

中国地方志丛书

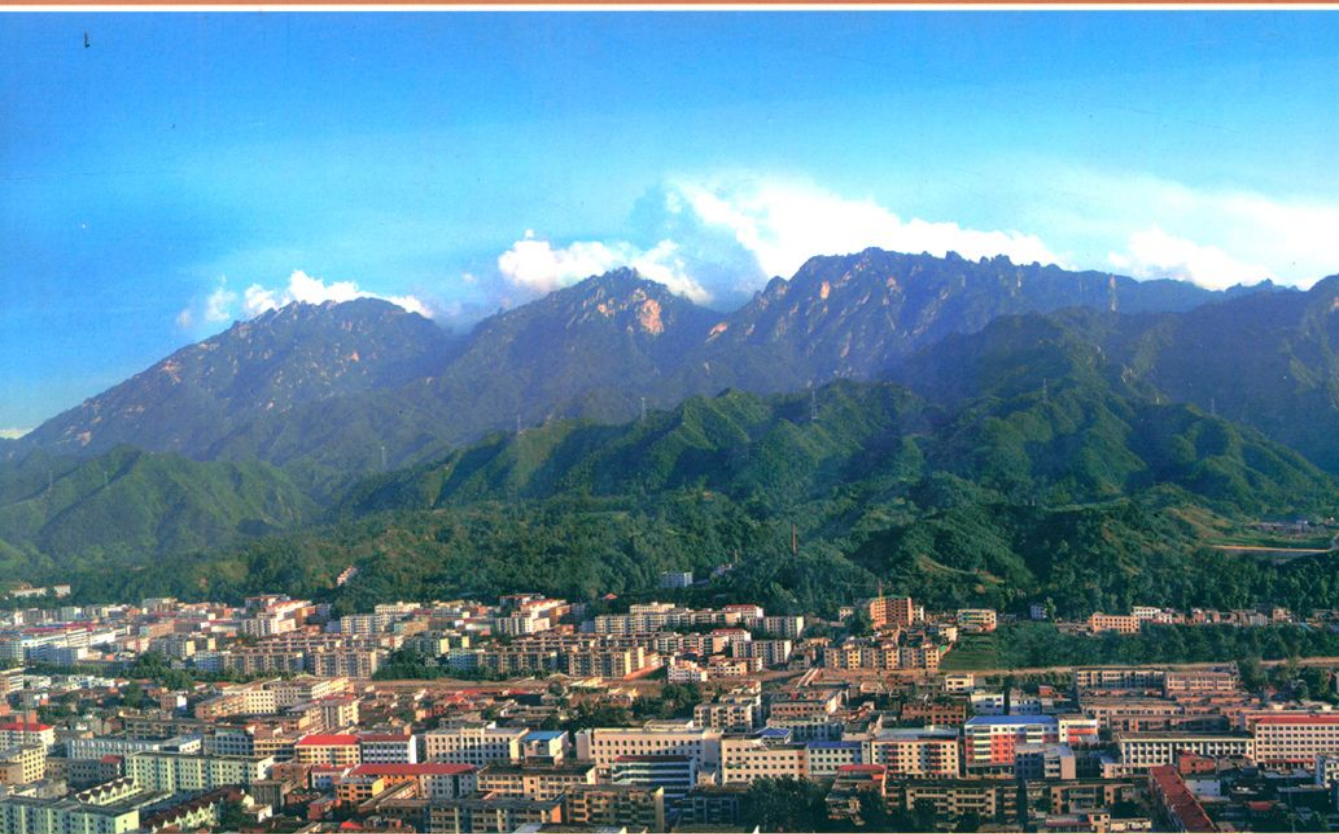


栾川县志

LUANCHUANXIANZHI

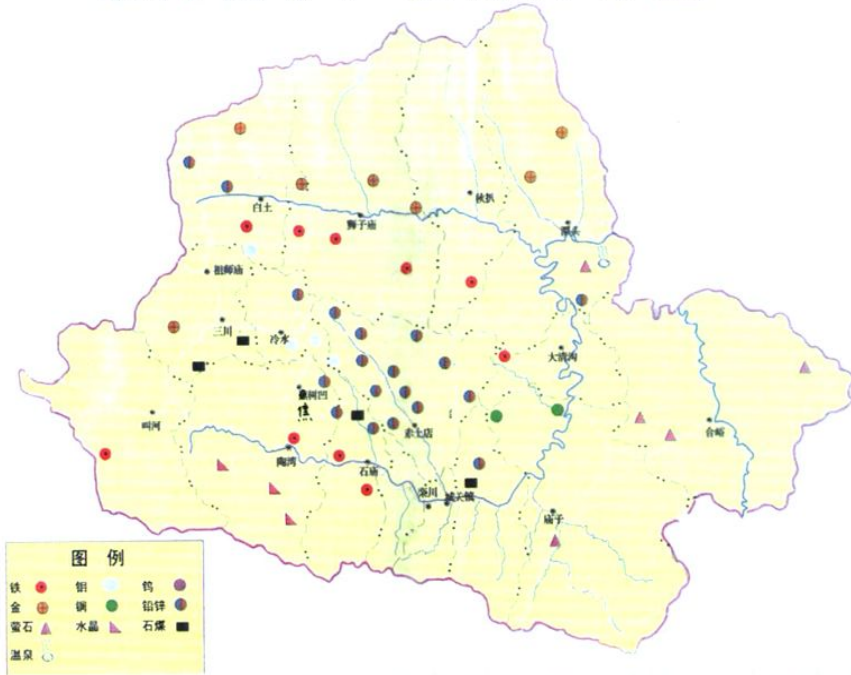
(1990~2000)

栾川县地方史志编纂委员会编



中州古籍出版社

栾川县矿产资源分布图



河南省栾川风景名胜区旅游示意图



领导视察



1993年12月4日省委书记李长春（右二）在栾川视察



1995年1月18日国家交通部部长黄镇东（左一）视察栾川交通扶贫工作



1998年8月6日省委副书记范钦臣（左一）深入贫困户了解扶贫情况



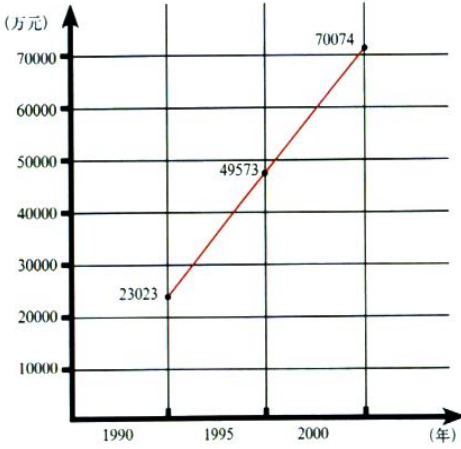
1999年11月15日副省长王明义（中）到合峪镇了解食用菌生产情况



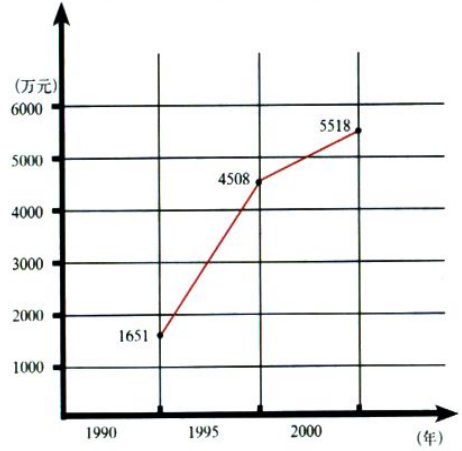
1995年3月30日市委书记李柏栓（右一）到赤土店镇调研扶贫工作

国民经济发展

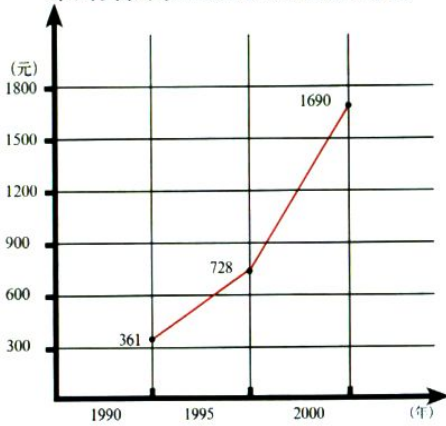
栾川县国民生产总值完成情况示意图



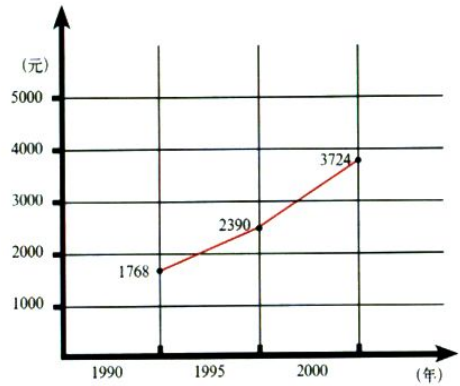
栾川县财政收入完成情况示意图



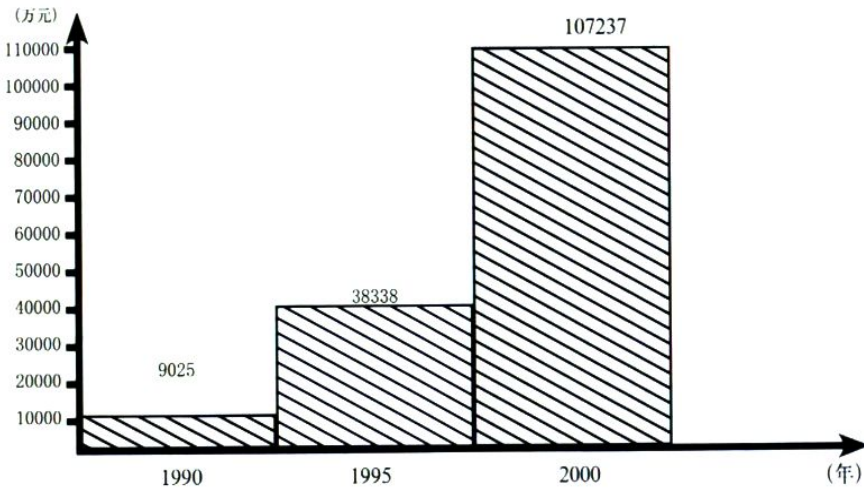
栾川县农民人均纯收入情况示意图



栾川县城镇居民人均收入情况示意图



栾川县期末银行存款余额示意图



工矿兴县



5000吨/日露采工程采场



水晶产品



花园式工厂——潭头金矿



钨业集团钨铜合金厂



洛钨集团3000吨/日选矿厂



钨系列深加工产品



马园选厂厂景

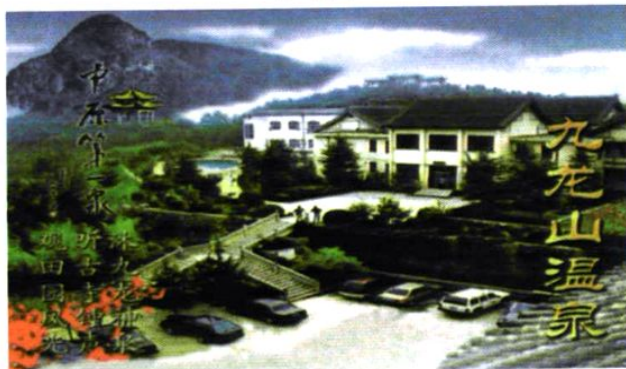
旅游强县



君山云海



龙峪湾·九珠峰



中原第一泉——九龙山温泉



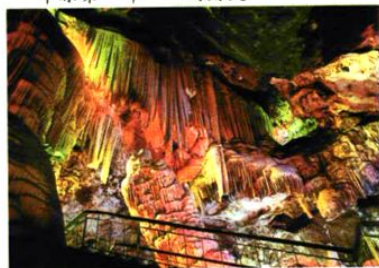
中原第一峰——鸡角尖



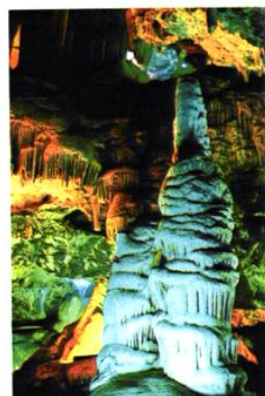
伊河漂流



北国水乡——重渡沟飞虹瀑布



鸡冠洞·叠柿宫



鸡冠洞景观

特产富县



芋菱



猕猴桃



大清沟乡鸽子崖千亩猕猴桃基地



鹿茸



木耳



山萸肉



庙子乡农户发展的木耳架



豫西特产 (无核柿子、板栗、猴头、猕猴桃、山萸肉等)



猴头



天麻



合塔食用菌生产基地

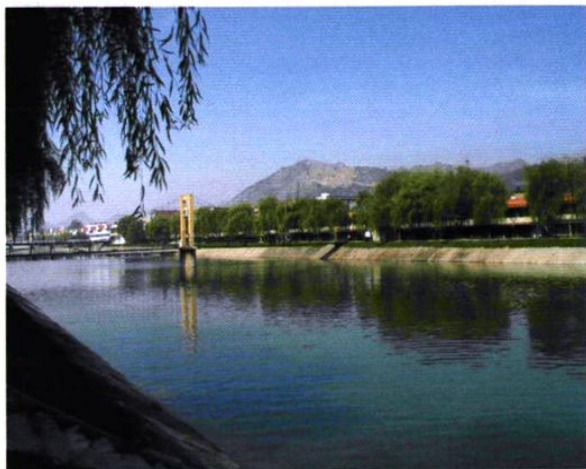


君山制药公司生产线

洛阳君山制药有限公司



县城建设



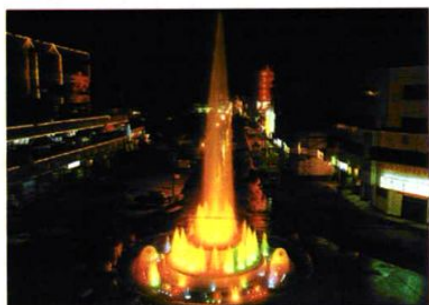
伊滨休闲区



伊滨休闲区一角



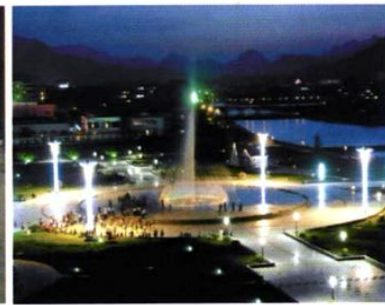
县城夜景



喷泉夜景



君山东路



君山广场夜景



国土局办公楼



君山饭店



君山大桥



旧祖路秋扒岭路段



洛卢路康庄段

交
通



洛栾路叫李庄2号大桥



洛栾路快速通道



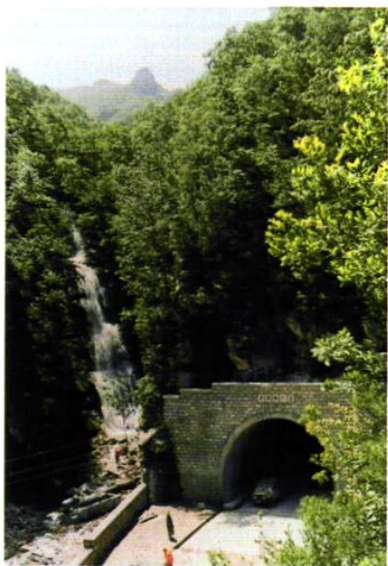
卢潭公路毛家坡段



县城伊河大桥



沟通栾川南北两大沟川的南北川公路



311国道老界岭隧道



栾川汽车站

农 业



小麦—百合（黄芩、穿地龙、血参）玉米粮药间作模式



春玉米地膜覆盖与脱毒马铃薯间作套种



生态农业示范园



天然林



老张村张典的地栽黑木耳基地和袋料猴头大棚



引进的杂交二代波尔山羊

户吴甲申（左一）在讲解猴头种植技术



育基地 鱼库村兰州百合良种繁育



形成规模的三川镇养殖业



春华畜牧公司养殖场



播林区 郁郁葱葱的伏牛山飞



教 育



省级督学李锦龙(右四)复验“两基”工作



中央电视台记者采访“两基”工作



潭头交通希望小学教学楼



狮子庙乡罗村交通希望小学



过去的农村小学



实验中学教学楼



县第一高级中学教学楼



县实验幼儿园

通讯电力



马路湾电站厂房



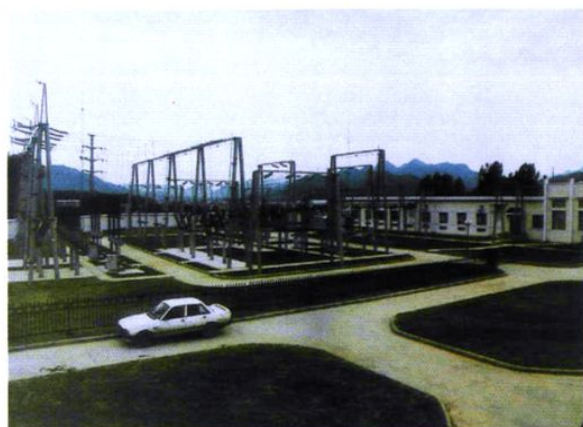
拔云岭电站工作区



月亮湾水电站工作区



移动公司营业大厅



罗庄110千伏变电站



种类多样的手机

书画作品

1 张君芳 中国美术家协会河南省分会会员、河南省豫西书画研究院理事。此作1992年在北京国际中国画大赛中，获中国文联、美协优秀奖。

2 刘光耀 中国老年书画艺术委员会会员、文化部侨联文华阁书画院书画师。此作获首届“王铎杯”全国书画大赛金奖。

3 潘贲生 中原书画研究院高级书画师。此作1998年获中原书画研究院银奖，编入《跨世纪中原书画优秀作品集》。

4 尚来斌 东方艺术研究院名誉院长。此作1999年在《光明日报》美术奖“人济杯”中国画大赛中获二等奖。

5 万乐业 高级书画师、高级院士，终身名誉院长。作品曾多次参加国际国内大展，分获金、银、铜奖，编入国家级书画集。

6 王安 栾川县赤土店镇赤土店村人，王铎故里书画院名誉院长。此作2000年5月被北京九州书画院评为金奖。

7 崔廷斌 世界名人文化研究中心博士，世界华人远程学院终身书法教授、研究员，远东中华艺术研究中心名誉主席。此作1997年被中国人才研究会艺术家学部委员会收入“跨世纪中外翰墨艺术精品大全”。2000年12月世界名人资格评审委员会授“世界名人艺术家勋章”。

8 张友之 中外书画家联谊会中心副理事长、中国三味书画院院士、书法家。此作1996年9月在“中华民族艺术杯书画”大赛中获金奖。

9 李玉瑞 中国艺术院文化艺术市场中心书画师、中原书画研究院研究员。此作2000年编入《中国书法家选集》，获国际文化出版社金奖。

10 璩文献 中外书画名人研究院书法名誉教授。此作1999年在“世界华人艺术大奖”赛中获国际金奖。

11 孙光裕 精于楷、行、草诸体。其书老成雍容大方，妍美流便，细细观赏，有超然世外飘飘欲仙之感，深得先贤之趣。1989年任豫西书画院栾川分院院士。



1



2



3



4

風雨過
來翰墨香
琴書潤

5

兩袖清風古今一
身正氣立天地

6

人育鯤鵬志
國呈虎龍姿

7

竹影掃
窗輝垂柳
吻古塘
紅梅志
白
雪書畫伴墨魚

8

一任寒山萬事休
更無難念掛心頭
閑於石壁題詩句
任運蓬舟不係舟

9

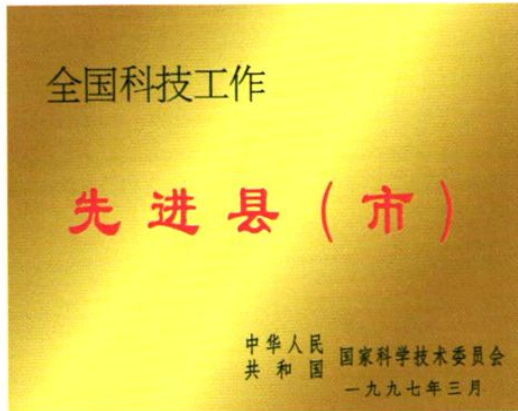
拔劍臨風舞
抱琴夜月彈

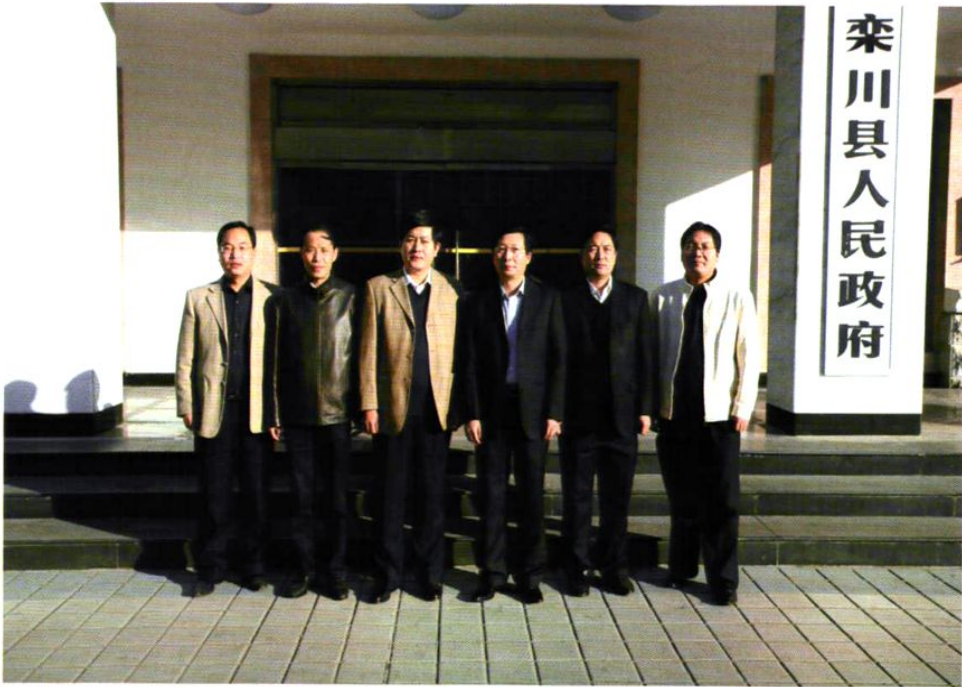
10

癸酉年 冬月 孫光裕書

11

荣 誉





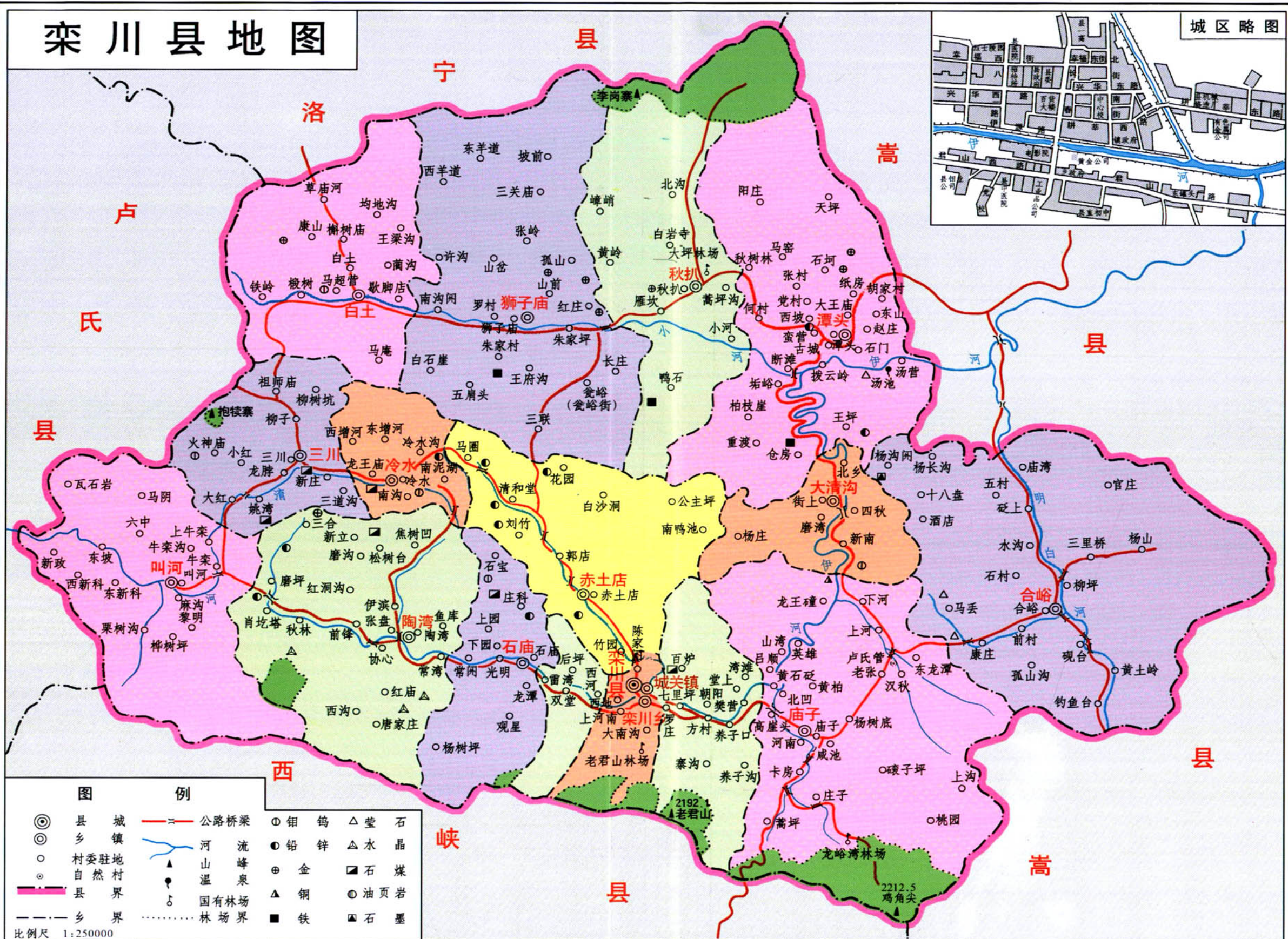
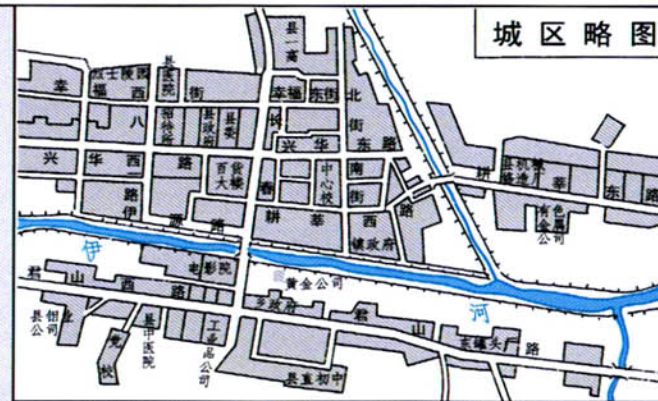
二届县志编委会成员 樊国玺 (右三) (县长、编委会主任)
 李灵敏 (左三) (县委常委、常务副县长、编委会副主任)
 赵振峰 (右二) (县委常委、县委办主任、编委会副主任)
 杜巍 (左二) (县政府办主任、编委会副主任)
 牛东晓 (右一) (县政府办副主任)
 李新波 (左一) (县政府办副主任、县志总编室主任)



总编室全体人员 前排左起：徐宣武 王世虎 (原县政府办主任) 谷德健 李志民
 后排左起：吕俊峰 崔景华 沈鸿光 焦银武 (原县政府办副主任) 李素英

栾川县地图

城区略图



图例

| | | | | | | | |
|-----|------|-----|------|---|---|---|-----|
| ◎ | 县城 | —=— | 公路桥梁 | ○ | 钼 | △ | 莹石 |
| ⊙ | 乡镇 | — | 河流 | ● | 铅 | △ | 水晶 |
| ○ | 村委驻地 | ▲ | 山峰 | ⊕ | 金 | ■ | 石煤 |
| ○ | 自然村 | ♠ | 温泉 | △ | 铜 | ○ | 油页岩 |
| — | 县界 | ♫ | 国有林场 | ■ | 铁 | ■ | 石墨 |
| --- | 乡界 | ⋯ | 林场界 | | | | |

比例尺 1:250000

栾川县总工会



县工会召开六届五次全委会议



下岗企业人员再就业培训班



“爱心助学”活动



各基层工会主席参加的年终工作汇报会

栾川县总工会下设办公室、组织部、宣教部、经济工作部、社会保障部、女工部、财务部、帮扶中心8个部（室）。履行着参与、教育、建设、维护四个职能。近年来，县工会以“争当一流”为目标，以全力维护职工权益为目的，以职工满意为宗旨，外树形象，内练素质，为全县职工队伍的稳定和县域经济的发展进行了不懈的努力。连续6年被评为洛阳市优秀县（区）工会。

近年来，县工会狠抓职工培训工作，共培训职工5800余人（次）；扎实开展送温暖活动，筹措资金63万元，慰问救助特困职工2800多人；多途径开展帮扶工作，共发放帮扶资金72万元，扶持260余名特困职工实现再就业；开展丰富多彩的职工文化活动的达48场次，直接参与职工2.3万余人（次），受教育职工42万人（次）。同时，县工会围绕“领导班子建设好、干部队伍素质好、工会职能履行好、工会活动开展好、经费收缴管理好”为主要内容扎实开展五好县级工会创争活动，为进一步加强和规范县工会工作，提高工会工作水平起到积极的促进作用。



省总工会党组书记、常务副主席桑金科（中），市总工会主席马东安（左）到栾川指导工作，县工会主席黄秀科（右）陪同



“安康杯”知识竞赛



欢送劳模赴市受奖仪式



“五一”广场文艺晚会

栾川县人口与计划生育委员会



国家人口计生委副主任王国强
(左二) 视察计划生育工作



市人口计生委主任张水利(左一) 在县委常委、宣传部长安颖芳, 县计生委主任崔永昭的陪同下到栾川调研计划生育工作



妇女病普查普治服务



县委常委、宣传部长安颖芳(左二) 在庙子乡督导“婚育新风进万家”活动

近年来, 栾川县计生委, 发扬“知难而进、埋头苦干、求真务实、开拓创新、团结拼搏、勇创一流”的敬业精神, 以为全面建设小康社会提供良好的人口环境为目标, 以控制人口数量、提高人口素质、改善人口结构为己任, 从强化基层基础工作入手, 积极拓展服务领域, 不断提高管理水平和服务质量, 使计生工作一年上一个台阶。率先在洛阳市提出计划生育优质服务的工作思路, 积极实施计生优质服务试点, 深化省级计划生育优质服务先进县的创建工作, 通过开展“计划生育基础设施建设年”活动, 投资360余万元建立健全了县、乡、村三级计划生育服务网络。为全县15个乡镇配齐了微机, 县、乡微机实施了联网, 工作效率大幅度提高, 被省、市确定为计划生育微机应用示范县, 稳步推进工作重心下移, 引导群众实行计划生育自我管理、自我教育、自我服务, 全县195个行政村实现了计划生育村民自治。建立完善计划生育利益导向机制, 四项手术全部实现免费, 独生子女父母10元奖励费坚持以存折形式兑现到户, 落实了对计划生育户2~3项的优惠政策。强化依法管理, 积极稳妥地进行综合改革, 探索出了一条计生工作向纵深发展的新途径。栾川县计划生育工作连续8年为全省一类县, 受到省委、省政府的表彰, 被市委、市政府授予计划生育综合改革先进单位。计生委连续8年被县委、县政府授予综合目标考核先进单位, 一类班子。由于成绩突出, 县计生委受到县委、县政府的通令嘉奖。



宣传车队巡回宣传

栾川县公安局

栾川县公安局现有270人。内设机构为：警令部、政治处、后勤装备科、法制科、控告申诉科。直属机构为：刑事侦察大队、治安警察大队、经济犯罪侦察大队、国内安全保卫工作大队、巡逻警察大队、交通警察大队、看守所、治安行政拘留所、消防大队、保安公司。派出机构为：两个分局和17个基层派出所。

栾川县公安局在县委、县政府和市公安局的领导下，坚持“一手抓队伍，一手抓工作”的公安工作思路，统筹兼顾，突出重点，在维护稳定、严打斗争、队伍建设等方面取得了突出成绩，卓有成效地维护了全县社会治安大局平稳。先后被授予全省“执法质量先进单位”、“全省控申工作先进单位”、全市“命案攻坚先进单位”、“岗位练兵先进集体”，被省公安厅授予全市唯一的“全省优秀公安局”称号，涌现出全省先进单位刑侦大队、中原十大优秀刑警李本、“任长霞式”好局长刘闯鹰、全省优秀人民警察张晓宏等一批先进集体和个人。

栾川县公安局围绕“为全面建设小康社会创造良好环境”的总目标，按照“立警为公，执法为民”的总要求，以争创全国优秀公安局为契机，突出两项重点工作：一是以打造平安栾川为重点，不断推进社会治安防控体系，牢牢掌握社会治安工作的主动权。二是以执法为民为重点，进一步端正执法思想，解决突出问题，提高执法和服务水平。按照公安部“建设过硬班子、纯洁公安队伍、树立良好警风、严格公正执法”的要求，进一步推进作风建设，真正把公安机关建成服务经济发展的坚强组织者、实践者、推动者。



命案攻坚动员大会



大巡防活动启动仪式



全市队伍建设研讨会在栾川召开



停车检查



“学长霞”文艺表演



基本功训练



刻苦训练

栾川县建设环保局



省、市、县领导察看城市建设工作



滨河小区公园一角



君山广场

栾川县建设环保局认真践行“三个代表”重要思想，紧紧围绕县委中心工作，以加快城市建设、提高城市品位和维护县域环境质量为重点统揽工作全局，恪守职责，与时俱进，创造性开展工作，圆满完成了县委、县政府交办的各项目标任务，使县城面貌日新月异，县域环境质量明显改善，建设环保工作实现了历史性跨越。被评为河南省质量管理先进县，洛阳市城乡建设工作先进县，环保工作先进单位，囊括了市建委13项单项奖，被县委、县政府授予目标综合考核先进单位、重点工程建设先进单位、精神文明建设暨思想政治宣传先进单位、机关党组织建设先进单位等48项荣誉。



景观桥夜景





国家级标准的爆炸物品储备库



服务一流的配送队伍

栾川县物资局

栾川县物资局系全民所有制企业，有干部职工230人，下设民用爆破器材专营公司、国力物资市场开发公司、国兴化工公司、煤炭公司、物流公司5个独立核算的法人企业。32个经营网点覆盖全县所有乡镇，担负着全县的民用爆炸物品、选矿化工药剂、金属建材、机电设备、煤炭、废旧金属回收及民爆物品配送等业务。近年来，栾川县物资局紧紧围绕县委、县政府提出的“工矿兴县，旅游强县，特产富县”的发展战略，坚持“一手抓当前，一手抓长远；一手抓改革，一手抓发展”的总体思路，立足行业优势，拓宽经营渠道，团结拼搏，

真抓实干，各项工作都取得了较好成绩。先后获得“河南省民爆器材行业安全管理先进单位”、“市级文明单位”、“市级治安模范单位”、“市级诚信单位”、“市级模范职工之家”。连续多年被县委、县政府评为“目标考核先进单位”、“安全生产先进单位”、“综合治理先进单位”、“失业、养老保险金缴纳先进单位”、“工会工作先进单位”、“老干部工作先进单位”、“先进机关党组织”、“思想宣传工作先进单位”等荣誉。

授予：二〇〇四年度目标综合考核

先进单位

中共栾川县委
栾川县人民政府
二〇〇五年二月



先进机关党组织

中共栾川县委组织部
二〇〇五年三月

二〇〇三年度

治安模范单位

中共洛阳市委
洛阳市人民政府
二〇〇四年二月

奖给：二〇〇四年度工会工作

优秀单位

栾川县总工会
二〇〇五年三月

奖给：2004年度思想宣传工作

先进单位

中共栾川县委宣传部
二〇〇五年三月

河南省民爆器材行业

安全管理先进单位

河南省国防科工委
二〇〇四年十二月

栾川县交通局



2005年10月国家交通部部长张春贤（左二）到栾川视察交通工作，省交通厅厅长安惠元（右二）、市人大常委会刘典立（左一）陪同



2005年8月副市长任永民（左二）在副县长黄玉国（左一）、交通局局长王成会（右二）的陪同下，察看村村通工程建设情况



2003年4月建成的洛栾快速通道



新建成的行政村公路

栾川县交通局系县交通行政管理部门，担负着全县公路工程建设、公路养护管理、交通规费征收、运输市场管理和交通企业管理等工作，下设5个企事业单位，3个业务股室，全系统拥有干部职工1300余名，党员231名。近年来，交通局党委始终坚持物质文明、政治文明和精神文明齐抓共管的工作思路，以开展“三个代表”重要思想

和保持共产党员先进性学习教育活动为契机，着力抓好党的基层组织建设、职工队伍建设、业务建设和基础设施建设，不断加强职工的业务技能培训，极大地提高了职工队伍素质，有力地推动了交通工作的顺利开展。1994年~2004年，全县累计完成公路建设投资6.5亿元，新修、改建、大修公路392公里，通车里程达到1360公里，176个行政村实现了通砼路，206个行政村实现通客车，公路通达深度和通行质量明显提高，为全县经济建设和社会进步创造了通畅、便捷的交通条件。先后荣获省级文明单位、全省综治工作先进单位、全省交通工作先进单位、全省道路运输管理工作先进单位、全省县乡公路养护示范县，连续9届荣获全省公路“好路杯”竞赛金杯奖，连年荣获全市交通工作先进单位，多次受到栾川县委、县政府的表彰奖励。



洛栾快运客车整装待发



君山路改建工程铺油工地



2002年12月建成的栾庙路双头崖段



2003年9月建成的311国道红洛河大桥

栾川县市政管理局



领导班子

2003年6月10日，栾川县市政管理局成立，在全洛阳市率先形成了集环卫、绿化、城管及市政建设等管理职能于一体的市政管理一级机构。市政局有职工417人，下设党政办公室、市政派出所、综合执法大队、园林管理大队、环卫大队、征管大队、机械清运大队、市政工程公司、市政预制厂9个基层单位，拥有洒水车、垃圾清运车、装载机等各类机械车辆30台（辆）。相继投资400余万元，新建垃圾中转站3座，修建高标准旅游公厕8座，更新果皮箱500个；购置了高压冲洗车、摆臂式垃圾清运车等，逐步实现机械化作业。全力实施城区绿化、亮化工程，使城区人均公共绿地面积达到13.7平方米，绿化覆盖率达到40%，城市主次干道亮灯率在97%以上。先后荣获省“建设劳动奖状”、“城管工作先进单位”等30多项荣誉，环卫、绿化工作连续16年受到市政府表彰。



长春路夜景

绿化管理



伊尹路垃圾中转站及星级公厕



冲洗街道



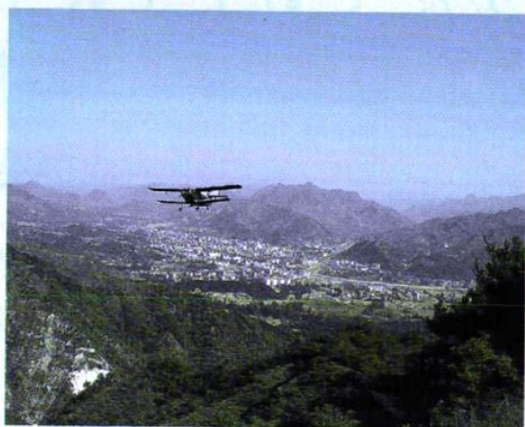
获得的荣誉

栾川县林业局

近年来，林业局弘扬“团结进取，敬业奉献，求真务实，廉洁奉公，争创一流”的栾川林业精神，以天然林保护和退耕还林两大国家生态建设工程为契机，积极开展飞播造林、封山育林、人工造林和退耕还林，大力培育森林资源，实现森林面积和生长量双增长。同时严厉打击破坏森林资源的违法犯罪行为，认真做好护林防火和森林病虫害防治工作，保护好现有森林资源，使森林面积达309.7万亩，森林覆盖率83.3%，居河南省首位。林业工程建设数量和质量、投资规模、取得的成就均创历史之最，多次受到国家林业局和省市领导的高度评价，取得的一些经验在全省乃至全国推广。先后获得了“全国造林百佳县”、“全国天保工程建设先进县”、“全国飞播造林先进县”、“全国森林防火先进县”、“全国青年文明号”等国家级荣誉10项；获得“河南省最佳卫生单位”、“河南省野生动物保护先进单位”等省级荣誉30项；荣获“洛阳市诚信单位”、“洛阳市目标管理先进单位”等市级荣誉37项。还有20余名同志荣获“全国绿化奖章”、“全国森林防火先进个人”、“全国飞播造林先进个人”、“河南省绿化奖章”、“河南省劳动模范”、“栾川县人民满意的公务员”、“栾川县科技功臣”等国家、省、市、县个人荣誉。栾川的林业工作走在了全国的前列。



省林业厅厅长赵倾霖同志（前排中）检查工作



飞播造林作业



飞播林区

全国飞机播种造林

先进单位

林业部 国家计委 财政部
民航总局 中国人民解放军空军
一九九六年十月



天然林保护工程建设

县(局)级先进单位

国家林业局
二〇〇三年

栾川县统计局



省统计局副局长蔡永礼（前右一）、市统计局局长孙君奎（前右二）由县长谷树森（前左一）陪同到统计局视察工作

栾川县统计局是主管全县统计和国民经济核算工作的职能部门，内设办公室、综合核算股、工交财贸股、农调队、城调队、企调队、普查中心、统计师事务所等8个机构，全局总编制26人。统计局成立20余年来，在全面完成各项定期报表任务的同时，先后组织完成了3次人口普查、2次基本单位普查和工业普查、1次经济普查和农业普查任务，使全县统计工作走上了制度化、规范化轨道，实现了精神文明与物质文明建设的双丰收。先后荣获“全国第三次工业普查先进集体”、“全国第二次基本单位普查先进集体”、“全国第一次经济普查先进集体”、“省级卫生先进单位”、“河南省统计系统文明单位”、“洛阳市文明单位”等荣誉称号。成绩代表过去，未来任重道远，栾川统计局正以饱满的热情，开拓创新的精神，向着更高的目标迈进！



河南省统计局副局长薛承旭（前排中）在县统计局局长党松贵（前左一）陪同下到县统计局视察工作



河南省统计局岳胜堂处长（右一）、市统计局副局长杨廷廷（右二）由县统计局局长党松贵（右三）陪同到城关镇检查第一次经济普查登记工作



全省经济普查办公室主任会议在君山饭店召开，省统计局副局长薛承旭（左四）、副局长朱丽萍（左五）、洛阳市副市长杜殿虎（左三）、市统计局局长孙君奎（右一）、县委常委、常务副县长李灵敏（左一）在主席台就坐



栾川县召开人口抽样暨劳动力调查工作动员会，栾川县委常委、常务副县长李灵敏到会并讲话



栾川县举办国民经济核算知识讲座，县领导谷树森、郭宜品、王琛、李灵敏、王金灵、陈建设在前排就坐



省统计局副局长朱丽萍（前排中）一行由市统计局局长孙君奎（前左一）、县委常委、副县长陈建设（后排右一）陪同到县统计局视察工作。



县统计局局长党松贵到叫河乡新农村慰问贫困户



鸡冠洞精品景点玉柱擎天

栾川县鸡冠洞风景区

鸡冠洞风景区位于栾川县城西3公里处。区内山青、水秀、石奇、洞幽，四季成游。春天，春花烂漫、十里飘香；盛夏，浓荫蔽日、飞瀑流泉；金秋，红叶满山、层林尽染；隆冬，冰挂银条、松柏凝翠。区内一山，山中一洞，山以形名，洞以山名，因此而取名“鸡冠洞”。

鸡冠洞属天然石灰岩溶洞，地质学上称其为“喀斯特岩溶地貌”。据专家考证，她形成于早、中更新纪，诸多景观在八亿年前就已定形。早在清代就有人冒险探幽，终因洞内深幽奇险，惧而返。

鸡冠洞洞深5600米，上下分五层，落差138米。已开发洞长1800米，观赏面积23000平方米，共分八大景区。依次为玉柱潭、溢彩殿、叠韩宫、洞天河、聚仙宫、瑶池宫、藏秀阁、石林坊。

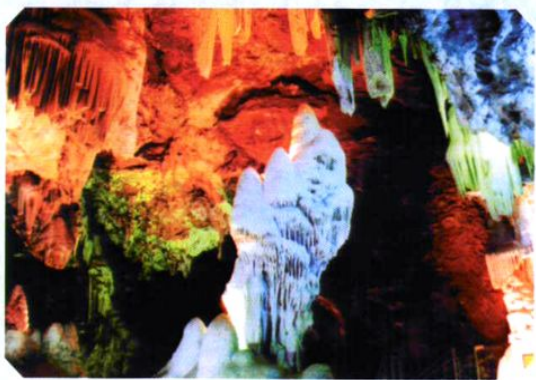
鸡冠洞景区是中国长江以北地区罕见的洞穴旅游景区。洞内四季恒温18℃，被誉为“自然大空调”。

1993年4月，新华社原社长穆青为鸡冠洞欣然题名“北国第一洞”；是年7月，中国地质学会洞穴研究会会长朱学稳教授为鸡冠洞做出了“景观壮丽，堪称北国第一洞府；成因独特，正是国内首家龙宫”的权威性评语。

2002年8月，鸡冠洞景区一次性通过国家旅游局的验收，被评定为“国家AAAA级旅游景区”。



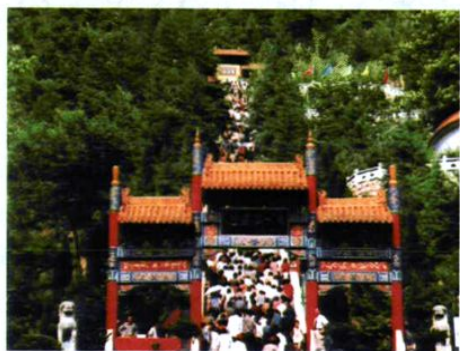
新建成的大型停车场，可同时容纳600多台车辆



鸡冠洞精品景点叠罗汉



2003年省长李成玉（前排中）到鸡冠洞视察，县委书记任建华（前排左一）、鸡冠洞风景区管理处处长杨保国（前排左三）陪同



大批省内外游客到鸡冠洞游览

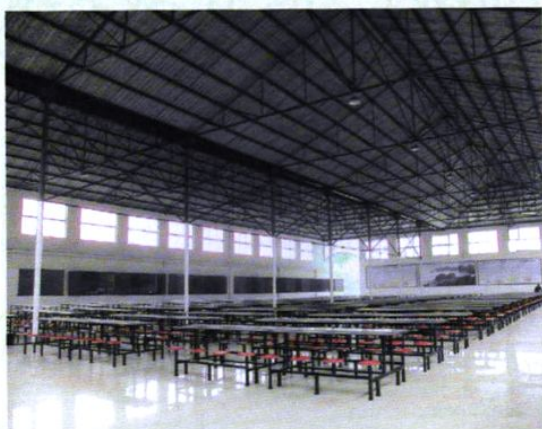


国家著名演员六小龄童到鸡冠洞游览

栾川县第一高级中学



综合教学楼。建筑面积5680平方米，除设计有24个标准教室外，还有各学科教师办公室、图书室、阅览室和可容纳千余名学生听讲的多媒体报告厅。



学生饮食城。总建筑面积2800余平方米，内设20个饮食摊位，实行社会化饮食服务，餐厅设1200个就餐座位，可保证在校生落坐就餐。学校成立伙食监督机构，确保进货渠道安全、食品价格合理和饮食卫生。



运动场。投资近1000万元，场内设400米环形跑道，中间为足球场，西侧有各种田径活动场地，北面接孔子广场篮球、乒乓球，可举办大型田径和各种球类竞赛活动。



校园网络主控室。主控室末端与微机教室、多媒体报告厅、各班教室、电子备课室、文印室、各办公室、校广播电视台等媒体联接，始端与国际互联网对接。它的使用，实现了教师备课电子化、学校办公现代化、远程教育网络化，使教学手段上升到省级一流水平。

栾川县人民医院



院领导坚持每周行政、业务大查房



外一科在进行开颅手术

栾川县人民医院位于县城北龙泉山脚下，具有 50 余年的发展历史，是集医疗、教学、科研、预防、保健为一体的现代化综合医院。

医院占地面积 30 余亩，开放床位 280 张，拥有高级职称医务人员 11 人，中级职称 60 人，设 31 个专业科室和 10 个临床病区。

医疗设备先进，拥有全身 CT、500 毫安 X 光机，黑白、彩色 B 超，电子纤维结肠镜、动态心电图、呼吸机、血气分析仪、半自动生化分析仪、全自动血球记数仪、红外乳腺诊断仪、颈颅多普勒、脑电地形图仪、电测听、综合肛肠治疗仪等大中型诊断治疗设备 50 余台。

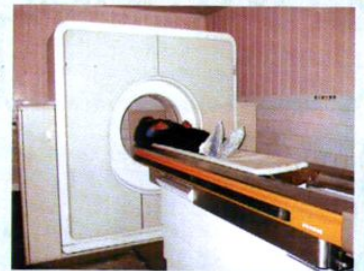
技术力量雄厚，不仅能诊治各系统常见多发疾病和进行各种危急重症的抢救，而且具备对部分疑难危重和少见疾病的诊治条件。心血管内科、胸外、脑外、肝胆外科、儿科、骨科、超声诊断技术力量达市同级医院领先水平，120 急救系统反映敏捷，24 小时为广大患者提供快捷、优质的服务。

医疗环境优美，门诊区及病房宽敞、明亮、整洁、舒适，设有供暖系统，新病房楼设有中心供氧、中心吸引及中心呼叫系统。

医院坚持全心全意为人民服务的办院宗旨和以病人为中心的办院方针，加强内部管理，不断改善服务态度，提高服务质量。1998 年被卫生部评定为二级乙等医院；1999 年获洛阳市“十佳医院”；连续多年获“物价信得过单位”、“质量信得过单位”、“抽检无假药单位”等称号。



外二科在进行经左胸食道癌切除术



德国西门子 DRG 型全身 CT 扫描机



新建的病房大楼



医院大门·门诊楼



日本潘太可斯 EG-290P 电子胃镜



美国 AU₃ 型彩色多普勒超声诊断仪

栾川县第二实验幼儿园



县第二实验幼儿园，共投资500多万元，占地10余亩，建筑面积达5000平方米，是一个集美化、绿化、彩化、亮化、现代化为一体的新型幼儿园，园内有植物长廊、四季花园、动物之家、巨幅壁画等为孩子们营造一个童话般的儿童乐园。

该园拥有高素质的教职工80名，在园幼儿1056名，开办有周托班、日托班、普托班共25个教学班，班班配有空调、电视、VCD、录音机等，满足了广大幼儿的生活和教育的需要。园内的多媒体双向控制系统，更使多媒体教学走进每一节课，使幼儿园的教育走向现代化和科学化。“走出去学习借鉴先进的，蹲下来学会创造自己的”，为提高教师素质，培养“勤学习、善反思、能创新、会管理”的智慧型教师队伍，园内采取了众多措施：定期组织开放式的业务学习及研讨、观看录像，观摩优质课；学习“童本课程”、“新纲要实施”、“STS课题”等先进理念，充分调动了每位教师学习和探索的积极性，而园内开展的“演讲比赛”、“节目汇演”、“业务大赛”、“手工制作”等活动，更让每位教师都能感受到成功和快乐。为了增进家园互动，园内开展了“家园联欢”、“亲子游戏”、“托班活动观摩”、“家长公开课”、“家教专栏”、“家长学校”等活动，让每位家长都能走进幼儿园，了解幼儿园，使幼儿园的教育与家庭教育、社会教育紧密结合，协调发展，共同促进幼儿园的健康成长。

本着让“孩子快乐，家长满意，教师积极，社会承认”的办园宗旨，确立了“全面+特长”的教育目标，全国统一开设美术特长实验，并被郑州加文少儿英语机构确立为实验基地，逐步走上了一条特色的兴园之路。

“以创新求发展，以质量创一流”。这里的孩子被浓浓的爱意包围着，被快乐的气息感染着，教师们正用自己辛勤的汗水不懈的追求，在城市幼教和农村幼教之间架起一座长桥，让最优质化的教育资源融进“寻常百姓家”。



栾川县扶贫开发办公室



欢送贫困子女赴洛培训仪式



产业化扶贫为农民增收开辟了新渠道



栾川乡村农业综合开发项目区

栾川县扶贫开发（农业综合开发）办公室，是县委、县政府主管农村工作的综合职能部门。承担全县扶贫开发、农业综合开发、农业产业化、小城镇经营管理等工作。进入新世纪以来，县扶贫开发办公室认真贯彻落实《中国农村扶贫开发纲要》，以贫困人口为基本对象，以贫困村为主战场，以整村推进为重点，加强基础设施建设，搞好搬迁扶贫，努力改善贫困乡村人民群众的生产生活条件。加大技能培训力度，强化贫困子女的劳动就业，促进贫困户增收。大力推进产业化扶贫，调整农业结构，连续多年荣获洛阳市扶贫开发工作先进单位、河南省农业产业化经营工作先进集体、洛阳市农业综合开发工作先进单位、小城镇经营管理工作先进单位。

栾川县物价局



市场检查

栾川县物价局系县物价行政管理部门，担负着对全县各类价格政策执行情况的监督检查和对各类价格违法行为与案件的查处工作。下设5个科室，干部职工35名。曾先后被评为国家级规范化检查所、河南省减负治乱先进单位、河南省物价宣传先进单位、河南省价格管理先进单位、河南省价格监督检查先进单位、洛阳市物价系统先进单位、洛阳市农价管理先进单位、洛阳市收费管理先进单位等荣誉称号，为栾川营造健康和谐的价格消费环境做出了积极贡献。



到帮带村调查研究

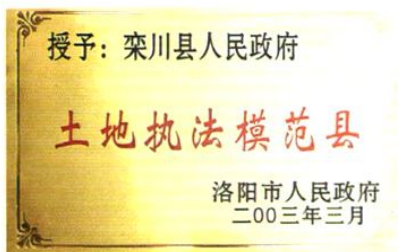


获得荣誉

栾川县国土资源局

栾川县国土资源局成立于1997年1月，是全县土地、城乡地政、房地产业统一管理和组织实施住房制度改革的行政主管部门。

该局以经济建设为中心，以加大执法力度为切入点，耕地保护为着力点，以加强自身建设完善各种制度，提高职工素质为主要管理手段，抓住机遇，奋力拼搏，各项工作都取得了显著成绩。建局以来共完成土地收益3.8亿元；完成招商引资1300万元；完成挂牌出让土地4宗，出让价款140.355万元；完成国企改革中划拨土地使用权处置57宗，显化土地资产2亿多元；完成了县交办的6项重点工程建设任务，总投资2000余万元。栾川县国土资源局先后获得信访工作先进单位、市级文明单位、市级“花园式单位”、国土资源管理先进单位、完成责任目标先进单位、目标管理优秀单位、测绘管理先进单位、综合目标考核先进单位等省、市、县荣誉称号；党支部连续3年被评为“十佳五好机关党组织”。



栾川县文化局



大型文艺汇演



“威风锣鼓”表演



豫剧《摩云寨》在洛阳汇报演出



省级文物老君山铁造像



送文化下乡活动



七里坪东岭旧石器遗址出土的旧石器



县图书馆被授予“国家二级图书馆”

栾川县农业局



省农业厅领导视察



培训场景

栾川县农业局属行政事业单位，有在职职工146人，主管全县农业和农村经济工作。

农业工作者锐意进取，开拓创新，特别是20世纪80年代后推广的春玉米地膜覆盖、平衡施肥技术、大背垄间作套种技术及新品种引进推广及大面积应用，解决了长期困扰农民的吃饭问题，实现了由温饱农业向效益农业的飞跃。农村户用沼气技术的推广应用，改善了农村生态环境，提高了农民生活质量，增加了农民收入。日光温室技术，为解决全县菜篮子发挥了重要作用；小麦高产高效综合开发技术、夏玉米吨粮田生产技术、旱作农业技术、农作物病虫害综合防治技术等农业科技成果的应用，对提高粮食产量，改善农产品品质，保障综合粮食质量具有重要意义。

农业信息网络、农民经纪人队伍建设、农产品专业化市场建设把农产品推向了市场的前沿，解决了农民的卖难问题。农业执法队伍的健全完善，提高了农业综合依法行政的能力，保护了农民的合法权益。农村富余劳动力的转移培训，农村财务的审计监督、农民负担监督管理以及党和国家在农村各项政策的宣传、贯彻、落实都让农民得到了巨大的实惠。



大背垄套种技术模式



栾川乡樊营园艺场



小麦综合防治



春玉米地膜覆盖



陶湾镇高效农业示范园

栾川县安监局



县长谷树森（右二）到企业检查工作



县委副书记郭宜品（右三）详查矿山安全生产



政法委书记杨召军（左二）视察矿业秩序整顿宣传咨询台



副县长吴文君一行深入矿洞检查安全



对照地形图坚持检查无盲区

栾川县旅游工作委员会

栾川县旅游工作委员会是栾川县旅游业的行政主管机构，具体负责全县的旅游规划、旅游开发、宣传促销、行业管理工作，下设办公室、行业管理科、市场开发科、规划财务科4个科室，现有干部职工15人，其中大专以上学历13人。

2000年成立后，完成了栾川县旅游开发总体规划编制工作，组织开发旅游景区11个，其中创国家AAAA级旅游景区3个，开通景区公路9条87公里，引资10亿多元投入旅游开发，发展家庭宾馆586家，中档以上宾馆35家，使全县的住宿日接待能力达到了27000人，建成了全省最大的旅游购物市场，初步形成吃、住、行、游、购、娱配套齐全的旅游体系。通过走出去、请进来策划活动，强力促销，开发全省18个地市及周边12个省市的旅游客源市场，年接待游客达到250万人（次），旅游总收入达到6.5亿元。先后荣获河南省旅游资源开发景区先进县、全省旅游市场开发先进县。栾川发展旅游业的做法被全国旅游界誉为“栾川模式”。



省旅游局局长梁铁虎（左三）考察旅游工作



在君山饭店召开旅游推介会

栾川县审计局



依法审计 客观公正 务求实效

栾川县审计局在县委、县政府及上级审计机关的支持和领导下，紧紧围绕改革开放和经济发展，大力加强“人、法、技”建设和党风廉政建设，全面提高审计队伍素质，积极履行审计监督职能。突出审计工作重点。深化了财政预决算审计；细化了工商企业审计；健全了对建设项目资金的审计监督；强化了对专项资金审计监督力度；加强了经济责任审计工作；认真开展了对热

点、难点问题的审计和调查；为促进栾川县的经济发展发挥了积极作用。五年来，共审计单位（项目）275个，查出违规违纪资金8.96亿元，其中应上缴财政990.2万元，应归还原渠道资金5485万元，工程建设项目审计奖金总额22490.34万元，审减工程造价2924.33万元，平均审减率13.8%。先后获得省级文明单位、省级卫生先进单位、全省审计机关先进单位、全省审计系统党风廉政建设先进单位及市、县等二十多项殊荣。

栾川县地矿局



局长王学（右一）陪同省地矿局领导检查矿山

栾川地质矿产局是县政府主管矿产开发的工作部门，主要职责是对全县矿产资源的勘查、开发利用、资源储量和矿产资源的有效保护进行监督管理，引导矿山企业科学办矿，依法治理整顿和规范矿产资源勘查开采秩序，依法征收矿产资源补偿费和法定权限内的采矿权使用费，做好地质环境保护工作等。

连年来，地矿局认真落实县委、县政府“工矿兴县”战略，党组一班人精诚团结，求真务实，廉洁高效，履行职责，促进了栾川矿业经济的可持续发展，矿政管理工作受到国家及省、市主管部门和县委、县政府的一致好评，被评为国家及省依法行政先进单位，连续6年荣获全市地矿责任目标年终考核一等奖，并被评为洛阳市社会治安综合治理先进单位、市级文明单位、县依法治县先进单位、县直先进单位等。



严格矿山执法

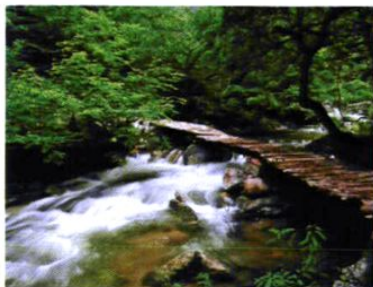


局长王学（右一）陪同国土资源部领导到矿山调研

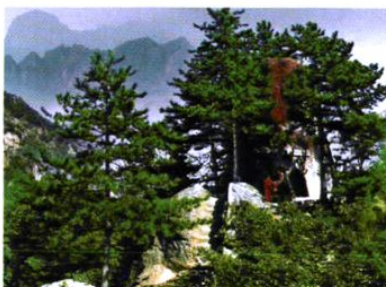


地矿局办公大楼

养子沟景区



小桥流水



三清殿



石塔



秋之韵

养子沟位于栾川县城东5公里处。十里峡谷怪石嶙峋、叠岭横天，天赐一幅伴山伴水伴佛行、读花读石读古藤的自然与人文相结合的优美画卷。独有的野果长廊、百花谷、秋千桥、秋千园、古兵器狩猎演练、幽谷戏水、自助野炊、篝火晚会、野营帐篷等游乐项目，参与其中更是妙趣横生，令人流连忘返。



碧波荡漾



寨墙

养子沟交通便利，民风淳朴，农家宾馆等配套服务设施一应俱全，是您旅游观光、回归自然的绝佳去处。同时也是专业人士采风、写生，珍稀动、植物科考的理想之地。2005年被评为“河南十大最美的地方”。

城 关 镇



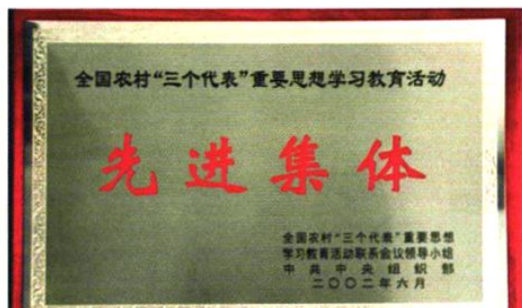
省委副书记、纪委书记李济林（前中）到城关镇调研纪检工作



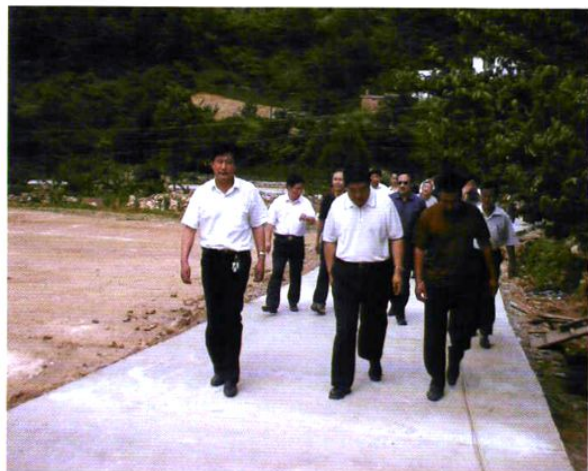
省委常委、组织部长支树平（左四）、洛阳市委书记李柏拴（右一）到城关镇视察党建工作

栾川县城关镇位于河南省洛阳市西南部，是栾川县政治、经济、文化中心。总面积 8.4 平方公里，辖 4 个行政村，4 个居委会，人口 5.3 万人。

近年来，城关镇党委、政府以“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕“商贸兴镇、旅游强镇、狠抓城建、保持稳定”的工作大局，坚持以人为本理念，积极配合实施县城建设，以城镇建设为平台，大力发展商贸、旅游、服务、建筑等第二、三产业，使城关镇经济建设和社会各项事业呈现了快速、协调、健康的发展态势。商贸经济日趋繁荣，基础设施日益完善，群众生活迅猛提高，社会大局保持稳定，2005 年财政收入达到 2404 万元，企业总产值 9.3 亿元，人均纯收入达 3500 元，位居全县之首，综合经济排序在洛阳市乡镇中名列第 10 位，先后获得全国农村“三个代表重要思想学教活动先进集体”、“全国创建文明村镇先进单位”、“全国婚育新风进万家活动先进乡镇”、“中国优美小城镇”、“中国商业名镇”、省级“六好乡镇党委”、市级“文明单位”和洛阳市“发展民营经济先进乡镇”、“经济发展明星乡镇”、“村民自治模范乡镇”等荣誉。



栾川乡



中央党校领导全哲洙（左二）到栾川乡视察



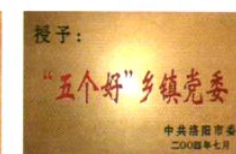
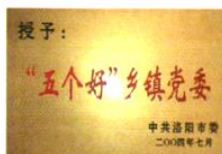
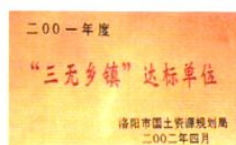
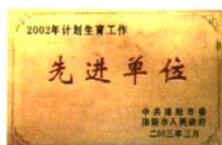
交通部领导视察农村公路建设，栾川乡党委书记崔峰（左一）、乡长张向阳（右一）陪同



养子沟景区停车场

栾川乡地处城郊，总面积122.3平方公里，辖15个行政村，乡城面积三分之一列入县城规划区。近年来，在县委、县政府领导下，历届班子团结务实、励精图治，带领全乡干部真抓实干，坚持“企业强乡、旅游带动、产业富民”的战略，实现了强势崛起。

1990年，全乡财政收入39万元，人均纯收入308元，乡镇企业生产总值800万元。2006年底，财政收入2600万元，规模以上企业8家，完成总产值76779万元，入库税金8165万元，人均纯收入2995元。2003年实现村村通砼路目标，80%村实现组组通。2005年底村村都有办公楼。“十一五”期间，栾川乡的目标是打造更具知名度和影响力的城区大乡、旅游大乡、经济强乡和文明新乡。



赤 土 店 镇



九扬公司



钼源大道

赤土店镇位于栾川县中部山区，镇人民政府驻地桐树底，位于县城北7公里处，属于资源型乡镇，境内有钼、钨、铅、锌等矿藏，资源丰富，工矿业是赤土店镇的支柱产业和主要财政来源。农业生产条件差，基础薄弱，面对土地增值率低，群众增收难的现状，近年来，镇党委、政府确立了“以工业强镇、产业富民”的指导方针，严格按照制定的各项目标任务，抢抓机遇，扎实工作，促进了全镇经济健康快速发展。

1995年以来全镇企业共计289个，职工2498人，企业总产值达到15354万元，营业收入18612万元，利润2850万元，实现利税487万元，目前，镇企业已经达到730个，企业职工4047人，企业总产值120427万元，营业收入102646万元，利润35356万元，实现利税24997万元。

在此基础上，赤土店镇还大力推动扩建、技改项目建设，增加现有企业产量、产值。企业改制以来，镇党委、政府迅速转变职能，在确保安全生产的前提下，积极协调、解决企业群众之间的利益冲突和矛盾，为企业的正常运转提供了强有力的支持和保证。各企业则借助钼市场形势大好的有利时机，审时度势，新上了一批扩建、技改项目。如：投资3850万元的大东坡钨钼矿业有限公司1500吨/日的技扩改工程，投资2600万元的长青“858”工程，投资1000万元的振江工贸公司500吨/年钼酸铵、钼酸钠工程等。此外，还有一大批投资在100万元以下的小企业如雨后春笋，生机勃勃。

这些项目的建成和投产，不仅增加了当年企业产量、产值，取得显著经济成效，且加快了该镇产品结构的调整步伐，为赤土店镇经济的平稳发展奠定了良好基础。



镇休闲区



镇幼儿园



移民小区

庙子乡



栾川县天方矿冶有限公司，投资5000万元，产品为三氧化钨2000吨/年、钨酸铵1000吨/年



栾川县三彦化工公司，投资800万元，产品为锌精砂10000吨/年、硫酸20000吨/年、氧化锌2500吨/年



栾川县振凯矿业公司，投资1000万元，产品钨精粉，处理量300吨/日



庙子乡通天峡旅游景区



栾川县科鹰有限公司，投资3000万元，产品为仲钨酸铵、钨酸钠，年产量为750吨



庙子乡人民政府办公大楼



容纳102户的庙子乡英雄移民新村



干净整洁、功能齐全的庙子乡小城镇区



合峪镇

中州名镇

河南省建设厅



豫西中药材市场



山珍大市场



食用菌



镇区一角



板栗



镇区概览

潭 头 镇



红提葡萄间作川乌立体化种植



休闲广场



中心花坛



柿子醋系列产品



大坪河堤坝

狮子庙乡



市委书记李柏拴（右二）到狮子庙乡视察



移民新村



狮子庙乡敬老院

白 土 乡

白土乡地处栾川县西北部，西接卢氏，北依洛宁，东南分别与三川镇、冷水镇相邻，全乡面积123平方公里，辖12个行政村，1.41万人。

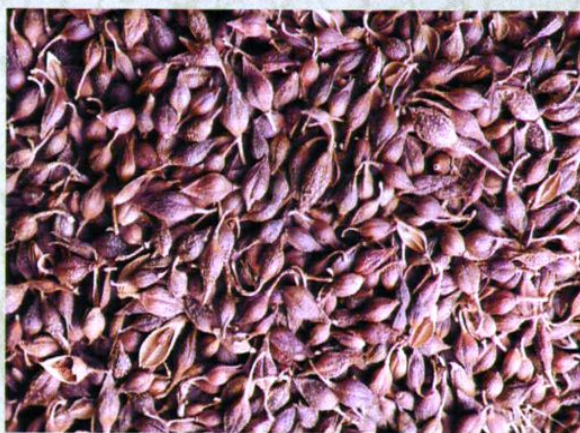
白土山青水秀，四季分明，冬无严寒，夏无酷暑，独特的地理环境和土壤条件，不但适宜种植小麦、玉米、各种豆类等粮食作物，而且还孕育了无核柿子、优质核桃等林果和连翘、柴胡等野生中药材，尤其以无核柿子品质独佳和野生连翘量大质优而远近闻名。近年来，乡党委、政府抓住这一主导产业，扩大规模、提高质量，无核柿子和连翘先后获得国家工商局WTO无核柿子和伏牛山连翘原产地注册认证，成为全国唯一拥有两个原产地保护的乡镇。大山深处，更蕴藏着丰富的矿产资源，金、银、铅、铁、钼、汉白玉等储量大、品位高，开发潜力巨大，为工矿兴乡创造了有利条件。

白土以公路为主的交通设施日新月异，目前已初步实现村村通公路，户户通电，有线电视和电话覆盖率达80%以上。

白土人杰地灵，民风淳朴，环境宽松，社会稳定，是开发创业的一方热土，丰富的资源，良好的环境，诚邀各方宾朋前来投资，开发兴业。



无核柿子



连翘



柿子醋



柿子醋系列饮品



柿子醋饮品

三 川 镇

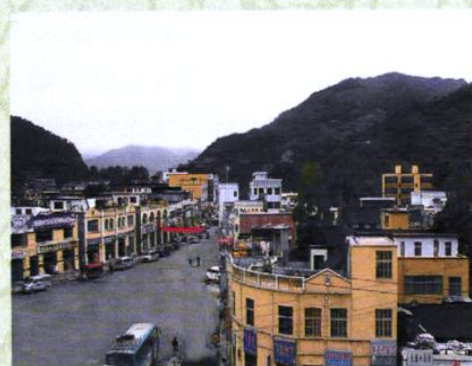
栾川县三川镇位于县城西北部，距县城38公里，面积91平方公里，辖11个行政村，139个居民组。近年来，全镇上下围绕“企业兴镇、特产富镇、商贸强镇”的发展思路，锐意进取，开拓创新，使各项事业都呈现出了良好的发展态势。引进资金近1个亿，先后建成姚湾工业园区、火神庙选矿厂等新上民营企业项目13个，抱犊寨红色景区正式对外开放。完成了6个村30余公里的“村村通”工程，完成了11所中小学校5000平方米的危房改造，实施了镇区万吨饮水工程，解决了5个村及镇区7000余人饮水困难问题，新建了政府办公楼和姚湾、火神庙、柳子等6个村委办公楼。扎实推进新农村建设工作，高标准、高质量完成了全镇11个村示范点建设，洛阳市新农村建设工作现场会在该镇召开。



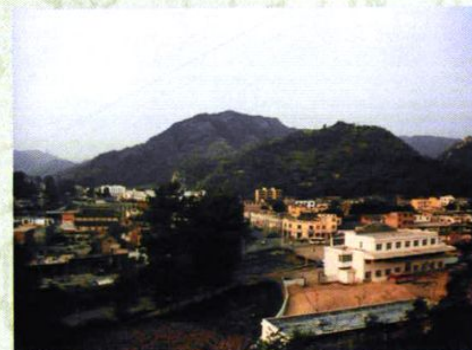
飞播油松



抱犊古寨



镇区一角



镇区概貌



姚湾民营工业园

冷水镇



冷水镇全貌



宽阔洁净的村组道路



高标准村级办公楼



村级文化大院



冷水镇小康之家

冷水镇位于栾川县西北部，距县城25公里，总面积44平方公里，辖7个行政村，107个居民组，17500口人，辖区内有丰富的矿产资源，其中位居世界第三、亚洲第一的钼矿田就在该镇。

近年来，冷水镇党委、政府在县委、县政府的领导下，紧紧围绕“工矿强镇、商贸兴镇、产业富民、保持稳定”的发展战略，团结带领全镇干部群众抢抓机遇，锐意进取，全镇呈现出了民营经济蓬勃发展、基础设施日臻完善、群众生活明显提高的喜人局面，全镇经济及社会各项事业取得了跨越式发展。2005年，全镇国内生产总值达29000万元，比2000年的7800万元增长272%；财政收入完成5440万元，比2000年的307万元增长1670%；农民人均纯收入达3472元，比2000年的2154元增长61.2%；城镇居民可支配收入达5140元，比2000年的3620元增长42%；招商引资完成6750万元，比2000年的1300万元增长419%。先后荣获全省“六好”党委、全省综合治理先进乡镇、全省基层政权先进乡镇、全市精神文明建设先进乡镇、全市民营经济发展先进乡镇、全市信访工作先进乡镇等荣誉称号。1990年起，连续10余年被评为栾川县综合实力先进乡镇。



环境优美的村民健身娱乐广场



栾川县和强化化工制造有限公司



栾川县三强钼钨有限公司



蓬勃发展中的超龙选厂

陶 湾 镇



花园式镇政府大院

在国内久负盛名。中药材种类繁多，山萸肉、天麻、百合、连翘等中药材质优量大，有豫西天然药库之美誉，其中百合种植面积居河南第一，全国第二。陶湾镇经济增长质量和效益的不断提高，财政收入和农民收入的快速增长，主要依赖于以工矿业为主的民营企业的蓬勃发展和以百合为主的中药材，以山萸肉、核桃为主的经济林等主导产业的培育兴起。钼、金、铅、锌、铁、铜、锰、铝、水晶等矿产品的采、选、冶一条龙和百合、山萸肉等农产品的产、加、销一体化构筑了陶湾强镇富民的基础。

改革开放以来，以科技进步为先导，实施投资拉动战略，狠抓经济结构的战略性调整，加大招商引资力度，把打造特色小城镇作为刺激新一轮经济增长的着力点。近年来，陶湾镇党委政府更是以建设“中州名镇”为目标，积极实施“小城镇、大战略”，小城镇建设成绩突出。共实施小城镇重点建设工程26项，建设总面积1.5平方公里，总投资近5000万元。如中学教学楼、中心卫生院、伊滨休闲区、伊源专业市场、伊源商贸中心建设工程、镇区绿化工程等一大批重点工程的实施，以及通过“中州名镇”的创建，加快了农村城镇化的进程，改善了人民群众生产生活条件，树立了陶湾对外开放的新形象，而且，以此为动力，强力推进农业产业化和非公有制经济园区建设，加快了资源开发步伐，促进了镇域经济快速发展。招商160家，引资上亿元，镇域经济尤其是铁、钼、铅、锌行业出现火爆局面，农民增收比较活跃，社会大局稳定，教育、计划生育、文化、卫生等各项社会事业得到了长足发展。

陶湾镇位于栾川县城西18公里，东与石庙为邻，西与叫河毗连，南同西峡县接壤，北依三川、冷水两镇，东西长15公里，南北宽20公里，总面积231平方公里，下辖19个行政村，209个居民组，3.2万人；洛卢公路与陶冷公路在此交汇，交通便利，是河南省小城镇建设重点镇，洛阳市民营经济发展重点镇，综合经济实力位居栾川前列。2003年7月，被河南省建设厅授予“中州名镇”荣誉称号。

陶湾镇境内矿产资源丰富，境内拥有钼、水晶、金、银、铅、锌、锰、铁、石棉、大理石等各种矿产品，其中钼和水晶



1



6



5

中州名镇
河南省建设厅



2



3



4

- 1 启源公司日处理3000吨铁选厂
- 2 水晶制品
- 3 百合系列产品
- 4 宏鑫铝业公司
- 5 伊源商贸大市场
- 6 绿亮净美的伊源休闲区一角
- 7 省建设厅授予“中州名镇”

石 庙 乡

石庙乡位于栾川县城西8公里处，总面积96平方公里，辖10个行政村，1.7万口人，自然地貌东西一道川，南北两条沟。

石庙乡资源较为丰富，开发前景广阔。矿产资源特别是铁矿资源储量在7000万吨以上，其它金属钼、铅等都有一定储量；森林覆盖率达85%，生态环境优美。

“工业强乡、旅游强乡”初具规模。“两区一带”（建设以南沟为主旅游开发区、以北沟为主的矿业开发区，以伊河为主综合开发带）建设速度加快。工业长足发展，非公有制经济势头强劲。全乡现有投资300万元以上企业9家。形成了采选、冶炼为主的工业体系，选矿规模达5000吨/日，每年生产钼精矿1000个金属吨。旅游业极具特色，市场逐步形成。洛阳伏牛山滑雪度假区填补了中原地区无冬季旅游项目空白，蟠桃山风景区景色秀丽，天鼓山黄密寺风景区为佛教圣地，形成了集运动娱乐、自然山水、文化景观为一体的旅游体系。

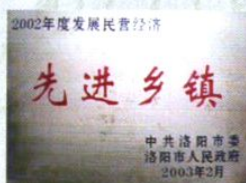
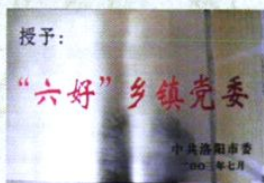
基础设施完善，投资环境优越。交通便利，省道洛卢路县城至石庙段为二级公路，路面12米，行程时间6分钟；村村通公路硬化率达100%。水源丰富，县境内流量最大的河流伊河穿乡而过。电力充足，建有35KV变电站一座，可满足用电需要。乡党委、政府在优化投资环境上，对投资项目明确一名领导及2-3名工作人员，专门负责项目建设和生产过程中问题协调，确保项目顺利建设、安心生产。治安状况良好，连年来获县“综合治理先进乡镇”。

蟠桃山风景区 蟠桃山风景区位于石庙乡观星、杨树坪西村辖区内，是一个以水文化为主的自然风光游览区。于2005年5月1日建成开业。

景区集栾川风光大成，以终端巅峰一颗硕大无比、惟妙惟肖的桃形巨石为主体；以奇花异木、飞泉流瀑、悬崖峭壁、碧渊深潭为依托；以十里桃花、百亩竹林、千年古松、万株玉兰为背景；以富有神奇色彩、源远流长的“观星”遗址为基点，配以优美动听的神话传说及具有传承古代娱乐文化的人文景观，满目景色、四季风情，是人们休闲度假、游览观光、消夏避暑、寻幽探险的好去处。

洛阳伏牛山滑雪度假区 洛阳伏牛山滑雪度假区位于石庙乡杨树坪村，由北京协成房地产开发公司投资兴建，一期工程投资4500万元。2003年12月28日正式开业运营。基础设施日趋完善，初步确立了中原第一滑雪场的地位。填补了中原地区冬季旅游的一项空白，为洛阳南线旅游增添了一道新的靓丽的风景，带动了栾川县的整体旅游市场，使之项目更完善、品位档次更高、规模更大、全县旅游营业期更长，打造出一条四季、黄金旅游线路。2004年12月28日“首届中原滑雪节”成功举办，在河南省内掀起了一股滑雪热潮，栾川冬季旅游迅速升温。2004年度雪季共接待游客6万余人，收入300万元。

石庙乡重点工程龙沟钼矿 龙沟钼矿位于石庙乡庄科村1公里处，始建于2004年10月，占地30余亩，建成生产车间、办公楼、职工宿舍楼，新进口圆锥破、颧破一台，选槽达38口，其中8立方米选槽30口，4立方米选槽8口，日处理矿石3000吨。该项目于2005年8月23日正式试机，9月1日正式开工生产，年产值达3亿元，利税5000万元，成为石庙乃至栾川的骨干财税项目之一。



秋扒乡



野菊花香枕产品



中药保健茶系列产品



仁用杏



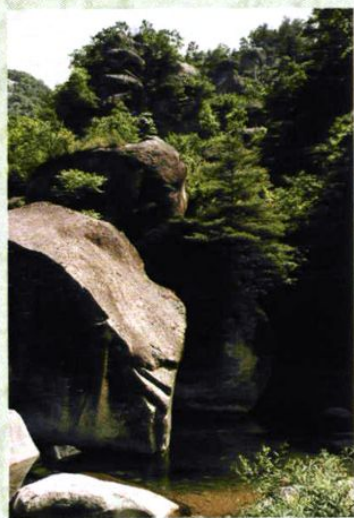
菊柏枕垫

秋扒乡位于栾川县城北83公里处，辖9个行政村，86个居民小组，2736户，1.1万人，总面积159平方公里，10千伏输电线路覆盖全境。省道旧祖公路穿乡而过，在乡境内绵延12.5公里，交通便利。该乡地处伏牛山腹地，土地肥沃，气候宜人，属大陆性季风气候。其地质结构属亚洲板块，华北地面前沿。地下矿藏丰富，初步探明，铁矿储量在1500万吨以上，平均品位在30%以上，易采易选。该乡处在潭头至狮子庙的黄金带中间，有大量黄金储藏。

秋扒乡有丰富的森林资源，林木蓄积量32万立方米，共有木本植物70余科，300余种，全乡森林覆盖率达80%，是栾川县黑木耳生产的重要基地之一。秋扒乡山坡面积大，中药材贮量极为丰富，全乡有中药材125种，主要品种有二花、连翘、猪苓、天麻、山萸肉等。

近几年来，秋扒乡党委、政府立足实际，坚持“企业兴乡，产业富民”经济发展战略，立足秋扒特点，加大招商引资力度，取得了较好成效。

叫河乡



倒回沟景区



倒回沟景区



万亩山萸肉基地

栾川县



省教育厅厅长蒋笃运（中）视察栾川县教育工作，县教育局局长李松阳（左），副局长周铁华（右）陪同



市政府副秘书长李荣生（左一）视察栾川县教育工作，县政府副县长黄献忠（左三）陪同



市教育局局长尚成富（前一）视察栾川县教育工作



市政府秘书长韩美军（右二）视察栾川县教育工作



改造后的农村小学



全省农村教育工作会议精神贯彻落实情况汇报会在栾川县召开，县长谷树森（右三）参加会议并汇报工作

目 录

| | |
|---------------------|------|
| 序 | (1) |
| 凡 例 | (1) |
| 概 述 | (1) |
| 大事记 | (7) |
| 环境与保护 | (20) |
| 建置 区划 | (20) |
| 区域建置 | (20) |
| 行政区划 | (21) |
| 自然环境 | (22) |
| 位置面积 | (22) |
| 地 质 | (22) |
| 大地构造位置和区域构造特点 | (23) |
| 地 貌 | (24) |
| 山 脉 | (24) |
| 峡 谷 | (26) |
| 幽 洞 | (26) |
| 气 候 | (27) |
| 日 照 | (27) |
| 气 温 | (27) |
| 地 温 | (27) |
| 降 水 | (27) |
| 风 力 | (27) |
| 气候特点 | (27) |
| 水 文 | (28) |
| 地表水 | (28) |
| 地下水 | (28) |
| 自然灾害 | (29) |
| 干 旱 | (29) |
| 暴 雨 | (29) |
| 冰 雹 | (29) |

| | |
|----------------|------|
| 冻 害 | (29) |
| 阴 雨 | (29) |
| 大 风 | (30) |
| 土 壤 | (30) |
| 棕 壤 | (30) |
| 褐 土 | (30) |
| 潮 土 | (30) |
| 环境污染 | (30) |
| 水污染 | (30) |
| 大气污染 | (31) |
| 垃圾污染 | (31) |
| 土壤污染 | (31) |
| 噪声污染 | (31) |
| 环境治理 | (32) |
| 排污申报 | (32) |
| 水污染治理 | (32) |
| 大气污染治理 | (34) |
| 土壤污染治理 | (34) |
| 噪声控制 | (34) |
| 垃圾处理 | (34) |
| 排污费征收 | (35) |
| 环境监测 | (36) |
| 机 构 | (36) |
| 监测制度 | (36) |
| 土地管理 | (37) |
| 述 略 | (37) |
| 土地概况 | (37) |
| 土地规划 | (38) |
| 土地利用总体规划 | (38) |
| 农业类型区规划 | (38) |
| 土地利用 | (39) |
| 耕 地 | (39) |
| 园 地 | (39) |
| 林 地 | (39) |
| 居民点及工矿用地 | (39) |
| 交通用地 | (39) |
| 水域占地 | (39) |

| | |
|------------------|------|
| 未利用土地 | (40) |
| 土地保护 | (40) |
| 宣传教育 | (40) |
| 基本农田保护 | (40) |
| 闲置土地处理 | (40) |
| 地政地籍管理 | (40) |
| 地权管理 | (41) |
| 国有土地确权 | (41) |
| 集体土地确权 | (41) |
| 农村宅基地确权 | (42) |
| 建设用地管理 | (42) |
| 土地监察 | (42) |
| 土地详查 | (43) |
| 土地市场整顿 | (43) |
| 人口与计划生育 | (44) |
| 述 略 | (44) |
| 人 口 | (45) |
| 人口总量 | (45) |
| 人口分布 | (46) |
| 人口构成 | (46) |
| 人口流动 | (51) |
| 计划生育 | (52) |
| 宣传教育 | (52) |
| 节育措施 | (52) |
| 计生服务 | (53) |
| 计生管理 | (54) |
| 计生效果 | (56) |
| 管理机构 | (57) |
| 民情 民俗 | (58) |
| 述 略 | (58) |
| 人民生活 | (58) |
| 农 村 | (58) |
| 城 镇 | (60) |
| 消费结构 | (61) |
| 城乡居民生活水平差别 | (64) |
| 民 族 | (66) |
| 民族构成 | (66) |

| | |
|----------------|------|
| 民族分布 | (66) |
| 宗 教 | (67) |
| 宗教类别 | (67) |
| 宗教活动 | (67) |
| 民 俗 | (68) |
| 生活习俗 | (68) |
| 生产习俗 | (68) |
| 节 日 | (69) |
| 服 饰 | (70) |
| 饮 食 | (70) |
| 语 言 | (71) |
| 方言语汇 | (71) |
| 普通话推广 | (71) |
| 婚姻 家庭 | (72) |
| 婚 姻 | (72) |
| 家 庭 | (72) |
| 城乡建设 | (74) |
| 述 略 | (74) |
| 县城规划 | (75) |
| 县城建设 | (75) |
| 道路建设 | (75) |
| 城区房屋建设 | (76) |
| 公共服务设施建设 | (77) |
| 城区交通 | (77) |
| 路灯设施 | (78) |
| 供排水 | (78) |
| 城区绿化 | (79) |
| 道旁植树 | (79) |
| 庭院绿化 | (79) |
| 园区绿化 | (80) |
| 电 力 | (81) |
| 电力建设 | (81) |
| 供电 用电 | (82) |
| 电业管理 | (84) |
| 创建国家卫生县城 | (85) |
| 队伍建设 | (85) |
| 宣传教育 | (85) |

| | |
|----------------|------|
| 设施建设 | (86) |
| 防疫站等级评审 | (87) |
| 行业管理 | (87) |
| 创建效果 | (88) |
| 乡镇建设 | (88) |
| 设施建设 | (88) |
| 乡(镇)建设选介 | (88) |
| 管 理 | (90) |
| 规划管理 | (90) |
| 绿化管理 | (90) |
| 建设管理 | (90) |
| 机 构 | (91) |
| 房地产管理 | (91) |
| 发 证 | (91) |
| 评 估 | (92) |
| 安全鉴定 | (92) |
| 房地产市场 | (92) |
| 住房制度改革 | (92) |
| 交通运输 | (93) |
| 述 略 | (93) |
| 干线公路 | (93) |
| 国 道 | (93) |
| 省 道 | (93) |
| 二线公路 | (94) |
| 旧祖路 | (94) |
| 卢潭路 | (94) |
| 栾冷路 | (94) |
| 南北川路 | (94) |
| 陶三路 | (95) |
| 白崇路 | (95) |
| 叫小路 | (95) |
| 乡村公路 | (95) |
| 专用公路 | (96) |
| 公路设施 | (96) |
| 隧 道 | (96) |
| 桥 梁 | (96) |
| 涵 洞 | (96) |

| | |
|-------------|-------|
| 交通扶贫 | (97) |
| 公路建设 | (97) |
| 扶贫成效 | (97) |
| 公路管理 | (98) |
| 路政管理 | (98) |
| 公路养护 | (98) |
| 养护机械 | (99) |
| 公路绿化 | (99) |
| 规费征收 | (99) |
| 运输与管理 | (100) |
| 客 运 | (100) |
| 货 运 | (100) |
| 管 理 | (100) |
| 信息产业 | (102) |
| 述 略 | (102) |
| 体制改革 | (102) |
| 邮 政 | (102) |
| 邮政网点 | (102) |
| 邮运线路 | (103) |
| 投递路线 | (103) |
| 邮政业务 | (103) |
| 邮政管理 | (104) |
| 电 信 | (105) |
| 长途电话 | (105) |
| 市内电话 | (105) |
| 公用电话 | (106) |
| 农村电话 | (106) |
| 电 报 | (107) |
| 行业通信 | (107) |
| 互联网通信 | (107) |
| 电信管理 | (107) |
| 移动通信 | (108) |
| 无线寻呼 | (109) |
| 经济综述 | (111) |
| 经济总情 | (111) |
| 经济结构 | (113) |
| 产业结构 | (113) |

| | |
|-----------------------|-------|
| 产品结构 | (113) |
| 所有制结构 | (114) |
| 劳动力结构 | (116) |
| 投资结构 | (117) |
| 经济效益 | (118) |
| 事业发展 | (119) |
| 工 业 | (121) |
| 述 略 | (121) |
| 机械制造业 | (123) |
| 建材业 | (124) |
| 水泥及其制品 | (124) |
| 机 砖 | (124) |
| 涂 料 | (124) |
| 建筑业 | (125) |
| 化工业 | (125) |
| 医药加工业 | (125) |
| 纺织业 | (126) |
| 印刷业 | (126) |
| 食品加工业 | (126) |
| 管理机构 | (127) |
| 企业选介 | (127) |
| 洛阳栾川钼业公司 | (127) |
| 洛阳栾川钼业集团有限责任公司 | (128) |
| 栾川县冶金化工公司 | (128) |
| 洛栾钼业集团钨钼合金厂 | (129) |
| 洛阳钼都矿冶有限责任公司 | (129) |
| 洛阳君山制药有限责任公司 | (130) |
| 栾川县安泰汽车运输有限责任公司 | (130) |
| 栾川县众鑫化工有限责任公司 | (130) |
| 栾川县众鑫矿业公司 | (131) |
| 栾川县有色金属工业公司 | (131) |
| 矿 业 | (132) |
| 述 略 | (132) |
| 钼 矿 | (133) |
| 资源分布 | (133) |
| 资源开发 | (133) |
| 钼业生产 | (133) |

| | |
|-------------------|-------|
| 洛钼集团钼产品销售 | (134) |
| 黄金矿 | (135) |
| 资源分布 | (135) |
| 资源开发 | (135) |
| 黄金生产 | (136) |
| 黄金销售 | (137) |
| 黄金生产万两县 | (138) |
| 铅锌矿 | (138) |
| 资源分布 | (138) |
| 资源开发 | (140) |
| 铅锌生产 | (140) |
| 铅锌销售 | (140) |
| 其它矿产 | (141) |
| 铁 矿 | (141) |
| 铜 矿 | (141) |
| 钨 矿 | (142) |
| 萤 石 | (142) |
| 水 晶 | (143) |
| 石 煤 | (144) |
| 水泥灰岩 | (144) |
| 滑石矿 | (144) |
| 石墨矿 | (145) |
| 石棉矿 | (145) |
| 汉白玉矿 | (145) |
| 未开发矿产 | (145) |
| 矿产资源管理 | (146) |
| 管理范围 | (146) |
| 管理方法 | (147) |
| 管理机构 | (147) |
| 农 业 | (148) |
| 述 略 | (148) |
| 农村经济体制改革 | (150) |
| 农业生产责任制 | (150) |
| 家庭联产承包责任制 | (150) |
| 完善家庭联产承包责任制 | (150) |
| 延长土地承包期 | (151) |
| 农副产品流通 | (151) |

| | |
|----------------|-------|
| 农业生产资料流通 | (152) |
| 农村投融资体制 | (152) |
| 产业结构 | (152) |
| 投入产出 | (153) |
| 产业化 | (153) |
| 农村服务体系 | (156) |
| 技术推广 | (156) |
| 农经管理 | (156) |
| 科技服务 | (157) |
| 综合开发 | (157) |
| 粮食自给工程 | (157) |
| 旱地农业开发 | (157) |
| 减轻农民负担 | (158) |
| 负重根源 | (158) |
| 减负督查 | (158) |
| 预算报批 | (159) |
| 种植业 | (160) |
| 粮食作物 | (160) |
| 经济作物 | (162) |
| 耕作制度 | (165) |
| 农业技术推广 | (165) |
| 种子 肥料 | (166) |
| 植物保护 | (168) |
| 水 利 | (168) |
| 水电资源开发 | (168) |
| 水资源管理 | (169) |
| 渔业生产 | (169) |
| 农田水利 | (170) |
| 水土保持 | (171) |
| 河道治理 | (172) |
| 防汛抗旱 | (173) |
| 水电站简介 | (174) |
| 畜牧业 | (175) |
| 畜禽种类 | (175) |
| 品种改良 | (175) |
| 畜禽疫病 | (176) |
| 检疫检验 | (176) |

| | |
|------------------|-------|
| 畜禽饲养 | (177) |
| 饲 草 | (179) |
| 饲 料 | (179) |
| 特种养殖 | (179) |
| 畜牧产业化 | (180) |
| 农 机 | (181) |
| 农机推广 | (181) |
| 农机培训 | (181) |
| 安全监理 | (181) |
| 服务体系建设 | (182) |
| 扶贫开发 | (185) |
| 述 略 | (185) |
| 救济型扶贫 | (186) |
| “造血”型扶贫 | (186) |
| 产业化扶贫 | (187) |
| 科技扶贫 | (187) |
| 扶贫帮带 | (187) |
| 对口帮扶 | (188) |
| 市直单位包村 | (189) |
| 县直单位“双百工程” | (189) |
| 农村基础设施 | (189) |
| 扶贫资金管理 | (190) |
| 林 业 | (192) |
| 述 略 | (192) |
| 森林资源 | (193) |
| 资源分布 | (193) |
| 资源构成 | (193) |
| 古树名木 | (194) |
| 野生动物 | (196) |
| 资源管理 | (197) |
| 林政管理 | (197) |
| 封山育林 | (197) |
| 护林防火 | (197) |
| 病虫害防治 | (197) |
| 林产开发利用 | (198) |
| 木材加工 | (198) |
| 经济林开发 | (198) |

| | |
|-----------------|-------|
| 珍奇古树名木利用 | (198) |
| 药用植物开发 | (198) |
| 观赏植物开发 | (198) |
| 其它林产开发 | (199) |
| 植物检疫 | (199) |
| 造林 | (200) |
| 飞播造林 | (200) |
| 育苗 | (200) |
| 植树造林 | (200) |
| 全国飞播造林先进县 | (201) |
| 林场 | (201) |
| 龙峪湾林场 | (201) |
| 老君山林场 | (202) |
| 大坪林场 | (203) |
| 乡镇企业 | (205) |
| 述 略 | (205) |
| 企业类型 | (206) |
| 工业企业 | (206) |
| 农业企业 | (206) |
| 建筑企业 | (207) |
| 交通运输企业 | (207) |
| 商品流通企业 | (207) |
| 餐饮旅游企业 | (207) |
| 企业效益 | (207) |
| 集体企业 | (207) |
| 私营企业 | (208) |
| 企业管理 | (208) |
| 改革产权制度 | (208) |
| 改革流通体制 | (209) |
| 完善分配方式 | (209) |
| 管理机构 | (209) |
| 名优产品 | (209) |
| 企业选介 | (210) |
| 冷水镇钼矿 | (210) |
| 赤土店镇铅钼选矿厂 | (211) |
| 赤土店镇钼矿 | (211) |
| 长青钼选厂 | (211) |

| | |
|---------------------|-------|
| 赤土店水泥厂 | (212) |
| 鑫川矿业开发有限责任公司 | (212) |
| 慧峰锌业有限公司 | (212) |
| 旅 游 | (213) |
| 述 略 | (213) |
| 旅游资源 | (214) |
| 自然资源 | (214) |
| 人文资源 | (214) |
| 旅游资源类型 | (214) |
| 景区开发 | (214) |
| 老君山景区 | (214) |
| 鸡冠洞景区 | (215) |
| 龙峪湾景区 | (216) |
| 九龙山温泉 | (217) |
| 重渡沟景区 | (218) |
| 游 记 | (219) |
| 散 文 | (219) |
| 诗 词 | (223) |
| 旅游服务设施 | (225) |
| 交通线路 | (225) |
| 通讯设施 | (225) |
| 宾馆餐饮 | (225) |
| 娱乐购物 | (225) |
| 旅游管理 | (226) |
| 商贸服务 | (227) |
| 述 略 | (227) |
| 流通体制改革 | (229) |
| 商 业 | (234) |
| 日用百货 | (234) |
| 针纺织品 | (235) |
| 五交化商品 | (235) |
| 烟酒糖 | (235) |
| 饮食服务 | (235) |
| 石 油 | (236) |
| 仓储设施 | (236) |
| 管理机构 | (236) |
| 盐 业 | (236) |

| | |
|---------------------|-------|
| 供销合作 | (237) |
| 生产资料 | (237) |
| 生活资料 | (238) |
| 仓储设施 | (239) |
| 管理机构 | (239) |
| 个体工商户 | (239) |
| 物 资 | (240) |
| 购 进 | (240) |
| 销 售 | (240) |
| 经营管理 | (241) |
| 仓储设施 | (241) |
| 管理机构 | (241) |
| 粮油购销 | (242) |
| 粮食购销 | (242) |
| 油脂购销 | (242) |
| 价格管理 | (243) |
| 仓储设施 | (243) |
| 管理机构 | (243) |
| 烟 草 | (244) |
| 专卖管理 | (244) |
| 卷烟销售 | (244) |
| 烟叶收购 | (245) |
| 仓储设施 | (245) |
| 管理机构 | (245) |
| 市场建设 | (245) |
| 商贸市场选介 | (247) |
| 栾川百货大楼 | (247) |
| 君山商场 | (247) |
| 糖酒副食品公司超级自选商场 | (247) |
| 栾川县饮食城 | (247) |
| 伊源蔬菜市场 | (247) |
| 栾城大市场 | (248) |
| 国力商贸市场 | (248) |
| 宾馆选介 | (249) |
| 栾川宾馆 | (249) |
| 君山饭店 | (249) |
| 龙峪湾宾馆 | (249) |

| | |
|-------------------------|-------|
| 九龙山疗养院 | (250) |
| 弘电宾馆 | (250) |
| 重渡沟家庭宾馆 | (250) |
| 医 药 | (251) |
| 述 略 | (251) |
| 体制改革 | (251) |
| 医药市场管理 | (252) |
| 中药材资源 | (253) |
| 名优中药材 | (253) |
| 柴 胡 | (253) |
| 天 麻 | (253) |
| 丹 参 | (253) |
| 冬 花 | (253) |
| 山茱萸 | (254) |
| 连 翘 | (254) |
| 辛 荑 | (254) |
| 杜 仲 | (254) |
| 猪 苓 | (254) |
| 五倍子 | (254) |
| 金银花 | (254) |
| 中药材资源开发 | (254) |
| 野生中药材管护 | (254) |
| 中草药种植技术推广 | (255) |
| 中药材生产 | (256) |
| 中药材外销 | (256) |
| 西药及医疗器械经营 | (257) |
| 金融 保 险 | (259) |
| 述 略 | (259) |
| 金 融 | (259) |
| 金融市场管理 | (259) |
| 货 币 | (260) |
| 存 款 | (260) |
| 贷 款 | (261) |
| 信用合作 | (263) |
| 保 险 | (264) |
| 机构沿革 | (264) |
| 财产保险 | (265) |

| | |
|---------------|-------|
| 人寿保险 | (266) |
| 经济管理 | (268) |
| 述 略 | (268) |
| 财 政 | (269) |
| 体制改革 | (269) |
| 财政收入 | (269) |
| 财政支出 | (271) |
| 财政管理 | (272) |
| 农财农税管理 | (273) |
| 国有资产管理 | (273) |
| 预算外资金管理 | (274) |
| 国库券发行 | (274) |
| 税 务 | (274) |
| 税制改革 | (274) |
| 流转税改革 | (275) |
| 所得税改革 | (275) |
| 资源税改革 | (275) |
| 其它税种改革 | (276) |
| 税收征管 | (276) |
| 税种 税率 | (277) |
| 计 划 | (280) |
| 体制改革 | (280) |
| 计划编制 | (280) |
| 计划实施 | (281) |
| 以工代赈 | (282) |
| 招商引资 | (283) |
| 经济技术协作 | (284) |
| 重点工程 | (284) |
| 统 计 | (285) |
| 体制改革 | (285) |
| 统计服务 | (286) |
| 统计报表 | (286) |
| 统计法制建设 | (287) |
| 统计网络建设 | (287) |
| 大型普查 | (287) |
| 物 价 | (289) |
| 价格改革 | (289) |

| | |
|--------------------|-------|
| 价格管理 | (290) |
| 价格事务 | (291) |
| 收费管理 | (291) |
| 工商行政管理 | (291) |
| 体制改革 | (291) |
| 市场建设 | (292) |
| 市场管理 | (293) |
| 企业登记管理 | (294) |
| 个体私营经济管理 | (294) |
| 经济合同管理 | (295) |
| 经济检查 | (295) |
| 广告商标管理 | (296) |
| 消费者权益保护 | (297) |
| 审 计 | (297) |
| 国家审计 | (297) |
| 内部审计 | (298) |
| 社会审计 | (298) |
| 质量技术监督 | (299) |
| 质量监督 | (299) |
| 技术监督 | (300) |
| 计量管理 | (301) |
| 标准化管理 | (301) |
| 管理机构 | (301) |
| 政治综述 | (303) |
| 中国共产党栾川县委 | (305) |
| 党员代表 | (305) |
| 代表大会 | (305) |
| 中共栾川县第七次代表大会 | (305) |
| 中共栾川县第八次代表大会 | (306) |
| 重大决策 | (308) |
| 组织工作 | (309) |
| 组织建设 | (309) |
| 干部工作 | (311) |
| 纪检监察 | (313) |
| 执纪办案 | (313) |
| 党风廉政建设 | (314) |
| 纠正不正之风 | (315) |

| | |
|-----------------|-------|
| 宣传教育 | (316) |
| 社会宣传 | (316) |
| 通讯报道 | (317) |
| 理论教育 | (317) |
| 党校教育 | (319) |
| 统一战线 | (319) |
| 统战工作 | (319) |
| 民族工作 | (320) |
| 宗教工作 | (320) |
| 对台工作 | (321) |
| 来信来访 | (321) |
| 信访接待 | (321) |
| 规范办案 | (322) |
| 案件查处 | (322) |
| 集体上访处理 | (323) |
| 栾川县人民代表大会 | (324) |
| 人民代表 | (324) |
| 人民代表大会 | (325) |
| 第八届人民代表大会 | (325) |
| 第九届人民代表大会 | (325) |
| 第十届人民代表大会 | (326) |
| 人大常委会 | (327) |
| 重大事项决定 | (327) |
| 依法监督 | (328) |
| 代表视察 | (328) |
| 民主评议 | (329) |
| 人事任免 | (329) |
| 组织机构 | (331) |
| 栾川县人民政府 | (332) |
| 组织机构 | (332) |
| 施政方式 | (332) |
| 决策程序 | (332) |
| 会议制度 | (333) |
| 依法行政 | (333) |
| 目标管理 | (334) |
| 管理职能 | (334) |
| 体系设置 | (334) |

| | |
|------------------------|-------|
| 督查监控 | (334) |
| 考核奖惩 | (335) |
| 政绩述要 | (335) |
| 第八届县人民政府主要政绩 | (335) |
| 第九届县人民政府主要政绩 | (336) |
| 第十届县人民政府主要政绩 | (338) |
| 建议提案办理 | (338) |
| 中国人民政治协商会议栾川县委员会 | (340) |
| 政协委员 | (340) |
| 政协委员会 | (340) |
| 第三届委员会 | (340) |
| 第四届委员会 | (341) |
| 第五届委员会 | (341) |
| 政协常委会 | (342) |
| 民主监督 | (342) |
| 参政议政 | (342) |
| “三胞”联谊 | (342) |
| 文史资料征编 | (343) |
| 组织机构 | (343) |
| 重大事项协商 | (343) |
| 群众团体 | (347) |
| 工 会 | (347) |
| 组织建设 | (347) |
| 代表大会 | (347) |
| 工会活动 | (347) |
| 共青团 | (349) |
| 组织建设 | (349) |
| 机关团组织 | (350) |
| 农村团组织 | (350) |
| 学校团组织 | (351) |
| 妇联会 | (352) |
| 妇女组织 | (352) |
| 维护妇女儿童合法权益 | (353) |
| 参政议政 | (353) |
| 妇联活动 | (353) |
| 工商联 | (356) |
| 文 联 | (356) |

| | |
|----------------|-------|
| 残 联 | (356) |
| 人事劳动 | (358) |
| 述 略 | (358) |
| 人事制度改革 | (358) |
| 干部管理 | (359) |
| 培 训 | (359) |
| 职称评聘 | (359) |
| 工资福利 | (360) |
| 干部队伍 | (361) |
| 人事管理 | (362) |
| 劳 动 | (365) |
| 用工制度改革 | (365) |
| 职工队伍 | (365) |
| 劳动管理 | (365) |
| 民 政 | (372) |
| 述 略 | (372) |
| 基层民主政治建设 | (372) |
| 村(居)委会 | (372) |
| 村民自治 | (373) |
| 政务公开 | (374) |
| 救灾 救济 | (374) |
| 救 灾 | (374) |
| 救 济 | (377) |
| 五保供养 | (378) |
| 有奖募捐 | (379) |
| 拥军 优属 抚恤 | (379) |
| 拥 军 | (379) |
| 优 属 | (379) |
| 抚 恤 | (380) |
| 拥政爱民 | (381) |
| 退伍军人安置 | (382) |
| 城镇退伍军人安置 | (382) |
| 农村退伍军人安置 | (382) |
| 行政管理 | (382) |
| 行政区划 | (382) |
| 地名管理 | (383) |
| 勘定边界 | (383) |

| | |
|--------------------|-------|
| 婚姻管理 | (385) |
| 社团管理 | (386) |
| 社会保障 | (387) |
| 述 略 | (387) |
| 企业职工养老保险 | (387) |
| 养老金统筹 | (387) |
| 养老金发放 | (387) |
| 行政事业单位职工养老保险 | (388) |
| 农村社会养老保险 | (389) |
| 失业保险 | (389) |
| 失业保险金征缴 | (389) |
| 下岗职工生活保障 | (390) |
| 最低生活保障 | (390) |
| 机 构 | (390) |
| 公费医疗 | (390) |
| 体制改革 | (390) |
| 参保范围 | (391) |
| 保险基金筹集 | (391) |
| 定点就医 | (391) |
| 立户建卡 | (391) |
| 网络建设 | (392) |
| 离退休费发放 | (392) |
| 法制建设 | (393) |
| 述 略 | (393) |
| 政 法 | (393) |
| 队伍建设 | (393) |
| 社会治安综合治理 | (394) |
| 社会稳定 | (395) |
| 弘扬见义勇为精神 | (396) |
| 公 安 | (397) |
| 政治保卫 | (397) |
| 打击刑事犯罪 | (398) |
| 扫黄禁赌毒 | (399) |
| 治安管理 | (399) |
| 消防建设 | (401) |
| 交通管理 | (402) |
| “110” 指挥中心 | (402) |

| | |
|---------------|-------|
| 检 察 | (403) |
| 刑事检察 | (403) |
| 职务犯罪检察 | (403) |
| 监所检察 | (404) |
| 民事行政检察 | (404) |
| 控告申诉检察 | (405) |
| 检察技术 | (405) |
| 审 判 | (405) |
| 告诉申诉 | (405) |
| 刑事审判 | (406) |
| 民事审判 | (406) |
| 经济审判 | (407) |
| 行政审判 | (407) |
| 执 行 | (408) |
| 人民法庭 | (408) |
| 司法行政 | (408) |
| 普法教育 | (408) |
| 依法治县 | (409) |
| 民事调解 | (409) |
| 律师事务 | (410) |
| 公 证 | (410) |
| 基层法律服务 | (410) |
| “两劳帮教” | (410) |
| 人民武装 | (412) |
| 武装组织 | (412) |
| 兵 役 | (412) |
| 兵役登记 | (412) |
| 士兵预备役登记 | (412) |
| 军官预备役登记 | (412) |
| 民 兵 | (413) |
| 民兵组织 | (413) |
| 政治教育 | (413) |
| 军事训练 | (413) |
| 民兵活动 | (414) |
| 武警中队 | (414) |
| 驻 军 | (414) |
| 文化综述 | (415) |

| | |
|---------------------|-------|
| 精神文明创建活动 | (417) |
| 述 略 | (417) |
| 思想道德教育 | (417) |
| 思想政治教育 | (417) |
| 爱国主义教育 | (418) |
| “四职”、“三德”教育 | (418) |
| 破除迷信, 倡导科学 | (419) |
| 培育弘扬“栾川精神” | (419) |
| 倡导社会新风 | (420) |
| 创建文明县城 | (421) |
| 营造优美环境 | (421) |
| 建立优良秩序 | (422) |
| 强化优质服务 | (423) |
| 创建文明单位 | (424) |
| 创建文明乡(镇)、村、家庭 | (425) |
| 管理机构 | (426) |
| 教育 科技 | (428) |
| 述 略 | (428) |
| 教 育 | (429) |
| 基础教育 | (429) |
| 特殊教育 | (434) |
| 职业教育 | (435) |
| 成人教育 | (436) |
| 素质教育 | (437) |
| 教师队伍 | (439) |
| 农村教育综合改革实验 | (440) |
| “两基”工作 | (441) |
| 社会力量办学 | (444) |
| 教育经费 | (445) |
| 行政管理 | (447) |
| 学校选介 | (448) |
| 科 技 | (450) |
| 科技队伍 | (450) |
| 科技普及 | (450) |
| 科技成果 | (452) |
| 气象服务 | (454) |
| 科技管理 | (455) |

| | |
|-----------------|-------|
| 全国科技工作先进县 | (455) |
| 文化 艺术 | (457) |
| 述 略 | (457) |
| 文 化 | (457) |
| 文化市场 | (458) |
| 文学创作 | (458) |
| 档 案 | (459) |
| 中共党史征编 | (461) |
| 地方史志编纂 | (461) |
| 文 物 | (462) |
| 图 书 | (463) |
| 群众文化活动 | (464) |
| 文化商户选介 | (466) |
| 社会文化先进县 | (467) |
| 艺 术 | (467) |
| 戏剧创作 | (467) |
| 曲艺创作 | (468) |
| 机构沿革 | (468) |
| 电影放映 | (468) |
| 艺术团体 | (469) |
| 广播 电视 | (471) |
| 述 略 | (471) |
| 广 播 | (471) |
| 有线广播 | (471) |
| 无线广播 | (472) |
| 电 视 | (472) |
| 无线电视 | (472) |
| 有线电视 | (473) |
| 管理机构 | (473) |
| 卫生 体育 | (474) |
| 述 略 | (474) |
| 卫 生 | (475) |
| 体制改革 | (475) |
| 卫生机构 | (475) |
| 医疗设备 | (476) |
| 医疗技术 | (477) |
| 中医事业 | (481) |

| | |
|----------------|-------|
| 疾病防治 | (481) |
| 妇幼保健 | (483) |
| 卫生监督 | (483) |
| 健康教育 | (485) |
| 医政 药政 药检 | (486) |
| 医疗单位选介 | (487) |
| 体 育 | (489) |
| 竞技体育 | (489) |
| 群众体育 | (489) |
| 学校体育 | (490) |
| 体育设施 | (491) |
| 机构沿革 | (492) |
| 人 物 | (493) |
| 述 略 | (493) |
| 传 记 | (493) |
| 简 介 | (503) |
| 名 录 | (523) |
| 乡 镇 | (532) |
| 述 略 | (532) |
| 城关镇 | (532) |
| 栾川乡 | (536) |
| 赤土店镇 | (541) |
| 庙子乡 | (544) |
| 大清沟乡 | (550) |
| 合峪镇 | (552) |
| 潭头镇 | (556) |
| 秋扒乡 | (562) |
| 狮子庙乡 | (566) |
| 白土乡 | (571) |
| 三川镇 | (574) |
| 冷水镇 | (578) |
| 叫河乡 | (581) |
| 陶湾镇 | (585) |
| 石庙乡 | (589) |
| 附 录 | (593) |
| 文献辑存 | (593) |
| 前志勘误 | (613) |

| | |
|-------------------|-------|
| 编纂人员 | (614) |
| 编 审 | (614) |
| 县志编委会正、副主任 | (614) |
| 县志总编室正、副主任 | (615) |
| 《栾川县志》编辑人员 | (615) |
| 初稿编辑人员 | (615) |
| 送审稿、付梓稿编辑人员 | (615) |
| 部门志主笔 | (615) |
| 编纂始末 | (617) |
| 索 引 | (619) |

概 述

栾川县位于河南省西部山区，县城距洛阳市 200 公里，距省会郑州市 349 公里。地理坐标在东经 $111^{\circ}11' \sim 112^{\circ}01'$ ，北纬 $33^{\circ}39' \sim 34^{\circ}11'$ 之间。县境东与嵩县毗邻，西与卢氏接壤，南与西峡交界，北与洛宁相依。总面积 2185 平方公里，东西长 78.4 公里，南北宽 57.2 公里。2000 年辖 15 个乡（镇），209 个行政村，1963 个村民组，4 个居委会，23 个居民组，8.65 万户，31.02 万人，农业人口占 88.59%，非农业人口占 11.41%，汉族人口占 97.6%，满、蒙、回等 19 个民族人口占 2.4%。人口密度平均每平方公里 142 人，人均耕地 0.61 亩，素有“九山半水半分田”之称。

栾川建置几经变迁，夏商时栾川为有莘之野，汉至北魏置亭，唐置镇，宋徽宗崇宁三年（1104）始置县，金海陵王贞元二年（1154）废县改镇，元、明、清均置镇。民国时置区，隶陕州卢氏县。1947 年栾川解放再置县。先后隶豫鄂陕边区四专区、豫陕鄂边区三专区、陕南一专区、豫西七专区、陕州专区和洛阳专区。1986 年 4 月隶洛阳市。

栾川属大陆性季风气候，年均气温 12.1°C ，年日照 2103 小时，年均降水量 862.8 毫米，无霜期 198 天，气温 1 月份最低，平均 -0.3°C ；7 月份最高，平均 24.3°C 。县境东北潭头一带，年均气温 13.7°C ，西部冷水一带年均气温 9.2°C 。县境最高气温 1966 年 6 月 20 日曾高达 40.2°C ，最低气温 1954 年 1 月 25 日曾降至 -20°C 。7~8 月降水量占全年降水量的 50%。夏秋多洪涝，春冬多干旱。栾川地形复杂，北川浅山区年均降水 750 毫米以下，南川深山区年均降水 900 毫米左右，易出现南涝北旱。由于高峰深谷，阴阳向背分明，光照、气温、雨量悬殊，故出现“一天有四季，十里不同天，君山之阴冰未消，伊水之阳花争艳”的奇异景象。

栾川县矿藏资源丰富，已探明的金属储量为：钼金属储量 206 万吨，居世界前茅，列全国之最；钨金属储量 65 万吨，位全国第二；铅锌金属储量 77.7 万吨，黄金金属储量 37.3 吨。还有铜、铁、硫、锰、萤石、石棉、水晶、重晶、冰洲石、油页岩等储藏量也很可观。

栾川森林资源丰富，号称绿色宝库。2000 年有林地面积 309.7 万亩，活立木蓄积量 534 万立方米，森林覆盖率 83.3%。乔木品种 38 科 182 种。中药材 1400 余种，有天然药库之称，连翘、党参、天麻、猪苓等 20 多种中药材量大质优，备受海内外药商青睐。1999 年县委、县政府提出“南菌北药”的产业化格局，百余种中草药大规模人工种植，中药材生产已成为县域经济的又一支柱产业。土特产品如核桃、板栗、猕猴桃、木耳、蘑

菇等以品质优良畅销国内外市场。

二

栾川地貌起伏跌宕,境内中山、低山、河谷、沟川等不同地貌形态错综交织。最高点伏牛山鸡角尖海拔 2212.5 米,最低点伊河出境处海拔 450 米。歧出悬殊,海拔绝对高度大,为栾川的地貌特征。

栾川四面群山环抱,伏牛、熊耳两大山脉,平行横亘于县境东西。伏牛山巍峨雄伟,居县境之南与西峡共界;熊耳山逶迤绵延,位县境之北与洛宁接壤。县境分为南北两川,县境之西熊耳山支脉抱犊山自北而南,险峰陡峭,构成卢栾屏障;县境之东伏牛山支脉杨山由南向北嵯峨迭障,堪称嵩栾藩篱。

栾川为伊河和涪河发源地,分属黄河、长江两大水系。伊河源出闷顿岭,依伏牛山北麓东流,经 12 个乡(镇),由潭头镇出境,汇洛河注黄河。涪河源出骆驼山,逆向西流,经 3 个乡(镇)注汉水入长江。全县大小支流 604 条,山泉涧溪遍布,四季雨水充沛。

栾川独特的地貌塑造了境内众多的锦山秀水、异洞奇峰、飞瀑渊潭、峡谷山泉。景观棋布,风景如画。

栾川丰富的旅游资源在全国的地文景观、水域风光、生物景观、古迹建筑、消闲求知健身、购物等旅游资源类型体系中,型类兼备。栾川拥有各类旅游资源 35 种,占全国 74 种基本旅游资源类型的 47.3%。

栾川气候宜人,四季分明,春季漫山遍野百花争艳;夏天万木竞秀,碧波绿海;秋日万山红遍,层林尽染;冬时银妆素裹,分外妖娆。栾川空气清新,环境优雅,实乃观光、度假、避暑之胜地。

仁者见仁,智者见智。历史上的仁人志士对栾川情有独钟,一些民族义士、帝王遗臣遗子、隐士羽客、达官显贵、墨客骚人或借栾川天然屏障迂回再起,或视栾川世外桃源隐居修道,或倾慕栾川风景寻芳揽胜,或寄情栾川山水借翰墨诗文发一时之慨叹,凡此种种无不留下奇特美妙的传说。优美的自然景观和神异的人文景观构成了栾川极其丰富的旅游资源,但是由于交通阻隔,信息闭塞,这些诱人的景观半遮半掩,“养在深闺人未知”。

1992 年,中共栾川县委、栾川县人民政府以其前瞻眼光首次提出“振兴工业,加强农业,狠抓旅游”的工作方针,建立旅游工作机构,按照“高起点、大发展、强力开发、适度超前”的原则对全县旅游资源进行全面普查,统一规划,分期开发。

1997 年,中共栾川县委再次提出“创卫(创建全国卫生县城)搭台,旅游唱戏,全党动员,全民参与,大抓旅游”的战略决策,制定政策,统筹协调,调动县、乡、村三级投资、引资的积极性,大力开发旅游资源,实施旅游带动战略。2000 年 9 月,县委、县政府向全县人民发出“做文明公民、创旅游名县”的誓师号召,对景区卫生、交通、治安、接待、商贸服务等进行全面治理整顿,并通过各种媒体加大对旅游的促销宣传,扩大栾川对外开放的知名度。即将开通的洛阳至栾川快速通道将会大大缩短栾川与外界的时空距离,栾川旅游业发展定将如虎添翼。

旅游带动战略的实施，推动了客运、商贸、娱乐、客栈和饮食服务等第三产业的发展。旅游业的快速发展有力地促进了产业结构的调整，旅游业已成为栾川县域经济的新兴支柱产业。不断发展壮大的旅游经济必将成为栾川经济腾飞的一翼，迅速崛起的栾川旅游业已经展现出广阔的发展前景。

三

县委、县政府在抓好经济建设的同时，大力加强精神文明建设。围绕县城创“三优”（优美环境、优良秩序、优质服务），农村树新风，行业争一流，在城乡开展各种形式的精神文明创建活动，城乡人民的思想道德水平和科学文化水平有了显著提高，他们正在告别各种陈规陋习，健康文明的生活方式正在潜移默化地建立起来。邻里团结、互相帮助、家庭和睦、尊老爱幼、勤劳致富的淳朴民风已成为农村思想道德风尚的主流。全县创建了一大批省、市、县级文明单位、文明村镇和文明家庭，为全面推进精神文明建设树立了各方面的典型。全县人民经过11年的艰苦奋斗，把一个经济、文化相对落后的栾川山城建成全国卫生县城和国家级文明县城，更为重要的是整整跨越一个年代的创建活动把全县人民的文明意识、道德风尚和思想观念推向了一个全新的境界。县委、县政府对县城进行高起点的规划、建设和管理，县城的基础设施和服务功能得到战略性改善，城市化进程大大加快，栾川县城正以优美的环境、优良的秩序、优质的服务塑造着对外开放的美好形象。县城的建设和管理影响和带动了小城镇建设，一批小城镇建设精品的出现，促进了农村经济的繁荣，加快了社会主义新农村的建设步伐。

1990~2000年，县委、县政府认真完善在市场经济条件下的执政方式，不断提高执政能力和水平，积极推行政治体制改革，实行党政分开、政企分离的体制，着力加强各级党组织的思想建设和组织建设，充分发挥各级党委政治领导的作用，有力地保证了党的各项方针、政策和路线的贯彻执行。重大决策的实施由人大作出决定或决议，把党委的意图通过法律程序变为人民群众的意志。县、乡政府集中精力搞好对社会事务的管理，依靠法律手段对经济实行宏观调控和直接服务，把属于市场的职能转移到市场，把企业的权力归还企业，实行厂长（经理）负责制。

11年中先后3次撤并精简行政机构，不断促使机关工作人员向企事业单位和生产一线分流，在此基础上积极推行国家公务员制度。根据市场经济发展的要求，改革劳动用工制度和干部人事管理制度，实行公开选拔、任前公示、能者上、庸者让的干部选拔和管理机制。通过“讲学习、讲政治、讲正气”教育活动，使党政机关的工作作风和干部的精神面貌发生了根本转变。

1991~2000年，积极推进民主法制建设，认真组织实施了两个五年普法规划，广大干部群众的法律观念和法律知识明显增强，县乡政府实行政务公开，自觉接受监督，这一作法下延到农村村组和工矿企业。依法行政水平不断提高，加之90年代一批行政法律的颁布实施，行政诉讼和行政复议制度的建立和完善，把行政执法同时纳入上级机关的行政监督和司法监督范畴，拓宽了行政执法的监督渠道，有效地促进了行政执法。农村认真贯

彻落实“村民委员会组织法”。全县农村成功地进行了3届村民委员会换届选举工作，以村民自治为核心内容的民主政治建设在农村方兴未艾。企业坚持实行职工代表大会制度，充分发挥工会组织在企业管理中的作用，努力发展和扩大基层民主，有效保证了人民当家作主权利的充分实现。

四

栾川地处豫西深山区，中共十一届三中全会前，交通条件先天不足，经济发展受到制约，工业、农业以及由此决定的其它社会事业相对落后。更为严重的是“左”的思想长期困扰着栾川人民的思想和手脚，使人不能尽其力，资源不能尽其用，生产力的发展几乎处于停滞状态，人民群众丰衣足食的向往只能是一种遥远的精神追求。

中共十一届三中全会后，县委、县政府坚持党的基本路线，领导全县人民在思想、理论、政治领域拨乱反正，正本清源；在经济领域实行改革开放，对一切阻碍经济发展的陈旧体制实施全面改革。

农业是国民经济的基础。首先进行了以建立家庭联产承包责任制为核心内容的农村经济体制改革，把土地的种植权、经营权、产出分配权由生产队下放到一家一户。为了保证农民对土地的支配关系长期不变，连续3次延长土地承包期限，并以法律形式予以确定，吃下“定心丸”的农民焕发出极大的生产积极性，推动了农业的快速发展，2000年全县农民基本实现了温饱。实践证明，农村经济体制改革效果最为显著，是农民得实惠最多的一项成功改革。

农村经济体制改革初见成效之后，继而对国营企业体制逐步实行改革。80年代后期，推行企业承包责任制，对基数利润包干，超基数利润分成，让利于企业，较之改革前的盈利全额上缴，亏损企业不负责任的体制在一定程度上调动了企业和工人的生产积极性。90年代初，随着国家税制改革，对企业实行利改税，企业成为纳税人，减弱了政府对企业的约束力，相对扩大了企业自主经营权。90年代中、后期，伴随政治体制的不断改革和社会主义市场经济体制的完善，企业法人真正成为独立的市场主体。

与此同时，对商贸流通体制进行全面改革，商业企业获得了对人、财、物的支配权，促使责、权、利相统一，初步形成多渠道、多形式、多成份、少环节的商品流通格局。

经过改革，新的经济体制的框架构筑起来之后，对企业的经营机制进行深层次的改革。农民的生产经营活动以市场为导向，什么能富种什么，农村经济作物的产值大幅上升，粮食作物的产值不断下降，农业生产由分散零星经营变为规模化集约经营，农民传统的种植观念和耕作制度发生着深刻变化，传统的小农经济正朝着专业化、规模化、商品化发展，有力地推动了农业结构的调整和农村经济的发展。

90年代中期，在市场经济的洪流中淘汰了一批生产规模小、产品质量差、科技含量低、市场竞争能力弱的企业。1996年3月后，按照中共中央《关于全民所有制工业企业转换经营机制条例》对全县国营企业进行经营机制改革，因企制宜进行分立重组、股份制改造、兼并、租赁、转让承包，一批破产企业通过重组、兼并扩大生产规模，优势互

补，提高了企业竞争力。

流通领域的经营机制改革使经营范围、用工制度、商品价格、分配制度全面放开，所有权与经营权分离，自负盈亏、自主经营，门店柜组普遍实行国有民营、公有私营和买断经营，呈现出物资丰富、物价稳定、市场繁荣的局面。

经济体制和经营机制的改革，加速了栾川产业结构和产品结构的调整，促使非公有制经济在国民经济中的比例快速增长，推动了国民经济的全面发展。

1990~2000年，是栾川发展史上的一个极其重要的时期。县委、县政府带领全县人民抢抓机遇，努力奋斗，扎实工作，以改革促发展，战胜困难和风险，国民经济和社会事业稳步发展，综合经济实力明显增强。2000年，全县国内生产总值为70074万元（可比价），为1995年的1.4倍，为1990年的3倍；固定资产投资32456万元，为1995年的1.02倍，为1990年的4.9倍；工业总产值140483万元，比1995年减少46934万元，为1990年的5.6倍。“九五”期间累计完成预算收入2.5亿元（其中2000年完成5518万元），比“八五”增长23.6%；财政支出43587万元，同比增长150.4%，对农业、科技、教育的投入持续增长。

经济体制改革不断深入，非公有制经济长足发展。“九五”期间新增个体工商户6849个，私营企业274个，个体经济对县财政的贡献率达48%。

11年中，城乡人民生活进一步改善。2000年，全县农民人均纯收入达到1690元，比1995年的728元提高1.3倍；城镇居民人均可支配收入达3724元，比1995年的2080元提高1644元。

落实科教兴栾战略，各项社会事业全面发展。“九五”期间创建科技示范乡7个，16.5万农民参加实用技术培训，农民科技文化素质普遍提高，科技对经济增长的贡献率达44.3%，保持了全国科技先进县荣誉。农村教育经过11年的改革，实现了普通教育、成人教育和职业教育的统筹发展，中等教育结构得到调整，义务教育在普及的基础上得到巩固和发展，应试教育正向素质教育转轨。文化事业进一步繁荣，广播电视事业进一步发展，极大丰富了城乡居民文化生活。邮政电信事业发展迅速。医疗卫生条件进一步改善。

11年中，交通扶贫极大地促进了栾川交通事业的发展，全县村村通公路，县乡公路普遍拓宽改造，提高了等级标准。林业生产稳步发展，造林灭荒取得显著成效。其它各项事业都在改革中得到稳步发展。

11年中，栾川经济和各项社会事业的发展速度举世瞩目，但是还应当冷静地看到，农业产业化水平还比较低，抵御自然灾害的能力仍然较差，工业产品的市场竞争力还较弱，社会保障体系还不够健全，栾川经济和各项事业深层次的改革任务还十分艰巨和繁重。

五

中共十一届三中全会到20世纪末，栾川人民在县委、县政府的正确领导下，政治、经济、文化诸方面取得了辉煌的成就，栾川的经济生活和社会生活发生了天翻地覆的变

化。首先把丰衣足食的历史梦想变成了活生生的现实，在全县范围内摆脱贫困，解决了温饱问题，实现了经济发展的第一步跨越。

当全国的经济水平已经从整体上初步进入小康社会的时候，栾川经济的发展又明显地表现出前进中的落后，距全面建设小康社会的差距还很大。瞄准全面建设小康社会，实现经济发展的第二步跨越的宏伟目标，县委、县政府制定了2010年远景规划和第十个五年计划，经济和社会发展的宏伟蓝图已经展现于全县30多万人民面前。

全面实现小康社会的伟大目标一定会实现，栾川的明天一定会更加美好！

大事记

1990年

2月19~20日 中共栾川县委六届三次全体（扩大）会议在县城召开，会议制定出贯彻落实《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》的意见。同时，县委还作出依靠科技振兴农业的决定。

3月9日 河南省政协副主席赵正夫到栾川视察洛阳栾川铝业公司铝粉厂、铝铁厂。

27日 受暴风雨袭击，位于南界岭的丹江至栾川110千伏输电线路517~521五基铁塔倒塌，全县停电14天，减少工业产值800余万元。经奋力抢修，次月9日修复竣工。创河南省排除同类事故速度最快的新纪录。

是月 代县长郭栋赴北京出席全国黄金工作会议。国家黄金局授予栾川县“黄金生产万两县”金杯一个。

是月 三川乡被评为省级体育先进乡，在洛阳市召开的全市体育工作会议上受到表彰。

4月5~6日 全县普降雪凇，地面积冰6至8厘米，经济林及农作物受冻害严重。冻害小麦7万亩，占小麦总面积66%，其中成灾5万亩。

13日 栾川开往洛阳的262次客车行至庙子乡老张村路段时，4名歹徒持菜刀砍伤乘客1人，抢劫乘客现金2100元和一个手提包后下车逃窜。军、警、民经过1小时40分钟的奋力追捕，击伤歹徒1名（后死亡），活捉3名。17日，洛阳市公安局发信表扬参战有功人员。18日，县委、县政府再次予以表彰。

是日 县体改委、计委、物资局联合发出通知，对计划内和计划外物资实行统一销价。计划供应生产资料的历史结束，物资经营除民用爆破器材外，其它全部进入市场经营。

29日 政协栾川县三届第一次会议在县城召开，历时7天，参加会议的政协委员119人，会议听取和审议了政协栾川县第二届委员会常务委员会工作报告，并通过了有关决议，选举产生了新一届县政协委员会。

30日 栾川县八届人大一次会议在县城召开，参加会议的人大代表218人，历时5天，选举产生县人大、县政府新一届领导班子及法院院长和检察院检察长。

5月12日 叫河、大清沟、白土、三川、陶湾、赤土店6乡的61个行政村遭暴风雨袭击，降水量达52毫米，山洪暴发，冲毁耕地254亩，毁坏玉米地膜4734亩，冲毁堰坝350处1800米，死亡耕牛30头、猪10头、羊20只。

6月21~22日 河南省豫西高寒山区地膜玉米和小麦高产高效现场会在栾川县召开。

7月1日 零时，为栾川县第四次全国人口普查登记时点。经普查栾川县总户数为70650户，总人口为286958人，户均4.01人。

9月1日 撤销栾川县第四高级中学，师生并入县第一高级中学。栾川县实验中学由庙坡迁至原第四高级中学校址。

11月10日至12月10日 全县开展社会治安综合治理宣传月活动。期间评出五好家庭728个，文明之家5090户，遵纪守法光荣户2437户，好婆婆2124人，好媳妇1538人；排查不安定因素1200多起，化解900多起；发现案件线索12起20人，其中在逃3起12人。

1991年

1月12日 县集资办学动员大会在县城召开。16日，县委、县政府作出《关于搞好农村集资办学工作的决定》，号召全党动员，全民动手，家家有责任，人人有任务。全县人民集资办学之风高涨，是年共集资1300万元，兴建教学楼87幢，教学条件得到改善。

16日 县农业技术推广中心被国家农业部授予“实施贫困地区温饱工程先进集体”，冷水乡农技站谢红军被授予“先进个人”称号。

24日 河南省人民政府授予庙子乡、潭头乡重渡村1990年度计划生育工作先进单位。

是日 赤土店庄科至狮子庙车庄公路工程动工。三川、陶湾、栾川、狮子庙、庙子、赤土店、冷水7乡的万余名民工参加修建，1993年11月底竣工通车。

2月4日 根据《河南省计划生育条例》，县第八届人大常委会第四次会议通过《栾川县计划生育实施措施》，计划生育工作步入规范化管理轨道。

25日 洛阳栾川铝业公司三道礅5000吨/日露天开采工程大爆破成功。准备工作历时5个月，总装药量266.24吨，爆破岩石量38.16万立方米。

5月14日 中共洛阳市委副书记张世军带领市林业局、水利局有关人员到栾川县检查林业工作。期间奖励封山造林的农民吕遂朝现金2000元，并指示市县1991~1995年每年给龙峪湾林场补助3万元，以解决31名护林员工资。

6月12日 历时2个月的第一届村（居）民委员会选举工作结束。按照《中华人民共和国村民委员会组织法》，第一批76个行政村依法选举了村民委员会，并选举产生了民调、治安、共青团、妇联会等村级配套组织。

30日 中共洛阳市委、市人民政府命名栾川县城为“文明县城”。

7月12日 县残疾人联合会第一次代表大会召开。参加会议110人，其中残疾人代表55人。

8月14日 国家交通部副部长王展意到栾川县调研交通扶贫公路建设工程和山区群众脱贫情况。

21日 栾川县对工业品、日用品、家电等746种小商品价格放开。

30日 7时42分，洛阳栾川钼业公司矿山公司车号为32-35590的值班车，行至距三道碛毕家沟1282号坑口东200米转弯下坡处，翻入85米深沟，死11人，重伤8人，轻伤24人。事故发生后，省、市、县领导赶赴现场，对死难者家属和受伤群众予以妥善安置。

9月13日 中国人民银行委托洛阳市分行为栾川县矿产公司发行1000万元企业债券，扩建焦树凹700吨/日钼选厂。债券于1994年10月按期兑付完毕。

10月27日 叫小路（栾川县叫河至卢氏县汤河乡小沟河）公路开工，是年12月竣工。公路全长12.3公里，路基宽6.5米。

12月5日 洛阳栾川钼业公司生产的钼粉、钼板坯、钼圆棒、钼顶头、钼条、高纯二硫化钼6种产品，在郑州钼制品鉴定会上被省冶金厅评为省级科技新产品，填补河南省空白。

24日 县政府决定在全县国营商业、供销社零售企业中全面推行经营范围放开、商品价格放开、劳动用工放开和内部分配放开的四放开制度。

1992年

1月1日 县政府决定在全县乡镇企业中推行农民股份合作制。

4月8日 河南省人民政府授予栾川县为城市三优杯竞赛先进单位。

21日 国家气象局副局长李黄到栾川县视察气象工作。

5月10~15日 老君山庙会开幕，陕西等4个省及省内16个县（区）的200余家商户和县内550家国营、个体商户进入市场交流物资，交易品种有20大类3000余种，成交额150万元，游客10万余人。

是月 《栾川县组织史资料》正式出版发行。

6月24日 15时零5分，赤土店乡第一钼选厂尾矿坝塌方，12名工人遇难。事故发生后，省、市、县有关领导先后赶赴现场部署抢救工作。30日上午9时，遇难工人尸体全部找到。

28日 县委、县政府决定开发鸡冠洞景区。一期工程投资230万元，于1993年3月31日竣工，4月10日正式对游人开放。至2000年底，共开发出景区8个，洞长1800米，观赏面积23万平方米。

7月1日 栾川县第一幢标准图书馆藏书大楼举行开馆典礼。总投资76万元，建筑面积1896平方米，共六层，藏书10.5万册。

18日 栾川县停止使用粮票。

27日 国家地矿部委托中国新闻电影制片厂到栾川县拍摄专题片《珍惜矿产资源》，11月11日在中央电视台播出。

8月13日 《栾川县地名志》交付陕西三秦出版社出版印刷。全书70万字，载述各类地名2523条。

28日 国家交通部副部长李居昌视察栾川交通扶贫工作。

10月16日 国家地矿部矿产开发管理局局长郭振西、省地矿厅厅长王泽众到栾川检查指导行政监督管理工作，郭振西为地矿工作题词：“开发矿业，栾川腾飞”。

11月3日 马路湾电站动工兴建，1996年1月5日并网运行。总投资1989.1万元，总装机容量2500千瓦，设计年发电量1047万千瓦时，年利用4188小时。

12月 国家劳动部授予栾川县“全国县级矿山安全监察工作先进单位”。

1993年

1月 在栾川乡七里坪村东岭砖厂发现一处13万年前中国南方特征的旧石器遗址，面积为6万平方米，有重要研究价值石制品400余件。据专家讲，此种性质的文化遗址在中国北方地区仅发现2处。

2月9~12日 政协栾川县四届一次会议在县城召开，选举产生新一届县政协委员会。

10~13日 栾川县九届人大一次会议在县城召开，229名代表参加了会议。选举产生了新一届县人大、县政府领导班子及法院院长和检察院检察长。

3月10日 洛阳市爱国卫生运动委员会命名栾川县城为“市级卫生县城”。

16日 栾川县开通无线寻呼业务。

4月1日 栾川县粮食销售价格放开，取消城镇居民用粮本购粮的办法。至此，粮食经营推向市场，粮食关系迁移办法不变。

2日 河南省人民政府副省长李成玉到栾川视察，肯定了鸡冠洞的旅游开发工作。

14日 县政府发布减轻农民负担通告。

20日 狮子庙乡一村民寄信国务院，反映狮子庙乡在1992年省计划生育检查中，弄虚作假。省、市、县组成联合调查组于20~27日进行调查后，县委责成狮子庙乡党政主要领导作书面检查。

6月1日 为期5天的栾川县首届老君山旅游节闭幕。期间共发布104条招商项目，达成意向58个，投资额逾1800万元。

2日 李显、孙喜周、文正顺、李士超、赵书信、王延生、曹淑兰、宋北城、贾义昌9人被县委、县政府命名为栾川县第一批专业技术拔尖人才。

7月15日 洛（阳）卢（氏）路栾川至陶湾段改造工程开工，全长20公里，由砂石路改为三级渣油路，9月15日竣工通车，总投资280万元。

17日 县九届人大常委会第三次会议召开，通过对县城伊滨北路、伊滨南路、幸福西路、人民路、伏牛路、文化路、君伊北巷、君伊南巷、君山大桥等街道和大桥命名。

18日 中国地质学会洞穴研究会会长朱学稳教授考察栾川县旅游资源时，为鸡冠洞题词：“景观壮丽堪称北国第一洞府，成因独特正是国内首家龙宫”。

26~28日 中国共产党栾川县第七次代表大会在县剧院召开。大会选举产生新一届中共栾川县委委员会和中共栾川县纪律检查委员会。

8月26日 河南省人民政府授予栾川县“1993年夏粮生产先进单位”。全县夏粮总产量2470万公斤，单产102公斤，比大丰收的1989年增产14.4%。

10月20日 中共河南省委副书记宋照肃由洛阳市委书记郭国三陪同到栾川县视察工业和社会治安综合治理等工作。在参观鸡冠洞时题词“北国奇洞”。宋照肃要求栾川要加快改革开放步伐，开发高附加值产品，使资源优势尽快转化为经济优势。

29日 新华社原社长穆青到栾川县参观鸡冠洞并题词：“北国第一洞”。

31日 庙子乡北凹村群众拆建校舍，因墙壁倒塌造成9人死亡，4人重伤。

12月1日 经河南省人民政府批准，潭头乡撤乡建镇，1994年1月16日举行挂牌仪式。

3~4日 中共河南省委书记李长春到栾川县视察隆川香菇场、一线天公路工程 and 赤土店二选厂，并参观了鸡冠洞，走访了陶湾乡红洞沟村部分农户。

30日 栾川县首批实施普及九年义务教育的冷水、陶湾、大清沟3个乡顺利通过市政府检查验收。

1994年

1月1日 国家林业部科技司和国家科委授予栾川县林业局“1993年度ABT生根粉研究与推广特等奖”。

12日 国家黄金管理局副局长翟德文视察栾川县黄金生产。

14日 栾川县5000门程控电话于零时割接成功。

25日 县召开流通工作会议，对发展个体私营经济作出 unrestricted 发展比例、速度、从业人数、经营规模和经营方式的决定。

3月20日 陶湾乡256门程控电话开通；是栾川县第一个开通过程控电话的乡。

22日 河南省栾川县农村教育综合改革实验总结会议在栾川县召开。

4月6日 国家对外贸易合作部批复，同意洛阳栾川钼业公司经营进出口业务。

18日 栾川县见义勇为基金会成立。

25日 栾川县道教协会成立。

26日 三川乡邮电支局投递员张延红被河南省人民政府授予“劳动模范”，获“五一劳动奖章”。

是月 全国农村教育综合改革工作会议在天津召开，国家教委授予栾川县“全国农村教育综合改革先进县”。

5月1日 县公安局二级警督郭保坤参加市劳模赴京观光团，受到中央政治局常委、政协主席李瑞环，中央政治局委员、书记处书记、全国总工会主席尉健行的接见，并合影。

13日 老君山、鸡冠洞被河南省人民政府确定为省级风景名胜区。

6月1日 公安部原副部长席国光到栾川视察公安工作并题词：“人民卫士”。

22日 栾川县区划办公室开展的野生动、植物资源普查工作结束。栾川县野生动、植物有316科2332种，其中植物类2023种，动物类309种。普查工作开始于1993年11月16日。

7月2日 近90分钟的狂风暴雨袭击全县13个乡镇，平均降水量达116毫米，超历史最高纪录。农作物受灾面积3.48万亩。直接经济损失1300万元。

27日 县委、县政府作出《关于到本世纪末稳定解决全县贫困人口温饱问题的决定》。至2000年底，全县贫困人口基本解决温饱问题。

31日 县委、县政府号召全县干部职工向曾蛟同志学习。曾蛟是驻军某部排长，入伍10年，先后17次参加比武竞赛和军事表演，共夺得14项第一名。中央军委主席江泽民签署命令，授予“爱军习武标兵”称号。

8月1日 洛阳至栾川光缆传输通讯工程开通，长途线路由14条增加到74条。

9月7日 县委、县政府对1994年高考中成绩突出的县教委、县第一高级中学通报嘉奖。是年，县一高首次上省定大专线人数40名。应届考生郝东辉被清华大学化学工程系录取。

8日 河南省人民政府授予陶湾乡民政助理郑善信“全省民政先进工作者”。

11月2日 栾川县开始经营移动通信业务。

12月10日 10时，县客运联营公司一辆车号35~14652 驼铃牌6900型客车，由冷水行至陶湾乡肖圪塔村任家沟洛卢公路224公里急转弯处，因驾驶员熄火脱档滑行，翻入52.2米的深沟，死亡19人，重伤7人，轻伤37人。

29日 叫河乡麻沟行政村设立，全县行政村达209个。

是日 国家林业部林场批字〔1994〕150号文件批复，河南省栾川县龙峪湾林场为国家森林公园。

1995年

1月9日 中共河南省委书记李长春到栾川县视察春节群众生活安排情况。

15日 零时起，全县电话号码由6位升至7位，进入洛阳本地网。

18日 国家交通部部长黄镇东由河南省人民政府副省长张洪华、中共洛阳市委书记李柏拴、市长张世军陪同到栾川视察交通扶贫工作。

24日 河南省人民政府授予栾川县1994年度信访工作“三无”县称号（三无即：无赴京上访、无赴省集体上访、无积案）。

3月29日 河南省人民政府副省长范钦臣由中共洛阳市委书记李柏拴等领导陪同到栾川县指导生产救灾工作。

4月17日 第一部《栾川县志》出版发行，结束了栾川无志的历史。一届县志编纂工作始于1982年，记述了上迄古代，下至1989年栾川县的历史史实，共9卷、39编，120万字。

21日 县城开展“引水奉献日”活动，各单位及干部职工、城镇居民捐款95万元支持九鼎沟引水工程。7月7日正式供水，解决了县城居民用水不足问题。

23日 河南大学潭头纪念碑揭牌暨河大潭头附中挂牌仪式在潭头镇举行。河南大学及市、县领导参加仪式。

30日 12时，县有色公司冷水铅锌矿值班车行至冷水中学时，被10名四川籍民工阻拦，3名歹徒手持匕首、棍棒闯入车内向工人要钱，遭拒绝后，歹徒刺伤2名工人，一名歹徒点燃炸药包奔向值班车，冷水沟村党支部书记杨岳和冷水铅矿工人吴新智与歹徒搏斗，在警民协助下，将3名歹徒擒获。次月15日，县委对杨岳、吴新智见义勇为事迹进行表彰和奖励。

是月 《中共栾川党史》正式出版发行。

6月8日 县法院法官常红康在执行公务时，遭到手持斧头的歹徒阻挠，常在同歹徒搏斗中身负重伤。次月20日，最高人民法院常务副院长高昌礼致电慰问。

7月5~16日 首次高炮人工增雨作业获得成功。4个作业区使用炮弹620发，总增雨量129.2毫米，8个乡镇解除旱象，7个乡镇旱象缓解。

20日 栾川县召开实施富民工程工作会议，要求“家家有项目，人人有活干，天天有收入”，在全县农村打一场消灭贫困的人民战争。此后，全县人民积极参与，围绕经济林、畜牧业、食用菌、中药材形成一村一业，数村一业，数乡一业。至1997年底，全县有专业村122个。

9月10~16日 县富民工程指挥部和县劳动人事局组织农村剩余劳动力1200人，分4批赴新疆芳草湖农场摘棉花，这是栾川规模最大的一次劳务输出活动。

10月1日 栾川县教育电视台正式开播，使用微波发射，功率300瓦。

3日 全省1994年300家最佳效益乡镇企业位次排定，栾川县冷水铅矿列98位、赤土店铅矿列99位、赤土店铅钨选矿厂列140位、赤土店长青钨选厂列174位。

4日 洛阳市人民政府批准栾川县企业最低工资标准为每人每月140元，从9月1日起执行。

10日 经河南省人民政府批准，合峪、三川、陶湾3乡撤乡建镇。

11月25日 叫河乡程控电话开通。至此，全县实现了各乡镇电话交换程控化。

27日 经河南省人民政府批准，冷水乡撤乡建镇。

1996年

1月1日 县电视发射台由白水碾搬迁至老君山顶，原功率300瓦转播机更换为1000瓦。

3日 河南省人民政府副省长李志斌检查指导栾川县生产救灾工作，并深入农村察看贫困户的生活情况。

17日 县人民武装部收归中国人民解放军建制，交接仪式在县人民武装部举行。洛阳市军分区、县政府、县人民武装部三方代表在交接书上签字。县人民武装部4月1日

正式收归军队建制，称中国人民解放军河南省栾川县人民武装部。干部为现役军官，由军队任命管理。

18日 洛阳市人民政府召开栾川县钼矿田总体开发论证会，评审通过了《栾川县钼矿田规划与2010年发展目标》。

28日 栾川县被国务院定为“全国第三批农村水电初级电气化县”。

5月26日 栾川、石庙、庙子、叫河4个乡的18个村遭冰雹袭击。冰雹最大直径3.5厘米，积雹最厚处49厘米。

9~12日 白土街拓宽改造，白土乡人民政府两次拆除乡供销社临街营业房2192平方米，直接损失30.5万元，引起上访事件。《人民日报》、《农民日报》、《法制日报》、《中华合作时报》等媒体先后予以报道。国务委员陈俊生、省委书记李长春、省长马忠臣分别批示，栾县人民政府根据批示精神作出处理。

8月6日 县人民政府作出《关于争创全国卫生县城的决定》，并召开栾川县创建全国卫生县城动员大会。

13日 河南省粮食自给工程办公室确定栾川县为粮食自给工程项目县。

26日 栾川县市话达到10000门，率先在洛阳市9县中实现万门电话程控县。

9月8日 河南省人民政府残疾人工作协调委员会授予栾川县“省残疾人工作先进县”。

28日 县公安局退休干部郭保坤为陶湾镇2个村捐款9万元兴建学校，县政府授予其“社会贤达重教楷模”荣誉证书。

10月7日 国家林业部、财政部、计委、民航总局、中国人民解放军空军联合授予栾川县“全国飞播造林先进单位”。

15日 县委宣传部、县关心下一代工作委员会、共青团栾川县委、县精神文明建设指导委员会联合组织开展“向不良行为告别”万人签名活动。

11月8日 陶湾镇红洞沟村、冷水镇冷水沟村通过市政府小康村达标验收。

12月5日 国家教委授予栾川县“普及九年义务教育和扫除青壮年文盲县”。河南省人民政府豫政〔1996〕81号文授予栾川县为“普及九年义务教育和扫除青壮年文盲先进单位”。翌年5月，省委、省政府在汝阳县召开“两基”工作总结会议，奖励栾川县现金30万元。

12日 县依法治县动员大会在县城召开，并成立了栾川县依法治县工作领导小组。依法治县工作逐步展开。

27日 栾川县叫河乡黎明村完小民办教师赵献荣获“1996年曾宪梓民办教师奖”（全国共30人），在人民大会堂领取奖金3万元，受到中央领导和曾宪梓接见。

29日 栾川县星星印金矿区非法开采一事被中央电视台披露。国务院副总理邹家华两次批示，中共河南省委书记李长春、省长马忠臣责成省直有关部门和洛阳市人民政府组成联合调查组进行调查。后对有关单位和责任人作出处理。

是日 经洛阳市人民政府批准，栾川县有色金属工业公司、萤石公司、罐头厂3家国有企业破产。3家企业负债率分别为185%、213%、239.6%。

1997 年

1月7日 栾川县党政机关机构改革工作会议召开。改革后的县直党政机构由原48个减少为28个，精简41.7%；行政编制由原718人精简到500人，精简30.4%；乡（镇）行政编制由原508人精简到440人，精简13.4%。

20日 国家爱国卫生运动委员会授予栾川县“‘八·五’农村普及自来水先进县”。

4月1日 卢（氏管）潭（头）路扩宽改造工程动工，全长46公里。11个乡（镇）的5万余名民工参与修建。路面宽7米，由砂石路改为油路 and 水泥路面，翌年10月20日竣工。

2日 河南省爱国卫生运动委员会命名栾川县城为“省级卫生县城”。

11日 国家科委〔1997〕154号文件授予栾川县为“全国科技工作先进县”。

13日 落实县委、县政府栾发〔1997〕6号《关于对富民工程先进集体和个人进行表彰的决定》，红洞沟村、冷水沟村、钓鱼台村、姚湾村、范营村5个村党支部书记郑更新、杨岳、武献杰、赵留广、慎永亮自1997年3月11日起享受副乡级待遇。

30日 县开始推行国家公务员制度。行政编制349名（不含公安局、司法局），过度302名；15个乡（镇）政府编制282名，过度226名。

7月1日 全县人民举行各种活动庆祝香港回归祖国。

8月25日 河南省人民政府授予栾川县“夏粮生产先进单位”。全县夏粮总产3200万公斤，为全省超历史最高纪录20%的县份之一。

10月21日 23时，中央电视台第七套节目播放栾川县创建国家卫生县城工作专题片《山那边有一个美丽的小城》。

12月8日 经国务院国函〔1997〕109号文批准，栾川老君山自然保护区为国家级自然保护区。

15~16日 洛阳市农业产业化经验交流现场会在栾川召开，县长任建华与会发言。

是月 叫河乡瓦石岩村、合峪镇石村、秋扒乡嶂峭村、狮子庙乡山前村4个行政村公路修成通车，栾川县实现村村通车。

1998 年

1月1日 教育经费下划到乡（镇）管理。教师工资按时发放列入乡（镇）年度考核，拖欠教师工资实行“一票否决”。

11日 香港应善良福利基金会会长沈炳麟向秋扒、狮子庙两乡600名孤寡老人和受灾群众每人发放50元人民币救济款。之后，又向狮子庙乡、白土乡孤寡老人和贫困农户捐赠价值7万余元的全新羊毛衫1200件。

2月26日 栾川县“110”报警服务系统启动。

3月8~11日 县政协五届一次会议召开，选举产生新一届县政协委员。

9~12日 县第十届人大一次会议召开，188名代表出席会议。选举产生新一届人大、政府领导班子及法院院长和检察院检察长。

4月5~19日 王书贤、刘尚智、王文成、马献瑞、陈留才、高成太、郭京都、张延升8名离、退休干部骑自行车赴延安参观学习，途经河南、陕西、山西的24个县、市，73个乡镇（镇），392个村，行程3000公里。

14日 县委、县政府印发《关于实施“双百工程”全力打好扶贫攻坚战的意见》，确定100个帮带能力强的行政机关、企事业单位对口帮扶100个贫困村。

5月1日 以爱民、为民、帮民、救民为宗旨，以公安110为平台的“110”政府热线电话社会化服务系统正式启动。

28日 栾川县土地延长承包期工作会议召开，贯彻落实中共中央《关于进一步稳定和完善土地承包关系的通知》精神，栾川县制定了《延长农村土地承包期工作实施方案》，承包期30年不变。6月30日，抽调210名县直机关干部与627名乡（镇）干部进村开展工作，经广泛宣传、调查摸底、实地察看、张榜公布、签发合同、颁发证书等阶段，11月30日，全县209个行政村的1963个村民组，完成任务1806个村民组，占总任务的91.9%。土地延包面积16.15万亩，签订合同6.9万份。

7月8日 中共河南省委、河南省人民政府、河南省军区命名栾川县为“省级双拥模范县”。

13日 县人民医院开通“120”急救业务，与“110”联动。

31日 县委办公室转发省委办公厅、省政府办公厅、省军区司令部《关于开始第二届三级志书编纂工作的通知》，栾川县开始二届志书编纂工作。

8月6日 经河南省计划委员会批准，在栾川乡罗庄村建设110千伏输变电站工程。翌年1月7日开工，2000年12月建成投运。占地1.85万平方米，总投资1577万元，由洛阳市电业局管理。

9月17~19日 中共栾川县第八次代表大会在栾川会堂召开，选举产生了新一届中共栾川县委委员会和纪律检查委员会。

是月 200余名群众到县委、县政府上访，要求县供销社股金服务部兑付股金。之后，县委、县政府组织人员依法收贷、分期兑付，缓解股民情绪。

是月 全国绿化委员会授予栾川县“造林绿化百佳县”。

11月11日 嵩县旧县乡牛头沟村、大章乡三人场村一带森林火灾延及栾川县大坪林场和潭头镇大坪村林坡。县委、县政府紧急动员4200余人参加扑火，17日16时大火扑灭，受灾面积280亩。

12月9日 栾川县黄金产量突破5万两，超额完成年度生产任务，其中潭头金矿产量达3.2万两。

18~20日 栾川县首次农民文艺调演活动在县城举行，全县有8支农民文艺队伍的14个节目参加演出。

1999年

1月1日 以洛阳栾川钼业公司为主体组建的洛阳栾川钼业集团有限责任公司成立，成员单位有原洛阳栾川钼业公司、县冶金化工公司、赤土店镇铅钨选矿厂、赤土店镇钨选厂和冷水钼矿，职工总数8720人，资产总额9.3亿元，生产规模居国内同行业首位。

是月 栾川县被定为河南省城镇职工基本医疗保险制度改革试点县。8月27日，县召开动员大会，统筹基金和个人帐户相结合的新的医疗保险制度开始运作。

2月7日 国家交通部部长黄镇东到栾川县视察卢潭公路、大清沟猕猴桃生产基地及合峪镇食用菌生产情况。

23日 经河南省人民政府批准，赤土店乡撤乡建镇。

27日 原破产企业县有色公司庙子化工厂经资产重组，成立栾川县众鑫化工有限责任公司。

3月15日 从上年10月15日至今日，全县土壤失墒严重，10厘米土壤相对含水量11%，30厘米相对含水量仅为13.3%，全县13万亩小麦受灾，占小麦总面积的82.2%。

25日 国家知识产权局授予冷水镇卫生院张宇晓等人发明的“计时式听诊器”专利权（专利号ZL97249417.0）。

5月8~10日 栾川县各地学校纷纷举行集会，愤怒声讨以美国为首的“北约”炸毁中国驻南斯拉夫大使馆而造成人员伤亡和馆舍严重破坏的罪行，一致表示要学好科学文化知识，为建设社会主义强国而奋斗。

30日 栾县人民政府与嵩县人民政府联合勘定的行政区域界线协议书签订。两县行政区界线115.64公里。

6月13日 县纪委、组织部、经贸委、总工会联合下发栾纪发〔1999〕12号《关于推行厂务公开，加强企业民主监督、民主管理的意见》。年底，全县按要求应推行厂务公开、民主监督制度的44个企事业单位中，已推行26个。

是月 栾川县第一例心肌梗塞静脉溶栓治疗在县医院获得成功。

7月1日 国家爱卫会命名栾川县城为“全国卫生县城”。

是日 洛阳君山制药有限公司投资2000万元新建的三星级涉外宾馆——君山饭店开业，是栾川县规模最大、档次最高的饭店，可同时容纳400人住宿、就餐。

10日 潭头镇重渡沟自然风景区正式对游人开放。景区有景点100余处，观赏面积达15平方公里，具有典型的水乡风光和浓郁的乡土气息。

是日 大清沟乡被命名为省级科技示范乡，省科委、市政府及县领导参加了挂牌仪式。

23日 县委、县政府召开会议，贯彻落实中央、省、市关于处理“法轮功”问题的精神，号召广大党员、干部、群众迅速行动，同“法轮功”作坚决斗争。27日至8月31日，全县各乡（镇）、县直各单位干部职工，坚持每天晚上集中学习。对“法轮功”练习者，采取一包一、多包一的帮教责任制，举办重点人员学习班等措施，对71名练习

者进行了教育转化工作。

8月28日 中共栾川县委八届二次全会在县城召开。会议决定在全县各级党组织和广大党员干部中集中开展“学政治理论，学专业知识；整顿思想作风，整顿工作作风”活动。9~10月，全县各级党组织在广大党员中深入开展了“两学两整顿”活动。

30日 汝阳至栾川有线电视光缆工程竣工，结束了栾川县收看不到洛阳台节目的历史。

9月11~15日 在河南省第四届残疾人运动会上，栾川县残疾人运动员姚花（女）获TT8级、TT6~TT10级两项乒乓球比赛冠军，获河南省优秀运动员称号。

12月19~20日 全县人民采取不同形式喜迎澳门回归祖国。

2000年

1月13日 国家教育部授予栾川县“义务教育工程先进单位”。

2月10日 原“法轮功”练习者、铝城企业公司职工蔡某，串联洛阳个别法轮功练习者，进京非法活动，被北京市公安机关查获，给栾川政治稳定造成恶劣影响，县委对有关责任人给予党政纪处分，蔡某被依法劳动教养3年。

3月8日 中共洛阳市委“三讲”教育巡视组进驻栾川，指导开展县级领导班子、领导干部及纪检委、组织部、宣传部、法院、检察院、公安局6个单位领导班子及班子成员讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”教育活动。经过集中学习讨论、召开老干部座谈会、民主评议、民主测评等阶段，于5月7日结束。

4月27日 洛阳君山制药有限公司老君山中药厂GMP技改工程举行奠基仪式。

28日 11时50分至12时，南阳市发生里氏4.5级地震，震中在内乡县；波及栾川县，震级为3.4级。

5月7日 县委下发栾发〔2000〕37号《关于在全县干部队伍中集中开展“三个代表”和“致富思源，富而思进”思想学习活动的意见》，全县干部历时一个月进行学习。6月7日，召开总结大会。

6月29日 国家环保总局批准栾川县为第五批全国生态示范区建设试点单位。

是月 县电气化建设骨干工程——拨云岭水电站竣工，装机总容量6300千瓦。

7月1日 中共河南省委授予城关镇兴华路南、兴华路北两个居委会党支部为“省级五好党支部”。

8月15日 河南省科技厅副厅长赵琛到栾川县调研白钨综合回收工作。白钨回收项目是由科技厅联系，栾川县与俄罗斯国家有色金属研究院远东研究所合作攻关的技术项目。

17日 河南省地矿厅第一地质工程院院长毕瑞喜、副院长王军龄到栾川调研城关镇大南沟泥石流治理工程。工程被省财政厅、国土资源厅确定为扇形泥石流治理重点项目，9月30日开工。

18日 中共栾川县委八届三次全体（扩大）会议在栾川会堂召开，会议审议通

过了《中共栾川县委关于进一步加快旅游业发展的决定》，并作出创建国家旅游名县的决议。

9月2日 栾川县广播电视“村村通”工程竣工，总投资126.8万元，建成地面卫星接收系统128套，解决了117个村收听不到广播、收看不到电视问题。

8日 召开栾川县创建国家旅游名县动员大会，栾川县创建国家旅游名县指挥部和栾川县旅游工作委员会挂牌成立。

26日 共青团栾川县委举行2000年世纪婚礼庆祝活动。62对新人喜结良缘，并在伊滨休闲区西段北岸栽植了62棵“连理树”，县领导为“世纪幸福林”揭牌。

27日 举行“创旅游名县，做文明公民”誓师大会，县四大班子领导及县直单位干部、职工参加了万人签名活动。

10月30日 栾川县电气化建设工作顺利通过省政府电气化县验收团验收。

30~31日 河南省创建卫生县城经验交流会在栾川县召开。

11月1日 零时，为栾川县第五次全国人口普查登记时点。经普查全县常住户8.57万户，常住人口31.29万人。其中男性16.46万人，占52.6%；女性14.83万人，占47.4%。

14日 由洛阳市科学技术委员会组织的科技下乡活动专家组到栾川县开展科技服务。赠送科技书籍3500册，宣传资料2.5万份，接受咨询1700人（次）；培训农民适用技术2300人（次），深入田间地头进行现场技术指导27场（次）。

12月1日 国家计划生育委员会捐赠栾川县计划生育指导站一台价值45万元的计划生育服务手术车。

14日 召开栾川县老君山旅游开发规划设计方案论证会，将老君山景区规划为生活管理、休闲度假、野营探险、森林生态观光、道教文化、森林旅游6个区。

是年 中共中央社会治安综合治理委员会、国家人事部授予栾川县“1997~2000年全国社会治安综合治理先进单位”。表彰会议于翌年8月24日在北京召开，县长张献会代表栾川县委、县政府赴京受奖，受到党和国家领导人江泽民、朱镕基、胡锦涛、尉健行的亲切接见并合影。

环境与保护

建置 区划

区域建置

夏商 栾川为有莘之野。

西周 属虢国莘川地。

东周 春秋时期，前655年，晋灭虢，栾川属晋。战国时期，威烈王二十三年（前403），韩、赵、魏三诸侯国分晋，栾川属韩。秦王嬴政十七年（前230），秦派内史腾灭韩，置颍川郡，栾川属之。

秦 始皇二十六年（前221），秦统一中国，置三十六郡，栾川隶南阳郡析县。

汉 西汉高祖二年（前205），改三川郡为河南郡，栾川属之。武帝元鼎四年（前113），置弘农郡。栾川为亭，名鸾川亭，治所位今城关大南沟河（菘水）与伊河交汇处之西侧，隶弘农郡卢氏县。

三国 栾川属魏，隶司州弘农郡卢氏县。

西晋 武帝太始二年（266），置上洛郡，治所位今陕西商南，栾川隶上洛郡卢氏县。

东晋 十六国时期，战争频繁，政权多变，栾川先后属东晋、刘汉、前赵、前秦等，皆隶上洛郡卢氏县。

南北朝 先后属北魏、西魏和北周，曾隶鲁阳郡山北县、东亭县。

隋 隶弘农郡卢氏县。

唐 太宗贞观八年（634），栾川隶河南道虢州卢氏县。玄宗先天元年（712），析陆浑县置伊阳县，治所位今嵩县旧县乡，栾川属之。

五代十国 栾川依次属后梁、后唐、后晋、后汉、后周皆隶伊阳县。

北宋 神宗熙宁二年（1069），栾川由伊阳县析出，置镇，隶虢州卢氏县。徽宗崇宁三年（1104），栾川置县，隶永兴军路虢州。治所位今县城老街。

金 太宗天会五年，即南宋高宗建炎元年（1127），金灭北宋，栾川属金，隶虢州。金海陵王贞元二年（1154），栾川废县为镇，隶虢州卢氏县。南宋高宗绍兴三十一年，即金世宗大定元年（1161），南宋少傅保军节度使王彦遣将杨坚收复栾川，复县治。未久，栾川复属金，为镇，隶虢州卢氏县。

元 栾川为镇，隶南阳府嵩州卢氏县。

明 栾川为镇，太祖洪武元年（1368），隶南阳府卢氏县。洪武三年（1370）改属陕州。万历初，改属河南府卢氏县。

清 栾川为镇，隶河汝陕道卢氏县。雍正二年（1724），升陕州为直隶州，栾川隶陕州卢氏县。

中华民国 元年（1912），栾川为镇，隶河洛道卢氏县。1933年，省下设行政督察区，栾川隶第十一行政督察区（陕州）卢氏县。1947年1月18日，中国人民解放军豫鄂陕野战纵队解放栾川，置栾川县，隶豫鄂陕边区四专区。1月底，野战纵队东进，县治撤销，栾川仍隶第十一行政督察区卢氏县。1947年10月16日，中国人民解放军豫陕鄂军区三分区部队解放栾川，置栾川县，隶豫陕鄂三专区。1948年6月，改隶七专区（陕州）。

中华人民共和国 1952年4月，陕州专区并入洛阳专区，栾川属之。1986年4月，洛阳专区撤销，栾川县隶洛阳市。

行政区划

北宋至金，栾川置县50年，区划无可考。

1947年10月16日，中国人民解放军豫陕鄂军区第三军分区部队解放栾川。析嵩县之合峪、潭头、秋扒、狮子庙、白土等乡（镇），卢氏县之三川、栾川、陶湾、庙子诸乡（镇）和内乡县之太平镇，置栾川县。

1951年5月，民主建政，全县设8个区，84个乡。

第一区 栾川，下设10个乡：栾川、罗庄、七里坪、赤土店、郭店、庄科、白沙洞、西河、双堂、雷湾。

第二区 庙子，下设10个乡：庙子、咸池、桃园、四道沟、洪洛河、北凹、黄石砭、樊营、老君堂、马圪塔。

第三区 陶湾，下设8个乡：陶湾、常湾、仓房、庙底、北沟、南沟、下园、大王庙。

第四区 三川，下设16个乡：三川、龙脖、姚湾、大红、柳子、祖狮庙、龙王庙、冷水、东增河、西增河、三道沟、牛栾、叫河、铁佛寺、新科、辘轴坪。

第五区 秋潭，下设16个乡：潭头、蛮营、何村、秋林、张村、大王庙、纸房、大坪、东山、石门、汤营、秋扒、北沟、雁坎、鸭石、小河。

第六区 白狮，下设11个乡：狮子庙、罗村、朱家坪、瓮峪、龙王碰、羊道沟、歇脚店、马超营、椴树、白土、藺沟。

第七区 合峪，下设7个乡：合峪、柳坪、康庄、三里桥、前村、砚台、庙湾。

第八区 大清沟，下设6个乡：大清沟、龙王碰、草庙湾、平凉河、重渡、王坪。

1956年1月，撤销7个区，建18个中心乡（镇）：栾川、赤土店、樊营、庙子、大清沟、合峪、庙湾、潭头、蛮营、狮子庙、白土、三川、龙王庙、叫河、陶湾、伊源（庙底）、石庙、秋扒。

1958年8月，由18个乡合并为城关、庙子、合峪、潭头、白狮、三川、陶湾7个乡（镇）。是年9月，改称人民公社。

1960年3月，将嵩县之大章、车村、木植街、白河4个人民公社并入栾川县，取消栾川县名，改名嵩县，县城仍设栾川。1961年9月，恢复栾川县名称，栾川县仍辖原7

个公社。大章、车村、木植街、白河 4 个公社仍归嵩县。

1961 年 10 月, 公社改为区, 区下设公社。栾川区辖栾川、赤土店、老君堂、双堂 4 个公社。庙子区辖庙子、四道沟、桃园、大清沟、北凹 5 个公社。合峪区辖合峪、庙湾、平凉河、黄土岭 4 个公社。潭头区辖潭头、蛮营、秋扒、重渡 4 个公社。白狮区辖狮子庙、罗村、三官庙、瓮峪、白土 5 个公社。三川区辖三川、冷水、叫河、姚湾、新科 5 个公社。陶湾区辖陶湾、石庙、南沟、庙底、北沟 5 个公社。全县共 7 个区 32 个公社 198 个生产大队。

1984 年 1 月, 改公社为乡, 生产大队改称行政村。

1990 年, 全县辖 15 个乡 (镇), 即城关镇和栾川、庙子、合峪、大清沟、潭头、秋扒、狮子庙、白土、三川、冷水、叫河、陶湾、赤土店、石庙 14 个乡。212 个行政村。

2000 年底, 全县辖城关、冷水、陶湾、三川、潭头、合峪、赤土店 7 个镇和栾川、庙子、秋扒、狮子庙、白土、叫河、石庙、大清沟 8 个乡。209 个行政村, 4 个居委会。

自然 环境

位置面积

栾川县位于河南省西部, 洛阳市西南部, 地处伊河上游。伊河古称鸾水, 因上游多鸾鸟而得名, 故栾川古为鸾川。《水经注》载: “世人谓伊水为鸾水, 故名斯川为鸾川也”。古代, 栾鸾二字相通, 元朝以后通写栾川。地理坐标为东经 $111^{\circ}11' \sim 112^{\circ}01'$, 北纬 $33^{\circ}39' \sim 34^{\circ}11'$ 之间。县城距省会郑州直线距离 212.5 公里, 公路里程 349 公里; 距洛阳市直线距离 127.5 公里, 公路里程 200 公里。县境四界: 东部以杨山分水岭为界, 主要分界处有东北部的潭头镇纸房村与嵩县旧县乡白庄村接壤; 县境正东的合峪镇庙湾村与嵩县旧县乡童子庄村毗邻; 县境东南的合峪镇钓鱼台村与嵩县车村乡栗树街交界; 西部以抱犊山分水岭为界, 主要分界处有县境西北的三川镇祖师庙村皮皮岭与卢氏县文峪乡香子坪村接壤; 县城西南的叫河乡新政村与卢氏县汤河乡小沟河村和葫芦嘴村毗邻; 南部以伏牛山分水岭为界, 主要分界处有叫河、陶湾、石庙、栾川、庙子等乡 (镇) 与西峡县的桑坪、米坪、石家河、太平镇接壤; 北部以熊耳山分水岭为界, 主要分界处有潭头、秋扒、狮子庙、白土等乡 (镇) 与洛宁县的陈吴、赵村、西山底、兴华、上峪乡 (镇) 接壤。

栾川县东接嵩县, 西连卢氏县, 南毗西峡县, 北邻洛宁县。东西直线最长处 78.4 公里, 南北直线最宽处 57.2 公里, 总面积 2185 平方公里。

地质

太古界太华群 主要出露于大清沟、南鸭石、重渡和康山一带, 瓮峪和小河一带也有零星出露, 出露面积约 30 余平方公里, 占全县总面积的 1%。组成岩石主要为黑云斜长片麻岩, 角闪斜长片麻岩, 斜长角闪片麻岩, 变粒岩、均质混合岩或混合花岗岩等。变质较深, 混合岩化强烈, 地质年龄 18~29 亿年。

下元古界宽坪群 分布于老君山以北, 伊河以南的东至庙子桃园, 西至叫河栗树沟以西一带, 出露面积为 100 平方公里, 占全县总面积的 4.6%, 主要岩性为二云石英片岩、

石榴二云片岩、石英变粒岩与黑云大理岩，片麻状均质混合岩。根据岩性组合又划分为红岩沟组和叫河组两个地层单位。南为伏牛山花岗岩吞蚀，北与中元古界栾川群呈断层接触关系。地质年龄为 13.5 ~ 22 亿年。

中上元古界 中上元古界地层呈北西西至南东东走向，分布于县城以北、以东和以西的广大地区，出露面积占全县总面积的 60% 左右。根据岩性同位素年龄及古生物资料，划分有长城系熊耳群，蓟县系栾川群，青白口系陶湾群和若干岩组。

奥陶系二郎坪群二进沟组 分布于叫河上房沟一带。主要岩性为细碧玢岩、石英角斑岩、混合花岗岩。

新生界 仅有下第三系和第四系 下第三系，出露于潭头、秋扒、红庄、安家庄和油房沟一带，总面积 80 平方公里，为小型内陆盆地和断陷盆地沉积，其岩性为砖红色钙质砂砾岩与泥质粉砂岩互层，底部为砾岩，含鱼类及恐龙牙齿化石。第四系分布于县内主要河流的河谷两岸，根据其侵蚀沉积旋回由老至新划分有，中更新统：为三级阶地，阶地下部为砾石层，上部为砂质粘土层，底部有砂金矿。上更新统：为二级阶地，阶地下部为砂卵石层，上部为黄土状亚砂土。全新统：现代河床及超河漫滩阶地，岩性为松散砂卵石层及黄土淤积层。

大地构造位置和区域构造特点

栾川县位于华北地台南缘，秦岭褶皱带北东端，地跨两个一级构造单元。由栾川向西沿伊河水系为界，以北为华北地台豫西华熊台隆和栾川台缘褶皱带，以南为秦岭东西向构造带伏牛山隆褶皱带。具体特征为：华熊台隆表现为构造隆起，受新华夏系太行隆起带的干扰，东西向构造形迹造就了北东向构造特点。洛南——栾川台缘褶皱带和伏牛山隆褶皱带，受淮阳山字形构造影响向南托移。其构造特点大体以冷水为界，以西为东西走向，以东为北西走向。地层走向、断裂形迹及褶皱轴向均反映此特点。

褶皱 县境内自北而南有白土~狮子庙复向斜构造，由一个开阔向斜和几个线状背斜构成，组成岩性为熊耳群火山岩，该复向斜南翼为北西向断裂破坏，出露不全；三川~庙子复向斜构造，由四个向斜和三个背斜组成，四个向斜为祖师庙~冷水~马圈向斜，增河口~石宝沟向斜，抱犊寨~南泥湖向斜，三合~石庙复向斜；三个背斜为月沟~黄背岭背斜，清和堂~庄科背斜，大窄峪~常湾背斜。该复向斜南北均为断裂切割，构造出露不全；栗树沟~卡房复单斜构造。组成地层为宽坪群，东西呈线状分布，向北倾斜，其南为伏牛山花岗岩吞蚀，其北为栾川~叫河断裂切割破坏。

断裂 县境内断裂构造发育，常见的和具有一定规模的大体分为三组，一为北西和近于东西向断裂；二为北东和北北东向断裂；三为北西向断裂。

前加里东构造岩浆旋回 主要为中基性火山喷发和基性岩浆的侵入，早期为宽坪群中的安山岩和基性侵入岩。中期为熊耳群的中基性、中酸性喷发岩，如安山岩、安山玢岩、玄武岩、流纹岩、英安岩、英安斑岩等。晚期为栾川群大红口组的中基性熔岩、凝灰岩、英安岩和具次火山特征的正长斑岩以及广泛侵入于栾川群中的变辉长岩等。

加里东构造岩浆旋回 主要表现为碱性花岗岩的侵入和晚期碱性岩脉的形成。分布于大清沟穷王庙沟、杨庄一带，有富铁钠闪石花岗岩和碱性岩脉，碱性细晶正长岩、碱性正

长斑岩等。

燕山构造岩浆旋回 该期以酸性岩浆侵入为其特征，中性和中酸性侵入规模较小。主要有老君山斑状黑云母花岗岩、合峪似斑状黑云母花岗岩、南泥湖斑状二长花岗斑岩、上房沟花岗斑岩、石宝沟斑状黑云母二长花岗岩、黄背岭斑状黑云母二长花岗岩、大坪斑状黑云母二长花岗岩、郭店黑云母角闪二长花岗岩、火神庙斑状角闪石英二长花岗岩、马圈花岗斑岩和鱼库花岗斑岩等。

地貌

栾川县地处豫西深山地，南部有伏牛山脉，北部有熊耳山脉，中部横亘伏牛山分支遇岭，将全县分为南北两大沟川。南部构成西东走向的伊河流域，北部构成西东走向的小河流域，东部有伏牛山分支杨山，构成南北走向的明白河流域，西部为熊耳山分支抱犊山，构成北南走向的涓河流域。由上述 5 大山系和 4 个沟川，构成西南高而东北低的地形特点。最高点是庙子洪洛河沟的鸡角尖，海拔 2212.5 米；最低处是东北部潭头镇汤营村伊河出境处，海拔 450 米，相对高差 1762.5 米。全县有高低山头 9251 个，其中海拔 1000 ~ 1500 米的 4799 个，1500 米以上的 2018 个。有大小沟岔 8550 条，其中长 0.5 公里以上的 2725 条。有中山、低山、河谷沟川 3 种地形地貌，海拔千米以上的中山区面积 161.5 万亩，占全县总面积 327.51 万亩的 49.4%；海拔千米以下的低山区面积 111.5 万亩，占全县总面积的 34.1%；河谷沟川面积 53.9 万亩，占全县总面积的 16.5%，构成九山半水半分田的地理环境。

中山，海拔千米以上，多为深切割或强切割中山陡坡地形。地貌特征是：海拔绝对高度多超 1600 米，相对高差亦在千米以上。山间岩体林立，悬崖峭壁连续排列，山岭峻峭，纵横相连，山坡坡度 $40^{\circ} \sim 60^{\circ}$ 。局部为直立陡坡，山谷皆呈 V 形。分布于涓河流域的冷水、三川镇等地的中山，山谷呈 U 形，沟谷稍为开阔，坡度在 30° 以下。

低山，海拔千米以下，多为微切割缓坡地形。地貌特征是：相对高差小，一般为 200 米以上，个别超过 300 米。山头多为球状的风化山丘，山谷多呈 U 形，坡度为 30° 左右。其中潭头街和秋扒街附近，地质为第三系红色砂砾岩和积土岩构成，风化堆积明显，岩层倾斜度小，坡面较缓，丘状山岭，相对高差 100 米左右。

河谷沟川，地貌特征是：均沿河流主线，即沿伊河、小河、明白河、涓河及其较大支流，由一放一束，宽窄相间的河谷，呈串珠状分布，较开阔处，如陶湾、石庙、城关、庙子、潭头、秋扒等乡（镇）所在地均为冲积和山间小盆地。

山脉

伏牛山脉 伏牛山属秦岭支脉，自西向东蜿蜒 400 余公里，因山势起伏跌宕，状如伏牛，故名。其主脉中段，座落县境南部，由卢氏入境，经叫河、陶湾、栾川、庙子至合峪出境入嵩县，境内长 109 公里，为栾川县与西峡县分水岭，习称老界岭，“巍巍伏牛山，九九峰连天。雄奇天下秀，浩气冠中原。”

老君山，古号景室山，为伏牛山主峰。在县城南 7.5 公里处，位于栾川乡七里坪村，一脉三鼎，东鼎老君山，海拔 2192.1 米；中鼎少室山（即乱中顶），海拔 2052 米；西鼎华室山，海拔 2072 米。老君山钟灵毓秀，晴日登顶，东眺伊阙，龙门如同介豆；西瞻少

室华室，群峰耸翠；南瞩宛襄，田畴阡陌；北睹熊耳蜿蜒，俯视栾川山城，楼房林立。

鸡角尖，位于庙子乡洪洛河龙峪湾，海拔 2212.5 米，为伏牛山脉最高峰，主峰状似鸡角而故名。

白云山，位于庙子乡洪洛河八间凹，海拔 2050 米，山势高耸入云，山巅云雾缭绕而故名。

红石崖，位于庙子乡洪洛河，海拔 2031 米，山岩多红色而故名。

僧帽山，位于庙子乡洪洛河，海拔 1983 米，山形貌似和尚帽而故名。

雷打岩，位于庙子乡洪洛河，海拔 1821 米，山势峻拔，相传山峰遭雷击，故名。

杨山，位于合峪镇杨山村，海拔 1786.9 米，相传杨家将曾屯兵于此，故名。

鸡冠山，位于栾川乡双堂村，距县城 6 公里，海拔 1021 米，孤峰陡峭，貌似鸡冠，故名。鸡冠山清秀俊逸，苍松点翠。上有溶洞一个，故名鸡冠洞。

马鬃崖，位于老君山顶西侧，海拔 2200 米，悬崖峭壁高数百米，形势险峻，山脊窄薄，最窄处不足 1 米。状如马项，峰似马鬃而故名。

帽盔山，位于城关镇常家岭，海拔 1929 米，山峰直矗，状如将军帽盔顶而故名。

鹰架石山，位于陶湾镇协心村，海拔 1540 米，山顶巨石，状如架上雄鹰而故名。此山产优质水晶而闻名遐迩。

摩云垛尖，位于叫河乡上房沟，海拔 2075 米，为栾川县与西峡县分水岭。

石磕山，位于叫河乡上牛栾村，海拔 1317 米。唐志载：“旧有羽士卓锡隐居于此，号‘石磕子’，故而得名石磕山”。石磕山，貌似巨佛，面西南而座。有头、有肩、有臂、有脚，惟妙惟肖。山巅有一株巨伞松压顶，气势不凡。山上怪石林立，千姿百态，风景如画，招徕游客，乐而忘返。

熊耳山脉 属秦岭支脉，主脉中段座落在县城北部，由叫河入境，经三川、白土、狮子庙、秋扒至潭头镇入嵩县，县城内长 57.6 公里，为栾川县与卢氏县、洛宁县的分水岭，习称北界岭。自西而东主要山峰有：

骆驼山，位于冷水镇南泥湖村，海拔 1603.9 米。山势高耸，状如驼背而故名。蕴藏钼、钨、铅、锌等丰富矿产资源。

抱犊山，座落在三川镇火神庙村。峰顶筑有抱犊宫而故名，海拔 1803.4 米，属桌状高地，四周悬崖，壁立如削，是战略要地，有豫西屏障之说。

望牛岭，地处栾川县与卢氏县交界处，海拔 1806 米。

皮皮岭，位于栾川县与卢氏县交界处，海拔 1497 米，为栾卢公路所经要塞。

三不管圪达，地处栾川、卢氏、洛宁三县交界处，海拔 1807.9 米。

康山，古名康家山，位于白土乡康山村，海拔 1421 米。金、铅、锌等矿产资源丰富，已被开发。

秦王寨，座落在狮子庙街南头，海拔 1048.9 米，传说秦王子在此建寨而故名。

李岗寨，座落秋扒乡北沟脑，为栾川与洛宁县分水岭，海拔 1975.4 米。

无影山，座落秋扒乡与潭头镇交界处，中午在山上不见身影而故名，海拔 1344 米。

遏遇岭，在县城中部，据《水经注》记载，属熊耳山分支，自西而东长 37.6 公里。

为伊河流域与小河流域之分水岭，是县域以西的长江流域和县域以东的黄河流域的分水岭，地处冷水、石庙、赤土店3乡（镇）交界处。有史考为商汤聘伊尹于有莘、首遇伊尹于此而故名。海拔1559米，山岭自西向东延伸，遇遇岭有名的山峰有：都督尖，座落在潭头镇与赤土店镇交界处，海拔1429.9米；九龙山，位于潭头镇汤营村南，海拔785米，耸立如笔，清秀俏丽，习称文笔峰。

峡谷

九鼎峡谷 位于赤土店镇九鼎沟，从沟口至公主坪，沟深15公里。其中段两侧悬崖峭壁，辟有行人曲径，为10公里的峡谷地带。

白石崖峡谷 位于狮子庙乡圪了沟脑，从岔沟至吊桥处，谷深3公里。两侧陡壁悬崖，有3道瀑布，村后有白色石壁而故名。尚有盼道庵峡谷、水路沟峡谷、头道沟峡谷等，皆沟深谷幽、一线通天，别开生面。

钻天道峡谷 位于狮子庙乡三联村，峡谷深邃2公里，两侧峭壁高60多米，从谷口至胭脂窑，谷狭路隘，如拨云钻天而故名。

阴沟峡谷 位于白土乡马庵村，从阴沟口入沟，谷深2.5公里，两侧为百米以上的悬崖峭壁。

一线天峡谷 位处赤土店镇北花园村，峡谷宽5米，高70米，壁如刀削，间溪中流，习称一线天。

幽洞

鸡冠洞 位于栾川乡小双堂沟鸡冠山上，山腰有自然石灰岩溶洞，喀斯特地貌，名曰鸡冠洞，1992年开发，洞深1800米，洞内有八厅，景观面积23000平方米。

天鼓山溶洞 位于石庙街南1公里处，地层薄而腹空，人顿足其上，声响如鼓，故名。

水帘洞 位于潭头镇重渡村石窑沟。沟内竹林似海，仰视蘑菇崖上有一洞穴，垂瀑如帘，喷泻而下，千米有余，从洞中向外望去，犹如垂帘，故名。作家张一弓赞誉：“高峡飞瀑藏幽径，绿水秀竹怀古情”。

过风洞 有两处，一处位于三川镇抱犊寨，洞深10余米，一端洞口直径5米，一端洞口直径2米，人可出入，洞口两端通风，故名。另一处在栾川乡寨沟口，洞深莫测，洞口直径0.5米，洞中刮出的风，可吹洞口前青草，迎风倒伏。

天窑洞 有两处，一处是在庙子乡洪洛河沟，洞前飞瀑垂流而下，似悬河气势。另一处在石庙乡光明村冬青崖上。

雾气洞 位于石庙街东侧七姑山上，山峰海拔1697米。山腰有溶洞，阴雨天从洞中向外喷雾，缭绕弥漫，烟雾笼罩，故名。

朝阳洞、眠鹿洞 在老君山顶，皆为景观。

矿洞 明万历年间，官民争利，云集栾川采矿炼银、炼铅，石洞遗址甚多。分布在白土乡的康山、赤土店镇的黑醮庵、九鼎沟的白沙洞、石庙乡的银洞沟、陶湾镇的红洞沟等地。

气 候

日照

栾川县年平均日照时数 2112.4 小时，占年可照射时数的 48%。由于全县地形复杂，各地差异较大，东北部，地形开阔，阴雨天气少，年均日照 2292 小时。海拔千米以上的深山区，年均日照 1800 小时左右。日照百分比，12 月最大，为 53%，9 月最小，为 43%。

气温

栾川县累年平均气温为 12.1℃。一般年份介于 11.2 ~ 13.0℃ 之间，但从历年平均气温来看，年际变化显著，较暖年的 1998 年为 13.0℃，较冷年的 1984 年为 11.2℃，两者之间相差 1.8℃，历年极端最高气温为 40.2℃，出现在 6 月份和 7 月份。历年最低气温为 -16.4℃，出现在 1 月份。

地温

据常年观测，栾川县年均地面温度为 14.2℃。按季节划分，平均地温：冬季 1.5℃，春季 14.8℃，夏季 25.7℃，秋季 14.3℃。10 厘米土层深度平均地温：冬季 2.4℃，春季 13.9℃，夏季 25.4℃，秋季 14.7℃，地温夏冬悬殊较大，春秋悬殊较小。

降水

栾川县 44 年（1957 ~ 2000）平均年降水量 842.4 毫米，与一届县志记载的年均降水量 864.4 毫米相比少 22 毫米。冬季为 34.2 毫米，春季为 180.3 毫米，夏季 412.6 毫米，秋季 210.6 毫米。

44 年资料表明：7 月平均降水量 185.3 毫米，12 月平均降水量仅为 8.9 毫米。各季降水量悬殊较大，由此多数年份为夏涝春旱。

风力

大陆性季风显著，冬半年多西北风，夏半年多偏东风。一种是深秋至次年初春由于北方强冷空气南下造成的大风，对农业影响不大；另一种由雷阵雨或冰雹天气所伴，多发生在 5 ~ 9 月间，因风向不定，范围小，持续时间短，且发生在农作物生长季节，对农业生产危害极大。

气候特点

四季分明 栾川县地处中原，春夏秋冬四季分明。气象上以候（五天）平均温度来划分四季，候平均温度 10℃ 为冷与暖的分界，温度 22℃ 为暖与热的分界温度。确定候平均温度在 10℃ 以下为冬季，22℃ 以上为夏季，10℃ ~ 22℃ 之间为春季与秋季。

气候变暖 年平均温度略有升高。1957 ~ 1980 年年均气温为 12℃，1981 ~ 2000 年年均气温 12.1℃。冬季极端最低气温时间减少。1957 ~ 1980 年低于 -10℃ 的年份有 18 年，占总年数的 75%。1981 ~ 2000 年低于 -10℃ 的年份只有 12 年，占总年数的 60%。初雪日推迟。70 年代初雪日一般在 10 月中旬，80 年代后年初雪日均发生在 11 月份，90 年代均发生在 11 月上旬。2000 年初雪日发生在 11 月 8 日。

气候变干燥 平均年降水量减少。1957~1980年年均降水量864.4毫米,1981~2000年年均降水量819毫米,减少45.4毫米,下降率为5.5%。夏季(7月)平均降水量减少,1957~1980年年均降水量为203.8毫米,1981~2000年年均降水量159.3毫米,下降率为27.9%。

栾川县四季起止日期及其天数记录表

| 项 目 \ 季 节 | 春 | 夏 | 秋 | 冬 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 候平均温度 | 10°~22℃ | >22℃ | 22°~10℃ | <10℃ |
| 平均起止日期 | 27/3~10/6 | 11/6~22/8 | 23/8~2/11 | 3/11~26/3 |
| 天数 | 76 | 73 | 72 | 144 |

水 文

地表水

伊河 古名鸾水,源于陶湾镇三合村闷顿岭。《山海经》载:“蔓渠之山伊水出焉”。《淮南子》载:“伊水出上魏山”。蔓渠山或上魏山均为闷顿岭之古名。伊河沿伏牛山北麓,西东流向。至潭头镇汤营村出境入嵩县,经伊川、龙门、偃师至巩义市入洛河,而后汇入黄河,全长268公里,总流域面积6100多平方公里。

小河 古名庸庸水,源于白土乡铁岭村庙子沟,自西向东流经白土乡、狮子庙乡、秋扒乡,至潭头镇断滩村注入伊河。全长44公里,流域面积616平方公里。

明白河 源于嵩县车村明白川的暮糊山,由合峪镇钓鱼台村南2公里处入境,至前河汇入伊河。南北流向,长55公里,县境内长32.5公里,境内流域面积236平方公里。

涓河 《山海经》载:“攻离之山,涓水出焉,南流注于汉”。《水经注》载:“源于卢氏县东南支离山”。攻离山之异名支离山,为骆驼山之古名。骆驼山下的南泥湖,为涓河发源地。涓河又名翠河,亦名粉红江。由东向西流,至三川向南折,经叫河乡新政村出境入卢氏县,转东南注入汉水,属长江流域,县境内全长55.6公里,境内流域面积280平方公里。

地下水

水文地质 栾川县域水文地质,是由岩浆岩类、沉积岩类、碎屑岩类组成的中、低山地形。深沟大岭部位,岩石多裸露地表。岩体中大小不一的断裂,故有裂隙水和岩溶水冒出。浅部裂隙发育较好地段,地下水沿着裂隙,或渗而成泉,或涌出成溪,汇而成河。如陶湾镇庙底村以上地段和白土乡铁岭一带,由于断裂和裂隙发育,地下水涌出量较大,成为伊河和小河的发源地。其余的高山和深沟地带,凡岩溶或浅部裂隙发育部位,地下水多冒出成泉,汇而成溪,成为富水地区。所以栾川县域有“山高水长流,山有多高水有多高”之说。也有一些地区,如狮子庙乡的吴家岭、潭头镇的东山、西坡等地,地下虽有

裂隙和岩溶发育, 但被粘土层充填, 形成富水程度较差地段。还有个别地段的喷发岩类给水岩组, 由火山碎屑岩类等组成, 岩层的断裂和裂隙部位, 有泉水流出, 流量较大, 如潭头镇汤营村的汤池温泉, 流量为 30.6 吨/小时, 水温 69℃, 水的矿化度为 0.915 克/升。

动态变化 地质岩层的断裂及岩溶发育, 为地下水的渗出或自然降水的渗入, 即为地下水的补给和排泄, 提供了方便条件。地下水的补给, 明显的依附于自然降水的渗入。每年雨季, 降水量大, 渗入地下水亦多, 故每年的 8~10 月, 为地下水的高水位期。冬季至春季, 降水量少, 故每年的 3~5 月, 为地下的低水位期。高低水位相差幅度为 1~3 米, 属水文气象类型。每当雨后, 地下水位上升, 反之则下降。地下水的排泄, 多为就地补给, 就地排泄, 沿沙土裂隙或岩溶至低洼沟谷处, 出露成泉。如潭头镇峪沟河、阳峪沟河和井浴沟河, 为地表径流, 经砂卵石层地段, 皆渗入地下, 至低洼处始出露汇入河流。

水质 栾川县域的地下水, 一般为无色、透明、无味、无臭, PH 值在 6.8~8.6 之间, 水质较好, 适宜饮用。如大南沟河水由于麦矾石含量高, 可去茶垢。局部地区, 如陶湾、石庙、合峪、赤土店等地的深山区, 水质缺碘。还有三川、庙子、栾川、合峪等地是石煤和萤石产区, 水质含氟过高, 不宜饮用。

自然 灾 害

干旱

1985~2000 年 16 年中出现干旱 13 年。1957~1984 年 28 年中出现干旱 15 年, 两时段干旱 28 年频率为 64%。其中重旱为 10 年, 频率为 23%。1999 年 10 月至 2000 年 4 月连续干旱 6 个月。栾川伏旱最多, 春旱次之, 秋旱最少。

暴雨

栾川暴雨夏季较多。1985~2000 年, 16 年中共出现暴雨 17 次, 其中 7 月份 6 次, 占 35%; 8 月份 5 次, 占 29%。暴雨集中, 时间较长, 引起山洪暴发, 河水陡涨, 庄稼被毁, 道路塌方。1994 年 7 月 2~3 日, 县境内 13 个乡镇 (镇) 遭暴风雨洪水、冰雹袭击, 时间近 90 分钟, 降雨量 116 毫米, 伊河最大洪峰流量 520 立方米/秒。

冰雹

俗称冷子, 是栾川县主要危害农业的灾害性天气之一。发生时间在每年 4~8 月份, 常伴雷阵暴风雨。

冻害

栾川地形复杂, 是高寒山区, 日照、积温不足, 造成低温霜冻。特点: 初霜冻偏早, 西部高寒山区初霜均在 10 月初。农作物未熟受冻害影响, 产量下降, 品质变坏。终霜冻偏晚, 一般在 4 月中下旬, 轻则农作物枯萎, 重则死亡。1985~2000 年遭受严重低温冻害 5 年, 占 31%。

阴雨

栾川县低温阴雨多发生在 4~5 月份, 据 1957~2000 年低温阴雨 13 次, 频率为 30%。秋季多发生于 9~10 月, 常以涝的形式出现。

大风

栾川大风有两种。一种是深秋至次年初春北方强冷空气南下造成的大风,发生时间因不是农作物生长旺季,对农业影响不大;另一种由雷阵雨或冰雹天气所伴,发生在5~9月间,因风向不定、范围小、持续时间短,且发生在雨季,造成农作物倒伏,树木折断,对农业生产危害极大。

土 壤

棕壤

分布于海拔1000~2200米的中低山地带,占全县总面积的52.7%。成土母质主要为花岗岩、片麻岩等。通体无石灰反应,有机质含量高,是发展林业生产的理想土壤。

褐土

分布于海拔450~1000米的沟川地带,占全县总面积的45%。褐土分布于潭头、秋扒、石庙等乡(镇)部分地区。褐土具有深厚的土层,土体中部具有明显的粘化层,原残积淀积型粘化。

潮土

是一种半水成土解地带性土壤,母质为河流沉积物,占全县土壤面积的2.3%。伊河、澧河、明白河、小河等河流冲积小,平原区有较大面积分布。

环 境 污 染

水污染

1991~1993年,伊河上游有色公司陶湾选厂、驻军鱼库选厂尾矿库多次塌陷,废水、废渣泄入伊河,河水水质极度恶化,曾造成县城居民饮用水停用3天的重大事故。1994年,伊河上游19个选矿厂,日处理矿石2000吨,日排放废水8000吨,因尾矿处理不当,废水不断排入伊河。伊河上游小碾子1453台,致使污水遍地流淌,废渣随处排放的现象日趋严重。加之个别厂家利用夜间、假日偷排废水,给沿河的人畜用水和生产用水造成很大困难。1996年12月,对伊河污染源采样化验,仅铅一项就超出国标近38倍。

北沟河水的污染也较为严重。1991~1996年,从北沟口到马圈,20吨/日以上各类选厂17个,小碾子166台,日处理矿石7000吨,日排放废水2.8万吨,致使河水混浊,仅悬浮物一度曾超出国标120倍。1992年6月26日,赤土店乡铅矿尾矿库塌陷,10多万吨废渣和大量废水泄入河道,使下游3公里长的河床淤积抬高0.6米。

1996年,小河沿岸淋金设施遍布。滚汞碾342台,氰化池2794个。废水、废渣到处倾泄,河水污染严重。

是年,澧河上游选矿厂9家,小碾子17台。日处理矿石5000吨,日排废水2万吨,造成水质极度恶化。

群众把上述河流称之为“白河”、“黑河”和“红河”。

1996 年底栾川县水污染源表

单位：个、台、吨、毫克/升

| 河 流 | 数 量 项 目 | 选 | 碾 | 淋 | 日排 | 日排 | 悬 | 铅 |
|--------|------------------|----|-----|--------|--------|--------|--------|-----|
| | | 厂 | 子 | 金 池 | 废 水 | 废 渣 | 浮 物 | |
| 伊 河 | | 19 | 925 | | 18000 | 12000 | 500 | 1.9 |
| 北沟河 | | 17 | 166 | | 7000 | 800 | 700 | 1.5 |
| 小 河 | | 6 | 342 | 2794 | 6500 | 1500 | 900 | 11 |
| 涪 河 | | 12 | 20 | | 6000 | 1000 | 340 | 1.4 |

说明：悬浮物国标为 70，铅国标为 0.05。

大气污染

大气的污染源主要有：化工行业、工业窑炉、砖瓦厂、水泥厂、机动车辆、生活用煤等。矿山采矿炮烟中毒事件时有发生。1994 年 7 月 25 日，赤土店乡南礞矿山炮烟中毒死亡 6 人；1997 年 3 月，铝业公司冷水选矿厂矿山炮烟中毒死亡 2 人；1996 年 6 月，庙子化工厂大气污染，造成庙子、咸池两个行政村的 78 亩小麦绝收；铝业公司钼铁车间（原钼酸铵厂）烟尘污染，致使周围村民的柿子、核桃严重减产；全县有砖瓦企业 78 家，排放的烟尘使附近农作物减产 20% 以上，甚者颗粒不收。

垃圾污染

90 年代初，县城每天产生的生活垃圾、经营垃圾和建筑垃圾日益增多，垃圾乱扔乱倒现象日益严重，伊河两岸垃圾成堆。

土壤污染

全县除部分地区水质缺碘外，大部分地区水质良好。但由于采矿业的发展，从各厂家排放的污水，涌入地面，通过土壤渗透、过滤进入河道，有害物质存留在土壤里，造成土壤污染。加之农药、化肥的使用，农家肥大量减少，致使土壤板结，肥力下降，农作物生长发育不良而减产。

各厂矿企业所建的尾矿库，占用的土地，蒿草不长。

县境西部的叫河、三川和冷水等乡（镇）属高寒山区，地膜覆盖技术的成功和推广，使粮食作物大面积增产。但同时农田残留大量废膜，破坏耕作层，影响土壤透气性，造成土壤污染。

噪声污染

1998 年 10 月，经监测，县城区昼间平均等效声级为 52.3 分贝；夜间平均等效声级为 50.3 分贝；交通干线平均等效声级为 76.6 分贝；城区 27 个固定噪声污染源平均等效声级为 59.5 分贝，城区噪声超出国标 2.5 分贝。

1998 年底栾川县污染源表

单位: 个、台、座

| 污染源名称 | 数量 | 污染类型 |
|-----------|------|-------------|
| 各类浮选厂 | 137 | 废水、废渣、噪声 |
| 化工行业 | 9 | 废水、废气、废渣 |
| 工业、生活锅炉 | 20 | 废气、废渣、烟尘 |
| 各类工业窑炉、砖厂 | 157 | 废气、烟尘、废渣 |
| 烟囱 | 20 | 废气、烟尘、废水 |
| 各种机动车辆 | 9876 | 废气、粉尘 |
| 县城固定声源 | 27 | 噪声、废气 |
| 建筑工程 | 17 | 噪声、垃圾 |
| 铁业加工、音像 | 12 | 噪声、垃圾 |
| 水泥厂 | 4 | 废气、烟尘 |
| 舞厅、茶座 | 14 | 噪声 |
| 医院 | 6 | 废水、放射、垃圾、菌群 |
| 手工和机械煤厂 | 13 | 噪声、粉尘 |

环 境 治 理

排污申报

排污企业按照规模、排污种类和排污量进行年报。环保部门核定,对允许排污量、种类、大小,汇总报上一级环保部门备案。

水污染治理

1988年,抽调700多名干部,历时两个多月,对所有污染企业进行强化治理。对于没有任何排污设施,废水到处排放,造成严重污染的1869家小型企业查封取缔,责令27家排污设施不合格的企业限期整改。从根本上治理了水污染源,使4条河水变清。

1994年,全县各类选厂达1620家,又一次造成工业“三废”的严重污染。县委、县政府对污染回潮现象,再次予以强化治理,查封取缔无任何排污设施的小选厂285家,对排污设施不合格,令其治理整改的小选厂575家,因厂址不合理,强制搬迁的小选厂470家。通过整顿治理,环保设施合格率由原来的35.9%提高到90%,四条河流不再是“白河”、“黑河”和“红河”。1999年栾川县地面水为二级水质,达到国家规定标准。2000年,投入4069.2万元,购置安装污水治理设备34套,运行33套。是年,工业废水排放总量366.16万吨,废水处理率达84.42%。

1991 ~ 2000 年栾川县四条河流水质情况一览表

| 水质 年度 | 项目 河流 | 硫化物 | COD | 铅 | 悬浮物 |
|----------|----------|---------|--------|----------|--------|
| | | 1.0mg/L | 15mg/L | 0.05mg/L | 70mg/L |
| 1991 | 伊河 | 4.2 | 7 | 0.03 | 60 |
| | 北沟河 | 4.3 | 6 | 0.02 | 57 |
| | 小河 | 6.0 | 10 | 0.04 | 65 |
| | 清 河 | 7.3 | 12 | 0.03 | 67 |
| 1992 | 伊河 | 4.4 | 8 | 0.04 | 35 |
| | 北沟河 | 4.3 | 10 | 0.04 | 53 |
| | 小河 | 3.3 | 4 | 0.02 | 60 |
| | 清 河 | 8.0 | 14 | 0.03 | 45 |
| 1993 | 伊河 | 7.0 | 13 | 0.03 | 47 |
| | 北沟河 | 8.0 | 12 | 0.04 | 58 |
| | 小河 | 9.0 | 14 | 0.03 | 56 |
| | 清 河 | 7.0 | 13 | 0.04 | 48 |
| 1994 | 伊河 | 1.04 | 17 | 0.09 | 80 |
| | 北沟河 | 1.09 | 18 | 1.0 | 90 |
| | 小河 | 1.05 | 16 | 1.7 | 100 |
| | 清 河 | 1.08 | 15 | 1.9 | 120 |
| 1995 | 伊河 | 11.0 | 17 | 1.3 | 110 |
| | 北沟河 | 1.07 | 15 | 1.1 | 105 |
| | 小河 | 1.12 | 10 | 1.4 | 107 |
| | 清 河 | 1.0 | 17 | 1.4 | 110 |
| 1996 | 伊河 | 1.1 | 15 | 0.05 | 80 |
| | 北沟河 | 1.2 | 14 | 0.04 | 90 |
| | 小河 | 1.0 | 13 | 0.03 | 80 |
| | 清 河 | 1.0 | 15 | 0.05 | 90 |
| 1997 | 伊河 | 0.09 | 13 | 0.03 | 60 |
| | 北沟河 | 0.08 | 12 | 0.02 | 40 |
| | 小河 | 0.07 | 11 | 0.01 | 50 |
| | 清 河 | 0.04 | 10 | 0.02 | 45 |

| 水质 | 项目 | 硫化物 | COD | 铅 | 悬浮物 |
|------|-----|---------|--------|----------|--------|
| | | 1.0mg/L | 15mg/L | 0.05mg/L | 70mg/L |
| 年度 | 河流 | 国标 | | | |
| 1998 | 伊河 | 0.01 | 9 | 0.01 | 30 |
| | 北沟河 | 0.01 | 8 | 0.04 | 20 |
| | 小河 | 0.01 | 7 | 0.02 | 19 |
| | 清河 | 0.01 | 6 | 0.04 | 18 |
| 1999 | 伊河 | 0.02 | 5 | 0.03 | 10 |
| | 北沟河 | 0.01 | 4 | 0.01 | 9 |
| | 小河 | 0.01 | 3 | 0.01 | 7 |
| | 清河 | 0.02 | 2 | 0.01 | 5 |
| 2000 | 伊河 | 0.002 | 7.04 | 0.005 | 7.8 |
| | 北沟河 | 0.022 | 11.9 | 0.030 | 22.4 |
| | 小河 | 0.020 | 12.0 | 0.030 | 34.1 |
| | 清河 | 0.066 | 10.3 | 0.034 | 57.4 |

大气污染治理

90年代,全县各工业企业对产生废气的车间,全部安装了除尘、净化、通风等设备,把废气控制在允许范围以内。庙子化工厂和铝业公司钼铁车间的烟囱均安装了废气治理设施,大大减缓了废气污染。1996年7月环保部门对225部机动车辆进行尾气监测,合格率达75%。1998年,环境监测站又对230部机动车辆进行尾气监测,合格率达89%。1999年,环保部门制定了《栾川县空气功能区划分规划》,东起双龙桥,西至西河桥,南起大南沟、邢家沟,北至陈家闲,约9平方公里被列为烟尘控制区。

2000年,投入234.5万元,购置安装废气治理设备14套,全部正常运行。是年,工业废气排放总量9934万标立方米,废气处理率达100%。

土壤污染治理

1990年起,农村在高温季节掀起积造有机肥的高潮,到1995年,每年积造有机肥均在80万立方米左右,既提高了土壤肥力,改善了土壤结构,也治理了土壤污染。县境西部地膜覆盖地区,庄稼收获后,农民及时清理废膜,治理土壤污染。90年代后期,随着矿山整顿,河水变清,土壤污染有所缓解。

噪声控制

1998年,环保部门制定《城市区域环境噪声标准适用区域划分工作方案》,并通过洛阳市环保局评定验收。把县城区噪声划分为4个类型,7个区,面积10.2平方公里。是年10月起,环保部门派出3个技术人员专门对城区噪声依照《区划方案》进行监理。

垃圾处理

1996年,为响应县委、县政府创建全国卫生县城的号召,成立由67人组成的环卫大

队，和城关镇环卫队共同承担起 18.9 万平方米的路面清扫和保洁任务。

县城各街道区段均配有专职清洁工，实行一日两扫，全天保洁和定岗、定责、定任务、包管理效果的“三定一包”清扫保洁制度。

2000 年，县城设果皮箱 262 个，垃圾中转站（池）36 个。按照《栾川县城区垃圾管理实施意见》的规定，在居民区实行生活垃圾袋装化。沿街门店实行容器、袋装化，专门安排一辆环卫车收集垃圾。



文化路垃圾中转站

环卫大队有专车 6 部，负责城区各街道年产 7 万立方米垃圾的清运任务。城关镇环卫队有专车 3 部，负责背街小巷各居民区的垃圾清运工作。县直各企事业单位、学校垃圾，由环保部门实施统一清运有偿服务。同 136 个被服务单位签订了垃圾有偿清运合同，清运率达 100%。

1996 ~ 2000 年，建成伏牛路和城寺沟两个垃圾填埋场，占地 30 余亩，容量 80 万立方米。

排污费征收

1990 ~ 2000 年，环保部门先后对 123 个排污单位开征排污费，收费项目从单一的对废水排放收费增加到对废气、废渣和噪声排放收费。排污费按季征收，专款专用。按期返还企业 75%，用于企业的污染治理。

1991 ~ 2000 年栾川县征收排污费及罚款情况表

单位：个、万元

| 数量 年份 | 项目 | | | | 数量 年份 | 项目 | | | |
|----------|------|---------|------|--------|----------|------|---------|------|--------|
| | 征收单位 | 排污费征收金额 | 罚款金额 | 支出治理金额 | | 征收单位 | 排污费征收金额 | 罚款金额 | 支出治理金额 |
| 1991 | 18 | 15.4 | | 2.8 | 1996 | 83 | 38.2 | 7.3 | 21.6 |
| 1992 | 24 | 19 | 1.6 | 13.7 | 1997 | 103 | 70.3 | 17.2 | 22.8 |
| 1993 | 26 | 15.2 | 2 | 7.9 | 1998 | 79 | 45.8 | 12.6 | 11 |
| 1994 | 56 | 25.1 | 3.4 | 3.3 | 1999 | 74 | 26.7 | 6.6 | 14.1 |
| 1995 | 71 | 42.2 | 9 | 11.2 | 2000 | 68 | 30 | 6.7 | 18 |

1990~2000年栾川县污染治理情况表

单位：个、万元

| 年度 | 治理项目 | | 投入 资金 | 完工 情况 | 说明 |
|------|------|----|----------|----------|---------|
| | 废水 | 废气 | | | |
| 1990 | 14 | | 177 | 验收 | |
| 1991 | 18 | | 220 | 验收 | |
| 1992 | 13 | | 120 | 验收 | |
| 1993 | 20 | | 335 | 验收 | |
| 1994 | 38 | | 220 | 验收 | |
| 1995 | 575 | | 300 | 验收 | 包括小碾子搬迁 |
| 1996 | 13 | | 113 | 验收 | |
| 1997 | 9 | | 120 | 验收 | |
| 1998 | 21 | 19 | 720 | 验收 | |
| 1999 | 19 | 5 | 520 | 验收 | |
| 2000 | | 6 | 78.5 | | 待验收 |

环 境 监 测

机构

1987年8月，栾川县环境保护监测站成立，隶属城建局领导。1990年，机构逐步扩大，工作人员由4人增至10人，其中技术员7人，助理工程师3人。1995年，监测站内设水室、气室等标准化实验室。仪器增置原子吸收、静压平衡仪等精密度、准确度较高的化验设备。1999年，栾川县环境保护监测站资产已达40多万元，成为设备精良、技术精湛、现代化程度较高的、有一定规模的环境保护监测机构。

监测制度

对全县的工业“三废”及噪声，坚持定时和不定时监测。对废水，一季度监测化验一次；废气，半年监测化验一次；噪声，每月监测一次。每年对县境内过往汽车产生的尾气监测一次。

不定时取样化验主要是根据上级下达的临时任务和企业发生的污染事故，监测站随时取样化验，为领导决策、收缴排污费及企业的环境治理提供数据。

为保证监测质量，监测站还实行“自监、互监、抽监”措施。对监测人员实行“百分考核责任追究制”。

土地管理

述 略

1990年后,栾川县土地管理工作逐步法制化和规范化。积极推进土地使用制度改革,变无偿使用为有偿使用,变无限期使用为有限期使用,变禁止使用权转让为允许依法转让,土地所有权与使用权分离。土地使用权市场开放,国有土地使用权出让制度逐步建立,实行政府垄断、土地使用权转让搞活的运行机制,土地经济关系进一步理顺,增加了财政收入。1997年后,中共中央、国务院下发《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》(中发〔1997〕11号),栾川县开始对土地实行统一规划、统一征用、统一开发、统一出让、统一管理的“五统一”制度,革除了土地管理职能分散,缺乏监督检查的弊端,增强了干部、群众的土地国情、国策、国法意识和珍惜爱护土地、合理利用土地的自觉性。

绝对量大,相对量小,质量差;山地多,耕地少;矿、林、牧、中药材资源丰富等是栾川县土地资源特点。1996年对土地利用进行了总体规划,土地得到充分利用。土地执法力度加大,形成县、乡(镇)、村三级执法网络;宣传教育深入开展;以《土地管理法》为武器,整顿土地市场,处理土地纠纷,认真查处乱占滥用耕地的违法行为,土地市场进一步规范。但是由于栾川土地资源奇缺,后备资源不足,加之随着改革开放的深入,经济建设飞速发展,建设用地日益增多,管理工作任务十分繁重和艰巨。

土地概况

1991年7月至1992年12月,栾川县进行了土地利用现状调查。全县总土地面积371.6万亩,按地形分为中山、低山、沟川3种类型。1000米以上的深山区耕地块小、土薄、石多。1000米以下至500米以上的低山山地,水土流失严重,耕地瘠薄。沟川地带土壤肥沃,地下水资源丰富。

栾川县的土地资源绝对量大,相对量小,且质量较差。1992年全县人口密度为每平方公里134人,低于全省每平方公里509人的水平。人均占有土地12.5亩,高于全省人均2.5亩,低于全国人均15亩的水平。坡地面积大,占总土地面积的41.2%。

栾川县山地多,耕地少。矿、林、牧、中药材资源丰富,适宜发展采矿业、林果业和畜牧业。

土地后备资源开发潜力较大。全县有荒山70.1万亩、荒地7282亩、荒水808亩、荒

滩 1.3 万亩有待开发, 有低产田 16 万亩、低产业园 1 万亩、低产林 10 万亩、低产水面 400 亩需要改造。

土地规划

土地利用总体规划

1996 年, 对土地利用进行总体规划, 编制了《栾川县土地利用总体规划》。根据土地资源状况和社会发展的需要, 确定基期年 (1996 年)、近期年 (2000 年) 和目标年 (2010 年) 各阶段的土地利用目标, 并确定耕地、园地、林地、居民点、工矿、交通、水域等项的用地原则。制定土地整理、复垦、开发和保护措施, 将土地规划分解到各乡 (镇) 和大的用地单位。规划 2010 年全县保护耕地 26.84 万亩, 其中基本农田 26 万亩, 建设用地控制在 1702.9 亩以内, 补充耕地不低于 7270 亩。

农业类型区规划

北部粮、油、牧、矿区 包括潭头、秋扒、狮子庙、白土县境北部的 4 个乡 (镇), 68 个行政村, 615 个村民组。区内年均气温 $11.2^{\circ}\text{C} \sim 13.7^{\circ}\text{C}$, 无霜期 210 天, 年降水量 604~744 毫米。耕地平坦, 水利条件好, 是栾川主要粮油产区。主产小麦、玉米、薯类、芝麻、油菜等, 一年两熟。山坡面积大, 矿产资源丰富。本区着力发展高效农业, 突出小杂粮生产, 确保粮食自给有余, 积极发展林牧业和采矿加工业。

西部粮、林、牧、矿区 包括冷水、三川、叫河县境西部的 3 个乡 (镇), 33 个行政村, 369 个村民组。区内年均气温 $9.2^{\circ}\text{C} \sim 10.2^{\circ}\text{C}$, 无霜期 150 天, 年降水量 764~889 毫米。山高气寒, 冬长夏短, 耕地少, 剩余劳动力多。农作物以春玉米、马铃薯、黄豆为主, 一年一熟。不但矿产资源和土特产丰富, 而且又是栾川油松、落叶松和党参主要产地。本区大力发展春玉米和马铃薯生产, 建立油松和落叶松基地, 开发矿业, 从事劳务输出。

东部林、果、牧、食用菌区 包括县境东部大清沟、庙子和合峪 3 个乡 (镇), 50 个行政村, 364 个村民组。区内年均气温 $12.3^{\circ}\text{C} \sim 12.9^{\circ}\text{C}$, 无霜期 200 天, 年降水量 762~871 毫米。林牧资源丰富, 耕地多为两合土和黄粘土, 农作物一年两熟。本区大力开发高效农业, 保证粮食自给有余, 同时重点发展核桃、板栗、猕猴桃、大白桃、优质花生、食用菌、中药材、林牧业等。

城郊工贸、旅游区 包括城关、栾川、赤土店、石庙和陶湾 5 个乡 (镇), 4 个居委会, 23 个居民组和 58 个行政村, 617 个村民组。区内年均气温 $11.5^{\circ}\text{C} \sim 12.1^{\circ}\text{C}$, 无霜期 200 天, 年降雨量 806~864 毫米。土地肥沃, 农作物一年两熟, 矿产资源得天独厚, 旅游景点多, 区位优势。本区着力矿业开发和加工、发展旅游业、商贸服务业及运输业, 建立中药材基地, 注重蔬菜和肉、蛋、奶的开发。

土地 利 用

耕地

1992年,土地详查,全县耕地面积27.8万亩,占全县土地总面积的7.48%,人均耕地0.95亩,低于全国人均耕地1.4亩的水平。其中旱地面积26.68万亩,水浇地面积1.03万亩。北川各乡(镇)耕地面积较大,地势较平坦,海拔较低的潭头镇耕地4.4万亩,占全县耕地面积的15.8%,人均耕地1.5亩。而海拔较高、气候寒冷的冷水镇耕地面积1.2万亩,人均耕地0.4亩。耕地最少的是城关镇,人均耕地0.14亩。全县人均耕地1亩以上的有白土、狮子庙、秋扒、潭头、叫河、合峪、赤土店、大清沟等乡(镇);人均耕地不足1亩的有三川、冷水、陶湾、石庙、栾川、城关、庙子等乡(镇)。

园地

1992年,全县园地面积1.78万亩,占全县土地总面积的0.48%,略高于全国0.3%的水平。其中果园1.57万亩,占园地面积的88.5%,其它园地2044.2亩,占11.5%。园地分布在各个乡(镇),庙子乡4006.1亩,大清沟乡3166亩,两个乡园地面积占全县总园地面积的40%;冷水镇果园面积1402亩,只占全县园地的7.8%。果园中以苹果、柿子、核桃、梨为主,葡萄、猕猴桃次之。

林地

1992年,全县林地面积295.06万亩,占全县总土地面积的79.4%。在林地面积中有林地226.97万亩,占林地总面积的76.9%;灌木林面积为36.54万亩,占林地总面积的12.4%;疏林地面积9.34万亩,占林地面积的3.1%;未成林地面积22.16万亩,占林地面积的7.5%;苗圃102.6亩,仅占林地总面积的0.003%。全县人均占有林地10亩,高于全国人均的1.74亩。林地分布在各个乡(镇),面积最大的是合峪、狮子庙、庙子等乡(镇),都在30万亩以上;20万亩至29万亩的有潭头、秋扒、叫河、陶湾等乡(镇);10万亩以下的有冷水、城关镇等。全县共有国有林地18.6万亩,占总林地面积的6.3%,分布在栾川、庙子、潭头、秋扒等乡(镇)。

90年代,全县大搞人工植树和飞播造林活动。至2000年,林地面积增至309.7万亩,森林覆盖率达83.3%。

居民点及工矿用地

1992年,全县居民点及工矿用地8.81万亩,占全县总土地面积的2.4%。其中城镇面积2338.9亩,农村居民点5.13万亩,独立工矿区2.99万亩,特殊用地4515.7亩。

交通用地

1992年,全县交通用地面积1.74万亩,占全县总土地面积的0.47%,其中公路用地6000亩,占交通用地的34.2%;农村道路用地1.14万亩,占交通用地的65.7%。

水域占地

1992年,水域和水利设施用地5.43万亩,占全县总土地面积的1.46%,低于全国22%的水平,其中河流面积1.48万亩,占水域面积的27.3%;水库水面713.4亩,占水

域面积的 1.3%；坑塘水面 429.7 亩，占水域面积的 0.8%；滩涂 3.35 万亩，占水域面积的 61.8%；沟渠、水工、建筑物用地面积分别为 4242 亩、221.9 亩、354.2 亩。水域面积中可养殖水面 1034 亩，饲养有多种水生动、植物。

未利用土地

1992 年，全县未利用土地面积 30.88 万亩，占全县总土地面积的 8.3%。其中荒地 23.39 万亩，裸岩地 3.04 万亩，田坎 4.38 万亩，分别占未利用土地面积的 75.5%、9.8%、14.2%。除能被开发利用的荒地外，裸岩、田坎不能利用。

土地保护

宣传教育

1991~2000 年，栾川县围绕“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，每年 6 月 25 日，即《土地管理法》颁布纪念日，开展多种形式的宣传教育活动。主管土地工作的县长发表电视讲话，召开县四大班子领导、公、检、法、司和有关局委负责人及各乡（镇）第一、二把手参加的“土地日”（6 月 25 日）座谈会，组织电视台、广播电台播发“土地保护”的专题报道，利用宣传车、黑板报、标语、传单、咨询台等方式，教育广大群众树立保护土地就是保护我们的生命线的意识。

基本农田保护

1995 年 6 月，成立以常务副县长为组长的基本农田保护区划定工作领导小组。1996 年 1 月，抽调 14 名专干分赴各乡（镇），深入各村、组协同乡（镇）开展工作。经过半年努力，全面完成外业划定任务。全县共划定基本农田保护区 212 片，4517 块，耕地 26 万亩。大部分乡（镇）还埋设了保护区界桩。通过内业整理，编纂《栾川县基本农田保护区规划》一书，基本农田的保护走上了统一、全面、依法、科学管理轨道。

2000 年，栾川县在认真贯彻国家《基本农田保护条例》，遏制乱占农田行为的同时，根据栾川县土地利用总体规划，对全县的基本农田进行了调整划定，共划定基本保护农田 24.38 万亩，绘图 1100 余份，保护率达 100%，确保了耕地总量的动态平衡。

闲置土地处理

2000 年，土地管理部门认真组织闲置土地的收购储备和开发利用，无偿收回闲置土地 3 宗 187.51 亩，拍卖国有土地 2 宗 4.8 亩，拍卖成交价 40 万元。

地政地籍管理

1991 年 3 月，县土地管理局成立，依照有关法律法规，对全县国有土地和集体土地丈量登记，给用地单位发放国有土地使用证和集体土地所有证。拟定土地利用总体规划，制定各类土地保护、利用措施。对全县土地进行申报登记（即初始登记），以后每年进行一次变更登记。登记内容包括土地使用单位、位置、面积、权属、等级、地类、用途等。登记程序是申报、检查、审核、登记、颁发土地证书。1996 年，土地局对 1991 年土地利

用现状调查的各类土地进行了一次全面的变更调查,5年间累计变更图斑200处,总变更面积8801.6亩。

1992年,县政府在全县范围内全面展开地籍调查工作。县城区域的地籍调查是以县城规划区为中心,东到七里坪东岭,西至九里过道,南到党校后山尖,北至陈家闲村,约11平方公里范围内的240宗土地开展地籍调查。1997年,聘请河南省地质调查一队,查清了城区每宗土地的位置、座落、面积、四至、权属和利用现状,并整理汇编了各种地籍资料,全部归档保存。

2000年,土地管理部门在全县范围内实行土地证书年检制度,完成国有土地证书年检165宗,并再次对集体土地进行了全面登记。

地 权 管 理

国有土地确权

1987年7月,县政府组织开展国有土地清查、房产登记、发证工作。至1989年底,全县国有土地清查发证、房屋所有权登记发证基本完成。累计收件948宗,占登记总数的95.3%,颁发《国有土地使用证》849宗1.86万亩,占全县总任务的96%。房屋所有权发证1099本,建筑面积78.25万平方米,占总任务的98%。测绘400余宗,补办征地手续22个单位,面积43亩。

1990年,对全县乡(镇)以上行政及事业单位、部队、学校等团体建设占地情况进行了普查登记。在宗地权属明确、界址清楚的基础上,分别给县城和14个乡(镇)集市39个单位,颁发《国有土地使用证》39本,面积45亩。

1991年,在全县范围内再次开展城镇国有土地清查、登记和确权发证工作,任何单位或个人凡从事土地开发利用或因经营活动需占用土地的,都必须向政府申请、报批,并向政府支付国有土地出让金,方可取得土地使用权。并按规定办理登记,领取《国有土地使用证》。在规定的使用期内,如发生土地使用转让行为,须签订转让合同,并到土地管理部门办理土地使用权及地面建筑物和其他附着物所有权转让登记。同时换发土地使用证和房屋产权证。土地使用权转让合同中所载明的权利和义务,随土地使用权转让而转移。1992~2000年,共发放《国有土地使用证》1500宗。

集体土地确权

1991~1992年,土地管理部门对无争议、无纠纷、地界清楚、权属合法、面积准确的村、组集体土地,颁发了《集体土地所有证》。2000年,土地管理部门对集体土地所有权进行了全面登记,给209个行政村发放了《集体土地所有证》。

《土地管理法》颁布以前,多数乡、村企业建设用地未审批发证。至1992年底,全县乡(镇)、村办企业5488个,占地总面积6400亩。其中报批建设用地手续、领取《集体土地建设用地使用证》的仅有1250亩。借土地详查之机,对乡(镇)、村集体企业用地进行了全面清查登记,并对全县各类企业和个体户因生产经营占有的集体土地,实行审报登记、收取土地使用费,发放《集体土地建设用地使用证》,纠正和制止了乱圈滥占耕

地现象。1991 ~ 1997 年, 为乡、村企业建设用地颁发《集体土地建设用地使用证》24 宗, 面积 74.72 亩。

农村宅基地确权

1988 年 4 月, 在全县范围内普遍展开农民宅基地清查、登记、发证工作。年底, 全县 6 万余户农民领到了县政府颁发的《宅基地使用证书》。

1992 年, 全县农民审批宅基地 2984 户。由于集体土地管理不善, 审批手续不严, 一些村、组干部私自批地, 让农民无偿使用, 农户中有的占新宅不丢旧宅, 有的占着面积超标准的老宅院, 还要另批新宅基地。是年, 全县农村 6.54 万户, 占宅基地 2.06 万亩, 其中未批占用的达 3000 亩, 占宅基地总面积的 15%。针对此情况, 县委、县政府根据国务院 [1990] 4 号文件精神, 在全县范围内再次开展了农村宅基地清查登记和确权发证工作。共清查收回不应占有的宅基地 120 处, 退宅还田 70 多亩。

建设用地管理

栾川县建设用地管理遵循依法管理、计划管理、节约用地、维护土地公有制 4 项原则, 建设单位先选址申请、拟定征地费用包干方案、报批核定用地面积, 划拨土地、颁发土地使用证。1991 ~ 2000 年, 全县共审批国家建设用地 2983.92 亩, 其中耕地 615.62 亩、非耕地 2368.30 亩。对乡(镇)、村办企业用地的审批, 土地管理部门遵照《河南省村镇建设用地管理实施办法》执行。1991 ~ 1997 年, 全县共审批乡(镇)、村企业建设用地 74.72 亩, 其中耕地 28.44 亩、非耕地 46.28 亩, 纠正并制止了乡(镇)、村办企业乱圈滥占耕地的现象。

1989 年 5 月, 县政府下发《栾川县宅基地管理办法》, 规定农村每户宅基地不得超过 0.25 亩, 县城每户不得超过 0.2 亩。1991 ~ 2000 年, 全县共审批宅基地 4095 户, 占地 1034.57 亩, 其中耕地 632.96 亩、非耕地 401.61 亩。

2000 年, 以合理用地、提高土地利用率为宗旨, 严格非农建设用地手续。全县共审批各类建设用地 120 亩, 其中耕地 30 亩、非耕地 90 亩。建设用地管理达标率 100%, 完成土地收益金 85 万元。县委、县政府根据国家、省、市有关规定, 对被征地单位群众的生产、生活给予适当的补偿和安置。

土地监察

土地房产管理局内设土地监察大队, 各乡(镇)、村也都成立了相应组织, 形成县、乡(镇)、村三级执法网络。

在大力宣传《土地管理法》的同时, 土地管理部门以法律为武器, 整顿土地市场, 处理土地纠纷, 认真查处乱占滥用耕地的违法行为。

1992 年后, 干部职工乱占耕地建私房的现象有所发展, 土地管理部门依法申请人民法院于 1997 年 6 月 5 日, 出动大小车辆 10 余部、铲车 1 部、司法干警和土地管理人员 60

余人，对6户干部职工未经批准建房予以拆除，恢复耕地。是年，全县共拆除干部群众违法建私房37户，恢复耕地91.6亩，没收楼房250平方米。

1997年，对1991~1997年间各种非农建设用地进行了彻底清查。共查处各类土地违法案件469宗，其中国家建设用地22宗，集体建设用地188宗，农民建房用地259宗。7月17日《中国土地报》头版全文刊登《栾川县查处非法用地复耕还农》一文。

2000年，土地监察大队建立巡查记录和巡查台账，全年共查处土地违法案件15起，收缴罚没款35万余元，结案率100%。

土地详查

1991年，聘请山西省地矿局测绘队，在全县开展了土地详查工作，经过了外业调查、测绘、面积量算与汇总统计等阶段。

1991年7月至1992年底，查清全县总土地面积为371.6万亩，其中耕地面积27.8万亩，人均耕地0.95亩；查清了全县其它各类用地面积以及县域各类边界、权属界、地类界；编制了县、乡（镇）、村土地分类汇综资料；查清了各乡（镇）、村和其它权属单位的面积及其范围内的各类用地面积；编绘了1:10000《栾川县土地利用现状图》、《栾川县土地分幅权属图》和《栾川县土地利用现状坡度分级图》；编写了《栾川县土地利用现状调查报告与研究》一书；统计汇总了各乡（镇）土地利用现状分类面积表。分析了土地利用现状的特点和存在问题，总结了土地利用的经验，提出了全面利用和管理土地的建议。经省、市土地部门检查验收，达到了国家《土地利用现状调查（县级）汇综技术规程》的要求。

土地市场整顿

80年代末到90年代初，经济建设飞速发展，各类建设用地大量增加；土地纠纷不断出现，土地市场管理工作滞后，致使各类建设用地失控，土地资源浪费，阻碍城乡整体建设规划的实施。县委、县政府在全县范围内展开了土地市场的清理整顿工作。通过普查登记、分类排队，查清未批先占、批少占多、集体土地私下转让、出租等非法占地152宗60余亩，并依法逐户核实处理，补交了土地使用权出让金和土地开发、耕地占用、土地管理发证等各种税费。2000年，土地管理部门查处土地私自交易案件47起，进一步规范了土地市场。

人口与计划生育

述 略

1990~2000年,对人口计划严加控制,全县总人口由1989年的28.42万人,增加到2000年的31.02万人,11年净增人口2.6万人,年均增加人口由80年代的4033人减少到2363人,年均人口出生率和自然增长率由80年代的22.6‰和15.1‰分别下降到15.39‰和8.21‰。栾川人口增长速度实现了由高速增长到低速增长的历史性转变。

90年代,栾川人口年龄结构类型处于由成年型向老年型过渡阶段。随着人民群众生活水平的不断提高和医疗卫生条件的日益改善,老年人长寿水平不断提高。

社会经济的发展促进了教育事业的发展。全县有各种文化程度的人占总人口的比重由1990年的68.7%,上升到2000年的92.5%,上升23.8个百分点。文盲、半文盲人口占总人口的比重则由1990年的17.1%,下降到2000年的6.2%,下降10.9个百分点。

1990~2000年,县委、县政府认真贯彻中共中央计划生育政策和《河南省计划生育条例》,加强对计划生育工作的领导和管理,下大力气杜绝计划外生育,防止人口失控。在工作中坚持以“宣传教育为主,避孕为主,经常性工作为主”的“三为主”方针,按照“现行计划生育政策不变,既定人口目标不变,党政一把手亲自抓负总责不变”的“三不变”原则,真正做到责任、投入、措施“三到位”。县、乡(镇)、村层层签订计划生育目标管理责任书,加强宣传教育。进一步完善各项管理制度,充实队伍,落实各项措施,把全县计划生育工作推向新的起点。同时,坚持和完善《生育证》发放和已婚育龄妇女的单月保健检查制度,从根本上杜绝了计划外怀孕和超生现象的发生。1993~1997年,曾先后3次组织计划生育工作大清查,严肃查处了一批违反计划生育政策、法规的党员干部和超生户,保证了人口计划的顺利落实。

1996年,遵照县委〔1996〕24号文件精神,建立融教育、服务、管理为一体的新机制,跳出行政干预为主的计划生育管理模式,引导群众把计划生育工作同发展经济、脱贫致富奔小康、建设幸福美满家庭结合起来,提高了广大群众实行计划生育的自觉性。

1997年,全县共投入540多万元,完善了以县计划生育宣传技术指导站为龙头、乡(镇)计划生育宣传技术指导所为依托、村室为基础的三级服务网络的基础设施建设,为拓宽计生服务领域,强化服务功能提供了可靠保障。

栾川县的计划生育工作走上了经常化、制度化、规范化和法制化的轨道,遏制了人口过快增长势头。1990年,全县人口出生率28.82‰,自然增长率21.22‰,以后逐年下降。2000年,人口出生率降至12.5‰,自然增长率降至5.2‰,11年少生1.42万人。

1996~2000年,连续5年被省委和省政府授予“计划生育先进县”称号。

人 口

人口总量

1990年,全县7.21万户,29.03万人,户均4人。非农业人口2.98万人,占总人口的10.3%。1995年,全县7.89万户,30.47万人,户均3.9人。非农业人口3.38万人,占总人口的11.1%。2000年,全县8.65万户,31.02万人,户均3.6人。非农业人口3.57万人,占总人口的11.5%。由于社会的不断发展进步,家庭户人口规模也发生变化,大家庭减少,小家庭增多。1990年,每户平均4人,以后逐年下降。至2000年,每户平均3.6人。与此同时,非农业人口则稳步上升,由1990年的2.98万人,增至2000年的3.57万人,增加5878人。

1990~2000年栾川县总户数总人口一览表

单位:户、人

| 数 量 年 份 | 项 目 | 年 末 总 数 | | | | 户 均 人 口 | 非 农 业 人 口 |
|------------------|--------|---------|--------|--------|--------|---------|-----------|
| | | 总 户 数 | 总 人 口 | 男 | 女 | | |
| 1990 | | 72141 | 290341 | 151698 | 138643 | 4.0 | 29805 |
| 1991 | | 72951 | 294597 | 154313 | 140284 | 4.0 | 30604 |
| 1992 | | 74844 | 298287 | 156246 | 142041 | 4.0 | 32431 |
| 1993 | | 78075 | 301337 | 152174 | 149163 | 3.9 | 32769 |
| 1994 | | 78395 | 303463 | 159786 | 143677 | 3.9 | 33170 |
| 1995 | | 78946 | 304704 | 160554 | 144150 | 3.9 | 33806 |
| 1996 | | 81867 | 301121 | 158637 | 142484 | 3.7 | 34266 |
| 1997 | | 82737 | 302199 | 159187 | 143012 | 3.7 | 34328 |
| 1998 | | 84647 | 305282 | 160699 | 144583 | 3.6 | 34455 |
| 1999 | | 85326 | 306295 | 161384 | 144911 | 3.6 | 34791 |
| 2000 | | 86497 | 310155 | 163212 | 146943 | 3.6 | 35683 |

1990~2000年,全县人口进入“低出生、低自然增长、低死亡”的低速发展阶段。1991年,人口出生率22.33‰,较上年的28.82‰下降6.49个百分点,以后逐年下降,至2000年,降到12.5‰,下降16.32个百分点,下降幅度较大。自然增长率也由1990年的21.22‰,下降到2000年的5.2‰,下降16.02个百分点。每年死亡人口均在2000例左右,死亡率7‰左右,人口增长基本稳定。

2000年,第五次人口普查,全县15~49岁的育龄妇女8.3万人,占总人口的26.5%,是年出生4322人,较1990年第四次人口普查出生总数的7380人减少3058人。

在出生的人口中一孩率 50.9%，二孩率 45.4%，分别比 1990 年上升 7.3 和 7.11 个百分点，三孩率 3.2%，四孩率 0.5%，分别比 1990 年下降 12.55 和 1.45 个百分点。

人口分布

2000 年，第五次人口普查，全县总人口 31.28 万人，人口密度为 143 人/平方公里，比 1990 年的 131 人/平方公里增加 12 人，比洛阳市的 410 人/平方公里少 267 人，比河南省的 518 人/平方公里少 375 人，比全国的 132 人/平方公里多 11 人。

随着市场经济的发展，人口分布相对集中在经济繁荣的城关镇和工矿区所在地以及条件较好的乡（镇）。2000 年，居住在城关镇的人口达 4.1 万人，占全县总人口的 13.11%，和 1990 年相比上升 4.75 个百分点；居住在乡（镇）村的人口 27.18 万人，占全县总人口的 86.89%，和 1990 年相比则下降 4.75 个百分点。

人口构成

年龄构成 1990 年，第四次人口普查，0~14 岁的婴幼儿和少年人口 7.7 万人，占总人口的 26.8%；15~29 岁的劳动力资源、兵源、计划生育重点对象人口 9.6 万人，占总人口的 33.4%；30~59 岁的壮年人口 9.06 万人，占总人口的 31.6%；60 岁及其以上的老年人口 2.33 万人，占总人口的 8.1%。

2000 年，第五次人口普查，0~14 岁的婴幼儿和少年人口 8.53 万人，占总人口的 27.3%；15~29 岁的劳动力资源、兵源、计划生育重点对象人口 6.90 万人，占总人口的 22.05%；30~59 岁的壮年人口 12.98 万人，占总人口的 41.50%；60 岁及其以上的老年人口 2.87 万人，占总人口的 9.17%。

从年龄组构成情况看，1990 年，第四次人口普查，20~24 岁、15~19 岁和 0~4 岁 3 个年龄组人口所占总人口比重较大，分别为 12.1%、11.65% 和 12.38%，是 60 年代中到 70 年代中，出生高峰期出生的人口以及由他（她）们陆续进入婚育期形成的又一次出生高峰所致。2000 年，第五次人口普查，10~14 岁年龄组人口最多，占总人口的 12.04%，是 1986~1989 年生育高峰造成。而 0~4 岁年龄组人口仅占总人口的 6.19%，可见 1990 年以后县委、县政府采取的控制人口的措施已见成效。15~24 岁的两个年龄组人口占总人口的比重低，反映出 1976~1985 年，栾川人口发展正处在有计划控制期。

1990 年和 2000 年栾川县人口年龄构成表

单位：人

| 年龄组（岁） | 1990 年 | | 2000 年 | |
|--------|--------|-------|--------|-------|
| | 人口数 | 比重% | 人口数 | 比重% |
| 总计 | 286958 | 100 | 312838 | 100 |
| 0~4 | 35537 | 12.39 | 19350 | 6.19 |
| 5~9 | 21115 | 7.36 | 28305 | 9.05 |
| 10~14 | 20295 | 7.07 | 37674 | 12.04 |
| 15~19 | 33428 | 11.65 | 18173 | 5.81 |

| 年龄组 (岁) | 1990 年 | | 2000 年 | |
|---------|--------|-------|--------|-------|
| | 人口数 | 比重% | 人口数 | 比重% |
| 20 ~ 24 | 34732 | 12.10 | 18384 | 5.88 |
| 25 ~ 29 | 27878 | 9.72 | 32432 | 10.37 |
| 30 ~ 34 | 21415 | 7.46 | 34751 | 11.11 |
| 35 ~ 39 | 22480 | 7.83 | 28492 | 9.11 |
| 40 ~ 44 | 14934 | 5.20 | 20629 | 6.59 |
| 45 ~ 49 | 10414 | 3.63 | 21906 | 7.00 |
| 50 ~ 54 | 10812 | 3.77 | 14508 | 4.64 |
| 55 ~ 59 | 10583 | 3.69 | 9552 | 3.05 |
| 60 ~ 64 | 8786 | 3.06 | 8957 | 2.86 |
| 65 ~ 69 | 6063 | 2.11 | 8059 | 2.58 |
| 70 ~ 74 | 4576 | 1.60 | 6112 | 1.95 |
| 75 ~ 79 | 2414 | 0.84 | 3295 | 1.05 |
| 80 ~ 84 | 1105 | 0.39 | 1623 | 0.52 |
| 85 ~ 89 | 351 | 0.12 | 518 | 0.17 |
| 90 ~ 94 | 33 | 0.01 | 102 | 0.03 |
| 95 ~ 99 | 6 | | 14 | |
| 100 及以上 | 1 | | 2 | |

1990 年和 2000 年, 栾川县分别有两个人口年龄结构指标处在成年型社会, 两个年龄结构指标已跨入老年型社会。90 年代, 栾川人口年龄结构类型正处于由成年型向老年型过渡阶段。

1990 年, 栾川县少年抚养 (负担) 系数、老年抚养 (负担) 系数和总抚养 (负担) 系数分别是 39.36、7.4 和 46.76。至 2000 年, 依次增加到 41.1、9.5 和 50.6。2000 年全县 100 个劳动力要抚养 (负担) 41.1 个少年儿童和 9.5 个老年人。

1990 年, 全县 60 岁及其以上人口 2.33 万人, 其中 80 岁及其以上人口 1496 人, 长寿水平为 6.41。至 2000 年, 全县 60 岁及其以上人口 2.87 万人, 其中 80 岁及其以上人口 2259 人, 长寿水平为 7.88, 上升 1.47。

老年人口长寿水平, 女性高于男性。1990 年, 女性老人的长寿水平为 8.07, 男性老人的长寿水平为 4.64, 女性比男性高 3.43。到 2000 年, 女性老人的长寿水平 9.87, 男性老人的长寿水平 5.84, 女性比男性高 4.03。男性老人的长寿水平有所提高, 但女性老人长寿水平的提高快于男性。

全县百岁以上老人 1990 年 1 人, 2000 年 2 人。年龄最大的 110 岁。百岁老人全为女性, 都住在农村。

性别构成 1990 年, 第四次人口普查, 在全县总人口中, 男 14.99 万人, 女 13.71 万人, 性别比 (女 = 100) 为 109.35。2000 年, 第五次人口普查, 在全县总人口中, 男

16.45 万人, 女 14.84 万人, 性别比为 110.83, 上升 1.48。从各年龄组人口性别比来看, 2000 年和 1990 年相比, 0~24 岁青少年组人口性别比不断上升, 且上升幅度较大。这种情况如果任其发展下去, 将引起婚姻状况失调, 形成恶性循环。而 70 岁及其以上的老龄组人口性别比逐步下降, 表明女性比男性长寿。

文化构成 2000 年, 第五次人口普查, 全县总人口 31.28 万人, 有各种文化程度的人口 28.93 万人, 占总人口的 92.5%, 比 1990 年第四次人口普查的 68.7% 增加 23.8 个百分点。其中男 15.17 万人, 占各种文化程度人口的 52.4%, 占全县总人口的 48.5%; 女 13.76 万人, 占各种文化程度人口的 47.6%, 占全县总人口的 44%。在现有各种文化程度的人口中, 大学 (含大专) 以上文化程度的人数 4775 人, 占总人口的 1.5%, 比 1990 年第四次人口普查的 0.48%, 增加 1.02 个百分点。

1990 年、2000 年栾川县分年龄组人口性别比一览表

单位: 人

| 年龄组 (岁) | 1990 年 | | | 2000 年 | | | 年龄组 (岁) | 1990 年 | | | 2000 年 | | |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|--------|------|--------|--------|------|--------|
| | 男 | 女 | 性别比 | 男 | 女 | 性别比 | | 男 | 女 | 性别比 | 男 | 女 | 性别比 |
| 总计 | 149887 | 137071 | 109.35 | 164457 | 148381 | 110.83 | 50~54 | 5966 | 4846 | 123.11 | 7805 | 6703 | 116.44 |
| 0~4 | 18844 | 16693 | 112.89 | 10471 | 8879 | 117.93 | 55~59 | 5539 | 5044 | 109.81 | 5140 | 4412 | 116.50 |
| 5~9 | 10972 | 10143 | 108.17 | 15317 | 12988 | 117.93 | 60~64 | 4594 | 4192 | 109.59 | 4838 | 4119 | 117.46 |
| 10~14 | 10612 | 9683 | 109.59 | 19805 | 17869 | 110.83 | 65~69 | 3081 | 2982 | 103.32 | 4072 | 3987 | 102.13 |
| 15~19 | 17061 | 16367 | 104.24 | 9495 | 8678 | 109.41 | 70~74 | 2078 | 2498 | 83.19 | 2908 | 3204 | 90.76 |
| 20~24 | 18043 | 16689 | 108.11 | 9669 | 8715 | 110.95 | 75~79 | 1004 | 1410 | 71.21 | 1545 | 1750 | 88.29 |
| 25~29 | 14549 | 13329 | 109.15 | 16909 | 15523 | 108.93 | 80~84 | 403 | 702 | 57.41 | 638 | 985 | 64.77 |
| 30~34 | 11430 | 9985 | 114.47 | 18206 | 16545 | 110.04 | 85~89 | 114 | 237 | 48.10 | 166 | 352 | 47.16 |
| 35~39 | 11867 | 10613 | 111.82 | 14842 | 13650 | 108.73 | 90~94 | 5 | 28 | 17.86 | 22 | 80 | 27.50 |
| 40~44 | 8027 | 6907 | 116.22 | 11031 | 9598 | 114.93 | 95~99 | 1 | 5 | 20.00 | 3 | 11 | 27.27 |
| 45~49 | 5697 | 4717 | 120.78 | 11573 | 10331 | 112.02 | 100及以上 | 0 | 1 | | 0 | 2 | |

2000 年 6 岁以上人口受教育情况表

单位: 人

| 项 目 | 合计 | 大专以上 | 高中 (中专) | 初中 | 小学 | 扫盲班 | 未上过学 | 其中 15 岁以上文盲 | |
|-------|------|--------|---------|-------|--------|--------|------|----------------|-------|
| | | 289373 | 4775 | 33007 | 112827 | 112730 | 5352 | 20682 | 19393 |
| 占总人口% | 92.5 | 1.5 | 10.4 | 31.1 | 23.5 | 1.7 | 6.6 | 6.2 | |
| 其中 | 男 | 151724 | 3371 | 20606 | 63836 | 55051 | 1725 | 7135 | 6391 |
| | 女 | 137649 | 1404 | 12401 | 48991 | 57679 | 3627 | 13547 | 13002 |

同全省、全国相比, 栾川县每 10 万人口中, 拥有小学文化程度的人略高于全省、全

国，而拥有大学（含大专）文化程度的人则只有全省的 57.1%、全国的 42.3%。

2000 年每 10 万人拥有各种文化程度统计表

单位：人

| 项目 | 栾川县 | 河南省 | 全国 |
|-------|-------|-------|-------|
| 大专及以上 | 1526 | 2674 | 3611 |
| 高中和中专 | 10551 | 10031 | 11146 |
| 初中 | 36066 | 39392 | 33961 |
| 小学 | 36035 | 33196 | 35701 |

1990 年和 2000 年各种文化程度比较表

单位：人

| 年份 | 大专及以上 | 高中（中专） | 初中 | 小学 | 15 岁及以上文盲人口 |
|-------|-------|--------|--------|--------|-------------|
| 1990 | 1367 | 24276 | 71792 | 99714 | 49022 |
| 2000 | 4775 | 33007 | 112827 | 112730 | 19393 |
| 增长（%） | 249.3 | 36.02 | 57.16 | 13.05 | -60.44 |

2000 年，15 岁及其以上人口不识字或识字很少的 1.94 万人，文盲率为 6.2%，比 1990 年的 17.1% 减少 10.9 个百分点，高于河南省的 5.87%，低于全国的 6.72%。在文盲、半文盲人口中，男 6391 人，占文盲、半文盲人口的 33%；女 1.30 万人，占文盲、半文盲人口的 67%。15~44 岁的青壮年 2483 人，占文盲、半文盲人口的 12.8%；45~59 岁的中年人口 5143 人，占文盲、半文盲人口的 26.5%；60 岁及其以上的老年人口 1.18 万人，占文盲、半文盲人口的 60.7%。青壮年文盲大幅度减少，栾川已成为无盲县。

行业构成 2000 年，第五次人口普查时，对 15~64 岁劳动年龄 1.84 万人的调查，其中在业人口 1.5 万人，占劳动年龄人口的 81.5%；未工作人口 3403 人，占劳动年龄人口的 18.5%。在业人口中从事农、林、牧、渔业为多，共 1.43 万人，占在业人口的 77.8%。未工作人口中料理家务为多，占未工作人口的 30%。

2000 年在业人口行业构成与性别构成情况表

单位：人

| 行业名称 | 在业人口 | | 性别构成 | | 性别比 |
|---------------|-------|------|-------|-------|--------|
| | 数量 | 占% | 男性占% | 女性占% | |
| 农、林、牧、渔业 | 14302 | 77.8 | 53.32 | 46.68 | 114.23 |
| 采掘业 | 898 | 4.9 | 76.84 | 23.16 | 331.73 |
| 制造业 | 655 | 3.6 | 68.24 | 31.76 | 214.90 |
| 电力、燃气及水的生产供应业 | 81 | 0.4 | 71.60 | 28.40 | 252.17 |

| 行业名称 | 在业人口 | | 性别构成 | | 性别比 |
|--------------------|------|------|-------|-------|--------|
| | 数量 | 占% | 男性占% | 女性占% | |
| 建筑业 | 83 | 0.5 | 86.75 | 13.25 | 654.54 |
| 交通运输、仓储及邮电通信业 | 336 | 1.8 | 85.42 | 14.58 | 585.71 |
| 批发和零售贸易、餐饮业 | 683 | 3.7 | 46.85 | 53.15 | 88.15 |
| 金融、保险业 | 73 | 0.4 | 64.38 | 35.62 | 180.76 |
| 社会服务业 | 204 | 1.1 | 53.43 | 46.57 | 114.73 |
| 卫生、体育和社会福利业 | 177 | 1.0 | 49.72 | 50.28 | 98.87 |
| 教育、文化、艺术及广播、电影、电视业 | 448 | 2.4 | 41.29 | 58.71 | 70.34 |
| 科学研究和综合技术服务业 | 9 | 0.06 | 77.78 | 22.22 | 335.00 |
| 国家机关、党政机关和社会团体 | 405 | 2.2 | 79.50 | 20.50 | 387.95 |
| 其他行业 | 37 | 0.2 | 67.58 | 32.42 | 208.33 |

在业人口中，从事第一产业的占 77.8%，第二产业的占 9.4%，第三产业的占 12.8%。第一产业在业人口是第二、第三产业在业人口之和的 3.5 倍。

2000 年不在业人口构成表

| 类别 | 占% | 类别 | 占% |
|--------|------|-----------|-------|
| 在校学生 | 12.1 | 从未工作正在找工作 | 15.5 |
| 离退休职工 | 7.1 | 失去工作正在找工作 | 3.7 |
| 料理家务 | 30.0 | 其他 | 4.1 |
| 丧失工作能力 | 27.5 | 合计 | 100.0 |

职业构成 2000 年同 1990 年相比，栾川六大类职业类型在业人口呈现三个特点：从事农、林、牧、渔、水利业生产人员虽下降 1.89 个百分点，但仍占在业人员的比重较大；脑力劳动者特别是各类专业技术人员提高了 0.65 个百分点，栾川专业技术人口相对缺乏；国家机关、党群组织和企事业单位负责人减少了 0.45 个百分点，国家机构和人员得到精减。

1990 年、2000 年在业人口职业构成表

| 职业类别 | 在业人口构成比重% | | |
|--------------------|-----------|--------|-------|
| | 1990 年 | 2000 年 | 增减 |
| 各类专业技术人员 | 4.45 | 5.1 | 0.65 |
| 国家机关、党群组织企、事业单位负责人 | 1.45 | 1.0 | -0.45 |
| 办事人员和有关人员 | 1.74 | 2.5 | 0.76 |
| 商业、服务业工作人员 | 3.91 | 5.7 | 1.79 |

| 职业类别 | 在业人口构成比重% | | |
|-----------------|-----------|-------|-------|
| | 1990年 | 2000年 | 增减 |
| 农、林、牧、渔、水利业生产人员 | 79.69 | 77.8 | -1.89 |
| 生产、运输、设备操作等有关人员 | 8.75 | 7.9 | -0.85 |

2000年，全县在业人口构成，男性占66.72%，女性占33.28%，女性所占比例比1990年高4.9个百分点。

1990年、2000年在业人口职业性别构成表

| 职业类别 | 1990年 | | 2000年 | |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|
| | 男性占% | 女性占% | 男性占% | 女性占% |
| 各类专业技术人员 | 62.16 | 37.84 | 46.42 | 53.58 |
| 国家机关、党群组织、企事业单位负责人 | 95.72 | 4.28 | 95.43 | 4.57 |
| 办事人员和有关人员 | 82.18 | 17.82 | 75.00 | 25.00 |
| 商业、服务业人员 | 57.60 | 42.40 | 49.02 | 50.98 |
| 农、林、牧、渔、水利业生产人员 | 57.30 | 42.70 | 53.37 | 46.63 |
| 生产工人、运输工人及有关人员 | 74.77 | 25.23 | 81.06 | 19.94 |
| 总计 | 71.62 | 28.38 | 66.72 | 33.28 |

人口流动

迁入 1990年，迁入本县人口3672人，其中由省内迁入2394人，省外迁入1278人。迁入人口最多的是城关镇，计1084人，占迁入人口的29.52%；迁入人口最少的是秋扒乡，仅33人，占迁入人口的9%。在迁入人口中，务工经商者为多，计1217人，占迁入人口的33.14%；学习培训的仅18人，占迁入人口的0.5%。

2000年，第五次人口普查，迁入人口1485人，其中省内迁入1340人，占迁入人口的90.24%；省外迁入145人，占迁入人口的9.76%。婚姻迁入393人，占迁入人口的26.46%；学习培训迁入5人，占迁入人口的0.34%。

迁出 90年代，随着社会经济的发展和农村产业结构的调整，农村剩余劳动力大增，人口外流逐年增多，迁出人口3.86万人（次），其中迁往省内其它县、市2.82万人（次），占迁出人口的73.06%；迁往省外4727人（次），占迁出人口的12.25%；出国务工5630人（次），占迁出人口的14.59%。迁出人口多数到灵宝、义马和洛阳、郑州等县、市以及北京、江苏、广州、深圳、珠海等经济发达的省、市，他们以打工为主，少数人经商。出国务工者主要到西班牙、新加坡、乌拉圭、南非、印度、阿曼、毛里求斯、巴西、圣马丁、密克罗尼西亚、夏威夷、新西兰等22个国家和地区。

管理 为加强对流动人口的管理，县、乡（镇）均成立劳动服务公司，专门负责对外出务工人员培训，办理有关手续并实行跟踪服务。对迁入人口根据《劳动法》的

有关规定,予以管理。计划生育部门根据《河南省流动人口计划生育管理办法》成立流动人口计划生育管理办公室,专门负责对流动人员的计划生育管理;公安部门对流入人口办理暂住人口证,对外出人员办理相关手续。

计 划 生 育

宣传教育

每年元旦、春节和中国 12 亿人口日等节日,采取出动宣传车、展出板面、计生橱窗、文艺节目、书籍图册、大型跨路标语等方式,宣传人口形势,营造计划生育社会氛围。根据栾川人均耕地不足 0.6 亩的县情,结合本乡(镇)、本村实际,进行算账对比。算耕地、粮食、经济收入的人均数,算孩子多少,家庭致富快慢账,增强群众实行计划生育的自觉性和紧迫感。

1990 年后,《河南省计划生育条例》和《中国计划生育工作纲要》先后颁布实施。计生宣传由晚婚晚育、少生优生、避孕节育转入政策法规、生殖生理健康、人口基础理论等方面。利用广播、电视、电影、戏剧,出动宣传车、设立咨询台、办板报、印发资料等多种方式开展宣传教育活动。1991 年,印发《河南省计划生育条例》、《栾川县计划生育实施措施》、《计划生育政策汇编》和挂图、画册计 28.7 万份。1995 年,印发《领导干部人口与计划生育必读》、《育龄妇女计划生育必读》等 1.4 万份,还有各种计生书籍、图画等。同时,订阅报刊进行宣传,广泛传播人口理论和计划生育知识。

1990 年,各乡(镇)均配备了计生宣传员和计生通讯员。是年,共投稿 120 篇,其中县电台、电视台采用 33 篇,市级报刊采用 22 篇。1993 年,除县办人口学校外,各乡(镇)相继成立了人口学校。1997 年,为计划生育基础建设年,全县 209 个行政村和 4 个居委会全部建起了计划生育培训学校,并配备了校舍、桌凳,聘任了专职和兼职教师,完善了各种规章制度。经常组织育龄妇女学习计划生育法律法规、避孕节育和优生优生知识等。

节育措施

避孕药具 常用的药具有男性避孕套,女性避孕药、避孕针等。男性避孕套有超薄型、颗粒型、螺纹型等 10 种,女性避孕药、避孕针有短效十八甲、长效十八甲、口服避孕药片和避孕针等 7 种。1996 年,15 个乡(镇)的计划生育宣传技术服务所全部建成药具房和药具专柜,209 个行政村和 4 个居委会也建立了药具专柜,配备了专职药具管理员和技术员,做到澄清药具使用对象,签订使用合同,载入档案,定期发放,服务到位。1998 年,计划内使用避孕药具避孕的 3752 人,其中使用有效的 3685 人,有效率达 98.2%。随访服务 3567 人,随访率达 96.8%。市场零售使用 5625 人。是年,还开始推广应用女性皮下埋植避孕药具新技术,方便了育龄妇女长效避孕。到 1999 年,已施术 46 例,对 90% 的皮植对象进行跟踪随访,皮植手术效果良好。

男性绝育 女性有输卵管结扎禁忌症,经鉴定批准后对男方施行输精管结扎或粘堵术。由于已婚育龄妇女大多愿女方结扎,1998 年全县有 89 例男性结扎手术。

女性节育 1990年,推广使用安全有效、简便经济、脱环率低的新型宫内节育器V型环、T型环、药酮环。1992年,新型环全部替代金属单环。1998年,上环5760例,占全县“四术”总数的58.6%,放环及时率达96%。

1990年后,强调生育二孩后的妇女90天内必须施行结扎手术,落实率达98%,及时率达96%以上。

人工流产方法有负压吸引人流术、钳刮术和催经止孕法(即药物流产)等。1990年,采用对妊娠13~16周的妇女试用阴道上托子宫行雷凡诺尔羊膜腔注射引产钳刮术,既减轻了施术痛苦,又确保了手术安全。1993年,采用催经止孕法,即服用米非司酮药,使停经在40天左右的早期妊娠自然堕胎。随着计划生育服务职能的转变,人工流产手术在全县施术对象中占86%。

计生服务

保健检查 1993年,推行已婚育龄妇女避孕节育保健检查制度,15个乡镇(镇)均采用B超机对已婚育龄妇女进行保健检查。1997年,各乡镇(镇)相继更新购置新型B超机、光疗等仪器设备,优化完善服务条件。1998年,全县开展计划生育优质服务活动,县计划生育指导站和乡(镇)计生指导所均派出医务工作者入村入户免费为广大育龄妇女做健康普查服务。全年共普查1.69万人,查出有妇科疾病8160人,其中子宫肿瘤患者161例,卵巢肿瘤患者76例。实行随查随治随访服务,肿瘤患者全部到医院施行了切除手术,同时对其它妇科疾病患者也都实施了医疗服务。

不孕症鉴定治疗 1990年,县计划生育指导站男性科、女性科,对不孕患者咨询治疗。1995年7月,栾川县计划生育技术鉴定组成立后,对全县范围内结婚3年以上不孕患者进行调查,凡要求生育的,乡(镇)计生办检验结婚证和身份证无误后,报县鉴定组统一组织检查,确定绝对不孕和相对不孕两个类型。对30岁以上的绝对不孕患者,允许抱养一个子女;对相对不孕患者,给予直接治疗或引导到上级医疗部门治疗。1996年,全县不孕患者352人,其中相对不孕患者286人,3年中陆续治愈怀孕生育200例,治愈率70%以上。

城镇户口病残儿鉴定 对城镇户口病残儿父母要求生育二胎者,单位把关,计生委审查,经县计划生育技术鉴定组鉴定,确诊为第一个子女为非遗传性疾病,不能成长为正常劳动力,张榜公布1个月无异议者,报市计生委批给二胎生育指标。1992~1998年,共申报4次,20个名额,市鉴定审批18名,合格率90%。

生殖保健 1997年1月,栾川县确定庙子、赤土店两个乡(镇)为生殖保健系列服务试点乡(镇)。是年7月,冷水、陶湾、潭头3个乡镇(镇)也先后开展了此项工作。1998年起,全县普遍开展了生殖保健系列化服务,医务工作者主要对婚前期、孕前期、孕产期、哺乳期和更年期开展服务。

在开展生殖保健系列化服务中,计生部门做到了政策宣传上门,送医送药上门,查孕查病上门,术后回访上门,致富信息上门的“五上门”服务,深受群众欢迎。广大育龄妇女抢生、超生现象明显减少。1998~1999年,全县主动向计生部门签订晚育合同480人,退回二孩生育证推迟生育时间的640人。

计生管理

人口目标管理 1990~1992年,县委、县政府针对1986年以来的人口生育高峰,组织大批计划生育工作者,及时指导、督促乡(镇)、村、组计划生育目标管理工作的落实。从1992年起,全面推行计划生育目标管理考核,实行“一票否决”制度。栾川县采取政府和计生部门“双向”签订目标管理责任书的办法,加强乡(镇)村人口目标的管理。1993~2000年,全县各乡(镇)建立《计划生育户口册》、《出生登记簿》、《〈生育证〉发放登记簿》、《药具对象登记簿》和“0孩”、“二孩”、“二孩以上”登记台账。实行“出生”、“四术”上墙报,完善计划生育各项管理制度。加强对乡(镇)计生情况的统计、调查督导工作。按《河南省计划生育条例》安排年度生育指标,强化人口指标计划控制,坚决杜绝多胎生育、早婚早育和不符合政策的二胎生育。

生育指标管理 农业人口一、二孩生育指标,由户口所在地乡(镇)计生办管理。凡按法定年龄结婚的对象,本人写出申请,缴验结婚证、夫妇双方身份证、户口簿,填写“一孩生育申请审批表”一式两份,由户口所在地村委主管计划生育工作的负责人把关批准并签字盖章,报乡(镇)政府审批办理一孩生育证。农业人口第一个子女满4周岁以上,女方年龄28周岁以上,符合生育二胎者,夫妇写出申请,报所在行政村,由村委张榜公布、民主评议,无异议者,由村委呈报乡(镇)政府,并缴验夫妇双方身份证和户口簿。乡(镇)计生办把关审查无误后,填写“二孩生育指标申请审批表”一式3份,经乡(镇)生育证审批小组审批,主管乡(镇)长签字盖章后,报县计生委审批小组审查,办理二胎生育证。1990~2000年,农业人口生育指标管理逐步完善,人口计划得到有效控制,杜绝了计划外无证抢生、超生现象。

城镇户口的一孩生育指标,分农村管理和县直管理两种。一种是户口在乡(镇)派出所,并在乡(镇)直单位工作或辖区某村居住的城镇户口居民,一孩生育指标由所在乡(镇)计生办管理。生育对象写出申请,乡(镇)计生办审查后,填写“一孩生育申请审批表”,由本单位或派出所盖章,收验结婚证、户口簿、夫妇双方身份证、二寸合影照片。经乡(镇)政府审批后报县计生委统计股审查无误后,办理一孩生育证。另一种是户口在城关派出所,并在县直机关单位工作的一孩生育对象,由县直计划生育办公室管理。生育对象写出申请,所在单位把关,填写一孩生育申请审批表一式两份,经双方所在单位的一级机构单位领导签字并加盖公章,由单位主管计生工作的领导人收验结婚证、户口簿、双方身份证和合影照片,一并报县直计生办审批办理一胎生育证。对符合《河南省计划生育条例》和《栾川县计划生育实施措施》六条标准的城镇户口二胎生育对象,本人写出申请,所在单位审查,缴验有关证件,报县计生委。计生委组织调查无误后,经主任办公会议决定,主任签字并加盖公章后,呈报市计生委审批。

已婚育龄妇女管理 1995~2000年,全面实施已婚育龄妇女避孕节育保健档案管理。已婚至49岁的育龄妇女分为婚育类、药具类、上环类、结扎类、免检类和其它类6个类型,普遍建立档案,填写生育、节育等基本情况,坚持单月孕检和健康检查制度。全县已婚育龄妇女在册率99.6%。

1998年,栾川县计生系统率先实施微机化管理。县直和15个乡(镇)共购进微机

16台，均建起微机房，培训了微机员。1999年1月，计生台账及全县已婚育龄妇女档案资料已全部实行微机化管理。

违纪案件查处 1993年3月，县计划生育领导小组和纪检委先后下发《关于认真做好机关、企事业单位计划外超生处理规定的通知》和《共产党员违反计划生育政策党纪处分暂行规定补充意见》，对机关、单位计划生育工作实行“一票否决”，对超生或弄虚作假现象追究党政一把手及主管负责人责任，各单位对计生工作严加管理。在清查中，对县直机关企事业单位违反计生政策、法规的17名党员、8名干部职工，进行了严肃处理，开除党籍11人，留党察看4人，开除公职6人，开除留用2人，严重警告2人。对栾川乡主管计生工作的副乡长和计生办正、副主任，石庙乡计生办正、副主任共5人，因在计生工作中渎职、弄虚作假，造成超生，给予开除党籍和公职2人，开除留用2人，严重警告1人。1997年，县政府下发《关于对县乡两级及直属单位党员、干部执行计划生育政策开展专项执法监察的通知》。依照国家计划生育政策、法规，对县级党政机关、县直企事业单位和乡（镇）机关、乡（镇）直单位的计生执法情况进行专项监察。全县抽调220名干部，历时两个月，共查出1992~1997年违纪违规人员152人，其中党员干部30人、一般干部职工122人。县纪检委和监察局分别给予开除党籍和公职、降职降级、察看留用等处分。

1994年，县计生委成立计划生育信访法制办公室，增设了举报电话，对计划生育来信来访工作依法管理，加强了办案力度。至1996年，依法查处违反计划生育政策、法规的干部、职工52人。对潭头镇超生对象打击报复举报人案件进行了核实处理，使计划生育工作走上了依法管理的轨道。

流动人口计划生育管理 县政府于1991年6月成立了流动人口计划生育管理办公室。开始建立流动人口计划生育档案，实施流动人口避孕节育证明制度，流动人口计生管理工作步入正轨。1993年，计生委、公安局、工商局等有关部门联合成立栾川县流动人口计划生育领导小组，各乡（镇）也都成立了相应机构。1995年5月，县政府下发《关于加强流动人口计划生育管理工作的通知》，栾川常住人口到异地从业或生活一个月以上，年龄在16~49岁的男女育龄人口作为重点管理对象，必须办理“河南省流动人口计划生育管理证”，并进行登记；各乡（镇）对外出育龄妇女建立档案，签订计生合同，定期审验、检查、督促避孕节育措施的落实；省内外流入栾川的已婚育龄妇女，必须到县、乡（镇）两级流动人口计划生育管理办公室查验身份证、结婚证、孕检证及流出地乡（镇）以上主管部门出具的计生证明，造册登记，办理“流动人口计划生育证”；建档立卡，随当地单月保健检查进行孕检；采用谁用工谁管理，谁的区域谁管理的办法；查验合格后凭发给的验证证明，方可到有关部门办理从业、居住手续；县、乡（镇）、村、厂矿、企事业单位层层签订流动人口计划生育管理目标责任书，完善管理措施，加大管理力度。1998年，全县清查流动人口6051人（其中流出2593人，流入3458人），16~49岁育龄妇女5895人，应持证5859人，实际持证5692人，持证率96.5%。流动人口中应采取避孕节育措施的469例，已全部落实。

节育技术管理 1990年，计划生育手术实行定手术医院、定手术医生、定手术项目

的“三定”管理办法。县人民医院、县计划生育指导站、县妇幼保健院为引产术、流产术、上环术、绝育术定点单位。1992年,市、县对节育技术人员进行技术培训,52人获得“节育手术合格证书”。1995年1月,栾川县计划生育技术鉴定小组成立,对计划生育技术工作予以监督管理。

计生效果

1990~1991年,连续两年计划生育率达到97%以上,多胎率控制在0.1%以下。先后被市委、市政府和省委、省政府命名为“计划生育先进县”和“计划生育红旗县”称号。

1992年,人口自然增长率完成10.29‰,比市下达的12.74‰低2.45个百分点,一年内少生1390人。

1993~1994年,完成市下达的各项责任目标。1993年,合峪、狮子庙、城关、叫河和栾川5个乡镇进入洛阳市前30名先进乡(镇)行列。1994年,赤土店、陶湾、栾川、冷水、石庙5个乡镇也进入全市30名先进乡(镇)。是年12月,县计划生育指导站医生杜小荒、宋小叶、李竹芳获国家计生委、卫生部“万例手术无事故先进工作者”称号。

1995年,经河南省计生委年终考核,人口自然增长率4.06‰,比市下达11.5‰的指标低7.44个百分点,同时计划生育率达93.6%,综合节育率为89.85%,目标管理工作居全省二类行列。全县15个乡镇在市分类排队中,一类5个,二类10个。城关、陶湾、冷水、三川、白土等5个乡镇计生服务所被市计生委命名为先进乡(镇)所,县计生委被市委、市政府命名为计划生育先进单位。市委、市政府授予栾川县“全面完成九五年度计划生育责任目标单位”锦旗一面。

1996~1997年,栾川县计划生育工作围绕“争先创优”的目标,加大基层工作力度,逐步实现计生规范化管理。经省全面综合考核,首次进入河南省127个县、市(区)的第57名先进行列,排在洛阳市第一名。受到省委和省政府的通报表彰,并授予“1996~1997年度计划生育工作先进单位”。

1998~2000年,栾川县力争“保先创优”,连续3年保持河南省计划生育一类先进县。1998年,人口出生率控制在12.59‰,比市下达目标17.6‰低5.01个百分点;自然增长率控制在5.69‰,比市下达指标10‰低4.31个百分点;计划生育率99.36%,比市下达目标85.5%高13.86个百分点;出生统计符合率99.49%,比市定目标90%高9.49个百分点;综合节育率达89.39%,比市下达目标87%高2.39个百分点;节育措施落实率达98.09%,比市定目标95%高3.09个百分点。

1999年,年底全县总人口30.62万人,全年出生3680人,比市下达目标5150人少生1470人,比上年度少生27人;人口出生率11.87‰,比市下达目标17.6‰低5.73个百分点;自然增长率4.53‰,比市定目标10.8‰低6.27个百分点;计划生育率96.58%,比市定目标87%高9.58个百分点;出生统计符合率99.76%,比市定目标91%高8.76个百分点;综合节育率89.93%,比市定目标88%高1.93个百分点;节育措施落实率98.5%,比市定目标96.5%高2个百分点;信访结案率100%,比市定目标98%高2个百分点;计划生育达标村173个,占全县总村数81.2%。是年,栾川县计划生育技术指导站经河南

省计生委考核验收，进入全省 18 名“优秀县站”行列，获省计生委颁发的荣誉证书和价值 10 万元的医疗器械。

2000 年，栾川县积极实施人口与社会、经济、环境、资源协调发展的可持续战略，以建立计划生育工作新机制为突破口，努力推进工作思路和工作方法的转变，顺利完成了本年度人口与计划生育责任目标。是年，人口出生率 12.5‰，比市下达目标 16.6‰低 4.1 个百分点；人口自然增长率 5.2‰，比市下达目标 9.6‰低 4.4 个百分点；农业人口计划生育率达 96.07%，比市下达目标 88% 高 8.07 个百分点；城镇非农业人口计划生育率达 95.45%，比市定目标 95% 高 0.45 个百分点；出生统计符合率达 99.1%，比市定目标 91.5% 高 7.6 个百分点；综合节育率达 90.05%，比市定目标 88% 高 2.05 个百分点；信访结案率达 100%，比市定目标 98% 高 2 个百分点；避孕措施落实率达 98.1%，比市定目标 96.5% 高 1.6 个百分点；流动人口婚育证明查验率 97.2%，比市定目标 95% 高 2.2 个百分点；县、乡（镇）、村培训率达 100%；积极下移计划生育工作重心，全县有 154 个行政村实现了“村为主”，占行政村总数的 72.3%，比省定目标 70% 高 2.3 个百分点。保持全省一类先进县位次，受到省委和省政府的通报表彰。并连续 3 年荣获省委、省政府“计划生育工作先进单位”奖牌。

2000 年 12 月 16 日，国家计生委为表彰栾川县在计生工作中所作出的优异成绩，捐赠栾川县价值 45 万元的“江铃”计生服务车一部。

管 理 机 构

栾川县人口管理机构是“栾川县计划生育领导小组”。县委书记任组长，县长任常务副组长，县委副书记、宣传部长、县人大副主任、副县长、县政协副主席、县法院院长和县计生委主任等 7 人任副组长，县委办、政府办、组织部等 26 个委（局）负责人为成员。领导小组办公室设在县计生委，计生委主任兼办公室主任。

县计划生育委员会（计生委），内设办公室、宣传股、统计股、技术股、信访股、人事财务股和县直计划生育管理办公室等。所属的二级机构有计划生育宣传技术指导站、流动人口计划生育管理办公室和计划生育信访法制办公室。

全县 15 个乡镇设计划生育办公室和计划生育宣传技术服务所。

民情民俗

述 略

1990年后,县域经济快速发展,乡镇企业和个体私营经济增长速度大大加快,农村非农业生产从业人数大量增加。农村家庭联产承包责任制更加完善,掌握了农业生产主动权的农民已经把种粮为吃饭的单一粮食生产转变为多渠道增加收入,乡村农民亦农、亦工、亦商,收入趋于多元化。2000年,全县农民人均纯收入达到1690元,是1990年361元的3.68倍。全县农村实现了由自给自足的自然经济向商品经济的过渡。农民的消费观念和商品意识得到迅速更新。

经济体制改革促进了城镇居民从业多元化、收入多元化,改变了单一工资收入的状况。2000年,城镇居民人均可支配收入达到3907元,比1991年的1632元,增长了139.44%。城乡居民的收入增加,促使消费结构明显变化,由以衣食为主的生存型消费,变为科教文化为主的发展型消费。

2000年,全县209个行政村1985个村民组实现通电、通车、通邮、通讯、通电视。城乡居民生存、生活条件的迅速改善,促使在衣、食、住、行等方面不断向时尚豪华攀比。城乡居民生产、生活的电器化、机械化程度大幅度提高,使城乡居民劳动强度减弱,劳动时间减少,有更加充裕的时间和精力投入到精神文化建设和精神文明建设中。科技、文化、卫生“三下乡”活动的开展和村级文化大院建设促进了农村物质文明和精神文明建设。

城乡居民生活又明显地表现出在发展和提高中的差别和不平衡,尤其资源贫乏、生存条件极差地区的农民存在着先天不足造血功能低劣的综合贫困症,改变这部分人群的生活状况仍然是县、乡政府一项长期的任务。

中共十一届三中全会后,人民生活水平大幅度提高,人民群众的生活内容、生活方式、生活习惯、消费观念随之改变,民风民俗在发生着潜移默化的变化,一些传统的陈规陋习逐渐被摒弃,健康、向上、文明的新生活不断被人民群众接受,和睦淳朴的社会风尚逐步形成。

人 民 生 活

农村

农民收入 1990年后,农村家庭联产承包责任制不断完善,农民脱贫致富的步伐加快。农民因地制宜调整产业结构,农林牧副渔全面发展,农民广开致富门路,农村经济体

制改革逐步深入，第二、三产业发展较快。1998 年底，全县各行业专业户发展到 17110 户，其中林果业专业户 3200 户，食用菌专业户 3100 户，蔬菜专业户 523 户，中药材专业户 1800 户，养鸡、养猪、养牛、养羊及特种养殖专业户 1170 户，其它行业专业户 7317 户。这些专业户的收入结构发生显著变化，比单纯从事粮食种植的农户收入明显提高。合峪镇黄土岭村农民李广兴 1998 年种植毛木耳，当年收入 2 万元；叫河乡农民宋银锋 1999 年种天麻 1700 穴，当年收入 6 万元。1990~2000 年农民的年人均纯收入逐年增加，1990 年为 361 元，2000 年增加到 1690 元。农民负担有所减轻，但仍有不尽人意的地方。

1990~2000 年栾川县农民收益情况表

单位：吨、公斤、元

| 年 份 | 粮食总产 | 人均产量 | 人均纯收入 | 比上年增加额 | 增幅 (%) |
|------|-------|--------|-------|--------|--------|
| 1990 | 43767 | 202.9 | 361 | | |
| 1991 | 30054 | 113.84 | 386 | 25.32 | 6.9 |
| 1992 | 33887 | 127.46 | 394 | 8 | 2 |
| 1993 | 51181 | 190.57 | 453 | 49 | 12.4 |
| 1994 | 33132 | 123.26 | 540 | 97 | 21.9 |
| 1995 | 24163 | 89.20 | 728 | 188 | 34.8 |
| 1996 | 60914 | 228.27 | 1108 | 380 | 52.2 |
| 1997 | 50834 | 189.77 | 1322 | 214 | 19.3 |
| 1998 | 87414 | 320.20 | 1529 | 207 | 15.7 |
| 1999 | 76062 | 200.15 | 1625 | 96 | 6.3 |
| 2000 | 62743 | 200.45 | 1690 | 65 | 4 |

农民消费 随着收入的增加，农民消费水平上升，农民主食消费主要形式是自种自吃，还停留在原粮粗加工水平上。1999 年农民人均纯收入为 1625 元，据抽样调查，1999 年农民主要食品年人均消费量为粮食 271 公斤、蔬菜 107.18 公斤、食用油 6.88 公斤、猪肉 12.3 公斤、牛羊肉 0.27 公斤、禽蛋 2.88 公斤、酒和饮料 1.01 公斤、干鲜瓜果类 3.97 公斤。人均支出 1333.17 元，生活费用支出 1094.71 元，其中食品支出 223.08 元，占生活费用支出的 20.4%；衣着支出 121.03 元，占总支出的 9%；住房支出 51.87 元，占总支出的 3.8%；用品支出 51.01 元，占总支出的 3.8%。2000 年农民生活消费占总支出的 75%，恩格尔系数是 41.2%。与 1990 年相比消费水平提高 2.4 倍。1999 年每百户农民拥有自行车 109 辆、缝纫机 84 部、手表 122 只、电风扇 39 台、洗衣机 45 台、电冰箱 5 台、摩托车 14 辆、组合家具 28 件、沙发 68 个、黑白电视机 55 台、彩色电视机 44 台、收录机 27 台。

1991~2000年栾川县部分年份农民拥有日用品情况表

单位:台、辆、架

| 项 目 \ 年 份 | 1991 (60户) | 1993 (80户) | 1995 (100户) | 1997 (100户) | 1999 (100户) | 2000 (120户) |
|-----------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 彩色电视机 | 3 | 5 | 22 | 31 | 44 | 31 |
| 电冰箱 | - | - | - | 3 | 5 | 10 |
| 洗衣机 | 10 | 15 | 28 | 29 | 45 | 70 |
| 自行车 | 45 | 87 | 106 | 96 | 109 | 118 |
| 缝纫机 | 38 | 67 | 80 | 84 | 84 | - |
| 收录机 | 9 | 16 | 26 | 27 | 27 | - |
| 黑白电视机 | 25 | 54 | 66 | 62 | 55 | 96 |
| 电风扇 | 17 | 15 | 28 | 24 | 39 | 62 |
| 摩托车 | - | - | - | 9 | 14 | 21 |

城镇

居民收入 1990~2000年,栾川县城镇居民收入大幅提高。经过1985年、1993年两次工资改革,行政事业单位干部职工工资成倍增长,各类津贴增加。市场经济启动为城镇居民经商大开方便之门,居民收入来源趋向多元化,商业利润成为城镇居民收入的重要来源。1989年,全县全民集体所有制单位职工人数21648人,发放工资总额3169.3万元,人均年工资收入1476.49元。1995年,职工人均年工资收入3760元,比1994年增长27%。2000年,从业人数达26636人,人均年工资收入5515元。城镇居民下岗职工人数增加,政府虽多方救济,生活仍很困难。

1990~2000年栾川县职工工资情况表

单位:万元、元

| 年份 | 总额 | 平均 | 年份 | 总额 | 平均 |
|------|------|------|------|-------|------|
| 1990 | 3786 | 1780 | 1996 | 11398 | 4455 |
| 1991 | 3941 | 1865 | 1997 | 11195 | 4827 |
| 1992 | 4282 | 1970 | 1998 | 11791 | 4823 |
| 1993 | 4802 | 2151 | 1999 | 11395 | 4935 |
| 1994 | 6824 | 2805 | 2000 | 11328 | 5515 |
| 1995 | 9644 | 3760 | | | |

居民消费 1990~2000年,城镇居民消费支出上升,食品消费支出在生活消费支出中的比例呈下降趋势。1989年,城镇居民生活费用支出年人均427元,1995年612.3元,1999年748.27元,2000年705.2元。1989年消费支出人均356元,1995年2079.8元,1999年2866.45元,2000年3047.6元。食品消费支出占生活费用支出的比率1991年为

30%，1995年为32%，2000年为22%，恩格尔系数分别为23.7%、20.3%、21.7%。

2000年县城每百户家庭拥有彩电110台、自行车182辆、空调器4台、电风扇112台、照相机34架、电炊具124台、摩托车8辆、家用汽车2辆、电脑4台、抽油烟机32台、洗衣机96台、电冰箱62台，人均住房面积15.1平方米，80%的家庭安装有洗浴池，86%的家庭有电话，70%的家庭拥有液化气灶具。

1991~2000年栾川县部分年份城镇居民年人均现金收支情况一览表

单位：元

| 年 目 | 1991 | 1993 | 1995 | 1998 | 2000 |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 期初手存现金 | 254.6 | 85.6 | 143.6 | 177.3 | 98.52 |
| 可支配收入 | - | - | - | - | 3724 |
| 现金收入 | 1636.3 | 1757.1 | 3337.5 | 4520.3 | 5057.4 |
| （一）实际收入 | - | - | 2815.8 | 3949.8 | 3907.6 |
| 生活费收入 | - | - | 2308.6 | - | - |
| 国有单位职工工资 | 755.9 | 1295.6 | 2225.3 | 2660.9 | 2507.2 |
| 个体经营者净收入 | - | - | 6.9 | 141.3 | 33.6 |
| 财产收入 | - | - | 86.4 | 236.4 | 236.1 |
| 转移收入 | - | - | 262.5 | 864.3 | 569.2 |
| （二）借贷收入 | 475.7 | 552.5 | 521.7 | 570.5 | 1149.8 |
| 现金支出 | 1625.1 | - | 3294.4 | 4506.5 | 4978.1 |
| （一）实际支出 | - | 1875.4 | 2697.3 | 3719.3 | 4347.2 |
| 消费性支出 | 1268.4 | 1465 | 2079.8 | 2760.1 | 3247.6 |
| 非消费性支出 | - | 410.4 | 541.2 | 840.6 | 917.0 |
| （二）借贷支出 | 356.7 | 409.2 | 597.1 | 787.3 | 630.8 |
| 期末手存现金 | 265.9 | 110.6 | 186.73 | 191.1 | 177.9 |

说明：“-”为未统计

消费结构

饮食 1990~2000年，栾川人的饮食结构发生了两次明显转变：第一次是由玉米、薯类和秋杂粮等粗粮为主向以小麦、大米为主的细粮为主的转变；第二次是由以细粮为主向以副食品、蔬菜为主转变。实现前一个转变的主要是乡村农民，实现第二个转变的主要是城镇居民。80年代前，栾川县农民常以玉米粥调酸菜打发岁月，尤其一年一熟高寒地区的冷水、三川、叫河等乡（镇），吃白面也只是贵客和产妇的享受，即使产麦区的农民

也是玉米小麦掺半。1990年后,土地联产承包责任制进一步在农村落实完善,加之大背垆小麦种植技术在三川、冷水、叫河等高寒地区大面积推广,小麦产量猛增,基本达到自给。1992年后,粮食市场逐步开放,外地大米、面粉涌入栾川,栾川人的饮食结构从根本上发生了变化。境内大米、小麦消费量灾年、丰年无异。深山区农民仍然种啥吃啥,只到年节才买上百八十斤大米,吃个新鲜。栾川人虽告别了以玉米杂粮为主的饮食结构,但玉米粥养育了世世代代的栾川人,栾川人对玉米粥有着难以割舍的情结,“玉米掺胜似人参汤,三天不喝想得慌”。如三川玉米糝由于玉米生长期长,加之脱皮干净,大小均匀,色泽金黄,熬煮成粥,口感香甜,享誉郑、汴、洛等城市,玉米糝成为栾川的特色食品。城镇居民饮食更讲究营养的科学搭配,追求高蛋白低脂肪,绿色食品日益受到青睐。尤其逢年过节,水产品更是城镇居民必备的副食品。1995年后,栾川大规模发展食用菌,木耳、香菇、平菇、猴头、鹿茸等不仅增加了农民收入,同时普遍成为城乡居民饮食成份,山珍海味已进入寻常百姓家。肉食、蔬菜、禽蛋、豆奶品等副食品在城镇居民的饮食结构中占有越来越大的比重。水果、酒类、饮料、糖果等成为城镇居民家庭生活中不可缺少的东西。深山区农民的饮食结构也在发生着变化,方便的交通扩大了市场,农民以钱购物,以物易物,贸易方式灵活。外地的蔬菜、水果、油脂等生活必需品涌入,逐步冲击着乡村农民自种自食小农经济,同时潜移默化地更新和改变着农民传统的生活方式和消费意识。

栾川城乡人民对粮食的消耗量呈减少趋势,副食的消耗量逐渐增加,2000年农村居民人均消耗副食量为100.43公斤,比1995年的72.71公斤增加38%。

衣着 栾川虽远离中心城市,但居民衣着时尚。乡村农民和机关干部衣着的差别也越来越小。城镇居民中,逐步趋向成衣化、个性化。男的以西装为主流,生活水平较高者衣着更崇尚名牌、高档。老龄男人以休闲服、夹克衫、羽绒服、羊毛衫居多。尤其女青年在衣着上更是领先消费的群体,她们夏秋季节多着裙装,冬春季节多穿大衣、皮衣、羽绒服等,花色、款式繁多。中年妇女穿衣更注重质地好、适用、美观大方。幼儿服装五彩缤纷,式样多变。

衣着变化显著的是乡村农民,他们世代穿的“撮肚子”棉袄已很难见到,草鞋早已绝迹,纳鞋底做布鞋的妇女很少,各式皮鞋、休闲鞋、球鞋、布鞋等供男女老少不同层次人享用。过去说的“新三年,旧三年,缝缝补补又三年”如今年轻人听起来如同天方夜谭。从原来的“一衣多季”向“一季一衣”和“一季多衣”转化,穿西装的青年农民占60%以上;农村姑娘夏秋季节着裙装的大约20%,春秋装多数以小翻领、大翻领为主;中老年农民仍以穿庄重大方实惠的中山装为多。农民服装普及了外套内衫,换洗方便。新颖的款式把新时代的农民装扮得格外利落富有精神。

住房 房舍是人们生活水平的外壳。1990~2000年,栾川城乡居民的住房发生显著变化。首先告别了几代同室、遮风避雨的生存式居住,由阴暗、窄狭向宽敞、明亮、舒适发展,由土木结构向砖木、钢混结构发展,由狭小的木棱窗向宽大的木质玻璃窗及铝合金窗发展,由青堂瓦舍向高楼大厦发展。全县农民人均住房面积由1990年的13.4平方米,增至2000年的23.3平方米。城镇居民人均住房面积由1995年的20.5平方米增至2000年的28.2平方米。境内深山区农民居住的草房极为少见。小康村盖楼房的农民占40~

50%。设计新颖、造形别致的小洋楼鳞次栉比。农村中大款新富更追求室内装饰豪华舒适，条幅、壁画、古董古朴典雅，充满着浓郁的文化气息。普通农民盖的多是红砖起墙、青瓦盖顶的两层楼，栾川人称之为“阴阳楼”。一般是单面3间、5间不等，厨房和厕所另设于附属建筑。但80%的农民居住的仍是传统结构样式的一明两暗或明三暗五的青瓦房。暖饱有余的农民盖不起楼房却也将旧房翻新，或将土地板变成水泥地板，或将木棱窗换成宽大的玻璃窗，或将迎面的土墙换成砖墙，或撕去复棚的报纸用三合板吊顶，把农家房舍修葺得窗明几净。贫困之家依然居住着破房旧屋，拥挤、阴暗、潮湿依旧困扰着他们。90年代初、中期，栾川城镇兴起建房热，大大改善了城镇居民的住房条件，机关家属楼越盖面积越大，设计也越来越科学别致，二室一厅，三室两厅，四室两厅，或两个阳台、客厅、餐厅一应俱全，极为宽敞、方便、适用，面积一般在70~140平方米之间。收入丰厚的城镇居民卖掉旧房买新房，卖掉小房买大房，卖掉单元套房征地兴建小洋楼独家院。别墅般的建筑，样式各异，并有车库、健身房、娱乐厅、书房等设施，功能越来越齐全。

交通 栾川地处伏牛山深处，交通不便是栾川人先天生活条件不足。有顺口溜说：“大路只有三尺宽，过来过去趟河滩。羊肠小道缠着山，挑担拐弯难换肩”。为买油盐，跋山涉水磨破了一代又一代人的鞋底，肩扛手提流不尽山里人的汗水和酸楚。行路难带来的闭塞、愚昧、贫穷、落后长期困扰着栾川深山区的农民。山里的姑娘盼下山，川里的姑娘怕进山，山里找不到对象的“光棍”不为鲜见。1985年，全县公路只有732.2公里。1990年后，县委、县政府把解决交通问题作为发展经济的突破口。1986~2000年，国家交通部和省交通厅共投资10847万元，县自筹7440万元购买爆炸品，群众出工开山炸石，架桥筑涵，手牵着条条公路向大山深处的农民家门口延伸，使全县在级公路增长到2000年的1340公里，主干道公路得到扩宽改造，提高了等级标准。境内南北两川两横四纵的回环公路已经形成。1997年修通小河、嶂峭、垢峪、柏枝崖、石村、瓦石崖、白石崖、山前最后8个边远行政村公路，至此全县实现了村村通汽车。2000年，境内有各类客车232台，座位5828个，11条客运线路上客车川流不息，年客运量达560万人（次）。乡村公路上的三轮摩托车，简易客车来往不断，招手即停，就近方便行人。公路畅通带来了自行车、摩托车的普及。2000年百户农民自行车拥有量为118辆，摩托车21辆。全县农民共有汽车1321辆。

用具 70年代，农民在用具上追求“三转一响”（即自行车、缝纫机、手表、收音机），90年代，这些用具已不足挂齿。农民生产用具围绕着解放劳动力，减少劳动强度不断更新。2000年，全县213个行政村全部通车、通电、通电话、通自来水，给山区农民生活带来了极大方便。磨面机、脱粒机、剥皮机、粉碎机等粮食加工机械，在农村普遍使用，农民从几千年来传统的磨面推磨、做豆腐拐磨、脱皮推碾的笨重体力劳动中解放出来。洗衣机正向农村普及，每100户农民洗衣机拥有量由1991年的17台增至2000年的70台，增加了4.1倍，农村妇女的劳动强度大大减弱。城镇居民生活节奏加快，为省时省力，炊具不断地更新，液化气普及，微波炉、电烤箱、热水器、消毒柜、电饭锅、高压锅大量进入城镇居民家庭。少数生活水平较高的城镇居民家庭已购置空调、传真机、电

脑、钢琴等。

文化生活 90年代,栾川文化市场逐步形成,不同的文化艺术形式满足不同的艺术欣赏群体。1990~2000年,县城共举办群众性文艺演出97场(次),观众达10余万人(次)。影剧院、电影院除放映电影外,还不断接待外地歌舞团、剧团等,满足县城居民日益提高的文化艺术欣赏需要。80年代末90年代初,县城出现歌舞厅、录像厅,高潮时歌舞厅多达30多家,每晚约3000人进入。录像厅10余家,每天放映10多场(次),每场观众三、四十人。另外桌球厅、卡拉OK摊位、音乐茶座、戏曲茶座遍布街头,暑盛寒衰,时有起伏。县文联、文化馆不时举办书法、绘画、摄影、盆景、根艺、奇石展览,丰富居民文化生活。1998年广场文化兴起,时有专业演员和业余文艺爱好者上演小品、曲艺、戏曲清唱博得观众喝彩。中、老年妇女舞剑队迎着晨曦在伊河两岸休闲区展现风姿。电视文化的广泛普及,使居民的夜生活丰富多彩。随着收音机、录音机、VCD机增多,城镇居民中音乐爱好者、歌手增多。春节、元宵节县城的文化生活丰富多彩,各行政、企事业单位、居委会及近郊农村都云集县城进行民间故事表演,龙灯、狮子舞、扇子舞、秧歌、腰鼓、旱船无奇不有,锣鼓喧天,鞭炮齐鸣,人山人海,欢声笑语。随着县城居民艺术欣赏水平的提高,影剧院不断邀请档次较高的艺术团体来栾川演出。国家著名歌唱家宋祖英、白雪、甘萍、张也,著名表演艺术家六小龄童、李喜华、胡希华、周玉珍、王希玲先后率团在县城演出。

栾川农民居住分散,文化活动开展困难,农民文化生活单调贫乏。90年代末,政府多次组织科技、文化、卫生“三下乡”活动,活跃农民文化生活。15个乡镇(镇)都建有文化站,168个村建有文化大院,占全县行政村的73%。文化站有活动室、图书室、报刊阅览室、电视机、摄像机、有线广播和电视差转设备。全县文化站从业人员45人,常年累月走村串户指导文化活动和组织排练节目。文化大院设有图书室、文化休息室,并配备供农民娱乐的活动器材。少数富裕村如三川镇大红村、祖师庙村,白土乡白土村、榭树庙村,庙子乡桃园村、龙王碾村,叫河乡东坡村、上牛栾村,合峪镇庙湾村等均建起歌舞厅或室内剧场。2000年底,全县恢复、新建业余剧团38个,这些剧团的演出对丰富农民的文化生活起到不可低估的作用。

城乡居民生活水平差别

2000年,全县城、乡居民存款余额86905万元,比1995年的32789.3万元增长62.27%,比1989年的5583.4万元增长93.58%。

抽样调查,1991年底,城镇居民人均年纯收入1632元,是同期农民人均纯收入423元的3.85倍;1995年底,全城镇居民人均年纯收入2833元,是同期农民人均纯收入728元的3.89倍;2000年底,全城镇居民人均年纯收入3907.63元,是同期农民人均年纯收入1690元的2.31倍,城、乡居民收入差距明显。行政、事业单位的职工工资收入稳定,企业职工收入随效益增减变化大,停产、半停产、破产企业职工仅保证每月180元生活费。电力、邮电、金融、烟草等专营行业职工人均月收入在1000元以上,行业职工工资收入悬殊较大。

2000年栾川城镇居民生活基本达到小康水平,而农村居民生活尚未从整体上实现暖

饱，全县尚有贫困人口 14215 人，城乡人民消费水平差距很大。

2000 年栾川县城乡居民每百户主要消费品拥有量抽样调查表

单位：辆、台、套、部、架

| 消费品名称 | 城镇居民 | 农村居民 | 消费品名称 | 城镇居民 | 农村居民 |
|-------|------|------|-------|------|------|
| 自行车 | 182 | 98 | 组合音响 | 30 | 14 |
| 洗衣机 | 96 | 58 | 移动电话 | 12 | 2 |
| 摩托车 | 8 | 18 | 家用电脑 | 4 | 2 |
| 电风扇 | 112 | 52 | 照相机 | 34 | 2 |
| 电冰箱 | 62 | 8 | 热水器 | 22 | 3 |
| 彩色电视 | 110 | 26 | | | |

随着人民生活水平的提高，消费结构也发生着变化，城镇和农村居民生活消费中食品消费分别由 1995 年的 32% 和 41.2% 下降到 2000 年的 21.7% 和 34%；衣着消费分别由 1995 年的 19.2% 和 18.6% 下降到 2000 年的 13.1% 和 10.55%；而用于文化、教育、娱乐等精神生活方面的消费，分别由 1995 年的 10.5% 和 1.8% 提高到 2000 年的 13.6% 和 13.1%；医疗费分别由 1995 年的 5.9% 和 3.4% 提高到 2000 年的 10% 和 8.7%。城、乡居民生活从整体上由量的满足逐步转向质的提高，由生存资料消费为主逐步转向以发展、享受资料消费为主，由单一物质消费逐步转向教育、精神文化、服务等多样化消费。

栾川人民整体生活水平和人均收入低于河南省平均水平，2000 年栾川农村居民人均纯收入 1690 元，比省 1985.82 元低 295.82 元，占省的 85.1%；比洛阳市 1905 元低 215 元，占市的 88.7%；比伊川县 2009 元低 319 元，比嵩县、洛宁略高，排九县第七位。县内乡（镇）之间，村与村之间群众生活水平也不平衡。2000 年深山区资源贫乏的狮子庙乡、潭头镇人均纯收入分别为 1588 元和 1591 元；矿产资源丰富的冷水镇、赤土店镇人均纯收入分别为 1986 元和 2154 元；冷水沟村、龙王庙村人均纯收入分别达 2580 元、2180 元。重渡村有得天独厚的旅游资源，2000 年，农户家家通电话和闭路电视，全村 334 户有 200 余户建起了小楼，开设了家庭宾馆，床位达 5000 余张，全村每年创收 200 余万元，是年全村人均纯收入 2000 余元；冷水沟村、西沟村、南泥湖村均属矿藏区，有丰富的钼、铅、锌、铁矿资源，人均纯收入达 2200 余元，电视入户率 99%，1997 年进入小康村行列。自然条件差的石坷村、阳庄村、断滩村、垢峪村等，村民居住深山而分散，耕地少且瘠薄，交通不便，丰年粮食基本自给，灾年需国家救济，2000 年人均纯收入仅 700 元，垢峪村不足 600 元。2000 年栾川与全国人均 2253.42 元相差 563.42 元，占全国的 75%，还有部分群众基本生活仍存在困难。

1990~2000年栾川县农民纯收入与河南省对比情况表

单位:元

| 年份 | 栾川农民 人均纯收入 | 河南省农民 人均纯收入 | 绝对差距 | 占比重% | 年份 | 栾川农民 人均纯收入 | 河南省农民 人均纯收入 | 绝对差距 | 占比重% |
|------|---------------|----------------|--------|-------|------|---------------|----------------|--------|-------|
| 1990 | 360.68 | 526.95 | 166.27 | 68.44 | 1996 | 1108 | 1579.19 | 471.19 | 70.16 |
| 1991 | 386 | 539.29 | 153.29 | 71.57 | 1997 | 1322 | 1733.89 | 411.89 | 76.24 |
| 1992 | 394 | 588.48 | 194.48 | 66.95 | 1998 | 1529 | 1864.05 | 335.05 | 82 |
| 1993 | 443 | 695.85 | 252.85 | 63.66 | 1999 | 1625 | 1948.36 | 323.36 | 83.4 |
| 1994 | 540 | 909.81 | 369.81 | 59.35 | 2000 | 1690 | 1985.82 | 295.82 | 85.1 |
| 1995 | 728 | 1231.97 | 503.97 | 59.1 | | | | | |

民 族

民族构成

2000年,第五次人口普查,栾川有汉、满、回、蒙古、傣、彝、苗、朝鲜、达斡尔、锡伯、佤、高山、拉祜、黎、土家、侗、布依、壮、藏、维吾尔和未识别民族计21个民族。汉族人口最多,计30.52万人,占总人口的97.5%,20个少数民族共7672人,占总人口的2.5%。在少数民族中,满族人口最多,共7174人,占少数民族人口的93.5%;其次是蒙古族195人,回族192人,分别占少数民族人口的2.54%和2.5%;其他少数民族111人,主要是婚姻迁入和打工经商的外来人员。

民族分布

栾川是汉民族聚居区,满、蒙、回3个少数民族也和汉族一样,分布在全县15个乡镇(镇)。其他17个少数民族,分布比较集中。藏族15人,分布在城关、冷水、狮子庙、白土等乡(镇);维吾尔族5人,分布在合峪、三川、冷水等乡(镇);苗族10人,分布在城关、潭头、秋扒等乡(镇);彝族12人,分布在栾川、潭头、三川、狮子庙等乡(镇);壮族8人,分布在狮子庙、潭头、赤土店等乡(镇);布依族7人,分布在潭头、城关、秋扒等乡(镇);朝鲜族10人,分布在城关、合峪、叫河等乡(镇);侗族5人,分布在栾川和叫河两乡;土家族6人,分布在冷水、潭头两镇;傣族、拉祜族和锡伯族各2人,分布在栾川、城关和合峪3乡(镇);佤族、高山族和达斡尔族各1人,分布在城关、栾川和冷水3乡(镇);未识别民族12人,分布在城关镇和栾川乡。

宗 教

宗教类别

基督教 基督教教堂遍布全县 15 个乡镇。至 2000 年，已开放的教堂有栾川教堂、赤土店教堂、庙子教堂、四道沟教堂、龙王碾教堂、四秋教堂、前村教堂、砭上教堂、平凉河教堂、党村教堂、潭头街教堂、重渡教堂、汤营教堂、秋扒教堂、鸭石教堂、狮子庙教堂、白土教堂、三川教堂、冷水教堂、牛栾教堂、陶湾教堂和石庙教堂等 22 个。全县教堂总面积 5339.05 平方米，附属房产面积 1763.6 平方米。教徒 8221 人，其中男 1694 人、女 6527 人。神职人员中，长老 3 人，传道员 6 人。

道教 栾川乡七里坪村老君山的金顶太清观，亦称老君庙，是栾川道教圣地。始建于北魏，明清皆有重修，明神宗万历年间，朝廷颁赐经八柜，至明末毁蚀无余。80 年代，社会集资重修庙宇。老君山半山腰的灵官殿、赤土店镇竹园村的长春观都是道教活动场所。

佛教 栾川佛教遗址有潭头的甘露寺，汤营的静安寺，秋扒北沟的白岩寺，石庙的黄密寺，赤土店的黄花寺，庙子的洪洛寺，栾川的朝阳宫和陶湾张盘的广生拜佛寺等。至 2000 年，已开放的有汤营的静安寺、栾川的朝阳宫和石庙的黄密寺。皈依教徒近 5000 人，和尚 4 人，尼姑 2 人，3 处寺（宫）总面积 295 平方米，附属房屋面积 425 平方米。

宗教活动

基督教 1979 年，基督教活动开始。1989 年 3 月，召开栾川县第一届基督教代表大会，成立栾川县基督教三自爱国运动委员会和栾川县基督教协会，选举产生了栾川县“两会”第一届委员会。此后，各基督教堂、点均建立 5~7 人的教务领导小组，制定了规章制度和爱国公约。每逢礼拜日是基督教活动的固定时间，经常参加活动的信徒（包括一部分信众）1.03 万人，其中男 2163 人、女 8175 人。活动期间由长老或传道员讲道、祷告和唱赞美诗歌。中午一般在教堂用餐，柴米油盐均由信徒奉献。此外，每年的圣诞节和受难节、复活节都有活动。

道教 1987 年，修复老君山名胜古迹集资委员会成立，道教活动开始。至 1998 年，信徒 5000 余人，道士 8 人，道姑 3 人。是年，开放了老君山顶的老君庙和半山腰的灵官殿以及赤土店镇竹园村的长春观共 3 处。开放的观、殿、庙都有自己的香火期。每年农历四月八日为老君山庙会，二月十五日为长春观庙会。庙会期间，香火鼎盛，僧、道合流，洛阳白马寺、登封少林寺僧人亲来过问道教事务。

佛教 80 年代，栾川佛教开始活动。农历每月初一、十五，是居士们从事拜佛活动的时间，鼎盛期信众数百人，颂读佛经是活动重要内容。1997 年，汤营静安寺佛教活动临时民主管理委员会成立，除加强对本寺管理外，并对全县佛事活动予以监督和指导。

民 俗

生活习俗

守岁 俗称熬年，除夕夜全家人围炉包饺子、叙家常、话农桑，小孩戏逐燃放鞭炮，除旧迎新夜阑方休。80年代后期，除夕夜城乡家家户户全家人在一起收看春节文艺晚会节目，成为守岁的主要方式。

拜年 拜年习俗古亦有之。建国后，机关、学校于公历年元旦多举行团拜活动。随着科技的发展，传统的拜年方式演变增加了电话拜年、贺卡拜年、明信片拜年、短信拜年、网上拜年等。

送礼 婚庆、小孩满月、丧葬祭祀、诞辰祝寿、乔迁新居，亲友都要送礼表示意愿，传统送礼多以礼品为主。90年代，多以礼金为主。逢年过节走亲访友必带礼品，不温饱年代，多以蒸馍、麻糖（油条）为礼品，此后，以烟酒、糖果、点心为礼品，再后来是方便面、火腿肠、营养保健品或高级饮品、名茶等为礼品，以代金券、购物券为礼品更方便、实惠。

用具 80、90年代塑料制品、铝制品、搪瓷制品大量使用，精致耐用，瓦瓷制品、木制炊具、餐具逐渐淘汰，农村相应的手工作坊废弃，工匠改从他业。

燃料 90年代，蜂窝煤、液化气、沼气逐渐进入农户，砍树烧柴大量减少，政府屡禁伐薪烧炭，石煤用量大为减少。三川、叫河、冷水等高寒山区农户火炕全被木床或“席梦思床”代替。

生产习俗

包工 承揽采矿、建筑、修建等工程项目，承揽者称包工头，由包工头组织民工施工。民工施工俗称搞副业，冬春农闲季节是搞副业的高潮。民工往往找不到活干，或干了活拿不到工资。民工出卖劳力，收入微薄，包工头收入丰厚，成为农村领先致富的群体。

交易 农民收获的瓜果蔬菜邻里间互通有无，不作商品交易销售。90年代，随着市场经济发展，商品意识增强，逐渐将农副产品作为商品销售，增加经济收入。

买工 农村中邻里相互帮忙出工，互不计酬，只换工而已，技工则以少换多。90年代换工变为买工，干完活即付工资。只逢扶柱上梁、打楼顶，亲友邻居帮忙，出工不计酬。

义务工 义务工是为了发展当地公益事业，乡村向农民摊派的无偿劳动工日，用于修路、架桥、建学校等，义务工通常按人口计摊，无劳力者亦可以钱顶工。90年代中、后期，各级政府要求减轻农民负担，严格控制义务工数量，不得突破政策规定。

种植 境内沿河农民习于种植水稻，90年代外地大米购进量增大，地产水稻产量低，农民不再种植。洋麦、荞麦、谷子等农作物种植面积大幅减少。三川、叫河、冷水等高寒地区大面积推广宽背垅套种技术，产麦区麦田提前套播秋作物，间作农作物或经济作物互不影响，延长生长期，土地产出效益提高。

养殖 有俗语：穷不离猪，富不离书。境内农民家家户户都有饲养家禽、家畜习惯。

90年代养殖业逐渐向规模化、专业化、产业化发展，户养家禽、家畜大量减少，农家肥随之减少。

冬藏 秋末冬初农民家家户户窖萝卜、埋白菜、腌咸菜、沏酸菜。90年代，大棚蔬菜种植技术在境内大面积推广，城乡居民一年四季吃新鲜菜，冬藏蔬菜大量减少。农民家种蔬菜面积减少。

节日

老人节 1984年延边自治州政府将8月15日抗日战争胜利纪念日定为老人节。90年代随着敬老活动的深入，把农历9月9日（重阳日）作为老人节，有祝愿老人活到99岁之义。每逢这一日由老干部局组织退、离休老干部开展庆祝及文体竞赛活动。农村无此习惯。

圣诞节 12月25日是圣诞节，本来是西方基督教徒的重大节日。改革开放后，境内群众思想活跃，信仰自由，基督教活动兴盛，圣诞节的庆祝活动也越来越隆重。每逢圣诞节，在县城教堂都要举行节目表演、会餐等活动，农村基督教组织派代表到县城参加节日庆典。

集日 全县除城关、栾川、庙子、赤土店、大清沟、合峪6乡（镇）无集日外，其它9个乡（镇）都有集日，每月逢农历1、4、7日为三川集日，3、6、9日为叫河、狮子庙、潭头、石庙集日，2、5、8为陶湾、冷水、秋扒、白土集日。街市都设于乡（镇）所在地，生意人携带货物赶集日到街市出卖，附近群众到街市从事贸易活动。不逢集日到街上购物俗称赶背集。临近春节的腊月集，规模宏大。

世界环境日 60年代末到70年代初，全球性的环境污染和生态破坏日趋严重，危及人类生存和经济发展，联合国于1972年6月5~16日在瑞典首都斯德哥尔摩召开人类环境会议并通过人类环境宣言和保护全球环境行动计划，将此会议的开幕日定为世界环境日。80年代后，栾川工业发展环境污染严重，治理污染成为政府重要工作，每逢环境日，张贴标语、悬挂横幅、出动车辆游行宣传，设立咨询台，政府领导发表电视讲话，每年突出一个环保宣传主题，2000年环境日组织万人签字仪式，通过宣传活动唤起群众的环保意识，增强治理污染的自觉性。

国际消费者权益日 1983年国际消费者联盟组织确定3月15日为国际消费者权益日。1990~2000年，每逢国际消费者权益日，都有工商局、技术监督局、消费者协会组织大型宣传活动，公开处理消费者投诉案件，焚毁假冒伪劣商品，打击震慑不法分子。

世界水日 1983年1月18日第47届联合国大会决定3月22日为世界水日。1994年后，每年水法宣传周改为3月22~28日，1994~2000年水法宣传周共发布电视讲话8次，游行宣传5次，制作版面24幅，水法咨询5次。1996年利用世界水日举办43个用水企业参加的水法规知识竞赛，教育公民增强关心水、爱惜水、保护水的意识。

国际护士节 为纪念护理学科创始人佛罗伦斯·南丁格尔，将5月12日定为国际护士节。县卫生局在国际护士节组织全县护理人员举行纪念活动，评选表彰先进护理人员。2000年国际护士节组织全县护士在县医院举行护理技术模拟表演活动，因活动经费短缺，纪念活动时办时停。

服饰

90年代，城乡居民丰衣足食，不同消费群体对服饰有不同的追求。中、青年人一年四季不戴帽子，只有老人和小孩隆冬才戴帽围巾御寒。城乡男女老少都穿皮鞋，擦洗方便，款式好看，尤其青年女子皮鞋的款式变化多样，时而高跟，时而尖头，时而厚底，穿布鞋者极少。农村妇女纳鞋底做布鞋的很少。

90年代中、后期服装逐步形成运动系列、休闲系列、西服系列和牛仔系列等四大类别。中、青年多以线条端装的西装为主，老年多以宽大舒适的休闲服为主，青年学生多以潇洒适用的运动服为主，女青年多以质朴大方的牛仔衣为主，男儿风、伟志、步森、鼎大、杉杉、骆豪等名优品牌服装先后上市，满足了生活水平较高的消费群体的需求。女青年是衣着消费的领先群体，她们夏秋季节多着裙装，连衣裙、西装裙、短裙、筒裙、皮裙、一步裙等，冬春季节多穿大衣、皮衣、羽绒服等，花色、款式繁多。农村中老年农民仍以穿中山装为多，中老年妇女将偏大襟上衣改为中对襟。农村的大裆裤、撅肚子棉袄绝迹了。农民服装普及了外套内衫，换洗方便。冬季，中、青年以秋衣、毛衣、保暖内衣代替了棉衣，服装显得潇洒而不臃肿。成衣销售量增大，购料加工服装者很少，兴盛于70年代的缝纫机被闲置尘封。很多年轻母亲不会做儿童棉衣、棉鞋，一些心灵手巧的老太太专做儿童棉衣、棉鞋，做工精巧，款式各异。她们戴着老花镜，在市场上——边拉家常，——边做针线，——边做买卖，生意红火。

90年代末，随着生活水平的提高，城乡居民逐渐注重对美的追求，讲究自身生存价值。中、老年男女大多都染发焗油，他们中的少部分定期美容，增进头发、皮肤营养。部分中、青年女子烫发，未婚女青年多留披肩发，个别刻意求新者，把头发染成红色或黄色。少数男青年留长发长须，倒是一些少女把头发剪得短如男童。各式各样的化妆品也特别走俏，人们对生活的追求和爱好不拘一格。金银水晶项链、耳环、耳坠、宝石戒指是生活水平较高的中、青年女子的必备装饰品，还有个别大款男子也佩戴价值昂贵的金手饰。

饮食

1990年后，土地联产承包责任制进一步在农村落实完善，大背垅小麦种植技术在三川、冷水、叫河等高寒地区大面积推广，小麦产量猛增。1992年后粮食市场开放，外地大米、面粉涌入栾川。栾川人的饮食结构发生变化，由以玉米、红薯和杂粮为主变为以大米、面粉为主，但玉米糝汤作为栾川人的饮食爱好，久吃不厌。90年代，栾川大力发展食用菌，木耳、香菇等食用菌成为城乡居民的副食品。1996年后，水产品开始逐渐进入城镇居民的家庭生活，肉食、禽蛋、蔬菜、豆奶品在城镇居民的饮食中占有越来越多的比重，水果、酒类、饮料、糖果成为城镇居民家庭的必备品。方便的交通条件扩大了农村市场，农民以钱购物，以物易物，贸易方式灵活，外地的蔬菜、水果、油脂等生活必需品大量购进，改变着农民传统的饮食习惯和消费意识。

城镇餐馆、饭店不断推出新的饭菜品种如小肥羊、小肥牛、火锅、烧烤、麻辣烫等，引领着城乡居民的饮食时尚。黄家卤猪肉、肖家烩面、侯氏肉丝面常被县内外顾客青睐。

语 言

方言语汇

改革开放后，社会生活发生了很大变化，客观世界的变化必然及时地反映到语汇中来，于是涌现出了一批新词新语，同时也淘汰了一些词语。

在以阶级斗争为纲转向以经济建设为中心以后，斗私批修、路线斗争、投机倒把、批斗对象、活靶子、割资本主义尾巴一类的词语很快从口语和书面语中消失，“分子”一词的使用频率大大减低。随着科技的发展，一些生活用具的产生和使用出现了一些新词，如：空调、遥控、微波炉、电暖器、电饭煲、高压锅、饮水机、消毒柜、按摩器、家庭电影院、光碟、席梦思（床垫）、太阳能热水器、浴霸、BP机、大哥大（移动电话）、中巴（中型轿车）、大巴（大型豪华轿车）、的士（小型出租车）等。政治生活的变化也产生了一些新词语，如：阳光作业（公开公正的作法）、暗箱操作（隐蔽不敢公开的作法）、高薪养廉、走读干部（工作和生活不在一处的干部）、干部分流、干部下海（行政干部经商办企业）等。新的市场经济活动的出现，也产生了一批新词新语，如：期货、股市、炒股、股票、股民、传销（一种非法销售活动）、超市（较大规模的自选商场）、量贩、专卖店（只卖某种品牌的商店）。企业制度改革出现了一批新词，如：国企改革，减员增效（减少人员增加效能）、下岗、再就业等。随着电脑的广泛使用，产生了许多新词语，如：因特网、宽带网、上网、软件、硬件、软件开发、网吧、网恋、网页、菜单（电脑中的选择表）等。随着人们生活方式的改变，也出现了大量的新词新语，如：打的（乘出租车）、卡拉OK歌舞厅、夜总会、打暴动（一种扑克牌游戏）、美容美发、洗桑拿浴、按摩、洗面、丰胸（使女性乳房丰满）、踩背、进包厢、追星族（崇拜追逐歌星的群体）、打工、打工妹、打工仔等。一些曾经被淘汰的称谓词如老板、先生、太太、女士、小姐等又被广泛地使用，建国后，“同志”这一称谓使用极为普遍，而改革开放后，使用的范围越来越小。一些祝贺礼仪词语如恭喜发财、祝君荣升、飞黄腾达之类的词语又重新使用起来。同时随着社会生活的变化，一些带有浓郁的方言特色的词语也开始出现，如搓一顿（到饭店请客吃饭）、吃转桌（在能够转动饭菜位置的餐桌上吃饭）、砸劈了（在竞争中失利）等。

普通话推广

改革开放后，人们活动的范围扩大，统一语言，推广普通话已成必然之势。90年代，教育行政部门在中、小学校大力倡导写规范字、讲普通话，中、小学生通过教学、讲演、朗诵等活动，初步养成说普通话的习惯。其后，把提高讲普通话的能力作为教师培训的重要内容，通过培训、测试、等级评定，加大在中、小学校推广普通话的力度，至2000年全县中、小学教师达到3级以上普通话水平教师达84%。1990~2000年，创建全国文明城市，为了塑造栾川对外开放形象，着力提高服务质量，把窗口服务人员普通话的培训作为提高服务质量的重要措施，在旅店、餐饮、电信、商业、金融、旅游等窗口服务行业，采用岗上培训、先培训后上岗等方法，提高服务人员的普通话水平。90年代，广播、电

视在城乡普及，人民群众广泛地接触广播、电视，普通话的语言环境得到有效改善，加之外来人员的增加，初等教育的普及，普通话的使用范围迅速扩大，城乡居民对普通话的感知能力明显提高。

婚姻 家庭

婚姻

2000年，第五次人口普查显示，全县15岁以上已婚人口为227509人，占全县总人口的72.7%，比1990年第四次人口普查时的73.2%下降0.5%，其中男性118864人，占可婚人口的52.2%，女性108645人，占可婚人口的47.8%，可婚男女性别比为109:100。

15岁以上未婚男性占未婚人数的64.8%，未婚女性占未婚人数的35.2%，未婚男性比未婚女性高出29.6个百分点，男女性别比例失调，重男轻女思想残存。

90年代，自主婚姻是城乡居民婚姻观念的主流，“父母之言，媒妁之命”的陈腐思想逐渐被抛弃，近亲结婚、换亲、包办和买卖婚姻的陋习基本绝迹。

改革开放以后，境内人员外出打工，境外人员来栾经商办企业，流动人口增加，部分青年男女的婚圈扩大，通讯、交通条件的改善使就近联姻的传统观念日趋淡化。

90年代前，职工、干部择偶多崇尚“双职工”，讲究门当户对，改革开放时期，择偶不大重视对方的职业和身份。

改革开放后，人们重视自身价值，注重婚姻质量，越来越多的人在婚姻问题上，不将就、不凑合，离婚率呈上升趋势。2000年，全县协议离婚187对（不含判决离婚），比1990年的83对增加104对。1998年，协议离婚219对，为11年中离婚率最高年份。部分青年男女主动办理婚前财产公证，既望白头偕老，又有中道分手准备。1998~1999年仅城关镇办理婚前财产公证52对，同时在少数大款新富中出现婚外恋、包“二奶”现象。

家庭

第五次人口普查显示，2000年，全县家庭平均每户3.6人，比第四次人口普查的1990年的4.0人减少0.4人。全县四世同堂10人以上的大家庭仅有5户，一对夫妇两个孩子的4人户24149户，占全县总家庭户85543户的28.2%，家庭规模逐渐缩小。

新中国成立后，新的婚姻制度逐步建立起男女平等的家庭关系，夫唱妇随的家庭观念淡化。旧时，已婚女子俗称“屋里人”，已婚男子俗称“外头人”、“当家的”或“掌柜”，建国后几十年间这种称谓在农村的存在仍然标志着男女家庭地位的差别。改革开放后，妇女的科技文化水平有了显著提高，妇女走出家庭参与政治经济活动，成为持家致富的能手，在一些家庭中曾经处于支配地位的男子反被戏称为“气管炎”（妻管严）。90年代，家庭成员思想活跃，信仰自由，服饰、生活习惯、生活方式、审美爱好都追求个性化，一个家庭长期形成的家规对家庭成员的约束力逐渐减弱，家庭中不同代的人对事物的认识差异形成明显的思想“代沟”。

90年代，独生子女户增多，娇生惯养的独生子女成为家庭的“小太阳”，对独生子女

的教育成为社会关注的问题。家庭更加重视对子女的教育。2000年，全县126户农民到县城租房、购房，供孩子到县城学校就读。

县、乡（镇）政府把农村精神文明建设的重点放在家庭上，积极开展以邻里团结，相互帮助，尊老爱幼，遵纪守法，夫妻和睦为主要内容的五好家庭评选活动。至2000年，全县共评选十星级文明户4320户，五好家庭6400户，促进了农村社会稳定和思想道德建设。

栾川人逐渐改变“穷家难舍”和“好出门不如赖在家”的思想，走出家门，走出国门打工挣钱。2000年，外出务工人员达到22387人，比1990年的10725人增加了108%。1992~2000年，出国务工创收918万美元，打工人员带回财富的同时也带回了新的思想。家庭人员从业表现为多元化，家庭正在由生产单位向消费单位转变。

城 乡 建 设

述 略

随着县域经济发展，城乡建设步伐加快，城镇面貌发生了翻天覆地的变化。

1990年，县城规划区面积由原3.44平方公里扩大为9.12平方公里。1994年，县委、县政府提出“撤县建市”目标，城市建设用地面积增至10.2平方公里，至2000年，县城建成区面积为4.85平方公里。

落实统筹规划、分步实施、突出重点、全面推进的县城建设方针，城市基础设施建设突飞猛进。1992~1999年，创建卫生城市活动开展，1997年旅游带动战略实施，县城基础设施不断改造和完善。规划确定的87项基础设施硬件建设工程总投资2800万元，完成了县城区道路拓宽、改造及铺油工程，城区道路由1990年的8条发展到2000年的17条，总长15814.2米，居民巷道165条，已硬化162条，修建排水渠、管道6124.8米。建成饮食、农副产品等8个专业市场以及街心游园、休闲区和北沟河绿化带工程，县城防洪功能进一步提高。城区开通公交车线路5条，日供水能力达2.1万立方米。城区建设各类园林绿地788065平方米，绿地率24.6%。2000年，县城区各类绿化覆盖面积1164734.6平方米，覆盖率36.4%，人均公共绿地面积15.19平方米。树木、花草、绿地、雕塑点缀，县城更显雅趣生机。县城区公房和私房建筑面积比1985年分别增长1.7和3.4倍，房屋造型新颖、别致。县城建设初具规模，城市建设与管理日趋法制化、规范化。

创建文明卫生县城活动的开展，使城区卫生状况得到很大改善，居民的文明意识逐步提高。1992~1999年，栾川县城先后被命名为市级卫生县城、省级文明县城，连续7年获市“三优杯”（优美环境、优良秩序、优质服务）竞赛第一名，连续3年获省“三优杯”竞赛优胜奖，1999年7月被国家爱国卫生运动委员会命名为“全国卫生县城”。

乡（镇）建设投资力度加大，乡容镇貌变化巨大。1993~1998年，先后有7个乡镇建镇。特别是小城镇建设的实施，使各乡（镇）服务设施功能日趋完善，促进了区域经济大幅增长。2000年，潭头镇被确定为洛阳小城镇建设综合改革试点镇，陶湾镇被省政府确定为全省首批115个小城镇建设重点镇之一。乡（镇）发展带动了村庄巨变，全县209个行政村的通电、通邮、通车率均达100%。1997~2000年，栾川县有11个行政村被市委、市政府命名为小康村。

县 城 规 划

90年代初,原县城建设规划的各项指标提前突破,县政府决定,将原县城规划区由3.44平方公里扩大为9.12平方公里,并对有关建设项目做了相应的调整和修改。

1994年,县委、县政府提出“撤县建市”目标,要求在规划期内,将栾川建设成为一个分区明确、布局合理、城市基础设施完善、生活服务设施配套、环境优美、能带动周围贫困山区经济发展的小城市(县级市)。委托洛阳市规划建筑设计院拟定《栾川县城总体规划》(1994~2010年),经栾川县九届人大常委会第19次会议通过,洛阳市人民政府洛政批[1995]19号文批复,于1995年10月16日实施。县城总体规划区范围包括城关镇、栾川乡、九鼎沟水资源保护区和龙峪湾风景区,总面积244.33平方公里,其中城市建设用地面积10.2平方公里。2000年县城建设用地控制在7.5平方公里以内,2010年控制在10平方公里左右。城市性质为全县政治、经济、文化、科技中心和有色金属采选工业服务基地,以有色金属加工工业、食品工业和旅游业为主的山水城市。

县城伊河两岸,东西呈带状布局,用地按照伊河和北沟河自然走向分成东北、东南、西北、西南四大功能区。西北区,沿兴华路两侧向西发展,向北往陈家闲延伸,以生活居住、商贸金融、行政办公、体育设施用地为主,县级办公机构、商贸金融业大部分分布在该区。东北区,即伊河北岸和北沟河东侧,以零星生活居住、市政设施和工业仓储用地为主,县级大型市政设施分布在该区。西南区,即大南沟河以西,伊河以南,以生活居住、文化娱乐、商业贸易用地为主,县级文化娱乐及金融设施主要分布于该区东部,形成全县文化娱乐中心。东南区,即大南沟河以东,伊河以南,以生活居住、生产、仓储、商业、金融、教育科研为主。

对城市道路广场、公共设施、市政设施、县城环卫、绿化和城市风貌、环境保护、城市用地规模等作了具体规划。

县 城 建 设

道路建设

长春路 南北走向,南至喷泉与君山路相连,北至县卫生学校。1991年扩宽修建,是年竣工。全长907米,宽16.5米,为柏油路面。

南街 南北走向,南至东农贸市场,北至兴华路。原为8米灰土路面,1992年4月拆迁建设,1996年8月竣工,为二级油路面。全长324.80米,宽15米,两侧人行道各2米。

北街 南北走向,南至兴华路与南街相通,北至幸福路。1999年6月拆迁建设,9月竣工,将原6米宽的土路面改造为柏油路面,长107.6米,宽15米。

伏牛路 即东环路,南北走向,南至城东路与君山路交汇处,北至栾马路。1991年动工扩建,1997年8月竣工,长2060米,宽24米,两侧人行道、绿化带各5.5米。

幸福路 东西走向，东至伏牛路，西至人民路。幸福东路（长春路至伏牛路）80年代是一条小巷道，1989年扩宽改造，建成长160米，宽10米的砂石路；1996年10月拆迁建设，1997年4月竣工，铺设为柏油路面，长435米，宽16.5米，两侧人行道3.5米。幸福西路（长春路至人民路）八一路至人民路段，2000年10月拆迁建设，长330米，宽15米，为柏油路面。

兴华路 东西走向，东至伏牛路，西至西河桥，全长2963米。1991年对兴华路中段、西段总长2400米及兴华路西段和八一路排水工程总长1057米动工修建，是年投入使用。兴华东路（东至伏牛路，西至长春路）原为8米灰土路面，1992年4月拆迁建设，1995年10月竣工，为二级油路面，全长548米，宽20米，两侧人行道各2米。1996年5月至1998年5月，兴华路西段（农业局至西河桥）扩宽改造，长1523米。兴华西路（长春路至西河桥），长2415米，宽25米，铺设为油路面。

耕莘路 东西走向，东至东河桥，西至长春路。全长1477.5米，宽15米。耕莘西路（长春路至北沟河），1992年6月扩宽改造，长637.5米，宽15米，两侧人行道各2米，柏油路；耕莘东路（北沟河至东河桥）原为砂石路面，1999~2000年进行改造，沥青路面，长200米，宽7米。耕莘路其余部分仍为砂石路面。

君山路 东西走向，东至伏牛路与城东路交汇处，西至天河宾馆，为洛卢路城区段，经几次扩建，全长1177.5米，宽20米，为油路面。

城东路 东西走向，东至双龙桥，西至伏牛路与君山路交汇处，为洛卢路城区路段，随洛卢路扩建而不断进行改造，全长4210米，宽25米，为油路面。

君山大桥 位于伏牛路南段，南北横跨伊河。长117米，宽15米，6孔~16米预应力空心板桥。国家交通部和省交通厅投资200余万元，市公路总段第一工程处施工。1992年5月动工，1993年9月竣工。

西河桥 位于栾川乡西河村，南北横跨伊河，空腹式圆弧型石拱桥，1989年12月动工，1991年冬建成，长85米，宽8米，总投资30万元，由栾川乡后坪、西河、双堂、雷湾4个村施工，共投工日1.4万个。

钼业吊桥 位于伊河大桥西504米处，长70米，宽2米，为斜拉高吊式悬空桥。洛阳栾川钼业（集团）公司投资兴建。

世德大桥 位于伊河大桥和君山大桥之间。1996年2月，城关镇组织施工，工程过半坍塌。是年10月20日，在废桥之西架桥，年底建成。桥长80米，宽2.5米，斜拉高吊式悬空桥。社会各界鼎力相助，总投资32万元。为表彰原县钼业公司经理贾世德捐资3万元的义举，称“世德大桥”。

城区房屋建设

2000年底，县城新建及改造各类房屋1769栋，总建筑面积847142平方米，其中公



钼业吊桥

房 417 栋, 建筑面积 568458 平方米, 私房 1352 栋, 建筑面积 278684 平方米。县城新建房屋中, 3 层以上公房 194 座, 是 1989 年的 118%, 5 层以上公房 223 座, 是 1989 年的 4 倍。私人住宅楼多为 2~3 层楼房, 职工住宅楼、临街建筑、办公楼、商品住宅楼多为 4~6 层, 少部分建筑为 7 层。县城区房屋 2 层以下楼房多为混合结构, 3 层以上楼房多为钢混结构。

公共服务设施建设

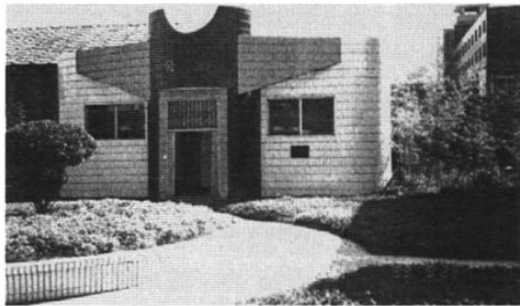
2000 年, 城区有国营商业 186 家, 集体商业 118 家, 私营商业 3384 家, 国营集体旅店 18 家, 床位 1160 个, 个体私营旅店 80 家, 床位 750 个。商业服务占地面积 145670 平方米, 总建筑面积 198217 平方米。商业用地占城区面积的 3.1%, 主要分布在长春路、兴华路、君山路等繁华地段。

2000 年, 县城区有县人民医院、公费医疗医院、中医院、防疫站、卫校医院、妇幼保健站、药品检验所、计划生育指导站、驻军医院、康复医院等 10 个医疗机构, 总占地面积 37686 平方米, 总建筑面积 25127 平方米。另有 75 个集体、个体门诊分布于城区。

2000 年, 县城区有各类学校 17 所, 总占地面积 506962 平方米, 总建筑面积 120421 平方米。分别是县第一高级中学、实验中学、城关中学、中等职业学校、教师进修学校、实验一小、实验二小、城关镇第一中心小学、城关镇第二中心小学、上河南小学、陈家闲小学、西地村小学、西河小学、栾川乡第一中心小学、实验幼儿园、聋哑学校、卫生学校。

2000 年, 县城区有文化馆、图书馆各 1 个, 总占地面积 4896 平方米, 总建筑面积 8177 平方米, 藏书 9 万余册; 影剧院 2 家, 总占地面积 5481 平方米, 总建筑面积 6008 平方米, 座位 2575 个; 娱乐城 1 处; 新华书店 1 个。

2000 年, 县城区有大型体育体育场 1 处, 位于伏牛路南段东侧, 占地面积 23343.2 平方米, 周围建有台阶式座位, 可容纳 1.5 万余人, 内设篮球场、排球场、跑道、跳远等活动场地; 城区各学校有操场、球场 16 个; 城区有门球场 6 个; 县铝业公司、邮电局、武装部各有篮球场 1 个。



伊滨休闲区公厕

2000 年, 县城区有公共厕所 12 座。长春路 3 座, 兴华路 2 座, 东农贸市场 2 座, 幸福路、君山路、西农贸市场、伊滨休闲区、长途汽车站各 1 座。全部为水冲式厕所, 壁砖贴墙、水磨石地板, 外型典雅别致。

城区交通

县城区道路形成“四横五纵”的格局。四横, 道路为东西走向, 从北向南依次为幸福路、兴华路、耕莘路、君山路。五纵, 道路为南北走向, 从西到东依次为人民路、八一路、长春路、南街、北街至君伊路、伏牛路。

随着县城市容市貌和环境卫生管理的进一步加强, 县城区交通秩序有根本性好转。城

区内骑自行车不准带人（不包括学龄前儿童）、逆行、闯红灯或进入人行道，自行车停放在划定区域；畜力车必须带粪兜和清扫工具，严禁进入禁行街道；出租轿车、吉普车一律停放在君山东路北侧界定场地；出租货车停放在冶化公司门口；出租机动三轮车停放在幸福东路南侧及农机总站西巷道。出租车经营者服从管理，强行占用场地现象绝迹。1996年8月创建全国卫生县城活动开展后，城区专业市场相继投用，结束了马路市场和长期占道经营的历史。

1996年，栾川宾馆2辆中巴公共交通汽车沿县城至双龙桥线路营运，栾川县城首次出现公交车。2000年9月，县建委公共交通汽车管理办公室成立，公交车管理规范化。年底，县城区有21辆公交车，其中泰丰公司11辆，栾川宾馆10辆。公交车线路共5条，沿途设置站点91个。1路公交车线路为喷泉至鸡冠洞，对开，沿途设置站点10个，每天4辆中巴车按7:00~22:00时间段运行，每班10~15分钟。2路公交车线路为喷泉至双龙桥，对开，沿途设置站点9个，每天4辆中巴车按7:00~22:00时间段运行，每班10~15分钟。3路为环城线路，由喷泉东行，向北经伏牛路、再向西经兴华路、西河大桥，由君山路东行返回喷泉，沿途设置站点31个，每天4辆中巴车按5:40~22:00时间段运营，每班15分钟。4路为环城线路，与3路反方向，沿途设置站点31个，每天4辆中巴车按5:40~22:00时间段运行，每班15分钟。5路公交线路由七里坪村东起，西行至人民路，沿途设置站点10个，曾短期试运，因幸福路扩建，营运中断。

路灯设施

城区共设置路灯804盏，装设变压器9台，其中城东路39盏，君山路87盏，伏牛路306盏，长春路77盏，兴华路121盏，幸福路14盏，耕莘路20盏，南街5盏，北街6盏，八一路6盏，君伊路2盏，文化路2盏，人民路6盏，公园及其它处31盏。多数路段为双侧设置。路灯管护、维修率100%，亮灯率达98%以上。

高杆灯位于城东路、君山路和伏牛路交汇处，底部为圆形花坛，内植红花酢浆草等多种花木点缀，灯杆高30米，安装400瓦照射灯24盏。1997年5~7月，由县建筑公司出资15万元修建。伊滨休闲区有高杆灯3处，分别位于伊河大桥西南、西北部和铝业公司吊桥西南部，安装250瓦照射灯9盏，基座为圆形，杆高20米。

1998年5月，县气象局投资20万元在县城区建成立杆式灯箱广告牌71块，其中兴华路30块，长春路25块，城东路16块。县鸿源广告责任有限公司在长春路、兴华路、城东路设置悬挂式灯箱广告牌37个。

喷泉位于长春路与君山路交汇处，原为圆形花坛，占地20平方米。1995年投资25万元改建为老子骑青牛雕像1尊。1999年5月22日，雕像迁移至老君山入口处，由君山制药有限公司出资20万元，建成县城第一座喷泉。

供排水

水厂建设 大南沟水厂位于城关镇大南沟村，二期工程于1990年7月动工，1992年8月竣工。加高水库坝7米，长45米，蓄水量增加20万立方米。新建水库1个，蓄水量7万立方米，增加了1000立方米圆形清水池和过滤池及加氯化验等设备。

九鼎沟引水工程位于赤土店镇赤土店村，日水流量2.1万立方米。1995年5~7月，

一期 8.5 公里、直径 400 毫米聚氯乙烯管道安装工程竣工。二期日供水 1.5 万立方米水厂建设工程 1995 年 8 月动工，1997 年 9 月竣工，占地面积 2000 平方米，建过滤池 2 个，1000 立方米清水池 1 个，加氯化验房 1 座，6000 立方米沉淀池 1 个。

供水网络 1990 年铺设直径 100~200 毫米供水管道 1950 米，1995 年铺设 100~200 毫米管道 200 米，300~400 毫米管道 8560 米，均为自压供水。城区主管网为“田型密闭式”。1999 年，主管网直径 75 毫米以上管道总长 38 公里，用户 3093 户，其中单位 415 个，居民 2678 户，人口达 4 万余人，供水覆盖率达 98%，日供水能力 2.1 万立方米。2000 年，实现年供水量 223 万立方米，发展用户 281 个，铺设管道 1000 米，新配水管网 280 米。水质处理工艺为：水库源水依自然高差输入管道，流入过滤池，经过滤材料自动冲洗滤水，过滤后的水经加氯消毒后输入清水池，通过配水管网送入用户。水质符合国家规定的饮用水标准，合格率 100%。



1997 年 9 月建成投入使用日供水
1.5 万吨的九鼎沟水厂。

排水设施 县城区在各道路改造的同时，对排水设施改造。至 2000 年，县城区有排水渠、管道 6124.8 米，其中兴华路 1300 米，耕莘路 1320 米，君山路 1100 米，幸福路 680 米，长春路 470 米，八一路 360 米，人民路 340 米，文化路 120 米，南街 324.8 米，君伊路 110 米。

节约用水 节约用水和计划用水工作坚持“开源与节流并重”的原则，合理开发和利用水资源。除经常做好宣传工作外，在生产、销售过程中严格控制水资源的流失，从严查处管网的跑、冒、滴、漏问题，利用测漏仪、定位仪对主管网经常进行漏水检测，发现爆管等问题紧急抢修，降低水耗。2000 年，对城区主干管道测漏检修 5276 米，查出漏点 3 处，挽回经济损失 6 万元。

城 区 绿 化

道旁植树

至 2000 年，城区干道共栽植树木 3618 株，品种 18 种。街道绿地总面积 13166 平方米，城区竹园总面积 391 平方米。其中兴华路栽植垂柳、大叶女贞、广玉兰、红花槐、蜀桧、棕榈等品种 1176 株，绿化带面积 2171.1 平方米。

庭院绿化

1997 年，加大庭院绿化力度，至 2000 年，有县委、县政府、县医院、实验中学、君山饭店、地税局、工商银行、县教委、陶湾镇人民政府、城关镇人民政府、鸡冠洞管理处、自来水公司大南沟水厂 12 个单位成为市级庭院化单位。县市政管理处和县实验中学被市政府授予市级园林绿化先进单位。县城庭院绿化逐步向美化、香化、净化、立体化、

多样化方向发展,大多数单位绿化与建筑小品、园景小品有机结合,红花绿叶,错落有致,山泉流水,静动相宜,景色如画。

县委机关占地4274平方米,种植草坪及地被的白三叶、马蹄金、红花酢浆草等植物1500平方米,大叶黄杨绿篱200平方米,竹园100平方米,园内有12米长的紫藤花架,垂直绿化爬山虎110株,草坪与地被之间有月季、牡丹、芍药、桂花、紫薇等花木156株,绿化乔木广玉兰、枇杷74株,还配有4套石桌石凳。绿化面积1552平方米,被市政府于1997年命名为市级庭院化单位。

洛钼集团钨钼合金厂占地66666.7平方米,已绿化7888平方米,占厂区应绿化面积的78%。以大叶黄杨为主的绿篱1000平方米,草坪及地被1300平方米,容黄杨塔、假山、喷泉、养鱼池为一体,并有占地300平方米的小游园1个。1995年被市政府命名为花园式工厂。

县实验中学占地总面积16732平方米,绿化面积5300平方米,占应绿化面积的80%,占总面积的27%。校园内、外建有各种形状的花池、花带20多个,草坪4500平方米,绿篱730平方米,垂直绿化爬山虎100多平方米,栽植雪松、桂树、樱花、海桐、芙蓉、广玉兰、垂柳、蜀桧、黄杨、棕榈、龙爪槐、小叶女贞、月季等品种1万余株,花木间隙栽植四季长青的红山叶和白山叶,校园绿荫成行,花香袭人,四季长青,幽雅洁净。1998年被市政府授予市级庭院化单位。

园区绿化

龙泉山公园 龙泉山俗称寨坡,因山两侧有龙泉而得名。龙泉山公园于1992年8月施工兴建。东西长850米,南北宽440米,总占地面积3.74万平方米。公园内修建仿古式升平亭2处、门楼长廊1座30米、花架1处、公厕1座;山顶修建玻璃瓦仿古式2层钟楼1座,内悬原在庙坡关帝庙内的1500公斤大铁钟1个;南山门口修建“九龙壁”1座,下塑龙头1个,泉水由此喷泻而出。公园绿地总面积36.86万平方米,1997~2000年共栽植各类树木1.75万株。每日都有数百人登山观景,锻炼身体,鸟瞰县城全貌。一些戏曲爱好者自发到山上吹拉弹唱,自娱自乐。2000年6月,县土地房产局投资2000元架设有线广播2个,登山者既能健身,又能收听时事新闻。

伊滨休闲区 位于伊河大桥与君山大桥伊河段之间,东西长4500米。南北两岸绿化总面积16677.6平方米,绿化有红花酢浆草、白三叶、红三叶、混播草、马尼拉等14个品种,栽植百日红、花石榴、女贞、垂柳、红花槐等35个苗木品种469株,栽植若竹110墩,山竹50平方米。建设花坛(池)83个,花架5处。其间置有9件工艺雕塑品、高杆灯和供游人休息聊天的石桌、石凳等设施。夏季在河边漫步纳凉,汛期后蓄水成湖,游人泛舟碧水,心旷神怡,成为县城区居民晨练、散步、休闲的理想去处。

街心游园 位于君山路与伏牛路交汇处,占地面积4174.18平方米,绿化面积3136.4平方米。内植雪松、芙蓉、棕榈、花石榴、红梅、八月桂等观赏植物87株,建有玻璃瓦仿古式六角亭1座,彩色道板硬化道路999.78平方米,为县城又一处休闲场所。

电 力

电力建设

110 千伏输变电工程 1990 年底,全县有 110 千伏变电站 2 座,装机总容量 58000 千伏安。至 2000 年底,全县有 110 伏变电站 4 座,装机 6 台,装机总容量 121000 千伏安,输电线路 109.7 公里,比 1990 年的 90 公里增加 19.7 公里。

庙子变电站位于庙子乡咸池村苇园沟,习惯称 305 变电站,丹江送电,兼供驻军和地方用电,由南阳市电业局管理。安装主变 2 台,一台 10000 千伏安,一台 20000 千伏安。

三川变电站位于三川镇三川村,由三门峡市电业局管理。安装主变 2 台,一台 20000 千伏安,一台 8000 千伏安。1995 年 11 月 26 日,三门峡市电业局将 8000 千伏安更换为 31500 千伏安,资产归三门峡市电业局。以三门峡送电为主,庙子、三川联网,南阳、三门峡都能送电。

罗庄变电站位于栾川乡罗庄村,由洛阳市电业局管理。占地 18500 平方米,1998 年 8 月 6 日,省计划委员会批准立项,2000 年 12 月建成投运,第一期安装主变 1 台,31500 千伏安,总投资 1577 万元。

潭头变电站位于潭头镇潭头村。1990 年 3 月 1 日兴建,1992 年 8 月 22 日投运,安装 8000 千伏安主变 1 台。洛阳送电,潭头至城关 35 千伏变电站联网,由县电业局管理。

35 千伏输变电工程 1990 年,全县 35 千伏变电站 7 座,容量 36300 千伏安,输变电线路 189 公里。至 2000 年,全县有变电站 13 座,容量 89950 千伏安,线路 226 公里,其中县电业局管理 10 座。

马圈变电站位于赤土店镇马圈村。装机 2 台,容量 3150 千伏安。1994 年 4 月 17 日增容 8000 千伏安主变 1 台,1998 年增容 10000 千伏安主变 1 台,原 3150 千伏安 1 台主变调出。县电业局管理。

城关变电站位于城关镇陈家闲村。占地 5.38 亩,投资 42 万元,其中国家投资 27 万元。装机 2 台,容量 3150 千伏安。1994 年 4 月 22 日,调换 2 号主变 1 台,增容为 10000 千伏安。县电业局管理,为栾川县首座 35 千伏变电站。

合峪变电站位于合峪镇前村。装机 2 台,容量 6300 千伏安。1994 年 5 月 9 日,1 台主变 3150 千伏安调白土变电站,白土站 1 台主变 1600 千伏安调合峪变电站。县电业局管理。

冷水变电站位于冷水镇冷水村。1995 年 11 月 29 日建成,安装主变 1 台 10000 千伏安,总投资 345 万元。县电业局管理。

赤土店变电站位于赤土店镇赤土店村,主变设计 2 台 \times 10000 千伏安,1996 年 12 月 5 日建成,安装主变 1 台 10000 千伏安,工程采用 35 千伏线进出各 1 回,10 千伏出线 5 回,进线从原城关至马圈 35 千伏线路接线。总投资 429 万元。县电业局管理。

叫河变电站 2000 年 9 月 18 日建成,11 月 26 日投运,主变安装 1 台 2000 千伏安,经三川 110 千伏变电站出线,10 千伏出线 4 回。占地面积 1.46 亩,总投资 174 万元。县电

业局管理。

秋扒变电站 2000 年 9 月 15 日建成, 11 月 15 日投运, 主变安装 1 台 2000 千伏安, 进线起自潭头 110 千伏变电站, 10 千伏出线 4 回。占地面积 2.66 亩, 总投资 174 万元。县电业局管理。

狮子庙变电站 2000 年 9 月 16 日建成, 12 月 16 日投运, 主变安装 1 台 2000 千伏安, 经三川 110 千伏变电站出线, 10 千伏出线 4 回。占地面积 2.2 亩, 总投资 170 万元。县电业局管理。

白土变电站位于白土乡下河, 装机 2 台, 容量 3150 千伏安。县电业局管理。

陶湾变电站位于陶湾镇张盘村, 装机 1 台, 容量 3150 千伏安, 总投资 54.5 万元。县电业局管理。

冷水钼矿变电站位于冷水镇上房村。总投资 120 万元, 一期装机 1 台 3150 千伏安, 二期装机 1 台 6300 千伏安, 冷水钼矿建设和管理。

康山金矿变电站位于白土乡康山村。1994 年 4 月建成投运, 装机 1 台 2000 千伏安, 投资 75 万元。康山金矿管理。

3 号变电站 1970 年 11 月建成, 装机 2 台, 一台容量 3200 千伏安, 另一台容量 3150 千伏安, 县电业局和驻军各安装 1 台, 总投资 38.6 万元。驻军建设和管理。

10 千伏配电台区 1990 年, 全县有 10 千伏配电变压器 438 台, 其中农业 232 台, 12140 千伏安。至 2000 年, 全县共有配电变压器 949 台, 总容量 124380 千伏安, 配电线路 53 条, 全长达 970 公里。400 伏低压配电线路总长达 3243 公里, 比 1990 年的 1565 公里增加 1678 公里。

1993~2000 年栾川县高、低压电力线路统计表

单位: 公里

| 年度 | 110 千伏线路 | | 35 千伏线路 | | 10 千伏线路 | | 0.4 千伏线路 | |
|------|----------|-------|---------|-------|---------|-----|----------|------|
| | 发展 | 达到 | 发展 | 达到 | 发展 | 达到 | 发展 | 达到 |
| 1993 | 38.4 | 107.2 | 113 | 113 | 10 | 634 | 30 | 1865 |
| 1994 | | 107.2 | 113 | 113 | 29 | 663 | 15 | 1880 |
| 1995 | | 107.2 | 2 | 115 | 25 | 688 | 11 | 1891 |
| 1996 | | 107.2 | | 115 | 10 | 698 | 8 | 1899 |
| 1997 | | 107.2 | | 115 | 15 | 713 | 73 | 1972 |
| 1998 | | 107.2 | | 115 | 12 | 725 | 59 | 2031 |
| 1999 | 2.5 | 109.7 | 35.6 | 150.6 | 88 | 813 | 659 | 2690 |
| 2000 | | 109.7 | 75.4 | 226 | 159 | 970 | 553 | 3243 |

供电 用电

供电 1990 年, 全县总购电量 10321 千瓦时, 以后每年均有所增长, 1995 年达到 23364 千瓦时。1998 年, 总购电量达到 26585 万千瓦时, 平均日用电负荷 3.03 万千瓦时,

为11年中最高。2000年总购电量26111万千瓦时，比1990年增加15989万千瓦时，平均日用电负荷2.98万千瓦时。全县基本上不限电，不大面积停电。

用电 1990~1994年，县城区由城区供电所供电（包括栾川乡各行政村）。1990年有变压器112台，容量为10435千伏安，用电量1442万千瓦时；1994年有变压器136台，容量14300千伏安，用电量达1918.91万千瓦时。1995年，城关镇供电所和栾川乡供电所分设，城关镇供电所除负责县城区用电工作外，还担负陈家闲、上河南、大南沟、西地4个村的供电管理工作。是年县城配变压器80台，总容量132.9千伏安，供电2001.3万千瓦时，为历史最高。城区共设城军、城直、城南、城北10千伏供电线路4条，总长11740米；400伏线路47条，总长15100米。2000年，县城配电变压器发展至98台，总容量13745千伏安，供电总户7361户，其中县城5789户，村1572户，年供电1785.2万千瓦时。

中共十一届三中全会后，农民集资办电积极性提高，农村用电发展步伐加快。1990年，全县农村配变压器232台，容量12410千伏安，用电村193个，占208个行政村的92.8%，用电量2323千瓦时。至2000年，全县15个乡镇（镇）、209个行政村全部通电，用电居民组1985个，占居民组总数的99%，用电户84419户，占总户数的99.8%，用电人口304387人，占总人口的99.6%。农村用电量达到2628万千瓦时，人均90千瓦时。经省、市电业部门验收，达到了农村电气化标准。

1998年国家把农网建设和改造工作列为国家重点建设项目，河南省计划委员会、省电力工业局分配给栾川县农网建设与改造资金8177万元。是年10月，农网建设（改造）工程启动，一期投入资金6600万元。其中35千伏新建与改造项目10个，投资1573万元，新建狮子庙、秋扒、叫河35千伏变电站3座，新建潭头至秋扒、秋扒至狮子庙、三川至叫河等35千伏线路4条35.5公里，改造35千伏线路3条33.9公里。10千伏及以下工程投资4958.8万元，新建10千伏线路223.9公里，投资746.9万元；改造10千伏线路448.9公里，投资1116.7万元；新建400伏线路199公里，投资392.8万元；改造400伏线路1545.9公里，投资2041.9万元；新建台区246个，投资433.9万元；改造台区240个，投资226.6万元。二期工程追加资金720万元，其中变电站二次部分改造工程投资104万元，农林场项目改建工程投资120万元，10千伏及以下工程投资496万元。主要项目有：新建改造10千伏线路39.7公里，投资118.2万元；新建、改造400伏线路138.9公里，投资289.5万元；新建、改造台区51个，投资88.7万元。2000年，农网建设（改造）结束，电能质量和供电可靠性有了保证，高压供电半径大部分在允许范围，低压下户线整齐美观，家家安装了漏电保护器，绝大多数用户末端电压合乎标准。节能效果显著，全县农电台区平均低压线损由原来的25%~40%降低到14%以下，用电量较大的村降到12%以下。全县农村电价执行合格率100%，平均电价每千瓦时降低0.12元，每年减轻农民负担360万元。农网建设与改造促进了乡镇和村办企业及农副产品加工业的发展，带动了家电相关行业和全县经济发展。

低压管理工作经常化、制度化。每月15日，定期召开线损分析会，出现问题及时整改，定点定线监测各级网路电压。整改10千伏和低压线路。加强计量装置对用户安装计

量箱和集表箱。对重点部位的电表每年校验不少于3次, 高压电表校前合格率达98%, 低压电表调换率达100%。严格抄表制度, 大宗用户每月抄表2次, 一般用户按规定时间抄表, 不隔月抄表。11年中, 1993年综合线损率最高, 为8.82%, 其中35千伏线损为3.61%, 10千伏为10.7%, 400伏为25%; 1999年综合线损率最低, 为5.56%, 其中35千伏、10千伏和400伏分别为3.84%、3.6%和22.1%; 2000年综合线损率稳定在6.84%。

1990 ~ 2000年栾川县购电用电一览表

单位: 万千瓦时

| 年度 | 总购电量 | 其 中 | | | | 总售电量 |
|------|-------|------|------|-------|------|-------|
| | | 南阳 | 洛阳 | 三门峡 | 县内水电 | |
| 1990 | 10321 | 6136 | | 3392 | 793 | 8213 |
| 1991 | 10578 | 6657 | | 3314 | 607 | 8179 |
| 1992 | 12063 | 6579 | 241 | 4369 | 874 | 9773 |
| 1993 | 14484 | 8069 | 463 | 4394 | 1558 | 13207 |
| 1994 | 18683 | 6832 | 1186 | 9662 | 1003 | 17055 |
| 1995 | 23304 | 5966 | 3563 | 12809 | 966 | 21552 |
| 1996 | 23740 | 5091 | 2695 | 14083 | 1871 | 22252 |
| 1997 | 25809 | 8106 | 1657 | 14409 | 1637 | 24352 |
| 1998 | 26586 | 8509 | 1607 | 14259 | 2211 | 24908 |
| 1999 | 25660 | 8691 | 1849 | 13513 | 1607 | 23849 |
| 2000 | 26111 | 7728 | 1622 | 13373 | 3388 | 24510 |

电业管理

农电管理 县电业局根据省电力工业局豫地电〔1998〕77号文件精神, 1999年1月, 对农村电工管理方法是以乡(镇)为单位, 打破村与村界限, 实行农村电工统一公开招聘。全县聘用农村电工330人, 按片成立电工班63个, 取消村级管电组织。农电资金均实行以供电所为单位, 分村建帐, 分村开支。5月, 县电业局成立农村电工统管总站, 具体负责农村电工管理工作。各供电所按照各区电工当月实抄电量, 计算出各台区应缴电费, 台区电工全额上交供电所。供电所全额上交农电管理总站, 统一入帐, 对营业所按规定电价结算电费, 余额电费的70%为电工工资, 24%为维护费用, 6%为电工管理活动经费。农村电工工资经结算后划拨各供电所。

安全用电 1990~2000年, 采取宣传车下乡、宣传标语到村、安全用电公约到家、安全知识教育到人, 专业教育和广大群众安全教育活动相结合、安全教育和技术培训相结合, 普及宣传安全法规知识和安全用电常识, 宣传面达100%。电业局成立安全保卫科, 配备专职干部, 专门对安全工作监督检查。外线班对输电线路进行巡视检查和维护。每年的第一季度开展安全用电检查, 第二季度预防触电事故, 第三季度落实防洪防汛措施, 第

四季度为民用高峰，做好迎峰检查。农村安全用电工作先后完成低压整修 587 公里，对 305 个台区 328 台配电变压器，坚持月月安全检查，全部安装了漏电保护器，灵敏率、可靠率均达到 90%。1998 年，15 个试点村装漏电开关 12 万台。至 2000 年，无发生因违章操作触电伤亡事故，无发生误操作损坏设备事故，无发生麦场电失火事故，无发生工地施工事故，无发生大面积停电事故，设备完好率达 96%。县电力工业平均安全运行达到 4805 天，2000 年被河南省电力工业局授予安全工作先进单位称号。

计量管理 1993 年 12 月，县电业局成立计量所，主要负责电度表的校验等工作。是年校验率达 97%，定换率 60%，运行合格率 98%。2000 年校验率在 99%，定换率 90%，运行合格率 99%。

创建国家卫生县城

队伍建设

1991 年 3 月，河南省爱国卫生运动委员会号召在全省范围内开展创建卫生县城和卫生村（镇）活动。1992 年 7 月，栾川县经洛阳市爱国卫生运动委员会验收，达到市级卫生县城标准。1993 年 3 月 10 日，市爱卫会命名栾川县城为“市级卫生县城”。

1996 年 8 月，县委、县政府作出“争创全国卫生县城”的决定（简称创建），把此项工作纳入国民经济和社会发展规划。成立以县委书记为政委、县长为指挥长、县四大班子领导为副政委或副指挥长、县直各单位负责人为成员的“创建全国卫生县城指挥部”，下设办公室与县爱国卫生运动委员会合署办公。对城区街道、路面、摊点、绿化进行统一规划，集中治理，实行“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋”。创建过程中，不断充实和加强基层组织。建立了县、乡（镇）教育机构。县健康教育所配 4 名专职宣教人员，配备了录相、照像等器材。成立了改水、改厕和除病灭害工作领导小组，全县建立除害组织 450 个。

实行四大班子领导包单位、各部门承包路段、各居委会承包街道的工作责任制度，各单位、各临街门店实行包秩序、包绿化、包卫生、包道路硬化、包公共设施的“门前五包，门内达标”承包责任制，对 1015 个单位、门店全部签订了“五包责任书”。成立了工程规划组、道路硬化组、环卫工程组、绿化工程组、市场建设工程组、宣传教育组和督导组 8 个创建工作机构，抽调一批工作人员专职从事督导检查。各乡（镇）、县直各单位、各厂矿、企业也成立了爱卫会或创建工作领导小组。全县有专兼职爱国卫生人员 280 名（含监督检查员）。形成“一级抓一级，层层抓落实，齐抓共管，综合治理”的城区管理格局，将创建工作纳入全县目标管理体系全面考核。创建指挥部实行月初定任务，月末查落实，季度综合通报制度。

宣传教育

在学习濮阳、三门峡、卢氏、礼泉等地先进创建经验基础上，结合栾川县实际，制定出一系列规章制度，先后下发了《县城管理制度》、《关于加强城区管理的通告》、《关于拆除违章建筑的公告》、《食品卫生管理通告》、《关于在公共场所禁止吸烟的决定》等通

告、公告及规范性文件 25 个，并制订《文明市民行为规范》和《文明市民公约》。用制度规范各种行为，重教严管，使城区秩序和环境卫生有章可循。

在广播电台、电视台开设《卫生与健康》、《创建热线》等专题栏目，跟踪报道创建工作开展情况。机关干部职工自觉走上街头宣传创建工作，并开展“我爱栾川”和“万人签名告别陋习”及“我为创建作贡献，我为县城添光彩”等活动。栾川县将 1997 年 8 月定为“我爱栾川”宣传月，举办一个月的宣传活动，白天组织各医疗单位名医义务坐诊，晚上在《卫生与健康》栏目中播放《九亿农民健康教育行动》节目，受教育者达万余人（次）。对全县人民进行公德宣传，对不文明、不道德行为在媒体上予以曝光。大力表彰模范遵守社会公德的先进个人，弘扬正气，形成良好的社会舆论氛围，使全县人民文明程度不断提高。

全县公民发扬“张张口，伸伸手，弯弯腰”的主人翁精神，广大干部、职工、群众和中小學生利用业余时间走上街头，开展捡果皮、纸屑、烟头活动，共同维护县城卫生。城镇居民树立“人人、事事、时时、处处都是环境”思想，自觉从我做起、从小事做起，参与到创建工作之中。全县中小学校健康教育开课率达 100%，做到教材、教案、教学时间、授课教师四落实。

在君山广场设置大型卫生知识宣传画 5 块，烟草局、人事劳动局、邮政局等 15 个单位制作固定健康教育专栏 15 块。各医疗单位开展医疗服务和家庭病房，对病人进行健康教育咨询服务。

设施建设

1996 年 8 月~1999 年 7 月，完成城区道路铺油 54982 平方米，硬化居民巷道 162 条，投资 350 万元，建成伊滨休闲区、街心公园、北沟河绿化带工程，建成饮食、蔬菜综合专业市场 4 个，城区安装 IC 卡公用电话 70 部，彩化美化长春路 4250 平方米，开挖排污渠 3600 米，建成粪便无害化处理池 1 座、垃圾处理场 1 处、垃圾中转池 36 座，居民改厕 1928 个，改建县城区水冲式公共厕所 8 座。共拆除违章建筑物 164 处，旧房及危房 21 处，整片拆迁 104 户 1.05 万平方米，拆除临时设施 921 处。整顿城区交通，共投资 30 万元，设立了交通岗（亭）、隔离栏，设置了交通标志。

提倡艰苦奋斗精神，重点实施“光彩工程”，鼓励集体、个人、社会各界投资、捐资社会公益事业，采取“财政拿一点，社会集一点，个人捐一点，义务干一点”的办法，多渠道、全方位筹资。先后完成 100 余项创建工程，社会集资和政府筹资 7000 余万元，财政投入 1500 万元，县直单位干部职工义务劳动达 30 多万人（次）。

城区栽植绿化树木 1.58 万株，种植草坪绿地面积 1.61 万平方米，达到“一路一景，四季长青；一路一花，三季有花”的绿化效果，建成花园式单位 23 个。城区各单位都注重办公室内绿化美化，根据实际情况，引绿入室，每间办公室都有 3~5 盆盆景、花卉。

路灯设施坚持“一路一灯，一灯一景”的景观效果，共设置路灯 848 盏，建成栾川县首座现代化彩色喷泉 1 座，并在县城主要路段设置灯箱广告牌 100 余块。

2000 年，县爱卫会以提高人民健康水平、全方位服务大旅游为宗旨，突出“绿、亮、静、美、畅”五大形象，对排查出的 113 项改建工程，组织人力督查催办，限期整改，

在城区内推行门店垃圾袋装化，居民住户垃圾篓装化。10月30日，全省创建卫生县城经验交流会在栾川召开，对栾川创建卫生县城的经验予以推广。

防疫站等级评审

1997年3~6月派出人员到温县参观学习后，抽调20余人，共整理各类档案资料225卷、综合资料15卷，投资3万元对5900平方米墙壁进行装修，硬化大院650平方米，绿化50平方米，调整办公用房252平方米。先后购回国产原子吸收分类光度计、电子分析天平、半自动生化分析仪、公共场所微小气候监测仪、计算机等设备，共投资25万元，其中县财政拨款15万元。1998年5月，市卫生局等级评审委员会评审，县卫生防疫站达到一等站标准。是年9月，顺利通过省卫生厅等级评审委员会复审。1999年4月，国家卫生部授予县卫生防疫站县级一等防疫站称号。

行业管理

行业管理共分两个阶段。第一阶段是整顿饮食市场，创建指挥部统一组织工商、卫生、市政等部门联合行动，取缔沿街饮食摊点188家，全部集中于耕莘路、君山路、文化路、八一路4个饮食城内经营。对各宾馆、饭店要求分区操作。先选出大、中、小饮食业12家作为样板，请专家现场指导规划，设计图纸，逐户改造，1997年1~3月，城区140家饮食单位全部达到前厅后灶、上下水道通畅、操作部墙壁贴瓷砖、增装抽油烟机罩，全部使用热力消毒或电子消毒柜；第二阶段改造86家旅社、招待所、美容美发店及文化娱乐等公共场所，旅店增设消毒保洁柜，理发美容店增设头癣病人专用工具和消毒设施，文化娱乐场所都增设禁烟标志和消毒设施。采取日常监督和突击检查相结合的办法，监督检查卫生状况。县城区的137家餐馆、37家宾馆、饭店达到行业卫生标准，取缔不符合卫生条件摊点149个。在行业整顿中，分批举办从业人员培训班，累计培训2200人，及格率达80%以上。

城区管理队伍不断加强，建立完善了城管监察、食品卫生管理、绿化管理、城区交通管理、市场管理等专业执法队伍，县城街道居委会、居民组都有垃圾管理和清运人员，形成专业管理队伍和群众管理队伍相结合、职责分工明确的城区管理体系，综合管理水平进一步提高。实施“细胞工程”，即学校开展“文明百佳学生”活动，企业开展争当“文明职工”活动，窗口行业开展“精神文明示范岗”、“青年文明号”活动，城区各单位开展创省、市“卫生先进单位”活动，居民区开展“文明小区”、“卫生家庭”活动。创建期间，栾川县荣获省、市级卫生先进单位135个，其中省级57个。1995年8月~1999年7月，未发生一起食物中毒事件，无发生甲、乙类传染病，无发生一例脊髓灰质炎病，县城鼠、蚊、蝇密度达到国家标准。控烟宣传效果明显，除各学校、娱乐场所、机关、会议室为禁烟区外，兴华路、君山路、长春路主要街道为禁烟区，吸烟者日趋减少。

1997年4月，河南省人民政府命名栾川县城为“省级卫生县城”。1997年、1998年中央电视台分别以“昔日贫困县，今日卫生城”和“致富路上创文明”为题对栾川县创建工作进行报道。1999年7月1日，国家爱国卫生运动委员会授予栾川县城为全国卫生县城。

创建效果

栽下梧桐树，引来金凤凰。栾川人民以辛勤的努力，换来了丰厚的回报。创建工作的开展，加快了精神文明和物质文明建设的步伐，不仅带来山城巨变和环境明显改善，也促进了对外开放和招商引资等工作，社会效益极大提高。1996~1999年，全县共引进县外资金3.1亿元，120余家外地客商到栾川投资，外来投资已占到全县工业运营资本的56%，“投资以外来为主，产品以外销为主”的外向型经济雏形已基本形成。对外开放不断扩大，极大促进了栾川县经济发展，特别是极大推动了栾川县旅游业发展。1999年，全县景区共接待游客22.9万人（次），旅游业创收84万元。2000年，景区接待游客25.23万人（次），旅游带动总收入3300万元。



1998年全国爱国卫生运动委员会调研员徐东方（左二）在栾川进行调研活动。

乡 镇 建 设

设施建设

中共十一届三中全会后，栾川县乡（镇）建设投资力度加大，乡容镇貌变化巨大。随着人民生活水平不断提高，全县除城关镇、栾川乡在县城规划区内，其他13个乡（镇）逐渐形成布局合理、功能齐全、设施配套、环境优美的新型集镇。实施了自来水工程，修建了水泥公路、桥梁、公共厕所等设施。1993~1998年，潭头、冷水、三川、陶湾、合峪、赤土店先后撤乡建镇，争创中州名镇，基础设施建设步伐加快。各乡（镇）依据规划实施小城镇建设，城镇服务功能日趋完善，各具特色的小城镇矗立在大山之中。小城镇建设推动了农村第三产业快速发展，促进了区域经济大幅增长。

2000年底，13个乡（镇）公共建筑面积66.87万平方米；住宅建筑面积70.44万平方米，其中楼房30.02万平方米，分别比1990年增加37.68万平方米和21.32万平方米；道路222.2万平方米，比1990年增加61.2万平方米，其中高级、次高级公路63.38万平方米；水厂13个，供水管道91公里，比1990年增加83公里；设置路灯368盏；桥梁25座。

乡（镇）建设选介

潭头镇 位于县境东北部，镇政府所在地距县城27.3公里。镇区道路总长53公里，主干道路是旧（县）祖（师庙）路。镇政府先后完成镇所在地长1000米、宽30米的标准化路段建设和6个不通车村的公路建设。完成街道绿化面积15公顷。沿街居民住宅多为2~4层楼房。镇内有桥梁4座，防洪堤长11公里，排污渠长8公里，公共厕所25个。通往各行政村均有4~5米宽砂石路。220千伏变电站1座，电话装机容量2000门，有线

电视覆盖率达85%以上。24个行政村全部建起教学楼。医疗服务点28个,中心医院1所。长途汽车站、剧院、广播站、电视台和卫星地面接收站各1处,个体电影放映点5个。水厂1个,日供水2000吨,供水半径4公里,用水人口2900人,普及率67.44%。荒山、荒坡、荒地、荒滩拍卖土地2.5万亩,粮食自给工程和伊河改滩造地工程告竣。全镇共上技改项目13个,乡镇企业1929个,相继建成林业、竹编工艺、食用菌中药材等基地。以九龙圣地、重渡水乡、静安古寺为代表的旅游风景线已经形成。2000年,被确定为洛阳市小城镇建设综合改革试点镇。

冷水镇 位于县境西部,镇政府所在地距县城20.8公里。总面积54平方公里,主干道是三(川)冷(水)公路,镇内通往各行政村均有3~5米宽砂石路。投资140万元硬化集镇主干道,增设排水设施,投资300万元建成农贸市场1处,投资360万元建成西农贸市场,投资200余万元对临街旧房进行全面改造,投资42万元硬化西街道路,投资120万元对机关办公楼进行改造、美化。建成35千伏变电站1座,相继开通程控电话、无线寻呼和移动电话。新建卫生院门诊楼1座。投资80万元实施集镇吃水工程,日供水600吨,普及率64%。增设路灯38盏,建设排污渠30公里,建成公共厕所10个,绿化面积10公顷。增设公共汽车站2处,露天剧场1处,广播站、电视台和卫星地面接收站、文化站各1处,兽医站1个,村及村以下医疗点13个。桥梁1座,防洪堤长3公里。冷水镇成为集购物、饮食、娱乐为一体的开放型城镇。

陶湾镇 位于县境西部,镇政府所在地距县城19公里。主干道是洛(阳)卢(氏)路、南沟的陶(湾)石(庙)路和北沟的陶(湾)冷(水)路,镇区道路3200米。城镇建设快速发展,投资156万元建成建筑面积13100平方米的中学教学楼1幢,投资95万元建成建筑面积1800平方米的中心卫生院医疗大楼1幢,建成敬老院1处,建成陶东桥、陶西桥,修整了陶东路、陶西路,全镇有T型桥4座、平板桥3座、石拱桥56座、简易桥12座。全镇农村电网改造完毕,共有10千伏线路5条。街道绿化共栽植油柏87棵,黄洋树200棵,其它树木110棵。在伊河桥南、北建成占地6700平方米的工贸一条街和占地1800平方米的综合农贸市。开通程控电话,建成无线寻呼台,建成有线电视网络,硬化了娱乐中心广场和河南剧场,建成娱乐场所2个。建成镇区防洪大坝12公里,支流防洪河坝18公里,拆除沿街违章建筑物1.8万平方米。有公共汽车站1处,村及村以下医疗点60个。全镇19个行政村,村村通邮。209个村民组全部通简易公路,全镇共修建简易公路48条,252公里。全镇用自来水人口占总人口数的80%。外地客商到陶湾镇投资1000万元,兴建复活大、小选厂8个、冶炼厂1个,矿山12处。先后建成水晶厂、铸钢厂,创办洛阳百合食品有限公司等企业。2000年,河南省人民政府确定陶湾镇为全省首批115个重点镇之一。

三川镇 位于县境西部,有洛阳西大门之称。镇政府所在地距县城26.3公里,总面积91平方公里。境内干线公路是洛卢路、旧祖路和三冷路,通往各行政村均有3~5米的砂石路。1995年后,三川镇依据《三川镇城镇建设规划方案》,加大小城镇建设力度,基础设施建设发展迅速。完成1200米主要街道扩宽工程,拆迁农户382户、国营单位7个、拆迁房屋543间,面积11700平方米。沿北川河两岸建成1000米长的休闲区,修建了环

城大道,新建大桥2座。新建饮食、百货、土特产和中药材3个专业市场。完成500米的步行街工程,完成街道彩化、绿化工程。新建车站1座,建成公共厕所3座。投资25万元,建成宣传文化大楼1座。先后完成街道排水、街道硬化、三冷路改线及南街街道拆迁、扩建、硬化等工程。建成110千伏变电站1座,开通了程控电话,建成无线寻呼台、移动通讯台。全镇群众共集资108万元,新建教学楼13座,中心卫生院1个,总建筑面积3202平方米。投资近百万元实施了集镇饮水工程。有剧院1个、录相厅2个、有广播站、电视台、文化站各1处。

管 理

规划管理

县城规划区的单位和个人,新建、改建、扩建的建设项目,按“城市规划法”向规划建设管理部门申请办理规划选址意向书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证,实行管理部门、管理单位领导、主管县长三级审批和一证一批制。由建设单位和个人向规划管理部门报送有关资料,对符合条件的予以审批。1990~2000年,共办理选址意向书144份,办理核发用地规划许可证84份,1108亩;办理建设工程规划许可证359份,总建筑面积599254平方米。

1993~1999年,先后由市政管理所、监察大队、城建科兼管违法违规占地建设的监察工作。1999年3月,成立县城建监察大队,隶属县建委领导,依据《中华人民共和国城市规划法》对县城总体规划进行详细监察。

绿化管理

1991年以前,县城绿化由城建局负责。1992~1996年由市政管理所负责。1997年1月,成立绿化大队,有人员17人。2000年,有干部职工41人,内设施工组和营养组,承担县城区绿化的规划、设计、种植、养护、病虫害防治等工作。为县城单位庭院绿化义务设计图纸32份,现场技术指导17人(次),举办知识讲座3期。按照1992年6月国务院第100号令《城市绿化条例》和省政府〔1998〕41号文件《城市绿化实施办法》,以及县政府的有关文件,严格城区建设、保护和管理,共查处损坏绿化苗木及设施的案件348起,涉案367人。

建设管理

资质审查 落实年度检查制度,对达不到原资质标准的企业,按实际达到的标准重新定级,至2000年,先后对24家建筑企业作了降低资质等级或注销营业执照的处理,提高了队伍素质和管理水平;加强企业资质证书管理,严禁出租、出借、转让、出卖、复印证书和部分企业资质挂靠等现象扰乱建筑市场。

定额管理 加强各施工企业取费资格的资质管理,每年审验一次,进行跟踪管理。对各建筑企业预算人员实行动态管理,参与招标管理,审查标书。2000年底,累计审核工程预(决)算150项,为建设单位节约资金230万元,为施工企业挽回经济损失60余万元,解决工程造价纠纷26起,配合招标办编制标底70项,总计7120万元,会同审计部

门进行基建审计8次。

施工招标 1998年9月3日,栾川县建设工程交易中心成立,交易范围主要是50万元以上的建筑工程,严格按照建设工程招标资格审查、标底编制、开标、评标、定标等程序,招投标充分体现严肃性、公正性和科学性。中标后,建设单位与施工企业签订施工合同,必须办理墙改、工程管理、质监3项手续,并核发施工许可证、指定边界后方可正式开工。

质量管理 质量监督实行企业自控、社会管理、政府监督的管理机制,勘察、设计、施工的企业健全质量保证体系,实行目标管理,分解到班组,落实到工程,通过自训、外训、参观等形式,提高施工、监督人员整体素质,保证工程质量。共举办施工预算、安全、管理、执法人员四类岗位人员培训班23期,培训技术人员1120名。2000年组织10余家施工企业负责人、项目经理到郑州、西安、新乡、安阳、南阳等地参观学习,培训各类专业人员218名。对全县建设工程实施质量监督,加强施工或生产全过程的质量控制。

安全管理 建立健全安全生产责任制,重点抓施工现场的安全与管理工作。按照国家制定的安全规程和技术规范,保证工程设计安全性能。施工现场的管理工作采取防护措施,严防施工现场对毗邻建筑地造成危害及各自废水、粉尘、噪声对环境造成污染,设置警示牌10余种。组织安全检查26次,查处事故隐患,及时整改,开展安全月、安全季活动,提高全县施工安全管理水平。

建筑市场监督检查 对建筑市场的无证设计、施工、越级承包、私自发包、资质挂靠、工程质量低劣等违法违规行为进行重点检查和打击。1990~1999年共组织检查17次,检查工程263项,检查企业135家,对9个建筑队及建筑公司清退出栾川,罚款14起,通报批评、公开曝光19起。

工程验收 主要对地基基础、主体、地面与楼面、门窗、装饰、屋面、供排水、电气8个分部工程、74个分项工程进行质量评定,以得分确定质量等级后,经城建、审计、公安、统计等部门组织综合验收。全县工程质量检验主体结构合格率和竣工验收合格率均为100%,竣工工程优良率年均35%以上。

机构

1992年12月,栾川县精简机构,城乡建设环境保护局与土地管理局合并为栾川县城乡建设环境保护土地管理局。1997年1月,城乡建设环境保护局更名为栾川县建设管理委员会,下设行政办、规划科、环境保护监理站、招标办(施工科)、村镇科、人劳宣教科、财务科、市政工程科、节约用水办公室、测绘队、定额站、质监站、建筑设计室、自来水公司,15个乡(镇)设城建土地环保所。2000年除原有二级机构外,又增设了燃气办、墙改办、城建监察大队3个机构。

房地产管理

发证

1988年,县委、县政府对国有房地产开展了全面清查、登记和发证工作。抽调数十

名干部,对县直机关、乡镇机关、厂矿、部队和独立工矿区 and 居民点进行清查登记,颁发房产证和土地使用证。全民所有制单位验收证件 729 处,占计划的 93%;房产发证 45.4 万平方米,占计划的 92%。城关镇 4 个居委会的 1700 户居民和工矿区的 1896 户居民房产全部进行丈量登记,并配图缮证 800 多件。是年,栾川县荣获省、市颁发房产证和土地使用证工作先进单位。2000 年,土地房产管理部门组织人员开展农村房产发证工作,为 15 个乡镇的 3.2 万户村民办理了房产证和土地使用证。完成国有房产发证 1800 宗,城镇私房发证 805 宗,发证率 97%。

评估

1990 ~ 2000 年,按照建设部、国土资源部《估价规范》要求,受理土地房产委托评估 850 起,其中房地产抵押评估 600 起,面积 110 万平方米;出让评估 30 起,评估金额 3.5 亿元;企业改制评估 3 起,评估金额 1200 万元。接受市、县法院委托,为 40 个单位出具房产评估鉴定 40 份,面积 3 万平方米,评估金额 8004 万元。

安全鉴定

1998 年,栾川县房屋安全鉴定管理办公室成立。是年,对城镇房屋进行安全鉴定 180 起,面积 7 万平方米。对全县中、小学建筑在 25 年以上的房舍进行险情排查鉴定,为有计划消除中、小学危房提供依据。

房地产市场

2000 年,进一步加大房地产市场管理力度,规范房地产交易行为,杜绝黑市交易。全年共受理房产交易 630 起,办理房地产过户 610 户,交易面积达 12.22 万平方米,交易金额 1585.1 万元,交易率 98%,管理面 95%。强化房地产租赁市场管理,办理划拨土地使用权租赁许可证 1.22 万份,房屋租赁许可证 1157 份,收取出租土地收益金 45 万元,发证率 95%。

住房制度改革

1991 年栾川县成立住房制度改革办公室,大力宣传住房制度改革的方针政策、方法措施,相继出台《栾川县住房制度改革实施方案》及 8 个配套方案。

90 年代,公房租金由每平方米不足 0.2 元提高到 2 元。公房出售也由标准价、成本价过渡到市场价,1991 ~ 1993 年,售房 2600 套,面积 25.5 万平方米。1994 ~ 2000 年,认真贯彻国务院《住房公积金管理条例》,不断深化住房制度改革,进一步推行公积金制度,至 2000 年,实施单位 30 个,交纳公积金 300 多万元,为 7000 余户职工建立了个人分帐户。

交 通 运 输

述 略

1990年,全县公路113条,总长1035公里,公路密度0.47公里/平方公里。1986~2000年,栾川县自筹资金7440万元,加上交通扶贫累计投入资金10847万元,实施公路建设项目102个,新增及扩改公路1071公里,实现村村通汽车。至2000年底,县内公路总里程2974.6公里,其中干线公路135.8公里、县乡公路385.8公里、乡村公路1469公里、村级公路984公里。

交通发达,加快运输业振兴,2000年底,全县有各类营运货车880辆、客车227辆,有各类出租车74辆。

公路和运输管理进一步加强,违反路政现象日趋减少,运输市场更加规范。2000年,完成货物周转量11400万吨,旅客周转量24235万人公里。

“公路通,百业兴”,栾川交通事业的发展,促进了栾川经济和社会各项事业迅猛发展。但是由于栾川地理环境特殊、地形复杂,交通与发达地区相比仍较落后,公路建设任务仍很艰巨。

干 线 公 路

国道

徐西公路,代号311线,东起江苏省徐州市,西至河南省西峡县。经嵩县车村至栾川县合峪镇钓鱼台村进入县境,由庙子乡南界岭出境入西峡县,县境内长52.7公里,其中与洛(阳)卢(氏)路重复20.1公里。

合峪至车村路段,长13.2公里。1970年9月~1971年8月,建为三级砂石路面,1998年3月17日至7月15日,钓鱼台至合峪8公里路段,利用274万元世界银行贷款,铺成沥青路面。按重丘三级油路设计,由县公路段承建。

庙子至林子口(与西峡交界处),长19.4公里,为砂石路面。

省道

洛卢公路,代号豫19,自洛阳市至三门峡市卢氏县,由嵩县至栾川县合峪镇庙湾入境,至三川镇出境入卢氏县,途经合峪、庙子、栾川乡、石庙、陶湾、三川6乡(镇),境内长83.1公里,合峪到庙子重复国道311线20.1公里。

1993年7~9月,栾川至陶湾18公里路段由交通扶贫项目投资307万元,铺设为三级

油路。1995年2~10月,县城至七里坪段扩宽改造为路基宽25米,油路面宽23米。1995年4~12月,七里坪至庙子街8.6公里扩宽改造为路基宽15米,1996年6月动工铺油路面宽12.5米,总投资1760万元,其中交通扶贫资金560万元,县内自筹1200万元,投工日43万个,开挖土石方63.9万立方米,拆迁房屋2700间2950平方米,加宽大南沟桥、七里坪桥、养子沟桥、洪洛河桥。1997年投资50万元改修养子沟桥。

二 线 公 路

旧祖路

东起嵩县旧县镇,西至栾川县三川镇祖师庙村与洛卢路相接,途经潭头、秋扒、狮子庙、白土等乡(镇),全长67.5公里。1995年4~6月,潭头至秋扒段路基扩宽,1996年10月20日,铺油工程完工,标准为山岭重丘区三级公路,全长22公里,路基宽9米,路面宽7米。一期工程投资30296万元,采取民工建勤形式由狮子庙、秋扒、潭头3乡(镇)负责施工,开挖土石方63万立方米,新建涵洞22道,改建涵洞55道,防护工程21处480米。二期工程投资956万元,其中上级扶持765万元,由县公路段负责施工,路面结构为20厘米泥结碎石垫层+8厘米泥灰结碎石基层+5厘米碎石面层。

1996年4~10月,秋扒至白土段路基扩宽,1997年10月5日,路面硬化工程完工。标准为山岭重丘区三级公路,全长34公里,路基宽9米,路面宽6.5~7米,最小平面半径30米,最大纵坡8%。一期工程采取民工建勤形式由秋扒、狮子庙、白土3乡负责施工,投资226.2万元,开挖土石方345809万立方米。二期工程由县公路段、县乡公路管理所负责施工,总投资1539万元,其中上级扶持1190万元。共铺筑砼路面22公里,沥青路面12公里。油路面结构为25厘米水泥定砂+5厘米沥青碎石;砼路面结构为25厘米白灰稳定砾石+20厘米30号水泥砼。

卢潭路

南起庙子卢氏管与洛卢公路相接,经大清沟乡,北至潭头镇党村与旧祖路相接。全长46公里。原为四级砂石路面,1997年4~11月,动员11个乡(镇)以民工建勤形式对路基进行扩宽改造。累计投入工日84.3万个,开挖土石方105万立方米,新建涵洞110道,新建中桥4座、小桥31座,防护工程25943.3立方米,路基宽8.5米,路面宽7米,投资945.4万元。1998年5~10月,县公路段和县乡公路管理所共同施工,建成4公里砼路面、42公里沥青碎石路面,路面基层为20厘米水泥稳定砂砾。总投资2080万元,其中上级扶持2060万元。

栾冷路

自县城经赤土店、庄科、清和堂、马圈至冷水镇,全长29.95公里,其中包括冷水钼矿专用公路3公里,原为简易公路。1978年后,分二期扩建。1995年县城至马圈段铺油工程竣工,县自筹资金300万元,马圈至冷水段仍为简易公路。

南北川路

南起赤土店镇庄科经花园,越遏遇岭进入狮子庙三联、瓮峪、长庄至车庄与旧祖路相

接,长26.6公里,是沟通境内南川与北川的捷径要道。一期工程1990年10~12月,由三川、陶湾、栾川、狮子庙、庙子、赤土店、冷水7个乡镇(镇),采取民工建勤方式,以工代赈项目投资77.8万元修建,完成小桥3座,涵洞68道,护岸18处。1993年10~12月,二期工程以民工建勤方式由赤土店镇和狮子庙乡负责施工。路基宽7.5米,路面宽6.5米,最大坡度8.2%,最小平曲线半径15米;开挖土石方68977立方米,新建桥涵15处125米,护岸3375.28立方米。全部工程共投入工日9.93万个,累计投资230万元。

陶三路

从陶湾镇张盘与洛卢路相连,跨伊河经三岔、冷水至三川与洛卢路相接,全长22.5公里,原为三级砂石路。1989年至1995年用以工代赈项目资金81.97万元,对路基进行扩宽改造。1998年和1999年分两期进行扩宽改造,路面宽9米。1999年5~10月,陶湾至焦树凹段7.6公里铺设为三级油路。焦树凹至冷水段为三级砂石路。1999年5~9月,三川至冷水段7公里硬化工程竣工,投资200万元,为三级油路。

白崇路

从栾川县白土街经草庙河村至洛宁县崇阳,全长18公里,1990年12月动工修建,投资93.6万元,开炸石方945万立方米,建成小桥4座、涵洞72道,垒砌护岸3800米。1998年洛宁与栾川交界处未沟通。2000年修通草庙河到崇阳岭段,全线通车。

叫小路

东起栾川县叫河街,西至卢氏县汤河乡小沟河村,全长12.3公里。1991年12月一期扩宽改造工程完工,1992年12月二期工程完工,为四级砂石路,路基宽6.5米,路面宽6米。总投资120万元,其中省、市以工代赈扶持57万元。采用民工建勤形式,由叫河乡负责施工,开挖土石方66714立方米,新建涵洞37道,小桥2座24.6米、护岸11处404米,投入工日104562个。

乡村公路

1990年前,栾川县利用国家交通部、河南省交通厅扶贫资金257万元,实施民办公助,修建了等级不同的乡村公路。1990年,全县乡村公路107条,总长536.7公里,191个行政村通汽车,占全县208个行政村的91%。1990年后,栾川县乡村公路建设力度加大,重点对不通车的行政村进行公路建设。至2000年底,全县乡村公路108条,总里程1469公里,比1990年新增公路932.3公里,209个行政村全部通车。乡村公路中四级油路总长3.5公里,四级砂石路总长127公里。至2000年底,全县村级公路里程达984公里。庙子乡河南村于1997年由县公路段扶贫帮带建成大桥2座,铺筑水泥路面700余米。石庙乡上园村靠自身力量于1980~1998年在伊河上建桥梁3座,1999~2000年铺成水泥路2条,长3000余米,是栾川县水泥路面最多的村。

专 用 公 路

1990年,栾川县建成的林区和矿区专用公路共13条,178.5公里。主要有龙峪湾林区公路、老君山林区公路、大坪林区公路、康山金矿公路、电视台公路、九龙山疗养院公路、洛阳栾川铝业公司矿区公路。1990年以后,专用公路不断改造。1996年,汤营疗养院公路路段改造为渣油路面。1998~1999年龙峪湾林区公路卡房至龙峪湾路段改造为水泥路面。至2000年底全县专用公路总里程达91公里。

公 路 设 施

隧道

一线天隧道 位于南北川公路花园村路段,解放后成壕,人可弯腰通过,尔后逐步加宽,可通车。1992年3~11月,利用交通扶贫资金230万元,对隧道进行扩宽改造。全长127米,宽7米,高7米,纵坡3%,洞口为浆砌块石砌筑。

老界岭隧道 位于栾川县与西峡县交汇处,1998~2000年,修建311国道时,河南省公路局投放3500万元专用资金开凿。全长2350米,宽8米,高5米。缩短公路里程23公里。

桥梁

自徐西公路、洛卢公路在县境内贯通至2000年,公路桥梁随公路改造而增加和改善,使之适应承载大吨位车辆的能力,桥梁样式和型号不断更新。干线公路多采用T型梁和双曲拱桥梁,县乡公路大多采用石拱桥和空腹拱桥梁。干线公路桥梁由道班养护和群众养护,县乡公路由群众养护。至2000年底,全县共有大、中、小型桥梁89座,总长度2648.4米。其中大型桥梁1座长123米,中型桥梁25座长1391.3米,小型桥梁63座长1134.1米。国道各类桥梁18座总长485.2米,省道桥梁25座长730.2米,县道桥梁30座长977米,乡道桥梁14座长296.3米,专用道路桥梁2座长160米。

涵洞

2000年底,全县公路共修建涵洞1213座,总长10275.2米。其中国道有涵洞64座长1388.7米,省道462座长3603.5米,县乡道路687座长5283米。



今日一线天

2000 年底栾川县公路桥涵一览表

单位：座、米

| 项 目 名 称 | 桥梁 | | 大型桥 | | 中型桥 | | 小型桥 | | 涵洞 | |
|------------------|----|--------|-----|-----|-----|--------|-----|--------|------|---------|
| | 座数 | 总长 | 座数 | 长度 | 座数 | 长度 | 座数 | 长度 | 座数 | 长度 |
| 合计 | 89 | 2648.4 | 1 | 123 | 25 | 1391.3 | 63 | 1134.2 | 1213 | 10275.2 |
| 国道 | 18 | 485.2 | | | 4 | 239.9 | 14 | 245.2 | 64 | 1388.7 |
| 省道 | 25 | 730.2 | | | 6 | 332.4 | 19 | 397.9 | 462 | 3603.5 |
| 县乡道 | 46 | 1433 | 1 | 123 | 15 | 819 | 30 | 491 | 687 | 5283 |

交 通 扶 贫

公路建设

1986~2000年，交通扶贫累计投入资金10847万元，县内自筹资金7440万元，实施公路建设项目102个，新修公路43条，新增及扩改各级公路1071公里。修通50个不通车村的公路，实现村村通车。通往境外道路由5条增加至9条。二级油路14公里、三级油路242.4公里，四级砂石路258.4公里，其中1985~1994年，国家交通部、省交通厅共帮扶栾川完成公路建设项目63个，新建改造各类公路174.6公里，建桥梁14座，共投入人工建勤工日974万个，开挖土石方1074万立方米，共投入扶贫资金960万元，县内自筹2500万元。

至2000年底，栾川县路网建设初具规模，主干道洛（阳）栾（川）公路东西向纵贯栾川县境。旧（县）祖（师庙）公路经潭头镇、秋扒乡、狮子庙乡、白土乡至三川镇祖师庙村与洛栾路交汇。卢潭路、南北川路、龙宁路、叫小路与洛栾路和旧祖路衔接，形成两横四纵交叉回环格局。加之矿山运输的栾马路，陶焦路、陶冷路、郭冷路等穿插其间，124条984公里村级公路、旅游道路向大山深处延伸，将沟沟岔岔和支脉公路与主干道连为一体，形成纵横交错的公路网络。

扶贫成效

“公路通，百业兴。”交通扶贫带动了栾川县国民经济快速发展，加快了栾川人民脱贫致富奔小康的步伐。2000年，国民生产总值11.4亿元，是1985年1.11亿元的10.2倍，年均增长率8.3%。县财政收入完成5518万元，为1990年的1650.9万元的3.34倍；农民人均纯收入1690元，分别比1985年的189元和1990年的361元增加1501元和1329元，年均增长率15.7%。国营客运量周转量分别是1990年的1.92倍、2.33倍，个体客运长足发展。货运量、货物运输量分别是1990年的1.33倍、1.51倍。

1985年、1994年和2000年全县公路状况对比表

单位:公里、个

| 年份 \ 路况数据 | 通车里程 | 干线公路 | 县乡公路 | 乡村公路 | 村级公路 | 三级公路 | 四级公路 | 等外公路 | 沥青路面 | 砂石路面 | 晴通雨阻乡镇 | 不通车行政村 |
|-----------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| 1985 | 732.4 | 135.8 | 148 | 318.3 | 130.1 | 116.4 | 167.4 | 448.4 | 47.5 | 236.2 | 9 | 50 |
| 1994 | 1241.7 | 135.8 | 216.9 | 742 | 147 | 146.1 | 192 | 903.6 | 72.5 | 287 | 8 | 27 |
| 2000 | 2974.6 | 135.8 | 385.8 | 1469 | 984 | 242.4 | 258.4 | 2453 | 219.5 | 295 | 1 | 0 |



昔日山中农民将猪抬下山去卖



昔日山里的群众就靠这条栈道与外界联系

公路管理

路政管理

1990年前栾川的路政管理工作由公路派出所和交通派出所负责,1997年6月成立洛阳市路政管理支队第九大队,1998年4月成立洛阳市县乡公路路政管理支队第十大队,负责干线和二线公路管理工作,检查维护路产路权,确保公路畅通。

1990年后,每年夏秋季节,利用电话会议、公告通知、广播电视、张贴标语、出动宣传车辆等形式,开展路政管理及交通安全宣传教育,群众护路爱路意识增强,杜绝了公路上打场晒粮、公路两旁乱堆乱放等现象,拆除一切违章建筑和影响交通的路障。1990~2000年,交通管理部门依照《公路法》,共处理违反路政管理案件1125起,拆除违章建筑136处,清理影响交通的路障78105处。

公路养护

栾川县公路段负责国道、省道干线公路养护。至2000年底,除陶湾到三川与卢氏交界、庙子与西峡交界属砂石路外,其余全部铺设成油路面。设有12个道班,4个群养点,3个交通量观测站,有养护人员150名。养护人员始终坚持“加强养护,保障畅通”的方针,提高路况质量,在河南省交通厅开展“好路杯”竞赛活动中栾川县多次被评为一类公路县,夺得5个金杯奖。

1990年8月,栾川县县乡公路管理所从县公路段分出,主要负责县乡公路建设、养护、路政管理和拖拉机养路费收缴等工作。下设庙子、大清沟、潭头、秋扒、狮子庙、白土、三川、冷水、叫河、陶湾、赤土店11个县乡公路管理站,共有人员74名。实行月量验、季检查,先后对南北川路、栾马路、旧祖路、卢潭路、陶冷路进行了路基扩宽、路面改善、路林更新、桥涵配套、增设附属设施等工程建设。

养护机械

公路养护机械,随着交通事业发展不断更新,最早养护工具是“一把扫帚,一张锨,一根扁担,两个筐”,后发展到人力架子车。1990年以后,公路养护机械更新为“东方红”拖拉机,部分道班配备了农用车辆、洒铺车等补修油路设备。至2000年底,县公路段拥有洒水车、自卸车、压路机、拌合机、摊铺机、拖拉机等设备31台(辆)。县乡公路管理所有东风车10台、铲车1辆、洒水车3辆、压路机3台、摊铺机、搅拌机等设备,养护机械增置更新,提高了工作效率,好路率大幅上升。1999年,县公路段在合峪建成养护机械化道班,向全县推广。

公路绿化

1996年前,栾川县干线、二线公路绿化以栽植杨树为主,公路部门负责树苗和路林保护。1996~2000年,路林更新,栽植桧柏,公路路肩、边坡种植花卉,建草坪、花带,公路两旁三季有花,四季常青。县境内国道可绿化52.7公里,已绿化43公里,共栽植乔木8600株。省道可绿化79公里,已绿化69公里,共栽植乔木16131株。县道可绿化110公里,已绿化105公里,共栽植乔木25000株。乡道可绿化30公里,已绿化20公里,共栽植乔木6400株。专用公路可绿化40公里,已绿化30公里,共栽植乔木8600株。

规费征收

1990年后,县乡公路管理所负责征收农用车养路费(包括拖拉机养路费)、摩托车养路费,其它由公路段征收。县运输管理所负责征收运管费、客票附加费和货运附加费。车辆购置附加费办公室负责征收车辆购置附加费。栾川县曾征收过公路建设基金,1999年停征。各征稽单位严格坚持“应征不漏,应征不免”的方针,规费征收逐年递增。

1990~2000年栾川县交通规费征收一览表

单位:元、万元

| 年份 | 汽车养路费 | 拖拉机养路费 | 公路建设基金 | 管理费 | 客运附加费 | 货运附加费 | 车辆购置费 |
|------|-------|-----------|----------|------|-------|-------|---------------------------|
| 1990 | 331.7 | 6547.80 | 1126 | 38.8 | 22.6 | 16.6 | 1985~1994 年共完成 40万元 |
| 1991 | 332.7 | 112382.55 | 3090 | 38.9 | 27.6 | 30.8 | |
| 1992 | 373.5 | 202733.48 | 37580 | 46.4 | 40.3 | 47.6 | |
| 1993 | 460 | 488127.10 | 54196 | 49.6 | 98.3 | 52.5 | |
| 1994 | 534.3 | 775769.28 | 78279.50 | 69 | 98.9 | 52.5 | |
| 1995 | 660 | 936374.70 | 101784 | 71.3 | 99.6 | 84.3 | 15.36 |

| 项 目 年 份 | 汽车养路费 | 拖拉机 养路费 | 公路建 设基金 | 管理费 | 客运 附加费 | 货运 附加费 | 车辆 购置费 |
|------------------|-------|------------|------------|--------|-----------|-----------|-----------|
| 1996 | 790.9 | 1153133.80 | 374164 | 79 | 68.3 | 93.5 | 19.7318 |
| 1997 | 865.7 | 1233379.20 | 372200 | 89.6 | 77.9 | 90.2 | 17.607 |
| 1998 | 726.6 | 1121402.40 | 368800 | 91.2 | 89.8 | 79.6 | 17.2315 |
| 1999 | 840 | 960000 | | | | | 18.044 |
| 2000 | 754 | 1200000 | | 110.00 | 89 | 72 | 17 |

运输与管理

客运

1994年前,栾川县国营客运单位是县汽车运输公司和洛阳市第一汽车运输公司,是年11月,市一运公司栾川汽车站解体,县汽运公司成为栾川县唯一一家国营运输企业,后更名为栾川县安泰汽车运输有限公司。1990年,公路客运量244万人,客运周转量10288万人公里,分别比1978年增长9.4倍、83.8倍。至2000年底,客运车辆135余台,日投放班次260余个。客运量460万人(次),周转量24000万人公里,分别比1990年增长1.92倍、2.33倍。

个体运输业长足发展,至2000年底,全县共有个体客运车辆92辆,座位1800个;各类出租汽车74辆,座位296个;出租摩托1000辆以上。社会车辆客运量115万人(次),周转量235万人公里。个体客运业户为满足旅客需求,设备不断更新,服务质量进一步提高。

货运

1990年,公路货物运输量157.8万吨,货物周转量7530万吨公里。1994年,全县有营运货车610台,运输量2451吨,货运量71万吨,货物周转量5106万吨公里。2000年,全县各类营运货车880台,其中国营货运车辆159台,集体238台,个体483台。运输量210万吨,货运周转量11400万吨公里。国营运输车辆主要分布在县内各大厂矿及专业运输单位,车辆大多以东风牌为主。个体货运发展逐年递增,农用运输车农闲时参与短程货运,活跃在城乡。

管理

县公路运输管理所有职工93人,下设城关、庙子、合峪、潭头、狮子庙、三川、冷水、陶湾、赤土店9个交通运输管理站,管理县境内从事营业性客运、货运、机动车维修、搬运装卸、运输辅助业等。

中共十一届三中全会以后,改革开放深入发展,公路运输业蓬勃发展,公路运输管理由服务型收费、松散型管理转变为紧密型的行业化管理。对经营户的车辆购置、开停业审批、规费征收全部实行政程序化和规范化管理。1989年县货运市场经过3年整顿,进入正常的管理轨道。对货运市场的运力、运量情况及货力分布、流量、流向进行合理调配,制

定了运输市场发展规划，并对其货运车辆的经营资格行为进行审核，制定开停业管理程序。重点对欺行霸市、断路、肆意抬高装卸价格等现象进行整治，核发从业证件。货源实行统一管理、统一调配，并组织社会车辆同货源单位牵线搭桥签订运输合同。1989年11月，栾川县货运市场荣获全省货运市场整顿先进单位。1990年12月，中华人民共和国交通部第23号令《道路运输违章处罚规定（试行）》发布，运管所对运输市场进行了监督检查，对经营业户按标准认定审核。1994年10月，市政府发布《关于加强出租汽车客运管理的通告》，栾川县对境内出租车客运市场进行整顿，核发营业证件，划定停车场地，制定租价，成立出租车管理办公室，使出租汽车管理进一步规范化。1995年4月，对《河南省道路运输条例》进行为期7日的宣传，宣传面遍及14个乡镇、72个行政村和12个车货集散地。1996年10月1日，《中华人民共和国行政处罚法》颁布实施，栾川县从事运政管理的52人通过市交通局专业执法培训和考核，实行持证执法制度。1998年4月1日，交通部《道路运输车辆维护管理决定》施行，全县道路运输市场进一步治理整顿，效果明显。

信 息 产 业

述 略

2000 年底, 栾川县自办邮政局 (所) 18 处, 有汽车、摩托车、自行车、步班 4 条邮路, 业务种类由原来的 4 种增至 8 种。邮政业务收入完成 500.22 万元, 是 1990 年 104.1 万元的 3.92 倍。5000 门程控电话光缆传输线路相继开通, 长途电路由原 14 条增至 74 条。全县行政村通电话率达 100%。电话用户 27043 户, 是 1990 年 1301 部的 20.79 倍, 电话普及率 9.1%。电信业务收入完成 2612.28 万元, 是 1990 年的 25 倍。全县建成移动通信基站 15 个, 发展用户 7571 户, 是 1994 年 40 户的 189.3 倍。全县建成无线寻呼基站 13 个, 用户 1.1 万户, 是 1993 年 60 户的 183.3 倍。通讯技术快速发展, 通过电报、传真、有线或无线电话、计算机等方式, 及时、准确地传递信息, 对经济发展、人民生活改善、城市服务水平提高起到重要作用。

体 制 改 革

1998 年以前, 栾川县邮电通信机构是栾川县邮电局, 下设行政办、财政股、人事保卫股、农话股、电信股、邮政股、储汇股, 除城关镇、栾川乡在城区外, 其它 13 个乡镇 (镇) 均设有邮电所。1998 年 10 月 1 日, 栾川县邮政局和栾川县电信局分设, 13 个乡镇 (镇) 邮电所也相应分设为邮政所和电信所。1999 年 3 月, 河南国信通信有限责任公司栾川营销处从县电信局分离单设。是年 7 月, 河南移动通信有限公司栾川营业部从县电信局分离单设。至此, 栾川县邮电局一分为四, 形成“四足鼎立”竞争发展的新格局。

邮 政

邮政网点

1990 年 6 月, 县城建立河南邮电所。1993 年 3 月, 建立桥南邮电所, 1996 年 4 月, 改称邮电支局。1998 年, 邮政局与电信局分设, 各邮电支所改称邮政支局。1999 年 10 月, 大清沟邮政所改为乡级邮政代办点。至 2000 年底, 全县共有邮政支局 18 处, 邮政服务网点 18 处, 其中集邮点 1 处, 邮政储蓄点 15 处, 报刊零售亭 17 处, 信筒信箱 18 个, 社会报刊发行站 18 处。

邮运线路

1993年前，县城到各乡（镇）的邮件主要是委办汽车邮运。合峪、庙子的邮件由洛阳邮运汽车顺路办理。大清沟乡邮件隔日一次，由庙子邮电所负责投运，投递员用自行车负责送到庙子下河村，大清沟投递员到下河村接邮。石庙、陶湾、叫河、三川、冷水、白土、狮子庙、秋扒、潭头等乡（镇）邮件由县邮政局派押运员，利用西转班车运递，日班全程203公里。叫河邮电所到牛栾接，冷水邮电所到三川接。1993年1月筹资购回北京牌2023S型汽车2台，对石庙、陶湾、叫河、三川、冷水、白土、狮子庙、秋扒、潭头、大清沟10个乡实行自办汽车邮运。日班全程197公里。大清沟乡的邮件由原隔日班变为逐日班，取消了大清沟、冷水、叫河3条自行车邮路。

1997年前，县城到赤土店镇的邮件，全靠自行车运递。随着矿业日益繁荣，1997年5月购回三轮摩轮车一辆，专用于县城至赤土店的邮运工作，日班全线12公里。

县城区北线、西线、东线、南线、中线5条线路，为自行车投递，日投二班。至2000年底，全县有自行车邮路53条，单程全长978公里。

石庙、陶湾、叫河、三川、白土、狮子庙、秋扒、赤土店8乡（镇）的邮件密集，采用步班投递。秋扒至嶂峭、狮子庙至坡前、狮子庙至许沟3条邮路仍采用步班投递。至2000年底，全县有步班邮路11条，全程107公里。

投递路线

1992年7月，根据《人民日报》进局时间，对日报类一日二班投递，并增加“大户”投递路段，重点服务县委、县人大、县政府、县政协和重点用户。除原有东线、西线、南线、北线外，2000年3月县城区新增中线投递线路1条。是年底，县城区有投递路段5条69公里。

1996年8月，提高农村投递水平，对农村邮政投递制度进行改革，由编内人员投递全部改为社会承包。至2000年底，全县农村共有投递线路57条1421公里，其中自行车班53条1279公里，车步合一4条142公里。逐日班4条，周六班15条，周三班38条。209个行政村，直投到村的177个，直投面为85%。

邮政业务

函件 1990年4月，全国统一提高国内邮件资费，平信每重20克由0.08元提高为0.20元。是年国内函件业务量完成152.2万件，其中出口55万件、进口97.2万件。1993年3月8日，开办烟草及其制品邮寄业务。1994年5月起，使用全国统一标准信封。1995年11月，开办“礼仪信函”业务。1997年县商业信函计算机处理全部开通，实现了信息检索、信封打印、封装收寄一条龙服务。2000年国内函件完成业务收入85.95万元，业务量91.93万件，国际及港澳函件业务量为800件。通讯事业发展，邮政业务量萎缩。

包件 1990年7月31日，调整国内包裹资费，每件由0.20元提高到0.50元。1993年3月8日，商包一律按民包收寄，商包资费下浮50%。2000年，完成国内包件业务量6100件。

汇兑 1989年，栾川县开办快件汇款业务。1995年12月，全县汇兑工作实现计算机处理。1996年10月21日，实现邮政储蓄县内通存通兑业务。2000年，国内汇票业务收

人 15.01 万元, 汇单 1.82 万张。

报刊发行 1990 年累计订销报刊、杂志 282.6 万份。1991 年以党报、党刊为重点, 完成流转额 53.36 万元。1995 年报刊发行 183.43 万份, 杂志发行 28.29 份, 报刊流转总额 80 万元。1997 年县城区设立 5 个报刊零售厅, 全年完成报刊流转额 132.1 万元, 报刊累计发行 221.44 万份, 杂志累计 31 万份。1998 年执行省、市发行互联网业务。2000 年完成报刊流转额 151.54 万元, 业务收入 34.89 万元, 订销报纸累计 169.85 万份, 订销杂志累计 30.38 万份。全县平均 5.4 人一份报纸。

集邮 1992 年 7 月 30 日, 成立集邮协会, 部分厂矿、学校成立集邮小组。1993 年实行邮票预订制度。1997 年 3 月 10 日, 成立集邮公司。2000 年全县有集邮点 2 个, 集邮发行量 3.31 万枚, 业务收入 12.58 万元。

邮政快件 1990 年收寄 15.81 万件。邮政快件传递快, 且资费低廉, 群众乐于使用。1997 年由于政策变化, 下降为 6.14 万件。2000 年又恢复此业务, 收寄 700 件。

特快传递 开办于 1994 年 5 月, 分为国内和国际两种, 是年收寄 327 件。1995 年收寄 705 件。1996 年 4 月 11 日, 成立栾川邮政速递公司。1999 年, 通过向社会广泛宣传, 采取电话预约、上门服务等措施, 业务量发展到 1744 件, 是 1994 年的 5.4 倍。2000 年, 特快传递邮件国内收寄 2300 件, 业务收入 4.5 万元。

国际邮件 包括港、澳地区邮件, 分为包件和包裹两类。1990 年函件业务完成 114 件。1995 年完成函件业务量 880 件。2000 年栾川县共收寄国际函件 95.93 万件、国际包件 6142 件。

其它业务 包括邮购、直递、代发广告、机要通信等。2000 年 1 月 25 日栾川县成立邮购局, 3~5 月, 开展玉米种子邮购业务, 6 月向全国 2000 多个县市发布了邮购土特产品广告。9 月 28 日, 设立邮购中心门市, 经营土特山珍的营销和收购, 并扩大经营范围, 包括日用百货、化工、洗涤、五金建材等商品的批发零售。直递业务开办于 1998 年 6 月, 此业务是邮政人员不经分拣, 直接送交对方用户的新型业务, 是年业务收入 6000 元, 1999 年成立利达通讯有限公司, 专门从事直递业务, 是年业务收入 1.56 万元, 1999 年 12 月停办。代发广告业务开办于 1997 年 5 月, 主要是代替厂矿、企业、机关、学校、商业用户印发宣传品, 当年业务收入 12 万元, 1998 年业务收入 8 万余元, 1999 年业务收入 3 万余元。机要通信工作 1990~2000 年有 1 人专门负责收寄、投送, 主要服务县委、县政府、公安局、检察院、法院及驻军, 业务量逐年减少, 1990 年为 1214 件, 业务收入 109 元; 2000 年 525 件, 业务收入 400 元。

邮政管理

业务管理 重点是加强对邮运、投递和进出口邮件处理时限、频次的检查与管理 and 窗口营业工作标准和服务质量的检查与管理。1990 年 7 月, 邮电局开展“最佳服务员”竞赛活动。1994 年 3 月, 深入开展“树邮电新风, 创优质服务”活动。1997 年 6 月, 业务方面采取增加网点、承包到人、优化结构、上门服务等措施, 先后开展“我为邮政添光彩”、“特快传递劳动竞赛”等活动, 共上门服务 534 人(次), 发展商包 36087 件, 商函 2019689 件。

邮运管理 按照交通路线和邮件流量安排邮路, 执行排单制度, 定人员、定路线、定时间运送邮件。1993年3月, 购置2辆汽车从事邮运。1998年10月, 实行洛阳市邮区中心局体制, 各支局(所)邮件由原来封发栾川局改为直对洛阳市局, 邮运结构更趋合理。农村一般投递到行政村、自然村、较大厂矿、学校。对汇款单、快递邮件等, 尽可能找到收件人领取。

质量管理 牢固树立“质量用时间来保证”的观念, 配备2名邮政业务视察员, 加强监督检查, 改善邮政生产管理。制定邮政营业收寄邮件规格标准、邮件分拣封发规格标准、邮件投递规格标准、邮政服务工作标准、邮政营业员基本用语规范等规范性文件, 提高职工思想素质和服务质量。定期或不定期召开邮政质量分析会, 查摆解决问题。对储汇工作实行邮储事后监督, 建立盘存库存现金登记表, 经常开展邮政资金管理自查工作。

电 信

长途电话

1990年, 栾川县有6条长途电话线路: 洛阳至栾川2条, 栾川至卢氏1条, 栾川至嵩县2条, 栾川至西峡1条。1991年市话进入全国自动网。1992年9月栾川县长途电话线路20条, 栾川至洛阳开设高、低十二路载波机各一套, 其中全自动电路9条, 半自动2条, 人工4条, 会议电话1条, 载报1条, 专线3条(传真)。安装长途交换机6台, 容量达1000门。1994年8月实现栾川至洛阳光缆传输, 长途电路增至74条。1995年长途电话线路184条。1996年长途电话线路增加150条, 栾川县共拥有长途电话线路334条。2000年栾川至洛阳中继电话线路620路。业务量逐年大幅增长, 1990年国内业务量10.07万次, 1995年162.02万次。2000年业务量为167.54万次, 国际及港澳业务1140次。

1997年, 全县会议电话机28部, 各乡(镇)邮电所均为2部, 其中一部备用。县邮电局设有专门电话会议室, 只能收发模拟音信号。1999年县电信局投资20多万元, 采用数码电视及数字扩音设备, 开通可视电话会议室, 各乡(镇)电信所仍只能收发模拟话音信号。会议电话可从中央汇接到省、市、县、乡(镇)。1990年业务量189张, 1995年210张, 2000年195张。

1994年1月14日零时, 栾川县邮电局5000门程控电话顺利开通。1995年1月15日, 电话号码由6位升为7位, 并入洛阳市本地网, 区号“0379”。1996年8月, 栾川县万门数字程控电话系统开通后, 可直接拨打国际电话, 通达183个国家和地区。

市内电话

1995年, 栾川县市话服务范围界定为: 东至栾川乡七里坪村东大桥, 西至栾川乡西河村西大桥, 南至君山路以南, 北至城关镇陈家闲与黄土岭交界处。1998年7月, 市话服务范围扩大, 东至栾川乡樊营村, 西至栾川乡雷湾村, 南至大南沟水库, 北至赤土店乡竹园村。市话程控交换机容量为1.7万门, 电缆长度314公里。1998年业务总量2460万

元, 业务收入 800 万元。1999 年业务总量 2388 万元, 业务收入 1024 万元。2000 年底, 栾川县市话用户达到 14231 户。

1991 年, 栾川县市话进入全国自动网, 架设邮电专用电缆 1 条。1992 年, 市话由 500 门扩容至 1500 门, 出局电缆由 500 对增至 2000 对, 年底装机 450 部, 是前 7 年的装机总和。1996 年 8 月 20 日, 在洛阳市率先实现万门程控局, 市话用户超过 6000 户, 中继线 540 线, 并建立市话磁卡收费、微机查询系统。1997 年, 建成传输集中监控系统。1998 年, 完成市话主机扩容 3000 线, 出局电缆扩容 5000 线, 总长度达 136 皮长公里, 完成市内 20 个配线区任务, 完成七里坪分局主机 1000 线, 出局电缆 4000 线及 4 个配线区任务。市话装机总数达 9388 部。1999 年, 市话主机扩容 3000 门, 总容量达到 1.8 万门, 安装市话 6157 部。2000 年, 完成县局主机扩容 2000 线, 七里坪支局主机扩容 1000 线, 市话装机 3290 部, 来电显示 1724 部。开通各支局(所)计算机收费终端, 全县集中收费。

全县热线电话有县工商局 1997 年开办的社会投诉电话“12315”, 县司法局 1999 年开办的法律服务电话“148”, 县科委 1999 年 9 月开办的科技咨询电话“6821111”, 县国税局 2000 年开办的举报电话“91591”, 县旅游工作委员会办公室 2000 年 9 月开办的旅游投诉咨询电话“6812345”, 公安局开通的“110”, 县医院开通的“120”等。

公用电话

1990~1993 年, 只有电信局营业厅设置的 3 部公用电话。1994 年增至 4 部, 社会上自办 20 部公用电话。1995 年后, 公用电话发展迅速, 至 2000 年底, 栾川县电信局营业厅有 8 部公用电话, 全县发展磁卡公用电话 40 部, 社会自办公用电话 180 部, 县城区安装 IC 卡电话 95 部, 其中君山路 10 部, 兴华路 17 部, 幸福路 5 部, 伊滨休闲区 5 部, 长春路 12 部, 其它路段和部分商场 5 部。

农村电话

至 2000 年底, 全县农话交换机总容量 37888 门, 全县农话实占容量 16888 户, 是 1985 年的 29.7 倍, 电缆长度 1245 公里。全县大部分乡(镇)开办了国内、国际电话直拨业务、声讯服务、传真业务和互联网业务。

1993 年开通了三路载波。1994 年开通石庙、陶湾、狮子庙 3 乡各 256 门程控电话, 架设除大清沟、石庙、陶湾、叫河 4 乡外的县城至各乡(镇)的农话光缆。1995 年实现全县农村传输光缆化, 全县 209 个行政村有 124 个村通电话。1996 年开通除大清沟乡外各乡(镇)的光缆传输线路, 共架设光缆 118 皮长公里。1997 年全县农话全部实现光缆传输和监控系统。1998 年农话实施杆线到村工程, 架设杆路 134 公里, 架设电缆 206.8 皮长公里。全县 159 个村实现杆线到村并通电话, 50 个偏僻行政村采用无人工接入方式通电话, 电话安装 8304 部。2000 年 8 月, 完成秋扒电信所扩容 1000 线, 架设杆路 163 公里, 电缆 280 皮长公里。1990 年业务量 28 万元, 业务收入 44 万元。1995 年业务量 219 万元, 业务收入 280 万元。2000 年业务量 2700 万元, 收入 2656 万元, 分别是 1990 年的 96.4 倍和 60 倍。

电报

1990年,栾川县电报进入全国自动化网,电报种类分为天气、水情、公益、政务、新闻、普通、汇款和公务电报8种。特别业务有特急、加急、邮送3种。1996年1月,开办礼仪电报。1999年,县电信局有4部电传打字机。2000年,公众电报业务量4384份。

80年代后,有线电路增加使无线电报(台)业务逐渐减少。至2000年底,县电信局有无线电台2部,加强和保证军事、防汛、防震等特殊情况通信畅通无阻。1990年收发无线电报9.72万份,1995年4.55万份,1999年5451份。

行业通信

包括党政机关、工矿企业、医院、宾馆等专用通信网。1985年前,栾川钼矿、马圈钼矿和龙峪湾林场3个单位实现行业通信。1986~1999年,又有19个单位先后开办了行业通信,交换机总容量达4812门,安装电话2362部,使用中继线219条。1997年为方便行业通信,动员行业用户下网上虚拟网,不再使用小交换机,内部用户电话号码未变。1999年教育宾馆、红庄金矿、潭头金矿、九龙山疗养院等单位行业交换机下网,君山饭店、泰和宾馆、花园宾馆、教育宾馆、县医院、铝业公司、公安局、县委、自来水公司等单位先后使用虚拟网,总容量达1180门。

互联网通信

1997年栾川县开展中国公用因特网业务,发展用户12户。1998年用户51户。1999年用户发展到109户,是年,县委、县政府号召政府机构上网,栾川县金恒达多媒体电脑公司承担此业务。9月27日,公司采用DDN专线入网,建立WWW·ICINFO·GOV·CN网站,有48家政府机构上网,社会40户用户入网。采用ISDN电话线入网的有23个用户。10月,县电信局建立信息港,有计算机2台,网站为HTTP/WWW·Luanchuan·HA·CN。2000年,全县计算机互联网用户达2290户。执行资费为2000年9月21日市电信局规定标准:“163”上网包月制业务,不限时间长短,县区用户住宅用户电话60元,ISDN一线通电话90元。

1996年6月栾川县开通综合业务数字网(ISDN)业务,年底发展用户14户,2000年7月,又开通宽带ISDN业务。中国公用数字数据网(CHINADDN)网络已覆盖全国所有省会城市、绝大多数地市和县城。至2000年底,栾川县开通2000余户。中国公用分组交换数据网(CHINAPAC)称为高速信息国道,国内通达各省、市、自治区省会及地县等631个城市,国际通达美国、英国、韩国、日本等23个国家和地区。至2000年底,栾川县有用户15户。

电信管理

1990年,推行目标管理制度,全面进行质量管理考核,奖优罚劣。1992年,举办质量管理学习班,受教育职工达80%以上。1997年,为搞好“邮电服务年”活动,推出“承诺服务”,召开承诺服务发布会,聘请社会监督员,推动服务质量提高。

1990~2000年,狠抓经营管理,通过职工教育培训等措施,举办“振兴邮电讲演会”、“邮电村竞赛”、“技术表演”活动及岗位练兵活动,提高服务质量。对练兵活动中

考核不及格者实行转岗、下岗。每年举行电传、报务、载波、会议电话、长话等同工种竞赛，对先进个人给予奖励。

完善规章制度，成立值班巡逻小组，严防破坏生产行为。利用新闻及标语宣传等方法，使社会各界自觉维护通讯线路。配合公安机关对盗割、破坏通信线路案件严肃查处，至2000年底，共查破盗割破坏通信线路案件5起，抓获违法犯罪分子6人，挽回经济损失23万元。

移 动 通 信

移动电话，俗称大哥大，分为车载式、手提式、便携式和固定式4种。栾川县从1993年开始兴办移动通信业务，1994年后迅速发展，技术上采取模拟和数字两种制式，11月开始经营移动电话业务，是年发展用户40户。1995年选用美国摩托罗拉的设备建成10个信道模拟基站，每个信道可支持250个用户。是年发展用户159户。1996年1月，选用诺基亚DE34（BTS）设备在县城建成GSM数字基站，可支持5000个用户，11月建成潭头、冷水两个直放站，年底发展用户598户。1997年开通冷水、陶湾、合峪、潭头4个数字移动通信基站。1998年2月，建成秋扒、狮子庙、叫河、石庙、庙子、龙峪湾、赤土店7个数字移动通信基站。1999年建成白土、三川2个基站。是年底全县共建移动通信基站14个，除大清沟乡以外的各乡（镇）移动电话开通，全县大部分地区被移动电话信号覆盖。2000年9月30日，老君山基站开通，信号覆盖大南沟、鸡冠洞旅游景区及石庙、庙子、陶湾、赤土店4乡（镇）部分地区。是年10月，开通中文短信息业务。至2000年底，栾川县移动通信基站15个，用户达到7571户。

移动电话机向功能多、体积小、款式多样、价格低、使用方便发展。上市手机种类繁多，主要有摩托罗拉、诺基亚、爱立信、西门子、三星等国外品牌系列，还有波导、TCL王牌、康佳等国内品牌系列，价格多在800元至4000元之间。1994年经营品牌为模拟全球通，1996年经营品牌有数字全球通和模拟全球通2种。移动电话资费双向计费，即不分主叫、被叫，均按其通话时间计费。

1999年11月前，栾川移动电话业务一直由邮电局经营。分营后由河南省移动通信有限责任公司栾川营业部经营。1999年10月~2000年3月，河南移动通信公司栾川营业部与今日通信经营部、今日电信经营部、邮政局、捷达通讯门市部等国营、个体营销商签约代销、代理SIM手机卡业务。2000年7月，由栾川县建设银行各营业网点代收移动电话费及售卡业务。

1994 ~ 2000 年栾川县移动通信一览表

单位：个、户

| 年度 | 基站 | 用户总数 | 年度 | 基站 | 用户总数 |
|------|----|------|------|----|------|
| 1994 | 1 | 40 | 1998 | 7 | 2284 |
| 1995 | 1 | 159 | 1999 | 2 | 3632 |
| 1996 | | 598 | 2000 | | 7571 |
| 1997 | 4 | 1567 | 合计 | 15 | 7571 |

无 线 寻 呼

栾川县城区寻呼业务开通于1993年3月16日，年底发展用户60户。1995年7月27日，栾川县无线寻呼和洛阳市9县（市）联通，并和郑州、开封、新乡、焦作、安阳、商丘等地、市漫游。1997年，完成潭头、冷水、陶湾、合峪、秋扒、白土、狮子庙7乡（镇）无线寻呼发射台安装调试。1999年，完成叫河、龙峪湾、马圈基站建设，并完成无线寻呼机扩容2个频点建设工程。2000年，完成三川、大清沟无线寻呼发射台建设，并调试启用。至此，全县建成无线寻呼基地13个，实现全县通。至年底，全县无线寻呼用户累计达1.1万户。

栾川县寻呼机种类繁多、档次不一。县内用量最多的是摩托罗拉（MOTOROLA）系列，其次为波导、快译通、进取、千里通等系列。寻呼机逐渐向性能完善、造型美观、耗电少方向发展。寻呼机价格变化较大，1993年无线寻呼开通时一部摩托罗拉牌寻呼机为1250元，2000年价格虽有下降，但仍在800元~1000元之间，其它品牌多在200元~700元之间。因受移动通信的影响，寻呼机购买量呈下降趋势。

1999年3月，栾川县寻呼业务从县电信局分设，成立国信寻呼洛阳分公司栾川营销处，国家统管寻呼业务。国信寻呼洛阳分公司栾川营销处，拥有126/127、128/129、198/199三个寻呼网络资源，形成寻呼网，126、128、198为人工寻呼台，127、129、199为自动寻呼台。洛阳市及9县（区）各乡（镇），拨打以上3种网络，均按市话收费。国信网上寻呼，可在全球任何地方通过当地因特网（Internet）传呼国内任意地区接收对象。1995年县城及附近乡（镇）开通了“八一”寻呼台，后改为“神剑”寻呼台。1997年县城及附近乡（镇）开通“开拓”寻呼台，1999年开通“风云”寻呼台，2000年12月，开通“中原在线”寻呼台。

1993~2000年栾川县无线寻呼一览表

单位: 个、户

| 年度 | 设备 | 基站 | 用户 | 年度 | 设备 | 基站 | 用户 |
|------|--------|----|------|------|--------|----|-------|
| 1993 | 摩托罗拉寻呼 | 1 | 60 | 1998 | 摩托罗拉寻呼 | | 2104 |
| 1994 | 摩托罗拉寻呼 | | 538 | 1999 | 风云系列寻呼 | 3 | 3000 |
| 1995 | 摩托罗拉寻呼 | | 598 | 2000 | 云海系列寻呼 | 2 | 2676 |
| 1996 | 摩托罗拉寻呼 | | 1100 | 合计 | | 13 | 11000 |
| 1997 | 摩托罗拉寻呼 | 7 | 924 | | | | |

经济综述

经济总情

栾川县为豫西深山穷县，全县九山半水半分田。1978年前，由于交通相对落后，工业起步晚，农业基础薄弱，加之“左”的错误干扰，栾川经济曲折发展。1978年，国内生产总值6088万元，国民收入3625万元，地方财政收入190万元，职工年人均工资500元，农民人均纯收入52元。

中共十一届三中全会后，县委、县政府积极贯彻“以经济建设为中心，坚持党的基本路线，坚持改革开放”，认真落实“调整、改革、整顿、提高”方针，进行了一系列经济体制改革。

农业方面，建立了家庭联产承包责任制。1979年1月，开始落实农业生产责任制。1988年9月，开始为期10年的土地承包。改过去生产队集体经营为一家一户个体经营的家庭联产承包责任制，极大地提高了农民生产积极性，推动了农业快速发展。与此同时，改农产品统购派购制度为合同定购，大力发展专业户、重点户和经济联合体，因地制宜大抓商品经济，兴办乡镇企业，农村经济迅猛发展。

工业方面，推行企业承包经营责任制，“计件工资制”，“基数利润包干、超基数利润分成”，“分厂管理、独立核算、统分结合、利润包干”等8种经营承包责任制被企业广泛采用。经营承包责任制克服了计划体制下政企不分、职责不清、权利不明的管理弊端，使企业人财物、产供销、责权利融为一体，实现了企业由单一生产型向生产经营型的转变。简政放权，让利企业，充分调动了企业职工生产积极性，工业生产出现了前所未有的好形势。

商贸流通领域，贯彻落实承包经营责任制和经理负责制，经理掌握人财物、产供销支配权，初步形成了多渠道、多形式、多成份、少环节的商品流通格局。

经济体制改革政策的落实，使栾川国民经济出现蓬勃生机。1989年，完成国内生产总值25537万元（不变价），国民收入10588万元（不变价），财政收入1534万元，职工年人均工资1656元，农民人均纯收入328元，和1978年相比分别增长3.2倍、1.9倍、7倍、2.3倍和5.3倍。

1990~2000年，栾川县经济体制改革进一步深化。完善家庭联产承包责任制，突出解决土地调整频繁、“掠夺式”经营和“耕而不养”问题，土地承包期由5年延长为10年。1998年5月，栾川县根据中共中央《关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知》（中办发〔1997〕6号文件）进行了第三次土地延长承包。第三次土地延长承包把土

地统分结合双层经营体制以法律形式固定下来，保证了农户土地承包权、生产自主权、经营收益权，使家庭联产承包责任制更加巩固，集体和个体责任更为明确，确立了集体和个体双层经营机制。土地商品属性恢复后，土地资源得以充分开发利用，激发了集体和个体双层经营积极性，农户由传统劳动变为瞄准市场劳动，由单一粮食种植变为粮经、粮药兼顾。

80年代末90年代初，推行的承包经营责任制赋予企业人、财、物支配权，刺激了企业生产经营积极性，经营灵活，“船小好调头”适应了市场经济与计划经济交替时期经济发展的要求。随着经济体制改革的深入和市场经济的发展，企业“各自为战”，生产规模小，产品质量差，科技含量低，适应市场能力弱，加之90年代中期亚洲金融风波冲击，资金紧缺，部分企业竞争乏力而倒闭破产。

企业承包经营激发了企业生产积极性，但在承包过程中也暴露出承包面过小，以包代管，包盈不包亏，企业法人责、权、利过度集中等问题。1990~1995年，栾川全面推行风险抵押承包，按照纵包到底、横包到边的要求，由单一国有工业企业扩大到集体；由法人竞争承包转向领导班子集体承包，基层干部职工对企业领导班子承包。企业内部实行全员劳动合同制、职工优化组合制、工资总额与企业效益挂钩的浮动工资制、承包抵押全奖全罚制等。

风险抵押承包把竞争机制引入企业，彻底打破了计划经济体制下的“铁交椅”、“铁饭碗”、“铁工资”，促进了企业发展，提高了经济效益。但个别企业领导为创短期政绩，谋眼前利益而少提折旧基金、增大行政性开支现象严重存在。

1996年3月，栾川县根据中共中央《关于全民所有制工业企业转换经营机制条例》进行了经营机制改革。企业破产后通过兼并、承包、租赁、重组、股份制改造，组建企业集团，彼此优势互补，活力不断增加，生产规模不断扩大，经济实力不断增强，“船大自能顶风浪”，基本适应了市场经济发展，从根本上提高了企业经济效益。

商业、供销、物资、外贸全面推行经理负责制。本照“产权清晰、债权明确、政企分开、管理科学”的现代企业管理制度进行体制改革。实行“经营范围放开、商品价格放开、用工制度放开、分配制度放开”。企业所有权与经营权分离，自负盈亏，自主经营。门店、柜组普遍实行“国有民营”、“公有私营”为主要形式的经营承包，有些门店进行了“买断经营”探索。1998年后，商业、供销进行企业改制试点，组建起有限责任公司。物资企业对专营和主管物资实施专业分离经营。粮食部门执行管理与经营分离、收储与附营分离，改合同订购为市场调节。烟草部门改统一购进国家定价为计划分配与自由选购相结合。盐业部门加强盐业管理。流通领域改革深化，构筑了以公有制经济为主体，公有、非公有制经济竞争发展的局面。企业为提高竞争力，采取多种促销形式，市场物资丰富，物价得到调节，繁荣了市场经济。

11年间，经济体制改革的不断深化，使栾川国民经济大幅度发展。1990年，国内生产总值完成23023万元（可比价），地方财政收入1651万元，职工年人均工资1768元，农民人均纯收入360元。2000年，全县国内生产总值达70074万元（可比价），地方财政收入5518万元，职工年人均工资5515元，农民人均纯收入1690元。

经济结构

产业结构

中共十一届三中全会前，栾川以农业经济为主。80年代末，国家加大对工业技术改造投资，推行承包经营，企业潜力得到充分发挥，第二产业快速发展。1990年，国内生产总值23023万元（可比价），第一产业、第二产业、第三产业的比例为28.4:46.6:25。1992年后，以开发资源优势为突破口高效发展工业。1995年，国内生产总值49573万元（可比价），一、二、三产业比为13.5:67:19.5，栾川第二产业处主导地位。90年代中期，大力发展交通运输、商贸服务及旅游事业。2000年，国内生产总值70074万元（可比价），一、二、三产业比为19.5:51:29.5，第三产业比例明显增长，成为国民经济新的增长点。

1990~2000年栾川县产业结构表（可比价）

单位：万元

| 年份 | 国内生产总值 | 第一产业 | | 第二产业 | | 第三产业 | |
|------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | | 增加值 | 比例(%) | 增加值 | 比例(%) | 增加值 | 比例(%) |
| 1990 | 23023 | 6549 | 28.4 | 10720 | 46.6 | 5754 | 25 |
| 1991 | 24523 | 7025 | 28.6 | 10475 | 42.7 | 7023 | 28.6 |
| 1992 | 29234 | 7303 | 25 | 13953 | 47.7 | 7978 | 27.3 |
| 1993 | 33750 | 7776 | 23 | 18831 | 55.8 | 7143 | 21.2 |
| 1994 | 41142 | 6101 | 14.8 | 27111 | 65.9 | 7930 | 19.3 |
| 1995 | 49573 | 6665 | 13.4 | 33219 | 67 | 9689 | 19.5 |
| 1996 | 53912 | 11176 | 20.7 | 31862 | 59.1 | 10874 | 20.2 |
| 1997 | 61433 | 10574 | 17.2 | 36781 | 59.9 | 14078 | 22.9 |
| 1998 | 70849 | 14253 | 20.1 | 40432 | 57 | 16164 | 22.8 |
| 1999 | 67406 | 13442 | 19.9 | 35537 | 52.7 | 18427 | 27.3 |
| 2000 | 70074 | 13724 | 19.6 | 35672 | 50.9 | 20678 | 29.5 |

产品结构

1978年前，栾川以第一产业产品为主。中共十一届三中全会后，全面推行改革开放政策，农业方面全方位落实家庭联产承包责任制，大力发展乡镇企业；工业方面不断扩大国营企业经营自主权，促进了产品结构调整。

80年代末农产品由1978年前的三大类增加农副产品加工类，且数量大幅度增加，质量较大程度提高。1989年，工业产品达210种，比1978年增长3.2倍，新增产品160种，占产品总数的76.1%，其中获市级以上名优产品39个，占新产品总数的23.8%。其类型：以钼、铅、锌、铜、萤石等为主的矿产品类；以水泥、砖瓦等为主的建筑材料类；以

氧化锌、立德粉、硫酸等为主的化工产品类；以破碎机、脱粒机、球磨机等为主的配件机械产品类；以柞棉条、中长混纺纱、美丽绸、化学纤维、编织袋为主的纺织产品类；以发菜猪手、猕猴桃酱、上白粉、糕点等为主的食用产品类。

1990~2000年，栾川县不断加大扶贫开发、农业综合开发力度，加快了农产品结构调整步伐。农产品中食用菌、药用菌由野生向人工栽培转变，传统养殖向特种养殖、劣质向优质转变；粮食作物向经济作物转变，用材林向经济林、生态林转变。期间，农产品种类有人工栽培的香菇、平菇、木耳、猴头、金针菇等6种为主的食用菌；有人工种植的天麻、黄芩、百合、伏苓、甘草、板蓝根等30余种的中药材；有引进的美国黑核桃、中华猕猴桃等25种林产品；家畜产品种类有果子狸、甲鱼、狸獭、大鲵等10余种特种养殖产品；有引进改良的34种牛、羊、兔、鸡、猪良种畜禽；粮食产品有引进培育的小麦、玉米、薯类等30个优良品种的。

1990~2000年，栾川县工业实施调整改革、优化结构、增加投入、强化管理等综合措施，企业活力大为增强，工业产品不断增加。除90年代老产品淘汰外，研制开发新产品42个，工业产品总数达252个，实现了由矿产品初加工一元结构向矿产品初级加工、深精加工和综合回收三元结构转变，由重点开发有色金属向有色金属、非金属矿产品、农副产品延伸。其主要类型：钼系列产品24种，铅、锌、金、铜、铁有色金属18种，化工产品25种，建材类15种，中成药产品17种，机械制造类20种。

11年间，在新开发研制的产品中，获市以上名优产品14种，占新产品总数的33%。洛阳栾川钼业集团有限责任公司生产的钼精矿、仲钼酸铵、细丝钼条、钼顶头、大棒烧结轧制、拉丝棒连年被评为省优、部优产品，远销美国、日本、加拿大、韩国等国家。丰源绿色食品公司生产的猕猴桃饮料1995年、1999年分别荣获国家“科技精品金杯奖”、“产品成果奖”。洛阳君山制药有限责任公司开发研制的新产品“双黄连片”被国家卫生部注册为“国家级新药”。

栾川县第三产业中的旅游业起步于90年代。1990年后，随着对鸡冠洞、老君山、龙峪湾景区的开发，旅游业在国民经济发展中的作用愈加明显。1998年，县委、县政府积极实施旅游带动战略，随之旅游产品从无到有，奇石、奇花身价倍增，名不见经传的工艺美术品倍受游客青睐。

2000年，旅游产品达500余种。其主要类型：盆景类150种、根雕类100余种、奇石类30种、山珍类30种、书画美术类10种、工艺观赏装饰类20种。旅游产品中，在省级报刊、杂志上发表的盆景佳作5种，在国家根艺协会、中国花卉盆景协会、国家根雕艺术博览会获奖作品11件，在《中国洛阳国际奇石博览会》获奖奇石作品9件。

所有制结构

1978年，栾川县工业总产值1499万元（当年价），个体、集体、全民经济结构比为18:19:63；社会商品零售额2565万元，个体、集体、全民所有制经济结构比为4:52:44。在工业、商业中个体经济所占比例处于劣势。

中共十一届三中全会后，随着农村各项经济政策落实，有些过上富裕生活的农民率先开商店、办工厂、开发矿产，吸引接纳农村闲散富余劳动力经商务工。1988年，全县乡

镇企业中有工业企业 1058 个, 商业、餐饮服务业 1401 个, 个体工业产值 2419 万元 (当年价), 个体商业社会商品零售额 112 万元, 分别比 1978 年增长 7.9 倍、15.8 倍。同期工业总产值、社会商品零售额中个体、集体、全民所有制比为 29: 28: 43、19: 46: 35。个体经济在工业、商业中的份额均有较大提高, 但个体企业零星、分散、规模小、效益较差而处于劣势, 全民、集体经济仍处于领先地位。90 年代, 农村经济体制及经营方式改革完成, 农业向产业化方向发展, 越来越多的农民进入流通领域经商, 发展运输及农副产品加工。公司基地带农户的龙头企业应运而生, 工业经营机制转换后, 下岗分流人员纷纷依靠市场自谋职业。行政事业单位体制改革后, 科技人员创办企业、兴办实体, 非公有制经济快速发展。1995 年, 农村个体合作工业完成总产值 106113 万元 (当年价), 占全县工业总产值 187417 万元的 57%; 完成社会商品零售额 17501 万元, 占全县社会商品零售额 27812 万元的 63%。个体、集体、全民所占比例分别为 57: 20: 23、63: 17: 20。2000 年, 按照国家统计局划分经济成份口径, 非公有经济完成工业总产值 73005 万元 (当年价), 占全县工业总产值 140483 万元 (当年价) 的 52%; 公有经济 (国有、集体) 完成 67478 万元 (当年价), 占同期工业总产值的 48%。非公有经济和公有经济比为 52: 48。2000 年, 完成社会商品零售额 27468 万元, 非公有经济完成 15338 万元, 占同期社会商品零售额 56 的%; 公有经济完成 12130 万元, 占同期社会商品零售额 44 的%。非公有经济和公有经济比为 56: 44, 非公有经济占据优势地位。

1978 ~ 2000 年栾川县工业主要年份总产值一览表 (当年价)

单位: 万元

| 项 目 年 份 | 工业 总产值 | 农村个体工业 | | 限额以下工业 | | 限额以上工业 | |
|------------------|-----------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
| | | 总产值 | 占比例 (%) | 总产值 | 占比例 (%) | 总产值 | 占比例 (%) |
| 1978 | 1499 | 272 | 18 | 279 | 19 | 948 | 63 |
| 1988 | 23546 | 6906 | 29 | 6545 | 28 | 10095 | 43 |
| 1989 | 25856 | 5727 | 22 | 8009 | 31 | 12120 | 47 |
| 1990 | 25116 | 4878 | 19 | 6235 | 25 | 14003 | 56 |
| 1995 | 147825 | 106113 | 72 | 37313 | 25 | 4399 | 3 |
| 2000 | 140483 | 73005 | 52 | 8622 | 6 | 58856 | 42 |

说明: 1. 因各个时期统计口径不统一, 为便于表述所有制结构, 以 1998 年统计口径列表。

2. 1990 年前 (含 1990 年) 全民企业总产值列入限额以上, 集体工业总产值 (含乡镇工业) 列入限额以下工业, 个体工业总产值列入农村个体合作工业。
3. 1995 年国有工业总产值列入限额以上工业, 集体工业 (含乡镇办企业) 总产值列入限额以下工业, 村及村以下工业企业列入农村个体合作工业。
4. 根据 1998 年国家统计局《关于统计上划分经济成份的规定》, 全部国有及年产值 500 万元以上非国有工业企业列入限额以上工业, 年产值 500 万元以下企业列入限额以下工业。

1978~2000年栾川县主要年份社会消费品零售总额一览表

单位: 万元

| 年份 | 工业 总产值 | 农村个体工业 | | 限额以下工业 | | 限额以上工业 | |
|------|-----------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
| | | 总产值 | 占比例 (%) | 总产值 | 占比例 (%) | 总产值 | 占比例 (%) |
| 1978 | 2565 | 1120 | 44 | 1333 | 52 | 112 | 4 |
| 1988 | 9735 | 3411 | 35 | 4434 | 46 | 1890 | 19 |
| 1989 | 8965 | 3193 | 36 | 3970 | 44 | 1802 | 20 |
| 1990 | 8990 | 3130 | 35 | 3990 | 44 | 1870 | 21 |
| 1995 | 27812 | 5616 | 20 | 4695 | 17 | 17501 | 63 |
| 2000 | 27468 | 5998 | 22 | 6132 | 22 | 15338 | 56 |

说明: 1. 因各个时期划分经济成份口径不统一, 为便于表述以 1995 年统计口径列表。

2. 2000 年社会消费品零售总额按 1998 年统计口径。

劳动力结构

1990 年, 全县农村劳动力从业人数 10 万人。其中从事农业劳动力 8.5 万人, 占总从业人数的 85%; 从事工业劳动力 0.8 万人, 占总从业人数 8%; 从事建筑业 0.2 万人, 占总从业人数的 2%; 从事仓储运输 0.1 万人, 占总从业人数的 1%; 从事批零及餐饮业劳动力 0.2 万人, 占总从业人数的 2%; 从事其它行业 0.2 万人, 占总从业人数的 2%。

1991 年后, 随着农村经济体制改革深入, 家庭联产承包责任制趋向完善。农村中原来终生务农的劳动力, 转向多种经营, 由此带动农村经济多业并举发展。1995 年, 农村劳动力从业人数 14 万人, 其中从事农业劳动力 10.6 万人, 占劳动力从业人数的 75.7%; 从事工业劳动力 1.3 万人, 占 9.3%; 从事批零及餐饮业劳动力 0.4 万人, 占 2.9%。和 1990 年相比, 从事农业劳动力减少 9.3 个百分点, 从事工业、批零及餐饮业的分别增长 1.3、0.9 个百分点。

1995 年后, 农村劳动力所上项目开始向规模化、专业化发展, 农产品生产、加工、销售等环节连成一体, 加速了专业户的涌现和龙头公司组建。由此带来农村劳动力队伍分化, 农户瞄准市场上项, 依据效益择业, 抓住行情经商。种植业规模经营, 使农村富余劳动力弃农从工、弃农经商。离土不离乡, 进厂不进城, 抓住机遇经商成为农村劳动力新的就业方式。2000 年, 全县劳动力 18 万人, 其中, 从事农业劳动力 12.7 万人, 从事工业劳动力 2.5 万人, 从事批零餐饮业 0.8 万人, 分别占同期劳动力总数的 71%、13.9%、4.4%。和 1990 年相比, 从事农业劳动力减少 14 个百分点, 从事工业劳动力增长 5.9 个百分点, 从事批零餐饮业劳动力增长 2.1 个百分点。

1990~2000年栾川县乡村从业人员一览表

单位：万户、万人

| 项 目 年 份 | 乡 村 户 数 | 乡 村 人 口 | 劳 动 力 资 源 | 从 业 人 数 | 其 中 | | | | | |
|------------------|------------------|------------------|-----------------------|------------------|------------------|------------------|-----------------------|----------------------------|---------------------------------|------------------|
| | | | | | 从 事 农 业 | 从 事 工 业 | 从 事 建 筑 业 | 从 事 仓 储 运 输 | 从 事 批 零 及 餐 饮 | 从 事 其 他 |
| 1990 | 6.38 | 25.9 | 10.7 | 10 | 8.5 | 0.8 | 0.2 | 0.1 | 0.2 | 0.2 |
| 1991 | 6.46 | 26.1 | 10.6 | 10 | 8.8 | 0.4 | 0.2 | 0.1 | 0.2 | 0.3 |
| 1992 | 6.61 | 26.5 | 10.8 | 10.8 | 8.9 | 0.5 | 0.2 | 0.2 | 0.4 | 0.6 |
| 1993 | 6.65 | 27.1 | 11.2 | 10.9 | 8.5 | 0.6 | 0.4 | 0.1 | 0.7 | 0.6 |
| 1994 | 6.84 | 27.3 | 12.2 | 12.1 | 9.2 | 0.9 | 0.3 | 0.4 | 0.3 | 1.0 |
| 1995 | 6.91 | 27.5 | 14.1 | 14.0 | 10.6 | 1.3 | 0.4 | 0.3 | 0.4 | 1.0 |
| 1996 | 6.97 | 27.5 | 14.8 | 14.7 | 10.9 | 1.5 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 1.0 |
| 1997 | 7.22 | 28.2 | 15.1 | 14.8 | 10.6 | 1.7 | 0.5 | 0.4 | 0.6 | 1.0 |
| 1998 | 7.27 | 28.3 | 14.7 | 14.6 | 9.6 | 1.9 | 0.5 | 0.6 | 0.9 | 1.1 |
| 1999 | 7.23 | 27.8 | 14.9 | 13.8 | 9.9 | 1.9 | 0.4 | 0.5 | 0.6 | 0.5 |
| 2000 | 7.37 | 27.9 | 18.8 | 18 | 12.7 | 2.5 | 0.79 | 0.62 | 0.8 | 0.6 |

说明：1. 劳动力资源数系符合劳动年龄人数及未及劳动年龄而从事劳动人数。

2. 从事其他行业人数系除从事农业、工业、建筑业、仓储运输业、批零及餐饮业以外的人数。

投资结构

中共十一届三中全会前，栾川固定资产投资少，渠道单一。80年代后，固定资产投资开始向多元化发展。1990年，固定资产投资6594万元，用于基本建设投资2284万元，占固定资产总额的35%；用于更新改造投资721万元，占11%；用于其它投资697万元，占10%；城乡个人建房2892万元，占44%。基本建设投资是1978年的15倍。

1995年，固定资产总投资31607万元，其中基本建设投资6974万元，占固定资产总额的22%；更新改造1381万元，占5%；其它11833万元，占37%；城乡个人建房11419万元，占36%。2000年，固定资产投资32456万元，其中，基本建设投资8245万元，占25%；更新改造资金7971万元，占25%；其它投资7239万元，占22%；城乡个人建房投资9001万元，占28%。

1978~2000年栾川县主要年份全社会固定资产投资完成一览表

单位: 万元

| 项 目 年 份 | 固定资 产投资 | 基本建设 | | 更新改造 | | 其它 | | 城乡个人 | |
|------------------|------------|------|--------|------|--------|-------|--------|-------|--------|
| | | 投资 | 占比例(%) | 投资 | 占比例(%) | 投资 | 占比例(%) | 投资 | 占比例(%) |
| 1978 | 438 | 234 | 53 | | | 12 | 3 | 192 | 44 |
| 1988 | 5652 | 787 | 14 | 1858 | 33 | 550 | 10 | 2457 | 43 |
| 1989 | 5921 | 1856 | 31 | 767 | 13 | 615 | 10 | 2683 | 46 |
| 1990 | 6594 | 2284 | 35 | 721 | 11 | 697 | 10 | 2892 | 44 |
| 1995 | 31607 | 6974 | 22 | 1381 | 4 | 11833 | 37 | 11419 | 36 |
| 2000 | 32456 | 8245 | 25 | 7971 | 25 | 7239 | 22 | 9001 | 28 |

经济效益

1978年,全县国内生产总值6088万元。中共十一届三中全会后,栾川改革开放步伐加快,农业完成了生产责任制向家庭联产承包责任制的跨越;工业进行了产业结构调整,推行了企业承包经营责任制;商品流通领域落实了经济承包责任制。改革开放促使栾川经济全面发展,1990年,实现国内生产总值23023万元(可比价),是1978年的3.6倍。

1990年后,农村进一步稳定完善土地承包关系,两次进行土地延长承包,加强了农业服务体系建设。工业体制改革不断深化,经营体制改革不断加强。商品流通领域内,社会主义市场经济体制基本确立。1995年,全县国内生产总值为49573万元(可比价),是1990年的2.2倍。2000年,为70074万元(可比价),是1990年的3倍、1995年的1.4倍。2000年,实现第一产业增加值13724万元(可比价),分别是1995年的2倍、1990年的2.1倍;完成第二产业增加值35672万元,分别是1995年的1.1倍、1990年的3.3倍;实现第三产业增加值20678万元,分别是1995年的2.1倍、1990年的3.6倍。按可比价格计算,1990年全县人均国内生产总值805元,1995年为1653元,是1990年的2.1倍。2000年为2260元,是1990年的2.8倍、1995年的1.4倍,综合实力大为增强。

1990~2000年栾川县国内生产总值一览表(可比价)

单位: 万元

| 项 目 年 份 | 国内生 产总 值 | 第一产业 增加 值 | 第二产业 增加 值 | 其 中 | | 第三产业 增加 值 | 其 中 | | 人均国 内生 产总 值 |
|------------------|----------------|-----------------|-----------------|---------------|----------------|-----------------|-------------|-------------|----------------------|
| | | | | 工业 增加 值 | 建筑业 增加 值 | | 储运邮电 通信业 | 批发贸易 餐饮业 | |
| 1990 | 23023 | 6549 | 10720 | | | 5754 | | | 805 |
| 1991 | 24523 | 7025 | 10475 | | | 7023 | | | 846 |
| 1992 | 29234 | 7303 | 13953 | | | 7978 | | | 995 |
| 1993 | 33750 | 7776 | 18831 | 16911 | 1920 | 7143 | 1330 | 1622 | 1140 |
| 1994 | 41142 | 6101 | 27111 | 25540 | 1571 | 7930 | 1544 | 1864 | 1376 |

| 项 目 年 份 | 国内生产 总值 | 第一产业 增加值 | 第二产业 增加值 | 其 中 | | 第三产业 增加值 | 其 中 | | 人均国 内生产 总值 |
|------------------|------------|-------------|-------------|-----------|------------|-------------|-------------|-------------|------------------|
| | | | | 工业 增加值 | 建筑业 增加值 | | 储运邮电 通信业 | 批发贸易 餐饮业 | |
| 1995 | 49573 | 6665 | 33219 | 30973 | 2246 | 9689 | 1796 | 2160 | 1653 |
| 1996 | 53912 | 11176 | 31862 | 28728 | 3134 | 10874 | 2089 | 2715 | 1791 |
| 1997 | 61406 | 10547 | 36781 | 33652 | 3129 | 14078 | 2451 | 3026 | 2032 |
| 1998 | 70849 | 14253 | 40432 | 36495 | 3937 | 16164 | 2729 | 3941 | 2321 |
| 1999 | 67406 | 13442 | 35537 | 31947 | 3590 | 18427 | 3341 | 4577 | 2201 |
| 2000 | 70074 | 13724 | 35672 | 31876 | 3796 | 20678 | 3776 | 5070 | 2260 |

第七个五年计划（1986~1990）时期，栾川县完成固定资产投资 12126 万元，第八个五年计划（1991~1995）时期完成固定资产投资 77076 万元，第九个五年计划（1996~2000）时期完成固定资产投资 149826 万元，是“八五”计划的 2 倍，“七五”计划的 12.3 倍，其中 2000 年完成投资 32456 万元，保证了 26 项重点工程圆满完成。

“九五”期间，粮食、肉类、蔬菜、水果总产量分别达到 33.8 万吨、4.42 万吨、10.7 万吨、4.06 万吨，分别比“八五”时期增长 1 倍、0.5 倍、2.5 倍、1.5 倍。新修水利工程 276 项，增加有效灌溉面积 20690 亩，基本解决人畜吃水困难。

城镇居民人均住房面积，1990 年为 13.4 平方米，1995 年为 15.1 平方米，2000 年为 20.5 平方米。彩电每百户年末拥有量 1995 年为 22 台，2000 年为 31 台。城镇居民可支配收入，1990 年为 1768 元，1995 年为 3337 元，2000 年增加到 3724 元。城乡居民储蓄余额 1990 年为 6415 万元，1995 年为 46967 万元，2000 年增加到 86069 万元。

事 业 发 展

栾川县固定资产投资增加，产业结构合理调整，为县域经济增加了后劲，加速了社会各项事业的蓬勃发展。

邮电通讯事业，通讯网络遍布城乡，2000 年，全部开通无线寻呼和手机网络，电话普及率达到 10.1%。

交通运输事业，2000 年，公路线路里程发展到 1594.4 公里。全县拥有各种汽车 4787 辆，客运量、货运量分别达到 575 万人（次）、210 万吨。

教育事业，2000 年教育设施趋向完备。全县新建卫星地面接收站 75 座，新增电视机 580 台，投影机 427 台，录像机 90 台，VCD 机 100 台。全县各类报考学生 609 人，上省定大专分数线 213 人，高招录取 420 人，上线人数和录取人数均创栾川县历史最高纪录。

科技事业，2000 年白钨回收技术攻关项目取得重大突破。确定了全省中药现代化科技产业工程实施县地位。部分乡（镇）实施了秸秆气化科技成果推广项目。建起了 20 个食用菌、中药材、畜牧、经济林科技示范基地。创建科技示范村 22 个，科技示范户 1238 户，科技水平显著提高。

文化事业, 2000 年全县各种文化经营商户达到 126 家, 农民业余剧团发展到 38 个, 全年上演 860 场 (次)。全县建成可容纳 2000 人以上的剧场及封闭式舞台 12 个。88 个标准文化大院建起了图书室、活动室、阅览室、培训室, 丰富了城乡居民精神文化生活。

医疗卫生事业, 2000 年, 全县乡及乡以上卫生机构拥有床位 735 张, 拥有各类卫生技术人员 590 人。先进卫生设施增加, 医疗技术提高, 人民群众就医条件得到很大改善。

旅游事业, 景区开发力度加快, 旅游带动战略初见成效。2000 年, 全县拥有接待宾馆 86 家, 床位 4530 张, 从业人员 2200 余人, 接待游客 98.9 万人 (次), 营业收入 1550 万元。旅游业成为栾川国民经济中发展最快、最具活力的新兴产业和新的经济增长点。

栾川各项事业振兴繁荣, 促进了社会主义精神文明程度的提高。2000 年 6 月, 栾川县由省级文明县城提升为国家文明县城。全县荣获省级文明单位 8 个, 市级文明单位 42 个, 被洛阳市政府命名文明村 18 个, 文明乡镇 3 个。

工 业

述 略

中共十一届三中全会以后，县委、县政府以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻落实“调整、改革、整顿、提高”方针，立足本地资源，对全县工业结构进行大幅度调整。以有色金属为主的矿产品开采、浮选、冶炼、深加工企业规模不断扩大，国营、集体、个体企业百舸争流竞相发展。

80年代，工业实行企业承包责任制，企业主管部门对企业责权利下放，产供销独立经营，自负盈亏。80年代末，竞争机制引入企业，实行“招标承包”，中标者对企业产值、利润层层分解，职工实行工资总额与企业经济效益挂钩，推行“优化劳动组合”和“满负荷工作法”，生产效率大为提高。

1990年，全县完成工业总产值25116万元，产品销售收入16180万元，是1978年的9.1倍。实现利润687万元，比1978年增长13.6倍。

1991~1995年，工业企业承包范围由国有企业扩大到集体企业，由法人承包转向领导班子集体承包，实行全面风险抵押。

1996年，栾川县对工业企业、乡镇企业进行经营机制及产权制度改革。通过破产、承包、租赁、股份制改造、组建企业集团、盘活存量资产、优化资源配置，使工业布局、产业结构、产品结构得以合理调整。1996年3月，《栾川钼矿田总体规划及2010年开发方案》通过专家论证。是年钼都矿业有限责任公司成立。有色公司破产后所属企业实现资产分立重组。1999年1月1日，洛阳栾川钼业集团有限责任公司组建，栾川矿业开始步入合理开发、科学经营轨道，矿业经济走上规模效益之路。

90年代后期，栾川县加大对电力工业、医药工业、建材工业、化工工业及乡镇企业的投资，确立了以公有制为主体，个体私营经济为补充，多种经济成份共同发展的工业格局。但由于亚洲金融危机及钼市场行情低迷，部分企业停产，工业经济深受影响。

1996年后，栾川工业企业认真贯彻中共中央关于建立社会主义市场经济体制的决定，解放思想，深化改革，以市场为导向，积极调整所有制结构、轻重工业结构、产品结构、行业结构。

所有制结构调整使非公有经济居领先地位。2000年，全县完成工业总产值140483万元（当年价），其中公有经济企业完成工业总产值67478万元，占全部工业总产值48%；非公有经济企业完成工业总产值73005万元，占全部工业总产值52%。和1995年相比，非公有经济所占比重明显上升。

行业结构调整,巩固了以有色金属、黄金等采、选、冶、深加工为主的重工业行业的地位。全县国营、集体、个人从事钼行业的300吨/日以上企业有10家,总计采选能力18700吨/日;冶炼深加工企业14家,生产能力9500吨/年。从事铅锌采选企业7家,生产能力21750吨/日;冶炼深加工企业4家,生产能力1.3万吨/年。从事黄金采选8家,生产规模1175吨/日。1990~1999年,栾川县国有工业企业基本建设投资总额61409万元,年均投资6140.9万元。在总投资中矿业采掘工程投资35599万元,占57.9%;更新改造投资20221万元,占32.9%;其它工业投资5589万元,占9.2%。2000年国有经济固定资产投资额达16616万元,其中用于基本建设及更新改造投资16216万元,占97.6%,为工业发展奠定了基础。2000年底,限额以上工业企业总产值58856万元,其中轻工业162万元,占0.3%;重工业58694万元,占99.7%。完成工业增加值15464万元,其中轻工业完成77万元,占0.5%;重工业完成15387万元,占99.5%。产品销售收入56599万元,其中轻工业完成162万元,占0.3%;重工业完成56437万元,占99.7%。

产品结构调整使产品更加多样化。长期以来,千军万马过独“钼”桥而形成的产品单一化格局被打破。全县主要工业产品32种,其中钼产品5种,铅锌产品8种,其它产品19种。

生产结构调整,工业布局渐趋合理。11年间的生产结构调整,形成了以栾川县城西北山区为主的矿产资源采选开发区,辖上房沟、南泥湖、三道碛钼矿床,骆驼山、鱼库、铁岭等铅锌矿区;康山、红庄、潭头、三合等黄金矿区;区内建县、乡、村及个体采选企业47家。以县城公路沿线的矿产品冶炼深加工工业区,主要有钼、铅锌、建材冶炼加工、建筑施工及为矿业生产服务的机械修造、运输企业,区内国营、集体、个体共建有各类冶炼深加工、施工企业104家。以县城以内和各乡镇(镇)街道的农副产品加工工业区,区内有食品、饮料、面粉、制药、木器、饲料等企业40余家。

综观工业发展,11年间栾川面临“经济过热”、国家国民经济调整、矿山治理整顿等所带来的种种困难,经历了亚洲金融危机威胁、钼市场几度疲软、黄金价格下调冲击,工业呈现出1990~1993年阶段性发展,1995年高速发展,1996年后经济滑坡的发展态势。期间部分企业停产、工业品价格低落、产品销路不畅、下岗职工增加成为栾川工业面临的难题。2000年,面对市场经济大潮的严重冲击和诸多困难的考验,县委、县政府积极推进企业改革,实现规模扩张,提高科技含量,降低生产成本,瞄准“钼都”战略目标,披荆斩棘沿着“工业兴县”道路迈进。

1989~2000 栾川县主要工业产品产量表

单位:两(黄金)、千瓦时、吨

| 产品名称 | 科目 | 年份 | 产量 | 年份 | 产量 | 年份 | 产量 | 年份 | 产量 |
|------|----|------|------|------|-------|------|-------|------|-------|
| 钼精矿 | | 1990 | 5723 | 1998 | 14437 | 1999 | 13563 | 2000 | 13038 |
| 钼 铁 | | 1990 | 906 | 1995 | 17537 | | | | |

续表

| 产品名称 \ 科目 | 年份 | 产量 | 年份 | 产量 | 年份 | 产量 | 年份 | 产量 |
|-----------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
| 铝制品 | 1990 | 174 | 1992 | 410 | 1999 | 42.4 | | |
| 铝粉 | 1992 | 78 | 1996 | 89 | 1999 | 56.9 | | |
| 锌精矿 | 1990 | 4400 | 1996 | 7700 | 1999 | 4600 | 2000 | 10605 |
| 铜精矿 | 1990 | 322 | 1998 | 429 | 1999 | 470 | 2000 | 656 |
| 硫铁矿 | 1990 | 20000 | 1993 | 45000 | 1999 | 17000 | | |
| 氧化锌 | 1990 | 1400 | 1992 | 3000 | 1999 | 1920 | | |
| 硫酸 | 1990 | 6000 | 1993 | 19800 | 1999 | 34000 | 2000 | 21426 |
| 硫酸亚铁 | 1993 | 2000 | 1995 | 3100 | | | | |
| 钛白粉 | 1990 | 498 | 1992 | 970 | 1999 | 1190 | | |
| 黄金 | 1989 | 10240 | 1998 | 52906 | 1999 | 52000 | 2000 | 54668 |
| 石煤 | 1990 | 10000 | 1992 | 12000 | 1999 | 8000 | | |
| 萤石粉 | 1991 | 5000 | 1995 | 12000 | 1999 | 8000 | | |
| 萤石 | 1989 | 10000 | 1992 | 2800 | 1999 | 2000 | | |
| 铁矿石 | 1993 | 2700 | 1997 | 73000 | | | | |
| 水泥 | 1990 | 20000 | 1993 | 32000 | 1999 | 36000 | 2000 | 40000 |
| 中成药 | 1991 | 2.1 | 1996 | 75.6 | 1999 | 20 | 2000 | 177 |
| 面粉 | 1990 | 8800 | 1995 | 4800 | 1999 | 2500 | | |
| 糕点 | 1990 | 121 | 1992 | 8000 | 1999 | 300 | | |
| 发电量 | 1990 | 820 | 1998 | 22660 | 1999 | 87200 | 2000 | 23880 |
| 购电量 | 1990 | 1.03亿 | 1998 | 2.65亿 | 1999 | 2.56亿 | 2000 | 2.4亿 |
| 胱氨酸 | 1990 | 6.1 | 1997 | 18.9 | 1999 | 18 | | |
| 氨基酸 | | | 1997 | 398 | 1999 | 580 | | |
| 尿树脂 | 1993 | 260 | 1995 | 320 | | | | |
| 氯化铵 | | | 1997 | 84 | 1998 | 121 | | |
| 丝织品 | 1989 | 135 | 1995 | 28 | | | | |
| 涂料 | 1993 | 10 | 1998 | 500 | 1999 | 600 | | |

说明：1. 1999年改变统计范围后，空格为未列入统计产品；

2. 主要产品、产量均为经贸委提供。

机械制造业

80年代，栾川县机械制造由生产小件农具转向农业机械，主要有山地犁、脱粒机、锥型磨、大小拖拉机配件、电瓶等产品。80年代后，随着工业的蓬勃发展，围绕矿产工业主要加工制造矿山机械产品。全县形成规模的有铝业公司机械修造厂、潭头机械修造厂、冶化公司机械修造厂和建筑公司机械修造厂。乡镇集体办企业有石庙矿山机械厂、合

峪农机修配厂、陶湾伊源铸造厂。此外，还有大量分散在农村的“烘炉”。

90年代，栾川生产的机械产品有浮选机、破碎机、球磨机、分级机、钢球、电机、衬板、斜铁、高锰钢配件、包装桶等。小型机械制造产品主要有水箱、火炉等。1995年全县生产精铸件776件，其中铸钢件391件，铸铁件385件。企业以销定产、适销对路，效益较高。铝业公司机械修造厂生产的破碎机、球磨机、山地犁适应性强，质量好，供不应求。潭头机械厂生产的脱粒机、锥型磨、山地犁等性能好，产销两旺。

1995年后，栾川对矿山进行多次整顿，加之铝价下跌，部分选矿企业停产，机械工业只能靠加工维持。2000年生产能力、经济效益较1995年前均大幅下降。

建 材 业

水泥及其制品

70年代，建材产品只有砖、瓦、白灰。80年代，赤土店水泥厂、潭头水泥厂、城关水泥厂先后建立，1990年总产量20000吨。1995年后对技术不断革新，年水泥总产量保持40000吨左右，是1990年的2倍。1991年实现产值474万元，利润14万元，上缴税金8.6万元，形成固定资产284万元。1995年实现产值975万元，实现利润51万元，上缴税金16万元，固定资产达668万元，和1991年相比，分别增长105%、264%、86%、135%。赤土店水泥厂生产的“黄花山”325号、425号水泥多次被评为省市优质产品。1995年后，外地水泥大量购进，县内建材企业设备陈旧、产品成本较高，至2000年效益大幅下降。全县除赤土店水泥厂坚持生产外，潭头、城关水泥厂处于停产状态。

水泥制品主要有预制板、水泥电杆、地面彩砖、下水管、花池、洗衣池、路沿石等。2000年，全县预制厂由90年代初3家发展到12家，预制板生产量70万米，其中县建筑公司预制厂占10%，联办、个体办占90%。生产量最大的为县建筑公司预制厂、栾川县伟业预制厂和潭头预制厂。

机砖

70年代，栾川县办机砖厂1个。80年代，乡镇集体生产厂家发展到4个。90年代，随着建筑业蓬勃发展，基本建设规模扩大，从事机砖生产企业不断增加。2000年，全县生产厂家发展到40余个，除4个为集体外，其余为私人联办。年产量6亿块。栾川乡方村、后坪村机砖厂较多。

1997年，白土乡对汉白玉进行开发。主要产品有台板、地板砖，年生产能力1500立方米，为间断性生产。

涂料

80年代，栾川没有涂料生产企业，所用涂料全从外地购进。90年代，涂料厂先后建立，生产品种不断增加，质量不断提高。2000年，全县生产厂家发展到7家，年产量近千吨。县城三星涂料厂年产量700吨，占全县年产量的70%，研制开发的新产品有丙烯酸涂料、仿瓷涂料、钢化涂料、乳胶漆、106涂料和106胶等。产品除县内畅销外，还远销洛阳、嵩县、西峡等地。钢化涂料保色剂在《河南科技报》上曾作专题介绍。

建 筑 业

1990年,栾川县国营、集体、个体建筑安装企业19家。90年代中期,随着固定资产投资增加和城乡居民生活水平提高后对住房需求的增大,建筑工业迅速发展。至2000年底,建筑安装企业增加到68家,其中经工商部门注册的19家,未注册的49家。在建筑安装企业中被评定为三级企业5家,四级企业11家,五级企业52家。工程技术人员总计522人。国营、集体、股份制建筑企业从业人员3293人,加上私营建筑安装企业中闲时干忙时散的从业人员,全县从事建筑安装人员近万人。

据不完全统计,1990年全县建筑业拥有固定资产原值487万元,固定资产净值315万元,大型机械设备126台。2000年拥有固定资产原值2486万元,固定资产净值1961万元,大型机械设备1196台,分别是1990年的5、6、9倍。2000年施工项目49个,施工面积176612平方米,竣工面积134626平方米,创工业产值6502.4万元。

1990~2000年,除完成城乡居民住宅建房外,共完成公共建筑工程122项,建筑面积305969平方米,在建筑工程中获优良工程53项,优质工程3项。栾川县建筑公司1990年后在县城承包工程项目22个,建筑面积18万平方米,合格率100%,有9项被评为优良工程。

化 工 业

栾川县化工工业起步晚,发展慢。80年代,化工生产企业只有庙子化工厂、县城化工厂两家,主要有钛白粉、硫酸、赤血盐等6种产品。90年代末,全县化工生产企业4家,主要产品有氧化锌、钛白粉、硫酸、硫酸亚铁、活性氧化锌、硫酸锌、胱氨酸、尿醛树脂、复合氨基酸、酪氨酸、亮氨酸、氯化铵、化妆品等13种。众鑫化工有限责任公司是栾川县化工行业生产规模最大的企业,生产能力、产品产量居同行业之首。精细化工厂为河南省唯一从事氨基酸开发的高科技工业企业,1996年至1999年连续4次荣获洛阳市“科技龙头企业”称号。

医药加工业

1990年,栾川县医药企业有老君山中药厂,1996年,更名为洛阳君山制药有限责任公司。1996年前主要产品有复方黄连素片、复方丹参片、健胃消食片和山楂丸等,年生产中成药50吨左右,年产最高的1995年产量65.4吨,产值315万元。1996~2000年,逐渐形成中药片剂、丸剂、颗粒剂、软硬胶囊5条生产线,新产品有三黄连片、安胃片、舒筋活血片、银翘解毒片、健胃养血丸、脐用升白散、双黄连含片等,其中双黄连含片获“国家级新药”称号。2000年,重点对设备进行了更新改造,生产能力、效益有所提高,全年产值524万元,销售收入231万元。

纺 织 业

90年代,栾川有纺织工业企业6家,纺织产品主要有柞棉条、柞落绵、柞绢纱、棉纱、丝绸被面、编织袋、纺织配件以及各种化纤等60多种规格20多种产品,从业600多人,年均产值1200万元,实现利润30多万元。

县办企业秀凤绢纺织厂拥有各种机械设备200台(套),形成梳棉、粗纱、细纱、化纤生产线,固定资产原值1800万元,净值1400万元。1994年产值1156万元,产销率125%,实现利润82.4万元,入库税金30.9万元,创历史最高纪录。其生产的柞棉条、柞落棉、柞绢纱3种产品远销美国、日本、德国、意大利等国家和地区。

90年代后期,秀凤绢纺织厂由于设备老化、技术落后、产品销路不畅而破产,石庙上园丝绸厂、潭头化纤厂因资金缺乏、原材料供应紧张等原因停产,原有色公司编织袋厂、赤土店纺织配件厂、石庙纺织配件厂改作它用,全县纺织行业处于低谷。

印 刷 业

90年代,栾川印刷企业由80年代的8家发展到12家,栾川县印刷厂、铝业公司印刷厂、栾川一中印刷厂成为骨干企业。90年代末,县城有10家个体电脑打印复印门市先后开业。2000年全县从事印刷业务400余人,拥有固定资产千余万元。

随着市场经济发展,印刷行业竞争激烈。县印刷厂由于管理不善、设备老化、业务减少、效益严重滑坡破产。铝业公司印刷厂、栾川一中印刷厂微利发展,其它个体印刷单位经济效益较好。

食 品 加 工 业

80年代末,栾川共有食品加工生产厂家14个,130个品种。90年代中、后期,部分老产品淘汰,新产品增加,品种数量仍保持80年代水平。1990年,栾川县罐头厂生产各种罐头736吨,产值639万元,实现利税16万元。1996年因设备老化、工艺落后、产品档次低、适应市场能力差、负债率高而破产。乡镇罐头厂也先后停产,罐头生产处于停滞阶段。

县食品加工厂是糕点生产的主要企业,拥有炉货、油货、冷饮、酱醋等7个车间,年产糕点560吨,90年代初期占据栾川销售市场。90年代中后期,外地高档产品大量涌入,部分产品停产。2000年仅生产有月饼、酱油、食醋和少量节日糕点。

栾川县面粉厂、潭头面粉厂、庙子面粉厂为栾川骨干粮食加工企业。1990年生产量13000吨,1992年后农村小型面粉加工厂发展到48家。原来3家面粉厂因设备老化,产量和效益逐年下降。1996年庙子面粉厂、潭头面粉厂先后投资50万元对设备进行改造,新上自动化生产线,年生产量达14400吨。1997年县面粉厂、潭头面粉厂先后投资100

万元，新上挂面自动流程生产线，全县日加工面粉 100 吨。2000 年全县较大规模面粉厂 3 个，农户小型面粉加工点达 230 个。粮食市场放开后，外地面粉大量购入，1998 年县、乡面粉厂生产面粉 1943 吨，实现产值 37 万元。

1993 年，栾川县绿色食品加工厂建成，1995 年形成果酱、果汁、草莓汁、香精 4 条生产线，主要生产猕猴桃果茶、果酱、果汁、碳酸饮料等 7 种产品。加工厂因资金困难保鲜条件滞后只能间断性生产。

1998 年，陶湾镇百合加工厂建立，主要利用陶湾、石庙等乡（镇）百合资源就地加工高档保养食品。2000 年，主要产品为真空包装鲜百合、百合饮料、百合干、百合粉等系列产品。因资金缺乏设备简陋处于间断性生产状态。

管 理 机 构

1990 ~ 1992 年，栾川县经济委员会为工业管理机构，内设党委办、行政办、人保科、财务科、生产科、技术科。机关有职工 23 人，主要职责是对所属电业、二轻、铝业、有色、黄金、汽运、建筑、罐头、萤石、机械、锰铁、印刷、制药、果品等 18 家企业的生产经营进行宏观管理。

1993 ~ 1996 年，栾川县计划经济委员会为工业管理机构。内设党委办、行政办、总工办、综合计划科、投资科、财务科。机关有干部职工 28 人，主要职能除原经委所负责工作外，新增国民经济计划制定、落实，基本建设管理。期间，为减少行政干预，促进企业发展，使企业真正成为依法经营、自负盈亏的生产经营单位，1993 年 1 月与原属挂靠的栾川县有色设计室、栾川县毛纺厂、栾川县建筑股份有限公司、栾川县高岭土矿、栾川县轻化公司、栾川县选矿冶炼厂等工业企业解除行政隶属关系。计经委系统所辖工业企业仍为原经委所辖企业。

1997 ~ 2000 年，栾川县经济贸易委员会为工业管理机构。1997 年 1 月栾川县进行党政机构改革，为加强宏观调控职能，栾川县计划经济委员会分设，新建栾川县经济贸易委员会，内设党政办、企业管理办、企业改革办、财务审计股。机关有职工 19 人，其职能除原经委职能外，新增指导全县企业体制改革。至 2000 年经贸委所辖工业企业由 1990 年的 18 家增至 32 家。

企 业 选 介

洛阳栾川铝业公司

洛阳栾川铝业公司始建于 1988 年 7 月，由原河南省栾川铝矿和原栾川铝业公司合并建立，从事铝产品生产有 30 余年历史，是一个具有采矿、选矿、冶炼、深加工配套生产的大型冶金矿山企业。拥有采矿能力 7500 吨/日，选矿能力 5700 吨/日，冶炼能力 1500 吨/年，铝粉及铝制品深加工能力 150 吨/年，是全国三大冶金矿山企业之一，综合实力在全国同行业中位居第二，是国家冶金部定点生产单位，国家大型一级企业。

公司主要产品有钼精矿、钼铁、钼酸铵、钼粉、高纯二硫化钼润滑剂等 16 种, 其中钼精矿产量居全国第三位, 钼铁产量居全国第二位, 钼粉及钼金属制品深加工能力居全国第一位。先后有 16 种产品远销美国、加拿大、日本、德国、香港等国家和地区, 年出口创汇 500 万美元左右。

1998 年底, 公司所属有冷水钼矿、马圈选厂、四道沟钼选厂、冶炼总厂、钨钼合金厂、矿山机械厂、钼城企业公司、三道碛 5000 吨/日露采工程等 12 个生产经营单位。公司所属占地总面积 117.96 万平方米。拥有固定资产原值 3.9 亿元, 净值 2.5 亿元, 职工总数达 4706 人, 其中高级职称 22 人, 中级职称 87 人。

1998 年公司工业总产值 17793.8 万元, 比 1990 年的 8080.6 万元增长 1.6 倍; 销售产值 16269.6 万元, 比 1990 年的 5124.5 万元增长 2.17 倍; 入库税金 1289.5 万元, 比 1989 年的 387.3 万元增长 2.3 倍。实现利润最高年份的 1995 年为 1251.5 万元, 比 1989 年的 349.2 万元增长 2.6 倍。1997 年以后因钼产品价格下跌, 利润有所下滑, 但仍保持一定经济效益。1998 年 12 月, 以洛阳栾川钼业公司为主体组建成洛阳栾川钼业集团有限责任公司。

洛阳栾川钼业集团有限责任公司

洛阳栾川钼业集团有限责任公司成立于 1999 年 1 月 1 日, 成员单位有原洛栾钼业公司、栾川县冶金化工公司、赤土店镇铅钼选矿厂、钼选厂和冷水镇钼矿等。职工总数达 8720 人, 其中高级职称 24 人, 中级职称 150 人, 初级职称 690 人。资产总额 9.3 亿元。总体生产规模: 采矿能力 9200 吨/日, 选矿能力 11000 吨/日, 冶炼能力 4500 吨/年, 深加工能力 1500 吨/年, 居国内同行业第一位。

集团公司党委、行政管理机构 20 个, 其中行政管理处(室) 14 个, 党群组织机构 5 个, 驻洛办事处 1 个。按照《公司法》有关规定, 组建了董事会、监事会和经理层领导班子。集团公司下属分公司 5 个, 全资子公司 19 个, 控股子公司 3 个。1999 年 1 月 1 日启动办公后, 系统运转正常, 但钼产品价格长期处于低迷状态, 至 2000 年, 除 9 个分公司维持生产外, 其余均在停产改造。期间, 为减少亏损, 渡过难关, 集团公司董事会推行内部经营承包责任制, 工资与产量、成本、市场价格等指标挂钩奖惩; 大幅度压缩非生产性开支, 1999 年管理费用同比下降 3.9%, 财务费用同比下降 12.75%; 加强营销队伍建设, 严格购销比价管理, 加大出口, 扩大内销。全年回收货款 12051 万元, 出口创汇 52.5 万美元, 产销率达 89.7%; 及时调整产品结构, 加大钼深加工产品产量, 减少钼初级产品产量, 钼制品产量同比增长 24%, 钼精矿产量同比下降 5%。通过改革, 1999 年可比产品总成本下降 2600 万元, 下降 14%, 可比计算减少亏损 2200 万元。1995~2000 年, 共投资 4611 万元, 更新设备 929 台。

2000 年, 洛阳栾川钼业集团公司成为管理严格、设备齐全、技术先进、采选配套的国家大型一类企业。

栾川县冶金化工公司

栾川县冶金化工公司始建于 1986 年 5 月, 由原栾川县乡镇企业局工业公司和供销社联合组建, 时称栾川县综合公司, 系县办集体工业企业。1996 年 5 月, 更名为栾川县

冶金化工公司，同期经洛阳市政府批准转为全民工业企业，规模为中型一类。

1996年12月兼并破产企业七里坪煤矿，改建为钼冶炼厂。1997年，先后接收集体、个体钼矿口12个，成立了公司钼矿。1998年资产总值1.08亿元，固定资产净值6622.8万元。全部职工1348人，其中科技人员103人。

公司辖钼矿、一选厂、二选厂、汽车队、矿山机械修造厂、汽车修配厂、印刷厂、服装厂、钼铁厂等。设科室13个，有完善的政工、生产、安全、技术、销售等指挥系统。1998年，形成采选能力2300吨/日，冶炼加工能力1000吨/年，是一个以钼产品为龙头，采选运配套，各种经营形式并存，初具规模的综合性经济实体。

1991年曾因采选不配套而亏损，1993年矿山问题解决，年创产值2405.9万元，创利润34.4万元，上缴税金111.6万元。1995年，完成工业产值8019万元，销售产值7488万元，利润1323.9万元，入库税金507.9万元，创历史最好水平。1996年后，钼产品市场疲软，价格下跌，钼企业陷入困境，但领导班子严格内部管理，狠抓降耗增效，经济效益在同行业中仍处较好形势。1997年实现利润932.8万元，入库税金132.4万元。1998年实现利润110万元，入库税金310.5万元。

1993年后，公司先后16次获省、市节能企业、科技工作先进单位、质量监督免检企业等称号。1996年段玉贤荣获洛阳市总工会“五一”劳动奖章。

1999年1月1日，冶金化工公司加入洛阳栾川钼业集团公司，段玉贤担任集团公司总经理。

洛栾钼业集团钨钼合金厂

洛栾钼业集团钨钼合金厂位于栾川乡罗庄村。1986年7月筹建，翌年12月投产。总投资1400万元，占地面积90余亩，全厂职工400人，其中专业技术人员75人。

合金厂为洛栾钼业公司冶炼加工厂下属分厂。1993年2月单立，1994年更名为钨钼材料有限责任公司，为新组建的集团有限责任公司的分公司。下设钨酸铵、钨粉、氢氧、机修4个车间和一个化验室。主要有氧化钨、钨酸铵、高纯二硫化钨、三氧化钨、金属钨粉、钨顶头、钨棒坯、钨板坯、氧化钨块等20多个不同规格的钨系列产品。年生产钨酸铵600吨、钨粉和钨制品200吨、钨铁1200吨、二硫化钨50吨、氧化钨块500吨，另有与其配套而生产的包装桶45000只。其生产能力：钨酸铵600吨/年，钨铁2200吨/年，氧化钨块300吨/年，钨粉100吨/年，钨金属产品50吨/年，钨焙砂1100吨/年，是栾川钨产品科技含量较高，生产能力较强的冶炼深加工企业。

洛阳钨都矿冶有限责任公司

1996年7月，洛阳钨都矿冶有限责任公司由原栾川县矿产公司组建而成。公司辖上房沟钨矿、焦树凹钨选厂、鱼库钨选厂、冷水大南沟钨选厂、冶炼厂、矿山配件公司、汽车队、汽车维修厂，内设机构5科3室。1994~1995年创产值5019万元，利润1552.9万元，税金664.3万元。公司所属上房沟钨矿是栾川三大钨矿床之一，为世界巨型钨矿之一。1990年10月，原矿产公司与中国人民解放军九六〇三厂签订联合开发上房沟钨矿合同，共投资5500多万元，建成2000吨/日露采工程和号称“中原第一洞”（长2500米）的矿车运输巷道。

1996年后,因受钼产品价格下跌影响,生产处于低谷。2000年底公司形成2000吨/日采、选矿能力,拥有固定资产8602.5万元,有职工818人,其中科技人员42人。是栾川县钼行业三大生产企业之一,洛阳“百强企业”之一,为中型一类企业。

洛阳君山制药有限责任公司

洛阳君山制药有限责任公司位于县城东3.5公里处,是潭头金矿在兼并老君山中药厂、栾川县第二机械修配厂、整体购买原栾川县罐头厂的基础上组建的栾川县第一个集制药、黄金采选、机械修造、宾馆服务为一体的国有跨行业集团公司,总资产1.6亿元。1998年工业总产值6855.6万元,实现利润540.5万元,上缴税金437.5万元,黄金产量32168两,创历史最高纪录。1999年黄金产量和产值效益与1998年持平。

公司辖潭头金矿、君山中药厂、君山饭店、机械修造厂4个经济实体。内设财务科、基建科、人劳科、办公室。有职工1613人,其中科技人员148人。

潭头金矿筹建于1989年,1994年3月300吨/日选厂建成投产。1998年生产规模达500吨/日,年产黄金32168两,产值4845.5万元,实现利润603万元,上缴税金437.5万元,为栾川县国有黄金骨干企业、利税大户。1998年后虽然黄金价格下调,但一直维持正常生产。

君山中药厂位于县城东3.5公里处,1996年破产后被潭头金矿兼并。占地面积3796平方米,建筑面积30000平方米。固定资产原值342万元,净值319万元。全厂职工134人,其中中级职称1人,初级职称11人,技术员20人。中药厂被潭头金矿兼并后,基建投资力度加大,设备快速更新,生产规模扩大,使栾川医药工业有了新的发展,已形成片剂、散剂、丸剂3条生产线,年生产能力500万瓶。生产中成药18153件,产品达17种。开发研制的新产品有三黄连片、安胃片、舒筋活血片、银翘解毒丸、健胃养血丸、脐用升白散、双黄连含片等,其中双黄连含片获“国家级新药”称号。2000年完成工业产值524万元,为栾川县医药工业骨干企业,带动栾川县中药材发展的龙头企业。

洛阳君山制药有限责任公司总经理王周1995年荣获洛阳市“五一”劳动奖章,1998年被评为河南省劳动模范。

栾川县安泰汽车运输有限责任公司

栾川县安泰汽车运输有限责任公司位于县城君山路中段,1997年10月由原栾川县汽车运输公司改制而成。有职工500余人,大小客车及其它公用车辆140台。固定资产总值1400多万元,净值730多万元,系中型二类企业。

公司内设董事会、监事会、客运科、财务科、安全科、综合科等18个科室。下辖洛阳、栾川、潭头、三川、冷水汽车站和一、二汽车修理厂以及各种油品加油站等7个生产经营单位。1999年创产值1350万元,比1990年433.8万元增长2.2倍;实现利润21万元,比1990年8.3万元增长1.5倍;入库税金43万元,比1990年3.8万元增长10.3倍。2000年创产值1400万元,实现利税80万元。1998~2000年连续荣获省市先进企业荣誉称号。

栾川县众鑫化工有限责任公司

栾川县众鑫化工有限责任公司位于庙子乡咸池村,原为有色公司庙子化工厂,有色公

司破产后,1998年企业改制组建而成。公司占地面积7.2万平方米,其中建筑面积3.1万平方米,拥有固定资产1865万元,职工995人,其中专业技术人员65人。

公司辖硫酸、钛白粉、氧化锌、活性氧化锌4个分厂。主要产品有氧化锌、钛白粉、硫酸、活性氧化锌、锌焙砂、锌烟灰、硫酸亚铁。1999年工业销售收入、入库税金居全县化工行业之首。2000年公司不断强化内部管理,生产规模不断扩大,经济效益稳步增长。全年生产工业硫酸22697吨,钛白粉1887吨,氧化锌2180吨,锌焙砂7127吨,锌烟灰602吨,硫酸亚铁4264吨;实现工业产值5100万元,销售收入5300万元;入库税金360万元,和上年相比增长38%;实现利润150万元,创历史最高纪录。主要产品氧化锌、钛白粉荣获“河南省优质产品”称号。公司先后被省、市命名为重合同、守信誉企业,出口创汇先进企业,产品质量信得过企业。1999年被县政府评为人均创利税大户、完成环保责任目标先进单位、养老保险先进单位。

企业改制后新组成的领导班子锐意改革,敢于开拓,公司成为破产改制企业中管理科学、运作规范、效益最好的股份合作制企业、化工企业。

众鑫化工有限责任公司组建时,面临流资严重不足,原料紧缺,外部环境恶化等问题。董事长魏长富及其领导班子大胆改革,推出“分块考核、分级管理、分权经营、分片核算、全员担保、亏损自负、费用自理、保证任务、利润上缴、定额奖励、自我完善、民主监督、基本稳定”的管理方针,内引外联筹措资金,大力实施技术改造,积极开拓销售市场,为公司科学管理、规范运作、生产经营良性运转奠定了坚实基础。

栾川县众鑫矿业公司

栾川县众鑫矿业公司位于冷水镇南泥湖村,原系栾川县有色公司骆驼山硫铁矿,为硫铁、铅锌采选为一体的国营矿山企业。有色公司破产后,1999年1月改制组建而成。

2000年,公司有职工644人,主要产品有铜、硫、铅锌原矿和锌精粉、铜精粉、硫铁矿。1999年生产锌精粉3570吨,铜精粉476.3吨,硫精矿1.6万吨,创产值1798.3万元,入库税金110.5万元,为县境内规模最大的硫铁、铅锌采选企业。

栾川县有色金属工业公司

栾川县有色金属工业公司1982年5月建立。80年代中期形成铅锌、硫铁采选冶炼系统及氧化锌、硫酸、立德粉、钛白粉、铅锭、编织袋等多种生产线。产品产量产值效益逐年增加,为栾川县工业企业主要经济支柱之一。

90年代初期,公司领导班子调整,生产持续发展,各项经济指标成绩斐然。期间先后获国家二级计量单位、河南省一级能源管理企业、重合同守信用企业等称号。1992年工业总产值和销售收入分别跻身洛阳市“百强企业”第27位和28位,同时列河南省同行业利税“十强企业”第8位。

1992~1994年,公司对所属企业进行大规模扩建改造,年采矿能力30万吨以上,年选矿能力54万吨,采选严重失调。同时兼并其它停产半停产企业6家,兼并资产总额达937万元。由于贪大求全,滥铺摊子,盲目上项,重复投资,加之企业管理混乱、引进资金利率过高等诸多因素,导致企业连年亏损。1996年底依法破产,负债总额3.9亿元,资产总额1.9亿元,资产负债率185.3%。

矿 业

述 略

栾川县矿产资源丰富。全县已探明矿藏达 50 余种，有色金属有钼、铅、锌、钨、铜等；黑色金属有铁、锰等；贵金属有金、银等；稀有矿藏有铍、铍、稀土、锆、钒、钇、镱等；燃料矿藏有石煤、油页岩等；冶金辅助矿藏有白云岩、萤石等；化工原料矿藏有硫铁、磷、含钾岩石、重晶石等；建筑材料及其它非金属矿藏有石棉、石墨、滑石、水晶、硅灰石、蛭石、大理石、花岗岩、建筑石材等 12 种。

栾川县主要矿产储量一览表

单位：万吨

| 矿种名称 | 探明储量 | 保有储量 | 矿种名称 | 探明储量 | 保有储量 |
|--------|--------|-------|------|----------|------|
| 钼（金属量） | 206 | 190 | 铁 | 6986 | 6904 |
| 钨（金属量） | 65 | 54 | 硫铁 | 1016.3 | 100 |
| 铅（金属量） | 47.3 | 28 | 萤石 | 148.3 | 71.5 |
| 锌（金属量） | 30.4 | 21.5 | 石墨 | 2.9 | 2.9 |
| 铜（金属量） | 4.2 | 3.8 | 滑石 | 50 | 46 |
| 金（金属量） | 37.3 吨 | 23 吨 | 白云岩 | 巨大型 | 无开采 |
| 银（金属量） | 5.6 | 3.5 | 水泥灰岩 | 超亿吨 | 超亿吨 |
| 石煤 | 27000 | 26000 | 磷矿 | 27.8 | 27 |
| 油页岩 | 3586 | 3580 | 汉白玉 | 150 万立方米 | |

说明：此表数据为 1994 年调查数据。

栾川对矿产资源规模开发始于 60 年代的铁矿开发。随着工业的发展，70 年代着手对钼、铅、锌等矿产资源进行开发。80 年代，矿产开发品种增多，规模进一步扩大。90 年代，县委、县政府提出“工矿兴县”方针，栾川矿产资源得到综合开发，以矿业为主的钼、铅锌、黄金等采、选、冶及深加工工业体系形成。

1998 年底，全县拥有各类矿山开发企业 371 个，其中国有 10 个、乡（镇）137 个、个体 224 个，年采各类矿石 355.5 万吨。拥有 50 吨/日以上各类选矿厂 55 个，设计生产能力为 1.7 万吨/日；冶炼厂 4 个，年生产能力达 1.3 万吨；化工及深加工企业 3 个，年生产能力达 5.2 万吨。1998 年乡（镇）及其以上矿业产值为 63460 万元，占全县工业总产值 77866 万元的 81.5%，占全县工农业总产值 115889 万元的 54.8%。1998 年县办矿业企业入库税金 2597.1 万元，占县办工业企业入库税金 3099.2 万元的 83.8%。

2000年,全县开发金属矿产8种,开发率为35%;开发非金属矿产7种,开发率为24%;开发能源矿产3种,开发率为33%。

矿业全面开发,对栾川经济发展起到重要作用,但在矿业开发中曾经出现的宏观调控薄弱、无序开采、采富弃贫等情况造成资源浪费,环境污染。后经数次整顿,采取按规划、限规模、定范围开采,矿业开发步入正轨。

钼 矿

资源分布

栾川境内发现的含钼矿物有辉钼矿、彩钼铅矿、钼华。主要矿区有三道碛、南泥湖、上房沟。探明原金属储量206万吨,保有储量190万吨,远景储量250万吨以上,位居亚洲第一,且品位高、易开采。此外还有储量不等、品位各异的马圈钼矿、陶湾镇鱼库、焦树凹黄背岭、白土乡老庙沟、狮子庙石窑沟钼矿等。

资源开发

钼矿开发始于60年代末,80年代初钼矿为全民及集体开采。1986年在“有水快流、强力开发”错误思想指导下,群众采矿兴起,个人、集体、全民开矿形成高潮。1988年开采钼矿口381个,其中2平方公里的三道碛矿区采矿口127个,钼矿开发处于无序状态。后经8次矿山整顿,钼矿开发趋于正常。1998年12月,洛阳栾川钼业集团有限责任公司组建,钼矿开发由过去松散型成为密集型,开发起点低、规模小、采选失调局面大有改观。2000年底,全县全民、集体及具有开采能力的个体钼矿180个,年采矿石355.5万吨。

钼业生产

2000年,在三道碛、上房沟、南泥湖3大矿区生产的有洛阳栾川钼业集团、钼都矿业有限责任公司等选矿厂29个,设计生产能力为1.3万吨/日,实际生产能力为1.15万吨/日。

为提高钼矿价值,栾川除钼矿采选外,不断探索钼产品冶炼及深加工道路。1971年农用钼酸铵投入批量生产,尔后钼块、钼酸钡、氧化钼块相继投产。1988年栾川钼冶炼加工厂建成,金属钼粉、钼条、钼棒相继问世。1995年后,不断对钼进行技术攻关,深加工产品高纯二硫化钼、钼颜料、钼合金顶头、仲钼酸铵、大棒烧结轧制、细丝钼条、拉丝棒研制成功并投入生产。1996年后钼市场行情不稳定,极个别钼企业除时干时停勉强维持生产外,大多处于停产状态。2000年,从事钼产品冶炼及深加工的企业有钼业公司冶炼总厂、钨钼合金厂、冶化公司钼铁厂、矿冶公司及个体冶炼厂10余家,年冶炼加工能力达9500多吨。洛阳栾川钼业公司是县内最大的钼生产企业,1990年年采矿规模90万吨,年选矿能力75万吨,钼深加工生产量58吨。1995年采矿规模扩大到100万吨,选矿能力72万吨,深加工能力108吨。1999年1月组建钼业集团有限责任公司,采、选、冶、深加工能力不断扩大。2000年采矿能力300万吨,选矿能力292万吨,钼深加工能力166吨。采矿、选矿、深加工能力分别是1990年的3.3倍、3.9倍、2.9倍。

1990 ~ 2000 年栾川县主要钼采选企业一览表

单位: 吨/日

| 单位名称 | 性质 | 采选规模 | 开采矿山 |
|-----------|------|------|---------|
| 洛阳栾川钼业公司 | 国有 | 7500 | 三道碛 |
| 栾川县冶金化工公司 | 地方国有 | 2500 | 三道碛 |
| 洛阳钼都矿冶公司 | 地方国有 | 2000 | 上房沟 |
| 冷水镇钼矿 | 集体 | 1800 | 三道碛、南泥湖 |
| 赤土店镇铅钼选矿厂 | 集体 | 1000 | 三道碛 |
| 赤土店镇钼矿 | 集体 | 2000 | 三道碛 |
| 赤土店镇长青选厂 | 集体 | 1000 | 三道碛 |
| 成凌钼业有限公司 | 私营 | 300 | 马圈 |
| 水晶山钼选厂 | 私营 | 225 | 老庙沟、马庄 |
| 沪七选厂 | 联营 | 375 | 上房沟 |

洛钼集团钼产品销售

钼产品主要为钼精矿、钼铁、钼粉。1990年县内龙头企业洛阳栾川钼业公司销售钼精矿1038吨、钼铁728吨、钼粉9.15吨, 售价分别为18096元/吨、31542元/吨、87063元/吨, 是年实现销售收入6460万元, 实现利润244万元, 实现利税705万元。国内市场主要有上海宝钢、上海二厂、五厂、天津无缝钢管厂、哈尔滨钢厂和沈阳、锦州、江苏、四川、贵阳等地, 国外市场主要出口韩国、美国、英国。1995年钼业公司销售钼精矿1123吨、钼铁1011吨、钼粉30.2吨, 售价分别为39309元/吨、7425元/吨、20915元/吨。主要钼产品售价和1990年相比, 分别增长53.9%、57.5%、58.3%。是年实现销售收入19385万元, 实现利润1544万元, 实现利税3102万元, 和1990年相比, 分别增长66.7%、84.2%、77.3%, 售价提升, 经济效益创历史最高水平。1995年后主要钼产品售价暴跌, 国内外市场需求量减少, 主要钼产品钼铁、钼粉销售量锐减。2000年钼业集团公司销售钼精矿5329吨、钼铁69吨、钼粉21吨, 售价分别为18777元/吨、39049元/吨、105471元/吨, 和1995年相比, 主要产品单位售价减幅分别为52.2%、47.4%、49.6%。其销售收入仅完成16328万元, 利润、利税均出现负增长, 造成经济滑坡。主要产品销售范围国内有香港、江苏、贵阳、沈阳及省内有关厂家, 国外主要销往美国、英国、韩国。

1990 ~ 2000 年洛钼集团公司生产经营情况表

单位：万吨/年、吨、元/吨、万元

| 指 标 年 份 | 采矿 规模 | 选矿 规模 | 钼深加工 产品生产 量 | 主要产品销售量 | | | 主要产品售价 | | | 销售 收入 | 实现 利润 | 实现 利税 |
|-------------------|----------|----------|-------------------|---------|------|-------|---------|-------|--------|----------|----------|----------|
| | | | | 钼精 矿 | 钼铁 | 钼粉 | 钼精 粉 | 钼铁 | 钼粉 | | | |
| 1990 | 90 | 75 | 58 | 1038 | 728 | 9.15 | 18096 | 31542 | 87063 | 6460 | 244 | 705 |
| 1991 | 100 | 72 | 55 | 823 | 608 | 36.15 | 16475 | 28608 | 88143 | 6180 | 428 | 804 |
| 1992 | 100 | 72 | 104 | 465 | 768 | 63 | 14263 | 26575 | 87993 | 6034 | -53 | 396 |
| 1993 | 100 | 72 | 140 | 1651 | 608 | 45.6 | 14823 | 27168 | 87660 | 9149 | -1131 | -620 |
| 1994 | 100 | 72 | 136 | 1412 | 1005 | 43 | 24614 | 42604 | 98416 | 13643 | 528 | 1532 |
| 1995 | 100 | 72 | 108 | 1123 | 1011 | 30.2 | 39309 | 74255 | 209151 | 19385 | 1544 | 3102 |
| 1996 | 120 | 100 | 139 | 876 | 1064 | 24 | 24734 | 44694 | 134909 | 13058 | 408 | 1462 |
| 1997 | 230 | 150 | 148 | 1080 | 873 | 29 | 28091 | 48563 | 137174 | 17119 | 253 | 1370 |
| 1998 | 260 | 230 | 89 | 1787 | 753 | 13.4 | 25475 | 35328 | 124253 | 15865 | -73 | 959 |
| 1999 | 300 | 292 | 118 | 4012 | 409 | 3.36 | 20052 | 39918 | 113196 | 18717 | -1222 | -182 |
| 2000 | 300 | 292 | 166 | 5329 | 69 | 21 | 18777 | 39049 | 105471 | 16328 | -1908 | -852 |

说明：以上资料由洛钼集团公司提供。

黄 金 矿

资源分布

金矿主要分布在白土、狮子庙、潭头及陶湾等地，全县矿点百余处。潭头镇纸房村胡坪北岭、狮子庙乡红庄、白土乡康山、星星印、陶湾镇三合为中型矿床，狮子庙乡孤山南坪、白土乡康山磨石沟、潭头镇马窑村石印沟、秋扒乡鸭石村、叫河乡白庙沟等为小型矿点。全县探明金属储量 37.3 吨，保有储量 23 吨，远景储量 50 吨以上。

1990 年，经武警黄金十四支队勘探，三合金矿区矿石量 11.45 万吨，平均品位 11.83 克/吨，金属量 1355 公斤。1993 年 3 月，武警黄金十四支队对白土乡康山金矿星星印矿区勘探，矿石量 103 万吨，平均品位 12.38 克/吨，金属量 12778 公斤。完成对潭头金矿小苗椿沟矿区勘探，矿石储量为 3.2 万吨，平均品位 24.27 克/吨，金属量 795 公斤。潭头金矿石印沟矿区矿石储量 105 万吨，平均品位 8.96 克/吨，金属量 948 公斤。年底武警黄金九支队完成狮子庙乡元岭金矿区勘探，矿石储量为 28.8 万吨，平均品位 8.24 克/吨，金属量 237 公斤。

资源开发

1979 年 10 月，栾川县康山金矿建成投产，至此黄金开采由个体群采进入规模生产。80 年代后期 90 年代初期产金地区群众找金、采金、淋金、选金形成热潮。全县共有金矿口 289 个，建氰化池 675 个，金选厂 7 个，安装滚汞碾 178 个，采选能力达 1500 吨/日。后经整顿，纳入正规开采。1989 年黄金生产首次突破万两大关，跨入全国黄金万两县行

列。1995年突破2万两成为吨金县，1998年增到52906两，创历史最高水平。1999年全县国营采选企业4家，集体采选企业5家，联合体1家，总采选能力1300吨/日。2000年部分矿山由于开采难度大，资金困难，除潭头金矿（国营）、白土乡金矿（集体）、栾灵金矿（联合体）能维持生产外，其它均处停产状态。

黄金矿山地质构造复杂，采矿方法也迥然不同。三合金矿区属内断裂构造，根据矿体赋存条件以及矿岩稳定性，除个别矿段采用普遍浅孔留矿法外，主要采用分段空场采矿法。潭头金矿矿体上下盘围岩为蚀变安山岩，矿体与围岩均比较坚固，采用留矿全面采矿法。康山金矿矿体属高山矿床，绝大部分矿量赋存于浸蚀基准面以上，采用平硐——溜井开采，即浅孔留矿法。红庄金矿矿体与围岩均是碎裂蚀变安山岩，采用全面留矿法。栾灵金矿矿床属高山矿床，大部分矿赋存于浸蚀基准面以下，采用平硐——溜井开采方案，采用全面采矿法。矿体倾角大于40°时用浅孔留矿法，倾角小于40°时，矿体采用削劈充填和全面法结合。

1990~2000年栾川县黄金采选企业一览表

单位：吨/日

| 序号 | 单位名称 | 性质 | 规模 | 开采矿山 | 序号 | 单位名称 | 性质 | 规模 | 开采矿山 |
|----|------|----|-----|---------|----|----------|-----|-----|------|
| 1 | 康山金矿 | 国有 | 300 | 范家洼、星星印 | 5 | 潭头镇金珠潭金矿 | 集体 | 100 | 石印沟 |
| 2 | 红庄金矿 | 国有 | 150 | 红庄、横岭山 | 6 | 白土乡金矿 | 集体 | 25 | 杏树亚 |
| 3 | 三合金矿 | 国有 | 175 | 三合 | 7 | 三川镇金矿 | 集体 | 25 | 火神庙 |
| 4 | 潭头金矿 | 国有 | 300 | 北岭 | 8 | 栾灵金矿 | 联合体 | 100 | 桧椿树沟 |

黄金生产

选矿 栾川的黄金生产主要采用浮选法和金泥氰化法。其工艺流程分为单一混汞、单一浮选、混汞加浮选、金泥氰化、浮选加浮选尾矿氰化等5种。采用混汞加浮选工艺流程的有康山金矿、星星印金矿、潭头金矿。采用金泥氰化炭浆提金选矿工艺流程的有三合金矿。红庄金矿1994年前为混汞加浮选工艺流程，1994年新建选厂采用金泥氰化炭浆吸附工艺流程。栾川群众通常采用内混汞法提取黄金，此方法设备简单，操作方便，投资小，见效快，但浪费资源、污染环境，90年代中后期在矿山整顿环境治理中县政府明令禁止。

全县5家选金企业，据不完全统计，1991年处理矿石73333吨，1994年处理矿石136193吨，1997年达232211吨，创历史最高水平。在选金企业中，潭头金矿1995~1997年处理矿量年均10万吨以上，其中1997年为14.9万吨，占全县同期处理量的64.2%。1991~1998年选矿回收能力潭头金矿均在82%以上。2000年全县生产黄金45676两，其中潭头金矿为31726两，占全县选金企业生产量的69.5%。

1991 ~ 1998 年栾川县处理矿石一览表

单位：吨

| 年份 | 单位 数量 | 康山金矿 | 三合金矿 | 红庄金矿 | 潭头金矿 | 栾灵金矿 | 合计 |
|------|----------|--------|-------|--------|--------|-------|---------|
| | 1991 | | 54341 | 6808 | 12184 | | |
| 1992 | | 67111 | 6119 | 13445 | | | 86675 |
| 1993 | | 57122 | | 17015 | 80000 | | 82137 |
| 1994 | | 40713 | 17500 | 20900 | 57080 | | 136193 |
| 1995 | | 93916 | | 13293 | 100362 | | 147571 |
| 1996 | | 44654 | 3602 | 29989 | 141158 | | 219403 |
| 1997 | | 43614 | | 30351 | 149000 | 11320 | 232211 |
| 1998 | | 40000 | | 37018 | 22000 | | 99018 |
| 合计 | | 381471 | 34029 | 172121 | 477600 | 11320 | 1076541 |

说明：1. 本表资料由黄金局提供；2. 探矿、建矿期间没有处理量；3. 1998 年以后因机构变化资料丢失，故无数据。

冶炼 康山金矿、红庄金矿采取汞金冶炼法冶炼含质金，三合金矿采用载金炭冶炼法冶炼黄金。栾川没有金精粉冶炼厂，所生产金精粉全部销到三门峡中原冶炼厂、洛阳延秋炭浆试验厂冶炼。

黄金销售

成品金 收购价格由中国人民银行统一调整制定。黄金生产企业生产的成品金全部上缴中国人民银行栾川县支行。人行按照常规鉴定方法及程序计价初步结算，集中收购一定数量后，县人行和企业派人到冶炼厂监督冶炼，化验称重入库，最后由人行与生产企业最终计价结算。据人行统计，1990 ~ 1998 年共收购黄金 37321.38 两。

1990 ~ 2000 年栾川县黄金企业交售黄金一览表

单位：克

| 年份 | 单位 | 三合金矿 | 康山金矿 | 潭头金矿 | 红庄金矿 | 年份 | 单位 | 三合金矿 | 康山金矿 | 潭头金矿 | 红庄金矿 |
|------|------|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|------|------|--------|
| | 1990 | | 11081 | 73117 | 10885 | | 33042 | 1995 | | | 18742 |
| 1991 | | 41706 | 64685 | 27716 | 59314 | 1996 | | 1473 | | | 26189 |
| 1992 | | 10800 | 72099 | 2989 | 47378 | 1997 | | | 6272 | | 77400 |
| 1993 | | 5304 | 29633 | 26641 | 31729 | 1998 | | | | | 125734 |
| 1994 | | | 2468 | 2323 | 33099 | | | | | | |

说明：1. 本表资料由县人民银行提供，空格为企业停产；2. 1998 年以后国家停止黄金专项贷款发放，有的企业停产，有的破产后改制转产。另外，因价格因素有的企业自行选择收购银行，因此县人行没有数据。

金精粉及金块矿 潭头金矿、康山金矿、红庄金矿浮选后生产的金精粉主要销售地点

是云南、湖北大冶、安徽铜陵、洛阳。直接从矿山开采，含金量在15克/吨以上的因选矿不宜回收，需直接冶炼，黄金企业经过挑拣后全部销售，其地点为宁夏、山西中条山、安徽铜陵、湖北大冶、云南、辽宁朝阳冶炼厂，冶炼厂收到矿石取样化验，按品位计价结算。

黄金价格 黄金价格随市场行情变化。1990~1993年50元/克左右，价格稳定。1993年9月至1997年6月30日价格变化4次，价格最高在90~96元/克左右。1998年价格变动4次，价格降到80元/克左右。1999、2000年价格变动最为频繁，每年都在5次以上，价格70~80元/克之间。

黄金生产万两县

栾川对金矿资源勘探始于50年代。至1994年底，先后在境内从事勘探的有河南省区测队、地质902、903、905航磁队、豫01地质队、武警十四支队、河南省地调一队、三队等10余个单位，详细全面的勘探数据为县政府研究制定黄金工业发展目标提供了可靠依据。

80年代初，栾川县第一家黄金生产企业康山金矿50吨/日规模选矿厂建成投产，后经技术改造，选矿能力增到100吨/日，1983年生产黄金883两，河南省黄金公司贺电嘉奖。1985年生产黄金1322两。后经扩建，生产规模达200吨/日，1989年生产黄金1786两。与此同时县政府先后组建了三合金矿、潭头金矿、红庄金矿。是年底，全县国有黄金生产企业增至4家，全县完成黄金产量10224两，首次突破万两大关，跨入全国万两县行列，荣获国家黄金局金杯奖。

1995年后，县政府按照“国家鼓励、指导和帮助县乡镇集体矿山企业发展”的指导思想，先后组建了乡镇集体金矿白土乡金矿、三川火神庙金矿、潭头金珠潭金矿、中营金矿和联合体栾灵金矿。2000年，国营、集体、联合体黄金生产企业发展到9家，黄金生产规模由80年代初的50吨/日发展到1450吨/日。

1996年，全县实现黄金产量32328两，成为吨金县。1998年，完成黄金产量52906两，突破5万两大关，实现产值11800万元，上缴利税830万元，其中潭头金矿完成32486两，成为洛阳市第一家吨金矿。2000年，全县黄金产量54668两，虽然黄金价格下调，但仍实现产值10009万元，完成增加值2326.8万元，实现利润101.3万元，上缴财政利税660万元，黄金行业成为栾川经济发展又一支柱产业。

铅 锌 矿

资源分布

栾川县铅锌资源丰富。铅锌矿种类有方铅矿、白铅矿、铅矾、闪锌矿、红锌矿、菱锌矿、异极矿，主要分布在赤土店、冷水、三川、陶湾、石庙等乡（镇）。冷水骆驼山伴生锌矿属中型矿床，石庙扎子沟、赤土店炉场沟为小型矿床，还有冷水北沟、尤家沟，陶湾

核桃岔、肖圪塔, 白土铁岭太洞沟、康山, 赤土店大石渣等主要矿点。此外, 铅锌(化)点还有马圈下地西沟、杨树凹、黄花北沟、东沟、西沟、东花园、白沙洞、公主坪、遏遇岭、箭杆沟口、老君场、石宝沟、三道沟、红洞沟、竹园沟、百炉沟、六院沟、河北村等 37 个。全县探明铅金属储量为 47.3 万吨, 保有储量 28 万吨。锌金属储量 30.4 万吨, 保有储量 21.5 万吨。

栾川县主要铅锌矿床一览表

单位: 吨

| 名称 | 编号 | 主要地质特征 | 金属储量 | 说明 |
|---------------|-----|--|---------------------|----|
| 扎子沟铅锌矿 | 144 | 矿体产于白术沟组砂卡岩中, 呈透镜状。有矿体两个: 一个长 120 米, 宽 3.94 米, 平均品位 2.5%; 另一个长 3 米宽 4.2 米, 平均品位 1.58%, 最高 4.2%。 | Pb 1560 Zn 500 | 普查 |
| 炉场沟铅锌矿 | 189 | | Pb 1619 Zn 377 | 普查 |
| 冷水北沟铅锌矿 | 89 | 矿体产于南沟湖组角岩中, 呈透镜状。矿体长 30 米, 宽 0.3~0.5 米。矿石主要由方铅矿、闪锌矿和黄铁矿组成。品位铅 0.15~1.8%, 锌 0.5~10.61%。 | Pb 2000 Zn 1500 | |
| 核桃岔铅锌矿 | 189 | 铅锌矿脉充填于近南北向的断裂中, 矿化较好矿段长达 500 米, 单矿体 5~30 米, 厚 0.2~7.5 米, 延深 10~20 米, 品位铅 3~5%, 还含银和锡。 | Pb 13000 Zn 7000 | 普查 |
| 骆驼山疏多金属矿床中的锌矿 | 91 | | 191762.92 | 详勘 |
| 尤家沟铅锌矿 | 120 | 矿化带受北东东向的断裂控制, 长 500 米, 矿体产于矿化带中, 长数十米至 200 米, 厚 0.2~2 米, 主要由方铅矿、黄铁矿组成。品位铅 3~20%, 锌 5~20%。 | Pb 2000 Zn 4000 | |
| 太洞沟铅矿 | 8 | 矿体产于龙家组白云岩中的断裂带中。矿化带长 2000 米, 宽 100 米, 共有矿体 52 条, 较大的 16 条, 单矿体长 100~150 米, 最长 624 米, 厚 1.09~4.88%, 最高 44.66%。 | 51218 | 详查 |
| 康山铅矿 | 4 | | 2360 | 普查 |
| 大石渣铅锌矿 | 125 | 矿体充填于两条北东向的断裂中, 两者相距 40 米, 矿化全长分别为 100 米, 70 米, 宽 3~5 米, 单矿体为不规则脉状, 厚 0.2~2.5 米, 平均 1 米平均品位铅 5.11%、锌 10.5%、银 82.8 克/吨。 | Pb 1276 Zn 1678 | 踏勘 |
| 肖圪塔铅锌矿 | 181 | 矿体受北东向断裂控制, 为脉状、透镜状, 矿体长 50~70 米, 厚 0.5~2 米, 主要金属矿物有方铅矿、闪锌矿、黄铁矿。品位铅 1~5%, 锌 0.1~1%。 | Pb + Zn 1000 | 踏勘 |
| 炭窑沟铅矿 | 17 | 矿脉为含铅石英方解石脉, 脉体南北向延伸长达 150 米, 宽 1~2 米。方铅矿呈团块状分布, 含矿率 5~10%, 品位 0.5~3%, 局部可达 10%。 | 500 | 踏勘 |
| 小圪了沟铅矿 | 35 | 含方铅矿石英方解石脉不规则穿插在东西走向的花岗斑岩脉中, 矿化岩脉长绝 2 公里, 矿化较好的地段含矿率 1~10%, 方铅矿呈团块状细脉状分布在石英~方解石脉中, 品位 0.1~2%。 | 2000 | 踏勘 |

资源开发

60年代前,栾川铅锌为民间零星开采。70年代形成国有、集体规模开采。1982年栾川县有色金属公司成立,铅锌开采、冶炼步入规模化轨道,形成采、选、冶一条龙生产。公司拥有采矿场1处(骆驼山铅锌矿)、铅锌选厂5家(陶湾选厂、麦家沟选厂、三川选厂、赤土店选厂、庙子上河选厂),总设计生产能力2150吨/日。1996年底,有色公司破产,除麦家沟选厂正常生产、陶湾选厂重新改组、众鑫矿业公司转换机制维持运行外,其它均处停产状态。此外,全县开采铅锌矿口250个,集体和个体50吨/日小型选厂10余个,生产规模725吨/日,因原矿供应不足,或经营管理不善,长期处于间断性生产状态。

1990~2000年栾川县主要铅锌选矿企业一览表

单位:吨/日

| 企业名称 | 企业性质 | 规模 | 地址 |
|---------------|------|-----|---------|
| 栾川县众鑫矿业有限责任公司 | 股份 | 850 | 冷水镇南泥湖村 |
| 栾川县鑫川有限责任公司 | 个体 | 150 | 陶湾镇鱼库村 |
| 栾川县陶湾选矿厂 | 联营企业 | 600 | 陶湾镇南坡 |
| 栾川县红洞沟选厂 | 集体 | 75 | 陶湾镇红洞沟村 |
| 栾川县长栾铅锌选矿厂 | 集体 | 150 | 赤土店竹园村 |
| 栾川县超龙冷水选矿厂 | 集体 | 200 | 冷水镇冷水沟村 |
| 栾川县康瑞矿业有限责任公司 | 集体 | 150 | 白土乡铁岭村 |

铅锌生产

90年代,全县形成采、选、运、冶生产线。年开采矿石50万吨左右。全县日处理750吨以上选厂7个,另有集体和个体小型选厂10余个,年处理矿石40万吨左右。全县主要冶炼和深加工企业3家,主要产品有铅锭、锌锭、氧化锌、硫酸、钛白粉、硫酸亚铁等,最高年产量氧化锌4000吨,钛白粉2000吨,硫酸5万余吨,锌焙砂2.5万多吨,硫酸亚铁4264吨。

铅锌销售

1990年铅锌选矿产品385吨,含锌7306吨,生产硫酸11510吨。所有铅锌生产企业产品销售总收入3846万元。1990年后,铅锌由生产原矿向深加工发展。1995年,国有、集体独立核算铅锌企业生产铅精矿12万吨,锌精矿18.4万吨,有色金属冶炼及压延产品铅682吨,锌381吨。国有、集体独立核算铅锌企业,全年产品销售收入6076.7万元,比1990年增加2230.7万元,增幅58%。1996年栾川县有色金属工业公司破产后,下属企业经资产重组、股份制改造、拍卖后又得以发展。2000年铅锌产品产量:铅精矿含铅量3169吨,锌精矿含锌量10605吨,硫酸(折100%)21426吨。国有及500万元以上非国有铅锌生产企业产品销售收入8760万元,和1995年相比,增加2683.3万元,增幅120.3%。原栾川县有色公司庙子化工厂改为栾川县众鑫化工公司,2000年产品销售收入

5302 万元，实现销售利润 317 万元。原栾川县有色公司骆驼山硫铁矿改组为栾川县众鑫矿业公司，2000 年产品销售收入 2296 万元，实现销售利润 406 万元，两个企业各项经济指标较改制前 1998 年均有较大幅度增长。

其 它 矿 产

铁矿

资源分布 全县含铁矿物有磁铁矿、赤铁矿、镜铁矿、菱铁矿、褐铁矿、针铁矿。探明铁金属储量为 6986 万吨，保有储量 6904 万吨，县境内探明铁矿床（点）30 处，冷水、上房沟、陶湾鱼库为中型矿床，陶湾村为小型矿床，三川闷顿岭、大清沟杨庄、三川大干沟等为主要矿点。上房沟铁矿矿石储量最大，为 2652 万吨；鱼库铁矿平均品位最高，为 56.8%。

资源开发 栾川铁矿开发经历了从一哄而起群众性盲目开采到 80 年代有组织开采的转变过程，开发重点集中在县境北部的重渡至白土铁矿带和南部的石庙至陶湾铁矿带。整顿后集体采选单位 37 个，开采能力 1500 吨/日。开采方式先地表后地下，采矿方法为浅采房柱法或浅孔留矿法，采矿回采率为 65%，贫化率为 20%，累计开采矿石总量为 50 多万吨。90 年代，投资建成铁选厂 5 个，选矿规模为 650 吨/日，采用重选机磁选，平均回收率达 83%，平均品位 60% 以上，年选铁矿 1.3 万余吨。后因矿山距外地加工冶炼厂家远，市场价格低，从事采选企业利润小，1998 年后多数处于阶段性生产状况。

铜矿

资源分布 县境内含铜矿物主要有黄铜矿、斑铜矿、辉铜矿、铜兰、黝铜矿、孔雀石。全县探明矿床 21 处，金属储量 4.2 万吨，保有储量 3.8 万吨。矿床（点）多分布在冷水、狮子庙、赤土店、庙子及大清沟等乡（镇）。冷水骆驼山铜金属，储量最大（2.66 万吨），赤土店马圈、庙子龙王碛村大窄峪次之（5000 吨以上），其它均为小型矿点。

资源开发 栾川铜矿开发始于 1971 年县办狮子庙南沟铜矿，后因耗资大、效益差、亏损严重停办。2000 年群众联合开发铜矿的有大清沟乡新南、穹王庙沟、对角沟、东坪，庙子乡龙王碛大窄峪，赤土店镇马圈西洼、炉场沟，白土乡老庙沟等地，多为季节性开采，规模小、条件差、产量低，所采矿石大都销往外地。

栾川没有单一的选、冶企业。众鑫矿业有限责任公司选厂、陶湾铅选厂综合回收生产的铜精矿一直都是运往沈阳、大冶、洛阳等地销售。

栾川县主要铜矿床一览表

单位: 吨

| 名称 | 编号 | 主要地质特征 | 金属储量 | 说明 |
|---------------|-----|---|----------|----|
| 马圈西洼铜矿 | 77 | 矿体产于透辉石化大理岩层间裂隙中, 矿化带长 450 米, 宽 30 ~ 55 米, 有矿体三个, 单矿体长 140 ~ 270 米, 宽 2.48 ~ 11.21 米, 平均品位 0.49 ~ 2.20%。 | 6560 | 普查 |
| 骆驼山硫多金属矿床中的铜矿 | 93 | 是以硫、铜、钨、锌为主的多金属矿床, 铜主要分布在黄铁矿、磁黄铁矿中, 呈细脉状或浸染状产出。品位 0.2 ~ 0.5%, 总平均 0.35%。 | 26618.85 | 详勘 |
| 大窄峪铜矿 | 238 | 铜矿产于白云岩、花岗岩的破碎带中, 矿化带长 1200 米, 宽 20 ~ 60 米。共有矿脉三条, 单脉长 208 ~ 715 米, 厚 0.52 ~ 7.23 米, 平均品位 0.6 ~ 0.65%。 | 5620.45 | |
| 叫河银沟铜矿 | 180 | 矿体产于宽坪群斜长角闪片麻岩中的破碎带内。矿体长 60 米, 厚 0.18 ~ 1.48 米, 品位 0.47 ~ 2.5%, 平均品位 1.17%。 | 162 | |
| 穹王庙沟铜矿 | 156 | 矿化带长 6 公里, 宽 2 公里, 共见含铜构造带 10 余条, 每条长 1000 米以上, 厚 0.3 ~ 3 米, 品位 0.3 ~ 0.5%, 其中 5 号脉进行过详查, 脉长 4000 余米。矿化较好的 960 米, 可分三段 5 个矿体, 单矿全长 60 ~ 110 米, 厚 1.9 ~ 5.24 米, 平均品位 0.41 ~ 0.54%。 | 701 | 详查 |
| 南沟闲铜矿 | 36 | 为含铜碳酸盐脉。该脉产于片理化安山岩中。矿脉长 200 米, 宽 0.8 ~ 3 米。含铜矿物呈团块状、星散状分布, 比较均匀。铜矿物有黄铜矿、辉铜矿、兰铜矿、孔雀石等。品位 0.1 ~ 5%, 平均 0.5%。 | 500 | |
| 大老虎沟铜铅矿 | 149 | 矿体呈脉状产于白云石大理岩层间构造带中, 矿体长 70 米, 厚 0.5 ~ 1.9 米, 品位: 铜 0.2 ~ 5%, 铅 0.3 ~ 2.0%。 | 63 | |

说明: 此表数据为 1994 年调查数据。

钨矿

资源分布 县境内含钨矿物有黑钨矿、白钨矿, 白钨矿为多。主要矿区集中在南泥湖钼(钨)矿田和骆驼山矿区。金属储量 65 万吨, 保有储量 54 万吨。南泥湖钨矿(含赤土店三道碛、冷水上房沟、南泥湖 3 大矿区)储量最大, 为 63.3 万吨, 骆驼山钨矿品位最高, 平均品位 0.217%。

资源开发 对钨资源的开发利用一直是科技攻关的重大课题。1982 年后, 多次试验, 均未成功。2000 年初, 河南省科技厅把从浮钼尾矿中综合回收白钨定为重点科研项目, 并开拓国际合作渠道, 由县科委牵头开展了白钨回收技术国际攻关。8 月, 在铝业集团公司技术中心选矿实验室试验, 回收率达 80.2%, 品位达 40%。9 月, 在铝业集团公司马圈选矿厂进行工业试验。翌年工业试验成功, 回收率 70 ~ 75%, 粗钨精矿品位 1.5 ~ 2%。

萤石

资源分布 又名氟石。主要产地有合峪镇柳扒店、通草沟、马丢, 潭头镇汤营, 庙子乡南坡、灰菜沟等地。矿石储量 148.3 万吨, 保有储量 71.5 万吨, 远景储量 200 万吨。

资源开发 栾川县萤石公司为县境惟一的萤石开采营销单位, 其它联营、集体、个体开采单位遍布合峪、庙子、潭头等地。1976 年年产矿石 4 万吨以上, 其中萤石公司年生产萤石 3 万吨。80 年代因深度开采, 开采单位渐趋减少。90 年代, 除萤石公司维持生产

外，其它集体个体均处时干时停状态。1996年，萤石公司因产量低、成本高、负债大而破产。分散于各地的零星矿点多为季节性开采，年产矿量3000吨左右。所开采的高品位萤石运销外地，低品位矿石抛弃洞口或残留洞内。

1989年4月，合峪镇建成栾川县萤石浮选厂，铝业公司四道沟选厂因选钼效益低而改选萤石粉，2个单位年产量8000多吨，1995年达1.2万吨。1998年6月，浮选厂由浙江省诸暨市宝马实业有限责任公司承包经营，投资近百万元对设备进行改造，生产规模由原来75吨/日扩大到150吨/日，年产萤石精粉达20000余吨，产品远销日本、美国，畅销山东、北京、上海等地。1999年8月，建成年产5000吨氢氟酸生产车间，实现了产品多层次增值。

栾川县主要萤石矿床一览表

单位：吨

| 名称 | 编号 | 主要地质特征 | 储量 | 说明 |
|--------|-----|---|--------|----|
| 柳扒店萤石矿 | 204 | 矿脉产于富铁钠石花岗岩的断裂带内。矿区共发现矿脉20余条，较大的有4条，单脉长66~522米，平均厚0.33~1.9米，平均品位82.39~87.76%。 | 650000 | 普查 |
| 汤营萤石矿 | 54 | 矿脉产于安山岩的破碎带中，脉长200余米，宽0.5~5米，矿石白色、致密块状，品位85~98%。 | 64000 | 踏勘 |
| 草沟萤石矿 | 134 | 矿脉产于斑状花岗岩的破碎带内，脉长150米，厚0.5~3米，平均1米左右，品位85%以上。 | 2000 | 踏勘 |
| 骆驼山萤石矿 | 91 | 为金属矿床，萤石是主要组成部分之一，平均品位7.739%。萤石在选矿中回收。 | 585749 | 详勘 |
| 马丢萤石矿 | 203 | 萤石矿脉产于燕山期斑状花岗岩中，矿脉长150~20米，厚0.5~3.2米，平均1.45米。平均品位75~82.5%。 | 47000 | 踏勘 |
| 通草沟萤石矿 | 157 | 矿脉产于花岗岩中，近东西走向。矿脉长350~500米，厚0.5~3.2米，平均1.45米。平均品位75~82.5%。 | 27000 | 踏勘 |
| 通条毫萤石矿 | 192 | 矿脉产生花岗岩中，走向近南北，脉长50余米，厚0.8~3.1米，平均1.8米。平均品位85%。 | 64000 | 踏勘 |

说明：此表为1994年调查结果

水晶

资源分布 县境水晶矿点9处，主要为石庙石宝沟矿点、赤土店竹园沟矿点、潭头大坪矿点和陶湾矿点。探明压电水晶12.805公斤，远景储量3.5公斤，熔炼水晶7.4吨，远景储量5.6吨。

资源开发 晶柱为六方晶状，俗称“老君钻”。清《卢氏县志》曾载“水晶莹如水，

紧似拟玉，用于磨成眼镜，醒目养眼，清凉如水”。栾川对水晶开发有 300 余年历史。尤其民间能工巧匠用陶湾鹰架石山水晶制作的眼镜，质量上乘，闻名遐迩，供不应求。全县采挖水晶矿口 326 个，累计生产水晶 8~10 吨。多数就地切割磨制为镜出售，品种有平光、老花，形状有圆形、椭圆形，颜色有墨色、茶色、白色。栾川年销量 5000 余副，年创产值百余万元。90 年代，水晶进一步得到开发，对切割或开采中的碎矿及边角料加工，高温熔炼，机器切割为压电水晶，制成工艺品、保健品、首饰品。全县原有眼镜加工厂 1 个，后因量小难采、成本高停产，2000 年有个体及私营加工经营者 28 家。

石煤

资源分布 主要分布在栾川乡七里坪、后坪葛板沟，城关镇陈家闲纺车沟，赤土店镇竹园沟，石庙乡石宝沟，三川镇月沟、松树沟等地。全县石煤储量 2.7 亿吨，占河南省石煤总储量的 61.81%。对煤样的化学分析证明，石煤中含有铀、锆、镓、铟、铊、铋、铜、银、铬、铅、镍、钴、镉、钨、钼、钽、铀、钒、锰 19 种元素。

资源开发 70 年代前，全县有煤矿 7 个，采用手掘生产，生产规模 7000 吨/年。80 年代，县办煤矿率先购进了部分采掘机械设备，实现了半机械化生产，其它集体、个体煤矿添置了通风排水、运输、供电、凿岩设备，生产能力明显提高。全县国营、集体、个体煤矿年采煤总量约 40000 多吨，绝大多数用于民用燃料和土法烧制石灰。1984 年，县煤矿重点开发了五氧化二钒石煤渣砖等产品，后因资金紧张，成本高而停产。1995 年后，由于煤球、液化气广泛使用，电气化程度提高，石煤作为生活燃料用量逐渐减少。

水泥灰岩

资源分布 主要分布于潭头镇、赤土店镇、三川镇、栾川乡等地。调查储量约数亿吨，层位稳定，易于露采。

资源开发 水泥灰岩是生产水泥的主要原料，栾川已建成投产的水泥厂有赤土店镇水泥厂、潭头镇水泥厂、城关镇水泥厂。设计生产规模 16.4 万吨/年，实际达到 10.6 万吨/年。至 2000 年底，累计生产 90 万吨。3 个厂中除赤土店水泥厂能稳定生产、效益较好外，城关水泥厂、潭头水泥厂因生产规模小、设备不配套、工艺不合理、水泥品种少、质量不稳定、效益较差处于间断性生产。1998 年，工农业生产发展，基建规模扩大，水泥用量逐年增加，但由于外地水泥大量进入栾川，导致栾川水泥行业形势严峻。

滑石矿

资源分布 县内发现滑石矿点 8 个。分布于白土、狮子庙、秋扒等地，自西向东，出露在铁岭村九里沟、白石崖村西沟、三联村摩天岭、鸭石村冬花沟一带，断续出露长约 50 公里。滑石含量不均，最高可达 60~65%，低者 20~25%。滑石总储量约 50 万吨，保有储量为 46 万吨。

资源开发 县内有开采企业 1 个，采矿点多处。年采矿石 1 万吨，生产滑石粉 5000 吨，后因采选工艺落后，产品滞销停产。1998 年，赤土店铅钨选矿厂筹集资金，建起年生产规模 1 万吨滑石粉厂，生产 325~3000 目高细度滑石粉多种，深加工的滑石粉在机器制造业、食品行业、保健美容行业、医药行业得到广泛应用，产品备受市场青睐。

石墨矿

资源分布 石墨矿主要分布在潭头重渡、大清沟、合峪平凉河及庙子等地。储量约 2.9 万吨，仅合峪平凉河一带石墨工业储量为 1.79 万吨。

资源开发 80 年代，栾川在大清沟建起日处理原矿 150 吨选厂 1 个，在合峪建石墨冶炼厂 1 个，后因资金紧缺，浮选冶炼技术不过关长期停产。

石棉矿

资源分布 按化学成份分为蛇纹石石棉和角闪石石棉。矿点零星分布于三川、陶湾、秋扒等地。全县已知矿点 8 个，从民采情况推算，估计地质储量 10 万吨以上。

资源开发 80 年代，石棉多为三川、冷水、叫河、陶湾群众或村办企业开采，年采量 2 万吨左右，大都原矿出售。加工企业多集中在石庙乡龙潭、上园等地。产品为石棉粉、石棉绒、石棉绳、石棉瓦。因石棉生产对人体危害大、利润小，个体、集体企业纷纷转产。2000 年尚未开发。

汉白玉矿

资源分布 产于白土乡蛤蟆崖一带。1998 年发现并开采。勘测储量为 150 万立方米，可采量为 30 万立方米。

资源开发 栾川县白土乡已开发矿山 3 处，年开采量 1000 立方米。汉白玉开发企业 2 家。栾川县天健汉白玉开发有限责任公司主要产品有各种规格工程板、普通板、茶几、圆桌、建筑装饰材料、碑料及各类工艺品。

未开发矿产

硫铁 县内硫铁矿资源分布较广，已探明矿床（点）11 处，主要分布在冷水、陶湾、赤土店、石庙等地，其中冷水镇骆驼山、上房沟、赤土店三道碓为中型矿床，其它为小型矿床或矿点。探明硫铁储量 1016.25 万吨，保有储量 100 万吨。

磷 县内对各种地层岩石、中基性脉岩进行磷矿普查，含磷甚微。已探明磷矿点 4 个，均为低品位矿化点，分布于庙子、叫河、冷水等地，探明储量 27.8 万吨，保有储量 27 万吨。

稀土 含稀土元素的矿物有锆石、金红石、氟碳铈、镧矿、独居石、磷钇矿、褐帘石、钍石等。主要分布于庙子拐扒沟等地。

硅灰石 县境内硅灰石矿床（点）有赤土店镇三道碓硅灰石矿、陶湾镇东鱼库硅灰石矿及合峪镇硅灰石矿。估计地质储量达 6000 万吨以上。

蛭石 主要分布在潭头镇重渡、王坪及陶湾镇红崖沟、肖圪塔等地。估算地质储量约 20 万吨。

铍 主要赋存于钼精矿中，分布于三道碓、南泥湖、上房沟 3 个钼矿区。金属总储量 135.29 吨，原矿平均品位 0.0044%。

铍 已探明含铍矿物有 50 余种，主要含铍矿物有绿柱石、日光榴石、金绿宝石、硅铍石、顾家石、香花石，其中香花石、顾家石为中国首次发现。全县铍金属储量 1795 吨。

油页岩 主要分布于潭头镇东西部一带。1959 年勘探提交矿石工业储量 2565.4 万吨，地质储量为 3586 万吨，保有储量 3580 万吨。

白云岩 主要分布在西起三川镇祖师庙村北部东沟, 经杨树洼、大坪、白里沟, 东至庙子乡以北一带, 全长 50 余公里。矿石质量好, 储量丰富。

含钾岩石 栾川含钾岩石为正长斑岩、变质粗石岩、正长岩及花岗岩类。主要分布在三川芦峪沟至石庙断裂北侧。主要矿物为钾长石、白云母、黑云母、石英、斜长石。

重晶石 县内矿点仅发现 2 处。分布于叫河及白土两乡, 规模小, 工业价值不高。

建筑石材 栾川建筑石材种类多, 分布广。栾川南部出露的花岗斑岩和东北部的变质安山岩、片麻岩不仅可以用作建筑石材, 而且有些地段的钾钠和稀有元素含量已达工业要求, 可以单独圈定出可供开采的工业矿体。大面积出露的大理岩和白云质大理岩, 除直接用于建筑石材外, 还可以加工成各种优质板材。

锰 据初步普查, 栾川锰矿点 30 余处, 主要分布于栾川乡百炉沟、葛板沟、堂上村滚银沟, 石庙乡石宝村银洞沟, 陶湾镇焦树凹马池沟, 白土乡杨树沟、太洞沟、化皮沟, 三川镇白术沟。估算储量地表 5 万吨, 远景储量 20 万吨以上。

大理石 全县已探明的大理石矿点有栾川乡百炉沟, 陶湾鱼库沟、三合沟, 城关大南沟, 三川鱼塘沟, 色彩有白、灰白、粉红、浅绿、灰黑, 总储量为 2 亿立方米。

花岗岩 肉红色细晶花岗岩, 分布于庙子四道沟至合峪柳扒店; 黑绿至灰绿色细粒辉长岩, 分布于栾川至三川一线; 深绿至黑绿色辉绿岩分布于秋扒干沟一带。花岗岩目前尚无规模开发。

栾川为矿藏富县, 不少科技人员为发展栾川工业, 含辛茹苦默默工作。地质高级工程师孙喜周为探明矿产资源走遍山山岭岭、沟沟岔岔, 编写了 12 万多字的《栾川矿产资源及其利用》一书, 第一次提交的栾川石煤、康山金矿等地质资源考察报告, 首次发现的三道碓钼矿及提交的珍贵资料获国家地质部三等奖, 地质科研成果入选《中国科技成果大全》, 本人事迹载入《中国专家大辞典》。

矿产资源管理

管理范围

地质勘查 根据《矿产资源法》和《矿产资源勘查登记管理办法》等法规, 保护合法勘矿权不受侵犯; 检查地勘单位是否具有资格证和勘查许可证; 填报矿业权设置情况及核查函, 并提出初审意见; 登记勘查项目立项日期和完成时间, 检查地勘进展情况。

地质环境 加强地质环境保护, 推进地质灾害防治, 贯彻“以防为主, 防治结合”的方针, 建立健全管理体系, 编制地质灾害防治规划并组织实施。

矿证办理 栾川县地质矿产局是矿证主管部门。1990~1996 年, 依据《矿产资源法》, 主要零星分散的金属矿产、小型非金属矿产和普通建筑材料开采单位和个人确权办证。年办有效采矿许可证 350 个。

1997 年 1 月 1 日修改后的《矿产资源法》及国务院《矿产资源登记管理办法》实施后, 国家收回了铅、锌、钼、硫等 34 种矿产办证权限, 县地矿部门只审批办理非金属矿产及普通建筑材料开采许可证。同时, 协助从事 34 种矿产开采的单位向上级矿产主管部

门申报。1999~2000年,共协助办理采矿许可证180个。

矿产资源补偿费征收 依据《矿产资源法》及其配套法规,按时征收矿产资源补偿费。地矿局专门成立了矿产资源补偿费征管办公室,定期组织稽查人员深入到有关企业查阅账表、核算产值、井下测量、实地征缴。1994~2000年,共征收矿产资源补偿费430万元。

管理方法

实行采矿许可证年检制度,对采矿企业回采率、贫化率、选矿回收率进行考核;对矿山纠纷和违法行为现场调查、就地解决。情节严重者,立案查处。

管理机构

1980年4月,栾川县矿山管理小组成立。1984年,县委、县政府为加强对矿产资源的管理,成立了栾川县矿产资源管理局。1996年,栾川县矿产资源管理局更名为“栾川县地质矿产局”。

农 业

述 略

中共十一届三中全会以后，县委、县政府根据中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》，于1979年1月开始农业生产责任制试点。1980年9月，对农业生产责任制进一步完善。1981年5月，把“包工包产到户”作为栾川县家庭联产承包责任制形式予以确定，1982年春全面推行，是年11月全县家庭联产承包全面结束，农户和村、组首次签订为期五年的承包合同，由过去的生产队经营分配变成农户生产经营。

1988年8月，栾川县对家庭联产承包责任制进一步完善，9月完成了对土地的第二次承包。1998年5月，栾川县全面贯彻落实中共中央《关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知》（中办发〔1997〕16号），开展了土地延长承包工作，于1999年9月结束，全县209个行政村1963个村民组的68073户农民签订为期30年的土地延长承包合同，实现了集体与农户对土地承包的双层经营。20多年的农村改革，农民获得了更大的自主经营权，充分调动了农民生产积极性，解放和发展了农村生产力，农村经济和社会发展发生了历史性巨变。

农业科技得以推广，粮食生产大幅度增长，粮食短缺现象发生根本性改变。1979年前，栾川县粮食种植面积28.8万亩，粮食总产4983万公斤，亩产173公斤。1990年后，栾川广泛普及地膜覆盖，全面推广优良品种，不断改革种植模式，全力加强旱地农业开发。1998年，粮食种植面积31.1万亩，实现总产8741.4万公斤，亩产281公斤，较1979年亩产提高108公斤，增幅62.4%。2000年，粮食种植面积28.7万亩，虽遭历史特大旱灾，总产仍达6274.3万公斤，亩产219公斤，较1979年提高46公斤，增幅27%。经济作物推广日光温室、塑料大棚栽培、粮菜、粮药间作的耕作技术，经济效益大幅度增长。

乡镇企业异军突起，农村产业结构得到合理调整。1990年，农村社会总产值22613万元，其中第一产业10801万元、第二产业7786万元、第三产业4026万元，所占比例为47.8:34.4:17.8。1990年后，农户瞄准市场上项目，自发调整产业结构，农村产业协调发展。1995年，农村社会总产值完成161801万元，较1990年增长6倍多，其中第一产业108497万元、第二产业20557万元、第三产业32747万元，所占比例为67.1:12.7:20.2。1995年后，县政府不断加大农业投资，加快了农业产业化发展步伐。2000年农村社会总产值为215736万元，其中第一产业34912万元、第二产业129960万元、第三产业50864万元，所占比例16.2:60.2:23.6。1995年和1990年相比，第一产业、第三产业明显上

升。随着农村改革深入,2000年和1995年相比,第二、第三产业快速发展,产业结构趋向合理,产品质量明显提高。农村产业结构变化随之又带来了农村就业结构变化。1990年前,栾川县农村劳动力10.6万人,其中从事第一产业8.6万人,占81%;从事第二产业0.8万人,占7%;从事第三产业1.3万人,占12%。2000年,全县农村劳动力18.3万人,其中从事第一产业12.7万人,第二产业3.3万人,第三产业2.3万人,从事各产业劳动力比例为69.3:18.1:12.6,从事第一产业劳动力迅速向第二、第三产业转移。农村产业结构由单一种植业向一、二、三产业同时发展。农工商多业并举的多元化格局,促进了农村经济发展。

扶贫开发力度加强,农民生活水平显著提高。1986年6月,栾川县被国务院确定为贫困县后,省、市、县各级政府加大扶贫力度,通过省属单位对口帮扶,市直、县直单位包村,企业带贫,富户帮贫,党员、干部结对帮带,贫困人口大大减少。1997年后,产业化扶贫加快了贫困户脱贫致富步伐。2000年底,栾川县超额完成市下达的脱贫计划,农民人均纯收入达到1690元,和1978年52元、1990年361元相比,分别增长32.5倍、4.68倍。

围绕扶贫开发所展开的交通扶贫、科技扶贫、教育扶贫成效显著。贫困乡、村经济快速发展,群众生产、生活条件不断改善,农村水、电、路等基础设施建设全面发展,贫困户缺粮、缺钱、缺水、缺电、缺路状况大为改观。

农民负担减轻。栾川县认真贯彻落实中央及省委、省政府《关于减轻农民负担的决定》,从根本上堵住乱罚款、乱摊派、乱涨价、乱集资的源头,主管部门严把乡统筹、村提留的预、决算审批关,对涉及农民负担的文件认真清理,对不符合规定的收费项目予以取缔,对违纪资金进行查处。1990~1994年,农民负担占人均纯收入4.5%,低于国家5%标准,1995年农民负担占人均收入3%,1996年为2.7%,1998年为1.38%,2000年为1.59%。全县除冷水镇农民无负担外,其它乡(镇)农民负担均控制在限额以下。

农业产业化进程加快。1995年富民工程掀起农户上项目高潮。1997年后,县委、县政府3次下发文件对农业产业化进行引导。乡(镇)政府按照市场经济规律,以市场为导向,以提高效益为中心及时调整经济结构。农民根据市场行情,依托龙头企业及时调整种植结构。2000年底,全县建成专业村122个、不同类型专业基地217个,形成龙头带基地,基地连农户的产业化发展格局。

县委、县政府一贯坚持物质文明和精神文明一齐抓,90年代,农村经济呈现持续健康发展态势。县委、县政府因势利导,在全县农村广泛开展争创十星级文明户、文明村、文明乡(镇)和小康村建设等活动。县、乡、村在注重经济建设的同时,不断加强思想、文化、法制、道德风尚和农村公益事业建设。2000年底,全县评选出十星级文明户5600户,省级文明村1个,市级文明村15个,县级文明村85个;被命名为文明乡镇4个,其中市级2个;被洛阳市命名为小康示范村11个。

农村经济体制改革

农业生产责任制

1978年12月,中共十一届三中全会通过了《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作各种形式的生产责任制条例》,县委、县政府认真学习并贯彻落实。

1979年1月,县委派工作组到城关公社养子口大队搞农业生产责任制试点。2月讨论制定了各种责任制形式,3月在全县推行。是年底,全县1622个生产队,责任到组的438个(其中联产到组399个),联产到劳的1101个,集体干活、临时实行劳动定额的123个。具体办法推行大、小段包工,边远薄地实行包工包产到户。

1980年9月,为探索适合栾川实际的农业生产责任制形式,县委派工作组在三川公社祖师庙大队部分生产队试行“农村经济大包干”,并对全县农业生产责任制落实情况摸底调查。栾川县1902个生产队实行分段包干、定额计酬的805个生产队;定任务、定劳力、定投入、定工分、定产量,超产奖励(简称五定一奖)到劳,联产计酬的711个生产队;五定一奖到组的214个生产队;包工包产到户的94个生产队;专业承包、联产计酬的78个生产队。经试行,包工包产到户的94个生产队中有24个生产队合计粮食总产达45万公斤,比没实行责任制前的1978年28万公斤增产60.7%,另有15个生产队一年摘掉吃统销粮帽子。

家庭联产承包责任制

1981年5月,全县对包工包产到户经验进行推广。至年底,全县1954个生产队,实行包工包产大包干的生产队1928个,占生产队总数的98.7%,联产到劳的5个,小段包工的21个。

1982年春,全县抽调435人组成工作组对188个大队1806个生产队(另有10个大队148个生产队没派工作组)开展工作,有169个大队1410个生产队农户和村组首次签订为期5年的承包合同,后经有关部门审查确权发证。是年11月全县家庭联产承包工作结束,实现了集体与农户对土地统分双层经营机制。以包产到户为标志的家庭联产承包责任制确定,粮食收入除完成上交任务外,全部归己。

推行家庭联产承包,激发了农民群众生产积极性,农业生产取得了突破性进展。但由于对土地承包缺乏经验,发包方式和承包者权利和义务不明,缺乏压力感和风险感;因承包期短,且为无偿,有些农户粗放经营,投入减少,土壤肥力下降;有些弃农经商,土地撂荒时有发生。注重了对农户“分”的方面,忽视了集体“统”的功能,农业发展后劲不足。另外,出生、死亡、迁出、迁入等原因造成人口变动大,直接影响土地承包责任制的稳定和生产力的发展。

完善家庭联产承包责任制

1988年8月,根据县委指示,县农经委会同县委政策研究室、农业局等单位组成工作组到庙子乡高崖头村进行试点调查,经县委、县政府同意出台了《关于完善土地承包

责任制意见》。

栾川县第二次土地承包从 1988 年 9 月开始，承包期 10 年。期间，土地由村、组负责统一管理，组织农户搞农田水利基本建设，并为承包户提供耕、播、浇、植保、收打、购销等各项服务，组织对土地评议、产量评估，并对承包农户实行奖惩，承包农户在合同期内独立自主地进行经营，无力经营的经村组同意，有偿转让。承包农户按时交纳土地承包费，交纳土地承包费原则落实全村负担的村干部补助、民师工资、军烈属补贴、土地经营奖金等项开支总额，以人定产，以产分地，以产分摊承包费。其办法除农业税外，责任田每百斤产量交 1~3 元，机动地为旱地的每亩交 40~60 元，水浇地每亩交 70~100 元。以组为单位对农户承包的土地定投入、定产量、定产值，逐户一季一评，实行五年奖罚兑现。承包期内人口变化较大，经村同意三年一“小动”，五年一“大动”。为稳定承包关系，“小动”土地从机动地解决。

延长土地承包期

栾川县为全面贯彻落实中共中央《关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知》（中办发〔1997〕16 号文件），1998 年 5 月 8 日开始在栾川乡堂上村进行土地延包试点，6 月 5 日结束，全村 837 亩耕地调整后确权登记，签订了 30 年土地承包合同，发放了《土地承包经营权证书》。是年 6 月 30 日，土地延包在全县农村推开，抽调县、乡干部 837 人入村，依照栾川县《延长农村土地承包期工作实施方案》开展工作。通过广泛宣传、调查摸底、实地查看、张榜公布、签发合同、颁发证书，至 11 月 30 日全县 209 个行政村 1963 个村民组完成土地延包任务 1806 个村民组，占总任务的 91.9%；正在完善合同的 78 个村民组，占 4%；正在调整土地的 57 个村民组，占 2.8%；由于多种原因未开展 25 个村民组，占 1.3%。全县土地延包 16.15 万亩，留机动地 3881 亩，占总耕地 17.19 万亩的 2.2%；果园占地 4359 亩，企业占地 1570 亩，其它占地 592 亩，签订延包合同 6.9 万份。为规范合同，稳定承包，1999 年 6 月 29 日开始对延包中遗留问题进行扫尾。至 9 月底，解决边界纠纷 25 起，土地纠纷 18 起，林坡权属纠纷 4 起，企业占地纠纷 22 起，其它纠纷 59 起。土地延长承包特点：承包期延长，时间为 30 年；发包权明确，村级集体组织以法人资格发包集体土地，与农户签订承包合同；承包权稳定，在 30 年承包期内任何一方不经法定程序不得随意变更合同；经营权灵活，恢复土地商品属性，允许土地依法出租、转让、抵押、入股。土地延包赋予了农民更大的自主经营权，使土地得以充分开发利用，推动了农业结构调整，推进了农业产业化步伐，促进了农村经济发展。家庭联产承包责任制的完善深化，推动了农副产品流通体制、农村投融资体制和农业生产资料流通体制改革。

农副产品流通

1990 年后，农村取消了粮食、烟叶等农副产品统购派购制度，实行订购与市场收购并行的“双轨制”，其它农副产品自由进入市场交易，价格随行就市。农工商联合后，购销站、贸易货栈、交易所、集贸市场、蔬菜、中药材等专业市场纷纷成立，加快了农副产品流通。粮食零售市场放开，实行了多渠道经营，满足了市场多样化需求。

农业生产资料流通

1990年前,化肥、地膜等生产资料由县农业生产资料公司及乡(镇)供销社独家经营。1990年后,农资销售放开,生产厂家、生产资料公司、农技站、土肥站、植保站、基层供销社竞争经营。

农村投融资体制

为贯彻国家产业政策,保护支持发展农业和农村经济,1996年11月,中国农业发展银行栾川县支行成立。1997年至1998年4月底,贷款总金额11325万元,其中扶贫贷款9260万元,扶贫贷款中扶贫到户贷款5818万元、扶贫贴息贷款2213万元、农业综合开发198万元、林业治沙265万元、老少边穷地区贷款766万元。共投放70个行政村,扶持种、养、加项目20个。粮食贷款2065万元,用于粮食收购812万元,国家储备贷款141万元,调销贷款1082万元,粮棉加工贷款30万元。

1998年5月,按照国务院关于“农业发展银行要集中精力管好粮食贷款,实现粮棉油收购资金封闭运行”政策,扶贫、农业开发贷款划归农业发展银行,1998~2000年,累计发放支农贷款1793万元,收购调入粮食3573万公斤。

1994年5月,根据国发〔1987〕55号文件精神,栾川县供销合作社股金服务中心成立,下辖股金服务部2个。为支持农业生产先后向系统内16家企业累计投放股金2716万元。

1995年8月,根据中发〔1994〕21号、国发〔1994〕54号及农业部、中国人民银行农经发〔1994〕21号文件精神,栾川县农村合作基金会管理办公室成立,下辖9个基金会和12个代办点。至1998年9月底,全县共筹措资金3819.4万元,投放资金2663.2万元,其中用于种养业1638.2万元,占61.5%;乡镇企业594万元,占22.3%;其它借款431万元,占16.2%。

栾川县供销社股金服务中心、栾川县农村合作基金会把社员股金、会员股金、代管资金、自身积累资金、有关部门扶持资金、乡(镇)村组集体经济暂时闲置资金最大限度筹集起来,集中服务农民上项、支持农业生产、发展农村经济,缓解了农户上项急需资金受国家金融政策限制无法解决的矛盾。

产业结构

历史上栾川以种植业为主,种植业又以粮食生产为主。1990年全县农业总产值10801万元,其中种植业3780万元,林业2242万元,牧业2519万元,副业2260万元,所占比例分别为35:20.8:23.3:20.9。种植业中农作物播种总面积28.5万亩,其中粮食作物面积27.9万亩、产量4376.7万公斤,经济作物0.6万亩、产量238万公斤。粮食作物与经济作物比为97.9:2.1。

随着农村经济体制改革的全面推进及家庭联产承包责任制的逐步完善,农民自主经营积极性越来越高,传统的单靠种植业维持生计的格局被打破,农业产业结构得到合理调整,形成了农林牧副多层次增值的产业链条。1995年,农业总产值17174万元,其中种植业7251万元,林业3537万元,牧业6372万元,副业3239万元,所占比例分别为42.2:20.6:37.1:18.9。在种植业中,农作物播种面积28.5万亩,其中粮食作物27.3万

亩，虽然遭到特大旱灾，总产仍达 2416.3 万公斤，经济作物 1.2 万亩，产量达 549 万公斤，和 1990 年相比，粮食种植面积减少 2.1 个百分点，但由于推广农业立体种植及塑料大棚耕作技术，产量是 1990 年的 2.3 倍。粮经作物比为 95.8:4.2。和 1990 年相比，粮食作物比例下降，经济作物比例上升。

1997 年，栾川县农业形成经济林、畜牧业、食用菌、中药材 4 大支柱产业。1999 年，为加大农业产业化步伐，县委、县政府连续出台了《农业产业化实施意见》、《关于大力发展食用菌和中药材加快农业产业化发展的决定》，确定了栾川县南川发展食用菌，北川发展中药材的“南菌北药”产业格局。为搞好信息服务，农经委购进电脑接通因特网，与全国十大药市和食用菌专业市场联网，不断为农户提供市场价格和供求信息，无偿在网上推销产品。自办发行了《产业化导报》。2000 年，全县农业总产值 34124 万元，其中农业（种植业、副产品）16901 万元、林业 7526 万元、牧业 9675 万元、渔业 22 万元，其比例分别为 49.5%、22.1%、28.4%，渔业所占比例较小。2000 年和 1995 年相比，农业、林业比例份额呈上升趋势。2000 年，种植业主产品产值 11228 万元，其中粮食作物产值 6589 万元，经济作物产值 4639 万元，粮食作物与经济作物比例为 58.7:41.3。1995 年，种植业主产品产值 3764 万元，其中粮食作物 2790 万元，经济作物 974 万元，粮、经作物比 74:26。2000 年和 1995 年相比，粮食作物比例下降，经济作物比例提高。在经济作物产值中，2000 年中药材产值 1200 万元，占 25.9%，1995 年为 168 万元，占 17.2%，2000 年和 1995 年相比，中药材在经济作物产值中比例越来越大。

投入产出

传统单一的粮食生产，致使农业效益低、农民增收渠道少、农村经济发展缓慢。1986~1990 年，全县种植面积年均 27.4 万亩，种植业产值 2404.6 万元，亩产值 86.67 元，亩投入 65 元，投入产出比例 1:1.35，亩纯效益为 22.67 元。

随着农村经济体制改革的不断深入，栾川由传统农业逐步向以粮食作物为主的粮菜、粮棉、粮油、粮薯等作物间作套种的立体、高产、高效农业发展。1991~1995 年，平均种植面积 27.7 万亩，种植业产值达 4182.6 万元，比 1991 年增长 42.8%，亩产值达到 151.07 元，比 1991 年增长 72.3%。亩投入 97.46 元，投入产出比为 1:1.55。亩纯效益为 53.61 元，和 1991 年相比增长 136%。

1995 年后，栾川大力调整农业种植结构。食用菌、中药材、经济林、养殖业四大支柱产业体系初步形成。1998 年后，栾川县农业产业化步伐越来越大。种植业在抓好粮食生产的同时，加大了“南菌北药”种植格局的实施，实行了粮菌、粮药、粮菜瓜果间作套种，普遍推广了地膜覆盖、蔬菜大棚、日光温室种植技术，面积达 7 万余亩。1995~2000 年，年均种植面积 29.3 万亩，种植业产值达 13024 万元，亩产值达到 444.5 元，亩投入 221 元，投入产出比为 1:2，亩纯效益 223.5 元，和 1995 年相比，增长 316%。仅 2000 年蔬菜产值达 2082 万元，食用菌产值 3100 万元，中药材产值 1200 万元，烟叶产值 232 万元，总计 6614 万元，占种植业产值 11891 万元的 55.6%。

产业化

专业村 1995 年，栾川开始实施富民工程，围绕经济林、畜牧业、食用菌、中药材

形成的多户一业、数组一业发展到一村一业、数村一业、数乡一业,至1997年底,全县有专业村122个,其中林果业32个,占26.8%;畜牧业30个,占24.2%;食用菌31个,占25%;中药材18个,占15%;加工业6个,占5%;其它5个,占4%。1998年,县对专业村进行评定,白土乡草庙河村为养牛第一村,狮子庙乡许沟村为黄牛品种改良第一村,秋扒乡黄岭村为养羊第一村,石庙乡下园村为养猪第一村,潭头镇赵庄村为苹果生产第一村,合峪镇杨山村为板栗生产第一村,叫河乡栗树沟村为核桃生产第一村。

专业基地 1998年,县委、县政府作出《关于进一步加快农业产业化进程的意见》(栾办发〔1998〕9号),各乡(镇)政府抓好基地建设,在示范大户带动下,数村连成基地,基地连成经济带。至2000年底,全县中药材基地面积达14.8万亩,其中草本药材5万亩,30亩以上基地116个,主要品种有丹参、黄芩、百合、党参、棉芪、桔梗、柴胡、二花、板兰根、甘草等,主要分布于狮子庙、陶湾、潭头、石庙、秋扒、白土、叫河、栾川乡等乡(镇);药用林9.8万亩(连翘5.8万亩),主要基地66个,类型有山黄肉、银杏、杜仲、辛荑、国槐;天麻70万穴,重点基地4个,主要分布在叫河乡栗树沟、桦树坪、黎明、东新科;猪苓、松茯苓50万穴,主要基地4个,分布于叫河乡桦树坪、狮子庙朱家村、三川镇火神庙、祖师庙;代料食用菌2280万袋,其中代料香菇779万袋,毛木耳、地栽黑木耳856万袋,猴头569万袋,主要分布在合峪、庙子、大清沟、栾川乡等乡(镇),主要基地在庙子乡老张、龙潭、汉秋等村,合峪镇黄土岭、钓鱼台、水沟、康庄、前村、砭上、合峪等村,大清沟乡磨湾、新南等村;经济林栽植面积4万亩,示范基地80个,其中板栗基地39个,重点有庙子乡老张、杨树底、龙王碰,合峪镇杨山、庙湾、黄土岭、砭上、三里桥;核桃基地14个,主要分布于合峪、叫河、陶湾;仁用杏基地9个,主要分布于秋扒、潭头;柿子基地7个,主要分布于白土;冬枣基地2个,主要分布于大清沟;沙梨基地2个,主要分布于秋扒;小杂果基地7个,主要分布于潭头、秋扒、叫河。

龙头企业 1996年,栾川着手从组建实体性龙头企业开始,实现农副产品“小生产”与“大市场”对接。1998年底,栾川县有龙头企业8个:合峪食用菌公司,栾川乡食用菌公司,陶湾百合食品有限责任公司,狮子庙兔业开发股份有限公司,春华畜牧集团公司,栾川县禽蛋集团公司,大清沟猕猴桃公司,潭头九龙扶贫开发公司。1999年,栾川对原有君山制药厂、白土柿子醋厂、秋扒中药饮片厂进行技改和扩建,实现了与产业化基地相配套,产加销一体化。2000年底,围绕中药材、食用菌及农副产品加工形成的龙头企业有君山制药厂、秋扒中药保健茶厂、白土柿子醋厂、合峪木耳加工厂、三川中药饮片厂、石庙中药饮片厂。

龙头企业和农户签订销售、收购及服务合同。产前、产中对农户免费培训,根据市场需求、产品行情和农户签订收购合同,农户按要求生产。产后若产品市场价高于合同价,按市场价收购,因市场变化,产品价格低于合同价,按最低保护价收购,亏损部分由企业负担。畜牧龙头公司除签订收购合同外,还和饲养农户签订成本价防疫和低于市场价供应饲料协议。

1998~2000年,龙头企业共带动农户上项目27700个,使万余户农民摆脱贫困,千

余户步入小康。公司加市场带动农户、企业自身得到发展，龙头企业累计实现利润 11310 万元，上缴税金 860 万元。

农业专业户 农村经济体制改革的深化，以家庭联产承包责任制为基础的双层经营体制激发了农民自主经营的积极性。农民成为市场的主体，瞄准市场上项目已成为市场经济下农业生产的新特点。

1995 年，栾川县借鉴河南省舞阳县经验搞起富民工程。经扶贫攻坚助动、市场经济驱动、科学技术推动、公司和市场带动，农业项目由多样化向专业化、零散型向规模型发展。2000 年底，全县专业户发展到 17110 户，其中林果业 3200 户，养殖业 1170 户，农副产品加工业 7317 户，种植业 5423 户。在种植业中，蔬菜 523 户，食用菌 3100 户，中药材 1800 户。在专业户中有示范大户 677 个，其中食用菌规模达 1 万袋以上 354 户，经营中药材基地 30 亩以上 154 户，营造经济林 100 亩以上 23 户，畜牧养殖基地 145 户，花卉基地 1 户。

栾川乡樊营村五组村民姬妞 1994 年建塑料大棚一个，面积 0.5 亩，冬季收入 4800 元，夏秋季黄瓜收入 2600 元，年收入 7400 元。1996 年带动全村发展日光温室 100 余座，成为栾川县远近闻名的蔬菜基地。

陶湾镇协心村村民张成瑞 80 年代搞起百合种植，年收入 1 万余元，1995 年后，为解决百合品种老化、产量低问题，多次到信阳、甘肃等地考察，引进优良品种进行改良，种植面积达 30 余亩，成为全县百合种植大户。为提高经济效益，他刻苦钻研摸索出百合烘干加工技术，百合干由原来每公斤 1.8 元，上升到 20 余元。在他的带动下，百合种植由一个组、一个村发展到数村、一个镇。2000



1995 年 7 月 20 日栾川县富民工程拉开序幕。

年百合种植面积达 4000 余亩，成为陶湾镇农业主导产业。

庙子乡北凹村村民王遂成，90 年代开始从事食用菌生产。1997 年生产量达 3 万袋，加上段木栽培，年收入 6 万余元。2000 年，他看准天麻种植项目，凭借多年种植食用菌经验，利用多年积蓄，成功研制出了天麻密环菌、萌发菌。2000 年又高价买回箭麻 250 公斤，建成 50 平方米天麻有性繁殖培育园，又租地 4 余亩种植天麻有性繁殖 3000 余穴。受他影响，亲朋邻里纷纷上门求教。为帮助农户致富，他亲赴合峪、陶湾、石庙、潭头、冷水传播天麻密环菌、萌发菌制种技术，帮助指导天麻种植。

叫河乡农民李青发靠种天麻发家致富后，带动栗树沟村家家户户种天麻，使栗树沟成为栾川县规模最大的庭院天麻种植示范村。

农村服务体系

技术推广

1990年前,全县涉农服务机构有农技推广站、林技站、农业机械管理站、水电管理站、畜牧兽医站、农业广播电视学校等62个。技术推广系统条块分割缺乏协调,服务体制存在“看见的管不着(乡镇),管着的看不见(业务局)现象”。为解决服务体制存在的问题,1992年进行了体制改革,62个涉农服务机构人、财、物下放乡(镇)管理,实行以乡(镇)领导为主、县业务局指导为辅的领导体制,服务功能得到有效发挥。

随着农村经济发展,农业技术越来越强,农户对新技术要求越来越高。农口服务站(所)切块管理,使县业务主管局指挥不灵,农技推广出现“棚架”。财政体制改革后,县对乡(镇)财政包干,有的乡(镇)经费紧张,为减少开支,压缩技术推广经费、停发半停发人员工资,迫使涉农单位人员创收,造成技术人员“跳槽”。有的乡(镇)农业服务部门技术人员随意调动,出现“有庙无神”、“拆庙送神”,专业人才少、业务经费紧、技术推广能力低下。

1997年7月,落实政治体制改革,收回涉农部门“三权”,实行“条块结合、双重领导、以条为主”的管理体制。为加强农业管理,对涉农部门定职责、定编制、定人员,经费纳入财政预算。政策稳人心,外流技术人员纷纷归队。涉农部门一方面服从县局领导积极完成技术服务,一方面主动当好乡(镇)政府参谋,积极配合乡(镇)政府工作。庙子乡、合峪镇把涉农服务部门捆在一起,组成农村经济办公室,实行集中办公、一条龙服务。为提高技术服务质量,弥补经费不足,基层涉农单位因地制宜设立门市,培育基地,兴场养殖,开展多种经营,形成了立足推广搞经营,搞好经营促推广的良好局面。

1990~2000年,全县技术推广服务网点增加到103个,水利、农机部门成立了抗旱服务队、农机服务队。2000年,全县直接服务技术推广人员达500余人。

农经管理

1988年11月,栾川县农业经济管理站成立。1997年,全县15个乡(镇)农业经济管理站成立。1990~2000年,共培训农村会计658人(次),配合有关部门建立健全财务公开、民主理财制度。2000年,全县从事农经工作27人。

农村审计事务所1990年2月成立。1993~1997年,对乡(镇)涉农收费、乡统筹村提留资金、财政支农资金开展审计。15个乡(镇)212个部门总计审计资金1083.7万元,审出违纪资金140.8万元,乱立收费项目24个。制止5个乡(镇)搞教育集资达标升级活动,处理违纪单位17个,上缴财政没收款37.8万元,退还单位或农民129万元,从根本上维护了农民经济利益。

1992~1994年,重点对上级下拨给乡(镇)站(所)的大豆、花生以及其它良种补助款专项审计。受审7个乡(镇)站所资金121.9万元,追回有问题资金6.9万元。1995~1996年,对融资机构庙子、合峪、城关、赤土店、潭头、秋扒、狮子庙、白土、三川等9个合作基金会开展审计,审计资金9459万元,审出违规违纪资金990.9万元,督促

收回逾期借款 800 余万元，整改资金 300 万元，提出合理化建议 50 余条，为合理使用农业专项资金，防范融资资金流失起到了一定作用。

科技服务

1990 年开始，栾川县加大对农户进行日光温室蔬菜、食用菌、药用菌、代料香菇栽培、经济林管护、畜牧养殖技术培训力度。11 年间共举办培训班 5583 期，322233 人（次）。1995 年后，对农村基层干部开展学历教育和素质教育，县农业广播学校开设了农学、现代乡村管理、会计统计审计、农村电气化专业。至 1999 年，共招生 684 人（2000 年未招生）。2000 年，形成了以县农技推广中心、科委、扶贫办、农业广播学校为龙头，以乡农技站为中心，以村成人学校为依托的科技服务体系。

综 合 开 发

粮食自给工程

1996 年，栾川开始实施粮食自给工程。至 1998 年底，县财政共投入资金 439.8 万元。农业部门购置了种子精选机、种子包衣机、“泰山—18BC”机动植保弥雾机，对项目区粮食生产中的病虫草害统防统治。购置了电烘、分光等土壤检测仪器，建立了土壤监测化验室。引进优良品种，建立了小麦、玉米良种基地，实现了区域化规模种植。水利部门科学规划，全县 18 个行政村项目区共整修主干渠道 21000 米，新修田间配套渠 107 条 48300 米，埋设地下节水管道 20500 米，建蓄水池 11 个，机井泵房 16 个，新增水浇地面积 6960 亩。整修涵洞 25 个，改滩造地 600 亩，整修道路 19 条 3200 米。农机部门利用配套资金购回上海—50 型、江西—180 型拖拉机 10 台，大小型联合收割机 4 台，各种型号旋耕机 10 台，机引犁 12 台，小型玉米联合收割机 1 台，小麦机引播种机、化肥深施器、秸秆粉碎还田机等 45 台（件）。2000 年底，粮食自给工程建成了水、田、路综合治理，种、防、收配套完善旱涝保收的粮食生产基地。

旱地农业开发

1990 年后，栾川县坚持立足旱地，科学规划，科技开发，走出了旱作农业技术发展道路。1990~2000 年，财政、扶贫、以工代赈部门共投入开发资金 3896 万元。推广春玉米地膜覆盖技术，累计推广 40 余万亩，每亩增产 210 公斤，总计增产粮食 8400 万公斤；推广红薯地膜覆盖技术，1991~2000 年，全县实施面积 3.5 万亩，亩增红薯 400 公斤，总计折合增产粮食 228 万公斤；引进小麦全生育期地膜覆盖穴播技术，1996 年试验，1997 年推广，年实施面积 1.5 万亩，亩平均增产 56 公斤，总计年增产小麦 84 万公斤；对高寒山区进行小麦地膜侧种植示范，1998 年示范面积 5000 亩，亩平均增产粮食 93.2 公斤，年增粮食 46.6 万公斤；在秋扒、潭头等乡（镇）丘岭地区进行小杂粮基地建设，累计推广 12 万亩，亩增粮食 32 公斤，总计增产 384 万公斤；实施旱地小麦高产开发，用旱地良种、有机肥、配方施肥配套技术，形成旱地高产开发科学化种植模式，年开发面积 3 万亩，亩产由 300 公斤增至 350 公斤，总计年增产粮食 150 万公斤；实施吨粮田开发，在三川、冷水、叫河进行春玉米地膜覆盖大尺带间作马铃薯种植，年推广 2 万亩，实现一

年多熟，达到了亩产吨粮标准；在潭头、合峪、庙子、石庙、栾川乡等8个乡镇进行小麦间作夏玉米套种的高产种植，年种植2万亩，实现了亩产吨粮目标；推广粮药间作模式，狮子庙、潭头、石庙、白土、陶湾、栾川乡等6个乡镇推行小麦——黄芩、小麦——黄姜、小麦——川芎、玉米——百合、玉米——柴胡等间作模式，年推广面积2万亩，农户既收粮又收药，产区农户由过去“粮食吃不完，手中没有钱”变为“粮食吃不完，手中不欠钱”。

减轻农民负担

负重根源

1990~1995年，农民负担日趋加重。其根源主要是有些部门不顾财力、物力，乱摊派、乱集资，强行要求改善基础设施，搞脱离实际的达标升级活动；有些职能部门为单位利益乱涨价、乱收费、乱罚款；乡（镇）机构臃肿，临时人员多，财政难负；有些部门负责人在任期内急功近利，为出政绩，超出财力向农民摊派，发动企业、专业户赞助；村集体经济薄弱，村干部出差办事及各项集体事务都需要农民负担。据县减负部门对樊营、西河、上园村调查，1990年农民稳定负担项目有军烈属照顾、五保户照顾、村组干部补贴、民师工资、民兵训练费、公积金、公益金、管理费、农业税、农林特产税、土地承包费等16种，1990年后除原有16种外，新增土地、宅基地丈量费、户口普查费、报刊杂志费、招待费、请客送礼费、建桥、修路安全费、防疫费、技术培训费、印花税等13种。

减负督查

县人大除定期不定期听取减负工作汇报外，还经常组织有关部门检查、督查、指导减负工作开展。

市农监办为加强执法检查，专门为县农监办人员办理了“执法证”，农监办人员在全县范围内持证依法对农民负担监督检查。乡（镇）设立农民负担嘹望哨209个，对增加农民负担现象及时反馈、及时通报。

1993年，栾川县贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于切实减轻农民负担的通知》，落实国务院《农民承担费用和劳务管理条例》，省委、省政府《关于减轻农民负担的决定》，县清理涉及农民负担有关文件505份、收费罚款项目83个。除市以上明令取消的37种外，对县内制定的26种收费项目，经审定取消11种，降低标准3种。对某些单位私立名目收费、加重农民负担情况进行查处，处理7起18人。

1994年9月，召开乡（镇）党委书记专题会议，对农村“清财减负”工作进行具体部署，3个月时间，全面清查了乡（镇）财务。检查涉及85个单位，应查资金1315万元，实查1288.4万元，占应查面98%。查出隐瞒、截留、转移收入101.7万元，超审批权限提取2000元，挤占挪用19万元，虚列支出13.3万元，乱发钱物3000元，购置违控商品5000元，侵占私分19.3万元，其它违纪117万元。

1995~1996年，开展了农民负担专项审计和减轻农民负担执法检查。通过对15个乡镇的25个行政村、80多个涉农单位1394万元资金检查，查出违纪资金205.6万元，

责令整改资金 92 万元，其中退还农民 6 万元；查处变相加重农民负担案件 8 起，收回违纪金额 10 万余元。推行村组干部兼职制度，精减村组干部 418 人，减轻农民负担 50 万元。1996 年，在全县农村普遍实行收费“明白卡”和“农民负担通知书”制度。

1997 年 5 月，全县对涉农部门组织自查自纠，15 个乡（镇）209 个行政村、28 个县直单位自查金额 450 万元，其中乡统筹资金 205 万元，村提留款 155 万元，其它收入 90 万元，自查出违纪资金 16.43 万元，占自查资金总额的 4.8%。自查中整改资金 13.5 万元，退回群众 0.35 万元，抵减统筹提留款 1.15 万元，其它整改 3 万元。全县清理不合理收费文件 115 份，其中县级 14 份，乡（镇）级 101 份。取消乱收费项目 48 项。

是年 7 月，农经委、监察局、农监办、农业局、审计局、财政局等单位抽调 15 人组成 5 个检查组，对 8 个乡（镇）、4 个县直单位进行复查，共检查资金 870.7 万元，查出各种违纪资金 42.2 万元，其中超标准收费 19.3 万元，搭车收费 4 万元，乱集资 10.6 万元，其它乱收费 8.3 万元。检查结束后，县召开涉农单位会议，重申制止乱收费的有关规定，并对减负措施进一步完善。2000 年，全县对 116 个村 95 个村民组财务进行审计，涉及资金 4150 余万元，查出违纪金额 615 万元，为集体挽回经济损失 150 万元，退还群众 465 万元。通过专项整顿治理，全县共查处涉农案件和不合理收费 28 起，查处违规违纪资金 334 万元。

预算报批

1990~1995 年，以乡（镇）为单位，按农民人均负担的乡统筹、村提留费用总额不超过上年人均纯收入 5%，人均承担全年义务工和积累工总数不超过 30 个的规定编制农民负担预算。1995~1996 年，农民负担乡统筹、村提留按上年乡（镇）农民人均纯收入 3% 收取，全年义务工和积累工总数按不超过 30 个劳动日编制预算。1997~2000 年底，根据乡（镇）各村经济发展水平，改以乡（镇）为单位统算为以村为单位人均纯收入为依据编制乡统筹、村提留预算。县农监部门根据乡（镇）经济发展状况，对乡（镇）下达控制限度。其类型：城关镇、冷水镇、赤土店镇为 2% 以内，陶湾、石庙、三川、秋扒、潭头、合峪、大清沟、白土、栾川乡为 2.5% 以内，狮子庙、庙子、叫河为 3% 以内。不论农民纯收入提高幅度多大，农民负担总额比上年净增值不得超过 5 元。对人均纯收入在 530 元以下的贫困村，经乡（镇）政府批准，免除乡统筹的负担，对尚未解决温饱的贫困户，免除乡统筹村提留。乡统筹预算编制后，经乡（镇）人民代表大会审议确定。村提留预算编制后，经村民会议或村民代表会讨论通过，然后报县农监委审批，下发《农民承担费用和劳务通知书》，落实“明白卡”，农民按《通知书》数额承担费用。为加强政治责任感，减负工作列为乡（镇）干部政绩考核的重要指标，实行“一票否决”。

1996 年，农民承担的乡统筹、村提留款人均 21.38 元，占 1995 年人均纯收入的 2.7%，比 1995 年实际负担 3% 下降 0.3%，比中共中央、国务院规定的 5% 降低 2.3%。人均承担义务工、积累工 26 个，比中共中央国务院规定的 30 个，减少 4 个。

1998 年，全县人均负担由 1996 年的 2.7% 下降到 1.38%，其中最高的庙子、大清沟乡为 2.2%；最低的城关镇、赤土店乡分别为 0.5% 和 0.63%，全县人均负担义务工、积累工为 21.5 个。

2000年,县委、县政府严格预算审批,强化村级财务审计,扎实开展专项治理,是年,全县农民负担仅占1999年农民人均收入的1.59%。全县有73个行政村免除了群众的村提留、乡统筹,其中冷水镇实现了全镇群众无负担,其它乡(镇)农民负担的比例为赤土店镇0.74%、城关镇0.9%、潭头镇1.3%、石庙乡1.3%、栾川乡1.36%、三川镇1.48%、陶湾镇1.5%、叫河乡1.7%、白土乡1.74%、大清沟乡1.8%、合峪镇1.9%、秋扒乡2%、庙子乡2.3%、狮子庙乡2.4%。

11年中,栾川县对减负工作分工负责,齐抓共管,负担从根本上得到遏制,收费项目有所减少,但仍有个别单位从局部利益出发,“四乱”现象和行业不正之风时有发生,隐性负担依然存在。

种 植 业

粮食作物

小麦 1990年前,栾川小麦种植面积10万亩左右,随着种植结构调整,推广“行行田”模式化栽培,小麦面积逐年扩大,90年代末,种植面积达12万亩左右。其分布为5个麦区:沿河川水浇地麦区,面积2.5万亩,为栾川高产麦区,主要以33~40厘米中背垅种3行小麦种植模式,亩产400公斤以上。沟坡旱平地麦区,面积2.5万亩以上,为栾川中产麦区,种植模式为40厘米中背垅种3行小麦,亩产300公斤以上。坡岭旱地麦区,面积5万亩以上,是小麦低产麦区,主要以种3行小麦留26~33厘米小背垅的种植模式,亩产一般在200公斤左右。小麦2行靠麦区,面积0.8万亩以上,为中低产麦区,主要种2行麦留40~50厘米中背垅的种植模式,亩产200~300公斤左右。高寒山区麦区,主要分布在叫河、三川、冷水、白土、狮子庙、陶湾、石庙、赤土店等乡(镇)部分地区,面积2万亩以上,主要以种3行小麦留100~110厘米背垅,次年套种2行玉米,一般亩产200公斤左右,农民称“玉谷不少收,麦子是赚头”。

1991~1992年,频繁出现自然灾害,造成小麦产量低且不稳。1992年9月,开始实施5万亩小麦高产开发集团承包。1993年,5万亩小麦高产田,平均亩产354.6公斤,总产达1773.1万公斤,其中领导示范田1万亩、亩产438.9公斤,高产开发田4万亩、亩产354.9公斤。全县小麦播种面积12.1万亩,实现总产2469.6万公斤。1996年,开始实施“2万亩水肥地带3万亩旱平地,实现小麦总产2384.7万公斤”工程。1998年,总产达3676.4万公斤,亩产达270.6公斤,其中1万亩超高产田亩产506.4公斤。庙子乡7000亩高产开发田,平均亩产达502.13公斤。杨树底村一块3亩温麦4号,亩产达575.4公斤。

1990~2000年栾川县小麦生产情况统计表

单位：万亩、公斤、万公斤

| 项 目 年 份 | 面积 | 亩产 | 总产 | 备注 | 项 目 年 份 | 面积 | 亩产 | 总产 | 备注 |
|------------------|------|-------|--------|-----------|------------------|------|-------|--------|----------|
| 1990 | 11 | 174.5 | 1957.7 | | 1996 | 13 | 183.2 | 2384.7 | |
| 1991 | 11.5 | 108 | 1262.2 | | 1997 | 13.4 | 241.2 | 3227.5 | |
| 1992 | 11.9 | 97 | 1154.3 | 1至7月份持续干旱 | 1998 | 13.6 | 207.6 | 3676.4 | |
| 1993 | 12 | 204 | 2469.6 | | 1999 | 12.4 | 223.3 | 2765.2 | 持续干旱180天 |
| 1994 | 12 | 181 | 2176.8 | | 2000 | 13.6 | 109 | 1471.6 | 严重干旱 |
| 1995 | 12.6 | 106 | 1331.1 | 严重干旱 | | | | | |

玉米 又名玉谷、蜀黍。全县分春播和夏播，种植面积12万亩左右。1990年后，春玉米地膜覆盖技术广泛应用，产量呈上升趋势。夏玉米由于“伏旱”因素影响，产量波动性较大。

1990年，玉米种植面积11.8万亩，总产量2001.2万公斤，亩产169公斤。1995年，因旱灾夏玉米几乎绝收，玉米产量最低，平均亩产仅8公斤。1998年，种植12.2万亩，玉米总产4082.5万公斤，亩产335公斤，创历史最高水平，其中4万亩地膜玉米亩产542公斤。

三川、冷水、叫河及陶湾部分地区为春玉米种植区，因气温较低，地膜覆盖栽培技术的应用缓解了积温不足的矛盾，春玉米产量大幅度提高。1987年，在三川乡姚湾村试验示范面积122.3亩，平均亩产441.6公斤，比不盖膜亩增229.7公斤。翌年，三川乡春玉米地膜面积增至5350亩，1989年发展到20232亩，1990年后，全县地膜玉米发展到4万亩左右。1998年，冷水镇冷水沟村一组、二组地膜春玉米间作套种马铃薯、蔬菜、大豆170亩，玉米平均单产684公斤，马铃薯折粮375公斤，豆类单产33公斤，年亩产粮食1092公斤，蔬菜单产452公斤。

栾川县除三川、冷水、叫河高寒山区外，其它地区为夏玉米种植区，这些地区降雨不均，易受8月中旬“卡脖旱”和9月份阴雨低温及风灾危害，造成减产。1990年，实行“行行田”模式化栽培，使夏玉米缓解了上述矛盾，除大旱之年外，产量基本稳定增长。1992年，潭头乡蛮营村张秋焕1.6亩地套种夏玉米，单产达728.9公斤。1993年，全县推广1万亩夏玉米高产开发技术，平均单产达531.4公斤。

1990~2000年栾川县玉米生产情况统计表

单位:万亩、公斤、万公斤

| 项 目 年 度 | 面 积 | 亩 产 | 总 产 | 春玉米覆膜情况 | | |
|------------|------|-----|--------|---------|-------|--------|
| | | | | 面 积 | 单 产 | 总 产 |
| 1990 | 11.8 | 169 | 2001.2 | 4.3 | 400.8 | 1723.4 |
| 1991 | 11.6 | 121 | 1407 | 4.1 | 413.1 | 1693.7 |
| 1992 | 11.7 | 155 | 1815.5 | 3.6 | 420 | 1512.8 |
| 1993 | 11.7 | 187 | 2188 | 2.6 | 442.7 | 1151 |
| 1994 | 11.7 | 75 | 873.9 | 2.5 | 450.8 | 1127.1 |
| 1995 | 13.1 | 8 | 106.4 | 4 | 400 | 1600 |
| 1996 | 11.3 | 274 | 3101.5 | 3.4 | 491.6 | 1671.4 |
| 1997 | 12 | 133 | 1597.6 | 4 | 370.7 | 1482.9 |
| 1998 | 12.1 | 340 | 4110.9 | 4 | 542.4 | 2169.6 |
| 1999 | 11.5 | 355 | 4082.5 | 4 | 551.7 | 2206.8 |
| 2000 | 15.5 | 310 | 4802.7 | 4 | 559.6 | 2238.4 |

豆类 各乡(镇)普遍种植豆类,品种有大豆、小豆、绿豆、扁豆、豇豆等。1995年,种植面积3万亩,总产117.3万公斤,亩产39.2公斤。1995年后,豆类优良品种广泛推广。1999年,种植面积2.9万亩,总产415.7万公斤,亩产140.4公斤,较1995年增产2.58倍。

红薯 潭头、秋扒、合峪、大清沟为主要种植区,种植面积0.5万亩左右。1990年后,因扩大小麦等农作物种植面积,红薯面积降至0.4万亩左右。1991年,红薯地膜覆盖技术在潭头试验成功,示范面积520亩,鲜薯亩产量达到2210.61公斤,每亩比不盖膜增产753.3公斤。1996年后,推广红薯脱毒技术,引进优良品种豫薯8号,亩产鲜薯5000公斤以上。

马铃薯 又名土豆、芋头。三川、冷水、叫河、陶湾为主要种植区,种植面积1.5万亩左右。1990年亩产鲜马铃薯645公斤。1992年亩产增至870公斤,1997年后引进新品种,推广品种脱毒技术,产量逐年上升,1998年后亩产均达1300公斤以上。

经济作物

蔬菜 城关、栾川、庙子、潭头等乡(镇)为主要种植区。1988年,种植面积2391亩,产量为908.6吨,平均亩产3840公斤,其中商品蔬菜基地1260亩,总产567吨,平均亩产4500公斤。塑料大棚38座19.5亩,大棚茬口以一年三熟为主,主要品种有辣椒、番茄、黄瓜、白菜、萝卜、豆角、芹菜、花菜、菠菜、蒜苗、莴菜等。

1990年,全县种植面积3781亩,总产1096吨,亩产值1150元,其中蔬菜日光温室35座,面积12.2亩,拱棚245座,面积112.7亩,年均亩产鲜菜7370公斤,亩均产值4891元。

1995年，全县种植面积6720亩，总产量4883吨，亩产值2100元，其中日光温室523座，面积205亩，冬春茬亩均收入2720元，夏秋茬亩均收入850元，合计亩均收入3570元。

2000年，全县种植面积24360亩，总产31940吨，亩产值3295元，和1990年相比，面积增长13.7%，总产是1990年的33.8倍，亩产值增长186.5%。

基地建设 栾川县1990年开始蔬菜基地建设。1991年，新建塑料大棚94座，面积46.2亩，累计245座，面积112.7亩。新建日光温室30座，面积10.5亩，累计35座，面积12.2亩。1992年春，县组织城关、潭头、庙子、栾川等5个乡镇农技站长到山东寿光参观日光温室蔬菜栽培技术，推广寿光半面坡冬暖工型大棚。1994年，栾川乡樊营村建起日光温室5座，水泥骨架大棚18座。全县新发展日光温室108座，塑料大棚157座，面积120余亩，年亩产鲜菜8000公斤，亩产值6400余元，结束了栾川无反季节蔬菜的历史。

1995年，栾川县为搞好“菜蓝子工程”，重点发展山东寿光型温棚蔬菜基地建设。县成立日光温室蔬菜生产领导小组。组织庙子、白土、狮子庙等乡（镇）负责人到河南扶沟、山东寿光参观学习。全县投放蔬菜开发基金280万元，新建温棚523座，面积225亩，仅栾川乡樊营村发展日光温室100余座，栾川日光温室蔬菜生产发展达历史最高水平。

1996年，县组织潭头、大清沟、合峪等乡（镇）负责人到淅川县学习参观尖椒栽培技术，引进日本山樱椒良种，开发尖椒基地250亩，亩产干椒75公斤，产值1200余元。

1998年，栾川乡七里坪村建立高效科技示范园区。翌年蔬菜基地面积达60余亩，建设高标准钢架无支柱日光温室18座，实现了名优特新蔬菜、瓜果、花卉生产、加工、销售一体化经营。

1988~1999年栾川县部分年份蔬菜生产情况表

单位：亩、吨、元

| 项 目 年 度 | 面 积 | 总 产 | 亩 产 值 | 商品蔬菜基地 | | |
|------------|--------|-------|-------|--------|------|-------|
| | | | | 面 积 | 总 产 | 亩 产 值 |
| 1988 | 2391.1 | 908.6 | 1080 | 1260 | 2647 | 1350 |
| 1990 | 3781 | 1096 | 1150 | 2154 | 6677 | 1550 |
| 1995 | 6720 | 4883 | 2100 | 4980 | 4980 | 2950 |
| 1999 | 17550 | 26951 | 3295 | 5730 | 5730 | 3840 |

食用菌 合峪、庙子、大清沟为主要种植区。种类主要有黑木耳、香菇、猴头、黄背木耳、平菇、金针菇等，1999年后，鸡腿菇、双孢菇、白灵菇等也开始引进栽培。

1990年前，为段木栽培，年发展量在3万架以上。1995年后，由段木向代料发展，年平均发展量800万袋左右。1998年后，食用菌生产成为栾川农业产业化的骨干项目，

全县实施“南菌北药”发展战略,2000年底,发展2280万袋,食用菌总产量1240吨(按干计算),产值2480万元,占经济作物总产值的15%。

百合 陶湾为百合主要种植区,品种为山丹(细叶百合)、兰州百合等。1995年前为零星种植,1996年种植面积1600余亩,1997年发展到2000亩,1998年建成百合种植基地12个,面积为4000亩。2000年达到4200亩,亩产量750公斤左右,总计产量3150吨,亩产值3000元左右,总计创产值1260万元,净获利870万元。

花生 合峪、潭头为花生主要种植区。1995年,种植面积6720亩,总产4883吨,亩产68公斤。1999年,引进新品种,并加强田间管理,总产达到486吨,亩产增至175公斤,较1995年增长2.6倍。

烟叶 潭头、秋扒土壤、气候适宜烟叶种植,所产烟叶质量上乘。1985年种植面积1500亩。1990~1995年,因多次出现干旱,品种老化,产量下降,烟农收入不高,种植面积锐减。1998年,潭头镇把烟叶规模种植作为农业产业化发展方向,成立烟叶生产办公室,并总结经验教训,加大投资力度,强化技术指导,种植面积达500亩左右。1999年,县烟草公司全力支持烟叶生产,化肥、农膜等物资半价供应,种子免费供应,烟叶按国家保护价敞开收购,是年发展到600亩,因效益显著,2000年,烟叶种植发展到1200亩。

花卉 1997年后,栾川有较大面积的花卉种植,品种有月季、唐菖蒲、百合、菊花等。2000年,种植面积129亩,盆花22.5亩,2万盆,花卉日光温室30座,面积2万平方米。

1990~2000年栾川县主要经济作物种植情况表

单位:亩、公斤、吨、架、万袋

| 项目 年份 | 蔬 菜 | | | 花 生 | | | 食 用 菌 | | | 百 合 | | |
|----------|-------|------|-------|------|-----|-----|-------|------|------|------|-----|------|
| | 面积 | 亩产 | 总产 | 面积 | 亩产 | 总产 | 段木 | 袋料 | 总产 | 面积 | 亩产 | 总产 |
| 1990 | 3781 | 290 | 1096 | 3761 | 58 | 218 | 30000 | | 90 | | | |
| 1991 | 4803 | 939 | 4512 | 2172 | 53 | 111 | 30000 | | 90 | | | |
| 1992 | 5968 | 1009 | 6021 | 1933 | 38 | 73 | 30000 | | 90 | | | |
| 1993 | 6693 | 981 | 6566 | 2013 | 117 | 58 | 30000 | | 90 | | | |
| 1994 | 5755 | 1010 | 5834 | 2910 | 38 | 111 | | 500 | 250 | | | |
| 1995 | 6720 | 727 | 4883 | 2535 | 68 | 173 | | 800 | 400 | | | |
| 1996 | 8790 | 1437 | 12631 | 2940 | 141 | 415 | | 800 | 400 | 1600 | 630 | 1008 |
| 1997 | 10605 | 1124 | 11927 | 2730 | 35 | 96 | | 960 | 560 | 2000 | 650 | 1300 |
| 1998 | 13020 | 1813 | 23604 | 2715 | 164 | 446 | | 960 | 800 | 4000 | 680 | 2720 |
| 1999 | 17550 | 1536 | 26951 | 2775 | 175 | 486 | | 1000 | 900 | 4000 | 700 | 2800 |
| 2000 | 24360 | 1311 | 31940 | 2730 | 132 | 360 | | 2280 | 1240 | 4200 | 750 | 3150 |

耕作制度

耕作 实行家庭联产承包责任制后，地块多且小，耕种不统一，深山坡地，畜耕、铧耕仍为不能替带的耕作方式。农忙时节，每亩畜耕价格一般 30~50 元，多则不等。不能畜耕者，互助铧耕。特殊天气，为赶时令，人拉耙、拽耩屡见不鲜。

1990 年，机耕面积 39445 亩，机耙面积 26169 亩，机播面积 91941 亩，机收面积 10101 亩，在农作物种植总面积中，机耕畜耕比例为 13.8:86.2。1995 年，江西—180 型拖拉机及配套农具示范推广，加之小型拖拉机配套作业，机耕面积发展到 69541 亩，机耙面积 32640 亩，机播面积 111556 亩，机收面积 4560 亩，比 1990 年分别增长 43.2%、19.8%、17.6%、77.9%，在农作物种植总面积中机耕畜耕比例为 24.4:75.6。1997 年，配合粮食自给工程，栾川县购置了上海 50 型拖拉机、大型联合收割机、小型联合收割机、旋耕机、机引犁，耕作技术发生巨大变化。2000 年，机耕面积 82335 亩，机收面积 21850 亩，和 1995 年相比，分别增长 18.4%、379%。

种植 1990 年，农作物总播种面积 28.5 万亩，农作物总产量 3400.5 万公斤，亩产 119.3 公斤。1995 年，农作物总播种面积 28.4 万亩，虽遇春夏特大旱灾，秋季局部遭受水灾、冰雹，农作物总产量仍达 2966.3 万公斤，亩产 104.4 公斤，和 1990 年相比，亩产减少 14.9 公斤。1995 年后，大胆改革种植模式，地膜覆盖全面推广，日光温室数量大大增加，粮经作物间作套种广泛推行，耕地复种指数提高，种植面积增加。2000 年底，农作物总播种面积 29.3 万亩，农作物总产量 9468.3 万公斤，亩产 323 公斤，较 1990 年总产提高 1.8 倍，亩产提高 1.7 倍，较 1995 年总产提高 2.2 倍，亩产提高 2.1 倍。

农业技术推广

栾川县农业技术推广体系主要是县农业技术推广中心和乡（镇）农业技术推广站。1994 年 5 月，农业技术推广中心由农业局二级机构升格为副科级事业单位。农技中心成立后实现了“三个转变”，即由 1990 年前推广方式上的行政型转变为服务型，由只在农业生产中技术指导转变为产前、产中、产后系列化服务，由传统的粮、棉、油作物种植转向大农业生产经营。

乡（镇）农业技术推广站 1990 年相继成立，除做好农技推广外，积极搞好经营服务，增强农技推广后劲。1992 年 8 月，乡（镇）农技站人、财、物下放乡（镇）管理，一部分农技人员转行，一部分农技人员“断奶、减供”。为解决工资，主要精力用以创收，农业技术推广工作出现“棚架”。1997 年 7 月，收回乡（镇）农技推广站人、财、物“三权”，实行“条块结合，双重领导，以条为主”管理体制，农技人员既搞经营，又搞服务，农技推广步入正轨。

1990~2000 年，县乡农技推广部门充分利用有限光热资源，最大限度地减弱自然气候不利因素影响，大力发展温棚蔬菜生产。全县塑料大棚发展到 600 余座，面积 280 余亩，平均每亩收入 6000 余元。推广普及了“行行田”模式化栽培技术，使多年来一年一熟耕作方式变为一年两熟或多熟，解决了高寒山区因积温不足导致的“麦晚秋迟、秋迟麦晚”恶性循环。推广普及了春玉米地膜覆盖模式化栽培技术，全县年推广面积达 4.25 万亩左右，平均单产 405 公斤左右。引进推广红薯地膜覆盖技术、马铃薯脱毒栽培技术、

小麦全生育期地膜覆盖穴播技术、小麦膜侧栽培技术，总计年推广面积6万余亩。推广科学施肥，1990年，栾川县农技中心及乡（镇）农技站积极进行大量的试验示范，及时总结氮磷配比经验，利用重要技术参数（磷肥施用深度、适宜用量等）指导大田施肥；1992年后，对单元微肥和多元复合微肥试验推广；1997年，开始对含钾复合肥、含钾专用肥和普通钾肥推广。引进推广黑木耳代料地栽技术和香菇代料立体棚架栽培技术。11年中，农业技术推广除1995年遭受特大旱灾小麦、玉米严重减产外，其它年份粮食、蔬菜产量都有大幅度增产。1990年，小麦面积11.3万亩，总产1926.4万公斤，亩产170.4公斤；玉米面积16.2万亩，总产2414.3万公斤，亩产149公斤。1996年，小麦面积13万亩，总产2384.7万公斤，亩产183.2公斤；玉米面积11.3万亩，总产3101.5万公斤，亩产274.5公斤；蔬菜面积8790亩，总产1263.1万公斤，亩产1437公斤。1999年，小麦面积12.4万亩，总产2765.2万公斤，亩产223公斤；玉米面积11.5万亩，总产4110.9万公斤，亩产357公斤；蔬菜种植面积1.07万亩，总产3232.6万公斤，亩产3021公斤。与1990年相比，小麦亩产增加52.6公斤，增幅30.8%；玉米亩产增加186公斤，增幅125%。与1996年相比，小麦亩增产量39.8公斤，增幅21.7%；玉米亩增产量82公斤，增幅29.8%。

种子 肥料

种子 栾川县种子分公司原为种子管理经营机构，“行政、技术、经营”三位一体。1986年后，随着经济体制改革，按照国家《农作物种子管理条例》规定，管理、经营分开。栾川县种子分公司由1990年前经费差额补贴，变为自收自支的事业单位，企业管理。1993年后，逐步成为经营服务型的经济实体。

栾川县原种场（潭头）是县内原种的繁育基地，1990年前，主要繁育小麦良种百农3217、郑引一号。1998年，繁育良种豫西832、郑州891共1.36万公斤，玉米自交系1.25万公斤，玉米杂交种1.45万公斤。除良种场繁育外，另外还利用自然隔离条件好的农户进行繁育。1990~1993年，潭头镇汤营、合峪镇三里桥、庙子乡北凹、栾川乡樊营、堂上等村发展良种繁育基地2000亩，年生产玉米杂交种20万公斤。小麦良种繁育基地800亩，年生产小麦原种15万公斤，至1993年种子分公司从基地累计收购种子200余万公斤。

1994年，小麦良种全部外调，玉米制种基地逐步与西峡县、宜阳县、东北的金城原种场、铁岭原种场和公主岭原种场联合制种。

1995~2000年，栾川县利用有利的自然条件为科研单位和制种县繁育玉米自交系，面积300亩，年产种子10万公斤，远销东北、山东和省内县市，并为省农科院提供繁育90—郑单12、郑单14等组合的亲本。1997年，繁育的黄107自交系，经市种子管理站鉴定纯度达100%。1998年，繁育的黄107和白107自交系经省、市种子管理站鉴定纯度分别达到98%和96%。

栾川县种子管理站为种子管理机构，1993年与种子分公司分设，职责是签发《农作物种子质量合格证》、管理县内种子市场。依照《农作物种子管理条例》，核发农作物种子经营许可证。2000年，栾川县共为各乡（镇）农业技术推广站、蔬菜公司、原种场等单

位和个人, 审查办理《农作物种子经营许可证》35 个。

2000 年 3 月 25 日、31 日, 叫河、秋扒邮政所销售玉米种子时被县种子管理站查扣。至 4 月 6 日, 邮政系统利用邮寄方式, 非法订购销售玉米种子 1.25 万公斤。事后, 县政府依据《中华人民共和国种子法》、《农作物种子管理条件》取消邮政局种子订购销售业务。

是年 7 月, 叫河、秋扒等乡(镇) 120 余户群众向县种子管理站举报, 反映邮政所购进金玉一号玉米田间生长问题。8 月 4 日, 农业局种子管理站、工商局经检大队委托市种子管理站组织专家田间鉴定, 纯度为 90.8%。立案审查结束, 洛阳市种子分公司赔偿农户损失 2.4 万元。

1995~2000 年, 栾川共查处违法经营种子案件 60 余起, 没收劣质蔬菜种子 200 余公斤, 玉米种子 15000 余公斤, 小麦种子 1500 余公斤, 罚款 3000 余元, 责令赔偿农民损失 6.7 万余元。

肥料 有机肥曾是栾川县粮食生产的主要肥源。随着化肥用量逐年增加, 化肥省时省力见效快的特点深受农民欢迎。80 年代起, 栾川普遍存在重化肥轻有机肥倾向。为不使土壤板结, 增强土地后劲, 90 年代, 县政府曾数次号召组织高温积肥运动。1988~1995 年, 全县年积有机肥都在 80 万立方米左右, 亩耕地平均 4~4.5 立方米。1996 年后从事经商、劳务人员巨增, 有机肥用量大为减少, 据抽查, 2000 年底, 亩用量为 2.7 立方米左右。

栾川从外地购进的常用化肥有碳酸氢铵、尿素、磷肥、钾肥和复合肥。80 年代, 主要使用碳酸氢铵, 由于长时间大量使用, 土壤板结。90 年代, 栾川县农技中心进行氮磷配合施肥试验示范, 成功后利用取得的技术参数(磷肥施用深度、适宜量、利用率、不同土壤氮磷配合比等) 指导大田施肥。1991 年, 磷肥用量为 1000 吨。1995 年, 磷肥用量上升到 5000 吨左右, 配方施肥面积发展到 10 万亩, 氮磷配比由 1:0.3 上升到 1:0.5, 配比趋于合理。1996~2000 年, 氮肥用量由年 8000~10000 吨增至 12000 吨左右, 调整年用量由 4000~5000 吨增至 8000 吨, 全县氮磷配比也由过去的 1:0.3(配方区为 1:0.5) 左右, 提高到 1:0.6, 在春玉米地膜覆盖区氮磷配比达 1:0.9。2000 年, 推广各类含钾化肥 588 吨。1998 年依据土壤化验结果和不同农作物需肥规律, 专用肥在栾川推广, 种类有小麦专用肥、玉米专用肥、土豆专用肥、花卉专用肥等, 年用量 400 余吨, 效果良好。

据 1987 年耕地养份抽样调查, 全县耕地普遍缺硼, 锌含量多在临界值左右, 部分耕地缺锰、钼、铁等微量元素。1987 年, 开始微肥试验, 1988 年, 结合配方施肥推广单元微肥和多元复合肥, 其方法采用叶面喷施和拌种, 年推广面积 6~8 万亩, 小麦亩增产 38 公斤, 增产率 11.8%; 玉米亩增产 32 公斤, 增产率 8%; 花生亩增产 23 公斤, 增产率 11.5%。1997 年, 实施“种子工程”, 小麦、玉米包衣种子全面推广, 微肥得到广泛使用。

1988 年, 叶面宝引进, 继而喷施宝生长剂等多种植物生长剂涌入栾川市场, 年施用面积 5~8 万亩。经 1990~1992 年试验, 硫酸锌、叶面宝、喷施宝为栾川县常用激素肥。1995 年后又引进了国家农业部推荐的黄瓜、西红柿、马铃薯、红薯膨大素, 增产效果明

显。

植物保护

病虫害种类 栾川县地形气候复杂,植物病虫害发生较为频繁。1990~2000年,常见主要病虫害有70余种。小麦病虫害主要有小麦白粉病、纹枯病、赤霉病、叶枯病、锈病、病毒病和小麦红蜘蛛、麦蚜、吸浆虫、粘虫、蝼蛄、蛴螬、金针虫等。玉米病虫害主要有大、小斑病、丝黑穗病、茎腐病、青枯病、红叶毒病、叶锈病、纹枯病、玉米螟、粘虫、旋心虫、蚜虫等。蔬菜病虫害主要有黄瓜霜霉病、黄瓜炭疽病、番茄疫病、番茄病毒病、白菜软腐病、白菜霜霉病、瓜类枯萎病和菜蚜、菜青虫、小菜蛾、美洲斑潜蝇等。大豆病虫害主要有大豆蚜、大豆食心虫、地下害虫、豆天蛾、蟋蟀、土蝗、大豆斑疹病、大小豆炭疽病、病毒病等。

发生规律 据1990~2000年农业部门观察记录,病虫害发生与气温、降雨、海拔、土地类型、农作物种植密度、品种、播种时间等因素密切相关。气温高、雨水多、海拔高、土地肥沃、农作物密度大、播种时间晚的病虫害高于气温低、雨水少、海拔低、土地瘠薄、农作物种植密度小、播种早的。

1990~2000年,小麦病害最重的年份为1990年、1997年、1998年,主要病害为白粉病、黑穗病;虫害最重的年份为1990年、1993年、1997年,主要虫害为小麦吸浆虫、小麦红蜘蛛、小麦蚜虫。玉米病害最重的年份为1991年、1995年,主要病害为玉米大小斑病;虫害最重的年份为1991年、1996年,主要虫害为粘虫、地下害虫。蔬菜地下害虫较重的为1991年、1997年。病虫害发生高潮周期一般4年左右一次,主要特点为发生面积大,来势猛,对农作物危害程度大,如1991年玉米大小斑病病叶率达13.2%。1998年赤土店玉米粘虫每百株最高虫量为500头。小麦病虫害大于玉米病虫害,据1990~1998年统计,小麦病虫害累计面积积达226.12万亩(次),玉米病虫害累计面积积达82.75万亩(次)。虫害大于病害,同期小麦虫害为135.44万亩(次),病害为90.68万亩(次),玉米虫害为62.28万亩(次),病害为20.47万亩(次)。

病虫害防治 1990年后,栾川县设立农作物病虫害测报点11处。对农作物病虫害防治主要采取生长期药物喷洒,播期药物拌种,适时早播,合理施肥,铲除杂草,减少虫源等措施。防治手段由单纯化学防治发展到综合防治,由分散防治发展到统一防治,由只重杀虫灭菌发展到无公害防治杀菌。1990~2000年,主要农作物病虫害累计发生446.46万亩(次),防治299.29万亩(次),防治率67%。累计挽回粮食作物损失2226.9万公斤。

水 利

水电资源开发

栾川县水电资源开发历经两个阶段。1958~1975年,为民办公助群众性开发阶段。全县100千瓦以下的水电站有73座,100~150千瓦的有9座。1971年国家网电投运后,水电受到冲击,加之年久失修,水患破坏,单机40千瓦以下的水电站大多报废。

1975~2000年,为稳步开发阶段。1975年,县办第一座装机3台总容量500千瓦的

骨干电站——月亮河电站建成，年发电量 681.9 万千瓦时。尔后在伊河干流上进行梯级开发，相继建成通伊、马路湾、拨云岭电站。4 座县办水电站全部并入国家电网运行，总装机容量 10900 千瓦，2000 年发电量达 2388 万千瓦时，是 1990 年 820 万千瓦时的 2.91 倍。

2000 年，全县有乡（镇）、村和民办水电站 15 座，比 1990 年的 38 座减少 23 座。其中 100 千瓦以下的 4 座，100~200 千瓦的 7 座，200 千瓦以上的 4 座。总装机容量 1993 千瓦，比 1990 年的 3318 千瓦减少 1325 千瓦，发电量 219.85 万千瓦时。

水资源管理

1988 年 7 月 1 日，《中华人民共和国水法》颁布实施，县政府于 7 月 26 日成立水资源管理委员会，办公室设在水利局。1997 年 1 月，成立水政监察大队，人员 15 名。1994~2000 年，利用元宵节宣传《水法》4 次，利用“世界水日”和“中国水周”在广播电视上发表县长讲话 10 余次，刷写标语 148 条，组织老干部和小学生游行宣传 5 次，出动宣传车 35 辆（次），制作固定版面 24 幅，在城区搞水法宣传咨询 5 次，各乡（镇）和企业书写固定标语 305 条。

同时，举办水法学习班 15 期，培训人员 283 人（次），培养执法人员 34 人。1996 年，县委宣传部、县人大法制工作委员会、司法局、水利局举办了 43 个用水单位参加的水法知识竞赛，受到省、市水利部门的赞扬。县政府依据有关法律、法规相继出台了《关于加强水土保持管理工作的通知》、《关于加强栾川县水资源费征收管理工作的通知》和《关于加强河道管理的通告》等 8 个有关水资源管理文件。1993 年国务院《取水许可证制度实施办法》发布后，至 2000 年底，栾川县累计颁发取水许可证 925 份（除作废证），占取水登记总数的 98%，取水许可证年审率达 51%。共征收水资源规费 13.17 万元，占应征额的 31.5%，上缴财政 35.12 万元。1994 年 3 月至 1997 年底，县人民法院在县水利局设立水行政执法室，共查处水资源案件 78 起，申请执行 67 起，追缴水资源费 10.5 万元，追缴罚款 2.68 万元。

渔业生产

水面开发 2000 年，全县可养殖水面积 1800 亩。其中库、塘、渠道可养殖水面 975 亩，占总水面的 54.2%，已放养 640 亩，利用率为 65.1%。其中 11 座小水库水面 406 亩，已利用 9 座，放养 369 亩，利用率为 80%；138 个坑塘水面 417 亩，已利用 50 个 135 亩，利用率达 32.4%。河流可养殖水面 600 亩，占总水面的 33.3%；植苇可养殖面积 225 亩，占总水面的 12.5%。除水库利用率较高外，坑塘、河流、植苇利用率较低，开发潜力大。

全县建鱼塘 138 个，养殖水面 417 亩。鱼塘以水位深浅划分：2 米以上一类鱼塘 38 个，面积 150 亩；2 米以下 1.5 米以上二类鱼塘 46 个，面积 137 亩；1.5 米以下三类鱼塘 54 个，面积 130 亩。鱼塘以结构质量划分有水泥浆砌硬边石硬鱼塘 42 个，面积 180 亩；土硬鱼塘 96 个，面积 237 亩。

1995 年前，栾川鱼类品种有鲢鱼、草鱼、鲤鱼。全县养鱼重点户 53 个，联合体 15 个，从事劳力 108 人。1995 年后除鲢鱼、草鱼、鲤鱼外，又发展了甲鱼，饲养规模达 4000 只。1997 年 6 月经河南省水利厅渔政局批准，合峪镇、庙子乡、栾川乡建成大鲵人

工繁殖试验场 6 处, 修建养殖池塘 51 个, 养殖大鲵 500 余条, 产量达 400 公斤。合峪镇、栾川乡、庙子乡、大清河乡、潭头镇建成 7 个牛蛙养殖场, 养牛蛙 5 万余只。甲鱼存量 1000 余公斤。鱼类养殖品种增多, 技术提高, 产值逐年增加, 1990 年全县渔业总产值 12 万元, 是 1978 年的 400%, 1995 年为 14 万元, 2000 年全县新开挖鱼塘 24 亩, 坑塘改造 80 亩, 渔业总产值 22 万元。

1990 年前, 全县年捕捞成鱼量在 10~20 吨之间, 1992 年后逐年上升。1995 年和 1996 年均均为 27 吨, 2000 年为 40 吨。

栾川乡双堂村赵绳太经营鱼塘 5 亩, 年创利润 1 万元, 1997 年又投资 5000 元, 扩大养殖水面 4 亩, 为当地渔业生产树立了典范。合峪镇合峪村王康焕, 1995 年投资 2 万余元, 建成 0.6 亩高标准养鱼池, 分别养殖甲鱼、大鲵及草、鲢、鲤、鳙鱼等品种, 3 年创利润 6 万元, 全家过上了小康生活。

渔政管理 渔政管理工作 1989 年前由水电局水产股兼管。1989 年设置专职渔政检查机构, 1997 年成立渔政监督检查站, 人员 5 名。1989~2000 年, 共举办渔业法律、法规知识学习班 7 期, 发放资料 350 册, 书写固定性宣传标语 125 条。通过咨询、知识竞赛等形式, 普及渔业法律法规。同时依据《渔业法》及有关法规处理水事渔事案件 89 起, 其中处理炸鱼 16 起、毒鱼 12 起、电打 5 起、偷捕 6 起、破坏养殖设施 12 起、出售霉烂变质水产品 8 起, 累计罚款 7200 元, 赔偿损失 5.8 万元。对国家二类保护动物大鲵的养殖由渔政人员监督进行, 不得私自买卖, 一经发现没收非法所得, 吊销证照, 予以处罚, 直至追究刑事责任。

农田水利

基础设施 1986~2000 年, 栾川县农田水利建设主要整修病坏工程, 扩大灌溉面积。全县共整修渠道 69 条、新建 1 条, 新建机井 31 眼、修复旧机井 63 眼、提灌站 21 个、水塘 1 个、喷灌工程 7 处, 新增喷灌面积 750 亩。共恢复灌溉面积 1.88 万亩。

1990~1999 年, 全县新打机井 945 眼, 修复机井 94 眼, 配套机井 52 眼, 新建和整修渠道 174 条, 挖水窖 5 个、水塘 8 个, 新增有效灌溉面积 1.07 万亩, 恢复有效灌溉面积 1.39 万亩, 1995 年、1996 年分别获得洛阳市农田水利建设创业杯三等奖。特别是 1997 年, 县委、县政府提出人均增加一分水浇地的目标, 全县开展了以打水井、修水渠、建水窖、修水塘为主要内容的农田水利基本建设, 全年新打机井 769 眼, 新修和恢复渠道 134 条, 挖水窖 5 个, 修挖水塘 8 个, 新增有效灌溉面积 5300 亩, 恢复改善灌溉面积 1 万亩, 获市农田水利建设二等奖。

2000 年, 规划县、乡、村 3 级工程 178 项, 完成 161 项, 完成总工程量 156 万立方米, 投入工日 180 万个, 总投资 906 万元, 其中群众自筹 290 万元。全年完成中低产田改造、新造地 2010 亩, 新增水浇地 2650 亩, 完成节灌面积 2810 亩, 恢复改善节水灌溉面积 2110 亩。是年全县农田总灌溉面积达 46375 亩, 比 1990 年增加 16381 亩, 旱涝保收田面积 29295 亩, 比 1990 年增加 7769 亩。

2000 年底, 全县有水库 12 座, 总库容 773.7 万立方米, 灌溉面积达 5000 亩。全县有水渠 55 条, 其中 1000 米以上的渠道 4 条, 灌溉面积达 26850 亩。如民乐渠, 长 10 公里,

引水流量1立方米/秒,灌溉面积1000余亩。全县共建成水塘646座,较大水塘19座,如栾川乡后坪水塘蓄水容积1.44万立方米,蒿坪水塘容积达3万立方米。

节水灌溉 1998年,开始实施节水灌溉工程,至2000年,全县共实施节水灌溉工程42个,其中省级工程5个、市级工程13个、县级工程24个,工程涉及13个乡镇)、76个行政村、304个村民组。共埋设主管道24.51万米,节水灌溉面积2.13万亩,完成总工程量22.7万立方米,共投入工日28.7万个,总投资860.2万元。重点工程有栾川乡罗庄村、七里坪村,城关镇大南沟村、上河南村,庙子乡杨树底村,陶湾镇鱼库村、红洞沟村,大清沟乡杨庄村微集水灌溉工程,大清沟乡街上村南槽集水灌溉工程、合峪镇和村组节水灌溉及吃水工程、合峪镇南坡节水灌溉工程等。

饮水工程 1985年普查统计,全县存在不同程度的吃水困难户为1.9万户9.95万人,占全县总人口的35%。1990年底,已解决4.18万人和1.31万头大牲畜用水困难。1990~2000年,国家、省、市给予大力支持,栾川县共投入资金1671万元,其中上级扶持1054万元,县配套资金617万元,共实施引水工程357项。至2000年底,累计解决2.6万户14.17万人及2.07万头大牲畜的饮水困难问题。同期实施的骨干工程主要有庙子街、潭头街、赤土店街、三川街、陶湾街、白土街、合峪街、秋扒街、石庙街、冷水街供水工程和潭头阳庄、东山、狮子庙街引水工程等。

水土保持

水土流失 栾川地形复杂,中山、低山、河川3种类型地貌分别占总面积的91.4%、4.6%和4%。境内流域分两大水系,黄河流域12个乡镇),长江流域3个乡镇)。据1985年统计,全县共有水土流失面积987平方公里,其中黄河流域882平方公里,长江流域105平方公里。

造成水土流失的原因有两方面,自然因素:土石山区,山高坡陡,石多土少,土层覆盖薄,植被稀疏,林木覆盖率低,沟壑密度大,切割较深,大部岩石裸露,降雨量相对集中,旱涝不均。人为因素:由于人口连年增长,人类活动频繁,林木过伐,扒坡开荒耕种,植被破坏,生态失衡,水土流失严重。另外,开矿和选矿毁坏植被面积达6.39平方公里,严重的地区水土流失量达每平方公里万吨以上。

水土流失治理 1990年后,栾川县根据各类型区自然条件和水土流失情况,采取生物措施和工程措施相结合办法,进行综合开发治理。2000年6月29日,国家环保总局批准栾川县为全国生态示范区建设试点单位。

深山高寒区以生物措施为主,营造经济林及水保薪炭林,种植草木,采取封山育林等方式增强林木郁闭度及林草覆盖度,增加坡面植被,涵养水土。三川、冷水、叫河、陶湾发展飞机播种营造油松林,效果较好,森林覆盖率达70%。

浅山丘陵区生物措施和工程措施相结合,修筑谷坊、塘、堰坝及沟头防护工程,挖鱼鳞坑,营造经济树木及滩地护岸林。超过25度以上的坡耕地,全部退耕还林,栽种果树,发展经济林,至2000年底,全县退耕还林1.5万亩。

1990~2000年,每年发动全县人民搞农田水利基本建设,大搞治沟治坡水土保持工程,建造了一大批重点工程。修筑40多座小型水库及山塘,蓄水蓄土容量达1500多万立

方米。潭头、秋扒雁坎改滩造地工程，涪河、小河、伊河改湾取直工程等，共计修筑堤坝 150 公里，改滩造地 3800 亩。至 2000 年底，全县累计治理水土流失面积 620.8 平方公里，其中治理小流域累计 255.09 平方公里，818 条小流域治理 150 条，完成 68 条。12.5 万亩坡耕地已改造 1.7 万亩，38.1 万亩荒山、荒沟、荒地、荒滩改造 2.31 万亩，17.2 万亩基本农田改造为水平梯田 1.05 万亩，闸沟淤地 4000 亩，营造水保林 25 万亩，其中经济林 9700 亩，修筑塘堰坝 3900 座，谷坊 9.4 万座，骨干坝 1300 座。

1996 年 7 月，县政府下发《关于加强水土保持管理工作的通知》（栾政文〔1996〕5 号文件），水土保持管理工作进一步规范。县水利局水土保持预防监督站依据《中华人民共和国水土保持法》，对水土保持管理工作实行目标责任制。至 2000 年底，编写水土保持方案报告书 6 本，申报方案报告 45 份。共收缴水土保持补偿费及水土保持防治费 64.5 万元。查处违反水土保持案件 43 起，追缴规费 4.5 万元。

河道治理

伊河治理 伊河源于陶湾镇三合村闷顿岭，自西向东至潭头镇汤营出境入嵩县，境内干流总长 113 公里，其中两河口至三官庙长 5.7 公里，属峡谷不需治理外，其余河段已治理完毕。伊河支流北沟河长 25.5 公里，治理完毕；庙子乡洪洛河，干流长 23.8 公里，除咸池村以上 15.8 公里峡谷外，已治理完毕。

1990~2000 年，伊河干、支流共实施河道治理工程 47 项，其中河坝 25 项、改滩造地 10 项、低产田改造 12 项。总投入资金 1100 万元，其中国家投资 820 万元，群众自筹 280 万元。共新筑及修复河坝 26712 米，共保地 5000 余亩，新造地 1100 亩，低产田改造 1500 亩。1996~1999 年，县城伊河段治理及配套工程，共投入资金 465.9 万元，完成工程量达 14.02 万立方米，共投入工日 12.89 万个。修复、加固河坝 5792 米，排污渠 2714 米，建成漫水坝 4 处 180 米，完成堤顶栏杆 450 米、堤顶绿化面积 7284 平方米，堤防工程符合 50 年一遇的防洪标准。工程是一项改善生态环境、防治河水污染、提供休闲娱乐活动场地、确保汛期安全的综合性工程。

小河治理 小河源于白土乡铁岭村庙子沟，经狮子庙、秋扒至潭头小河口汇入伊河，干流长 44 公里，支流主要有康山河、羊道沟、瓮峪沟、龙王碾沟、鸭石沟、秋扒北沟河等。

1990~2000 年，小河干、支流共实施河道治理工程 17 项，其中河坝 10 项、改滩造地及新造地 2 项，低产田改造 5 项。共投入资金 150 万元，其中国家投资 65 万元，群众自筹 85 万元。完成总工程量 10 万立方米，共投入工日 2.3 万个。共保地 1500 亩，新造地 200 亩，低产田改造 520 亩。

涪河治理 涪河源于冷水镇南泥湖村，经冷水、三川、叫河，由叫河乡前龙脖出境入卢氏县，境内长 55.6 公里。

1990~2000 年，涪河干、支流共实施治理工程 25 项，其中河坝 12 项、改滩造地及新造地 1 项、低产田改造 12 项。总投入资金 528 万元，其中国家投资 350 万元，群众自筹 78 万元。完成总工程量 36 万立方米，总投入工日 7.5 万个。共保地 850 亩，新造地 100 亩，低产田改造 650 亩。

明白河治理 明白河源于嵩县明白川的暮糊山，经栾川县合峪镇至嵩县前河汇入伊河，境内长44公里。合峪街以上各段属峡谷不需治理，合峪街以下的合峪、柳坪、水沟、砭上、庙湾等村沿两岸，多半修筑了防洪护岸河坝。

1990~2000年，明白河干、支流共实施河道治理工程11项，其中河坝7项、改滩造地及新造地3项、低产田改造1项。总投入资金110万元，其中国家投资50万元，群众自筹60万元。完成总工程量7.5万立方米，共投入工日2.08万个。共保地110亩，新造地20亩，低产田改造80亩。修筑河坝8050米。

1990~2000年栾川县农田水利建设情况一览表

单位：亩、眼、平方公里、项、人、头

| 项目 年度 | 有效灌溉 | 旱涝保收田 | 机电井 | | 水土流失治理 | | 解决人畜吃水 | | |
|----------|-------|-------|------|-----|--------|-------|--------|-------|------|
| | | | 合计 | 已配套 | 达到 | 小流域治理 | 工程 | 人数 | 大牲畜 |
| 1990 | 29544 | 21826 | 130 | 90 | 690.68 | 18.45 | 40 | 10379 | 1694 |
| 1991 | 29544 | 22476 | 204 | 191 | 509.39 | 30.39 | 95 | 14551 | 3226 |
| 1992 | 32104 | 22476 | 222 | 191 | 500 | 16.1 | 15 | 25072 | 3066 |
| 1993 | 32884 | 22516 | 242 | 191 | 498 | 18.1 | 6 | 2024 | 410 |
| 1994 | 33204 | 22596 | 270 | 191 | 529.4 | 24.7 | 4 | 3100 | 700 |
| 1995 | 34449 | 23361 | 285 | 187 | 561.4 | 20.01 | 4 | 3810 | 290 |
| 1996 | 35949 | 24361 | 290 | 184 | 545.7 | 20.5 | 5 | 8500 | 1040 |
| 1997 | 41293 | 27645 | 1059 | 402 | 561.4 | 20.5 | 59 | 32637 | 1800 |
| 1998 | 43283 | 28145 | 1069 | 442 | 579.4 | 28.92 | 37 | 15430 | 2270 |
| 1999 | 44553 | 28825 | 1074 | 445 | 596.5 | 28.92 | 41 | 17228 | 5964 |
| 2000 | 46375 | 29595 | 1059 | 435 | 620.8 | 28.5 | 48 | 9000 | 220 |

说明：水土流失治理和解决人畜吃水两个项目数字为水利部门提供。

防汛抗旱

防汛 栾川县防汛工作坚持“预防为主，安全第一”的指导思想，认真做好防汛工作。每年都成立防汛指挥部，建立由200~300人组成的防汛抢险大队。各乡（镇）也成立防汛机构，建立以基干民兵、共青团员为主体的150人左右的应急分队。

防汛工作实行行政首长负责制，层层签订目标责任书。县四大班子领导分包乡（镇）及险工险段，重点防洪地段按所属村庄组成抢险队，培训抢险人员，实地演习，确保防汛队伍召之即来，来之能战。

汛期前，防汛指挥部多方筹措资金，储备木材、钢材、铁丝、麻袋、水泥、汽油、柴油等防汛物资，为防汛工作提供坚实的物资保障。防汛指挥部将汛期前各项防汛工程的检查情况通报各乡（镇），令其进行汛前整修。

汛期中，各级防汛指挥部日夜值班，领导干部坐阵，对险工险段重点把守。准确、及时向领导提供雨情、汛情、灾情等决策依据。1996~1997年，水利局河道所共查处河道

违法案件 32 起, 清除阻水树木 400 棵, 拆除违章建筑 430 平方米、阻水堰坝 2 条、桥涵 2 座。1998 年, 重点开展采砂管理工作, 沿河刷写固定性标语 50 条, 张贴河道管理通告 50 张, 封停沙场 2 处, 查处非法采砂案件 7 起, 处理无证采砂 10 人, 罚款 500 元, 依法实施河道清障及险工险段治理 35 公里, 砍伐树木 601 棵, 拆除影响泄洪的桥涵 8 座、道路 18 条、房屋 7 间, 修复病险工程 55 处, 加固尾矿坝 12 处、水库 3 座, 疏通河道 160 公里。2000 年, 做好河道清障、渠道清淤工作, 砍伐树木 4000 余棵, 拆毁桥涵 7 座, 渠道清淤 100 余条。

抗旱 1998 年, 县政府成立抗旱服务队, 定员 3 名, 具体负责抗旱保收工作。栾川县抗旱工作与兴建水利工程相结合, 边建边抗旱。每遇旱情, 各乡(镇)充分利用库、渠、塘、井、站等水利设施抗旱保收, 农业、农机、林业、物资、商业等单位密切配合, 为抗旱提供一切便利。1998 年, 抗旱服务队向农村提供机械 45 台(次), 租赁 60 余台(次), 管道 5000 米, 浇地 3500 亩, 共投入抗旱资金 170 万元。2000 年 1~5 月底, 全县零星降雨总和 54.1 厘米, 较 1999 年同期下降 73%, 土壤含水率较 1999 年下降 13%, 致使 13.6 万亩小麦受旱, 其中 9 万亩减产 50%, 绝收 4 万亩。全县 9 万人、1.9 万头大牲畜严重缺水。4 座二类水库、200 条季节河干涸, 4 条主要河流断流。县委、县政府号召全力抗旱, 日出动劳力 5 万人, 724 眼机电井、40 多处泵站、28 座水库水塘、157 条渠道、5 处粮食自给工程示范区发挥作用, 使 5.4 万亩小麦普浇一遍, 4.9 万亩小麦浇灌 3~4 遍, 临时解决吃水困难 1.53 万人、大牲畜 0.43 万头, 投入抗旱资金 251 万元, 挽回损失 500 余万元。期间, 抗旱服务队巡回服务 15 个乡(镇), 出租农机具 62 台(套), 周转率达 512 台(次), 帮助修理抗旱机具 200 余台, 临时解决吃水困难 300 人。

水电站简介

月亮河电站 位于大清沟乡伊河干流闫家岭段, 处伊河干流第七级水电开发段。1973 年 10 月动工兴建, 1980 年 10 月投运, 总投资 268.8 万元, 完成工程量 27.07 万立方米。时称大清沟水电站, 1997 年 6 月更名为月亮河电站。引水渠长 2.27 公里, 设计流量 7.5 立方米/秒, 毛水头 29.2 米, 装机 3 台, 容量 1500 千瓦, 设计年发电量 681.9 万千瓦时, 是县办第一座骨干电站。1985 年前, 不能满负荷发电, 并入国家电网后, 发电量有所增加。1989 年达到 728 万千瓦时。1990~2000 年, 年发电量基本保持 1989 年水平。

通伊电站 位于庙子乡龙王碛境内伊河干流上, 是伊河干流第六级水电开发段, 为无调节有坝引水式电站, 由洛阳水利勘测设计院设计。1987 年 8 月与河南省江河农村电气化发展有限公司共同兴建。1991 年 10 月第一台机组并网发电, 翌年 9 月, 第二台机组并网运行, 总投资 565.5 万元, 投工 26.3 万个, 完成总工程量 20.8 万立方米。电站引水渠长 2760 米, 引水流量 7.6 立方米/秒, 设计水头 26 米, 装机 2 台, 总容量 1500 千瓦。年均有效发电量 611 万千瓦时, 年利用 4073 小时。1994 年发电 326 万千瓦时, 为历年最低。

马路湾电站 位于大清沟乡伊河干流上, 是伊河干流第八级水电开发段, 为有坝引水式电站。总投资 1989.1 万元, 投入工日 34.97 万个, 完成总工程量 30.09 万立方米。引水渠长 4300 米, 设计流量 11.95 立方米/秒, 设计水头 27 米, 总装机容量 2500 千瓦, 设计年发电量 1047 万千瓦时, 年利用 4188 小时。1992 年 11 月 3 日动工兴建, 1996 年 1 月 5

日并网运行。电站中央控制部分实现计算机控制自动化。1997年4~5月,县水电开发公司投资100余万元,对渠道全面加固整修,保证了电站运行。

拨云岭电站 位于潭头镇伊河干流拨云岭坡根,是伊河干流第九级水电开发段,经省水利厅豫水计字〔1987〕167号文批复,1997年12月开工,2000年6月底竣工。总投资3998万元,完成工程量9600立方米,渠首拦河坝为浆砌石实腹重力溢流坝,坝顶长106.5米,最大坝高12.5米,设计洪水标准为10年一遇,大坝右侧布置进水闸、冲砂闸各1孔。引水渠道全长5307.7米,设计引水流量11.5立方米/小时,水头64.6米,装机容量 2×3200 千瓦,年平均发电量2468千瓦时,设备利用4113小时。引水渠道包括5座隧洞长5093米,5座暗渠长217.4米,渠道比降1:1350,横断面为城门洞型,底宽3米,渠道全部衬砌。电站枢纽由压力前池、泄水道、压力洞、主副厂房、升压站、尾水渠等组成,校核洪水标准为50年一遇。

畜 牧 业

畜禽种类

牛 秦川牛、南阳黄牛、郟县红牛、西门塔尔牛、利木赞牛、夏洛来牛、黑白花奶牛和少量水牛等。

猪 八眉、新金、北京黑、长白、大约克、杜洛克、巴克夏、泛花等。

羊 山羊,品种有豫西大白山羊、萨能奶山羊、南疆黄羊、青华羊、槐山羊、波尔山羊等。绵羊,品种有小尾寒羊、新疆细毛羊、东北细毛羊等。

兔 西德长毛兔、安哥拉兔、北京长毛兔、美国彩兔、新西兰兔、加里福尼亚兔、日本大耳白兔、比利时兔、德国花兔、公羊兔、安阳灰兔、黑优兔、獭兔等。

特种养殖技术性强,经济效益较高。2000年,栾川特种养殖有果子狸、肉狗、貂、狐狸、鹿、狸獭、肉鸽、野鸡、肉鸳鸯、大鲵、甲鱼、蝎子、蛇、美蛙、蜗牛、鹌鹑、珍珠鸡等20余种。

家禽 鸡、鹅、鸭,其中鸡数量最多,品种有来杭、星杂、洛岛红、澳洲黑、郑州红、罗斯、星布罗、罗曼、黑凤等。

品种改良

牛 栾川黄牛改良有三个途径。第一是本交,偏远的深山区多采用布点养公牛进行改良;第二是常规人工授精;第三是冷精配种。栾川引进的改良品种有:秦川牛、南阳黄牛、郟县红牛、摩诺灰牛、西门塔尔、夏洛来、荷兰黑白花奶牛、皮尔蒙特牛等。秦川牛、南阳黄牛采取本交方法和常规人工授精进行杂交改良,其它品种则到洛阳购买颗粒冷配。

牛的改良道路曲折。1992年前乡站归县管理,财政扶持,全县共设改良站19个。1992年乡站下放到乡(镇),由于财力紧张,大部分乡站改良点取消,全县只有潭头一处。1997年乡站收回县局管理,至2000年改良站恢复到3个。年本交改良8000~10000头,常规授精及冷配1500~2000头,至2000年改良率达70%。

猪 80 年代前,为改变本地土猪饲养期长、出肉率低、品质差的状况,曾从外地引进巴克夏、约克夏、新金、巴眉、泛花猪与土猪进行杂交改良。80 年代后,随着人们生活水平逐渐提高,高脂肪品种市场销量小,瘦肉型品种备受欢迎,于是养猪场家引进瘦肉型品种猪杜洛克、长白与本地猪杂交改良。90 年代初期养猪业蓬勃发展,各地较有规模的猪场、专业户为提高经济效益纷纷从外地购回良种猪饲养,猪场采取良种繁育与杂交改良相结合的办法,繁育良种向农户出售。90 年代末生长快、出肉率高的品种猪、改良猪基本占领市场。

春华畜牧有限责任公司下园种猪场是栾川最大的地方土杂品种猪改良基地。1997 年 10 月建成,是年引进美系杜洛克公猪 6 头,大约克公猪 2 头,长白公猪 2 头,长白母猪 120 头,大约克母猪 30 头。至 1999 年底存栏美系杜洛克种公猪 8 头,长白公猪 4 头,长白种母猪 150 头,大约克种母猪 50 头,年出售猪仔 2000 头,优良种猪 800 余头,带动养猪改良基地村 2 个,小型养殖场 8 个。

羊 80 年代,栾川从陕西杨陵和河南开封、汝阳等地引进萨能奶山羊近千只,分别在栾川乡、石庙乡、庙子乡饲养改良。1995 ~ 2000 年又从外地引进青华山羊、新卫山羊、槐山羊、南疆黄羊与本地山羊杂交改良。1999 年县畜牧技术中心出资 2 万元引进南非波尔山羊 2 只,颗粒冷配一代 203 只,繁殖二代 78 只。绵羊改良始于 70 年代,共从新疆引进细毛羊、东北细毛羊和密县寒羊 500 余只投放到陶湾、石庙、栾川、潭头、秋扒与本地绵羊杂交。90 年代又从沁阳、原阳、济源等地引进鲁西小尾寒羊。全县改良站 3 个(庙子、陶湾、石庙),绵羊改良时间虽长,但效果甚微。

鸡 鸡的改良始于 60 年代。90 年代前,引进品种有澳洲黑、澳品顿、洛岛红、芦花、九斤黄、生产白、来杭、罗曼等,改良以农户为主。90 年代后,养鸡业蓬勃发展,鸡场以纯种繁育为主,鸡的改良正朝着蛋用型和肉用型双向发展。栾川县禽蛋公司养鸡场是栾川最大的种鸡繁育基地,面向各乡(镇)推广良种,改良土种,全场占地 4500 平方米,职工 20 名,其中专业技术人员 14 名,有全自动孵化机 2 台,至 2000 年底向社会提供优质鸡苗 100 万只,全县良种蛋鸡覆盖率达 80% 以上。

畜禽疫病

栾川危害严重的畜禽疫病有 38 种,其中传染病 28 种,主要流行在公路沿线和人口居住集中的村镇。90 年代,由于认真贯彻落实“预防为主”方针,坚持疫病报告制度,年年采取免疫接种、检疫清群、测毒除患等综合防治措施,至 2000 年栾川县已控制的畜禽疫病有马鼻疽、气肿疽、炭疽、牛流感等,基本控制的有猪流感、猪丹毒、猪瘟、仔猪副伤寒、羊布氏杆菌病、鸡新城疫等。

检疫检验

1986 年前,动物检疫、检验由食品经营部门进行。1986 年 9 月根据国务院颁发的《家畜家禽防疫条例》,栾川县动物检疫站成立,至 2000 年全县已形成乡村两级产地检疫网络。年检疫活牛 2500 ~ 3000 头,活羊 3500 ~ 4000 只,生猪 4 ~ 4.5 万头,活禽 5 ~ 5.5 万只,年检出病畜 250 ~ 300 头,病禽 1000 ~ 1500 只。年检验猪胴体 2 ~ 3 万头,肉牛 1000 ~ 2000 头,肉羊 3000 ~ 3500 只,白条鸡 4 ~ 5 万只,各种肉类 1000 ~ 1500 吨。1990

~1999年共检出病害肉牛35头,猪瘟病肉658头,猪丹毒病肉485头、猪肺疫病肉122头,其它病害猪肉769头,病禽及腐败变质肉9645只,销毁各种病害肉64.5吨。

1990~2000年栾川县调出畜禽及其产品检疫情况表

单位:头(只)、公斤、张

| 项目 年度 | 活畜 | | | | 家禽 | | | 肉类(畜禽) | | | 兽皮 |
|----------|-------|------|--------|------|-------|------------|--------|---------|------------|--------|------|
| | 总数 | 检出病畜 | 检出率(%) | 处理病畜 | 总数 | 检出处 理病禽 | 检出率(%) | 总头 数 | 检出处 理病肉 | 检出率(%) | |
| 1990 | 30282 | 213 | 0.70 | 213 | 29746 | 1385 | 4.6 | 38749 | 1025 | 3.1 | 1243 |
| 1991 | 36475 | 238 | 0.65 | 238 | 30460 | 1427 | 4.68 | 40397 | 1243 | 3.07 | 1258 |
| 1992 | 31458 | 203 | 0.59 | 203 | 29455 | 1372 | 4.65 | 41733 | 1096 | 2.62 | 1372 |
| 1993 | 32460 | 159 | 0.48 | 159 | 2730 | 1210 | 4.37 | 42450 | 1025 | 2.41 | 1275 |
| 1994 | 33855 | 148 | 0.43 | 148 | 28750 | 1325 | 4.60 | 43790 | 1085 | 2.47 | 1388 |
| 1995 | 36200 | 168 | 0.46 | 168 | 30200 | 1086 | 3.91 | 52775 | 1058 | 2.0 | 1140 |
| 1996 | 41379 | 158 | 0.38 | 158 | 21764 | 1124 | 5.16 | 35502 | 1053 | 2.96 | 955 |
| 1997 | 23180 | 163 | 0.3 | 163 | 23515 | 985 | 4.18 | 25814 | 867 | 3.35 | 755 |
| 1998 | 22991 | 175 | 0.53 | 175 | 25620 | 925 | 3.61 | 28935 | 1102 | 3.8 | 650 |
| 1999 | 44685 | 235 | 0.52 | 235 | 29060 | 1150 | 3.95 | 35235 | 1153 | 3.27 | 810 |
| 2000 | 52130 | 325 | 0.62 | 325 | 42190 | 1230 | 2.90 | 42075 | 1164 | 2.80 | 1130 |

畜禽饲养

大牲畜 大牲畜饲养历来是山区农民家庭经济的重要组成部分。1990年前,饲养大牲畜主要用于农田耕作。1990年后,随着市场经济发展,饲养由单纯役用型向肉役兼用型、肉用型转变,品种向良、肉、乳商品化发展。合峪、潭头、狮子庙、白土、石庙进行肉牛示范养殖,全面推广肉牛快速育肥技术,缩短饲养周期,提高经济效益。1995年后,大牲畜养殖开始向规模化发展,全县规模养殖大户500户,养牛专业村20个。户均5头以上专业大户277户。冷水镇南泥湖村钱学文年饲养量达17头,收益可观,1998年被县命名为养牛状元。狮子庙乡许沟村、白土乡均地沟村农户养牛覆盖率达80%以上,户均3头以上,受到县委、县政府表彰。2000年全县大牲畜饲养量6.2万头,年出栏2万头,年末存栏4.2万头,比1990年分别增长8.2%、90.5%、100%。90年代前,农户短途运输多靠骡、马、驴。90年代后,交通运输业长足发展,大、中、小型运输工具广泛使用,骡、马、驴饲养呈减少趋势。

猪 养猪为农家经济来源之一。1990年前,以户散养为主,养猪户为2.1万户,占总农户2/3以上。1990~1994年,年饲养量稳定在5万头左右。1995年,富民工程实施、扶贫攻坚力度加大,农户养猪积极性高涨,出现“养猪热”。1997年为支持养猪事业发展,国家扶持资金建起500头以上规模良种猪场4个(春华畜牧公司下园养猪场3000头规模),100头规模养猪场15个,存栏30头以上或出栏15头以上20户。以“公司+农

户”形式向饲养户提供产前、产中、产后服务，科学饲养使养猪事业迅速发展。全县养猪专业村4个，饲养、屠宰、销售专业村1个。秋扒乡刘吉昌年饲养量80头以上，出售商品猪50余头，1998年被县命名为养猪状元。1998~1999年，全县饲养量均在8.5万头以上。2000年饲养量16.5万头，年出栏8万头，年末存栏8.5万头，和1990年相比分别增长44%、46.5%、39.5%。期间，由于生猪市场价格下跌，养猪场家、农户效益普遍欠佳，个别地方一度曾场垮圈空。

羊 1990年前，以群养为主，全县30只以上养殖户77户。1995年饲养规模有所扩大，全县50只以上专业户达100户、存栏100只或出栏30只以上的10户。城关镇北街居民潘栓成、石庙乡石庙村潘古栾饲养量都在近百只，年收入万元以上。1997年因天气长期干旱，饲草干枯，疾病蔓延，养羊户数急剧下降。1997年后引进的小尾寒羊，因群众不善饲养，盲目炒种又给饲养户造成误区，养羊业发展缓慢。1998年后，先后在城关、庙子、陶湾、狮子庙、白土等乡（镇）推广肉羊养殖示范，品种为波尔山羊、亚洲黄羊、槐山羊。庙子乡三湾村孟爱敏饲养优良品种波尔山羊、淮山羊、豫西大白山羊数量达90多只，带动了三湾村养羊业发展。

鸡 1990年前，以农户散养为主。全县30只以上专业户50余户。1990~1995年规模养殖户日趋增多，全县300~500只以上养殖户达44户。1996~2000年，规模饲养逐渐扩大，养殖专业户经验积累，加之社会化服务体系不断完善，经得了市场风浪冲击，呈现持续健康稳定发展势头。至2000年，全县蛋鸡存栏1000只以上或肉鸡出栏3000只以上的68户，蛋鸡存栏2000只以上养鸡场65个。城关镇上河南村村民李庆祥有5年养鸡历史，年饲养量2000只以上，最好年景收入2万多元，家中盖起了楼房，添置了高档家具，在他的影响带动下，全村发展养鸡专业户5户。

兔 1990年前，多为分散型小规模养殖。全县年饲养量2000只。1992年国际市场兔毛价格下跌，外贸部门压级压价收购，外地客户不履行仔兔收购合同，农户养兔积极性受挫。1995年后政府小额扶贫贷款扶持，积极落实服务措施，以保护价收购兔毛、仔兔，调动了农户养兔积极性，1998年后饲养量有较快增长。2000年全县饲养量达3.5万只，300只以上养殖大户发展到20个。狮子庙乡兔业股份有限公司饲养量1000只以上，在其带动扶持下，发展养殖村3个。狮子庙乡罗村贫困户段建伟年饲养量400只，出售种兔、兔毛年收入近万元，当年脱贫。

1990~2000年栾川县畜牧业生产情况表

单位: 万头、万只

| 年度 | 年末存栏 | | | | | 年度 | 年末存栏 | | | | |
|------|------|-----|-----|----|-----|------|------|-----|-----|----|-----|
| | 大牲畜 | 羊 | 猪 | 鸡 | 兔 | | 大牲畜 | 羊 | 猪 | 鸡 | 兔 |
| 1990 | 4.7 | 4.1 | 6.1 | 38 | 0.2 | 1996 | 4.6 | 2 | 8 | 77 | 0.5 |
| 1991 | 4.5 | 2.5 | 6.3 | 40 | 0.3 | 1997 | 4.0 | 3.2 | 6.4 | 82 | 0.4 |
| 1992 | 6.4 | 2.2 | 4.4 | 43 | 0.2 | 1998 | 4.5 | 4.0 | 8.7 | 80 | |
| 1993 | 4.4 | 1.8 | 6.4 | 40 | 0.1 | 1999 | 4.0 | 4.5 | 8.6 | 75 | 3.2 |
| 1994 | 3.4 | 1.1 | 5.5 | 50 | 0.4 | 2000 | 4.2 | 4.3 | 8.5 | 76 | 3.5 |
| 1995 | 3.1 | 1.4 | 7.2 | 53 | 0.9 | | | | | | |

饲 草

栾川饲草资源丰富。天然草场总面积 285 万亩，有效面积 200 万亩。共分四大类：草丛类草场 58.01 万亩，占 20.38%；灌木类草场 60.3 万亩，占 21.16%；疏林草丛类草场 39.4 万亩，占 13.84%；林间草丛类草场 127.2 万亩，占 44.6%。天然草场质量较好，产量较低。全县天然草场年产饲草总量 9.15 亿公斤，可载畜 90 万个山羊单位。

农作物秸秆也是饲草的主要来源。全县年产麦秸 6529 万公斤，玉米秆 4650 万公斤，豆秆 131 万公斤，红薯秧 125 万公斤，花生秧 85 万公斤，总计 1.15 亿公斤，可养畜 11.54 万个山羊单位。

饲 料

精饲料 主要是玉米、红薯、大麦、豆类及小杂粮。特别是玉米为养猪养鸡的主要能量饲料。

农副产品 主要是饼类，品种为豆饼、花籽饼、麻籽饼、核桃饼、菜籽饼、芝麻饼、棉籽饼。另外还有糠麸糟渣类，品种有农作物子实的麸皮、豆腐渣、红薯渣、土豆渣、醋渣、酱油渣、酒糟等。

农作物秸秆 主要有麦秸、红薯秧、花生秧、谷草、玉米秆、豆秸等，其中豆秸、花生秧、红薯秧利用率较高，其它很低。

树叶 栾川可供畜禽利用的树叶主要有榆、杨、桐、槐、松等树叶，另外还有灌木类榛子叶、林朴苏叶等。用时粉碎，加精饲料少许食之。

根茎 主要有红、白萝卜，土豆，红薯等。

叶菜 各种蔬菜的次菜、萝卜叶及各种野菜。

上述青绿饲料多采用铡短、切碎、粉碎、打浆、青贮处理，秸秆饲料一般采用铡短、浸泡、氨化、碱化处理。

特种养殖

肉鸽 生长快、出栏早、高蛋白、低脂肪。1990 年后引进，多为农村散养。全县饲养户 10 余家，最高饲养量约为 3 万余只。狮子庙乡罗村张润生、庙子乡吕顺村秦大洲都曾获可观经济收入。

野鸡 又名山鸡,抗病能力强,容易饲养,肉品营养丰富,1993年引进,年饲养量3000余只。潭头镇潭头村曹春岳年饲养近千只,市场销售看佳,收入颇丰。

果子狸 又名白迷子,肉油奇香,常为高档餐馆、酒店上等佳肴。全县饲养量约有千只。大清沟乡磨湾村李荣甲年饲养50余只,年收入5000元。

甲鱼 又名老鳖。肉品营养丰富,甲壳可入药治病。1985年开始饲养,1990年后,因市场价格上涨(600元/公斤),饲养户逐渐增多。1995年后价格下跌(120元/公斤),养殖户逐渐减少。2000年全县饲养乡(镇)有大清沟、庙子、合峪、潭头,饲养户15户,饲养量为5000只。

狸獭 为水陆两栖动物。皮毛价值极高,为出口创汇商品。石庙乡庄科村、光明村、石庙街饲养较多。全县有1000余只,经济效益尚好。

肉鸳鸯 系鸭亚科,栖鸭族。具有较高的肉用药用价值。耐粗饲,易育肥,适应性强。每只年产蛋180~210枚,每枚商品蛋收购价1元。大清沟乡、城关镇、栾川乡均有饲养,全县饲养量2万余只。

大鲵 又名娃娃鱼,为国家二类保护动物。1983年经省渔政部门批准养殖7处,多分布在合峪、庙子、栾川乡等乡(镇),全县饲养量250条。大鲵饲养销售管理极其严格,饲养需渔政人员现场登记造册,出售需上级主管部门分配调拨。2000年主管部门调拨价为500元/公斤。

畜牧产业化

1995~1998年,栾川学习河南省舞阳县经验实施了富民工程,促使全县畜牧产业化步伐加大。至2000年,全县培育畜牧专业村30个,形成了以栾川县春华畜牧集团公司养猪业,以栾川县兔业开发有限责任公司的养兔业,以栾川县禽蛋集团公司的养鸡业3大龙头公司。全县生猪、鸡、兔年末存栏分别达到8.5万头、76万只、3.5万只,实现了区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务的畜牧产业化格局。

栾川县春华畜牧集团公司1997年9月在春华畜牧公司基础上组建。2000年有种猪场2个,拥有良种公猪12头,良种母猪200头,形成年出栏3000头种猪、4000头商品猪规模。

公司成立后,先后举办养殖技术培训班6期,培训养殖技术人员300余人,带动3000个农户、2个养猪专业村、8个养猪场发展养猪。公司对农户包提供种猪、包饲料成本供应、包猪配种、包技术指导及防疫、包仔猪供应及商品猪销售。发放技术资料3万份,巡回技术咨询3100人(次)。向社会投放优良种猪800余头,帮助养殖户外销商品猪1500余头。向帮带的下园村提供种公猪26头,种母猪318头,猪仔2900多头,成本饲料180吨。至1999年下园村农民人均纯收入由1994年398元,增至1752元。白土乡村民杨全有在春华畜牧集团带动下办起年出栏100头养猪场,年收入近3万元;2000年,养猪场发展到年出栏300头,成为当地有名的“养猪大王”。春华畜牧集团公司拥有固定资产400万元,被国家、省、市出入境检验检疫局注册为外贸出口定点单位。

农 机

农机推广

80年代引进人畜两用小麦播种机,后经示范、推广、财政补贴支持购买,1990年发展到2680台。1995年发展到4421台,2000年发展到6500台。传统木耩播种淘汰,小麦机播面积由1990年的9.2万亩发展到1995年的11.2万亩,2000年达到11.8万亩。

1996年6月,洛阳市农机局组织上海—50型拖拉机和江西—180型拖拉机配套的联合收割机到栾川进行示范作业,集收割脱粒为一体,省时省力,深受群众欢迎。为在粮食自给工程项目区推广,县财政拨款26.8万元,购回江西—180型拖拉机4台及其配套农机具。10月,县农机局购回小型玉米收获机在栾川乡方村进行示范。尔后,县政府在同一地点召开粮食自给工程农机作业现场会推广。

1997年,县财政安排资金购回上海—50型拖拉机6台、大型联合收割机2台、小型联合收割机2台、旋耕机10台、机引犁10部组建农机服务队,并在潭头粮食自给工程项目区示范,后陆续在合峪、庙子、栾川乡、石庙、赤土店、陶湾等乡(镇)推广。

1999年10月,栾川重点推广2BFG—6型谷物沟播机,2BFM—100型谷物施肥、铺膜播种机、畜力两用地膜播种机,特别是谷物施肥、铺膜播种机可一次性完成起垅、化肥深施、铺膜、播种、磨耙镇压等复式作业,是实现旱地小麦增产的理想农机具。

此外,割晒机、旋耕机、微耕机、深耕犁、农用水泵、喷灌机、手动喷雾器、机动弥雾机、农用车、自动上料粉碎机等一批新型农机具的引进、试验、示范、推广,使农业生产、农民生活条件得到很大改善,促进了农村经济发展。

农机培训

1990年前,为不定期培训。1991年1月,栾川县农业机械培训学校成立,农机培训步入正轨。培训对象以农机人员为主,农机人员中以拖拉机驾驶员为主。培训内容为机械操作及维修技术。1999年后,除完成上述培训任务外,增加对县、乡农机管理人员和农机系统职工培训,培训内容为政策、法律、职业道德规范、业务技术。

家庭联产承包责任制落实后,县农机部门充分利用农机学校人才技术优势,由过去农机手集中到县培训变为分片辅导,送教下乡实地培训。1990~1999年共办培训班19期,培训拖拉机驾驶员1866人(次),农用车驾驶人员1613人(次),农用内燃机手320人,农机维修人员886人,带动农副产品加工专业户1850个。

安全监理

1990年全县有拖拉机1100台,参加检验983台,检验率89%;驾驶员885名,参加审验810名,审验率92%。1995年有拖拉机1270台,参加检验768台,占60%;驾驶员800名,参加审验641名,占80%。1996年后,随着农用运输车的发展,国务院办公厅于1998年6月下发文件(国办发〔1998〕88号),规定由农机部门组织实施对拖拉机、联合收割机、农用运输车等农业机械的安全监理、产品质量检验、鉴定和认证管理。2000年底,全县拥有拖拉机1046台,参加检验623台,占60%;驾驶员1077名,参加审验

243 名, 占 23%。农用运输车 1321 辆, 除交警部门检验挂牌外, 由县农机监理站检验挂牌 450 辆。全县拖拉机、农用车驾驶员经农机部门考核办证 885 名。

1990~2000 年, 妥善处理农机事故 14 起, 其中特大事故 1 起, 重大事故 5 起, 一般事故 5 起, 轻微事故 3 起。

1998 年 12 月 26 日上午 9 时许, 白土乡均地沟村村民阎某驾驶豫 GH—0500 农用三轮运输车, 载客在村道行驶至蔺沟村桐树园路段时, 因违章操作, 空档滑行, 机车失控撞在路侧石壁上, 造成重伤 6 人、死亡 5 人的特大事故。事故发生后, 农机监理人员迅速赶赴事发现场, 对现场进行勘察、分析、调查取证。县及白土乡领导立即组织医务人员现场抢救, 安葬死亡人员, 动员社会各界募捐 (因肇事方死亡, 家庭无力承付经济赔偿)。由于处理及时, 方法得当, 重伤人员及时得到治疗, 事故得到妥善处理。为吸取教训, 农机监理部门及时组织全县农机驾驶员进行现场安全教育和农机法规培训, 收到了良好效果。

1990~2000 年栾川县农机年检年审情况统计表

单位: 台、人

| 项 目 年 度 | 拖拉机检验 | | | 驾驶员审验 | | |
|------------|-------|------|---------|-------|------|---------|
| | 保有量 | 参加检验 | 检验率 (%) | 驾驶员 | 参加审验 | 审验率 (%) |
| 1990 | 1100 | 983 | 89 | 885 | 810 | 92 |
| 1991 | 1150 | 938 | 82 | 900 | 874 | 97 |
| 1992 | 1150 | 760 | 66 | 876 | 674 | 77 |
| 1993 | 1270 | 671 | 53 | 848 | 553 | 65 |
| 1994 | 1300 | 786 | 60 | 750 | 541 | 72 |
| 1995 | 1270 | 768 | 60 | 800 | 641 | 80 |
| 1996 | 1320 | 860 | 65 | 800 | 633 | 79 |
| 1997 | 1300 | 530 | 41 | 700 | 401 | 57 |
| 1998 | 1230 | 431 | 35 | 700 | 317 | 45 |
| 1999 | 1305 | 431 | 33 | 1050 | 317 | 30 |
| 2000 | 1046 | 623 | 60 | 1077 | 243 | 23 |

服务体系建

1986 年前, 乡 (镇) 农机管理站为单纯行政管理。1986 年, 县推广狮子庙农机站抓服务促管理的经验, 此后栾川农机工作实现了由管理型向服务型的转变。

县农机局投资 2.5 万元, 购回电焊机、拖拉机检测仪、气泵、喷枪、台钳、台钻、气门铰刀等修理工具 350 台 (件), 分配到三川、潭头、合峪、秋扒、石庙、狮子庙等乡 (镇), 帮助建立修理网点。全县开展了对农业机械进行技术承包的修理服务, 加上油料供应、零配件销售, 全县部分乡 (镇) 农机站基本实现了管理、修理、供应一条龙服务。

1991 年, 县农机局投资 4 万余元在潭头征地 1.3 亩, 1992 年建成农机服务站大院。

1996 年 10 月, 农机局农机服务队成立。至 1999 年, 县财政筹措资金 86.8 万元, 农

机局先后购回上海—50型拖拉机6台、江西—180型拖拉机4台、联合收割机4台、旋耕机10台、机引犁12台、小型玉米收获机1台及小麦机引播种机、化肥深施器、秸秆粉碎还田机等机具45台(件)。栾川农机服务体系功能齐全,农业机械化水平大大提高。

农机服务队每年春耕、三夏、三秋巡回全县各地帮助农民抢收抢种,进行新机具新技术示范推广。农机公司人员深入田间地头座谈了解,选购适合栾川特点、作业能力强、价格低廉的农业机械、农用物资、农具配件。农忙过后,督促对农机具保存保养。

2000年,以县农机部门为依托,乡(镇)农机站为中心,村农机大院为基础,建起了多层次多功能的农机服务体系。

1990~2000年栾川县主要农业机械年拥有量统计表

单位:千瓦、台、套、辆

| 项 目 | 年 份 | | | | | | | | | | | |
|-------------|--------------|--------------|--------------|----------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|--------------|--|
| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | |
| 农业机械总动力 | 54081 | 53196 | 54000 | 56319 | 65955.6 | 69570.6 | 72569.2 | 96913 | 185175.3 | 135500 | 202600 | |
| 1. 柴油机动力 | 30148 | 29196 | 28200 | 29666 | 34753.23 | 31105.4 | 35404.2 | 36878.2 | 64148.5 | 43200 | 67100 | |
| 2. 电动机总动力 | 13963 | 14559 | 16100 | 16271 | 19649.9 | 20913 | 21206 | 23451.5 | 38097.1 | 34100 | 74600 | |
| 3. 汽油机动力 | 9970 | 10163 | 9800 | 10382 | 11552.39 | 17552.2 | 15959 | 35957.3 | 82929.7 | 58200 | 60900 | |
| 一、拖拉机总动力 | 11395 | 11025 | 12055 | 13910.5 | 15241.02 | 13079.3 | 13247.4 | 14151.5 | 12805.3 | 12652.5 | 11756 | |
| 1. 大中型拖拉机 | 4 | 4 | 4 | 3 | 2 | 3 | 3 | 12 | 8 | 7 | 8 | |
| | 154 | 155 | 155 | 125 | 66 | 110 | 110 | 343.4 | 290.9 | 250.5 | 269 | |
| 2. 小型拖拉机 | 1105 | 1060 | 1140 | 1312 | 1300 | 1188 | 1203 | 1253 | 1056 | 1152 | 1038 | |
| | 11242 | 10870 | 11900 | 13785.5 | 15175.02 | 12969.3 | 13136.4 | 13808.1 | 12505.4 | 12402 | 11490 | |
| 其中四轮(台/马力) | 660/ 7181 | 692/ 7471 | 800/ 8900 | 1096/ 11742 | 1197/ 13881.99 | 1173/ 12977.6 | 1190/ 13881.99 | 1221/ 12650.9 | 1008/ 11273.8 | 9851/ 10957.7 | 858/ 9807 | |
| 二、机引农具 | 450 | 471 | 505 | 619 | 680 | 626 | 622 | 694 | 702 | 544 | 1061 | |
| (一) 大中型机引农具 | 6 | 3 | 1 | 1 | | | | 12 | 12 | 17 | 17 | |
| 1. 犁 | 3 | 2 | 1 | 1 | | | | 5 | 1 | 7 | 21 | |
| 2. 耙 | 3 | 1 | | | | | | | | | | |
| 3. 播种机 | | | | | | | | | | | 2 | |
| 4. 旋耕机 | | | | | | | | | | | 12 | |
| (二) 小型机引农具 | 444 | 468 | 504 | 618 | 680 | 626 | 622 | 682 | 690 | 511 | 1040 | |
| 1. 犁 | 394 | 423 | 447 | 559 | 653 | 626 | 622 | 669 | 637 | 449 | 783 | |
| 2. 耙 | 50 | 45 | 57 | 59 | 27 | | | 13 | 53 | 14 | 114 | |
| 三、农用水泵 | 443 | 504 | 482 | 497 | 508 | 897 | 858 | 1379 | 1545 | 2034 | 3202 | |
| 四、喷灌机械 | 103 | 99 | 99 | 92 | 95 | 115 | 115 | 117 | 157 | 220 | 129 | |
| 五、收割机械 | 2901 | 3285 | 3539 | 4133 | 4133 | 4700 | 4870 | 5226 | 5426 | 5189 | 66 | |

| 项 目 | 年 份 | | | | | | | | | | |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| 小型机动收割机 | 6 | 32 | 27 | 33 | 33 | 15 | 26 | 24 | 24 | 14 | 60 |
| 机动脱粒机 | 2895 | 3253 | 3512 | 4100 | 4380 | 4685 | 4844 | 5202 | 5402 | 5175 | 5335 |
| 六、农副产品加工机械 | 2655 | 2743 | 2707 | 2558 | 2095 | 2079 | 2300 | 2498 | 2698 | | 3874 |
| 碾米磨面机 | 1522 | 1559 | 1595 | 1442 | 1574 | 1753 | 1790 | 1868 | 1931 | 2302 | 3082 |
| 弹花机 | 81 | 104 | 76 | 57 | 56 | 37 | 44 | 36 | 71 | 102 | 35 |
| 榨油机 | 58 | 9 | 66 | 65 | 54 | 64 | 66 | 59 | 78 | 79 | 37 |
| 淀粉加工机 | 79 | 83 | 6 | 6 | 6 | 6 | | 6 | 6 | 8 | |
| 粉碎机 | 915 | 938 | 964 | 988 | 405 | 219 | 400 | 529 | 612 | 510 | 680 |
| 七、机动喷雾机 | 101 | 168 | 155 | 151 | 146 | 174 | 173 | 188 | 195 | 106 | 189 |
| 八、运输机械 | 1312 | 1291 | 1330 | 1516 | 1415 | 1435 | 1445 | 1760 | 1935 | 2134 | 2080 |
| 农用载货车 | 232 | 225 | 219 | 213 | 224 | 263 | 268 | 451 | 904 | 1396 | 1321 |
| 大中型拖机车 | 1 | 1 | 1 | | | | | 56 | | | |
| 小型拖车 | 1079 | 1060 | 1110 | 1303 | 1191 | 1172 | 1177 | 1253 | 1031 | 738 | |

扶 贫 开 发

述 略

栾川县是国务院确定的贫困县。80年代,经济虽有发展,但从整体看,农民收入低,生产条件差,经济发展滞后。全县15个乡镇213个行政村(含4个居委会),人均纯收入150元以下的贫困乡(镇)11个,贫困村155个,分别占总数的73.3%、72.8%。全县贫困户40606户,占全县总农户59925户的67.8%。贫困人口17.8万人,占农业总人口的72.4%。生活是吃粮靠统销,花钱凭救济。

80年代后期,推广扶贫脱贫投入产出承包责任制经验。至1990年,全县对15个乡镇43个行政村138个村民组957个立档建卡贫困户抽查复核,农户解决温饱人口率为90.2%,升级晋档率为95.6%。

为加强扶贫开发,栾川县贫困地区经济开发办公室、栾川县扶贫帮带工作办公室相继成立,栾川扶贫开发步入正轨。1994年,县委、县政府作出《关于到本世纪末稳定解决全县贫困人口温饱问题的决定》,各级党委、政府、县直各单位不断提高对扶贫开发工作重要性、长期性、艰巨性的认识,增强帮助群众稳定解决温饱问题的使命感、责任感和紧迫感,采取有效措施,认真落实《栾川县1994~2000年扶贫攻坚计划》,确保扶贫攻坚任务如期完成。

栾川瞄准穷村穷户,扶贫扶志扶本,开发资源优势,实现脱贫目标,1986~2000年,总计投入扶贫贷款19061万元,其中贴息贷款10875万元、财政扶贫资金3604万元、大跨度富县资金942万元、交通扶贫贷款9817万元。采取以富带贫、企业带贫、一帮一结对、公司加基地带农户等形式,累计扶持农户70221户273742人(因温饱线调整有重复扶持),上各种类型项目28031个,累计解决温饱人口52935户244815人,贫困户、贫困人口脱贫率分别占应扶持的75.3%、89.4%。仅2000年,解决温饱人口3200户12800人,占县年脱贫任务14215人的90%,占市下达计划8995人的142.2%。达到了“八七”扶贫攻坚基本解决贫困人口温饱的要求。

为提高贫困户科技水平,加快脱贫步伐,1986~2000年,省、市、县扶贫帮带单位累计举办各种类型的企业管理及实用技术学习班6539期,培训38.4万人(次)。累计帮带302个村(温饱线调整有重复帮带)创办企业、实体240个,实施帮带项目4180个,创帮带产值106664万元,实现利税14059万元。为贫困村、贫困户引进资金4250万元,为上项捐资562万元,捐助物品79610件,修筑道路140.5公里,架设引水管道47280米,建学校40处,帮助救助失学儿童300余人,引进高新技术5项。至2000年底,所帮

带的村有 287 个脱贫致富，占帮带面 95%。全县农民人均纯收入达到 1690 元。

1986~2000 年栾川县扶贫效益情况表

单位：元、户、个、人、万元

| 项目 年度 | 温饱线 标准 | 贫困现状 | | | 当年扶贫情况 | | | 当年解决温饱情况 | | | 经济效益 | |
|----------|-----------|------|-------|--------|--------|-------|-------|----------|-------|-------|-------|------|
| | | 村数 | 户数 | 人口 | 村数 | 户数 | 人口 | 村数 | 户数 | 人口 | 产值 | 利润 |
| 1986 | 120 | 155 | 40606 | 178000 | 111 | 12304 | 49216 | | 10038 | 40152 | 1948 | 293 |
| 1987 | 150 | 155 | 40606 | 178000 | 85 | 18938 | 75752 | | 15436 | 61744 | 3804 | 456 |
| 1988 | 200 | | 19500 | 78570 | 71 | 21299 | 85196 | | 17538 | 70152 | 2030 | 285 |
| 1989 | 250 | | 14689 | 58720 | 107 | 11414 | 45314 | | 11021 | 44084 | 3542 | 637 |
| 1990 | 250 | | 8220 | 31236 | 50 | 9433 | 37732 | 43 | 6469 | 25876 | 3681 | 587 |
| 1991 | 250 | | | | 25 | 2463 | 9657 | | 2310 | 9240 | 15005 | 3052 |
| 1992 | 300 | 85 | 8352 | 33349 | 18 | 3576 | 14384 | | 3450 | 13800 | 3972 | 852 |
| 1993 | 440 | 68 | 13080 | 56320 | 21 | 6863 | 27109 | | 6563 | 25600 | 3780 | 468 |
| 1994 | 500 | 151 | 47800 | 188700 | 57 | 4054 | 16216 | 51 | 3850 | 15015 | 3500 | 309 |
| 1995 | 530 | 100 | 37425 | 146374 | 79 | 1199 | 4700 | 93 | 1180 | 4602 | 2700 | 291 |
| 1996 | 550 | 82 | 24562 | 98247 | 109 | 5659 | 23032 | 11 | 5609 | 22406 | 2000 | 146 |
| 1997 | 700 | 71 | 17400 | 69000 | 35 | 10171 | 40084 | 36 | 9000 | 36000 | 7373 | 1297 |
| 1998 | 730 | 50 | 9329 | 35198 | 50 | 10231 | 37854 | 50 | 8004 | 33438 | 7693 | 2308 |
| 1999 | 730 | 40 | 5605 | 21300 | 209 | 8022 | 30484 | 40 | 3300 | 12600 | 8460 | 1469 |
| 2000 | 730 | 40 | 3511 | 14215 | 209 | 8550 | 32490 | 40 | 3200 | 12800 | 8855 | 1594 |

救济型扶贫

1986~1990 年，为解决困难户生产、生活问题，上级除财政扶贫贷款外，主要采取物资扶贫。期间共扶持化肥 3924 吨，钢材 360 吨，农膜 120 吨，水泥 260 吨，木材 360 立方米，汽车 81 台。扶持贷款 3939 万元，扶持 19500 户 78000 口人，1990 年解决温饱人口 6469 户 25876 人，脱贫率 33%。由于扶贫对象不准确，资金安排不突出，单纯救济，脱贫率较低。

“造血”型扶贫

1990~1995 年，通过对贫困户摸底，全面掌握扶贫对象，变扶表为扶本，变扶钱扶物为扶志，对贫困村、贫困户在政策、技术、信息、门路、人才等方面给予帮助，适当安排生产资金，启动贫困村、贫困户自身活力，选择短、平、快项目促进治穷致富。期间，安排技术培训费 40 余万元，举办各类实用技术学习班 3049 期，累计培训 13.4 万人（次）。

产业化扶贫

1996~2000年,帮助贫困户瞄准市场上项目,规模由分散型向集约型发展。县、乡(镇)政府筹资建立市场,帮带单位帮助建立经济实体,专业村、专业户不断涌现,脱贫效果愈加明显。5年间,扶持5万元以上经济实体873个,扶持资金2992万元。2000年实施“南菌北药”产业化格局,重点抓生产,建基地。发展中药材14.8万亩,人工种植以天麻、猪苓、松茯苓为主的药用菌120万穴,食用菌2280万袋。扶持产业化示范大户667户,龙头企业4个,建专业市场4个。全县85%的贫困户上了中药材和食用菌项目,上半年仅代料食用菌一项人均增收150.90元。

科技扶贫

为落实科技兴农、科教兴农战略,栾川县始终把科技培训作为提高农民素质,加快脱贫致富的重要措施予以实施。1991~1994年,栾川利用企业集团对口帮带优势、派出企业干部到帮带企业学管理、学技术,提高企业帮带效果。1995~2000年,按照“实际、实用、实效”原则,围绕各类脱贫项目,采取办科技电视讲座、放科教片、举办各类培训班等形式把农民最需要的技术送到千家万户。

食用菌是栾川县主导产业。农民高级技师冯明献根据多年实践经验,编写出通俗易懂的《食用菌制袋期存在问题纠正和养菌期管理要点》多次在学习班上讲授,被群众称赞为“传播科技的使者”。1999年他又大力推广天麻有性育种和猪苓人工栽培技术。2000年,栾川乡种天麻10万余穴,培育万穴以上基地3个,辐射农户1100余户。

扶贫帮带

1991年4月,栾川县扶贫帮带领导小组成立,县委书记、县长任正、副组长,并专设办公室。

栾川扶贫帮带经历三个过程:1991~1993年为打基础阶段。帮带双方本着“城乡协作,优势互补,互惠互利,共求发展”的原则,通过引进人才、输入技术、提供信息、担保贷款等形式,帮助企业步入健康发展轨道。1994~1996年为巩固发展阶段。帮带单位以巩固老企业为基础,以上高新项目为重点,着力提高企业干部、职工经营管理水平和生产技能。期间派出专人到被帮带企业任职蹲点,按照建成一个企业、传授一门技术、培训一批人才、带动一方振兴原则,达到促进一个地区经济发展目标。1997~2000年为持续深入阶段。省、市对口单位形成帮扶集团,广泛开展“科技下乡,人才到厂”活动,帮带企业创办的经济实体向产业化扶贫方向发展,种、养、加工项目规模日趋扩大。

1991~2000年栾川县扶贫帮带情况统计表

单位:个、万元、件、千米、米、座、项

| 项目 年度 | 实施项目 | | 效益 | | 帮带 | | 帮带创办 | | 为群众办实事 | | | | | | |
|----------|------|------|--------|-------|-----|-----|------|------|--------|-----|-------|-------|-------|----|----|
| | 个数 | 见效 | 产值 | 利税 | 村数 | 脱贫村 | 企业个数 | 实体数 | 引资 | 捐资 | 捐物 | 修路 | 引水 | 建校 | 引技 |
| 1991 | 10 | 7 | 1384 | 129 | | | | | | | | | | | |
| 1992 | 原有项目 | 10 | 2400 | 200 | | | 9 | 4 | | | | | | | |
| 1993 | 13 | 13 | 2777 | 210 | | | 原有企业 | 原有实体 | | | | | | | |
| 1994 | 22 | 20 | 7600 | 1034 | | | 4 | 62 | 180 | | 16800 | 3.5 | | | |
| 1995 | 16 | 14 | 16000 | 4000 | 60 | 20 | 5 | | 600 | 45 | | 25 | | | |
| 1996 | 13 | 10 | 12000 | 1416 | 原有数 | 40 | | | 1200 | 30 | 150 | | | | |
| 1997 | 200 | 200 | 15000 | 1800 | 132 | 71 | 6 | | 150 | 167 | 11890 | 50 | 9280 | 11 | |
| 1998 | 2000 | 1700 | 12000 | 1500 | 原有数 | 50 | 21 | 84 | 363 | 222 | 32570 | 62 | 38000 | 26 | |
| 1999 | 1900 | 1800 | 17690 | 1812 | 110 | 106 | 21 | | 1376 | 98 | 18200 | | | 3 | |
| 2000 | 6 | 4 | 19813 | 1958 | | | 24 | | 381 | | | | | | 5 |
| 合计 | 4180 | 3778 | 106664 | 14059 | 302 | 287 | 90 | 150 | 4250 | 562 | 79610 | 140.5 | 47280 | 40 | 5 |

对 口 帮 扶

河南省对口栾川帮扶单位有省交通厅、省国家安全厅、济源市、豫西农专等。1991~2000年,帮扶10个贫困村创办企业、实体15个,累计实施项目310个,见效285个,完成产值2.3亿元,实现利润8750万元。省交通厅把栾川定为交通扶贫点后,许诺“栾川不脱贫,省厅不脱钩”,省厅领导多次来栾视察,并选派七批干部到栾挂职开展工作,先后拨款6878万元,修筑乡村公路,改造低等级公路,使栾川交通四通八达。先后投入资金420万元,兴建交通希望小学11所,救助贫困中小學生285人。另出资88万元设立交通扶贫教育基金,资助139名困难生完成中学学业。1997年对赤土店乡刘竹村包村扶贫后,总投资60万元,实施项目8个,帮助开发铅锌矿一处,建成日处理75吨铅锌选矿厂,扶持84个贫困户发展养殖业、食用菌,培育千亩板栗、百亩花椒基地,支持兴建了交通希望小学和村委办公大楼,修通了两个村民组2.5公里出山通道,帮助架设了有线电视和高压线路。

1995年5月,省国家安全厅对口栾川扶贫,厅领导多方奔波,搭桥牵线促成深圳中纺深达有限公司与栾川钼都矿冶公司合作,引进资金1200万元开发了上房沟钼矿。1997年帮扶叫河乡牛栾沟村后,引进资金40万元办起了食用菌示范场,建起了酱油、洗衣粉加工厂,架通了程控电话。

市直单位包村

洛阳市对栾川包村扶贫有 32 个单位，其中市直单位有市委组织部、民政局、卫生局等 24 个，另有以洛阳铜加工厂为首的 8 个企业。1991~2000 年底，帮带贫困村 19 个，帮带创办企业、经济实体 25 个，实施项目 81 个，见效项目 78 个，累计完成帮带产值 4.5 亿元，实现利税 1 亿元。共向贫困户捐献资金 18.5 万元，实施扶贫开发项目 2253 个，修扩村组道路 12.5 公里，解决人畜吃水 83 户 397 人。向贫困户捐献面粉 9150 公斤，衣物 4020 件，安排贫困户务工 130 人。2000 年底，所包村全部达到基本解决温饱目标。

县直单位“双百工程”

1997 年 3 月，栾川县组织对贫困户摸底调查。1998 年开始实施 100 个单位包扶 100 个贫困村的万人帮带活动。县委、县政府领导和贫困乡（镇）党政一把手签订限期解决群众温饱问题的责任书；党政机关、企事业单位领导和贫困村签订包村脱贫责任书；县、乡、村党员干部和贫困户结对签订脱贫责任书。扶贫资金未到位前，全县干部职工为贫困户垫资 563 万元，支持新上项目 8969 个。为改变贫困村生产生活条件，捐资 35.5 万元，协调资金 120 万元，修扩道路 51.5 公里，架桥 6 座，建校 19780 平方米，引水工程 38 公里，解决吃水困难 1.3 万人。帮助贫困户推广实用技术，通过举办各种类型学习班，把地膜覆盖、地栽木耳、代料食用菌栽培、天麻有性繁殖、家禽家畜饲养与防疫、经济林管护等技术传授给农户。1999 年，全县 110 个单位所包 110 个贫困村，其中 106 个村脱贫，占应扶村数的 96.3%，8584 户 32282 人按省、市脱贫标准解决温饱，脱贫率达 92%。

农村基础设施

1996 年，栾川县集中财力在栾川乡、潭头镇、庙子乡的 18 个行政村实施粮食自给工程。至 2000 年底总投资达 1165 万元，其中群众自筹 608 万元，整修恢复通水主干渠 20200 米，新修配套渠 119 条 56400 米，地埋节水管道 35440 米，新增有效灌溉面积 4510 亩，改善恢复灌溉面积 2300 亩，改滩造地 850 亩，完成良种繁育基地 6000 亩。

1990~2000 年，累计投入资金 4667 万元，遵循“通过改善贫困地区的粮食生产条件，增强抗御自然灾害能力，较大幅度地提高贫困地区粮食生产的总体水平和粮食自给能力，尽而实现解决温饱问题的目的”的要求，本照“直接面向农村贫困人口，综合配套治理，提高扶贫效益”的方针，投入乡村公路建设资金 1127 万元，改造旧公路 9 条，修筑新公路 9 条，计 169 公里，解决了交通不便贫困村、组行路难问题。投入人畜饮水工程资金 1410 万元，为贫困村、户建引水工程 124 处，解决了 11.2 万人、5.63 万头大牲畜用水难问题。投入农村用电资金 100 万元，修建水电工程 2 处，架设 10 千伏线路 22.7 公里，低压线路 28.5 公里，解决了贫困村用电问题。投入农话改制资金 207 万元，安装程

控电话 3124 门, 解决了贫困村信息不灵、通电话难问题。投入旅游开发资金 474 万元, 促进了贫困乡、村旅游景点开发。投入产业化扶贫资金 852 万元, 建中药材基地 3 个, 面积 1.5 万亩; 建代料食用菌基地 8 个, 规模 2000 余万袋; 发展板栗基地 8 万亩, 猕猴桃基地 1.5 万亩。扶持新建 300 头以上种猪改良场 2 个, 玉米良种繁育基地 1 处。为改善贫困村生产条件, 投入 230 万元, 完成小流域治理 6.5 平方公里, 坡改梯 22012 亩。

扶贫资金管理

1995 年前, 扶贫贷款由县扶贫部门控制指标, 县农业银行组织实施。1996 年 11 月, 改为县农业发展银行组织实施。1998 年 5 月, 金融体制改革, 扶贫贷款仍由农业银行实施。

1992 年, 组织对 1989~1991 年度扶贫资金审计, 共检查审计项目 307 项, 占应审项目的 96.5%, 款额 2025 万元, 占资金总额的 91.8%。没按县批复项目投放 11 项, 占项目总数的 3.5%, 款额 180 万元, 占资金总额的 8.2%。在扶持的 318 个项目中, 经济效益较好的 109 个, 占项目总数的 34.2%; 效益一般的 155 个, 占 48.7%; 失败项目 54 个, 占 16.9%。

1993 年 4 月, 对各类扶贫经济实体清理整顿。共扶持各类经济实体 276 个, 其中一类 32 个, 二类 46 个, 三类 51 个, 四类 58 个, 五类 89 个。通过排队划类, 落实整改措施, 激励先进鞭策落后, 取缔名不符实的假冒实体, 促进扶贫经济实体走上规范化管理轨道。

1997 年开始, 为强化乡(镇)扶贫资金使用管理, 农经委会同有关部门对资金使用管理情况定期检查跟踪问效。县委、县政府下文严格乡(镇)书记、乡(镇)长离任扶贫资金审计制度, 对乡(镇)、局委领导任期内资金使用合理、效益好的, 表彰奖励、提拔重用; 对出现违纪、违规问题, 扶贫资金使用效益差或造成重大损失的, 视其情节予以处理。

1990~2000 年栾川县各类扶贫资金统计表

单位: 万元

| 项目 年度 | 总计 | 扶贫贷款 | | | | | 财政扶贫资金 | | | | 大跨度 富县 资金 |
|----------|------|------|------------|-----------|-----------|----------|--------|-------------|------------|-----------|-----------------|
| | | 小计 | 专项贴息 贷款 | 不贴息 贷款 | 省贴息 贷款 | 追加 贷款 | 小计 | 支援不发 达资金 | 扶贫开 发资金 | 科技 培训费 | |
| 1990 | 671 | 450 | 450 | | | | 161 | 148 | | 13 | 60 |
| 1991 | 787 | 450 | 450 | | | | 137 | 85 | 40 | 12 | 200 |
| 1992 | 1008 | 360 | 360 | | | | 148 | 108 | 30 | 10 | 500 |
| 1993 | 823 | 690 | 440 | | | 250 | 133 | 60 | 70 | 3 | |
| 1994 | 892 | 770 | 400 | 280 | 90 | | 122 | 120 | | 2 | |
| 1995 | 923 | 890 | 500 | 390 | | | 33 | 30 | | 3 | |

| 项目 年度 | 总计 | 扶贫贷款 | | | | | 财政扶贫资金 | | | | 大跨度 富县 资金 |
|----------|------|------|------------|-----------|-----------|----------|--------|-------------|------------|-----------|-----------------|
| | | 小计 | 专项贴 息贷款 | 不贴息 贷款 | 省贴息 贷款 | 追加 贷款 | 小计 | 支援不发 达资金 | 扶贫开 发资金 | 科技 培训费 | |
| 1996 | 1043 | 980 | 770 | 210 | | | 63 | | 58 | 5 | |
| 1997 | 2016 | 1560 | 550 | 1010 | | | 456 | 451 | | 5 | |
| 1998 | 2198 | 1750 | 580 | 1170 | | | 448 | 443 | | 5 | |
| 1999 | 2890 | 2340 | 2340 | | | | 550 | 540 | | 10 | |
| 2000 | 2542 | 1900 | 1900 | | | | 642 | 630 | | 12 | |

林 业

述 略

中共十一届三中全会后,随着农村经济体制改革的深入,栾川县落实了林业生产责任制,划分了自留山、责任山。群众四旁植树、荒山造林积极性空前高涨,加之飞播造林推广,林业生产成绩显著。

1988年,全县有林地面积达98.4万亩,活立木总蓄积量351万立方米。1989年新造油松30万亩,发展经济林1400万株,森林覆盖率达32.7%。

1990年,根据省委“完善平原,主攻山区,十年绿化河南”的战略目标,栾川县不失时机大抓人工造林、飞播造林、封山育林、退耕还林。为实现绿化目标,多方筹措资金,采取县领导包乡(镇),县直单位包村,实行林业生产与统销粮、扶贫款、木材计划挂钩,开展大环境绿化。1996年动员全县人民发起造林灭荒大决战,1997年初步实现灭荒达标。1998年对个别长期没有绿化的荒山推行产权制度改革,实行“四荒”拍卖,至1999年,共拍卖荒山5万余亩,调动起群众、企事业单位职工买荒治荒的积极性,全县再次兴起造林致富高潮。与此同时,国营林场、自然保护区转变经营方针,从营林为主,转向营林与旅游开发并重。ABT生根粉蘸根、拌种育苗、浸种飞播、容器育苗等林业科学技术的应用与推广,促使林木成活率、出苗率显著提高;经济林、风景林营造,林木树种结构调整,使林分质量和水源涵养能力大为提高,生态、社会、经济效益趋向协调。

1990~2000年,全县飞播投资478万元,购买种子46万公斤,造林72.8万亩,人工造林56万亩,封山育林156万亩,四旁植树1524万株。2000年,全县林业用地总面积330万亩,其中有林地309万亩。森林覆盖率达83.3%,较1989年提高50.6个百分点,位居河南省前列。期间,曾荣获国家飞播造林先进县、造林绿化百佳县、河南省山区造林绿化先进县、荒山造林绿化先进县等称号。

林业发展带动了食用菌、中药材生产及山野菜加工等产业发展,大大促进了旅游业发展。但是,90年代初期,食用菌、药用菌段木栽培对林业也造成了一定损失。1996年前后,推广代料栽培技术,毁林现象大为减少,但仍有个别乡、村群众只顾眼前不计长远而砍树粉料、以木代料给林业发展造成一定影响。

市场经济发展为林产开发开辟了广阔前景,但由于技术、资金等问题,可提取烤胶的鞣料作物,可提取纺织、造纸原料的纤维植物,可提取工业原料的树脂、树胶植物还未真正开发。

森 林 资 源

资源分布

栾川县地处秦岭东段，伏牛山北坡，位于暖温带南缘向北亚热带过渡地带，气候温凉湿润，雨量充沛，森林资源丰富。全县森林资源总面积330万亩，其中林业用地309万亩，用材林187.2万亩，防护林52万亩，薪炭林1.1万亩，特用林3.6万亩。林木蓄积量为534万立方米。因地型复杂、气候特殊形成资源垂直分布，构成乔、灌、草3种植物群落。植被垂直带海拔800米以下多低山灌木丛、针阔叶林，海拔800~1600米山坡多中山阔叶林，海拔1600~2000米多中山针阔叶林混交，2000米以上山顶地带为灌木丛矮曲林。针叶林中以华山松、油松为主要树种，群落优势明显，华山松林带海拔位置高于油松林地带，油松林面积大于华山松面积。阔叶林分布面积广泛，以栎属、桦树表现出群落优势。

资源构成

乔木 县境内乔木计38科，79属，182种，除珍贵、保护树种外，多数为用材树种。主要有麻栎、栓皮栎、槲栎、抱树（青岗）、小叶栎、水曲柳（当河槐）、五角枫（白五角）、望春花、楸树、领春木（水冬瓜）、油松、华山松、白皮松、落叶松、铁杉、冷杉、杉木、千斤榆、白榆、山榆（春榆）、黄扎榆、抱榆、穗子榆、山杨、毛白杨、枫杨、臭椿（白椿）、桑树、杜柏、刺柏、侧柏、茅栗、桃子、化香、桦木、青皮槭、椴树、棠梨、梧桐、龙须木、连香、山核桃、四照花（石枣）、软枣、构树、鹅耳枥、栒子、皂角、国槐、刺槐等60余种。

木本油料植物 主要有核桃、棕子、漆树、黄楝、油桐、乌桕、腊子、文冠果等。

干鲜果树 主要有柿树、枣树、板栗、银杏、杏树、沙梨、梨树、苹果、桃树、李子、樱桃、石榴等。

灌木植物 总计38科109种，主要有枸杞、花椒、杜鹃、榛子、旌节花、胡颓子、牛蒡子、黄栌、卫矛、六道木、酸枣刺、盐肤木、红肤杨、黄荆、雀梅、枸桔、瑞香、簸箕柳、连翘、紫穗槐、苦糖果、杭子梢、密密柴、旬子木、油葫芦刺（俗名）、土蓝条（俗名）、河椒等。

木质藤本植物 总计12科22种，主要有猕猴桃、山葡萄、五味子、三叶木通、紫藤、迎春、葛藤、麻三条、爬山虎、牛鼻圈秧（俗名）、老牛筋（俗名）、拉断筋等。

野生花卉植物 主要有玉兰、野牡丹、山海棠、杜鹃、山梅花、连翘、野蔷薇、忍冬、紫藤、丁香、山桃、山杏、金雀、合欢、红杭子、绣线菊、毛紫荆、四照花、山菊花、春兰、红蓼、弋尾、山丹丹、白头翁、红灯笼花（俗名）、白灯笼花（俗名）等。

野菜植物 境内有80余种，主要有葛栏叶、青丝条、白花菜、暖木芽、大金花叶、白麻子叶、水冬瓜叶、山黄瓜叶、五味子叶、山葱、甜半夜叶、叶长花、干姜叶、龙百芽、羊桃叶、山杨叶、香椿芽、牛鼻圈叶、通草叶、石芥菜、拳菜、水芹菜、山韭菜等。

药用植物 总计6大类900余种，主要有柴胡、黄芩、党参、菖蒲、前胡、元胡、黄

芪、丹参、苍术、贯仲、穿地龙、地榆、苦参、沙参、桔梗、玉竹、黄精、远志、天冬、麦冬、百合、天麻、山豆根、葛根、香附、白附子、威灵仙、何首乌、墓头回、天南星、地丁、天花粉、细辛、山药、白术、贝母、板蓝根、藁本、川芎、艾、忍冬、益母草、薄荷、蒲公英、冬花、夏枯草、茵陈、淫羊藿、藿香、紫苏、野菊花、旋覆花、辛荑、荆芥、冬凌草、稀签草、合欢花、枣、桃、杏、连翘、瓜蒌仁、五味子、乌倍子、枸杞、牵牛子、车前、山萸肉、马兜铃、苍耳子、槐米、木瓜、柏麦、荆子、芫蔚子、女贞子、杜仲、五加、桑、牡丹、竹、苦楝、黄柏、木通、通草、青风藤、朱苓、桑寄生、银耳、木灵芝等。

观赏植物 境内有野生观赏植物 72 科 158 属 500 余种。主要有太白杜鹃、虎目草、棣棠花、珍珠梅、绣线菊、郁李、中华常青藤、雪柳、黄栌、猥实、惠兰、花竹（扫帚竹）、淡竹、刚竹（毛竹）、阔叶箬竹（粽叶竹）、扶芳藤、冬青、小叶络石、华中五味子、野牡丹、芍药、百合、兰草等。

菌类植物 境内有野生木耳、山野磨菇、猴头、鹿茸等。

栾川列为国家级保护植物的有狭叶瓶尔小草、独兰花、天目木兰、凹叶厚朴、天竺桂、八角莲、紫斑牡丹、刺五加、紫茎、野生天麻、铁皮石斛、延龄草、天目木姜子、野大豆等 20 余种。列为河南省保护植物的有珍珠参、大血藤、山拐枣、单叶血藤、串果藤、木通、马兜铃、马蹄香、扇脉杓兰等 33 种。重点保护植物多在龙峪湾、老君山一带分布。

古树名木

全县有国家级珍贵树种 17 种，占全国珍贵树种总数的 9.9%。河南省分布的国家一级珍贵树种 3 种，在栾川县分布的有香果树、黄檗 2 种，占省内总数的 66.7%；国家二级珍贵树种在河南省分布的有 15 种，在栾川县分布的有秦岭冷杉、麦吊方杉、大果青秆、刺楸、连香、杜仲、楠木、水青冈、水曲柳、榉树、银杏 11 种，占省内总数的 73.3%。

香果树 多沿沟溪两旁生长，龙峪湾林场、老君山林场均有零星分布。木材是建筑、家具上等用材。花型美丽，色泽鲜艳，可供观赏，树皮可制人造棉和腊纸。

黄檗 又名黄柏树，龙峪湾、老君山均有分布。为喜光性树种，树皮入药，能清热泻火，燥湿解毒，栓层可做木塞，内皮作染料，木材制家具、器具。

秦岭冷杉 集中分布于龙峪湾、老君山。材质轻软，为建筑、家具用材。

麦吊云杉 又名垂枝云杉，较为集中分布于龙峪湾、老君山。木材可用于建筑、家具、造纸。

大果青秆 集中分布于伏牛山北。材质轻软，文理直，结构稍粗，为建筑、电杆、家具、土木工程用材。

刺楸 分布于伏牛山以北。材质坚实，文理美观，有光泽，耐磨擦，易加工。为建筑、家具、枕木、造船、乐器、雕刻用的上等木材。种子可以榨油，用于制肥皂。根皮入药，有清热去痰、收敛镇疼、祛风利湿、活血之功效。树皮可以提制烤胶。

连香树 俗名子母树。龙峪湾、老君山、大坪均有分布。木材可供建筑、家具、图板、雕刻等用。树皮可以烤胶。

杜仲 俗名棉木树。深浅山区广泛分布。树皮为珍贵中药材，有强身、降压之功效，

可治疗高血压、腰酸腿疼等症。木材是建筑、家具用材，为浅山、中山区经济林造林树种。

楠木 俗名桢楠、雅楠。零星分布于老君山、龙峪湾。木材纹理直密，耐腐蚀，为高级家具、建筑优良用材。

水青冈 俗名米心树。零星分布于伏牛山以北，为特有古老树种。木材供建筑、家具用。种子含淀粉，可酿酒、作饲料。树皮可提制烤胶。

水曲柳 俗名当河槐，深山区均有分布。材质纹理致密，富有弹性，耐水湿。是建筑、舰船、仪器、家具、枕木、枪托的优良用材。

榉树 俗名鬼狼树，老君山、龙峪湾均有分布。茎皮纤维为人造棉、制绳原料。心材带紫红色，光泽美丽，材质坚实，耐水湿，是建筑、造船、家具优良用材。

银杏 俗名白果树、公孙树，乔木。零星分布于熊耳山以南，伏牛山以北。木材细密，有光泽。是家具、建筑、雕刻用材。种子可食用或入药，有润肺、定喘、涩精、止带功效。外种皮含白果酸，可作农药杀虫剂。树叶也可入药，有降血压作用。

七叶树 生长于潭头镇重渡南沟村。树高20米，胸围3米，冠幅170平方米，树龄250年。树干通直，枝繁叶茂，浓荫匝地，盘根露爪，有很高的观赏价值。

白皮松 生长于秋扒乡下坑小学院内。树高16米，胸围3.2米，冠幅32.4平方米。距地面2.8米处，树干分生6枝，层层叠叠，绿叶成团，亭亭玉立，闻风起舞，被称为“美人松”。碑文记载为清乾隆59年（公元1721年）栽种，已有280年树龄。

核桃树王 生长于陶湾镇三合村仓房组。树高38米，胸围2.9米，冠幅600平方米，树龄300年。1955年产干核桃900公斤，是方圆几十里内单株产量最高的核桃树，有“核桃树王”的美誉。

大皂荚树 生长于叫河乡牛栾村九沟河边。树高15.5米，胸围2.45米，冠幅276.5平方米。树干托起4大主枝，枝叶繁茂，年年结实，当地不少妇女用这棵树结的皂荚洗衣。树龄在300年以上。

伞形古黄楸树 生长于潭头镇东山村御氏沟。树高33米，胸围3.7米，冠幅295.8平方米。树干粗壮，树冠浑圆，宛如巨伞。夏天翠绿，秋天红叶如染，果实累累，引人注目。据碑文推算，树龄约150年以上。

古山茱萸树 生长于庙子乡桃园村对白沟。树高8.01米，胸围2.21米，冠幅70平方米。三大主枝呈心形展开，枝繁叶茂。深秋时节，枝头挂满红色果实，晶莹剔透，鲜亮夺目。年产鲜山茱萸160多公斤，树龄约300年，为栾川县树龄最长的山茱萸树。

古玉兰树 生长于大坪林场张合庙林区东黄沟。树高8米，胸径都在70厘米左右。树干雄伟挺拔，枝柯舒展。早春二月满树玉兰花开，美不胜收。树龄约250年。

迎宾松 生长于陶湾镇政府院内。树高17.2米，胸围2.44米，冠幅173平方米。树干微曲，不对称大枝东西平伸，势如凤凰展翅。顶枝盘曲，针叶笼翠，成团成簇，是一棵姿态优美的古松。碑文载清乾隆44年重修关帝庙时栽植，树龄在220年以上。

国槐 生长于庙子乡龙潭村。树高20.5米，胸围3.77米，冠幅719.1平方米，树荫投影1.1亩。树干分生8大主枝，分布匀称。夏季浓荫匝地，花期芬芳四溢，根盘悬根露

爪。年产槐米 50 公斤左右，树龄 500 年以上，是栾川县冠幅最大的国槐。

栓皮栎树王 生长于潭头镇何村黄里庙半沟。树高 12 米，胸围 3 米，冠幅 500 平方米。树干高 2.8 米处分为两大主枝，直径都在 50 厘米以上。侧枝繁多，树势健旺，顶冠浑圆。树下悬根露爪，形成根抱石奇观。树龄 800 多年。年产橡果 200 公斤，是县境内最大的栓皮栎树。

野生动物

栾川县地处深山，得天独厚的自然条件为野生动物繁衍生息创造了适宜环境。全县野生动物有 4 门 18 纲 126 科 309 种。

兽类主要有金钱豹、狼、野猪、豪猪、羚羊、斑羚、狐狸、青腰狸、黄腰狸、獾、水獭、果子狸、野兔、鹿、原麝、刺猬、豺、貂、松鼠、鼯鼠、草鼠、锦华鼠、蝙蝠等。其中列为国家重点保护的有金钱豹、水獭、斑羚、原麝；列为省级保护的有獾、狐狸、果子狸等。

金钱豹 俗名老豹子、豹子，食肉目猫科。1993、1994、1995、1997 年有农民、林场工人分别在老君山伊源林区、合峪镇五岔沟、龙峪湾林区目击。龙峪湾森林公园内白水幢、六间凹、牧虎山常有金钱豹出没。

水獭 哺乳动物。穴居河边。分布于老君山自然保护区、龙峪湾森林公园沟溪。

斑羚 俗名青羊，偶蹄目牛科。县境中高山针阔叶混交林、高山阔叶林中，特别喜欢在地势陡峭山顶或峭壁裸岩地带。

原麝 俗名獐子、香獐，偶蹄目鹿科。分布于大清沟杨庄、合峪镇杨山、庙子乡桃园、赤土店镇南鸭池、狮子庙乡东西羊道沟、叫河乡倒回沟、陶湾镇红岩山等中高山区。

鸟类主要有苍鹰、雀鹰、白鹳、山喜鹊、灰喜鹊、乌鸦、寒鸦、雉鸡、石鸡、勺鸡、戴胜、红腹锦鸡、黄莺、画眉、百灵、腊嘴鹩、鹌鹑、野鸭、斑鸠、啄木鸟、杜鹃、布谷鸟、长耳鸮、恨狐、金雕等。其中列为国家级重点保护的有白鹳、金雕、鸳鸯、长耳鸮、苍鹰、红腹锦鸡、雀鹰。

白鹳 俗名水老鹳，鹳形目鹳科。20 世纪 50~60 年代境内很多，90 年代以后在伊河、小河偶尔见到。

金雕 俗名座山雕、老雕，隼形目鹰科。栖息于栾川中山森林地带，龙峪湾森林公园内仙人谷、落叶松林、红桦林景区随时可见，冬春季节常到田野上空活动。

长耳鸮 俗名猫头鹰，夜猫子，鸮形目鸮科。县境内各乡（镇）均有分布。栖息活动于村落附近的乔木上。

苍鹰 俗名鹰、老鹰，隼形目鹰科。县境内各乡（镇）均有分布，数量与 20 世纪 60 年代、70 年代相比已有减少，栖息于中山针叶林、混交林地带。

雀鹰 俗名鹞子，隼形目鹰科。分布于境内各乡（镇）。夏季栖居于较高的山林中，冬、春到平川、丘陵地带活动。

红腹锦鸡 俗名山鸡、锦鸡，鸡形目雉科。境内叫河乡东坡村、陶湾镇红岩沟、合峪镇杨山、栾川乡寨沟、养子沟等地较为集中，境内其它地方为零星分布。栖息于落叶林、混交林、林缘灌丛、岩石陡坡、矮树丛、竹林。

鸳鸯 零星分布于县境内伊河、小河、洪洛河及水库池塘。

蛇类主要有黄汗、乌梢、土布袋、野鸡相、青水膘、水蛇等。

两栖动物主要有大鲵、鳖、蟾蜍、青蛙。大鲵俗名娃娃鱼，两栖纲有尾目隐鳃鲵科。分布于叫河乡上房沟、倒回沟、陶湾镇南沟、庙子乡洪洛河沟、栾川乡寨沟等沟道溪流中。

资 源 管 理

林政管理

县林政管理部门对木材坚持限额生产、计划管理、凭证采伐，严禁乱砍滥伐，制止乱占林地、毁林开荒。广泛宣传《森林法》、《森林防火条例》、《野生动物保护法》、《森林植物检疫条例》等法律法规，提高群众以法治林、生态环境保护意识。制定下达木材生产计划，凭林权证向乡（镇）林站颁发商品材、民用材、培植材采伐证。及时处理木材违规事件，严厉打击木材私拉盗运的不法行为。1988~1995年查处1125起，行政处罚1157人，拘留13人，逮捕1人。1998年查处毁林案事件392起，依法处理321人，追究刑事责任6起，逮捕18人，拘留6人，处理非法捕猎野生动物2起。1992~1998年对全县250个木材加工单位进行清理整顿，依法取缔82个，其余重新核发木材经营许可证。1998年查出毁林开荒473处1921.27亩，其中1994年以前180处1058.3亩，坡度均在25度以上。1994年以后293处862亩，坡度在25度以上352亩，非法占用林地186起1158亩。

封山育林

全县封育区64处。全封区禁止一切人畜活动，半封区定期开放。封育措施主要有加强领导，专人负责；做好宣传工作，提高群众爱林护林积极性；白石封山，竖标立界，刷写标语，入山要道建护林房，固定专人管护；全县安排专职护林员123人；制定护林公约，禁止在林区拾柴、挖药、放牧、挖土、取石；对护林目标责任制认真检查，兑现奖罚。至2000年累计完成封山育林1567700亩（次），年均104513亩（次）。

护林防火

90年代初，县政府成立护林防火机构。防火警戒期坚持24小时值班。各乡（镇）、国营林场、近林行政村均建护林防火领导小组、扑火队，入山要道建有护林防火检查站、瞭望台。建森林瞭望台6个，15个乡（镇）全部成立森林消防队。龙峪湾、老君山林场10年未发生火灾，被省护林防火指挥部授予“省护林防火先进单位”。

病虫害防治

1990~1994年重点防治南华松叶蜂和油松巢蛾。1990年5月，石庙乡杨树坪村华山松林虫害严重，林业局组织4个专业队，用氧化乐果、甲胺磷雾喷防治，面积2000亩，杀虫率90%。1991年石庙乡、陶湾镇、栾川乡相继发生南华松叶蜂害，面积达3700亩，洛阳市林站派技术人员赶赴现场，动员群众上山喷药，有效控制了疫情。1990~1999年间防治松叶蜂7600亩（次）。1992年，三川、冷水、叫河、陶湾等乡（镇）飞播林区发

生油松巢蛾害, 面积4万亩, 被害株率达50%, 采用郁闭度0.5以上林区“741”插管烟剂防治, 放烟时间5~8天。1992~1994年油松巢蛾为害面积8.5万亩, 防治6.7万亩。1995~1996年栎毛虫为害面积12.3万亩, 防治9.3万亩。1992年病虫害发生率为13.3%, 1996年下降到6%。苗木产地检疫率由1992年的70%提高到1996年的93%。监测率由1992年的60%提高到1996年的95%。防治率由1992年的51.3%提高到1996年的91.4%, 均超过洛阳市下达的管理目标。

林产开发利用

木材加工

县内限量采伐的木材部分做原木运往外地, 部分在县内加工。产品为门窗、家具、课桌等。1998年全民、集体、个人木材加工厂发展到260个, 加工产品由原来传统产品转向包装箱、高档家具、三合板、五合板生产。龙峪湾林场利用锯末、树圪塔等原料生产的纤维板曾畅销市场供不应求。大坪、老君山林场利用次材、空心材、短节材加工木砖、地板条效益倍增。

经济林开发

1988年, 栾川县由栽植经济林转向对经济林土、肥、水、虫综合治理和核桃、苹果等低产园改造。1989年, 果品总产量达745万公斤, 其中苹果产量225万公斤, 比1988年增产46.1%; 山楂57.5万公斤, 比1988年增产251.8%。山楂产量剧增而储藏保鲜加工远远滞后, 县又无力安排收购资金, 群众造林积极性严重受挫, 山楂园砍伐严重。

1990年重点加强对经济林管护。1991~1996年大面积发展板栗、杜仲、葶苈及其它杂果。1996年后不断引进优良品种, 板栗良种豫洛红、689、豫立红、苹果枣、仁用杏、美国黑宝石李子、美国黑核桃、冬枣、油桃先后在栾川安家落户。

1990~2000年新发展经济林面积14.4万亩, 经济林总面积达28万亩, 干鲜果总产量900余万公斤。

珍奇古树名木利用

老君山、龙峪湾山青水秀, 珍奇古树名木集中。栾川利用自然资源优势经绿化专家规划, 林场艰辛培育, 先后开发太白杜鹃、六道木、绣线菊灌丛、小华山、仙人谷、四间房、红水碓及日本落叶松基地等特色景区, 使之成为旅游区亮丽景点, 为龙峪湾由省级森林公园进入国家级森林公园, 老君山由省级自然保护区跨入国家级自然保护区创造了条件。

药用植物开发

栾川林区药用植物繁多, 素有“移步三棵药”之称。为开发利用药用植物资源, 先后建制药厂3个。洛阳君山制药厂生产药品有丹参片、三黄片、安胃片、舒筋活血片、银翘解毒片、健胃养血丸、脐用升白散等。其它药厂对药用植物初级加工, 实现就地升值。

观赏植物开发

90年代初, 老君山油松母树林建成, 1995年建成日本落叶松良种基地, 年采集油松

良种 640 公斤, 日本落叶松良种 5125 公斤, 可造林 30 万亩, 推动了栾川造林良种化。龙峪湾林场培育的白玉兰、五角枫、水曲柳、黄栌、紫槐等观赏树种在县城主要街道栽植, 美化了环境。县内能工巧匠将从山上采集的奇特树根, 优雅雅趣的木质藤本植物精心加工整理, 制成千姿百态艺术品和盆景在国内外展销, 扩大了对外宣传, 提高了栾川旅游名县的知名度。

其它林产开发

利用枝桠材及根、叶发展食用菌。1995 年前食用菌以段木栽培为主。1995 年后转向代料栽培, 品种主要有木耳、香菇、猴头、平菇等, 树木枝叶得到充分利用。1998 年后在巩固食用菌基础上又转向药用菌生产, 品种有天麻、朱苓、伏苓等。利用食用植物叶、花、果生产绿色食品。90 年代初, 县野生植物加工厂利用橡仁生产淀粉, 利用艾叶、茴香等芳香植物加工香精。1993 年, 绿色食品加工厂利用猕猴桃、山楂、山葡萄、黑沙梨生产果汁、果茶、果酱等。县外贸收购的椴树花用作茶叶原料出口外国。1998 年, 白土乡对柿子进行加工, 年生产保健醋 500 余吨。柿子醋防癌、润肺、降血压功效深受用户欢迎。秋扒乡中药材加工厂生产的槐米茶, 防暑、降压、活血, 畅销市场。三川洛西林化厂利用松针生产的松针粉、饲料添加剂得到养殖户好评。老君山、大坪林场山野菜加工厂对拳菜、白花菜、石芥菜、木兰芽、香椿芽、葛栏叶、青条菜、刺楸芽、暖木芽、龙白芽等进行加工, 制成真空软包装上市, 年产量 70 余吨。山野菜无污染, 营养丰富, 深受城市人青睐, 成为高档宴席上的美味佳肴。

栾川县对野生动物的开发利用程度较低。90 年代末, 龙峪湾林场对野鹿进行人工驯养, 饲养量最多 20 余头, 因经济效益低而停办。90 年代中期经省水利厅批准, 在合峪镇、庙子乡、栾川乡建大鲵人工繁殖试验场 6 处, 修建池塘 5 个, 养殖大鲵 500 余条。1996 年栾川乡范营村任留现对山鸡(雉鸡)进行饲养, 雉鸡抗病性强、不防疫、生长快、易饲养, 饲养量达 800 余只, 经济效益可观。

植 物 检 疫

黄斑星天牛、青杨枝天牛、一点蝙蝠蛾、黄楝小蜂、松疱锈病、白杨透翅蛾、刺槐肿瘤病、杨根瘤病、泡桐丛枝病为栾川植物检疫对象。城关镇、合峪镇为黄斑星天牛疫区, 大坪林场为一点蝙蝠蛾疫区, 龙峪湾林场为一点蝙蝠蛾、松疱锈病疫区, 白土乡为黄斑星天牛和刺槐肿瘤疫区, 全县为青杨枝天牛疫区。2000 年全县有植物检疫专职人员 10 名, 兼职人员 20 名。1987~1998 年共设样点 394 块 58183 亩, 举办培训班 265 期, 接受检疫培训 8649 人, 印发虫情测报 64 期 5400 份, 为制定病虫害防治决策提供可靠依据。11 年间, 植物检疫站检疫调运苗木 297 万株, 林木种子 41.4 吨, 木材 56815 立方米, 竹子 28.4 万公斤, 竹木制品 130065 件, 果品 4611 吨, 药材 45 吨, 林副产品 20 吨。检疫地产苗木 111.58 万株, 种子 3.5 吨, 木材 1.5 万立方米, 果品 30 吨, 有效控制了森林疫情蔓延。

造 林

飞播造林

栾川县飞播造林始于1979年。1985年全县大范围推广。1990~2000年,除1991年因油松种子紧缺未曾实施外,其余年份共完成飞播面积72万亩,用种子295.6吨,总投资478.4万元。2000年,全县飞播造林已达12个乡(镇),102个行政村。其中有效面积71万亩,成林53万亩,亩成本9.68元,是人工造林的20%。飞播造林加快了荒山绿化速度,使森林覆盖率提高了14%,达到83.3%,其中三川镇提高70.1%,冷水镇提高64.8%,叫河乡提高29.5%,其余乡镇都有提高。1996年10月15日,为庆祝全国飞播造林18周年,县政府在三川镇望夫石沟口建飞播纪念碑一座,碑文《飞机播种造林记》,记述栾川县飞播造林过程、业绩。

1990~2000年栾川县飞播造林情况一览表

单位:吨、万元、万亩

| 项目 年度 | 用种量 | 投资数 | 飞播面积 | 项目 年度 | 用种量 | 投资数 | 飞播面积 |
|----------|------|------|------|----------|-------|-------|------|
| 1990 | 43.7 | 32.6 | 5 | 1996 | 29.4 | 5.4 | 7.8 |
| 1991 | | | | 1997 | 18.3 | 85.3 | 10.4 |
| 1992 | 37.9 | 44.3 | 10 | 1998 | 30 | 82.8 | 10.1 |
| 1993 | 34.5 | 43.3 | 1 | 1999 | 24.8 | 53.6 | 8 |
| 1994 | 18.2 | 28.1 | 4.4 | 2000 | 18.4 | 39.2 | 5.3 |
| 1995 | 40.4 | 63.8 | 10 | 合计 | 295.6 | 478.4 | 72 |

育苗

1990年前,栾川以县、乡林场、苗圃、林科所育苗为主。苗木用于本场造林及群众植树造林,品种多为杨树、桐树、山楂、山茱萸、核桃等经济林苗木。育苗方式多采用播种、扦插、埋根、嫁接等常规性方法。

1990年后,落实大环境绿化,但有的育苗单位因效益差而转轨经营,原靠少数单位育苗杯水车薪。县采取和专业户、重点户签订合同,林业部门有偿提供种子、农药、化肥,无偿提供技术服务,林业局和农户收益2、8分成。

1993年推广应用ABT生根粉浸种和容器育苗。1994年推广大田育苗。至1998年容器育苗10914万袋,仅1996年达5403万袋。育苗品种以侧柏为主。大田育苗主要品种为油松、日本落叶松、刺槐、风景林、生态林、优质经济苗木。

1990~2000年全县育苗4.14万亩。

植树造林

1990年,根据省委“完善平原,主攻山区,十年绿化河南”的战略目标,制定出《栾川县1990~1999年十年绿化规划》,并筹措资金95万元,用于发展林业生产。在农村

实行林业生产和统销粮、扶贫款、木材采伐计划三挂钩，完成造林、育苗任务者优先办理。1992年县成立大环境绿化指挥部。1996年县又成立造林灭荒指挥部，将灭荒达标作为“红牌”项目纳入目标管理，并成立造林灭荒督查考核奖惩领导小组，巡回检查，严格考核，依政绩兑现奖罚。是年3月13日，栾川县八届人大常委会十一次会议通过《栾川县大环境绿化方案》，大环境以县城为中心，东至庙子乡北沟夫子崖，西至陶湾镇张盘村，南至老君山界岭，北至遏遇岭脊，涵盖庙子、城关、石庙、陶湾、栾川乡等乡（镇）共24个村，总面积58.5万亩。统一规划，合理布局，因地制宜，适地适树，山、水、田、林、路综合治理，乔、灌、草、花立体配置，用材林、经济林并重发展。投资26万元，造林25万亩，其中1000亩以上基地15个，100亩以上基地73个，总面积8.7万亩。县城机关厂矿干部职工每年春季集中植树，林业局出苗木，单位出人，分山头，统一栽植，然后交城管部门管理。乡（镇）按单位人数落实栽种任务，栽后由乡办林场管护。乡（镇）给行政村下达栽树任务，村出土地、出苗木，村委组织村民栽种，栽后由村办林场管护，林权归村所有，也有村规划出土地、出劳力、出苗木，栽后交专人管护。1994年完成大环境绿化工程。1990~2000年完成人工造林56万亩。

全国飞播造林先进县

栾川县飞播造林始于1979年。飞播造林速度快、范围广、成本低、效果好，其经验在河南省飞播造林现场会上推广。1985~1999年，总计飞播造林94.1万亩，占播区面积178.8万亩的52.6%，使用种子386.3万公斤，总投资593.5万元。

栾川飞播造林领导重视，组织严密，安排扎实，管护得力，两次受到国家计委、财政部、林业部、国家民航总局、中国人民解放军空军表彰，多次受到省政府、林业厅、国家科委、中国林科院等部门奖励。省委、省政协、省林业厅领导视察飞播林区，对栾川飞播造林工作成绩作了充分肯定。1996年10月被国家有关部门授予“全国飞播造林先进单位”荣誉称号。

飞播造林加快了栾川县荒山绿化速度。1999年，全县森林面积比1978年增长21.2%，森林覆盖率提高14%，飞播区生态条件改善，水源涵养能力提高，使伊河、洛河年径流量增加，洪涝灾害减少，水土流失基本得到控制。

为使飞播林成材，1990年开始对早期飞播林有组织有计划开展抚育间伐，至1999年累计间伐面积达5万亩，生产的小径材、薪材加工松针粉，增加了飞播林区收入。

林 场

龙峪湾林场

位于栾川县庙子乡东南部，东邻嵩县、南接西峡、西连老君山林场，东西长14.65公里，南北宽6.3公里，总面积4440公顷，其中森林面积3870公顷。

林场辖林子口、白水碰、龙帽山、龙峪湾、八间凹、红石墙、杨山、牧虎山、小重渡

9 个林区, 林木蓄积量 30 万立方米, 森林覆盖率 89.8%。

林场始建于 1956 年 6 月, 1984 年 6 月升格为正科级事业单位, 期间主要经营林坡林产。1993 年建立河南省龙峪湾省级森林公园, 1994 年晋升为龙峪湾国家森林公园。实行“两块牌子, 一套班子”管理体制。筹措资金开发景区 12 个, 景点 200 多处, 并加强森林资源保护, 景区观赏面积达 6 万余亩。

林场有木本植物 60 科 233 种, 其中乔木树种 157 种, 灌木 66 种, 藤本植物 10 种, 药用植物 376 种, 观赏植物 72 科 158 属 360 余种, 野菜植物 75 种。在保护植物中, 列为省级保护植物有巴山冷杉、三尖杉、红豆杉、南方红豆杉、球果香榧、紫楠、山楠、黑壳楠、青线柳、山拐枣、陕西紫茎、珠子参、河南猕猴桃、河南杜鹃、膀胱树、铁筷子、大血藤、单叶血藤、串果藤、木通马兜铃、马蹄香、华山参、霍山石斛、细叶石斛、细茎石斛、河南石斛、伏牛山石斛、曲茎石斛。列入国家级重点保护的植物有狭叶瓶儿小草、银杏、大果青秆、连香树、水青冈、山白树、杜仲、香果树、独兰花、秦岭冷杉、麦吊杉、天目木兰、凹叶厚朴、领春木、天目木姜子、天竺桂、八角莲、紫斑牡丹、野大豆、黄檗、刺五加、华榛、青檀、紫茎、金钱槭、水曲柳、猬实、延龄草、天麻、铁皮石斛。其中列为国家珍贵树种有香果树、黄檗、秦岭冷杉、麦吊云杉、大果青秆、刺楸、连香树、杜仲、楠木、水青树、水曲柳、榉树、银杏。

林场内常见鸟兽类有果子狸、鹿、寿带鸟、雉鸡、石鸡、黄鼬等 30 余种, 其中列为重点保护的有金雕、白肩雕、苍鹰、红腹锦鸡、勺鸡、青鼬、水獭、香獐、金钱豹。

老君山林场

位于栾川县城南部。东与庙子乡接壤, 西与三川镇为邻, 北靠城关镇, 南毗西峡县。林场东西长 70 公里, 南北宽 7.5 公里, 全场总面积 2667 公顷, 有林面积 2612 公顷, 林木总蓄积 18.8 万立方米, 森林覆盖率 97%。

林场辖岭壕、十方院、寨沟、伊源、抱犊寨、犁水桥、六肩凹林区。

林场前身为老君山森林经营所, 1964 年伊源林场和老君山林场合并为伊源林场。1978 年改名为老君山林场。1982 年 6 月林场建“河南省老君山省级自然保护区”, 1997 年 12 月经国务院批准晋升为国家级自然保护区。实行一个机构两块牌子管理体制。

1990 年前林场主要从事植树造林、木材生产及多种经营。1990 年后坚持多种经营同时, 逐步利用林场优越的自然资源, 筹措引进资金转向旅游开发。

林场地形复杂, 气候独特, 林茂草丰, 生态环境良好, 动植物资源丰富, 保存着较为完整的天然次生植物和多种生物群落, 是中州地区天然生物种质资源基因库。许多古老的残遗种、珍禽异兽在这里繁衍生息, 具有生物多样化的保护价值。

林场共有维管束植物 156 科 667 属 1661 种, 占河南省植物总数的 40.9%, 自然保护区有各级保护植物 61 种, 其中属国家级 28 种, 占全区总数的 45.9%, 属省级重点保护 33 种, 占全区总数的 54.1%。自然保护区中列为国家重点保护植物的有狭叶瓶尔小草、银杏、大果青秆、连香树、水青冈、山白树、杜仲、香果树、独兰花、秦岭冷杉、麦市云杉、天目木兰、凹叶厚朴、领春木、天目木姜子、天竺桂、八角莲、紫斑牡丹、野大豆、黄檗、刺五加、华榛、青檀、紫茎、金钱槭、银鹊树、水曲柳、猬实、延龄草、天麻、铁

皮石斛。在保护区分布的重点保护植物多属经济、药用、用材树种和园林绿化观赏树种。此外野大豆、紫斑牡丹是大豆和牡丹育种的珍贵资源。

自然保护区中有 1992 年国家第一批公布的珍贵树种 12 种，占河南省分布 18 种的 66.7%。全区除重点保护植物外，有壳斗科、桦木科、榆科、杨柳科、椴树科、槭树科、漆树科、樟科等科属用材树种 342 种；有营养丰富的板栗、茅栗、何首乌、白芨、百合、黄精、橡子等淀粉植物 112 种；有用以制麻、造纸编织原料的桑树、构树、青檀、苕麻、椴、葛藤等纤维植物 168 种；有富含营养成分和微量元素的山楂、五味子、猕猴桃、野葡萄等 108 种野生水果植物；有可供城镇园林绿化观赏栽培的虎耳草、郁李、中华常青藤、雪柳、蝴蝶菜、惠兰等 577 种园林绿化观赏植物；有调节饮食强身保健的香椿、苜蓿、拳菜等 114 种野菜植物；有用作饲料的野苕麻等 245 种饲料植物；有用作香料香精的花椒、牛蒡、百里香、薄荷、望春玉兰等 141 种芳香植物；有可作油脂的野核桃、球果香榧、榛子、梧桐等 205 种油脂植物；有用以治疗、预防各种疾病的粗榧、绵毛马兜铃、冬凌草、绞股蓝等 1028 种药用植物。

自然保护区动物资源有鸟兽资源、两栖、爬行类、鱼类、昆虫类资源。鸟兽资源中有鸟类 124 种，占河南省鸟类总数 50%。兽类 36 种，占河南省兽类总数 47%。据调查，自然保护区中国家级重点保护鸟兽主要有金雕、白肩雕、苍鹰、鹊鹑、大鸮、鸢、松雀鹰、白尾鹞、白头鹞、红隼、红脚隼、纵纹腹鹞、长耳鹞、短耳鹞、长尾林鹞、灰林鹞、勺鸡、白冠长尾雉、金钱豹、青鼬、水獭、香獐、獐狗、豺、狼、林麝、青羊等 28 种。两栖爬行类资源有两栖类 9 种，占河南省分布总数的 73.7%；爬行类 31 种，占河南省分布总数的 83.8%，主要有大鲵、鳖、蛇。鱼类 67 种，隶属 5 目 11 科 47 属，其中鲤形目有 57 种之多。昆虫类在自然保护区分布有 3000 余种。

大坪林场

位于栾川县北部，场部地址位于秋扒乡秋扒村。林场由两部分组成。主林区沿熊耳山脉跨潭头、秋扒、狮子庙，东与嵩县大章乡交界，南与潭头秋扒为邻，西与狮子庙毗连，北与洛宁县金山接壤。东西长 14 公里，南北宽 8 公里，辖张河庙、穴子沟、东沟、西沟、龙王碛 5 个工区。另一部分为重渡工区，位于潭头镇南部，与潭头镇仓房村、重渡村、大清沟乡杨庄村为邻。全场经营总面积 59610 亩，森林覆盖率 89.9%，活立木蓄积量为 23.8 万立方米。

林场始建于 1958 年 8 月。1990 年 4 月前为正股级规格。1990 年 4 月后提升为正局级规格，系全民所有制事业单位。

林场坚持“以林为主，以副养人，以副养林”发展方针，先后上了木材加工、林产品购销、化工、食用菌、矿产开发、特种养殖等项目。

林场处于暖温带南部，因受北亚热带气候影响，植物种类繁多。全场有高等植物 127 科 474 属 809 种，其中乔木 37 科 160 余种，灌木 38 科 100 种，藤本 12 科 20 余种，草本 40 科 500 余种。

用材树种有栎类、水曲柳、千金榆、化香、槭树、落叶松、白皮松、白麻子、领春木等 27 科 40 属 84 种。

药用植物有杜仲、五味子、升麻、乌药、粗榧、苦皮藤、沙参、射干等 115 科 340 属 485 种。

淀粉类植物有米面翁、菊芋、葛藤等 15 科 18 属 30 种。

此外还有纤维类、香料类、油料类、烤胶类、染料类、饲料类植物 312 种。

林场有国家重点保护植物连香树、杜仲、胡桃、楸、水曲柳、金钱槭、领春木、野大豆、天麻、紫斑牡丹、狭叶瓶尔小草、桦榛、山白树、青檀等 12 种。

林场野生动物资源丰富，据不完全调查，全场有 1000 余种，其中哺乳纲 20 余种，爬行纲 10 种，两栖纲 7 种，鸟纲 140 余种，鱼类 10 余种，昆虫纲 900 余种。国家重点保护的野生动物在场区分布的主要有豺、金钱豹、麝、獐、斑羚、斑嘴鹈鹕、鸳鸯、雕、鹰类、隼类、红腹锦鸡、鸚鴒、大鲵等，省级重点保护动物在场区分布的有青蛙、八声杜鹃、夜鹰、三宝鸟、黄莺、寿带鸟、画眉、狐、狍等。

乡 镇 企 业

述 略

栾川县位居豫西深山区，境内独特的矿产资源，丰富的自然资源，富饶的生物资源，可观的建材资源，驰名的旅游资源为乡镇企业发展提供了有利条件。

1985年1月，根据中共中央〔1985〕1号文件精神，决定把乡镇企业作为发展商品经济的主攻目标。1988年，县政府作出《关于进一步发展乡镇企业的若干规定》。经10余年探索奋斗，至2000年，乡镇企业初步形成了以矿产资源及农副产品生产加工为主的工业，以经济林为主的林业，以旅游餐饮门店、小型运输为主的商业的发展格局，其经济占据县域经济半壁江山。

1990~2000年，乡镇企业在整顿中稳步健康发展。1990年全县乡镇企业5087个，从业27859人，实现总产值10996万元，实现利润591万元，上缴税金330万元。1995年，栾川县全力实施富民工程、扶贫攻坚战略，企业迅速发展，企业总数12717个，从业61072人，实现产值189013万元，利润21042万元，上缴税金3076万元。和1990年相比，企业个数、人数分别增长1.49倍、1.19倍，产值、利润、上缴税金分别增长16.2倍、34.6倍、8.3倍。

1996年后，为规范企业管理，根据企业“有法人、营业执照，有固定生产场所、设备、经营人员，能独立核算，有一定生产规模，全年生产时间在3个月以上”的标准，对企业进行整顿。2000年底，全县乡镇企业总数7915个，其中集体、私营企业425个，个体企业7490个，从业36240人。和1995年相比，企业个数减少4802个，人数减少24832人，产值、利润均增长6.9%，税金增长50.3%。冷水镇、城关镇、石庙乡总产值均超亿元。

1990~2000年，栾川县乡镇企业历经完善租赁承包、实行产权制度改革、推行股份合作，使商品流通加快，产业结构得到优化，效益明显提高。1990年，乡镇企业总产值中第一产业（农业）占3.1%，第二产业（工业）占70.9%，第三产业（施工、交通运输、商贸服务及其它）占26%。1995年产业调整后第三产业快速增长，所占比例第一产业占0.4%，第二产业占64.7%，第三产业占34.9%。2000年在乡镇企业产值中，第一产业占1.3%，第二产业占78.6%，第三产业占20.1%。工业企业类型向钼产品加工及铅、锌、铁、滑石粉、氟粉生产发展。在乡镇企业中，钼行业采选规模1000吨/日以上企业4家，冶炼企业7家。铅锌采选规模225吨/日1家，冶炼企业4家。铁矿开采企业5家。农业企业不断扩大，农业产业化龙头企业逐渐形成。

乡镇企业管理不断加强,科技长足发展,产品结构优化。1990年后,全县乡镇企业中获市以上明星企业10家,获得市以上优秀企业家称号18名。冷水镇钼矿、赤土店镇钼矿、铅钼选矿厂、水泥厂、长青选厂、三川镇鑫达矿业公司、石庙伟信公司等10家企业先后被省政府、省乡镇企业局评为质量达标企业、综合达标企业、质量信得过企业、基础管理达标企业。石庙慧峰锌业公司、恒泰公司被国家农业部确定为质量管理认证达标企业。城关镇铝合金厂、栾川县豫钼有限公司、白土柿子醋厂、汉白玉加工厂、合峪氟粉厂、陶湾百合食品加工厂等10多家企业开发生产的钼铁、钼板、钼酸铵、钼钉、钨钼轴头、铅锭、锌锭、氟粉、保健醋、百合粉、百合汁、氢氟酸及汉白玉系列产品荣获国家、省、市名优特新产品而畅销市场。

栾川乡镇企业曲折发展。90年代初国家治理经济环境,整顿经济秩序后出台了发展经济政策。栾川抢抓机遇,积极筹措资金全力兴办各类企业,乡镇企业稳定、健康发展。1990年实现总产值10996万元,占同期国民生产总值43638万元的25%。1993年后钼、金、铅锌价格上扬,受经济利益驱使,乡镇企业中以采矿业为主的个体、集体、联合体纷纷上马。1995年形成高峰,工业企业发展到4240个,造成资源浪费、环境污染严重、矿山混乱,经济再度出现过热。1996年后栾川采取措施多次对企业进行整顿,对矿山进行综合治理,并不断调整产业结构,大力发展旅游餐饮服务企业,乡镇企业步入良性发展。2000年乡镇企业总产值96384万元,占同期国民生产总值117738万元的81%,完成增加值27448万元,上缴税金2938万元,实现利润7162万元。乡镇企业成为县域经济重要支柱。

企 业 类 型

工业企业

栾川县矿产资源丰富。围绕矿产资源开发,各乡(镇)兴办了钼、铅、锌、金、铁、萤石、石棉、煤矿等采、选、冶、深加工企业。1990年乡镇工业企业总数1143个,从业5715人,产业利润33万元,入库税金222万元。1995年乡镇工业快速发展,企业为5383个,从业36316人,总产值为122364万元,占乡镇企业总产值189013万元的64.7%。利润14354万元,上缴税金1576万元。和1990年相比,企业个数增加4240个,利润增长334倍,上缴税金增长6倍。1996年后,因钼产品价格暴跌,黄金价格下调,清理整顿公司,企业改制,加之矿山秩序整顿,从事钼、金规模小的企业纷纷下马。2000年集体、个体企业数下降到350个,从业人数下降到10299人,全年实现总产值75813万元,占乡镇企业总产值96384万元的78.7%。利润4618万元,上缴税金2448万元。和1995年相比,除税金有所增长外,其它各项指标均有较大幅度减少,和1990年相比,利润、税金分别增长11倍、7.9倍。

农业企业

围绕山区自然资源优势,乡(镇)兴办的乡村林场、养殖场、竹木加工厂、农副产品加工厂、中药材初级加工厂如雨后春笋般发展。1990年农业企业5个,营业收入2万

元。1995年后,扶贫资金投入力度加大,农业企业发展到13个,营业收入659万元,上缴税金8万元,营业利润30万元。1996年由于天气长期干旱,畜牧养殖业、林果业、中药材、食用菌受挫,加之生猪市场疲软,企业整顿,企业个数大幅度减少,维持下来的企业规模大,产品销路好。至2000年农业企业5个,完成企业产值1205万元,是1995年的1.8倍;实现产业利润76万元,是1995年2.5倍;入库税金41万元,是1995年的5.1倍。农业企业由分散型向规模型、集约型、效益型发展。

建筑企业

城镇建设的发展,农民居住条件的改善,工矿企业规模的扩大,促使农村建筑企业日益兴旺。全县不同性质的建筑队、施工队组成了城乡建筑大军。1990年建筑企业42个,营业收入1148万元,实现利润115万元,上缴税金27万元。1995年,全县建筑企业发展到137个,从业8939人。后经整顿,2000年建筑企业为31个,实现产值12730万元,实现利润1524万元,入库税金247万元,利润、入库税金较1995年均均有大幅增长。

交通运输企业

1990年,交通运输企业随着山区公路网络扩大,商贸市场繁荣,发展到885个,营业收入1116万元,产业利润231万元,上缴税金28万元。1995年,全县交通运输企业2868个,完成总产值25458万元,上缴税金181万元,实现利润2198万元。后因市场竞争,行业兼并,营运秩序整顿,至2000年保存下来的仅有4个,完成产值505万元,完成税金14万元,实现利润总额68万元。和1995年相比,各项指标均有较大幅度下降。

商品流通企业

随着改革开放政策的深入落实,商品流通企业日益兴旺。遍布城乡的商店、旅社、收购站、加油站星罗棋布。1990年,商品流通企业880个,营业收入489万元,实现利润115万元,上缴税金36万元。1995年,商品流通企业发展到2749个,实现总产值19773万元,产业利润1602万元,上缴税金321万元。1996年后市场经济形成,行业竞争激烈。2000年企业10个,实现产值4478万元,实现利润491万元,上缴税金115万元,和1995年相比各项指标均有大幅下降。

餐饮旅游企业

餐饮旅游业是栾川乡镇企业中的新兴产业。1990年,餐饮旅游企业为592个,营业收入447万元,产业利润93万元,上缴税金15万元。1995年企业发展到1396个,营业收入8017万元,产业利润1271万元,入库税金807万元,创历史最高纪录。1996年后矿业经济萧条,统计口径变化,2000年,各项经济指标均有大幅下降。餐饮旅游企业24个,营业收入1653万元,实现利润380万元,上缴税金72万元。

企业效益

集体企业

乡(镇)办企业 1990年,全县乡(镇)办企业30个,从业1187人,完成总产值3583万元,营业收入3513万元,因矿山整顿后,部分企业停产,有的企业管理不善,乡

(镇)办企业利润亏损 153 万元, 入库税金 141 万元。1995 年乡(镇)办企业 58 个, 从业 4694 人, 创产值 17816 万元, 营业收入 30760 万元, 利润总额 3082 万元, 入库税金 596 万元, 较 1990 年产值、营业收入、上缴税金, 分别增长 5.1 倍、7.7 倍、3.2 倍。1996 年, 改革统计口径, 推行企业改制, 规范整顿公司, 2000 年, 乡(镇)办企业 78 家, 从业 10317 人, 创产值 38127 万元, 利润总额 805 万元, 入库税金 1398 万元。除利润有所下降外, 产值、实缴税金都有大幅上升。

村办企业 1990 年, 村办企业 59 个, 产值 3583 万元, 营业收入 920 万元, 利润总额 99 万元, 入库税金 27 万元。1995 年, 村办企业 108 个, 从业 4340 人, 创产值 12911 万元, 利润总额 840 万元, 入库税金 22 万元, 和 1990 年相比企业增加 49 个, 产值增长 10.3 倍, 利润总额增长 8.5 倍, 入库税金减少 5 万元。2000 年, 村办、乡(镇)办企业统称集体企业。

私营企业

联合体企业 1990 年 15 个, 1995 年发展到 67 个。1996 年后取消此项统计。其产值, 1990 年 2805 万元, 1995 年 3081 万元, 增长 9.8%。利润总额, 1990 年 20 万元, 1995 年 1060 万元, 和 1990 年相比, 增加 1040 万元。入库税金, 1990 年 50 万元, 1995 年 132 万元, 为 1990 年 2.6 倍。2000 年并入私营企业统计。

个体企业 1990 年 3537 个, 1995 年发展到 12484 个。2000 年个体企业 7490 个。1990 年实现产值 3350 万元, 利润 625 万元, 入库税金 112 万元。1995 年实现产值 155205 万元, 利润总额 16060 万元, 入库税金 2126 万元。1996 年规范、整顿个体企业, 2000 年产值 58257 万元, 实现税金 1540 万元, 实现利润 6357 万元, 和 1995 年相比各项指标均有较大幅度减少。

企 业 管 理

改革产权制度

1994 年, 乡镇企业局在继续完善租赁、承包等经营形式的同时, 大胆探索, 实行产权制度改革。是年 11 月, 首先在栾川县冶金材料厂试点, 经建立机构、制定章程、民主选举董事会、监事会、选聘厂长、经理、签发股金证书, 全面落实抵押承包。年终依据企业效益落实职工联产、联利, 厂长经理连责、联利双浮工资制。1995 年全县推广。至 2000 年底, 全县乡镇企业应改制 127 家, 已改制 123 家, 改制率达 97%, 其中股份合作企业 42 家, 承包、租赁企业 63 家, 出售企业 3 家, 破产 7 家, 和集体脱钩、改集体为私营 8 家。共吸纳股金 3674 万元, 其中乡、村控股 2535 万元, 吸收股东 588 个, 盘活资金 4167 万元。企业改制带动企业发展和效益提高, 2000 年, 被改制企业增加收入 3490 万元, 获利税 615 万元。

石庙乡上园慧峰锌业有限公司, 1993 年由原村办承包经营改为股份制, 吸纳股东 50 个, 股金 180 万元, 新建起年产 1500 吨氧化锌生产线, 年销售收入 850 万元, 利税 80 万元, 1998 年被国家农业部乡镇企业局评定为质量管理达标企业, 1999 年, 被河南省政府

确定为综合管理达标企业。被洛阳市政府确定为百强企业。石庙乡钼矿原是乡政府集体企业，因资金困难常年停产，负债1500万元，1998年3月由农行租赁经营，使企业起死回生。庙子第一化工厂连年亏损，乡负债40多万元，1997年实行产权拍卖，当年入库税金17万元，上缴管理费4万元。

改革流通体制

市场经济体制形成后，商品流通由卖方市场变为买方市场。为扩大商品流通，1994年开始，先后在潭头、三川、合峪等乡（镇）开办工业小区和农贸、食用菌市场，诚招商洽谈业务。积极参与省、市政府在郑州、洛阳举办的产品展销会、观摩会，扩大提高名、优、新、特产品知名度。不少企业派出推销员，携带产品深入新老用户看样定货。同时在城市、口岸设立办事处，沟通信息。乡（镇）商品流通由被动坐等转向主动上门推销。

完善分配方式

乡镇企业坚持以按劳分配为主体，多种分配方式并存制度。坚持效益优先，兼顾公平，允许和鼓励资本技术等生产要素参与收益分配。2000年，全县改制企业103家，有80个股份制企业以股份多少参与效益分配，有23家企业以技术、责任、目标为主，年终与工资挂钩进行效益分配。

管理机构

乡镇企业局是隶属县政府的一级机构，是乡镇企业的行政主管部门。

1984年7月由社队企业局改为乡镇企业管理局，乡（镇）设企业管理办公室。县局对乡镇企业办公室进行业务指导。

1986年8月，栾川县撤销乡镇企业局，建立乡镇企业管理委员会。乡镇企业管理委员会主要职责：主管乡镇企业办公室业务并指导其工作；负责对各乡镇企业的项目论证、筛选、上报及资金安排；负责对各乡镇企业经济责任目标检查、督导、考核；负责对乡镇企业经济发展规划制定；负责对乡（镇）企业办财务人员及各企业负责人业务培训；根据政府文件规定向乡镇企业收取管理费。

为加强领导，县配备一名县长助理、乡（镇）确定副书记或副乡（镇）长专抓乡镇企业工作。

1996年11月，乡镇企业管理委员会更名为乡镇企业管理局，职能未变。2000年，局编制12人，除原来机构保留外，环保业务从企业管理股分出，成立安全环保股。各乡（镇）企业办公室根据业务量大小，人员配备多少不等。

名 优 产 品

1990~1999年，乡镇企业名优产品27种，其中工业类主要有钼精矿、钼铁、三氧化钼、钼酸铵、钼板、钼酸钠、钼钉、钨钼轴头、铅锭、锌锭、氧化锌、滑石粉、氟精粉13种；建材类主要有B型425号普通水泥、早强道路水泥、普通硅酸盐水泥3种；食品类主要有保健醋、百合粉、百合汁、碳酸饮料、猕猴桃饮料5种；盆景根雕6种。

1990~1999年栾川县荣获国家、省、市名优产品一览表

| 产品名称 | 生产厂家及个人 | 时间 | 命名单位 | 销售方向 |
|------------|-------------|--------------|----------------------|----------|
| 铝精矿 | 赤土店镇铅铝选矿厂 | 1990、1996 | 河南省乡镇企业局 | 国外 |
| 氟精粉 | 合峪氟精粉厂 | 1990 1991 | 洛阳市乡镇企业局 河南省乡镇企业局 | 国内 国外 |
| 普通水泥 | 城关水泥厂 | 1991 | 河南省乡镇企业局 | 国内 |
| 根艺作品“白泽” | 大清沟乡李留谦 | 1991 | 全国根艺协会 | 国内 |
| 根艺作品袋鼠“觅食” | 大清沟乡李留谦 | 1991 | 全国根艺协会 | 国内 |
| 根艺作品“角兽” | 大清沟乡李留谦 | 1991 | 中国花卉盆景协会 | 国内 |
| 根艺作品“翠” | 大清沟乡李留谦 | 1991 | 中国花卉盆景协会 | 国内 |
| 铝精矿产品 | 赤土店镇铅铝选矿厂 | 1994~1995 | 中国新产品新技术博览会 | 国外 |
| 铝铁 | 赤土店长青铝选厂 | 1995 | 澳门新技术博览会 | 国内 |
| 滑石粉 | 赤土店镇铅铝选矿厂 | 1999.5 | 农业部乡镇企业局 | 国内 |
| 铝精矿 | 冷水镇铝矿 | 1995.5 | 中国乡镇企业商品展览会 | 国外 |
| 早强道路水泥 | 赤土店水泥厂 | 1997 | 河南省建材厅 | 国内 |
| 普通硅酸盐水泥 | 赤土店水泥厂 | 1997 | 河南省乡镇企业局 | 国内 |
| 根艺作品 | 大清沟乡李留谦 | 1997.9 | 全国根雕艺术博览会 | 国内 |
| 氧化锌 | 石庙乡慧峰锌业有限公司 | 1998.12 | 河南省乡镇企业局 | 国内 |
| 氧化锌 | 石庙乡恒泰化工有限公司 | 1998.12 | 河南省乡镇企业局 | 国内 |
| 百合系列产品 | 百合食品有限责任公司 | 1999 | 洛阳市乡镇企业局 | 国内 |
| 猕猴桃果汁 | 绿色食品责任有限公司 | 1999 | 国家农交会 | 国内 |

说明：2000年没有进行名优产品评定。

企 业 选 介

冷水镇铝矿

冷水镇铝矿1983年筹建，位于冷水镇冷水村，镇办集体企业，占地面积22.5万平方米，建筑面积8.75万平方米，拥有固定资产5900万元。下属机械修造厂、冶炼厂、金属镁厂、一、二、三选厂、商业经贸中心、化验检测中心、汽车队、加油站等12个分支机构，9个职能科室。从业950人，其中中级职称以上技术人员35人，其它各类专业技术人员175人。

铝矿初建时生产能力300吨/日，后经3次扩建技改，1998年形成1850吨/日的生产能力。年营业收入4500万元，创利税800万元以上，为栾川县规模最大的乡镇企业。

铝矿始终坚持“以质量求生存，以效益为中心”的办矿方针，社会、经济效益良好。其主要产品铝精矿、三氧化铝连续四年被省、市乡镇企业局、河南省人民政府评为名优产品，并被确定为洛阳市“外贸出口基地”，1995年在北京获第三届名优产品博览会金奖；

畅销国内市场，远销俄罗斯、日本、韩国、德国、香港等国家和地区。1996年产品出口创汇400万美元。

钼矿曾荣获市“名星企业”、“五十强企业”，被省人民政府发展研究中心综合实力评比为“百强企业”等称号。1999年1月加入洛栾钼业集团总公司。

赤土店镇铅钼选矿厂

赤土店镇铅钼选矿厂位于赤土店镇赤土店村，1987年3月筹建。占地面积72000平方米，镇办集体企业。钼选厂固定资产3000万元，形成日处理原矿1000吨生产能力。从业400人，其中初级技术人员70人。财务、统计、文秘、人事、供销等内务全部实现计算机网络管理。由于采选配套、工艺先进，年产钼精矿1200吨、二氧化钼300吨，年收入3200万元，创利税600万元。1997年营业收入3000万元，创利税700万元，上缴税金280万元，为洛阳市百强企业、栾川县乡镇企业系统骨干企业。1995年被国家农业部乡镇企业局评为“明星企业”、1997年被评为河南省最佳经济效益乡镇企业。1997年后钼行业萧条，铅钼选矿厂多方筹措资金新上年生产1万吨滑石粉生产线一条。1999年1月加入洛栾钼业集团总公司，是年5月，滑石粉产品获“国家金奖”。

厂长杨洪洲1991~1996年多次被市政府评为“企业先进管理者”、“劳动模范”、“优秀乡镇企业家”。1997年被河南省乡镇企业局、省人事厅命名为“乡镇企业优秀厂长”，曾任“河南省国际经济战略研究会理事”。

赤土店镇钼矿

赤土店镇钼矿位于赤土店镇清和堂村，始建于1983年6月，1986年投产。占地面积10800平方米，资产总额5200万元，其中固定资产2950万元，镇办集体企业。从业700人，其中初、中级以上技术人员80名。

钼矿有大型生产设备120台套，采选规模为1750吨/日，年生产钼精矿1500吨，产值达5000余万元。

钼矿十分重视产品质量提高和企业产品的调整。相继开发出三氧化钼、钼铁、钼块等深加工产品，其主导产品钼精矿曾荣获“中国乡镇企业第二届出口商品展览一等奖”、“河南省优质产品”。

钼矿1994年被省乡镇企业局授予“最佳经济效益乡镇企业”，1997年被市乡镇企业局确定为外贸出口基地，1999年被市政府命名为“基础管理达标企业”。是年加入洛栾钼业集团总公司。

长青钼选厂

长青钼选厂始建于1986年。位于赤土店镇郭店村，为镇办集体企业。占地面积10070平方米，拥有固定资产4920万元，共有职工430名。系采、选、冶为一体的矿山企业，生产规模日处理原矿1500吨，年生产钼精矿1100吨，三氧化钼500吨，钼铁250吨。1997年实现营业收入2700万元，利税380万元，上缴税金210万元。

钼选厂为市百强企业。1995年获得自营进出口权，年出口创汇100万美元，为省出口创汇重点企业。钼产品荣获“澳门新技术博览会金奖”。

赤土店水泥厂

赤土店水泥厂始建于1975年,位于赤土店镇赤土店村,占地面积1700平方米。镇办集体企业,有职工250人。资产总额1700万元,其中固定资产1000万元。年生产能力10万吨,1997年营业收入960余万元,利润11.6万元,上缴税金7万元。为市百强企业。外地水泥大量涌入栾川市场,其它水泥厂时干时停,赤土店水泥厂不断进行技术创新,生产出B型425号普通水泥和早强道路水泥,利用煤矸石生产的普通硅酸盐水泥获省建材厅质量认证。企业多次被省、市评为科技进步、质量管理、经济效益先进企业。

鑫川矿业开发有限责任公司

鑫川矿业开发有限责任公司创建于1994年12月,1995年6月投产。位于陶湾镇鱼库村,私营企业。从业220人,下属一个车队,15个零星矿点,生产能力日处理原矿2250吨。年生产锌精矿1500余吨、铅锌矿300余吨。固定资产1300万元。1995~2000年累计产值2200万元,入库税金349.9万元,上缴各项管理费13.9万元。1997年公司被市乡镇企业局命名为“明星乡镇企业”、洛阳市百强企业。

董事长兼总经理黄伟先后被团省委、省科委、团市委、市乡镇企业管理局、县政府、县政协授予农村青年星火带头人、优秀青年乡镇企业家、经济发展先进工作者、优秀政协委员、私营企业纳税大户等称号。其事迹先后被《河南经济报》、《洛阳日报》等报刊报道宣传。

慧峰锌业有限公司

慧峰锌业有限公司始建于1993年,位于石庙乡上园村,为股份合作制企业。公司总投资280万元,其中固定资产200万元。年生产氧化锌1500吨,销售收入850万元,创利税80万元,产品质量达到国家CB3494—83标准,畅销山东、河北、广东等地,深受用户好评。公司有股东50个,股金180万元,由于管理严格、经营灵活、效益好,1998年被国家农业部确定为质量管理达标企业,1999年被省政府确定为综合管理达标企业。

旅 游

述 略

1992年,县委、县政府提出“振兴工业,加强农业,狠抓旅游,确保稳定”的工作思路,栾川县旅游事业全面启动。依据“高起点、大发展、强力开发、适度超前”的原则,实施了“旅游搭台,经贸唱戏”的旅游带动战略。成立“栾川县文化旅游民族宗教局”,下设“栾川县旅游公司”。是年5月15日举办首届“老君山庙会”,来自省内外550家国营、集体、个体商户来栾参加贸易洽谈活动,交易品种20多类、3000多个,成交额达150余万元,游客达10万人之多。

1993年,栾川县旅游局分立,是年开发了鸡冠洞景区。1995年5月9日举办“第三届老君山旅游节”,有1400多个厂家参加交易,洽谈112个项目,意向投资5000万元,成交额达513万元。

1997年,县委号召实施“创卫搭台,旅游唱戏,全党动员,全民参与,大抓旅游,抓大旅游”的指导思想。是年举办“第五届老君山旅游节”,有1500多个厂家参加交易,意向投资达2000万元,成交额达700多万元。老君山旅游节越办越红火。

栾川知名度提高,旅游经济效益大幅提升。1993~1997年鸡冠洞游客达50万人(次),门票收入540万元;龙峪湾国家森林公园游客10万人(次),门票收入277万元;九龙山温泉疗养院接待洗浴、疗养、游览人员10多万人(次),经济效益500多万元。

1999年,县委、县政府提出“大旅游,大产业,大市场”的战略后,栾川县通过发展旅游业,进一步调整产业结构,实施“旅游带动”战略。加大宣传力度,狠抓旅游促销,举办旅游产品展示会,在中央电视台、河南电视台、《河南日报》等新闻媒体,开辟固定栏目和专版介绍栾川旅游资源。对内加强旅游管理,培训导游队伍和旅游从业人员,提高服务水平。整顿景区的卫生、交通、治安、商贸服务等行业。经过大力宣传、整顿,栾川的知名度大大提高,栾川的观光、避暑、科研、探险、疗养、休闲度假的旅游价值逐渐被人们认可。“旅游带动”战略的实施,推动了客运、商贸、娱乐、饮食服务等第三产业的发展。是年全县旅游业接待游客38.05万人(次),营业收入1214.30万元,景区接待游客22.9万人(次),创收684万元。

2000年8月18日,县委、县政府下发《关于进一步加快旅游业发展的决定》。是年9月成立了由县委书记任政委、县长任指挥长的栾川县创建国家旅游名县指挥部,下设栾川县旅游工作委员会,负责对全县旅游工作的统一领导、统一规划和综合协调工作。自此,栾川县的旅游开发工作深入展开、有序发展。

栾川首批开发的有老君山、鸡冠洞、龙峪湾、九龙山、重渡沟等景区。至2000年底,全县有旅游接待宾馆86家,床位4530张,从业人员2200余人。旅游业已成为国民经济中发展最快、最具活力的新兴产业。“九五”期间,共接待游客120万人,带动经济效益1.2亿元,占国内生产总值的2.8%。旅游业促进了产业结构调整,已成为带动栾川经济快速发展的龙头产业。

旅 游 资 源

自然资源

栾川县地处秦岭褶皱带的北东端,南部有伏牛山脉,北部有熊耳山脉,中部横亘遏遇岭,全县分为南北两大沟川。地处暖温带向亚热带过渡地段,水文环境属黄河流域和长江流域,气候温凉湿润,雨量充沛,奇山秀水,生态环境优美。境内有伏牛三鼎、鸡冠洞天、九龙温泉、高峡平湖、白石崖瀑布、水帘洞等,大自然赋予栾川地上地下丰富的旅游资源。

人文资源

栾川历史悠久,五六千年前已有人类聚居,境内已发现多处仰韶文化和龙山文化遗址。夏商时代栾川为有莘之野,是伊尹出生地,有史记载幔子头建伊尹城,遗址犹存,史载北魏时太上老君(李耳)骑青牛过函谷到栾川的景室山修炼,故此山始称老君山。唐贞观年间,巾幗名将樊梨花在养子沟安营扎寨,养子教子,并开凿三清殿石窟一座。民国时期,国民参议员常志箴于1934~1937年在魁丘山侧为其母修建墓园,内存社会名流和国民党军政要员蒋中正、汪兆铭、章炳麟、于佑任、张学良、林森、吴佩孚、居正、商震、徐世昌等30多人的题词、题额、墓铭、楹联,所铸碑碣集一代名人书法于一堂,遗真迹墨宝于后世,为国内罕见。

旅游资源类型

在全国6类74种基本旅游资源中,栾川县拥有6类35种,其主要类型是:地文景观类有生物化石、名山、名洞等;水域景观类有河、湖、瀑布、流泉等;生物景观类有森林、野生动物栖息地、古树名木等;古迹建筑类有人类文化遗址、社会文化遗址、军事遗址、宗教建筑遗址、碑碣石刻等;消闲求知健身类有科学文化教育基地、休闲疗养度假区、民俗文化游览区等;购物类有竹编、山珍、野菜、水晶眼镜和水晶工艺品等。

景 区 开 发

老君山景区

老君山风景名胜位于县城东南7.5公里处,海拔2192米,古名景室山,相传老子李耳在山上修炼,后人将景室山更名为老君山。自古为道教圣地。北魏即在山顶建道教宫观太清观。唐代开国元勋尉迟敬德监工重修山顶太清观,铜牛铁瓦,金碧辉煌,列为天下名山。历代道众信士朝拜络绎不绝,香客来自陕西、山西、湖北、江苏及河南各地。建国

后一度萧条。90年代后栾川道教活跃，沿神路恢复道观多座，农历四月初八朝山庙会重新兴起。1993年7月，县政府确定以营林和发展旅游为发展方向，是年冬修通七里坪至十方院旅游专线公路。1995年5月，县委、县政府再次考察老君山旅游资源，并部署景点建设规划。1995、1996年分两期修通灵官殿至救苦殿凹旅游专线公路。1997年12月8日国务院发布国函〔1997〕109号文件，确定建立伏牛山国家级自然保护区，老君山在保护区内。后与省林业厅协商同意沿原神路左右150米内及三座山峰岭脊两侧150米至帽盔山内兴建旅游设施。经7年建设，已建成旅游公路13公里，步道2.5公里，老君山宾馆、十方院、淋醋店、道德府及景点衔接步道台阶。2000年，接待游客12.4万人（次），门票收入15万元。

老君山风景名胜区位处秦岭东段，伏牛山北坡，主体山脉东西走向，属侵蚀石质山地，中山类型，棕壤和褐土类土壤。PH值5.5~6.5，坡度40°~70°，海拔800~2192米，相对高差400~700米。年平均气温9.7℃，夏季最高气温26℃，年降雨量700~900毫米，51%的降雨集中在7、8、9月份，气候凉爽。景区内森林茂密，动、植物资源丰富，是生态旅游的理想去处。

伏牛三鼎指东鼎老君山，老君山峭拔雄浑为中州屏翰；中鼎压塌坪和西鼎华室山。压塌坪海拔2052米，怪石嶙峋；华室山海拔2072米，险峰巍峨。三山并列，相偎相依，雄险奇秀，云缠雾绕。森林里春天百花争艳，夏天沿绿滴翠，秋天层林尽染，冬天银装素裹，为山之大观。

舍身崖位于救苦殿凹右侧，石阶山路可达山垭，下临千尺绝壁，上有松风鸣唱，沿左侧石壁小路可达舍身洞。洞口狭而内阔，在洞中可听空谷来风，可看云卷雾舒，有凌空之险，是景区最具神韵的景观。

太清道观东鼎亮宝台与玉皇顶的两锐峰北建有太清观，坐北面南。两峰对峙，名曰“南天门”。分前后两殿，前殿供奉原始天尊、灵宝天尊、道德天尊及护法诸神。后殿供奉老君，有《道德经》碑刻镶嵌于外墙上。晴日登顶，东望伊阙龙门，云蒸霞蔚；西瞻华室诸峰，苍松叠翠；南视襄宛，田畴阡陌；北睹熊耳，起伏蜿蜒。亮宝台东侧又是观看日出的最佳位置，届时东方天际一片殷红，穿云破雾，势不可挡，霎时变为一轮夺目的辉煌，光照山川大地，观日出更觉胸怀开阔。

仙人桥亮宝台东侧有长条石凌驾于两山之上，宽不及2米，长约9米，下临深渊，凡人不敢走过，是仙人过的桥，故名仙人桥。

老君山拴牛桩位于亮宝台东北侧，有一高一低柱状石峰。峰高约17米，上有矮松成林，玲珑秀丽。相传为老君修炼时系拴青牛的桩石。

景区还有太清宫、十方院、灵官殿、回心石、淋醋殿、牧羊圈、转身楼、挤挤身、朝阳洞、眠鹿洞、马鬃崖、饮牛池等多处景观。

鸡冠洞景区

鸡冠洞位于栾川县城西6公里的小双堂沟内。鸡冠山侧立东南，状似雄鸡引颈得名，洞以山名。洞长1800米，观赏面积23000平方米，溶洞属喀斯特地貌。1992年8月，县委、县政府决定开发鸡冠洞。由县文化局牵头，县旅游开发公司实施，投资180万元，新

辟进出洞口、铺设洞内道路,安装照明彩灯修建牌楼房舍。1993年3月31日竣工,4月10日开业。至2000年已接待游人68.1万人(次),票房收入1049万元,实现利税50万元。是河南省十佳旅游景区。

鸡冠洞为石灰岩溶洞。景观主要有石笋和钟乳石构成。石笋和钟乳石的化学成份都是碳酸钙。由雨水中的碳酸和空气中的二氧化碳共同作用于石灰岩生成碳酸氢钙溶液,溶液在流动和下滴过程中释放出氢气,剩下的碳酸钙凝固石化成千姿百态的石笋、钟乳石。石笋、钟乳石100年增加1公分。经地质学家测定,溢彩殿形成已有6亿年左右,其中海豚戏珠石笋的形成时间约54000年。洞中的石花为方解石晶花,是碳酸盐的结晶体,须附着在月奶石上,在非重力水的作用下向四周扩散,年积月累形成花朵。石盾、卷曲石、娥管纪录着流体动力的纷繁复杂形态。鸡冠洞有很高的观赏价值,还涉及物理、化学、地理、气象、自然等方面的内容,多学科的蕴涵,使它成为一份珍贵的自然遗产。

鸡冠洞已开发景区有众仙迎客、玉柱潭、溢彩殿、叠帟宫、洞天河、瑶池宫、藏秀阁、石林坊等。

玉柱潭以粗细不等的石柱群开门见山地展现喀斯特地貌特征。石柱是石笋和钟乳石上下衔接的结果。石笋组成的金龟渡仙翁及壁流石绘出的五佛画山成为耐人寻味的景观。溢彩殿倾斜而中空,有一组被称作鳄鱼的石笋,赋予它长寿的秘诀在于问心无愧的人生意念得到游人青睐。叠帟宫石旗、石幔密集悬挂洞顶,地面石笋星罗棋布,其中玉白色斜塔层次清楚,玲珑剔透,依坡倾斜,是一道引人入胜的风景。瑶池宫高28米,面积1600平方米,景观密集。白玉山横贯南北,山顶石笋一字排开,俨然亭台楼阁;山坡石瀑悬垂,如幔如帐;洞顶锥状石如同冰挂。菊花石、雪花石成簇成片,晶莹透亮。洞中荷盘池水,石狮昂首,宝象仰鼻,栩栩如生。居中石柱,三人可抱,盘龙绕凤,古色古香。紫霞谷底一座7层石塔,小巧玲珑,规范到无可挑剔。瑶池宫的6面石盾和藏秀阁的卷曲石、娥管是溶洞景观的珍品。它们和石笋、钟乳石一起绽放着迷人的光彩。

龙峪湾景区

龙峪湾国家森林公园位于庙子乡南部的洪洛河沟内。东邻嵩县白云山风景区,西接老君山风景区,南界西峡县黄石庵林场,北与庙子乡桃园村毗连。东西长14.9公里,南北宽13.7公里,面积6.6万余亩。原为龙峪湾林场,1994年12月31日经国家林业部批准开辟为森林公园。投资1900万元,用以宾馆、高压输变线路、程控电话、闭路电视、道路改建硬化、石阶步道及7座长廊、石亭等项目建设。1994年5月18日开业,2000年底已接待游客38.1万人(次),收入965.6万元。

龙峪湾国家森林公园地处伏牛山北麓,主山脉东西走向,属侵蚀石质山地地貌,中山和亚高山类型。上部峰岭连绵,地势稍平缓,下部峭壁林立、沟谷深邃。山坡坡度一般在 30° ~ 50° 之间,地势险要,海拔在1000~2212.5米之间,相对高差400~1200米。公园内1700米以上山峰有青莲峰、鸡角尖(唱晓峰)、黑尖山、鸡心山、牧虎山、龙帽山。其中鸡角尖海拔2212.5米,为伏牛山最高峰。公园地处北亚热带向温暖带过渡区域,年平均气温 12°C ,1月份平均气温 -0.8°C ,7月份平均气温 23.4°C 。年降雨量在700~900毫米,夏季气候凉爽宜人,有避暑胜地、度假天堂的盛誉。

龙峪湾国家森林公园有原始森林、天然次生林、人工种植林,含木本、草本野生植物近2000种,其中中草药400种。有3片700亩太白杜鹃纯生林,千年古树达万株以上。紫玉兰古树300株左右,花朵早春开放,如紫白相间的蝴蝶群翻飞在密林的枝桠间。紫荆花、连翘花、红杜鹃、山海棠、四照花相继开放,把公园打扮得姹紫嫣红。秋天黄栌、三角枫、五角枫、蛙皮槭、卫茅、临肤木红叶涌动,层林尽染。公园万亩日本落叶松林、红桦林、连香树、巴山冷杉、三尖杉、红豆杉、暖树、山楠都是平原地区难以见到的珍稀树种,有很高的科学研究价值和观赏价值。

洪洛河水清澈湍急,穿峡过谷,曲折流淌,形成多处瀑潭景观,飞珠溅玉,绿水荡漾。其中以白马潭、黑龙潭、连三潭、青龙瀑布、黑龙瀑布、龙扇泉为上上景观。燕雀洞、仙人洞也是游人青睐的地方。龙峪湾野生动物资源丰富,獐、鹿、羚羊、野猪、青羊、飞鼠、水獭、果子狸、斑鸠、画眉、红腹锦鸡、大鲵时有出没。

龙峪湾国家森林公园崇山峻岭,茂林修竹,清流激湍,气候凉爽为人称道,是洛阳旅游南线重要自然风景区之一,也是森林生态旅游的理想去处。当代作家李准游览后发出“秀压五岳,奇冠三山”的感叹。

仙人谷位于公园中部,西北东南走向的3公里长的狭谷里,人行步道、栈道、桥梁于1996年4月18日至9月10日修建。两岸峭壁直立,河水中流,形成多处瀑潭,以仙人瀑、仙人潭为大。绝壁上堆绿叠翠,陡坡处林木茂密,鸟雀啾啾。白花岗岩拱桥——玉秀,雍容华贵,分外醒目。狭谷中段南侧有仙人洞,高5米阔40平方米,内塑原始天尊像。

鸡角尖位于四间房南,花岗岩石质山峰,状似雄鸡引颈报晓,是公园制高点,有3999级台阶通往峰顶。山路上建有揽秀亭、天亭,以花岗岩预制件衔接而成,布局得当,飞檐挑角,庄重不失秀丽。天亭南侧有大片太白杜鹃纯生林,最大一株胸围1.25米,堪称杜鹃花王。5月初为盛花期,株株白花满枝头,争奇斗艳,极为壮观。

落叶松林公园东部有2.1万亩日本落叶松,枝柯交错,挺拔苍翠,遮天蔽日,落叶如毯。蜿蜒的公路从林荫中穿过,清新湿润的空气让游客感到惬意,是森林浴的理想天国。

龙峪湾国家森林公园还有前孤山、后孤山、黑龙潭、白马潭、雷打岩寨等观赏价值较高的景观。每年4~10月为旅游旺季,车水马龙,游人如织。

九龙山温泉

九龙山温泉位于潭头镇汤营村史家沟内,距县城70公里,距洛阳市125公里。系高温碳酸泉,日流量600吨,水恒温69℃,水温居河南省温泉之冠。1993年省交通厅拨款1200万元,建成与旧祖路衔接的伊河大桥、盘山公路、凉亭、长廊5座、仿古式宾馆8000平方米,安装程控电话、闭路电视,已拥有客房80套标准间,200个洗浴床位及餐厅、舞厅、卡拉OK厅。1994年1月4日开业,至2000年底,共接待游客、浴客38万人(次),收入1111.56万元,实现税金38.95万元。

温泉为地下水通过地热层形成热水流。抗日战争期间,河南大学为避战乱迁址潭头,曾组织专家对九龙山温泉进行考察,认为有多种微量元素溶于水里,对人皮肤有较强渗透能力,经常洗浴可以改善人体消化功能。建国以后,县政府多次组织地质学家、医学家对

温泉水质进行化验分析,结果表明温泉水含钾、钠、镁、氯、硫、碳酸根等 20 多种有益于人体的微量元素。浸泡皮肤,可以改善人体内分泌,增进淋巴系统功能,加强人体免疫能力。同时对风湿类风湿、各种皮肤疾病、消化不良、骨质增生、心脑血管疾病后遗症有显著疗效。四季洗浴者络绎不绝,远达新、闽、晋、陕,近有省内各地慕名而至者甚众。

温泉所在村汤营是明朝洪武年间,因国事进谏,廷诤不屈,被盛怒的朱元璋打落两颗牙齿的监察都御史齐鲁的故乡,原名齐家湾,明末副总兵汤九州率兵追剿李自成义军在此扎营,更名汤营。村南九龙山孤峰插天,钟灵毓秀。温泉水眼上方有一古刹,名曰静安寺。碑载:初建于唐代神龙乙巳年,明万历四年重修,占地 720 平方米,两进大院分布着大佛殿、汤王殿、观音殿、皇姑殿,供奉主神为汤王大帝和观音菩萨。明至民国香火旺盛,90 年代,仍有善男信女朝拜,特别是每年中伏天的煽伏香火大会更是烟雾缭绕,人头攒动。清朝乾隆年间,嵩县知事刘彬题匾额曰“南华山”,题楹联“能诚心向善无须别寻南海,果实意焚香即此便是西天”,书法横竖刚健,点捺藏秀,不但有较高的艺术价值,也为九龙山温泉增添一道宗教文化的风景线。

重渡沟景区

重渡沟自然风景区位于潭头镇西南 9 公里处,距县城 55 公里。东邻潭头镇仓房村,西接秋扒乡鸭石村,南与赤土店镇公主坪村为界,北与潭头镇王坪村、柏枝崖村毗连,可观赏面积 15 平方公里。潭头镇人民政府于 1996 年 5 月派人考察,1998 年春,公路工程动工,先后投入 80 万元,铺设宽 1 米砼路面步道、开凿台阶、架设木桥、草亭、建造长廊。1999 年 7 月初竣工开业,至 2000 年底已接待游客 5 万人,门票收入 28.8 万元。有“北国小江南”的赞誉。

重渡沟自然风景区地处熊耳山中,山势东西走向,属白云石山地地貌,中低山类型。最高海拔 1531 米,最低海拔 520 米,相对高差 900 米。风景区植被完好,多数林区呈乔灌混交,部分林区乔木集中,遮天蔽日。乔木有油松、山杨、麻栎、青冈、山榆、椴树等 60 多种,灌木有红花杜鹃、榛子、伞花胡颓子、雀梅、黄栌、黄荆、苦糖果等 80 余种,森林野生动物有草鹿、梅花鹿、獐、獾、青羊、野猪、果子狸、画眉、锦鸡等 40 多种,保持着天然的动植物群落。

重渡沟自然风景区有千亩以上竹林,绿竿翠叶,迎风婆娑。千米路段被绿竹拥簇,缓足其间,清新凉爽,使人心旷神怡。更有水量充沛的滴翠河在竹林间曲折流淌,水竹掩映,颇具江南风韵。开发的主要景点有:

七叶古树俗名娑罗树。相传佛祖释迦牟尼涅槃于娑罗双树间,故被佛教界称为菩提树。生长在重渡村,树龄约 250 年,树高 20 米,胸围 3 米,树干通直,冠幅 200 平方米。春白花秋红叶,枝叶繁茂,层层叠叠,有较高的观赏价值。

飞虹瀑布座落于南水碓沟口,落差 30 米,瀑宽 8 米,分两级贴坡下跌,远看如白练飘落,近看飞珠溅玉,哗然有声,瀑布两边杂木葱茏。

泄愤崖瀑布从泄愤崖上落下,故瀑以崖取名。落差 27 米,分三级下跌。最佳观赏部位在中间一级,如柔软的白缎被扯成宽窄不等的 4 绉泻入一个石穴中,再从石穴中分散流下。

金鸡谷瀑布位于金鸡谷内百米处。落差 15 米，瀑宽 70 厘米，上部沿冲刷的石槽内向下倾泻，中间部分为悬瀑，下部落在石片上，折为两股向右倾斜，布感强烈。

锁蛟崖是一面高 60 米、宽 100 米的石灰岩直立绝壁，上面多处小钟乳石附着，形态各异，如蛟龙被锁。壁上杂木葱茏，壁下清水长流。

靳家楼位于重渡街南侧，建于 20 世纪 30 年代，圆柱形三层八角建筑，砖柱土墙，雕花木窗，盘旋楼梯，青瓦结顶，当地人称为八角楼。原为嵩县大章任岭靳姓富户的别墅，是中国北方民居的一种特别样式。

重渡西沟的水帘洞也是一处观赏价值颇高的待开发景观。

重渡沟自然风景区开业以来，附近群众热情为游客服务。竹制旅游纪念品、家庭旅馆、山野菜食品、竹筒米饭等受到游客欢迎。

游 记

散 文

秀压五岳 奇似三山

寿静心

“来吧，”朋友说，“八百里伏牛山蜿蜒起伏，莽莽苍苍，那正是中原大地上的一块宝石啊！”

一宿醒来，已到了洛阳。车子上路了。山越来越绿，一大片一大片地向车子扑过来，又一大片一大片地闪过去。大约三个小时之后，车子停在绿山环抱的一个极秀丽、极干净的小城，湿润而又清新的空气迎面扑来。

我真的难以相信这是在中原。这分明是一座江南小城嘛！

“到了。这就是凤凰鸟栖居的地方，也是道教始祖老子归隐修炼之处——栾川。”朋友的眉梢眼底都写满了自豪，“八百里伏牛山最美的所在”。

栾川地处河南洛阳、南阳、三门峡三市交界区，古称“鸾州”，因远古如凤之鸾鸟结群栖居而得名。后称为栾川。

眼看着久违了的碧天白云、绿树青山，疲惫的身心为之一爽。

在栾川城西三公里处，老君山北麓，有一座陡峭的孤峰，恰似一只雄鸡漫步在群山之中，山顶正如鸡冠。山中有一个天然形成的地下石灰岩溶洞，因在鸡冠之下故称“鸡冠洞”。洞长 1800 米。拾级而上，大约有百余阶，便到了鸡冠洞。洞楣有穆青的题词“北国第一洞”。进入洞内，真个是峰回路转，曲径通幽。有一个洞水声轰鸣，想着定是瀑布般场景谁知走近了却仅见一小潭水，清澈见底。导游小姐说，多次测过水声的来源，却一直未能找到。奇哉！

洞中钟乳石更是形象各异，姿态万千：有的好似百兽结群觅食，有的好似石林层峦叠嶂；有的好似瀑布飞溅，听来轰然有声；有的好似彩虹横跨，看去七彩缤纷；更有一巨柱，顶天立地般地耸立在洞中，让人不由得惊叹大自然的鬼斧神工。

“这就是中华第一柱！”朋友说。

在以平坦广阔著称的中原大地，竟然有如此奇特壮丽的溶洞，真是不可思议！

朋友看我啧啧惊叹，不由得笑了：“好的还在后边呢！明天我们到龙洗澡的地方。”

第二天，我们到了龙峪湾国家森林公园。入山便觉烟云洗面，清风徐来，成了仙家一般。一座座山峰森列竞秀，一片片新绿嫩绿墨绿浓绿纷至沓来，空气都仿佛成了绿色的。

“这座山势如刀削，奇险无比，好像华山。”我指着在一片绿色之中分外显眼、怪石嶙峋的山峰说。

“你真有眼力。”朋友大笑，“龙峪湾九百九十座山峰千姿百态，峰峦叠翠，这座山峰因为险奇酷似华山而被人称为小华山。”

龙峪湾的座座山都有一个形象的名字：白云山顶白云缭绕，僧帽山像煞和尚的帽子，玉烛峰宛若一巨大的蜡烛，父子峰一大一小真如父子两人结伴而行……深邃的峡谷、林立的峭壁，多有龕洞布于其上。其中的大小天窖，原始人曾把它当作家；而藏兵洞，曾是土匪聚集的巢穴；仙人谷，相传是太上老君炼丹的地方。面对着重重复重重的青山绿水和我们祖先的点点遗迹，叫人不由得浮想联翩。

临近中午，我们终于登上中原第一峰——唱晓峰。唱晓峰海拔2212.5米，登临山顶，极目远望，八百里伏牛山真是莽莽苍苍。绿山连着碧天，碧天连着绿山。一览绵延的众山，满腔豪气油然而生。

“当代作家李准就说过，龙峪湾‘秀压五岳，奇似三山’啊！”朋友说。

从唱晓峰下来，我们来到落叶松基地。6600亩松林是1974年种植的，如今已绿树成荫。走在林间，脚下柔软似地毯，空气仿佛变成了泉水，清冽而甘甜。

我看着漫山遍野的松林，听着阵阵的松涛，呼吸着久违了的清新空气，心里涌着的是对种树人、护林人的感激和敬佩之情。

（原载《中国旅游报》2001年4月2日）

鸡冠洞——地球之宝

叶 鹏

栾川县城西4公里，有鸡冠山，群峰耸翠，拔地而起，高达千米。主峰似雄鸡引吭，故名鸡冠山。山腰有一石灰岩溶洞，斜入地下。洞中楼阁凌空，琼林玉树，千姿百态。步行其间，步步有景，景随步移。高达数十米的六座巨厅，回廊相接，长达千米；仰望洞顶，顶穹空阔，给人以山空峰浮之感。

鸡冠洞发现于清乾隆年间。旧《栾川县志》称：“鸡冠洞，有四殿，如龙蛇之窟。”蝙蝠如织，险象四伏，“有樵者，结伙秉烛而入”，“深幽莫测，惧而返。”鸡冠洞蛰伏莽莽丛山之中，蒙上了神秘莫测的面具，固拒来访，从此与人世隔绝。1992年，栾川县委、

县政府独具慧眼，勉力开发。1993年8月，筑路布灯，修建竣工，使鸡冠洞这一喀斯特地貌的精妙发育——地球之宝，得以展示人间。

我国溶洞多在南方，最著名的如广西七星岩、芦笛岩，浙江的瑶琳仙境，江苏的善卷洞，贵州的织金洞、龙宫等。北方当然也有，如北京的云水洞，辽宁的本溪水洞，合称十大溶洞。鸡冠洞装扮未妥，风姿初展，已倾倒世人，令溶洞专家击节赞颂，誉为北国第一洞。

喀斯特奇观是水的杰作。流水形成的石幔、石瀑、石须；滴水形成的石笋、石柱、石塔；飞溅水形成的石葡萄；停滞水形成的石珊瑚。喀斯特现象林林总总，在鸡冠洞中蔚为大观。鸡冠洞既有旱洞，又有水洞；既有水平洞，又有垂直洞；既有常见的石笋、石钟乳，又有罕见的石珠、石葡萄；有石如菩萨端坐，头戴紫徽，满脸生花，有石似头陀行吟，身披袈裟，袒胸露怀；众仙列队朝尊，神态庄严；百兽结群觅食，气势狰狞；这厢老翁点头，那厢童子拍手；有桥似层层彩虹横跨，有塔如朵朵灵芝压叠；石林耸秀，石花吐香；石帷垂挂，看似临风欲动；石瀑飞溅，听似轰然有声……天然成趣，令人目不暇接。

鸡冠洞的开发，规模初具，前途无量。特献计八策，供有司参考。

一、溶岩景观深藏洞府，韩拙《山水纯全集》中说：“有水曰洞，无水曰府。”神奇隐秘，本身就有灵异之美。在神话传说中，洞府多为神仙所居，宋·陈藻《咏桂林》云：“桂林多洞府，疑似馆群仙。”因此，为厅堂命名，解释似雕似画的溶岩景观，要有较高的文化品位，切忌不三不四，俗不可耐。附会的神话传说，虚幻飘渺为好，不必言之凿凿，贻笑大方。假中见真，是对艺术欣赏美感的鼓舞；真中见假，是对艺术欣赏美感的败坏。因此，对溶岩景观不要坐实，为观赏者留下自由想象的天地。

二、溶岩景观大多由于视角不同，所见各异。仰视似佛，俯看若兽，右转成鲤鱼出水，左旋化宝蟾脱钩，幻变无穷，方能妙处隽永。洞中观赏路线，要细致推敲，精心安排。祈一步一景，景之各异。令全洞美景尽收眼底，勿使逸出视野之外。

三、洞中观赏，灯光为先。灯光的装置，要有一个整体的构思，为画面服务，该强则强，该弱则弱。色彩美不在斑驳陆离，浓艳缤纷。色彩美在组合设计之中，要对比有序，冷暖有别。充分发挥沉积物所含晶体的色彩效果。漆夜无云满天星，悬瀑无水出霓虹。要有层次感，要有韵律美。

四、鸡冠洞内有暗河，日流量达300多吨。来水无源，去水无踪，神奇美妙。要助其水势，高其跌落，使洞内流水哗哗，滴泉叮咚，赖水声益显洞中幽静，使鸡冠洞洞有五彩，泉有八音，仙乐悠扬，令人忘俗。

五、鸡冠洞有天窗数方，通风良好，要悉心经营，点缀神奇，使其成为洞府与人间连接的枢纽。天窗以有限展示无限，居咫尺有万里之思。洞中能仰望天顶白云，更显石室别有洞天。

六、溶岩景观要绝对确保原始风貌，回归自然，切忌人工雕琢，弄巧成拙。第五景区叠翠屏，已被人涂上特殊油漆，五彩斑斓，光点闪烁，艳则艳矣，奈景非天然，俗气扑面。希望不要再干这种蠢事。

七、溶洞要保持绝对洁净，勿使污染。鸡冠洞开发方始，洞中多积泥积垢。要将石瀑

上的泥点冲洗干净,使冰帘泻玉流光,洁白如雪。洞内景点中的照相设施,要隐匿勿露,不要抢了景观主体的镜头,喧宾夺主。

八、鸡冠山溶洞开放以后,必将游人如潮,要间断开放,控制流量,促使洞内环境自然净化。对溶岩景观,不宜长时间强光直射,要妥为调整。洞顶悬岩要精心检查,或撬落,或加固,安全第一。

(原载《洛阳日报》1994年9月11日)

野趣盎然重渡沟

邢 勃

“高峡飞瀑藏幽径,绿水秀竹怀古情”,“竖看山水横看竹,上听鸟语下听泉”,说的是栾川县重渡沟自然风景区。

从栾川县城出发,坐车沿着山路疾行50公里,就到了风景区西南部的金鸡河景区。沿途峰回路转,怒放的映山红先向游人展示着奔放与热烈。金鸡河是由喷涌而出的剑插泉、象吐泉、铸锁泉、天井泉汇集而成的一条常年性河流,相传因西汉末年刘秀遭王莽追杀到此金鸡引路而得名。

沿河而上,一路繁花点点,野韭菜、野山葱、娃娃鱼、金针、竹笋、荠荠菜触手可得;炎炎盛夏、水莲怒放、百虫争鸣,一副深谷小夜曲任你欣赏;丰硕金秋、红叶遍山,野果飘掉,车前草、蒲公英、丹参、麦冬、生地药效浓烈。沿着木头栈道、小桥攀援而上,飞虹瀑布彩虹桥连天;泄愤崖瀑布一泄千里;双叠瀑布水袖撒银珠;九天擂鼓涛声响彻天。行至金鸡谷瀑布,空谷幽兰的清香徐徐而至,站在溅珠潭的小桥上,一幅银线穿珠的巨帘从天而下,碰着岩壁飞珠溅玉,冲至潭底,又有串串珍珠喷涌而上。

重渡沟西北部的滴翠河景区,因为有千亩竹林,青翠欲滴,碧水清流穿行其中而得名,走进竹林,遮天蔽日的竹海摇曳生姿。微风徐过,竹涛翻涌。采下大山给予的野味,走进竹楼客栈,或坐在竹凳、或躺在竹椅上,小憩片刻,引火点燃地灶,做一道竹笋烩菜,配上竹筒米饭与竹叶香茗,真是令我乐不思蜀,不辞长做重渡人。

(原载《河南农村报》2000年5月24日)

诗 词

伏 牛 山

[唐] 薛 能

虎蹲峰状屈名牛，落日连村好望秋。
不为时危耕不得，一犁风雨便归休。

伏 牛 山

[明] 谢 榛

伏牛形胜郁嶙峋，二月风光客兴新。
半岭夕阳惟照雪，千秋寒松不知春。
天连山势全雄晋，地转河流远界秦。
寄语关中几游宦，虞卿只是读书人。

巍巍老君牵伏牛

赵国成

巍巍老君牵伏牛，九十九峰竞风流。
雄险奇秀比五岳，密林飞瀑冠中州。
更有钟乳鸡冠洞，神工鬼斧绘锦绣。
旅游开放促经贸，栾川腾飞在前头。

君山多奇秀

尤滋洲

君山多奇秀，鸡冠洞更幽。
栾川钟灵毓，振兴赖旅游。

咏 鸡 冠 洞

席国光

金鸡报晓洞门开，千姿百态迎面来。
瑶台月宫天上景，谁为栾川添光彩。

重渡沟小景

张魁祥

飞瀑落黑潭，临潭身心寒。
蝶蝶飞水上，野花一枝悬。

龙峪湾诗话（八首）

王怀让

龙 峪 湾

山是碧绿水是蓝，日照群峰生紫烟，
疑是李白从此过，留下绝唱龙峪湾。

流 景 河

一沙一石俱好看，石瀑千潭汇大观，
流景河畔睹胜景，不听徐翁说山川。

飞 来 石

恰是愚公移山处，又似女娲补天时，
谁来助我一臂力，且看云中飞来石。

定 心 潭

初闻水声水不见，下得谷底寻清泉，
细沙滩上定神坐，忘却红尘万缕烟。

白 马 潭

一匹白马来天边，蹄声得得化清泉，
只有源头无有去，滋润人间永丰年。

仙 人 谷

这山这岭尽浪漫，一潭一瀑皆有缘，
昔日传说何处去，我到此地我神仙。

天 亭

此云此霞此处风，千山万壑尽入胸，
我今立于天亭上，伏牛又添一高峰。

在通天门下午茶

山水云霞相聚亲，餐桌是个大树墩，
一杯蜜水两碗面，香满肠胃甜透心。

（作者系河南省知名诗人）

旅游服务设施

交通线路

1998年7月至2000年2月,开通4条旅游专线,栾川~洛阳,栾川~郑州,栾川~三门峡,栾川~灵宝。县城内公交、出租车旅游线路10公里,投入旅游营运车辆100多台。为5大景区开通5条专线:

县城至老君山景区,3公里。

县城至鸡冠洞景区,3公里。

县城至龙峪湾景区,26公里。

县城至重渡沟景区,55公里。

县城至九龙山温泉景区,72公里。

通讯设施

邮政网点遍及全县15个乡镇和景区,电信长话容量1000门,可通国内国际及特区长话。1994年开通5000门程控电话。1996年开通万门数字程控电话系统,可直拨国际电话,达183个国家及地区,市话装机容量达到1.8万门。2000年县旅游工作委员会开办旅游投诉咨询电话“6812345”,公安局开通“110”,县医院开通“120”等服务设施。1996年开通综合业务数字网络,国内通达各省市自治区及地县等631个城市,国际通达美国、英国、韩国、日本等23个国家和地区。2000年老君山景区、鸡冠洞景区、九龙山景区、龙峪湾景区移动基站开通,县移动通信基站15个。1993年开通无线寻呼业务,1995年栾川县无线寻呼和洛阳市9县联通,并开展和郑州、开封、新乡、焦作、安阳、商丘等地、市漫游业务。

宾馆餐饮

宾馆 县城内有君山饭店、弘电宾馆、栾川饭店、栾川宾馆、老君山宾馆、鸡冠洞宾馆、泰和宾馆、安泰宾馆、劳动大厦、花园宾馆、春城宾馆、教育宾馆、武装部宾馆、家庭宾馆等高、中、低档250家。景区中有龙峪湾宾馆、洛阳电信宾馆、九龙山宾馆、重渡沟农家乐宾馆、倒回沟家庭宾馆等100多家。

餐饮 县城内有5个大型小吃城,100多户小店等,名优小吃有庙子的牛肉汤、三川豆腐、冷水糝汤、秋扒烧饼等。

娱乐购物

娱乐 县城内有4个休闲区、KTV等娱乐设施19家。景区龙峪湾有60台电视机、歌舞厅、森林动物园;九龙山客房有80台电视机,康乐保健洗浴池2个,备有活动器材、3个体育场;重渡沟有网球场1个。

购物 县城内有39家土特产经营店,景区内鸡冠洞商店10个、龙峪湾7个、九龙山3个,经营保健茶、水晶眼镜、根雕,重渡沟农家经营根雕、竹编等。

旅 游 管 理

栾川县把旅游纳入产业轨道运行管理仅9年。1992年3月11日，组建栾川县文化旅游民族宗教局。1993年5月，为了使旅游上台阶，专设栾川县旅游局。1997年7月撤旅游局，建立旅游行业管理办公室，设于县计划委员会。2000年8月22日，撤消旅游行业管理办公室，成立栾川县旅游工作委员会，编制7人，领导职数1正2副，经费财政全供，人员从县行政机关和财政全供事业单位中调配。县长兼旅工委主任，县政府办副主任任常务副主任，主持旅工委全面工作。旅工委主管全县各景区的开发规划，具有对从业人员教育培训、旅游市场开发宣传、制定景区规章制度、规范整顿旅游秩序等职责。

商 贸 服 务

述 略

1990年栾川县流通体制实现了由计划经济向市场经济的转变。为保证改革的顺利进行，在流通领域对政治体制进行了改革：全面实施经理负责制，实行党政分开，政企分开，流通企业直接成为市场经济的竞争主体；人事制度由1993年前的任命制改为公开招聘制。1994年后对中层干部推行群众推荐考核任命制、离任审计制；用工制度推行全员劳动合同制，职工劳动组合，双向选择，择优录用，竞争上岗。外贸职工由原来国家职工改变为企业职工。商业系统取消原有干部、固定工身份，全部建立劳动合同关系。职工收入由技能工资转变为与劳动成果挂钩，干部能上能下，职工变为企业主人。机构精减合并后实行分立重组，流通领域基本适应了市场经济发展要求。

80年代末期，栾川出现的资金投资过快，基建规模过大，市场流通货币偏多的“经济过热”，居民持币待购现象对市场构成了潜在危机。栾川县严格执行国家压缩投资规模，控制消费需求过快增长，实行从紧的财政信贷政策。1991年，栾川县开始对流通领域的经营机制进行了一系列改革。

商业、供销对所属企业采取“包死基数、确保上缴、超利全留、欠利自补”的全员风险抵押承包制，推行经营放开、物价放开、用工放开、分配放开。经营承包责任制把经营权、商品定价权、职工组合权放给企业，调整了经营结构，扩大了经营范围，拓宽了服务领域。商业由零售企业向多种经营和服务领域延伸，批发企业向零售延伸，实现了批零一体化。粮油经营、外贸出口、物资供应推向了市场。经营机制改革，使国营、集体商业独家经营成为历史，购销渠道单一，层次繁多的官商封闭经营体制被彻底打破，个体商业成为市场经营主体。

1994年，商业、供销、粮食实行以“国有民营”、“公有民营”为主要形式的经营承包责任制。企业在性质不变前提下，资产所有权与经营权分离，个人经营、自负盈亏、包死基数、超利归己。至1998年，商业系统、供销系统零售门店全部“买断经营”，实行了全额风险抵押承包。百货公司、工业品公司全部实现了“空壳出租”。是年8月，栾川县根据商业体制改革的要求，对县百货公司进行资产分离重组，优化资产配置，创立了流通系统第一个股份合作制企业——栾川县百纺有限责任公司。1999年4月栾川县供销社烟花爆竹公司推行股份制改造，成立栾川县昌源烟花爆竹有限责任公司。公司以公有控股、职工持股为主要形式，在确保公有资产不流失的前提下，定向募股，股权平等，同股同利。股份公司开辟了新的融资渠道，加大了风险激励机制，提高了企业效益。

1990年,开始对流通领域价格进行改革。商业、供销、物资、机电、农机把定价权下放给企业,一般商品实行市场调节价格。盐、烟草、石油、粮、棉、油、化肥、农膜等执行国家定价。木耳、核桃、石油根据市场变化按一定幅度上下浮动实行指导价。1991年根据国务院《关于进一步搞活农副产品流通的通知》精神,农副产品价格全面放开,全部执行市场调节价。1992年实行“经营放开”、“商品价格放开”,至2000年除中央管理的商品价格和收费标准及省管重要商品价格和收费外,其它全由企业自主决定,市场调节。

1990年后,面对80年代末国家经济治理整顿暂时带来的大部分商品销售滑坡、库存积压、资金周转困难等问题,供销、外贸部门积极筹措引进资金,扩大收购。商业部门采取优质服务,送货上门,举办名优特新商品展销等多种形式促销。物资部门利用民爆、火工产品专营,厂家竞相争夺市场机遇开展让利销售,并积极挖掘国资潜力,利用空闲仓库,压缩办公用房,开拓资产增值增效渠道。盐业、烟草、农机、石油等部门积极搞好网点建设,扩大营销业务。粮食部门多方采购粮、油,开展代农加工、代农储备并多方寻求多种经营项目。医药部门坚持以药为主多种经营,组建化玻公司、新特药公司,成立康复医院。1995年流通部门采取品牌定位、特色促销;系列服务、便民促销;任务分解、全员促销;向外扩展、异地促销;厂商联合、联手营销;批零结合、优价促销等形式,使商品充足,城乡市场繁荣。1995年社会商品零售总额27816万元,国内商品购进总额14319万元,国内销售总额18980万元,比1990年分别增加2.1倍、19.9倍、10.9倍。2000年社会商品零售总额为45388万元,是1995年的1.64倍。1990年国营商业完成零售总额3468万元,集体商业完成3990万元,个体商业完成1532万元,分别占同期社会商品零售总额的39%、44%、17%。1995年国营商业完成零售总额5620万元,集体商业完成4696万元,个体商业完成17500万元,分别占同期社会商品零售总额的20%、18%、62%。2000年公有(含集体)商业完成零售总额12543万元,个体商业完成32845万元,分别占同期社会商品零售总额的28%、72%。1990年个体私营经济上缴税金235.4万元,占财政收入的14.3%;1995年上缴税金1188.4万元,占财政收入的29.7%;2000年上缴税金1784万元,占财政收入的32.3%。个体商业所占比例大幅度增长,成为商品流通领域主力军。

栾川县十分重视市场建设,利用财政、工商拨款、银行贷款、商户集资等形式,至2000年总投资2756万元,建市场22个。为扩大购销业务,全县经营网点不断增加,马路市场基本取缔。2000年全县共有网点659个,其中供销系统239个,商业系统113个,粮食系统218个,医药系统29个,物资系统40个,加之个体门店、私人摊位,全县从事商贸服务业20657户,从业人员37657人。信息、技术市场发展迅速,社会经济效益明显。经济繁荣使人们观念更新,无商不富、无商不活、无商不兴成为共识。昔日视商贩为“奸商”,从商致富为“不义”的世俗偏见被改变。市场活跃、商品充足、物价稳定,引起居民消费结构发生急剧变化:生活中粮食销量下降,油、肉、蛋、禽、蔬菜等副食品销量增加;家用电器购进向名牌、多功能发展;居住条件趋向宽敞明亮;服装转向高档时髦;昔日与农民无缘的黄金首饰、手机、电脑、豪华轿车开始进入寻常百姓家。商品奇

缺、持币抢购现象永远告别历史。

纵观栾川商贸服务业发展,90年代末打破“大锅饭”,推行“承包经营”的经济责任制后,提高了商贸企业干部职工生产经营积极性。1990年商业、供销、物资、医药企业产值、利润、税金均创历史最高纪录。

随着经济体制改革的深入发展,计划经济时期国家补贴全部取消,商品全部放开,逐步形成多渠道、多形式、多成份、少环节的商品流通体制。流通领域群雄竞争,国有、集体、个体三足鼎立。然而计划经济向市场经济过渡,商业、供销、外贸、粮食、物资、医药部门遗留下库存商品多、挂帐损失大、负债率高的问题未能及时解决,企业长期形成的官商作风,陈旧观念,承包经营的短期行为,对市场信息忽视,导致1992年后多次出现严重亏损。

1994年后,根据中共中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》精神,加大了经营体制改革步伐,继续落实“国有民营”、“公有民营”、“买断经营”。为使固定资产增值增效,不断加大资产开发经营力度,兴办餐饮宾馆,开展大宗批发零售交易,增设自选商场,组建龙头公司,精减人员、压缩开支,2000年长期亏损局面得到有效控制。医药系统实现利润243万元,物资系统实现扭亏目标,成为商贸行业利税大户。

流通体制改革

栾川县商业局是栾川县国有商业企业主管部门。1990年县商业系统全面实施经理负责制,企业由80年代的党支部书记管理转变为经理管理,经理为企业法人代表,行使经营决策权、中层干部任免权、内部职工调配权、奖惩权、价格制定权,支部书记对经理的企业管理行为起支持、监督、保障作用。

1991年,局属企业实行所有权和经营权分离,所有权归国家,经营权属自己。商业局由行政指挥型向监督、协调、服务型转轨。

1993年,第二轮承包经营结束,局对干部由过去任命制改为公开招聘制。1994年后,局对公司领导实行考核任命制、离任经理审计制。公司经理对商场、门店、柜组二级承包人招标考核任用。承包人对职工实行优化劳动组合、双向选择、竞争上岗。1994年7月取消干部、固定工原有身份,全系统干部职工全部实行全员劳动合同制。

商业系统经营机制改革历经三个阶段。1991~1993年实施第二轮承包经营,局对公司采取包死基数、确保上缴、超利全留、欠利自补,实行包利润、包上缴、包企业发展、包归还贷款,工资总额与实现利润挂钩,利润多,多调资;利润少,少调资;亏损不调资。奖金上不封顶,下不包底。但由于经营方式呆板,计划经济时期遗留的库存商品多,挂帐损失大,银行负债率高,企业包袱沉重,竞争乏力,加之商业群雄并起,国营商业倍受冲击致使销售额急剧下降,行政性费用猛增,连年亏损,至1996年亏损额达149万元。

1994~1997年,推行“国有民营”、“买断经营”。企业资产所有权与经营权分离,职工由过去被动劳动者变为相对独立的自主经营者,商业系统首先在百货公司试行,继而推广,2000年底全系统七大专业公司改革全部结束。

1998 ~ 2000 年, 优化资产配置, 试行股份合作。为适应社会主义市场经济体制, 1998 年 8 月, 栾川县对百货公司进行分立重组, 成立栾川县百纺有限责任公司, 国家控股 42 万元, 职工持股 11 万元。1999 年, 购进总额 524.2 万元, 销售总额 615.1 万元, 实现利润 4 万元。2000 年, 商业系统利用闲置资产高起点发展商业网点, 在原商业仓库新建“豫西山珍大市场”, 利用蔬菜公司旧址改建“鸾羽服装城”, 五交化公司组建“昌德量贩”, 糖酒公司与宝丰酒厂联合, 举办“梨园春戏迷擂台赛”, 联营促销, 蔬菜公司与洛阳汇龙鸡场联销, 从而实现了市场促商, 市场兴商。

栾川县商业企业通过承包经营、买断经营、推行股份合作、机构分设, 逐步走上开发型、复合型、专业型、资产重组型道路, 迈出了栾川县国有商业改革的步伐。2000 年底, 全系统改制商场、门店、柜组 113 个, 其中承包经营 38 个、租赁经营 32 个、买断经营 43 个, 系统亏损 1996 年为 149 万元, 1998 年减至 89 万元, 1999 年减至 51.5 万元, 2000 年底减至 41 万元。

1990 年前, 栾川县商品购进渠道: 一般商品到洛阳二级站计划购进, 紧俏名优商品外地购进, 农副土特产品县内购进。1991 年后, 流通市场逐步开放, 商店林林总总, 原来由公司统一采购转变为商场、门店组织进货。1994 年后实行租赁、买断经营、股份制改造, 由原柜组、门店进货改为谁经营谁进货、厂家直接送货。跨地区、跨部门、跨行业进货, 出现厂(场)商联合、农商联合、店店联合、厂店联合的局面。市场商品琳琅满目, 同时假冒伪劣商品随之流入市场, 为市场管理、质量监督带来一定困难。

1990 年后, 市场逐步开放, 国家、集体、个人竞争激烈。国有商业由批发为主零售为辅, 转变为零售为主批发为辅。为发展企业, 采取多种方式促销, 全面开展最佳商品、最佳管理、最佳服务活动, 加大商品宣传, 扩大市场影响。商品宣传车来来往往, 灯箱广告绚丽多姿, 为顾客送货上门, 开展名、优、特、新商品有奖销售。

流通价格随流通体制变化。1990 ~ 1992 年, 根据国家“放管结合, 管而不死, 活而有序”原则, 缩小提价特批范围, 取消省定商品价格, 其定价权下放给企业, 减少向上审批商品种类, 取消财政补贴定价申报制, 改为市场调节自定价格。1992 年后, 商品价格全部放开, 企业根据国家价格政策, 自行制定作价办法和各种差率, 依据市场供求状况和成本变化, 灵活掌握, 适当调整。

1990 ~ 2000 年栾川县商业系统经济指标完成情况一览表

单位: 千元

| 项目 年份 | 购进总额 | 销售总额 | 库存总额 | 利润总额 | 上缴税金 | 项目 年份 | 购进总额 | 销售总额 | 库存总额 | 利润总额 | 上缴税金 |
|----------|-------|-------|------|------|------|----------|-------|-------|------|-------|------|
| 1990 | 22482 | 28512 | 5746 | 461 | 1030 | 1996 | 30163 | 32961 | 4783 | -1490 | 717 |
| 1991 | 25890 | 31229 | 6757 | 356 | 712 | 1997 | 39670 | 45038 | 4826 | -1397 | 554 |
| 1992 | 24689 | 30726 | 7102 | 343 | 817 | 1998 | 35102 | 40569 | 4365 | -891 | 462 |
| 1993 | 22320 | 29170 | 6130 | -256 | 549 | 1999 | 29918 | 34540 | 1926 | 515 | 390 |
| 1994 | 22442 | 27442 | 6585 | -171 | 954 | 2000 | 31731 | 35728 | 3974 | -410 | 846 |
| 1995 | 26615 | 24083 | 5105 | -351 | 676 | | | | | | |

县供销合作社1984年由全民变为集体。1990年12月1日,经洛阳市企业划类办公室划为中型一类企业。是月29日市政府批准成立栾川县供销合作社集团公司,同时撤销理事会、监事会,成立社务管理委员会,历史形成的行政性管理变为企业管理。

供销合作社经营体制几经改革。1990年在租赁承包、风险抵押承包基础上,1991年对门店经营责任制实行统一领导、统一计划、统一核算、统一定价、统一进货,定人员编制、定购销任务、定库存总额、定购销差率,联系销售的政策。1993年在完善全员风险抵押承包基础上对企业全面实行“包死基数,确保上缴,超利分成,欠利自补”的承包责任制。企业内部实行“集体所有,个人经营,照章纳税,自负盈亏,包死基数,超利归己”的体制。经营权、商品作价权、职工组合权全部放开。以“公有民营”为主要形式的经营承包责任制激发了企业职工的积极性,但运作中暴露出了部分企业“管理上不去,帐目不健全,收支不公开”、“富了和尚穷了庙”的弊端。1995年县社调整思路,在日杂公司和白土供销社纠正“公有民营”存在的问题。对“边(远)、小(型)、微(利)、亏(损)”门店实行经营承包,将农副产品收购、生产资料供应、大型商场和经营集中的门店收回经营,统一管理。至1996年,收回“公有民营”门店146个,占总数60%。1998年再次调整经营体制,试行“全额风险抵押承包经营”责任制,除农资经营门店、收购门市部、大商场批发部、各公司从事总经销、总代理的批发部、股金服务部不执行外,其它零售门店全部实行全额风险抵押承包制。年底共承包门店264个,占应承包门店274个的97%。盘活资金600余万元,当年上缴税金62万元,压缩行政人员49人,分流富余人员155人。2000年,农资和农副产品收购由企业集体经营,其他采取融资租赁经营,回笼资金,减少经营费用,有效遏制企业亏损。

供销合作社购销政策随经营机制变化。1990年对粮棉执行国家定价,木耳、核桃等农副产品根据市场变化在8%上下浮动,实行指导价收购。1991年根据国务院《关于进一步搞活农副产品流通的通知》精神,农副产品收购逐步全面放开,收购价格由指导价变为市场调节价。

1992年,商品流通体制改革步伐加快。供销企业经营范围放开,由单一经营化肥、农药、农药器械、小件农具扩大到石油、煤炭、电料、五金、化工、建筑材料等。商品价格放开,除中央管理的商品价格和收费标准及省管重要商品价格和收费标准外,都由企业自主决定。用工制度放开,执行全员劳动合同,中层领导群众推荐,单位考核招聘。分配制度放开,职工收入上不封顶,下不包底。由此部门界限打破,经营范围扩大,服务领域拓展。至2000年供销系统凡农民、农村、农业、工业需要的生产、生活资料应有尽有,经营品种达5万余种。

1990 ~ 2000 年栾川县供销系统经营情况表

单位: 万元、个、人

| 年度 | 总购进 | 总销售 | 单位个数 | 年末职工总数 | 实现利润 | 上缴税金 |
|------|--------|--------|------|--------|------|------|
| 1990 | 3706.8 | 4226 | 18 | 1005 | 27 | 82 |
| 1991 | 4548.4 | 5263.1 | 18 | 1065 | 8 | 76 |
| 1992 | 4746.5 | 5355.8 | 18 | 1077 | -99 | 75 |
| 1993 | 4417.7 | 5374.2 | 18 | 1024 | -25 | 99 |
| 1994 | 4316 | 6074 | 18 | 1037 | -23 | 71 |
| 1995 | 6473.7 | 7168.8 | 23 | 1104 | -133 | 64 |
| 1996 | 7497 | 8756.5 | 20 | 1131 | -17 | 63 |
| 1997 | 7465.6 | 8009.7 | 22 | 1181 | 4 | 66 |
| 1998 | 5122.2 | 5924.9 | 22 | 1171 | -400 | 62 |
| 1999 | 3659.0 | 4022.0 | 23 | 1139 | -515 | 42 |
| 2000 | 4520.0 | 4834.0 | 23 | 1050 | -341 | 85 |

1985年后,物资市场逐步开放,部分重要工业生产资料如钢材、水泥、汽车、木材等物资按计划管理供应,其它物资实行承包经营。随着工业生产资料市场采购范围扩大,生产资料由物资部门独家经营局面被打破。物资经营者营销观念转变使得财政性亏损转变为经营性盈利,年平均利润24万元,1988年达36.9万元。

1992~1996年为物资市场经营体制确立时期,工业生产资料市场价格放开,工业企业根据市场价格、质量自由选择,自由进货。总公司对专业公司全部实行独立核算、承包经营,并把经营决策权、资金使用权、职工管理权、工资奖金分配权下放承包单位。物资经营完全由封闭管理、官办经营型转变为市场经济大家参与的放开搞活型。5年期间获利润72万元,向国家纳税225万元。

1997~2000年为困境中拼搏前进时期。1996年后,国家银根相对压缩,铝市场滑坡,加之前期因片面追求销售额所造成的巨额赊销,使物资行业面临困境。为渡难关,物资部门采取对重点专营主管的民爆商品理顺销售渠道、稳定销售阵地、积极送货上门、加强售后服务。挖掘国营固定资产价值及使用价值,开拓资产增值、企业增效之路。利用优越地理位置对原物资办公大楼门面房竞价出租,17间门面房原年收房租6.2万元,竞价出租后年收租金34.8万元,增长4.6倍。引进资金129万元对原有闲置仓库、空地改造扩建,于1998年11月建成栾川县国力商贸市场,安排下岗职工15人,年增效益40万元。对下属网站土地进行开发,引资建房,开拓营业门路,增加经济收入。1999年首期在叫河、庙子木材站搞土地开发引资分房试点,物资局分房20间682平方米,除安排职工外,年增效益4万元。2000年加大企业改革力度,实行资产重组,对专营和主管物资实施专业分离经营,加强对专营物资市场整顿及国力物资商贸市场开发,全年购进总额1333万元,销售总额1650万元,完成税金49.5万元,实现3年扭亏目标。

物资部门是工业矿山等所需生产资料的经营部门,经营范围有民用爆破物资、选矿化

工物资、木材及木材制品、金属材料及建筑材料、各类机电产品、废旧金属、煤炭煤球等8大类。对受国家有关政策限制，不允许个人经营的物资如民用爆破器材、炸药、剧毒选矿药剂由专业经营公司购销，其它物资1990年4月后转向市场优化采购、市场需求销售。

1990~1993年，粮食流通体制改革统购为合同订购和市场议购。粮食部门完成订购任务后，社会其它组织和个人允许从事粮油经营。期间粮食市场有所开放，粮油独家经营开始打破。

1992年流通领域由计划经济全部转向市场经济。4月1日，栾川县粮油批发交易市场成立，粮油经营推向市场。7月18日废除粮票制，1993年4月1日取消购粮本。购销政策执行合同订购、议购议销“双轨制”。此后，粮油市场、粮油价格全面放开。几十年来批粮开后门，买粮排长队，购粮凭粮本，吃饭用粮票的历史一去不复返。

1994~1998年，重点完善粮食流通体制改革中的方针、政策。

市场管理采取管住批发，放活零售，建立粮油批发市场。全县粮食系统19个独立核算单位中，粮食工业公司、储运公司、饲料公司、贸易公司为商业性企业，其它为政策性企业。

经营方针执行“一业为主，多种经营”，开展代农储备、代农加工、代农兑换，新上挂面生产、食品加工等粮油深加工项目。

强化政府对市场的宏观调控职能，运用储备粮、议价转平价平抑市场，并对市场粮油购销进行监督。

1997年，改“双轨制”为宏观调控下的保护价收购、议价销售和市场调剂购销。

1998年11月以后，粮食系统遵照国务院国发〔1998〕15号、〔1998〕35号文件精神，全面落实“政企分开、储备与经营分开、中央与地方责任分开、新老财务挂帐分开”。根据省政府豫政字〔1998〕66号文件精神，执行国营粮食收储企业和附营业务与粮食收储业务划开，人财物分离自主经营。2000年底，全系统共有收储购销企业21个（不含局机关），栾川县0315粮食储备库、栾川0323河南省粮食储备库、栾川县军粮专供站及合峪、大清沟、潭头、秋扒、狮子庙、石庙、赤土店粮管所为粮食收储企业，栾川县粮油储运公司、饲料公司、顺达商贸公司、甘菊馒头加工厂、栾川县面粉厂、城关粮店、白土、陶湾、三川、冷水、叫河粮管所为附营企业。1992年前粮食经营中的政策性亏损369万元，1998年消化财务挂帐369万元。

2000年底，粮食系统从事经营粮油的全民、集体门店76个，个体经营粮油门店142个，形成外购外销、外购内销、内购外销、内购内销等多种渠道竞争经营格局。

粮食流通体制改革促进了栾川县粮食企业转轨，建立了物资和资金两个宏观调控手段控制下的有限市场经济运行体制，减轻了财政负担。但由于粮食流通体制改革方案和有关政策措施还未全面彻底落实，粮食企业和职工困难重重，粮食管理部门在粮价管理、市场调控方面的作用仍然非常微弱。

烟草及卷烟是国家专营产品。国家对烟草专卖品的生产、销售和进出口业务垄断经营，统一管理。1986年前卷烟统一购进，实行国家定价。1986年后，烟草经营由计划经济转向市场经济。栾川县依照《烟草专卖法》，坚持“计划分配与自由选购相结合”的原

则，按计划合同适时调拨，以销定购。经营部门凭烟草专卖零售许可证供货，县烟草公司根据上级公司限价依市场情况统一定价。

1988年前，河南省对外经济贸易委员会对县外贸实行条条核算、统负盈亏、统收统支的计划管理体制。1988年10月，全面推行对外贸易承包经营责任制，外贸局职能由行政管理转向生产性经营。财务由条条核算改为块块核算，原全额利润留成改为承包经营。1988～1990年，首期实行承包经营。由于计划经济体制下受传统观念影响，加之缺乏经营经验，对市下达较高的经济指标束手无策。为确保任务完成，逐级分解层层落实，外贸科、室、站、班竞相向生产厂家付款定货，栾川外贸经营全线失控。1988年8月矿山治理整顿，以钼、金、铅锌产品为主的企业大部分停产。因货源中断，购货合同告吹，背上了预付2134万元货款（含单位及领导担保）包袱。1989年后虽借助法律诉讼，组织人力清欠，仍有1615万元无果，加之内部管理混乱，外贸企业陷入空前困境。

1992年6月，外贸部门根据上级加快商品流通改革精神，推行“经营放开，物价放开，用工放开，分配放开”的体制，县外贸公司由计划经济全面步入市场经济。为适应形势变化，根据自愿协商、双向选择、优化结合原则，在原外贸总公司下组建土产粮油、五金矿产、化工医药3个业务分公司。分公司自设财务，自主经营，自我约束，自我发展。后因银行停贷，资金死滞，职工股份杯水车薪，致使分公司出口业务受制，单位步履维艰。

流通渠道1986年前为委托代购。县基层供销合作社将商品收购后，外贸部门派员验收接货或基层供销合作社按合同直接送货。1986年后为直接收购。1989～1992年为合同预约收购。外贸部门和生产企业联手，外贸派员进厂看样，签订合同按期交货。

栾川县外贸收购出口商品种类繁多，1989年前为7类65种。受市场行情影响，1989年工艺产品类停止收购，出口商品收购种类为6类26种。1990年，畜产品类停止收购，出口商品收购为6类21种。1991年，纺织品类、土副产品类停止收购，出口商品种类为5类20种。1992年后，因资金紧张，商品收购量小，滞留时间长，费用高，业务处于瘫痪。1995年后，出口商品均由企业、生产厂家直接向省、市外贸部门联系定销。

90年代外贸部门由于种种原因处于逆境，但外贸职工千方百计寻找机遇使企业在夹缝中迂回发展。1991～2000年内外联谊先后招商13家，引进资金1450万元，其中发展公司解决流动资金640万元，服务基本建设，改善办公、住宿、职工就业条件510万元，围绕经济建设，服务资源开发300万元。

商 业

日用百货

1990年前，日用百货购进主要是系统内调拨、系统外统一采购、县内地方工业品收购。日用百货由柜组列出计划，百货公司统一采购。1990年后，柜组自购自销，经营结构变为以零售为主，批发为辅。为开拓市场，在销售上主要采取彩化门店，优化购物环境；提高服务质量，开展“微笑服务”；提高商品质量，实行“承诺服务”；开展有奖

销售，实行“优惠卡”、“幸运连环奖”活动。1999年，栾川县百货公司由3个门店扩展到5个，同时新建摩托车城。1990年购进额205万元，1995年增加到350万元，2000年达到410万元。1990年销售额300万元，1995年增加到400万元，2000年达到520万元。

针纺织品

1998年前，由县百货公司按日用百货渠道购进。1998年1月针纺织品购销业务从百货公司分出，成立栾川县百纺有限责任公司。1990年购进额27万元，1995年购进额34万元，2000年购进额84万元。1990年销售额为26万元，1995年40万元，2000年89万元。

五交化商品

1990年前，五交化商品由五交化公司统一购进，下属零售门市到公司批发部进货，享受县城批发价。采购由各门店作采购计划，公司组织资金，驻洛组负责购货，公司批发部对准国营、集体、个人批发零售。

1990年后，全面推行承包责任制，门店自主权逐步扩大为自购自销，批零兼营。1998年以后，建立了自行车专卖店、家电商场、五金水暖器材专卖店。1990年购进额为187万元，1995年增加到218万元，2000年达到308万元。1990年销售额193万元，1995年发展到230万元，2000年增加到350万元。

烟酒糖

1990年前，烟酒糖实行“统购分销”，业务科按门市部所需统一采购，通过批发环节分散经营，洛阳批发部主要负责潭头、秋扒、狮子庙等北川的商品供应，县批发部主要负责南川的副食批发。商品除红、白糖、酒类等实行计划平价供应外，绝大多数商品敞开销售。

1990年后，各门市部自行采购，自行销售，随市场供求自行定价。1999年烟酒糖食品公司对三八商场、第二批发部实行买断经营，建立栾川县第一家超级自选商场，并成立冷食直销中心、公关营销部。销售除沿袭商业系统所采取措施外，首次在栾川开展电视广播促销，并和宝丰、卧龙酒厂联销。此外，还开展了电话预约送货上门活动。1990年购进总额439.9万元，销售总额539.9万元；1995年购进总额360.1万元，销售总额705万元；2000年购进总额646万元，销售总额272万元。

饮食服务

1990年，全县饮食服务业2863家，年营业额954万元，其中饮食业2581家、服务业282家，主要经营餐饮、照相、洗浴、理发、宾馆、旅店、印染、缝纫等。随着经济发展，饮食服务业发展迅速，1995年全县从事饮食服务业5190家，年营业额3621万元，分别比1990年增长0.8倍、2.8倍。2000年饮食服务业向高层次发展，全县集会议、住宿、餐饮、娱乐、洗浴为一体的大、中型宾馆20家，其中三星级以上10家；照相馆由原来20家发展到98家，业务由摄影发展为艺术婚纱照、婚礼录像、光碟制作等；洗浴由1990年167家发展到398家，由过去单纯洗澡发展为按摩、理疗、泰洗、桑拿浴、药浴、桶浴、足浴、修脚等；理发由过去剃头、刮脸发展为美容、美发、洗面护肤；饮食方面，

除了酒店、餐馆、茶馆外，夜市在城乡兴起，成为人们休闲、用餐的好去处。2000年全县宾馆、招待所、餐馆、洗浴中心、美容店等发展到16028家，营业收入37435万元，分别比1995年增长2.1倍、9.3倍。

石油

1990~1992年，石油购进渠道有计划内供应和计划外采购。随着经济发展，石油用量猛增。为满足需要，计划外采购逐渐扩大。供不应求时，用油单位先交款后供货。年石油库存量均在2000吨以上。1993年石油市场放开后，加油站增至12家，形成国营、集体、个人竞争局面。由于多家经营石油供过于求，1996~1997年石油经营企业连年亏损。

石油销售随流通体制变化。1992年前，计划内供应部分实行平价销售，按用油轻重缓急分四大班子、公共事业单位、社会生产单位和个人三级供给制。计划外采购部分按议价、高价向社会销售。计划供应取消后，公司将石油成本报县物价局和市石油公司，确定指导价和价格幅度，公司在价格幅度内依市场需求自行定价。1995年以后，石油价格彻底放开，公司自购自销，油价随行就市。全县规模较大的加油站有5家，石油公司购进总额1990年636.7万元，1995年增加到1067万元，2000年3833万元。销售总额1990年787.5万元，1995年1239万元，2000年增加到2900万元。利润由1990年的6.4万元，增至2000年的10.5万元，上缴利税由1990年的25.3万元，增至2000年的30万元。

仓储设施

1990年前，商业综合仓库是栾川人民生活资料的供应地，主要储存百货、五金、副食、医药、卷烟、食盐等。

1990年后，随着市场物价的逐步开放，国营、集体、个人多渠道进货，随进随销，以销定购，商业综合仓库“蓄水池”作用渐趋削弱。由原来大出大进变为只出不进，1997年后除石油公司具有专有库房外大部分成为空仓，1999年底综合仓库库存商品只有50万元。2000年底商业局引进广汇房地产开发公司资金，将商业综合仓库全部改建成为“栾川县土特产商贸城”。

管理机构

1990年，商业局内设办公室、业务科、财务科，下辖百货公司、糖酒副食品公司、蔬菜公司、食品公司、五交化公司、饮食服务公司、石油公司、商业综合仓库、驻洛阳采购组。1998年石油公司从商业系统分离上划，盐务办公室从糖酒副食品公司分离，升格为盐业管理局。2000年商业局设局长办、行政办、商管办、财审科、生猪市场管理办公室。局属机构有百货公司、百纺公司、糖酒副食品公司、蔬菜公司、食品公司、五交化公司、饮食服务公司、伊源食品工业公司。

盐业

食用盐 食用盐属国家指令性计划管理商品。购销一直沿袭计划经济时期办法，年初市盐业主管部门依据县辖人口，每人每月0.5公斤下达年度购进计划，省盐业调拨站负责调运，入库后县盐业主管部门组织分装，然后调拨各乡（镇）盐业批发部。零售商户凭《食用盐零售许可证》批发零售供应市场。食用盐由副食品公司经营，价格由国家价格主管部门统一管理。1998年购进1849吨，销售1807吨。1999年购进1667吨，销售1924

吨。2000 年购进 1807 吨，销售 2059 吨。

工业用盐 实实用盐申报制度。用盐单位和个人向县主管部门提出申请，批准后，盐业主管部门组织调运，然后按生产需要分期分批供应。县盐业主管部门跟踪销售。1998 年全县工业用盐购进 160 吨，销售 156 吨。1999 年购进 162 吨，销售 154 吨。2000 年购进 200 吨，销售 179 吨。

管理机构 盐业主管部门栾川县盐业管理局（盐业总公司）于 1998 年 6 月从商业局分立，事业性质，企业管理，局内设局长办、行政办、盐政科（稽查队）、财务科。辖潭头、合峪盐业分公司、盐业糖酒分公司及城乡 14 个批发零售门市部。

供 销 合 作

生产资料

1990 年前根据中央关于“建立国家调节市场，市场引导企业”新的经济运行机制精神，栾川县逐步缩小指令性统配物资的范围和数量，增加市场调节物资货源，减少流通环节，逐步过渡到产需双方通过生产资料市场进行交易。1990 年 4 月，取消计划内和计划外物资，工业生产资料实行统一销价，结束了物资、农机部门计划供应工业生产资料的历史。

1990 年，农业生产资料由农资公司及各级供销合作社专营，实行统一计划、分级管理。省分配计划下达后，县、乡逐级分配到村、组，农资公司及各基层供销社按分配指标供应。1995 年，化肥市场开放，化肥供过于求时，基层企业竞相降价，供不应求时，基层企业竞相提价，由此导致公司、基层社亏损，化肥生产企业得利，农民受害。1995 年 8 月借鉴前期自由经营教训，根据国务院《关于改革化肥等农业生产资料流通体制的通知》，化肥经营实行以供销社农资公司为主，以农业植保站、土肥站、农技推广站、化肥厂内销为辅。1996 年起在全县乡（镇）推行生产资料公司和基层供销社联营，实行一级核算、统一管理、共负盈亏、年终利润分红的农资经营体制，采取购进、调运、销售、人员、资金一体化垂直管理方法，形成了以农资公司为龙头，各基层社为依托，村级供应站为前沿阵地的一级经营、二级联合、三级服务的经营模式。1996~1998 年盈利 132 万元，分给基层供销社 42.1 万元，农资公司弥补前期亏损 89.9 万元。1999~2000 年，由于股金挤兑风波冲击，资金紧缺，县基联营解体，农资经营又恢复到原来三条渠道各自为战的经营局面。

1990~2000 年栾川县供销系统农业生产资料销售情况表

单位：万元、吨、公斤、架

| 年度 | 项目 | 销售 总值 | 尿素 | 硝铵 | 碳铵 | 磷肥 | 硝酸磷 | 二铵 | 杀虫剂 | 除草剂 | 杀菌剂 | 农药械 | 农膜 |
|------|----|----------|-----|----|-------|------|-----|-----|------|-----|-------|------|----|
| | 单位 | | | | | | | | | | | | |
| 1990 | | 858 | 545 | 6 | 13939 | 3771 | | 337 | 384 | | 6256 | 1046 | 96 |
| 1991 | | 766 | 302 | 7 | 10965 | 4104 | | 491 | 9210 | | 36836 | 928 | 43 |

| 年度 | 项目 | 销售 总值 | 尿素 | 硝铵 | 碳铵 | 磷肥 | 硝酸磷 | 二铵 | 杀虫剂 | 除草剂 | 杀菌剂 | 农药械 | 农膜 |
|------|----|----------|------|-----|-------|------|------|------|------|-----|------|------|-------|
| | 单位 | | | | | | | | | | | | |
| 1992 | | 531 | 492 | 3 | 11019 | 3331 | | 748 | 5336 | | 7917 | 803 | 33 |
| 1993 | | 125 | 37 | | 1316 | 575 | | 7 | 168 | | 74 | 63 | 4.7 |
| 1994 | | 3638 | 1042 | 134 | 7331 | 1581 | 890 | 981 | 4 | | | 909 | 8 |
| 1995 | | 681 | 884 | 47 | 7226 | 1370 | | 594 | 1708 | 600 | 8668 | 405 | 46 |
| 1996 | | 2042.3 | 1878 | 92 | 15274 | 4878 | 3070 | 1746 | 5129 | 5 | 2725 | 1056 | 11505 |
| 1997 | | 1933.1 | 1041 | 98 | 15954 | 5673 | 1207 | 813 | 5431 | 41 | 2862 | 573 | 11505 |
| 1998 | | 1511.5 | 996 | 7 | 14764 | 408 | 1405 | 636 | 54 | | 16 | 596 | 154 |
| 1999 | | 430.2 | 295 | 14 | 3949 | 1654 | 494 | 192 | 21 | 1 | 10 | 334 | 93 |
| 2000 | | 350 | 548 | | 3255 | 960 | 281 | 382 | 1700 | 600 | 1000 | | 600 |

生活资料

1990年，生活资料购进由计划分配、凭票供应转向在计划经营前提下定点进货。庙子、合峪、潭头、秋扒、狮子庙、白土、大清沟在栾川县百货公司、五金公司等驻洛办事处进货。城关、石庙、陶湾、三川、叫河、冷水直接在县城各专业公司进货。1992年，本照“政府放权，企业管严，放而有度，活而有序”原则，生活资料经营权放开，国营、集体、个体经营单位根据市场需要，按照商品流向自由选购。自由购销提高了经营者积极性和灵活性，增加了花色品种，满足了人民生活需要。但在经营中也暴露出进货量小、费用大、价格高、利润小等问题。1994年后随着经营体制改革深入，商品流通领域普遍推行“国有民营”、“公有民营”前提下的承包、租赁、买断经营，经营企业直接从厂家进货，跨地区、跨行业进货。2000年，生活资料市场基本形成了以铝合金、钢材为主的建材购销体系；以五金、家电为主的联销经营体系；以石油化工为主的联销体系；以糖烟酒为主的副食品分销体系；以粮油、肉蛋禽、蔬菜随行就市为主的竞争销售体系；以鞋帽服装布匹为主的外购内销体系。

1990~2000年栾川县供销系统生活资料供应情况表

单位：万元、百公斤、箱、百米、百双、辆、台

| 年度 | 项目 | 销售 总额 | 食盐 | 食糖 | 卷烟 | 酒 | 布 | 鞋 | 自行车 | 电视机 | 洗衣机 | 电冰箱 | 空调 | 汽油 | 柴油 | 钢材 |
|------|----|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|----|-------|------|----|
| | 单位 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1990 | | 3509.6 | 8040 | 4537 | 3404 | 2015 | 2891 | 1488 | 1295 | 403 | 276 | 1 | | | 176 | |
| 1991 | | 4548.1 | 8540 | 2825 | 2635 | 2616 | 935 | 1053 | 1829 | 890 | 564 | 37 | | 5 | 38 | |
| 1992 | | 4743.6 | 7090 | 3849 | 2168 | 1927 | 583 | 746 | 2574 | 1585 | 569 | 42 | | 1 | 128 | |
| 1993 | | 4844.3 | 6320 | 3212 | 1742 | 2718 | 1478 | 851 | 2161 | 2627 | 858 | | | | 76 | |
| 1994 | | 5579 | 2578 | 2792 | 2299 | 2217 | 1433 | 843 | 1805 | 1890 | 1189 | 397 | | 1005 | 414 | |
| 1995 | | 6487.8 | 3584 | 3984 | 1037 | 1868 | 1096 | 799 | 1764 | 2288 | 1774 | 423 | 2 | 16740 | 6021 | |

| 项目 年度 | 销售 总额 | 食盐 | 食糖 | 卷烟 | 酒 | 布 | 鞋 | 自行车 | 电视机 | 洗衣机 | 电冰箱 | 空调 | 汽油 | 柴油 | 钢材 |
|----------|----------|------|------|-----|------|-----|-----|------|------|------|-----|----|-------|-------|------|
| 1996 | 6714.2 | 2578 | 3789 | 613 | 2674 | 959 | 668 | 1735 | 1626 | 1620 | 359 | | 15882 | 4970 | |
| 1997 | 6076.7 | 1118 | 2448 | 488 | 2176 | 767 | 529 | 1881 | 1777 | 1572 | 473 | 99 | 18146 | 5297 | 2236 |
| 1998 | 5773.8 | 1820 | 1812 | 379 | 724 | 576 | 364 | 1399 | 1483 | 1264 | 469 | 50 | 22777 | 7945 | 1020 |
| 1999 | 3592 | 1588 | 1728 | 351 | 1231 | 444 | 379 | 1059 | 1423 | 1370 | 361 | 38 | 21079 | 10314 | 3490 |

仓储设施

90年代初，经营、仓储分离。为确保商品安全，县供销社对年久失修仓库限期拆除改建，对仓库窄小、商品超储的进行扩建，对无储存能力而露天储存的重建。至1994年底，全系统扩建、改建、新建仓储15000平方米，绝大部分为钢筋混凝土结构。

1995年后，随着供销经营机制转换，网点、门店全部承包、租赁、买断经营。为方便运输和销售，大部分商品堆放门店，形成门市仓库一体，原有仓库闲置。2000年底，城关、三川供销社经营的汽油、柴油，生产资料公司经营的化肥、农药，昌源烟花爆竹公司经营的烟花爆竹，陶湾供销社经营的电视器材具有专门仓库。

管理机构

栾川县供销合作社是全县基层供销合作社的行政业务管理部门。2000年，县供销社设行政办公室、党委办公室、人事科、财务科、业务科、监察审计科。下辖日用杂品、烟花爆竹、工业品、土产、农资等5个专业公司和14个基层合作社及一个单列专业合作社。

个体工商户

1990年，栾川县注册的个体工商户2851个，大部分系城镇供销合作中原来就从事个体经营的工商户，注册资金676.5万元，从业人员4199人。从事行业主要有餐饮业、旅馆业、理发业、洗浴业、日用品修理、加工业。全年完成总产值346万元，完成营业收入1102万元，完成社会消费品零售额948万元。

1990年后，市场逐步放开，经商人员倍增。加之商贸流通领域体制改革深化，商业供销职工纷纷转向个体经营，娱乐服务业兴起，个体商业蓬勃发展。1995年注册个体工商户达5141户，从业人员7745人，其中歌舞厅、录像厅达92个，从业125人。全县个体工商户注册资金1670万元，完成总产值928万元，营业收入7438万元，完成社会消费品零售额3421万元，和1990年相比，注册工商户、从业人员增长将近1倍，注册资金、总产值、营业收入、社会商品零售额分别提高1.5、1.7、5.7、2.6倍。

1995年后，商贸流通领域进一步深化经营体制改革，普遍实行“国有民营”、“公有民营”的经营承包责任制，经营权下放激发了工商户积极性，旅馆业中适应旅游的家庭宾馆如雨后春笋，客运、货运火爆，适应市场经济发展的信息咨询业务应运而生，网吧在城乡出现。2000年注册的个体工商户达15079个，从业人员25656人，注册资金6010万元，分别比1995年提高3.1倍、3.3倍、3.6倍。特种行业中美容美发、日用品修理、娱乐服务业发展迅速。工商户全年完成总产值11197万元，营业收入1082万元，完成社会商品零售额8515万元，和1995年相比分别提高11.1倍、0.4倍、1.5倍。

1990~2000年栾川县个体工商业基本情况表

单位：户、人、万元

| 项目 年度 | 个体工商户 | | | | | |
|----------|-------|-------|------|-------|---------------|--------------|
| | 年末户数 | 从业人员 | 注册资金 | 总产值 | 销售总额或 营业收入 | 社会消费品 零售额 |
| 1990 | 2851 | 4199 | 676 | 346 | 1102 | 948 |
| 1991 | 3016 | 4895 | 730 | 361 | 1050 | 603 |
| 1992 | 3150 | 4310 | 920 | 458 | 1205 | 847 |
| 1993 | 3811 | 5065 | 987 | 590 | 1831 | 1192 |
| 1994 | 4024 | 5455 | 1082 | 594 | 3397 | 1784 |
| 1995 | 5141 | 7745 | 1670 | 928 | 7438 | 3421 |
| 1996 | 6640 | 12332 | 3002 | 1408 | 8150 | 4633 |
| 1997 | 8615 | 15034 | 4263 | 422 | 553 | 185 |
| 1998 | 10800 | 17844 | 4812 | 280 | 300 | 350 |
| 1999 | 13431 | 21270 | 5295 | 1095 | 2995 | 2282 |
| 2000 | 15709 | 25656 | 6010 | 11197 | 10782 | 8515 |

说明：以上数据为县工商管理局提供。

物 资

购进

90年代，随着市场经济逐步形成，市场采购迅速增长，统配调拨逐渐减少。1988年市场采购比例为70%，计划调拨比例为30%。1989年市场采购比例为85%，计划调拨比例为15%。1990年4月栾川县开始执行计划内物资和计划外物资统一销价，财政对计划内物资供应补贴取消。1990年后物资购进除火工产品外，全部靠市场购进。

随着物资市场形成，物资采购数量、品种随市场需要向多品种购进发展。1990年购进品种8大类500余种，购进额772万元。1995年购进额1708万元，是1990年的2.2倍。随着市场全部放开，个体经营物资门店增多，物资部门经营业务倍受冲击。2000年物资系统购进额虽然比1995年有所减少，但仍达1458万元。

销售

1990年前，物资由计划部门编造计划，物资部门采购，凭计划部门调拨供应。主要物资有钢材、水泥、汽车、煤炭、裸铝线、漆包线、油毡、机电产品、火工产品。1990年后随着市场经济体制的完善巩固，物资销售市场成份逐年增大，物资市场销售量逐年增加。随着计划统配供应结束，物资完全进入市场销售。1990年物资销售额945万元。1995年，工业高速发展，服务工业的重要生产资料销售量剧增，完成销售额1942万元，是1990年的2.1倍，创历史最高水平。2000年销售额1650万元，比1995年有所下降。

经营管理

民用爆破器材、剧毒选矿药剂购进 依据县工农业生产实际需要由专营公司向上级主管部门提出计划购进申请，批准后县专营公司根据各个时期实用情况到市主管部门开具调拨单，持调拨单到县公安局申请领取《准购证》、《运输许可证》以及火工产品管理签，按照两证规定到指定厂家走限定路线组织购进。销售前逐箱逐件、逐盒标好管理标签，购买单位凭县公安局或乡（镇）派出所开具准购证明，民用爆破器材专供网点就近供应。民用爆破器材炸药、雷管、火线分开运输、分库保管。1995年，成立稽查队，对民用爆破产品、剧毒选矿药剂开展稽查。1996年收缴炸药24.5吨，火线47.3万米，雷管40.6万发，氰化钠22.6吨。1997年执行1吨炸药配1500米火线、1500发雷管的配比供应制度。2000年销售炸药1978吨，火线329万米，雷管189万发。

木材 木材经营单位配合乡（镇）定点勘查林象，及时将实地勘查报告上报林业部门，林业部门征得省、市同意，按资源多少，分配各乡（镇）计划，林产品公司、木材公司凭计划经营。

煤炭 1990~1992年为计划管理时期，市、县财政依据煤炭销售量和物价情况对公司进行补贴。年供应煤炭1000吨以上，财政补贴10万元左右。1992年以后煤炭经营逐步市场化，市、县财政补贴取消，个体煤炭加工单位逐年增多，煤炭销量减少。

废旧金属回收 1992年物资局废旧金属回收机构成立，废旧金属外运通行证由回收公司填制。1994年后废旧钢材收购仍属物资部门专营，县回收的废旧钢材，除对关林钢厂上缴调拨外，剩余回收公司自找销路。1994年购销完成278.8吨，购销额达200余万元。1997年后废旧钢材回收逐步承包给职工经营，物资局管理，2000年回收报废汽车40台。

二号岩石炸药包装 1991年，省国防工业办公室宜阳工农机械厂帮带栾川县物资局建立定点炸药包装分厂，主要产品是将工农机械厂生产的原装粉状炸药通过加工包装成规格不同的管状小包炸药，年生产量1500吨左右。工农机械厂负责生产技术、设备配件、辅助包装材料的调拨供货，栾川县物资局负责行政、生产管理。物资部门调进的粉状大包装药统一凭市化轻公司调拨单，由栾川县民爆专营公司办理准购证、准运证并实施组织调运、结算、销售。

仓储设施

物资系统专营的火工产品及剧毒选矿药剂都有专门仓库保存，且管理严格。为扩大业务，1990年起先后在合峪、白土、狮子庙新建仓库3座，面积584平方米。

管理机构

1990年，栾川县物资局和栾川县物资综合公司政企合一，局行政机构设办公室、业务市场科、基建保卫科、财务科，局属营业机构设化轻公司、金属建材公司、煤炭公司、驻洛采购站、招待所。1992年政企分开，成立栾川县物资总公司，公司下设化轻公司、金属建材公司、机电设备公司、废旧金属回收公司、物资贸易公司。2000年，物资局内设栾川县民爆器材专营公司、栾川县国力物资市场有限公司、业务办公室（下属包装厂、10个专营站）、财务办公室。物资总公司内设木材公司（下属12个木材站）、化轻公司

(下属6个化工站、4个化工门市部)、金属建材经营部、城关机电门市部、废旧金属回收公司(下属3个回收站)。

1990~2000年栾川县物资系统完成经济指标一览表

单位:万元

| 年度 \ 项目 | 购进 | 销售 | 实现利润 | 上缴税金 |
|---------|------|------|-------|------|
| 1990 | 772 | 945 | 18.2 | 27.1 |
| 1991 | 695 | 803 | 18.2 | 21.4 |
| 1992 | 923 | 975 | 26.3 | 28.5 |
| 1993 | 1581 | 1733 | 26.9 | 24.8 |
| 1994 | 1410 | 1622 | 14.2 | 50.1 |
| 1995 | 1708 | 1942 | 4.3 | 82.6 |
| 1996 | 1547 | 1626 | 0.51 | 39.6 |
| 1997 | 1751 | 1962 | 0.09 | 43.5 |
| 1998 | 1642 | 1848 | -30.5 | 70.4 |
| 1999 | 1100 | 1368 | -0.3 | 49.4 |
| 2000 | 1458 | 1650 | 0 | 49.4 |

说明:以上数据为县物资局提供。

粮 油 购 销

粮食购销

1990~1991年,栾川取消粮食征购。其时粮价还未彻底放开,为保证居民生活,主要靠收购议价粮供应市场,年收购465万公斤左右。

1992年,粮价彻底放开,为满足人民生活,议价粮收购逐年增加。据不完全统计,1994年粮食部门从县内农户收购331万公斤,粮食系统内购进603万公斤,从其它商业渠道购进116万公斤;1998年从县内农户收购648万公斤,系统内购进812万公斤,从其它商业渠道购进74万公斤,总购进比1994年增加484万公斤,增长46.1%。

农村家庭联产承包责任制后,丰收年景多数农户粮食略有盈余,少数地少人多农户需购粮弥补不足。随着人民生活水平提高,副食品销量增加,吃粮渐趋减少。据不完全统计,1985年粮食总销量2204万公斤,1994年粮食总销量1042万公斤。1995~1998年连年遭灾,粮食欠收,粮食总销量1995年1396万公斤,1996年1575万公斤,1998年1241万公斤,较1985年前均有较大幅度减少。2000年,根据《粮食收购条例》,粮食收储企业按保护价收购粮食1008.3万公斤,占年计划150万公斤的672.2%,顺价销售粮食1028万公斤,占年计划500万公斤的205.6%。

油脂购销

1990~1991年,居民、干部、职工食用油凭粮本少量计划供应外,大部分由市场供

应。1992年油脂随粮价放开，供应渠道主要靠粮食部门及个体粮油经营者市场采购。据不完全统计，1991年计划调拨11.1万公斤，自采50.4万公斤，总销量61.5万公斤。随着人民生活水平提高，油脂需求量增加，1995年食用油总经营量158.9万公斤，其中购进74.2万公斤，销售77万公斤；1998年食用油总经营量224万公斤，其中购进110万公斤，销售114万公斤。

价格管理

粮食价格 1990年粮食价格由统购价改为国家定购价，执行“倒三七”价格比例（原统购价格的30%和超购价格的70%）。栾川执行河南省价格，中级花小麦定购价由每百斤24元调到25.90元，中级玉米每百斤16.70元调至17.70元。1992年，中级花小麦定购价为每百斤31.70元，中级玉米每百斤21.00元。1993年4月1日后，粮食市场放开，栾川执行市场调节价。2000年执行省小麦收购统一价格。按照国家新规定粮食质量验收标准，三等白麦（标准品）收购价格每百斤57元，三等以上等级差价2元，三等以下差价3元。玉米收购价格每百斤标准品（二等）49元，等差2元。

1990年，粮食销售执行省定价格，中级花小麦每百斤13.70元，中级玉米每百斤9.60元。后经两次提高，1992年销售价格每百斤中级花小麦31.70元，每百斤中级玉米21.00元。1994年每百斤中级花小麦53.50元，每百斤中级玉米40.10元。1996年每百斤中级花小麦为75.50元，中级玉米执行市场价。1997年以后，小麦、玉米均执行市场调节价。2000年，以收购价为基础，加合理利润销售。

油脂价格 1990年，国家对油脂改合同订购为国家订购。价格参照市场价，调整到与市场价大体相当水平，定购价一年一定。当市场价高于定购基准价时，以实际支出的5%上调50%，当市场价低于定购价基准价时，定购价不变。

在油价未放开前，每年都需上级粮食部门计划调拨供应。1993年4月1日，粮价放开后，取消平价油调入，主要执行市场调节价。

仓储设施

1990年，栾川有粮仓110座，其中拱型仓4座、房仓101座、苏式仓5座，总容量2750万公斤。

1993年6月，建栾川县0315河南省粮食储备库，栾川县粮食储备体系建立。1996年城关伊河南新建拱型挂瓦粮仓5座，容量500万公斤。同时年久失修的老式仓库报废。至2000年底，共有粮仓74座，其中拱型挂瓦仓9座、房式仓65座，总容量2215万公斤。

油脂没有专门储备设施，按照传统方式购进桶装油品短时保存，随购随销。

粮食储备通常情况下采取冬季通风、春季密封、夏秋防虫，按照“无虫害、无霉变、无鼠雀、无事故”要求定期检查，2000年通过省、市检查储粮安全率达100%。1990~2000年栾川连续11年实现“四无粮仓县”。

管理机构

粮食局是粮食流通领域的管理机构。1990年前，局内设机构有秘书股、财计股、储运股、购销股、人保股、审计股、计划统计股。

1990年后，随着市场经济的发展，粮食流通领域改革的深入，根据粮食局职责范围

变化,局内设机构为行政办公室、财务科、政工科、业务科、经营科。1992年12月栾政字〔1992〕15号文件批复,成立“栾川县粮油总公司”,和栾川县粮食局为一个机构、两块牌子。是月,由栾川县粮油贸易公司、栾川县粮油储运公司、栾川县粮油实业公司、栾川县粮食工业公司、栾川县粮油贸易中心及各县(镇)粮管所变型而来的分公司成立,隶属栾川县粮油总公司。

1997年,党政机构改革,按照转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效益原则,局内设机构为办公室、财统业务股,改革前科室业务分归办公室、财统业务股,和改革前的1990年相比,精减机构3个。

1998年,县政府根据省政府豫政〔1998〕66号“县以上粮食行政管理机构统一纳入政府序列”精神,12月栾川县粮食局政企分开。原粮食局经营业务划归栾川县粮油总公司,原企业从事的行政职能划归粮食局。粮食局职能从计划经济下的粮油分配、粮油购销,转变为市场经济下的宏观调控、市场管理。栾川县粮油总公司及其下属公司、分公司是栾川县的粮食企业,其职能由分配型经营转向“一业为主,多种经营”的服务型经营。

烟 草

专卖管理

1994年7月,栾川县成立烟草派出所,配合烟草专卖执法打击非法经营活动。1997年4月成立烟草专卖稽查大队,加强对市场、批发部门经营行为管理,使专卖执法步入规范化管理轨道。烟草主管部门依据“内管外打”原则开展工作:每年组织2~4次市场排查,管理人员深入商店门市摊点检查卷烟经营情况,明查暗访了解进货渠道,打击制售假冒卷烟、私自购进、贩运烟草制品不法行为;协同公安、工商、物价、技术监督等部门统一行动,对假冒走私卷烟公开销毁。1985~2000年,共组织联合执法行动18次,查处违法案件2000余起,涉案金额1000余万元,净化了烟草市场,设立举报电话,拓宽案源,推行举报有奖制,鼓励群众参与专卖管理。

卷烟销售

卷烟流通过程中,依据“烟草专卖法”,坚持“计划分配与自由选购相结合”的原则,对少量省外名优紧俏卷烟实行统一分配,其它卷烟由上级公司下达计划,县公司与卷烟厂签订购销合同,按计划合同供货。

随着人民生活水平提高,中档、高档卷烟销量增加。1987年后,各批发部业务全由公司业务科(1998年更名为卷烟科),按市场大小及销货情况,统一安排,各批发部每月25日前将当月销售情况报公司,公司根据销售完成情况安排下月供货数量,这种实物负责制实行销售稳中有升。1990年,卷烟销量7472箱,销售额917.7万元,实现利润4.3万元,上缴税金4.3万元;1995年销量7555箱,销售额1523.9万元,实现利润8.8万元,上缴税金57.4万元,和1990年相比,分别增长1.1%、66%、104.7%、123.5%;2000年卷烟销量9720箱,销售额3485万元,实现利润117万元,上缴税金142万元,和1995年相比,分别增长2.9%、129%、64.7%、61.9%。

1990 ~ 2000 年栾川县卷烟经营情况表

单位：箱、万元

| 项目 \ 年度 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|---------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|------|--------|------|------|------|
| 卷烟销量 | 7472 | 7543 | 7955 | 7377 | 7915 | 7555 | 6385 | 7807 | 7862 | 8970 | 9720 |
| 销售额 | 917.7 | 977.3 | 1127.3 | 1021.7 | 1125.5 | 1523.9 | 1862 | 2130.4 | 2298 | 2910 | 3485 |
| 利润 | 4.3 | 2.7 | 3.2 | 8 | 0 | 8.8 | 41.2 | 70.2 | 53.9 | 115 | 117 |
| 税金 | 4.3 | 4.9 | 6.7 | 6.3 | 52.5 | 57.4 | 54 | 57.8 | 78 | 86 | 142 |

说明：以上数据由县烟草专卖局提供。

烟叶收购

县烟草公司按照国家统一收购标准和上级有关收购政策积极做好烟叶收购。1990 年收购烟叶 5 万公斤，1999 年收购 5.15 万公斤，2000 年收购 10.4 万公斤。

仓储设施

栾川县烟草专卖局十分重视仓储建设。1987 年 3 月仓库列为科室设置。1989 年 12 月局投资 10 万元建起高标准仓库 440 平方米。下属城关、合峪、三川、潭头、狮子庙批发部及潭头烟叶收购站仓库全部按要求建成高标准仓库，保证了卷烟、烟叶质量。

管理机构

栾川县烟草专卖局和河南省烟草公司栾川公司政企合一，为栾川县烟草主管部门，其职能是卷烟购销、烟叶生产、烟草专卖、行政执法。1986 年前主要负责人由县组织人事部门任命。1986 年上划，主要负责人由市烟草专卖局任命。

1993 年 11 月，实行岗位技能工资制，1995 年 5 月取消固定工身份，推行全员劳动合同制。1998 年前局内设机构为业务科、财务科、局办公室、公司办公室，人员 36 人。随着市场经济发展，为发展烟叶生产及加强烟草管理，1998 年机构设企管办、网建办、商贸公司、烟叶科、卷烟科、局办公室、公司办公室。2000 年局职能科室 7 个，下辖 7 个批发部、6 个市场检查所、1 个烟叶收购站。机构比改革前增加 3 个，人员仍为 36 人，达到 1 人多责。

市 场 建 设

商贸市场是市场经济发展的产物。1985 年前，栾川大都是利用马路街道进行贸易。为推进县域经济发展，1985 年 10 月，建起栾川县西农贸市场，后经工商、财政拨款、商户集资，城关镇、兴华路南居委会对其进行了扩建、改建。城西农贸市场集副食、蔬菜、肉禽蛋购销为一体，成为栾川县第一个设备齐全、服务功能完善的综合性商贸市场。

1992 年随着市场全面开放，根据统一规划、合理布局、多方兴建原则，本照统筹规划、合理布局、有利生产、方便生活的指导思想，1994 年后商贸市场建设形成高潮。

县城以伊河为界，北岸有伊源蔬菜市场、文化路蔬菜市场、耕莘路饮食城、东农贸市场、八一路饮食城、国力商贸市场、栾川大市场、鸾羽服装市场，南岸有君山路农贸市场、新车站饮食城。乡（镇）有合峪、潭头、赤土店马圈、陶湾、庙子、冷水集贸市场，

秋扒、白土、叫河、石庙、狮子庙农副产品综合市场。至2000年，全县总投资2756万元，发展商贸市场22个，其中专业市场7个、农副产品综合市场15个。

全县城乡市场总占地面积74477平方米，总建筑面积47910平方米，总计安排商户3472户，年成交额20017万元。主要农副产品成交量：粮食类3429吨、油脂油料类1474吨、肉食禽蛋12566吨、水产品390吨、蔬菜12400吨、干鲜果5200吨、大牲畜3750头。

栾川县市场管理部门根据发展市场经济有关政策，按照1994年国家《集贸市场管理规范》、1996年洛阳市《集贸市场条例》对市场设施严加管理，督查安全、消防、卫生等各项制度的建立健全及落实，划分行业区域，安排摊位，对经营者进行资格审查，并对违法经营案件进行查处。

信息市场是市场经济发展中的新生事物，是继报纸、电台、电视台之后的新一代传播媒体。信息上网，网上交易，增强了栾川与海内外的联系，扩大了招商引资与合作交流，推进了县域经济发展。

1999年6月，栾川县信息化工作领导小组成立，由有关单位负责人组成。常务副县长任组长，主管县长任副组长，政府办公室副主任兼信息化工作办公室主任。

2000年，在栾川县人民政府网站上，县委、县政府、各乡（镇）全部建立了主页。县直38个委局、鸡冠洞、龙峪湾、九龙山、重渡沟、钼业集团总公司、钼都矿冶公司、君山制药公司及君山饭店等先后在政府网站上设立了主页和链接。高品位深层次信息《栾川县吁请省有关部门抓紧运作“钼都战略”项目》被省《政务要闻》采用，引起省政府高度重视并直接进入领导决策。1999年9月27日网站开通至2000年底，访问信息人数达3万余人（次）。狮子庙乡汉白玉石材厂，通过政府网站发布信息后，被香港一家公司看好，双方以电子邮件的方式迅速取得联系，洽谈引进资金百万美元。陶湾镇一位私营矿业主，将自己挖掘出的一种不明矿石资料发到网上，两个小时后即得到美国有关研究机构的认证，断定为稀有罕见的兰乳晶矿石，美方还提出切割和加工方法，并且愿意全部购买。2000年7月，秋扒乡雁坎村农民郑金生等人投资15万元，租地30亩繁育七叶树等珍稀绿化苗木，在网站发布了售苗信息后不到一个月就有8家商户上门预订，达成订购意向10万株，总价值近30万元。

2000年，全县拥有计算机1000余台，拥有互联网用户130家，证券公司2个。受栾川县政府委托栾川县金恒达多媒体电脑技术有限公司负责综合信息及各单位信息的整理、制作、上网发布。

商贸市场选介

栾川百货大楼

栾川百货大楼地处县城十字街西南闹市中心。1975年营业，建筑面积2855.8平方米，是栾川县历史最长、规模最大、效益最好的国有商业综合零售营业单位。下设大小百货、针纺织品、文化用品、五金交电、服装鞋帽、钟表眼镜、副食调味、花卉灯具、日用化妆品、布匹、家俱、箱包等17个专业柜组，经营商品6000余种，从业人员70余人。拥有固定资产184万元，流动资金260万元，年销售额600万元，年上缴利税17万元。连年被市、县授予“青年文明号”、“商品质量信得过单位”、“物价、计量信得过单位”等称号。

君山商场

1995年4月兴建君山商场，位于栾川县城君山路与长春路交叉处，占地面积3226平方米，建筑面积6791平方米。内设门店柜组、宾馆、餐厅、浴池，是集购物、就餐、洗浴为一体的综合性商场。全商场共有职工105人。2000年底固定资产投资89万元。为肉蛋、海鲜、蔬菜及调味等批发零售市场，可容纳商户250个（含周边辐射区商户）。

糖酒副食品公司超级自选商场

糖酒副食品公司超级自选商场位于县城兴华路中段，建于1999年1月，有职工7人。主营糖酒副食，兼营百货日用品、土特产品。经营品种800余种，年销售额90万元，年创利润10万元，是栾川县首家自选商场。

栾川县饮食城

栾川县饮食城位于县城耕莘路北侧。1996年10月，由县土产果品总公司和县饮食服务公司共同出资80万元兴建，1997年3月13日建成开业，占地面积2800平方米，建筑面积2600平方米，共有摊位91个，营业门店29间，水冲式厕所2处，垃圾中转站1处。市场摊位按照公开、合理、公平的原则出租，价格由县物价部门核定，费、税由业主单位组织收缴。市场经营户来自栾川城乡及嵩县、伊川、卢氏、鲁山、陕西、新疆等地，经营者均购置有消毒柜、防尘罩、防蝇罩。为突出饮食文化，显现地方饮食特色，安排“栾川县十佳名优小吃”4家在此营业。2000年成交额258.8万元，上缴税金6.76万元，管理费2.1万元，缴纳社会公益基金3万元。为加强市场监督管理，工商部门在市场内设有消费者投诉台、播音室、公平秤。为方便顾客，安装公用电话6部，磁卡电话1部。市场设施齐全，管理规范，经营秩序良好，2000年被命名为市级安全文明市场。

伊源蔬菜市场

伊源蔬菜市场位于八一路南侧、农贸市场以西，全长600米，宽25米。1996年10月，由兴华路南居委会一、四居民组合建，占地面积4056平方米，建筑面积2016平方米，总投资89万元，肉蛋、海鲜、蔬菜及调味等批发零售市场，可容纳商户250个（含周边辐射区商户）。

栾城大市场

位于县城伊河北岸，东起君山大桥，西至铝业吊桥，分为西农贸市场和东农贸市场。市场总投资494万元，1985年4月开始兴建，经二次扩建、整修、改建，全长1060米，占地面积19400平方米，建筑面积3180平方米。2000年市场有营业棚247间，楼房式门店279间，可容纳商户526户。为方便顾客，建水冲式厕所3个，垃圾中转池4处。

西农贸市场位于伊河大桥至铝业吊桥的伊河北岸，为栾川县第一个服装鞋帽专业市场。1985年修建，总面积11600平方米。为完善设施，县财政投资29万元、县工商局投资2万元、商户集资3.5万元建成双面营业房70间，12月投入使用，安排商户472户，每日人流量达2500人（次），成交额9000余元。1987年，城关镇筹资47万元对其扩建，沿伊河新建单面两层楼1920平方米。1999年，在县政府对面向南至西农贸市场扩建一条长300米、宽10米的街道，由城关镇兴建双面营业房。2000年6月，西农贸市场拆迁改建，将原有营业房拆除改建双面三层营业房。

东农贸市场位于伊河大桥与君山大桥之间。1992年8月动工建设，1993年6月启用。全长630米，宽23米，占地面积16110平方米，建筑面积6126.05平方米，投资380万元，为二层236间仿古式营业房，各种配套设施齐全。1995年3月，县工商局和兴华路南居委会共同出资在营业房南靠伊河边又建成长250米、宽4米的80间活动营业房，10月1日投入使用，1996年8月创建国家卫生县城因规划不整齐而全部拆除。

市场商户集中，流动人员多。为加强管理，市场管理所制定了《卫生制度》、《文明经营公约》，制作了醒目的宣传标牌，配备了专职市场管理人员。市场商户来自湖南、湖北、四川、浙江、江苏等6省、周边县市及本县15个乡镇，共有经营者1286人（其中有栾川下岗职工137人），主要经营服装、饮食、副食、蔬菜、肉食、水产，是县城最大的综合性集贸市场。2000年，成交额达2123万元，上缴税金80万元，管理费20万元，其它社会公益基金10万元。栾城大市场基础设施完善，管理规范，1993年、1995年被命名为“省级规范化管理市场”。

国力商贸有限公司

位于长春路中段东侧，县物资局原址。1998年7月，由县物资局投资129万元兴建，经营面积3770平方米，营业用房173间，设置摊位88个。主要经营服装、鞋帽、针织、电器等商品。2000年入驻商户205户，安排乡（镇）劳动力500余人，年交易额1500万元，缴纳税款及管理费30万元，经营收入40万元。



2000年7月19日建成的国力商贸有限公司

宾 馆 选 介

栾川宾馆

栾川宾馆前身为中共栾川县委招待所，1958年4月成立。位于县城兴华中路，占地面积6820平方米，建筑面积9289平方米，营业面积12000平方米。至2000年底，宾馆有员工130人，内设机构有总经理办公室、行政办公室、财务办公室、客房部、膳食部、保卫科。宾馆有中楼、北楼、餐厅综合楼三幢，各类客房168间，有高档单人套房、双人高档标准间、三人标准间。餐厅一次可接纳500人就餐，设有自助餐、会议餐和高档宴会餐。另设有豪华歌舞厅，能容纳30~200人的大、小会议室和大型停车场、洗车场、医疗保健室及土特山珍经营部。年创产值500万元，实现利润20余万元。栾川宾馆多次被洛阳市评为“特级酒店”、“十佳宾馆”、“文明单位”，被河南省旅游涉外饭店协会评为“旅游接待先进单位”。

君山饭店

君山饭店隶属洛阳君山制药有限公司，是一家集住宿、餐饮、娱乐、商务、会议接待为一体的三星级旅游涉外饭店。位于县城君山东路，占地38亩，1998年，由原栾川县罐头厂改建，1999年7月开业。饭店拥有客房楼三幢，客房130间，餐饮宴宾楼一幢，可供400余人同时就餐，配套设施楼两幢。内设歌舞厅、桑拿保健、棋牌酒吧、美容美发、保龄球馆、购物商场、商务中心、大、中、小会议厅、100余个车位的大型停车场等配套设施。饭店建筑面积12000平方米，绿化面积6000平方米，其中竹林1050平方米，草坪3468平方米，杏林560平方米，枇杷林560平方米，雪松林800平方米，各种名贵花木150余棵，院内凉亭喷泉、繁花修竹、环境幽雅，和设计独特的白色建筑群相映衬，园林风味浓郁。2000年被市政府命名为“市级庭园化单位”。商务中心可为宾馆提供国际国内长途电话、传真、文印服务。2000年4月26日，顺利通过河南省旅游局评定验收，荣膺三星级旅游涉外饭店。饭店有员工218人，经营分餐饮、客房、康乐三块。内设机构为总经理办公室、餐饮部、房务部、财务部、管家部、工程部、保安部、公关营销部、康乐部。2000年实现营业收入578万元，接待客人30431人（次），实现利税30万元。

龙峪湾宾馆

龙峪湾宾馆位于龙峪湾国家森林公园内，属全民事业单位。有职工120人，宾馆前身为龙峪湾林场招待所，后经两次改建，有建筑面积7800平方米，1997年6月建成县内二星级宾馆。宾馆内设客房部、餐饮部，配套设施有会议中心、娱乐中心，形成吃、住、行、游、购、娱一条龙服务。会议中心设大、中、小型会议室5个，娱乐中心设歌舞厅、桑拿浴、健身房、游戏厅设施齐全。宾馆客房分三栋楼，设有高档床位128个，中档床位120个。为配合公园开发另建有高等院校实习基地及青少年教育基地，设置学生团体经济床位70个，整体接待能力318人。餐饮部可同时接待250人就餐。为迎合游人回归自然返璞归真需求，食品以20多种绿色食品为主，突出山珍、野味、野菜、地方小吃特色。宾馆率先推出服务公约，以不出售一个不合格房间，不发生一起服务事故，公开一切收费

项目, 投诉事件全部落实为服务承诺, 1999年、2000年被评为“洛阳市十佳宾馆”。

九龙山疗养院

九龙山疗养院位于栾川县潭头镇汤营村, 始建于1960年, 原名“栾川县温泉防治院”。1991年河南省交通厅投资扩建后, 更名为“河南省交通厅九龙山疗养院”, 为交通厅机关后勤服务中心管辖下的事业单位。疗养院共有员工84人。总建筑面积16000平方米。设客房、餐厅、娱乐、大众洗浴、商店、康复医院等6个经营部门和公关营销、财务、后勤、保安等4个行政服务部门, 有床位240张。温泉水直通客房。泉水温高69.5℃, 时流量56吨, 含有丰富的钾、钙、锂、镁、氟、碳酸等27种矿物质和镭氡弱放射元素。用泉水洗浴, 周身如同涂抹油脂, 光滑舒服。风湿、类风湿、皮肤病、关节炎、妇科病、偏瘫患者洗浴如同药浴, 疗效独特, 有“人间神水”之美称。是旅游、渡假、疗养的好去处。1998年被洛阳市饮食业等级评定委员会评定为“一级酒家”。2000年被授予“洛阳市文明单位”、“洛阳市卫生先进单位”、“洛阳市旅游接待定点单位”。

弘电宾馆

弘电宾馆位于栾川县城耕莘南路, 毗邻伊滨休闲区, 2000年4月建成开业, 系栾川县电业总公司兴办的集体企业。内设总经理办公室、客房部、餐饮部、财务部、公关销售部、保安部、动力工程部, 有员工120人。占地2050平方米, 建筑面积4700平方米。宾馆设客房50间, 其中标准间43个、单人间3个、商务套房4个, 大小会议室各1个。餐厅主要经营湘、豫、川等各大菜系, 设有高、中档雅间各5个, 可供250人同时就餐。

重渡沟家庭宾馆

重渡沟家庭宾馆位于潭头镇重渡村。此地群山怀抱, 竹林掩映, 山溪环绕, 从事宾馆住宿餐饮百余家, 实行游客接待、管理办法、收费标准三统一。宾馆共有床位1300个, 设施质朴、大方、整洁。饮食多为家常便饭, 种类有糝子汤、糊涂面、红薯面条、橡子凉粉、玉米蝌蚪、竹筒米饭等。宾馆厨房备有炊具及菜、粮、调料可供游客自炊。宾馆环境优美, 服务周到, 价位经济, 集休闲、购物、娱乐为一体, 是游客避暑、观光的好去处。2000年8月建成营业, 年底累计接待游客2万余人次, 营业收入50万元, 其中上缴税金2万元, 管理费5000元, 农户家庭直接收入47.5万元。

医 药

述 略

90年代,国营医药在经营方式和经营体制上不断进行改革,全面推行承包经营责任制和优化组合竞争上岗的人事制度,根据市场需要开展以药为主的多种经营活动,提高了医药经营的市场竞争力。

县医药公司和医药管理局政企合一,一手抓医药经营,一手抓医药市场管理,推行《药品使用合格证》制度,取缔无证收购中药材网点,不断打击销售假冒伪劣、过期失效、报废老化药品等危及人民健康的非法行为。

为了确保中药材资源的有效持续利用,采取积极措施保护中药材资源,建立野生中药材资源保护区,严禁采青、购青、折藤、砍伐毁林等破坏野生中药材资源行为,同时大力推广中草药种植技术,全县中草药的种植面积逐年扩大,天麻、猪苓、柴胡、百合、杜仲等10余种中药材已形成规模化种植基地。中药材的外销量逐年增加,中药材的加工已由过去简单的饮片加工发展为中成药的批量生产,形成了中药材种植、销售、加工一体化的产业链条,成为农民脱贫致富和县域经济的重要支柱产业。

体 制 改 革

计划经济时期,栾川医药经营按照上级下达计划进行收购、调拨、销售。80年代末至90年代初,医药市场逐步开放,个体药商迅速成为国营医药企业的竞争对手,国营医药企业效益严重滑坡,迫使医药管理体制急需改革。1991年,推行承包经营责任制,公司对各承包单位按照“包死基数,超收多留,欠收自负”的原则,实行独立自主经营,并以合同形式确认,行政人员实行百分考核制。经营体制的初步改革,调动了职工的积极性。1991年后,中药材购销价格悬殊,加之信息不灵,管理不善,至1994年累计亏损436万元,负债率达155%,濒临破产。1994年,再次改革经营体制,划小核算单位,设立二级法人,政企分离,精减行政机构,组建县医药总公司,实行全员风险抵押,全体职工分灶起伙,各自“找米”下锅,把企业推向市场。是年底,按照县委、县政府“工业兴县,林牧富民”的指导思想制定以药为主、多种经营的工作方针。根据市场需要,组建化玻公司,销售选矿药剂和玻璃仪器。投资250万元,组建春华畜牧集团公司,走“公司+基地+农户”的产业化道路。继而成立物资贸易公司,综合经营建材、日杂百货、副食、美容院等。1997年,成立新特药公司,新建伊甸园大药店,经营新特药品和

保健药品。是年，建立康复医院，年营业额 50 万元。创办凉茶加工厂，产品冰菊凉茶畅销省内各地。多种经营为医药公司增加了新的经济增长点。《中国医药报》、《河南经济报》等报刊对栾川医药公司拓宽经营渠道，安排下岗职工的事迹作了详细报道。

1995 年底，实现收支平衡，扭转了亏损局面。1996 年，公司推行“厂家直销，赊购联销，强化批发，扩大零售，搞活价格，盘活资金”的经营策略，实现销售额 1100 万元。1998 年，落实国务院国有企业改制精神，栾川县医药总公司改为股份制企业，由职代会选举产生董事会和监事会。

医药企业改制后，经营承包者市场意识增强，医药经营网点不断增加，至 2000 年底，县城区医药零售门店增加到 14 个，相当于 1985 年的 7 倍，乡（镇）经营网点战线长，覆盖面大，医药经营网点遍及全县城乡。

1995 年，对人事用工制度进行全面改革，按照经营需要定岗、定员、定责，坚持“能者上，平者让，庸者下”的原则，干部实行聘任制，职工实行全员优化组合，企业自主用人，职工自由择业。对未被组合上的职工实行培训、转岗、分流、再就业。对工作后进职工试岗、待岗或辞退，端掉“大锅饭”，砸烂“铁饭碗”，增强职工的忧患意识。

医药市场管理

80 年代中、后期，随着医药市场的逐步开放，一些单位和个人竞相开办医药经营企业，致使药品流通渠道混乱，制售假冒伪劣药品违法犯罪行为时有发生，严重扰乱经济秩序，危及人民生命健康。1990~1998 年，国家、省、市、县各级政府共发布加强药品管理、整顿医药市场的法律、法规、通知和文告 40 余件，为规范医药市场行为提供了法律和政策依据。1990 年 7 月，根据医药管理的需要，恢复栾川县医药管理局，成为医药经营与管理为一体的政企合一的组织机构。是年 9 月，成立由一名副县长为组长，医药、卫生、工商、公安、司法等部门负责人参加的栾川县医药市场治理整顿领导小组，办公室设在县医药管理局，全县医药市场治理整顿工作全面铺开。为落实省政府《关于严厉打击制售假劣商品违法犯罪行为的通知》精神，1991 年，成立栾川县人民检察院驻栾川县医药管理局检察室，至 1994 年底撤销，改为市场管理科。1996 年，落实县政府《栾川县药品管理实施办法》文件精神，成立栾川县药品生产经营管理稽查队，对全县药品市场进行经常性的监督检查。1997 年 1 月，成立栾川县人民法院驻县医药管理局行政执法室，1998 年末撤销。1997 年，根据国家《药品生产经营企业合格证管理办法》的要求，市场管理科为全县社会、集体、个体医疗机构和药品批发零售企业办理《药品使用合格证》500 件。1995~1999 年，县医药管理局连续 5 年配合“3·15 消费者权益日”行动，销毁假冒伪劣、过期失效药品，总价值 30 余万元。1990~2000 年，共查处违法经营药品案件 257 起，总价值 94 万元，取缔无证收购中药材网点 13 个。全县药品市场得到有效治理。

中药材资源

栾川气候四季分明，昼夜温差大，山坡面积辽阔，由东北向西南海拔梯度渐次增高，适宜各类药用植物生长，宜药面积占全县山坡面积的84%，县境内药材资源丰富，素有“豫西天然药库”之称。已查明的根类药材如银杏根、马尾松根、柴茉莉根、白兰花根、白头翁根、桑树根、丝瓜根、白茅根、女贞根、无花果根等306种；根茎类药材如何首乌、百合、马铃薯、穿山龙、天门冬、天南星、天花粉、石菖蒲、知母等90种；叶类药材如银杏叶、桑叶、艾叶、杜鹃叶、秋海棠叶、连翘叶、苍耳叶、苦竹叶、毛木通叶等78种；花类药材如啤酒花、鸡冠花、白兰花、柿花、金银花、冬花、迎春花、苎麻花、桂花、万寿菊等59种；全草类药材如马齿苋、石竹、淫羊藿、蝇子草、剪秋罗、节节草、石韦、含羞草、狗牙草、千里光、灯心草、三楞草等419种；果实类药材如银杏、八月炸、香椿、大枣、花椒、沙梨、复盆子、五味子、车前子、山茱萸、桂花果等175种；藤木树脂类如桑寄生、忍冬藤、络石藤、天仙藤、松香、杉木油等44种；菌类药材如猪苓、木耳、茯苓、香菇等20余种。

名优中药材

柴胡

县境内伏牛山、熊耳山、杨山、遏遇岭四大山脉所产柴胡品种纯正，药味浓，疗效好，产品近乎珍品。建国前，北部熊耳山与东部杨山为嵩县所辖，所产柴胡亦称“嵩胡”，驰名国内，历来畅销，价格居高不下，每年产新季节各地商客云集，争相抢购。家种柴胡主要分布于石庙、栾川、潭头、狮子庙、白土、赤土店等乡（镇），2000年，柴胡人工种植面积达555亩，年产5万公斤。

天麻

栾川为河南省天麻主要产区，野生天麻个重斤余，节密坚实，疗效好。多销于全国东南方各地，历来供不应求。野生和人工种植的天麻主要产于栾川、石庙、叫河、狮子庙、潭头、合峪、陶湾等乡（镇），年产10万公斤。

丹参

栾川为豫西丹参主要产区，所产药货以有效成份含量高而享誉国内，尤受东南沿海大、中型药厂和医药商贾青睐。丹参根深适应性强，坡平地、水旱地皆宜生长种植。种籽种植和根节、笼头无性栽种均可。野生于全县境内，人工种植主要分布于狮子庙、潭头、石庙、陶湾等乡（镇），年产10万公斤。

冬花

栾川冬花以质取胜，畅销不衰，沟谷阴湿沙质地皆宜冬花生长，节段种植。境内合峪、潭头、陶湾、庙子、秋扒等乡（镇）为主要野生与人工种植产区，年产5万公斤。

山茱萸

70年代前只有零星野生山茱萸,80年代县委、县政府号召大力发展经济林,1990年全县山茱萸种植面积达500亩,90年代进入盛果期。栾川山茱萸肉厚,色紫红,含有效成份丰富,历来畅销,年产50万公斤。境内叫河、石庙、庙子、秋扒、陶湾、合峪等乡(镇)为主要产区,山茱萸成为农民的摇钱树。

连翘

栾川连翘以量大质优享誉中原,畅销全国。谷、岗、沟、洼、坡地皆可种植,种籽播种、移墩、压条、扦插均可。全县各地遍野丛生连翘,年产150~200万公斤。

辛荑

栾川辛荑以挥发油含量高颇受药商偏爱,畅销不衰。栽植、嫁接皆可。野生主要分布于庙子、栾川、石庙、陶湾、秋扒、合峪等乡(镇)。1987~1989年,县医药公司引植16万株辛荑良种在石庙乡观星、常阴,庙子乡卡房,栾川乡方村、寨沟建设大型辛荑基地。春季,已成林的辛荑林地鲜花盛开,清香四溢,经济价值和观赏价值俱佳。野生与家种年产3万公斤。

杜仲

栾川杜仲以含杜仲胶等有效成份丰富而历来畅销。杜仲树宜在丘陵、沟谷地零星或成林栽植。县境内尤以叫河、石庙、庙子、秋扒4乡多产,年产5万公斤。

猪苓

县境内伏牛山、熊耳山、遏遇岭、杨山及海拔1000~1800米的中、高山林区多生。大窝百余斤,小窝斤余。潜生地下深层,因地上无苗而极难挖采,产区药农有“十日挖苓九日空,一日得药九天平”之说。栾川野生猪苓最高年产量2万公斤,野生猪苓的过度采挖使产量逐年减少。栾川猪苓以含猪苓聚糖、麦角甾醇等有效成份丰富,加之产量有限而成为中药材的珍奇品。

五倍子

栾川伏牛山五倍子,年产1000公斤,因产量少,用途广,历来畅销。

金银花

野生与家种金银花主要分布于石庙、庙子、合峪、潭头、狮子庙、白土、陶湾等乡(镇),年产量2万公斤,历年药货无积压。

中药材资源开发

野生中药材管护

1990年前后,药材市场开放,药材价格持续上涨,野生中药材资源受到掠夺性采挖,抢青、采青,射猎獐、豹、蛇的行为蔓延,中药材资源的再生能力减弱。1998年8月,县政府印发《关于认真做好中药材资源保护管理的通告》600份,张贴全县乡村。县医药公司组织宣传车巡回全县15个乡(镇)213个行政村1500多个村民组进行宣传,晓喻全县人民自觉保护野生药源。陶湾等7乡(镇)相继发出通告保护野生药源,严禁采青、

购青、折藤、砍伐毁林，奖励保护者，惩处破坏者。

1996年，栾川县被国家、省医药管理部门分别列为国家和省级连翘生产基地县。遵照“采育结合，永续利用”的方针，对连翘资源合理利用和管护，对连翘密生林区进行去杂留药清坡。1996~2000年，全县共清坡连翘密生林101071万亩，仅叫河乡清坡5500亩。保护野生药材资源，提高了药产量，1998年全县连翘产量200万公斤左右，相当于1990年总产量的12倍。1996年后，陶湾、白土、石庙、叫河、潭头、庙子6乡（镇）建立乡级连翘为主的野生药资源保护区，保护面积18万亩。在陶湾乡红洞沟、协心，石庙乡石宝、观星，庙子乡英雄，叫河乡桦树坪，白土乡康山，狮子庙乡许沟共建立8个村级野生药资源保护区，保护面积5万亩。全县封山管护散生连翘面积22万亩。

中草药种植技术推广

天麻 为异养型植物，必与蜜环菌伴生。有性繁殖，育好果实，采收后用萌发菌拌种配以蜜环菌材种植，一年半收获。无性繁殖，用鲜小块茎与蜜环菌材伴栽，一年收获。80年代末天麻种植技术已在境内小区域推广，90年代在全县广泛普及。1990年，全县天麻收购总量达106190公斤，天麻种植已成为千家万户庭院经济的主要项目，天麻价格忽高忽低，天麻种植规模时大时小，药材多渠道经销，全县天麻产销量无法准确统计。

猪苓 采用蜜环菌材加新材与猪苓、天麻同穴种植；或利用伐木迹地阔叶树桩摹拟野生种植；也可利用沟谷山地铺落叶菌材加新材种植，一年后加材加叶覆厚土层，2~3年收获，增产5~10倍。猪苓种植技术90年代在全县普遍推广。1998年，猪苓栽种面积4亩，年产量2万公斤。

柴胡 采籽播种，种植技术简便易掌握。1990~1992年在栾川乡方村、樊营等村粮药间作成功，生长2年，根药亩产量100公斤，收种籽50公斤，亩效益2000元。柴胡需求量，价格稳定，种植面积逐年扩大。

百合 1986年，百合选种、育种、病虫害防治、高产栽培等项重点技术研究由省农科院协助，历时5年，获得成功。1990年在陶湾镇协心村小区域推广，时种面积200亩，年产鲜百合25万公斤。翌年迅速推广到石庙、城关、庙子、合峪、秋扒等乡（镇），总种植面积500余亩，年产鲜品50多万公斤。1999年全县百合种植面积达3100亩，百合种植基地7个，鲜品总产量达38万公斤。

杜仲 1992年，豫西山区经济综合开发领导小组批准栾川为杜仲基地项目实施县，确定石庙乡龙潭村、庙子乡卡房村为杜仲基地村。是年，完成杜仲栽植面积1000余亩，10万余株。至2000年，幼树成林，长势葱茏，效益可观。

野生变家种的地产中草药还有丹参、冬花、桔梗、白附子、金银花、连翘、山党参、银杏等20余个品种。引进、试种、试养的中草药材有生地、山茱萸、草决明、白菊花、三棱、泽泻、白芥子、土贝母、川芎、番红花、牡丹、茯苓、银耳、东楂、党参、玄参、白术、川牛膝、大黄、怀牛膝、白芍、甘草、人参、伊贝、黄芪、当归、云木香、元胡、板兰根、黄连、全蝎、白扁豆、麦冬、黄柏、山药、土元、南星、桔梗、草红花、牛黄、穿地龙、瓜蒌、金银花、辛夷、白芷、川乌等50余个品种。

中药材生产

栾川气候适宜药用植物生长,早在60年代初,一些药农根据野生药用植物习性和特征开始人工试种,获得初步成功。其后,人工种植药用植物的面积和品种不断扩大。1984年,山区农民大面积种植药材,全县中药材种植面积达16000亩,超出种植计划的60%,仅党参新种面积就达7220亩,占总药材种植面积的40%。是年,党参等滞销烂市,药农心存余悸,药材生产萎缩,1989年与1984年相比,家种药材品种减少到17个,种植面积减少48.5%;专业生产基地减少到25个,减少85%;家种面积减少到1418亩,减少91.1%,种药重点户减少到250户,减少81%。1990年下达栾川最后一次指导性种植计划3550亩,实际种植面积1450亩,占计划的40.8%。1991年后,医药市场彻底开放,药材种植信息靠社会传闻,信息误导,盲目种植,或药贱伤农,或坐失商机。1994年后,医药市场行情渐趋平稳,药材种植面积增加。1995年,全县种药面积回升至2200亩。1998年3月,县医药局组织中药材生产普查工作组,深入全县农村宣传医药市场信息和行情走势,播放种植技术录像,帮助药农发展适销对路品种。白土、叫河、秋扒、潭头等乡(镇)利用拍卖荒山发展药材生产,全县草本药材种植面积猛增到5118亩,加之上年存留木本药材,全县药材种植面积达到22098.5亩。县医药管理局生产科席铁、刘金川根据普查资料撰写的《关于栾川县中药材生产经营情况的调查与建议》,全文刊登于县政府编发的《调查研究》第三期,引起县乡领导重视。

药农除利用荒山闲地种植中草药外,还充分利用有限土地,根据不同中草药的生长特性实践出粮药间作、林药间作、果药间作、菜药间作、药药间作的经验。1995年后,中药材种植逐步发展为集中、连片大面积规模种植,出现户与户、村与村、乃至一乡一镇的中药材种植基地。至2000年,全县共有天麻、山茱萸、党参、丹参、百合、黄芪、柴胡、川乌、杜仲、黄芩、辛荑、板兰根、金银花、冬花、猪苓、桔梗等16个品种120个基地,总面积达45702.9亩,是1990年中药材种植面积1418亩的66.8倍。

2000年7月,县委、县政府进一步调整农业经济结构,遵循适应什么种什么,什么能富种什么的原则,组织境内南川8个乡(镇)发展食用菌生产,北川7个乡(镇)种植中药材,初步形成南菌北药格局。及时向药农提供产供销和技术信息服务,药农生产积极性高涨。是年底,北川已种植丹参、黄芩、百合、柴胡等草本药材2.8万亩,发展山茱萸、银杏、杜仲、辛荑等药用林9.8万亩,种植天麻35万穴,发展中药材基地76个,示范大户154个,并与外商签订中药材长期供货合同。

中药材外销

80年代后期,中药材销售由按计划调拨逐步变为自主经营。外贸、供销、个体多渠道争相经营,主营业务受到冲击。中药材社会外销和主营外销数量基本相等。90年代中期,乡(镇)贸易兴起,主营业务萎缩,社会外销量逐年大于主营外销量。栾川中药材主要销往上海、北京、天津、沈阳、郑州、开封、安阳、武汉等大、中城市的大型制药厂家和辽宁、黑龙江、安徽、四川、河北、湖南、湖北、广东、广西等省的药市和医药经营部门。

1990 ~ 2000 年栾川县中药材外销统计表

单位：个、吨、万元

| 数量 年份 | 项目 | 主营外销 | | | 社会外销 | | |
|----------|----|------|------|------|------|------|------|
| | | 品种 | 数量 | 金额 | 品种 | 数量 | 金额 |
| 1990 | | 54 | 1100 | 1400 | 26 | 700 | 800 |
| 1991 | | 46 | 1200 | 1400 | 30 | 800 | 900 |
| 1992 | | 39 | 1100 | 1200 | 38 | 1000 | 1000 |
| 1993 | | 39 | 1200 | 1300 | 31 | 1100 | 1100 |
| 1994 | | 37 | 1300 | 1500 | 30 | 1200 | 1300 |
| 1995 | | 32 | 1300 | 1400 | 38 | 1400 | 1500 |
| 1996 | | 39 | 1200 | 1000 | 41 | 1600 | 1800 |
| 1997 | | 31 | 1300 | 1200 | 40 | 1600 | 2000 |
| 1998 | | 34 | 1200 | 1100 | 36 | 1800 | 2200 |
| 1999 | | 36 | 1100 | 1200 | 46 | 1900 | 2600 |
| 2000 | | 38 | 1000 | 1100 | 47 | 2100 | 3000 |

说明：以上数据由栾川县医药管理局提供。

西药及医疗器械经营

计划经济时期，栾川西药及医疗器械经营严格按照上级业务部门计划调拨营销。1985 ~ 1989 年，计划经济向市场经济过渡阶段，私营药商大量出现，药品购销渠道混乱，药品价格失控，伪劣药品流入市场，县医药管理局发挥国营医药经营主渠道作用，改革内部经营机制，提高市场竞争力，同时加强医药市场管理，规范医药市场价格，打击营销伪劣药品违法行为，整顿医药市场秩序。1995 ~ 2000 年，医药市场彻底放开，县境内较大医疗单位直接从厂家购进部分药品和大型医疗器械，县医药管理局经营针、剂、粉、膏、酊等药品和化学试剂、玻璃仪器及小型医疗器械共 8 类 800 余种。

1996 年后，为适应人们生活需求，县医药管理局开始经营新特药品、保健药品及健身器材，购销量逐年增加。

1990 ~ 2000 年栾川县药品、医疗器械经营情况表

单位：个、万元

| 年 份 | 项目 | | 针 剂 | | | 片 剂 | | | 粉 剂 | | | 酊水油膏 | | | 医疗器械 | | |
|------|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|-----|-----|----|------|----|----|------|--|--|
| | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | | |
| 1990 | 128 | 67 | 76 | 297 | 90 | 104 | 94 | 38 | 43 | 138 | 56 | 62 | 25 | 16 | 19 | | |
| 1991 | 129 | 64 | 71 | 289 | 91 | 110 | 102 | 39 | 45 | 141 | 63 | 70 | 21 | 13 | 15 | | |
| 1992 | 141 | 69 | 76 | 307 | 110 | 121 | 108 | 46 | 38 | 126 | 63 | 59 | 23 | 14 | 17 | | |
| 1993 | 138 | 64 | 75 | 293 | 70 | 89 | 98 | 31 | 25 | 126 | 51 | 57 | 23 | 14 | 19 | | |
| 1994 | 127 | 34 | 37 | 287 | 60 | 67 | 84 | 20 | 26 | 134 | 31 | 35 | 24 | 5 | 7 | | |

续表

| 年 份 | 针 剂 | | | 片 剂 | | | 粉 剂 | | | 酞水油膏 | | | 医疗器械 | | |
|------|-----|----|----|-----|----|-----|-----|----|----|------|----|----|------|----|----|
| | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 | 品种 | 购进 | 销售 |
| 1995 | 130 | 32 | 34 | 291 | 64 | 72 | 92 | 21 | 35 | 131 | 29 | 23 | 26 | 8 | 11 |
| 1996 | 132 | 36 | 38 | 312 | 91 | 102 | 98 | 30 | 42 | 140 | 27 | 32 | 28 | 11 | 14 |
| 1997 | 135 | 62 | 30 | 325 | 93 | 107 | 94 | 41 | 47 | 141 | 62 | 69 | 31 | 13 | 15 |
| 1998 | 141 | 67 | 76 | 341 | 98 | 112 | 101 | 47 | 51 | 145 | 60 | 67 | 37 | 14 | 18 |
| 1999 | 142 | 70 | 78 | 341 | 98 | 114 | 105 | 49 | 54 | 145 | 60 | 68 | 38 | 16 | 21 |
| 2000 | 145 | 75 | 81 | 344 | 99 | 115 | 106 | 52 | 56 | 146 | 61 | 70 | 41 | 17 | 23 |

金融 保险

述 略

1993年12月25日，国务院作出《关于金融体制改革的决定》后，栾川县金融体制逐步改革，政策性金融与商业性金融开始分离，以中国人民银行为领导、国有商业银行为主体、城乡信用社为补充的多种金融机构并存的金融组织体系形成，统一、开放、有序竞争、严格管理的金融市场基本建立。1995年3月18日，《中国人民银行法》颁布实施，中国人民银行独立执行货币政策和宏观调控的职能及作用以法律形式确定下来。中国人民银行栾川县支行是中央银行的派出机构，负责对全县金融市场进行监督管理，通过稽核检查，规范金融机构的经营行为，对金融机构高级管理人员进行管理。对金融机构实行间接指导和直接服务，协调各金融机构间业务关系，对金融机构信贷资金的规模和投向实行监控。1998年，中央银行取消信贷资金规模控制，全面推行资产负债比例管理。

90年代中期，栾川县保险机构分设为人险和财险两个机构，开办险种逐渐扩大，保费收入逐步增加，对保险工作人员加强岗位练兵和培训，提高思想和业务素质，通过投保和理赔，扩大保险工作的社会影响，从而提高公民的投保意识，保险工作的开展提高了人民群众的抗灾能力，稳定了人民群众的社会经济生活。

金 融

金融市场管理

金融机构管理 1990年，栾川县金融机构89个，从业人员528人。2000年底，金融机构85个，从业人员592人。辖区金融机构主要包括：中国农业银行栾川县支行，营业部、储蓄所及乡（镇）营业所；中国农业发展银行栾川县支行；中国工商银行栾川县支行、分理处和储蓄所；中国建设银行栾川县支行、分理处和储蓄所；农村信用社营业部、储蓄所；乡（镇）设信用社；城市信用社，县城设储蓄所；邮政储蓄，县城设储蓄股、汇兑中心，全县15个乡（镇）均设储蓄网点。辖区金融机构由中国人民银行核发《经营金融业务许可证》，持证经营，接受监督。

1990年后，金融机构加强年检工作。2000年，栾川县金融机构经年检，基本合格。自1990年起，中国人民银行栾川县支行坚持每年对金融机构进行常规稽核和专项稽核。1993年，按照中共中央〔1993〕6号文件要求，整顿金融秩序，对全县金融机构资金拆借、机构设立、利率执行、社会集资等进行全面清理整顿，对未经批准擅自开业的西河信

用站、北街信用站、三合分社进行全面整顿，取缔了“发展基金合作社”。对境内金融机构的设立、利率执行、贷款规模、房地产信贷、拆借资金、信用卡业务、账户及现金管理等14个方面进行全面检查。1997年，制止城关镇、县电影院非法发行彩票行为。1990~2000年，对多领冒领利息、违规占用银行资金、公款私存、违章放贷、违反利率政策、私设金融机构等各种违规行为罚款30余万元。

清理“一会一部” “一会一部”是指由县农业局主管的农村合作基金会和县供销社股金服务部。农村合作基金会是1994年7月在庙子乡试点的基础上发展起来的农村资金互助合作组织。1998年，全县乡（镇）农村合作基金会发展到9个，村级代办点2个，吸收会员9800户，集体会员560个，吸纳资金5011万元，放贷3300万元。1999年，根据国务院要求，农村合作基金会清产核资后归并县农村信用社。

1994年5月21日，栾川县供销社股金服务部成立。1999年底，共吸收股金4852万元，放贷4787万元，待处理损益471万元，亏损146万元。

“一会一部”多数机构管理不善，违规经营，致使支付困难而停业，挤兑现象时有发生。县委、县政府组织人力清欠、兑付，股民情绪得以稳定。

金融风险防范 1990年后，随着经济秩序的治理整顿，栾川县金融风险明显表露出来。1996年，成立栾川县防范和化解金融风险领导小组。1999年2月，成立栾川县防范化解中、小金融机构支付风险领导小组，不断加强金融风险的防范和化解工作。对信贷资产质量差、亏损面大、风险大的城乡信用社采取领导分片包干、一社一策、人盯社监管措施，并大力组织存款，加强收贷，盘活存量，优化增量，推行集约经营。1994~2000年，撤并低效代办网点17个，银行内部实行贷款责任追究制，信贷风险逐步减小。

货币

破币回收 1993年起，上级人民银行逐年给中国人民银行栾川支行下达破币兑换回收任务。兑换标准为残缺面在五分之一以下，全额兑换，五分之一至二分之一者减半兑换。1990~2000年，人行栾川支行共兑换、回收破损人民币4929.8万元。

人民币反假 1996年，根据国务院反假币工作联席会议办公室要求，成立栾川县反假币工作领导小组，加强对反假币工作的领导。全县金融机构每年至少进行一次反假人民币和爱护人民币的宣传活动。1996~1998年在全县范围内每年开展一次由公、检、法、司和各金融机构网点参加的声势浩大的反假币宣传活动。1991~2000年，公安机关和金融部门共收缴假币40余万元，查获犯罪分子20余名，有效维护了货币流通秩序。

存款

城乡储蓄 1990年底，全县城乡居民储蓄存款余额达7409万元，其中农村居民存款1737万元、城镇居民存款5672万元。随着市场经济发展和金融体制改革的深入，各商业银行竞争的焦点集中在扩大存款份额上。各商业银行充分发挥自身优势，广泛开展宣传，改善内部管理，提高服务质量。各商业银行增设服务网点，除常规性存款外，还开办通知储蓄、贴水储蓄、有奖储蓄、可转让储蓄和各种代理业务。2000年底，城乡居民储蓄余额达86069万元，其中，农村居民存款余额达28629万元，城镇居民存款余额达57440万元，分别是1990年的16.5倍和10.1倍。

企业存款 1990年底,全县企业存款余额1901万元。1995年,坚持储蓄存款和企业存款两手抓,年底企业存款余额达5549万元,比1990年增加3648万元。全县企业发展后劲明显增强,2000年底,企业存款余额达到20332万元,相当于1990年的10.7倍。

房地产存款 1992年,工商银行栾川支行成立房地产信贷部,配合房管部门做好各单位住房公积金和住房基金的归积工作。1998年8月,经营性业务并入县支行总账,房地产信贷部只保留政策性存款业务。2000年,共有住房公积金客户单位20家,存款110万元。

信用卡储蓄 1994年,县农业银行开办金穗卡存款业务。金穗卡可在全国大、中城市农业银行营业机构统存通取、转账结算和汇兑,允许善意、少量短期透支,金穗卡服务功能齐全、灵活方便,深受储户欢迎。2000年共发卡873张,留存资金331万元。

1996年县建设银行开办万事达卡储蓄业务。万事达卡分公司卡和个人卡,当年发卡312张,其中公司卡11张,个人卡301张,全年交易额1235万元,最高存款额达136万元。1997年6月,信用卡业务并入市建行信用卡部。

1997年,县工商银行开办牡丹卡储蓄业务。当年办卡99张,发展特约卡单位3家。1999年,又开办灵通卡业务。2000年,共办理牡丹卡300张,灵通卡986张。发展特约单位1家,留存资金547万元。

邮政储蓄 1986年12月14日,栾川县开办活期储蓄、整存整取定期储蓄、零存整取定期储蓄、定活两便储蓄4种邮政储蓄业务。执行中国人民银行同期利率。1991年开始业务由邮政部门自办,储蓄存款转存人民银行。1993年3月,储蓄种类增至6种。2000年全县邮政储蓄网点15个,年末累计存款余额达到13304.22万元。邮政储蓄业务收入384.38万元,占邮政企业总收入的70.94%。

贷款

农业贷款 1990年底,共发放国营农业贷款272万元,重点支持合峪丝织厂扩大生产规模,增加出口创汇;支持龙峪湾、大坪林场原始森林场地更新改造工程和2.5万亩日本落叶松速生林基地建设工程;支持龙峪湾国家级森林公园景区基础设施建设。

一般农业贷款坚持“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针,支持农村产业、产品结构调整,促使农业由单一种植、养殖向多元化农业发展。1990~2000年,共投放农业贷款465921万元。其中1992年投放农业贷款51769万元,除直接支持农业生产外,还对为粮食生产服务的植保、灌溉、农机具以及为农业产前、产后服务行业也给予大力扶持。全年支持农民购进化肥1459吨,农机具4478台(部),良种27吨,地膜126吨,农用柴油500吨,农药53吨,发放水利设施贷款20万元,支持农业社会化服务体系建设投放贷款20万元,增强了农业发展后劲,大灾之年,全县粮食总产仍达到33887吨,占计划目标的96.82%。当年还支持全县妇女“双学双比”活动,支持妇女从事养鸡、养猪、加工、草编等生产项目,创产值56万元,从业妇女800余人。支持城关、庙子等乡(镇)“菜篮子”工程,建造塑料大棚85亩,县城居民吃菜难问题得到缓解。

1990年底,全县乡(镇)企业贷款余额达12834万元,其后10年间,乡(镇)企业贷款投放量逐年增加,1990~2000年,共投放乡(镇)企业贷款23519万元。随着经济

环境的治理和经济秩序的整顿,对乡(镇)企业贷款克服了经济过热时期盲目上项、盲目支持的做法,坚持“自力更生为主,贷款支持为辅和区别对待择优扶持”的信贷原则,对原料有来源、产品有销路、经营管理好、经济效益高的企业予以重点扶持。1997~1998年,为赤土店水泥厂共投放贷款1104万元,支持技术改造工程,使水泥厂由原年生产能力1万吨,逐步扩大到10万吨。对效益一般的企业,以优定贷,以销定贷,适度控制贷款规模。对长期亏损企业,帮助查找亏损原因,加强管理,挖掘资金潜力,制定扭亏增盈和还款计划,暂停发放新贷款。

1990年后,在“七五”计划期间实施扶贫开发规划的基础上继续开展扶贫攻坚工作。扶贫贷款将国家专项扶贫贴息贷款和老、少、边、穷地区贷款及地方财政投资“捆起来”使用。坚持“谁借、谁用、谁还”的信贷原则,按期发放,按期还贷,确保效益。1991年全县投放扶贫贷款1851万元,支持发展日本落叶松育苗250亩,春玉米地膜覆盖4万亩,高产红薯地膜覆盖800亩,造林8万亩,低产果园改造500亩。1992年发放扶贫贷款450万元,重点解决全县55个贫困村、7700个贫困户项目资金。1996年11月22日,栾川县农业发展银行成立,扶贫专项贷款由农发行直接管理。1997年,农发行投放扶贫贷款1520万元。1998年4月,扶贫贷款业务转入农业银行总行统一管理。1986~2000年,全县共投放扶贫贷款19061万元。

商业贷款 1990年后,国营商业贷款按照“区别对待,保证供应”的信贷方针,优先保证农副产品收购资金,保证农民利益,不向农民打白条。其次,满足购进生产资料资金需求,适度增加商业基础设施贷款,支持发展食品加工业改善经营条件,扩大商品流通。对不实行独立核算无法人资格的单位不予贷款。1993年,商业贷款余额6568.7万元。1994年以后,集体、个体商业企业以品种全、价格优、成本低、经营灵活的独特优势迅速占领市场,导致国有商业经营困难,效益下降,银行信贷资金难以收回,不良贷款逐年增加,对商业企业投放贷款逐年减少。1990~2000年,共投放商业贷款35783万元。

个体工商业贷款坚持“择优扶持”原则,对集体工商业最高贷款限额控制在其库存商品额的50%以内。对部分个体私营工商业实行限额抵押贷款。1990~2000年,个体工商贷款总额261万元。

工业贷款 1990年,国家继续抑制经济“过热”,实行货币紧缩政策,严格控制工业贷款规模。为保证工业生产,按照“紧中有活,灵活调度”的原则,当年拆借资金2060万元,积极支持工业企业生产经营。对发挥当地资源优势的密集型企业 and 生产名、优、特、新、专利产品的特色企业予以重点扶持。1991年,上级银行允许栾川县矿产公司发行1000万元企业债券,支持矿山扩建工程。其后数年,对自有流动资金低于30%的国有工业企业,停止发放新贷款,并按差补部分的资金占用额上浮利率20~30%。对抽调和挪用自有流动资金的企业加罚100%的利息并扣减同额度贷款,利用利率杠杆,减弱贷款风险。1996年,县有色公司和县罐头厂相继破产,造成银行呆滞资金达9000万元,栾川县成为洛阳市信贷高风险区,上级银行对栾川大幅度压缩工业信贷规模。是年,县建设银行确定了大行业、大企业的“双大”信贷方针,贷款向重点行业和大企业倾斜。至1998年底,仅栾川建行为洛阳栾川铝业公司投放贷款达4700万元,占县建行贷款余额的

96%。至2000年底,全县工业贷款总额达17420万元。

专项贷款 中国人民银行栾川支行专项贷款业务主要有:金银专项贷款,老、少、边、穷地区发展经济贷款。专项贷款政策性强、利率低、用期长。1997年底,发放地方经济发展贷款23万元,贫困县县办工业贷款597万元,扶贫贴息贷款3035万元。2000年底,扶贫贴息贷款余额6046万元,老、少、边、穷地区发展经济贷款余额853万元,林业贴息贷款余额795万元,农业贴息贷款余额198万元,粮、棉、油贷款余额841万元,扶贫贷款余额8135万元。

黄金专项贷款是国家为支持黄金企业发展提供的专项贷款,主要用于流动资金和技改扩建项目。1990年后,中国人民银行栾川县支行共为康山、红庄、三合、潭头4个金矿办理黄金专项贷款8644万元,使栾川县1997年成为继灵宝县之后河南省第二产金大县,黄金产量超过一吨。1990~2000年,共收购黄金2828公斤,白银1920公斤。专项贷款为栾川经济的发展做出了积极的贡献。

1990~2000年栾川县各项贷款年末余额统计表

单位:千元

| 年份 \ 项目 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 一、工业贷款 | 57631 | 78029 | 98813 | 104582 | 110975 | 124929 | 142824 | 144771 | 162405 | 162730 | 115830 |
| 二、商业贷款 | 55342 | 58119 | 63163 | 65687 | 53525 | 68057 | 77774 | 79026 | 72028 | 54380 | 33320 |
| 三、个体工商户贷款 | 761 | 807 | 840 | 5111 | 223 | 50 | 200 | 283 | 237 | | |
| 四、信托贷款 | 4846 | 4811 | 4737 | 4736 | | 200 | 500 | | | | |
| 五、乡镇企业贷款 | 12864 | 13360 | 14656 | 17146 | 24114 | 31064 | 40621 | 45169 | 36199 | | |
| 六、建筑企业贷款 | 1580 | 1490 | 1120 | 990 | 1370 | 1360 | 800 | 200 | 200 | | |
| 七、固定资产贷款 | 51246 | 93870 | 117360 | 142108 | 172836 | 240026 | 262385 | 307939 | 267406 | | |
| 八、农业贷款 | 39977 | 45902 | 51769 | 60260 | 64250 | 21378 | 26055 | 42460 | 49158 | 4720 | 11553 |
| 九、其它贷款 | 1326 | 2825 | 3593 | 9224 | 22077 | 23075 | 13046 | 12048 | 1546 | 494790 | 538067 |
| 合计 | 225573 | 299213 | 356051 | 409844 | 449370 | 510139 | 564205 | 631896 | 589179 | 716620 | 698770 |

说明:1999、2000年因统计口径变化、原项目数字空缺。

信用合作

农村信用合作社 1990年10月,全县14个农业银行营业所和信用社合署办公,一套班子,两套账目。1996年11月,落实国务院《关于农村金融体制改革的决定》,县农村信用联社与县农业银行脱离隶属关系。县农村信用联社和基层信用社相继召开社员代表会,健全理事会、监事会等民主管理组织,实行主任任期目标责任制、职工岗位责任制和效益浮动工资制。信用社和营业所允许业务交叉竞争。农村信用社以经营灵活、管理民主的优势迅速步入了一个全面振兴和发展的时期。

2000年,全县农村信用社14个,信用分社13个,信用站13个,储蓄所8个,干部、职工169人,代办员60人。县城设立信用联合社。

农村信用社先后开展了活期储蓄、整存整取、定期储蓄、保值储蓄、零存整取储蓄、小额摸奖储蓄等业务。1993年,又开办“通知存款”业务。1996年,开展义务攻关揽储活动。是年9月,全县出动123人,揽储总额达2106.5万元,占当年新增存款的30.45%,人均揽储17万元。至2000年末,全县农村信用社各项存款余额达到27426万元,比1985年的720万元增长378倍。低息存款余额达5380万元,占存款总额的19.5%。存款结构得到调整,资本成本大幅度下降。

1990年前后,金融机构之间业务交叉、竞争、自由发展。农村信用社的贷款投向由农村转向城镇,由农民转向乡(镇)企业和国营企业,由小额转为大额,贷款额猛增,贷款风险增加。1992年后,实行以法管贷,依法办理抵押、担保手续,并对老贷款依法补办手续。利用法律手段,收回贷款,盘活资金。1994年1月~1999年6月,信用社共向法院起诉案件436起,标的32202万元,其中审结415起,标的2993万元,执结240起,标的2315万元,为农村信用社挽回了大量经济损失。信用社完善贷款管理制度,实行贷前调查、贷时审查、贷后检查的“贷款三查”制度。根据资本充足率,存贷比例,不良贷款比例和亏损额占所有者权益比例划分低风险社和高风险社,建档立卡分类监管,撤并经营恶化的高风险社。1999年12月,撤销县联社营业部,归并城关信用社,撤销石庙信用社,归并陶湾信用社。

1996、1997年,支持农村经济发展和扶贫开发,共投放支农贷款12171万元,占总投放量的70%。支持县城郊区的“菜篮子”工程,叫河、合峪、秋扒3个乡(镇)的“粮袋子”工程,取得明显效果。1997~1999年,累计发放支农贷款7000万元,发展种植业、养殖业、加工业等项目,已涌现龙头企业300余个,使全县5万多户农民摆脱贫困。到1998年底,全县信用社各项贷款余额达到1.9亿元,其中支农扶贫贷款1亿元,有力支持了全县农村经济发展。

城市信用合作社 2000年,全县有城市信用社2个,信用分社1个,储蓄所3个,干部、职工37人。

城市信用社资金由股金和储蓄存款两部分构成。1990年,吸纳股金373万元,各项储蓄存款余额381万元。2000年,吸纳股金2738万元,是1990年的7.3倍。企业存款和城镇居民储蓄存款余额达4008万元,是1990年的7.5倍。

城市信用社贷款投向主要是工业、商业流动资金。1990年,全县城市信用社工业流动资金贷款余额392万元,至2000年,工业流动资金贷款余额达1498万元。商业流动资金贷款,1990年贷款余额67万元,2000年782万元,是1990年的11.7倍。农业贷款,1990年贷款余额52万元,至2000年末,贷款余额达428万元,是1990年的8.2倍。

保 险

机构沿革

1996年4月1日,撤销中国人民保险公司栾川县支公司,分设中保财产保险有限公司栾川县支公司和中保人寿保险有限公司栾川县营业处。

1999年5月1日,中保财产保险有限公司栾川县支公司更名为中国人民保险公司栾川县支公司,内设办公室、计财科、综合科、业务科。

1997年11月11日,中保人寿保险有限公司栾川县营业处更名为中保人寿保险有限公司栾川县办事处。

1998年9月21日,洛银发[1998]393号文件批复,同意栾川县庙子乡、合峪镇、潭头镇、石庙乡、狮子庙乡、三川镇、陶湾镇建立中国人寿保险公司保险站。

1999年5月13日,中保人寿保险有限公司栾川县办事处更名为中国人寿保险公司栾川县办事处,2000年底,共有职工、营销员144人,内设办公室、业务一科、业务二科、业务三科、计划财务科、综合科。主要职能:积极动员参加保险,组织保险基金,合理赔偿投保者因自然灾害、意外事故丧失工作能力、伤残、死亡造成的经济损失,确保社会经济生活安定。

财产保险

机动车辆保险 1990~2000年,承保机动车辆11710台(次),保费收入2614.72万元。

企业财产保险 1990~2000年,全县316家(次)企业参保,保费收入449.54万元。

家庭财产保险 分普通险和两全险两种,家庭财产两全保险发展迅速。1990~2000年,承保4.05万户(次),保费收入77.91万元,储金1076.6万元。

农用变压器保险 1991年开办,以集体个人使用的符合电管部门安全技术规定的变压器为承保对象,是以遭受意外事故损失或经公安部门鉴定变压器整体被盗负保险责任的一种险种。保险期限为一年,费率为保险金额的6%。1991~2000年,全县共承保农用变压器683台(次),保费收入56.16万元。

货物运输保险 1990年开办公路汽车货物运输保险业务。1990~1992年,共承保54户(次),保费收入2.73万元。1993~1996年,货物运输保险与机动车辆保险合并。1997年货物运输再次单独承保。1997~1998年,共承保48户(次),保费收入5.7万元。

雇主责任保险 1997年开办,1997~2000年,共承保169个单位,保费收入147.1万元。

农业保险 1985年开办养殖业和种植业两个险种,养殖业于1990年停办。1998年底种植业保费收入10.78万元,保险储金6436元,农业保险为发展农村经济、安定群众生活发挥了一定作用。

小麦成熟火灾保险 从1990年开始,通过民政部门在保险公司统保,业务持续、稳步发展。1990~1998年,累计承保小麦47.7万亩,保费(储金)收入47.7万元。

理赔 1990~2000年,栾川县人保支公司根据“保户至上,信誉第一”的经营原则和“主动、快速、准确、合理”的理赔方针,采取以会代训、集中培训、岗位练兵等措施,提高理赔人员素质,强化内部管理,加快理赔案处理速度,使理赔工作逐步实现了规范化、制度化,提高了经济效益。1990~2000年,全县理赔案件5596起,赔款1865.65万元,年均赔付率为54.8%,参保受灾企业和家庭减轻了灾害损失,保障了企业和个人

正常生产和经营。

1990年8月,对赤土店乡水泥厂变压器崩坏、沪七钼选厂因暴雨洪水受损、洛钼公司选矿厂尾矿坝塌陷等重大灾情均做到准确及时理赔。1990~1993年,共理赔367.5万元。

1994年,是栾川县理赔工作量最大的一年,共处理各种赔案820起,总赔付261.4万元,赔付率达79.1%。是年,7月2~3日,全县遭受百年不遇特大暴风雨、洪水灾害,造成巨大经济损失,经调查核实后,赔付受灾的洛阳栾川钼业公司、县水电开发公司等6家企业和100多户村民110多万元;是年12月10日,县交通联营公司一大客车翻车造成特大交通事故,死亡19人、伤37人,县保险公司赔付16.4万元,全年机动车辆险赔付157.6万元,赔付率达90.6%。1995、1996、1998年县人保支公司被洛阳分公司评为“先进单位和文明优质服务先进单位”。

1996年,县人保支公司严把定损关,降低赔付率。全年处理赔案511起,赔款230.1万元,赔付率降为67.26%。

1997年推行承诺服务,实行限时上门服务,及时查勘事故现场,确定保险责任,做到不惜赔,不滥赔,准确定损,赔付及时。是年,处理赔案503起,赔款202.5万元,赔付率为49.39%,比上年同期下降18个百分点。1998年处理赔案632起,赔款211万元,赔付率降为41.74%,比上年同期下降7个百分点。

人寿保险

范围 1990~1995年,栾川县人身保险业务由县人保支公司承办。保险险种有团体人身保险、简易人身保险、其它人身保险(即子女婚嫁金保险、养老金保险、公路旅客意外伤害保险)。

1996~2000年,栾川县人寿保险业务由中国人寿保险公司栾川县办事处办理。险种由原来的3个,发展到2000年的20个长、短险种。人寿保险类:独生子女两全保险、子女婚嫁金保险、福寿安康保险、简易人身保险;意外伤害保险类:团体人身保险、团体人身意外伤害附加意外伤害医疗保险、学生幼儿团体平安保险附加意外伤害医疗保险、住宿旅客人身意外保险;年金保险类:养老还本保险、99鸿福终身保险、88鸿利终身保险、66鸿运A型保险、66鸿运B型保险、鸿寿养老金保险;健康保险类:重大疾病终身保险、重大疾病定期保险、爱子女健康医疗保险、团体住院医疗保险、康宁终身险、康宁定期险。

保费 中国人寿保险栾川办事处积极开展劳动竞赛和优质文明服务,加强宣传,扩大保险覆盖面。1992年,除巩固、发展3个险种外,又开了子女婚嫁金保险,当年投保2272人,缴纳保险金32.3万元。1990~1995年,累计投保21.3万人(次),保费(储金)收入646.9万元,比1985年保费收入15.9万元增长40.6倍。

1996~2000年,中国人寿保险公司栾川县办事处继续推行管理体制和经营机制改革,完善各项制度,强化各项管理,防范和化解经营风险,促进保险业务持续、健康发展。人身保险险种由1995年前的4个险种,发展到1996年7个险种,至1998年达到22个险种。1996年保费收入达318.6万元,比1995年的165.1万元增长93%;1998年保费收入

741.6 万元，比 1997 年的 324 万元增长 28.8%。子女婚嫁金保险保费收入占重要份额，1994 年保费收入 92.7 万元，到 1998 年保费收入 387.2 万元，比 1997 年的 126.9 万元增长 205.1%；2000 年，保费收入达 1239.8 万元，是 1996 年的 3.9 倍。1996~2000 年，累计保费收入 3363.7 万元，创利润 253.1 万元，上缴税金 36.6 万元。1990~2000 年共收入保费 4010.6 万元。

理赔 中国人寿保险栾川办事处，加大内部经营管理机制改革力度，逐步建立和完善理赔审批制度，对重大和质疑案件实行案案调查，使理赔案件无虚假、无水份。加强复查、审核和一把手把关签字制度，杜绝假案、错案、人情案。在理赔工作中逐步推行核赔责任制、赔案审理制、错案追究制，使理赔工作规范化、制度化。1990~2000 年，累计处理赔案 3510 起，赔付 446.7 万元。1997 年 10 月 17 日赤土店长青铅选厂 2 名民工被矿石砸死，县人寿保险办事处经过调查核实，给每人赔付 2.5 万元。县第一实验小学 8 岁女学生李某，1997 年 9 月 1 日参加学生平安险，1998 年 5 月 20 日去龙峪湾途中不幸翻车身亡，赔付死亡金 1000 元。县水利局干部张某 1998 年 5 月投保 99 鸿福终身保险，11 月 26 日突患高血压，右侧肢体活动不便，经县医院治疗后，医生诊断为脑血栓后遗症，赔付保险金 1 万元。县人寿保险办事处处理赔定性合理，赔付及时到位，群众信赖。1997~2000 年连续 4 年被洛阳分公司授予先进单位和优质文明服务先进单位。

经 济 管 理

述 略

1990～1992年，国家实行计划经济和市场调节相结合的经济运行机制。其时，指令性计划逐步变为指导性计划，计划管理权逐步下放，国营商业、供销零售企业经营范围、商品价格、分配办法、用工制度全部放开。

1992年秋，中共十四大提出全面建立社会主义市场经济体制的目标后，国家根据市场经济发展要求适时颁布了“企业法”、“统计法”、“审计法”、“反不正当竞争法”、“消费者权益保护法”等一大批建立和规范社会主义市场经济秩序的法律、法规。经济管理手段由依靠政策对经济的直接管理转变为依靠法律对经济的宏观调控和服务。

1993年，实行政企分离，把企业的管理职能还给企业，把市场的职能转移到市场，废止下达指令性计划。

工商行政通过对经营证照的管理，规范经济行为，加强注册、登记、变更、审验工作，取缔无照经营，对市场进行经常性检查、监督管理。

通过专项治理、检查监督、受理举报投诉，在生产环节和流通领域持续不断开展打击制售假、冒、伪、劣商产品活动，依法保护消费者的合法权益。

1994年，国家实行分税制，按税种划分中央和地方的财政收入，建立县、乡分级预算、分灶吃饭、自求平衡的财政体制。税收制度的全面改革，引导和鼓励不同性质的经济组织在公平税赋的条件下依法自由竞争。

1992年后，实施新的国民经济统计核算体系，通过统计分析、统计信息、统计调查对县域经济的运行态势进行全方位的定量和定性分析，为政府对经济的宏观管理提供依据。

1993年，市场物价全面放开后，曾一度依靠国营物资供应主渠道的作用，适时外购城乡居民的生活必需品，满足市场供应，平抑市场物价。1995年后，依靠市场规律自行调节物价。物价管理的重点转向加强对行政性收费的管理，加大对企业和农民减负治乱的工作力度。

1990～2000年，不断加强对基建项目预决算审计，县、乡财政收支审计，行政、企事业单位领导干部离职审计，定期进行财务税收大检查，依法规范社会主义市场经济秩序。

财 政

体制改革

县级财政 栾川是国家级贫困县, 经济发展相对缓慢, 财政入不敷出, 连年需上级补贴。1991~1993年, 县财政继续实行“核定收支, 定额补助, 逐年递减”的管理体制。1994年, 国家实行分税制, 按税种划分中央和地方的财政收入, 建立分级预算, 分灶吃饭, 自求平衡的财政约束机制。市对县的财政补贴, 从1996年开始每年递减5%, 废止“基数补助”办法。1996~1997年, 进一步完善分税制财政体制, 洛阳市按1:0.15的税收比例返还县财政, 取消“补助递减”办法。1998年后, 实行划分税种, 收支包干, 定额上解, 定额补助, 上解递增, 补助递减, 超收全留, 短收自负, 五年不变的财政体制。

乡级财政 1992年, 根据财政部《乡(镇)财政管理实施办法的实施意见》精神, 对乡(镇)财政实行划分收支范围, 核定收支基数, 定额补助, 定额上解, 超收按比例分成, 短收自负的管理体制。超收分成比例依乡(镇)经济实力而定, 贫困乡超收全留。1994年, 实行分税制后, 对乡(镇)重新核定收支基数, 继续实行财政包干体制。1995年, 对乡(镇)实行“划分税种, 收支挂钩, 收入递增, 补助递减, 三年不变”的财政体制。是年, 城关镇、栾川乡的城市维护建设税划归县财政收入。1996年后, 对乡(镇)补助基数递减5%。1998年后, 对乡(镇)实行“划分税种, 核定收支, 超收全留, 超支不补, 上解递增, 补助递减, 五年不变”的管理体制。对定额上解乡(镇)上解额逐年递增10%。

财政收入

预算内收入 1990年, 县财政收入1651万元, 超预算0.2%。年底, 省财政厅延期收回钨钼合金厂财政补贴款, 缓解了资金周转困难。1991~1995年是国民经济“八五”计划时期, 期间, 深化财政体制改革, 落实企业优惠政策, 推动企业走向市场, 实现财政经济良性循环。1991年, 栾川财政支柱产业的钼产品价格急剧下跌, 由1990年的吨品位400元降至200元, 财政收入降到1292万元。1992年, 开展“两扭两创”(财政扭亏创收, 企业扭亏创收)活动, 促使财政收入任务完成。扶持钼和其它有色金属深加工项目, 鼓励有竞争力企业直接办理出口业务, 有效制止了财政收入滑坡。是年, 财政收入1299万元。1993年, 继续深入开展“两扭两创”活动, 并将目标责任落实到企业班组。钼产品价格回升, 是年, 完成财政收入2400万元, 比1992年增长84%。1994年, 钼产品价格一路飙升, 县财政紧抓机遇, 筹资扶持重点钼企业, 扩大规模, 改造设施, 增加流动资金, 是年, 财政收入达到3150万元(新口径), 比上年增长31%。1995年, 钼产品价格大幅度上扬, 钼精矿吨品位价格上升到1900元左右, 吨位价上升到8.4万元, 县财政乘势筹资扩大钼行业生产规模, 钼业公司马圈钼矿生产能力由800吨/日提高到1500吨/日, 冷水钼矿由300吨/日提高到800吨/日, 还重点扶持一些钼企业新上深加工项目, 如钼铁、钼块、钼螺丝、钼顶头等, 结束了栾川只销售原材料和粗放加工产品的历史。是年, 县财政收入4000万元(新口径)。1996年钼产品市场逐渐疲软, 县财政及时调整财源结

构,由以钼为主导产业逐渐调整为以钼、黄金、有色金属、农业税为主导产业的“四马驾车”式的财政战略。根据分税制收入级次划分的体制,重点扶持增加地方税收的企业和项目,加大对农业税(农业税、农林特产税、契税、耕地占用税)项目的投入,因地制宜发展食用菌、养殖、种植业、林果业和中草药种植。是年,县财政收入4565万元,比上年增收565万元。1997年,县财政又陷入困境,大部分企业亏损,分税制后留给地方财政收入的所得税实现困难,经济高峰期实现的未入库所得税,已在1996年全部入库。县财政针对经济现状,提出预算内保吃饭,预算外搞建设的理财思路。加大税收清欠力度,加强对农林特产税的征管,严厉打击偷漏税行为。同时学习鞍钢经验,扭亏增盈降低成本,落实责任,严格奖惩。是年,财政收入4898万元。1998年,钼产品价格持续低迷,原材料价格居高不下,为增加财政收入,对国营企业实行资产重组,对破产企业实行股份制,对农业四税税源摸底排查,建立档案。是年,完成财政收入5380万元,比上年增加近10%,其中农业四税收入318万元。1999年,是改革开放以来栾川经济形势最困难的一年,钼产品价格继续下跌,钼企业严重亏损。为降低成本,提高钼精矿的回收率,县财政设法投资3000万元,将钼业公司马圈选矿厂改扩为日处理原矿5000吨,对赤土店乡长青选厂的扩改项目和矿山开采项目、铅钨选矿厂的尾矿扩建项目进行重点扶持,为生产效益较好的企业解决流动资金问题,向卢氏、西峡学习培植农税财源和征管经验。是年,完成财政收入5018万元,比预算收入5632万元欠收614万元。2000年,财政收入完成5518万元,为11年最高。

1990~2000年栾川县财政收入一览表

单位:万元

| 金·额 项目 年度 | 工商 税收 | 农业 四税 | 国有企业 所得税 | 国有企业 调节税 | 国有企 业上缴 利润 | 国有企 业计划 亏损 补贴 | 专款 收入 | 国家预 算调节 基金 | 其它 收入 | 年度 小计 |
|-----------------|----------|----------|-------------|-------------|------------------|------------------------|----------|------------------|----------|----------|
| 1990 | 1277.3 | 53.3 | 395.8 | 39.6 | 0.4 | -180.6 | 9.3 | 0.7 | 54.6 | 1650.9 |
| 1991 | 1019 | 50 | 345 | 1 | 1 | -222 | 31 | | 67 | 1292 |
| 1992 | 1241 | 53 | 122 | 19 | 4 | -251 | 41 | 1 | 69 | 1299 |
| 1993 | 2043 | 85 | 27 | | 73 | -135 | 46 | 1 | 260 | 2400 |
| 1994 | 1078 | 161 | 498 | | 29 | -226 | 72 | | 395 | 2007 |
| 1995 | 1580 | 127 | 1051 | | | -190 | 126 | 1 | 630 | 3325 |
| 1996 | 2226 | 260 | 908 | | 2 | -105 | 135 | | 1139 | 4565 |
| 1997 | 2102 | 174 | 1664 | | | -81 | | | 1039 | 4898 |
| 1998 | 2975 | 235 | 1255 | | | -76 | 129 | | 862 | 5380 |
| 1999 | 2677 | 274 | 1086 | | | -12 | 97 | | 896 | 5018 |
| 2000 | 2956 | 294 | 1235 | | | -15 | 122 | | 926 | 5518 |

说明:以上数据由县财政局提供。

预算外收入 1990~2000年,预算外资金收入项目可分为由财政部门直接管理的预算外收入,如工商税附加、农业税附加、城镇公用事业费附加等;实行“财政专户储存、

计划管理、财政审批、银行监督”管理方式的预算外资金，如养路费、运输管理费、公证费、诉讼费、企业登记费、育林金等；实行“计划管理，政策引导”管理方式的预算外资金，如教育、民政部门预算外资金以及国有企业主管部门的预算外资金，国有企业的预算外资金，预算外企业管理的预算外资金等。

1990 ~ 2000 年栾川县预算外收入一览表

单位：千元

| 金 额 年度 | 项目 | 各项附 加收入 | 事业上 缴收入 | 其它 收入 | 合 计 | 金 额 年度 | 项目 | 各项附 加收入 | 事业上 缴收入 | 其它 收入 | 合 计 |
|-----------|----|------------|------------|----------|------|-----------|----|------------|------------|----------|------|
| 1990 | | 2810 | 15 | 49 | 2874 | 1996 | | 4063 | 871 | 185 | 5119 |
| 1991 | | 535 | 15 | 27 | 577 | 1997 | | 4101 | 934 | 629 | 5664 |
| 1992 | | 825 | 30 | 27 | 882 | 1998 | | 4200 | 979 | 573 | 5752 |
| 1993 | | 684 | 90 | 91 | 865 | 1999 | | 5010 | 810 | 284 | 6104 |
| 1994 | | 1347 | 70 | 62 | 1479 | 2000 | | 3700 | 660 | 260 | 4620 |
| 1995 | | 2050 | 39 | 641 | 2730 | | | | | | |

说明：以上数据由县财政局提供。

财政支出

预算内支出 1990 ~ 2000 年，共完成财政支出 54570 万元。主要项目：文教卫生事业费，共支出 19665.4 万元，其中对教育的投入增幅最大，由 1985 年的 331.8 万元增长到 1999 年的 2749 万元，增长 7.3 倍，占财政支出的 29.1%；行政管理费，共支出 17324.2 万元，占财政支出的 31.7%；农、林、水等事业费支出 2874.4 万元，1999 年支出 524 万元，是 1990 年 134.2 万元的 3.9 倍；优抚社会救济费，共支出 2123.5 万元，占财政总支出的 3.9%；价格补贴支出 950.8 万元；基本建设支出 867 万元，占财政支出的 1.6%；企业挖潜改造，共支出 737 万元，占财政支出的 1.35%；支援农业生产支出 3712 万元，占财政支出的 6.8%；城市维护费支出 258.7 万元；其它支出 8265.9 万元，占财政支出的 15.1%。

1990 ~ 2000 年栾川县财政支出一览表

单位：千元

| 金 额 年度 | 项目 | 行 政 管理费 | 文教卫生 事业费 | 农林水 气象等 事业费 | 优抚社 会救济 费 | 价格 补贴 | 企业挖 潜改造 | 城 市 维护费 | 基本建 设生产 | 支援农 业生产 | 其 它 | 合 计 |
|-----------|----|------------|-------------|-------------------|-----------------|----------|------------|------------|------------|------------|------|-------|
| 1990 | | 6482 | 8254 | 1342 | 895 | 1110 | 1500 | 332 | 370 | 2569 | 1819 | 24673 |
| 1991 | | 7010 | 9470 | 1392 | 1150 | 970 | 1150 | 130 | | 1800 | 2480 | 25552 |
| 1992 | | 8080 | 10350 | 1850 | 2620 | | 200 | 220 | | 2460 | 2490 | 28270 |
| 1993 | | 10590 | 11510 | 1770 | 1330 | | 200 | 400 | | 19210 | 4240 | 49250 |
| 1994 | | 16130 | 18090 | 2510 | 2480 | | 200 | 350 | | 1780 | 4880 | 46420 |
| 1995 | | 20440 | 18990 | 2540 | 2860 | | 600 | 250 | 800 | 1700 | 7020 | 55200 |

| 金 额 年度 | 项 目 | | | | | | | | | | |
|-----------|-------------|-----------------|------------------------|---------------------|------------|----------------|--------------|----------------|----------------|-------|--------|
| | 行 政 管理 费 | 文 教 卫 生 事业 费 | 农 林 水 气 象 等 事业 费 | 优 抚 社 会 救 济 费 | 价 格 补 贴 | 企 业 挖 潜 改 造 | 城 市 维 护 费 | 基 本 建 设 生 产 | 支 援 农 业 生 产 | 其 它 | 合 计 |
| 1996 | 25100 | 30270 | 3150 | 2380 | 1440 | 1000 | 600 | 1000 | 2450 | 13180 | 80570 |
| 1997 | 25870 | 27440 | 4040 | 1850 | 1060 | 600 | 105 | 2870 | 1510 | 15195 | 80540 |
| 1998 | 25690 | 29830 | 4910 | 2750 | 1020 | 600 | 20 | 1620 | 2080 | 16940 | 85460 |
| 1999 | 27850 | 32450 | 5240 | 2920 | 380 | 1320 | 180 | 850 | 1570 | 14420 | 87180 |
| 2000 | 29990 | 35600 | 13640 | 3770 | 330 | 500 | 50 | 570 | 3580 | 14090 | 102120 |

预算外支出 1990~2000年县财政预算外支出共3072万元,全部用于伊滨休闲区和县城水、电、路等基础设施建设。

1990~2000年栾川县预算外资金支出一览表

单位:千元

| 金 额 年度 | 项 目 | | | | | | 合 计 |
|-----------|-----------|-------|---------|---------|---------|-----|--------|
| | 社 会 文 教 类 | 行 政 费 | 公 益 事 业 | 市 政 经 费 | 县 城 建 设 | 能 源 | |
| 1990 | 87 | 3 | 347 | | | | 437 |
| 1991 | 382 | 6 | 382 | | | | 770 |
| 1992 | 100 | 6 | 1106 | | | | 1212 |
| 1993 | 7 | 13 | 1593 | | | | 1613 |
| 1994 | 15 | | 1942 | | | | 1957 |
| 1995 | | 74 | 2598 | 550 | 97.3 | 10 | 3329.3 |
| 1996 | | 586 | 4064 | 727 | 127 | | 5504 |
| 1997 | | 1023 | 4483 | 725 | 127 | | 6358 |
| 1998 | | 852 | 5429 | 1096 | 105 | | 7482 |
| 1999 | | 3349 | 4292 | | | | 7641 |
| 2000 | | 1403 | 1830 | 1430 | 87 | | 4750 |

说明:以上数据由县财政局提供。

财政管理

预决算编制 每年初按照党的方针、政策和国家法律、法规,参照上级下达的收支指标编制全县财政预算,由县政府审定,提请县人民代表大会审查批准后执行,年终根据收支和预算执行情况由下而上汇编决算。

1990~2000年,财政预算收入坚持“积极可靠稳步增长”的原则,积极发展第三产业,调整财源结构,增加财源建设后劲,加强财源管理,控制跑、冒、滴、漏,认真清欠,不留死角。预算支出坚持量入为出保吃饭、保办公的原则,根据财力,逐步加大对农业、科技和教育的投入,压缩企业非生产性开支,集中财力办大事,发展事业。财政决算逐步强化预算执行的法制观念,抽查乡(镇)收入情况,避免预算收入级次混淆,遏制

虚列和空转收入，严格执行罚没收、支两条线制度。1990~2000年，财政决算基本实现收支平衡，略有节余的目标。

税收财务检查 每年至少进行一次。先自查，后检查，自查从宽，被查从严。1994年，全县共查出违纪金额891万元，应入库744万元，实际入库710万元，入库率95.4%。1995年，重点对罚没收入进行检查，全年入库433万元。1998年后，一年一度的税收财务检查改为常规检查，财务税收违纪现象明显减少。

政府采购 2000年4月，在县直党政机关中实行政府采购制度。采购范围是公务用车、汽车大修、5000元以上的设备购置、2万元以上的扶贫救灾物资、政府投资的工程建设项目、修缮项目所需物资、3000元以上的印刷费等。是年，共完成采购业务88项，采购金额689万元，节约116万元，节约率14.3%。

会计委派 为严肃财经纪律，控制资金流失，2000年8月开始，先从财政支出和预算外资金收入数额较大的行政、事业单位推行会计委派制。第一批实行会计委派制的单位有纪检委、法院、检察院、计委、计生委、城建委、教委、科委、人劳局、公安局、土地局、林业局、矿产局、卫生局、物价局、水利局、广电局、民政局、交通局等19个单位。是年底，共查纠违纪资金246万元，节约开支104万元，拒绝不合理开支125万元。

农财农税管理

农财管理 1990~2000年，支持农业支出2291万元，主要用于农田水利建设、水土保持、农业技术推广、植树造林和农业综合开发等。为充分发挥支农资金的使用效益，财政部门每年至少检查一次投放资金的使用情况，跟踪问效，保证支农资金较好地发挥效益，尤其对投放于农业综合开发的中药材、经济林和食用菌生产方面的资金，效益显著。涵养和开发了农林特产税税源，使农林特产税由1990年的13.4万元增加到2000年的211万元。1996~2000年，县财政局紧抓国家在贫困缺粮地区实施“粮食自给工程”的机遇，共向上级争取专款710万元，重点用于栾川、三川、潭头、庙子4乡（镇）的农田水利工程项目。由于加强管理，专款专用，提高专款使用效益，项目区的粮食产量大幅度提高，确保灾年不减收。

农税管理 1990年后，县财政局在加强对农业投入的同时，注重对农业四税的管理，农业四税收入从1990年的53.3万元增加到2000年的294万元，增长4.5倍。11年中，先后4次组织人员对全县农业特产税税源进行普查，做到心中有数，合理收税。农业特产税已成为栾川县财政收入的主要税源之一。

国有资产管理

1990年8月，县财政局设立国有资产管理办公室，负责国有资产管理的工作。1994年在10家国有企业中进行清产核资试点工作。1995年，清产核资工作全面展开，全县共清查31家，清查资产总额38043万元，负债总额26652万元，占总资产的70%，所有者权益12391万元，占总资产的32.6%，资产损失总额2651万元，占总资产的7%。国有企业负债经营，积累缓慢。

1996~1999年，对全县8家国有企业进行资产评估，并经有关单位审核认定。其中破产4家，合并2家，接管1家，拍卖1家。

1991 ~ 1999 年, 对全县国有企业进行年度资产产权登记和检查, 1999 年对 55 家企业进行产权登记, 资产总额 150284 万元, 负债总额 11298 万元, 国有资产总额 35123 万元, 国家资本 17840 万元, 国家权益 17283 万元。

1997 ~ 1998 年, 县安泰汽运公司、康泰医药总公司、百纺有限公司改制为股份制企业, 改制后的 3 家企业资金总额 3818 万元, 负债总额 3116 万元。

预算外资金管理

为增加财政收入, 提高预算外资金使用效益, 不断加强对预算外资金的管理。1991 年起将乡 (镇) 计划生育罚款纳入财政专户管理。1992 年全面审核行政事业性收费项目及标准, 全年代管资金 307.8 万元, 是上年代管资金 197 万元的 156%。1996 年, 统一使用省财政厅印制的专用票据, 实行票、款两清管理措施。是年财政专户储存 1556 万元, 比 1995 年 996 万元增加 560 万元, 增长率 56.2%。1998 年核定执罚项目, 换发罚没许可证, 罚款直交财政专户。同时, 全面清查行政性收费, 取消项目 125 个, 降低收费标准 10 个, 全年罚没收入入库 642.5 万元, 行政事业性收费入库 104.5 万元, 专户代管资金 2058.8 万元。1999 年, 贯彻财政部、监察部、国家计委、审计署、中国人民银行《关于行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定》对 72 个行政事业收费单位和执罚单位进行清查。是年, 排污费入库 35.7 万元, 土地出让金收入 26.9 万元, 教育费附加收入 236.2 万元。

国库券发行

1990 年 7 月, 栾川县国债服务部成立, 专门负责国债发行、兑付和转让工作。1990 ~ 1995 年, 均超额完成国债发行计划。从 1991 年开始, 国债发行办法由计划分配改为市场认购, 柜台销售。由原来商业银行办理改为财政、银行、邮电多渠道办理。在全县各地设立常年兑付网点, 方便群众。1988 年发行、1990 年到期的债券延期 5 年, 延期期间利率为 8%。1991 年发行的国库券, 年利率为 10%, 三年后付息还本。1992 年发行的国债分 3 年期和 5 年期两种, 3 年期利率为 9.5%, 5 年期利率为 10.5%。1993 年发行的 3 年期和 5 年期国库券, 共 360 万元, 年利率分别为 10% 和 11%, 是年 5 月, 因银行储蓄利率上调, 将其利率分别提高到 12.52% 和 14.06%, 是年 7 月, 再次将其利率提高到 13.96% 和 15.86%, 并从 1993 年 7 月起, 对 1992、1993 年发行的 3 年和 5 年期国库券实行保值。1994 年, 栾川发行 2 年期国债 155 万元, 年利率为 13%。1995 年栾川发行凭证保值记名挂失国库券, 年利率为 14%, 不保值挂失的年利率为 14.5%。从 1996 年后, 国债发行工作转入证券公司。1990 ~ 1995 年共发行国库券 983 万元。

税 务

税制改革

1990 ~ 1993 年, 国务院相继颁布实施了一些新税种, 废止一些老税种, 逐步形成了以流转税为主体税种的税收体系, 基本实现了由多税种的综合型税制向复合型税制的转变。从 1994 年 1 月 1 日起, 国家对工商税收制度进行了全面改革, 其指导思想是: 统一

税法、公平税负、简化税制、合理分权、理顺分配关系，保障经济收入，加强对市场经济的宏观调控。改革后，工商税种由31种减少为17种（即增值税、营业税、消费税、企业所得税、个人所得税、印花税、城市维护建设税、资源税、城镇土地使用税、土地增值税、契税、车船使用税、农业税、房产税、耕地占用税、城市房地产税、外商企业所得税）。将原来农、林、水、牧的征税改为农林特产税和屠宰税。

为保证税制改革的顺利实施，1994年对税收管理体制进行重大改革，主要是：划分中央和地方税种，中央管理的税种归中央财政收入，地方管理的税种归地方财政收入，统一征收，中央和地方按比例分享。设置国家税务局和地方税务局两个税务机构。是年9月，栾川县国税局和地税局正式分立。

栾川县国税局负责对增值税、消费税、银行和非银行金融机构企业所得税，出口产品退税，归中央的集贸市场和个体业户的各税种、能源交通建设基金和预算调节基金等9种税和基金的征收管理。

栾川县地税局负责对营业税、资源税、企业所得税、个人所得税、房产税、城镇土地使用税、印花税、屠宰税、车船使用税、固定资产投资方向调节税、土地增值税、城市维护建设税等12种税的征收管理。

流转税改革

增值税 对商品的生产、批发、零售、加工、修配等环节普遍征收增值税。并调整税负，其税率由12档简化为2档，采取基本税率加一档低税率或零税率。对食品、日用品和农业生产资料执行低税率，出口商品执行零税率，其它应税产品及劳务执行基本税率。对会计核算不健全的纳税人按销售额的6%计征增值税。对增值税一般纳税人进行专门税务登记，使用增值税专用发票，按发票注明税金，实行税款抵扣办法。

消费税 税制改革后，对原来征收产品税的产品全部改征增值税，对某些消费品特设消费税，在征收消费税的基础上在生产环节再征收消费税，采用从量定额和从价定率两种征收办法。

营业税 以商品流通以外的第三产业为课税对象，按含税价依率计征，对税目和部分行业的税率做必要调整，对高消费营业项目如娱乐行业实行幅度税率。

所得税改革

企业所得税 1994年1月1日起，所有内资企业，包括国营、集体、私营及股份和联营企业统一实行33%的比例税率，以税法规范企业税前列支项目和标准，取消国营企业税后征集的能源交通基金和调节基金。建立规范化的企业还贷制度。

个人所得税 将原来个人所得税、个人收入调节税和城乡个体工商业户所得税，统一归并为个人所得税，执行新的个人所得税法。

资源税改革

扩大资源税征收范围，对所有矿产资源全部开征资源税，资源税实行上、下限幅度税额，同类资源开采条件不同，税额也有别。栾川主要是非金属原矿、有色金属原矿、黑色金属原矿。

其它税种改革

为了完善改革后的新税制，其它税种的改革也相继出台。扩大城市维护建设税的税收规模，由原来按流转税额附征改为以销售收入为计征依据，实行分档比例税率，使其成为地方税的骨干税种之一。取消牲畜交易税、奖金税和工资调节税。适当提高车船使用税、房产税和城镇土地使用税的税率、税额。下放屠宰税和筵席税的管理权限。

税收征管

税收稽查 税收稽查程序有选案、实施、审理、执行四个环节，税务稽查分日常稽查、专项稽查和专案稽查。国税局和地税局分别设立税务稽查机构，负责拟定年度、季度、月份税收稽查计划，受理群众举报，采取约谈和调账相结合的方法查处偷漏税行为，以查促收，以查促管，促进税收法制化建设。1990~1994年，共办理稽查案件167起，补缴入库税金840万元，罚款147万元。1994~2000年，实行分税制后，国税局办理稽查案件132起，地税局办理稽查案件276起，共移送司法机关处理76起，共收缴税款758万元。1991年多次开展税收专项检查。1~2月狠抓个体税收和临商税检查，4月清查屠宰税、个体租赁税、房产税、零星建筑安装营业税，10月对个体工商户和私营企业税收专项检查，并组织全县税收大检查，共查补税款和罚款118.3万元。1993年7~8月，对潭头个体采金、淋金户个人所得税突击检查，共清缴税款100万元。1994年5月对三川、冷水、叫河3乡（镇）劳务包工户个人所得税专项检查，入库税金110万元。7~9月，对陶湾、赤土店两镇开展专项检查，共检查528户，查出偷漏税款414万元，入库400万元。

税务申报 对不按期如实申报的纳税人以偷、逃税惩处。1993年底，全县纳税申报户2002户，1994年税务机关分设后，按照不同征收范围进行纳税申报，到2000年底，国税局和地税局纳税申报率均达到95%以上。

税务登记 1990年，全县纳税户共登记1987户，其中，全民所有制68户，集体所有制238户，个体1681户。2000年末，在县国税局办理税务登记的纳税户共2636户，其中全民所有制219户，集体所有制204户，个体工商业2107户，有限责任公司43户，股份合作企业3户，联营企业2户，港台商投资企业1户，增值税一般纳税人162户。县地税局共办理税务登记的纳税户2112户，其中全民111户，集体261户，个体1740户。

发票管理 1990年后，普通税票收归洛阳市税务部门统一印制。自1994年1月1日起，实行增值税发票制度，发票管理除对普通发票日常检查、验旧领新、查处违章行为外，着重对增值税发票实行月查、季查、年度检查制度。1999年，国税局共检查纳税人535户（次），其中违章512户，违章率95.7%，违章发票1050份，罚款24万元，全额入库。是年10月，县公安局和国税局联合查处三友公司潘某等4人虚开增值税发票案，追缴入库罚金372126元。县地税局共管理25类56种发票，2000年9月，在洛阳市率先实行发票计算机管理，计算机发票广泛应用于代开业务，有效控制了税源。

税务代理 1996年1月，县地税局成立洛阳市汇通税务师事务所。1997年4月，县国税局成立洛阳市恒信税务师事务所。推行税务代理制度，实行代理自愿，有偿服务。因税务公务员不得从事代理活动，1999年9月国税局的代理机构撤销，地税局的代理机构

和税务机构脱钩变为社会团体组织。代理机构存在期间，县国税局共收入服务费 110 万元，县地税局共收入服务费 60 万元。为纳税义务人提供长期或专项代理活动，受理纳税申报，办理税务登记，解答税务咨询，宣传税务法律、法规，为保证新税制的正确实施作出了一定贡献。

税种 税率

增值税 增值税以商品流转额中的增值额为课税对象。增值税几经调整，征收范围不断扩大。1990 年 1 月 1 日起，增征“手工业作业”税目，税率 14%。自 1994 年 1 月 1 日起施行新颁增值税暂行条例，新的增值税采用税款抵扣方式多环节计征。年销售额工业超过 100 万元、商业超过 180 万元的企业或个体户均为增值税一般纳税人，小规模纳税人不享受增值税发票使用权和税款抵扣权。销售货物、提供加工、修理，执行基本税率 17%；粮食、食用植物油、自来水、石油、液化气、民用煤炭、图书、饲料、化肥、农药、农机、农膜等执行低税率 13%；出口货物钨铁等执行零税率；小规模纳税人销售货物和应税劳务税率为 6%。

1998 年 7 月 1 日起，小规模纳税人中的商业性企业和个体户增值税征收率由 6% 下调为 4%。

1995 年 7 月起，按期纳税的起征点由月营业额 200 元改为 400 元，以鼓励个体经济发展。1997 年 1 月 1 日起，金融保险业的营业税税率由 5% 提高到 8%，提高部分由国税局征管。

营业税 自 1993 年 5 月 1 日起，商品零售和饮食业税率由 3% 提高到 5%，粮食、食用油和农业生产资料免征营业税。9 月，取消营业税“临时经营”税目。1994 年 1 月 1 日起施行新颁营业税暂行条例。

资源税 1994 年 1 月 1 日起，施行新颁资源税暂行条例，栾川县开征非金属原矿、黑色金属原矿和有色金属原矿 3 个资源税，资源税分类从量计征。1994 年 2 月，县境内中、小矿山开采国家未统一确定税率的原矿，允许上下限 30% 的浮动税率。

1997 年 3 月，县地税局进一步明确境内部分矿产品资源税税额。

是年 7 月，对独立矿山的铁矿在原减征 40% 的基础上，再减征 20%，对康山金矿、栾川钼业公司资源税减征 30%。

1994 年栾川县部分矿产品资源税税额表

单位：元/吨、元/立方米

| 矿石类别 | | 税 额 | 矿石类别 | 税 额 | 矿石类别 | 税 额 |
|------|-----|------|------|------|------|-----|
| 铁矿 | 人工选 | 7.35 | 砖瓦粘土 | 0.5 | 高岭土 | 3 |
| | 炉选 | 14 | 粗砂 | 1 | 锰 | 3 |
| 铅锌 | | 2.1 | 建筑石料 | 1 | 珍珠岩 | 3 |
| 岩金 | | 1.5 | 钨 | 0.8 | 细矿 | 0.5 |
| 石墨 | | 3 | 铜 | 0.98 | 其它原矿 | 0.4 |
| 石灰石 | | 2 | 莹石 | 3 | | |

屠宰税 1992年1月起,除栾川乡、城关镇外,其它各乡(镇)仍按定额征收。猪每头10元,羊每只5元,牛每头20元。城关镇逢年节屠宰牲畜一律按屠宰商征税。1993年后,国家不再对屠宰税统一立法,屠宰税由全国性税种改为区域性税种。1994年1月起,恢复征收食品部门屠宰税,税率3%。1995年1月起,执行河南省屠宰税新征收办法,征收范围包括猪、牛、羊、骡、马、驴6种牲畜。经营收购或宰杀销售税率为4%,自养、自宰、自食税率为1%。

城市维护建设税 1990~1993年执行省政府对建制镇征收城市维护建设税的决定,税率5%,县城和建制镇以外地区税率为1%。1994年1月1日起,按原税率和新颁增值税、消费税、营业税为依据计征城建税。

国营企业工资调节税 1990~1993年,国营企业工资调节税继续执行超额累进税率,即对企业工资增长总额占核定工资总额超过7%的部分征收,1994年停征。

工资调节税超额累进税率表

| 级次 | 工资增长总额 占核定工资 总额的% | 税率% | 速算扣除率 % | 级次 | 工资增长总额 占核定工资 总额的% | 税率% | 速算扣除率 % |
|----|-------------------------|-----|------------|----|-------------------------|-----|------------|
| 一 | 7以下 | 0 | 0 | 四 | 20~27 | 100 | 15.3 |
| 二 | 7~13 | 20 | 1.4 | 五 | 27以上 | 200 | 42.3 |
| 三 | 13~20 | 50 | 5.3 | | | | |

集体企业所得税 1990年后,仍执行集体企业所得税暂行条例,实行八级超额累进税率,凡从事工业、商业、建筑安装业、交通运输业及其它行业的独立核算集体企业均为集体企业所得税纳税义务人。1994年1月1日,根据《中华人民共和国企业所得税暂行条例》,将集体企业所得税并入企业所得税。

应纳税额加征10~40%的所得税,对孤老、残疾人员和烈属可减、免所得税。1993年10月,城乡个体工商户所得税按新颁《个体所得税法》执行。

集体企业所得税级距和税率表

| 级次 | 全年所得额 | 税率% | 级次 | 全年所得额 | 税率% |
|----|--------------------|-----|----|----------------------|-----|
| 一 | 1000元以下 | 10 | 五 | 超过25000元~50000元的部分 | 42 |
| 二 | 超过1000元~3500元的部分 | 20 | 六 | 超过50000元~100000元的部分 | 48 |
| 三 | 超过3500~10000元的部分 | 28 | 七 | 超过100000元~200000元的部分 | 53 |
| 四 | 超过10000元~25000元的部分 | 35 | 八 | 超过200000元的部分 | 55 |

房产税 房产税只在县城、建制镇和工矿区征收。1995年,经县政府批准的工矿区有赤土店乡、冷水沟村、大南沟村、冷水村、龙王庙村、鱼库村、红洞沟村、焦树凹村、康山、红庄等11个矿区。农村不开征。财政拨付事业费的自用房产、国家机关、团体、

军队等房产免征房产税。房产税依据房产原值减去30%的余值计征，税率1.2%，出租房产以租金计征，税率12%。1990~2000年，车船使用税、印花税征收范围、税目、税率未变。

个人收入调节税 1990~1993年仍执行《个人收入调节税暂行条例》。1994年1月，将个人收入调节税并入个人所得税。

私营企业所得稅 1988年，开征私营企业所得稅，凡从事工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食业及其它行业的城乡私营企业是纳税义务人。私营企业所得稅以年收入总额减除成本、费用和税前列支的余额为计征依据，税率35%，按年计算，分期予征，年终汇算，余还亏补。1994年，私营企业所得稅归并企业所得稅。

个人所得税 1994年1月1日起，执行新颁《个人所得税法》，工资、薪金所得稅仍执行5~45%超额累进税率，个体工商户生产经营所得稅执行5~35%的5级超额累进税率；稿酬税率20%，再按应纳税额减征30%；劳务报酬税率20%，对劳务报酬一次收入畸高者加成征收；对特许权使用费、利息、股息、红利、财产租赁、财产转让及偶然所得实行20%比例税率。

国营企业奖金稅 实行独立核算、工资和效益未挂钩浮动的国营企业是纳税义务人，国营企业奖金稅实行20~200%的4级超额累进税率，1994年1月停征。同时停征的还有集体企业奖金稅和事业单位奖金稅。

产品稅 1990年前，产品稅是重要税种，其后，产品稅征收范围逐渐缩小，1994年停征。

城镇土地使用稅 1990年，开征城镇土地使用稅，县城、建制镇和工矿区使用土地的单位和个人是纳税义务人。占用面积为计税依据，实行定额税率。1995年1月起，耕地由0.15元/平方米提高到0.6元/平方米，非耕地由0.15元/平方米提高到0.3元/平方米。按年计算，分月或季缴纳。公共用地、农业用地、机关、团体、军队等自用地免征5~10年城镇土地使用稅。

固定资产投资方向调节稅 1991年1月1日，停征建筑稅，开征固定资产投资方向调节稅，征税范围包括全社会固定资产投资，不分资金来源，不论项目类别，实际完成固定资产投资额为计税依据。依照长线与短线产品有别，生产性与非生产性投资有别，基本建设与更新改造有别的原則实行0%、5%、10%、15%、30%五档差别税率。2000年底停征。

消費稅 1994年1月，开征消費稅，栾川开征项目，仅有烟花爆竹和贵重首饰，税率分别为10%和5%，从价定率征税。

儲蓄存款利息所得稅 1999年11月1日，开征儲蓄存款利息所得稅，税率20%，存款利息为计税依据，由儲蓄机构代扣代缴。

国家能源交通重点建设基金 1983年1月，开征国家能源交通重点建设基金，计征率7%。1987年国务院决定扩大征集范围，1993年停征。共征集95万元。

国家預算调节基金 1989年1月1日，开征国家預算调节基金。地方財政、行政事业单位的預算外资金、国营企业及其主管部门提取的专项基金，其它没有纳入預算管理的

资金和集体企业、私营企业以及个体工商户税后利润等为计征对象，计征率10%，对账目不健全的集体企业及个体工商户区别行业执行0.35~4.9%的随征率。后经省政府批准，贫困县免征国家预算调节资金，栾川县停征。共征集47万元。

教育费附加 1986年7月，开征教育费附加，以单位和个人缴纳的产品税、增值税、营业税、消费税为计征依据，附加率为1%，1990年8月1日提高到2%，1994年1月1日提高到3%。

文化事业建设费 1997年7月1日，开征文化事业建设费，营业性歌舞厅、音乐茶座、台球等娱乐场所以及电台、电视台广告媒介单位均应缴纳文化事业建设费，以其营业额为计费依据，费率3%。

计 划

体制改革

80年代末，按照发展有计划商品经济的要求，改进计划工作。减少指令性计划，下放计划管理权限，简化项目审批手续，集中主要精力，抓好中、长期计划制定和政策的调整。物资计划管理开始摒弃按行政区域、隶属关系纵向分配、调拨、供应为主的封闭型物资流通体制，除重要物资外，主要依靠市场调节。1992年，计划体制改革围绕搞活经济，搞好国营大、中型企业，进一步下放计划管理权限，完善市场体系，明确责、权、利关系，建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。工业指令性计划除国家下达的计划管理产品照列、照转外，省以下原计划管理的产品全部进入市场调节。粮、棉、油、烟等13种国家计划管理的农产品，改由省下达指导性计划。对国营合作商业的经营范围、商品价格、分配办法、用工制度全部放开。是年秋，中共十四大召开，按照建立社会主义市场经济的目标，深化计划体制改革，切实转变职能。年底，栾川县计划委员会与县经贸委员会合并，成立栾川县计划经济委员会。1993年，根据市场经济体制要求实行政企分开，把本属于企业的管理职能还给企业，把本属于市场的职能转移到市场，计划部门主要职能是制定和实施战略规划，协助政府运用法律和行政手段加强宏观调控，搞好基础设施建设，为经济发展创造良好环境。1993年后，国民经济和社会发展规划，只确定主要指标，除大、中专毕业生分配、城镇退伍军人安置、人口和计划生育指标外，不再下达指令性计划，下达的指导性计划由各乡（镇）、各部门以市场为导向，自行安排生产。1997年，恢复栾川县计划委员会，内设重点工程办公室、以工代赈办公室、旅游开发办公室、综合计划股和投资计划股。

计划编制

中、长期计划 1990~2000年，共编制3个中、长期计划，即《栾川县国民经济与社会发展1991~2000年十年规划和1991~1995年第八个五年计划》、《栾川县国民经济与社会发展“九五”计划及2010年远景目标纲要》和《栾川县国民经济和社会“十五”计划及2010年远景目标纲要》。“八五”和“九五”计划分别由1991年4月县八届人大二次会议和1996年6月九届人大四次会议审议通过。“十五”计划（草案）已于

2000年12月提请县十届人大五次会议审议通过。“八五”计划的指导思想是：建立以铝业为龙头的工业体系，以林业为龙头的农、林、牧、乡镇企业协调发展的大农业体系，以培养中、初级实用人才为重点的科教服务体系，变资源优势为经济优势，促进全县国民经济持续、稳定、协调发展。“九五”计划的指导思想是：扩大对外开放，营造市场环境，优化产业结构，加速栾川城市化、工业化进程，本世纪末把栾川建成旅游名县和豫西南重要开放城市，基本实现“小康”。工农业总产值在1980年基础上翻3番。“十五”计划的指导思想是：把加快发展作为主题，以经济战略性调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，立足优势，突出抓好产业结构调整、旅游开发、对外开放和非公有制经济发展。加速推进观念创新、制度创新、科技创新和管理创新，努力提高国民经济的竞争力和经济增长的质量和效益。到2005年把栾川建设成为生态环境优美的国家旅游名县和充满创新活力的国内矿产品加工基地，为2010年国内生产总值比2000年翻1番奠定基础。

年度计划 年度计划根据中、长期规划和“五年计划”，并结合当年经济形势，一般在当年底和次年初制定。年度计划包括农业、工业、商业、交通运输、文教卫生、财政收支、信贷、劳动工资、基本建设和人口发展等计划。1993年后，只编制各种指导性年度计划、宏观经济和社会事业发展目标、固定资产投资计划和重点建设项目。上年计划执行和当年计划安排均由县政府提请县人民代表大会审议通过。

专业计划 1990~2000年，编制的专业计划主要有《栾川县十年绿化规划与“八五”绿化计划》、《栾川县水电资源开发规划和十年实施意见》。专业计划均经1991年4月县八届人大四次会议审议通过并作出相应决议。1996年，河南省计委豫计农经字〔1996〕1550号文将栾川县列为国家第三批农村水电初级电气化试点县。1998年10月，编制《栾川县“九五”及2010年旅游总体规划》。

计划实施

1991~1995年，“八五”计划确定的各项目标和任务，除粮食产量等个别指标外，均完成或超额完成，国民经济保持了较高的发展速度。“八五”末的1995年，全县国内生产总值完成4.96亿元（可比价），年均增长15.7%，较全市平均水平高出1.4个百分点。工业生产高速增长，总产值达到10.95亿元（可比价），为1990年的4.06倍，年均增长32.3%，比“七五”末高出19.6个百分点。农业商品化程度显著提高，乡镇企业蓬勃发展。农业总产值1.2亿元，为1990年的1.07倍，年均增长1.4%，比“七五”末下降1.5个百分点。粮食总产24163吨，比1990年下降45.2%。“八五”期间累计完成固定资产投资5.29亿元，是“七五”时期的4.07倍。财政收入“八五”末达到3325万元，是“七五”末的2.01倍，年均增长15%。1995年，农民人均纯收入728元，年均递增15.1%，比“七五”末高出1.3个百分点。职工年均收入3761元，年均递增16.1%，比“七五”末高出2.7个百分点。“八五”期间，全县新建改建公路375公里，新增电话交换机容量5988门。完成了一批重大基础设施和工业技改项目，优化了产业结构，增强了经济发展后劲，各项社会事业稳步发展，人口增长得到有效控制，为“九五”计划的顺利实施奠定了基础。

1996~2000年是栾川深化改革,社会主义市场经济初步确立的“九五”时期。县委、县政府带领全县人民抓住国家“八七”扶贫攻坚、交通扶贫、深化国企改革、扩大内需等重大举措的良好机遇,以结构调整为主线,搞好基础设施建设,狠抓工业技术进步,强化农业基础地位,有效推动旅游等第三产业发展,较好地完成了“九五”计划。2000年,按可比价计算工农业总产值为10.97亿元,实现了在1980年基础上翻3番的目标。“九五”期间,农村经济全面发展,农业生产快速增长,2000年农业总产值2.26亿元,为1995年的1.9倍,年均增长13.7%;工业生产,由于铝、金市场持续疲软仍处低谷,工业总产值8.71亿元,为1995年的79.5%,年均下降4.7%。全县国内生产总值完成7.01亿元(可比价),比“八五”末年均增长7.2%,其中第一产业为15.5%,第二产业为1.4%,第三产业为16.4%。新修水利工程276项,增加灌溉面积20690亩,粮食总产年均67594吨,是“八五”末的1.95倍。粮食和经济作物比例由“八五”末的9:1,调整到“九五”末的7:3。2000年,全县森林覆盖率达到83.3%,比1995年提高13个百分点。乡镇企业成为县财政重要支柱之一。小城镇建设步伐加快,新增建制镇6个,陶湾被确定为河南省小城镇建设重点镇。2000年,全县基本达到脱贫标准,12.6万贫困人口实现温饱。共实施技改扩建项目73个,其中市以上重点项目10个,总投资4.6亿元。完成企业破产、兼并、重组14家,完成股份制改造9家。黄金生产累计完成23万两,成为全国重点产金县。完成固定资产投资13.74亿元,是“八五”时期的2.6倍,全县209个行政村全部实现通车、通电、通邮,15个乡镇(镇)开通无线寻呼和移动通信业务,电话普及率达10.1%。五年新增水电装机容量9300千瓦。县城区基础设施建设日臻完善,1999年,栾川县城被授予“全国卫生县城”称号。旅游业发展迅速,共接待游客120万人(次),综合收入1.2亿元,占国内生产总值2.8%。新增个体工商户6849个,私营企业274个,个体私营经济对财政贡献率达48%。1997~2000年,共引进县外资金9.55亿元,占全县工业运行资本的56%。县财政累计完成预算收入25397万元(其中2000年完成5518万元),是“八五”时期的2.46倍。2000年,城镇居民人均收入和农民人均纯收入分别达到3724元和1690元,分别为“八五”末的1.36倍和2.32倍。

以工代赈

以工代赈始于1985年,1989年前主要以物资为主,有棉花、棉布、粮食及钢材、水泥、炸药等,用于农田水利、水土保持、小型水电工程、河道、水库抢险及民工生活补助。1989年后以资金为主,项目重点为基础设施建设,主要改善农业生产条件、农民生活条件。1990~2000年共投入以工代赈资金9455.2万元,其中国家投资5098万元,省、市、县配套资金4357.2万元,加之群众投工,至2000年全县完成引水工程118处,解决人畜吃水39036人,完成坡改梯83012亩,改滩造地7677亩,发展节水灌溉26700亩,小流域治理12.5平方公里,修复水利工程6处,建水库1座,发展经济林73799亩,中药材15000亩,解决了15个村用电,10个不通车村道路。以工代赈项目的实施,使农业基础设施进一步完善,农民生产、生活条件极大改善,人民群众收入大幅提高,栾川县脱贫致富奔小康的步伐加快。

1990~2000年栾川县实施以工代赈工程项目统计表

单位: 万元、人、亩、处、平方公里、个、门、米

| 年份 | 总投资 | | 完成以工代赈项目 | | | | | | | | | | | | | | | |
|------|------|--------|----------|-------|-------|------|------|-------|-------|-------|------|------|--------|-----|-------|------|-------|-------|
| | 国家拨款 | 各级配套 | 人畜吃水 | 坡改梯 | 经济林 | 改滩造地 | 引水工程 | 节水灌溉 | 小流域治理 | 深山村用电 | 农话改制 | 公路改修 | 修复水利工程 | 修水库 | 地膜覆盖 | 整修河坝 | 退耕还林 | 中药材基地 |
| 1990 | 55 | 55 | 7000 | | | | | | | | | 2 | | | | | | |
| 1991 | 330 | 389 | 13000 | 5000 | | | | | | | | 2 | | | | | | |
| 1992 | 120 | 109.2 | | 8500 | 18829 | | 1 | | | | | 1 | 1 | | | | | |
| 1993 | 161 | 343 | 8036 | 3392 | | 1697 | 24 | | | | 1024 | | | | 17500 | | | |
| 1994 | 400 | 370 | | | 20000 | | 11 | | | 1 | | 1 | | | | | | |
| 1995 | 495 | 513 | 3000 | | 34300 | | 1 | | | 14 | | 1 | | | | | | |
| 1996 | 507 | 377 | 8000 | | | | 5 | | | | 4096 | 1 | | | | | | 15000 |
| 1997 | 560 | 650 | | 61000 | | | 6 | | | | | | 3 | | | | | |
| 1998 | 730 | 688 | | 5120 | | 5000 | | 12000 | | | | | | | | | | |
| 1999 | 950 | 423 | | | 670 | 280 | | | | | | 3 | 1 | 1 | | 6500 | | |
| 2000 | 790 | 440 | | | | 700 | 70 | 14700 | | | | | | | | | | 7500 |
| 合计 | 5098 | 4357.2 | 39036 | 83012 | 73799 | 7677 | 118 | 26700 | 12.5 | 15 | 5120 | 10 | 6 | 1 | 1750 | 6500 | 75000 | 15000 |

说明: 以上数据由县计委提供。

招商引资

栾川地处豫西深山区, 信息闭塞, 招商引资工作起步晚。90年代初, 仅有些零星项目引入少量资金。1997年, 县委、县政府加大对外开放和招商引资力度, 先后印发18、51、74号文件, 对招商引资工作实施目标管理, 落实责任, 兑现奖惩, 把招商引资推向市场, 全县形成跑项目引资金的高潮。至年底, 共引进资金18273.44万元, 完成洛阳市下达计划3000万元的509%, 其中行政事业单位向上级争取资金4669.54万元, 15个乡镇引资7355.5万元, 企业单位引进项目122个, 引进资金6248.4万元。

引资渠道主要是县政府牵头, 职能委局向上级对口部门争取资金, 如公路开发资金、扶贫资金、以工代赈资金、帮带资金、世行贷款等。通过市场或以组建跨地区、跨行业的母子公司, 或以产销联营方式引入资金。通过各级政府举办招商引资发布会、洽谈会、项目库信息网等形式, 吸引外商投资, 1997年, 全国16个省、市及港、台商在县境内18家企业中以合作、合资、独资等形式投资, 中、长期借贷和以科技成果入股等方式投资。招商引资催生了一批扩建、改建、续建和新上项目, 使一些死滞企业起死回生。是年, 县政府、县招商办分别被市政府、市经贸局评为“招商引资先进县”和“先进单位”。

1998年, 进一步加大招商引资力度, 细化目标管理和考核办法, 治理投资环境。是年共输入网络招商引资项目105个, 引进县外境内资金18600万元, 完成市下达计划3000万元的459%; 引进境外资金210万美元, 完成市计划200万美元的105%。投产项目总产值达3600万元, 实现利润500多万元, 上缴税金400多万元。招商引资的同时还引入一批技术和管理人才。招商引资加快了企业资产重组和改制步伐, 促使县域经济向外向型转变。县招商引资办公室曲延收撰写的《以招商引资推动重点工程建设, 实现经济的全

面振兴》一文，被中国改革出版社出版的大型丛书《中国世纪颂》一书收录。

1999年，进一步落实优惠政策，优化投资环境。全年引进县外境内资金1.82亿元，其中争取以工代赈等无偿投资1174万元，完成市下达计划的422%；引进外资132万美元，占市下达计划的66%。

2000年，先后组织32个企事业、行政单位，分赴洛阳、郑州、上海、福州、厦门参加国家、省、市召开的利用外资、投资贸易和东西部合作项目等各种形式的经贸洽谈会，签订各类经济合作协议、合同42项，成交额1.1亿元，其中外资3000万美元。全年引进县外境内资金4.05亿元，完成计划的600%，创引资最高纪录，引进外资120万美元。1997~2000年，共引进县外境内资金9.55亿元，外资462万美元。

经济技术协作

1989年7月，成立栾县人民政府经济技术协作办公室，事业编制2人，规格副科级，业务由县计划委员会代管。1990年，完成经济技术协作项目10个，完成物资协作金额331.57万元，引进资金589万元，引进专业技术人才28人。1991年，以着力解决企业生产经营困难为出发点，以物资协作为基础，技术协作为重点完成经济技术协作项目7个，物资协作总额645.4万元，引资198万元，引进专业技术人才38人，创办经济实体经协栾川分公司。1991年12月，县经济协作办公室由财政全供改为自收自支。1996年以后，不断扩大协作范围，大力引进省外资金、技术和管理经验，为栾川经济的发展增添了活力。1990~2000年，共引资2100万元，引进技术34项，引进各类专业人才127人，完成经济协作项目37个，完成物资协作资金6839.4万元，创办经济实体32个。1989~1994年，县经协办连续6年被洛阳市政府经协办评为先进单位。

重点工程

1991~2000年，全县基本建设投资55299万元，重点实施了一批工业、农业、教育、交通、电力、公共设施等工程。

潭头金矿扩建工程，1991~1994年连续4年投资5308万元，使采选能力达到500吨/日，1994年实现黄金产量1万两；三合金矿，1991、1994年投资1740万元，增建100吨/日选矿厂；红庄金矿，1994~1996年连续3年投资1550万元，使选矿规模扩大到150吨/日。1998年栾川县黄金产量首次突破5000两。铝业集团公司5000吨/日露采工程，1991~1997年连续7年累计投资10242万元，使吨采矿成本由坑采的40元降至露采的14元。上房沟铝矿，1991~2000年连续10年累计投资7780万元，建成采矿能力2000吨/日的矿山工程，实现深部机械化开采和露天开采。马路湾水电站，1992~1997年连续6年投资2904万元，1997年竣工投运，引水渠长4300米，流量11.95立方米/秒，装机容量2500千瓦。拨云岭电站，1998~2000年连续3年投资5379万元，2003年竣工投运，引水渠长5400米，流量12立方米/秒，装机容量6400千瓦。农村电网改造，1999~2000年投资6115万元，对全县农村电网进行整改，实现了城乡同价优质供电。1990~1992年，投资668万元，于1992年建成嵩县至潭头38公里输电线路和潭头110千伏变电站，至此，栾川成为南阳、洛阳、三门峡3个电源供电的全省唯一县。1996年分别投资430万元、74万元、98万元，完成栾川至赤土店35千伏输电工程、老君山10千伏配电线路架设工

程、栾川至马圈 35 千伏输电线路架设工程。1998 ~ 2000 年连续投资 1577 万元建成罗庄 110 千伏变电站。

1993 年, 投资 200 万元建成县城东伊河大桥。1994 ~ 1996 年连续 3 年投资 1250 万元完成县城东路扩宽改造工程。1998 年创建全国卫生县城, 投资 743 万元, 集中完成一批县城区基础设施建设工程。

1995 ~ 1997 年, 投资 149 万元完成九鼎沟至县城引水工程; 投资 2900 万元完成嵩县旧县至三川祖师庙公路扩宽改造工程。1998 年, 投资 187 万元完成 311 国道改建工程; 投资 2665 万元完成卢氏管至潭头公路扩宽改造工程; 投资 400 万元完成郭店至冷水公路修建工程。1999 年, 投资 573 万元完成陶湾至冷水公路扩宽铺油工程。1999 ~ 2000 年投资 610 万元开通狮子庙龙王庙至洛宁公路。2000 年, 投资 210 万元完成栾川至马圈油路铺设工程; 投资 250 万元完成 311 国道引线工程。

1998 ~ 2000 年连续 3 年累计投资 3389 万元完成一批通讯工程。

1999 ~ 2000 年投资 949 万元, 完成一批旱作农业示范基地、退耕还林和水土保持工程。

1992 ~ 1993 年投资 230 万元, 完成鸡冠洞风景区一期工程。1993 ~ 1998 年投资 315 万元建成九龙山疗养院, 完成建筑面积 7260 平方米。1997、1999、2000 年累计投资 1843 万元完成龙峪湾国家森林公园一、二期工程。

2000 年, 投资 550 万元完成县城西农贸市场改建工程, 竣工面积 646 平方米; 投资 650 万元完成豫西山珍大市场建设工程, 竣工面积 8940 平方米。

1991 ~ 2000 年共投入更新改造资金 39906 万元, 完成君山制药公司 GMP 改造、铝业公司选厂扩改等 10 多项技改和扩建工程。

同期投资县城区各类学校建设 1605 万元, 完成建筑面积 38263 平方米, 办学条件得到改善, 学校设施基本满足现代化教学手段的需求。期间投资 1902 万元, 建成县法院、地税局、交通局、国税局、检察院、电业局、县农行、工商行等单位的办公楼, 完成建筑面积 28738 平方米。投资 489 万元, 建成潭头、狮子庙、城关、冷水等乡(镇)政府办公楼, 机关办公条件得到显著改善。

统 计

体制改革

1990 ~ 2000 年, 统计体制不断深化改革。统计职能从主要为商品经济、政府管理服务转变为市场经济宏观调控服务, 从偏重反映物质生产活动转变为全面反映社会经济活动, 从根本上改变统计调查体系, 由单纯依靠报表统计转变为以建立周期性普查为基础, 经常性抽样调查为主体, 辅之以重点调查、综合分析的统计体系。

1992 年, 实行新的统计标准体系和调查体系, 逐步把衡量国民经济发展规模、结构、速度、效益指标转变为计算国内生产总值的统计指标, 全面建立生产法、收入法、支出法测算 GDP 制度, 实现由“物质产品平衡表体系”(MPS)向“国民账户体系”(SNA)的

全面过渡,实施新国民经济核算体系,使统计口径具有较强的国际对比功能。是年,对全县91名统计人员进行了新统计体系知识培训,按新统计体系完成了对农业、工交、商业等行业的统计任务。

1993年6月23日,成立县统计师事务所,实行独立核算,自收自支,隶属县统计局管理。主要职责是承办政府、统计机关及有关部门授权和委托的统计调查事项,开展统计培训、信息咨询、资产效益评估等服务活动。

2000年底,按照统计体制改革后新的统计职能,县统计局设置工交投资股、财贸社会股、国民经济综合平衡核算股、办公室、农村社会经济调查队和城镇社会经济调查队,共有干部、职工21人,其中,行政编制15人,事业编制6人。

统计服务

1990~2000年,栾川统计工作以服务经济建设为指导思想,全面、及时、准确地完成国家、省规定的各项统计和调查任务,成功地开展了人口普查、工业普查、外经普查、农业普查、农产量抽样调查等重大普查和调查。11年间,共编印内部刊物《栾川统计信息》679期,市以上统计刊物转载140件。1995年,侯绍新撰写的《乡村统计的忧思》被全国统计教育学会评为优秀论文,录入科学出版社出版的《中国统计杂志》。

统计工作通过统计分析、统计信息、调查报告,对栾川经济运行状况进行全方位的定性和定量分析,为栾川经济和社会事业的发展提供科学决策依据。县统计机关坚持每年编写《栾川社会经济统计年鉴》和《重要经济指标》,为栾川县中、长期计划、五年计划和各种专业计划的制订提供重要依据。县委、县政府依据统计资料对乡(镇)综合经济实力进行排序、乡及乡以上企业效益评价和全县209个行政村经济状况监测,使统计资料在干部政绩考核和目标管理中发挥职能作用。1994年7月,《栾川县社会经济统计年鉴》(1949~1992)由中国统计出版社出版发行。1994年,制作展出大型版面《图表里的辉煌》。

统计报表

1991年,在试点的基础上,全面推行农村经济“一套表”统计制度,全套报表分社会、经济、科技三部分,涉及农、林、水、牧、农机、民政、财政、公安、供销、教育、乡镇企业、计划生育等20多个部门,废止其它发至农村的一切统计年报,实行“一只手向下,一套数字对上”的统计方法,克服数出多门、重复交叉的弊端。

全县农村居民家什调查范围,由1992年前6个乡6个村60户的调查点逐步扩大到1998年的15个乡(镇)45个村450户,提高了对农民收入、支出统计的准确性和代表性。

1993年后,工业年报由原来按专业统计改为按企业统计,实行“8+1一套表”统计方法,即农业、工业、交通运输、建筑业、批零贸易业、餐饮业、服务业、行政事业单位八个“一套表”加固定资产投资统计报表。企业统计实现了标准化、通用化、系统化。采用“下去一把抓,上来再分家”的做法采集统计资料,减轻基层统计负担,提高统计资料的全面性和准确性。

统计法制建设

县统计部门利用多种形式,深入广泛地开展统计法律、法规宣传,加强统计法制建设。1992年3月25日,县统计委成立统计执法领导小组,组织统计法宣传和查处统计违法案件。制作《统计违法处理意见书》、《统计检查查询书》、《统计执法文书送达回证》等法律文书,规范统计执法活动。1994~1998年,先后3次在全县范围内对机关、团体、企事业单位及个体工商户开展统计执法大检查。1994年6月,全县开展统计执法大检查,自查率达100%,抽查40个单位,共查出统计违法案件12起,立案5起,对5个单位进行罚款处理,通报批评8个单位,维护了“统计法”的严肃性。1995年6月,对全县15个乡镇)1994年的乡镇企业销售收入、缴纳税金和人口出生情况进行统计执法检查,共查出6个企业虚报、瞒报,占被查企业的11.8%。销售营业收入统计误差582万元,误差率1.9%;上缴税金统计误差1%,漏报出生人口99人,误差率2.83%。严肃查处潭头镇虚报乡镇企业产值案,对有关领导和统计员分别予以党政纪和罚款处理。1995年7月7日,省委书记李长春对省委办公厅《工作信息》第247期刊登《栾川县严肃查处一起多报乡镇企业产值案》一文作重要批示,要求严肃查处弄虚作假案件,完善统计办法,挤出乡镇企业统计水分,坚决纠正以产值论英雄的做法。1990~2000年共立案查处统计违法案件89起,其中通报批评73起,记过处分2起,罚款14起,增强了统计法制观念,有效遏制了弄虚作假、靠数字出政绩的腐败行为。

统计网络建设

1990~2000年,不断加强统计网络建设,基本形成政府统计机关与部门统计机构相互配合衔接的统计网络。1993年8月23日,县统计局内设的农业股与栾川县农村社会经济调查队合并,各乡(镇)建立以乡(镇)长为主任,由乡(镇)政府、农经、乡镇企业、计划生育等部门的统计员参加的统计委员会,改单一的农业统计为社会经济统计的组织机构,行政村建立由村民委员会主任为组长,选配2~3名村、组干部组成统计组。每个乡镇企业选配一名专(兼)职统计员。全县组建起以县农村社会经济调查队为中心、以农村基层单位统计员为基础的农村统计网络。

为适应市场经济发展,1992年12月,实现了与洛阳市统计局计算机联网,利用计算机传输报表。1993年3月25日,成立全省首家县级商业抽样调查队,改变商业归口统计的做法,提高了统计速度和准确率。到2000年底,全县专(兼)职统计人员达到440人,县统计局不断加强对统计人员的政治和业务培训,更新统计知识、会计知识和计算机知识。1996年起,实行统计岗位证书制度,各类专(兼)职统计人员通过培训考核,持证上岗。2000年末,有430人取得《统计岗位证书》,持证率达98%。

大型普查

第四次人口普查 1990年7月1日零时,在全国进行第四次人口普查。根据国务院和省、市统一部署,1989年8月,成立栾川县第四次人口普查领导小组和办公室,并组建行政、业务、宣传、质量控制和资料保管等6个专业小组。乡(镇)、村成立相应人口普查机构。全县共抽调工作人员850人。

是年4月8日~5月20日,抽调500余人,对全县户口进行清理整顿,为第四次人口

普查作好准备。

第四次人口普查共划分普查区 223 个, 调查小组 1452 个。

培训普查员、陪调员、普查指导员共 4332 人。在县、乡试点的基础上, 全面开展普查工作。同时利用多种形式广泛宣传人口普查的内容、方法和意义, 调动广大群众参与人口普查的积极性。

为保证人口普查顺利进行, 全县筹资 31420 元, 其中省、市拨款 29900 元, 县财政拨款 123640 元, 县直单位、乡(镇)、村共筹资 160580 元。

普查中严把登记、复查、质量控制、验收和编码等环节质量关, 使普查准确无误。

普查结果为: 全县总户数 70650 户, 总人口 286958 人, 户均 4.01 人, 比 1982 年第三次人口普查人口增加 32240 人。1990 年全县人口自然增长率为 20.43‰, 比全省 17.85‰ 高 2.58 个百分点, 比全市 17.04‰ 高 3.35 个百分点。与第三次人口普查时相比, 每万人中大学生由 15 人增加到 48 人, 增长 220%; 高中生由 720 人增加到 845 人, 增长 17.56%; 初中生由 1850 人增加到 2502 人, 增长 35.24%; 文盲率由 26.29%, 降至 17.08%, 下降 9.21 个百分点。

根据普查情况, 编印了《栾川县姓氏汇总资料》, 填补了栾川县人口姓氏的空白。撰写了《浅析我县人口生育状况》、《提高妇女文化程度是控制人口的前提》和《清除陈旧传统观念, 正视人口性别构成》等专题论文, 为领导提供决策依据。

第三产业普查 1992 年, 全县抽调 150 名普查员首次开展第三产业普查。经普查, 1992 年末, 全县从事第三产业的单位共 5745 个, 其中, 国营 669 个, 集体 712 个, 个体 4364 个, 从业人数 18967 人, 第三产业增加值 7112 万元, 占国内生产总值的 25.2%。普查资料表明, 栾川县第三产业起步缓慢, 发展前景可观。

第三次工业普查 1996 年 1 月 1 日起, 县统计局按照全国《第三次工业普查方案》, 对县境内 1995 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的工业企业和工业活动单位, 包括乡及乡以上各种经济类型的工业企业和附营工业单位以及村办、私营、合营、个体工业企业和生产单位进行全面普查, 经过充分准备、普查登记、复查订正、质量抽查、数据处理及资料汇编等几个阶段, 全面、真实、系统地反映全县工业状况。普查结果显示, 全县共有工业企业和生产单位 5425 个, 从业人员 45693 人。工业增加值为 51401 万元, 占国内生产总值的比重由 1990 年的 40.6% 上升到 1995 年的 63.1%; 工业总产值为 197187 万元, 按可比价计算比 1990 年增长 351.2%。全县工业总产值中国有工业由 1985 年的 83.64% 降至 1995 年的 55.9%, 非国有工业由 1985 年的 16.36% 上升到 44.1%。全县共有乡镇工业企业和生产单位 5358 个, 从业人员 30345 人, 乡镇、个体工业产值占全县工业总产值的 42.5%。工业装备水平迅速提高, 第三次工业普查为制定产业政策和栾川县国民经济“九五”计划提供了重要依据。

外经普查 1997 年, 根据全省统一部署, 对 1997 年栾川县 4 类 20 家企业进行外经普查。普查结果显示, 1997 年全县出口创汇折合人民币 9106 万元, 风景区接待游客 15 万人(次), 其中, 国际游客 50 人(次), 收入 180 万元。利用国际金融组织贷款 2706 万元, 创社会经济效益 4000 万元。外经普查澄清了栾川县外向型经济发展的现状, 为实施

开放带动战略提供可靠资料。

第一次农业普查 1997年1月1日起,按照国家《第一次全国农业普查方案》规定,对涉及全县各类农业生产经营单位、农村住户、乡镇企业、行政村、乡(镇)等38项694个指标进行全面普查统计。普查表明:1996年末,全县从事生产经营活动的农村住户为69029户,非农村住户生产经营单位27个,非农乡镇企业424个,从业人员13356人。全县农村住户从业人员17.84万人,其中从事农业人员11.75万人,占65.9%;从事非农业人员6.09万人,占34.1%。全县农业科技人员达到1527人,已参加各类农技培训人员达到7280人,全县大、中型农业机械达到6607台(辆)。小城镇建设步伐加快,城镇化水平明显提高,镇区面积扩大,全县除城关镇外,其他5镇平均占地面积达2.2平方公里。农业普查为进一步了解和认识全县农村经济的基础和运行态势提供了宝贵资料。

第五次人口普查 根据国务院关于进行全国第五次人口普查的指示,2000年5月,栾川县成立第五次人口普查领导小组,全县共抽调3500名普查员,划分214个普查区,1554个调查小区。经过准备、宣传、登记、复核、汇综等阶段,历时一年半,顺利完成第五次人口普查任务。第五次人口普查调查49项指标,比第四次人口普查调查指标增加25项,更注重人口生活水平和居住条件的调查。第五次人口普查采用抽样和普查相结合的方法,比第四次人口普查全部采用普查的方法更科学。2000年11月1日零时,全县常住户8.57万户,常住人口31.29万人,男性16.46万人,占52.6%,女性11.83万人,占47.4%,平均每户3.6人,比第四次人口普查减少0.36人,呈小家庭发展趋势。文盲率由第四次人口普查的16.8%下降到6.2%,城镇户口比第四次人口普查上升了6.9个百分点,城镇人口增长加快。

物 价

价格改革

1990~2000年,栾川县价格改革以市场为取向,以放开为重点,以转换价格机制为目标经历了4个阶段。1990~1991年,是栾川县价格“管”、“调”、“放”相结合时期,1990年在经历了1988年“涨价风”之后,价格逐渐回落,物价管理部门适时对价格进行结构性调整,核发“企业定价许可证”,允许部分企业随行就市自主定价。1991年,进一步缩小国家定价商品范围,扩大市场调节价的比例,放开260余种商品价格。1992~1993年,是栾川县价格全面放开时期,1992年,经县政府批准,放开了国合商业零售价格,标价笺由红、绿、蓝三色统一改为绿色,同时放开了一批如汽油、柴油、民用粮油以及旅店、理发、饮食等服务性收费价格。加强对行政事业性收费的管理,实行行政事业性收费年审制度。1994~1996年为抑制物价上涨阶段,1993年末,以粮、油领头的新一轮涨价风波及栾川,1994年底,居民生活品价格比1993年同期上涨32%,其中,标粉上涨71%,猪肉上涨268%。农业生产资料价格上涨24%,其中碳铵上涨85%。1994年,县政府针对物价上涨情况,适时下发《关于加强居民基本生活必需品和服务价格监审的通知》,对居民基本生活必需品和服务价实行限价、差率、利润控制等价格监管措施,有效

遏制了价格上涨。1996年8月,县城农副产品市场价格比1995年同期下降1%。1997~2000年《中华人民共和国价格法》、《河南省制止不正当价格行为和牟取暴利条例》等价格法律、法规相继颁布,栾川县价格改革工作步入有法可依、依法治价的轨道,价格秩序明显改善。电业、邮电、城建、土地、公安、交通、医药等人民群众关注的价格“热点”、“难点”得到有效治理,县政府以经济手段调控市场的意识和能力增强,市场价格总水平得到有效控制,1998年比1997年价格水平回落了6.5个百分点,市场明码标价率空前普及,县城固定门店明码标价率达到95%以上。清费、治乱、减负工作力度加大,国家公布的收费项目和降低的收费标准得到全面落实。

价格管理

商品价格管理 11年中,商品价格管理形成政府定价、政府指导价及市场调节价三种形式。对政府定价和政府指导价的管理,主要根据国家不同时期出台的商品价格管住、管好;对放开商品价格的管理,坚持国家关于制止不正当价格行为和牟取暴利的有关法律、法规,以“四个同一”(商品的价格不超过同一地区、同一时间、同一档次、同种商品规定上浮幅度)、“三个平均”(市场平均价格水平、平均差价率、平均利润率)、“一个幅度”(三个平均上浮幅度)作为衡量价格行为的准则,做到管而不死,活而不乱。90年代末,在社会商品零售中,政府定价占8.86%,政府指导价占3.97%,市场调节价占87.17%。在农副产品收购总额中,政府定价占22.58%,政府指导价占1.03%,市场调节价占76.39%。在生产资料销售中,政府定价占25.05%,政府指导价占1.1%,市场调节价占73.9%。

物价监督检查 坚持检查、处罚与教育整改相结合的原则,关系国计民生的商品、服务价格和收费是监督检查的重点,突出对人民群众生活必需品的价格检查,强化各种收费检查、行业检查和一年一度的物价大检查。1990~2000年,通过物价检查共查出违价金额637.98万元,收交罚没款178.15万元,退还用户44.96万元。

农村物价管理 1990年,全县15个乡镇均建立物价管理所,共有专职物价员44名。1992年末,县、乡机构改革,乡(镇)物价所归并工商所。1997年1月,县物价局从工商局分出,乡(镇)物价管理所随之恢复,农村物价管理工作学习山西临猗县经验,实施了“一、三、五、六工程”。即:一个物价控制目标;三项管理工作:建好乡(镇)村价格管理网络、实行明码标价制度、推行政事业性收费许可证制度;五项管理重点:农电价格、化肥价格、教育医疗收费、药品价格、毛猪收购保护价和猪肉最高限价;六个重点管理部位:小门店、小吃部、小诊所、小加油站、小旅社、小客车。乡(镇)物价管理所稳定农村市场,减轻农民负担,促进农村经济发展发挥了重要作用。

1990~2000年栾川县部分商品价格一览表

单位:元/千克、元/吨

| 年份 \ 品种 | 小麦 | 玉米 | 猪肉 | 鸡蛋 | 食盐 | 碳铵 | 柴油 | 水泥 | 元钢 |
|---------|----|------|------|------|----|--------|--------|--------|---------|
| 1990 | | 0.52 | 4.80 | | | 386.00 | | 190.00 | 2100.00 |
| 1991 | | 0.52 | 5.00 | 6.00 | | | 608.00 | 169.00 | 1950.00 |

| 年份 \ 品 种 | 小麦 | 玉米 | 猪肉 | 鸡蛋 | 食盐 | 碳铵 | 柴油 | 水泥 | 元钢 |
|----------|-------|------|-------|------|------|--------|---------|--------|---------|
| 1992 | 0.682 | 0.43 | 4.50 | 5.00 | 0.78 | | 888.00 | 270.00 | 2900.00 |
| 1993 | | 0.42 | 6.60 | | | | 840.00 | 280.00 | 3700.00 |
| 1994 | 1.08 | 0.82 | 14.00 | 6.60 | | 780.00 | 2455.00 | | 2900.00 |
| 1995 | | 1.33 | 13.00 | 7.00 | | 692.00 | | 280.00 | 2700.00 |
| 1996 | 1.40 | 1.36 | 14.00 | 8.20 | 1.26 | 652.00 | | 310.00 | 2900.00 |
| 1997 | 1.47 | 1.36 | 14.00 | 6.80 | | 536.90 | 2710.00 | 260.00 | 3000.00 |
| 1998 | 1.29 | 1.36 | 11.00 | 5.60 | 1.20 | 518.00 | 2432.00 | 260.00 | |
| 1999 | | 0.76 | 7.00 | 5.20 | 1.20 | 530.00 | 2100.00 | 240.00 | |
| 2000 | 1.08 | 0.84 | 9.00 | 3.80 | 1.25 | 570.00 | 3000.00 | 240.00 | 3200.00 |

价格事务

1992年7月，成立栾川县价格事务所，隶属县物价局。主要负责对行政执法机关、司法机关办理行政、刑事、民事案件中涉及扣押、没收、追缴物品及纠纷财物的价格认证；对各类有形和无形资产、各种劳务的价格评估；对抵押物、拍卖物、过期无主物、留置物及保险理赔物价格的评估；对生产经营者提供价格法律、法规、政策的咨询。至2000年底，共受理赃物估价案件683起，评估价值3196万元，资产评估71起，评估金额7733万元。

收费管理

1990年后，不断加强对行政事业性收费管理。1992年在全县范围内实行《收费许可证》制度，对238个收费单位核发了《收费许可证》，对385名执收人员核发《执收公务证》。实行《收费许可证》和《执收公务证》年审制度，严控收费项目和收费标准，执收人员持证上岗，亮证收费，依法规范收费行为。1993年，在部分收费部门及企业建立收费管理和监督机构，并在教育、交通、个体工商户、企业中推行缴费明白卡和缴费登记卡制度，先后取消收费项目217个，降低收费标准36个，其中取消县政府规定项目12个，取消县直单位和乡（镇）自立项目16个，每年减轻企业和农民负担1000余万元。1997和1998年，栾川县物价局连续两年被河南省物价局授予“收费管理先进单位”。

工商行政管理

体制改革

1992年12月，县工商局、物价局合并，成立栾川县工商物价管理局。1997年1月撤销栾川县工商物价管理局，物价局分出，成立栾川县工商行政管理局。

1998年12月，国务院决定省以下工商行政机关实行垂直管理。2000年1月1日，县工商行政管理局人、财、物与地方脱钩上划。是年4月9日，26名干部直接过渡为公务员。23日，48名工人经公务员资格培训和调档审查后，过渡为公务员。

工商局内设办公室、企业股、个体股、市场股、法制股、人教股、经检室、财务股、专业所、经检队、个协办、消协办。基层工商所有：城关所、市场所、庙子所、合峪所、潭头所、狮子庙所、三川所、陶湾所。

市场建设

1990年前，栾川没有成规模的专业市场，经营者随意设摊置点，市容紊乱，不便管理，购物环境差。1994~2000年借创建全国卫生县城之机，根据县城区总体规划，先后建成14个专业市场，结束了马路市场、占道经营的历史，为市场的规范化管理创造了条件。乡（镇）所在地也随着小城镇建设工程的实施建起了服务功能齐全的集贸市场，随着经济繁荣，集镇农贸市场规模不断扩大。

县境内民间庙会的传统习俗，古今相袭，久办不衰。每逢庙会，四方商贾纷至，香客沓来，庙会上看戏娱乐的，购物叫卖的，烧香拜佛的，献技卖艺的，人声鼎沸，热闹非凡。人们习惯把宏大的热闹场面比作“起会一般”，可见庙会热闹之状。庙会也是城乡物资交流的临时贸易市场。庙会多在农闲时举办，少则二三天，多则四五天。

还有像庙子街每年农历四月十八日的物交会，一年比一年办得红火，由主要为夏收夏种准备权把扫帚、犁把绳索发展到内容丰富、范围广泛的大规模的贸易活动，如是者，在其它乡（镇）每年举办3~5次。

1990 ~ 2000 年栾川县主要商品市场情况一览表

单位：平方米、间、户、万元/日

| 市场名称 | 所在乡镇 | 占地面积 | 建筑面积 | 门面房 | 商户 | 成交额 |
|------------|------|-------|---------|-----|-----|------|
| 伊河桥西农贸市场 | 县城区 | 11600 | 1380 | 70 | 372 | 2.5 |
| 扩建伊河桥西农贸市场 | 县城区 | 2400 | 1920 | 90 | 350 | 3 |
| 伊河桥东农贸市场 | 县城区 | 14490 | 6116.05 | 236 | 384 | 1.2 |
| 伊源蔬菜市场 | 县城区 | 4056 | 2016 | 88 | 150 | 5.5 |
| 君山路农贸市场 | 县城区 | 1600 | 1200 | 48 | 120 | 1.4 |
| 文化路蔬菜市场 | 县城区 | 1400 | 1200 | 18 | 120 | 0.6 |
| 饮食城 | 县城区 | 2800 | 2600 | 48 | 130 | 215 |
| 八一路饮食城 | 县城区 | 800 | 800 | 30 | 30 | 0.25 |
| 物资局建材大市场 | 县城区 | 3500 | 1800 | 86 | 86 | 2.7 |
| 政府街市场 | 县城区 | 2200 | 1450 | 100 | 148 | 1.2 |
| 山珍大市场 | 合峪镇 | 8876 | 2876 | 84 | 315 | 2.5 |
| 温泉路集贸市场 | 潭头镇 | 10400 | 8400 | 72 | 307 | 2.7 |
| 农副产品综合市场 | 秋扒乡 | 1800 | 800 | 63 | 171 | 1.2 |
| 农副产品综合市场 | 白土乡 | 3200 | 2500 | 44 | 142 | 0.94 |
| 马圈集贸市场 | 赤土店镇 | 2735 | 1610 | 22 | 55 | 0.75 |
| 宝源商贸市场 | 冷水镇 | 1500 | 1300 | 80 | 100 | 3.2 |
| 集贸市场 | 陶湾镇 | 1800 | 1000 | 86 | 120 | 2.6 |

| 市场名称 | 所在乡镇 | 占地面积 | 建筑面积 | 门面房 | 商户 | 成交额 |
|----------|------|------|-------|-----|-----|-----|
| 农副产品综合市场 | 石庙乡 | 2500 | 1200 | 78 | 80 | 1.8 |
| 庙子新市场 | 庙子乡 | 1400 | 800 | 70 | 46 | 2.2 |
| 农副产品综合市场 | 叫河乡 | 1620 | 960 | 68 | 237 | 2 |
| 农产品市场 | 狮子庙乡 | 6000 | 2000 | 62 | 137 | 2.6 |
| 三川农贸市场 | 三川镇 | 6400 | 32000 | 98 | 142 | 5.5 |

1990 ~ 2000 年栾川县古庙会一览表

单位：人

| 庙会名称 | 举办时间 | 会址 | 规模 |
|------|----------|---------|------|
| 龙王庙会 | 农历二月初二日 | 潭头镇党村 | 5000 |
| 古刹庙会 | 农历三月二十八日 | 潭头镇白窑 | 3000 |
| 火神庙会 | 农历三月初三日 | 赤土店镇马圈 | 1800 |
| 大王庙会 | 农历正月十九日 | 石庙街 | 1500 |
| 祖师庙会 | 农历三月三日 | 白土乡水晶山下 | 2000 |
| 火神庙会 | 农历三月三日 | 栾川乡双堂 | 1000 |
| 岳王庙会 | 农历正月十九日 | 栾川乡方村 | 1000 |
| 老君庙会 | 农历四月八日 | 栾川乡灵官殿 | 8000 |

市场管理

注册登记 1993年7月16日，国家工商行政管理局颁布《商品交易市场登记管理暂行办法》，开始对商品交易市场进行注册登记管理。至2000年底，栾城大市场、伊源蔬菜市场、君山路农贸市场、国力商贸市场及部分乡（镇）交易市场等19个市场先后在洛阳市工商局登记注册。登记机关对交易市场实行年度检验，年检合格者继续保留《市场登记证》，不合格者限期整改，整改仍不合格者，吊销《市场登记证》，并予以经济处罚。

交易商品管理 1990年后，国家计划统管专营商品的范围逐步缩小，市场调节比例逐步扩大，国家禁止上市流通的商品如黄金、野生保护动物、文物等严禁上市交易，国家实行专营、专卖或指定经营场所的商品如烟草、食盐、农药、化肥、种籽、棉花等亦不得上市交易，对严禁上市交易商品上市交易者，工商行政机关坚决予以查处，情节严重者移送司法机关处理。

对市场价格管理主要是配合物价部门对垄断价格，哄抬物价，欺行霸市等违法行为予以打击。对商品质量和计量的监督管理主要是检查商品是否符合有关质量规定，严禁无商标、无产地、无名称的“三无”商品进入市场。对市场的计量器具主要检查其是否经过鉴定，来源和维修是否合乎规定。在市场设置“复称台”，严禁缺斤少两现象。1995年，重量单位统一实行公斤制，取消市斤、市两木杆称，推广使用电子称和台称。工商行政部

门除正常对市场进行检查外，每年双节、春耕、夏收、秋播等重要节日和消费旺季组织市场检查，分别对饮料、农资、食品等进行普遍检查，打击市场各种违法行为，保护消费者合法权益。2000年，共检查企业商户6216家，涉检商品有化肥27吨、种籽262公斤、粮食21.9吨、中药材1407公斤、酒2470瓶、食品600公斤、饮料8695瓶、化妆品1850瓶、调味7400包，共查处各类违法违章案件197起，罚款11.1万元。

文明市场命名 1990年后，狠抓集贸市场的经常化和规范化管理。县工商管理局依据国家工商局1994年颁布的《集贸市场管理规范》和1996年颁布的《洛阳市集贸市场条例》在全县初具规模的市场先后成立市场管理服务机构，负责对市场设施的管理和维修，落实各项安全、消防、卫生制度。根据《河南省文明集贸市场评比办法》，在全县开展文明市场争创、评比活动，1993年，三川、冷水、合峪集贸市场被市工商局命名为文明市场；1998年，栾城大市场、饮食城、潭头温泉路集贸市场被市工商局命名为文明市场。

企业登记管理

企业登记 1990年，全县登记企业854家，其中法人企业288家。1991年对国合商业实行注册资金放开（达不到注册资金数额要求，也可办理营业执照）、经营范围放开（允许国合商业一业为主多种经营）、经营方式放开（允许国合商业批发、零售兼营）、经营形式放开（允许承包租赁），“四放开”调动了国合商业干部、职工的积极性。是年，全县企业增至1232家，开业276家。1992年增至1553家，当年开业157家，全县又一次出现了企业发展高潮。至2000年底，全县共登记各类企业2816家，其中法人企业883家，注册资金总额108808万元；国有企业855家，国有法人企业177家，国营企业注册资金总额35651万元；集体企业1709家，集体法人企业545家，集体企业注册资金总额36302万元；联营企业37家，联营法人企业19家，注册资金总额3933万元。

公司登记 1993年12月，《中华人民共和国公司法》颁布。1994~1996年，对“公司法”颁布前登记的各类公司依法予以规范，对23个有限责任公司和股份有限公司重新登记，成为有限责任公司的10个，改建变更为其它企业的5个，注销登记的8个。至2000年底，共依法登记公司企业142个，注册资金32922万元。

个体私营经济管理

个体工商管理 80年代初，国家限制农民进城务工经商，个体工商户不准雇工。原有城镇个体工商户从业范围仅限于修理业、服务业和手工业。至80年代中期，国家允许农民进城务工、经商，允许个体工商户雇帮手、带学徒，经营范围扩大到工业、交通运输业、建筑业、饮食服务业。工商行政管理部门依据国务院《城乡个体工商户管理暂行条例》和国家工商局《城乡个体工商户管理暂行条例实施细则》放宽注册条件，放开经营范围，允许多种方式经营。从事种植、养殖业的农民亦可不办证，偏远者可先开业后办证，乡（镇）工商所代办证或上门办证。至2000年底，全县注册登记个体工商户达到6916户，从业人数达到12470人，注册资金达到3046万元（含停业未注销个体工商户），总产值达1210万元，销售额达3460万元。

1993年12月和1997年8月，先后召开栾川县第三、四届个体劳动者协会会员代表大

会，落实县委、县政府加快发展个体私营经济的战略决策，并于1993年增设市场个体劳动者协会分会。县个体劳协坚持自我管理、自我服务的方针，团结、教育、引导个体劳动者守法经营、优质服务，采用多种形式对会员进行职业道德、法律教育培训。1990~2000年共举办各类培训班600余期，培训人员24400人（次）。

私营企业管理 80年代末，国家着手治理经济环境，整顿经济秩序。私营经济是清理整顿的对象之一，至1989年末，全县私营企业减至12家，注册资金405万元，从业人数仅有218人。1992年，邓小平南巡讲话的发表和中共十四大的召开为私营企业的发展提供了理论依据，栾川县私营企业的发展又一次出现新高潮。1996年，国家取消对私营企业收取工商管理费，不少雇工个体工商户纷纷变更注册为私营企业。至2000年底，全县注册私营企业达到238户，注册资金达11150万元，从业人员达5696人。1990年个体私营经济上缴税款235.4万元，占县财政收入的14.3%；1999年上缴税款1350.6万元，占县财政收入的26%；1994年上缴税款1910.9万元，占财政收入的60.7%，是11年中实现利税最高年份。个体私营经济成为县财政的支柱经济。

经济合同管理

推行经济合同示范文本制度 1993年3月，《中华人民共和国合同法》颁布，《经济合同法》随之废止。工商行政管理部门对合同管理的职能依法调整，普遍推行经济合同示范文本制度。使用经济合同示范文本有助于规范合同行为，避免合同因缺项少款造成显失公平和意思表示不准确、不真实的现象发生，从而保护当事人的合法权益。2000年，共在全县企业中签订示范文本合同2076份。

经济合同鉴证 工商行政管理部门依照法律规定对所签合同，进行全面审查，确认合同的真实性和合法性，通过鉴证，对合同中缺少的必要条件予以补充，对显失公平的内容予以修正，对违法行为予以制止，减少合同纠纷，为合同的履行创造条件。1990年后，随着经济体制改革的深入，鉴证经济合同的范围由购销、租赁、借款扩大到工程承包、技术承包、企业承包经营、加工承揽、货运、仓储保管等。1991年，鉴证合同仅6份，至2000年，鉴证合同达到3203份。

经济合同争议处理 1990年，调解经济合同纠纷3起，涉及金额59万元。1993年，调解经济合同纠纷10起，涉及金额20.8万元。工商行政管理部门依据《中华人民共和国仲裁条例》对纠纷合同进行仲裁。1990~1994年，共仲裁经济纠纷合同39起，涉及金额82万元。1995年9月颁布的《中华人民共和国仲裁法》规定：在设区的市设立仲裁委员会，行使仲裁权，县级经济合同仲裁委员会随之撤销。

重合同、守信用企业评定 为增强企业法制观念和自我管理能力，1990年后，依据《河南省“重合同、守信用”企业考核命名办法》继续在全县企业中开展“重合同，守信用”企业评选命名活动。至2000年底，栾川县共评选命名市级以上“重合同、守信用”企业19家，其中，洛阳栾川铝业公司、洛阳栾川铝业公司铝城企业公司、栾川县日用杂品公司、栾川县赤土店铅铝选矿厂等4家被评为省级“重合同、守信用”企业。

经济检查

随着市场经济体制的建立和完善，经济检查监督的范围由集贸市场和工业品市场扩大

到各类市场,经济检查的重点由打击投机倒把活动转向依法规范市场交易行为,保护公平竞争上来。1990~2000年,共立案查处经济案件437起,其中,销售假、冒、伪、劣商品228起,伪法销售专营物资68起,假冒商标22起,虚假广告18起,违章经营47起,违犯企业登记管理46起,抽逃虚报注册资金8起。

广告商标管理

广告管理 栾川广告业起步较晚,最早经营广告业务的是县广播站,80年代初,始有商品销售广告播发。1993年,开播电视广告,广告费成为电视台主要经费来源。其后,在县城出现路牌广告、霓虹灯广告、灯箱广告。1996年8月,县日杂公司投资3.2万元用滑翔机播发金种子酒广告,是栾川广告发布形式的独创。县工商局不断加大广告业务管理的力度,严格审查广告业务经营者的资质,1993年栾川县只有旅游局下属的广告公司具备资质,1994年县电视台取得广告经营资格,至1998年底,全县有经营广告业务资格的单位发展到6家。按照《中华人民共和国广告法》,严格审查广告内容,防止虚假广告。查处虚假广告,保护消费者合法权益,1994年,重庆军地特种养殖厂没有任何资格证明在栾川电视台作了“土元虫”养殖回收广告,使县境内114户农民受骗,损失46540元,县工商局依据广告法处罚电视台,弥补受害者部分损失;1997年8月16日,查获卢氏县李某等5人特大虚假广告诈骗案,冻结存款43968.6元,扣押来自29个省、市邮电汇款单2053张,金额359620.4元,查扣信封38400个,虚假印刷品广告37100份,电话机5部,废旧包裹单3万份,假药种籽190公斤,此案涉及面广,影响大,移送公安机关后,依法逮捕6名犯罪嫌疑人。

商标管理 1993年,《中华人民共和国商标法》颁布,县工商管理局对商标依法进行管理。1998年6月,对商标普查验证,全县共有商标25件,其中注册商标21件,未注册商标4件,注册商标中,因企业停产闲置商标4件。商标管理主要是帮助企业申报注册商标和查处假冒商标及非法印制注册商标。1995~2000年,没收无产地、无厂名、无生产日期的假冒商标装潢366950张。

1990~2000年栾川县注册商标一览表

| 企业名称 | 商标名称 | 主要商品 | 核准时间 | 注册证号 |
|------------------|------|-----------------|-----------------------|---------|
| 河南省栾川县隆川食用菇类开发公司 | 天野 | 香菇、木耳、菱芪藻 | 1996.11.14~2006.11.13 | 899696 |
| 洛阳栾川铝业公司 | 轩辕 | 钼精矿、锌精矿、钨精矿、铜精矿 | 1993.6.21~2003.6.20 | 646622 |
| 洛阳栾川铝业公司 | 轩辕 | 钼酸铵、铜酸钠、氯石精矿等 | 1993.7.28~2003.7.27 | 651005 |
| 栾川县锌源氧化锌厂 | 锌源 | 氧化锌 | 1997.9.7~2007.9.6 | 1092075 |
| 栾川县君山绿业有限公司 | 伏牛山 | 肉类、水果罐头等 | 1994.6.28~2004.6.27 | 695429 |
| 河南省栾川县赤土店水泥厂 | 黄花山 | 水泥 | 1999.9.24~2008.9.23 | 352091 |
| 洛阳君山制药有限公司 | 雪炉 | 中西成药 | 1992.3.20~2002.3.19 | 587244 |
| 洛阳君山制药有限公司 | 山旗 | 冲剂、丸剂 | 1998.1.21~2008.1.20 | 1144739 |

消费者权益保护

1993年12月6日,成立栾川县消费者协会,其职能分别由相关委局承担,县工商局负责受理投诉,技术监督局负责商品检验鉴定,卫生局负责商品卫生检验。消费者协会积极贯彻执行《中华人民共和国消费者权益保护法》,采用多种形式宣传相关法律、法规,积极开展“3.15”消费者权益保护日活动,在全县城乡散发宣传材料,接受咨询,设立投诉台、真假商品展示台,努力提高消费者自我保护意识,畅通保护消费者权益的法律渠道。及时查处消费者投诉的案件,打击制售假、冒、伪、劣商品的不法行为。1999年9月1日开通12315投诉电话。1994~2000年,共受理投诉1276余起,查处1183余起,移送立案78起,有效保护了消费者权益。

审 计

国家审计

财务收支审计 1990~2000年,对71个行政、企事业单位进行了财务收支审计,审计资金总额65769.48万元,违纪违规金额4531.55万元,上缴入库338.82万元。

县乡财政预算执行审计 根据新颁“审计法”规定,1996~1999年,分别对上年县财政预算执行情况进行审计,共审计资金88822万元,查出违纪资金4973万元,其中应缴而未缴预算收入1003万元,挪用专项资金695万元。采用收缴预算收入、调账、收回归位挪用专项资金、返还企业等办法,纠正财经违纪行为。

同期,抽查审计48个(次)乡(镇)财政预算执行情况,审计资金总额2.8亿元,查出违纪资金1503.68万元,上缴县、乡财政分别为47.05万元和28.47万元,并对违规、违纪资金作了相应处理。

领导干部离职审计 根据《中华人民共和国审计条例》和《河南省全民所有制企业厂长(经理)任期经济责任审计暂行办法》规定,1990~1999年,对洛阳栾川铝业公司、县有色公司、电业局等24个全民所有制企业的33人(次)厂长(经理)进行离职经济责任审计,审计资金总额15.5亿元,查出违纪资金2.7亿元,占总审计资金的17.4%,上缴县财政27万元,移送司法机关处理3起20.21万元。

同期,对乡(镇)长13人(次)、委局负责人43人(次)进行离职经济责任审计,审计资金总额3.87亿元,查出违纪资金3186.15万元,上缴财政罚没款24.89万元,上缴财政26.37万元。唯有吕志生在任卫生局局长期间严格财经纪律无任何违规违纪现象。审计资料表明:个别领导吃喝浪费,招待费开支居高不下,一方百姓怨声鼎沸;个别企业领导弄虚作假,乱列费用,疏于管理,国有资产流失严重。领导干部先离后审,审用分离,离职审计流于形式。

基建项目预决算审计 根据《审计法》规定,审计机关对国家投资和融资为主的基建项目和技术改造项目自开始至竣工决算编报之前,建设及设计、施工、监理等单位与建设项目有关的财务收支的真实、合法、效益进行审计监督。1994~1998年,共审计基建项目11个,审计资金3669.26万元,查出违纪资金494.43万元。1993~1998年,根据

《固定资产投资项目开工前审计暂行办法》对全县 59 个基本建设项目在开工前各项手续是否完备、合法, 是否符合国家产业政策等方面进行审核, 并为其办理了审计手续。1994~1999 年, 共审计基建竣工项目 38 个, 审计资金 4574.11 万元, 审减工程造价 743.25 万元, 审减率为 16.24%。

资产、负债、损益审计 1993 年 7 月 1 日, 国家财政部颁布实施《企业会计准则》和《企业财务通则》, 会计平衡方案由原来的“资金来源 = 资金占用”改为“资产 = 负债 + 所有者权益”。由此, 县级审计机关随之开展资产、负债、损益审计工作。1994 年, 对县有色公司同年度 10 月底前资产负债状况进行审计, 审计认定有色公司拥有资产 1.3 亿元, 负债 2.2 亿元, 资产负债率为 167%, 资产净亏 8977.7 万元, 审计资金总额 2.3 亿元, 违纪违规资金 8299.1 万元。主要问题是: 拖欠国家税金; 以冲转国家资本金来弥补企业亏损; 核算失实, 虚列在建工程支出, 少提利息、折旧、职工工资福利等。企业亏损原因是基建投资过大、发展比例失调、内部管理失控。1995~1998 年, 先后对县饮食服务公司、农业银行、县水电开发公司等 11 家全民所有制企业进行资产、负债、损益审计, 审计资金总额 9.4 亿元, 查出违纪资金 809.3 万元, 向有关单位提交审计报告, 为企业的管理与发展提供科学的决策依据。

审计调查 1990~2000 年, 对 48 个(次)行政、事业、企业单位 17 个专题进行审计调查, 这些专题大都是涉及人民群众普遍关注的热点和难点问题以及经济宏观调控问题, 主要包括: 社会集资办学资金的使用, 计划生育罚没收费征收管理, 乡(镇)站、所财务收支管理, 小汽车更新购置资金来源, 扶贫资金的发放和管理, 中央金融措施落实情况, 企业工效挂钩落实情况, 基建工程的建设情况等。所有专题调查均向县政府及有关单位递交审计调查报告, 提出建议 50 余条, 其中县政府批转有关乡(镇)和委局执行 2 起。

内部审计

1990 年后, 县审计局先后协助粮食局、林业局、洛阳栾川钼业公司等 18 个单位(系统)设立了内部审计机构, 配备了 48 名内审专(兼)职人员。内审工作接受本单位(系统)领导, 业务上接受国家审计机关的管理和指导。

1990~1999 年, 内审机构对 214 人(次)二级机构负责人进行了离职审计, 其中对严重违犯财经纪律给予党政纪处分的 5 人, 为企业挽回经济损失 480 万元, 纠正各种违纪违规资金 1412 万元, 规范了经济行为, 为本单位(系统)的经营和发展提供了大量决策依据。

社会审计

验资 栾川县审计事务所积极接受主管部门及企、事业单位委托开展验证企业资本金和对资本金的年度检验工作, 到 1999 年 5 月, 共审验 1133 项, 验证资金逾 10 亿元。审减纠正虚假资金, 支持工商行政管理机关对企业法人注册资金的确认。

财务收支审计 1990~2000 年, 接受委托进行财务收支审计共 340 个单位, 其中私营经济、个体承包、村、组委托审计 22 个单位, 审计资金总额 348886 万元, 其中违纪资金 16132 万元, 上缴财政 70.1 万元, 减少经济损失 1715.4 万元。1998 年, 受乡(镇)

政府委托,先后对冷水、石庙、陶湾、合峪、潭头等乡(镇)所辖的20个村、组财务收支情况进行审计。对村、组财务管理中存在的集体财产不入账;支书、村长兼出纳,谁收钱谁花钱;会计更换频繁,白条入账;账目混乱等现象向县政府递交了《村组财务收支情况的汇报材料》,引起县政府和农村工作部门的重视,在部分乡(镇)推行“村账乡管”的做法,成立村、组民主理财小组,财务公开,接受监督。

经济纠纷鉴定 1990~2000年,共接受司法机关和其它部门及个人委托完成经济纠纷鉴定160项,鉴定资金总额57460.9万元,其中破产鉴定31项,审计鉴定资产总额23205.2万元,负债总额4424.2万元,平均资产负债率为190.66%。

基本建设审计 1994年7月后,开展基本建设审计。至2000年,共对60个基本建设项目的7762万元工程造价进行审计,审减工程造价766万元,既为建设单位节约了资金,又保证了施工企业的合法权益。

审计服务 审计事务所先后为18个单位担任审计、会计顾问,每年月、季、年末协助理顺会计账目,提供咨询服务,共提建议305条,减少企业经济损失476万元。

资产评估 1996年,对县冶化公司等7个单位价值8067万元的固定资产进行审计查证,鉴定可用于抵押的固定资产价值5102.52万元,为企业筹集资金提供合法依据。1997年,组织评估人员,外聘高级工程师、机械师对县钼都矿冶有限责任公司全部资产给予评估,评估资产逾1.7亿元,为股份制改造提供资产依据。

质量技术监督

质量监督

1990年后,加强技术监督法律、法规宣传贯彻,强化产品质量监督检查,查处假、冒、伪、劣产品生产营销商户。产品质量监督工作坚持打假与扶优、教育与处罚相结合的原则,维护消费者权益,促进市场经济健康发展。1990~2000年,持续不断地开展“查市场保双节”、“查农资保农业”、“查建材保建设”活动。对县境内啤酒市场、饮料市场、粮油市场和建材市场多次进行清理整顿。11年中,共查处各类违法案件9150起,价值1000余万元,处理消费者投诉4236起,为消费者挽回经济损失380万元。

1993年5月,查处县烟草公司销售假冒红塔山香烟案,查封库存假冒红塔山香烟200余条,价值3.4万元,已售出89条,价值1.5万元;经抽样送红塔集团检定确认为假冒产品,罚款13.7万元;9月,由洛阳市中级人民法院执结。1994年,开展保秋种查农资拉网式检查,对县农资公司、日杂公司、陶湾、石庙供销社营销的钙镁磷肥抽样检验,含磷量8.5%,与国家标准相差10%,系磷矿石粉碎而成。经多方查证,三川供销社杨某在不到一个月内贩卖劣质化肥150余吨,遍及境内7个乡(镇),总价值5.2万元。技术监督机关立即在媒体上告诫农民认准化肥标识,没收尚未售出坑农化肥,依法追究贩假者法律责任。1995年6月12日,在县城伊河滩公开销毁价值7.4万元假、冒、伪、劣商品。是月16日,在石庙乡召开打假治劣现场会,由石庙乡供销社、农技站为购买其劣质磷肥的93户农民公开赔偿经济损失22600元。1997年8月,查处县种子分公司销售掺假小麦良

种案,依法封存库存劣种,由种子公司向栾川乡堂上村种植户理赔。1998年7月,受理栾川乡樊营村民原古栾投诉县种子公司销售“肥力高”生物肥造成塑料大棚蔬菜枯死案,经河南省“肥力高”公司和省农科所专家实地察看认定为“肥力高”生物肥外包装破损,其它菜菌繁殖引起蔬菜枯死,由“肥力高”公司赔付原古栾1700元。1999年“双节”期间,对粮油市场24个生产经销单位的4类37批(次)面粉、挂面、大米和食用油抽样检验,合格27批(次),合格率73%。对生产和销售不合格粮油商品的单位罚款25万元,查封不合格粮油商品,严禁流入市场,为节日创造良好消费环境。

1998、1999年加大打假工作力度,集中对啤酒、建材、家具、粮油等商品进行重点治理,共查处各类违法案件1750起,处理投诉案件842起,为消费者挽回经济损失7.8万元。技术监督机关和工商、公安、烟草、卫生等部门联合行动,捣毁制假、售假窝点10余个,集中力量解决了一批扰乱市场秩序的热点和难点问题。1999年初,对全县13个建筑工地和24个建材门市使用和销售的钢材进行拉网式质量检查,查出劣质螺纹钢4.3吨,查封不合格钢材17吨,立案13起,罚款8万元;对43个样品进行检验,建筑工地钢材合格率为95%,建材商店螺纹钢样品26个不合格;技术监督机关及时公告社会,规范建材市场秩序,保证建筑工程质量。是年秋,对全县31个面粉经销单位的11种品牌面粉增白剂含量进行专项检查,发现面粉增白剂严重超标;封存不合格面粉14吨,立案查处15起,罚款20余万元,同时在新闻媒体上公开曝光。1999年入冬,接省、市通知,立即行动,两天内查封掺油有毒大米27245公斤,有效制止了有毒大米流入市场。

2000年,对全县医疗机构使用氧气和一次性注射器进行检查,发现医用氧气都为工业氧气,严重损害病人健康。共查处非法使用氧气1680瓶,不合格注射器及输液管2万多支,罚款38万元。1999~2000年,根据省、市部署,深入持久地开展非“B”字瓶啤酒的查处工作,共查出非“B”字瓶啤酒2.5万件,价值37万元,涉及商户28家,处罚50万元。有效遏制了非“B”字瓶啤酒流入市场,确保消费者饮用啤酒安全。

为加强产品、商品质量监督,扶持和促使名优产品提高市场竞争能力和市场占有率,1992~2000年,在县城评定“质量、计量信得过单位”55个,1998~2000年,在县城筛选、推荐78家“保质保真单位”,使保质保真单位成为栾川经济增长的新亮点。

技术监督

1990~2000年,不断更新和增添设备,使检测项目由1990年的12项增加到2000年的28项。实行检验报告三级审核和责任工程师签发制度。1998年12月8日,县质检所顺利通过省、市质量认证和计量认可考核验收。主要认证项目有矿产品类、粮油类、白酒类等50种产品。11年中,共检验产、商品10000余批(次),其中定期监督检验5000批(次),接受委托检验4000批(次),仲裁检验1000余批(次),出具检验(鉴定)报告10000余份,涉及农药、化肥、建材、家电等2000余批(次),侵害消费者权益、危害群众生命健康的产、商品,涉案金额1000余万元。

1999、2000年省、市倡导“服务企业”活动,县质检所利用自身设备和技术优势,

先后选派 200 余人（次）深入到县面粉厂、绿色食品公司、三星化学研究所、水泥厂等 50 家企业进行产品质量、计量、标准等方面的技术服务，为企业严把材料进厂关、产品入库关和产品出厂检验关，使企业产品质量大幅度提高，两年中，通过质检服务，使 30 多家企业扭亏为盈，直接或间接盈利 3000 余万元。1998 ~ 2000 年，县技术监督局连续 3 年被省、市技术监督部门评为“打假扶优”、“服务企业”先进单位。

计量管理

1990 年，共检定地中衡 18 台，台案称 268 台，增砣 1310 个，杆称 120 根，天平 28 台，砝码 320 个，戥称 20 根，血压计 115 台，压力表 120 块，卡尺 50 根，食用油售油器 3 台。1992 年，对全县 10 多处加油站的加油机进行检定，合格率低于 20%，其误差有的高出国家标准 $\pm 0.3L$ 的 30 多倍，石油营销商亏损或坑害消费者的现象时有发生。经校检，加油机的合格率由 20% 提高到 95%。同年，成立电能表校验室，校三相电表 700 块，单相电表 2600 块。1995 年 7 月 10 日，栾川县技术监督局、栾川县工商局联合印发《关于在公众贸易中限制使用杆称的通知》，凡固定门市和摊位的国营、集体、个体商户统一使用电子称或双面显示弹簧度盘称及其它性能稳定、显示清晰、不易作弊的衡器。1998 年底，完成《质量手册》编印工作。1999 年检定电话计时计费器 400 余台。是年 8 月起，执行省颁衡器检定新规程。同年，对全县医疗单位的 B 超机、心、脑电图仪进行首次检定，共检定 B 超机 18 台，心、脑电图仪（机）15 台，修理不合格 B 超机 6 台，心、脑电图机 15 台。开创了对新型医疗计量器具监督的先例。2000 年，帮助县汽车检测站和建筑工程质量监督站通过了计量认证。对全县眼镜行业进行专项整顿，对眼镜从业人员组织学习并考核、发证。1990 ~ 2000 年，共检定各种计量器具 34000 台（次），规范了计量行为，有效维护了市场经济秩序。

标准化管理

栾川县标准化管理工作，始于 1990 年，当时仅对全县一些化验室进行资格认定，业务由稽查队代管。1991 年 6 月，依据《国际食品标签通用标准》对县境内生产和销售的包装食品进行监督检查。7 月，对《日用安全火柴标准》实施情况进行监督检查。

1993 年 9 月，开始办理组织机构代码证书，至 2000 年末共办理代码证 1700 个。自 1994 年 8 月起办理生产许可证，同时开展食品标签认证和产品标准注册证业务。1999 年 4 月 20 日，成立依法治理无标准生产工作领导小组。县柿子醋厂、大坪林场山野菜加工厂、合峪食用菌开发公司等 5 个企业申办条形码 34 个，为产品进入超级市场提供条件。2000 年，根据上级工作安排，完成全县公共场所、旅游景区信息标志设置工作，为创建旅游名县增添基础设施。

管理机构

1990 年 2 月，栾川县标准计量所易名为栾川县技术监督局，升格为正科级单位。1993 年 1 月 14 日，成立衡器管理所。1995 年 1 月，将衡器管理所和计量所合并为计量测试所。1993 年 9 月，成立代码办公室，与标准化管理办公室合署办公。1996 年 6 月 10 日，成立潭头技术监督站，负责潭头、秋扒、狮子庙、白土 4 乡（镇）市场商品质量监督。1998 年 1 月，将稽查队一分为二，稽查一队分管县城区伊河南及赤土店、庙子、

合峪、大清沟4乡（镇）市场商品质量监督工作，稽查二队分管县城区伊河北及石庙、陶湾、叫河、三川、冷水5乡（镇）市场商品质量监督工作。是年底合并稽查一、二队为稽查队。潭头技术监督站归稽查队管理。

2000年7月，栾川县技术监督局人、财、物上划归洛阳市技术监督局直接管理。

中国共产党栾川县委员会

党 员 代 表

中国共产党栾川县第七、第八次代表大会代表由党员直接选举产生。其办法：将全县党组织分为若干选举单位，县委根据党章规定和党员数量，将确定的代表名额分至各个选举单位，由选举单位党组织采取自下而上、自上而下方法酝酿讨论出多于应选代表 20% 的候选人名单。选举单位党组织对被选人员考察后，确定候选人预备人选，然后，填写“代表候选人预备人选登记表”，报中共栾川县委组织部审查后，选举单位召开党员大会对候选人预备人选进行充分酝酿，直接选举产生。

少数民族和妇女代表均占一定比例。对代表过于集中的县领导机构的部分代表，分派到各选区参加选举。

代 表 大 会

中共栾川县第七次代表大会

1993 年 7 月 27 ~ 28 日，中国共产党栾川县第七次代表大会在栾川剧院召开。大会应到代表 220 人，实到 220 人。其中各级领导干部 107 人，占代表总数的 48.6%；各类专业技术和管理人员 23 人，占 10.5%；工人、农民和先进模范人物 90 人，占 40.9%；妇女 37 人，占 17%；少数民族 6 人，占 2.7%；离退休老干部 4 人，占 1.8%。代表中，大专以上文化程度 100 人，占 45.4%；45 岁以下 166 人，占 75.4%。年龄最大的 69 岁，最小的 24 岁。

县委书记史京品向大会作题为《抓住有利时机，加快改革开放，为使我县经济在 90 年代跃上一个新台阶而努力奋斗》的工作报告。大会决定，大力实施“六举兴栾计划”：以高科技推动工业和乡镇企业的兴工计划；通过抓基层，抓基础，把人口自然增长率控制在 10‰ 以内的人口计划；以“三山一洞、一村一园”为主体的旅游开发计划；以提高公路等级为目标的交通计划；以 5000 门程控电话为主的国内国际通讯计划；以规划、美化、绿化、净化为主要内容的县城建设计划，把栾川建成矿产品、林牧产品加工基地和旅游避暑胜地。

大会选举产生中共栾川县第七届委员会，委员 32 名，候补委员 2 名。县委七届一次会议选举常委 10 名：史京品、付全东、祁庚民、李双流、张记、张克运、张献会、尚成富（不占职数）、郑汝民、郝明献。选举史京品为书记，付全东、祁庚民、郑汝民、尚成

富（不占职数）为副书记。

大会选举产生中共栾川县第七届纪律检查委员会。

中共栾川县第八次代表大会

1998年9月17~19日，中国共产党栾川县第八次代表大会在栾川会堂召开。大会应到代表248人，实到241人。其中乡（镇）代表183人，县直代表61人，解放军、武警部队代表4人。代表中，各级领导干部187人，占代表总数的75.1%；各类专业技术人员58人，占23.3%；各条战线的先进模范87人，占34.9%；解放军和武警部队代表2人，占0.8%；妇女44人，占17.7%。大专以上文化程度118人，占47.4%。年龄最大的74岁，最小的25岁。

县委书记郑汝民向大会作题为《瞄准小康目标，实现历史跨越，把栾川的改革和建设事业全面推向二十一世纪》的工作报告。县纪委书记卢忠实向大会作纪委工作报告。大会号召：全县共产党员和广大人民群众要高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大精神为指针，坚持“稳中求进”的方针，认真实施工业兴县、林牧富民的发展战略，积极探索公有制经济的多种实现形式，调整和优化经济结构，加强社会主义精神文明和民主法制建设，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

大会选举产生中共栾川县第八届委员会委员25名，候补委员5名。县委八届一次会议选举常委13名：卢忠实、任建华、杨清川、李秋、张玉琪、张献会、陈占武、郑汝民、郝明献、娄会峰、董伍洲、洪伟（不占职数）、高为亮（不占职数）。选举郑汝民为书记，任建华、张献会、郝明献、洪伟（不占职数）、高为亮（不占职数）为副书记。

大会选举产生中共栾川县第八届纪律检查委员会。

县八次党代会闭会期间，洛阳市委对栾川县委班子作过一些调整，1999年4月，郑汝民调离，任建华任县委书记。

1993~1998年中共栾川县第七届委员会正、副书记及常委更迭表

| 姓名 | 职务 | 任期 | 籍贯 |
|-----|-----|------------------------|-------------|
| 史京品 | 书记 | 1992.6 - 1996.5 | 河南省孟津县 |
| 郑汝民 | 书记 | 1996.5 - 1999.4 | 河南省偃师市 |
| 付全东 | 副书记 | 1989.1 - 1994.9 | 河南省淅县 |
| 徐向东 | 副书记 | 1988.4 - 1991.3 | 湖南省（省交通厅派驻） |
| 祁庚民 | 副书记 | 1991.9 - 1994.9 | 河南省洛宁县 |
| 尚成富 | 副书记 | 1992.10 - 1996.5（不占职数） | 河南省栾川县 |
| 李双流 | 副书记 | 1994.9 - 1996.5 | 河南省栾川县 |
| 曲安民 | 副书记 | 1994.9 - 1996.5 | 河南省偃师市 |
| 任建华 | 副书记 | 1996.5 - 1999.4 | 河南省卫辉市 |
| 张献会 | 副书记 | 1996.5 - 1999.4 | 河南省汝州市 |
| 郝明献 | 副书记 | 1996.5 - 1999.7 | 河南省栾川县 |

| 姓名 | 职务 | 任期 | 籍贯 |
|--------|-----|------------------------|------------------|
| 高为亮 | 副书记 | 1997.3 - 1998.2 (不占职数) | 山东省济宁市 (国家交通部派驻) |
| 许连纯 | 副书记 | 1997.4 - 1998.6 (不占职数) | 河南省商水县 (省交通厅派驻) |
| 张六正 | 副书记 | 1998.9 - 1999 (不占职数) | (省交通厅派驻) |
| 张 记 | 常委 | 1992.6 - 1998.3 | 河南省栾川县 |
| 张克运 | 常委 | 1992.10 - 1997.3 | 河南省栾川县 |
| 谭建忠 | 常委 | 1996.5 - 1997.3 | 河南省栾川县 |
| 娄会峰 | 常委 | 1996.5 - | 河南省嵩县 |
| 徐庆民 | 常委 | 1996.5 - 1998.2 | 河南省西平县 |
| 王 琛 | 常委 | 1996.5 - 1998.3 | 河南省栾川县 |
| 卢忠实 | 常委 | 1997.3 - | 河南省偃师市 |
| 阎中洋 | 常委 | 1997.3 - 1998.2 | 河南省扶沟县 |
| 张玉琪 | 常委 | 1998.2 - | 河南省嵩县 |
| 李秋 (女) | 常委 | 1998.2 - | 河南省栾川县 |
| 陈占武 | 常委 | 1998.2 - | 河南省嵩县 |
| 杨清川 | 常委 | 1998.2 - | 河南省栾川县 |
| 董伍洲 | 常委 | 1998.2 - | 河南省洛阳市 |
| 史京品 | 常委 | 1992.6 - 1996.5 | 河南省孟津县 |
| 付全东 | 常委 | 1993.7 - 1994.9 | 河南省浚县 |
| 祁庚民 | 常委 | 1988.9 - 1994.9 | 河南省洛宁县 |
| 李双流 | 常委 | 1993.7 - 1996.5 | 河南省栾川县 |
| 郑汝民 | 常委 | 1992.6 - 1999.4 | 河南省偃师市 |
| 张献会 | 常委 | 1993.7 - | 河南省汝州市 |
| 尚成富 | 常委 | 1990.2 - 1996.5 | 河南省栾川县 |
| 郝明献 | 常委 | 1993.7 - | 河南省栾川县 |
| 曲安民 | 常委 | 1994.9 - 1996.5 | 河南省偃师市 |
| 任建华 | 常委 | 1996.5 - 1999.4 | 河南省卫辉市 |
| 高为亮 | 常委 | 1997.3 - | 山东省济宁市 (国家交通部派驻) |
| 许连纯 | 常委 | 1997.4 - 1998.6 | 河南省商水县 (省交通厅派驻) |
| 张六正 | 常委 | 1997.3 - | (省交通厅派驻) |

1998 ~ 2000 年中共栾川县第八届委员会正、副书记及常委更迭表

| 姓名 | 职务 | 任期 | 籍贯 |
|-----|-----|-----------------|--------|
| 郑汝民 | 书记 | 1996.6 - 1999.4 | 河南省偃师市 |
| 任建华 | 书记 | 1999.4 - | 河南省卫辉市 |
| 任建华 | 副书记 | 1996.5 - 1999.4 | 河南省卫辉市 |

| 姓名 | 职务 | 任期 | 籍贯 |
|--------|-----|------------------------|------------------|
| 张献会 | 副书记 | 1996.5 - 1999.4 | 河南省汝州市 |
| 郝明献 | 副书记 | 1996.5 - 1999.7 | 河南省栾川县 |
| 高为亮 | 副书记 | 1997.3 - 1998.2 (不占职数) | 山东省济宁市 (国家交通部派驻) |
| 洪伟 | 副书记 | 1998.2 - 1999.2 (不占职数) | (国家交通部派驻) |
| 梁光照 | 副书记 | 2000.8 - | 河南省伊川县 |
| 张玉琪 | 副书记 | 1999.6 - | 河南省嵩县 |
| 杨清川 | 副书记 | 2000.8 (不占职数) | 河南省栾川县 |
| 卢忠实 | 常委 | 1997.3 - | 河南省偃师市 |
| 李秋 (女) | 常委 | 1998.2 - | 河南省栾川县 |
| 陈占武 | 常委 | 1998.2 - | 河南省嵩县 |
| 委会峰 | 常委 | 1996.5 - | 河南省嵩县 |
| 董伍洲 | 常委 | 1998.2 - | 河南省洛阳市 |
| 任建华 | 常委 | 1998.9 - | 河南省卫辉市 |
| 杨清川 | 常委 | 1998.9 - | 河南省栾川县 |
| 郑汝民 | 常委 | 1992.6 - 1999.4 | 河南省偃师市 |
| 郝明献 | 常委 | 1990.2 - 1996.5 | 河南省栾川县 |
| 高为亮 | 常委 | 1997.3 - 1998.2 (不占职数) | 山东省济宁市 (国家交通部派驻) |
| 洪伟 | 常委 | 1998.2 - 1999.2 (不占职数) | (国家交通部派驻) |

重大决策

1990 ~ 2000 年, 中共栾川县委深入调研, 根据县情, 充分论证, 作出了一系列符合栾川实际的决策。

1990 年, 县委提出“以党的十三届五中全会精神为指针, 坚持以脱贫致富为中心, 以治理整顿深化改革为重点, 加强农业, 狠抓工业, 重视科技”的工作方针。

1991 ~ 1992 年, 县委的工作思路为“瞄准小康目标, 加大改革力度, 以提高经济效益为中心, 以开发优势资源为突破口, 以加强农业为基础, 以科技教育为先导, 加快栾川农村经济和社会事业全面发展”。

1993 ~ 1994 年, 县委认真贯彻省委“一高一低”战略方针, 学习林县艰苦创业精神, 结合栾川实际, 提出“立足资源优势, 以旅游业为突破口, 抓好第三产业, 重点发展乡镇企业, 高效发展工业, 综合发展农业, 把栾川建成矿产品、林特产品生产、加工基地和旅游观光避暑胜地”的经济发展战略。先后作出《关于进一步加快个体私营经济发展的决定》、《关于发展县办工业企业若干问题的决定》、《关于加快宜林荒山绿化的决定》和一系列配套政策。

1995 年, 县委以“撤县建市目标统揽全局, 强力发展县域经济, 把着眼点和着力点

放在‘兴栾’与‘富民’两个基点上”。认真落实“60项兴栾工程”。

1996年，县委要求“奋斗三年，达到撤县建市条件”，紧紧围绕脱贫致富奔小康目标，认真做好“强化农业，抓好第三产业，重点发展乡镇企业”三篇文章。

1997年，县委全面贯彻党的十四届五中、六中全会精神，进一步解放思想，加大扶贫攻坚力度，加强农业基础地位；合理调整产业结构，加快国有企业改革步伐，大力培植和涵养财源；提高对外开放水平，引进资金、技术和人才。作出“科技兴栾，工业富县，林牧富民，抓好城建”的发展战略。以“争创全国卫生县城”活动为契机，加快基础设施建设。

1998年，县委着重抓扶贫攻坚、农业产业化、乡镇企业发展。为完成扶贫攻坚任务，县委在全县实施“双百帮带工程”，加大扶贫力度，实行“摘不掉穷帽摘官帽”制度。农业产业化以经济林、食用菌、养殖业三大支柱产业为基础，以市场为导向，组建龙头企业。乡镇企业不拘大小，重效益看发展。县委作出《关于切实保护和支持个体私营经济发展的决定》，放开经营范围，简化申办手续，妥善安排生产经营场地，全面推行“一条龙”服务。党政机关、事业单位工作人员离岗从事个体私营经济（经所在单位同意并签订相关协议），保留原有干部、职工职级，工龄连续，晋升档案工资；新办私营企业吸收下岗职工和机关事业单位分流人员占从业人员总数60%以上的，经劳动人事部门审查认定，可免征所得税三年；当年新安置以上人员占30%以上的，可减半征收所得税两年。县委相继作出《关于大力发展旅游业的决定》，提出“创卫搭台，旅游唱戏，全党动员，全民参与，大抓旅游，抓大旅游”的号召，实施旅游带动战略，力争早日把栾川建成旅游文化名城。

1999年，县委把栾川经济发展思路调整为：“钼金兴县，林牧富民，发展旅游，抓好城建”。

2000年，县委突出抓好产业结构调整、市场开拓、科技进步、产业升级，努力增加经济增长点。先后作出《关于加快工业企业改革的决定》、《关于大力发展食用菌、中药材、加快农业产业化的决定》、《关于大力发展个体私营经济的决定》和《关于进一步加快旅游业发展的决定》。

组 织 工 作

组织建设

县委贯彻执行“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展党员”的工作方针。1990~2000年，共发展党员5298名，其中25岁以下的925名，占17%；26~35岁的2849名，占54%；高中以上文化程度3486名，占66%；工人、农民、教师、医生5225名，占98%。2000年底，全县共有基层党委30个，总支54个，支部725个，党员14268人。党员中，男11956人，占84%；女2312人，占16%；汉族14057人，占99%；少数民族211人，占1%；25岁以下的684人，占0.48%；高中以上文化程度7615人，占53.3%；工人、农民6777人，占47%；民办教师、医生217人；学生51人；乡（镇）

个体劳动者 166 人；离退休及其他人员 743 人。

1990 年，县各级党组织开展评支部、评干部、评党员活动，参评党员 9610 名，评出合格 7710 名，基本合格 1741 名，基本不合格 115 名，不合格 44 名。

1991 年，全县各级党组织普遍开展“支部分类晋档”和“升级达标”竞赛活动。总结“三评”工作经验，完善“三评”制度，制发了《三评工作程序图》。经评议，全县一类支部 254 个，其中农村支部 60 个；二类支部 323 个，其中农村支部 109 个；三类支部 47 个，其中农村支部 40 个。评出优秀共产党员 1167 名，合格 6901 名，基本合格 2212 名，基本不合格 92 名，不合格 21 名。对不合格党员进行了组织处理。评出优秀党务干部 334 名，称职 953 名，基本称职 209 名，不称职 38 名。同时，开展党员“责任区”活动，全县共建责任区 1322 个，参加党员 4342 名，联系农户 59172 户。

1994 年，栾川县采取县委、县人大、县政府、县政协包乡（镇），乡（镇）领导包片，工作队员包村的办法，进行农村后进党支部整顿工作。全县抽调 310 名干部组成 63 个工作队分赴全县 135 个后进支部开展工作。通过整顿，改造党支部 23 个，调整党支部 20 个，选举调整了村民委员会、村支部、妇代会、民兵连、治保会等村级配套组织。

1994 年全县共有党支部 571 个，通过评选，共评出一类支部 218 个，二类支部 283 个，三类支部 70 个。

中共十四届四中全会后，按照《中共中央关于加强党的建设的通知》精神，紧密结合栾川县实际情况，大力推进党建工作。1994~1995 年，县委按照中央关于农村基层党组织建设要建设一个好班子、选配一个好支书、培养锻炼一支好队伍、选准一条发展经济的好路子、建立一套好的管理制度的要求，省、市、县三级抽调 374 人，组成 143 个工作组，分两批对 143 个村党支部进行了整顿。整顿中突出班子建设，抓住经济建设这个中心，把整顿工作与富民工程结合起来，围绕经济搞整顿，搞好整顿促经济。各村发动群众，立足本地资源优势发展经济。全县引资 913 万元，新办企业 472 个。修村级公路 52 公里，架桥 22 座，解决吃水困难 1.74 万人，维修学校危房 273 间，帮助辍学儿童复学 211 人，解决民事纠纷 503 起，取缔非法宗教活动场所 11 个，清理集体财产 31 个村组，查出有问题资金 176 万元。调整、充实支部领导班子 79 个，39 名年轻有为、懂经济、善管理的党员走上了村支部书记的岗位。调整后，支部成员平均年龄 38.9 岁，较整顿前下降 8 岁。

1996 年，开展乡（镇）党委集中建设活动。县委成立了领导小组，市、县选派 39 名工作队员，组成 15 个工作组驻乡（镇）开展工作。按照“不搞整风，不搞人人过关；人人参与，人人提高”的原则，坚持把整顿机关思想作风，加强班子思想政治建设作为活动的重点。活动中，征集意见、建议 15 类 3500 条，清理小金库 28 个，计 34 万元，查出公款私借资金 3.09 万元。招商引资项目 557 个，引进资金 2878 万元，新上企业 264 家。乡（镇）招待费用由活动前的月支出 3.8 万元下降到 1.6 万元。随着非公有制经济的快速发展，县委制定了《关于加强栾川县非公有制经济主体中党组织建设的意见》，加强对非公有制经济主体的领导。是年 4 月，栾川县建立了第一个私营企业党组织——鑫川公司党支部。

1998年，县委下发《关于在全县农村开展“五星”党支部活动的通知》。“五星”即：班子建设星、队伍建设星、经济发展星、制度落实星、精神文明星。是年12月，组织部命名28个村级党支部为“五星”党支部。在机关、企业、学校和县直基层党组织中开展“一个党员一面旗”活动，结合行业特点，深入开展争创优秀党员、党员示范岗、党员示范班组、党员示范科室和党员示范摊点（门店）等活动。

1999年，县委下发《关于在全县开展县、乡（镇）、村“三级党建联创”活动的实施意见》。在开展县、乡（镇）、村三级联创农村基层党组织建设先进县、“六星”级乡（镇）党委、“五星”级农村党支部活动中，全年印发“三级联创”宣传手册1万余份，召开动员会、现场会600余场（次）。经过考评，创建县级“五星”村支部77个，市级“五星”村支部9个，省级“五星”村支部6个。创建“六星”（班子建设星、组织建设星、经济发展星、制度落实星、为民服务星、工作格局星）乡（镇）党委5个，市级“六星”乡（镇）党委2个，省级“六星”乡（镇）党委1个。

2000年，县委制定《关于在全县农村实施“两规范两提高”的意见》，以《中国共产党农村基层组织工作条例》规范党支部工作，提高党支部的领导水平，以《中华人民共和国村民委员会组织法》规范村委会工作，提高村民自治水平。活动的开展，进一步理顺了村党支部与村委会的关系，建立健全“三会两评一考核”制度，即：每月召开一次村两委班子联席会，每月召开一次党员会，每季度召开两次村民（代表）会；每半年党员、村民代表分别对两委干部进行民主评议；每年年终由乡（镇）对各村两委工作考核一次。

1989年前党员教育主要抓“三会一课”制度的完善和落实。1990年，全县乡（镇）普遍建立党课辅导小组，390个党支部确定了651名党课辅导员。是年底，全县90%的行政村建立起党员培训学校，配备了电视机、放像机。白土乡在市、县委组织部门的帮助下建立起全县第一所乡级党校，到1997年全县15个乡（镇）和大型企业都建起了党校。1990~1996年，县、乡（镇）、村三级共举办各类培训班950余期，培训党员5万人（次）。1995年，县选送20名副县级以上领导干部、11名乡（镇）干部、9名农村党支部书记分别到省、市委党校学习社会主义经济理论和党的基本知识。县委党校分两期对310名乡、科级干部和65名村党支部书记进行培训。县委拟定《关于加强党员电化教育的意见》，成立党员电化教育领导小组，城关、赤土店、冷水、石庙、栾川等5个乡镇，村村建起了电教播放点。1997年，全县集资23万元，购置电视机290台，放像机99台，收录机335台，配备专、兼职电教辅导员225名，电教覆盖率达80%左右。党员电化教育同发展经济脱贫致富相结合，1993年，各级党组织以电教为手段，以实用技术为内容，办培训班120期，90%的农村党员接受了培训，60%的党员掌握了1~2门实用技术，让党员率先富，帮人富。1996年，全县有630名农村党员与贫困户结“对子”。是年，共引进扶贫资金894万元，上项目1334个，促进了经济发展。

干部工作

干部考核 1990年，县委为15个乡（镇）配备了科技副乡长和女副乡长。1991~1992年，县委为充实乡（镇）干部队伍，从全县115名村干部和113名“五大”毕业生

中招聘 27 名优秀青年到乡（镇）工作。1992 年，县委下发《中共栾川县委关于加强干部管理工作的若干规定》，制定、健全了对二级机构干部的任用、调整、审批和备案制度，进一步明确干部推荐、考察、任免程序。是年，对委局领导班子进行年度考核，综合评定一类班子 21 个，二类班子 50 个，三类班子 9 个。对 3 名政绩平平的领导干部降职使用，对 5 名信任票低于 50% 的领导干部免去职务。强化对领导班子和领导干部的跟踪考核。1993 年对上年度 1 个三类班子和 3 个受黄牌警告的副科级领导干部和 11 名新任乡（镇）长进行跟踪考核。

1995~1997 年，贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和省委组织部《关于严肃干部考察工作纪律的规定》，1995 年，公开选拔 50 名乡（镇）后备干部、33 名企业后备干部、30 名交通警察。1996 年公开选拔了外贸局长、龙峪湾林场场长、旅游局副局长。1997 年，完成了定机构、定编制、定人员的“三定”任务，全县各级党政群机关行政编制精简 23.3%，机构精简 43.1%，副科级以上领导职数精简 8.9%。

1999 年，通过资格审查、书面测试、竞选演讲、民主测评和组织考核，公开选拔团县委书记和县教委副主任各 1 名。实行领导干部任前公示和试用期制，积极推行干部交流轮岗和任期制，对在同单位任职满 5 年、副职满 8 年的进行交流，共交流轮岗 102 人。在县直党政机关及企事业单位推行竞争上岗制度，参与竞争 130 人，竞争上岗 56 人，有 87 名中、青年干部通过竞争走上了中层领导岗位。

2000 年，县委印发《关于干部任用及宏观管理若干问题的常委会议纪要》，坚持德才兼备和凭政绩用干部的原则，对部分乡（镇）、县直委局班子进行了调整，对 20 个一类班子进行了通报表彰，对 55 名优秀干部提拔重用，对 3 名思想政治素质不高、工作实绩较差的领导干部予以降职或免职。

干部教育 1991 年，县委组织部按照洛阳市“八五”干部培训规划制定了《栾川县 1991~1995 年干部培训规划》，以培养复合型、知识结构外向型、政治经济管理型的优秀中、青年干部为主要目标，开展培训工作。5 年间，共举办各类培训班 95 期，培训 7454 人（次）。其中政治理论培训 4232 人（次）；各乡（镇）、县直委局、企事业单位岗位业务培训 2120 人（次）；学历培训 1012 人。县级党政领导干部参加省委党校轮训及高等院校轮训 6 人，市委党校轮训 35 人；乡镇党委书记、乡（镇）长参加市委党校培训 58 人；40 岁以下干部参加各类培训班 6921 人（次）。

干部培训采取内引外联、内请外派、分类培训、因人施教，以新、活、实为原则，多形式、多途径的培训方式，根据不同层次、不同类型的干部，确定不同的培训重点。对广大干部宣讲唯物论、无神论、农村政策法规法纪，开展“两学两整顿”（学理论，学业务；整顿思想作风，整顿工作作风）及“双思”（致富思源，富而思进）教育活动，先后举办培训班 54 期。其中乡（科）级 14 期，培训 1405 人；企业领导干部培训班 5 期，培训 531 人（次）；青年后备干部培训班 2 期，培训 79 人（次）；公务员培训班 12 期，培训 1054 人（次）；马列主义培训班 5 期，培训 360 人（次）；理论宣传骨干培训班 2 期，培训 189 人（次）。还采取组织邓小平理论研讨会、形势报告会、青年干部座谈会等以会代训方式进行干部培训。以乡（镇）党校为基地，巡回举办农村基层干部培训班 31 期，

培训 5421 人（次）；以经济发达地区和高等院校为基地，先后 11 次组织乡镇企业主要领导干部、村党支部书记到外地培训、考察，共培训 329 人（次）。

1996~2000 年，县委党校共招收本、专科函授生 730 名，农业广播学校共招生 721 名。栾川县党政机关有 479 人达到大专以上学历，占党政机关干部 986 人的 50%，农村有 478 人达到中专以上学历，占农村 45 岁以下的两委干部 673 人的 71.1%。

老干部工作 2000 年底，全县共有离、退休干部 1592 名，其中离休干部 272 名，退休干部 1320 名。离休干部中红军时期的 1 名，抗日战争时期的 8 名，解放战争时期的 263 名，享受县处级待遇的 82 名，享受地厅级待遇的 4 人。

2000 年底，全县共建老干部议事组 86 个，协助老干部局落实待遇，为当地党政部门当参谋，参与社会活动。重大政治活动、重要会议，都邀请老干部代表参加，县委、县政府主要决策，都要听取老干部意见、建议。

至 2000 年，全县共有老干部活动室 75 个，配有桌、凳、茶具、棋、球类等娱乐用品。栾川县还成立了老年体协，下设门球协会、舞蹈学会、象棋协会、拳剑协会、自行车队等。县城内有 2 个以离退休干部为主的文艺宣传队，共 80 余人，经常配合党的中心工作，自编自演节目。

1991 年，栾川县关心下一代协会成立，1994 年，更名为栾川县关心下一代工作委员会（简称关工委），县直 8 大战线、15 个乡镇 65 个村都建立关工委组织，负责对青少年的思想政治教育工作。1997 年 4 月，成立栾川县离退休人才开发联合会，主要为县委、县政府提供人才资源、科技咨询、致富信息、老年人书画等服务活动。

纪 检 监 察

执纪办案

1990~2000 年，共查处违纪案件 795 起，涉案党员 581 人，其中开除党籍 80 人，留党察看 116 人，撤销党内职务 23 人，警告和严重警告 362 人。刑事处理 11 人，行政处分 383 人。

1991 年，查处经济案件 14 起，涉及副科级以上党员、干部 7 人，移交司法机关处理 5 人，违纪金额 45.12 万元，收回 20 万元，挽回经济损失 30 万元。1992 年查处合峪乡民政助理员挪用救灾粮款案（救灾款 1.8 万元，粮 8523 公斤）。1996 年查处城关供销社职工、原邮电局工会主席、原医药局局长、原中国农业银行栾川县支行行长利用职务之便接受贿赂等案。1998 年查处原庙子粮管所所长侵吞公款 4 万元案。2000 年全县共查处各类违法违纪案件 160 起，其中大要案 18 起，经济类 51 起、渎职类 16 起、违反社会管理秩序类 64 起、违反社会主义道德类 3 起、人事类 6 起、侵权类 8 起、其它 12 起。处分各类违纪人员 168 人，其中科级干部 8 人。受党纪处分 119 人，其中警告 50 人，严重警告 48 人，撤销党内职务 2 人，留党察看 12 人，开除党籍 7 人。受政纪处分 67 人（含双重处分），其中警告 7 人，记过 9 人，记大过 23 人，降级 10 人，撤职 10 人，开除留用 2 人，开除公职 6 人。收缴违纪资金 45 万元，为集体挽回经济损失 200 万元。移送司法机关处

理的有：原栾川县有色公司劳动服务公司经理，失职渎职造成国有资产流失 25 万元，被依法逮捕；原栾川有色公司副经理利用公司破产之机，侵吞公款 4 万多元，被逮捕；洛钼集团公司“双加”工程指挥部财务科副科长，1998～2000 年采用虚列开支等手段侵吞公款 32.4 万元，被逮捕。

县委成立查处大案、要案领导小组，县纪委建立常委包查案件制度，抓案件线索排查，核查协办案件及过问案件。对案情复杂，单独查处有困难的案件，执法监督部门联合办案，建立联席会议制度。

党风廉政建设

党风党纪教育 1989 年，在全县开展“建廉政机关，做廉政干部”的“双廉”活动，县纪委与组织、宣传部门联合举办了 3 期培训班，培训骨干 300 余人。在“双廉”活动中，着重抓办事依据公开、办事程序公开、处理结果公开、上级监督和群众舆论监督制度的落实。各单位、各乡（镇）制定了政务公开制度，全县公开公务活动和廉政措施 379 期。对群众敏感的“热点”问题实行公开，接受监督。在党风党纪教育中，创办了内部刊物《栾川纪检》，刊出 9 期，发行 1216 份。

1991～1996 年，县直单位和各乡（镇）都建立了廉政办公室，有专、兼职干部 400 余人，设立“政务公开栏”410 个，举报箱 203 个，举报电话 112 部，聘请廉政监督员 1296 名。

县纪委举办党风党纪教育讲座 6 次，参加 1000 余人（次），还组织开展《纪律条规》测试答卷，参加考试 4000 多人。县委下发《关于在全县开展政务公开活动的通知》（栾廉发〔1992〕43 号），制作“公开栏”38 块，建成近百米长“政务公开一条街”。1992 年，县委共召开廉政建设会议 8 次，充实廉政办公室专、兼职干部 290 人，建干部廉政档案 1108 份。

1993～1995 年，县纪委设立了“廉政建设宣传教育室”，举办党风党纪、党的建设教育培训班 94 期，参加 7362 人（次）。村民委员会设置政务公开栏 165 个，政务公开内容 389 项，公开政务 1913 次，纠正问题 38 项。全县大部分行政村都建立了“红白理事会”，遏制红白事大操大办铺张浪费现象的发生。

1996 年，贯彻中共中央纪律检查委员会六、七次会议精神，以经济建设为中心，以“学习张家港、工作创一流”为动力，抓好党风、党纪教育，推动廉政建设，县纪委印发《党风廉政建设目标管理责任制实施办法》，组织党员、干部学习孔繁森、李润玉、吴天祥的先进模范事迹。

1997～2000 年，党风党纪教育工作除继续抓好廉政建设宣传教育外，还对党员、干部进行以《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》为内容的教育活动和“三讲”教育活动。采取警示教育、诫勉谈话等措施，推动党风党纪教育和廉政建设继续深入发展。

廉洁自律 1993 年 9 月 29 日，县纪委二次全体（扩大）会议要求全县副科级以上干部带头自查自纠。首先在本单位干部、职工会议上进行自查，然后将自查自纠报告上交县纪委。自查出有问题的 9 人，已全部纠正。退赔现金 800 元，实物折款 1100 元，受贿人

员 89 人，交出贿金 1.2 万元，实物折款 7600 元。29 名副县（处）级以上干部，都如期写出了自查自纠报告。

1994 年 6 月底，全县 105 个一级机构召开了民主生活会。345 名副科级以上领导干部进行自查自纠并写出报告，纠正不廉洁行为 200 起，清欠公款 22 万元；受贿 55 人（次），贿金 6300 元。县人行一名领导干部如数退还企业不应报销的款项 1700 余元。

1995 年 3~10 月，27 名县（处）级、375 名乡（科）级干部都填写了自查自纠报告和廉洁自律情况申报表，查出问题 100 余个，纠正不良行为 150 余起，受贿 40 余人（次），受贿金额 12 万元。清理违纪、违控购小汽车 25 辆，收缴罚款 16 万元，清理变卖超标购车 9 辆，领导干部自觉换掉警牌车 3 辆。清理干部拖欠公款 130 余万元。

1997 年，推行“同城不就餐，下乡不喝酒”，接待做到烟、酒、饮料“三不上”。栾川县 15 个乡（镇）有 13 个乡（镇）恢复了“机关灶”，对公款配备的通讯工具、豪华装修办公室进行了检查清理。收交封停移动电话 91 部，清理公费配备 BP 机 223 部和超范围安装住宅电话 110 部。清理超标车、违纪违控购车 27 辆。

1998~2000 年，认真落实《领导干部廉洁自律意见》、《关于用公款配备交通、通讯工具等问题的具体规定》、《关于差旅费、接待费、通讯费开支渠道和标准的通知》、《关于压缩会议、精简文件和减少领导应酬性活动的通知》等文件精神。栾川县惩治腐败重视源头治理，落实“收支两条线”规定，推行政府采购制度、会计委派制度和领导干部任期经济责任审计制度。

纠正不正之风

1990~1997 年，对干部、职工在县城乱建私房进行专项清理整顿，共清理违纪建房 274 户，其中超面积的 91 户，超占土地 14.7 亩，罚款 25.77 万元，退耕 21 户 5.1 亩，腾出公房 186 套 5208 平方米。1995 年，对 28 户县（处）级和 701 户乡（科）级领导干部住房情况进行通报。至 1996 年，共退出多占住房 60 套，超面积占房 156 人，按社会价付款 23 万元，处理违纪建私房 220 户，罚款和补交税款 40 多万元。1997 年，进一步清理违规建私房 351 户，重点清理乡（科）级干部违规建房的 159 人，退出多占住房 21 套，收交罚款和税费 85 万元，建立乡（科）级干部住房档案 514 份。

1990 年，开展整顿清理公司工作，全县有各类公司 102 个，经过清理整顿，撤销 30 个，合并 5 个，降格 14 个，辞去在公司兼职党政机关干部职务的 12 人。公安局查出乱收费、乱摊派、乱罚款问题 103 个，干警交出自行车 32 辆、电话机 8 部、收录机 3 台、录像机 3 台、电动机 3 部、暂扣款 7.28 万元，查出保安公司历年销售警服 200 套，电警棒 62 支，催泪汽枪 270 支，手铐 40 副。税务局查出“三乱”问题 226 条。

1992 年，取消乱收费项目 62 个，降低收费标准 51 项，降低罚没标准 13 项，取消集资项目 18 个。

1993 年，对城建、民政等 8 个系统的 188 个收费项目进行清理。取消收费项目 19 个，降低收费标准 37 项，暂缓执行收费项目 9 个。对全县 46 个党政机关及其下属创办的 56 个经济实体进行清理，19 家办理了脱钩和划转手续。

1995 年，换发《执收公务证》和《执罚许可证》。取消执收执罚单位 5 个，取消不

合理罚款 60 余项,降低收费标准 30 余项,查出“三乱”违纪金额 128 万元。是年,对全县中、小学收费情况及各乡(镇)1994 年教育附加费征收管理、使用情况进行了全面检查。取消中、小学乱收费 10 项,收缴乱收费金额 1.15 万元。

1996~2000 年,县政府加大治理公路乱收费、乱设卡、乱罚款力度,取消 3 个公路收费单位,交通局对收费项目和收费标准进行清理。1996 年,县政府下发《关于防止公路“三乱”反弹的通知》,县纪委会同有关部门,取消在公路上乱收费的站、卡、所 5 个,查处公路“三乱”案件 4 起,取消木材、矿产品收费点 3 个。1998 年,查处中、小学乱收费案件 2 起计 1 万元,并限期退还。

宣 传 教 育

社会宣传

1990~1996 年,主要宣传内容是建立社会主义市场经济体制、“一国两制”构想等。宣传形式是利用广播、电视等多种媒体和宣传车、板报以及召开报告会、理论研讨会、座谈会、知识竞赛等。1993 年突出经济建设和改革开放宣传,为栾川县经济发展创造良好的舆论环境。

1994 年,坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指针,把“以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人”作为全县宣传工作的指导思想,紧紧围绕“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的主旋律,坚持团结、稳定、鼓劲正面宣传为主的方针,把宣传工作的着眼点放在扩大栾川的知名度,团结凝聚全县人民为栾川改革开放和经济发展创造良好环境上。

1997~1998 年,县委围绕创建全国卫生县城和“三优杯”竞赛活动,掀起群众性精神文明建设的宣传高潮;围绕香港、澳门回归,声讨以美国为首的北约轰炸我驻南斯拉夫大使馆的暴行,掀起爱国主义教育宣传高潮;围绕揭批以李洪志为首的“法轮功”邪教组织,掀起崇尚科学反对封建迷信宣传高潮;围绕党的十五大召开,掀起贯彻学习十五大精神的宣传高潮;围绕县委、县政府的中心工作,掀起兴县富民、扶贫攻坚的宣传高潮。

通过宣传教育,县城广大干部、居民“讲文明,树新风”的风气逐步形成,县城面貌发生了翻天覆地地变化。县委宣传部还组织编写反映改革开放的文章,《栾川山区十年交通扶贫巨变》、《鸾凤展翅》、《天蓝景秀气象新》等文章先后在《人民日报》、《河南日报》、《洛阳日报》上发表。

1999 年 3 月~2000 年底,县委在农村开展了以农村现行政策、基本法律、法规为主要内容的宣传教育活动。县委组织讲师团到各乡(镇)巡回宣传。一个月共授课宣传 150 场,培训村组长以上党员干部 1800 人(次),近万名群众接受教育。县、乡(镇)抽调 386 名干部组成 15 个工作队、121 个工作组,进驻 15 个乡(镇)的 113 个行政村,集中 2 个多月时间开展农村政策宣传。共培训宣讲员 480 名,培训行政执法人员 1210 人(次),培训村委班子成员 1065 人、乡直干部 382 人、农民党员 2000 多人,编印《实用法律手册》5.3 万册,印发宣传品 1.8 万份,编写标语 2000 多条。

通讯报道

1990~2000年，栾川县在国家、省、市级报纸、刊物、电视台、广播电台发表消息、通讯等1.29万篇（条），其中，通讯1800多篇（条），消息8600多篇（条），图片1400多幅，散文、游记1100多篇。

11年中，通讯组共举办全县新闻宣传培训班48次，培训机关、乡（镇）、企业、学校业余通讯员1400多人（次），建立了一支素质过硬的通讯队伍，在发稿总量中，业余通讯员发稿占26%。

1990年9月20日，《洛阳日报》头版头题发表梁石山采写的《栾川一村一校为农民送技术送文化》一文，介绍省委书记侯宗宾高度赞扬栾川县发展山区经济的新路子。1991年8月23日，梁石山撰写的《国家交通部、省交通厅扶持栾川诚心竭力》一文，发表在《洛阳日报》一版头题。

1992年，县委通讯组采写的《伏牛深山八兄弟，携手共织贸易网》一文，被新华社全文刊发，在全国引起较大反响，是年，有15篇文章在省、市获奖。

1994年，通讯组联系全省17个地、市电视台进行“北国第一洞”鸡冠洞专题片拍摄，共18部，近200分钟，分别在省电视台和各地、市电视台播放，以旅游为载体扩大栾川的知名度。

1996年，《中国交通报》、《河南日报》、《洛阳日报》先后发表了梁石山、张改法采写的《大山深处铺坦途》、《携手开拓致富路》、《矗立在山区人民心中的丰碑》等长篇通讯。

1997年马新政、张改法合写的长篇通讯《鸾鸟展翅——栾川县扶贫开发工作纪实》、《栾川山区面貌巨变》、《浓彩重笔妆山城》分别在《人民日报》、《河南日报》、《洛阳日报》刊登。

1999年5月，马新政撰写的4500字的文章《创建的不仅仅是全国卫生县城》，先后在《洛阳日报》、《洛阳工作》、《河南日报》、《中共中央党校·党政周刊》上发表。

2000年9月8日，经市委新闻主管部门批准《今日栾川》报创刊，县委宣传部主办；县委通讯组编辑出版。分要闻、社会生活、经济建设、综合副刊。招聘编辑、记者6名，员工7名，投资11万元。

理论教育

1991年，中共栾川县委为纪念建党70周年，组织党员学习中共党史和马克思主义党建理论，对425名副科级以上干部进行培训，经市委宣传部统一命题考试，合格率达100%。

1992年，栾川县举办两期副科级以上领导干部党史党建理论学习班，各乡（镇）、局委126人参加了学习。企业举办培训班47期，培训骨干435人。征订党史、党建教材3500册，编印学习辅导材料540份，印发复习题200份，统一命题考试，参试2450人，及格97%，优秀35%。

1993~1994年，围绕党的十四大精神、建设有中国特色社会主义理论和邓小平视察南方时的重要谈话，共举办各类培训班76期，培训2100人，聘请理论教员18人，组织

各类报告 32 场(次)。县政府还组织了《工业企业转换经营机制条例》和“十四大”知识竞赛,受教育达 3 万余人(次)。县委中心组采取集中辅导与分散自学相结合、读书与撰写论文相结合、理论研讨与实际工作相结合的方法,认真组织学习,先后撰写论文 890 篇,其中 15 篇印成论文集,7 篇由洛阳市报刊刊登及省、市电台播出。县委副书记郑汝民撰写论文 6 篇,计 5 万余字。

1995~1998 年,重点学习《邓小平建设有中国特色社会主义学习纲要》(下称纲要)、《中国共产党章程》、《邓小平理论农村通俗读本》和中共十五届三中全会精神。1995 年 7 月 5 日至 16 日,市委宣传部在栾川召开县委中心理论学习小组汇报、交流经验座谈会,市委向全市推广栾川县中心组学习经验。10 月 6 日,《河南日报》刊登栾川县中心组学习经验的文章。11 月 15 日至 12 月 20 日,全县干部、职工参加《纲要》、《党章》理论知识测验,县委宣传部获“河南省农村思想政治工作先进单位”称号。1997 年 6 月,市委宣传部、组织部派人到栾川县对 350 名副科级以上领导干部进行为期 15 天的培训。十五届三中全会后,县委抽调机关干部 500 余人,开展邓小平理论进农户活动,帮助农民学习十五大和十五届三中全会精神,开展调查研究,促进农村各项工作的发展,一个月中,共深入农户 6390 户,填写调查表 1278 份。写调查报告 40 余篇,指导 44 个落后村民组完成土地延包工作,指导 196 个行政村村委换届工作。

2000 年 3~5 月,根据中央部署在县级领导班子和组织部、纪检委、宣传部、公安局、法院、检察院中开展讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”教育活动,先后召开 9 个座谈会,发征求意见表 432 份,座谈 275 人(次),个别谈话 226 人,共征集意见、建议 3747 条(次),其中党性党风方面意见和建议 231 条,领导干部个人 153 条,班子 78 条。针对存在问题,县四大班子先后召开 15 次会议,县委召开 6 次常委会和常委扩大会议,认真查摆了从 1992 年以后在党性党风方面存在的突出问题,写出剖析材料 25 份。采取“自己找,上级点,群众提,互相帮”的方式,将个人剖析材料印发给班子成员,召开民主评议大会,让干部群众对四大班子领导剖析材料进行评价。

4 月 22~25 日,县四大班子召开民主生活会,开展批评与自我批评。县委多次召开常委(扩大)会议,研究整改措施,制定了《关于加强县处级以上领导干部理论学习的意见》、《关于防止和纠正干部任用中的不正之风的意见》等 10 多个文件。县委、县政府针对存在的突出问题,于 2000 年 5~6 月,在广大干部和职工中开展“三讲”和“双思”(致富思源、富而思进)学习讨论活动,进一步转变观念,振奋精神,理清思路,改变作风,团结拼搏,为群众办实事。县委办公室、县政府办公室、农委、科委等 23 个县直部门深入乡村送技术、送政策、送资金,帮农民上项致富,累计捐款 50 多万元,捐赠各类科普图书 3 万余册。城关镇要求群众干的,干部先干,把上项的风险留给干部,把实惠留给群众,上“花卉”项目资金困难,机关干部带头每人出资 2000 元,镇领导干部每人出资 5000 元,共投资 60 万元,花卉种植由 1999 年的 100 亩,发展到 2000 年的 300 亩。栾川乡、庙子乡、石庙乡、秋扒乡、狮子庙乡、赤土店镇、潭头镇、陶湾镇等在“三讲”

活动中，为群众办实事，2000年底完成村级道路硬化80.7公里，修建桥、涵11处，解决吃水1.1万人，解决农村宅基地、林坡边界、土地纠纷、林木争执等矛盾362起。

党校教育

党校的干部培训及理论宣传工作，始终围绕提高干部建设有中国特色的社会主义理论和执行党的基本路线的党性这条主线，广泛开展国际国内形势、精神文明建设、市场经济理论、邓小平理论等内容的教育培训。同时，加强理论的探索和研究，使教学和科研紧密结合。在教学方法上，采用教师讲授、学员自学、讨论、交流心得、电化教育、参观考察等；在办班形式上，依据培训对象和内容开办进修班、培训班、研讨班、专题讲座等，同时，还开展送教下乡，组织讲师团深入乡（镇）、村组、企业进行授课。11年中，举办培训班、研讨班、专修班85期，接受培训9781人（次）。其中乡、科级领导干部培训班17期，培训2041人（次）；农村支部书记、村干部培训班36期，培训5853人（次）；党员及党员对象培训班9期，培训1195人（次）；中、青年后备干部及理论骨干培训班20期，培训580人（次）；其它培训班及研讨会多期，参加上千人。

1988年，经省委党校批准，栾川县委党校成立省委党校函授部洛阳函授站栾川分站，是年开始招生。至2000年，共开办中专函授班3届6班，招收学员995人，毕业953人；专科班8届11班，招收学员1180人，毕业712人，在校463人；本科班2届，毕业学员115人。1993年9月，县委党校与河南大学中文系联合举办大专函授，招生80人，毕业54人。1998年，招收法律专业学员35名，财会专业学员41名。

统 一 战 线

统战工作

统战对象 1997年全县非党知识分子2300人，非党市人大代表4人，非党乡（镇）人大代表268人，非党市政协委员5人，非党县政协委员126人；非党副乡（镇）长12人，县直委局及企事业单位副科级以上党外干部15人，非党后备干部28人；私营企业45家，从业人员21362人，个体工商户5417户，从业人员7945人，县四届工商联会员396人。少数民族20个，7672人。基督教信徒6342人，信教群众4715人；道教一般信众5000人；佛教一般信众711人；伊斯兰教穆斯林73人。四种宗教，共有信徒和信众16351人，占总人口的5.45%。基督教活动场所17处，其中开放教堂8个，家庭活动点9处。“三胞”70户，338人。其中台湾同胞64户316人，港澳同胞4户14人，国外侨胞2户8人。台胞在栾的亲属310户1300人，港胞眷属13户70人，民主党派（民进党）成员1人，原工商业者11人，起义投诚的原国民党军政人员15人。

统战宣传 1990~2000年，县委召开统战工作会议12次。召开侨台属代表会、私营经济代表座谈会、台湾形势报告会、迎香港、澳门回归座谈会、党外知识分子座谈会、振兴栾川经济研讨会等35场（次），学习研讨毛泽东统一战线思想、邓小平新时期统一战线理论、共产党领导的多党合作制度、经济领域统战工作、一国两制和祖国和平统一、新时期的宗教工作等。撰写论文、调研材料、通讯等200余篇，如《新时期更应加强党的

统一战线工作》、《强化民主意识，改善党的领导》、《积极培养选拔党外干部》、《结交党外朋友发展统一战线》等20多篇文章，分别被《人民政协报》、《中国统一战线》、《洛阳日报》、《中州统战》、《河南电视台》、《洛阳电视台》刊载和播发。

县委统战部、组织部、党校共同举办10余期科级干部和后备干部培训班，参训1300人（次），使全县副科以上领导干部受到较为系统的统战理论和统一战线基本知识教育。同时，还举办多期宗教政策法规培训班，宣讲党的宗教方针政策，全面了解和掌握党的宗教信仰自由政策和“保护合法，取缔非法，打击违法”的一贯方针。

民主协商 县政府召开的全体扩大会议、工作会议、专门会议及监察、审计、工商、物价、税务等部门组织的有关重大调查活动，邀请工商联、党外人士代表参加。1992～2000年，统战部选派党外人士16人担任特邀监察员、检察员、审计员和教育督导员，充分发挥了无党派人士参与政府工作、实施民主监督的作用。

1995年后，县、乡（镇）换届选举，有31名党外人士被选举为副乡（镇）长，1名被选为副县长。县委还按照有关政策规定，保证非党人士在人大代表和政协委员中占有一定比例。

民族工作

栾川是一个多民族县。至2000年底，全县共有少数民族20个，7672人。其中，满族7174人，蒙古族195人，回族192人。县委、县政府认真贯彻落实河南省《关于加强民族经济发展的通知》精神，协调计划、工商、税务、银行等部门对少数民族经济发展提供优惠政策，因地制宜，科学引导少数民族经济的发展。1997年，县民族宗教事务局调查、登记少数民族贫困人口状况，积极配合县、乡（镇）及有关部门，共同制定帮扶措施，动员少数民族参与富民工程建设。是年，全县411户520个少数民族贫困人口中部分农户上了项目，有了稳定收入。

1998年4月，在全面完成少数民族聚居村贫困程度及原因调查的基础上，统战部印发了《关于支持帮助全县少数民族贫困人口尽快改变贫困状况的通知》，认真落实各项优惠政策，加大对少数民族经济的扶持力度。1989～1998年，县委、县政府相继制定了支持少数民族聚居村和杂居区经济发展的优惠政策和措施。

2000年，成立栾川县民族团结进步促进委员会。

宗教工作

20世纪90年代，栾川县相继建立了道教协会、佛教协会和基督教三自（自治、自养、自传）爱国运动委员会和基督教协会。1991～2000年，共举办宗教人士培训班、进修班36期，参训4300人（次）。乡（镇）、村教堂（点）22处，基督教教徒8221人，道教信徒5000人，开设观、殿、庙3处，佛教皈依教徒711人。

栾川县贯彻落实党的宗教政策，配合有关乡（镇）党委、政府和村委落实宗教房产，制止和打击一切利用宗教进行的违法犯罪活动。1998年，县委统战部、县公安局在县城兴华西路一文印部查处非法印刷由呼喊派头目李某编著的反动书刊《晨兴圣言》3000册，反动宣传广告《济世灵文》5000张。公安局查封非法印刷品，扣压复印机4部，罚款1万元。潭头镇取缔党村坤道、马元村哭道、王坪村地方道、柏枝崖呼喊派、汤营村外来渗

透教派天主教5个非法组织，对散布李洪志“法轮功”歪理邪说，欺骗恐吓群众的7名骨干分子分别给予批评教育。

对台工作

县委对台领导小组办公室、县政府台湾事务办公室、侨务办公室“三办”合一，设在统战部办公。1990年后，对台工作的重点转向为经济建设服务。栾川县通过春节团拜会、台胞和台属代表座谈会、对台侨务工作会议、迎香港、澳门回归座谈会、庆祝会、知识竞赛等形式，宣传“一国两制，和平统一”方针。1986~2000年，共接待台胞195人（次）。1995~1999年，县委统战部多次配合城关镇、栾川乡为台属协调解决宅基地纠纷，使台属顺利建房。对台胞申请回大陆定居和台侨属赴台、港、澳及国外探亲的，按照政策积极办理。期间，办理赴台、港、澳及美国探亲手续21人，办理出国定居手续5人，安排11名台属为县政协副主席、常委或委员。1999年9月21日，台湾发生地震，县统战部即速了解台胞受灾情况，向台湾地区打电话100余次、发信30封、电报6封表示慰问，慧光中学师生致信慰问慧光中学资助人台胞靳天锁先生。是年10月，靳天锁先生由台返乡，副县长李世杰带领县委统战部、对台办、教委、栾川乡等单位负责人到洛阳看望，使台胞感受到祖国的温暖。很多台侨属主动为家乡办教育、架电、修乡村道路，做出积极贡献。1992~2000年，有34位台侨属为栾川教育、乡村福利事业捐赠（物折款）27万元人民币、9750美元、5.77万台币，5位港、澳侨胞捐赠51.8万元人民币。

来信来访

信访接待

办理群众来信 县信访部门把处理群众来信纳入逐级上访程序，做到“见信见人，一步处理到位”。对待群众来信做到及时拆阅，认真登记，严格保密，及时复信。对询问性的来信，复信明确答复；对不在政策解决范围的来信，复信宣传法规、政策；对已批示立案的来信请其等待并配合查处；对申诉不清的来信，复信让其补充内容；对正确的批评建议复信表示感谢；对已得到正确处理仍来信不止的，复信疏导教育；对道听途说、歪曲事实的来信，复信讲清事实；对联名来信，让有关领导知道动向，超前工作，避免集体上访，把大量的信访问题解决在基层。随着改革开放的不断深入和政策的调整，群众来信呈现出越级投信多、信访大户多、联名信多、重信率高的趋势。县委、县政府高度重视信访工作，书记、县长亲自阅批群众来信每年都在100件以上，占群众来信总件数的40%，比上级要求高出10个百分点。被领导阅批的来信98%以上得到了妥善解决。1998年7月19日，河南省办信工作经验交流会在栾川召开，省信访局长对栾川县的信访工作给予高度评价。

接待群众来访 县信访部门对案情简单、政策清楚、易于办理的问题，当即帮助上访解决；对一些情况特殊难以解决的问题，同上访人员讨论商量，寻找解决问题途径，使他们感受到党和政府的温暖；对不在政策范围的问题，接访人员耐心地讲政策，讲道理，做好疏导工作，使上访人员自觉终止上访行为。

1992~1996年,实行县领导接待日制度,农历逢月初一、十五日为群众来访接待日,但由于制度不健全,领导接待日往往流于形式。1997年2~6月,县委、县政府领导接待群众来访时间改为每月五日和二十日,每月两次。是年7月后,改为每星期二为领导接待日,增到每月4次。同时,实行领导集体接访接待日制度,每逢星期二上午,书记、县长在接待室接待,副书记、副县长在各自办公室接待。信访人持“接待卡”由信访部门按领导分工安排给相关领导接待。主管副书记、副县长不在家或涉及两个以上副书记、副县长分管的工作,由书记、县长亲自接待处理。1990~2000年,书记、县长共接待来访群众368次,1087人,信访立案674件。

规范办案

对信访案件实行分工负责,归口办理,谁主管,谁负责。对市以上领导机关立案并要结案报告和县委、县政府指示查处的案件,由县信访办直接查办。案情比较简单,政策比较明确的一般案件,由县提出查办质量、时限要求、结案标准,交有关单位独立查办,县信访部门督促催办。对涉及部门较多,案情较为复杂,领导又很重视的案件,则由县信访办和有关单位联合查办。对每一起上级要结果的案件,都坚持做到“三见面”(调查前、调查后和查处报告写出后与信访人见面)。向信访人征求意见,做到“事实清楚,证据确凿,定性准确,处理恰当,手续完备”。对案件材料,坚持把好事实关、定性关、手续关、处理意见关、向信访人征求意见关。

县信访办在督促催办信访案件中,采取“摸着石头过河,扶着栏杆上楼”的办法,对办理信访案件的督办程序进行了大胆探索。工作实践中,总结出以“督办令”为主的催查催办“三步曲”,即催查催办通知——书记、县长督办令——信访领导小组通报的工作方法。对受批评通报的单位,年终不能评先,主要领导不能提拔,造成严重后果的追究其主要领导、主管领导或直接责任人的责任,给予黄牌警告。1996年11月,县信访办对县汽运公司与二轻局道路使用权信访案件立案,责令二轻局承办,二轻局以住户情况复杂为由,迟迟不予解决,县信访办在发“催办通知”无效的情况下,呈请县长签发了“督办令”,二轻局用20天时间圆满解决了群众的信访问题。实施催查催办“三步曲”制度后,21起超期案件在催办规定期限内结案19起,书记、县长“督办令”规定期限内结案上报4起,使全县信访案件到期结案率达到98.5%。

案件查处

县委、县政府经常要求信访办把影响全县稳定与发展的重大遗案和信访老户及时排查,及时向信访领导小组汇报,由信访领导小组按领导分管工作范围,实行县四大班子领导包案,逐户逐案制订对策,把上访老户的问题作为信访工作重中之重,狠下功夫,一抓到底。上访老户郑花荣(女)秋扒乡鸭石村人,从1982年9月起,以户口迁移6口人少分1100斤产量地为由,连续上访15年,期间村、乡、县发处理意见决定达21个,均未使郑花荣息诉罢访。1995年11月12日,县委副书记李双流带领工作组对此案进行调查处理后,郑花荣表示满意。时隔不久,再次反弹,1996~1997年,郑花荣连续5次到市上访。1997年8月15日,县委副书记郝明献带领工作组再次驻鸭石村进行调查研究,经过反复核查,问题得到妥善解决。从此,长达15年的上访老户得以安家乐业。

对解决历史遗案问题，要坚持以事实为根据，以法律为准绳，坚持做到政治上彻底平反，经济上适当补偿，工作上合理使用，生活上妥善安排。1990~2000年，全县共解决各类历史遗案18起。合峪镇庙湾村邓湾组陈海涛，1950年初因反革命罪判刑10个月，后又因反革命罪、盗伐树木罪和脱逃罪等共判刑7次达18年零10个月。因量刑不当，服刑期间陈曾多次越狱到北京喊冤。1985年回到家乡后开始到市、省、中央上访。1987年5月2日，由省、市信访局和县委有关领导组成工作组，对陈的问题进行认真落实，并形成处理意见：陈的户口和责任田、自留山问题，由村镇负责落实；住房问题，由县出资，帮助建房；安排一个儿子工作；由县、市资助5500元，作为陈的致富资金。1997年，陈海涛以处理意见没完全落实为由再次上访，信访办又多次到陈家做思想工作，县长任建华亲自给陈安排了1.2万元扶贫款帮助其养猪致富。至此，陈海涛深感政府的温暖，使这一长达40余年的历史遗案彻底平反。

集体上访处理

信访部门做好预测，超前工作，防患于未然。发现有集体上访倾向就迅速采取措施，缓和矛盾。乡村两级经常排查，发现苗头分级解决。1990~2000年，就地化解批量性社会矛盾124起，把187起将要集体上访的问题解决在县以下基层单位。1996年12月30日栾川县罐头厂依法破产，1997年洛阳君山制药有限公司兼并了罐头厂，君山制药有限公司为扩建三星级宾馆，决定拆除原罐头厂职工家属楼，罐头厂职工不同意拆除，1997年5月4日，家属楼28户职工，乘坐一辆班车欲到市、省上访，县委得知情况后，县委书记、县长迅速带领有关人员赶赴现场，耐心细致地做思想工作，并责令有关部门迅速成立工作组及时介入，先后召开8次职工座谈会，使问题得以妥善解决，避免了一次集体上访。

1993年11月1日，庙子乡北凹村6组群众在拆除村小学旧房时一座山墙突然倒塌，造成9人死亡，4人受伤。事故发生后，县乡政府号召全县各单位、各阶层积极捐助，有关部门对此重大事故作出了妥善处理。2000年12月，贾长根等9人因怀疑募捐款账目不清，要求追究当事人责任、安排子女和经济赔偿等赴省上访，要求对事故重新处理。上访事件发生后，县委、县政府高度重视，县纪检委、检察院、信访办组成联合调查组，对此案再次调查处理。历经14天，调阅卷宗40余本，调查募捐人200多人，走访村、组干部80余人，取得了确凿证据，与上访群众讲清了事实真相，解除了伤亡家属的疑虑，妥善处理了此案。

栾川县人民代表大会

人 民 代 表

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》，栾川县历届人民代表大会代表都由选民直接选举产生。出席洛阳市人民代表大会的代表，由栾川县人民代表大会选举产生。选举的方法步骤一般分为准备、宣传发动、划分选区、选民登记、提名酝酿代表候选人、投票选举代表等阶段。1990~2000年，栾川县共举行三届十二次人民代表大会。

栾川县历届人民代表大会的代表，均按《选举法》和中共河南省委、洛阳市委的要求，结合栾川实际，按党政干部、知识分子、工人、农民、解放军、中共党员、妇女、少数民族等方面提出适当比例，与有关方面协商后选举确定，使人民代表具有广泛性、先进性和代表性。

1990年，选出县八届人大代表218人。党政干部代表82人，占代表总数的37.6%；知识分子代表41人，占18.8%；农民代表123人，占56.4%；中共党员代表197人，占90.3%；妇女代表26人，占11.9%；少数民族代表5人，占2.3%；解放军和武警代表7人，占3.2%。35岁以下54人，占24.7%；36岁至55岁144人，占66.1%；56岁以上20人，占9.2%。大专以上文化41人，占18.8%；中专和中学文化127人，占58.3%；小学以下文化程度50人，占22.9%。

1993年，选出县九届人大代表229人。党政干部代表66人，占代表总数的28.8%；知识分子代表74人，占32.3%；农民代表124人，占54.1%；中共党员代表194人，占84.7%；妇女代表36人，占15.7%；少数民族代表2人，占0.9%；解放军和武警代表9人，占3.9%。35岁以下代表58人，占25.3%；36~55岁代表146人，占63.8%；56岁以上代表25人，占10.9%。大专以上文化57人，占24.8%；中专和中学文化147人，占64.2%；小学以下文化25人，占11%。九届比八届人大代表人数增加，农民、知识分子、妇女代表增多，更具有广泛性、代表性，文化层次提高，平均年龄下降。

1998年，选出县十届人大代表188人。党政干部代表51人，占代表总数的27.1%；知识分子代表22人，占11.7%；农民代表102人，占54.3%。中共党员代表164人，占87.3%；妇女代表29人，占15.4%；少数民族代表5人，占2.6%；解放军和武警代表3人，占1.6%。35岁以下代表30人，占16%；36~55岁代表152人，占80.9%；56岁以上代表6人，占3.1%。大专以上69人，占36.7%；中专和中学65人，占34.6%；初中51人，占27.1%；小学以下3人，占1.6%。十届比九届人大代表平均年龄明显下降，

小学文化降至 1.6%，大专文化增到 36.7%。

人民代表大会

第八届人民代表大会

八届一次会议 1990年4月30日~5月4日，在栾川剧院召开，出席代表218人。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及1989年财政预算执行情况和1990年财政预算（草案）、1989年国民经济和社会发展计划执行情况及1990年国民经济和社会发展计划（草案）的报告，并作出相应决议。会议选举杨全升为栾川县第八届人大常委会主任，丁厚琪、刘中山、杨德龙为副主任，马保政、祁庚民、李秋（女）、张清洁、郝明献、侯祥云、凌建功、崔长兴为委员。选举郭栋为栾川县人民政府县长，宋传亮、李双流、王琛、尚成富、苗欣欣为副县长。选举周世欣为栾川县人民法院院长，丁成栓为栾川县人民检察院检察长。会议接受曾三森辞去栾川县人民政府县长职务、袁大鹏辞去栾川县人民政府副县长职务、李志民辞去栾川县七届人大常委会委员职务、莫彦明辞去栾川县人民法院院长职务、马东周辞去栾川县人民检察院检察长职务的报告。会议共收到议案46件，根据议案审理规定，全部作为建议、批评和意见处理。

八届二次会议 1991年4月8~12日，在栾川剧院召开，出席代表217人。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及1990年财政预算执行情况和1991年财政预算（草案）、1990年国民经济与社会发展计划执行情况和1991年国民经济和社会发展计划（草案）的报告，同时听取并审议了《关于栾川县国民经济和社会发展十年规划与“八五”计划（草案）的报告》、《关于栾川县十年绿化规划与“八五”计划的报告》、《关于栾川县水利资源开发规划和实施意见的报告》，并作出相应决议。

八届三次会议 1992年4月7~10日，在栾川剧院召开，出席代表188人。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及1991年国民经济和社会发展计划执行情况与1992年计划（草案）、县1991年财政预算执行情况和1992年财政预算（草案）的报告，并作出相应决议。会议选举付全东为栾县人民政府县长，补选胡建为栾川县第八届人大常委会副主任。

第九届人民代表大会

九届一次会议 1993年2月10~13日，在栾川剧院召开，出席会议代表229人。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及1992年国民经济和社会发展计划执行情况与1993年计划（草案）、1992年财政预算执行情况和1993年财政预算（草案）报告，并作出相应决议。会议选举史京品为栾川县第九届人大常委会主任，刘中山、胡建、翟文化为副主任，马保政、吕金聚、李秋（女）、李志民、张献会、郝明献、钱志斌、凌建功为委员。选举付全东为栾县人民政府县长，王琛、刘俊辉、许学、李双流、苗欣欣、郎淑芳（女）、侯永生、贾修国为副县长。选举李

章造为栾县人民法院院长，宋武为栾川县人民检察院检察长。会议共收到议案 27 件，根据议案审理规定，其中 24 件作为建议、批评和意见处理，连同代表书面提出的 101 件建议、批评和意见，分别交有关部门办理。

九届二次会议 1994 年 1 月 20 ~ 23 日，在栾川剧院召开。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及 1993 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1994 年计划（草案）、1993 年财政预算执行情况和 1994 年财政预算（草案）报告，并作出相应决议。会议选举史京品、丁继荣（女）、付全东、刘中山、张克运、尚桂英、郑庚新（郑书明）、范爱竹（女）、侯学超、焦成君、常安仁、常银生、韩爱素（女）、程刚、潘汉平为出席洛阳市第十届人民代表大会代表。

九届三次会议 1995 年 3 月 16 ~ 18 日，在栾川剧院召开。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及国民经济计划、财政预算报告，并作出相应决议。会议补选曲安民为栾县人民政府县长；补选关新敏、吉静丽（女）、胡显峰为栾川县第九届人大常委会委员；接受付全东辞去县长职务，李双流、刘俊辉、侯永生、郎淑芳（女）、贾修国辞去副县长职务；接受李秋（女）、李志民辞去栾川县第九届人大常委会委员职务。

九届四次会议 1996 年 6 月 8 ~ 11 日在栾川剧院召开。会议听取并审议县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及国民经济计划、财政预决算报告，并作出相应决议。批准了《栾川县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》。会议补选郑汝民为栾川县第九届人民代表大会常务委员会主任；任建华为栾县人民政府县长，石洪瑞为栾县人民法院院长。接受史京品辞去栾川县人大常委会主任职务，曲安民辞去栾县人民政府县长职务。

九届五次会议 1997 年 2 月 16 ~ 17 日在栾川剧院召开。会议听取审议了县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及国民经济计划、财政预决算报告，并作出相应决议。

第十届人民代表大会

十届一次会议 1998 年 3 月 9 ~ 12 日在栾川会堂召开。出席代表 189 人。会议听取并审议了县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及 1997 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1998 年计划（草案）、1997 年财政预算执行情况和 1998 年财政预算（草案）的报告，并作出相应决议。会议选举王琛为栾川县第十届人大常委会主任，胡建、许学、宋武、谢弓长为副主任，卢忠实、吉静丽（女）、吕金聚、关新敏、李建康、陈占武、胡显峰、段玉贤、凌建功、程秀俭为委员。选举任建华为栾县人民政府县长，张玉琪、王延生、左文堂、张孝恩、郭宜品、赵世营为副县长。选举石洪瑞为县人民法院院长，徐鸿森为县人民检察院检察长。

十届二次会议 1999 年 1 月 6 ~ 8 日，在栾川会堂召开。会议听取并审议了县人民政府、人大常委会、县人民法院、县人民检察院《工作报告》及国民经济计划，财政预决算报告，并作出相应决议。会议选举曲安民、谢勇华、李绯绯（女）、程刚、丁聚、王宪君、王遂成、庞新梅（女）、焦成君、王琛、任建华、郑汝民、段玉贤、程秀俭、杨剑

波为出席洛阳市第十一届人民代表大会代表。选举张克运为栾川县第十届人大常委会副主任，接受宋武辞去栾川县第十届人大常委会副主任职务。

十届三次会议 1999年7月12~13日，在栾川会堂召开。会议选举张献会为栾川县人民政府县长。接受任建华辞去栾川县人民政府县长职务，张玉琪、王延生、张孝恩辞去副县长职务。

十届四次会议 2000年1月20~21日，在栾川会堂召开。会议听取并审议了县人民政府县长张献会作的《政府工作报告》、栾川县1999年国民经济与社会发展计划执行情况和2000年计划（草案）的报告、1999年栾川县财政预算执行情况和2000年财政预算（草案）的报告、县人民政府关于县十届人大二次会议代表建议、批评、意见办理情况报告、县人民代表大会常务委员会的工作报告、栾川县人民法院和人民检察院的工作报告，并作出相应决议。

县人大常委会

重大事项决定

1990年9月26日，县八届人大常委会第二次会议，作出《关于在县、乡（镇）人大代表和人大机关中开展“争先创优”活动的决定》。

11月28日，县八届人大常委会第三次会议，作出《关于审查监督经济计划和财政预算决算的若干规定的决定》。

1991年7月26日，县八届人大常委会第七次会议，作出由副县长付全东代理县长职务的决定。

1993年1月30日，县八届人大常委会第十七次会议，决定任命120名国家工作人员，免去29名国家机关工作人员的职务。

3月30日，县九届人大常委会第一次会议，作出《关于在乡（镇）人大代表和人大机关中继续开展“争先创优”活动的决定》。

5月25日，县九届人大常委会第二次会议，作出《关于依法实施九年义务教育工作的决议》。

7月16日，县九届人大常委会第三次会议，作出《关于县城街道、大桥更名、命名的决定》。

1994年9月1日，县九届人大常委会第十一次会议，作出由副县长曲安民代理县长职务的决定。

12月28日，县九届人大常委会第十四次会议，作出《关于评议公安局工作的决议》。

1995年7月10日，县九届人大常委会第十九次会议，作出《栾川县国民经济和社会发展十年规划与“九五”计划的决定》、《关于县城总体规划编制方案的决议》。

9月26日，县九届人大常委会第二十次会议，作出《关于在人大选举任命的行政、审判、检察机关工作人员中进行述职评议工作的决定》。

1996年5月25日，县九届人大常委会第二十四次会议，作出接受史京品辞去栾川县

第九届人民代表大会常务委员会主任职务、任命任建华为栾川县人民政府副县长、代理县长的决定。

12月24日,县九届人大常委会第二十九次会议,作出《关于实施依法治县工作的决定》。

1998年3月1日,县九届人大常委会第四十次会议,决定任命173名国家机关工作人员的职务,免去66名国家机关工作人员的职务。

7月15日,县十届人大常委会第二次会议,作出《关于巩固创建成果,提高创建水平的决议》。

1999年3月23日,县十届人大常委会第六次会议,作出《关于组织各级人大代表对县人民法院经济审判工作进行检查评议工作的决议》。

4月30日,县十届人大常委会第七次会议,作出接受任建华辞去栾川县人民政府县长职务,任命张献会为栾川县人民政府副县长、代理县长的决定。

7月8日,县十届人大常委会第十次会议,决定任命89名国家机关工作人员的职务,免去31名机关国家工作人员的职务。

依法监督

执法检查 11年中,县人大常委会先后对食品卫生法、义务教育法、矿产资源法、药品管理法、农民承担费用劳务条例、河南省计划生育条例、环境保护法、统计法、产品质量法、老年人权益保障法、村委会组织法、行政诉讼法、档案法、国务院消防条例等法律、法规的执行情况进行了检查。1997年4月为配合县委、县政府争创全国卫生县城工作,县人大常委会组织部分人大代表和卫生局、工商局的执法人员对县城、陶湾镇、石庙乡的食品卫生状况进行认真检查。整顿改造餐饮店137家,取缔无法改造的小吃店29家,查出过期腐烂食品25个品种5800多公斤,依法没收,公开销毁。2000年,在对药品市场的两次执法检查中,查出假冒药品96个品种,价值5.5万元,11月,公开予以销毁。

个案监督 1995年5月,农民赵某多次到县人大常委会上访,反映其儿子因婚姻纠纷被对方家人用枪打死。司法部门按正当防卫无罪释放定性,不予追究,赵某不服,多次上诉无果。县人大常委会接案后,重新按法律程序审查此案,经过4个月不懈努力,原肇事者李某由正当防卫、无罪释放改定为故意杀人罪,追究了刑事责任,使这一错案得到公正解决。2000年,县人大常委会通过组织部分人大代表参加庭审活动,通过召开案件分析会、听取案件汇报、发函督办等形式,对司法机关办理的有重大影响的20余起案件进行了个案监督,督促错案追究4起,6名干警受到处理。

联手护法监督 1990年三门峡湖滨区公安局干警以缉私为名,开枪打死栾川县白土乡一村民,打伤2人,夺去农民自产黄金900多克,构成严重违法案件。受害人魏留京、刘占生曾多处投书申诉无果,1991年秋受害人到县人大常委会反映情况,县人大常委会立即组织调查,并向河南省人大常委会呈送调查报告,经过省人大常委会、三门峡市人大常委会、栾川县人大常委会依法联手护法监督,使这起长达3年的积案终于得到了解决。

代表视察

1990~2000年,栾川县人大常委会紧紧围绕栾川国民经济计划、工农业发展、兴农工程、扶贫开发、“菜篮子”工程、交通旅游、设施建设、人大常委会决议、决定执行情况

况等，拟定视察方案，广泛征求意见，有计划、有目的地组织省、市、县人大代表进行视察。11年中，共组织人大代表视察12次，提出意见42条，建议67条。通过实地察看、听取汇报、专访群众、组织座谈、提出建议、积极督导等方法，解决了不少“热点”、“难点”问题，有力地推动了栾川县物质文明和精神文明建设。1994年12月，县人大会组织县人大代表对当时人民群众最关心的“菜篮子”问题进行了认真考察，督促有关部门积极实施“菜篮子”工程计划，很快在城关镇、栾川乡建起蔬菜日光温室108座，塑料大棚157座，蔬菜年产量达150万公斤，较好地解决了县城居民吃菜难问题。1996~1998年连续3年，人大常委会把“创建卫生县城”作为重点来抓，先后组织县人大代表视察3次，经过不懈努力，治理了县城脏、乱、差现象，使县城旧貌换新颜，1999年荣获“全国卫生县城”称号。2000年，人大常委会组织县人大代表视察全县30项重点工程，提出了多条指导性意见、建议，加快了工程进度，至11月底，完成投资16852万元，13项工程竣工，11项工程完成工程量80%以上。

民主评议

1990~2000年，共组织21次省、市、县人大代表民主评议“一府两院”的执法情况。1993年评议县工商物价局和税务局的工作，纠正各类问题35个。1995年，评议县工商行政管理局、技术监督局对《产品质量法》、《反不正当竞争法》、《消费者权益保护法》的执法情况，查出经营者假冒伪劣、违法经营侵害消费者权益等方面的问题42个，违法案件12起，处理两名违法违纪人员。是年，人大常委会还组织人大代表对公安局执法情况进行民主评议，对执法不严、有罪不究、以罚代刑、徇私舞弊、作风粗暴等问题进行评议。1997年，人大常委会在全县范围内对县、乡（镇）两级政府及有关部门对国务院《农民承担费用和劳务管理条例》、《河南省农民承担费用和劳务管理条例》贯彻落实情况进行了检查评议，秋扒乡取消编制预算项目3个，降低收费标准5项，减负总额比原预算下降14.1%，白土乡向群众退回计划生育和建房押金7万元。

人事任免

1990~2000年，栾川县人大常委会依照《地方组织法》和《栾川县人大常委会人事任免办法》，召开了八、九、十届代表大会，共选举县长7人（次），副县长31人（次）；法院院长4人（次），检察院检察长3人（次）；人大常委会主任4人（次），副主任12人（次），委员30人（次）。人大常委会先后举行人事任免会议57次，任免县人民政府代理县长7人（次），辞去7人（次），任免副县长37人（次），县政府各部门委、局长246人（次）；任免人民法院代理院长4人（次），副院长14人（次），审判委员会委员16人（次），庭长、副庭长45人（次），审判员30人（次）；任免县检察院代理检察长3人（次），副检察长22人（次），检察委员会委员18人（次），检察员35人（次）；任免人大常委会各委、科、室主任、科长34人（次），副主任5人（次）。

1990~2000年栾川县人大常委会主任、副主任及常委更迭表

| 届 别 | 姓 名 | 性 别 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|----------|--------|-----|---------------|---------------|--------|
| 第八届人大常委会 | 杨全升 | 男 | 主 任 | 1990.5—1993.3 | 河南省栾川县 |
| | 丁厚琪 | 男 | 副主任 | 1990.5—1992.5 | 江苏省泗阳县 |
| | 刘中山 | 男 | 副主任 | 1990.5—1993.5 | 河南省栾川县 |
| | 杨德龙 | 男 | 副主任 | 1990.5—1992.9 | 河南省汝州市 |
| | 胡 建 | 男 | 副主任 | 1992.4—1993.3 | 河南省栾川县 |
| | 祁庚民 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省洛宁县 |
| | 郝明献 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| | 侯祥云 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省嵩县 |
| | 张清洁 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| | 李 秋 | 女 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| | 马保政 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| | 朱荣彦 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| | 崔长兴 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| | 凌建功 | 男 | 委 员 | 1990.5—1993.2 | 河南省栾川县 |
| 第九届人大常委会 | 史京品(兼) | 男 | 主 任 | 1993.3—1996.5 | 河南省孟津县 |
| | 郑汝民(兼) | 男 | 主 任 | 1996.6—1998.3 | 河南省偃师市 |
| | 刘中山 | 男 | 副主任 | 1993.3—1998.3 | 河南省栾川县 |
| | 胡 建 | 男 | 副主任 | 1993.3—1998.3 | 河南省栾川县 |
| | 翟文化 | 男 | 副主任 | 1993.3—1998.3 | 河北省保定市 |
| | 吕金聚 | 男 | 委 员 | 1993.2—1998.3 | 河南省栾川县 |
| | 张献会 | 男 | 委 员 | 1993.2—1998.3 | 河南省汝州市 |
| | 郝明献 | 男 | 委 员 | 1993.3—1998.2 | 河南省栾川县 |
| | 李志民 | 男 | 委 员 | 1993.2—1995.2 | 河南省栾川县 |
| | 马保政 | 男 | 委 员 | 1993.2—1994.2 | 河南省栾川县 |
| | 李 秋 | 女 | 委 员 | 1993.2—1994.5 | 河南省栾川县 |
| | 关新敏 | 男 | 委 员 | 1995.3—1998.3 | 河南省栾川县 |
| | 吉静丽 | 女 | 委 员 | 1995.3—1998.3 | 河南省栾川县 |
| | 凌建功 | 男 | 委 员 | 1993.2—1998.3 | 河南省栾川县 |
| | 钱志斌 | 男 | 委 员 | 1993.2—1998.3 | 河南省栾川县 |
| 胡显峰 | 男 | 委 员 | 1995.3—1998.3 | 河南省新安县 | |

| 届 别 | 姓 名 | 性 别 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|----------|-----|-----|-----|----------------|--------|
| 第十届人大常委会 | 王 琛 | 男 | 主 任 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 胡 建 | 男 | 副主任 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 许 学 | 男 | 副主任 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 宋 武 | 男 | 副主任 | 1998.3—1998.10 | 河南省嵩县 |
| | 张克运 | 男 | 副主任 | 1999.1— | 河南省栾川县 |
| | 谢弓长 | 男 | 副主任 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 卢忠实 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省济源市 |
| | 吉静丽 | 女 | 委 员 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 吕金聚 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 关新敏 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 李建康 | 男 | 委 员 | 1998.3—2000.6 | 河南省栾川县 |
| | 陈占武 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省嵩县 |
| | 胡显峰 | 男 | 委 员 | 1998.3—1999.12 | 河南省新安县 |
| | 凌建功 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 段玉贤 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| | 程秀俭 | 男 | 委 员 | 1998.3— | 河南省栾川县 |

组织机构

栾川县人民代表大会设置的机构有会议机构和常设机构。会议机构为：主席团、代表资格审查委员会、财政预决算审查委员会。常设机构为：人大常委会办公室、财经委员会、法制工作委员会、农村工作委员会、代表工作委员会。会议机构是人民代表大会召开期间设立的机构，常设机构是大会闭会期间的工作机构。

根据修正后的《地方组织法》规定，1993年后，县级人民代表大会由过去每届任期三年改为五年，乡（镇）人民代表大会每届任期三年。1989年9月12日公布的《河南省乡（镇）人民代表大会主席团工作暂行规定》确立了乡（镇）人大主席团的位置。栾川县各乡（镇）按照要求，15个乡（镇）都设立了主席团，选举了常务主席，作为乡（镇）人民代表大会的常设机构。

根据《河南省乡镇人民代表大会主席团工作暂行规定》、《河南省乡（镇）人民代表大会主席团工作条例》，栾川县各乡（镇）人大主席团设主席1人（由乡镇党委书记兼任），专职副主席1人，主持乡（镇）人大主席团工作。

1999年7月，栾川县第十届人民代表大会第四次会议增设了财政预算审查委员会。

栾县人民政府

组 织 机 构

1991年县政府组成机构39个,1997年党政机关机构改革后,县政府组成机构变为23个:政府办公室、计划委员会、经济贸易委员会、科学技术委员会、教育工作委员会、计划生育委员会、建设管理委员会、公安局、民政局、财政局、人事劳动局(与编委合署办公)、文化局、卫生局、统计局、审计局、粮食局、交通局、农业局、林业局、水利局、司法局、乡镇企业管理局、监察局(与纪委合署办公)。

管理机构4个:土地房产管理局、农村经济办公室(与扶贫开发办公室一个机构两块牌子)、物价局、地质矿产局。

直属事业单位7个:广播电视局、畜牧发展中心、档案局、农机管理总站、黄金局、旅游管理工作委员会、医药局。

市、县垂直双重领导单位18个:工商行政管理局、技术监督局、国税局、地税局、电业局、邮政局、电信局、洛阳移动分公司栾川营业部、人行、工商银行、农行、农发行、建行、信用联社、人保公司、寿险公司、烟草局、气象局。

施 政 方 式

决策程序

县政府在重大事项决策前,组织各种形式的调研和咨询,听取政协委员、人大代表的意见,召开老干部座谈会,听取有关部门意见,提高决策的民主化、科学化程度,充分发挥政府组成人员的集体领导作用。然后,区别情况由政府常务会议或全体会议讨论作出决定,力求做到决策正确。

县政府实行县长分工负责制。县长主持和领导县政府的全面工作,常务副县长协助县长抓好政府的日常工作,其他副县长按战线分工,协助县长分管各项工作,重大问题及时向县长请示、汇报。

县长或县长委托常务副县长召集和主持县政府全体会议。

县政府发布的决定、命令和重要文件,先向县人民代表大会或人大常委会提出议案,经审议通过作出决定后发布实施。人事任免,由县政府提出意见,经人大常委会讨论通过,再由县长签署任命书。

会议制度

政府全会 县政府组成人员包括县长、副县长、办公室主任和县政府组成机构的局长、委员会主任。政府全体会议由县长或县长委托常务副县长召集和主持。政府组成全体人员参加，办公室副主任列席，同时，根据会议内容，邀请县委、县人大、县政协相关领导参加，人民团体负责人列席会议。政府全体会议主要内容包括：贯彻落实上级党委、政府和县委的重要指示、决定以及县人民代表大会、人大常委会的重要决议、决定；部署县政府的重要工作；检查县政府重要决策的落实情况；通报全县政治、经济形势和重要情况；研究需要县政府全体会议决定的其它事项。县政府全体会议每年召开2~3次。

县政府常务会议 11年中县政府共召开常务会议142次，每月召开1~2次，由县长或县长委托常务副县长召集和主持，根据需要有关部门的主要负责人列席。常务会议的主要任务：决定重大事项和重要会议精神以及县人民代表大会及其常务委员会的重要决议，研究贯彻落实的意见和措施；讨论决定报请市政府审批和提请县委研究的重要事项；讨论通过提请县人民代表大会及其常务委员会审议的工作报告和重要议案；讨论栾川县国民经济和社会发展规划、预算；讨论由县政府发布的重要文件；讨论确定县政府全体会议或以县政府名义召开的重要会议的议题；讨论决定有关干部任免、奖惩事项和以县政府名义授予的集体、个人荣誉称号；讨论决定各部门、各乡镇请示县政府的重要事项；总结工作，分析形势，通报情况；讨论需要县政府常务会议讨论的其它重要事项。

县长办公会议 县长办公会议由县长、常务副县长、或受县长委托的有关副县长召集和主持，研究处理县政府日常工作中的重要问题。县长办公会议，根据工作需要不定期召开。

县长、副县长根据工作需要，还可经常召开各种专题会议，研究、处理分管工作中的问题。

依法行政

1991年1月，栾川县人民政府法制办公室成立。县政府重要文件经法制办公室审查把关和县政府常务会议讨论通过，保证政令统一，避免文件打架、政出多门和部门执法争议现象的发生。1991~2000年县政府法制办审查县政府行政文件78份，行政处理案件20起，行政复议4起。对1979年后县政府制发的文件进行清理，明令废止和重新修订2批11份。举办法制培训班110期，参加人数8100人（次），为743名执法人员颁发了执法证书。

1995年，县政府制定《栾川县人民政府行政执法责任制实施方案》。1996年，县政府根据“九五”计划安排和有关法规，重点抓规范市场体系、转变政府职能、深化企业改革、保护环境和资源、加强精神文明建设等方面的工作；做到制定改革发展决策与法律法规相统一，使依法决策、依法行政工作逐步走向规范化、制度化。1997年，人大常委会第三十七次会议听取了县政府《关于依法治县工作情况的报告》；是年，人大常委会第三十八次会议听取了县政府《关于执法责任制工作实施情况的报告》。

通过实施部门执法责任制，将400多部行政法律、法规分解到行政执法部门，分解落实到执法单位和执法人员，明确执法责任，量化责任目标，签订执法责任书。

目 标 管 理

管理职能

1995年5月,成立栾川县目标管理领导小组,下设目标管理办公室,隶属县政府办公室。

目标管理办公室的主要职责:负责落实市下达的各项责任目标;负责对全县各乡(镇)、政府各部门、各企业实施目标管理。年初,负责制定和下达各单位责任目标。年终,对各单位目标进行考核,作出正确评价,对完成责任目标好的单位表彰奖励,对完成差的单位予以黄牌警告和处罚。

体系设置

根据市下达的各项责任目标和县委、县政府的年度工作计划按单位类别设置不同的目标体系。1996年目标体系划分为乡镇目标、县直部门目标、工商企业目标、综合性目标。乡(镇)目标体系为:财政收入、乡镇企业、农业和农村工作、林业生产、经济林生产、农田水利基本建设、教育、科技工作、公路建设及公路养护、环保、计划生育等。县直部门目标体系为:部门主要职能工作、当年重点工程项目、在市系统内排序位次、引进资金、项目任务指标、为基层提供优质服务等。工商企业目标体系为:产值、销售收入、利润、项目投入、安全生产、环保等。综合性目标体系为:兴栾工程、富民工程、社会治安综合治理、信访工作等。

1997~1998年目标体系中,乡(镇)以经济效益、计划生育率和人口自然增长率、社会治安、党的建设为主要内容;县直单位以中心任务、扶贫包村、招商引资、服务经济、服务基层和社会形象为主要内容。工业企业主要考核内容:入库税金、人均利税、固定资产投资。

1990~2000年,对目标体系的设置进行不断调整和完善,使之更科学、合理,易于操作。2000年的目标体系分为百分体系、保障体系和否决体系。乡(镇)目标体系为:经济目标体系(财政收入、乡镇企业、新上项目、农业产业化、扶贫)、保障目标体系(基层组织建设和党风廉政建设、精神文明建设)、否决体系(计划生育、依法治县、环保)、指令性目标。对经济目标实行百分量化考核;保障体系三个目标中,有一项列倒数第一的,不得进入综合排序前5名;否决体系中有一项完不成的,实行一票否决,并给予红牌处罚。县直目标体系为:党建工作(基层组织建设和党风廉政建设、精神文明建设)、社会形象测评、指令性目标(旅游、创建、扶贫、招商引资、部门工作)、综合治理、计划生育。工商企业目标体系为:入库税金、增幅、安全生产、养老失业保险金缴纳、人均创利税、环保、计划生育等。各项责任目标均由县委、县政府制定下达。

督查监控

为保证年终目标完成,县政府对目标管理实行督查监控,实行“三级督查机制”和“目标台帐制”。三级督查机制:单位自查、主管部门督查、县领导督查。单位自查,采取月自查,季上报,半年小结,年终总结;行业主管部门督查,采取定期不定期的抽查,

并根据不同情况进行重点督查；领导督查是在各部门上报的基础上，对重点工作和重点部门进行督查。县目标办根据各行业主管部门和各单位上报情况，建立目标台帐，通报进度。

考核奖惩

栾川县责任目标考核，采取平时督查考核、半年考核与年终考核相结合的办法进行。考核形式，分主管部门考核和“捆绑式”考核两种。主管部门考核是由主管部门根据平时掌握情况及年终完成情况对各单位作出公平、公正的评价，其结果报县目标管理办公室，由县目标办统一汇综后，对各单位作出总体评价。“捆绑式”考核是由县统一抽调人员，组成考核组对各单位进行考核，作出总体评价。县委、县政府根据考核结果对各单位实施奖惩。1996年度，富民工程先进乡（镇）有合峪镇、栾川乡、赤土店乡，乡（镇）党委书记列为县级后备干部；县委办、财政局等19个先进县直单位，其单位的一把手直接定为1996年度优秀公务员；红涧沟、冷水沟、兴华路南等15个先进村（居委会），对14个行政村的支部书记农转非，6个支部书记聘为国家干部，安排4名子女到县办企业工作；前5名村支部书记，享受副乡级待遇。

对1996年度未完成粮食生产、林业生产、农田水利基本建设、计划生育、公路养护、乡镇企业单项指标的栾川乡、赤土店乡、石庙乡、陶湾镇、狮子庙乡分别给予通报批评，并对主要责任人处以罚款。

对未完成工业目标的洛阳栾川铝业公司、钼都矿冶公司、老君山中药厂、绿色食品公司、建材公司、印刷厂、建筑公司的企业法人分别给予罚款。对县直部门综合考核最后两名的二轻局、外贸局给予全县通报批评。

对2000年度完成责任目标综合排序先进乡镇的庙子、城关等4个乡（镇）颁发奖牌和奖金；对目标管理工作先进单位财政局、计委、科委、人劳局、计生委、建委、农经委、交通局等15个单位，目标管理先进企业安泰汽车运输公司、君山制药公司等5个单位颁发奖牌；对入库税金总额先进企业铝业集团公司、电业公司、君山制药公司、众鑫化工公司，人均创利税先进企业电业公司、君山制药公司等10个单位，分别给予企业法人和班子成员数额不同的现金奖励。对未完成财政收入、招商引资、利润入库、包村扶贫目标的二轻局、洛阳市移动分公司栾川营业部、钼都矿冶公司企业法人和班子成员处以罚款。

政 绩 述 要

第八届县人民政府主要政绩

第八届县人民政府（1990~1992年）。认真贯彻中共十一届三中全会以后的路线、方针和政策，坚持以经济建设为中心，加快改革开放步伐，加大资源开发力度，加强农业，狠抓工业，重视流通，全面发展各项社会事业。1992年，完成国内生产总值29234万元（可比价），比1989年的25537万元增长15.7%。国民收入由1989年的10588万元（不变价）增加到23431万元，增长121.2%。工农业总产值由20038万元（不变价）增加到

46700 万元, 增长 133.1%。

工业生产在低谷中拼搏, 在调整中发展。1992 年, 全县工业总产值达到 35991 万元, 比 1989 年的 15048 万元增长 139%; 完成销售产值 23837 万元, 占计划的 112.5%。

农村经济稳步发展。3 年中, 着力调整农村经济结构, 粮食和畜牧业生产稳定, 经济林、乡镇企业高速发展, 农村经济呈现良好发展势头。农业生产连遭严重干旱、风雹等自然灾害, 全县人民抗灾自救, 粮食产量平稳, 1990~1992 年粮食总产分别达到 43767 吨、30054 吨和 33887 吨, 荒山造林 25.01 万亩, 发展经济林 29.7 万亩, 名、优、特林果品市场竞争力增强, 食用菌得到大力发展。

农田水利基本建设成绩斐然。因地制宜, 综合治理, 累计完成工程项目 1025 个, 小流域治理 56.1 平方公里, 坡改梯和新造地 27576 亩, 恢复有效灌溉面积 7130 亩, 新增旱涝保收田 1830 亩, 修复和加固重点河堤 14.8 公里。

乡镇企业蓬勃发展。1992 年总产值达到 21178 万元, 比 1989 年增长 113%, 实现利润 992 万元, 完成税金 499 万元。

1990~1992 年, 固定资产投资 19912 万元, 其中, 生产性建设投资 14569 万元, 非生产性建设投资 5343 万元, 分别占投资总额的 73.2% 和 26.8%; 基本建设投资 12588 万元, 更新改造投资 3304 万元, 分别占投资总额的 62.8% 和 16.6%。

1992 年, 完成财政收入 1299 万元; 工商税收 1241 万元。

1992 年底, 贷款余额 35605 万元, 比 1989 年增长 95%; 社会商品零售总额 9346 万元, 比 1989 年增长 4.2%。

1990~1992 年, 投资 2 亿元, 用于能源、交通、通信、资源开发等 35 项重要工程。星星印金矿、三合金矿、红庄金矿、潭头金矿扩建、有色公司 1500 吨炼铅厂、钼酸铵厂改造、中药厂、嵩(县)栾(川)11 万伏输变电路、龙王碾电站、社会汽车站、栾(川)马(圈)公路、白(土)崇(阳沟)公路、南北川公路、叫(河)小(沟河)公路、西河大桥兴建、耕莘路改造、邮电大楼建设、市话 1500 门扩容、林业飞播、中小学标准化建设等 32 项工程竣工或基本完成, 占总工程量的 91.4%。

1990~1992 年, 实施科技开发项目 17 个, 开发新产品 3 项, 获得省、市科技进步奖 5 项。筹资新建教学楼 86 幢, 全县 95% 的学校实现了“六配套”(即: 大门、围墙、教室、桌凳、厕所、操场配套)。1992 年人口自然增长率控制在 10.26‰ 以内, 比 1989 年下降 6.82 个百分点。

1990~1992 年, 实施扶贫开发项目 289 个, 投放扶贫款 2466 万元, 扶持贫困户 15472 户, 12229 个农户达到脱贫标准。1992 年, 农民人均纯收入达 394 元, 职工年均工资达到 1962 元, 分别比 1989 年增长 1.2% 和 28.4%。城镇居民家庭人均收入达到 1478 元; 城乡居民储蓄存款余额 14309 万元, 比 1989 年增长 107%; 解决吃水困难 3344 人; 人均住房面积达到 13.8 平方米。

第九届县人民政府主要政绩

第九届县人民政府(1993~1997 年)。1997 年完成国内生产总值 6.1 亿元(可比价), 比 1992 年增长 173.4%; 工农业总产值 7.9 亿元, 比 1992 年增长 1.3 倍; 全社会固

定资产累计投资达 10.6 亿元，完成重点工程 133 项。

农业和农村经济迅猛发展。1997 年，农业总产值完成 1.05 亿元，比 1992 年增长 44.4%。夏粮产量达 3228.7 万公斤，创历史最高水平，受到省政府表彰。造林灭荒提前两年通过省政府验收，全县森林覆盖率达 61.8%，比 1992 年增长 12 个百分点，荣获“全国飞播造林先进县”和“全国造林绿化百佳县”称号。5 年间，新造旱涝保收田 2.4 万亩，建成栾川乡、三川镇、潭头镇三个粮食自给开发区。1997 年乡镇企业总收入达到 5666 万元，培育各类专业村 122 个，建立专业基地 60 个，形成“公司+农户”龙头企业 20 个，全县农户上致富项目 13.4 万个，上项率达 98%，7.3 万人脱贫。

工业经济稳步发展。1997 年底，乡及乡以上的工业个数发展到 84 个，是 1992 年的 1.3 倍；工业总产值完成 3.67 亿元（可比价），比 1992 年增长 163.6%；乡及乡以上工业实现利税 6008 万元，是 1992 年的 13.1 倍。5 年中，实施技改扩建项目 28 个，新上项目 14 个，累计投入资金 7.2 亿元。

经济发展环境得到明显改善。县委、县政府以创建全国卫生县城为切入点，多渠道投入资金 3300 多万元，投入义务工 30 余万个，新建和改造了一大批城市基础设施，使县城面貌发生了巨大变化。1997 年 3 月，栾川县城被命名为“省级卫生县城”。5 年间乘交通扶贫之势累计投资 5400 多万元，投入工日 640 万个，新修和改建了栾（川）陶（湾）路、栾（川）庙（子）路、旧（县）祖（师庙）路、卢（氏管）潭（头）路等 11 条公路，新增公路里程 217 公里，使全县公路总里程达到 1269 公里。1997 年底，全县 209 个行政村全部通汽车；15 个乡镇农话全部实现了程控交换，市话、农话分别扩充到 10000 门和 8700 门，全县电话装机总容量达 1.8 万门，有 42% 的行政村开通了长途直拨电话，移动电话、无线寻呼覆盖了全县 70% 以上地区；新架设配用线路 350 公里，新建和改造变电站 5 座、水电站 2 座，具有洛阳、南阳、三门峡和本县水电 4 个电源，年供电量 2.4 亿千瓦时。

旅游开发步伐加快。5 年间，累计投入资金 5800 万元，高标准开发了鸡冠洞风景区、龙峪湾森林公园、老君山风景区、九龙山温泉疗养院、文史馆等一批旅游景点，完善了景区宾馆、商业网点及娱乐、通讯等配套设施，初步形成独具栾川特色，寓吃、住、游、购、娱为一体的旅游产业化格局，栾川被确定为河南省风景名胜區。累计接待省内外游客 65 万人（次），创直接效益和社会效益 7000 多万元。

全县人民捐资助教 4000 余万元，新建教学楼 170 幢，全县中小学教学楼总数达 256 幢，仪器、图书等教学配套设备均达到省颁三类标准。适龄儿童入学率达到 100%。全县 15 个乡镇全部建起成人学校，非文盲率达到 99.2%。1997 年，高招上省定大专分数线 45 人，创历史最高纪录。

实施“科技兴栾”战略。开发市级以上新产品和优质产品产值占工业总产值的 35.3%；农业先进技术覆盖面达 90% 以上，优良品种覆盖率达 95% 以上；科技进步在经济增长中的贡献份额达 35.2%。1997 年，栾川县被国家科委授予“全国科技工作先进县”称号。

人民生活水平不断提高。1997 年，农民人均纯收入 1322 元，是 1992 年的 3.4 倍；城

乡居民储蓄余额 36224 万元,比 1992 年的 11459 万元增长 212.4%;职工年平均工资 4827 元,比 1992 年增长 146%;城镇居民人均可支配收入 3631 元,比 1992 年增长 145.7%;人均生活费支出 3069 元,比 1992 年增长 92.2%。

第十届县人民政府主要政绩

第十届县人民政府(1998~2000年)(本届未滿)。2000年完成国内生产总值 70074 万元(可比价),完成财政收入 5518 万元,农民人均纯收入达到 1690 元。

十届政府认真贯彻中共十五大和十五届三中、四中全会精神,继续加快实施科教兴栾、旅游带动和可持续发展战略,坚持振兴工业,加强农业,狠抓旅游,确保大局稳定。突出抓好产业结构调整、产业升级、开拓市场和科技进步工作。

农业产业结构调整,以种、养、加工为重点,培育了一批特色农业基地和带动功能较强的龙头企业。粮食和经济作物比例由原来的 9:1 调整到 7:3,其中粮食作物、经济作物、中药材、食用菌的产值比例为 67:13:5:15。农业总产值达到 3.4 亿元。粮食作物在夏季遭受旱灾情况下,产量仍达 62743 万公斤。全年完成造林面积 12 万亩,森林覆盖率达 83.3%。乡镇企业通过改制调整,成为县财政重要支柱之一。全县 12.6 万人口实现温饱。

工业企业完成破产、兼并、重组 14 家,9 家完成公司制、股份制改造。工业总产值完成 14 亿元。

固定资产投资全年完成 32456 万元。其中国有经济完成投资 16616 万元,集体经济完成投资 6839 万元,城乡个人完成投资 9001 万元。在固定资产投资中完成基本建设投资 8245 万元,更新改造投资 7971 万元。全县确定 30 项重点工程,已完成 26 项。全县 209 个行政村通电、通车、通邮、通广播和电视。完成了农村低压电网改造。新增水电装机 9300 千瓦。15 个乡镇(镇)开通无线寻呼和移动通信,农村电话普及率达 10.1%。城区基础设施建设明显加强,城市功能日臻完善,1999 年,栾川县被授予“国家卫生县城”称号。

全年旅游开发投资 1296.5 万元,新建宾馆 86 家,床位 4530 张,从业人员 2200 余人,接待游客 25.3 万人(次),带动综合收入 2300 万元。

私营经济发展步伐加快。全县个体工商户增至 15079 个,私营企业 247 家,个体私营经济对县财政贡献率达 48%。

至 2000 年底,全县共创建科技示范乡(镇)7 个,5800 人(次)参加实用技术培训,基本达到“村有科技示范户,户有科技明白人”的目标,科技对经济增长的贡献率达 44.3%。教育工作全面推行素质教育,普通教育实现了良性发展。城镇职工医疗保险制度稳步推行。计划生育保持一类县荣誉,人口自然增长率控制在 5.18‰ 以内。

建议提案办理

1990~2000 年,县政府办理人大代表建议 1300 件、人大代表议案 7 件,政协委员提案 1026 件。

对办理的人大代表议案、批评建议都作了认真的答复和落实,答复率达 100%,满意率达 98%。

1990~2000年栾川县正、副县长更迭表

| 职务 | 姓名 | 任职时间 | 籍贯 |
|-----|--------|----------------|-----------|
| 代县长 | 郭栋 | 1989.7—1990.4 | 河南省栾川县 |
| 县长 | 郭栋 | 1990.5—1991.6 | 河南省栾川县 |
| 代县长 | 付全东 | 1991.7—1992.4 | 河南省浚县 |
| 县长 | 付全东 | 1992.4—1994.9 | 河南省浚县 |
| 代县长 | 曲安民 | 1994.9—1995.3 | 河南省偃师市 |
| 县长 | 曲安民 | 1995.3—1996.5 | 河南省偃师市 |
| 代县长 | 任建华 | 1996.5—1996.6 | 河南省卫辉市 |
| 县长 | 任建华 | 1996.6—1999.7 | 河南省卫辉市 |
| 代县长 | 张献会 | 1999.5—1999.6 | 河南省汝州市 |
| 县长 | 张献会 | 1999.7—2001.9 | 河南省汝州市 |
| 副县长 | 宋传亮 | 1990.5—1991.12 | 河南省太康县 |
| 副县长 | 袁大鹏 | 1987.5—1990.2 | 河南省洛阳市 |
| 副县长 | 尚成富 | 1989.1—1992.10 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 李双流 | 1987.5—1995.3 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 王琛 | 1990.5—1998.3 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 付全东 | 1988.9—1991.6 | 河南省浚县 |
| 副县长 | 苗欣欣 | 1990.5—1998.3 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 郎淑芳(女) | 1991.9—1995.3 | 辽宁省泡阳市 |
| 副县长 | 刘俊辉 | 1991.5—1995.3 | (市帮带派驻) |
| 副县长 | 侯永生 | 1991.12—1995.3 | 河南省新郑市 |
| 副县长 | 贾修国 | 1992.3—1995.3 | 河南省滑县 |
| 副县长 | 许学 | 1992.9—1998.3 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 李世杰 | 1994.9—2001. | 河南省滑县 |
| 副县长 | 张玉琪 | 1994.9—1999.7 | 河南省嵩县 |
| 副县长 | 靳克军 | 1995.2—1996.1 | (国家交通部派驻) |
| 副县长 | 李秋(女) | 1995.5—1998.2 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 乔虎成 | 1995.5—1997.6 | 河南省宜阳县 |
| 副县长 | 任建华 | 1996.5—1996.6 | 河南省卫辉市 |
| 副县长 | 王延生 | 1996.5—1999.7 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 杨清川 | 1999.6—2000.8 | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 郭宜品 | 1998.3— | 河南省洛宁县 |
| 副县长 | 左文堂 | 1998.3—1999.4 | 河南省孟津县 |
| 副县长 | 樊锐 | 1997.3—1998.2 | (国家交通部派驻) |
| 副县长 | 赵世营 | 1998.3— | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 张孝恩 | 1998.3—1999.7 | (国家交通部派驻) |
| 副县长 | 梁光照 | 2000.12— | 河南省伊川县 |
| 副县长 | 宫海生 | 1999.10— | 河南省栾川县 |
| 副县长 | 安颖芳(女) | 2000.12— | 河南省栾川县 |

中国人民政治协商会议栾川县委员会

政 协 委 员

政协委员由各级党组织、各人民团体、社会各界协商提名推荐，协商确定建议名单；由县委组织部、统战部根据条件，综合平衡，审查初定；由政协党组对委员人选进行认真考核，报县委审定，提交县政协常委会议，经全体常委委员表决通过。

政协栾川县第三届委员会共有委员 119 名，其中群团界 7 人、文化界 7 人、科技界 27 人、教育界 24 人、工商财贸界 9 人、医药卫生界 9 人、农民界 8 人、民族宗教界 6 人、侨台属 8 人、特邀 12 人。

政协栾川县第四届委员会共有政协委员 137 名，其中党群文化界 23 人、经济科技界 38 人、教育界 21 人、工商财贸界 8 人、医药卫生界 12 人、农民界 6 人、三胞三属民族宗教界 12 人、特邀 12 人。

政协栾川县第五届委员会共有政协委员 175 名，其中中共界 16 人、政法群团文化界 10 人、经济科技界 52 人、教育界 20 人、医药卫生界 11 人、三胞三属民族宗教界 26 人、特邀 13 人。

政 协 委 员 会

第三届委员会

三届一次全会 1990 年 4 月 29 日至 5 月 5 日在县委礼堂召开。参加会议 157 人，其中政协委员 119 人，列席 38 人。会议听取并审议了《政协栾川县第二届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第二届委员会提案委员会工作情况报告》、《政协栾川县第三届委员会第一次会议期间提案审查情况的报告》。与会人员列席栾川县第八届人民代表大会第一次会议，听取和讨论各项报告，通过有关决议。会议选举产生了政协栾川县第三届委员会主席 1 名，副主席 5 名，政协常委 2 名，秘书长 1 名。

三届二次全会 1991 年 4 月 6 ~ 11 日在县城召开。参加会议 201 人，其中政协委员 121 人，列席 80 人。会议听取了《政协栾川县委员会三届一次会议以来常务委员会工作报告》、《县政协三届一次全会以来提案办理情况的报告》，通过相应决议。委员们列席栾川县八届人大二次会议，听取并讨论了有关报告。会议增补县政协委员 7 人。

三届三次全会 1992 年 4 月 6 ~ 10 日在县城召开。参加会议 254 人，其中政协委员 146 人，列席 108 人。会议听取了《政协栾川县第三届委员会常务委员会工作报告》、《政

协栾川县第三届委员会提案委员会三届二次会议以来提案工作情况的报告》。列席栾川县八届人大三次会议，听取并讨论了有关报告，通过有关决议。会议增选政协常务委员3人，增补政协委员11人。

第四届委员会

四届一次全会 1993年2月9~12日在县城召开。参加会议193人，其中政协委员141人，列席52人。会议听取并审议了《政协栾川县第三届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第三届委员会关于三年来提案办理情况的报告》。列席栾川县第九届人民代表大会第一次会议，听取和讨论有关报告。选举政协栾川县第四届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员，通过有关决议。

四届二次全会 1994年1月20~24日在县城召开。参加会议241人，其中政协委员147人，列席94人。会议听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第四届委员会提案委员会关于提案工作情况的报告》。列席栾川县第九届人民代表大会第二次会议，听取并讨论有关报告，通过有关决议。会议增选四届政协常务委员5人，增补四届政协委员7人。

四届三次全会 1995年3月15日~19日召开。参加会议317人，其中政协委员221人，列席96人。听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会工作报告》、《提案工作委员会的工作报告》。表彰优秀政协委员，通过有关决议；列席栾川县第九届人民代表大会第三次会议。会议增选四届政协常务委员6人，增补四届政协委员47人。

四届四次全会 1996年6月7~12日在县城召开。参加会议303人，其中政协委员201人，列席102人。会议听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会、提案工作委员会的工作报告》，通过有关决议。列席县九届人民代表大会四次会议，讨论了有关报告。会议增选政协副主席1人，增选四届政协常务委员7人，增补四届政协委员25人。

四届五次全会 1997年2月15~17日在县城召开。参加会议共317人，其中政协委员217人，列席100人。会议听取并审议了《政协栾川县四届委员会常务委员会、提案工作委员会的工作报告》。列席县九届人大五次会议，听取和讨论有关报告，通过有关决议。会议增选政协四届常务委员3人，增补四届政协委员21人。

第五届委员会

五届一次全会 1998年3月8~11日在县城召开。参加会议285人，其中政协委员175名，列席110人。会议听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第四届委员会提案委员会关于提案工作情况的报告》、《政协栾川县五届一次会议提案审查情况的报告》。列席县十届人大一次会议，听取并讨论有关报告，通过有关决议。会议选举主席、副主席、常务委员27名。

五届二次全会 1999年1月5~7日在栾川会堂召开。参加会议289人，其中政协委员189人，列席100人。会议听取并审议了《政协栾川县第五届委员会常务委员会、提案委员会工作报告》。列席栾川县十届人大二次会议，听取并讨论有关报告，通过有关决议，表彰1998年度优秀政协委员、先进委员联络工作组、优秀提案及支持政协工作先进单位。会议增选常务委员6人，增补五届政协委员17人。

五届三次全会 1999年7月12~13日在栾川会堂召开。参加会议203人，其中政协委员189人，列席14人。大会选举主席1名，增选委员2名，常务委员1名。

五届四次全会 2000年1月19~21日在栾川会堂召开。参加会议301名，其中政协委员192名，列席109人。会议听取并审议了《政协栾川县五届委员会常务委员会、提案委员会工作报告》。列席县十届人大四次会议，并听取讨论了有关报告，通过有关决议。会议增补政协委员4人。

政协常委会

民主监督

通过考察、视察和调查，实施协商监督。1990~2000年，组织专题视察22次，同人大与各界人士组织联合调查30次，各工作委员会重点视察25次，先后对县办工业、电信、邮政、土地管理、市场物价、高寒地区春玉米地膜覆盖、农民负担、农业产业化、学校危房、教育督导、乡（镇）敬老院建设及公安、检察院、法院、旅游、环保、城市建设、公路交通建设、扶贫、乡镇企业、矿业管理、城市管理等方面的情况进行考察，深入调查研究，写出65份专题调查报告，提出155条意见和建议。2000年9月县政协主席郝明献、副主席张记带领部分委员分别对乡镇企业、农业产业化、扶贫工作及矿山资源开发进行深入调查，提出的85条意见和建议被县委、县政府采纳。

参政议政

提案和提案办理是政协委员参政议政的重要形式。县政协协同县政府召开提案办理会议，政协领导还分别到提案办理任务重的部门共同研究，组织提案人与承办单位协商讨论，做到件件有答复，事事有回音。对重要提案实行跟踪办理，力争把提案办理工作落到实处。

1990~2000年，共收到委员提案909件，其中交县政府办理的827件，交县委办理的82件，提案数量、质量都有较大幅度的提高，委员参政议政意识增强，提案内容涉及面愈来愈广泛。对在经济建设上存在的重工业轻农业、重发展轻效益，乱采矿、乱建厂、环境污染、乱占耕地、乱砍滥伐等群众反映强烈的300余条意见和建议，引起县委、县政府及有关部门高度重视，适时进行了矿山整顿，污染治理，处理乱占耕地建私房，制止乱砍滥伐等行为。

“三胞”联谊

1990~2000年，接待港、澳、侨、台胞234人（次），介绍改革开放后祖国、家乡的发展变化，宣传和平统一、“一国两制”方针。1994年台胞李志忠返栾定居，及时解除了海内外亲属的疑虑，联络了感情，增进了友谊。1996年4月台胞邵俊发回乡探亲，为县直幼儿园捐款1000元。是年5月11日，台胞常万吉先生回栾探亲，为栾川乡养子口村捐款2000元发展农村业余剧团。在香港、澳门回归前夕，政协召开侨、台、港、澳亲属座谈会，迎接香港、澳门回归。

文史资料征编

1990~2000年,共召开13次文史资料征编工作会议,征集文稿513篇334万字,编写《栾川文史资料》6辑66万字,全部出版印刷,并寄发县内、外有关单位。《栾川文史资料》开辟地下革命斗争史话、人物春秋、英雄儿女、旧事轶闻、存史资治、农桑旧事、艺苑医林、栾川风物等栏目。1999年2月全国政协副主席张思卿来栾视察政协工作并题写《栾川县文史资料》书名。

组织机构

1990~2000年,县政协三、四、五届委员会内设办公室、经济科技委员会、文教卫生委员会、文史资料委员会、提案工作委员会、三胞联谊民族宗教委员会。

重大事项协商

三届一次常委会 1990年5月5日举行,会议通过《常委会议事规则》。

三届十次常委会 1991年9月24日举行,听取并讨论通过县政府关于政协三届二次会议委员提案办理情况的报告和县政协经济科技委员会“关于合峪乡农田水利基本建设情况的调查汇报”。

三届十一次常委会 1991年12月12日举行,听取县政协“关于栾川县农民负担情况的调查报告”。

三届十六次常委会 1992年4月3日举行,听取并讨论通过县政协经济科技委员会“关于对乡镇企业的视察情况汇报”、《提案工作条例》和县农业局“关于1991年清理农村财务情况的汇报”。

四届六次常委会 1993年12月17日举行,协商通过县委、县政府关于《百村会战实施方案》、《国合商业上台阶实施方案》、《国有企业上台阶实施方案》。

四届八次常委会 1994年1月6日举行,协商讨论县政府工作报告,讨论通过《关于开展争当优秀政协委员活动的决定》。

四届二十次常委会 1996年2月9日举行,讨论通过《政协栾川县委员会贯彻执行〈政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定〉的实施意见》。

五届一次常委会 1998年3月11日举行,讨论通过《县政协常委会议事规则》、《关于确定政协常委职责范围对口联系界别和机关各委室工作制度的通知》。

五届六次常委会 1999年4月4日举行,通过《政协栾川县第五届委员会工作条例》和《五届政协常委会1999年重点调研项目》。

五届八次常委会 1999年11月12日举行,听取并协商通过县政府《关于委员提案办理情况的通报》、经贸委《关于预算内工业企业运行、行情情况及存在问题的通报》、城建委《关于城建工作及县城规划发展、巩固创建成果情况的通报》。

五届十一次常委会 2000年6月27日举行,听取县政府“关于全县农业产业化及乡镇企业发展情况的报告”、“上半年地方税收征收管理情况的报告”、“农网改造工程进展情况的报告”,讨论通过县政协《关于对工商局等五个单位进行民主评议的实施方案》。

五届十二次常委会 2000年11月16日举行,听取县政协评议领导小组“关于对城建委、技术监督局、物价局、工商局、土地房产局的行政执法情况开展民主评议报告”。

政协栾川县第三届委员会正、副主席及常委更迭表

| 姓 名 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|---------|-----|---------------|--------|
| 胡明凯 | 主 席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县庙子乡 |
| 白士俊 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县石庙乡 |
| 邵长法 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |
| 常怀政 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县栾川乡 |
| 朱建业 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 河南省偃师市 |
| 翟文化 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 河北省保定市 |
| 关宪章 | 秘书长 | 1990.5—1993.2 | 栾川县栾川乡 |
| 卫青山 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 王文章 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县石庙乡 |
| 王文献 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县陶湾镇 |
| 王玉杰 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县秋扒乡 |
| 王占柱 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县三川镇 |
| 石尚俭 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 嵩县车村镇 |
| 毕从章 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 中牟县白沙乡 |
| 孙留平 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县白土乡 |
| 庞明凯 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |
| 杨荣和 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县三川镇 |
| 李士超 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县冷水镇 |
| 李启文 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河北省涿州县 |
| 李洪君 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河南省西峡县 |
| 李宝珠 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 赵新芳 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 嵩县闫庄 |
| 贾义昌 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县合峪镇 |
| 郭文蛟 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县陶湾镇 |
| 梁层娃 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 陕西省户县 |
| 高成太 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县栾川乡 |
| 秦志廉 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河南省偃师市 |
| 常占生 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 付长智 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 管合成 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 山西省运城市 |
| 袁桂芳 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |
| 曹淑兰 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河南省睢县 |
| 任景文 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |

政协栾川县第四届委员会正、副主席及常委更迭表

| 姓 名 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|--------|-----|-----------------|---------|
| 胡明凯 | 主 席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县庙子乡 |
| 邵长法 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 朱建业 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省偃师市 |
| 周世欣 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县栾川乡 |
| 关宪章 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县栾川乡 |
| 左文堂 | 副主席 | 1996. 6—1998. 3 | 洛阳市孟津县 |
| 王育才 | 常 委 | 1993. 2—1996. 3 | 栾川乡狮子庙乡 |
| 蓝文祥 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 洛阳市新安县 |
| 石尚俭 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 嵩县车村镇 |
| 左德振 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县栾川乡 |
| 任景文 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 李士超 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县冷水镇 |
| 张卫国 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县石庙乡 |
| 杨荣和 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 宫海生 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 赵烈臣 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省温县 |
| 常占生 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 谢弓长 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 付长智 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 詹士军 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省开封县 |
| 裴转运 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 杨跃珍(女) | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省偃师市 |
| 袁桂芳(女) | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 曹淑兰(女) | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省睢县 |
| 张书会 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县秋扒乡 |
| 李银才 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 徐立杰 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县石庙乡 |
| 石老德 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县庙子乡 |
| 邢改朝 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 孙光明 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 孙军献 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 杨龙洲 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县狮子庙乡 |
| 杨留闯 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县陶湾镇 |
| 杨洪洲 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县赤土店镇 |
| 郭银行 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县陶湾镇 |

政协栾川县第五届委员会正、副主席及常委更迭表

| 姓 名 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|---------|-------|------------------|---------|
| 张献会 | 主 席 | 1998.3 - 1999.7 | 河南省汝州市 |
| 郝明献 | 主 席 | 1999.7 - 2003.3 | 栾川县陶湾镇 |
| 张 记 | 常务副主席 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县三川镇 |
| 朱学臣 | 副主席 | 1998.3 - 2003.3 | 河南省卢氏县 |
| 宫海生 | 副主席 | 1998.3 - 1999.10 | 栾川县城关镇 |
| 杨洪洲 | 副主席 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县赤土店镇 |
| 卫清山 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县城关镇 |
| 戈新芳 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 河南省焦作市 |
| 田长生 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县栾川乡 |
| 左德振 | 常 委 | 1998.3 - 1998.11 | 栾川县栾川乡 |
| 朱学臣 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 河南省卢氏县 |
| 关宪玺 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县栾川乡 |
| 刘五申 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县石庙乡 |
| 张献会 | 常 委 | 1998.3 - 2003.7 | 河南省汝州市 |
| 张 记 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县三川镇 |
| 张书会 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县秋扒乡 |
| 李克军 | 常 委 | 1998.3 - 2000.11 | 栾川县潭头镇 |
| 沈慧敏 (女) | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县栾川乡 |
| 杨洪洲 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县赤土店镇 |
| 杨龙洲 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县狮子庙乡 |
| 杨跃珍 (女) | 常 委 | 1998.3 - | 河南省偃师市 |
| 季建宏 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 赵红德 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县潭头镇 |
| 赵 献 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县叫河乡 |
| 郑春有 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 胡清刚 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县庙子乡 |
| 宫海生 | 常 委 | 1998.3 - 1999.10 | 栾川县城关镇 |
| 袁建刚 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县潭头镇 |
| 徐立厚 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县石庙乡 |
| 崔 峰 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县叫河乡 |
| 郭文华 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县白上乡 |
| 郭焕成 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 董延奇 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县栾川乡 |
| 韦平川 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 王 周 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县叫河乡 |
| 吕天珍 | 常 委 | 1998.3 - 2000.3 | 栾川县白土乡 |
| 孙光明 | 常 委 | 1999.1 - | 栾川县三川镇 |
| 段玉超 | 常 委 | 1999.1 - | 栾川县三川镇 |
| 黄培运 | 常 委 | 1999.1 - 2000.3 | 栾川县庙子乡 |
| 杨建军 | 常 委 | 1999.1 - | 栾川县城关镇 |
| 马怀爵 | 常 委 | 1999.7 - | 栾川县城关镇 |

群 众 团 体

工 会

组织建设

1989年底，全县基层工会220个，工会小组711个，专、兼职干部165人，会员15933人，占职工总数的74%。

1995年6月，栾川县总工会第五届代表大会召开时，全县职工队伍达40978人，基层工会组织发展到334个，工会专、兼职干部590人，会员20117人，占职工总数的49%。

2000年底，全县有职工47425人，基层工会组织221个，工会小组926个，工会专、兼职干部423人，会员28950人，占职工总数的61.1%。

乡镇企业中，冷水镇钼矿1988年6月第一个建立工会组织，发展会员84人。1989年秋，赤土店乡钼矿、水泥厂、纺织配件厂、长青选厂、钼选厂5个乡办企业先后建立了工会组织。石庙乡钼矿、铝业公司冶炼厂、沪七选厂、赤土店西沟钼矿工会组织相继建立。

至1999年底，全县新经济组织建立基层工会20个，工会会员2120人，占乡镇企业职工3410人的62.2%；私营企业建立基层工会组织13个，发展会员343人，占职工总数615人的50.8%。是年10月29日，栾川县私营企业工会联合会成立。

2000年底，新经济组织建立基层工会89个，职工21356人，发展工会会员3763人，占职工总数的17.7%。

代表大会

1995年6月13~14日，栾川县总工会第五届代表大会在县城召开。出席大会正式代表179人，特邀代表11人，其中女职工代表48人，代表平均年龄43岁。李建康代表四届执委作题为《动员全县职工发挥主力军作用，为实现撤县建市奔小康而努力奋斗》的工作报告，魏平天代表四届执委作财务工作报告，张建东代表四届执委工会经费审查委员会作经费审查工作报告，沈惠敏代表第一届女工委作题为《以95'世妇四大为契机，动员全县广大女职工为栾川两个文明建设做出新贡献》的工作报告。选举产生了县总工会第五届委员会委员29人，常委9人，选举产生县总工会第五届经费审查委员会委员5人，女职工代表选举产生了县总工会第二届女职工委员会委员9人。

工会活动

民主管理 企、事业单位职工参加企业民主管理的基本形式是职工代表大会。1990年前，栾川县部分企业单位恢复、建立了职工代表大会制度，对职工管理企业、监督干

部,行使政治民主、经济民主、技术民主、生活民主的权力,促进企业经济发展和企业廉政建设发挥了重要作用。

1990年后,县总工会把全面推行职工代表大会制度作为工会工作重点来抓。全县有24家企业建立健全了职工代表大会制度,对职工代表的提案、议案做到件件有落实,事事有交待,充分体现了职工在企业民主管理中的主人翁地位。1995年,通过基层职代会,对厂级中层以上579名企业领导干部进行了评议,通过评议免去企业中层领导干部14人,经职代会民主推荐,主管部门批准新任企业领导干部4人、中层领导干部11人。全县各企业职代会通过对本企业行政招待费支出情况进行审查和审议,遏制了不正之风,密切了干群关系,促进了党风廉政建设,增强了企业民主管理透明度。

1995~1997年,全县有4321名职工提出合理化建议4077项,被采纳1113项,推广新项目144项,攻克生产难关66项,创经济效益1835万元。

1999年6月推行“厂务公开,民主监督”制度,在洛栾铝业集团、县邮政局两个单位试点的基础上,7月份,全县有44个单位按照厂务公开内容、标准实施厂务公开、民主监督。年底,全部完成了市总工会下达推行厂务公开单位60%的指标,受到上级表彰。12月23日,县总工会召开1999年度厂务公开总结表彰大会,对县医药公司、公路段、百纺公司、众鑫化工公司进行了表彰。

劳动竞赛 县总工会紧紧围绕经济建设中心和政府工作目标安排基层工会劳动竞赛的内容和任务。在社会主义劳动竞赛活动中,争先进,创奇迹,比贡献蔚然成风。县新华书店女营业员李绯绯在1995年全国新华书店知识竞赛中,荣获全国书店知识竞赛预赛第一名,决赛第二名。县邮电局职工阎方黎,独立设计制做插极机,电源自动转换,使停机时间为零,利用自学知识完成县内14个乡镇(镇)电话程控设备、尖端设备的设计、施工、调测工作,节省费用20多万元,并结合栾川乡(镇)分布情况,设计出“双环形自愈光缆网”,以最小的投资达到最佳组网形式。1995~2000年,全县评出先进集体396个,先进个人9516人,省级劳模1人,市级劳模3人,“五一”劳动奖章获得者13人。

职工教育 县总工会坚持以职工学校为阵地,根据需要举办不同类型培训班,不断提高工会干部和职工的政治、文化、技术素质。1985~1997年,举办各类培训班89期,受教育职工3628人,其中工会主席培训20期987人(次),矿山企业安全检查员培训5期245人(次),劳动保护学习培训3期140人(次),职工代表培训2期105人(次),车间班组长培训5期185人(次)。1997~2000年,培训下岗职工461人,培训后,职工学校跟踪问效,使319名下岗职工上岗再就业。1998年县总工会评选出10名“再就业十佳能手”,其事迹被载入县总工会、县委宣传部、县人事劳动局合编的《再就业之路》一书。县总工会职工学校1996年被河南省总工会授予“职工读书自学先进集体”。1991、1993、1995、1997年被洛阳市总工会先后授予“先进职工学校”。

集体合同签订 为了切实保证职工的合法权益,1996年栾川县推行平等协商、签订集体合同制度。县邮电局工会与局行政班子签订集体合同,成为全县首例。是年底,全县44个企业签订集体合同。县总工会被河南省总工会命名为“河南省推行集体合同先进单位”。

职工之家建设 1990~2000年,全县建成县级“合格职工之家”109个,市级“先进职工之家”37个、“模范职工之家”2个,省级“模范职工之家”2个。职工之家的建设,促进了工会事业的发展,活跃了职工的业余文化生活。

社会保障 2000年底,全县有17个基层工会组织建立了劳动保护委员会。1998年,县总工会对全县矿山企业244名安全生产检查员进行培训,培训率达92.3%,强化了安全员持证上岗制度。县总工会劳保部积极参与安全事故调查和处理工作,发现隐患问题,及时提出整改意见。协助企业做好职业病的防护、检查和治疗工作,尤其做好女职工经期、孕期、产期、哺乳期特殊保护工作,1989~1998年,女工妇科病普查率达98.4%,女工乳腺病治愈率达75%。2000年底,全县104个基层工会组织建立互助储金会127个,参加职工8420人,储金总额达29.56万元,解决职工临时困难。积极协助企业办好职工食堂、浴室、托儿所、幼儿园、理发室等集体福利事业。继续推行“送温暖工程”,1998年,县总工会筹集送温暖基金6万元,使全县421名特困职工、下岗职工得到帮扶救助。2000年底,全县筹集送温暖基金63万元。

女工工作 2000年底,全县有女职工8004人,占职工总数的19.53%。恢复、发展女工委员会48个,建立女工小组47个。通过开展“三八”红旗手、争当女强人、女状元、巾帼标兵和自学成才、自我达标等项活动,提高了女工思想素质和业务技能,调动了广大女工参与四化建设的积极性和创造性。全县有18名女职工获市级以上“劳动模范”、“五一劳动奖章”及“巾帼标兵”称号,有100名女职工获“栾川县伏牛巾帼标兵”称号,有326名女职工获县级以上先进工作者称号,有48个(次)基层女工委获县级以上“女工工作先进单位”称号,县总工会女工委连续7年被市总工会评为“先进女工委”。

共 青 团

组织建设

1990年,全县基层团委30个,团总支33个,团支部588个,团员12978人,占全县适龄青年总数的18.9%,其中女团员5745人,少数民族团员141人。随着改革开放和经济形势的发展,团的基层组织和团员队伍不断壮大。2000年底,全县有基层团委50个,团总支59个,团支部816个,团员23390人,占适龄青年总数的20.9%,其中女团员8296人,少数民族团员307人。

团县委以党建带团建,以服务促发展,不断加强团的思想建设、组织建设,提高基层组织的凝聚力和战斗力,充分发挥生力军和突击队作用。1990年,各基层团组织借栾川县“一村一校”建设之机,培养基层团干130多人。颁发团员证11387份,占应颁发团员证的87%。1991年,全县各级团组织配合村级领导班子建设对基层团组织进行了整顿,配齐了村级团支部领导班子,13个单位团委进行了换届选举。同时,开展了支部升级达标活动,全县一类支部占30%,二类支部占60%,三类支部占10%,消灭了四类支部。是年,有23个基层团组织、8名团干部、15名先进青年受到团市委表彰,1名优秀青年受到团省委表彰。1992年,继续在全县支部中开展升级、达标活动,全县一类支部占

43%，二类支部占57%，消灭了三、四类支部，获市级“红旗团支部”15个。1993年，团县委配合县委组织部、宣传部开展“栾川县十佳青年”评选活动。“五四”期间对4个优秀团委、26个优秀团支部、46名优秀团干部进行了表彰。1994年，新建基层团委5个，发展新团员2147人，团员占青年比例达21%。各级团组织推荐优秀团员入党92人，推荐优秀青年人才走上领导岗位17人。获市级“红旗团支部”5个，优秀团干部1名。1995年，各级团组织以党建带团建，农村各级团组织以建设一个好班子、带好一支好队伍、建立一套好制度、选择一个好项目、建设一个服务体系为目标，按照有经济头脑、年纪轻、负担轻、政治素质高、工作能力强、文化水平高的标准，选拔配备乡、村团干部。1996年，整顿松散、瘫痪团组织7个，调整村级团支部51个。1997年，重点整顿后进团支部8个，成立基层团委2个，发展新团员3545名。1998年，整顿农村松散、瘫痪团组织35个，发展新团员3214名，在非公有制经济组织中建立团组织8个，成立基层团委1个，各基层团组织推荐优秀青年入党55名，推荐优秀青年人才走上领导岗位19名。1999年，全县各级团组织以“班子建设好，主题活动好，阵地建设好”为标准，开展创建“五四红旗团委”活动。团县委在“五四”青年节，命名并表彰了栾川县“十佳团委”、“十佳团支部”、“十佳团员”。是年，推荐42名优秀团员入党，15名优秀青年人才上岗。2000年，整顿软、散、瘫团支部26个，配齐配强团委班子19个，发展新团员2639名，推荐团员入党207人。1990~2000年全县共发展团员24310人，1815名优秀团员入党。251名团员因表现不好受到团纪处分。2000年，团县委获“洛阳市十佳团委”称号。

机关团组织

机关团组织包括行政机关、事业单位、工业企业、工交财贸、商业金融、饮食服务等部门的团组织。1990~1994年，各企业团组织紧紧围绕企业生产，广泛开展“增产节约，增收节支”、“技术比武”活动，创经济效益23万元，节约资金130.9万元。1995~2000年，金融、税务、电业、水电、商业、工业企业等行业团组织，深入开展争创“青年文明号”、争当“青年岗位能手”活动，引导广大青年立足本职，积极参加技术比武、导师带徒、青工技能竞赛，培养了一大批技术熟练、作风过硬的青年岗位能手。1995年，县鑫川矿业开发有限责任公司黄伟、赤土店乡一选厂刘银生被团省委、省企业委评为“河南省优秀青年乡镇企业家”。2000年，团县委紧紧围绕“扶贫、解困、科技创新”三个重点，主动为工作大局服务，为经济建设服务。积极开展青年志愿者、创旅游名县、捐助失学儿童、古诗文诵读活动。1996~2000年，全县荣获县级“青年岗位能手”71名，市级“青年岗位能手”23名；获县级“青年文明号”18个，市级31个；8位青年被评为“洛阳市优秀青年乡镇企业家”。团县委于2000年被授予“洛阳市首届‘港兴杯’古诗文朗诵大赛组织奖”、“洛阳市青年志愿者服务活动先进组织单位”。

农村团组织

1990~2000年，农村各基层团组织狠抓星火计划、实用技术培训，实施“富民兴团工程”。1990年，农村各级团组织把培养“青年星火带头人”同农村实用技术培训、扫盲、农村青年服务体系建紧密结合起来，举办实用技术培训班174期，培训8000多人(次)。1992年7月，团县委以河南省伏牛山、大别山青年科技示范开发工作会议在栾川

召开为契机，成立了“栾川县青年社会事业开发中心”。是年，争取“两山”开发资金70余万元。各乡（镇）团组织以科技兴农为目标，重点抓人才培养、项目开发和全程服务，引导和鼓励率先致富的青年找帮手、带徒弟、结对子、立项目。1995年，开始在全县农村基层团组织中实施“富民兴团”工程。是年，团县委争取河南省“沿黄两山”青年农业综合开发实验资金4万元，用于共青团扶贫村“万亩板栗基地”建设。7月，组织广大团员和青年广泛开展“我为富民工程添光彩”活动。12月，2名青年被团省委、省企业委评为“河南省优秀青年乡镇企业家”。1999年，团县委以“百团扶贫行动”为契机，联系市属有关单位团委为共青团扶贫示范村捐赠上项目启动资金6400元，科技图书2150册、学习用品210套，价值2万余元。1991~2000年，全县共举办各类技术培训班409期，培训青年42037人（次），培养“青年星火带头人”271名。1999年，团县委被团市委、市科委评为洛阳市“培养青年星火带头人活动先进组织单位”和“洛阳市团组织领办科技推广项目先进单位”。2000年，团县委被授予洛阳市“培养农村青年星火带头人活动”组织奖。

学校团组织

学校共青团和少先队工作主要根据青少年特点，开展形式多样、内容丰富、寓教于乐的素质教育活动，激发他们刻苦学习，奋发向上，努力成为德、智、体、美全面发展的有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人。1990年，学校团、队组织开展了“读好书、弃坏书”、“学雷锋、学赖宁”、争做“四有”新人活动。1991年，各学校团、队组织深入开展社会主义思想教育活动。县一中、职业中专、二职高等学校团组织，开展前途教育和共产主义理想教育，着重解决学生的信仰、信念问题。各级少先队组织广泛开展了“学雷锋、学赖宁”活动。1992年3月10日，团县委表彰了“明天杯”竞赛活动先进集体和先进个人，栾川乡中心校少先队大队等6个先进集体，侯凤、杨花萍2名优秀辅导员，蔡宾宾等10名先进个人受到表彰。1993~1994年，各中、小学在继续开展“学雷锋、学赖宁，做赖宁式好儿童”活动的同时，广泛开展“‘爱我中华，爱我家乡’读书教育及作文大赛”活动，加深了青少年爱党、爱祖国、爱人民及对改革开放的认识和理解。1995~1999年，全县各级少先队组织广泛开展了“城乡少年手拉手，同心协力跨世纪”活动。县实验小学、三川镇中心小学等8所小学和洛阳市一拖公司5所子弟学校结为“手拉手”联谊学校，5000多名少先队员和市一拖公司子弟学校学生结为“手拉手”朋友。1995年7月，市一拖公司60余名师生到栾川开展“手拉手”联谊活动，团县委在县实验小学举行了“栾川县手拉手互助活动联谊大会”。1996年4月1日，洛阳市召开“手拉手”互助活动总结表彰大会，栾川县获洛阳市“手拉手”互助活动优秀联谊（区）县，县实验小学被评为洛阳市“手拉手”互助活动优秀联谊学校。1997年，团县委在全县少先队组织中开展了“手拉手情系贫困小伙伴”、“手拉手互助交流同进步”和“手拉手智力扶贫献爱心”活动。是年3月20日，洛阳市石化公司团委配管室团支部到陶湾镇中心校开展“手拉手智力扶贫献爱心”活动，捐赠衣物2000余件，图书2000多册，捐款1000元，救助5名贫困学生。“六一”儿童节，团县委在县委大院组织开展了“庆‘六一’童心盼‘回归’百名少年绘画大赛”，参赛少年儿童在长30米、宽1米的白

布上绘出 108 幅作品。是年, 共获洛阳市“雏鹰行动”优秀少先队员 10 名、优秀雏鹰(大、中、小)队各 1 个。1998 年, 全县各级少先队组织深入开展“手拉手情系灾区小伙伴”活动, 为湖北灾区捐款捐物价值 10 余万元。在“雏鹰假日小队手拉手文明行动”中, 做到了与自学、自理、自护、自强、自律学习实践活动的争先达标相结合, 与“手拉手”互助活动相结合, 与栾川县创建全国卫生县城相结合。城区各中、小学校以团支部、少先小队为单位, 成立“青年学生志愿服务小分队”、“红领巾监督岗”、“县城卫生服务小队”等为创建全国卫生县城做贡献。是年, 获省“优秀少先队辅导员”1 名、“好少年, 好儿童”2 名, 市级“好少年, 好儿童”13 名, 县第一实验小学学生狄一获“洛阳市十佳少先队员”。1999 年, 团县委在“六一”期间, 命名并表彰 3 个“手拉手情系灾区小伙伴”活动先进集体、18 个“优秀少先大、中、小队”、103 名“好少年, 好儿童”。2000 年, 各级少先队组织为“中国少年水保世纪林”捐款 4398 元。

1992~2000 年, 省、市、县希望工程办公室救助栾川县贫困学生 1546 名, 拨发助学金 46 万元。1995 年, 救助贫困大学生 2 名、中专生 1 名, 争取希望工程助学金 8000 元。1997 年, 栾川县获全国“希望之星”1 人, 奖学金 600 元。1999 年, 栾川县获全国“希望之星”3 人, 奖学金 2400 元, 向中国青少年发展基金会推荐“第一代乡村大学生”1 人。1995~1999 年底, 县希望办安排自由结对贫困学生 31 人, 拨发助学金 15500 元。1994~1998 年, 邵进发、侯凤(女)、张建芳(女)、张新乾、赵新社、王晓寨、马百泉先后荣获全国“希望工程园丁奖”, 曲安民、杨胜利、崔军怀、周华文等先后荣获省“希望工程建设奖”。1999 年 6 月, 团县委被团市委、市希望办授予“洛阳市希望工程工作优秀团委”称号。

妇 联 会

妇女组织

2000 年底, 县直行政、事业一级机构共 83 个, 除 10 个单位不具备建立妇女组织条件外, 其余 73 个单位均建立了妇女组织。行政事业单位妇女组织称妇委会, 企业女工组织称女职工委员会。

1987 年 10 月县妇联建立了妇女人才库, 至 2000 年底, 共录入妇女人才 450 余人。

根据省、市关于开展农村妇代会划类升级的指示精神, 县妇联经过努力, 至 1998 年底, 全县的一、二类妇代会由原来的 70% 上升为 90%, 三类妇代会降到 10% 以下。农村妇代会组织的健全率达 94%, 妇委会、女工委的健全率达 92%。

1995 年 3 月 8 日, 栾川县妇女人才联谊会成立, 发展各乡(镇)、县直单位女领导干部、企业单位妇女管理人才和先进模范人物会员 60 余人。

至 2000 年底, 全县 15 个乡(镇)建立基层妇联组织 15 个。1991 年前, 各乡(镇)妇联干部由县委组织部统一调配管理。1992 年后, 各乡(镇)妇联干部由乡(镇)管理。

维护妇女儿童合法权益

1994年10月,县委成立栾川县妇女儿童工作委员会。1996年,对全县乡(镇)、村维权组织进行了调整、充实。

县妇联针对拐卖妇女儿童、嫖娼、卖淫、虐待遗弃老年妇女和女婴,侮辱、打骂妇女等侵害妇女儿童合法权益的问题,认真搞好教育工作,认真组织广大妇女学习“宪法”、“婚姻法”、“妇女权益保障法”、“未成年人保护法”、“母婴保健法”和《河南省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》等。1985~2000年,全县共开展维权普法宣传月5次,宣传周10次,利用“三八”、“六一”节庆祝活动宣传26次,举办各种法律法规培训班3645期,法律法规知识竞赛20期,法律法规宣传栏、板报288期(次),电视广播法律法规专题栏目1125期。

1990~2000年,全县共查获拐卖妇女、儿童案件30起,解救妇女儿童38人,查获流氓犯罪案件132起,举报卖淫嫖娼210人,查处包办买卖婚姻12起,查处遗弃女婴和老年妇女案件40起,打击了犯罪,维护了妇女儿童的合法权益。

认真处理妇女来信来访。1990~2000年,县、乡(镇)妇女组织共受理信访案件704起,处理666起,结案率95%,维护了妇女儿童的合法权益。

参政议政

县妇联采取自荐、互荐、群众组织推荐相结合的办法发现和掌握有培养前途的妇女人才。1990年,乡(镇)人大换届,15个乡(镇)都配齐了女副乡(镇)长。1995年,县妇联积极向组织部门推荐优秀妇联干部,经组织部门考核,3名乡(镇)妇联主任被提拔为副乡(镇)长。是年5月,县妇联按照县委关于选拔乡(镇)、企业后备干部的意见,动员45名优秀妇女报名,经资格审查后,参加考试25人,8人面试合格,5人提拔为副科级干部。2000年底,全县共有女性副县级干部2人、正科级干部14人、副科级干部42人。

1990年后,党代会、人代会、政协、职代会的女代表、女委员的比例增加,乡(镇)、村、组农村基层干部队伍中都有适当比例的女干部。妇女走上了政坛,有效地发挥了参政议政能力,体现了妇女的自身价值。1990~1999年,出席市人大女代表9人。出席县一、二、三届党代会的女代表分别占代表总数的12.5%、16.3%、17.7%;出席县六至十届人代会女代表分别占代表总数的22.2%、9.7%、11%、15.7%、15.4%;出席县政协三至五届女委员分别占委员总数的13%、11%、14%。她们以国家主人翁的姿态,代表人民的心声,向党委、人大、政府、政协的工作提出批评和建议,对改进领导作风,密切党群、干群关系,促进社会稳定和两个文明建设发挥了积极作用。1990~2000年,出席县历届人代会的女代表提出批评、建议、意见和提案共131件,70%以上得到了落实,所提环境污染治理和县电视台搬迁问题,均得到落实。

妇联活动

双学双比竞赛 1989年10月,县妇联与县教委、科委、扶贫办、林业局等15个单位联合发出了《在全县农村妇女中深入开展“双学双比”竞赛活动通知》。同时,成立了“双学双比”竞赛活动协调小组,制定了开展“双学双比”竞赛活动五年规划。在全县妇

女中开展“一帮一共富裕，争做致富女能手”活动，在乡村妇联组织中开展抓一个示范村、树一名典型、确定一个林业创收基地、挂钩一个实体项目竞赛活动，激发广大妇女互助友爱、扶贫帮困、无私奉献精神，教育贫困妇女克服安于现状、消极等待、小富即安、不思进取的依附和懒惰心理，树立自尊、自信、自立、自强精神，开拓进取，走出贫困。县妇联配合县教委充分利用一村一校阵地，采取集中办班和老师包教的办法，做好扫盲工作，不断提高广大妇女文化素质，1989~1997年底，妇女累计脱盲16382人，至此全县青壮年妇女基本扫除了文盲。县妇联紧紧围绕县委、县政府不同时期的经济建设目标，利用多种形式，大抓农村妇女实用技术培训，1989~2000年，共举办各种农村妇女实用技术培训班1438期，培训妇女72682人(次)。至2000年底，全县95%以上的农村中青年妇女掌握了1~2门实用技术，60%的人开辟了致富门路，300余名妇女获得了农民技术员资格证书，提前4年实现了村村有1名农村技术员的目标。

随着市场经济体制的建立完善，以妇女为企业骨干的龙头企业应运而生，“女能人+农户”、“公司+农户”等经济实体带动了广大妇女脱贫致富，农村妇女的经济收入在家庭收入中所占比例正在不断增大。1989~2000年，农村妇女从事养殖业的达3.7万人，从事种植业的达6万人，从事加工业的达1.8万余人，年创利润36万元。1991~1997年，县妇联在全县农村妇女中深入开展“三八绿色工程”活动，建“三八绿色基地”294个、林场205个、苗圃931个、林果园673个，发展板栗1.58万亩、核桃1.19万亩，义务植树234.9万株，庙子千亩日本落叶松基地被省林业厅、省妇联和市妇联评为优质工程。至2000年底，全县有一定规模的女饲养专业户650个，女种植专业户1084个，以妇女为主的竹编厂1个，服装加工店(厂)350个。

各级妇联组织引导广大妇女把为国分忧的强烈愿望变成了脚踏实地的爱国行动，她们致富不忘国家，发家不忘乡邻。1989~2000年，全县上缴1万元以上的女纳税大户10余户，为国家上缴税金100多万元；涌现出致富女能手50名，她们发扬无私奉献精神，帮助贫困妇女脱贫，受省级表彰的先进女能手10人，市级表彰的48人，县级表彰的311人。

通过开展“双学双比”、“巾帼建功”、“建功成才”等活动，提高了妇女思想素质、文化素质、科技素质。至2000年底，全县妇女获各类初级技术职称的898名，中级职称343人，副高级职称19人，获农民技术员职称322人，任村党支部正副书记、村委正副主任的女干部24名。全县有女党员1450名。

巾帼扶贫 1996年，县妇联实施了帮助贫困妇女尽快脱贫致富巾帼扶贫活动。通过各种渠道争取、筹集资金700多万元，帮助贫困妇女上项目9.8万个，直接扶持贫困妇女2353户，4688人。经妇联部门介绍，输出劳务13000人(次)，从事第三产业8000人



河南省小额贷款巾帼扶贫示范村
现场会在栾川召开

(次)。贫困妇女人口由1994年的10.2万人下降到1998年的9078人，妇女人均收入由1994年的296元提高到1998年的1529元。1999年8月，河南省小额贷款巾帼扶贫示范村工作会议在栾川召开栾川县巾帼扶贫活动持续、健康发展，农业产业化进程加快，巩固巾帼扶贫成果，县妇联在全县有计划地实施“巾帼扶贫”示范村活动，是年县妇联荣获“河南省巾帼扶贫先进集体”称号。

家庭教育 1990年5月，县妇联、教委、卫生局联合下发《关于进一步办好家长学校的通知》；2000年底，全县有家长学校140所，年面授课次数由1987年的4次增到1999年12次。通过授课、开展优生、优育、优教知识竞赛活动、家庭教育报告会、理论研讨会、经验交流会、广播电话会等形式的宣传教育，使家长们学到了科学育儿的家庭教育知识，大大提高了家长的家教水平，大部分家长由过去的只知道让孩子吃好穿好，有错就打、开口就骂变为家庭教育讲究科学方法；由过去的把孩子当成小皇帝、小祖宗、小公主，娇生惯养变为以身作则、言传身教；由过去的不重视家庭教育变为自觉学习家教知识；由过去的粗野型、溺爱型、放任型的教育方式变为循循善诱、科学育儿、科学教育的新型教育方式。

救助贫困辍学女童 县妇联根据全国妇联和中国儿童基金会要求，1994年在栾川开始实施“春蕾计划”，动员社会力量救助贫困辍学女童入学。利用“三八”、“六一”等节日，在各乡（镇）开展“爱心献春蕾”、“撑起一片绿荫，奉献一片爱心”活动。至2000年底，全县有450名女童得到社会各届资助，受助儿童收到捐款7万余元、衣物1.9万件、学习用品3.5万件、图书1.7万余册。

巾帼文明示范岗 1991年，县妇联根据上级妇联工作部署，在城镇妇女中开展“巾帼建功”活动，通过职业培训和劳动竞赛活动，激发城镇妇女的“自尊、自信、自立、自强”和“有理想、有道德、有文化、有纪律”精神，使广大妇女立足本职，勤奋工作，为振兴栾川经济建功立业。1997年8月，在县城党政机关和商业、金融、工交、卫生、科教、邮电等单位中开展“巾帼文明示范岗”和“巾帼建功标兵”活动，通过宣传、发动、创建、评比一系列工作，激发了女职工岗位建功、岗位成才、岗位奉献精神，提高了女职工的思想道德水平和业务技能水平，促进了行业发展和精神文明建设。1997年，县城长春路十字街交警岗被洛阳市授予“巾帼文明示范岗”称号。是年，有4个单位被县妇联授予“巾帼文明示范岗”，3个单位受到市妇联表彰。1999年，有7个单位受到市妇联表彰。1991~2000年受县以上表彰的“巾帼建功标兵”达250余人。

“五好”文明家庭创建 1997年8月，县妇联下发了《关于持续深入开展“五好文明家庭”创建活动实施意见》。1998~2000年，全县利用广播、电视宣传“五好”家庭条件、典型事迹2500次，办板报、宣传栏1200块（次），发放学习材料15000份，刷写标语25000条。通过争创“五好”文明家庭活动，好家庭、好婆婆、好媳妇、好姑嫂、好妯娌不断涌现，模范个人、先进事迹鼓舞人心。至2000年底，全县共评出“五好”家庭66368户（次），使一大批家庭家风、家貌有了很大转变，广大妇女群众不仅成为理家能手，而且有了新思想、新观念，从一个终日围绕锅台、孩子、床沿转的家务劳动者，变为人格独立、有文化、有技术、懂经营、会管理、具有决策经营意识的自主劳动者，政

治、经济地位赢得了家庭和社会的承认。

工 商 联

2000年底,全县有会员450人,乡(镇)商会15个,建筑行业商会1个,驻会专干1个,兼职干部39人。县工商联认真贯彻对非公有制经济人士“团结、教育、帮助、引导”的八字方针,充分利用自身的统战性、经济性、民间性三大优势,广泛开展“爱国、敬业、守法”教育活动,政治上给地位,生产上给环境,管理上给服务。至2000年底,全县个体工商户达1.24万户,私营企业234家,从业4.1万人,营业收入11.8亿元,注册资金1.1亿元,财政贡献率达45%。

通过开展“致富思源,富而思进”教育活动,广大非公有制经济代表慷慨解囊,积极参与扶贫攻坚,至2000年底,全县商会会员累计向社会捐款800万元,捐物折款200万元;安排社会劳动力3.5万人,其中下岗职工550人;救助贫困学生452人;新上项目215个。

2000年底,商会会员担任县政协委员35人,政协常委5人,县政协副主席1人,市政协委员3人,市、县、乡人大代表12人,成为参政议政的一支主力军。

文 联

栾川县文学艺术界联合会是财政全供正科级群团组织,下设文学协会、戏曲曲艺协会、音乐舞蹈协会、影视协会、美术书法摄影协会、花卉盆景根艺赏石协会,有会员184人。文联主席由县委宣传部长兼任,驻会常务副主席主持工作。1992年12月8日,文联和文化局合并,文联编制、职能、业务不变,接受文化局目标管理责任制考核。1990~2000年,文联和文化局联合举办群众文艺演出97次,书画摄影作品展27次,花卉盆景根艺赏石作品展26次。多次举办文学作品评奖活动。1999年与地税局联合举办栾川县“建国50周年文学作品展评”,参评作品114件,获奖作品31件。从1985年到1996年编印《伊源春笋》小报78期,发表小小说221篇,散文173篇,诗歌92首,其它文章161篇。培养诗歌、小说、散文作者31人,多人在市以上报刊上发表过作品。

残 联

栾川县残疾人联合会于1991年5月17日成立,事业单位,由县民政局代管。1992年4月12日,成立栾川县残疾人事业领导小组,由主管副县长任组长,政府办副主任、民政局局长任副组长,县直21个局委负责人为成员,下设办公室。1993年5月13日,县残疾人事业领导小组改称栾川县残疾人工作协调委员会。后根据工作需要和人事变动,县残疾人工作协调委员会于1994年、1998年经过两次调整。为推动全县残疾人事业发展,根据《残疾人保障法》规定,县政府栾政〔1994〕92号文件为残疾人制定了10条优惠

政策，并号召全社会关心支持残疾人事业的发展。每年5月第三个星期日为“全国助残日”。1992~2000年，共开展9次“助残日”活动。每逢“助残日”，县四大班子领导都走访慰问残疾人，为他们解决工作、生活等实际困难，并动员社会力量先后捐资13万元，支持发展残疾人事业。栾川县有盲、聋、哑、肢残、智残、精神病等各类残疾人1.79万人，占全县总人口的5.9%，其中视力残疾2360人、听力残疾6533人、肢体残疾2542人、智力残疾3115人、精神残疾555人、综合残疾2793人，形成社会最困难的特殊群体。1991~2000年，县委、县政府先后创办福利企业15个，采取集中安置和分散就业等多种形式安置残疾人695人；为残疾人做白内障复明手术369例、儿麻矫治术11例。1994~2000年，为新婚育龄妇女、孕妇、婴幼儿（0~2岁）等特需人群加碘8.76万人（次）。1996年9月，河南省人民政府残疾人工作协调委员会授予栾川县“全省残疾人工作先进县”。1997年3月，市政府残疾人协调委员会、市残联、市人事局授予栾川县“全市残疾人工作先进县”。

中国人民政治协商会议栾川县委员会

政 协 委 员

政协委员由各级党组织、各人民团体、社会各界协商提名推荐，协商确定建议名单；由县委组织部、统战部根据条件，综合平衡，审查初定；由政协党组对委员人选进行认真考核，报县委审定，提交县政协常委会议，经全体常委委员表决通过。

政协栾川县第三届委员会共有委员 119 名，其中群团界 7 人、文化界 7 人、科技界 27 人、教育界 24 人、工商财贸界 9 人、医药卫生界 9 人、农民界 8 人、民族宗教界 6 人、侨台属 8 人、特邀 12 人。

政协栾川县第四届委员会共有政协委员 137 名，其中党群文化界 23 人、经济科技界 38 人、教育界 21 人、工商财贸界 8 人、医药卫生界 12 人、农民界 6 人、三胞三属民族宗教界 12 人、特邀 12 人。

政协栾川县第五届委员会共有政协委员 175 名，其中中共界 16 人、政法群团文化界 10 人、经济科技界 52 人、教育界 20 人、医药卫生界 11 人、三胞三属民族宗教界 26 人、特邀 13 人。

政 协 委 员 会

第三届委员会

三届一次全会 1990 年 4 月 29 日至 5 月 5 日在县委礼堂召开。参加会议 157 人，其中政协委员 119 人，列席 38 人。会议听取并审议了《政协栾川县第二届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第二届委员会提案委员会工作情况报告》、《政协栾川县第三届委员会第一次会议期间提案审查情况的报告》。与会人员列席栾川县第八届人民代表大会第一次会议，听取和讨论各项报告，通过有关决议。会议选举产生了政协栾川县第三届委员会主席 1 名，副主席 5 名，政协常委 2 名，秘书长 1 名。

三届二次全会 1991 年 4 月 6 ~ 11 日在县城召开。参加会议 201 人，其中政协委员 121 人，列席 80 人。会议听取了《政协栾川县委员会三届一次会议以来常务委员会工作报告》、《县政协三届一次全会以来提案办理情况的报告》，通过相应决议。委员们列席栾川县八届人大二次会议，听取并讨论了有关报告。会议增补县政协委员 7 人。

三届三次全会 1992 年 4 月 6 ~ 10 日在县城召开。参加会议 254 人，其中政协委员 146 人，列席 108 人。会议听取了《政协栾川县第三届委员会常务委员会工作报告》、《政

协栾川县第三届委员会提案委员会三届二次会议以来提案工作情况的报告》。列席栾川县八届人大三次会议，听取并讨论了有关报告，通过有关决议。会议增选政协常务委员3人，增补政协委员11人。

第四届委员会

四届一次全会 1993年2月9~12日在县城召开。参加会议193人，其中政协委员141人，列席52人。会议听取并审议了《政协栾川县第三届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第三届委员会关于三年来提案办理情况的报告》。列席栾川县第九届人民代表大会第一次会议，听取和讨论有关报告。选举政协栾川县第四届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员，通过有关决议。

四届二次全会 1994年1月20~24日在县城召开。参加会议241人，其中政协委员147人，列席94人。会议听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第四届委员会提案委员会关于提案工作情况的报告》。列席栾川县第九届人民代表大会第二次会议，听取并讨论有关报告，通过有关决议。会议增选四届政协常务委员5人，增补四届政协委员7人。

四届三次全会 1995年3月15日~19日召开。参加会议317人，其中政协委员221人，列席96人。听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会工作报告》、《提案工作委员会的工作报告》。表彰优秀政协委员，通过有关决议；列席栾川县第九届人民代表大会第三次会议。会议增选四届政协常务委员6人，增补四届政协委员47人。

四届四次全会 1996年6月7~12日在县城召开。参加会议303人，其中政协委员201人，列席102人。会议听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会、提案工作委员会的工作报告》，通过有关决议。列席县九届人民代表大会四次会议，讨论了有关报告。会议增选政协副主席1人，增选四届政协常务委员7人，增补四届政协委员25人。

四届五次全会 1997年2月15~17日在县城召开。参加会议共317人，其中政协委员217人，列席100人。会议听取并审议了《政协栾川县四届委员会常务委员会、提案工作委员会的工作报告》。列席县九届人大五次会议，听取和讨论有关报告，通过有关决议。会议增选政协四届常务委员3人，增补四届政协委员21人。

第五届委员会

五届一次全会 1998年3月8~11日在县城召开。参加会议285人，其中政协委员175名，列席110人。会议听取并审议了《政协栾川县第四届委员会常务委员会工作报告》、《政协栾川县第四届委员会提案委员会关于提案工作情况的报告》、《政协栾川县五届一次会议提案审查情况的报告》。列席县十届人大一次会议，听取并讨论有关报告，通过有关决议。会议选举主席、副主席、常务委员27名。

五届二次全会 1999年1月5~7日在栾川会堂召开。参加会议289人，其中政协委员189人，列席100人。会议听取并审议了《政协栾川县第五届委员会常务委员会、提案委员会工作报告》。列席栾川县十届人大二次会议，听取并讨论有关报告，通过有关决议，表彰1998年度优秀政协委员、先进委员联络工作组、优秀提案及支持政协工作先进单位。会议增选常务委员6人，增补五届政协委员17人。

五届三次全会 1999年7月12~13日在栾川会堂召开。参加会议203人,其中政协委员189人,列席14人。大会选举主席1名,增选委员2名,常务委员1名。

五届四次全会 2000年1月19~21日在栾川会堂召开。参加会议301名,其中政协委员192名,列席109人。会议听取并审议了《政协栾川县五届委员会常务委员会、提案委员会工作报告》。列席县十届人大四次会议,并听取讨论了有关报告,通过有关决议。会议增补政协委员4人。

政协常委会

民主监督

通过考察、视察和调查,实施协商监督。1990~2000年,组织专题视察22次,同人大与各界人士组织联合调查30次,各工作委员会重点视察25次,先后对县办工业、电信、邮政、土地管理、市场物价、高寒地区春玉米地膜覆盖、农民负担、农业产业化、学校危房、教育督导、乡(镇)敬老院建设及公安、检察院、法院、旅游、环保、城市建设、公路交通建设、扶贫、乡镇企业、矿业管理、城市管理等方面的情况进行考察,深入调查研究,写出65份专题调查报告,提出155条意见和建议。2000年9月县政协主席郝明献、副主席张记带领部分委员分别对乡镇企业、农业产业化、扶贫工作及矿山资源开发进行深入调查,提出的85条意见和建议被县委、县政府采纳。

参政议政

提案和提案办理是政协委员参政议政的重要形式。县政协协同县政府召开提案办理会议,政协领导还分别到提案办理任务重的部门共同研究,组织提案人与承办单位协商讨论,做到件件有答复,事事有回音。对重要提案实行跟踪办理,力争把提案办理工作落到实处。

1990~2000年,共收到委员提案909件,其中交县政府办理的827件,交县委办理的82件,提案数量、质量都有较大幅度的提高,委员参政议政意识增强,提案内容涉及面愈来愈广泛。对在经济建设上存在的重工业轻农业、重发展轻效益,乱采矿、乱建厂、环境污染、乱占耕地、乱砍滥伐等群众反映强烈的300余条意见和建议,引起县委、县政府及有关部门高度重视,适时进行了矿山整顿,污染治理,处理乱占耕地建私房,制止乱砍滥伐等行为。

“三胞”联谊

1990~2000年,接待港、澳、侨、台胞234人(次),介绍改革开放后祖国、家乡的发展变化,宣传和平统一、“一国两制”方针。1994年台胞李志忠返栾定居,及时解除了海内外亲属的疑虑,联络了感情,增进了友谊。1996年4月台胞邵俊发回乡探亲,为县直幼儿园捐款1000元。是年5月11日,台胞常万吉先生回栾探亲,为栾川乡养子口村捐款2000元发展农村业余剧团。在香港、澳门回归前夕,政协召开侨、台、港、澳亲属座谈会,迎接香港、澳门回归。

文史资料征编

1990~2000年,共召开13次文史资料征编工作会议,征集文稿513篇334万字,编写《栾川文史资料》6辑66万字,全部出版印刷,并寄发县内、外有关单位。《栾川文史资料》开辟地下革命斗争史话、人物春秋、英雄儿女、旧事轶闻、存史资治、农桑旧事、艺苑医林、栾川风物等栏目。1999年2月全国政协副主席张思卿来栾视察政协工作并题写《栾川县文史资料》书名。

组织机构

1990~2000年,县政协三、四、五届委员会内设办公室、经济科技委员会、文教卫生委员会、文史资料委员会、提案工作委员会、三胞联谊民族宗教委员会。

重大事项协商

三届一次常委会 1990年5月5日举行,会议通过《常委会议事规则》。

三届十次常委会 1991年9月24日举行,听取并讨论通过县政府关于政协三届二次会议委员提案办理情况的报告和县政协经济科技委员会“关于合峪乡农田水利基本建设情况的调查汇报”。

三届十一次常委会 1991年12月12日举行,听取县政协“关于栾川县农民负担情况的调查报告”。

三届十六次常委会 1992年4月3日举行,听取并讨论通过县政协经济科技委员会“关于对乡镇企业的视察情况汇报”、《提案工作条例》和县农业局“关于1991年清理农村财务情况的汇报”。

四届六次常委会 1993年12月17日举行,协商通过县委、县政府关于《百村会战实施方案》、《国合商业上台阶实施方案》、《国有企业上台阶实施方案》。

四届八次常委会 1994年1月6日举行,协商讨论县政府工作报告,讨论通过《关于开展争当优秀政协委员活动的决定》。

四届二十次常委会 1996年2月9日举行,讨论通过《政协栾川县委员会贯彻执行〈政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定〉的实施意见》。

五届一次常委会 1998年3月11日举行,讨论通过《县政协常委会议事规则》、《关于确定政协常委职责范围对口联系界别和机关各委室工作制度的通知》。

五届六次常委会 1999年4月4日举行,通过《政协栾川县第五届委员会工作条例》和《五届政协常委会1999年重点调研项目》。

五届八次常委会 1999年11月12日举行,听取并协商通过县政府《关于委员提案办理情况的通报》、经贸委《关于预算内工业企业运行、行情情况及存在问题的通报》、城建委《关于城建工作及县城规划发展、巩固创建成果情况的通报》。

五届十一次常委会 2000年6月27日举行,听取县政府“关于全县农业产业化及乡镇企业发展情况的报告”、“上半年地方税收征收管理情况的报告”、“农网改造工程进展情况的报告”,讨论通过县政协《关于对工商局等五个单位进行民主评议的实施方案》。

五届十二次常委会 2000年11月16日举行,听取县政协评议领导小组“关于对城建委、技术监督局、物价局、工商局、土地房产局的行政执法情况开展民主评议报告”。

政协栾川县第三届委员会正、副主席及常委更迭表

| 姓 名 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|---------|-----|---------------|--------|
| 胡明凯 | 主 席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县庙子乡 |
| 白士俊 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县石庙乡 |
| 邵长法 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |
| 常怀政 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 栾川县栾川乡 |
| 朱建业 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 河南省偃师市 |
| 翟文化 | 副主席 | 1990.5—1993.2 | 河北省保定市 |
| 关宪章 | 秘书长 | 1990.5—1993.2 | 栾川县栾川乡 |
| 卫青山 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 王文章 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县石庙乡 |
| 王文献 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县陶湾镇 |
| 王玉杰 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县秋扒乡 |
| 王占柱 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县三川镇 |
| 石尚俭 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 嵩县车村镇 |
| 毕从章 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 中牟县白沙乡 |
| 孙留平 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县白土乡 |
| 庞明凯 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |
| 杨荣和 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县三川镇 |
| 李士超 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县冷水镇 |
| 李启文 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河北省涿州县 |
| 李洪君 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河南省西峡县 |
| 李宝珠 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 赵新芳 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 嵩县闫庄 |
| 贾义昌 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县合峪镇 |
| 郭文蛟 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县陶湾镇 |
| 梁层娃 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 陕西省户县 |
| 高成太 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县栾川乡 |
| 秦志廉 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河南省偃师市 |
| 常占生 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 付长智 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县城关镇 |
| 管合成 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 山西省运城市 |
| 袁桂芳 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |
| 曹淑兰 (女) | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 河南省睢县 |
| 任景文 | 常 委 | 1990.5—1993.2 | 栾川县潭头镇 |

政协栾川县第四届委员会正、副主席及常委更迭表

| 姓 名 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|--------|-----|-----------------|---------|
| 胡明凯 | 主 席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县庙子乡 |
| 邵长法 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 朱建业 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省偃师市 |
| 周世欣 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县栾川乡 |
| 关宪章 | 副主席 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县栾川乡 |
| 左文堂 | 副主席 | 1996. 6—1998. 3 | 洛阳市孟津县 |
| 王育才 | 常 委 | 1993. 2—1996. 3 | 栾川乡狮子庙乡 |
| 蓝文祥 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 洛阳市新安县 |
| 石尚俭 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 嵩县车村镇 |
| 左德振 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县栾川乡 |
| 任景文 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 李士超 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县冷水镇 |
| 张卫国 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县石庙乡 |
| 杨荣和 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 宫海生 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 赵烈臣 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省温县 |
| 常占生 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 谢弓长 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 付长智 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县城关镇 |
| 詹士军 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省开封县 |
| 裴转运 | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 杨跃珍(女) | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省偃师市 |
| 袁桂芳(女) | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 曹淑兰(女) | 常 委 | 1993. 2—1998. 3 | 河南省睢县 |
| 张书会 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县秋扒乡 |
| 李银才 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 徐立杰 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县石庙乡 |
| 石老德 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县庙子乡 |
| 邢改朝 | 常 委 | 1994. 1—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 孙光明 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县三川镇 |
| 孙军献 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县潭头镇 |
| 杨龙洲 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县狮子庙乡 |
| 杨留闯 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县陶湾镇 |
| 杨洪洲 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县赤土店镇 |
| 郭银行 | 常 委 | 1995. 3—1998. 3 | 栾川县陶湾镇 |

政协栾川县第五届委员会正、副主席及常委更迭表

| 姓 名 | 职 务 | 任 期 | 籍 贯 |
|---------|-------|------------------|---------|
| 张献会 | 主 席 | 1998.3 - 1999.7 | 河南省汝州市 |
| 郝明献 | 主 席 | 1999.7 - 2003.3 | 栾川县陶湾镇 |
| 张 记 | 常务副主席 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县三川镇 |
| 朱学臣 | 副主席 | 1998.3 - 2003.3 | 河南省卢氏县 |
| 宫海生 | 副主席 | 1998.3 - 1999.10 | 栾川县城关镇 |
| 杨洪洲 | 副主席 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县赤土店镇 |
| 卫清山 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县城关镇 |
| 戈新芳 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 河南省焦作市 |
| 田长生 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县栾川乡 |
| 左德振 | 常 委 | 1998.3 - 1998.11 | 栾川县栾川乡 |
| 朱学臣 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 河南省卢氏县 |
| 关宪玺 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县栾川乡 |
| 刘五申 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县石庙乡 |
| 张献会 | 常 委 | 1998.3 - 2003.7 | 河南省汝州市 |
| 张 记 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县三川镇 |
| 张书会 | 常 委 | 1998.3 - 2003.3 | 栾川县秋扒乡 |
| 李克军 | 常 委 | 1998.3 - 2000.11 | 栾川县潭头镇 |
| 沈慧敏 (女) | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县栾川乡 |
| 杨洪洲 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县赤土店镇 |
| 杨龙洲 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县狮子庙乡 |
| 杨跃珍 (女) | 常 委 | 1998.3 - | 河南省偃师市 |
| 季建宏 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 赵红德 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县潭头镇 |
| 赵 献 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县叫河乡 |
| 郑春有 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 胡清刚 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县庙子乡 |
| 宫海生 | 常 委 | 1998.3 - 1999.10 | 栾川县城关镇 |
| 袁建刚 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县潭头镇 |
| 徐立厚 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县石庙乡 |
| 崔 峰 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县叫河乡 |
| 郭文华 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县白上乡 |
| 郭焕成 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 董延奇 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县栾川乡 |
| 韦平川 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县城关镇 |
| 王 周 | 常 委 | 1998.3 - | 栾川县叫河乡 |
| 吕天珍 | 常 委 | 1998.3 - 2000.3 | 栾川县白土乡 |
| 孙光明 | 常 委 | 1999.1 - | 栾川县三川镇 |
| 段玉超 | 常 委 | 1999.1 - | 栾川县三川镇 |
| 黄培运 | 常 委 | 1999.1 - 2000.3 | 栾川县庙子乡 |
| 杨建军 | 常 委 | 1999.1 - | 栾川县城关镇 |
| 马怀爵 | 常 委 | 1999.7 - | 栾川县城关镇 |

人事劳动

述 略

1990~2000年,人事、劳动制度全面改革。人事制度改革的重点是建立新的人才资源开发机制,由过去计划密集型管理向宏观调剂型过渡。下放企事业单位人事管理权限,人事管理体制由计划指令型变为指导服务型。1993年,下放企业人事管理权,实行厂长(经理)负责制。事业单位的技术人员定编定岗后,实行专业技术职务评聘制度。建立人才劳务中心,把择业求职与用人推向市场,供需见面,双向选择。党政机关建立健全领导干部公开选拔和任前公示制。1997年,全面推行公务员制度。1999年,实施推荐干部责任追究制,从源头上保证选拔干部质量。

劳动用工制度在1986年改革的基础上,1993年在部分国营企业推行全员劳动合同制。至2000年底,在全县国有、集体、私营和乡镇企业中全部实行全员劳动合同制。

工资制度在1985年工资制度改革的基础上,1994年再次全面改革。行政事业单位变结构工资制为职级工资制;企业单位推行以岗定薪的岗位技能工资制度。

通过人事、劳动、工资三大制度改革,打破了原来的用工“终身制”、工资“铁饭碗”、职务“铁交椅”的局面,实行了人员能进能出,职务能升能降,收入能高能低的新机制。职称评聘、考核奖惩、劳动就业、安全生产、劳动保护、执法监察等项配套措施,保证了人事、劳动、工资三大改革的顺利实施,充分调动了广大干部职工的工作积极性和创造性,新的人事、劳动、工资制度和市场经济体制基本适应。

人事制度改革

计划经济时期,人事管理权高度集中于组织、人事部门,实行统招统配制度。为适应社会主义市场经济发展的需要,逐步对人事管理制度进行改革,首先下放企业人事管理权,1993年后实行厂长(经理)负责制,把管人和管事统一起来,使企业真正成为独立的市场主体;事业单位的技术人员定编定岗后,实行专业技术职务评聘制度。是年2月,县人事劳动局组建人才劳务中心,把择业求职和用人推向市场,供需见面,双向选择。

1993年,根据《党政领导干部选拔任用暂行条例》,逐步建立健全领导干部公开选拔和任用公示制度。1993~1999年,公开选拔公、检、法警察3批111人,公开选拔领导干部5名,其中正科级2名,副科级3名,公开选拔后备干部3批112名。

1994年,县委采用公开、公平竞争,择优上岗的办法,选拔23名优秀中、青年干部

充实乡（镇）领导班子，有 17 名被列为乡（镇）后备干部。

1997 年，推行公务员制度。对拟定过渡人员进行培训、考试、考核。559 人参加考试，全部合格；参加培训考试 1066 人，全部及格；公务员资格审查 989 人，符合条件 913 人，不符合条件 71 人，暂缓过度 5 人。县政府序列推行公务员制度的 28 个单位（不含公安局、司法局）349 人中，经过考试、考核和资格审查，共过度 302 人，其中科级干部 74 人，科员以下 228 人，空岗 47 人；15 个乡（镇）编制 282 人，过度 228 人，其中科级干部 73 人，科员以下 153 人，空岗 56 人。

1999 年 8 月，推行领导干部任前公示制，至 2000 年 9 月，先后公示 3 批 35 人，其中一般干部拟任为副科级 20 人、副科级拟任正科级 15 人。公示时间为 7 天，公示期间共收到对公示对象意见 19 条。经组织部、纪检委联合调查、核实后，共任用科级干部 35 人，其中正科级 15 人、副科级 20 人。是年实行干部署名推荐责任追究制。组织部门发现推荐材料失实，对推荐人进行责任追究。至 2000 年 10 月，全县共署名推荐干部 73 人。经审查考核符合条件被提拔 39 人；1 名科级领导干部因推荐失实被县委追究责任，给予警戒谈话。

2000 年 5 月 7 日，县委为了进一步加强乡科级领导班子和领导干部队伍建设，对个别不称职领导干部作出了辞职、免职、降职处理决定。

干 部 管 理

培 训

1997 ~ 2000 年对新录用人员，在试用期间进行培训，时间不少于 10 天。对晋升领导职务人员，培训时间不少于 30 天。

对在职人员以更新、补充、拓宽相关知识为目的进行培训。主要加强市场经济知识、科学技术知识、公共行政管理知识、公务员行为规范、公务员知识经济和计算机应用等方面知识的学习。

1997 年在全县推行公务员制度，按照《国家公务员暂行条例》规定，对行政事业单位的 1066 名干部进行公务员行为规范和公务员知识经济的培训，并取得了良好成绩，为全县公务员过度奠定了坚实基础。

1998 年，对 148 名国家公务员进行了计算机应用知识培训。

1999 ~ 2000 年，对全县 777 名国家公务员进行了知识经济和普通话知识培训。

职 称 评 聘

1994 年 8 月后，经洛阳市职称改革领导小组办公室批准，栾川县只设工程、中学、小学 3 个系列初级职务评审委员会，其它系列初级职务的评定由洛阳市初级职务评审委员会代评。高、中级专业技术职务的评审，根据豫职改字〔1993〕72 号文件规定，不再实行评委会逐级推荐的办法，由人事部门按规定逐级推荐，申报中级职务由县人事劳动局职改办推荐到市职改办，由洛阳市职改领导小组下设的各系列中级职务评审委员会评审；申报高级职务由县人事劳动局职改办推荐到市职改办，再由市职改办推荐到省职改办，由省

职称改革领导小组下设的各系列高级职务评审委员会评审。县以下单位不设正高级职务。专业技术资格考试设有统计、经济、审计、会计、卫生 5 个系列,统一到市参加考试,合格后,由省人事厅颁发证书,职改部门初定专业技术职务。根据豫人字〔1990〕41 号文件规定,国家教委承认的正规全日制大、中专毕业生,所学专业与工作岗位一致的,见习期一年转正后,考核合格,可由职改部门直接初定专业技术职务。本科毕业可定为助理级,大专、中专毕业可定为员级。根据豫人字〔1991〕3 号文件精神,凡正规院校毕业的大专毕业生,见习期满,从事本专业技术工作满二年,可聘任为助师级职称。

专业技术人员取得专业技术资格后,事业单位初级职务由县人事劳动局职改办进行聘任,中、高级职务,根据市下达指标按各单位专业技术人员结构比例设岗后报市办理聘任手续。1998 年 9 月底,全县共评定聘任专业技术人员 4130 人(不含铝业公司),其中副高级 94 人,中级 1090 人,助理级 2073 人,员级 611 人,无级别 262 人。2000 年向省市推荐高、中级专业技术人员 109 人。

根据县委、县政府《关于对专业技术拔尖人才选拔管理的意见》(栾发〔1990〕26 号)精神,县成立了专业技术拔尖人才评审委员会。对 1978 年后专业技术工作有突出贡献者进行全面考核、评审,1992 年评为专业技术拔尖人才的有王延生、曹淑兰、文正顺、李显、李士超、赵书信、贾义昌、宋北城、孙喜周。1995 年评为专业技术拔尖人才的有王勋治、张广道、贾留建、彭城。1997 年评为专业技术拔尖人才的有李成勋、阎中伏、李群。专业技术拔尖人才享受优惠待遇。县人民医院儿科主任、主治医师陈珍 1998 ~ 1999 年度被确定为洛阳市跨世纪学术和技术带头人。

工资福利

1994 年 3 月,根据国发〔1993〕79 号、国办发〔1993〕85 号文件精神,对国家机关、事业单位的工资制度再次进行全面改革。由过去的结构工资制改为职务级别工资制,即基本工资、工龄工资、职务工资、级别工资四项之和。行政机关参加套改 1589 人,人均月增资 198 元;事业单位参加套改 4210 人,人均月增资 159 元。新工资标准从 1993 年 10 月 1 日起执行。是年 2 ~ 4 月,对全县 135 个单位 8168 人的工资进行了调整,其中行政单位 1451 人,全供事业单位 3373 人,自收自支事业单位 4344 人,月增资 30 万元,人均增资 39 元(含调标 20 元)。1997 年 10 月执行。

1999 年 9 月,根据国务院《关于调整机关事业单位工资标准和增加离退休人员退休费实施方案的通知》(国办发〔1998〕78 号)精神,对全县 1438 名机关工作人员,6448 名事业工作人员调整了工资标准,人均月增资 123 元。1999 年 7 月 1 日执行。

专业技术职务晋档工资,共分 54 档。其中副高 14 档,讲师 16 档,助理级 12 档,技术员 12 档。专业技术人员技术职务晋升和工资调整与事业单位工资调整工作同时进行。

1990 年后,栾川县干部福利工作认真落实四项制度:福利费制度,仍按人均工资 2.5% 标准提取(不含医疗费),由财政部门拨入人事部门干部福利帐户,再分拨各单位,年终一次支付。病假制度,机关工作人员病假生活待遇仍按国发〔1981〕52 号文件规定标准执行。工作不满 10 年的,发给本人工资的 90%,工作满 10 年的,工资照发;工作人员病假超过 6 个月的,从第 7 个月开始,对工作不满 10 年的,发本人工资的 70%,工

作满 10 年和 10 年以上的发本人工资的 80%，对 1945 年 9 月 2 日以前参加工作的，发本人工资的 90%，1937 年 7 月 6 日前参加革命工作的，工资照发；工作人员病假期间，继续享受福利待遇。工作时间制度，1994 年以前，执行全国统一工作时间为每月 25.5 天，每周 6 天，48 小时（每日 8 小时）制度；1995 年 5 月 1 日起，按国务院 174 号令规定实行双休日制度，每周工作 5 天，每天 8 小时，每周工作 40 个小时。探亲假制度，1990 年后，仍按 1981 年 3 月国发〔1981〕36 号文件规定执行。

干部队伍

干部结构 2000 年底，全县共有干部 4297 人，比 1990 年的 3673 人增长 35.5%，其中党员 2347 人，比 1990 年 1782 人增长 31.7%。大专以上学历以上 1276 人，占干部总数的 29.7%，比 1990 年的 1315 人增长 3%；中专 2579 人，占干部总数的 60%；高中 368 人，占干部总数的 8.6%；初中以下文化 74 人，占干部总数的 1.7%。30 岁以下干部 1112 人，占干部总数的 25.9%；31~35 岁 593 人，占干部总数的 13.8%；36~45 岁 1179 人，占干部总数的 27.4%；46~55 岁 1148 人，占干部总数的 26.7%；55 岁以上 265 人，占干部总数的 6.2%。女干部 1103 人，占干部总数的 25.7%，比 1990 年的 715 名女干部增长 54.3%。担任副科级以上女干部 45 人，副县级 2 人。栾川县干部队伍文化水平有了明显提高，年龄向中青年化发展，女干部的增长比例加快，干部队伍向革命化、知识化、专业化、年轻化迈进。

录用 1990 年后，干部的主要来源仍以大中专毕业生和军队转业干部为主，少数从在乡（镇）担任实职副科级，工作满三年以上，具有高中以上文化程度，40 岁以下，身体健康的人员中，按照革命化、年轻化、知识化、专业化标准，经考核择优录用。对统分的大、中专毕业生，根据所学专业，少数分配到财政全供单位，多数分配在事业、企业单位。军队转业干部，根据职务，直接分配到党政机关和事业单位。1993~2000 年，全县共录用干部 90 人。

聘用 根据豫劳人干〔1989〕24 号和豫政〔1990〕11 号、洛市人〔1990〕23 号文件精神，从 1990 年开始，在企事业单位推行干部聘用制度。从工人中聘用干部，初聘年龄在 35 周岁以下，女性年龄放宽到 40 周岁，男性年龄放宽到 45 周岁。全民所有制企、事业单位，从社会上聘用干部（除国家统一分配的人员外），从“五大”毕业生中经考试、考核，公开选拔，择优聘用。

军队转业干部安置 军队转业干部安置工作由县委组织部和人事劳动局共同承办。1990 年后，军转干部一般安排在政法、公安、金融和行政机关工作。副团级，安排为副科级，营级以下安排为科员，少数营级也适当安排了职务。1990~2000 年共安置军队转业干部 23 人。

大中专毕业生分配 1990~1996 年，大中专毕业生仍实行计划分配，当年毕业的大中专毕业生全部安排就业。师范毕业生由教育系统安排就业，卫生院校毕业生，由卫生系统安排就业。

1997~2000 年，将大、中专毕业生推向市场，实行双向选择。原则上本科毕业生可进缺编的乡（镇）党政机关，专科毕业生可进全供或自收自支事业单位，中专毕业生一

律分配到企业单位工作。1990~2000年,除师范毕业生外,共分配大、中专毕业生939人,其中本科毕业生67人,专科毕业生185人,中专毕业生687人。分配到企业单位637人,事业单位240人,乡(镇)62人。

人事管理

编制 1990年,县直党政机构48个,干部533名,其中县委机关115名,政府机关357名,人大机关20名,政协机关17名,群团机构24名。15个乡(镇)480名(不含财政所单列45名),共计1013名。

1991年9月28日,县编委根据省、市编制工作精神,对县直单位行政编制调整为570名,其中县委机关114名,政府机关402名,人大机关20名,政协机关17名,群团机构17名。

市委、市政府洛委〔1996〕44号文件批准《栾川县党政机构改革方案》,确定县直党政机构30个,较改革前减少18个,精简37.5%,另设管理机构8个,行政编制500名(不含公、检、法、司系统人员编制),较原有的718名精简30.4%。

2000年底,全县党、政、群机构共55个923人,其中县直机构40个483人,乡(镇)机关440人,公、检、法272人。事业单位362个5905人,其中财政全供事业单位236个4256人;财政差补事业单位24个663人;自收自支事业单位102个986人。

机构编制由编委及其办事机构一个部门承办,编委主任“一支笔”审批,编委一家行文;副科级以上县直党、政、群机构的成立、合并、撤销、更名、升格由县编委决定,并报市编委审批;县直党、政、群机关内设机构的成立、合并、更名、升格、撤销,由主管部门写出报告,经编委办公室审核后,编委会研究审批,编委主任签发,县机构编制委员会行文;事业单位的成立、合并、更名、升格、撤销,由主管部门写出报告,编委办公室审核后,编委会审批,编委主任签发,县机构编制委员会行文批复,副科级以上事业单位报市编委备案。县委、县政府成立的临时机构,人员从党、政、群机关临时抽调,工作结束,机构撤销。缺编行政单位补充人员时,用人单位写出报告,报编办审核同意,组织人事部门按岗位从超编单位中选调,事业单位调整人员时,按退一进一、先退后进的原则办理手续。人员调动,坚持行政向事业调动,事业向企业调动的顺向调动和平行调动。逆向调动,报经编委同意后,编委分管副主任审批签字。

干部调配 1990~2000年,行政和财政全供事业单位调入人员从严控制。干部调配,坚持顺向调配的原则,对符合调配原则的,经县政府主管领导同意,由人事部门办理调动手续。党、群组织,公、检、法、司和乡(镇)调动人员,由组织部门办理。属工人身份的由组织部门出具通知,由人事部门办理调动手续。

人才交流 1993年县政府下发《关于开办人才劳务中心市场的通知》(栾政〔1993〕3号),批准成立栾川县人才劳务中心。之后,制定了干部工人流动、人才交流月、聘用干部审批录用管理等制度。

1995年1月后,把工作重点转移到乡(镇)、村人才市场建设上来。建立乡(镇)人才资源开发办公室,确定职责范围,规范乡镇企业用工制度,鼓励引进人才。开展人才资源普查,建立人才信息库。

积极宣传引导,鼓励大、中专毕业生到农村选择用武之地,到乡(镇)、企业建功立业。县委、县政府1996年1月9日下发《关于进一步加强和改进知识分子工作的意见》(栾发〔1996〕72号),凡在乡(镇)和乡镇企业工作的大、中专毕业生,到职即可享受转正定级工资,获市以上科技成果奖前三名的主要完成者,工资上浮一级,享受国家规定的保险、福利待遇。政府机关编制缺员,可优先录用。至2000年底,全县有205名大、中专毕业生扎根农村和乡镇企业,其中有118名成为乡镇企业骨干,54名走上了领导岗位。

充分运用市场机制,促进用人单位和求职者双向选择,通过人才交流,供需见面,使人才合理流动。1994~1999年,全县召开大型人才供需见面会14次,为用人单位直接选送人才863人。召开小型人才供需见面会45次,交流人才1350人,为企业发展注入了活力。

1994~1999年,县人事劳动局、教委、财政局、电业局、农业局、林业局等单位与河南农业大学、洛阳工业高专等21个院校签订委培合同,为农村培养多元化、多功能人才1893名,大部分成为科技带头人。至1998年4月底,全县建立健全了人才劳务市场网络,劳动力全面纳入了市场管理轨道。1998年11月,栾川县被河南省评为人才市场建设先进县。至2000年,连续5年被省、市评为先进单位,其事迹先后在《河南日报》、《洛阳日报》、《河南劳动》等报刊上报道。

考核奖惩 机关、事业单位干部、职工的年度考核工作始于1994年,由县委组织部负责,人事劳动局协助办理。1994年后,按《国家公务员暂行条例》规定,县委组织部负责对县直党群机关、公、检、法、司机关及各乡(镇)党委机关人员和副科级以上领导干部考核;人事劳动局负责对县政府系列行政委局、事业单位、各乡(镇)政府机关的干部、职工考核。

考核主要从德、能、勤、绩4个方面进行。坚持民主、公开、公正和领导与群众相结合,定性与定量相结合的原则,采取平时与定期相结合的方法,在个人总结,群众评议的基础上,结合平时表现,由主管领导评定等级,报本部门(单位)领导小组审核。考核结果与本人见面,并允许被考核人复议。

年度考核分优秀、称职、不称职,考核结果作为公务员升级、奖惩、调动、晋升工资的重要依据。1994~1997年全县共有2859(不含事业)人(次)参加年度考核,其中被评为优秀427人(次),占15%;称职2412人(次),占84.1%;不称职20人。1998~2000年,参加年度考核15672人(次),其中优秀2257人(次),占14.4%;称职13376人(次),占85.3%;不称职39人(次),占3%。

连续三年评为优秀,连续五年评为称职的公务员给予晋升工资奖励。1995~2000年,全县共有965名优秀和称职公务员晋升了一级工资,人月增资25元。

对机关工作人员的错误,视其性质、情节、危害程度及本人认错态度,分别给予警告、记过、记大过、降级、撤职、开除留用察看、开除公职处分。1991~2000年,全县机关事业单位干部职工受警告处分8人,记过20人,记大过21人,降级43人,撤职9人,开除留用察看21人,开除公职24人。

离、退休干部管理 机关、事业单位工作人员达到国家规定离、退休年龄及时办理离、退休手续。至2000年10月,全县共有离、退休人员1446人,其中离休人员214人。

1990年后,离休人员随着国家工资制度改革,不断增资。

1991、1992年根据参加工作年限两次调高退休人员的退休费标准。1993年工资改革后至2000年10月,按照省人事厅豫人退(1995)6号文件精神,对建国后参加工作的退休干部,属于国家机关的,基本工资、工龄工资按本人原标准计发,职务工资和级别工资根据工作年限按比例计发,工作年限满35年以上的按95%计发;工作满30年不满35年的,按90%计发;工作满20年不满30年的,按85%计发。事业单位职务工资与津贴按比例计发,比例同国家机关工作人员。

建国后参加工作的退休工人、机关技术工人,岗位工资、技术等级(职务)工资、奖金与机关工作人员同比例计发。事业单位的工人,岗位工资、技术等级工资与津贴也与机关工作人员同比例计发。

离休工资、退休费和辞职人员的生活费,均按其在职时工资开支渠道发放,参加社会保险的由县社会保险所按规定支付。

离、退休干部因病、残生活不能自理,经本人申请,单位同意,报县人事劳动局批准,可享受其护理费。离休干部每人每月100元,退休干部每人每月51元。

离、退休干部因病亡故后,可一次性发给本人10个月标准工资。对其遗属按月发给生活补助费,直至亡故。

老龄工作 1987年9月12日,成立栾川县老龄工作委员会,事业编制,隶属县人事劳动局。各乡(镇)、村于1990年先后建立了老龄工作协会,负责本地区的老龄工作。2000年,全县60岁以上老人30450人,占总人口的10.3%。

1990~2000年,认真宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》和《河南省老年人保护条例》,建立健全老年人工作机构,广泛开展社会化敬老活动,根据老年人特点,积极开展文体体育活动,充分发挥老年人在两个文明建设中的作用。

1990年,河南省确定农历9月9日为老人节,栾川县首届老人节举办了离、退休职工体育运动会。2000年第十一届老人节,举办老年人运动会,组织文艺表演。

1997~2000年,县老龄委为全县60~69岁老年人办理优待证6000份,为70岁以上老年人办理寿星证13300份。

1998年5月,县政府《批转县老龄委〈关于认真开展社会化敬老服务活动意见报告〉》(栾政〔1998〕23号)中规定,对70岁以上老人免除农村村提留、乡(镇)统筹,双节期间,医疗卫生部门免费为离退休人员体检,为100周岁以上老人每人每年发放300元生活补助费,节假日期间百岁老人到县内各景点旅游、参观,免购门票。

1997年春节前夕,全国助老工程办公室赠送栾川扶老助困药品价值8万元,分发给庙子、秋扒两乡贫困老年病患者。

劳 动

用工制度改革

1986年前,实行计划用工,统招统配,指令性安排。是年7月12日,根据国务院《关于改革劳动制度4个规定的通知》(国发〔1986〕77号)精神,废除了子女顶替制度,推行劳动合同制,由全民合同制、农民合同制、集体合同制取代了全民、集体固定工、计划内(外)临时工等用工形式,传统用工制度被彻底打破。1993年在部分国有企业开展全员劳动合同制用工制度改革试点,打破职工身份界限,干部、固定工、合同工,统称为企业合同制职工。2000年底,全县85家国有、集体、私营和乡镇企业98.5%的职工签订了劳动合同。

中共十一届三中全会前,政府的就业安置对象为城镇待业青年。之后,随着农村家庭联产承包责任制的落实,农村出现了大批剩余劳力,加上国有企业改革,下岗职工增多,劳动就业任务日益繁重。1980年前栾川县执行的是统招统配制度;1980年后至1993年11月中共“十四大”前,推行在国家统筹和指导下劳动部门介绍就业,自愿组织起来就业和自谋职业相结合的就业方针;中共“十四大”后实行劳动者自主择业,市场调节就业,政府促进就业。劳动就业方针的变化,反映了由计划经济向社会主义市场经济的转换过程。县劳动服务公司肩负劳动就业管理服务职能,工作卓有成效。1985~2000年,组织就业培训2346人(次),安置就业644人(次),劳务输出累计达28800人(次),创收1.4亿元。劳动就业服务企业安置就业244人(次),创产值5520万元,实现利税505万元,组织农村剩余劳力有序转移累计达42700人(次),促进了栾川经济发展,保持了社会稳定。

职工队伍

1995年,全民、集体所有制单位职工达18286人,比1985年职工总数增加7902人,增长76.1%。其中女职工7526人,比1985年增加2185人,增长40.2%;合同制职工8511人,比1985年增加6901人,增长428.6%;临时工627人,比1985年减少223人,减少26.2%;计划外用工1195人,比1985年减少2361人,减少66.4%。

1996~1998年,由于受亚洲金融危机影响,栾川企业效益不佳,经济滑坡,但职工人数却继续增加。1998年,全民、集体所有制企业职工人数达20346人,比1995年增加2060人,增长11.3%,其中女职工6571人,比1995年增加188人,增长3%。

1985~2000年,企业用工自主权不断扩大,87%的临时工,计划外用工都转为企业正式职工,稳定了职工思想,调动了工作的积极性。

劳动管理

劳动合同制 1986年7月12日,根据国务院《关于发布改革劳动用工制度四个规定的通知》(国发〔1986〕77号)精神,逐步在全县推行新的劳动用工制度。凡新招用工人,除复员、退伍军人办理固定工手续外,其他全部招为合同制工人,签订劳动合同。工人由行政管理变为合同化管理。所有用人单位招用工人,实行国家劳动工资计划,先培训

后就业，面向社会，全面考核，择优录用。

1992年7月23日，《全民所有制工业企业转换经营机制条例》（国务院第103号令）发布后，栾川县的用工制度再次进行改革。企业有权自主决定招工时间、条件、方式、数量，有权决定用工形式。企业与职工签订固定期限、无固定期限或者以完成特定工作任务为期限的劳动合同。通过考试、择优上岗，实行合理劳动组合。企业有权依照法律、法规和企业规章，解除劳动合同、辞退、开除职工。对管理人员和技术人员实行聘用制、考核制，对解聘或未聘人员，安排到工人岗位上，从优秀工人中选拔聘用管理人员和技术人员。企业中层行政管理人员，由厂长任免。劳动行政部门职能由微观管理转为宏观管理，由直接管理转为监督、检查，由领导转为服务，革除了过去在用工制度中，包的过多，统的过死，职工能进不能出，管理人员能上不能下的弊端，增强了企业活力，调动了广大职工积极性。

1994年，全县38家国营企业签订劳动合同10682人，占职工人数的85.8%。

1995年3月，全县集体企业开始推行全员劳动合同制。是年10月底，26家集体企业1555名职工签订了劳动合同，占职工人数的88.9%。

1996年3月，21家私营企业、个体工商户1464人签订了劳动合同，占职工人数的85%。

2000年底，全县实行全员劳动合同制的国有（股份）企业、集体企业、私营企业、乡镇企业共85家，签订劳动合同12833人，占职工总数的98.5%。劳动合同制的推行，使企业内部只有岗位不同，没有身份差别，统称劳动合同制职工。

劳动合同由企业专人管理、专柜存放、建立劳动合同台帐和劳动合同管理制度，实行规范化管理。县人事劳动局每年检查一次，督促用人单位及时续订或终止劳动合同，严格履行劳动合同，维护用人单位和劳动者的合法权益。

职工培训 1990年5月，县政府栾政〔1990〕61号文件批准，成立栾川县劳动就业培训中心。

根据岗位需要，确定培训任务。聘请省、市专业技师和邀请专职教师授课。1989～2000年，先后培训结业17215人（次），其中男11232人（次），女5983人（次）；城镇12637人（次），农村4578人（次）；厨师381人（次），电工329人（次），汽车驾驶员624人（次），微机操作546人（次）；出国船员1666人（次），国内保安922人（次），其他12747人（次）。连续8年获省、市表彰、奖励。

劳动就业 1990年成立栾川县职业介绍所，隶属县劳动人事局。职业介绍所把每年落榜的初、高中毕业生造册登记，分乡（镇）培训，进行前途、理想和就业教育，促进安置工作。

2000年底，全县劳动服务企业70个，累计安置待业人员3866人（次），创产值4.9亿元，实现利润3913.3万元，上缴税金2068.95万元。劳动就业服务企业发展不规范，缺乏管理经验，有的单位把服务企业当作本单位的“小金库”，借机骗取国家优惠政策。后经整顿，1986～1998年，共终止劳动就业服务企业64个，其中撤销47个，解除关系6个，兼并5个，破产4个，保留6个884人。

1985~1995年,根据《河南省临时工管理暂行办法》(豫政〔1982〕45号)和《关于颁发城镇待业人员登记管理办法》(豫劳人业字〔1984〕9号)的有关规定,对计划内和计划外临时用工进行清理整顿。向全县企事业单位介绍临时工3405人(次),其中计划内用工1052人,计划外用工2353人(包括亦工亦农1233名)。

1995年后,随着经济体制改革的深化和国民经济的调整,投资规模压缩,不少建设工程下马,栾川部分企业随之关、停、并、转,下岗职工增多,加上原有待业人员,劳动就业任务十分艰巨。县人事劳动局组织待业人员和部分下岗职工到境外就业。1991~2000年底,全县出国从事捕捞、缝纫人员达1342多人(次);到北京、广州、郑州、三门峡、洛阳等市区,从事保安、店员、玩具加工、缝纫、饮食、家庭服务等达5000多人(次)。连续7年获省、市劳动就业局的表彰和奖励。

1996、1997年,县有色金属工业公司、罐头厂相继破产,有的企业处于停产、半停产状态,大批职工下岗,全县生活困难职工达3212名(包括农民合同制工人)。县政府鼓励困难职工自谋职业。凡自谋职业者由人事劳动局发给困难职工优待证,免收除税以外的各项管理费用。共发优待证496个。有色公司各分厂开展生产自救,安置部分职工上岗;劳动部门拿出部分资金进行困难救济,解决困难职工生活问题。

1998年7月14日,县政府表彰县冶金化工公司、中保人寿保险公司栾川县办事处、乳品厂、油脂化工厂再就业先进单位和常敏康等10位十佳再就业能手。

是年7月20日,县委、县政府召开国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议,安排减员增效,三年摆脱困境,搞好下岗职工生活保障和再就业工作。要求企业成立再就业服务中心落实下岗职工基本生活保障标准。

是年10月13日,再次召开了下岗职工基本生活保障和再就业工作促进会。对符合条件的下岗职工,全部由再就业服务中心托管。对由再就业服务中心托管的下岗职工,盈利企业负担基本生活费,亏损企业由企业、财政、劳动部门各负担三分之一下岗职工基本生活保障费。其标准:第一年,每人每月130元,第二年128元,第三年127元。1999年9月,基本生活费由原来每人每月130元提高到180元,养老金每月53元;失业金每月7元,工伤保险每月3元,医疗保险每月10元。1998年下岗职工再就业服务中心托管的343名下岗职工,从是年5月份开始发放基本生活保障费,至2000年底,共发放基本生活费221.3万元。

是年,按照县政府办公室下发的《关于切实做好企业下岗职工再就业工作的通知》(栾政办〔1998〕15号)要求,对自谋职业者办理下岗优待证493份,免收各项管理费用,办理特困证71份。为拓宽下岗职工再就业门路,工商局协调投资3240万元,在全县建成各类集贸市场21个;县物资公司等5个单位自筹资金建成经营门店、柜台358个,优先优惠租用给下岗职工;君山制药有限公司投资3200万元,建造君山饭店、扩建中药厂,增加生产经营项目,安置下岗职工204名;商业局下属8大公司,改造利用沿街门面,安置下岗职工27名;君山商场自筹资金5万元,办起一个米线车间和露天小吃商场,安置下岗职工15人;县妇联会主持建起巾帼直销服务队、家政服务队,安置下岗职工18人。至2000年底,全县下岗职工再就业1033名。其中自谋职业586人,企业自办实体安

置 239 人, 劳务输出 85 人, 调其它单位工作 80 人, 移交职工 43 人。

劳务输出 1990 年全县劳务输出组织发展到 199 个, 人员 13000 人。

1989 年后, 栾川县劳务输出领域逐步向省外扩展。1990 年 10 月, 给北京市丰台区独资企业方便面加工厂输送女工 30 名; 1991~1992 年, 先后 3 次给北京丰谷、顺义县外资企业等单位输送女工 320 人 (次)。至 1998 年底, 向北京市 5 个区县 11 个单位输送保安员 1960 人, 缝纫、园艺、厨师、服务员等专业人员 380 人, 共计 2340 人。务工人员人均月收入 650 元, 在外事办从事保安人员月收入高达 1800 元。1996~2000 年, 先后向北京、深圳、珠海等地输送男女工 1340 人 (次)。

1991 年被省劳动厅确定为劳务输出基地县, 是年, 新疆农七师在栾川招工 150 名; 1993 年, 新疆农八师在栾川招工 100 名。1995 年秋, 省劳动厅给栾川县提供劳务信息和机会, 由县劳动部门精心组织, 先后向新疆输送摘棉花男、女劳力 4 批 1100 人。

劳务输出富了农民, 促进了农村面貌的改变和公益事业的发展。农村新建的“小洋楼”随处可见。高档家具, 家用电器, 小轿车, 摩托车进入农家庭院。三川镇有 270 户农民在县城购买了商品楼房。不少乡 (镇)、村修路、架桥、架设自来水、架高压电、建学校、村干部及民办教师报酬等大部分从劳务输出中筹资解决。陶湾镇磨沟村劳动服务站站长李小铁, 1987 年组织全村 64 个富余劳动力, 编成 4 个劳务工程队到陕西潼关、灵宝等地承包采矿工程, 大干 7 年, 使全村 90% 农户盖了新房, 建成两层楼房 20 座; 从全村劳务输出积累中拿出 30 万元, 建起一栋 480 平方米教学楼; 架通了高压电, 村民吃上了自来水; 村干部、民办教师工资从 1992 年起均从劳务输出收入中支付, 1995 年被市评为劳务输出先进村。是年 5 月, 《河南日报》题为《墙内开花墙外香》作了专题报道。

国际劳务输出, 始于 1991 年 12 月。1992 年 2 月 13 日, 栾川乡双堂村村民常红星为栾川县第一个走出国门到萨摩亚国做劳务的人。是年 7 月, 全县出国船员达 30 人; 是年 10 月, 省外经委批准栾川县为国际劳务输出基地县; 11 月 2 日, 省国际劳务输出公司到栾川直接招收船员 129 人。县境内有 85 人两次出国, 弟兄俩人出国的 23 家, 姐妹 3 人出国的 2 家。至 2000 年底, 全县共向萨摩亚、西班牙、新加坡、乌拉圭、南非、印度、阿曼、毛里求斯、巴西、圣马丁、拉斯、密克罗尼西亚、夏威夷、新西兰等 22 个国家和地区劳务输出, 累计达 1300 人 (次), 创汇 918 万美元。庙子乡吕顺沟村村民秦新会 1992 年 6 月出国, 在乌拉圭国华渔业股份有限公司做船员、渔捞长, 1995 年 9 月 29 日回国, 收入 20390 美元, 盖起了新楼房, 购买了汽车。叫河乡村民李付民, 1997 年从国外劳务返回后, 带领本村 4 名青年在冷水镇办了矿山配件门市部, 当年收入 3 万元, 使这 4 户农民走上了致富路。1998 年潭头镇赵庄村李红星, 用出国劳务挣回的钱承包了 800 亩荒山, 种了 5 亩西瓜, 又喂养 3 头母猪、4 头黄牛, 当年收入 2 万元, 日子越过越红火。

1997 年 9 月 30 日《河南日报》题为《栾川农民国外显神手》, 是年 10 月 9 日《洛阳日报》题为《栾川六百农民漂洋过海走四方》, 10 月 20 日《新民晚报》题为《一帮“留洋”农民富了一方土》和《栾川劳务输出走出脱贫之路》的报道, 全面介绍栾川县劳务输出使农民摆脱贫困的经验。1998 年 6 月 5 日, 河南日报记者走访了出国回来的徐小建、秦新会两家, 并发表了“山里山外出国人”的采访纪实, 反映了栾川农民出国前后的真

实情景,不少人赞不绝口地说:“劳务输出走四方,赚回票子富家乡”。

工资福利 1991年,企业职工工资升级,把效益增资指标和1990年度3%奖励升级指标合并使用,11084人增资,全县月增资133008元。

1993年,在全民企业和县办集体企业推行岗位技能工资制。实行以岗定薪,薪随岗变,形成上岗靠竞争,收入凭贡献的新机制。小型企业,一般设1~9岗,最低岗位月工资40元,最高岗位工资110元,中型企业一般设置1~13岗,最低岗位工资40元,最高岗位工资130元。岗位工资设一岗一薪或一岗多薪。全县30家企业实行了岗位技能工资,4777名职工增资,人均月增资85.39元。

1994~1997年连续4年全民企业、集体企业根据经济效益和职工贡献大小升级和增资。除基本工资外,还有连动工资,即国家规定的粮、油、副食品、煤、路、气补贴。每人每月45元,从1999年7月1日起,提高为100元;山区补贴:县城每人每月5元,乡(镇)每人每月8元;另有井下补贴、有毒有害补贴等。

1995年,栾川根据国家、省及洛阳市的有关规定,3次调高企业最低工资标准。1995年9月1日起,全县最低工资标准定为每人每月140元。1997年7月1日,最低工资标准提高到180元。1999年7月1日起,企业最低工资标准调高到220元。

根据国务院第174号令,职工工作时间每日工作8小时,每周由原来48个小时改为40个小时,实行“双休日”制度。

对因工负伤致残、死亡,按有关政策规定,及时评残定级。一级伤残,每人每月补助23元,10级伤残每人每月补助5元;1~4级伤残职工退休时,可照顾1名直系亲属接班。有害因素引起的疾病,如职业中毒、尘肺、职业性传染病、皮肤病、眼病、肿瘤等,通过评残定级,可享受一定伤残待遇。

1990~2000年为符合退休条件的700名工人办理退休手续。

劳动安全 栾川县安全生产委员会办公室原设经贸委,1996年改设县人事劳动局。各乡(镇)、各企业建立安全生产领导小组或安全科室。2000年底,全县各类安全管理机构达67个。随着安全生产管理机制的不断完善,监督、检查力度的不断加大,安全生产形势逐步趋于平稳,全县伤亡事故明显减少。栾川是1992年国家劳动部通报表彰的59个全国县级矿山安全监察工作先进单位之一,被省劳动厅授予矿山安全监察内业建设先进单位。1993年1月,省劳动厅授予栾川县劳动人事局为河南省县级矿山安全卫生监察工作特别奖。1992~1994年,连续3年被市劳动局评为锅炉安全监察工作先进单位及矿山安全监察工作先进单位;1997年开始,安全生产实行目标责任管理。县政府每年与市政府签订安全生产目标责任书,县政府与各乡(镇)、各企业签订目标管理责任书。是年,被市政府授予安全生产综合考核先进县。

栾川县矿产资源丰富,90年代后,各种矿产采、选、冶生产高潮迭起。2000年底,全县有国营矿山9个,集体矿山73个,个体和联办矿山98个,有选矿厂55个。主要分布在潭头、狮子庙、白土、冷水、赤土店、陶湾、石庙等乡(镇)。

为了保证安全生产,县劳动监察部门每年至少进行4次安全生产大检查,对尾矿库防汛进行专项检查。对三道碛、冷水上房沟、狮子庙红庄金矿、陶湾鱼库等重点矿区进行不

定期安全检查。1995~2000年,共排查不安全隐患3574处,通过停产整改、跟踪检查及行政处罚等落实各项安全措施。如三道碛矿区,由于乱采滥挖现象严重,洞洞相通,上下相连,不到400米的垂直高度内,形成采场13层,洞内作业人员高峰期达3000多人,抢夺富矿,破坏矿体现象随处可见,由于采场过高过大,随时都有出现冒顶、塌陷的可能,被省、市定为重大事故隐患源。据此,县政府将三道碛矿区定为安全检查重点,1997年3月~1998年底,进行重点监控治理。县政府对三道碛矿区,采取整顿采矿秩序、建立矿山岩石监测站、实行探测仪观察、拆除运输道路、炸毁坑口等措施,制止不合理采矿。

随着采矿业的迅猛发展,各类选矿厂应运而生,尾矿库管护成为安全工作的重点。1998年底全县有尾矿库55座,占洛阳市78座的71%。其中病库、险库15座,占总库数28%。1992年7月24日,赤土店一选厂尾矿库塌陷,死亡12人,经济损失70余万元。之后,引起各级政府对尾矿库安全管理的重视,列入重要议事日程,定期不定期地进行专项检查治理。实行专人汇报和一把手负责制度,制定抢险预案,组织抢险队伍,备足抢险物资,发放尾矿库下游居民渡汛迁安救护卡。由于监督、检查到位,至2000年底,未发生大事故。

1985~2000年,工厂劳动安全共检查42次,发现事故隐患1096处,分别给予整改治理。2000年发生伤亡事故6起,死亡12人。

90年代后,栾川建筑行业发展迅速,1998年底,全县共有建筑单位20个。县人事劳动局配合城建部门帮助建筑行业建立健全安全组织,制定安全生产制度,层层落实安全责任制。各施工工地均配备1~2名安全员。对电工、架子工、起重工、安全员及时培训,提高素质,落实责任。做到安全第一,预防为主,警钟长鸣,防患于未然。

1998年底,全县共有0.5~6吨立卧式锅炉119台,其中热水锅炉42台、蒸汽锅炉77台、压力容器230台。每年依照国家和省、市规定进行检测检验。对新安装锅炉、移装锅炉、报废锅炉都随时检验验收,注册登记,建立档案;对液化器瓶、氧气瓶等高压气瓶进行统计、检验。对司炉工、水质化验员、压力容器操作者进行专业培训,先后培训水质化验员50名、司炉工54名、压力容器操作工40名,提高操作人员素质。

1990~1994年,由县劳动局负责劳动保护检测工作。1995年,移交洛阳市锅炉压力容器检验研究所栾川检验站。1995~2000年,对1027个工人工作岗位粉尘危害程度进行分级抽验,检验起重机械420台、锅炉305台、气瓶2000个,水质抽样410次,查出事故隐患310处,提出整改意见1847条。各单位按检测标准整改,以净化工人劳动环境,避免机械事故发生。

县人事劳动局配合各行业主管部门,严格执行国家劳动保护法规、政策、安全技术标准,认真贯彻“安全第一,预防为主”方针,强化劳动卫生监察,努力改善劳动条件,降低事故率和职业病发病率。建立劳保品定点生产销售制度。1990年,全县劳保服装定点铝业公司服装厂生产,其它劳保用品如口罩、防水鞋等定点到县百货公司购买。对工作场所所有毒有害气体和粉尘检测超标问题,下达整改指令书,限期整改。1990~2000年有7例职业病出现;对有毒有害岗位和高空高温繁重体力劳动及脏、险、差、累岗位实行津贴补助,并加强对女工“五期”(月经、怀孕、生育、哺乳、更年期)保护及特种作业人员的

安全教育，职工享受公费医疗。

劳动监察 县人事劳动局于1995年1月成立劳动监察股，配备专（兼）职监察员负责劳动监察工作。2000年，成立劳动监察中队，购置了录像机、放像机、照像机等设备。

1996~2000年，广泛开展劳动法律宣传活动。先后展出宣传版面96块，散发宣传资料近万份，2万多人参加了劳动法律知识竞赛，开展法律咨询活动8次，接受咨询1074人（次）。

劳动监察工作通过巡视监察、专项监察、立案监察、举报监察和年终审查的方式，查处了一些违法案件，规范了企业劳动用工行为。1997~1998年，在劳动用工年检中，共审查年检表325份，进行专项监察15次，立案监察29起，促使企业补签续签劳动合同5810份，办理临时工就业证3815份，督促企业缴纳社会保险金348.5万元，补发职工工资190多万元，签订下岗职工托管协议书186份，督促乡（镇）、私营和个体经济组织建立健全了规章制度，维持了劳动力市场秩序，调整了劳动关系，保障了职工合法权益，保持了社会稳定，促进了经济发展。1996~2000年，连续5年被省劳动厅、市劳动局授予劳动监察工作先进单位，其经验分别在《中国劳动报》、《河南日报》、《河南劳动》、《洛阳日报》、《劳动信息》和河南广播电台报道。

劳动仲裁 1988年12月，成立栾川县劳动争议仲裁委员会，办公室设在县人事劳动局仲裁股。遵照国务院颁布的《国营企业劳动争议处理条例》等法律、法规规定，处理劳动争议案件。1994~2000年，共受理劳动争议案件67件，涉及职工637人，其中集体劳动争议案件12件，涉及职工245人。仲裁委员会处理案件44件，其中，调解结案19件，占总件数的43%；裁决结案14件，占总数的32%；其它方式结案11件，占总数的25%；单位胜诉2件，占4.5%职工胜诉33件，占75%；双方部分胜诉9件，占20.5%，当事人不服向人民法院起诉2件。2000年底，全县企业和乡（镇）共设劳动争议调解委员会和劳动争议调解办公室73个，配备专职工作人员294人，兼职工作人员168人。

民 政

述 略

1990年前,民政部门着重搞好救济、救灾、优抚、安置和婚姻管理等项工作。随着改革的深入发展,城乡基层民主政治建设、行政区划、边界勘定、地名管理、社团管理、福利企业、有奖募捐、残疾人事业和农村社会养老保险等项工作,亦成民政部门工作职责。民政部门在“上为中央分忧,下为百姓解愁”,调节社会矛盾,维护社会稳定,促进经济和社会发展中,发挥着重要作用。栾川县先后荣获全国爱心献功臣活动先进县、全国民政系统发行工作模范单位、省级双拥模范县、市级村民自治模范县和市民政工作先进县等称号。

基层民主政治建设

村(居)委会

《中华人民共和国村民委员会组织法(试行)》于1988年6月1日起试行。1991年1月,县委、县政府确定栾川乡七里坪、养子口和寨沟3个村为贯彻“村委会组织法”、依法选举村民委员会试点。在取得经验的基础上,是年4月21日,县委召开由各乡(镇)党委书记、乡(镇)长及工作队员参加的社会主义思想教育和村级组织建设动员大会,部署在全县第一批76个村(其中2个居委会)中,贯彻落实“村委会组织法”、“居委会组织法”和《河南省村委会组织法(实施办法)》,全面开展社会主义思想工作,6月12日,76个村全部依法选举成立了村(居)民委员会,建立健全了各项规章制度,制订了村规民约和经济发展规划。同时,选举产生了民调、治保、共青团、妇联会等村级配套组织。

1992年3月,全县第二批村委会换届选举工作开始。选派250余名干部组成工作队进驻村开展社会主义思想教育活动,选举各村村委会,同时选举产生了民调、治保等村级配套组织305个,成立妇女禁赌会54个、红白理事会59个,选拔村级后备干部146名,并组织122名离、退休干部组成巡视团,到各村检查指导工作。至6月底,全县208个行政村、4个居委会全部依法选举,产生了栾川县第一届村(居)民委员会。老百姓称“村委干部村民选,不要上级来拍板”的长期愿望从此变为现实。

1994年12月开始,在全县范围内开展村民委员会第二届换届选举工作。坚持“民主、公开”的原则,采取无记名投票方式,选举村(居)委会。至1995年底,全县209

个村委会、4个居委会全部完成了第二届换届选举工作，选举一次成功率达99%。村民直接选举村委会成员的占30%，村民代表选举的占70%。共选出村（居）委会成员1050人，村（居）委会主任213人。新当选的村干部平均年龄比上一届下降6岁，初、高中文化程度占80%以上，村干部素质有了明显提高。

1998年10月，开展栾川县第三届村委会换届选举工作，是年底，全县209个行政村、4个居委会，除潭头镇东山村外，换届选举工作全部结束。换届选举工作开始，抽调713名干部驻村包组，具体指导换届选举工作。通过民主选举，全县共选出新一届村委成员777人，其中村委主任208人、副主任222人、委员347人，连选连任的574人，占村委成员总数的73.8%，新当选203人，占26.2%。女性村委成员139人，占村委成员总数的18%，党员393人，占95.3%，平均年龄比上届下降3.9岁，高中以上文化程度较上届提高了41个百分点。一批观念陈旧、政绩平平、群众基础差的干部被淘汰，共有71名原村委主任落选，占原村委主任的34.1%，出现了一批勤政为民的村干部。换届选举工作，有9个村委会获市政府表彰，2个村委会获省政府表彰，洛阳市换届选举领导小组授予栾川县洛阳市第三届村民委员会换届选举先进单位称号。

村民自治

1999年12月11日，县政府办公室下发《关于印发〈栾川县村民自治示范活动方案〉的通知》（栾政办〔1999〕84号），1999年12月开始，在全县试点乡（镇）开展村民自治示范活动。是年12月24日，县委成立了栾川县村民自治示范工作领导小组，确定城关镇、赤土店镇、冷水镇、庙子乡、大清沟乡为村民自治示范乡（镇）和50个村为村民自治示范村。

2000年，以创建村民自治示范县为载体，按照村民自治示范标准，认真开展村民自治示范活动，以点带面，全面推进。全县209个行政村印制了24项村民自治制度，使村民自治活动有章可循。5月，到各乡（镇）举办村级干部培训班，培训干部1861人，提高村干部思想政治素质和领导经济建设能力，同时对9个软、散村委班子予以整顿。通过开展“任期过半回头看”活动，增强村干部的使命感和责任感，提高村委班子的凝聚力和战斗力。通过推行村务公开制度和“报表审查制度”，有效化解了社会矛盾，密切了干群关系，促进了社会稳定，巩固了基层组织。是年11月7日，市政府授予栾川县为市级村民自治模范县。

1991~2000年，县民政局配合县委组织部，依据《中国共产党农村基层组织工作条例》和《中华人民共和国村民委员会组织法》，制订《村民自治章程》和《村民代表会议制度》，调整、充实村委会下设的人民调解、治安保卫、文教卫生和经济指导4个工作委员会。村民代表会议3个月召开一次，集体讨论决定本村一些重大问题，如“四费一税”的征收、计划生育、集体项目承包等，特殊情况可随时召开，改变了过去重大问题不经群众讨论村干部说了算的“官”老爷作风。制定了《村委会工作职责及运行程序》、《村委干部守则》、《村委主任责任制》、《村干部行为准则》、《两委联席会议制度》、《廉政建设制度》、《村务公开制度》、《民主理财制度》、《村委会任期目标责任制》、《村干部离任审计制》、《定期报告工作制》等，用制度规范村干部行为；制定《村民自治制度》、《村民

议事制度》、《村规民约》等，规范村民民主程序，做到依法建制，以制治村，规范村级管理，使民主决策、民主管理步入规范化、制度化、民主化的轨道。

政务公开

1996年10月8日，县委印发《关于全县村级实行“四个一”“八公开”制度的决定》（栾发〔1996〕64号），成立政务公开领导小组，全县15个乡镇成立相应机构。县委、县政府把村民自治和村务公开工作纳入综合治理内容和考核目标，实行一票否决。政务公开，在全县上下形成了党政一把手亲自抓，民政部门具体抓，职能部门协同抓的局面。

1996年10月开始，在全县农村普遍推行“四个一”、“八公开”制度。利用民政法制宣传周活动，采取电视、广播、板报等形式，广泛宣传《河南省村务公开民主管理暂行办法》和“四个一”、“八公开”的基本内容，基本做到了家喻户晓。“四个一”即每个村成立一个民主议事会，一个政务公开监督组，设立一个村务公开栏，规定一个政务公开日。“八公开”即涉及农村的有关政策规定公开，本村的重大决策和公共事务公开，财务收支公开，计划生育指标分配公开，农村宅基地审批情况公开，乡（镇）村统筹提留及使用情况公开，农村义务工、积累工使用情况公开，上级发放的救灾粮、款、物资和本村计划农用柴油、化肥等指标分配办法以及其它需要公开的事项公开。每月6日为全县村务公开日。

1998年底，全县213个村（居）委会中，民主选举产生了民主议事会和公开监督组，村村设立政务公开栏，全县有86个村民组实行了组务公开。公开内容不局限于八项，凡是群众要求明白的都公开。通过村务公开，实现了民主管理、民主监督。

救灾 救济

救灾

自然灾害 栾川县地形复杂，小气候多，自然灾害频繁。1990~1999年，全县共发生水、旱、风、雹等重大自然灾害60起，年均5.1起。风、水、雹灾居自然灾害之首，10年间共发生43起，年均4.3起，多发生在7、8月份，冷水、三川、叫河、陶湾、赤土店等乡（镇）最为频繁。其次是旱灾，10年出现7次大旱，多发生在合峪、大清沟、潭头、秋扒、狮子庙等乡（镇），异常的是，过去旱灾多发生在每年6、7、8月份，近几年冬春季节也久旱。旱灾范围广，时间长，危害大，损失重。6起低温冻害，多发生在县境西部的叫河、三川、冷水、陶湾、石庙等乡（镇），时间在3~5月份。4起小麦、玉米病虫害，多发生在4、5、6月份。自然灾害给栾川经济带来很大损失。

1990年5月12日下午，叫河、大清沟、白土、三川、陶湾、赤土店6乡61个行政村发生了百年不遇特大暴风雨，降水量达52毫米，山洪暴发，冲毁耕地254亩，毁坏地膜玉米4374亩，粮食减产40.3万公斤，冲毁堰坝350处长1800米，904间房屋进水，冲死耕牛3头、猪10头、羊20只。

1991年7月10日，栾川乡、城关镇大部分地区持续降雹30分钟，地面积雹20厘米。

秋禾大面积杆折穗落，部分粮田被冲，树木刮倒，房屋砸毁。8月16日，潭头乡15个村普降冰雹，持续20分钟，地面积雹20~27厘米，8000亩玉米绝收，砸伤村民110人。9月13日，冷水、赤土店、陶湾、石庙4乡降雹，2070亩玉米绝收。

1992年8月3~4日，白土乡椴树、马超营等9个村110个村民组两次受到狂风暴雨，冰雹袭击，成灾面积7677亩，530亩绝收，1850棵树木刮倒，200余间房屋倒塌。

1993年6月26日，潭头乡13个村突遭狂风、暴雨、灾害持续半个小时，洪水冲走麦场小麦2万公斤，小麦霉烂、发芽损失9万公斤，冲毁耕地150亩。7月，三川乡遭受雹灾，2800亩农作物减产九成，1250亩减产五成。

1994年7月2~3日，县境13个乡（镇）遭特大暴风雨灾害，近90分钟，平均降水量116毫米，伊河洪峰流量达520立方米/秒。农作物受灾面积3.48万亩，其中无地无苗2770亩，有地无苗3350亩；倒塌、损坏房屋3457间，423户农户无家可归，死亡1人，伤3人，死亡牲畜511头；刮倒树木1.68万棵，冲走木耳、香菇架5405架；冲毁河坝170处、公路75公里，部分地区交通、通讯、电力、供水中断，直接经济损失1300万元。

1995年7月22日、8月20日，潭头、秋扒、狮子庙、白土4乡（镇）两次遭狂风、暴雨、冰雹袭击，12000亩秋作物倒伏、砸坏，重者绝收，粮食减产240万公斤，倒塌民房246间，死亡4人，重伤5人。

1996年7月12日至8月10日，全县15个乡（镇）先后不同程度遭受狂风、暴雨、洪水灾害，赤土店、狮子庙、白土乡尤为严重。受灾面积3.4万亩，成灾面积2.6万亩，其中减产八成以上3695亩，损失粮食430.1万公斤，毁坏耕地3321亩，堰坝10060米，倒塌房屋209间，死亡7人，死亡牲畜7头，刮倒大树7621棵，冲走木耳、香菇3958架，冲走矿石5500吨，直接经济损失1500万元。

1999年7、8月份，冷水、叫河、三川、陶湾、赤土店、庙子、大清沟等乡（镇）发生12起风、雹、水自然灾害。

1990年8月下旬~10月中旬，50天滴水未落，全县11.14万亩玉米受灾，成灾面积5.8万亩，叶枯可燃。

1991年4月下旬~6月上旬，潭头、秋扒、狮子庙、大清沟等乡持续干旱，4万亩小麦减产4~5成。

1992年2~4月，潭头乡大旱125天，土地龟裂，水井干涸，人畜吃水困难，夏粮大幅度减产。

1994年秋大旱，全县17万亩秋作物16万亩受灾，其中绝收8万亩，粮食减产1300万公斤，致使全县4.4万户1.69万人缺粮，人畜吃水困难，部分乡镇企业被迫停产。

1995年1~7月中旬，全县数月干旱，小麦成灾面积达80.6%，2.97万亩粮食减产五至八成；河水断流，井泉干涸，人畜、工业用水严重困难；早秋作物大部分干枯，晚秋不能适时下种或播种未出。

1997年夏秋大旱，县境伊河、小河、涪河、明白河4条河断流，井塘干涸，大部分禾苗叶片遇火即燃，人畜吃水严重困难。潭头镇1.96万亩、狮子庙乡1.16万亩、秋扒乡

9800亩秋作物绝收。狮子庙乡秦王寨、甘沟、长沟村民往返7.5公里担水吃。合峪镇五村小学70余名师生断水停课。

1998年10月至1999年3月15日,历时180天,全县没明显降雨过程,土壤严重失墒,10厘米土壤相对含水量为11%,30厘米土壤相对含水量为13.3%。全县13万亩小麦受灾,占小麦总面积82.2%,其中0.9万亩麦田未下种、播种后未出苗3.8万亩、2.5万亩麦苗旱死、其余6.3万亩小麦严重减产。

2000年春夏大旱156天,全县13.8万亩小麦受灾,占播种总面积87.3%,粮食减产2250万公斤,直接经济损失1125万元。

1990年3月24日夜,15个乡镇普降雪淞,持续4小时,地面积冰20~25厘米,冻害小麦7万亩,占小麦总面积66%,其中成灾5万亩,重灾2万亩。

1991年5月20日晨,三川、叫河、冷水、陶湾、合峪、大清沟、栾川、城关等乡(镇),发生晚霜冻害,地面温度突降至零下5.9℃,大部分春玉米叶片冻干,麦穗干枯,减产严重。

1998年3月18~26日,受西北寒流侵袭,气温急剧下降,潭头镇气温低至-4℃,城关镇为-5℃,三川、冷水气温-8℃,全县13.5万亩小麦受冻害。三川、冷水等高乡(镇)4万亩小麦,三分之一麦茎冻软,幼穗变白,减产五成以上,庙子、栾川、石庙、陶湾等乡(镇)5万亩小麦,部分叶片冻干。

1990年4月中旬,狮子庙乡普遍发生小麦白粉病、锈病、红蜘蛛、蚜虫病,受灾面积1.23万亩,粮食减产10余万公斤。是年6月5日全县11个乡镇小麦突发白粉病、条锈病,7.5万亩小麦受灾,减产241万公斤。是年6月20日城关镇、栾川乡、石庙乡发生玉米粘虫病,石庙乡下园村单株玉米有虫3~4头,缺苗重播。

1991年5月下旬,全县除冷水乡外,其它14个乡镇普遍发生小麦粘虫灾害,受灾面积5.6万亩,虫食面积0.25万亩(次)。

生产救灾 每次灾害发生后,县、乡(镇)党委、政府认真贯彻“依靠群众,依靠集体,生产自救,互助互济,辅之以国家救济”的救灾方针,积极组织灾区群众抢险救灾,修复工程设施、耕地、房屋,救护受灾农作物,恢复生产,重建家园,把灾害损失减到最低限度。同时,大力组织灾民外出务工、经商、办企业、运输、小秋收等,开展生产自救,增加收入。1990~1999年,共投入生产自救劳力82.42万个(次),创收27960.50万元,保证灾民顺利渡灾,促进灾区经济发展。

栾川县自然灾害发生频繁,又是国家级贫困县。灾后,除自力更生,生产自救外,国家给予救济、扶持。1990~2000年,国家拨给栾川县救灾款1230.8万元,粮食1407.8万公斤,衣被27.67万件,钢材6吨,化肥14吨等。发放救灾款物,坚持民主、公开原则,确保救灾款物及时发放到灾民手中。1990~2000年,全县有11.7万户(次)87.81万人(次)得到不同程度的救济、扶持,实现不冻死人、不饿死人、不成批乞讨、促进生产发展的目标。

1990~2000年栾川县救灾款物发放情况一览表

单位：万元、万公斤、件、户、人

| 年份 | 灾款 | 粮食 | 衣被 | 其它 | 获救户数 | 获救人数 |
|------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|
| 1990 | 21.5 | 504 | 2500 | 钢材 60 吨 | 20500 | 100240 |
| 1991 | 35 | 5.8 | 132500 | 化肥 14 吨 | 8453 | 42265 |
| 1992 | 187 | 428 | 13012 | | 17500 | 73000 |
| 1993 | 184.3 | 120 | 3000 | | 15200 | 68500 |
| 1994 | 141 | 100 | 9660 | | 10500 | 45100 |
| 1995 | 160 | 250 | 2332 | | 29850 | 120000 |
| 1996 | 129 | | 107300 | | | 45000 |
| 1997 | 82 | | 2730 | | 2300 | 100000 |
| 1998 | 73 | | 1300 | | 3500 | 100000 |
| 1999 | 82 | | 1160 | | 3600 | 72000 |
| 2000 | 136 | | 1300 | | 5600 | 112000 |
| 合计 | 1230.8 | 1407.8 | 276794 | | 117003 | 878105 |

灾后，县、乡及时成立生产救灾工作领导小组，具体负责救灾事宜。县四大班子领导包乡（镇），乡（镇）领导包片，抽调干部包村，加强对生产救灾工作的领导。各级党委、政府领导，亲临受灾现场，察看灾情，慰问受灾群众，安定民心，检查指导生产救灾工作。1993年1月，省委书记李长春到陶湾乡等地了解灾民生活安排情况。1995年1月4日，副省长李志斌、省民政厅副厅长邱培华、洛阳市副市长宋克耀等领导来栾川检查指导生产救灾工作。1995年8月、11月，潭头、秋扒、冷水等乡（镇）遭风、雹等灾害袭击，洛阳市副市长宋克耀两次亲临灾区察看灾情，指导救灾工作。

捐助救灾 每遇重大自然灾害，人民群众情系灾区，踊跃捐款捐物，支援灾区人民抗灾救灾，重建家园。1991~1996年，栾川县连年遭受严重自然灾害，省、市机关干部职工向栾川灾区捐赠衣被270304件。1998年夏，长江流域遭遇特大洪水灾害，8月17日，全县机关干部、职工和驻军官兵开展向灾区人民捐赠活动，全县93个单位1万余人捐现金26.1万元，衣物1055件。

救济

临时救济 临时社会救济对象是憨、傻、痴、呆、盲、聋、哑、跛、寡、孤、独、老、弱、残者或因天灾人祸、疾病等所造成劳力缺乏或丧失劳动能力，基本生活难以维持的困难户。1998年底，全县有困难户3538户13143人。冬令时节，民政部门救济棉衣、棉被；春节前夕，县、乡（镇）领导登门慰问，发给适量款、物；平时生活困难，民政部门临时给予适当救济。1990~2000年，共发放救济款324.6万元，救济棉衣1.29万件、棉被4711条。

1990~2000年栾川县社会救济款物发放情况一览表

单位: 万元、条、件

| 年份 | 救济款额 | 救济棉被 | 救济棉衣 | 年份 | 救济款额 | 救济棉被 | 救济棉衣 |
|------|------|------|------|------|-------|------|-------|
| 1990 | 16.3 | 500 | 200 | 1996 | 14.5 | 600 | 2000 |
| 1991 | 17 | 500 | 200 | 1997 | 15.3 | 300 | |
| 1992 | 16.5 | 480 | 1940 | 1998 | 28.8 | | |
| 1993 | 14.2 | 500 | 2200 | 1999 | 19.5 | 550 | 1460 |
| 1994 | 17 | 661 | 1800 | 2000 | 140.3 | 300 | 1940 |
| 1995 | 25.2 | 320 | 1200 | 合计 | 324.6 | 4631 | 12940 |

特殊救济 因国民经济调整而被精简退职的职工和60年代初因部队缩编而精简退职的武警,从1988年7月开始,由民政部门发给原工资40%的救济费和副食补贴、医疗补贴等。全县符合条件132人,全年救济33339.6元。以上两种人,从1995年2月起,每人每月增加15元。至2000年底全县共有退职职工和武警186人,全年共发救济款7.8万元。

享受一般定补救济的对象是20世纪60年代初因国民经济调整而达不到享受原工资40%救济标准的退职老职工,全县79人,每人每月分别定补8~10元救济费。从1995年2月开始,每人每月提高15元,月人均23~25元,年人均304元,全年2.4万元。

栾川县为革命老区。建国前,有些地下党员为革命事业而牺牲或病故,遗属生活困难。1984年县委决定,对全县8名地下党员遗属,根据生活困难程度分别由民政部门每月发给10元、15元、25元的救济费。从1998年7月1日起,对其遗属每人每月增加30元。至2000年,全县每月享受40元的有4人,45元的3人,55元的1人,全年4200元。

没有单位的地方退休职工享受定补救济。全县共6人,从1998年开始,每人每月增加40元,1999年10月增加90元,全年28887元。

五保供养

集中供养 1985年底,全县除城关镇、栾川乡外,其余13个乡均建起了1所敬老院,至2000年底,集体供养五保老人79人。为改善五保老人居住条件,县民政局先后投资59万元,修建、改造敬老院房舍,大部分建起了钢筋水泥结构楼房或平房。县民政局先后给敬老院购置电视机13台、双缸洗衣机13台、太阳能热水器4组,先后投资31万元,扶持院办经济,开展以副养院,减轻农民负担。县财政给院民每人每月拨付5元零花钱。秋扒乡敬老院1992年被省民政厅授予文明敬老院。1995~2000年,叫河、三川、白土、狮子庙、赤土店、石庙、潭头、陶湾8个乡(镇)敬老院分别被市政府授予文明敬老院。

分散供养 2000年底,分散供养五保对象全县共521人。其生活费用,实行以乡(镇)为单位统筹、统管,均衡负担,并以乡(镇)敬老院为依托,建立服务网络。2000年,全县共筹粮15万公斤,人均250公斤;食油2100公斤,人均3.5公斤;生活费1.8万元,人均30元。县财政给每个五保对象每月拨生活补助费5元。对生活不能自理的五

保老人包给邻里代养。

有奖募捐

1991~1995年栾川县有奖募捐活动，声势不大，每年发行仅几万元或十几万元。1996年春，县民政局精心组织，实行大奖组、大场面、大宣传、大轰动的销售办法，一次发行200万元，募集资金30万元。1997年春，发行180万元，募集福利资金36万元，为栾川福利事业筹集资金66万元。2000年春节后，为1998年长江流域灾区捐款，民政局一次发行赈灾彩票152万元，募集资金30万元。

拥军 优属 抚恤

拥军

县委、县政府在每年“八一”建军节、元旦、春节，走访慰问驻军部队、武警、离休军队干部和烈军属。1991年后，开展军民共建“双拥模范县”活动（双拥：拥军优属、拥政爱民）。地方开展“视军队如长城，把军人当亲人”的拥军活动，驻军开展“把驻地当故乡，视人民为父母”的拥政爱民活动。是年10月30日，县委、县政府、驻栾部队和县人武部，成立栾川县军民共建双拥模范县领导小组，1998年签定了“军民共建双拥模范县”协定书，建立健全军地联席会议、地方议军会议、领导现场办公会议和军地互访、定期检查评比等制度。1992~1994年共召开军地联席会议、地方议军会议15次，县领导和有关委局深入驻军营区进行现场办公16次，解决疑难问题32件，召开县双拥表彰会7次，表彰双拥先进单位53个，先进个人63名。

1990年夏，赤土店乡驻军遭洪水威胁，当地群众置自己利益于不顾，主动帮助驻军排水解困，重建营房30多间。

1995年，县投资60万元，为驻军铺设自来水管2000余米。

1996年，在县财政收入十分紧张情况下，筹措资金90万元，为驻军拓宽道路。

1997年，县委、县政府安排15户部队家属就业，凡驻军符合条件随军家属来栾，全部妥善安排。部队子女入托、入学都安排在县城一流学校，并缴费优惠。县委、县政府针对粮油市场开放后的新情况，坚持做到价格不变，数量不减，质量不降，为部队开辟了5个军粮供应站，派专人专车送粮上门。县广播电视局，专门为部队安装闭路电视，免收安装费、调试费、视听费，为部队节约资金1.2万元。

1998年，县投资20万元，为部队铺设水泥路253米，被驻军称作“拥军路”。

优属

属农村户口的义务兵及农村优抚对象的优待金，由乡（镇）统筹，平衡负担。1993年前不低于当地年人均纯收入的50%，1993年提高到70%。每年“八一”建军节前，由各乡（镇）民政办负责统一发放。义务兵在部队被军以上单位授予荣誉称号的增发当年优待金的100%，荣立一、二等功增发当年优待金的50%，三等功的增发当年优待金的30%，在国防线上参战的增发30%优待金。当年多次立功和授予荣誉称号的，按其中最高的计发。

社 会 保 障

述 略

栾川县经济体制改革，促进了职工社会保障制度的日趋完善。1990~2000年，从养老保险逐步向医疗、贫困救助、社会服务等领域发展。1992年，企业职工实行养老保险制度。1996年，行政事业单位实行职工养老保险制度。1998年，进一步完善国营企业职工失业保险制度，城镇居民实行最低生活保障制度。1999年9月，全面实行城镇职工基本医疗保险制度，职工生活保障逐步由单一向社会化转变。初步建立起社会性保障制度，实行国家、社会、企业和个人统筹，由社会保险事业管理部门统一管理，从而使职工生活保障增强了抵御风险能力，调剂了单位之间负担不平衡的状况。

企业职工养老保险

养老金统筹

1992年12月，县社会保险事业管理所对参加社会养老保险统筹的国营企业执行市级退休费用社会统筹缴费标准，即职工工资总额加退休费之和的15%。合同制工人的缴费标准同国营企业，企业职工按月工资的3%缴纳养老金。1992年底，全县参加养老基金统筹的国营企业76个，集体企业44个，合同制工人5723人，共缴纳养老保险基金451.2万元。

1993年，单位不分性质，职工不分身份，全部参加养老保险统筹。6月19日，企业按工资总额的20%缴纳养老保险费，个人按工资总额的2%缴纳养老保险费。

1995年，实行社会统筹与个人帐户相结合的养老保险制度，社会保险机构为职工建立养老保险个人帐户，个人帐户的储存额是职工退休费的主要组成部分。年底，为1285名职工（含事业）建立个人帐户，收缴养老保险金482.4万元。

1990~2000年底，全县参加养老金统筹的国营企业86个，股份制企业2个，集体企业32个，职工12168人，离、退休人员948人，收缴养老保险金4317万元。

养老金发放

随着社会保险制度的普遍实行，参加养老保险基金统筹的单位越来越多，保险基金收入逐年增加，企事业单位的离、退休职工生活有了保障。1990~2000年，县社会保险所为全县9658名（次）离、退休职工发放离退休费3223.48万元。

1990~2000年栾川县离退休职工养老金收缴发放情况表

单位: 万元、人

| 年度 | 收缴金额 | 发放人数 | 发放金额 | 备 注 |
|------|-------|------|---------|-----------------------------------|
| 1990 | 130.7 | 591 | 77.1 | |
| 1991 | 193.1 | 584 | 93.38 | |
| 1992 | 451.2 | 748 | 119.3 | 参加统筹国营企业76个, 集体企业44个, 合同制工人5723人。 |
| 1993 | 296.3 | 838 | 203.6 | |
| 1994 | 424.1 | 894 | 241.6 | |
| 1995 | 482.4 | 969 | 343.6 | |
| 1996 | 244.7 | 851 | 310.3 | 不含机关事业单位 |
| 1997 | 411.3 | 856 | 332 | 不含机关事业单位 |
| 1998 | 460.2 | 923 | 370.6 | 不含机关事业单位 |
| 1999 | 595 | 1162 | 536 | 不含机关事业单位 |
| 2000 | 628 | 1242 | 596 | |
| 合计 | 4317 | 9658 | 3223.48 | |

行政事业单位职工养老保险

1990年前, 行政机关、财政全供事业单位和自收自支事业单位的合同制工人已实行养老金社会统筹。

1992年, 实行养老金统筹单位的干部、固定工和合同制工人一样按比例缴纳养老保险费。

1996年, 县政府出台《关于机关事业单位社会保险制度改革实施意见》(栾政文[1996]48号), 养老保险行政管理与基金管理分开。实施社会保险的范围是: 自收自支事业单位(含实行企业化管理的事业单位)的全体职工, 行政机关、全供和差额定补事业单位中的合同制工人及聘用制干部, 国家、省、市及部队所属系统的上述单位中的同类职工。养老保险项目含: 离休费、退休费、退职生活补助费、丧葬费及丧葬补助费、国家、省、市统一规定发放的补贴、津贴。基本养老保险待遇中尚未纳入统筹的其它项目仍由原单位支付。

根据国家、单位、个人合理负担的原则, 单位按全部在册人员月工资总额加离退休费总额的19%缴纳; 个人按本人月工资总额的3%缴纳, 由单位代扣代缴(离退休职工个人免缴)。

基本养老保险个人账户按职工工资收入17%的比例记入。养老保险个人账户的储存额只能用于本人离退休后按月支付养老金。职工亡故后, 个人账户的储存额尚未领取或未取完的余额, 从单位缴纳的养老保险费中记入的部分归入社会统筹基金, 个人缴纳部分, 按规定发给职工法定继承人或指定的受益人。

社会保险管理机构, 按月向参加保险对象发放养老保险金。离、退休和退职人员从有

关部门正式批准的下一个月开始，到去世次月终止。1996~1998年，全县有126个行政事业单位2886名职工参加社会养老保险，收缴养老保险金588.8万元，为573名离、退休职工发放离退休费316.2万元。

农村社会养老保险

栾川县农村社会养老保险从1994年开始，以点带面，逐步展开，全面推进。参保对象主要是农民和乡镇企业职工。60岁以上的老年人即可按国家政策规定，享受其养老保险金，保证老年人的基本生活。

1994年，农村社会养老保险所把陶湾、冷水、赤土店3个乡作为农村社会养老保险试点。在取得经验的基础上，先从乡镇企业职工、村干部、民办教师、农村个体工商户、福利企业职工、现役军人等8种对象入手，带动全县农村社会养老保险全面启动。

农村社会养老保险金的征收，按投保者年龄段计算，分期分批投保，每人每月交纳养老保险金2~20元。一次性投保，每人少则200元，多则万元不等。由乡（镇）农村社会养老保险站统一收纳，每月5日前上缴县农村社会养老保险所统一管理。至1998年底，全县农村共投保4821人，收取保金258.2万元，其中乡镇企业职工988人，保金130余万元；现役军人503人，保金13余万元；村干部128人，保金26.3万元。上述3种人共投保4486人，投保金额214.9万元，此项业务于1998年底停办。

1996年2~8月，全县15个乡（镇）先后成立农村社会养老保险领导小组，建立农村社会养老保险站，确定专职农保员，在全县形成了农村社会养老保险工作网络。

失 业 保 险

失业保险金征缴

1986年7月12日，国务院发布《国营企业职工待业保险暂行规定》，明确了参保范围为国营企业全部职工；保险基金筹集比例为企业全部职工的标准工资额的1%缴纳待业保险基金（税前列支）。是年底，全县参加失业保险单位37个，参保职工700人，筹集基金3027元。

1998年7月15日，县政府下发《关于进一步加强失业保险基金征缴管理工作的通知》（栾政〔1998〕37号），失业保险基金的缴费比例由企业工资总额的1%提高到3%，由调整前企业单方负担改为企业和职工共同负担，其中个人缴纳1%，企业缴纳2%。为了认真贯彻国务院《社会保险费征缴暂行条例》和《失业保险条例》，做好扩面征缴工作，失业保险所采取措施加大扩征力度，对参保单位进行逐家逐户拉网过筛式的排查摸底。是年底，共扩面76个单位7210人，其中全供单位39个3015人；差补单位11个508人；自收自支事业单位9个880人；全民企业4个1682人；集体企业9个531人；股份制企业4个594人。至2000年底，全县参保单位178个，比1986年增长4.8倍，参保职工18670人，比1986年增长26.6倍，失业保险基金由1986年的3027元增至365万元。

下岗职工生活保障

随着劳动和企业制度改革不断深入,加之部分企业破产或停产半停产,下岗、失业职工增多。为了确保失业、下岗职工基本生活,使失业保险真正起到“减震器”和“安全网”作用,县失业保险部门从1986年开始,对失业、下岗参保职工实施困难救济,每人每月发放176元。1986~1999年,累计救济下岗、失业职工5916人(次),发放救济金67.3万元。

从1998年11月开始,对进入就业服务中心的343名下岗职工,拨付基本生活费3万元。1999年1~10月对110名下岗职工拨付生活保障金8万元。

1998年12月~2000年底,接收失业职工49名,发放失业保险金10.7万元。

最低生活保障

城镇居民 1998年5月12日,县政府下发《关于栾川县城区城镇居民最低生活保障实施意见的通知》(栾政〔1998〕17号),6月底建立栾川县城区城镇居民最低生活保障制度。

1998年县城居民最低生活保障线确定为月人均90元。家庭成员人均收入达不到保障线的,实行人均差额补助。从1999年10月1日起,月人均由90元提高到117元。

1998年6月底确定保障对象25名,从1998年7月开始领取保障金。至2000年底共有97名特困居民享受最低生活保障补贴,落实保障金1.5万元。

农村村民 栾川县农村最低生活保障制度,开始于1997年11月。县民政局在冷水镇、赤土店乡搞试点,至1998年6月底两个乡(镇)分别建立了农村最低生活保障制度。当年农民最低生活保障线确定为500元。

赤土店乡确定保障对象30名,每月领取保障金最高的30元,最低15元。冷水镇确定保障对象30名,全年领取保障金7050元。至2000年底,全县共有156名贫困农民领取最低生活保障补贴。

机 构

栾川县待业职工管理所于1986年成立,为自收自支事业单位,隶属县劳动服务公司。1997年5月19日,栾川县待业职工管理所更名为栾川县职工失业保险管理所,事业单位,隶属县人事劳动局。

为切实加强失业保险基金管理,县政府成立栾川县失业保险基金监督委员会。主任、副主任分别由常务副县长和县人事劳动局局长兼任,有关单位负责人为成员。

公 费 医 疗

体制改革

1989年根据《栾川县公费医疗管理实施办法》,公费医疗人员持公费医疗证就诊,使用病历手册,实行费用包干、定点定人的管理办法。公费医疗办公室对县、乡(镇)公费医疗实行预算拨款、目标管理,经费40%用于住院治疗,60%用于门诊治疗。1990年享受公费医疗人员2580人,拨款17.99万元,共支出20.61万元。

1997年,按照县政府《关于进一步改革公费医疗管理办法》的要求,本着国家、单位、个人三方共同负担医疗费用的原则,门诊患者每年每人限制110~240元,实行双处方制,先由个人垫支,月底按本人享受比例报销;住院人在指定医院治疗,限定全年每人累计金额2000~4000元,按比例由国家、个人承担,或由国家、单位、个人三方承担。县财政分别对县直公疗和乡(镇)公疗费用实行总额包干、节余留用、超支不补的管理措施。是年享受公疗人员2995人,共支出39.24万元,人均享受公费医疗费用131.02元,为历史最高。1990~1998年,全县享受公费医疗人员共2.56万人,共拨款222.6万元,支出226.13万元,人均88.36元。

1999年5月,成立“栾川县城镇职工基本医疗保险制度改革领导小组”,是年9月,职工医疗保险工作全面启动,公费医疗实行社会医疗保险,由人事劳动局社会医疗保险所负责实施。

参保范围

县属国家机关、事业单位、各类企业、中央、省、市和外地驻栾单位、社会团体中的工作人员,城镇个体经济组织业主及其从业人员,上述用人单位中符合国家规定的退休(退职)人员,全部参加医疗保险。至2000年9月底,全县参保单位230个,参保职工18500人,占应参保职工20580人的90%。

保险基金筹集

基本医疗保险基金由用人单位和职工共同缴纳,用人单位缴费率为上年在职职工工资总额的4.5%,职工个人缴费率为本人上年工资收入的2%,在职职工缴纳的基本医疗保险费由用人单位从职工工资中代扣代缴。离、退休(退职)人员不缴纳基本医疗保险费。

国有企业下岗职工以本县上年度社会平均工资的60%作为缴费基数,由再就业服务中心缴纳(包括单位和个人缴费)。

失业职工参加医疗保险,以本县上年度社会平均工资的60%作为缴费基数,从失业保险基金中统一划转(包括单位和个人缴费)。

应缴纳的基本医疗保险费,由用人单位及职工在每月15日前到县医疗保险机构足额缴纳。至2000年9月底,全县征缴医疗保险基金240万元,征缴率达91%。个人医疗帐户划入112万元,统筹基金128万元。

定点就医

县医疗保险定点医院为县人民医院、公费医疗医院、中医院、铝业公司冷水职工医院及13个乡(镇)卫生院。定点药店为伊甸园大药店、长春路第一零售药店,并分别与各定点医院及药店签订了职工医疗保险委托合同书。至2000年9月底,各定点医疗机构共收治门诊参保职工患者4.5万人(次),住院患者450人(次),外出检查治疗65人(次),统帐支出医疗保险金182万元。

立户建卡

县医疗保险所为每个参保职工建立个人医疗帐户,并核发《职工医疗保险证》。将个人缴纳2%的基本医疗保险费和单位缴纳的25%划入个人帐户。

在职职工按本人上年度工资总额的0.8%划入个人帐户,退休(职)人员按本单位上

年度在职职工平均工资的2%划入个人帐户。个人医疗保险帐户实行医疗保险IC卡和《职工医疗保险证》管理制度,参保职工持卡就医。至2000年9月底,全县发放《职工医疗保险证》及IC卡18200份(张)。

个人医疗保险帐户资金归职工个人所有,主要用于支付门诊医疗费用。在县城的第一次住院费550元,第二次385元,第三次275元;在乡(镇)的第一次住院费450元,第二次315元,第三次225元起伏线以下和起伏线以上最高支付限额以内个人负担部分的医疗费用。

用人单位为职工缴纳的基本医疗保险费,除计入个人帐户的资金外全部列入统筹基金。统筹基金主要用于支付住院、急诊、经医疗保险机构批准门诊长期慢性病患者的医疗费用。

行政事业单位离休人员的医疗费用由县财政拨付专款,实报实销。企业或自收自支事业单位离休人员的医疗费用由原用人单位支付。

网络建设

1999年10月,县医疗保险所成立医疗保险微机管理中心,购置微机2台,服务器1台,打印机2台及医疗保险系统软件等,县城各定点医院和定点药店购置了微机。1999年12月,全县医疗保险计算机网络正式开通,县城3家定点医院和两个定点药店联网运作,城区7000多名职工直接结算医疗费用。2000年8月,庙子乡、冷水镇两家卫生院联网投用,解决了2000名乡(镇)参保职工就医难题。利用医疗保险微机管理监管程序,有效地防止不合理支出,堵塞保险基金的流失,且方便快捷,准确省时,提高工作效率和管理水平,收到了良好的社会效益。

离退休费发放

1990年12月17日,县政府印发《关于加强退休职工管理工作的决定》(栾政〔1990〕94号),栾川县退休职工管理工作纳入了法制化、规范化管理轨道。

社会保险事业管理所遵照“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所为”、“自愿参加,量力而行”的原则,结合栾川离、退休职工居住分散的特点,对离、退休职工管理采取松散型管理办法,以原单位管理为主,充分发挥老年协会和乡(镇)退休职工委员会的组织作用。县离、退休职工管理机构,主要搞好离休人员工资、退休职工退休费的筹集和发放,积极开展文娱、体育活动。县社会保险所为方便离、退休职工,五易退休费发放办法。1987年,退休费社会统筹开始,把退休费拨付原单位,由企业代发。1989年12月,退休费改为由社会保险机构直接发放。1990年4月,居住在乡(镇)的离、退休职工的退休费委托10个乡(镇)的财政所代发。1990年5月,由栾川县社会保险储蓄代办所代办。1991年3月至1992年12月,全县15个乡(镇)先后成立了退休职工委员会,退休费改为退委会发放,发放时间为每月15~20日。社会保险所对在县境内领取退休费不便的离、退休职工,送退休费上门。

1993年10月开始,县城离退休费由社会保险所在每月10~15日直接发放,节假日照常上班。住在县外的离、退休职工,退休费由保险所直接汇兑。退休费发放点,建有活动室,配备有娱乐设施、学习用品、取暖火炉、风扇、茶具等,定期不定期地组织学习,开展活动。2000年12月,全县1256名离退休人员的养老保险金改由15个邮政储蓄所代发。

法 制 建 设

述 略

1990~2000年,法制建设始终把政法队伍的建设和管理放在首位,通过不断对政法队伍的教育整顿,反特权、正警风、促执法、树形象。政法队伍疏畅出口,严把入口。1994~2000年,通过考试、考核,公开选拔政法干警87人,接收政法院校毕业生和部队转业干部14人,辞退合同民警67人,因不适应做政法工作调出政法队伍7人。政法队伍教育管理选拔使用的监管机制日趋完善。

1996~2000年,逐步建立重大刑事案件督办制度、重大事项报告制度、赃款赃物处理规定、罚没收入“收支两条线”规定、大额财务支出预算报批制度和错案追究制度,通过制度实施,加强县委对政法工作的领导、监督和协调,促进公正司法。

1994~2000年,全县乡(镇)明确主抓政法综治工作的党、政副职,在较大企业和行政村建立综治工作领导机构,认真实行社会治安综合治理领导责任制、目标管理责任制、一票否决权制、重大社会治安案件防范责任追究制和稳定工作领导查究制,把社会稳定措施落实到基层。

针对全县不同时期治安状况,持续不断地开展政法综治活动。1996年在县城区开展创建安全文明小区活动,农村开展创建治安模范乡(镇)、村活动;1995~1997年,开展创建社会治安安全县活动;1998~2000年,开展争创法治建设先进县活动,以促进境内社会治安状况的根本好转。

90年代,民主法制建设速度加快,国家相继修订和颁布了一批刑事、民事和行政法律,逐步完善了刑事、民事和行政诉讼体系。普及法律知识工作广泛深入,人民群众的法制观念和权利保护意识不断增强,检察范围逐步扩大,审判制度和审判方式进一步改革,以“新刑法”为武器准确有力地打击了人民群众反映强烈的多发罪和常见罪。民告官法律制度的确立和完善,促进了依法行政,把行政执法纳入司法监督的范围。

政 法

队伍建设

1990年,全县共有政法干警218人,其中公安局114人,法院37人,检察院37人,司法局30人。2000年,全县政法干警增加到395人,其中公安局221人,法院79人,检察院61人,司法局34人,其中设在乡(镇)的派出所、法庭、司法所共有政法干警89

人，另有16个专业和企业派出所97人。村委会、居委会和较大企事业单位的治保会228个，民调会224个，共有人员1556人。形成县、乡、村三级政法综治工作的组织网络。

全县政法干警始终把落实中央政法委“三条禁令”（绝对禁止政法干警接受案件当事人请吃喝送钱物；绝对禁止对告状求助群众采取冷漠、生硬、蛮横、推诿等官老爷态度；绝对禁止打人、骂人、刑讯逼供等违法违纪行为）作为规范执法行为的基本措施，常抓不懈。1990~2000年，采取一系列措施对政法干警进行反腐教育、宗旨教育、法制教育、职业道德教育，树立政法机关、政法干警的社会形象，增强政法干警拒腐防变和遵纪守法的自觉性。1993~2000年，共开展4次政法干警专项集中教育活动，其中1998年3月在全县政法队伍中进行历时6个月集中教育整顿，经过学习、自查、互查、检查、征询社会意见、干警资格审查等6个阶段，全县干警共写学习心得1400余篇，自我查摆问题508条，主要有携枪饮酒、酒后驾车、态度蛮横、刑讯逼供、办人情案、油水案、参与经营娱乐场所等。自查案件1742起，互查查出52个问题，共收回征询意见卡1359份，收到举报电话47个，反映问题36个，查证落实24个。对全县政法干警进行资格审查，认定优秀61名，合格324名，基本合格8名，基本不合格2名。清理计划外治安队员121名，清退招聘人员61名，查处违纪干警8人，调离政法队伍1人，刑事处分3人。通过教育整顿，建立各项规章制度25项，修订完善30项，政法队伍的精神面貌发生了根本转变。1999年，认真落实《中共中央关于进一步加强政法干部队伍建设的决定》精神，县委组织部、政法委联合下发《关于进一步加强政法干部队伍教育管理、选拔、使用工作的意见》。继续在政法队伍中开展“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）、三教育（爱国主义教育、法制教育、反腐倡廉教育）、两整顿（整顿思想作风、整顿工作作风）、两争创（争创人民满意的政法干警、争创人民满意的政法单位）活动，全县共评出优秀政法单位11个，优秀政法干警48名，人民满意的政法单位74个，人民满意的政法干警321名，不满意的政法单位5个，不满意的政法干警5名。

社会治安综合治理

1991年8月，成立栾川县社会治安综合治理委员会，撤销栾川县社会治安综合治理领导小组。县社会治安综合治理委员会由政法各部门及相关单位负责人组成，其办公室和政法委合署办公。综合治理工作坚持“打防并举、标本兼治”方针，运用政治、经济、行政、法律、文化、教育等多种手段打击和预防犯罪，维护政治、经济和社会稳定。1992年，县综治委与县直各单位和乡（镇）签订治安民调责任书，对列管人员建档立卡，定期对其进行法制教育。

1991年2月，党中央、国务院颁布《关于加强社会治安综合治理的决定》，县综治委印发《关于社会治安综合治理一票否决权的实施意见》，全面落实综治工作的各项措施。1993年，围绕改革开放建设社会主义市场经济体制，开展“四打”（打击抢劫和敲诈犯罪、打击“三逃”分子、打击团伙犯罪、打击车匪路霸）、“两禁”（查禁卖淫嫖娼、查禁赌博）、“两整顿”（整顿公共复杂场所、整顿矿山治安秩序）活动。1994年，县委下发《关于实行社会治安综合治理领导责任制若干规定》，各乡（镇）和县直各单位明确主抓政法综治工作的党、政副职，完善治安防范体制。1996年，开展“社会治安综合治理

基层基础工作攻关年”活动，借鉴新野、唐河两县经验，乡（镇）和企业单位普遍成立综治委，行政村成立综治领导小组，并将村规民约、村级综合治理领导责任制和目标管理责任制印发全县，统一印发村级综合治理会议记录、民事调解记录、治安案件登记册、村规民约处理登记簿。强化对综治工作的规范化管理。1997年，认真落实“五制”（社会治安综合治理领导责任制、目标管理责任制、一票否决权制、重大社会治安案事件防范责任追究制和稳定工作领导责任查究制），确保社会稳定。县、乡把创建社会治安安全县和巩固安全乡（镇）作为综治工作重点，落实措施、夯实基础，整顿调整软弱党支部84个，充实健全治保会37个、民调会29个，组建治安联防队19个156人。每月3日为全县乡（镇）综治工作例会日，及时排查化解不安定因素。建立县、乡、村、组四级治安防范网络。在县城区开展安全文明小区建设，制定《小区管理规定》、《小区公约》、《安全文明户标准》等规章制度。小区配备民警、治安员、民调员，成立管委会，实行封闭管理，24小时巡逻值班，居民楼院看管率达100%。是年全县15个乡（镇）全部达到市定安全乡（镇）标准，213个行政村（居委会）有187个达到安全村标准，85个一级机构单位创安达标76个。1997~2000年连续4年被评为洛阳市综合治理先进单位。1999年8月，河南省综治委命名栾川为省级治安模范县。2000年，中共中央社会治安综合治理委员会、国家人事部授予栾川县“1997~2000年全国社会治安综合治理先进单位”。

1993~2000年，栾川县综治委先后对综治措施落实不力，发生盗窃事故和群体事件的13个单位给予处理，其中被一票否决的3个单位，黄牌警告的7个单位，下达整改通知的3个单位。

社会稳定

1996年9月10日，成立栾川县稳定工作协调领导小组。1999年9月，撤销稳定工作协调领导小组，成立栾川县稳定工作领导小组，下设办公室与政法委合署办公。是年，制定“稳定工作百分倒扣实施办法”、“维护稳定三项制度”、“维护稳定工作领导责任查究暂行规定”和“维护稳定工作领导小组工作规程”。坚持“处早、处小、处了”原则，依法、果断处理各类突发和群体事件。

90年代末，栾川县曾出现一些影响社会稳定的因素。

县供销社股金服务部、县农业局农村合作基金会、团县委希望工程基金会，共揽储资金7335万元，涉及城乡储户26458个。因资金投放不当，造成死滞，不能兑付储户到期存款，股民情绪不稳，引发围攻乡政府事件。县稳定领导小组组织专人清欠，依法收贷，分期兑付，2000年底已兑付股金10%，股民情绪稳定。

钼产品价格长期低迷，全县钼企业亏损严重，6000名职工较长时间不能发放工资。破产企业和减员企业下岗职工7600余名，职工生活普遍困难，情绪不稳定。县委、县政府采取多种措施实施再就业工程，为职工再就业提供优惠条件，创造宽松环境，至1999年12月，有10%的下岗职工得到再安置。

栾川县“法轮功”活动始于1997年，全县共有71人参加，其中党员19人、干部29人、一般群众47人，涉及5个乡（镇），12个县直单位。党和国家宣布“法轮功”为非法邪教组织后，公安机关查获收缴“法轮功”书籍283本，录音带115盘、录像带18盘、

光碟3盘、李洪志像23张,取缔“法轮功”练习点2个。1999年7月县委印发《关于处理“法轮功”问题的工作方案》,对“法轮功”练习者采取“一包一”、“多包一”的帮教责任制,做好教育转化工作,71名“法轮功”练习者写出解脱申请,所在单位写出帮教转化考察报告和保证,逐一审查谈话,办理解脱手续。绝大多数解脱者没有再串联上访和继续从事修炼活动。

弘扬见义勇为精神

为鼓励教育广大干部、职工积极同各种违法犯罪活动作斗争,维护社会稳定,弘扬正气,打击邪恶,1994年4月,成立栾川县见义勇为基金会,副县长任会长,县财政局设立见义勇为基金储存专户。是年,县财政为基金会拨款5000元。县直单位干部职工,每人每月缴纳0.60元见义勇为基金,每年一次性从工资中扣除,共征收3.7万元,1997年停征。

1990~2000年,境内涌现了一大批见义勇为的集体、群体和个人。

1990年4月13日上午9时,由栾川发往洛阳的客车行至庙子乡老张村路段时,车上4名歹徒手持菜刀,砍伤乘客1人、抢劫乘客现金2700元后,跳车逃至山上,庙子派出所接到报警后,一边行动,一边向县公安局报告,一边向当地驻军求助。不到30分钟,军、警、民50余人开始搜山,4名歹徒走投无路,其中2名投降,另2名负隅顽抗,一名被击毙,一名被抓获,仅用了一小时四十分钟。

1995年2月11日中午12时,城关镇居民申龙、王红娃途经县城伊河北农贸市场时,发现一人从附近墙头上仓惶跳下,还带着手铐,申、王二人意识到此人是逃犯,立即拦住去路,此人惊慌失措,跳入伊河向西逃窜。申、王二人迅速跳入冰冷的河水中与之英勇搏斗,几分钟后,将其制服,押送公安局。经查,此人藏某,25岁,大清沟乡北乡村人,曾因故意杀人被判刑7年,刑满释放后,不思改悔,屡次作案,是月10日作案被抓获,次日乘去厕所之机,越墙脱逃。

1995年4月30日中午,有色公司冷水铅锌矿值班车接下班工人返回矿部,途经冷水中学时,被十几名四川籍民工拦阻,其中2人手持匕首、棍棒闯上车,索要200元钱遭拒绝后恼羞成怒,将2名工人刺伤,并扬言要炸车,冷水派出所干警闻讯赶赴现场,抓获一歹徒,其余逃散,正当值班车起步时,另一歹徒将点燃的炸药包扔至车后逃跑。冷水沟村党支部书记杨岳、冷水钼矿司机吴新治临危不惧,同时扑向歹徒,与歹徒搏斗,在周围群众协助下,将3名歹徒全部抓获,扭送派出所。

1999年1月30日凌晨3时左右,狮子庙地税所所长邢建成被阵阵撬门声惊醒,并听到有人翻门进院,走向财会室。于是,他立即穿好衣服,悄悄来到财会室外。发现窗纱已被撕开,钢筋被拉弯,隔窗看见一人正在屋内乱翻。他马上叫醒职工郝长献及其爱人,邢、郝二人各持木棒把守财会室前门后窗,让郝的爱人到派出所报案。邢、郝二人冲进屋内,与歹徒展开搏斗。邢被歹徒的电击枪多处击伤,郝被歹徒多次打翻在地。当歹徒乘机逃跑时,郝把住门口,邢不顾疼痛,死死抱住歹徒不放,待公安干警赶到后,将歹徒抓获,使国家财产免遭损失。

1999年2月14日,嵩县旧县乡一假释服刑犯赵某流窜到秋扒村南街,在村民曾某家行窃,被发现后逃跑。当赵某逃至下河滩时,被回家的村民张天禄夫妇迎面碰见,张天禄

立即挡住歹徒去路。赵某狗急跳墙，手持铁爪子相威胁，企图逃掉，张天禄不顾个人安危，与歹徒搏斗。歹徒丧心病狂，用铁爪子击中张天禄头部，鲜血直流。张天禄用手捂住伤口，呼叫着紧追不舍。村民听到呼喊声，纷纷赶到，与公安干警一同将赵某抓获。

1999年3月13日上午，县畜牧局工商公司经理于章栓由栾川乘车到洛阳，9时左右，车行至嵩县县城东，车上6名歹徒要挟顾客，当即抢走一名女乘客现金500元，受害人请求留给一些路费，遭歹徒拳打脚踢。此时，于章栓看在眼里，气在心上，迅速冲上去，大喝一声“不准再打！”歹徒们见有人干涉，恼羞成怒，照于章栓头上脸上猛击数拳，于被打昏在地，歹徒跳车逃跑。于稍清醒，见车上还有一名歹徒，便不顾伤痛和满脸血污扑向歹徒，死死抓住歹徒不放松，并大声喊叫司机不要停车，终将歹徒扭送田湖派出所。

1999年3月11日下午4时，一辆被歹徒劫持的红色面包车由合峪向庙子红洛河方向驶去，当行至庙子街时，车主将车玻璃打碎，发出“救命”的呼喊声，乡机关干部李照青、庙子乡村民王景霞、王建生等听到呼救声后，立即向派出所报案，李照青、王景霞二人骑摩托车，向面包车追去，当行至卡房村时，村民甘留奇、梁信娃也骑摩托车追赶罪犯，罪犯发觉有人追赶，便弃车向大山逃窜。这时公安干警及乡机关干部先后到达现场，连忙将受伤司机送往医院，李照青、王景霞、甘留奇、梁信娃等随同公安干警进山搜捕，两小时后，在一岭壕内将2名歹徒中的其中一名苏某抓获归案。劫车同案犯王某潜逃红洛河，引起当地村民的警觉。3月23日上午9时，庙子乡庄子村高六银、高保才等10名村民到居住深山的高改家（平时无人住）背粮食，将屋门打开后，警觉使他们立即意识到屋里好像有人，于是，高六银等10名群众一面布卡设控，一面进屋搜索，发现床下躺着1名可疑之人，他们当即将其揪出，从其身上搜出BP机、五四式手枪和两发子弹，经核实，确系持枪抢劫出租车案犯王某，高六银等迅速将王某扭送县公安局。这起持枪劫车案的罪犯全部被擒获。

1999年3月19日上午，栾川乡湾滩村孙某驾驶一辆机动三轮车，在七里坪路段遭到3名外地歹徒抢劫，孙某被劫持在三轮车上，当车行至庙子乡黄石砭村路口时，3名歹徒用头盔将孙某打昏后，弃车过河向庙子乡北凹村方向逃跑。孙某苏醒后，驾驶三轮车，向庙子派出所报案，又向北凹群众呼助。庙子乡北凹村民王景贤、王长红、王长兴、王占西听到喊声，立即追赶歹徒，在北凹村上马沟将3名歹徒控制，庙子派出所干警赶到后，将3名歹徒擒获。

1990~2000年，共召开见义勇为表彰会议10次，奖励现金25000元。见义勇为者或为保护国家、集体财产临危不惧，或为人民群众生命安全奋不顾身，或在生死关头同持枪械行凶抢劫的歹徒奋力搏斗，无不表现了新时代大义凛然的浩然正气。见义勇为精神成为正义战胜邪恶的不可抗拒的力量。

公 安

政治保卫

90年代，政治保卫工作全面贯彻《国家安全法》，以反渗透、反颠覆、反和平演变为

重点, 加强情报信息工作和政治侦察工作, 巩固人民民主专政和社会主义制度。1996~1997年两次开展打击“门徒会”和“呼喊派”的专项斗争, 摧毁邪教聚会点48处, 涉及11个乡镇24个行政村, 1100余人。治安处罚90人, 警告具结悔过950人, 收缴邪教书籍3620册和收录机、磁带等, 发放张贴打击邪教宣传品3000余份。对705人举办教育转化学习班, 使其脱离非法宗教活动。随着改革不断深入, 人们利益关系重新调整, 引发的矛盾增多, 敌情社情日趋复杂, 非法游行开始出现, 集体上访屡有发生, 封建迷信活动呈蔓延之势。1990~2000年共收集情报644条, 为党和政府正确决策, 妥善处理群体性突发事件, 稳定一方政局提供依据。

打击刑事犯罪

刑事侦察 90年代, 县境内劳务市场活跃, 外来务工人员急剧增加, 犯罪分子混杂其间流窜作案。1990年刑事案件发案率为全县总人口的1.22‰; 1991年全县刑事案件猛增到807起, 占全县总人口的2.78‰, 达到历史最高纪录。之后, 严管流动人口, 不断加大严打力度, 1999年全县刑事案件下降到235起, 发案率占全县人口的0.76‰, 是1989~1999年刑事发案率最低年份。1990~2000年, 全县共发刑事案件3987起, 案件以侵财为主, 抢劫、强奸、杀人、放火及爆炸等恶性案件屡有发生, 祸及无辜, 危及安全。反革命案件减少, 作案者以青少年为主, 外来人员居多, 流窜和团伙作案特点显著。

刑事侦察工作继续坚持“依法从重从快, 严厉打击各类刑事犯罪”方针, 采取以现案攻积案, 破大案带小案, 牵小案挖大案的方法, 以反盗窃为主线, 以破大案、挖团伙、打流窜为主攻方向, 有重点有目标地开展刑事侦察工作。1990年后, 刑侦工作实行目标管理责任制。警力下沉, 充实基层, 分片包干, 奖优罚劣, 调动破案积极性, 提高破案效率。1990~2000年, 共侦破刑事案件3814起, 占刑事案件发案总数的95.7%, 共破经济数额大、影响大、危害大的大要案1110起。1994年, 破获庙子乡黄某致死人命案, 有色公司吉普车被盗窃, 邓某侵吞3.3万元公款案, 庙子乡王某“解放”牌汽车被盗窃, 三川镇陈某8.8万元存折被盗窃, 冶化公司矿山2万元现金被盗窃, 长青选厂价值8万元汽车被盗窃, 还破获了6起重大凶杀案和1起团伙拦路抢劫1.5万元现金案等一系列社会关注的大要案。1995年破获张某等10人团伙和齐某等9人团伙盗窃金粉系列大案, 为企业挽回经济损失20余万元, 破获许某盗窃5辆吉普车大案, 破获3万枚和10万枚雷管被盗窃案。是年秋开展严打活动, 破获刑事案件110起, 摧毁团伙19个, 涉案70余人。是年10月10日至11月10日开展“河洛杯”百案攻坚竞赛活动, 破获刑事案件389起, 逮捕犯罪嫌疑人64名。1996年破获栾川县首例雇佣杀人等13起杀人案, 破获王某等拐卖17名男婴重大团伙案。全县共惩处各类刑事犯罪分子2306人, 处决5人, 逮捕330人。1997年先后破获以熊某、李某、乔某3起涉案29人的团伙盗窃案, 破获卢氏县王某为首的侵害范围达27个省区的特大信息诈骗案。1998年, 共破获各类刑事案件624起, 其中外辖区案件337起。

2000年9月17日凌晨1时许, 城关镇耕莘东路一组徐某家两层楼房及屋内全部财产被炸毁, 徐的父亲、长子、次子4人被当场炸死, 徐的女儿被炸成重伤, 徐受轻伤。邻居郝某的房子被炸塌, 郝某及其不满两岁的孩子郝延台被砸死在房内。周围30余户房屋不

同程度受损。事发后立即得到市、县领导重视，省公安厅派员现场勘验侦破。县公安局抽调42名干警组成“9.17”特大爆炸案专案组，经过一昼夜的访问、调查取证，于2000年9月18日凌晨5时破案，犯罪嫌疑人徐某在大量证据面前对犯罪事实供认不讳。徐于1983年因强奸罪被判处有期徒刑两年。徐与其妻婚后，因怀疑次子是其妻与他人有染而生，经常和其妻发生口角，并多次殴打。徐的行为遭到两个孩子的坚决反对，致使家庭矛盾日益加剧，徐感到家庭没有任何温暖，遂产生杀害家人之恶念。2000年9月16日，趁家人熟睡之机，徐取出8包炸药，放在自家一楼正间客厅茶几上，装好导火索，于17日凌晨1时许燃爆，造成轰动全县的特大爆炸杀人案。

刑侦技术 90年代，加大投入，增购设备，促进侦破技术现代化，提高破案技术含量。1990~2000年勘察各类刑事现场2156起，检验尸体401具，活体614例，提取各种物证痕迹1040件。1989~2000年，共完成整集犯罪嫌疑人资料8793份，其中1990年完成1335份，位居洛阳市之首，1995年完成编码、造册、分类、填卡、投入使用。完成指纹资料2988份，人像辨认册45本2108人。至2000年底，共查索信息资料8800份，对比指纹档卡8600份，辨认嫌疑人像173人，破获刑事案件216起，抓获犯罪嫌疑人47名。

扫黄禁赌毒

80年代中、后期，随着改革开放，外来腐朽思想和生活方式影响，使早已绝迹的黄、赌、毒社会丑恶现象又沉渣泛起，卖淫嫖娼重新出现，淫秽物品泛滥、赌博盛行。根据国务院和公安部的要求，公安机关对境内卖淫嫖娼、赌博等开展专项斗争，社会丑恶现象有所收敛。

1994年，黄、赌、毒现象有所抬头。是年秋，公安、工商、文化等部门对全县百余家录像厅、游戏厅、图书摊点突击检查，共查获淫秽图书49册，录像带30盘，查封赌博性电子游戏机7台。1996年公开销毁淫秽录像带695盘，激光唱盘105盘，书刊150册。1997年，开展“百日扫黄打丑”专项斗争，查处黄、赌治安案件169起，违法人员660人，其中卖淫嫖娼32起，处罚68人，清理色情人员21人，查处赌博125起，533人。1999年，先后3次开展扫黄禁赌活动，共查处黄、赌案件223起，从中查获卖淫嫖娼案件36起，依法处理116人。遏制了社会丑恶现象蔓延势头。2000年7月，在全县范围内开展为期3个月的打击卖淫嫖娼等专项斗争，共查获黄、赌、毒案件185起。

1997年，根据中央和省、市禁毒会议精神，成立栾川县禁毒工作办事机构，开展禁吸、禁种、禁贩工作，同时查禁将罂粟壳、籽掺入食品食用现象。是年5月，开展禁毒专项斗争，查获涉毒案件23起，铲除罂粟3227株，处罚25人，抓捕2人。

治安管理

特种物品管理 1996年7月，落实《中华人民共和国枪支管理办法》和省、市公安机关指示精神，全县共收缴各类枪支7222支，其中超范围公务用枪48支，民用枪支7174支。捣毁贩枪、制枪窝点5个，查处涉枪犯罪嫌疑人44名，有效遏制了枪患，成为栾川县有史以来规模最大的一次收枪活动。之后，对符合规定的公务用枪，重新登记发证。1998年3月举办两期65人参加的公务持枪人员培训班。1997年4月，县公安局作出枪支

管理规定：枪不离人，人不离枪，严禁转借，严禁随意鸣枪，严禁带枪饮酒。根据国家经委、公安部经贸字〔1987〕50号文件精神，化学剧毒物品由公安局、经委、黄金局协商定点供应，由单位介绍，公安机关审批备案，办理购买证，方可购买，严禁私自经销、购买、使用。

1990~2000年对爆炸品、剧毒品的经营、销售和使用进行多次整顿。1996年，成立栾川县爆炸剧毒物品稽查队，培训安全员85人，开展安全检查113次，整改安全隐患7处，收缴私运炸药10吨，导火线5万米，雷管5000枚，氰化钠6000公斤。1998年，县政府印发《栾川县检查整顿民爆物品工作方案》，对涉爆单位核发爆炸品使用证，经培训合格核发爆破证，工人持证上岗。1998年成立栾川县烟花爆竹总公司，专营烟花爆竹，各乡（镇）仍由供销社经营。未经公安机关批准、无工商部门颁发营业执照，不得生产和经营，春节、元宵节可办理临时经营许可证。

公共秩序管理 90年代，栾川文化市场活跃，饮食服务、商贸旅游业快速发展，治安管理领域扩大。1994年，贯彻落实《河南省公共场所治安管理办法》，对文化、娱乐、游览、集市、饮食、体育、美容美发等公共场所进行清理整顿，实行开办许可证制度。是年，共整顿公共场所1690个，按照“保护合法、取缔非法、打击违法”的原则，以净化社会环境，查禁黄、赌、毒为主要任务，对公共场所实行档案管理制度，分片包干落实安全责任制，加强治保组织建设和制度建设，对公共场所开展经常性地治理整顿，同时治理整顿文化市场和学校周边环境。1990~2000年通过整顿公共场所，共查获各类违法人员6400人，规范管理档案4500份，取缔26家，责令停业整顿27家，破获刑事案件24起。

大型庆典活动、重大节日及政治敏感期，加强值班。严格重大活动审批制度和安全责任制度，协助活动承办单位执勤、巡逻、警戒，确保安全。

特种行业管理 1999年，全县共有旅馆367家，汽车、摩托车修理119家，经营汽车配件31家，钥匙修配23家，典当寄卖11家，刻字1家，印刷32家。

公安机关对特种行业注重源头管理，凡申请开办特种行业者，经主管部门批准后，由公安机关审批，发给开办特种行业许可证，有歇、停、并、转和变更，必须向公安机关申请备案。

1990~2000年，县公安机关按照有关法律法规对特种行业不断开展治理整顿。1998年，整顿旅馆业，查获盗窃案件27起，诈骗案件1起，卖淫22起，赌博30起，流氓奸宿5起。逮捕4人，拘留41人，治安处罚63人。1997年，取缔废旧金属收购站17家。1998年，取缔印刷厂1家，收缴非法印刷品200册。1993年，石庙乡农民倪某托本乡农民李某偷刻河南省人民政府、河南省高级人民法院、洛阳市人民政府、洛阳市公安局等12枚公章，行骗未遂被查获逮捕。1993、1996年，先后查获私刻栾川县人民武装部招待所财务专用章和私刻国界审验条章案。经清理整顿，报洛阳市公安局批准，栾川只1家刻字处可刻制公章，其它11家刻字处，只允许刻制个人私章。

户籍管理 90年代，栾川户籍管理工作坚持为改革开放服务，为社会稳定服务的原则，基本做到各类户口底子清，情况明。

1991年后，居民身份证颁发工作进入制度化、规范化管理阶段，为进入16周岁居民

办证、身份证遗失补办、换证等成为常规性工作。

1997~2000年,全部换发常住人口登记表和居民户口簿,通过换发表簿,纠正漏登和差错。1997年,换表301121张,换簿81867本,完成4年任务的50%。

流动暂住人口的管理是栾川户籍管理的难点和重点。栾川矿业的快速发展,使外来打工人员日益增多,分别来自11个省(区)30多个县市,高峰期外来人口达到1.2万人。1996年《洛阳市暂住人口管理办法》颁布施行,县政府成立机构,组织人员认真落实,共清理流动、暂住人口8300人,其中登记发证4500人,发租房许可证1365户。按照“谁留人,谁负责”的原则,签发安全责任书1365份,列管重点人口81人,向外发函503份,回函38份,从中发现案件线索23条,抓获杀人犯4名,查处治安案件87起,逮捕29人,劳教6人。

80年代中、后期,为解除知识分子的后顾之忧,对其农村户口的家属、子女符合条件者可转为城镇户口,并可优先就业,“农转非”成为农村青年的向往。1992年县政府允许出资6000元“农转非”1人,后降至4000元、3000元、2000元。1999年6月,全县出资“农转非”1079人。1999年7月1日,洛阳市公安局印发《关于严禁出卖户口的紧急通知》,此类户口停办。1998年7月,根据中共中央精神,全县农村实行土地延包,城镇下岗职工、无业居民要求将城镇户口转为农村户口,分田耕种谋生,1999年底已办理72人。

消防建设

消防管理 1990~2000年,栾川消防工作贯彻“预防为主,防消结合”、“谁主管,谁负责”和“专业队伍与群防群消相结合”的方针,采用多种形式,普及消防常识,开展经常性的消防监督检查,消除火灾隐患,确保人民群众生命财产安全。1997年,开展3次防火检查,发现隐患178处,落实整改措施150处,处罚责任人25名。1998年,落实国家《消防改革与发展纲要》,以专项治理为重点,以消除火灾隐患为突破口,严格消防监督与管理,狠抓重点部位的硬件建设和消防责任制的落实。是年7月,对液化气市场的防火安全进行专项治理,取缔3家无消防设施无制度的经销站,对16家下发整改通知书,责令限期整改。1999年,对火灾事故依法追究,全年传唤12人(次),留置2人,治安拘留2人,罚款5个单位。

消防设施 1995年,收取消防设施配套费和社会集资筹款30余万元,购置消防指挥车1辆。1997年,购置消防车1辆,在县城主干道安装20个消防栓,解决消防供水问题,督促重点单位购置消防器材300余具。

火灾事故 1991~2000年,全县共发生火灾事故42起,其中较大火灾4起:1991年冬,黄金宾馆一楼失火,家电、服装门市被烧毁,损失20余万元;1995年,县有色公司编织袋厂失火,损失30余万元;1995年老君山中药厂失火,烧毁厂房、设备和药剂,损失10余万元;1997年,石庙选矿厂失火,烧毁厂房、设备,损失4万余元。火灾事故皆因消防意识淡漠违章作业所致,县消防队及时组织扑救,使火灾经济损失减少到最低限度。

交通管理

秩序管理 1994年10月,栾川县公安交通警察队更名为栾川县公安交通警察大队。1995~1997年,先后成立交警一、二、三、四中队和女子交警岗。1999年底,共有正式干警12人,合同警41人。

县公安交通警察大队依据交通安全法律、法规管理全县机动车辆、驾驶员、城乡道路交通、处理交通事故。1999年底,全县有各类汽车6633台,驾驶员7560人,农用车、拖拉机、摩托车、三轮车等机动车辆3000余台。县公安交通警察大队以“整秩序、压事故、促畅通”为目标,采用多种形式广泛开展交通法律、法规宣传,增强人民群众和中小学生的交通意识,对驾驶员开展经常性的培训,提高其思想素质和技术水平。开展交通秩序百日整顿活动和安全竞赛活动。1997年全队干警人均上路执勤335天,纠正各类违章134500人(次),对严重违章驾驶员400余人举办8期培训班。是年,按照“五有五无”(有安全教育领导机构、有宣传教育工作制度、有交通安全展室、有交通安全村标志、有宣传活动记录;无重大交通事故、无交通堵塞、无损坏公路、无占道作业、无不懂交通安全常识者)标准,在全县公路干线创建7个安全村,安全村所辖路段同期事故率下降90%。从1995年起,每年与有车单位签订目标责任书,实行安全目标管理。交警坚持办证、过户、审验现场办公,寓管理于服务之中。

事故处理 1990~2000年全县共发生交通事故1657起,死亡142人,伤残486人,经济损失2450300元,处理肇事人员302人,其中报捕40人,拘留61人,其他201人。事故处理实行“阳光作业”,做到“三快”、“三卡”、“四公开”(即快立案、快办案、快结案;便民服务卡、事故处理明白卡、征求意见卡;公开处理法律依据、公开办案程序、公开听证调解、公开社会监督)。

特大交通事故两起:1991年8月30日7时,洛阳栾川铝业公司驾驶员王某驾驶矿山值班客车送职工上班,行至距三道碛1282号坑口200米急转弯下坡处,汽车翻滚到80余米深沟,车上43人,死亡10人,重伤9人,轻伤24人。

1994年12月10日10时许,栾川县客运联营公司聘用龙峪湾林场司机白某,驾驶公司客车,从冷水开往县城,行至陶湾乡肖圪塔村任家沟急转弯处,因驾驶员违章熄火脱档滑行,致使客车坠入52.5米的深沟,61名乘客,当场死亡15人,送医院又死4人,伤残37人。

“110”指挥中心

1998年2月,建立“110”报警指挥中心,由“110”报警服务台和特警队组成,以特警、巡警、交警、刑警、消防为骨干力量,以派出所为依托的快速反应机制和多警种协同作战网络。指挥中心的建立结束了长期存在的报警难,求助难的局面。“110”报警服务系统坚持24小时接处警,履行“有警必接,有险必救”的承诺,赢得社会各届的赞誉。自建立至2000年12月共接警8734起,出警8734起,制止和处置各类治安案件2784起,接受救助2476人(次),扑救火灾116起,救助迷失儿童85人,抓获犯罪嫌疑人623人。1998年10月30日市“110”联动现场会在栾川召开。1999年,市公安局授予栾川“110”指挥中心集体三等功。

检 察

刑事检察

审查批捕 1990~2000年,共受理提请批捕案件1178件,涉案2216人。审结1178件,其中决定逮捕940件,涉案犯罪嫌疑人1831人,不批准逮捕74件150人。追捕漏犯59件59人。监督立案28件36人。

1994年,制定审查批捕严把事实关、证据关、法律关、定性关监督制度和发案登记本、立案登记本、破案登记本、处理登记本审查制度。是年,先后15次审查8个乡镇派出所的“四本”,发出书面检察建议10期,建议依法追究刑事责任7件10人。1998年,把执法监督的重点放在审查有罪不究,以罚代刑的刑事案件上,全年共向检察机关退补20件35人,建议撤案6件6人,追诉漏犯1人,发出纠正违法通知书12份,呈请市院批准延长羁押期限41件89人,确保无罪者不受追究,不漏网一个罪犯。

审查起诉 1990~2000年,对各类案件的审查起诉坚持事实清楚,证据确凿充分,做到法行无疑。配合公安机关在严打和专项整治斗争中提前介入,做到依法、从快、从重严厉打击各类犯罪分子,共受理移送起诉1266件2212人,审结1266件2212人;其中提起公诉1061件1873人,不起诉53件96人;建议撤案28件35人;出庭支持公诉963件,涉案犯罪嫌疑人1689人,胜诉率100%。共向侦查和审判机关提出依法纠正建议和通知59件。

职务犯罪检察

查处贪污贿赂犯罪 1990~2000年,共受理查结贪污贿赂罪案线索473件481人,立案侦查办结114件114人,其中大案72件72人,提起公诉110件106人,被追究刑事责任106件106人,科级以上干部33件33人,为国家挽回经济损失1703.2万元。

1995年4月,成立栾川县反贪污贿赂工作局,撤销反贪污贿赂侦查科。1996年,共初查经济犯罪线索61件,立案侦查21件,其中贪污7件、受贿7件、挪用公款7件,其中大要案16件,占立案数的77.8%,比1995年上升21个百分点。万元以上9件,5万元以上3件,10万元以上3件,办结率为100%,为国家和集体挽回经济损失210万元。1998年,把严厉打击贪污、贿赂、渎职等各类经济犯罪放在首位,对民愤大、反映强烈、严重危害栾川政治稳定和经济发展的“害群之马”、“穷庙富方丈”严查快办,全年共受理各类经济罪案线索68件,查结50件,转纪检、监察部门查处18件,依法立案侦查10件,其中贪污7件,挪用扶贫款3件,挽回经济损失180余万元。按照“惩办、预防、教育相结合”的原则,将反腐败的防堤前移,县检察院率先成立预防犯罪科,专门研究新形势下经济犯罪的特点和预防措施。是年,成立栾川县惩治预防金融犯罪指导委员会,帮助金融部门建立健全规章制度36项,发检察建议29份,发整改建议15份,增强抵御和防范经济犯罪能力。1999年,在全县开展打击和预防金融和建筑领域经济犯罪的专项斗争,共查处10余起贪污贿赂案件,挽回经济损失500余万元,一些包工头、企业单位领导和财会人员落入法网。2000年,初查贪污贿赂渎职案件线索860件,立案侦查18件21

人，其中大案7起，占立案数的38.9%。县建行常某挪用储户资金23万元，赵某、孙某分别挪用银行资金50万元、48万元，用于炒股；县有色公司原经理朱某利用公司破产之机，贪污公款14.3万元；庙子化工厂原财务科长耿某私分、侵吞公款5.4万元；铝业公司许某开假发票贪污公款32.4万元。一批大案的迅速查处，昭示了党和政府惩治腐败的决心和信心。

查处渎职侵权犯罪 1990~2000年，共受理渎职、侵权罪案线索289件315人，立案侦查办结101件117人。其中提起公诉86件116人，大案67件69人，被追究刑事责任86件116人，科级以上干部19件19人。

1993年，共查结案件线索55件，立案侦查9件10人。检查整顿厂矿安全4次。对全县派出所进行执法执纪检查2次，发出违法违纪检察建议22份。对刑讯逼供、非法拘禁、徇私舞弊、玩忽职守和重大责任事故案件重点查办。1996年，根据全国第十次检察长会议精神，把法纪监督纳入反腐败整体格局。是年，全县厂矿发生重大事故37起，造成死亡41人，重伤13人，经济损失60万元的严重恶果，立案查办玩忽职守案2件2人，重大责任事故1件1人，提出整改和补偿建议34起，并以案说法预防犯罪。2000年，立案侦察玩忽职守、徇私舞弊、滥用职权等渎职犯罪6件6人，为国家挽回经济损失274万元。是年，对拨云岭水电站等重点在建和筹建项目的招标、发包、质量检测验收等重要环节进行跟踪监督，保证重点工程顺利实施，并在重点部位和环节预防经济犯罪。

监所检察

1990~2000年，共开展刑罚执行情况专项检查332次，印发《检察建议书》44份、《纠正违法通知书》97份，依法消化超期羁押297件305人。纠正监管活动轻度违法327件。立案查办被羁押人犯和监外执行人犯再次犯罪8件13人。

1993年，保护被监管人员合法权益，查处打击牢头狱霸1件，对监外执行人员回访考察2次，纠正脱管现象。对不符合条件的监外执行犯收监执行1人。1996年，查办在押犯人孟某等合伙贩运假币案和监外执行犯潘某放火案，严厉打击罪犯重新犯罪。教育羁押人犯120人（次），促使其检举犯罪事实59条、交待余罪7条。1998年，监所检察工作注重监管场所的贪污贿赂、渎职侵权案件的查处，发现线索1起，依法转交有关部门处理。2000年，首次查处5名罪犯结伙越狱案，县法院依法重判。受理被监管人员不服判决提出申诉案件14件14人，审查后全部转办。开展刑罚执行情况检查，发出《检察建议书》4份、《纠正违法通知》8份，纠正超期羁押5案12人。

民事行政检察

受理民事行政检察案件始于1995年，当年受理申诉案件12件，其后逐年增加，至2000年，共受理审查民事行政申诉案件151件，立案办结46件，提请抗诉37件，息讼107件，裁定再审37件。

1996年，受理申诉案件15件，立案4件，其中报请抗诉1件，向法院建议纠正3件。调解息讼11件。全年下乡巡回宣传4次，扩大民事行政审判监督的影响，丰富案源。1998年，受理各类民事、行政申诉案件29件，立案9件，其中报请抗诉8件，建议县法院纠正3件，维护原判20件。2000年，受理申诉案件43件，立案办理14件，息诉29

件, 提请抗诉10件, 要求法院再审3起, 县法院支持抗诉14件, 为国家集体挽回损失28万元。

控告申诉检察

1990~2000年, 共受理罪案线索1106件1328人, 查结1106件1328人, 其中按管辖权转办497件, 转本院职能部门立案87件, 办结申诉案件43件, 刑事赔偿案件8件, 上级要结果案件36件, 检察长批办案件131件, 依法化解息讼集体上访案件24件213人, 化解告急上访19件76人, 接待法律咨询630人(次), 开展举报宣传和以案释法宣传52期, 举办法制讲座22场(次), 印发宣传品2.1万份, 举办法制成果展6期, 制作展览图片专版298个。

1993年, 利用多种形式广泛宣传, 调动群众举报积极性, 设立举报中心, 公开举报电话, 疏畅举报线索的受理和分流渠道, 依靠群众惩治腐败, 全年共受理有价值举报线索68件, 立案侦察13件。1996年, 坚持检察长接待日制度, 全年共接待群众56人(次)。受理举报线索102件, 其中立案4件, 转办78件。控告申诉检察发挥执法监督窗口作用, 实现了无重复信访、无越级上访、无矛盾激化、无错漏案件的“四无”目标。2000年, 受理举报96件, 院内管辖52件, 转办44件, 立案自侦6件, 办结申诉复查5件, 立刑事赔偿案1件, 息诉集体上访58人, 告急上访3件14人, 检察长接待48次103人。办理检察长批办案件43件, 办结率100%。是年3月, 接待潭头镇蛮营村99名群众集体反映村教学楼质量差, 危及60名学生安全问题。接待室立即成立专案组, 深入现场, 采取措施、转移学生、尽快复课, 深受群众赞誉。年底, 接待室被授予省级文明接待室。

检察技术

1990~2000年, 不断加强检察技术基础设施建设, 增加资金投入, 更新添置设备, 注重技术培训, 努力提高检察技术水平。11年中, 提供技术服务276件, 占总办结案件2056件的14%。提供视听证据896件, 会计司法鉴定229件, 法医鉴定48件, 文检736件, 其它147件。

1993年, 参与自侦案件侦查物拍照5起, 参与公安机关侦查活动12起。1996年, 参与刑事案件现场勘验9件, 反贪鉴定1件, 法纪现场勘验1件。1998年, 参与公安刑事案件侦破10件, 提供现场勘查材料7份, 提供技术服务123件, 提供视听证据30件。

审 判

告诉申诉

1989年3月, 法院设立告诉申诉审判庭, 受理各类告诉案件, 审查申诉再审案件以及处理来信来访。告诉申诉工作成为法院联系群众的桥梁和窗口工作。

1993~1998年, 共审查告诉案件3457起, 审结申诉案件104起, 办理假释案件165起。1999年后假释案件收归市中院办理。处理信访案件7053起, 解答法律咨询1283起。1993年告申庭在全市率先推行“两统管、两分离”制度(统管立案、统管再审; 立案与审判分离、审判与监督分离), 不断提高立案质量和效果, 立案正确率和及时转办率逐年

提高。并加大对集体上访、上访老户的处理工作力度，连续10年实现了无赴省进京集体上访、无赴省滞京上访老户、无社会影响恶劣上访的“三无”目标。1994年被评为洛阳市告审工作先进单位。1997年8月，河南电视台“中原焦点”栏目对栾川告审工作作专题报道。是年7月和翌年3月，洛阳市中级人民法院党组为栾川人民法院告审庭先后两次荣记集体三等功。

刑事审判

1990～2000年，刑事审判工作继续坚持“依法、从重、从快”的方针，严厉打击各类刑事犯罪活动，始终把危害大、情节恶劣、群众反映强烈的大、要案作为刑事审判的重点。

1995年，审理李某等4人抢劫案。李某等4人在潭头发往洛阳的班车上，手持凶器毒打乘客，以刀逼迫售票员抢走票包，抢劫乘客10多人，共抢劫现金1105元，社会危害极大，犯罪手段恶劣，分别从重判处4犯3至10年有期徒刑，震慑了犯罪，保护了人民群众生命财产安全。

严厉打击行贿、受贿、贪污、挪用公款等经济犯罪活动，维护社会主义市场经济秩序是刑事审判的重要职能。1995年，审理徐某挪用公款案，徐在任赤土店营业所会计期间，利用职务之便，以储户名义，采取空支、空汇、空入不计分帐等手段挪用公款17.45万元，数额巨大，从重判处有期徒刑15年。1996～2000年，共审理经济犯罪案23起，其中依法判处副科级以上领导干部有期徒刑的5人。维护了经济秩序，推进了反腐败斗争的深入发展。

严格起诉审查、及时退回证据不足案件，1995年退回补充侦察78案。1997年，新“刑法”和“刑事诉讼法”相继颁布实施，刑事审判制度进一步完善，在人民法院未作出判决前，刑事被告不再称罪犯，一律称犯罪嫌疑人，以保证正确惩罚犯罪和无罪者不受刑事追究。

1997年12月，县人民法院设立少年审判庭。依照法律规定，审判未成年人刑事案件有女审判员、特邀陪审员参加，不公开审理。根据“教育、挽救、感化”的方针，对偶犯、初犯、从犯大胆适用缓刑。1990～2000年，少年审判中被告上诉共35人，二审全部维持原判。1990～2000年，共受理各类刑事案件1397起，审结1389起，审结率99.4%。

民事审判

90年代，随着法制的不断完善，公民权益意识明显增强，民事案件呈上升趋势。1990～2000年，县法院共受理民事案件8017起，审结7691起，审结率为96%，其中1997年受理1299起，相当于1985年受理344起的3.8倍。通过大量民事案件的审理，妥善处理和化解新形势下人民内部矛盾，调整公民、法人间的利益关系，促进社会稳定。民事审判工作注重典型民事案件的审理和慎重审理群体性民事案件。1997年，审理城关镇刘某（女）诉其4个儿子不履行赡养义务案，此案具有较普遍的代表性，为审好一案教育一片，院长亲任审判长，邀请县人大、政法委、妇联会、老干部局等单位领导旁听。通过审判活动，收到了保护老年人权益，规范公民道德行为，弘扬健康民风的良好社会效果。《中国青年报》、《中国社会报》、《洛阳日报》对审理情况均作了报道。1998年，审

理县君山制药有限公司侵犯 28 名下岗职工财产权案，审理难度大，涉案人员多，诉讼标的 50 余万元。庭审前对双方作了大量疏导说服工作，以辩论方式，在依法、平等、民主的基础上开展庭审活动，最终作出让君山制药有限公司适量赔偿的判决而审结此案，缓解了对县委、县政府的压力，稳定了社会大局，化解了矛盾。

1996 年后，随着市场经济的发展，开始出现栾川县民事审判史上鲜见的知识产权、广告展播、报刊投递居间合同、侵犯他人姓名权之类的新型纠纷案件，通过对这类案件的审理，维护了市场经济秩序和公民的人身权利。

经济审判

90 年代，经济审判工作坚持以经济建设为中心，以发展和完善社会主义市场经济体制提供司法保障为目的，量化办案任务，落实目标责任，开展办案竞赛，对经济案件快审、快结、快执行。1996 后，改革庭审方式，经济案件开庭率达到 85%，当庭宣判率提高了 25%，案件审理周期由 45 天减少到 28 天，提高了审判效率。积极审理农村承包合同、农贷合同以及土地、山林的经济纠纷案件，主动为农村经济服务。对企业经济案件做到立案优先、审理优先、执行优先。严密组织、精心部署，搞好企业破产、兼并案件的审理工作，先后依法审理了县有色金属工业公司、轻化工业公司、罐头厂、萤石公司、氧化镁厂等企业的破产案件，使破产程序圆满落幕。

1990~2000 年，共受理经济案件 2297 件，审结 2178 件，审结率 94.8%，结案标的总额 154.59 亿元。1993 年 12 月，县法院成立金融法庭；1996 年 1 月，改金融法庭为经济审判二庭；1994~2000 年，共受理金融案件 997 件，审结 992 件，审结率 99.5%，结案标的总额 1809.8 万元。

行政审判

群众对“民告官”不习惯，有顾虑，行政案件少，1989 年仅受理行政案件 5 起。1990 年 10 月 1 日，《中华人民共和国行政诉讼法》实施，行政案件有所增加。人民法院通过对行政案件的公开审理，保护公民、法人和其它组织的合法权益，支持行政机关依法行政。

1990~2000 年，共受理行政诉讼案件 377 起，审结 351 起，审结率为 93%，案件多涉及交通、公安、土地等方面。县人民法院撤销、改变原行政决定的 294 起，占审结案件的 83.6%，行政机关胜诉率仅占 16.2%，行政执法水平亟待提高。

1999 年，县法院受理原告董某不服被告栾川乡人民政府《关于董延明与赵学纯树木纠纷的处理决定》一案，经审理查明，1998 年 8 月原告采伐杨树，与赵学纯因树的权属发生纠纷，原告提供的分树底册，因无当事人签字，无法认定树归原告所有，被告提供 9 位村民证明该树应归赵所有。判决被告认定事实清楚，证据确凿，维持原决定。支持行政机关依法行政。

2000 年 4 月，法院受理孙某不服洛阳市劳动教养委员会〔1996〕洛劳教字第 715 号劳动教养决定一案，经审理查明：1994 年 10 月 26 日晚，屠户李某以 980 元买猪一头，行至赤土店乡郭店村时，因猪蹄磨破无法行走，留猪道旁，借车拉运。适逢孙某驾车经过，见路边卧一生猪，无人看管，便与同车 4 人将猪拉回宰杀分食。法院认为：屠户于晚 9 时

置伤猪于公路边,无任何保护措施,孙某采取密窃手段拉回生猪,属不当得利而非盗窃行为,被告认定孙盗窃生猪,定性不当,作出撤销被告决定,令其赔偿原告被限制人身自由期间7586.69元损失费,并为原告赔礼道歉恢复名誉的判决,保护了公民人身权利。

执行

人民法院因“执行难”导致“空调”(调解)、“白判”现象日趋严重,执行积案增加。为加大执行力度,1990年10月成立执行局,撤销执行庭。对无执行能力的停产和严重亏损企业依法中止执行,对有部分执行能力者分期分批执行,对有能力拒不履行的依法强制执行。

1990~2000年,共受理执行案件2769件,执结2547件,执结率91%。1998年,协助外地法院执行10余起经济案件。执行中,对婚姻、继承、赡养案件以教育为主,对经济纠纷案以促其主动履行为主,对侵权案件以强制执行为主。1995年,合峪镇李某申请执行王某赔偿一案,被执行人多次拒传,逃避执行,将其依法拘留,两天时间执结。1996年,张某申请执行县绿色食品公司一案,因该公司为县重点扶持企业,采取动员企业对所欠债务履行一些、闲置资产抵顶一些、不足部分计划缓期给付的执行措施。

人民法庭

基层法庭 1993年12月,因办公设施短缺,人员不足,撤销狮子庙、陶湾、合峪3个法庭,保留城关、三川、潭头3个法庭。1996~2000年,3个法庭共受理案件2825起,审结2805起,审结率为99%。1995~2000年,3个法庭大力加强业务、队伍和硬件建设,办案效率和办案质量显著提高。1996年,城关、潭头法庭被评为市级最公正、最文明、最廉洁、最讲理法庭,三川法庭被评为省级“四最”法庭和市级先进单位。1997年,潭头法庭被评为省“四最”法庭。1998年,城关法庭被评为省级标兵单位。

企业法庭 自1994年起,先后在洛阳栾川铝业公司、县冶金化工公司、县供销社、县汽车运输公司设立巡回法庭。1998年8月,根据中共中央、国务院及最高人民法院的指示,撤销巡回法庭。企业法庭存在期间,帮助企业理顺外部关系,收回外欠资金,为企业发展做出了一定贡献。1994年,通过非诉讼调解为企业收回资金170万元,挽回直接经济损失70万元。铝业公司法庭以办案效率高、质量高而引人注目,信息、调研、法制宣传等工作处于法庭领先地位。1995~1997年,为洛阳栾川铝业公司追回资金386万元。

司法行政

普法教育

1990~2000年,正值国家实施第二、第三个五年普法规划时期。普法教育工作,经历了由形式单一到形式多样,由普遍声势到广泛深入,由职能部门搞普法到全社会齐抓共管,由单纯普法到依法治理的过程。第二、第三个五年普法规划实施期间均把宪法作为普及教育的核心内容,同时根据立法进程,不断把新颁法律作为普法的内容。到“三五”普法时,明确提出领导干部是普法的关键,青少年学生是普法的重点,广大公民是普法的基础,司法、行政执法人员和经济管理人員是普法的主体。普法对象层类分明,普法任务

明确具体。普法职能部门重点抓好全民共学法的普及工作，各单位重点抓好部门和行业法的普及工作，普法工作分工明确，责任落实。干部群众法制观念普遍增强，遵纪守法，依法办事的自觉性不断提高。

普法主要采用游行宣传、版面展出、宣讲员培训、创办法律夜校、普法讲座、普法考试、发放普法教材、法律知识竞赛、普法文艺演出等形式进行。

1990~2000年，栾川城乡普法游行宣传700多次，万人以上游行4次，版面展出万余块780多次，乡（镇）和人口集中的村镇刷写固定宣传标语或版面1700多条（块），创办农民法律夜校170所。全县乡（镇）教委聘任法制教育副主任15名，县直学校聘任法制副校长11名，具体负责学校普法教育计划的落实。广播电视发稿2400件，举办法制讲座80期，举办普法宣讲员培训班16期，2300人参加培训。印发各种普法教材14万册，组织各种不同类型的普法考试270多次，向科（局）级干部发放学法专用笔记640本，通过考试，颁发职工干部普法合格证5400份。在全县城乡举行普法宣传文艺演出270场（次）。1999年应普法的干部3215名，已普及3210名，普及率为99%；应普法职工6500名，已普及6300名，普及率97%，应普法农民19.5万人，已普及16.5万人，普及率85%。

依法治县

国家实施第二个五年普法规划的1991~1995年间，一些单位和行业在普法的基础上开始自发地开展依法治理活动。1996年12月，人大常委会第29次会议作出了《关于实施依法治县工作决定》，并召开栾川县依法治县动员大会，成立栾川县依法治县工作领导小组，县委书记任组长，依法治县办公室设于司法局。其后，县、乡（镇）政府和行政执法委局数次清理和废止与现行法律、法规相悖的文件。在司法和行政执法机关进一步明确执法主体，界定执法范围，推行部门执法责任制和错案追究制。1997年开始实行对行政执法人员，核发执法证和年审、换证制度。是年，共换发行政执法证630份，行政执法人员持证上岗，亮证执法，做到公开执法依据，公开执法程序，公开执法结果，接受社会监督。1998年，中共十五大郑重提出“依法治国，建设社会主义法治国家”的治国方略，依法治县工作越来越为党政领导重视。是年，根据依法治县工作需要，县、乡（镇）政府和部分执法委局在律师和法律工作者中聘请37名法律顾问，协助处理法律事务。90年代，“行政诉讼法”、“行政复议法”等一批行政法律、法规相继颁布实施，完善了行政法律体系，疏通了人民群众保护自身合法权益和监督权力行为的渠道。2000年，县政府受理行政复议案件17起，改变和撤销原决定13起。1999年9月县委、县政府作出《关于依法治县工作的若干规定》，2000年10月，成立行政执法督察中心。

1997年1月，按照行政辖区、行政执法机关、企业、学校、农村5个类型选定试点，以点带面，分类推进依法治县工作。1998~1999年，洛阳市依法治市领导小组考核认定陶湾镇、县工商局、城关镇上河南村、地税局、白土乡为洛阳市首批依法治理示范单位。

民事调解

1990年，全县农村共有调委会213个，其中一类134个，占62.9%，二类73个，占33.8%；三类6个，占3.3%。是年，根据国务院颁发的《人民调解委员会组织条例》，

在全县较大企业建立 6 个调委会，整顿农村三类调委会，规范民调制度，落实民调人员待遇，建立起以生产组民调员为基础，以村调委会为骨干，以乡（镇）司法调解中心为龙头的民调组织网络，形成小纠纷不出组，大纠纷不出村，疑难纠纷不出乡的民调工作格局。每年组织春节、夏、秋 3 次矛盾排查，坚持“以防为主，调防结合”方针，化解矛盾，防止激化，稳定社会。1999 年，全县乡、村两级共调解各类纠纷 1757 起，调解率 100%，调成 1718 起，调成率 97.8%，没有因调解不当或不及时发生民转刑案件，全县调委会全部达到一、二类标准。

律师事务

1995 年，栾川律师事务所分为钼都律师事务所和鸾州律师事务所，共有执业律师 14 名，其中取得律师资格证 8 名。

1990 ~ 2000 年，为国家机关、企事业单位、集体单位和公民担任法律顾问 303 家，参与刑事辩护 601 起，民事代理 3375 起，为当事人挽回经济损失 3375 万元。

栾川县法律援助工作始于 1995 年，当时仅是指派律师义务办理法律援助案件。1995 ~ 1999 年，共办理法律援助案件 116 起。1999 年，成立栾川县法律援助中心，至 2000 年底，办理法律援助案件 13 起，有效保护了贫弱公民的合法权益。

公证

按照机关、团体、企事业单位和公民申请，公证机关依据《公证条例》对其法律行为和争执法律事实，证明其真实性和合法性，保护公共财产和保证公民人身权和财产权的实现。1990 ~ 2000 年，共办理公民权利义务方面的公证 4.23 万起，办理经济合同公证 110.5 万起，其中 1998 ~ 1999 年在全县部分中、小学和学生家长（或监护人）之间明确双方权利和义务，签订义务教育合同；在部分乡镇育龄夫妇和计划生育主管部门之间，明确双方权利和义务，签订计划生育合同；在城关镇 52 对新婚夫妇之间签订婚前财产登记合同。公证机关对此 3 类批量合同予以公证。1993 年开始办理涉台（台湾）公证，是年办理涉台公证 3 起，至 2000 年共办理涉台公证 19 起。

基层法律服务

基层法律服务是 80 年代中、后期适应改革开放和社会主义市场经济发展需要而新兴的一种行业，是中国律师制度的补充、完善和延伸，2000 年，全县基层法律服务机构达到 18 个，法律服务工作者达 54 人。

1990 ~ 2000 年，共办理民事代理案件 4280 件，为 307 个乡镇企业、村委会和个体户担任法律顾问，为委托者挽回经济损失 3740 万元，代写法律文书 1.82 万件，为各类合同办理见证、协办公证共 1.03 万件，解答法律咨询 13.7 万人（次）。1997 年，狮子庙法律服务所为乡财政所、信用社收回资金 55 万元，《河南法制报》、《洛阳司法信息》对其事迹作了报道。

“两劳帮教”

栾川县对刑满释放和解除劳动教养人员的继续教育工作始于 1990 年，是年 9 月成立栾川县刑释解教人员帮教安置工作领导小组，组长由常务副县长兼任，乡（镇）成立相应机构。

1990~2000年,对640名刑释解教人员建档立卡,建立帮教组织600个,对帮教对象实行月谈话、季考核、年总结制度。1997年,开展“三个一”活动,即司法行政人员与刑释解教人员交一个朋友,为刑释解教人员最少办一件实事,每个司法所创办一个刑释解教人员过渡性安置企业。是年,交朋友51对,创办安置企业9个,安置刑释解教人员27人。

1990~2000年共为刑释解教人员解决婚姻问题17人,帮助解决责任田、宅基地21人,解决上项目贷款24万元,使刑释解教人员重新鼓起生活勇气,重新犯罪率控制在5%以下,一大批回头浪子成为致富能手。合峪镇石村张某1994年刑释后,决心重新做人,3年发展种植业收入4.5万元,捐资3000元用于本村学校建设。狮子庙乡罗村李某在服刑保外就医期间,用挣来的400多元钱买回100本《刑法》,赠发给本村劣迹青年和部分村民,以身说法教育他人。

人 民 武 装

武 装 组 织

1996年4月1日,根据中共中央、国务院、中央军委《关于县(市、区)人民武装部收归军队建制的通知》要求,将1986年归属地方管理的县人民武装部收归军事建制,编制、级别、机构不变。改归地方建制期间,干部为中国人民解放军预备役军官,主要从部队转业干部、专职武装干部中选拔,由地方、军队共同管理,以地方为主。部长、政委的任免,在征得军分区党委同意后,由市委任免,科长以下干部,由县委组织部提名,共同考核,按地方党、政干部任免权限任免。收归军队后,干部为现役军官,由军队任免管理,职工由地方从退伍军人中选配。

乡(镇)建立武装部,设部长1人,为副乡级。2000年底,全县乡(镇)有专职武装干部24人。

兵 役

兵役登记

每年12月31日前,年满18岁的男性公民,在当年9月30日前,按照县武装部的安排进行兵役登记,经兵役登记和初审合格者,称应征公民,当年未被征集的服士兵预备役,在22岁前仍可被征集。1990~2000年,全县经过兵役登记和初审合格的应征公民达3.46万人,其中按照应征公民服现役的身体条件和政治条件进行严格的体检和政审,全县共征集1975名应征公民入伍。

士兵预备役登记

士兵预备役分两类,一类是经过登记服士兵预备役35岁以下退出现役的士兵;经过登记服士兵预备役35岁以下的地方与军队专业对口的技术人员;其他编入预备役部队和预编到现役部队的28岁以下的预备役士兵。二类是除服第一类士兵预备役的人员外,编入民兵组织人员;其他经过登记服士兵预备役的35岁以下男性公民。1990~2000年,全县共登记士兵预备役1.88万人。

军官预备役登记

1992年后,根据中央组织部、人事部、公安部、财政部、总参谋部、总政治部《关于在全国开展转业干部预备役登记工作的通知》精神,对1988年9月1日以后由军队和武警部队转业到地方工作,凡政治表现好,身体健康,排级未满35岁、连级40岁、营级

45岁、团级50岁、师级55岁、初级专业技术职务45岁、中级55岁、高级60岁的干部进行登记，全县共登记25人。根据中央军委《关于评定授予预备役军官军衔工作指示》，栾川县于1997年7月10日对段文献等19名预备役军官授予预备役军官军衔，并举行授衔仪式。

民 兵

民兵组织

栾川县民兵组织建设认真贯彻“服从国家经济建设大局，适应国防建设需要”的指导思想，按照“控制数量，提高质量，抓好重点，打好基础”的方针，结合栾川实际，按照便于领导、便于活动、便于执行任务的原则，从1997年开始把农村民兵组织的重点转移到乡镇企业。普通民兵由过去以行政村为单位建民兵营，改为建民兵连，基干民兵实行单独编组，乡（镇）建基干民兵连，根据行政村大小和民兵多少，分别编班、排，人数不足可就近连片建班。对基干民兵逐一审查登记，重新编组，在此基础上选调优秀基干民兵和退伍军人，组建民兵应急分队，每乡（镇）30~40人。应急分队队长和指导员均由武装部现役干部担任，排长由所在单位武装专干担任。统一着装，配发钢盔和警棒，制定行动方案，组织演练活动，确保组织健全，政治可靠，训练有素，装备良好，遇事拉得出，用得上。经调整，全县基干民兵1735人，比1984年减少66.5%，编制18个连，53个排，131个班，基本达到规模适当、组编科学、结构优化、管理有序的标准。

政治教育

根据改革开放和发展社会主义市场经济的新形势以及国防建设的要求，民兵教育的主要内容是：邓小平建设有中国特色社会主义理论、党的基本路线和方针政策、人民战争思想、民兵性质与任务、战备形势与国防、爱国主义、革命英雄主义、革命传统和革命人生观、价值观、法制和纪律。通过教育增强政治坚定性和思想纯洁性，打牢民兵政治合格的基础。每个民兵受教育时间每年不少于16课时。把政治教育纳入军事训练计划，统一安排组织实施。普通民兵教育结合民兵整组、征兵、重大活动进行，每年不少于两次。平时利用报刊、广播、电视扩大教育覆盖面。每年投入3万元为民兵连订阅民兵报刊，不定期开展国防知识竞赛活动。

军事训练

根据民兵执行任务需要，改革民兵训练的方法和内容，训练对象由过去步兵为主改为民兵干部、专业技术分队和民兵应急分队为主。训练内容由过去基础训练为主，改为应用训练为主。对民兵干部主要进行业务培训和指挥教学法训练，专业技术分队主要进行82迫击炮、重机枪操作与实用训练，民兵应急分队主要进行擒拿格斗训练，并结合县情进行森林灭火训练。训练时间一般安排在每年秋后进行，年度训练时间为15天，采用分类施训方法，对予编入驻军部队的专业对口人员，由驻军和军分区组织，县武装部派干部到驻军施训。民兵干部、专业技术分队、应急分队由县武装部组织训练，1990~2000年，全县共有2143人参加不同类型训练。

民兵活动

民兵活动的主要内容是充分发挥民兵在两个文明建设中的骨干带头作用，组织民兵带头发展生产，扶贫帮困，参加抢险救灾和重点工程建设担负急难险重任务，带头学习科技文化知识，担负执勤巡逻任务，维护社会治安。全县民兵脱贫上项目 3200 个，民兵带头致富 3482 户，帮带脱贫 4900 户。1996 年卢潭路、旧祖路拓宽改造工程出动 10 个民兵连 5000 余人（次）；县市政处民兵应急分队在 1993 年 7 月 23 日晚栾川县城特大洪水灾害抢险救灾中成绩突出，被洛阳市军分区记集体三等功一次。1990 年组织民兵扑灭山林火灾 30 余次。1998 年 11 月 11 日，大坪林场发生特大火灾，县人武部组织 15 个民兵连 2900 人（次），与群众一道奋战 6 个昼夜，终将大火扑灭，受到省林业厅、市政府、军分区、县委、县政府好评。在历次严打斗争和重大庆典活动中，民兵有力地协助公安机关缉拿罪犯，维护社会秩序，为栾川稳定作出了积极贡献。



民兵军事训练

武警中队

栾川县武装警察中队（简称县中队），县中队组建于 1948 年，曾先后隶属于中国人民解放军、公安机关和武装警察部队，编制 17~47 人不等，设队长、指导员各 1 人。2000 年底共有干部战士 28 人。

1990~2000 年，县中队学政治搞训练，政治合格、军事过硬，保证了狱所安全。配合公安机关枪决逮捕罪犯 115 人，追捕、押送罪犯 267 人，担负县大型活动执勤巡逻 29 次，处置突发事件 19 起，维护了地方社会治安秩序。积极参加地方经济建设和抢险救灾。与县一高、县人民银行、电信局等单位联手进行警民共建文明单位活动，密切了警民关系。1997~2000 年，县中队连续 4 年被评为标兵中队，并多次被评为落实《基层建设纲要》达标先进中队。

驻军

1968 年中国人民解放军 124 部队（后改为 80304 部队）进驻栾川。1987 年 7 月司、政、后机关迁驻洛阳，其下属 80404 部队由嵩县迁驻栾川县城。其它部队有：80401 部队阵管连驻叫河，80304 部队通信二营驻赤土店，气象站驻栾川乡，转运连驻合峪镇。

精神文明创建活动

述 略

中共十一届三中全会以后，县委、县政府坚持物质文明和精神文明一起抓，有效地促进了公民思想道德水平的提高和社会风气的根本好转。1997年1月20日，县委根据中共十四届六中全会《关于加强社会主义精神文明建设的决议》精神，制定了《栾川县“九五”期间精神文明建设规划》，开始有计划、有目标地全面开展精神文明建设。此后，精神文明建设被列入县、乡（镇）政府的目标管理，精神文明建设的工作力度不断加大，精神文明建设工作考核、管理日趋规范、科学。

栾川县始终以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的合格公民为目标，以开展各种丰富多彩、群众喜闻乐见的创建活动为载体，以创建各级各类精神文明单位为主线开展精神文明建设。

90年代，持续不断地在城镇开展优美环境、优良秩序、优质服务的“三优”竞赛活动；在农村开展以反对迷信、崇尚科学、破陋俗、树新风为重点的各种创建活动；在行业开展以规范职业道德、加强职业纪律、提高服务水平、推进行风建设为中心内容的创建活动。

围绕城乡精神文明建设的重点，开展适合城乡特点的各种积极向上、健康有益的创建活动，有力地促进了全县精神文明建设，城乡人民的思想道德水平和文化科技素质明显提高。全县社会长治久安，经济持续发展的局面基本形成。

思想道德教育

思想政治教育

90年代初，精神文明建设的重点是进行坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想的四项基本原则教育，反对资产阶级自由化。1990~1991年，中共中央根据在一个时期内思想政治工作薄弱而导致的北京政治风波的现实，在全国党员干部中开展马克思主义基本原理教育活动。栾川县建立组织、制定规划开展教育活动，广大党员干部坚持四项基本原则的自觉性有了显著提高。1991年，栾川县被市委评为马克思主义基本原理教育活动先进单位。1990年5月，开展“兴教月活动”。通过全民办教育活动，把全县人民的思想引导到依靠教育兴县富民上来。是年“十一”前夕，组织24个代表队千余名干部、职工

在县城举行 35 首革命历史歌曲歌咏比赛，全县干部职工接受了一次深刻的革命传统教育。1993 年 8 月，县委宣传部在国营企业召开思想政治工作研讨会，明确了企业思想政治工作要找准为企业服务的最佳结合点，思想政治工作必须为经济建设服务，以活动为载体，拓宽思想政治工作的新领域。各级领导干部带头做思想政治工作，不断改善政治思想工作的方法，从尊重人、理解人、关心人入手，深入基层，形象生动地开展形势教育，用改革建设成就和栾川美好前景激励人民，引导广大群众爱祖国、爱栾川、爱岗位、多贡献。按照中宣部、国家经贸委《关于加强和改进企业思想政治工作的若干意见》形成一套具有行业自身特色，符合企业实际的思想政治工作新路子。1995~1996 年，先后两次召开全县农村思想政治工作研讨会，分析当代农民的思想状况和特点，研究农村思想政治工作的对策，用理论武装法、典型示范法、事实教育法、载体承担法、科技引路法、扶贫致富法、组织保障法，因地制宜地对农民进行思想政治教育。农村思想政治工作，围绕发展农村经济，实现小康目标，对农民进行具体生动的爱国主义、社会主义市场经济知识、科学文化知识教育。1995 年，县委宣传部、县文指委以促进农村形成和谐的人际关系、良好的社会秩序和健康的社会风气为目的，组织开展学习劝世良言五字歌活动。

爱国主义教育

1995 年，县文指委全面落实《爱国主义教育实施纲要》，利用中华民族五千年悠久历史、中国近代史、国情、县情等，进行多种形式的爱国主义教育，使爱国主义成为时代的主旋律。以 1997 年、1999 年中国先后恢复对香港、澳门行使主权和 1999 年建国 50 周年为契机，在全县城乡和中、小学校利用形式多样的活动广泛深入地开展热爱祖国、振兴中华的教育。

1995 年，进行爱国主义教育理论、教材、基地和制度建设，组织编写《美丽的栾川》系列丛书，编印革命烈士李干成等英雄事迹，建立抱犊寨等 11 个爱国主义教育基地。1996 年实行升挂国旗制度，行政机关、企事业单位的办公室、会议室、院内、中小学校都升挂国旗，提倡街道、乡（镇）也要升挂国旗。是年发售国旗 520 面。中、小学生、机关职工干部都学会唱国歌。

1997 年，共举行爱国主义报告会 78 场（次），受教育人数 2.7 万余人。

1994~1998 年，共开展 6 届青少年爱国主义教育读书活动。1996 年，在组织第三届青少年爱国主义教育活动中，县教委、新华书店分别获全国组织奖和发行奖。

“四职”、“三德”教育

1990 年后，根据行业特点普遍对职工进行“职业道德、职业纪律、职业技能、职业作风”教育活动。

1991~1992 年，在全县职工中开展基本知识、基本技能教育，统一发放《全省职工双基教育读本》1 万册，举办培训班 280 期，培训职工 28.4 万人（次），培训率 97%，闭卷考试及格率 96%，优秀率 41%，栾川县被评为全市职工双基教育先进单位，宣传部干部黄居仁被评为全省双基教育先进工作者。金融、商业等服务行业的工作人员一律佩戴胸牌服务，公开接受监督，服务人员视顾客为上帝，严禁顶撞顾客。“你砸我牌子，我端

你饭碗”已成为行风、行纪、行规。商业部门普遍开展送货上门、售后服务、售出商品“假一赔五”、包修包换的服务承诺活动，用诚实和信用提高市场竞争力。1997年，为全县职业道德年，各行业不断制定和完善职业道德规范，重点在公安、工商、税务等执法部门和服务行业开展“满意在栾川”活动，通过评选“行业十佳”、树立职业道德先进典型，使爱岗、敬业、礼貌、文明蔚然成风。根据行业特点，不断地对职工进行职业技能培训和更新知识培训，各行业普遍对职工进行计算机培训。通过举行行业法规和行业管理知识竞赛，提高职工素质和社会服务的能力和水平。1997年，新华书店李绯绯荣获全国新华书店业务知识大赛第二名。

1997年后，在全县城乡开展社会公德、职业道德、家庭美德的“三德”教育活动，通过“三德”教育，形成在社会争当文明公民，在单位争当文明职工，在家庭争当文明成员的良好社会风气。

2000年9月，县委、县政府根据大抓旅游，抓大旅游的带动战略，开展“创旅游名县，做文明公民”活动，以开发建设旅游景区，全面提高公民文明意识为重点，扩大栾川对外影响力。

破除迷信，倡导科学

90年代初，随着改革开放的不断深入，全县人民政治民主，思想活跃，信仰多样化。但与此同时，农村还存在着请巫婆神汉驱邪治病等迷信活动。针对这一情况，栾川县着力加强精神文明建设，通过深入持久地开展科技、文化、卫生下乡活动、进行大规模的农民实用技术培训、实施“百村书架”工程、创建文化大院等措施，使先进的科学文化和健康、积极、向上的思想广泛占领农村阵地，普遍提高农民科学文化素质，引导农民走科技致富之路，不信鬼神信科学，不少农民把准备建寺庙的钱物拿来修路、建校，发展公益事业。1999年，全县农村健康教育普及率达到74%。1999年7月后，通过在全县城乡揭批李洪志“法轮功”的歪理邪说，不断向农民灌输破除迷信、崇尚科学的思想。

培育弘扬“栾川精神”

1990~2000年，是栾川改革开放继续深入、经济建设快速发展的一个重要时期。期间，栾川人民艰苦创业，团结奋斗，科技、教育、林业、卫生、社会治安、精神文明建设等14项工作进入全国先进行列；工业、农业、交通、城市建设在基础薄、条件差、起步晚的情况下，得到突飞猛进的发展。瞩目的成绩蕴藏着伟大的精神，1999年7月，县委宣传部广泛征求社会各届意见，将“栾川精神”概括总结为“团结拼搏、艰苦奋斗、自加压力、敢争第一”。栾川县精神文明建设特别重视培养、完善和弘扬“栾川精神”。是年9月，县委宣传部组织编写了《我心中的榜样》一书，汇编了杨岳等14名战斗在农业、工业、教育等战线的共产党员全心全意为人民服务的先进事迹，还编写了扎根山区，献身教育，痴情总为事业存的叫河乡小学教师赵献、乐为林业献青春的陈新会、文明的使者雷玉宏、无私奉献乐当马路天使的环卫工人姜娥等先进事迹的单行材料印发全县。1997年9月，以劳动模范、县税务局局长张保中为素材编写的电视片《水晶心》在省电视台播出。1997~2000年，钼市场价格长期低迷，县财政支柱企业洛钼集团公司长期亏损，

20个月不能发放工资，职工生活非常困难。数千名职工克服困难，艰苦奋斗，凭一口咸菜一口馍战斗在矿山，苦干在井下，这种艰苦奋斗的精神激励了栾川人民干事创业的激情。用“栾川精神”教育、鼓舞和凝聚栾川人民为社会主义现代化建设而团结奋斗，使得栾川的精神文明建设更具现实意义。

倡导社会新风

中共十五大召开后，县委、县政府一手抓法制建设，一手抓思想道德建设，全县机关、学校、企事业单位通过思想道德建设，弘扬和倡导社会新风尚。1991年，在全县中、小学生中开展“我为人人服务”活动、“学雷锋办好事”活动加强中、小学生的思想品德教育。是年8月，团县委倡导捐资救助身患绝症坚持学业的姚琴活动，小学生把压岁钱捐出来，老大娘把儿子给的零花钱拿出来，出差来栾的偃师人把买了车票剩余的60元钱全部捐出来，知情者纷纷解囊相助。扶危济困的群体行为，把社会向健康文明推进。

1990年后，团县委把每年的3月5日、5月4日、10月1日、元旦定为全县青年奉献日。1990~1993年，全县涌现学雷锋小组、义务服务小组140多个。期间，县直4个团委15个团支部300多名团员上街服务16次。结合行业特点，设理发、自行车修理、家电维修、图书阅览、科技咨询、普法宣传等34个服务项目，学雷锋办好事蔚然成风。

随着城乡人民生活日益富裕，红白事大操大办、挥霍浪费之风时有抬头，相互攀比有蔓延之势，为了加强农村精神文明建设，倡导易风移俗，勤俭节约。1997年6月15日，县文指委发文成立栾川县红白理事会，由1名副县长和若干老干部组成，负责指导、协调、操办红白事，逐步把操办红白大事纳入县、乡、村红白理事会管理。

1987年1月至1990年12月，潭头镇先后举办20次集体婚礼，471对新婚夫妇参加，节约百万元。1998年10月1日，民政局、团县委、妇联会在县城联合举办集体婚礼，27对新婚夫妇参加婚礼，既省事又节约，深受群众欢迎。陶湾、庙子等乡（镇）都多次举办集体婚礼，婚事简办在全县方兴未艾。1995年3月24日，县纪委、县委宣传部、民政局等6个单位联合下发《关于严禁用公车和公用设备服务红白事大操大办的通知》，不按规定大操大办红白事的案件得到查处。一批农村基层干部身体力行，倡导文明婚俗，大得人心。陶湾镇三合村党支部书记许太家境好，其独生子结婚没招待一桌客。

1997年后，狮子庙乡以村为单位每年不定期举行一次“晒被会”，即把老年人盖的被子标明姓名，公开展示，根据干净、轻软程度，评判儿媳是否孝敬公婆。经群众评议，评选出一批孝敬公婆的好儿媳。境内其它乡（镇）也对这一行之有效的作法进行了推广。全县农村逐步形成了孝敬老人受人尊敬，虐待老人不得人心的舆论氛围。叫河乡出了名的恶媳妇把赶出家门4年的婆母接回家，一改往日恶习，体贴入微，情同生母。2000年底，冷水镇冷水沟村“新风学校”已举办8期婆媳培训班，婆媳在培训班里畅所欲言，换位思考，把婆媳和谐、家庭和睦的家风一代传给一代。

全县农村在精神文明建设中还成立了妇女禁赌协会和关心下一代协会等群众自治组织，对规范村民行为，移风易俗，促进社会主义新农村的建设发挥了积极的作用。

1996年10月15日，团县委、县关心下一代工作委员会在县城举行“万人签名告别陋习”活动，万余名机关干部、城区市民、中、小学生自觉签名，庄严承诺，告别陋习。还不断开展“我爱栾川”、“我为县城添光彩”等活动，全县职工、干部、学生自觉走上街头“张张口、伸伸手、弯弯腰”，捡果皮、拾纸屑、劝戒烟，共同维护县城卫生。文明行为从我做起，从小事做起，在创建活动中增强了城镇居民的文明意识。

1997年3月，在城区和近郊中、小学校万余名学生中开展“争做文明小市民”签字活动。1997年8月，公布推行“市民守则”、“市民公约”和“文明市民行为规范”，先后举办培训班1800多期，参加培训18万人（次），编发新风教材8420份，使“市民公约”和“市民守则”家喻户晓，人人明白。1999年，县电台、电视台的“精神文明赞”栏目播出54期，除宣讲“市民守则”和“市民公约”外，还播发了一批在精神文明建设中涌现出来的先进典型，如县公交公司司机崔石跃坚持5年免费接送赤土店镇一线天附近学生；赤土店镇千余名群众自愿捐款救助现役军人母亲；县城区千余名职工干部参加义务劳动，清运垃圾3万余立方米。1998年，在全县创办新风学校242所，全部达到有教室、有培训计划、有教师的要求标准。主要培训内容是“市民守则”、“市民公约”和《栾川县精神文明手册》相关内容，参加培训13万人（次），公民的文明、公德意识明显增强，助人为乐、爱护公物、讲究卫生成为多数人追求的时尚。是年10月县委宣传部、文明办、县直工委、县总工会、人劳局、团县委、县妇联联合发出倡议，在全县开展“万人捐、助万人”活动，为下岗职工、困难职工送温暖，共捐款4.5万元，帮助困难职工2400名。

创建文明县城

营造优美环境

自1990年开始，县委、县政府认真贯彻落实国务院《关于加强爱国卫生工作的决定》，把爱国卫生工作纳入国民经济和社会发展规划，坚持高标准、高起点，组织动员全县人民，广泛深入地开展创建卫生县城活动。1992年，被市爱卫会命名为市级卫生县城，被省委、省政府命名为文明县城。是年8月，县委、县政府作出《关于争创全国卫生县城的决定》，县四大班子领导及有关职能部门负责人到濮阳、灵宝、卢氏参观、考察城市建设和管理工作。成立以县委书记为政委，县委常委、常务副县长为指挥长的争创全国卫生县城指挥部，并成立工程规划组、道路硬化组、环卫工程组、绿化工程组、市场建设工程组、彩化工程组、宣传教育组和督导组等8个创建工作机构，按照全国卫生县城的标准制定各部门、各乡（镇）、各单位的创建目标，明确创建任务，纳入目标管理，严格考核奖惩。根据创建情况召开工作例会、现场会、督查会、促进会，全面推进创建工作。

县委、县政府动员全县人民自力更生，艰苦奋斗，采用财政拿、社会集、政策筹、个人捐、义务干的办法，大力进行县城基础设施建设，提高城市服务功能。1990~2000年共筹资12980万元，义务投工日50万个，建成127项基础设施工程，其中，硬化巷道162条8000米2.5万平方米，建成12个专业市场，新扩修6条主干街道，建成2座伊河大桥，形成三纵四横的山城道路建设格局。建成街心公园、龙泉山公园、伊河休闲区，建成

花园式单位 32 个。

山城街衢纵横有序，建筑错落有致。道旁植树，花带草坪，路灯广告，厨窗报栏，一街一景，一路一色，景色各异；公园花坛，雕塑喷泉，参差错落，点缀山城。山城与城郊外珍珠般的旅游景点犹如长藤结瓜引人入胜。流经县城区的伊河，被拦截起梯级人工湖，水光涟滟。两岸休闲区垂柳成行，绿云绕绕，灌乔间植，藤条缠绕，石桌石凳雕塑林立，人们工休余暇荡起双桨泛舟碧波，惬意无穷，早上散步、舞剑、跳舞，夏日傍晚聊天纳凉。城区建设为人们提供了优雅的生活和工作环境。

随着县城基础设施的不断完善，对县城卫生进行了由表及里的治理，县城职工、市民持续开展灭鼠活动，鼠密度由 1986 年的 25% 下降到 1995 年的 0.3%。依照《食品卫生法》对城区 501 家食品生产、经营单位的 1153 名从业人员全部进行年度健康检查。卫生许可证、健康证颁证率均达 98%，经营食品的商店、食堂、个体摊贩全部增设防蝇、防尘、防鼠及消毒设备。1998 年，食品监测合格率 91%，消毒合格率 92%，1990 ~ 2000 年未发生一例食物中毒。

县防疫站认真贯彻《公共场所卫生管理条例》，严管公共场所卫生，对从业人员做到岗前培训，持证上岗。旅店、浴池、理发店增设消毒设施，公用茶具、毛巾等定期消毒，床上用品一客一换，理发店全部备有皮肤病患者专用工具。对窗口单位空气监测率达 94%，城区自来水监测合格率保持在 100%。卫生防疫部门通过广播、电视、画展、印发《健康教育报》等多种形式开展群众性健康教育，中、小学校开设健康教育课。在县城广泛开展控制吸烟宣传，会议室、办公室、影剧院、医院、学校等公共场所张贴禁烟标志 1000 余处，确定专人监督管理。通过宣传教育，严管重罚，改善城区居民的卫生习惯，随地吐痰、乱扔、乱贴、乱画现象得到有效控制，卫生状况明显改善。

争创全国卫生县城活动，加快了城市化进程，促进了精神文明建设，改善了投资环境，扩大了对外开放。

建立优良秩序

1996 年，县城基础设施建设的框架基本形成。是年 8 月，县政府适时发布《关于县城区管理的通告》，县争创全国卫生县城指挥部为了加强对县城区设施、秩序、卫生等方面的管理，就城区管理处罚、取缔马路市场及零星摊点、开设早夜市、临时摊点规划、车辆管理、食品卫生管理、公共场所卫生管理、垃圾管理等，先后制定印发通告、公告、决定 24 项，从教育引导入手，用制度、规章规范职工、市民的行为，城区管理有章可循。县争创全国卫生县城指挥部对 590 个单位签订了“门前五包（包绿化、包卫生、包秩序、包道路硬化、包门前公共设施不受损）、门内达标”责任书，明确责任和要求。

1996 年，逐步组建完善了城管监察、绿化、交通、市场管理等专业执法队伍。是年 3 月，成立 40 名老干部组成的城区管理督导团，发挥老干部在城市管理和精神文明建设中的作用。在县城区增设 34 处交通标志，5 处交警岗，招收 25 名交警，成立交通管理大队，城区交通秩序明显好转，交通事故大幅下降。

城区居民楼院值班看管率达 100%，城区内酗酒滋事、打架斗殴基本绝迹，刑事案件发案率大幅下降。

1994~2000年,每年组织一次治理三乱(乱收费、乱罚款、乱摊派)大检查,成立由公安、工商、市政、文化、商业等部门参加的治乱督查团,对“三乱”和欺行霸市行为严肃查处。通过治理检查,规范市场秩序,打击不法商贩,净化经营环境,树立栾川良好形象。

强化优质服务

推行文明服务用语 1995年8月,县文指委决定从禁用服务忌语50句入手改善服务态度,提高服务质量,加强职业道德教育,改善人际关系,纠正冷、硬、顶现象。在商业局、交通局、工商局等17个窗口服务单位开展文明服务用语活动,较大饭店、商店、旅店的服务人员普遍使用普通话,适应开放形势要求。从点滴小事和一言一行做起,促进文明礼貌待人。通过群众参与、评议、考核,评选出一大批文明售货员、文明交警、文明乘务员、文明话务员、文明医护人员;同时评选一些群众不满意的单位和个人。使门难进、脸难看、事难办、话难听、气难顺的不良现象得到有效遏制。在党政机关普遍推行“让座、倒茶、办事、送客”的接待程序,这些活动拉近了党和政府同人民群众的关系。

推行服务承诺制 1996年9月,为了深入学习张家港精神,自加压力,争创一流工作,强化社会服务意识,密切党和政府同人民群众的联系,县文明委决定在窗口行业推行服务承诺制。

承担社会服务职能的单位,按照各自行业特点和职责,把服务内容、服务标准、服务程序和服务时限,公开向用户作出承诺,同时明确经济赔偿标准,设立监督机构和举报电话,由被服务者、社会公众监督,未实现承诺的单位和责任人受到处罚。

首批推行社会服务承诺制的单位是电业局、邮电局、国税局、地税局、公安局、广播电视局、工商银行、农业银行、建设银行、交警队、自来水公司、市政所。多数承诺单位一诺千金,诺出必践。秋扒乡干部高某反映金穗卡难兑一事,引起农行重视,及时处理,并向高某赔礼道歉,由此在农行系统开展“假若我是持卡人”的大讨论,把农行的社会服务提高到一个新水平。承诺制的推行有效改变了行业不正之风,规范了职业道德。

百村书架工程 为了普遍提高广大农民的文化科技素质,促进农村两个文明建设的发展,1998~2000年,根据中宣部和省、市要求,在全县农村实施“百村书架工程”。1998年7月,成立栾川县“百村书架工程”领导小组,县委副书记任组长,宣传部长任副组长,有关局委和新华书店负责人为成员,把“百村书架工程”纳入精神文明建设和扶贫工作的考核内容。按照每村上架图书品种和数量不得少于500种500册,科技图书不得少于60%的要求,2000年底,共75个村实施书架工程,上架图书31万册。赤土店马圈村投资2万元从郑州购书办起了图书室。同时不断健全图书管理制度,为农民借阅提供方便。

“三下乡”活动 为了满足农民日益增长的物质、文化需要,密切同人民群众的联系,促进农村改革、发展和稳定,1998年,县委、县政府根据中宣部、中央文明办等11个部委的通知精神,继续开展科技、文化、卫生“三下乡”活动,并列入目标管理。是年3月,县委宣传部、县文明办制定“三下乡”活动方案,文化局、科技局、卫生局积极采取措施,集中人、财、物深入农村为农民提供服务。4月26日开始的“三下乡”活

动在陶湾等乡镇的36个行政村演出文艺节目52场,3万多人观看,展出揭批法轮功、宇宙起源等科普宣传版面6组,发放《麦田管理技术》、《麦田病虫害防治》等农技资料25种2500余份,接待咨询300余人,诊治病患者160人,免费给服小儿麻痹糖丸50人。平时还经常开展“120汽车医院”巡诊活动,解决偏远山区群众就医难问题,书店以半价销售给农民各类科普图书5000余册。

2000年,向农村送图书3.5万册、送戏260场、送电影550场、送科技资料8500份、科技录像带200盘、药品5万元。利用集日举办科技大集60场、科技培训班734期,医务人员培训班120次。下乡人员1500人(次),其中医务人员140人(次),诊治患者5000余人。“三下乡”活动所到之处,深得民心,有力促进了农民文化科技素质的提高和农村两个文明建设的发展。

“110”政府热线电话服务 为了建立和完善社会化公共救援保障体系,迅速处理人民群众的急、难、险求助,1998年4月23日,县政府建立“110”政府热线电话,实施社会化联动服务,联动服务以爱民、帮民、救民为宗旨,坚持“有警必接、有难必帮、有险必救、有求必应”的原则,接受人民群众的求助。在突发事件、刑事案件、交通事故、火灾事故、供电、排水、排污、电话故障处理等方面作出限时服务承诺。是年5月1日启动,至2000年底,共为人民群众处理急、难、险事件5000余起。

乡镇卫生院服务达标活动 为了提高农村防病治病能力,提高农民健康水平,解决农民因病致贫、因病返贫的问题,加快农民脱贫奔小康的步伐,1998年4月,县文明委、卫生局根据省文明办的通知精神,在全县乡(镇)卫生院开展优质服务达标活动。其标准是:乡(镇)卫生院实现一无(无危房)、三配套(房屋、人员、设备),24小时应诊,热情待患,就诊住院手续简化,应邀出诊率100%,及时接诊、急诊、转诊,抢救成功率在85%以上,无医疗事故,每月义务巡诊一次,收费合理,满意率在90%以上,健康知识普及率在80%以上,医护人员全部达到大、中专学历或技术职称。按照标准制定规划,选择人口集中、地理位置优越、辐射面积大的庙子乡、潭头镇2所卫生院率先开展优质服务达标活动。为方便群众就医,2所医院分别投资20余万元,购置医疗器械,改善医疗和住院条件。是年11月,顺利通过市乡(镇)卫生院优质服务达标验收。

1997年7月,中央电视台播出反映栾川县创建卫生县城纪实电视片《山那边有座美丽的小城》。

1997年,省委常委、宣传部长林炎志在全省精神文明建设会议上要求全省各县推广栾川创建经验。

在以“三优杯”竞赛为内容的创建文明城市活动中,栾川县荣获河南省两年一评比的“三优”竞赛四连冠,洛阳市一年一评比的“三优”竞赛八连冠;1999年7月1日,国家爱卫会命名栾川县城为“全国卫生县城”。

创建文明单位

1989年10月,《河南省文明单位管理条例》颁布,栾川县积极开展文明单位创

建活动，考核、评定文明单位，坚持高标准、高起点，宁缺无滥。1997年，全县确定11类23个精神文明示范点，为创建文明单位、树立榜样，搞好典型引路。1996年8月~1999年7月，以创建全国卫生县城为载体，通过完善县城基础设施、治理环境卫生，全面推进精神文明建设向纵深发展。对各级文明单位的考核、评定，均把“三优”竞赛活动的开展情况作为重要内容。通过文明单位的评选、考核、挂牌仪式、表彰等形式，提高干部职工对文明单位的争创意识。1996年后，按照江泽民同志“进一步开展军民共建、警民共建文明单位等群众性创建活动，把精神文明建设落实到城乡基层”的要求，广泛深入地开展了军民共建、警民共建活动，促进了军队和地方的精神文明建设。2000年底，军民、警民共建文明单位14个，其中省级文明单位1个，市级文明单位2个，县级文明单位11个。1999年，县人行与部队共建活动成绩突出，受到洛阳市委宣传部、洛阳军分区的表彰。

1990~2000年，荣获省级文明单位的有：电业局、人行、审计局、地税局、市政管理处、法院、检察院、人劳局、财政局、工行10个单位；荣获市级文明单位的有：县委办公室、县政府办公室、铝业公司、电视台、粮食局、气象局、统计局、国税局、保险公司、建行、邮电局、教委、公路段、实验小学、百货公司、城关粮店、合峪工商所、机械厂、部队三号变电站、工行、黄金局、农行、铝业公司马圈选矿厂、铝业公司钼城企业公司、铝业公司冶炼厂、赤土店镇人民政府、计委、潭头疗养院、工商局、剧院等35个单位；荣获县级文明单位183个。期间，撤销文明单位的省级1个，市级1个，县级7个。

创建文明乡（镇）、村、家庭

90年代，全县农村精神文明建设以建设社会主义新农村为目标，根据中共中央办公厅、国务院办公厅转发的《中宣部、农业部关于深入开展农村社会主义精神文明建设活动的若干意见》精神，开展争创五好家庭、“十星级文明户”和双文明乡（镇）活动。80年代末，栾川创办“一村一校”，对农民进行文化、科技培训和思想教育；90年代初，在一村一校里增设农民文化娱乐设施，活跃农民业余文化生活。1991年，首次在全县农村开展以崇尚新风、尊老爱幼、男女平等、勤俭持家、邻里团结为内容的争创“五好”家庭活动，当年全县共评选“五好”家庭2840户。1994年，充分发挥村民委员会的自治作用，引导全县农民制订村规民约，让农民自己教育自己，自己管理自己。1995年，栾川县开始建设小康村，明确小康村物质文明和精神文明建设的各项指标和标准，小康村建设为农村两个文明建设树立了榜样。把创建“十星级文明户”作为创建小康村的突破口。冷水镇引导农民广泛参与“十星级文明户”争创竞赛活动，公平、公开竞争，对“十星级文明户”实行动态管理，不搞终身制，每年评一次，对照条件，经群众评议上星、保星或摘星，农户在争创活动中有压力、有希望、有目标。1997年，冷水沟村在全村363户中，首次评出十星级文明户40户，九星级75户，六至八星级224户，其中六星级以上农户占93%，镇村两级领导为“十星级文明户”举行挂牌仪式，对农民震动很大。冷水

镇创建文明村、文明户活动大大加快了小康村建设步伐,2000年,冷水镇5个村达到小康村标准,占全镇行政村的71%,占全县小康村的45%。

同期,三川镇大红村采取农户自我定星、群众评议、村委核定、公布监督、镇政府统一命名挂牌的办法评定“十星级文明户”。六星级以上农户享受优惠待遇,九星级以上农户可参加村干部竞选,十星级文明户子女免费入学,达不到六星级农户令其参加一天村委举办的“村民文明致富常识”培训班。

1997年,村村建起精神文明一道墙,以敬老爱幼、遵纪守法、勤劳致富为主要内容的《新三字经》、《劝世良言》书写其上,醒目、押韵,便于诵读记忆,乡村农民广泛受到社会公德教育。

1997年,县委、县政府共命名19个“五无文明村”。1998年,冷水镇冷水沟村、陶湾镇红涧沟村被市委、市政府确定为首批市级文明示范村。之后,三川镇大红村、赤土店镇马圈村、栾川乡罗庄村、石庙乡龙潭村被命名为市级文明村。

至2000年底,全县共命名十星级文明户5600户,省级文明村1个(冷水沟村),市级文明村15个,县级文明村85个。文明乡(镇)4个,其中市级文明乡(镇)2个。

1998~2000年,栾川县连续3年被市委、市政府命名为农村精神文明建设“新风杯”竞赛优胜单位。

管 理 机 构

1997年3月4日,成立栾川县精神文明建设指导委员会(简称文明委),县长任主任,24名相关委局负责人为委员,原栾川县文明单位建设指导委员会随之撤销。1998年3月11日,县委对文明委组成人员作了充实调整,县长为主任,宣传部长、副县长为副主任,委员24名。1999年8月16日,为加强精神文明建设,明确县文明委办公室规格为正科级,编制5名,经费财政全供,领导1正1副。各乡(镇)及县直各单位均成立由党政一把手负总责的精神文明建设领导小组,为精神文明建设的健康发展提供组织保证。

90年代,县委、县政府紧紧抓住文明单位、文明村(镇)、文明户的争创、评选活动,全面推进精神文明建设工作。1995年3月15日,县文明单位建设指导委员会修订印发《栾川县文明单位(村)管理办法》,制定文明单位和文明村标准。文明单位分省、市、县3个档次,各级文明单位逐级升格产生。上一级文明单位在下一级文明单位中推荐产生,文明单位的升格由下一级文明委向上一级文明委书面申报,由上一级文明委考核、验收合格后报请同级党委和政府命名。各级文明单位的推荐考核坚持把握文明单位的社会代表性、群体先进性、典型示范性、综合效益性。对文明单位实行动态管理,不搞终身制。文明单位如发生重大责任事故、刑事和经济案件、违犯计划生育政策等,必须在一个月内向县文明委报告,是省、市文明单位的,同时向省、市文明委报告,隐情不报,视其情节,给予警告,直至撤销文明单位称号,并追究单位领导责任。建立文明单位档案,加强对文明单位的管理。凡被评为市级文明单位的可一次性奖励每个职工月工资10%的奖金,省级文明单位每个职工浮动一级工资。参加晋级评选的企业必须是文明单位。组织人

事部门把创建文明单位情况作为选拔干部的重要条件。1997年，县委、县政府决定把精神文明建设工作纳入年度目标管理，每年对文明单位考核一次，决定对其升级、保留、警告、撤销或恢复。2000年4月12日，县文明委对文明单位管理作出补充规定，明确各级文明单位的党政一把手是精神文明建设的第一责任人，各级文明单位实行属地管理，加强考评，宁缺勿滥，不断提高精神文明单位的建设水平。省、市文明单位分别以五年、四年为届，届满重新认定。文明单位成为同级党委和政府两个文明建设中授予的最高综合性荣誉称号。

教育科技

述 略

90年代，栾川教育以改革促发展，积极探索贫困山区发展教育和教育促进经济发展的新路子，努力提高教育的服务功能和效益。

改善办学条件是发展教育的基础。1989年，全县中、小学提前两年实现了“一无两有”（校校无危房，班班有教室，学生人人有木质课桌凳），80%的学校达到“六配套”（大门、围墙、教室、桌凳、厕所、操场）标准。1991年春，县委、县政府动员全县人民集资办学，是年底，全县共集资1300万元，新建教学楼87幢。

1995~1997年，国家交通部、省交通厅、市中泰房地产公司等17个单位共捐资319.4万元，先后在境内贫困乡村建成15所“希望小学”。

1996年，栾川县开始实施“国家贫困地区义务教育工程”（简称义教工程）和“世界银行贷款第三个贫困地区基础教育发展项目”（简称贫三项目），全县中、小学校舍和基础设施建设全部达到省颁标准。10月，省政府授予栾川县“普及九年义务教育，扫除青壮年文盲单位”。12月，《人民日报》、新华社、中央电视台等14家新闻单位到栾川专题采访，并先后发稿报道。

2000年底，全县共建成教学楼378幢，规模较大学校还建起了图书楼、实验楼、学生公寓楼，总建筑面积由1991年的6.87万平方米，增至2000年的28.69万平方米，县境内最漂亮的建筑是学校，最优美的环境是校园。

栾川人民办教育的积极性极大地焕发了教师队伍的精神面貌，促进了全县各级各类学校教育质量和办学效益的提高。

1998年，历时10年的栾川县农村教育综合改革实验在教育管理体制、三教（普通教育、职业教育、成人教育）统筹、燎原计划、农科教结合、教育效益等方面均取得了有益的探索和突破性进展。1994年4月，在天津召开的全国农村教育综合改革工作会议上，栾川县被国家教委评为农村教育改革先进县。

改革，使栾川教育发生了深刻变化。政府和社会力量联合办学体制打破了单纯由政府包揽办学的传统格局；县办高中、乡办初中、村办小学三级办学责任明确，谁的学校谁建，谁的学校谁管；基础教育、职业教育、成人教育相互沟通，统筹发展；教学改革项目多，范围广，效果明显；以培养学生兴趣、爱好的第二课堂，在全县学校广泛开展，应试教育正向素质教育转变。

全县教师的政治、经济待遇不断提高，教师队伍稳定。民办教师连年选招，至2000

年全部转为公办教师。按照国家教委对各级学校教师的学历规定标准,积极开展教师学历培训和继续教育。2000年,高中、初中、小学教师的学历达标率分别达到49.7%、67.1%和97%。

1990~2000年,是栾川县农村教育改革继续深入的10年,教育为促进经济的发展发挥了整体功能和综合效益。

1990~2000年,栾川县科技工作坚持“科学技术是第一生产力”的指导思想,大力实施“科教兴栾”战略,依靠科技进步,发展县域经济。

11年中,不断加强对科技工作的领导,选拔、充实、调整县、乡、村科技副职,建立县、乡科技协会,完善科技组织网络,为科技发展提供组织保证。

县委、县政府于1990年制订《栾川县科技“九五”计划及2010年科技发展规划》,及时对科技工作作出重要部署,为科技工作者创造良好工作条件。重视科技人才的培养、引进和使用,建立科技人才档案,鼓励大、中专毕业生回栾川工作,设立科技进步奖励基金,重奖有功科技人员。

不断加大科技投入,1990年起,“科技三项费用”(新产品试制费、中间实验费和重大科技项目补助费)以当年财政支出的0.5~1.5%的比例列入财政预算,至2000年,共拨付“科技三项费用”387万元,扭转了以往项目资金主要靠争取上级拨款和挤占科技事业费的被动局面。

进一步深化科技体制改革,完善科技服务体系,全县共成立各类学会、研究会36个,拥有会员3822人,农业科技推广站16个,民营科研单位16个。学术团体和科研机构通过学术交流、讲座、报告、图片展出等多种形式的科普活动,提高了劳动者的科技意识和科技素质。

工业企业加快技术改造,技术和装备水平明显提高,组织实施了一批科技攻关技术项目,促进了经济增长方式由粗放型向集约型转变,电子技术得到广泛应用,白钨综合回收技术实验取得突破性进展。

农业科技进步成效显著。全县共完成科技攻关项目80个,建起科技示范乡5个,科技第一村3个,科技示范村16个,科技示范户5732个,评选农民技术员2583人。大面积推广了70余种农作物优良新品种,120多项农业新技术,30多种畜牧新品种。农业高产高效及实用技术的研究、推广和应用,有力地促进了农业和农村经济的发展。

科技进步推动了栾川经济和社会事业的全面发展。1997年4月,国家科委授予栾川县“全国科技工作先进县”称号。

教 育

基础教育

幼儿教育 县实验幼儿园是全县惟一单设幼儿园。1990年,共有8班,幼儿120人,此后建起保健楼、教工家属楼,建筑面积1988平方米,占地面积3200平方米。2000年,发展到18班760人,大、中、小各6班。1997年被市教委评为“幼儿教育先进单位”,

1998 年被市妇联授予“巾帼文明示范岗”称号。

县直学校附设幼儿园共 3 所：第一实验小学幼儿园，建于 1987 年，3 班规模，1999 年建保教楼一幢，建筑面积 460 平方米。2000 年，发展到 4 班，幼儿 189 人。第二实验小学幼儿园，建于 1997 年，9 班规模，设日托、周托班，建筑面积 900 平方米，2000 年 9 班，幼儿 390 人。教师进修学校幼儿园，建于 1994 年，4 班规模，后投资 80 万元建成 900 平方米保教楼一幢，2000 年，发展到 8 班，幼儿 280 人，设日托和周托班，是全县条件较好的一所新型幼儿园。

乡（镇）幼儿园多附设于中心小学，规模、学制不一。学前班是农村幼儿教育的主要形式，2000 年全县学前班共 267 班，幼儿 5689 人，适龄儿童入园率 91%。

企业幼儿园有洛阳栾川铝业公司冷水铝矿幼儿园和马圈铝矿幼儿园，各 3 班，铝业公司机关幼儿园 6 班。有色金属工业公司幼儿园 1990 年创办，1 班 28 人，1995 年发展为 4 班，幼儿 201 人，1996 年公司破产，幼儿园解体。类似情况解体的幼儿园还有罐头厂幼儿园和萤石公司幼儿园。

县实验幼儿园、县直学校附设幼儿园、乡（镇）中心校幼儿园、铝业公司幼儿园学制为三年，按幼儿年龄分大、中、小班，村办幼儿园学制不等，学前班多为一年制。

幼儿园课程开设体育、语言、计算、常识、音乐、美工。周课时，小班 8 节，中班 11 节，大班 12 节。学前班课程开设健康、语言、数学、常识。周课时 12 节。小、中班使用浙江省编教材，大班统一使用河南省编教材。

幼儿入园年龄 3~6 周岁，幼儿教育以培养初步的语言运用能力、动手能力和认识事物的能力以及养成初步的卫生和学习习惯为目标。卫生保健工作以卫生部颁发的《托儿所幼儿园卫生保健制度》为依据，1995 年，对托幼工作人员进行健康检查，持《健康证》上岗。成建制幼儿园开展经常性班与班、校与校之间的教学观摩和教研活动，1993 年 12 月，对全县幼儿园环境创设进行观摩评比；1995 年，开展幼儿园主题教育观摩活动，实验幼儿园参加洛阳市主题教育观摩评比，获一等奖。1998 年，县实验幼儿园教师吉小宁获省幼儿教育教学基本功大赛二等奖。县实验幼儿园重视教育科研，1990~2000 年获省级以上论文奖 8 篇。

小学教育 县办小学两所。县第一实验小学，校址在县城庙坡西侧，1993 年有学生 21 班 1181 人。县城人口猛增，城区适龄儿童入学困难。1995 年县政府筹资 1000 万元，选址城关镇大南沟村建县第二实验小学，1997 年竣工投用，与第一实验小学以伊河为界划片招生。2000 年两校各 30 班，一实小有学生 2036 人，二实小有学生 1729 人，两校各有寄宿生近百名。

乡（镇）中心小学除城关镇、栾川乡各两所外，其它乡（镇）均 1 所，全县共 17 所。2000 年，全县乡镇中心小学共有学生 179 班 6859 人。

村完小每行政村 1 所，农户居住分散的村，村完小下设 1~3 年级教学点。2000 年，全县村完小共 196 所，学生 4464 班 3.51 万人，其中规模较小的教学点有复式班 416 班，学生 6540 人，适龄儿童入学率 100%。

企业小学 6 所。铝业公司冷水铝矿和马圈铝矿职工子弟学校各 5 级 5 班，学生 100 人

左右。另有康山金矿、潭头金矿、庙子化工厂、龙峪湾林场4所小学，生源不稳定，时常断级缺班，规模较小，也接纳附近农民子女入学就读。

全县小学为五年制，秋季始业。凡年满7周岁，不论性别、民族，包括聋哑、弱智儿童都可按区域就近入学。入学时注册登记、编定学号，建立学籍档案，全县统一管理。依据学籍档案办理学生转学、借读、休学、复学手续。学龄儿童若因病需免学或缓学者由其父母或监护人提出申请，并附具县以上医疗机构证明，经教育行政部门核准办理免学或缓学手续。对特困生进行减免杂费、“希望工程”救助、义务教育阶段贫困生资助金资助，使其完成小学学业。

小学生成绩考核包括学业和操行两个方面，学业考核分平时考查和期末考试，考试记分为百分制，60分及格，不留级，不退学。对德、智、体全面发展、成绩显著或某方面突出者，给予表彰奖励，每学期评选三好学生和优秀干部。学生违犯《小学生守则》、《小学生日常行为规范》及《社会治安管理条例》情节严重屡教不改者，给予处分。处分为警告、严重警告、记过、记大过。小学不开除学生。

小学生在校学习期满，学完规定课程，考试及格或经补考及格，操行符合要求者准予毕业，由学校发给毕业证书。经补考仍不及格者，发给修业期满证书。

1994年，实施义务教育后毕业考试与升学考试一并进行，除学业考试合格外，还必须达到体育合格标准。小学毕业生升学率在96%以上。

1991~1992学年度，设思想品德、语文（含讲读、说话、作文、写字）、数学、体育、美术，三年级开始增设自然、地理、历史。周课时，一、二年级各25节，三年级26节，四、五年级各27节，课外活动包括自习、科技活动、阅览、文体活动、班队活动。

1993~1994学年度，活动作为课程列入课表。1995年三年级增设社会课。1997年，四、五年级增设社会课，各年级增开健康教育课，地理、历史停开。1993年从一年级起使用全国统编义务教育教材，原有教材逐步淘汰。

进行教改实验的小学使用实验教材，实验教材有国家语言文字委员会编写的《注音识字提前读写》，北师大儿童心理研究所编写的《小学生心理能力发展与培养》、《三算结合》为义务教育试用教材。

1996年，国家教委颁布《小学管理规程》，根据“规程”进行小学教学，以课堂教学为基本形式，面向全体学生因材施教。以教研组为单位开展教学研究，推广先进教学方法，如“尝试教学法”、“目标教学法”等。全县小学普遍开展教改实验，县一实小、二实小实施“愉快教育”受到市、县多次表彰。二实小把“细备课、精讲课、巧练习、乐学习、严考试、宽打分”的教学原则贯穿教学全过程。县第二实验小学被省教委确定为素质教育试点学校，《洛阳日报》以《轻了书包，活了教学，精了学业》为题对试点情况详细报道。

条件好的小学，积极开展第二课堂，培养学生个性爱好和特长。复式班教学干扰多、难度大，赵献、张文泉、梁云波、马文周等长期潜心复式班教学研究，获省优秀教研成果奖。

中学教育 县办初中是实验中学，位于县城君山大桥北伏牛路西侧，占地1.67万平

方米, 建筑面积 9073 平方米, 由县政府投资、县直干部集资, 于 1990 ~ 1994 年兴建, 1994 年由庙坡迁入新址, 是年三级 18 班, 2000 年, 发展到 37 班 2100 人。

乡(镇)初中 16 所, 每乡(镇) 1 所, 惟栾川乡被县城隔分为东西两部分, 为使学生就近入学, 保留 2 所初中。栾川乡第二初中(双堂初中)由台湾同胞靳天锁(号慧光)捐助 20 万元, 故更名为“慧光中学”。2000 年, 全县乡(镇)初中 313 班, 学生 1.59 万人, 入学率 98%。

企业办的初中有铝业公司冷水铝矿职工子弟学校初中部和马圈铝矿职工子弟学校初中部, 前者建于 1981 年, 后者建于 1992 年秋, 均为三级 3 班, 两校初中学生近 100 人。

栾川县一高位于县城庙坡, 系县重点高中, 面向全县招收重点班学生。1993 年秋, 重点班与普通班兼招, 普通班与二高、三高划片招生, 范围是陶湾、石庙、城关、栾川、庙子、大清沟、合峪、赤土店 8 个乡(镇)。

二高位于潭头镇潭头街上神庙, 占地 2.67 万平方米, 建筑面积 2670 平方米。1991 年, 为纪念抗日战争时期河南大学迁址潭头创办“七七”中学之义举, 更名七七中学。1994 年 12 月, 河南大学批准栾川县加入河南大学董事会, 将七七中学易名为“河南大学潭头附属中学”。1995 年春, 河南大学及市、县领导在潭头举行河南大学纪念碑、河南大学潭头记事碑揭牌及河南大学潭头附属中学挂牌仪式。1996 年秋, 开设 1 个重点班, 面向全县招生, 普通班招生范围为潭头、合峪、大清沟、秋扒、狮子庙、白土 6 个乡(镇)。2000 年有学生 8 班 349 人。

三高位于三川镇三川街东地, 占地 1.07 万平方米, 建筑面积 1964 平方米, 招生范围为三川、陶湾、冷水、白土、叫河 5 个乡(镇)。2000 年, 有学生 6 班 276 人。1997 年秋, 三高生源严重不足, 招初中一年级 4 班 215 人。

四高位于县城君山路南(今县中等职业学校)。1990 年 8 月撤销, 并入一高。2000 年 5 月, 再次调整中等教育结构, 将位于庙子高崖头的县工科职业中专改建为第四高中, 是年秋, 招新生 6 班 280 人。

初中招生对象是小学应届毕业生, 年龄不超过 15 周岁, 普及义务教育前小学毕业生入初中升学率在 70% 左右, 普及义务教育后小学毕业生的升学率达到 96% 以上, 1994 ~ 1997 年, 均超过“洛阳市教委中、初等教育事业计划”规定的初中入学率 95% 的标准, 小学毕业生免试入初中, 在校学生巩固率 97% 左右。

高中招生对象是初中应届毕业生, 年龄不超过 18 周岁, 招生考试由省教委命题供卷, 县教委组织考试, 录取报考中师、中专考生由市中等学校招生办公室录取。1993 年, 中招考试科目为政治、语文、数学、英语、物理、化学、生理卫生、历史、地理。国情教育和人口教育纳入中招考试内容, 附入政治科目。1996 年, 生物、历史、地理列为抽考科目。1997 年开始, 将体育考分计入升学考试总分。1999 年, 英语听力测试不再计入总分。

初、高中学生入学后, 编定学号建立学籍档案, 不允许有无籍学生, 高中学籍档案由市教委会考办统一管理。

学生每学年完成教学计划规定课程, 考试及格或经补考及格准予升级, 经补考后语文、数学两科有一科不及格, 其它学科有两科不及格, 或语文、数学两科及格, 其它学科

有三科不及格者不得升级。留级率不得超过8%。实施义务教育后,初中学生不及格学科不补考,不留级。学生毕业发给“义务教育合格证书”。1999年,废止初中毕业会考制度。高中毕业会考始于1989年,全省统一进行,每年6月高一年级会考地理;高二年级会考外语、物理、化学、历史、生物;翌年1月,高三年级会考政治、语文、数学;4月,不及格学科统一补考,补考及格发给毕业证,不及格发给修业期满证。

1997年,全县初中毕业生3491人,升入普通高中624人,中等专业学校242人,职业学校642人,升学率43.2%。

高中毕业生升学要参加全国高等学校招生考试,国家教委命题供卷,市教委组织考试,省教委组织评卷录取。

普通中学学制为初中三年、高中三年。中学课程根据国家全日制六年制教学计划设置。初中设政治、语文、数学、英语、物理、化学、历史、生物、生理卫生、体育、音乐、美术、劳技,周课时33节。高中设政治、语文、数学、英语、物理、化学、历史、地理、生物、体育、劳技。周课时,一年级33节,二年级39节,三年级31节。1992年,初、高中均增设“社会实践活动课”,每学年2周。1992年高中增设艺术课,每周1节。

栾川县初、高中教材为全国统编教材。1989年,赤土店乡初中参加省小学、初中“五四制”学制实验,1993年,恢复三年制。“四年制”实验期间使用由北京师范大学编写的“五四制”实验教材。

栾川县初中教育长期没有摆脱应试教育束缚,以升学率论英雄的陈旧观念依然存在,教师教得累,学生学得苦。1992年,县教委组织大规模下乡听课活动,现场指导教学。1995年,根据县教委《关于全面提高义务教育质量的意见》,加强对教师教学质量的考核、评估、奖惩。初中教学注重好、中、差一齐抓,课内课外一齐抓,毕业班、非毕业班一齐抓。强调面向全体学生,提高教育质量,减轻学生课业负担,节假日不准举办补课辅导班,不滥发复习资料,鼓励学生参加各类知识竞赛活动。是年,有38名学生获市级以上优胜奖,其中荣获英语奥林匹克竞赛一等奖1名、二等奖4名、三等奖9名,21名教师获辅导奖。同时,广泛开展优质课赛讲活动,有6名教师获市级以上优质课赛讲优胜奖。87篇教育科研论文获市级以上奖励,其中10篇在市级以上刊物上发表。1996年,贯彻实施《常规教学30条》,对教师备课、讲课、批改作业、复习考试各教学环节进行质量跟踪检查、分析、评估,促使“应试教育”向素质教育转轨。

高中教学以向高级学校输送合格新生和为社会输送有高素质的劳动后备力量为目标,依据教学大纲,紧扣课本,加强常规教学。请外地名师、行家讲示范课和专题讲座。多次派人到外地学校听课、考察学习,收集高考信息资料,加强与名师名校间的教研活动交流。抓好高考三个阶段复习,第一阶段抓基础,依纲扣本做到知识点不缺漏;第二阶段抓综合,主要进行知识纵横联系训练;第三阶段抓提高,瞄准高考强化训练,提高知识灵活运用能力。对高中教师教学工作量化考核,推行校内职称评定制度(即对高考辅导有特殊贡献而不具备评定相应职称条件者评为校内同级职称,享受同等工资待遇)和高考重奖轻罚制度。1997年,县教委聘任富有高考教学经验教师组成高考教学研究中心,专门研究高中教学和高考复习工作。

90年代,栾川高中教育质量稳步提高。1994年,高考上大专录取分数线40人,较1993年翻了两番。1996年,市教委对所辖9县高中教育质量全面考核,栾川进入前3名,位列孟津、偃师之后。1999、2000年连续高考上大专线人数的增幅均居全市之首。

1990~2000年栾川县升入大、中专人数统计表

单位:人

| 项目 年份 | 大 专 | | | | | 中 专 | | | 总 计 |
|----------|------------|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|
| | 上省定 大专线 | 本科 | 专科 | 中专 | 合计 | 中专 | 中师 | 合计 | |
| 1990 | 22 | 26 | 22 | 19 | 67 | 64 | 45 | 109 | 176 |
| 1991 | 15 | 22 | 39 | 11 | 72 | 29 | 47 | 76 | 148 |
| 1992 | 12 | 14 | 40 | 17 | 71 | 34 | 44 | 78 | 149 |
| 1993 | 10 | 21 | 58 | 15 | 94 | 28 | 54 | 145 | 270 |
| 1994 | 40 | 36 | 67 | 22 | 125 | 91 | 54 | 145 | 270 |
| 1995 | 30 | 16 | 66 | 18 | 100 | 141 | 48 | 189 | 289 |
| 1996 | 40 | 28 | 60 | 4 | 92 | 135 | 53 | 188 | 280 |
| 1997 | 45 | 32 | 66 | 2 | 100 | 156 | 86 | 242 | 342 |
| 1998 | 48 | 21 | 47 | 1 | 69 | 205 | 87 | 292 | 361 |
| 1999 | 126 | 85 | 88 | 9 | 182 | 201 | 91 | 292 | 474 |
| 2000 | 213 | 142 | 268 | 10 | 420 | 123 | 112 | 235 | 655 |

说明:1.表中大专栏下的中专起点为高中毕业,学制2年,中专栏下的中专起点为初中毕业,学制3年。2.高招中实际录取人数均大于上省定大专线人数。

特殊教育

特殊教育是义务教育的组成部分,实行市办盲校,县办聋哑学校,弱智儿童随班就读的体制。

栾川县聋哑学校几经租房迁址,1989年,在城关镇大南沟口选址建校。1991年,新校落成,学校迁入,时有学生3级3班26人,教职工10人。1996年县财政投资25万元建宿舍楼一幢,装备律动室、培训室、电教室、实验室、文体活动室等,建筑面积1060平方米。聋哑学校经常得到县残工委、残联、民政局和社会各界大力支持。

1994年6月,省政府、省残工委、省教委、省残联授予栾川县聋哑学校为省级特殊教育先进学校。12月,市政府命名为普及九年义务教育单位。1997年3月,市残联、市人事局授予扶残助残先进集体。

聋哑学校面向全县招生,年龄为7~12周岁,根据生源情况,逐年或隔年招生,入学率在80%以上,班级人数为7~12人,实行寄宿。2000年,共有6班39人,其中当年招盲生1班5人。

学生学完规定课程,经考试或补考及格者,发给毕业证。1996年,开始发给九年义务教育合格证。至2000年,共毕业4届30人。学生毕业前学校即与有关单位联系,一般

都予安置就业,使其成为残而不废的劳动者。

聋哑学校学制为小学六年,初中三年。小学阶段开设有语言、数学、常识、思想品德、美术、体育等课程,另开律动、语言训练、手工等课程。专业技术课有美工、木工、剪裁缝纫等。1994年,执行“河南省九年义务教育全日制聋哑学校课程计划”,设置课程有思想政治、语文、数学、自然常识、理科、律动、体育、社会常识、美工、劳技。活动课程有团、队活动、体育锻炼、兴趣活动、个别矫正。聋哑学校教材,1998年前,为国家教委统编教材,1999年后,选用全日制聋哑学校实验教材。

聋哑学校教职工与学生配比为1:1.5,教师先培训后上岗,学校对教师的德、能、勤、绩实行量化考核。1990~2000年,组织教师外出培训20余人(次),培训率达90%,2000年,有教职工26人,专任教师学历达标率为100%。1991~2000年,聋哑学校5名教师先后被评为市级优秀教师。

聋哑学生通过视觉、触觉感知事物。教学突出综合教学与分类教学结合,利用助听器训练口语,培养与人交往能力,提高口语、手语、书面语综合运用能力。专任教师准确熟练掌握《全国聋人通用手语图》,以手语进行教学。1998年,县、市、省逐级举办特教教师基本功大奖赛,孙建丽、孙艳芳获市二等奖,娄鹏芮获省二等奖。教学方法主要采用直观教学和愉快教学。

职业教育

栾川县工科职业中等专业学校,校址庙子乡高崖头,占地16973平方米,办学目标是为县、乡工业培养中、初级技术人才。经贸委主管,教委和经贸委联办。1993~1996年,投资10.9万元购进中华学习机和计算机30余台;1997年,筹资60.8万元建学生公寓一幢,建筑面积1700平方米,总建筑面积5471平方米。

栾川县第二职业高中,前身是合峪农业中学,校址在合峪镇合峪街东南金沟口,占地19980平方米,建筑面积5496平方米。校内有养殖场、食用菌厂、果园等教学、生产、实习基地,设施基本齐全。二职高办学目标是为发展农村经济培养人才,由教委和农经委联办。是全省18所重点职业中学之一。1994年5月,省教委批准为栾川县职业中专,同时保留职业高中建制。1995年4月,省教委复验收认定为省级示范性重点职业高中。

职业学校招生对象是应届和往届初中毕业生。报考工科职专考生年龄不超过18周岁,报考职专、职高农村考生年龄可放宽到20岁。1996年,推荐选拔部分学生免试入学。

职业学校学籍由学校管理,学生学习期满,毕业考试成绩合格,省教委颁发毕业证书,不包分配,择优录用。

工科职业中专第一、二届毕业生223名全部被县、乡企业录用,有的已成为技术骨干和中层领导。1990年后,毕业生和用人单位双向选择,自谋职业。至1998年,共开设14个专业,毕业1926名学生。

1990~2000年,二职高共开设与农村经济相关专业10余个,毕业1534人,其它短期专业技术培训1937人。历届毕业生中有35人在省、市、县农业科技单位应聘就业。1993年前,有12人升入农、牧、水利院校,不少回乡毕业生已成为科技致富的领路人。

工科职专和职高职专学制长短结合,以长为主,长班为三年,短班按需要而定。

职业学校开设文化课和专业课。文化课有政治、语文、数学、物理、化学、体育等，工科职专加开外语，教材由高等教育出版社编印，职高、职专另开生物，采用普通高中教材。职业学校专业课设置因专业而定，教材为全国同类学校通用教材。1997年后，职业学校实行统一的教材和教学计划，按相应学制和专业使用国家教委统编教材，文化课统一使用人民教育出版社出版的教材。

2000年5月，县政府决定将第二职业高中（职业中专）、工科职业中专、成人中专合并为栾川县中等职业学校，校址在原成人中专。是年7月，招生6班307人。开设电子电器、工业与民用建筑、西医士、计算机应用、导游等6个专业，学制3年。

成人教育

栾川县成人中等专业学校于1992年与县卫生学校分设，1993年7月迁址君山路南原实验中学校址，占地13806平方米。此后，新建综合楼、学生公寓楼和教工家属楼，总建筑面积6575平方米。1992年，允许初、高中应届毕业生报考成人中专，生源扩大。至2000年，成人中专学历教育共开设26个专业，招生61班，毕业3073名，其中校内毕业生1402名，计14个专业31班，与有关部门及驻军等13个单位联合以脱产、夜校、双休日辅导、函授等形式培养中专毕业生1051名，计12个专业20余班。此外，根据市场急需开办短班，1990~2000年，共举办各类短期培训班10期，10个专业，培训620人，每期培训时间一般为3~6个月。1999年，全国高校扩大招生计划，初中毕业生大多上高中考大学，成人中专生源严重不足，3个专业仅招30余人，不能单独开班，征得学生同意转入九、八年级学习，另设普通高中4班，学生196人。

乡（镇）成人学校每乡（镇）1所，全县15所。

村级农民文化技术学校每行政村1所，一般设于村完小。文化、技术教育同时进行，文盲科盲一齐扫。

栾川县在实现基本无盲县后，坚持扫盲与实用技术培训同步进行，脱盲与脱贫有机结合。农民技术培训内容有种植、养殖、食用菌栽培、中药材种植、木工、竹编草编、缝纫、刺绣、烹饪、财会统计、家电维修等60余项，1991~1995年，全县共举办农民实用技术培训班300余期，培训6.02万人（次）。1991年，开始对全县初、高中毕业生实行毕业证和技术培训结业证两种证书制度。是年，培训初中毕业生2239人，占毕业生总数的98.5%，培训高中毕业生65人，占毕业生总数的18.5%。1995年后，农民技术培训列入富民工程和扶贫工作考核内容，1995~2000年，全县共举办不同类型培训班666期，培训11.19万人（次），播放科技录像350场，收看1.42万人（次），潭头镇成人学校在重渡村推广竹编技术，竹编精品在市第十七届牡丹花会展销，订货额达40余万元。叫河乡成人学校引进并推广天麻菌床栽培和有性繁殖技术，1997年，全乡农户种天麻5.6万穴，收入逾百万元，天麻种植已成为叫河乡农民脱贫的主要项目之一。

成人中专文化课开设政治、写作、数学、物理、化学、公民等，教材均按国家成人中等专业学校同类专业开设课程，使用教材。农村成人教育教材由洛阳市教委和县教委编印的《实用技术》和《农村适用科技荟萃》，主要内容是种、养殖庭院经济技术。扫盲教材为《扫盲读本》，编入汉字2009个，突出学文化和学技术相结合的特点。

成人中专教学工作着重抓好常规教学的备课、讲授、评改、辅导、评教五个环节；抓好实践教学，实行厂校挂钩，学校把 20 多个厂家和单位作为实习基地，平时教学和学生毕业实习均可根据专业需要到实习基地参观实习；抓好校内第二课堂教学，引导学生一专多能全面发展。农村成人教育的教学，围绕项目搞培训，对实用技术先引进，后实验，再推广。利用电教化教学手段，走乡串户给农民播放快速养猪、科学养鸡、苹果树修剪与管理、板栗嫁接育苗、农药使用等内容。具体、生动、形象、直观的教学方法颇受农民欢迎。县成人教育教研室不断组织成人学校教师开展优质课赛讲活动。1997 年，叫河乡成人学校教师吴泽坤、合峪镇成人学校教师金建国、王玲在洛阳市成教观摩教学中获奖。1998 年合峪镇成人学校教师金建国的“干香菇的分级与贮存”、白土乡成人学校教师赵海成的“核桃幼树嫁接”、石庙乡成人学校教师马型科的“草莓栽培技术”分别获市成人教育优质课赛讲一、二、三等奖。

素质教育

素质教育是针对应试教育的弊端而提出的。早在 80 年代初就已有有人对素质教育的途径和方法进行探索和研究。90 年代，随着教育的不断深入，素质教育越来越受到普遍重视。

德育是素质教育的核心内容。90 年代，根据中共中央《关于改革和加强中、小学生德育工作的通知》要求，积极开展学校德育工作。1990 年，县教委首次召开中小学德育工作会议，着重解决重视智育忽视德育的错误倾向，开创德育工作的新局面。

1995 年，县教委下发《关于进一步加强学校德育工作和体育工作的实施意见》，全县中、小学校普遍建立德育工作机构，完善德育工作制度。是年，先后在全县建立栾川烈士陵园、解放栾川纪念地抱犊寨、中共栾川县第一个地下党支部所在地合峪小学等 8 个德育基地，充分发挥和利用境内德育资源的育人功能。

对学生进行形势教育是德育工作的永恒主题。围绕香港、澳门回归祖国，长征 60 周年纪念日，长江、嫩江、松花江抗洪抢险，北约轰炸我驻南斯拉夫使馆等重大事件，在中、小学生中开展形式多样的爱国主义教育活动和学英雄见行动活动。

1995 年以后，全县多数中、小学成立家长学校，定期培训家长，提高家庭教育水平。1998 年后不断加强学校周边环境治理，净化文化市场，依法查禁有害学生健康成长的商业行为，初步形成学校、家长、社会相互沟通配合的素质教育格局。

1990~2000 年，国家法制建设步伐加快，学校法制教育逐步加强。根据邓小平同志“法制教育要从娃娃抓起”的指示，1990~1995 年县直学校及乡（镇）所在地学校共举办法制报告会 447 次，约 1.34 万名师生参加，报告会一般由司法机关派人宣讲，结合学校实际以案说法，组织学生参加捕判大会，以身边事教育身边人。

1995 年，全县中、小学根据县教委和县司法局联合通知要求，将普法教育纳入教学计划，做到有教材、有课时安排、有辅导教师、有教案。中、小学校每周安排法制课一节，1997 年发放学生普法教材 3 万余册。1995、2000 年两次对全县中小學生进行普法知识统考。

1998 年，县直学校聘请司法机关领导兼任各学校法制副校长，乡（镇）教委聘请司法所

长或法庭庭长、派出所长为乡(镇)教委法制副主任,分别负责拟定和落实县直和乡(镇)学校法制教育计划。全县学生遵法守纪的自觉性明显提高,青、少年犯罪得到有效控制。

1990年3月,县教委制定《学生素质评价标准》,对学生在德育、智育、体育、美育、劳动技能5个方面提出具体要求和考核标准,每年对学校素质教育成效考核评价一次。是年确定庙子乡初中和赤土店镇中心小学为素质教育评价实验单位。

1996年1月,县教委下发《全面提高义务教育阶段教育质量的意见》,全县中、小学根据“意见”要求,“规范加特色”办学,“合格加特长”育人。

1998年4月,县教委确定县第二实验小学为素质教育试点单位。第二实验小学制定了《素质教育运行机制实施方案》、《课堂素质教育实施细则》和《学生特长培养方案》等。全面推进素质教育,教师课堂教学坚持精讲多练,课内完成作业,减轻学生课业负担。课外创建兴趣小组,开设选修课,选修科目有读写、奥林匹克竞赛、美术、书法、舞蹈、器乐、计算机、小科技、武术等。同时开展丰富多彩的班队活动,对学生进行行为规范和思想教育。是年6月,实验二小被省教委确定为河南省素质教育试点学校。1999年4月7日,《洛阳日报》头版头条报道实验二小素质教育经验。瀍河、伊川、汝阳等5县(区)先后来参观学习。是年11月,全县素质教育现场会在实验二小召开,县教育电视台对其素质教育进行系统报道,全县中、小学素质教育迅速推开。

1999年6月,中共中央、国务院发布《关于深化教育改革,全面实施素质教育的决定》,更加明确地指出了素质教育的内涵、实施素质教育的宗旨、重点和目标。全县学校坚持德育为首,五育(德、智、体、美、劳)并举,突出学生心理、特长、创新、实践等新的教育内容,同时以评估为杠杆,以奖励为导向,以多媒体教学为手段,促使素质教育的全面实施。

1990~2000年,采取多种措施推进素质教育。1996年,为全县教师统一征订《素质教育读本》,促使教师转变观念。通过优质课赛讲、评选教学能手、实验教材培训等活动,强化教师基本功训练。全县很多学校组织教师外出听课、参观学习,取人之长。

1990~2000年,全县教改实验项目有小学注音识字提前读写、三算(珠算、笔算、口算)结合、小学生能力发展与培养、尝试教学法、引探教法、目标教学法、愉快教学法、中学地理三板艺术教学等教改实验,从教学内容、方法、手段、训练方式注重学生智力开发、能力培养和综合素质提高。如参加注音识字提前读写实验、“三算”结合实验的学生口头演讲、口头作文、心算和笔算能力远远高于对比班学生。

面向全体学生因材施教,使学生在德、智、体、美、劳诸方面得到全面发展,开好体育、卫生、音乐、美术、劳技和活动课。1995~2000年,教委每学年开学检查、督促学校开足、开全、开好课程。

全县各类学校坚持抓好早操、课间操、课外活动,抓好班会、团队活动,建立各种兴趣小组,开展特长教育,如第一实验小学美术兴趣小组曾多次参加国际、国内少儿书画绘画邀请赛及庆典书画表演,共获奖1595人(次)。

90年代,教育行政管理的基本方法是量化考核,1997年后,不断调整考核内容和方法,推进素质教育的深入发展,采取措施减轻学生过重的课业负担,保证学生身心健康。

教师队伍

教师数量 1990年,全县共有教师3339人,其中幼儿教师241人,小学教师1775人,初中教师874人,普通高中教师298人,特殊教育教师7人,职业教育教师74人,成人教育教师70人。教师数量与教育发展大体适应,学历合格教师数量少,教育质量提高缓慢。2000年,全县共有教师3514人,其中幼儿教师135人,小学教师1881人,初中教师1125人,普通高中教师216人,特殊教育教师29人,职业教育教师8人,成人教育教师90人,其他30人,离退休教师596人。1990~2000年,共分配到栾川任教的本科毕业生31人,专科毕业生406人,中师毕业生1236人,学历合格教师数量增加。

教师待遇 1993、1995年,国家先后颁布了《教师法》和《教育法》,教师的地位和权益有了法律保障。90年代中、后期,栾川教师队伍稳定。1990~2000年,全县共获市级以上表彰的各类优秀教育工作者276名;叫河乡小学教师赵献1996年获曾宪梓教育基金民办教师一等奖,1997年被评为河南省十佳新闻人物。一些教师被选为各级人大代表和党代表、政协委员,一批有学识、有才干的教师走上党、政领导岗位。栾川一高教师翟文化、谢弓长曾先后当选为栾川县第九、十届人大副主任。

1992年后,每年对教师职称评审一次,绝大多数教师取得了相应职称。职改后,实行评聘结合,工资与职称挂钩。教师享受工资10%的教龄津贴,经济条件好的学校还加发课节补助和奖金等。教师工资收入高于国家公务员工资收入。90年代教师的住房条件有了显著改善,1991年1月,栾川一高建成全县第一幢教师家属楼,36名教师迁住新居。之后,县实验一小、二小、教师进修学校、成人中专、实验中学都陆续建起家属楼,户均住房面积100平方米左右,县城教师少有无房产,乡(镇)教师居住条件虽有较大改善,但“寝办合一”的状况短期仍不能改变。

民办教师 1990年,民办教师实行职称改革,1996年7月1日起,按其职称、任职年限、教龄套入民办教师职务等级工资,人均月增资30元。1993年,实行《栾川县民办教师福利待遇暂行规定》,民办教师离职解聘按其教龄每年发给一个月工资的一次性生活补贴。民办教师也实行退休制度,退休时教龄满20年每月发原工资的75%,教龄在15~19年每月发原工资的70%。民办教师医疗费每人每月2.5元,教龄津贴、班主任津贴与公办教师等同。1990年,全县民办教师经整顿,持“民办教师资格证”和“民办教师任用证”者1412人。1990~1999年,民办教师通过招工、聘干、考取师范院校等途径转为公办教师共863人,其中考取师范院校毕业转正201人,直接转正570人,招工聘干92人。2000年底,全县民办教师除退休、离职、解聘外,全部转为公办教师。县境内深山区教师因分不去、留不住,数量不足。全县仍有600余名临时代课教师充任教学岗位,他们学历层次低,工资待遇低,教学质量无保证。

教师培训 栾川县教师进修学校是全县师资培训中心。省、市、县分别承担高中、初中、小学教师的培训任务,县教师进修学校重点负责对全县小学教师的培训工作,并协助县教委对初、高中及其他教师培训的组织和辅导。11年中,县教师进修学校坚持学历培训与短期培训相结合,脱产培训与在职培训相结合的原则,开展多途径、多层次的师资培训。90年代,教育行政部门十分重视教师数量的增加和质量的提高,县教委坚持专

业对口、以教促学的原则,采取多种措施,提供优惠条件,鼓励和组织教师参加各类进修和培训。1990~1993年,利用暑期组织高中专科层次的教师参加洛阳大学、河南大学、洛阳师专举办的专业合格证书考前培训,全县有31名高中教师考取专业合格证书。高中学历不达标的中青年教师全部参加由省、市教育学院组织的本科自学考试。

1990年,河南省开展卫星电视师范专科自学考试工作,采取电视师范教育、函授教育和自学考试“三沟通”的方式对学历不达标的中学教师进行培训,至1998年,共参加培训407人,毕业发证398人。

1992年,开展对小学中师、高中学历的中青年教师进行专科学历培训,参加培训211人。为了普遍提高小学教师业务素质和小教教育整体水平,使之适应基础教育发展和改革的需要,1998年2月,继续对全县小学教师进行专科学历培训。分文理两类,自学为主、单科独进、分阶段在县内设点考试。至2000年,已招5期888人。开考科目有科学·社会·技术、现代教育原理、哲学原理、小学语文教学、小学教育心理学、大学语文、法律基础知识等12科。已毕业发证47人。1995年,小学教师中师学历培训进入扫尾阶段。是年,招收离职班1班50人,函授生310人。1990~2000年,共毕业中师学员909人。1994年起对学历已达标的小学教师开展继续教育,继续教育的对象一是面向全体教师进行普及型岗位职务培训,二是对小学骨干教师进行改善知识结构的提高型培训。到1998年,共有1324名小学教师参加继续教育培训,全部获得合格证书。

1993年,教师进修学校开办幼儿教师学历培训班,招收在职幼儿教师和初中以上文化程度的社会青年43人。毕业后,哪里来哪里去,社会青年择优聘用。1993年后逐年招生,至2000年,共招7届11班,毕业362人。1999年,招幼师函授班60人。

1997年7月,为解决深山区教师不足问题,在县教师进修学校开办中师班。从当年考分在400分以上中招考考生中招收100名,与县教委签定从事乡村教育合同,毕业后分配到乡村缺编学校任教,2000年6月,毕业分配99人。

1995年,国务院颁布《教师资格条例》,实行教师资格证书制度。县教育行政部门采取多种措施,使教师的学历合格率逐步提高,幼儿园、小学、初中、高中教师的学历合格率分别由1990年的65.1%、67.3%、26.1%、36.5%提高到2000年的98.2%、97%、67.1%、49.7%。

1990年后,开展中、小学校长培训工作,着重提高其教育理论水平和管理水平。培训合格,发给证书,持证任职。至2000年,全县共培训中小学校长220名。

1997年,根据《国务院批转〈国家语言文字委员会关于当前语言文字工作请示〉的通知》精神,开展教师普通话培训工作,由国家级、省级普通话测试员到栾川测试,报请上级主管部门批准颁发相应等级证书,2000年共颁证1551人。

1994年,开始对分配到栾川任教的中、幼师毕业生进行岗前培训,首期培训47人,历时1周,主要进行县情教育和教材教法教育。其后每年一期,至2000年,共培训7期408人。

农村教育综合改革实验

改革内容 1987年7月,省教委确定栾川县为全省农村教育综合改革实验试点县,

并列入国家教育科学“七五”科研项目。栾川县依据《中国教育改革和发展纲要》和《河南省栾川县农村教育综合改革方案》，进行了10余年的改革，探索出一条使农村教育为经济和社会发展服务的新路子。其主要改革内容是：县、乡教育管理体制，学校内部管理体制，教育结构调整，实施“燎原”计划，中小学教育教学改革，全县国民教育研究，教育投资结构、渠道、使用和效益，教师队伍的稳定和素质的提高，实施乡土教材和劳动技术教育，教育评价与教育督导，农村电化教学等11个方面。省教委政研室、人事处、职教处、工农教育处、教科所、计财处、师训处、督导处、中小学教研室、电教处等为实验项目的牵头指导单位，县教委相应科室为项目实验的实施单位，并确定合峪、潭头、庙子3个乡镇（镇）和10余所农村中、小学为项目实验试点单位。

改革成效 农村教育综合改革的实践使全县干部群众的教育观念实现了三个转变：由认为增加投入办教育是负担转变为分级办教育是自己的责任和义务；由“学而优则仕”，片面追求升学率转变为学而优则富，农村教育应主要为当地经济建设和脱贫致富培养适用人才；由就经济论经济转变为治穷先治愚，治愚靠教育。干群观念改变后，人民群众支持教育的积极性不断提高，1985~2000年，全县集资7000多万元，兴办教育事业。

建立起了一个新的教育管理体制和运行机制。县、乡两级成立教育委员会，村成立办学委员会，强化了领导职能，实行了县、乡、村三级办学，调动了各级政府和人民群众的办学积极性。

职业教育归口办学，工科职业中专由县教委和县经贸委联办，职业高中由县教委和县农经委联办，解决了职业教育实习基地、专业课教师、教学仪器和毕业生安置问题。成人教育社会办，建立了以成人中专为龙头，以乡（镇）成人学校为中心，以村级星期日农民培训学校为基地的三级培训网络。学校内部实行了校长负责制，教师聘任制，教师工作量化考核制，调动了教师教书育人的积极性。

调整了中、小学布局和中等教育结构，扩大了办学规模，提高了办学效益。小学由1985年的570所调整到1995年的220所，每个行政村1所村完小，初中由59所调整到17所，每个乡（镇）1所。普通高中由7所调整到3所。中等职业技术学校调整到2所。1993年，职业学校在校生占高中阶段在校学生总数的比例，由1987年的31%提高到52%。基础教育在调整中得到加强，1996年提前两年普及九年义务教育。基础教育、职业教育、成人教育相互沟通、协调发展的局面基本形成，教育为当地经济建设服务的功能不断提高。

2000年，职业学校为各条战线培养了5000多名中、初级技术人才，成人学校为农村培养了3万多名毕业生，培训农村实用技术人才10万余人，为山区建设注入了活力。农村教育综合改革，通过“三教”统筹促使农、科、教有机结合，实现了修教育之渠，引科技之水，灌农业之田的科学构想。

“两基”工作

基本普及义务教育 1993年省政府颁发了《河南省普及九年义务教育评估验收办法》（试行），栾川县义务教育为8年，即小学5年，初中3年。经过4年的努力，1996年10月，顺利通过省政府验收。栾川县达到了“办法”规定的义务教育的各项指标要求。

1993年,县委、县政府及时制订“普九”规划,县、乡、村层层签订“普九”工作目标责任书,把“普九”工作列入领导干部政绩考核的首要内容。“普九”工作中,加强对“义务教育法”和“全国农村教育发展纲要”的宣传,提高干部群众认识水平和做好“普九”工作的自觉性。按照规划算清“普九”达标的时账和投资账,做到措施到位,任务到人,围绕“普九”,全县又一次掀起集资办学热潮,1993~1996年,全县集资2000万元投入“普九”工程。

1996年,国家交通部募集设立希望工程助学基金,在怒江、洛阳两地区的11个贫困县中救助贫困失学的中、小学生。分配栾川专项资金2.3万元,共资助学生59人。翌年,分配栾川专项资金9.1万元,资助失、辍学儿童875人。此外,国家在“九五”期间设立贫困地区义务教育助学金,拨付栾川4万元。

国家教委、财政部组织实施“国家贫困地区义务教育工程”,重点在12个省区289个贫困县消除农村中、小学危房、配备教学仪器、图书资料和课桌椅、培训校长和教师。1995年,栾川县、乡分别成立以县长、乡(镇)长为组长的领导机构,负责组织实施“义教工程”。总投资1418万元,其中国家、省、市拨款736万元,县财政配套资金96万元,乡(镇)财政配套资金128万元,其它渠道筹资458万元,全县确定项目学校107所,资金不足部分由群众出工、捐资。如狮子庙乡孤山村“义教”专款仅1万元,群众集资4.3万元;庙子乡汉秋村“义教”专款仅2万元,群众集资11万元;龙潭村“义教专款”1.5万元,群众集资9.64万元。

为解决贫困地区实现2000年基本普及九年义务教育目标的资金短缺问题,国家在增加财政投入的同时,先后利用世界银行贷款实施了两个贫困地区的基础教育发展项目,为扩大项目覆盖范围,继续利用世界银行贷款实施第三个贫困地区基础教育发展项目(简称“贫三项目”),该项目覆盖7省124县。栾川是河南省28个项目县之一,项目资金主要用于乡(镇)中心小学和村完小的建设。栾川县项目总成本为1492.5万元,其中世行贷款622.5万元,省、市、县、乡配套资金870万元,全县项目学校共34所。项目学校的如期实施,为巩固和提高栾川县“普九”成果和水平提供了物质基础。

1996年栾川县普及义务教育验收达标情况一览表

| 类别 | 省颁标准 | | 达标情况 |
|---------------------|-----------------|--------|------------------------|
| 初中、 小学教育普及 情况 | 初中、小学适龄儿童、少年入学率 | 小学100% | 全县小学适龄儿童29457人,入学率100% |
| | | 中学95% | 97.4% |
| | 初中、小学在校学生辍学率 | 小学1%以下 | 0.01% |
| | | 初中3%以下 | 2.96% |
| | 残疾儿童、少年入学率60% | | 74.8% |
| | 15周岁人口中文盲率1% | | 无 |
| 17周岁人口中初、中等教育完成率90% | | 97.9% | |

| 类别 | 省颁标准 | | 达标情况 | |
|------------------------|--------------------------------------|---|--|---|
| 师资水平、教师待遇 | 教师学历合格率 | 小学 90% | 97% | |
| | | 初中 85% | 75% | |
| | 小学、初中各学科教师齐全 | | 基本齐全 | |
| | 1990年后新增教师学历合格率 100% | | 100% | |
| | 小学、初中校长培训合格率 100% | | 95% | |
| 中小学教师待遇落实 | | 公办教师和民办公助部分无拖欠, 民办部分拖欠不逾年 | | |
| 办学条件 | 初中、小学布局合理, 每 2 万人口 1 所初中, 小学设置利于学生入学 | | 每村均有 1 所成建制小学, 个别村设 1~2 个教学点, 初中经多次调整符合标准 | |
| | 小学生均建筑面积 3.5 平方米 | | 5.7 平方米 | |
| | 初中生均建筑面积 4.8 平方米 | | 6.4 平方米 | |
| | 危房在 1% 以下且及时消除 | | 无危房 | |
| | 图书仪器器材基地 | 乡初中达国颁二类标准 | | 国颁二类 |
| | | 乡中心小学达省颁一类标准 | | 省一类 |
| | | 村完小达省颁二类标准 | | 省二类 |
| | | 初中、小学音乐、美术电教器材均达省颁二类标准 | | 省二类 |
| | | 所有初中、小学有教学必需的图书资料、体育器材、劳动器材 | | 全县小学生均图书 10 册, 初中生均 15 册, 器材和基地配齐率达 100%。 |
| | 财政对教育拨款做到“两个增长”, 教育支出以财政拨款为主 | | 达到标准 | |
| 教育经费 | 生均经费 | 初中不低于 300 元 | 1993~1996 年分别为 230 元、235 元、230 元、300 元 | |
| | | 小学不低于 140 元 | 1993~1996 年分别为 86 元、87 元、86 元、140 元 | |
| | 年生均公用经费 | 初中不低于 32 元 | 1993~1996 年分别为 24 元、26 元、26 元、25 元 | |
| | | 小学不低于 20 元 | 1993~1996 年分别为 11 元、12 元、12 元、12 元 | |
| | 城乡足额征收教育附加费 | 城 城 | 1994~1996 年分别为 47 万元、84 万元、97 万元 | |
| | | 乡 镇 | 1994~1996 年分别为 156 万元、201 万元、201 万元 | |
| 企业、事业、社会团体、个人集资、勤工俭学创收 | | 1993~1996 年全县共集资 2000 万元, 勤工俭学收入 170 万元 | | |
| 教育质量 | 小学合格毕业生达 98% | | 1994~1996 年全县小学合格毕业率分别为 97.91%、100%、99.95% | |
| | 初中学生合格毕业生达 96% | | 1994~1996 年全县初中学生合格毕业率分别为 96.6%、100%、97.9% | |
| | 初等教育完成率 98% | | 1994~1996 年初等教育完成率分别为 99.71%、99.9%、100% | |
| | 初、中等教育完成率 90% | | 1994~1996 年初级中等教育完成率分别为 81.7%、89.9%、97.9% | |

注: 未表明年份的达标数字均指 1996 年底数字。

基本扫除青壮年文盲 1990 年全国第四次人口普查, 全县青壮年文盲 13847 人, 非文盲率 90.33%, 为洛阳市非文盲率最低县份。是年, 全县参加扫盲入学 3381 人, 集中

办班 39 期，参加学习 555 人，包教 2826 人，脱盲 1690 人。1991 年，建立脱盲后继续教育示范点 15 个，参加脱盲后继续教育 2625 人。

1993 年，扫盲工作与普及九年义务教育工作同步进行。是年，全县剩余青壮年文盲 7940 人。县政府将扫盲工作与“普九”工作一并列入“兴农工程”实行“双轨”目标管理。县教委与乡（镇）成人学校，成人学校与扫盲教师层层签订扫盲工作目标责任书；县、乡、村逐级签订扫盲工作目标责任书。同时实行县四大班子领导包乡（镇），乡（镇）领导包片包村，村组干部包学员的责任制。全县 208 个行政村各配一名扫盲教师，农村中、小学校为扫盲基地，中、小学生为扫盲辅导员，学生帮家长，包教包学。按照农民识汉字 1500 个，企事业单位、城镇居民识汉字 2000 个，能阅读浅显文章、书写简单应用文的标准，1996 年，经市、县初验，全县青壮年非文盲率达 99%。

1991 年 8 月，县教委制订“八五”期间栾川县乡（镇）成人教育规划，要求成人学校建设达到规范化标准。其时，多数成人学校房舍破旧，甚至无固定地点，设施极少。

1995 年，各乡（镇）自筹资金 50 万元，县拨款 10 万元，投入成人学校建设，白土乡集资 3.9 万元建成一幢高标准成人学校教学楼。栾川乡、庙子乡、赤土店乡自筹资金扩大和新建校舍。1995 年，经市验收，一类有合峪镇成人学校，二类有潭头镇、陶湾镇、秋扒乡、狮子庙乡成人学校，三类有石庙乡、大清沟乡成人学校。合峪镇、庙子乡两所成人学校为示范性学校。1996 年县拨款 10 万元，为 15 所成人学校购置电视机、放像机、录音机、照像机、教学仪器及科技图书。县科技局为合峪镇成人学校捐赠价值 6000 余元科技图书。

社会力量办学

乡村农民集资 90 年代，栾川人民继续发扬办学兴教的优良传统，治穷先治愚，治愚办教育。1991 年 1 月，县委、县政府因势利导，适时制订《栾川县校舍六配套建设规划》，印发《关于搞好农村集资建校工作的决定》。县、乡成立集资建校指挥部，党政一把手负总责，规划、设计、资金一步到位。尚未彻底摆脱贫困的乡村农民，再穷不穷教育，再苦不苦孩子，积极响应号召，智者谋，巧者做，裕者赞。是年底，全县共集资 1300 万元，建成教学楼 87 幢，从根本上改善了办学条件。其后数年间栾川境内集资建校活动从未间断。

在全面完成校舍建设六配套任务之后，继而搞好学校净化、绿化、硬化和美化，创造校园文化氛围。

1993～1996 年，栾川县集资建校活动紧紧围绕迎接省政府“两基”验收展开。全县新增教学楼 97 幢，95% 以上的村级学校建起了教学楼，且图书、仪器、器材、场地等教学设施基本配备齐全。

1997～1999 年，栾川县在实施“贫三项目”的乡（镇）、村再掀集资建校高潮，全县利用世界银行贷款和捐资，共建起教学楼、办公楼 82 幢。

知名贤达集资 90 年代，栾川集资建校高潮迭起，或由政府组织，或由人民群众自发，或由社会知名贤达集资助教。退休干部郭保坤将在省外办企业的 3 个儿子给他建楼房的 9.4 万元，捐给家乡肖圪塔村完小建教学楼；石庙乡龙潭村徐立杰、郝跃川、徐立厚致

富不忘办教育，分别捐资6万元、5万元、3.5万元为本村小学建起第二幢教学楼；栾川乡双堂村赵金华捐资2万元投入该村学校建设；祖籍孟津的台胞靳天锁于1995、1997年两次共捐25万元，资助栾川乡二中校舍建设；1998年，香港应善良基金会沈炳麟先生捐款11.4万元，洛阳美伦实业公司经理阎涛捐款5万元资助合峪镇黄土岭小学校舍建设。

干部职工集资 1991年，为筹建县实验中学，全县干部、职工人均集资70元，共集资215万元。其后，连续3年将干部职工年工资收入的1%，共74万元用于弥补工程资金缺额。此外，干部职工或为家乡学校捐资，或为自己工作过的地方学校捐资，或为动员群众带头捐资，或为参加学校落成庆典捐资，人数多、次数频、数额不等，无可计其数。

厂矿企业注重人材培养的延时效益，乐于捐资建设学校。1990~2000年，厂矿企业共捐助学校建设资金314万元。

希望工程捐资 国家交通部、省交通厅在栾川扶贫实施“希望工程”。1995年1月，投资66万元，建潭头交通希望小学，学校占地面积17400平方米，建筑面积1750平方米。翌年，投资39万元兴建合峪庙湾交通希望小学。投资13万元，兴建大清河磨湾交通希望小学。此外，1994年8月，团市委捐资6万元，建白土歇脚店希望小学。1995年，洛阳亚太房地产实业公司董事长李义超捐资14万元，建叫河东坡义超希望小学。是年，洛阳凯通科技开发公司董事长赵凯捐资10万元，建栾川百炉希望小学。1996年，省林业厅捐资10万元建叫河六中林业希望小学。1998年5月，美籍华人周胜祝（本姓余，广东台山人）及其亲属捐资26万元，建秋扒嶂峭余氏希望小学。6月，洛阳房达实业公司经理郭兰芳捐资20万元，建白土王梁沟芳达希望小学。8月，香港陈延华基金会捐资20万元，建白土三闲福和希望小学。

教育经费

国拨经费 90年代，教育门类多、发展快，国拨教育经费增幅加大。1990~2000年，除1995和1997两年增幅出现负增长外，其它年份均达到财政对教育投入增长率高于财政收入增长率、教育事业费逐年增长、中、小学生均公用经费逐步增长的要求。国拨教育经费主要用于教师工资、学校设备和修缮。生均公用经费增加缓慢，1990年，全县生均公用经费小学10元、初中20元。2000年，生均公用经费小学25元、初中38元。

1990~2000年栾川县教育事业费统计表

单位：万元

| 年 份 | 教育事业费 | 占县财政支出% | 比上年增长% | 年 份 | 教育事业费 | 占县财政支出% | 比上年增长% |
|------|-------|---------|--------|------|-------|---------|--------|
| 1990 | 615.6 | 25 | 10.5 | 1996 | 2823 | 34 | 86.6 |
| 1991 | 688 | 27 | 11.8 | 1997 | 2283 | 28 | -19.5 |
| 1992 | 775 | 27 | 12.6 | 1998 | 2428 | 28 | 6.4 |
| 1993 | 897 | 28 | 15.7 | 1999 | 2749 | 31 | 13 |
| 1994 | 1443 | 32 | 42.6 | 2000 | 3080 | 33 | 12 |
| 1995 | 1516 | 27 | 5.1 | | | | |

教育附加费 为了加快发展教育事业,扩大教育经费来源,1990年8月1日,教育附加费的征收比例由1%提高到2%;1994年1月1日,提高到3%。对农户的征收比例由上年人均纯收入的1.5%提高到2%。1994年后,加大征收力度,是年征收156万元。1995年,采用“乡征、县管、乡用”的办法,调动征收积极性,是年全县征收201万元;1997~2000年,每年征收额均在310万元以上。

教育基金 1990年成立栾川县教育基金会。每年按全县干部、职工全年工资的1%征收教育基金。至1997年,共征收68万元。人民教育基金着重用于奖励优秀教师和优秀学生,救济特困生,1998年停征。

学杂费 1990年,全县各类学校每生每期学杂费收缴标准按照县物价局、监察局、教委联合下发的《关于加强教育系统收费项目和收费标准管理的通知》执行,高中:城镇15元,农村12元;初中:城镇8元,农村6元;小学:城镇5元,农村3元。住宿费:城镇10元,农村8元;借读费:小学40元,初中80元,高中150元,职高220元;学前班:城镇50元,农村20元。

1995年,暑期后执行市物价局规定的收费标准。义务教育阶段,小学杂费每生每县城15元,农村10元;初中杂费县城25元,农村18元。非义务教育阶段,高中(职业高中)学费,每生每期,县城40元,农村30元;杂费,县城40元,农村30元。聋哑学校杂费,每生每期50元,在校食宿生活管理费每生每期10元。同时采取减、缓、免的办法,确保家庭生活特别困难的中、小学生顺利完成义务教育阶段的学业。

1999年后,非义务教育阶段学校收费执行《河南省普通高级中学和中等职业学校收费项目及标准的通知》规定标准。普通高中学费每生每期100~150元,住宿费每生每期30元。

中等职业学校学费: 职业中专(含成人中专)文科每生每期400~550元,理工科每生每期450~600元。职业高中:城镇文科每生每期200~300元,理工科每生每期250~350元;农村文科每生每期150~200元,理工科每生每期200~250元。住宿费:城镇每生每期50元,农村每生每期30元。其后几年间,省、市教育、物价、财政等部门根据物价上涨情况,对各类学校学杂费收缴标准作过几次上浮调整。1994年,全县收缴学杂费115万元,1996年206.4万元,1998年430.4万元,2000年439.1万元。

勤工俭学 1990年,县教委成立教育生产公司,负责全县学校勤工俭学工作的组织管理。每年将市下达勤工俭学的产值、利润、生均收入等指标分解到各乡镇和县直学校,并为之签订目标管理合同书,年终考核奖惩。是年,全县勤工俭学总产值648.6万元,利润55.2万元,分别占市下达指标的120.1%和164.8%。1991年,县教委组织人员赴山东参观校园经济。县乡狠抓典型,以点带面推动全县勤工俭学工作。当年新建果酒厂、童装厂、铅锌矿各1个,新增学农基地20余亩。1992年,推广陶湾乡西沟村完小天麻种植、甲鱼饲养和秋收拾杂经验。1993年,两次派员赴辉县学习勤工俭学经验,新办商店16个,餐馆3个,厂矿3个,新增劳动基地43亩,食用菌300架,勤工俭学总产值达232万元,利润57万元,生均16元。1994~1995年,全县勤工俭学工作以校园绿化种植风景树为主,为迎接省“两基”验收创造条件。两年共收入145万元。1996年,落实市教

委《开展争创全市校园经济窗口活动的意见》精神，县教委印发《关于进一步搞好勤工俭学实施富校工程的意见》。勤工俭学工作层层有人管，校校有人抓。结合学校实际宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜林则林、宜药则药，规模较大学校围绕服务学生食宿创办面粉加工厂、饲养场，山区村完小利用闲散土地发展药用林、经济林。按照经济与美化并举，创收和育人一体的原则，做到教学、生活、活动、生产4区分明。县教委成立文化用品服务站，各乡、校办起了服务本乡、本校的文化用品门市部，并把勤工俭学指标完成情况列入教育督导评估内容。是年勤工俭学纯利润达到72万元。1997年，又统管全县学生服装，继续开发校园经济，搞好多种经营。全年创产值414万元，纯利润64万元。1998年，将全县教育系统统管的物资扩大到文体卫生用品、办公用品、课桌椅和五金建材。根据经营需要，县设教育用品管理总站，乡（镇）设分站，学校设服务网点，利润按比例分成。1999年，全县完成勤工俭学总产值1400万元，纯利润416万元，栾川县荣获洛阳市校园经济先进县称号。2000年3月，洛阳市勤工俭学现场会在栾川召开。是年，栾川县顺利通过河南省校园经济验收检查，名列全省第一。11年中，全县勤工俭学纯利润1601.4万元，通过勤工俭学对学生进行了劳动教育和劳动技能训练，弥补了教育经费不足。

行政管理

机构 1990年，教委机关内设行政机构有办公室、督导室、教育科、招生办、人事科、计财科、纪检科、师培科、老干部科、体育卫生科，事业机构有普通教育教研室、成人教育教研室、电化教育教研室、生产公司，总计66人。1997年2月机构改革，栾川县体育运动委员会并入栾川县教育委员会，内设机构和人员几经增减。2000年，教委行政机构为办公室、党委办、人事师培股、计划财务股、普通教育股、纪检股、督导室，事业机构为普通教研室、电教仪器站、体育卫生站、勤工俭学办公室、成职教研室、贫三项目办、教育宾馆，共计81人。

乡（镇）教育委员会由乡（镇）长任教委主任，主管文教副乡（镇）长、文教助理任副主任，财政、税务、农、林、牧等有关单位负责人任委员，下设办公室，配备普教、财务、师培、督导4名专干。

管理 农村教育综合改革后，形成县、乡、村三级办学，分级管理的体制。县教委的职能由对单一的传统普通教育的具体管理转变为依靠党和国家的教育方针、政策和法规对全县教育的宏观管理。负责拟定全县教育改革与发展规划，协调普通教育、成人教育、职业教育的发展，代表政府指导教育督导和教育评估工作，把教育管理的着重点放在研究如何使教育为促进当地经济发展发挥整体功能上。

县教委直接管理的学校有普通高中、教师进修学校、成人中专、职高、职专、实验中学、第一实验小学、第二实验小学、实验幼儿园、聋哑学校；企业学校，企业办企业管；农村小学，村办村管，乡（镇）中心小学，村办乡管；初中乡办乡管。乡（镇）中心小学和乡（镇）初中校长由县教委任命，其它学校领导谁管理谁任命，惟县一高和县教师进修学校为正科级事业单位，校领导由县委组织部任命。

学校选介

栾川县第一高级中学 栾川县第一高级中学（简称栾川一高），位于县城北隅魁丘山巅，右和龙泉公园毗邻，左与二龙山对峙，北依北沟巨谷幽峡，南面君山层峦叠嶂。驻足魁丘山巅，俯瞰栾川山城，群山环抱，伊水穿流，水光山色，杨柳绕堤，楼阁栉比，街衢纵横，远眺人烟繁华市，近无车马喧嚣声，诚属读书育人之胜地。

栾川一高前身是栾川县立初级中学，创建于1949年8月1日，原址县城北街。1953年，迁魁丘山关帝庙，初创时仅7名教师，110名学生，三级各一班。1956年始招高中班，改称河南省栾川县完全中学。1960年，嵩县、栾川合县，命名为河南省嵩县第一中学。1961年，嵩、栾分县后更名为河南省栾川县第一中学。“文革”中被改称栾川县育红中学，1968年底学校解体。1969～1972年，原城关公社于此建城关中学，县里也在此建“五七”中专。1972年，两校合为“五七”中学。1973年，恢复河南省栾川县第一中学名称，并被确定为洛阳地区重点高中。1985年初中部分出，易名栾川县第一高级中学。

50余年来，栾川一高的发展历程历经四个阶段：1949～1956年的创办和初具规模阶段，1956～1966年的全面发展阶段，1966～1977年的解体和动荡阶段，1977年以后的复苏和迅猛发展阶段。同时经历了由初中到完中，再到高中的校型转变过程。建校以来，栾川一高历经磨难，风雨兼程，肩负祖国重托，为国家培养了大批初、高中毕业生，为高等学校输送了大批优秀学生，为栾川的社会进步和经济发展做出了积极的贡献。

2000年底，栾川一高占地46690平方米，建筑面积14776平方米，固定资产2000万元，拥有微机室、语音室、闭路电视系统等各种现代化教学设施，办学条件逐年改善，学校有教职工138名（其中高级教师24名，中级教师55名），23个教学班，1582名学生。

90年代中、后期，栾川一高全面贯彻党的教育方针，积极推进素质教育，狠抓学风和教风建设，不断深化教育改革，教育质量不断提高，1994年，高考上省定大专分数线40人，比1993年翻了两番，郝东辉以优异的成绩考入清华大学，结束了建校以来无人叩开清华园大门的历史。1999年，高考每万人上省定大专线的比率位列全市山区县前茅。1999、2000年两年上线人数增幅均居全市首位，县委、县政府连续3年对栾川一高通令嘉奖。先后被授予河南省综合治理先进单位、卫生先进单位，市文明单位、依法治教先进单位、安全文明学校等光荣称号。

栾川县城关镇初级中学 栾川县城关镇初级中学位于县城伊河南岸君山脚下，创办于1984年，时有14间土木结构的校舍，占地面积3100平方米，4个教学班，学生185人，教职工15人，教学设施十分落后。后经十几年的发展，学校面貌焕然一新，2000年，建筑面积达6400平方米，教学楼两座，实验楼一座、办公楼1座，并建成多媒体教室、微机教室、科技活动室等现代化教学设施。学校有18个教学班，学生1100余人，教职工61人，学历达标率100%，其中中学特级教师1人，高级教师7人，一级教师24人。

学校全面贯彻党的教育方针，面向全体学生施教，对学生负责，助学生成功。学校规范管理，教学突出创新，全面提高学生素质。

学校领导班子团结务实，干事创业。班子成员个个争当班主任，人人都任课，一手抓管理，一手搞教学。领导班子的良好作风潜移默化地影响和教育了全校师生，使学校工作

年年上台阶。

学校始终坚持向管理要质量,建立健全各项管理制度,规范教育教学的环节管理。通过教职工考勤、教学常规检查、安全责任追究、纪律卫生评比等制度的实施,使学校的各项工作有章可循,井然有序,全校师生的忧患意识和竞争意识明显增强,积极性和主动性空前提高。

学校不断提高教师的业务素质,分学科开展教改教研活动。坚持集体备课,相互听课,每期每位教师都要用幻灯、电视、投影、展台等先进教学手段上展示课。多次邀请省内、外学者、专家到学校做学术报告,上示范课,进行教学研讨,使教师长见识,开眼界,明思路,改教法。学校还组织教师到郑州八中、江苏洋思中学等名校参观学习,通过“请进来,走出去”的方法提高教师的课堂教学水平。1996~2000年,共有37人(次)获市级以上“课堂教学能手”、优秀辅导教师、优秀教学论文等荣誉。

学校面向全体学生,加强素质教育和特长教育,开展丰富多彩的课外活动。建立各种兴趣小组,通过演讲比赛、文艺汇演、书画展览、文摘小报等形式提高学生各方面素质。1996~2000年,学校体育代表队连续5年在全县中学生运动会上成绩名列前茅。1998~2000年,物理兴趣小组在全国物理竞赛中获河南赛区一等奖,并有十几人的科技小制作、校园歌曲、美术作品获市级以上奖励。

1996~2000年,学校连续5年在教育教学质量综合考核中获得全县第一名,被县委、县政府命名为“全面贯彻教育方针,全面提高教育质量”的“双全”学校,被市政府、市教委授予“洛阳市文明学校”、“洛阳市示范初中”、“洛阳市体育达标先进学校”等称号。

栾川县第一实验小学 栾川县第一实验小学位于县城魁丘山西侧,始建于1971年,时为栾川一中小学部。1973年改称栾川县城关镇直小学,1974年易名为栾川县直小学。1981年更名为栾川县实验小学。1997年,位于县城大南沟的栾川县第二实验小学落成,随将栾川县实验小学命名为栾川县第一实验小学。

1990年,20班1135人,其中3个幼儿班。教职工64人。2000年增至40班2426人,其中6个幼儿班,4个寄宿班,教职工127人。

建校初期,学校占地6913平方米,建筑面积3240平方米,经过30年的扩建、改建,建筑面积增加到9153平方米。学校家属区、幼儿区、寄宿区、普通教学区、办公区5区分明。每个教室配备电视机、影碟机、录音机、投影机和影幕,建成微机教室、多媒体教室各1个,实验室、仪器室、器材室一应俱全,学校藏书3800册。

建校数十年,历届领导班子全面贯彻党的教育方针,走科研兴教之路,育合格加特长学生,办规范加特色学校。学校重视教育教学改革,全力实施素质教育。完善各项管理考评制度。在教师中开展“名师工程”,帮助中青年教师过名师关,提高教师素质,减轻学生课业负担,向课堂教学艺术要质量。要求教师不当教书匠,争做教育家,走“工作+学习+科研”之路。1985~2000年,学校先后承担“注音识字提前读写”、“尝试”、“三算”能力发展与培养等教材、教法实验,取得了优异成绩。期间共发表论文1206篇,其中国家级123篇。王金瑞等8名教师分别被确定为国家、省、市级骨干教师培养对象。同

时学校积极组织学生参加故事作文、科技制作、书画、歌舞、球类、田径等各类兴趣活动,因材施教,培养学生的兴趣和爱好。在学生中开展“学雷锋、学赖宁、做文明小市民,做城市小卫士”活动、“假日雏鹰”活动、“告别九种不良行为,争做文明小公民”活动,规范学生日常行为。1997年,学校率先成立了栾川县第一个家长学校,实现了学校、家长、社会三位一体教育学生的格局。

学校先后荣获“十星级学校”、“教育教学质量先进学校”、“洛阳市德育工作先进单位”、“红领巾示范学校”、“文明学校”、“河南省体育达标学校”、“古诗文诵读特色学校”、“全国教育与发展实验先进学校”、“新加坡国际少儿书画摄影比赛特等奖”等百余项荣誉。

科 技

科技队伍

科技干部 随着科技的发展,科技队伍不断壮大,中、高级技术干部成倍增加。2000年,全县各类科技干部4722人,比1990年的3796人增加了24.4%,其中高级职称126人,是1990年60人的2.1倍;中级职称1466人,是1990年764人的2倍;初级职称2324人,是1990年1857人的1.2倍。

农民技术员 1990年开始,先后对农、林、水、畜牧、农机、家电、财会等行业的农民技术员进行职称评定,共评出农民高级技师3人,技师68人,助理技师583人,技术员1172人。

民营科技机构技术员 1992~1998年,对全县16个民营科技机构中的工程、农业、经济专业技术人员进行技术职称评定。共评定高级工程师3人,高级农艺师1人,高级畜牧师1人,工程师4人,农艺师3人,经济师5人,助理工程师8人,助理经济师5人。

乡镇企业科技人员 1990年,先后3次对全县乡镇企业的工程、统计、会计、经济专业的技术人员进行职称评定,共评出助工级技术员93名,技术员156名。乡镇企业还从国内大、中型企业和大专院校及科研单位中聘请了一定数量的科技人员。

科技普及

教育培训 90年代,县、乡科协及各专业学会不断在全县掀起科技宣传教育高潮,普及推广种植业、养殖业、加工业等农村实用技术。通过学术报告、技术培训、科技报、科教影视、科普画栏、印发科技资料、科技巡回报告等形式,向农民传播实用技术。2000年,全县共举办各类技术培训625期,4.12万人接受培训,印发科技资料8种3.54万份,播放科技影视104场(次),观众3万多人,印发《栾川科技》24期1250份,办科技板报230期,举办科技讲座4期,听众1200多人。1997年,分别在栾川电视台和栾川电台开播“科技进万家”和“科技十分钟”栏目,扩大教育覆盖面。1995年,建立科技资料信息库,每年订阅科技杂志80余种,各种科技小报60余种,购置科技图书100余种,年均查阅科技资料500多人(次)。共灌制200余盘科普录像带和光碟,在农村长期轮流播放。

1990~2000年栾川县科技培训统计表

单位：期、人

| 项目 年度 | 总计 | | 乡村领导 | | 农村科技 | | 厂长经理 | | 林果 | | 畜牧业 | | 食用菌 | | 草编 | | 蔬菜 | | 其它 | |
|----------|------|--------|------|------|------|-------|------|------|-----|-------|-----|-------|------|-------|-----|------|----|------|------|--------|
| | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 | 期 | 人 |
| 1990 | 485 | 30487 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1991 | 302 | 20198 | 9 | 274 | 43 | 3600 | 1 | 79 | 76 | 7280 | 55 | 3520 | 26 | 1045 | 47 | 2140 | 31 | 1730 | 14 | 530 |
| 1992 | 1263 | 39268 | 77 | 2863 | 388 | 17859 | 60 | 2350 | 31 | 2786 | 115 | 4233 | 290 | 4415 | 260 | 4121 | 42 | 641 | | |
| 1993 | 317 | 18535 | | | | | | | | | | | | | | | | | 317 | 18535 |
| 1994 | 320 | 13000 | | | | | | | | | | | | | | | | | 320 | 13000 |
| 1995 | 362 | 12535 | 1 | 215 | 1 | 450 | 1 | 112 | 55 | 350 | 98 | 615 | 151 | 612 | | | 1 | 55 | 54 | 10126 |
| 1996 | 778 | 35000 | | | | | | | | | | | | | | | | | 778 | 35000 |
| 1997 | 354 | 50000 | | | | | | | 54 | 5000 | | | 300 | 45000 | | | | | | |
| 1998 | 483 | 36210 | | | | | | | | | 230 | 15316 | | | | | | | 253 | 20894 |
| 1999 | 563 | 36000 | 2 | 300 | 1 | 80 | 2 | 150 | 16 | 2400 | 40 | 2600 | 200 | 15000 | | | 2 | 150 | 300 | 15320 |
| 2000 | 356 | 30895 | 4 | 500 | 5 | 700 | 2 | 120 | 8 | 1200 | 30 | 2100 | 80 | 800 | | | 2 | 120 | 225 | 18155 |
| 合计 | 5583 | 322128 | 93 | 4152 | 438 | 22689 | 66 | 2811 | 240 | 19016 | 568 | 28384 | 1047 | 74072 | 307 | 6261 | 78 | 2696 | 2261 | 131560 |

技术推广 栾川县高寒地区的冷水、三川、叫河3个乡镇耕地少，一年一熟，粮食短缺，通过推广地膜覆盖技术，提高地温保墒防旱，玉米平均亩产增收101%以上，实现粮食自给。

推广“翠竹牌”饲料添加剂养猪，可使40公斤以上的猪平均日增重0.75公斤，经济效益可观，倍受群众青睐。

90年代，食用菌生产技术广泛普及，一大批农民靠食用菌生产摆脱贫困。1990年，全县有菌种场30家，年产菌种70余万袋（瓶），全县约有2万多农户规模不等地从事食用菌生产。1999年，县委、县政府实施“南菌北药”农业产业化发展战略，2000年，全县新发展袋料食用菌2280万袋。庙子乡与泌阳华纳集团郑州分公司联合，引进代料香菇新品种，在北凹等10个村建成25万大袋香菇基地。食用菌生产成为农业产业化的一项主导产业。

1990年前后，塑料大棚种菜首先在县城近郊的城关、栾川、石庙、庙子4个乡镇实验，后引进良种，建示范园田，多有农户效仿。1999年，共建塑料大棚245座，年均亩产7370公斤；小拱棚255个，年均亩产4560公斤。全县塑料大棚种菜技术广泛推广，蔬菜成倍增产，农民收入增加，栾川乡七里坪村农民韩玉良8分大棚菜地，年收入7000元。

栾川有药、果经济林18万亩，因不善管理，产量少、质量差、商品率低。1990年后，更新品种，大力推广经济林管理技术。1991年改造低产园236个3273亩。2000年，全县产苹果2000万公斤，梨45万公斤，柿子300万公斤，桃25万公斤，红果60万公斤，经济林年产值达1000余万元。是年，山茱萸喜获丰收，市场走俏，收入在5万元以上的达50户以上，3万元以上的100户以上，万元户不计其数。城关镇陈家闲村农民侯

庚辰承包苹果园学技术、精管理, 90 株果树年产苹果 9000 公斤, 一年成了万元户。

1990 年后, 在全县农村大面积推广立体种植技术, 年收入达到常规种植的 5 倍, 全县人多地少的矛盾得以缓解。

1990~2000 年, 全县共举办裁剪缝纫培训班 400 多期, 600 余人在集镇摆摊设点, 经营服装加工, 年均收入 7000 元, 部分闲散妇女有了用武之地。

学术交流 1990 年, 全县组建起农学会、林学会、畜牧兽医学会、医药卫生学会、工业学会、教育学会、水利学会、农业区划学会。1990~2000 年, 各专业学会组织科技下乡活动 32 次, 编印《林技推广》、《人工种植牛黄技术》等科普资料 8 种 1.2 万册, 举办各类技术培训班 102 期, 2.4 万人参加培训, 开展经常性科技咨询活动, 其中工业学会 1990 年举办培训班 13 次, 培训青工 1500 人, 论证工业项目 20 个, 从 40 多个大专院校、科研单位聘请技术顾问 21 人, 工程技术人员 32 名, 组织 647 人到科研单位对口专业学习。学会每年召开一次年会, 进行学术交流, 1990~2000 年各学会共交流对县域经济发展有价值的论文 640 篇。

1990~2000 年栾川县在省级以上刊物发表论文统计表

| 论文题目 | 刊物名称 | 级别 | 作者 |
|---------------------------|----------------------------|----|-----|
| 《栾川石煤开发和综合利用》 | 《矿产保护与利用》1991 年第六期 | 国家 | 张文献 |
| 《栾川铁矿现状及合理开发利用》 | 《矿产保护与利用》1994 年第一期 | 国家 | 张文献 |
| 《栾川南泥湖铅矿田成矿规律及找矿方向》 | 《河南地质》1997 年 15 卷第二期 | 省级 | 张文献 |
| 《组建栾业铝业集团实体的设想和优势》 | 《河南地矿》1995 年第五期 | 省级 | 张文献 |
| 《栾川北部蚀变岩型金、银矿挖矿地质条件及找矿前景》 | 《中国矿床地质》1998 年第三期 | 国家 | 张文献 |
| 《合理利用矿产资源促进栾川经济发展》 | 《中国地质》1998 年第四期 | 国家 | 张文献 |
| 《栾川矿产资源开发利用策略》 | 《河南地质》1998 年第 16 卷第二期 | 省级 | 张文献 |
| 《栾川黄金资源一切现状及合理利用的建议》 | 《省地质学会 1991 年学术交流论文集》 | 省级 | 张文献 |
| 《ABT3 号生根粉在油松和日本落叶松上的应用》 | 中国林科院 ABT 研究中心 1993 年优秀论文奖 | 国家 | 贾凤英 |
| 《花生应用 ABT6 号生根粉浸种实验总结》 | 中国林科院 1996 年优秀论文奖 | 国家 | 贾凤英 |
| 《ABT8 号生根粉在侧柏浸种育苗》 | 中国林科院论文三等奖 | 国家 | 贾凤英 |

科技成果

成果奖励 1990~2000 年, 获县以上科技成果奖励 55 项, 其中省部级 13 项、市级 29 项。

科技专利 1990~2000 年栾川县获得 4 项专利。兰明祥研制的多用途水性芳香鱼白墨水和水性芳香白墨水黑板笔, 赵保山研制的治疗皮肤病新型药剂获发明专利。崔光宗研制的 LTH 活化炉获实用新型专利。

1990~2000年栾川县获省级科技成果奖统计表

| 序号 | 项目名称 | 完成人 | 级别 | 等级 | 获奖时间 |
|----|--------------------------------|----------------------|-------|----|-------|
| 1 | 县级智力开发研究及应用 | 文正顺、严吉伟、吉宗道、侯其中 | 省级 | 三 | 1990年 |
| 2 | 榨棉条生产新工艺 | 范爱竹等 | 国家农业部 | 三 | 1991年 |
| 3 | 豫西高寒山区粮食增产技术研究 | 常存兴、樊留军、李智伟、常留岳 | 省级 | 三 | 1992年 |
| 4 | ABT生根粉试验推广 | 参与完成人李士超、武建忠、徐焕军、郭建新 | 省级 | 三 | 1992年 |
| 5 | 油松种资源研究 | 参与完成人：贾留建 | 省级 | 三 | 1993年 |
| 6 | 日本落叶松丰产栽培研究与推广 | 参与完成人：朱方全、魏振铎 | 省级 | 三 | 1993年 |
| 7 | 豫西山区日本落叶松生长规律及营林措施研究 | 参与完成人：原留敏、赵兴 | 省级 | 三 | 1994年 |
| 8 | 河南省林木种苗配套种子推广研究 | 参与完成人：王卿、贾留建 | 省级 | 二 | 1994年 |
| 9 | ABT在飞播造林中应用研究 | 参与完成人：李士超、史东晓 | 省级 | 三 | 1994年 |
| 10 | 河南省种子植物分类研究及发育的部分类推 | 参与完成人：贾留建 | 省级 | 三 | 1995年 |
| 11 | ABT生根粉推广应用 | 参与完成人：贾凤英 | 省级 | 三 | 1996年 |
| 12 | 油松种子园优质高产的遗传基础和管理技术 | 参与完成人：贾留建 | 省级 | 二 | 1997年 |
| 13 | 黄河中游水土流失区生态环境林业重点治理工程河南部分可行性研究 | 参与完成人：王卿、李榕卫 | 省级 | 三 | 1998年 |

1990~2000年栾川县获市级科技成果奖统计表

单位：元

| 年度 | 证书编号 | 科技成果名称 | 完成单位 | 主持人与完成人 | 奖励等级 | 奖金 |
|------|-------|------------------------|------------------|-----------------------------|------|-----|
| 1990 | 90004 | 高寒山区春玉米地膜覆盖增产技术试验示范研究 | 栾川、洛宁、嵩县、汝阳等县农技站 | 栾川县有：李启文、张明举、田政华 | 二等 | 500 |
| | 90013 | 榨棉条生产新工艺及榨绢纱 | 栾川县丝织厂 | 范爱竹、赵正有、李保印、李德超、张景成、李新有、陈同召 | 二等 | 500 |
| | 90037 | 栾川、偃师、孟津、伊川县智力开发研究及应用 | 四县区划办 | 栾川县有：文正顺、严吉伟、吉宗道、侯其中 | 二等 | 200 |
| | | 老君山自然保护区森林植被木本植物资源调查研究 | 省协作组 | 栾川县有：王卿、贾留建 | 三等 | |
| 1991 | | 河南省森林资源区及适地适树区划研究 | 省协作组 | 栾川县有：王卿、贾留建 | 三等 | |
| | 91036 | 铁氰化钾研制 | 栾川县化工三厂 | 石志忠、吕有成、王朝斌 | 三等 | 200 |
| 1992 | | 日本落叶松嫩枝扦插试验研究 | 栾川县林业局 | 徐焕军、朱方全、郭建新、武建中 | 三等 | |

| 年度 | 证书编号 | 科技成果名称 | 完成单位 | 主持人与完成人 | 奖励等级 | 奖金 |
|------|----------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|------|-----|
| 1994 | | 段木香菇高产栽培技术应用与推广 | 栾川县科技局、经济林总站、大清河食用菌中心 | 曹淑兰、段新伟、李留现、王少波、韦平川、苏润吾 | 三等 | 200 |
| | | 野生动植物资源调查研究 | 县区划办 | 文正顺等 | 三等 | 200 |
| 1996 | (96) 031 | 用劣质石灰石、钼矿和金矿废石生产早强水泥研究 | 栾川县赤土店水泥厂 | 马海启、李春宪、姚天定、杨银太、刘建新、范玲、王从 | 二等 | 500 |
| | (96) 301 | 栾川县电力调度自动系统 | 栾川县电业局 | 许元太、裴建波、李春光、郭伟、李 晓、鲁红伟、刘彤彤 | 三等 | 200 |
| | (96) 045 | 栾川县地质矿产及开发利用研究 | 栾川县矿管局 | 冯留成、张文献、李东光、王宏伟、李璋在、李建松、华荣祥 | 三等 | 200 |
| | (96) 050 | 农作物虫害测报历史资料系统整理及综合利用 | 偃师、嵩县、伊川、汝阳、栾川等县植保站 | 栾川县: 马新丽 | 三等 | 200 |

科技新产品 1986年开始栾川县对钼系列产品进行试制研究。1991年12月,由河南省冶金建材厅主持,河南省计经委组织,北京钢铁研究总院刘志超、西北有色金属研究院谢惠久、河南省有色工业公司曾凡敬等6名高级工程师鉴定,金属钼粉、钼合金顶头、钼园棒、钼板坯、钼条、高纯二硫化钼等为河南省科技新产品,同意批量生产。钛白粉、活性氧化剂、水晶系列产品、松针粉饲料、菲丁、早强水泥、保健柿子醋等36种产品为市、县级科技新产品。

气象服务

天气预报服务 栾川县气象部门制作发布的短期(12~24小时)降水预报、中期降水过程预报、长期旱涝趋势预报、年景天气展望、“121”气象信息自动咨询服务,为各级领导安排工农业生产、防汛抗旱提供了决策依据。

1995年,栾川春夏连续干旱,县委、县政府根据4月15日、30日、5月15日预报信息,果断组织高炮人工增雨作业,栾川旱情得到缓解,节约抗旱经费100余万元。

1996年,栾川气象部门根据6月汛期天气预报、7月中期降水过程预报、8月1日短期天气预报测报出将降特大暴雨结论,县委、县政府根据这一气象预报,及时扎实安排抗洪防汛工作,3~4日虽受8号台风低压影响,栾川普降大雨,由于防患未然没有造成重大损失。

农业气象服务 栾川县气象部门制作发布的农作物适播预报,农作物病虫害预报、旱涝趋势预报为农业生产、科学种田、生产救灾提供了服务,为飞播造林、护林防火提供了操作依据。

原任局长王绍应在华北区域省、市刊物发表《暴雨开始和雨量集中日段预报》、《E-T特征与700百帕指标站相结合,制作6~8日大暴雨预报方法》、《利用地方MOS模式制

作单站晴雨预报》、《高寒地区农业气候资源开发、利用》以及由他创办的河南省首家县级计算机信息中心、县级自制电视天气预报、气象信息全国联网为国民经济建设，方便人民群众生产、生活、旅游，栾川气象预测报现代化水平的提高，作出了卓越贡献。

科技管理

队伍管理 科技干部曾一度属组织部和科委双重管理，科委协助组织部门解决科技干部用非所学、用非所长的问题，督促、检查落实知识分子政策，负责科技干部技术职称的整顿、考核、评聘工作。1994年7月，科技干部管理工作移交县劳动人事局。

市场管理 90年代，栾川始有科技贸易活动，科技市场逐步形成；1995年5月20日，制定栾川县技术市场管理实施意见；1995年11月27日，县政府印发《关于加强项目库建设及电子信息技术市场管理的通知》；1997年4月5日调整充实栾川县电子信息技术市场管理工作领导小组，加强技术市场管理。技术贸易合同统一使用国家规定的技术合同范本，并在科委登记备案，由于供需双方直接协商，不强制定登记备案，对全县技术贸易规模和项目无法准确掌握。

全国科技工作先进县

为了贯彻落实“科教兴栾”战略，根据国家和省市有关部署，1996年2月10日，县委、县政府决定在全县开展争创全国科技工作先进县活动。

针对国家科委设定的领导意识、科技规划、目标责任、农技服务、科技开发、科技普及、科技投入、科技贡献等10余项指标体系开展达标争创工作。

中共十一届三中全会后，县委、县政府不断加深对邓小平“科学技术是第一生产力”理论的理解和认识，自觉把教育科技放在优先发展的战略位置。1990年，县委作出依靠科技振兴农业的决定，并提出依靠政策、投入、科技发展农业的具体要求。1991年7月，提出坚定不移地实施“科教兴栾”战略。1996年1月，作出《关于依靠科技进步加速栾川经济和社会发展的决定》，制定《栾川县科技进步奖励办法》，并提出了“教育先行、科技引路、工业兴县、林牧富民”的发展方针，适时编制栾川县科技工作“九五”计划和2010年远景规划。

1992年，配备乡（镇）科技副职。1996年，配备科技副村长，并不断充实、调整，加强科技工作的领导力量，把科技宣传、攻关、培训、示范、项目引进、实施推广作为科技副职的主要任务。

1996年后，实行科技工作年度目标责任制，就科技示范、科技培训、科技项目引入、科普宣传、科技投入等主要内容量化指标，县、乡、村层层签订责任书，立下军令状，确保目标实现。

1997年，建立和完善县、乡、村农技服务体系，传播农业技术，落实技术措施，提供技术服务。至1998年，全县209个行政村全部建起农技推广站，农技人员达到310人。

1997年后，全县工业企业认真落实《栾川县技术创新工程实施意见》，把新技术的研究开发引入生产领域，推动经济增长方式的转变。1997~1999年，全县骨干企业和乡镇

企业新开发的市级以上的新产品产值分别占工业总产值的39.6%和51.6%，比1996年的34.3%和43.9%，分别增长5.3和7.1个百分点。期间，新开发产品有拉丝钼条、钼棒、汉白玉、双黄连含片、脐用升白散、滑石微粉、活性氧化锌等7种产品，投入开发经费2417万元，占企业销售收入的1.87%，新产品产值达50653万元。

1997~1999年，落实《河南省专业技术人员继续教育条例》，对全县部分专业技术人员进行以更新知识和学历教育为主要内容的继续教育。1997年，接受教育1304人，占全县3938人的34%；1998年，接受教育1300人，占全县4129人的31%；1999年，接受教育1480人，占全县4278人的34.5%。同期，县、乡（镇）组织全县农村基层干部进行各类技术培训，每年参培率在87%以上。1999年，围绕矿产、林牧、中药材等资源优势组织开展“星火计划”人才培训工作，全县共举办培训班625期，41200名农村基层干部和农民参加培训。星火培训示范村叫河乡栗树沟村，参加培训520人，全村600户种植天麻，年产鲜天麻12万公斤，创产值320万元，纯利润240万元，人均纯收入1000元。1999年，把科技兴农和扶贫攻坚相结合，使扶贫机制由“输血型”向“造血型”转变，对全县贫困村进行拉网式技术培训，培训率达94%以上。

1997~1999年，全县各级成人学校培训农业技术分别为8386人（次）、11014人（次）和43560人（次）；培训知青分别为62355人（次）、5799人（次）和5893人（次）。成人学校围绕短、平、快项目编写乡土教材，推广科技知识，《农村实用科技荟萃》一书深受群众和领导赞许，3年中共编写乡土教材126种，发放单行本5180余册，乡土教材成为农民脱贫致富的良师益友。

1997~1999年，县财政共支出科技三项费用273.4万元，其中1997年69.4万元、1998年96万元、1999年108万元，分别占当年财政预算支出的1.2%、1.3%和1.4%。科技投入稳步增长。

1996年，成立栾川县电子信息技术市场领导小组，加强对电子信息市场的管理。1999年8月，成立栾川县农业科技服务队，1999年9月6日，开通农业科技服务热线电话6811110，为农民提供及时便捷的农技服务。1997年1月，在栾川电台和电视台分别开办《科技进万家》和《科技致富10分钟》栏目，县科委编发的《栾川科技》刊物，向农民及时发布致富信息和农业技术，仅1~6月共发布科技信息53期150余条。

1997~1999年，栾川县科技进步对国内生产总值增长的贡献率均为41.38%，比1994~1996年的平均贡献率35.13%，提高了6.25个百分点。

1996年8月22日，县政府向国家科委提交“科技工作先进县验收申报书”。是年10月25~29日，河南省创建全国科技工作先进县验收委员会对栾川县创建工作进行全面验收，认为栾川县科技工作的总体水平和经济发展的速度十分突出，具备全国科技工作先进县条件，同意报请国家科委审批。

1997年4月10日，栾川县被国家科委授予全国科技工作先进县称号，颁发铜牌，并奖现金2万元，县委书记郑汝民、县长任建华被授予全国科技兴县先进个人，颁发了奖励证书。

1998年6月25日，洛阳市科委受省科委委托组成创建全国科技工作先进县复查小组，对栾川县创建工作复查，各项评价指标均达到要求，顺利通过复查验收。

文化 艺术

述 略

1990~2000年栾川县文化艺术呈波浪式发展。

文化生活丰富多彩。1990年，全县有乡级文化站15个，影剧院16个，座位2545个。广大群众文化生活主要是到影剧院和电影院看戏看电影，通过看电影、戏、收听广播，陶冶情操，寓教于乐。90年代后期，随着经济快速发展，广播电视大力普及，电影、戏曲远远适应不了广大群众在市场经济条件下对文化生活的需求。电影、戏曲市场相继滑坡。随之在城乡兴起卡拉OK厅、录相厅、歌舞厅、音乐茶座、街头巷尾出现的业余文艺，如清唱、舞蹈、健美操、各种球类活动，满足了不同层次群众的文化生活，为人民群众的文艺生活开辟了蹊径。过去闻所未闻的农民歌舞厅、农民收藏家开始在山旮旯里出现。

文艺创作硕果累累。1990年前戏曲剧目移植较多，改编、自编较少。90年代后，广大文艺工作者深入生活，捕捉素材，大胆创新，至2000年全县移植剧目15个、改编4个、新编剧目1个、新编曲目4个，大型现代戏曲剧本《路通摩云垛》获洛阳市剧本一等奖。至2000年底，栾川县文学作品在市以上刊物发表的39篇，其中在省级以上杂志上发表、电台采用19篇。长篇小说《杨府忠烈》、《剑啸绿林》正式出版，开栾川县长篇小说之先河；电视剧本《绿梦》被河南省电视台录制播出，实现了栾川电视剧创作零的突破。

艺术创作成绩斐然。至2000年底，获国家书法奖2人，入选国家级画展作品5幅，根艺作品在国家两次获奖。

随着人民生活水平提高，业余文艺、书法绘画、根雕、盆景进入人民群众文化生活领域。2000年文化商户由1990年前的12个增加到141个，县城文化商户书店业13家、娱乐业27家、音像业16家。农民业余剧团恢复发展到38个，馆、站、室各种图书达数百万册。人民群众茶余饭后可参与各种文化活动，欣赏不同类型的文艺节目。

文 化

中共十一届三中全会后，文化事业生机盎然，曲艺演出火爆，戏剧市场活跃，电影市场走俏。至1988年，新的文艺活动方式不断涌现，桌球、录相厅、歌舞厅、卡拉OK、音乐茶座遍布大街小巷。黑白、彩色电视接收机相继走进千家万户，观众急剧分流，冲击着计划经济体制下形成的传统文化市场。曲艺、戏剧、电影随之跌入低谷，演出放映收入难

以维持正常开支。1989年3月和1990年11月，县政府（栾政办〔1989〕24号和栾政文〔1990〕8号文件）相继成立以主管文化的副县长为首的整顿书报市场领导小组和新闻出版文化市场管理委员会。1992年7月26日，栾川县文化局决定撤销栾川县演出公司、栾川县曲艺说唱团、栾川县新闻出版文化市场管理委员会，成立栾川县新闻出版文化市场演出管理办公室。

1992年7月18日、12月8日，县政府、县编制委员会先后下文，撤销栾川县文化局、栾川县民族宗教局、栾川县文学艺术界联合会，成立栾川县文化旅游民族宗教局。1993年5月28日县长办公会议决定旅游局单设，栾川县文化旅游民族宗教局更名为栾川县文化民族宗教局。1997年2月24日，县委、县政府根据市委〔1996〕44号文件精神将民族宗教事务并入县委统战部。1997年6月26日，根据《栾川县政府办关于印发栾川县文化局职能配置、内设机构和人员编制的通知》（栾政办〔1997〕45号）精神，文化局加强了对文化艺术事业的宏观调控，从办文化逐步过渡到管文化，从主要依靠行政手段管理转向依靠法律、经济、行政手段相结合的综合管理，增加新闻出版文化市场的管理职能，增强协调、指导、监督、检查、服务职能。确定管理社会文化、促进文学艺术创作的繁荣、保护文物为文化局职责范围。内设机构有局办公室和文化艺术股，行政编制10名。

文化市场

2000年底，栾川县境内各类文化商户发展到141家，比1990年的7家增加近20倍，其中县城102家，乡（镇）39家。县城的文化商户中书店业13家、音像业16家、印刷业30家、娱乐业27家、装饰行业14家、戏剧、电影演出放映场所2家，乡（镇）印刷业6家、音像业15家、娱乐业17家、书店业1家。秋扒乡、大清沟乡是文化商户的空白乡，三川镇、合峪镇、冷水镇、潭头镇文化商户较多。

文学创作

1990年后，栾川县文学创作队伍人数下降，作品质量略有提高。80年代多次召开业余作者会议，全县到会作者最多时148人，其中半数为戏曲文学作者，业余作者的戏曲剧本被搬上舞台时有所闻。诗歌、小说、散文作者队伍保持在60人左右，不时有文学作品见诸报端。进入90年代，由于戏曲、曲艺演出市场滑坡，戏曲、曲艺演出困难，作者流失严重，不少有过成绩的作者或销声匿迹或改从他业，尚有8人从事戏曲剧本创作、3人从事电视剧剧本创作。栾川县剧目工作组专业编剧已于1999年11月出现断岗。小说、诗歌、散文作者也有流失。2000年，全县仍坚持文学创作的不超过30人，其中诗歌作者9人、散文作者13人、小说作者8人。在市级以上报刊上发表过文学作品的作者只有11人。

尤安亚创作的《杨府忠烈》和《剑啸绿林》被中州古籍出版社出版，填补了栾川县长篇小说创作的空白。段学纯的短篇小说《蛇》在《人民文学》上发表。王春生的短篇小说《红绸带》发表在1992年5月《读者》杂志上。吕明耀的电视剧剧本《绿梦》被河南电视台制作播出，实现了栾川县电视剧创作零的突破，他的电视剧剧本新作《风雨南庄》、《四棵树》被中国文联出版社出版。段学纯的诗歌《栽下自己的深情》1995年3月发表在《东方文艺》杂志。刘万思的抒情诗《走，到山里去》1999年8月发表在《洛阳

日报》上。

艺术创作有长足发展。书法、绘画、剪纸、根艺、盆景都有人才。崔延斌、璩文献的书法作品多次参加国家级展览获奖，马腾、秦家祺、张石章、万乐业的书法作品行草隶篆，各有千秋，受到人们的喜爱。三级美术师官拂晓的国画作品《伏牛山飘来金色的风》入选北京伯乐文学研究所出版的《夕阳无限风光》大型画册。潘贵生的山水画多次参加省、市展览，他的国画《国色天香》编入1999年《桑榆丛书》，国画《艳夺天下春》编入1999年北京出版的《祖国颂——华夏之星艺术作品荟萃》。尚来斌的《三只雄鸡图》和《金鸡报春图》参加“中国根”全球华人书画、上海美术家协会主办的全国纪念雷锋诞辰60周年书画大展赛，获三等奖。根雕、盆景作为商品面市，方兴未艾。李留谦的根艺作品2次获国家金奖，影响广泛。不少农民把根艺作为致富门路勤奋创作，其中不乏上乘之作。剪纸、木刻、盆景也都在发展之中。

1990~2000年栾川县文学作品在省级以上刊物发表情况统计表

| 作品 | 作者 | 体裁 | 发表或使用单位 | 发表时间 | 备注 |
|---------|-----|------|-----------|------------|----------------|
| 挂山庄的早晨 | 赵书信 | 广播剧本 | 河南经济广播电台 | 1990年7月 | |
| 杨振北 | 赵书信 | 戏曲剧本 | 河南戏剧 | 1991年5期 | 与人合作、获洛阳市剧本特别奖 |
| 剑啸绿林 | 尤安亚 | 长篇小说 | 中州古籍出版社 | 1991年1月 | |
| 红绸带 | 王春生 | 短篇小说 | 《读者》杂志 | 1992年5月 | |
| 故土上的爱 | 吕明耀 | 电视剧本 | 河南电视台 | 1993年 | 与人合作 |
| 沸腾的群山 | 吕明耀 | 电视剧本 | 《河南戏剧》杂志社 | 1995年 | |
| 水晶山 | 吕明耀 | 电视剧本 | 河南电视台 | 1995年 | |
| 绿梦 | 吕明耀 | 电视剧本 | 河南电视台 | 1995年 | |
| 栽下自己的深情 | 段学纯 | 诗歌 | 《东方文艺》杂志 | 1995年3月 | |
| 蛇 | 段学纯 | 短篇小说 | 《人民文学》副刊 | 1997年4月 | |
| 中原第一峰 | 刘万思 | 散文 | 中国有色金属报 | 1999年5月29日 | |
| 娃娃鱼 | 刘万思 | 散文 | 人民法院报 | 1999年6月22日 | |
| 多雨的季节 | 吕明耀 | 电视剧本 | 中国文联出版社 | 1999年6月 | 与人合作 |
| 四棵树 | 吕明耀 | 电视剧本 | 中国文联出版社 | 1999年6月 | 与人合作 |

档案

机构沿革 1986年3月18日，县委、县政府根据中央〔1985〕21号、省委豫发〔1985〕19号文件精神，县档案局编制列入政府序列，县档案馆从属县档案局领导。根据市委、市政府《关于栾川县党政机构改革的的通知》（洛委〔1996〕44号），1997年6月26日栾政〔1997〕94号文件通知，栾川县档案局人员编制5名，正、副局长各1名，股室领导职数1名，一般干部2名，内设综合办公室负责办理日常事务，履行各项管理职能。

业务培训 为使档案工作适应政治、经济形势发展，栾川县曾多次让档案员参加省、市、县培训班，更新观念，丰富知识。1990年3月15日，县档案局举办为期2天半的业务培训班，参加60余人；是年6月21日，有6人到洛阳市参加市档案局举办的档案干部培训班；1991年，档案人员参加培训14人，其中到中国人民大学档案学院学习4人，省培训3人，市局培训7人。1992年，县举办《档案干部继续教育电视讲座》，专、兼职档案员参加76人，另有三合、潭头、红庄金矿、黄金局、县委办5个单位档案员参加省举办的培训班，系统地学习档案专业知识。1996年5月26日，县档案局举办为期7天的企业档案培训班，参加32人，开设文书、科技、会计、声像和档案管理等课程。提高了企业档案员的业务技能和管理水平，加快了企业档案标准化、规范化管理的进程。

档案管理 根据集中统一管理党和国家全部档案的原则，对机关单位的文书、档案工作和企事业单位的科技档案，以及各门类专业档案工作进行监督、检查和指导，从县到乡（镇）以上机关建立综合档案室86个，保存档案资料115663卷（册）。

1997年，《档案法》颁布实施，档案管理工作步入法制化轨道。局业务指导科抽出3人，从党政机关档案到企业档案，从科技档案到专业档案，以及村级建档，都进行全面指导、监督、检查，使档案管理工作上台阶。

1989年后，档案馆对案卷质量低、不规范的档案进行鉴定，对字迹褪变、破损老化的档案，利用手抄、复制、托裱进行整理。至2000年，鉴定整理10527卷，抢救褪变档案16837页，复制裱糊档案34087页，手抄复制档案3051页，普查整理馆内及机关单位档案12982卷。

1989年后，栾川县档案工作开展升级达标活动，获省标一级9个单位，省标二级9个，1999年达省标一级68个单位，省标二级29个单位。全县达标率为80%。

开发利用 11年中，档案对外开放，接待利用者25098人（次），提供档案资料39907卷（册），长期封闭、半封闭的档案馆向开放型转变，发挥了效能，为解决历史遗留问题、冤假错案、民事纠纷、土地房产等问题提供可靠依据，使问题得到妥善解决。落实131处学校房地产边界，解决45所学校与当地村组的纠纷。

档案在经济建设中作用明显。1990年10月，洛栾铝业公司5000吨/日露采爆破需炸药400吨，若有上级文件可按调拨价供应。公司档案室找出省计经委项目批文，仅此一项减少开支31万元。在编史修志中为《中共栾川党史资料》提供资料1096卷，6788件，摘抄569件，为《社会主义时期大事记》提供档案资料580余卷，摘抄1737条，对《中共栾川县组织史资料》中涉及干部数千人，逐人审定，共查档纠正错误110余条，341处。

馆室建设 档案馆原有设备陈旧老化，又增添了铁皮柜20套，木质柜10套、灭火器4个、复印机、除湿机、照相机、电视机、消毒柜、微机各1台、裱糊工具、防字迹褪变复制工具各1套。1999年10月5日，档案大楼动工兴建，2000年底竣工使用，面积2443.41平方米，解决库房办公紧缺问题。

县档案局把建立综合档案室作为业务工作的重点，经过努力，1988年，全县共建立16个综合档案室，名列全市第一，1991年经市档案局验收软件建设已达到标准，被省授

予三级档案馆。1993年3月依据《河南省各级国家综合档案馆等级标准》和《考评定级办法》顺利通过市局验收。1992~1999年,连续被评为洛阳市档案系统先进单位。

中共党史征编

党史办公室是县委直属工作机构,正科级事业单位。1995年8月工作停滞。1997年12月,根据栾编〔1997〕18号文件恢复,隶属县委组织部。

党史资料征集编纂办公室,遵照广征、严审、求实、存真的原则,采取调查、访问、座谈、查阅档案等方法,除全面完成民主革命时期党史资料征编任务外,还开始全面征集社会主义时期党史资料。

2000年底,已正式出版的有:《栾川县组织史资料》(1938.1~1987.10),约32.4万字,1992年5月出版;《中共栾川党史》(1938~1949),约8.3万字,1995年4月出版。印刷成书的有:社会主义时期《中共栾川党史大事记》第二辑(1989年6月),第三辑(1998年11月),《中共栾川党史人物传》(1994年10月),《中共栾川党史资料》第五辑(1998年12月),第六辑(2000年4月)。此外,1991年,组织了中共栾川党史展览,编录了党史专题片《栾川的红旗歌》(上、下集)。

上报省、市的资料有《中共栾川县组织史资料》第二卷(1987.11~1998.12)。已征集建国后党史专题资料:粮食统购统销政策在栾川的实行,中央七千人大会后栾川县的干部甄别平反与右派摘帽,栾川县贯彻省委一届二次党代会精神与农业十二年规划的制订,栾川县的反右风运动,栾川县的反右派斗争,栾川文艺事业的发展与中国共产党,中国共产党与栾川广播的八次飞跃等。

征集编纂《栾川县组织志》,全面记述中共栾川县委组织部1985~2000年的工作,全志16.5万字。

1989~1991年度党史办被洛阳市评为“党史先进单位”,1992~1994年度荣获河南省“党史先进单位”称号。

地方史志编纂

机构沿革 栾川县地方史志编纂委员会办公室为正科级事业单位,配有专职人员4人。1997年,栾川县体制改革,将栾川县志总编室并入栾川县政府办公室,事业单位,为政府办下设科室。1998年5月省委办公厅、省政府办公厅、省军区司令部《关于第二届三级志书续修工作的通知》下发后,栾川县的续志工作开始启动。是年8月,县委、县政府把续修志书工作纳入议事日程,调整成立了以县长为主任、常务副县长为副主任的栾川县地方史志编纂委员会,并确定了编委会办公室主任、主编。县政府办公室为县志总编室调整办公室4间,充实4人。2000年7月,县志总纂开始,县政府办公室又充实了1人、聘请5人;2000年底,县志总编室有工作人员10人。

志书编纂 1998年8月,县委办、政府办、县人民武装部联合下发第二届县志编纂工作的通知,89个部门和乡(镇)相继成立了部门志、乡(镇)志编辑组,参加编辑志书的人员达300人。开始内查外调征集、整理续志资料。年底,已完成任务的98%,为县志总纂工作奠定了基础。县志总编室4人,参加了省举办为期5天的续志学习班;9月,县政府办公室派4人到志书编纂进度快的孟津、偃师、伊川、新安等县市学习;总纂前,

全体人员进行了半月的理论学习，主要学习邓小平文选《关于政治体制改革问题》、《在党的十二届六中全会上的讲话》、《企业改革和金融改革》、《在中央政治局常委会上的讲话》、中共中央十五大精神等文章；业务上学习了《中国地方志》、“以邓小平理论为指导编纂社会主义二届新方志”、“论市场经济下经济志的编写”等文章10余篇。同时学习了县志总编室编写的《如何搞好总纂工作讲义》。县志总编室采取集中培训与分散学习相结合办法，统一思想，提高精品意识，1998年10月，县政府办公室举办了为期2天续志学习班，全县各单位、各部门、各乡（镇）112人参加，为撰写专业志提供理论依据；总编室先后组织了对文化、教育、卫生、商业等系统撰写工作的培训；深入乡（镇）培训编辑人员225人。

县志总编室根据志书的编纂原则和省市要求，拟定了《栾川县志》续志篇目初稿，经省、市史志办领导及专家审阅后，县志总编室根据所提意见，四易其稿。

1999年11月，县委、县政府召开了二届志书编纂工作促进会，对个别落后单位进行通报批评。2000年5月，县委、县政府召开表彰大会，对16个先进集体和16名先进个人给予表彰。89个部门志和乡（镇）志全部完成，共计800余万字。总编室除收集各部门资料外，采取多种方式到各地征集资料。

县志编纂工作经过试写、通稿、撰写、再通稿、自我修改志稿、分组修改等阶段，县政府办公室通知各有关单位审核志稿，以保证志书质量及资料的准确性。2001年已撰写初稿85万余字，2002年底《栾川县志》征求意见稿10册70余万字印刷成书。2000年，县志总编室获“河南省史志编纂工作先进单位”。1998~2001年，县志总编室连续获市“先进单位”称号。

年鉴编辑 1994~2003年，县志总编室连续10年为《河南年鉴》编辑部撰写栾川县年鉴稿；1999~2003年连续5年为《洛阳年鉴》撰写栾川县年鉴稿；1996年为《中国县志》编辑部撰写栾川概况4000余字；2000年底为新华通讯社和中国地方志录制《栾川县概况》光盘资料。征集编写2000年《栾川县年鉴》资料，并打印成册。

文物

保护管理 县政府分别于1985年3月、1995年4月、1998年8月3次公布县级文物保护单位45处。1989年12月，县政府将26处县级重点文物保护单位界定保护范围。1994年6月，在10处县级重点文物保护单位树立文物标志碑。对省级、县级文物保护单位分别划定保护范围和树立标志碑，定期检查，确保安全。对库藏文物采用干燥保存、季度检查、记录在案。文物仓库安全设施完善，安全保卫制度健全落实，已连续实现文物安全15年。由市文物主管部门奖励锦旗9面，奖金23300元。对田野文物保护采用业余文物保护员就近看管，专业文物保护人员经常检查的措施，保证田野文物安全。

1994年6月12日，省、市文物主管部门拨款12万元兴建栾川县文物仓库楼。是年底，3层建筑面积260平方米的文物库房楼告竣。1997年12月，市文物局拨款1.1万元为文物仓库添置现代化安全设施，使文物安全有了可靠保证。

文物发现 1988年5月，陶湾镇红洞沟村发现古矿洞和矿碴堆积，经洛阳市文物工作者实地考察，认定为明末李自成起义军开矿冶炼遗址，对明代冶金技术研究有重要意

义。1993年1月,在栾川乡七里坪村东岭砖厂发现一处13万年前中国南方特征的旧石器遗址,面积为6万平方米,文物工作者发现石制品400余件。据专家称,这种性质的文化遗址在中国北方地区至1993年仅发现两处。七里坪遗址对人类进化、人类初期工具、旧石器时代石器的石质和造型特点有重要研究价值。1993年8月,洛阳市考古队对“塏子头文化遗址”试掘,发现遗址西半部地下遗存有下限为宋代城墙数段,系防御工程,对古代栾川防御设施及伊尹耕莘古地的历史沿革有学术研究价值。1998年11月,狮子庙乡吴家岭发现一处古生物化石点,有多种动物化石分布,对研究动物进化有学术价值。

管理机构 建国以来文物工作管理机构一直附设在文化馆。1992年3月,县政府成立栾川县文物保护管理委员会(栾政文〔1992〕18号文件)。1999年4月,成立栾川县文物管理所,业务从文化馆分出,财务单列,独立依法行使文物保护管理职能。文物管理所是文化局下属二级机构,财政全供事业单位。建筑面积260平方米的文物库房楼一座。辖县级文物保护单位45处,省级文物保护单位2处,存文物藏品800余件,三级以上藏品500余件。员工4名。

图书

馆藏图书 栾川县图书馆系公共图书馆,栾川县文化局下属二级机构,财政全供事业单位。1991年建成造价76万元的6层藏书楼一座,建筑面积1896平方米。内设馆办公室、财务办公室、图书流通部、报刊阅览部、特藏库、采编部、少儿阅览室、咨询辅导部、社会服务部。有职工22名,大、中专文化20人,持馆员资格证书3人。1994年12月,被文化部授予“国家三级图书馆”称号。1997年10月,被省文化厅授予“甲级图书馆”称号。1998年3月晋升“国家二级图书馆”。

栾川县图书馆现藏综合性图书34850册,其中古籍557册,自然科学类书籍5538册,社会科学类书籍23275册,少儿书籍4926册,其它书籍554册。书架总长3200米。阅览座席150个,少儿阅览座席60个。有分类目录3套,书名目录6套。图书馆实行馆长负责制和目标管理责任制,形成部室分工经营,读者凭证借阅,违章处罚的运作机制。

为突出山区图书馆特点,栾川县图书馆长期坚持图书下乡、图书赶集活动,尽可能把图书送到边远山村的农民手中,图书被农民称为致富路上的好帮手。为提高国民素质,提高阅读水平,图书馆多次举办学术报告会、读书报告会、中学生演讲比赛。为提高馆务人员的文化素质,提高图书管理水平,11年中先后分6批20人参加省、市图书馆举办的业务学习班。自修《图书管理学》、《图书分类学》的人占员工一半以上。1991年,市文化局举办“第二届图书业务技术竞赛”,县图书馆荣获团体第二名。1995年6月,市图书馆举办“图书馆知识竞赛”,栾川县图书馆宋景慧获二等奖,侯艳晓获三等奖。1998年11月,洛阳市图书馆举办“9县2区图书馆业务素质竞赛”,栾川县图书馆获团体二等奖。1998年10月,谢秋菊在《中国文化报》上发表《县级图书馆应强化特色服务》文章。是年11月,张晓萍在《洛阳日报》上发表《发挥优势传递信息》文章。1992年6月,投资5.3万元购置书架、阅览桌椅及办公设施,使图书馆硬件建设上了一个新台阶。但经费不足,新书购进量偏低。

个人藏书 栾川县地处伏牛山区,人口居住分散,交通闭塞,建国前文化落后,能识

文断字的人寥若晨星。建国后，教育发展，文化普及，干部群众文化素质日益提高，家有藏书的人越来越多。据县新华书店 1997 年统计，县城人均购书消费 31.2 元，农民人均购书消费 20.28 元，全县人均购书消费 21.54 元，居洛阳市 9 县（市）之首。是年 6 月，县委宣传部、县文化局、县新华书店联合举办“个人藏书”活动，组织有关人员深入干部、职工、农民家庭了解个人藏书情况。通过了解，县城干部职工家庭有 50~100 册书的人相当普遍。有 300~500 册书的家庭约占全部干部职工家庭的 24%。他们大多数拥有与业务有关的书，少数有文学书籍。农民中有书的家庭为 20%，大部分为毛泽东著作、法律读本、农业技术方面的书，也有通俗小说和期刊。栾川县藏书最多的是赤土店纺织配件厂助理会计师马清学，总藏书数 3000 册，90% 是毛泽东著作和有关毛泽东的书，《红太阳收藏报》称其为毛泽东文化收藏家。

群众文化活动

县城文化活动 1990~2000 年，县城群众文化活动十分活跃。随着收音机、录音机、电视机、VCD 机进入千家万户，使音乐进入寻常百姓家，这一深刻变化带来歌手和舞蹈爱好者增多。夏日傍晚，街头消暑的人群围着卡拉 OK 摊位，付钱歌唱。交谊舞爱好者猛增，使舞厅业兴盛，多时达 27 家，每晚有 3000 名顾客进入舞厅。伴着音乐跳秧歌舞、扇子舞的是 3 支中老年妇女舞蹈队的每日晨课，她们经常在庆典活动中献艺；还有几支女青年组成的现代舞蹈队在晨曦中展现矫健身影；更有一批青年女教师、机关青年女工能排演出有主题思想的舞蹈节目。

11 年中，县委宣传部、文化局、文学艺术界联合会、文化馆及相关局委举办过 97 次文艺晚会，其中影响大、艺术质量高的有：1989 年 9 月底举办的庆祝建国 40 周年文艺晚会，1993 年 12 月举办的纪念毛泽东诞辰 100 周年大型文艺晚会，1995 年元宵节举办的鼓王夺标赛，1994 年、1995 年 5 月举办的第一届、第二届旅游节开幕式文艺演出，1997 年 7 月 1 日举办的迎香港回归大型文艺晚会，1997 年、1998 年春节电视文艺晚会，1997 年元旦举办的“电业之光”文艺晚会，5 月 16 日举办的“邮电之声”文艺晚会，1999 年 9 月 30 日举办的庆祝建国 50 周年大型文艺晚会。1998 年后，县城广场文化兴起，不时有职业演员和业余文艺爱好者在沿街空阔之地上演话剧小品、曲艺、舞蹈、戏曲清唱节目，博得围观群众的阵阵掌声。文联、文化馆多次组织花卉、盆景、根艺展览。

农村文化活动 1990 年后，随着家庭联产承包责任制的深入贯彻执行，农民文化有较大幅度的发展。至 1994 年，15 个乡（镇）建立 15 个文化站，从业 45 人，就近组织辅导农民开展健康的文化活动。文化站拥有文化活动现场、摄像机、电视机、音响设备、有线广播设备、有线电视差转设备。图书室图书 500 册至 2500 册不等，用以开展乡（镇）驻地农民文化活动。文化站职工常年走村串户辅导农村文化大院活动，帮助业余剧团排练新剧目、举办各种农业技术学习班，组织青年农民唱歌跳舞。1997 年，随着创建社会文化先进县和小康村建设进程，村级文化大院建设在全县范围内全面展开。1998 年 8 月，全县建成文化大院 168 个，占全县行政村总数的 73%，其中标准文化大院 88 个，占全县行政村总数的 38%。大清沟乡 6 个行政村建成 6 个文化大院，每个面积不少于 200 平方米，有牌子、有文化活动室、有图书阅览室，书报杂志不少于 500 册，有游艺室、有墙

报、有文化活动器材室。富裕的村增添歌舞厅，增添封顶式舞台。有舞台的文化大院有三川镇大红村、祖师庙村，白土乡白土村、榭树庙村，庙子乡桃园村、龙王碾村，叫河乡东坡村、上牛栾村，合峪镇庙湾村。赤土店镇马圈村文化大院图书阅览室添置了新书柜、新桌椅，1998年，村委又拨款2万元购置新书，加上原有书籍，总册数超过1500册，附近农民工余饭后不断有人在阅览室里翻看新的报刊杂志。陶湾镇红洞沟村文化大院以设施齐全、活动经常吸引着村民，游艺室里欢声笑语，图书室里人来人往，舞厅里初学的舞步伴着交谊舞曲在旋转，丰富的文化生活使这个村7年没有发生过治安案件。鱼库村文化大院开展村民科技致富、红白事新办等活动。文化大院的兴办使赌博酗酒、打架斗殴、挑三祸四等不良社会现象大大减少。1999年，三川镇文化站、庙子乡文化站、合峪镇文化站、白土乡文化站以设施完善，文化活动经常，文化市场繁荣被评为先进文化站。

春节、元宵节仍是群众心目中最为盛大的节日。一年的辛苦劳累都要在这个隆重庆典中排解放松。县、乡党政领导重视春节、元宵节群众文化活动的组织安排，在春节放假前开会布置，农历正月初六上班后开始组织实施。农民业余剧团要在头一年冬闲时排练出上演剧目。节日期间大部分村要组织锣鼓队、民间故事表演队、业余剧团在本村演出。农历正月十六日，到县城或乡（镇）政府所在地进行比赛演出，以得分多少评出一、二、三等奖。民间故事表演形式主要有龙舞、狮舞、高跷、旱船、秧歌舞、扇舞、花棍舞、竹马、花鼓、抬阁、私衙子官、独角兽、倒骑毛驴、小鬼扳跤等。锣鼓队演奏曲牌大多是[将军阵]、[马连川]、[五湖]、[百姓]、[撞倒墙]、[狗嘶咬]、[鸡上架]、[小槌闹]、[巡山]等。届时，四乡山民云集县城或乡（镇）所在地，大街小巷人山人海，爆竹声与锣鼓声交织，震聋发聩，龙腾和狮舞相映，表演火爆。演员挥汗如雨，观众欢声笑语。演员和观众一起把元宵节闹得红红火火。农历正月十四、十五、十六日，县文化馆、乡（镇）文化站还要举行灯谜晚会、彩灯比赛。县曲剧团，业余剧团演出拿手好戏。县城和个个山乡小镇各型彩灯煌煌灿灿，戏曲锣鼓铿锵，伴奏竹丝悠扬，观众川流不息，把街市渲染的热闹祥和。边远山村也不甘落后，狮子庙乡长庄村9个村民组有9个演出队，1997年元宵节参加乡民间故事表演46路，演员680人，家家都有演员参加元宵节演出。

农民业余剧团 80年代末到90年代初期，戏剧市场滑坡，农民演员报酬不好解决，农民业余剧团所剩无几。随着脱贫致富步伐的加快，温饱问题解决以后，人们对丰富的文化生活企盼，重新点燃了农民办业余剧团的积极性。1997年，全县农民业余剧团恢复到38个。其中潭头镇业余剧团恢复最多，汤营村、大坪村、石门村、纸房村、秋树林村、重渡村、仓房村、党村8个业余剧团相继开锣排戏。栾川乡堂上村的靠山黄剧团销声匿迹十几年后又重新活跃起来，古声古色的皮胡琴响彻伊河两岸。一些深山区村庄的业余剧团也不甘落后，排戏的锣鼓声在崇山峻岭间回荡。过去业余剧团唱戏没有剧本，靠老演员口授，演出伴奏没有曲谱是常见现象。随着有文化农民的增多，他们很看重对剧本的收集。庙子乡龙王碾村的曲剧团有一个收藏着58部剧本的箱子。不少业余剧团演出伴奏人员面前摆着谱架子，像模像样。业余剧团排戏，用录音机录广播电视上的剧本，用录音机教演员学唱，看VCD光盘学动作。这一变化带来了业余剧团唱腔、动作的规范化，演出质量比过去有较大提高。

1998年12月18~20日,县委宣传部、文化局在栾川剧院举办“农民文艺调演”,8个农民业余剧团参加演出14个剧目,经过评选,合峪村剧团、三川村剧团荣获演出特等奖,龙王碾村剧团、樊营村剧团、庙子村剧团荣获演出一等奖,堂上村靠山黄剧团、养子口村剧团、七里坪村剧团获演出优秀奖,孙文才、吉俊峰等36人获优秀演员奖。

文化商户选介

栾川县新华书店 国营图书发行机构县级店,县委宣传部下属副科级企业经营单位。有建筑面积1341平方米的5层营业办公楼1座,下设城关中心门市部、潭头、三川、合峪、冷水、县城君山路门市部和8个乡镇供销社代销发行网点。编制26人,新华书店采用经理负责制和承包经营制、干部聘任制、员工招聘制,制定多项规章制度,加强管理,严格发行纪律,坚持主渠道进货、社会效益第一的原则,积极开发农村图书市场。1987~1997年,完成销售图书2544.18万册,营业额达到2608.73万元,其中1997年实现销售662万册,营业额达到661.33万元,2000年销售185.5万册,营业额729.71万元。11年中在图书市场竞争激烈、黄色淫秽非法出版物时有泛滥的情况下,拒绝销售不健康书籍,在净化图书市场中起着模范带头作用。

栾川县影剧院 文化局下属二级机构,自收自支国营文化事业单位,经营电影放映、歌舞戏剧演出的公共文化娱乐场所。座落于县城长春路中段西侧。观众厅座位1045个,建筑面积2180平方米,有员工25人。计划经济时期,县城营业性文艺活动只有戏曲、曲艺、电影。曲艺表演艺术团体多在农村演出。电影院、剧院各有各的观众群,坐等观众上门也能达到7成上座率。更有宣传性强的戏剧演出,单位集体买票,让职工进剧场接受教育。票情紧张的时候,宣传部或文化局对门票实行配发,时常因票少人多发生争执。改革开放后,新的文娱活动方式不断增多。观众群开始分化,多数年轻观众被歌舞厅、录像厅、桌球、卡拉OK厅、音乐茶座所吸引,影剧院票房收入锐减。1988年1月,开始实行班组责任制,又发展到全员承包经营,工资与效益挂钩,打破大锅饭,改变坐等观众上门的传统经营方式。采取对内实行票价分成,鼓励职工上矿山、下农村送票,多送多分成,少送少分成;延长服务时间,推出通宵电影业务,活跃文化夜市;建立售票网络,把城关及附近农村分成若干片,定人长期向某片送票,建立关系户,形成销售网络;采取职工集资或与企业联合高价聘请红歌星、名演员演出,进行高票价、高品位欣赏。这些改革措施,使困难有所缓解,但解决不了观众不足的问题,仍需靠偶尔引进大片或大腕演员演出来维持局面。

洁美印刷装饰部 个体文化商户,座落于县城兴华路南国税局1楼,营业面积90平方米,设备有微机5台,复印机、一体机、胶印机、电脑刻绘机各1台,固定资产20万元。承揽打印复印、激光照排、胶版印刷、彩色印刷、压膜烫金、电脑刻绘、灯箱版面、锦旗会标、铜字铜牌、铝材加工业务。1999年产值6万元,税金6000元。多次被文化、工商部门评为模范商户。

社会文化先进县

1993年,市政府决定在全市开展创建社会文化先进县活动。县政府成立了栾川县创建社会文化先进县领导小组,县长任组长,主管文化的副县长及相关局、委负责人为成员,制定“奋战5年达到社会文化先进县标准”的创建实施方案。电影院、曲剧团、影剧院先后投资44万元更新设施,新增群众文化活动面积4500平方米。栾川县图书馆晋升为国家二级图书馆。影剧院荣获“洛阳市文明影剧院称号”。文化系统员工持有大专、本科文凭6人,中专文凭4人,中级职称5人,初级职称3人。文化局积极推动乡(镇)文化工作,15个乡(镇)全部建立文化站。每个文化站群众文化活动面积400~800平方米,图书室藏书2000~3000册,活动场所、电视机、卡拉OK机、VCD机和各种棋具、乐器等设施完好。全县已建成文化大院168个,标准文化大院88个,每个文化大院群众文化活动面积不少于200平方米。图书阅览、游艺、农业技术学习班、球类活动开展经常。全县农民业余剧团逢年过节,不但在本村演出还到附近村演出,丰富了农民文化生活。县曲剧团于1991、1997年组织艺术团下乡演出,受到农民欢迎。1998年12月,通过验收,达到社会文化先进县标准。1999年3月,市委、市政府为栾川县颁发社会文化先进县匾牌。

艺 术

戏剧创作

《包公灰栏断子》 1990年王占柱根据元杂剧《包待制智勘灰阑记》和《包待制智赚生金阁》部分情节改编。事叙郑州马均卿妻姚氏无子,纳妾张海棠生子寿郎,姚氏结奸害夫贿知州苏顺,诬告海棠,苦打成招下狱。适包拯私访遇海棠起解,诉说冤枉,包撒下灰栏设堂问案,姚、张俱称寿郎为其亲生。包公言称拉出者为生母。海棠怜子,不忍强拉。姚氏用力将寿郎拉出。包见真情,断姚讹子下狱。1990年10月栾川县曲剧团参加洛阳市戏剧汇演获演出奖。

《包公之死》 1991年赵书信创作6场悲剧剧本。事叙北宋嘉佑7年,丞相包拯为平边乱斩武成军节度使国舅张耀庭。回京路遇庆王赵乾备黄蟒蓄谋篡位。包欲奏皇上,仁宗沉缅酒色,只得闯宫救驾,逐出张贵妃。张欲报仇雪恨以怀六甲之身自尽要挟仁宗。仁宗急于得子传位。包拯上疏速立太子以绝后患。仁宗以为包图谋不轨而药杀,事后方知错杀,哭祭包拯。是年9月由栾川县曲剧团首演于栾川剧院。10月参加洛阳市戏剧大赛,获剧本二等奖。

《拉荆笆》 1995年赵书信根据同名民间故事改编。事叙清末某年严俊夫妻为害老娘,用荆笆拉上高山推下悬崖。孙儿严劲将奶奶救回,并用荆笆教育父母善待老人。1995年10月由栾川县曲剧团上演。剧本获洛阳市三等奖。1999年由河南音像出版公司制作VCD光盘发行。

《路通摩云垛》 又名《大路通天》1997年王春生（执笔）、吕友卿合作大型现代戏曲剧本。事叙豫西深山区摩云垛村村长大强正在带领群众修出山公路，未婚妻春叶下山改嫁他人。大强动员群众集资解决工地钎子炸药问题，支书儿子当根煽动群众退款，唆使大贵购置劣质炸药，造成事故炸死四虎。困难之中交通扶贫拨款支援，使路通摩云垛。1998年1月2日由县曲剧团上演，参加市1997年度新剧目汇演，获洛阳市剧本一等奖。

曲艺创作

《言传身教》 曲艺联唱，1989年尤安亚创作唱词。事叙农业集体化时张大嫂孩子多工分少，生活困难。党的十一届三中全会以后，孩子们长大成人，张大嫂用亲身经历说明孩子多的害处和计划生育的好处。孩子们受到教育做了计划生育的保证。节目参加洛阳市委宣传部和市计生委联合举办的“万民颂功臣”文艺大奖赛，获演出二等奖。

《杨振北之歌》 河南坠子，1990年8月赵书信创作唱词。事叙1990年3月12日，洛阳拖拉机厂东关分厂厂长杨振北为保卫国家财产与持枪歹徒英勇搏斗，壮烈牺牲。1990年10月参加河南省第二届艺术节演出。

《万岁苹果》 快板书，1993年12月赵书信创作唱词。事叙1954年朝鲜停战后，劳动党中央主席金日成派飞机往北京送24箱有“毛主席万岁”字样的苹果。毛主席将苹果送给警卫连，让战士们过年吃，战士见“毛主席万岁”字样不敢吃。毛主席知道后向战士们解释他不同意这个口号的说法，没有人能活到一万年，并带头吃苹果，消除了战士们的顾虑。表现了毛泽东反对个人崇拜的唯物史观。是年12月18日，姚汉钊在市工商局举办的《纪念毛主席诞辰100周年》文艺汇演中获三等奖。

《车轮滚滚话钼城》 山东琴书，1996年姚汉钊作词。事叙铝业公司严党信以564元起家，滚动发展，成为大型铝业集团公司的发展历程。全部唱词58句，起承转合层次清晰，1996年3月17日参加市劳动服务公司成立15周年文艺汇演，获特等奖，后在洛阳电视台播出。

《检察官的风采》 山东琴书，1996年3月赵书信作词。事叙检察官刘长林接到市长夫人于素珍贪污案。有人打电话威胁他做领导的文章不怀好意，刘长林利用于素珍布置防线时隐蔽录音拿到证据，突击审讯，攻克堡垒胜利结案。是年4月，参加洛阳市检察院系统文艺汇演，获优秀节目奖。

机构沿革

剧目工作组是文化局下属机构，财政全供事业单位。职责是挖掘传统戏剧本，创作新剧本，收集戏剧资料，进行戏剧研究。办公室设在文化局，3个事业编制。1997年后，文化局将剧目工作组并入文化艺术股。

电影放映

电影放映发行公司是自收自支事业单位，栾川县文化局下属二级机构，从事电影放映、拷贝发行，兼顾戏剧、歌舞演出的公共娱乐场所。公司座落于县城长春路南段西侧，有电影院、办公楼、职工宿舍楼，总占地面积3300平方米，建筑面积4655平方米，员工24名。计划经济时期，电影作为党的宣传工具，与戏剧演出相比，有人员少，设备轻便，节目质量高的优势。那时洛阳市电影公司统一发片，统一结算帐目，日夜各映1场

电影，平均上座率在6成左右，虽然票价1角或2角，但收入可观。乡（镇）电影队最多时达到83个，乡村放映员争夺拷贝时有发生。电影公司年利润常在30万元左右，曾是县城经济效益较好单位之一。1988年后，人民群众文化生活日益丰富多彩，闭路电视电影频道的开播和VCD光盘的普及，以足不出户的先进观赏方式赢走了观众，电影院一场电影仅卖几张票，陷入多放多亏损的恶性循环中。偶尔有高质量影片，可以轰动一时，片租又高得难以承受。针对这种情况，公司干部员工不断加大改革力度，实行全员承包、个人承包、效益与工资挂钩、计时工作法、技能工资制。拷贝发行实行包乡包点场价分成，放映场次多分成多，场次少分成少，困难有所缓解，仍扭转不了电影观众不足的问题。红杜鹃影城蓝玻璃幕墙的安装和职工宿舍楼的建成是发展基础设施建设上的跨越。

艺术团体

专业 栾川县曲剧团是文化局下属二级机构，财政差额补贴事业单位，曲剧专业表演艺术团体，座落于县城长春路中段西侧，占地面积1736平方米，有办公、排练、职工宿舍楼4座、建筑面积4600平方米。演职员工34名。县曲剧团实行目标管理责任制与指导员、团长领导下的导演中心制。1993年后，人民群众文艺活动方式日益增多，电视普及，戏曲自身制作周期长、人员众多、行动不便、观众老化，戏剧市场萧条。票房收入难以维持演职员工资，财政补贴仅够缴纳退休人员养老保险金，经费短缺无钱投资排演新戏，旧剧目演出更是门可罗雀，随之而来的便是演员流失、服装设备陈旧，剧团陷入窘困之中。1997年后，县曲剧团只能在元宵节前后争来几个演出，平时极少有演出机会。长期不发工资，多数演员靠打短工或经营小本买卖养家糊口。县委宣传部、文化局及剧团历届指导员、团长也采取过不少改革措施，力图缓解困难局面。曲剧团也曾多次抽调演员组成心连心艺术团下乡为农民演出，经济收入略有增加。1996年，县曲剧团集资兴建办公、排练厅、职工宿舍综合楼，一举解决了长期困扰演职员工住房困难的局面。县曲剧团主要演员有蓝文祥、霍长富、屈安军、张建文、牛兰香、崔松武、坠胡伴奏郭培湍。演过《包公之死》、《包公灰栏断子》、《拉荆笆》、《路通摩云垛》等25部戏，其中《包公之死》和《路通摩云垛》获市1991、1997年度戏剧大赛演出一等奖。

栾川县曲艺说唱团，曾用名曲艺队，曲艺专业表演艺术团体，文化局下属二级机构，财政差额补贴事业单位。座落于县城长春路北段东侧，文化局临街南楼二层15间，排练、办公、住房建筑面积450平方米，有事业编制17名。1993年前，有指导员1名，团长1名，演职员15人。曲艺团实行指导员领导下的团长负责制，多年来曲艺团上演节目多数为自己创作，少部分来自传统曲目或从外团演出质量高的曲目中移植。1992年以后，曲艺演出市场急剧滑坡，演出收入难以维持正常开支，演员流失严重。6年中先后代表工商管理、检察院、计划生育委员会到市参加行业汇演，宣传行业法规、计划生育、模范人物的先进事迹等曲艺节目。主要演员有姚汉钊、石山莹、周春英、郭芳、杨生。

业余 栾川乡堂上村靠山黄剧团，业余艺术表演团体，1996年12月恢复演出。团长望德选、齐登杰，主要演员有万平、董宣、徐霞、齐梦英、徐世安、原发益等。主要上演剧目有《刀劈杨藩》、《桃花庵》、《取西川》、《收岑彭》等。

三川镇曲剧团业余表演艺术团体，1949年成立，50年不间断演出，是县境内曲剧演

出质量较高的农民业余剧团，先后由郭保仓、孙文才、郭怀性出任团长。除在三川镇各村演出外，还经常到卢氏县、西峡县城乡演出，演员有孙文才、郭彩虹、郭保敏、王银萍、李斗、郭桂兰、常凤、王荣、范海潮等。常演剧目有《草人媒》、《乔老爷上轿》、《借妻》、《蝴蝶杯》等。

合峪村业余豫剧团，1958年成立，42年未间断演出活动。王康焕任团长，主要演员有吉俊峰、吉云仙、史改常、潘松林、王历勤、张铁栓、康利萍、张花芹等。常演剧目有《柜中缘》、《南阳关》、《三哭殿》、《泪洒相思地》、《白蛇传》、《屠夫状元》。剧团灯光、音响、器乐设备及服装齐全，是境内豫剧演出质量较高的业余剧团。

广 播 电 视

述 略

广播电视以先进的观赏方式和大容量的社会信息冲击着旧有的文化市场，广播电视早被人们称作时代的顺风耳和千里眼。1989~2000年，栾川县广播电视事业经历了前所未有的大发展时代，实施广播电视发射台迁往老君山顶的宏伟目标，与洛阳电视台相连接的光纤传输工程的开通，结束了栾川长期接收不到洛阳电视信号的历史；全县广播电视“村村通”工程的完成，使广播电视的覆盖率达到95%。

广 播

有线广播

栾川人民广播电台实行台长负责制与目标管理责任制。有100W、300W调频发射机各1台，调频发射塔1级25米，扩大机4台，电源柜、输出柜、播出控制器各1台，录音机3台，记者采访专用录音机2台，录音卡座3台，播放机2台，县城有线广播音箱124只。2000年，在岗职工21人，办公用房9间，180平方米，广播业务运作由基层通讯员供稿和本台记者采访撰稿。每日定时转播中央人民广播电台、河南人民广播电台新闻联播，重要政治节目及文艺节目。11年中，自办节目有《新闻联播》、《伊源风情》、《农民之友》、《知识与生活》、《青少年之声》、《经济10分钟》、《空中立交桥》、《谈天说地》、《快乐的星期天》等；开办行业性专题节目有《信合天地》、《生育与健康》、《科技致富10分钟》、《农行风采》、《地税之窗》等；开办大型板块专题《话说栾川》、《时事纵横》；开办临时性专题《税法宣传月》、《环境保护宣传月》、《富民工程》、《创卫工程》、《国庆40周年》、《国庆50周年》等。新闻对三川镇、冷水镇农民用地膜覆盖改一年一熟为一年两熟的绿色革命进行过多侧面的报道；对大清沟乡、庙子乡、合峪镇大面积食用菌栽培，栾川乡、城关镇的塑料大棚蔬菜，陶湾镇、叫河乡的中药材种植进行宣传，产生过广泛影响；对全县计划生育、工业兴县、科教兴县、飞播造林、交通扶贫、旅游发展进行全方位报道都产生过推动作用。扩大对外宣传，1996~2000年，在中央人民广播电台发稿4篇，在河南人民广播电台发稿18篇，在洛阳人民广播电台发稿186篇，发稿量位居洛阳市9县第3名。增强电台自身活力，广告创收保持旺盛态势，1997年收入5万元，1998年8万元，1999年10万元，为完善自身设备建设提供充足财源。

各乡（镇）所在地仍有广播站接收县电台信号，使喇叭在街头响起。除个别山村和

贫困户仍使用有线喇叭外, 90% 以上农村已被调频广播、电视覆盖。所有乡(镇)中只有冷水镇农村保持着较高的喇叭入户率, 但收听率在 30% 以下。

无线广播

1989~1996 年, 除白土、狮子庙乡外, 其它乡(镇)用调频信号进行广播传输。1996 年 4 月, 广播电台开通调频频率 97 兆赫、105.2 兆赫, 调频发射。1997 年, 调频台从白水礁尖搬迁到老君山顶, 由 100 瓦调频发射改为 300 瓦调频发射, 全县均能收听到调频广播。根据 2000 年县统计局调查, 100 户 400 口常住人口中有收音机 19 台, 收录机 27 台。家用电器入户率提高, 90% 以上农村已被调频广播覆盖。

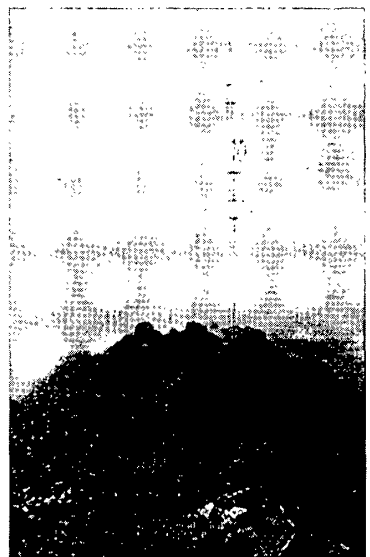
电 视

无线电视

90 年代初, 电视转播靠卫星地面接收, 直接收转中央电视台的各套节目, 因山峰叠嶂, 阻挡电视波传送, 不少乡村、厂矿、单位看不到电视节目, 一些单位相继集资自办电视小差转台, 建成卫星接收站, 1990 年电视覆盖率占全县总面积的 85%。

1991 年 11 月开始筹建栾川电视台, 1993 年 5 月开始播出自办节目, 设办公室、新闻部、广告专题部、播出部, 后又增外宣部、总编室, 至 2000 年底, 积极宣传党的方针政策, 宣传栾川县各条战线取得的辉煌成就, 为物质文明和精神文明建设鸣锣开道, 对外宣传栾川、介绍栾川取得显著成绩。1995~1999 年, 先后在河南电视台发稿 15 篇, 在洛阳电视台发稿 310 篇, 位居洛阳市 9 县第 3 名。为提高电视宣传质量, 电视台先后于 1993 年和 1997 年两次办班培训乡(镇)摄像通讯员, 还面向社会招聘编辑、记者、节目主持人。1995 年 10 月, 电视差转台投资 120 万元, 把 1000 瓦电视发射机安装在老君山顶, 盖起了砖泥机房、宿舍, 翌年 1 月 1 日正式开播, 全县大部分乡(镇)被县电视台信号覆盖。

栾川电视台自办节目于 1993 年 5 月正式开播。自办节目除每天 10 分钟《栾川新闻》外, 相继开办专题《栾川交通》、《技监热线》、《党建纵横》、《城建透视》、《科技进万家》、《红绿灯》、《富民工程》、《温馨时刻》、《今日曝光台》、《实话实说》节目。受到观众好评的专题节目有《栾川的红旗歌》、《君山盛开富民花》、《山城壮举》、《栾川乡镇企业崛起了》、《杏林春暖》、《北国第一洞》等。产生过影响的新闻节目有《国家交通部领导来栾川视察工作》、《栾川对产业结构做出重大调整》、《栾川工业跨越独钼桥》、《书记山乡祭英魂》、《大陆是我根》、《望牛岭 20 年护林人》等, 其中《北国第一洞》获全省鸡冠山溶洞电视大奖赛第三名。《小康路上领头人》获洛阳市优秀广播电视新闻三等奖, 《实话实说》和《今日曝光台》节目对



老君山顶的电视发射塔

社会上的假恶丑现象进行抨击，使现代传媒参与社会监督，引起了社会各界的关注。

有线电视

1992年5月，创建栾川县有线电视台，是栾川县广播电视局下属的副科级二级机构，自收自支事业单位。其职责是规划及建设全县有线电视网络，转播中央及部分省、市、县电视台节目，做好县台与乡（镇）广播电视站并网工作，使全县形成统一的有线电视网络，通过技术改造，进一步增加节目数量及开展综合宽带业务，实现全县有线电视线路光纤化、网络系统化、节目数字化和传输双向化。内设播出部、技术部、工程部、维修部、广告部和收费部。内部管理实行台长负责制和目标管理责任制。至2000年底，在岗职工40人，其中有大专以上学历12人，中专及高中学历23人。主要设备有550米前端设备一套，专杆1100根，电缆专线75公里，光缆30公里，卫星接收机30台，卫星地面接收天线4套，另有录像机8台，字幕机2台，光发射机1台，节目播入器2台。注册资金86万元，固定资产210万元。

栾川县有线电视台1995年7月投入10万余元，开通数字加密频道（中2、中5、中6、中8）。1996年，县城有线电视网实行专杆专线。1997年，系统由300米升级为550米。1999年7月，市、县共投入资金300多万元，架通汝阳木扎岭至栾川光缆线路，实现栾川与洛阳有线台联网，结束了栾川长期看不到洛阳电视节目的历史。利用光纤传输高速及大容量等优点，搭建SDH数字平台，陆续开通MPEG—1数字电视电话会议系统及政法网和统计网。2000年8月，投资13万元，通过技术改造，对网络城乡结合部使用末端加扰可寻址收费管理系统，把所有用户档案使用微机管理，变收费为缴费，效果良好。投资15万元，首次使用光纤传输，并网。2000年，有线电视用户达9000余户，转播中央节目10套及本省、市县和其它省市节目共24套。

管 理 机 构

广播电视局行政上隶属于县政府，职能属于县委宣传部，事业性质。局办公地址设在八一路，1990年2月，内设行政、财务、监视3个办公室，7月改设办公室、财务股、宣传股。1991年10月10日，栾川县编制委员会核编广播电台17人，电视台13人，调频台6人，中波台12人，监视室4人，经费全供。2000年，局二级机构有广播电台、电视台、有线电视台、中波台、有线电视管理站。

1995年，广播站由原址（龙泉山下）搬至八一路广播电视局院内，是年12月10日，广播站更名为栾川人民广播电台，此后调频台和电视差转台合并，业务由电视台代办。栾川电视台行政业务由广播电视局管理，内部实行台长负责制和目标管理责任制。

卫生 体育

述 略

中共十一届三中全会后，栾川县卫生事业取得瞩目成就，全县基本形成了集医疗、预防、保健、教学、科研为一体的医疗卫生网络，县、乡（镇）、村三级卫生保健网络逐步建立健全，卫生事业走出了一条低投入、广覆盖、高效益的发展之路。

卫生体制不断进行改革、探索，医疗矛盾得到较好地解决，基本满足了人民群众卫生保健的需求，广大人民群众的健康有了可靠保障。

地方病控制成果进一步巩固，天花已经绝迹，氟中毒人口逐年减少，碘缺乏病、克汀病、布氏杆菌病、麻疯病、疥疮、头癣等地方病达到国家控制标准。传染病防治取得良好效果，1990年后，县境内无甲类传染病、白喉、百日咳、破伤风、脊髓灰质炎、流行性脑炎、麻疹等传染病病例报告。1996年，疟疾防治达到省、市“基本消灭疟疾县”标准，结核病防治达到甲级县防治标准，乙肝病例呈上升趋势。计划免疫工作扎实开展，1990年、1992年和1996年，达到以省、县、乡（镇）三级为单位、“四苗”接种率85%的目标。健康教育全面开展，建立健全县、乡（镇）、村三级健康教育网络，卫生知识不断普及，传染病发病率逐年下降。

妇幼保健工作不断加强，妇女保健继续实施五期保健制度，妇产科护理质量和住院分娩率提高，住院分娩率年均59.6%，孕产妇死亡率年均控制在13.62‰以下。儿童保健实行系统管理，增强了儿童体质，“四苗”接种按规定进行，2000年婴儿死亡率为8.9‰。

1990~2000年，房屋建设、器械设备、人才培养三项建设的开展，解决了解放后遗留的危房和设备陈旧、人才不足问题，各卫生院不同程度地更新、配备了现代化医疗设备，使“2000年人人享有卫生保健”的战略目标得到全面落实。

卫生执法力度加大，全县整体卫生水平逐步提高，医药管理进一步加强，保障了人民身体健康和用药安全。1990~2000年，全县共举办学术讲座32次，有161篇学术论文在地市级以上刊物和学术会议上发表。

2000年底，全县有医疗卫生机构594个，其中公立医疗卫生机构20个。卫生医务人员711人，其中技术人员590人，占总人数的82.98%，比1990年增加57人。村级卫生所（室）、个体诊所574个，比1990年增加341个；有医生和卫生员739人，每千人中拥有医务人员4.7人，比1990年的3.5人增加1.2人；病床735张，比1990年的659张增加76张，全县每千人中拥有2.35张病床。卫生系统业务收入达2504.42万元，是1990年506.48万元的4.94倍。

栾川县经济实力增强,人民生活水平提高,促使体育工作步入良性发展的轨道。每年举办的县级体育比赛在10次以上,在组织参加市以上举办的各类体育比赛中,取得可喜成绩。部分企、事业单位长期坚持在本系统、本单位举办各式各样的体育比赛,职工体育活动开展较好。

《中华人民共和国体育法》和《全民健身计划纲要》的颁布实施,对体育工作提出了更高要求。群众体育活动已由原来的行政倡导组织发展到群众自觉参加。栾川县有老年人体育协会、象棋协会等群众性体育组织,使参加体育的人口率逐年提高。群众性体育活动成为精神文明建设的重要组成部分。

学校体育扎实开展,通过体育“达标”、初三毕业生体育统考和“两操两课三活动”等制度的实施,学生体质增强,提高了对疾病的抵抗能力。体育教学不断探索新方法,教学质量有所提高。体育设施得到加强,2000年底,田径场由原来的2个发展到4个;全县篮球场达到127个;门球场从无到有,全县共建成10个。体育经费除县财政拨出一部分外,其余由社会各界赞助。因受条件的影响和制约,栾川县体育发展不平衡,县城及人口相对集中的乡(镇)所在地发展较快,农村体育仍然落后。

卫 生

体制改革

中共十一届三中全会后至1993年,栾川经济快速发展,人民群众生活水平大幅提高,给卫生事业提出了更高的要求,“有病医病”已远不能满足人民群众要求,取而代之的是卫生保健的需求,卫生事业管理体制和机构运行与市场经济的发展不相适应,虽然经过两次改革、探索,医疗矛盾仍然存在。

中共十四届三中全会后,国家卫生部提出“医疗单位向经营型转变”的要求。1993年1月,县卫生局出台《关于加快卫生改革与发展步伐的意见》。1993~2000年,县卫生局由领导型逐步转变为指导服务型,职能由办卫生转变为管卫生,逐步简政放权,扩大基层单位的经营自主权。各医疗单位管理机制转变为经营管理型,进而过渡为企业化经营和管理,主动参与市场竞争,分配制度上普遍实行了效益工资制,革除了干好干坏一个样的弊端。集体兴办的医院和卫生所(室)、个体诊所大量涌现,改变了医疗卫生独家办现象,形成以县城为中心、以乡村为重点的医疗服务体系。

县卫生局是主管全县卫生行政工作的职能部门,负责全县医疗、预防、卫生监督与管理、提高全县人民健康水平等工作。2000年底,内设办公室、医政股、防保股、人事股、财务股、地方病防治办公室、药品监督办公室、公共卫生监督办公室、健康教育所等股室,并负责对20个公立卫生机构、574个村级卫生所(室)及个体诊所的管理工作,在职人员20人。

卫生机构

县直卫生机构 2000年底,县直卫生机构有县医院、卫生防疫站、中医院、妇幼保健站、公费医疗医院、卫生学校及附属医院、药品检验所7个,总占地面积36677.32平

方米,业务用房面积20048.38平方米,占总占地面积的54.66%;固定资产总计1945万元;在岗职工462人,其中技术人员351人,占总人数的75.81%,技术人员中有高级职称7人、中级128人、初级216人,分别占技术人员的1.99%、36.47%和61.54%。1990~2000年,7个卫生单位先后派往市级以上医院进修深造131人(次)。2000年业务总收入1755.03万元,是1990年279.2万元的6.3倍。

1995年,国家卫生部授予县医院、县妇幼保健站为“爱婴医院”。1998年6月,县医院首家开通“120”急救业务,与县社会化服务热线“110”联动。是年10月,达到国家“二级乙等”医院标准。1999年4月,县医院成立“汽车医院”,深入边远山区进行巡回医疗服务,受到群众欢迎。

乡(镇)医疗机构 栾川乡、城关镇地处县直医疗网点辐射范围没有医疗机构,其余13个乡(镇)卫生院负责辖区医疗、防疫工作,行政上受县卫生局和乡(镇)政府的双重领导。1990年后,乡(镇)卫生院采取上级拨款、单位筹资等办法改善了办公、住房条件。2000年底,13个乡(镇)卫生院总占地面积43314.43平方米,总建筑面积26405.29平方米,其中业务用房16273.46平方米,占61.63%。固定资产达1129.8万元。潭头、合峪、陶湾、赤土店、三川、石庙、冷水、叫河、秋扒、大清沟10个卫生院有门诊楼,庙子、潭头、狮子庙、三川、白土、叫河6个卫生院有病房楼。在职职工248人,其中医疗技术人员239人,占职工总数的86.37%。技术人员中有副高级职称1人、中级78人、初级160人,分别占技术人员总数的0.42%、32.64%和66.94%。1990~2000年,先后派出进修人员83人(次)。2000年,业务总收入776.65万元,是1990年227.46万元的3.41倍。

村级个体卫生所 1985年后,国家实行“国家、集体、个体,多层次、多渠道、多形式兴办医疗卫生事业”的方针,集体、个体诊所遍布全县各地,打破了医疗卫生所(室)主要有国家投资兴办的格局,方便了群众,特别是边远贫困山区就医难的问题得以缓解。1990年,全县有村级医疗服务网点235个,有些行政村除集体兴办的卫生所(室)外,自然村也成立了个体诊所,人口稠密的大村庄有2~3个诊所。2000年底,全县村级卫生所和个体诊所共574个,其中209个行政村有卫生所(室)209个、个体诊所365个,有乡村医生676人、卫生员63人、接生员38人,乡村医生比1990年的501人增加175人。

医疗设备

医疗器械 1990~2000年,全县医疗机构投资600万元,购置现代化医疗器械千余台(件)。其中千元以上500台(件),提高了诊治率和病人周转率,转诊病人逐年减少。县医院、中医院、妇幼保健站、卫校、公疗医院有医疗设备195台(件),万元以上设备主要有全身CT扫描机1台,B超机3台,彩色B超机1台,TCD机1台,脑活动地型图机1台,电子内(胃)镜1台,心电图机2台,X光线诊断机4台,医用高压氧仓1台,半自动生化分析仪2台,血流分析仪1台,心电监护仪1台,手术显微镜2台;胎儿监护仪、波姆光治疗仪、心脑血管治疗仪、微电脑颈腰椎治疗机各1台,各医院均有手术室和先进的手术器械。

13 个乡镇卫生院医疗设备主要有 50 毫安 ~ 300 毫安 X 线透视机 14 台, B 超机 13 台, 心电图机 12 台, 纤维胃镜 1 台, 显微镜 13 台, 脑电图机 2 台, 洗胃机 11 台, 分析天平 4 台, 血红蛋白仪 2 台, 光度计 8 台, 波姆光治疗仪 2 台, 血疗仪 2 台, 电脑微波多功能治疗仪 2 台, 半自动生化分析仪 2 台, 裂隙显微镜、乳腺监测仪、心电监护仪、脑血管治疗仪、无痛分娩仪、高频电刀、骨质增生治疗仪、红外线治疗仪各 1 台, 电冰箱 12 台, 恒温箱 9 台, 救护车 8 辆, 均有手术室和一般手术器械。

防疫设备 2000 年底, 县卫生防疫站拥有防疫设备 45 台 (件), 总价值 51.72 万元。千元以上设备 40 台 (件), 万元以上设备有原子吸收光度计、电子计算机、万分之一电子分析天平、低温冰柜、半自动生化分析仪各 1 台, 六合一微小气候测试系统 1 套, 业务用车 3 辆。

药检设备 2000 年底, 药品检验所拥有药检设备 16 台 (件), 价值 11.41 万元, 其中千元以上设备 6 台 (件), 主要有万分之一分析天平 2 台, 片剂崩解仪、恒温箱、烤箱各 1 台, 业务用车 1 辆。

医疗技术

胃镜诊断 县医院、潭头卫生院、中医院有纤维胃镜、电子胃镜和纤维消化道内窥镜等设备。可开展胃、十二指肠检查, 并能取活检, 消化系统疾病诊断水平不断提高。

放射技术 除妇幼保健站外, 县、乡 (镇) 其它医疗单位均有 X 光机, 可开展常规透视、拍片、造影。

特检技术 1989 年, 县医院成立特检科, 各乡镇卫生院相继成立特检科, 均配有 B 超机、心电图机, 部分医院有颈颅多普勒 (TCD)、微循环、脑电图、顺序循环仪等设备, 临床各科的疾病诊断准确率明显提高。县医院病理室设在特检科, 对各种疾病、各类肿瘤确诊提供可靠依据。

检验技术 县、乡医疗单位全部成立有检验科, 可开展血、大便、小便“三大常规”检查, 其中潭头、三川、狮子庙、合峪、庙子、冷水、叫河 7 个卫生院可开展生化及乙肝表面抗原检测。县医院、潭头卫生院、妇幼保健站、县卫生防疫站、中医院、三川卫生院相继购置了检验设备, 开展项目有生化、电解质、胎甲球、血脂、各种酶、乙肝五项、丙肝抗体、艾滋病检测、尿 10 项、厌氧菌、细菌培养及鉴定等。

CT 检查 1997 年 8 月 26 日, 由偃师股份公司投资 150 万元购置德国西门子 DRG 全身 CT 扫描机 1 台在县医院投用, 可作全身各系统检查, 颅脑、胸部及脊椎病的诊断率提高, 结束了栾川病人到外地医院作 CT 检查的历史。

激光治疗 1993 年, 县医院、卫生防疫站成立了激光治疗室, 设备为二氧化碳激光治疗机。可治疗毛细血管瘤、皮肤寻常疣、扁平疣、尖锐湿疣、腋臭、外痔等疾病。血管瘤治愈率达 100%, 宫颈糜烂和子宫息肉治愈率均达 90% 以上, 对鸡眼、胼底、色素疣、鼻息肉、囊肿及美容疗效良好。

手术 县医院手术室新增设备有多参数心电监护仪、国产全自动麻醉机、子母无影灯、高频电刀、眼科显微镜、电吸引器等, 新采用麻醉药品有氨氟醚、芬太尼、氟派利多、羟基丁酸钠等, 为开展高难及大型手术提供了保障。2000 年 2 月, 手术室改为麻醉

科, ICU 监护室归属麻醉科。

药物制剂 1990年,县医院建立制剂室,品种由6种增至2000年的30种。1998年10月,投资12万元购置了软包装自动灌装机、热合机、软包装快冷灭菌器等设备。2000年底,投资100万元按GPP标准扩建改造,达到国家验收标准。

外科手术 冷水、石庙、狮子庙、潭头、三川卫生院和中医院开展胃切除、肠梗阻手术、骨折内固定及眼科手术。1994年,县医院外科分设两个病区,床位由原35张增至70张,手术向高难度发展,食管上中下癌肿切除手术更加熟练。全县新开展手术项目主要有胃癌根治术、颈部食道胃吻合术、输尿管移植术、肺叶切除术、肾囊腹膜透析、烧伤湿润疗法、前列腺手术、肝叶切除术、脑部肿瘤切除术、脑室脑池分流术、髓内外肿瘤切除术、肝外胆管空肠吻合术等。开颅手术以颅血肿清除手术居多,CT使用后,定位准确,对心包切除、纵膈巨大肿瘤切除、肾膀胱手术、结肠癌手术、颈动脉体瘤、甲状腺肿瘤、乳瘤根治等手术成功率明显提高。

内科治疗 县、乡医疗单位均设有包括儿科、传染科和中医科的大内科。县医院传染科、中医科单设病区,1994年儿科单设病区。

儿科治疗开展常见疑难杂症治疗、各种遗传性疾病筛查、儿童保健、儿童高静脉营养、婴幼儿支气管哮喘防治、婴儿脑瘫康复治疗等项目均达国内先进水平,并对莪术油、川琥宁治疗病毒感染性疾病,思密达、妈咪爱治疗腹泻病等进行了临床研究。

CT使用后,为内科神经系统如脑梗塞、脑出血等疾病及泌尿、生殖、消化各系统疾病诊断和临床治疗提供准确依据。心脑电监护仪、高压氧仓、ICU重症监护系统、血液透析的临床应用使死亡率降低。1997年后,应用小剂量甘露醇及综合疗法治疗脑出血及合并糖尿病、进行脑肿清除术、光子氧液体疗法、脑血管病及肾衰治疗、脑血栓溶栓治疗等,取得较大进步。1999年,成功抢救了2例脑干出血患者。

检验技术发展,为很多疾病如丙肝、艾滋病及细菌培养、多脏器功能衰竭等疾病的诊断提供可靠依据。传染科采用中西医结合疗法,治疗各种肝病如肝僵化、重症肝炎、重症乙脑有独到疗效,死亡率降低。疫苗普遍接种;1992年后,多种传染病发病率明显降低。

骨科手术 各乡(镇)无骨专科,骨伤、骨病手术均由外科医生承担。县医院设置骨科病床40张。1993年后,新开展项目有髋关节人工置换术、脊柱肿瘤切除并椎体再造术、完全性断肢(指)再植术、脊柱迪克手术、髋关节理查德手术、肢体延长术、膝关节内外翻矫正术、腰椎间盘突出、髓核摘除术、颈腰椎管狭窄扩大形成术、关节融合术。新开展治疗颈椎病的分型诊治、下腰痛分型诊治、骨髓炎的病灶清除并灌洗治疗、膝关节僵直矫正和关节被动活动练习等项目。

妇产手术 各乡(镇)卫生院均有妇产科门诊,无单独病区。县医院单设病区,有床位24张,妇幼保健站有床位25张。新开展项目有弧形切口子宫切除术、剖腹产术、计划分娩、卵巢囊肿剥离术、子宫肌瘤剔除术、阴道式子宫切除术等。

五官手术 部分乡(镇)设有五官科,石庙卫生院和中医院设有眼科。眼科、耳鼻喉科和口腔科大部分归属五官科。

眼科新开展手术项目有抗青光眼手术、现代白内障囊外摘除术、人工晶体植入术、泪

鼻炎吻合术、鼻腔泪囊吻合术、斜视矫正术、上睑下垂矫正术、眼外伤手术等。

耳鼻喉科新开展手术项目有扁桃体切除术、上颌窦和乳突根治术、鼻隔偏曲矫正术、鼻甲切除术、食道异物取出术等。

各乡（镇）卫生院均设有口腔门诊，有专职医生坐诊，可进行一般牙病治疗及拔牙术，部分乡（镇）卫生院可镶牙。1998年后，大部分医院设备更新，县医院购置综合治疗机2台，洁牙机、固化机各1台，拓宽了医疗范围。口腔矫正科可开展活动义齿、固定义齿、全面义齿、畸形矫正及桩冠、全冠修复等；口腔内科可治疗牙体病、牙周病、口腔粘膜病等；颌面外科除一般拔牙外，可开展颌外伤处理、颌骨手术、唇裂修复、颌面良性肿瘤摘除术等。

肛肠检查治疗 1989年后，县医院和中医院成立肛肠科，可治疗痔瘕、肛裂、肛门周围脓肿、肛门湿疹等疾病。

皮肤病诊断 1994年后，县医院、中医院、卫校医院先后成立皮肤病性病科，可治疗常见皮肤病、痤疮、荨麻疹、疣赘、腋臭、尖锐湿疣、带状疱疹等疾病，年均接诊量6000余人（次）。

医案选摘 患儿，齐某，男，8岁，南召县人。1991年春出现心慌、气喘，后出现大量腹水，腹胀如鼓。当地多家医院均按肝硬化腹水治疗无效，病情加重，绝望中放弃治疗回家。1992年4月，经同村病人介绍到栾川县医院治疗。接诊后病人呼吸急促，心音低钝，颈静脉怒张，肝大，下缘接近于脐，高度腹胀，大量腹水，因肝脏过大而伴腹水，基本排除肝硬化的可能，初步诊断为缩窄性心包炎。经全面检查后决定手术治疗。术中见心包肥厚，如铠甲样束缚心脏，心包内积存大量干酪样物。即切除心包，使用强心利尿药，下手术台时肝脏缩小至肋下三指，腹水明显消退。术后腹水完全消失，肝脏大小恢复正常，仅花费千余元而痊愈出院。

患者，李某，男，35岁，赤土店镇人。被5吨东风车后轮轧于腹部，司机不知所措，附近群众赶到将伤者送往县医院。查体：病人面色苍白，呼吸困难，骨盆粉碎性骨折，膀胱破裂，立即输血并急诊手术，在下腹部剖腹探查，切口进腹作尿道会接，并发现骨盆骨折，腹膜后血肿，小肠破裂，即予修补，探查上腹竟摸到心脏搏动，原来是膈肌破裂，胸腹腔已贯通，即封闭下腹切口，作胸腹联合切口，修补膈肌，置胸腔闭式引流，术后经认真治疗、护理，病人饮食举动正常，痊愈出院。

患者，龚某，男，18岁，四川人，1992年6月11日从矿井摔下，腰部畸形疼痛，双下肢瘫痪，大小便失禁3小时后入县医院。经查血压降低，心率加速，卧位，不能站坐，腰部有台阶状畸形，皮下淤血斑，双大腿以下条带状皮肤感觉消失。腰椎拍片见2、3椎体并排排列，椎板及附件粉碎骨折，脊柱脱位。入院3小时，进行椎体复位手术，马尾神经骑跨于腰3椎体后上缘，水肿明显，迪克钉复位后，马尾神经松弛，术后36小时双下肢活动及会阴区感觉恢复。6天，双下肢肌力反射及大小便可完全控制。6周，在内固定保护下能站坐，脊髓运动恢复，58天后出院。脊柱完全性脱位是在巨大暴力下受伤，本病例实属罕见，曾报道于《中国康复医学杂志》1993年第二期。

患者，郝某，女，46岁。1997年10月3日因坠落伤致腰痛，大小便失禁6小时入

院。经查不能站坐，胸腰段脊柱明显后凸，有深压痛，髂脊以下感觉过敏，腱反射减退；X光及CT片显示，胸12椎体血管瘤，并爆裂性骨折，骨块向椎管内占位1/3矢状径。椎体压缩1/2，诊断为胸口椎体广泛性血管瘤，且病理性爆裂性骨折合并脊髓损伤。是月8日，由4位医生参加在全麻下作胸腹联合切口，胸口椎体摘除，从髂骨肋骨上取骨，椎体再造植入固定术。术后恢复良好，椎体高度恢复，椎管矢状径恢复，术前症状全部消失，卧石膏床75天，135天可扶拐行走。8月复查，肿瘤无复发，脊柱形状及功能基本正常。据《健康报》报道，国内成功治疗此类病种者为数不多。

患者，李某，男，30岁，因车祸致伤右下肢丧失功能1小时急诊入院。查体：右下肢段及膝关节肿胀，有大量淤血斑，髌骨下极及内踝有纵形皮肤裂伤，经清创缝合，石膏固定，4小时后出现烦躁不安，反应迟钝，瞳孔缩小，腱反射亢进，继之意识丧失，大小便失禁。12小时后，颈、肩、腋及前胸皮肤显现大量出血点，呼吸困难不规则，咯出大量粉红色泡沫痰，血压升高，口唇发绀，结合膜充血，心率加速，心律不齐，心音变钝，两肺布满湿性罗音，血色素降低，血小板减少。胸片显示：两肺野可见雪团状阴影，肺部正常，心肌缺血，诊断为脂肪栓塞综合征，给予纠正休克、气管切开、强心剂、大剂量激素、脱水抗凝、抗生素等治疗。昏迷73小时后逐渐清醒，呼吸改善。78小时后出现少尿甚至无尿两天，又按急性肾功能衰竭治疗，住院第六天，尿量恢复正常，第七天完全清醒，皮肤出血点消失，各项化验指标正常。此病例，临床尚罕见。

患者，许某，男，70岁，栾川乡罗庄村人，以持续性心前区痛4小时。1994年4月入县医院，4小时前无任何诱因，伴胸闷大汗，上肢酸困感，服速效救心丸等药无效。查体：神清，四肢湿冷，口唇发绀，血压下降，心律缓慢。心电图显示：下壁及后壁心肌梗塞，急给吸氧，静滴硝酸甘油效果不佳。心电监护提示频发性室性早搏，胸痛加剧，频繁呕吐，经细心寻问无溶栓禁忌症的情况下，大量使用静脉溶栓疗法治疗，半小时后轻半，溶栓结束后，胸痛完全缓解，各项指标检查提示梗塞血管再通。此方法开展，使急性心肌梗塞患者死亡率降低80%。

临床治验3则：（一）口舌糜烂。患者，张某，男，27岁，于2000年1月7日就诊，自述口舌糜烂3年多，中西医治疗均无效后加重，食量减少。查双手脉皆无力，舌红苔白厚而腻，舌面上有斑点如小豆大小的出血点，问其饮食及大小便情况，回答：“一日三餐，每餐只进一小碗稀粥，大便最长半月一次，短者5~7天，也不发渴”。处方以生白术、生苍术、大云、桃仁、杏仁、麻子仁、甘草、当归、酒大黄、白花蛇草，三剂服后病情明显减轻。再服六剂而痊愈，未复发。（二）口糜烂。患者，周某，女，70岁，口糜烂已数年，中西药均无效。1999年3月就诊，舌淡红无苔，脉虚大而数，夜不能安睡，腰酸困。用自制四参麦味地黄汤、熟地、山药、丹皮、泽泻、茯苓、麦冬、三味、芋肉、沙参、丹参、太子参、苦参，四剂见效，12剂痊愈，未复发。（三）骨髓炎。患者，张某，男，28岁，卢氏县人，1991年曾做过骨髓炎手术，后伤口常流脓水3年才痊愈。1996年3月复发，5月17日应诊，腹股沟处肿痛，皮色不变，疼痛难忍，昼夜发热，治疗一个月无效，发热更加厉害，起卧转侧都疼痛，生活不能自理，面色青黑，脉象沉细而涩，舌呈紫暗色，边有齿痕，苔白腻，查其肿处不青不红，用阳和汤加味，熟地、肉桂、麻黄、白

芥子、炮姜、鹿角胶、甘草、黄芪、玉米、附片、桃仁、红花，五剂服后疼痛减轻，3 月后痊愈未复发。

中医事业

1990 年前，县中医院及各县（镇）卫生院均开设中医科、中药房。1996 年，中医院成立了中医指导科，负责乡（镇）、村中医业务技术指导培训。至 2000 年底，县、乡两级有中医内科副主任中药师 1 人，主治医师 33 人，医师（含中药师）38 人，医士（含药士）31 人，其它中医药人员（包括厂矿及诊所）250 人。各县（镇）卫生院分别开设有中医内科、儿科、妇科、骨伤科、痔瘘科、针灸科、推拿理疗科和烧伤科等。由于检测设备不断更新，中医医疗借助现代诊断技术，诊断准确率提高。县医院中医科采用中西药结合的办法，对脑血管意外、肝硬化和肝腹水、甲乙型肝炎和脑炎等病毒性疾病、消化性溃疡病等症治愈率明显提高。牵引按摩室开展项目有颈、腰、椎牵引、关节推拿、肌肉按摩、腰肌损伤、腱鞘囊肿、肩周炎、头痛展筋丹按摩等。针灸理疗科开展项目有关节炎、腰腿痛、高血压、脑血栓、面瘫、顽固性神经衰弱等疑难杂症的治疗。中医院心脑血管科，中西医结合与仪器相配套而采用的“血液稀释生物平稳疗法”，治疗高血压、高血稠、高血脂、高血糖、脑血栓、冠心病、脉管炎等疾病疗效独特。栾川县得天独厚的中药材资源，为发展中医药事业奠定了物质基础。

疾病防治

地方病防治 栾川县地方病主要有碘缺乏病、克汀病、氟中毒、头癣、疥疮、布氏杆菌病、麻疯病等。

1990 年前，碘缺乏病已达到控制标准。1990~1998 年，主要开展动态观察等工作，防治工作采取碘盐为主、碘油为辅的综合防治措施，实施全民服碘盐。1998 年 7 月，盐业局成立，负责碘盐销售，县卫生局负责监测，有效控制了碘缺乏病患率和克汀病新发病率。1990~2000 年，共监测碘盐 42.36 万份，其中定量监测 2771 份，合格 2437 份，合格率达 87.95%；定性监测 3.96 万份，有碘 3.94 万份，有碘率 99.06%；新婚育龄妇女及 0 岁~14 岁儿童服碘油丸共 6.16 万人（次），服药率 94.88%。

栾川县氟中毒经研究分析认定为石煤燃烧释放氟和地表高氟水引起的慢性氟中毒疾病。栾川、石庙、陶湾、冷水、三川、叫河 6 个乡镇为氟中毒的多发区。为预防石煤氟中毒，至 1990 年底，共改旧石煤灶为防氟灶 19 个行政村，4520 户、2.65 万人受益，室内空气由改灶前的 0.053 毫克/升氟含量降为 0.012 毫克/升，达到改灶降氟目的。之后石煤燃料用户日趋减少，石煤氟中毒逐渐减轻。1990~2000 年，全县实施防氟改水工程 120 个，总投资 203.7 万元，其中群众自筹 48.47 万元，170 个自然村 1.28 万户 5.41 万人受益。改造后的水质经检测均达到生活用水标准，使饮水氟中毒人口逐年减少。

1990~2000 年，县卫生防疫站多次进行调查，县境内布氏杆菌病、麻疯病、疥疮、头癣病均达到国家控制标准。

传染病防治 1990 年后，栾川县继续对甲、乙、丙 3 类 35 种传染病进行管理。传染病报告由月报改为旬报，使传染病早发现、早报告、早隔离、早治疗，县、乡、村三级疫情报告网健全。县防疫站定期对医疗单位（包括个体诊所）进行监测，合格者签发“消

毒合格证”，不合格者，进行处罚并限期改进。医疗单位一律使用一次性注射用具，使消毒、隔离制度日趋完善。

1990年后，县境内无甲类传染病报告。1985~2000年，共报告乙类传染病15种，12745例，死亡23例。2000年，全县报告乙类传染病8种608例，年发病率为107.78/10万，其中病毒性肝炎为243例，占年发病总人数的40.13%，与1985年相比发病率下降27.7%。

1990~2000年，全县无白喉、百日咳、破伤风、脊髓灰质炎、流行性脑炎、麻疹等传染病病例报告。1996年，疟疾防治成绩显著，经省、市卫生部门验收，达到“基本消灭疟疾县”标准。

1991年，栾川县、乡、村结核病防治网络初步建立；1993年，经河南省结核病研究所验收达到甲级县防治标准。

1991~2000年，全县新登记结核病例1195例，其中新发初治818例；初治菌阳116例，初治菌阳阴转率97%；新发复治309例，复发78例。1999年，结核病实行归口管理，乡（镇）卫生院负责转诊，县防疫站负责规范治疗。9月9日，栾川县被省卫生厅确定的结核病防治项目县工程启动。2000年10月，卫生防疫站与县电视台联合制作的结核病防治工作专题片《动员全社会，共同关注结核病》参加第七届防痨科普大赛，中国防痨协会授予影像类作品鼓励奖。是年，全县发现肺结核病例159例。

1991年，全县发现乙肝病例98例，2000年，发现163例，呈上升趋势，防治任务繁重。

计划免疫 1990年后，栾川县继续贯彻执行国家卫生部关于在全国实施0~7岁儿童计划免疫接种制度，按计划接种“四苗”（百白破、三联疫苗、脊髓灰质炎疫苗、卡介苗、麻疹病毒活疫苗），预防百日咳、白喉、破伤风、脊髓灰质炎、结核病、麻疹6种传染病。1994年，卫生部将乙肝疫苗纳入计划免疫程序。

1990~2000年，每年对全县0~7岁儿童进行登记，按照接种程序及时接种生物制品，实施卡、证、册、接种对象“四对照”制度。一岁以内儿童完成全程基础免疫8次，每年春秋两季完成流脑、乙脑预接种各1次。1994~2000年，世界银行与国家卫生部签定第七个卫生贷款项目，用于计划免疫冷链更新。栾川县贷款7.55万美元，更新了各乡（镇）卫生院、村卫生所计划免疫设备。

1989年，国家卫生部在全国实施以省、县、乡三级为单位，“四苗”接种率达到3个85%的目标，栾川县分别于1990年、1992年和1996年，达到以省、县、乡为单位的“四苗”接种率85%的目标。

自1993年起，每年12月5日至翌年1月5日定为强化服苗日，对0~4岁儿童普服脊髓灰质炎疫苗，人们对计划免疫的认识水平普遍提高，服苗率由1993年的95.26%上升到2000年的99.18%。1990~2000年境内无脊髓灰质炎野毒株病例报告。

1989年，洛阳市卫生防疫站对陶湾等5个乡（镇）的15个行政村，114名儿童接种的百白破三联疫苗进行免疫检测，阴转率为81.58%，达到标准。

妇幼保健

妇女保健 1990年后, 妇女保健工作继续实行经期、孕期、产褥期、哺乳期、更年期“五期保健”制度。推广科学接生, 实行孕产妇系统管理, 做好围产期保健工作, 提高产科护理质量和住院分娩率, 防治妊娠并发症, 降低孕产妇、围产儿死亡率, 搞好妇女病检查治疗工作。1994年10月, 《中华人民共和国母婴保健法》颁布实施; 1995年, 河南省制定了《母婴保健条例》, 栾川县母婴保健工作步入规范化、法制化轨道。

栾川县妇幼保健工作以县妇幼保健站为主, 以乡(镇)卫生院为基础实施各项工作。孕产妇系统管理率由1990年的23%增长到2000年的75.8%。1990~2000年, 全县妇女病应查人数57.61万人, 实查24.32万人, 普查率42.21%, 累计查出妇女病9.92万人, 查出率40.79%。累计查治妇女病15.53万人, 治愈率96.45%。妇女病中滴虫性阴道炎、宫颈糜烂居首, 尖锐湿疣、子宫脱垂居中, 淋病、宫颈癌、乳腺癌发病率较低。

住院分娩率年均59.6%, 孕产妇死亡率年平均控制在13.62‰以下。2000年, 孕产妇死亡率为89.6/10万。

儿童保健 1990年后, 栾川县各级政府对0~6岁婴幼儿实行保健系统管理, 增强儿童体质, 降低新生儿、婴儿死亡率。积极防治儿童常见病、多发病, 降低发病率, 提高治愈率。

1岁以内儿童体检4次, 即出生42天进行第1次体检并发预防通知单; 出生满3个月进行第2次体检并进行第1次百白破预防注射; 出生第6个月进行第3次体检, 进行第2次百白破预防注射; 出生第8~10个月进行第4次体检并注射麻疹疫苗、乙脑或流脑疫苗。1~3岁幼儿采用上半年乙脑疫苗注射, 下半年流脑疫苗注射, 体检两次。3~7岁少儿于每年“六一”节前后进行体检并注射乙脑疫苗。

在做好托儿所、幼儿园卫生保健的同时, 推广科学育儿, 提倡母乳喂养, 会同有关部门做好幼儿早期教养工作。卫生防疫站负责做好儿童预防接种及传染病预防管理工作。对栾川县儿童体检调查分析, 发病率由高到低依次为佝偻病、腹泻、贫血、肺炎。2000年, 婴儿死亡率为8.9‰, 死亡下降率为27.6%。

卫生监督

食品卫生 1995年10月, 《中华人民共和国食品卫生法》颁布实施, 县卫生局委托县卫生防疫站具体实施。1996~1999年, 圆满完成初级卫生保健和创建卫生县城阶段性指标。

1990~2000年, 全县食品从业人员应体检2.47万人, 累计预防性体检2.42万人(次), 体检率97.97%; 检查出“职业禁忌症”病人312人, 均发调离通知书; 累计签发健康证2.37万份; 对符合卫生条件的食品生产、加工、经营场所审查验收1.32万户(次), 审查合格1.19万户, 累计签发食品卫生许可证1.19万户。卫生监督监测共4.57万户(次), 行政处罚5973户(次)。

卫生监测合格率逐年上升, 1990年共监测100份, 合格率54%; 2000年共监测330份, 合格率96.9%。餐具消毒由化学消毒改为热力消毒、电子消毒。1990~2000年, 全县开展餐具卫生监测3466份, 合格3225份, 合格率93.05%。2000年达97%, 比1990

提高 25.61 个百分点。

环境卫生 包括公共场所卫生、化妆品卫生和生活饮用水卫生。1990 年，县防疫站购置公共场所监测仪器 1 套，依据《公共场所公共卫生标准》对商场、宾馆、招待所、文化娱乐场所、候车室、候诊室的“小气候”进行监测，共监测 250 份，其中细菌超标占 60%；1992 年，监测 42 个单位，全部不符合标准；1997 年，按照卫生县城标准整改后，对县城区 103 个单位设置检测点 1024 个，符合标准 927 个，合格率 90.5%；1998 年，新购置一氧化碳分析仪等设备 6 台（件），基本满足了工作需要。

1990~2000 年，全县公共场所从业人员健康检查 1.83 万人（次），查出“职业禁忌症”病人 127 人，调离 127 人；签发健康证 1.74 万份，核发公共场所卫生许可证 2889 份。各宾馆、招待所、旅店的客房及公共浴池均设置有消毒保洁或消毒设施，理发、美容业均备有头癣病人专用工具，标志明显，文化娱乐场所均安装了通风换气设施，商场、书店及其它场所全部实行湿式清扫，环境状况良好。

1990 年后，依据《化妆品卫生监督条例》，对全县化妆品生产经营单位进行监督管理。1991 年，全县有化妆品生产厂家 1 家，从选址到投产均在卫生员监督下进行，产品检验合格，准予生产。对市场经营的化妆品依法进行索证和监测检验工作，1991 年和 1992 年共采样 28 份，合格 27 份。1996 年，查出不合格和过期化妆品 60 种，全部没收销毁。1997 年前，索证率达 90% 以上。

2000 年底，全县 80% 的居民用上符合卫生标准的自来水。供水方式有分散和集中供水两种，经水质检测，均符合卫生标准。1991 年，采集水库、水厂、城区末梢水样品 22 份，合格 6 份，合格率 27.27%。1998 年，监测水样 30 份，合格率 100%。

劳动卫生 由县人事劳动局负责劳动保护和监察工作，县卫生防疫站负责检测工作。1998 年前，县卫生防疫站对部分厂矿开展粉尘监测、尘肺病检查、有毒有害作业人员健康监护及建立工业卫生档案工作。1998 年后，各厂矿效益不佳，劳动卫生检测工作未进行。

1990 年前后，对石庙乡石棉加工一厂、二厂，赤土店镇钼矿、铅钼选矿厂，白土乡铅矿，冷水镇钼矿，东河水泥厂，赤土店水泥厂，潭头水泥厂开展粉尘浓度监测共 34 处，超标 30 处。造成粉尘严重超标的主要原因是设备陈旧、生产条件差、防护设备不配套、工人缺乏自我保护意识。

1985~1998 年，对接触和从事有毒有害作业的工人进行健康体检 1.39 万人次，作尿汞、尿铅、尿氟检验 759 人（次），其中尿汞 266 人（次），超标 61 人（次）；尿铅 417 人（次），超标 47 人（次）；尿氟 76 人（次），超标 23 人（次）；确诊汞中毒 5 例、铅中毒 4 例、苯中毒 1 例。

1992~2000 年，县防疫站配合县人事劳动局对新招收工人及劳务输出人员进行上岗前健康检查，共体检 2695 人（次），查出“职业禁忌症”病人 63 人。1993~2000 年，配合县公安交警大队在年度审验时对机动车辆驾驶员进行健康检查，共体检 2.59 万人，无“职业禁忌症”病人。

放射卫生 1989 年，国务院发布《放射线同位素与射线装置放射防护条例》后，县

卫生防疫站对从事放射工作的医务人员进行热释光剂量监测、健康监护及放射源卫生监测。1990~1994年,3次组织放射从业人员进行全面健康检查44人(次),根据职业危害情况,提出休息治疗、调换工种等建议。

1990年开始,对县直、乡(镇)医疗单位及厂矿企业的放射源防护情况进行卫生监督监护。1991年,对东河水泥厂、潭头水泥厂的放射源进行放射量测定。1993年,举办放射卫生防护知识培训班1期,各医疗单位、厂矿企业放射线管理人员均参加学习,并进行了健康检查。医疗单位放射条件合格者,签发了放射卫生许可证。后因条件限制,放射卫生工作未能开展。

学校卫生 学校卫生工作由县教委具体实施,县卫生防疫站负责监督监测工作。1990年6月,国家教委第10号令颁布《学校卫生工作条例》。1995年8月,县教委与县卫生局联合发文,贯彻落实《河南省托儿所幼儿园卫生保健管理实施细则》。1996年3月,县教委印发了《学校卫生单位标准及考核办法》。1998年3月,对青少年及儿童开展了结核病查、防、治、管工作。是年4月,县教委发出通知,禁止中、小学生服用碘制品,避免中毒发生。是年7月,县教委印发《中、小学生卫生要求》及《判别标准》,各级学校对照标准,认真落实学校卫生工作。

1990~2000年,学校卫生管理监督覆盖面小,仅能对县直及部分乡(镇)中、小学校开展健康检查及常见病防治工作,累计体检1.22万人(次),查出各种患者1072人,均作出评价治疗、预防建议。1990~1991年,县防疫站与县教委合作,在全县131所中、小学校集体服驱虫药2.71万人(次),控制了肠道寄生虫病在中、小学校的蔓延。

每年春秋两季,学生在教师和医护人员指导下采取药物洗浴、隔离治疗、勤晒被褥灭菌等方法防治疥疮。冬春时节,学校采取措施预防流行性感发生。春季开学,县、乡防疫人员到学校为师生打防疫针。县城学校配合创建文明县城工作,投入到消灭蚊蝇、老鼠活动中。各乡(镇)初中、中心校,大部分设有开水房、茶水站供师生饮用。工科职业中专和第一高级中学分别于1994年和1999年建成了浴室。

随着栾川县创建卫生县城、文明单位等活动开展,环境整洁已不适应学校卫生工作的要求,代之而行的是净化、绿化、美化的高层次要求。各学校从校园文化建设、环境卫生方面入手,高标准建设花园式学校。县一高、实验中学、赤土店初中、庙子初中等学校相继建设成为花园式学校。

日常卫生工作制度化,校园、教室、宿舍、厕所等卫生区,轮流值日,做到室内窗明几净,室外清新宜人。组织检查评比,做到天天有检查,周周有评比,月月有总结。寄宿制学校中卫生制度健全,实行卫生流动红旗制度。各小学制订手、脸、衣服、头发、鞋袜卫生标准,做到晨午两次检查。部分学校学生统一着装,统一配发床单、被罩。

健康教育

1996年前,全县健康教育人员20人,各乡(镇)由防疫人员兼管。1997年后,根据栾川县创建全国卫生县城和农村初级卫生保健工作要求,县政府成立了健康教育领导小组,卫生局宣传教育科更名为栾川县健康教育所。2000年底,全县有健康教育组织303个,其中乡(镇)15个、行政村209个、县直单位79个,有健康教育人员714人,配备

器材、设备总价值 1.5 万元，全县形成以县健康教育所为指导中心，县直单位和乡（镇）卫生院为枢纽，村（居）委会为基础的三级健康教育网络。

1991 年，在县城宣传传染病防治、肝炎预防等知识。1992 年，宣传贯彻《河南省性病防治暂行办法》，在县城举办性病防治知识宣传 120 场（次）。1997 年，邀请省健康教育所人员到栾川县举办健康教育知识讲座。在创建卫生县城行业整顿工作中，分期分批举办从业人员卫生知识培训班，累计培训 2200 人（次），及格率 80% 以上。1997 ~ 2000 年，县健康教育所与县电视台、广播电台合作开办《卫生与健康》栏目，每周一次，以《九亿农民健康教育行动》和农村常见病、多发病、控烟知识为主要内容，提高群众自我保健意识。自编《卫生知识选编》2500 册、《卫生知识应知应会 200 问》2000 册、各种知识传单 3000 份、各类培训教材 3000 册，在君山广场制作大型卫生知识宣传画 5 幅，烟草局、人事劳动局、邮政局等 15 个单位制作固定健康教育专栏 15 块。1998 年，开展爱国卫生宣传月活动，控烟效果明显，在禁烟区吸烟者日趋减少。

全县各医疗单位定期或不定期开展形式多样的卫生知识宣传活动，县医院候诊大厅、病房按业务范围，利用闭路电视、黑板报进行宣传，住院病人出院时开具健康处方。各乡（镇）卫生院及村卫生所均设有健康教育专栏，按时更换内容。各医疗单位均开设医疗服务和家庭病房，对住院、门诊病人进行健康教育咨询服务。

全县中、小学校均开设有健康教育课，初中还开设生理卫生课，开课率均达 100%，做到了教材、教案、教学时间、授课教师“四落实”。1997 年，印发居民和中、小学生卫生知识问卷各 2000 份，经测试卫生知识知晓率和行为形成率分别达 96% 和 89%，其中居民卫生知识知晓率和行为形成率分别达 73% 和 70%。1998 年，县委宣传部与县卫生局联合发放“卫生知识有奖”问卷 3000 份，收回有效问卷 2500 份，评出组织奖 12 个、个人奖 50 名。是年，冷水镇冷水沟村、赤土店镇马圈村、城关镇兴华路南居委会被确定为栾川县健康教育示范村。

1998 年，省卫生县城验收团对城关镇兴华路南居委会 20 户居民进行了测试，卫生知识知晓率达 73%，行为形成率达 84%。是年，省初级卫生保健考核验收团分别对庙子乡、陶湾镇、合峪镇的中、小学校进行抽查测试，学生卫生知识知晓率和行为形成率分别达 85% 以上。

医政 药政 药检

医政 1990 ~ 2000 年，医政工作的重点是医疗质量管理，主要内容为医疗机构的急诊硬件建设、危重病人抢救措施、各项规章制度建立、医护医疗文书书写等，采取年初制订考核方案、半年督促检查、年终考核评比的办法，进行监督检查。1999 年，确定为医疗质量年。

县卫生局把中医科和中医专科建设列入目标考核，推动中医药事业发展。中医院、潭头、三川卫生院采取自办、联办等形式建立了风湿病、心脑血管病、脾胃病、乳腺病、结石病等专科，效益良好。

卫生科教以科普宣传、医务人员培训、乡村医生中专资格培训为主。1998 ~ 2000 年，进行住院医师规范化培训，共培训 68 人，均合格。乡村医生中专资格统一考试于 1992

年、1998年、2000年进行了3次，合格490人，合格率63.8%。

《献血法》颁布后，为控制艾滋病、乙肝等传染病发生、蔓延，严格执行统一采血、统一供血、统一保管的原则，建立献血组织，全县共组织3次献血，参加759人，采血15.22万毫升，完成了市下达的采血计划。

1992年3月，栾川县成立医疗事故技术鉴定委员会，对出现的医疗事故进行鉴定处理。1992~2000年，共接受医疗纠纷、咨询和投诉56起，处理率100%。

2000年，组成执法检查大队，根据《医疗机构管理条例》，依法查处30家无证行医、1名外地游医，没收药品113种，价值4000元，没收器械1件，价值250元，拆除无证行医门牌3处，罚款2150元。

药政 由卫生局医政股负责，具体执罚、执法权委托县药品检验所实施。1990~2000年，药品监督应检5292个单位，实检4036个单位，检查率76.27%，共检查出假冒伪劣药品3274种，其中不合格西药1485种、不合格中药814种、其它438种，销毁假冒伪劣药品总价值56.28万元。组织开展《药品管理法》大型宣传活动19次，举办从药人员学习班28期。从药人员健康检查每年度进行1次，累计发放健康证2050个，发放药品经营企业许可证105份、上岗合格证410人（份）。

药品检验 栾川县药品检验所是全县药品质量检验的唯一合法机构。1990~2000年，对常用中西药室内抽样检验2529种，其中不合格831种，不合格率为32.86%。1990年，检验样品149种，不合格65种，不合格率达45%，为11年中最高。1995年，不合格率为19.4%，为11年中最低。2000年，检验样品161种，不合格51种，不合格率31.75%。

医疗单位选介

栾川县人民医院 为县卫生局业务管理的一级机构，财政差额补贴性事业单位。地址在县城幸福路北侧，占地面积21062.5平方米，建筑面积22292.94平方米，其中医疗用房9815平方米。固定资产1254万元，病床180张，救护车4辆。在岗职工280人，其中卫生系列副高级职称5人，中级职称49人。重要医疗设备有西门子CT机、美国产彩色B超机、编码黑白B超机、颈颅多普勒、日本产电子胃镜、300毫安X光机、500毫安X光机闭路电视系统、俄罗斯产高压氧管、血球计数仪、酶标仪、美国产多功能多参数监护仪、胎儿监护仪、婴儿蓝光暖箱、小儿调压氧仓等医疗仪器。由于现代检验设施齐全，使内科及心脑血管疾病诊断准确率、抢救成功率提高。1997年后，应用小剂量甘露醇及综合疗法治疗脑出血、脑出血合并糖尿病效果明显。在CT机定位帮助下，进行脑血肿清除术、光子氧液体疗法治疗心脑血管病及肾衰、脑血栓溶栓治疗取得较大进展。外科可进行食管癌切除术、胃癌根治术、肺、肝叶切除术、脑肿瘤切除术、结肠癌切除术。骨科可进行完全性断肢（指）再植术、脊柱迪克术、哈买通—鲁克术、髌关节理查德术、关节融合术等，医疗水平有较大幅度提高。医院实行院长负责制与目标管理责任制，坚持“领导围着职工转、后勤围着一线转、全院围着病人转”的运作机制。11年中，先后派遣32名业务骨干到全国各大医院进修深造，并多次邀请外地医学专家讲学。县医院已成为全县集医疗、科研、教学、预防为一体的综合医疗中心。1990年业务收入185.98万元，1995年

857.64 万元, 2000 年 1263.21 万元。

栾川县中医院 由原栾川乡卫生院改建而成, 是栾川中医及中西医结合的医疗中心, 承担全县各中医专业机构的业务培训、技术指导和中医药科研及栾川乡卫生防疫、妇幼保健等工作。院址在君山路西段, 总占地面积 3494.77 平方米, 建筑面积 5032 平方米, 其中业务用房 3664 平方米, 固定资产 164 万元。共有职工 56 人, 其中技术人员 49 人 (副主任医师 1 人), 医护人员占职工总数的 91%。主要医疗设备有 400 毫米光机、B 超机、单导心电图机、血液稀释生物平衡仪、半自动生化分析仪、多功能电子手术治疗机、显微镜、光子氧治疗仪、光谱治疗仪、电运动按摩仪、心脑功能仪、麻醉机、手术室设备及手术器械, 有救护车和业务用车各一部。1990 ~ 2000 年, 先后选派 10 人到市级以上医院进修, 中医事业得到长足发展, 可开展白内障摘除、青眼房水分流、全眼球摘除、四肢骨折内固定、剖宫产、子宫全切、卵巢囊肿摘除等手术; 在栾川县首家开展“血液稀释生物平衡疗法”, 为治疗中老年高血压、高血脂、高血稠、高血糖开辟一条新途径。1990 年业务收入 59.03 万元, 1998 年 213.99 万元, 为历史最高。2000 年 170.2 万元。

栾川县妇幼保健站 是保护妇女儿童健康的专业机构, 位于兴华中路南侧, 有职工 26 人, 其中技术人员 23 人。有 B 超机、波姆光治疗仪、多普勒胎心仪、胎儿监护仪、小儿护齿仪、红外线乳腺扫描仪、小儿弱视斜视监测治疗仪等千元以上器械 20 台 (件)。固定资产 117 万元。建成家庭式病房 1000 平方米, 病床 25 张。可开展剖宫产、子宫全切、卵巢囊肿切除、阑尾切除、疝修补、子宫脱垂、会阴三度破裂修补等手术。1990 ~ 2000 年, 妇女病检查人数共 3199969 人 (次), 孕产妇系统管理 35872 人 (次); 0 ~ 6 岁儿童系统管理 154025 人 (次)。2000 年, 孕产妇死亡率为 89.6/10 万, 婴儿死亡率为 20.8‰。业务收入 1990 年 9.5 万元, 1995 年 60 万元, 2000 年 86 万元。

栾川县公费医疗医院 县公疗门诊部由原城关卫生院改建而成, 1984 年 1 月 1 日正式挂牌应诊。1998 年底, 由县政府协调, 公疗门诊部出资 30 万元, 购买城关镇街道卫生院所有房屋财产, 街道卫生院人员并入公疗门诊部。2000 年 11 月, 更名为栾川县公疗医院。主要承担县城行政机关、事业单位干部职工的防病治病任务, 兼医社会病人。座落于兴华东路北侧, 总占地面积 370 平方米, 建筑面积 700 平方米, 固定资产 90 万元。有职工 38 人, 其中技术人员 32 人。医疗设备主要有 400 毫安 X 光机、B 超机、显微镜、721 分光光度计、恒温干燥培养箱、心脑血管治疗仪、心电图机、微电脑颈腰椎治疗仪等和救护车一辆。医疗方面由治疗常见病、多发病发展到治疗老年病、疑难杂症, 特别对治疗骨质增生、心脑血管疾病及各种烧伤积累了一定经验。业务收入 1990 年 12.21 万元, 2000 年 103.29 万元。

栾川县卫生学校及附属医院 县卫生学校原属县教委和县卫生局联办, 1992 年, 归县卫生局领导。1996 年, 卫校在卫校门诊部基础上租用兴华东路北侧县工商银行旧址, 成立栾川县卫生学校附属医院。2000 年 5 月, 出资 120 万元, 将县工商行旧址购买。总占地面积 1223.13 平方米, 建筑面积 1689.75 平方米。在岗职工 13 人, 其中技术人员 8 人, 固定资产 80 万元。有病床 30 张。医疗设备主要有 200 毫安 X 光机、12 导心电图机、显微镜、电冰箱、恒温箱、多功能手术床、无影灯、呼吸机、洗胃机、腹部手术包、急救

用氧气吸入装置、血红蛋白自动分析仪、动态心电图机等和救护车一辆。卫校附属医院成立后,在搞好教学培训的同时,注重抓好医疗质量和拓宽服务领域,卫校附属医院走出了一条以医养教、以教促医新路子。连续两年为县聋哑学校全体师生义务体检,开设扶贫病房,为贫困、下岗职工、军烈属患者住院治疗减免医疗费和住院费用,受到社会赞誉。1985~1998年,卫校分别举办了中医晋升职称考生辅导、农村中医医生、护理、成人自学考试等不同形式的短期培训班8期,共培训778人。卫校业务收入1990年0.31万元。2000年64.13万元。

体 育

竞技体育

县体育工作部门同社会各届密切合作,每年都要举办10余次体育比赛。县电业、邮电、铝业(集团)公司、金融部门等企业单位,每年都组织举办本系统、本单位的运动会;各乡(镇)每年组织本乡(镇)各单位或农民举行各类运动会;县教育系统除统一组织教师节篮球运动会和栾川县春、秋季中、小学生田径运动会外,各学校1990~2000年每年至少举办一次田径运动会。各单位、各学校经常开展篮球、乒乓球、羽毛球、排球、拔河、爬山、棋类等丰富多彩的比赛。据不完全统计,全县每年举办的各级各类运动会200次以上,参赛人数1.4万人。

除组织、指导县内各项运动会外,县体育工作部门还组织参加市级以上或在栾川承办市级以上各类运动会。1990年,栾川代表队参加洛阳市“牡丹杯”门球邀请赛,在60支代表队中,名列第二。1991年9月,栾川县组成57人的代表团参加洛阳市第七届运动会的篮球、田径等5项比赛,田径比赛积79分,位居第23名。1992年8月,县体委和县农业局共同承办洛阳市农民篮球运动会,在县城举行,栾川县代表队获亚军。1995年9月,栾川县组团参加洛阳市第八届运动会的篮球、田径等5个项目比赛,田径队共获得10个名次,积43分。1999年8月,县教委、老干部局、老龄委、老年人协会联合承办洛阳市第八届老年人运动会门球比赛,共27支代表队参加角逐,洛钼(集团)公司代表队获第六名。1999年9月,在河南省第四届残疾人运动会上,洛阳市代表团栾川县残疾人运动员姚花(女)荣获TT8和TT6~TT10级两项乒乓球比赛冠军,获河南省优秀运动员称号。2000年5月,在上海举办的全国第五届残疾人运动会上,姚花荣获团体总分第一名、TT9级乒乓球单打第四名和体育道德风尚奖。

群众体育

老年体育 老年人体育协会由县体育卫生工作站负责管理,协会成立于1985年,经过1997年12月和1999年5月两次换届,基层组织健全,老年人体育活动得以较快发展。体协经常组织退、离休人员练太极拳、打门球、跳老年迪斯科舞等活动。协会和老干部局联合督促各单位建起老年人活动室,使麻将、象棋、扑克等活动有了固定场所。2000年底,下设门球、舞蹈、拳剑3个协会和1个老年人自行车队。

1990~2000年,每逢妇女节、老人节、元宵节、教师节、国庆节都举行门球比赛。

1996年后，实行“月月赛”制度，每月1～3日举行例赛，频繁赛事既提高了老年人的门球运动水平，也锻炼了队员良好的心理素质。2000年底，门球协会有会员200人，教练员15名，有门球场4处6个。

栾川舞蹈兴起于80年代末期，开始人数较少且种类各异。1992年，舞蹈协会成立。老年人多以老年迪斯科舞、秧歌舞、扇子舞为主，一般利用休闲时间在大街小巷的空地锻炼。以老年妇女为主体，有3支舞蹈队最为活跃，逢年过节县城街道居民委员会、机关事业单位也组织青年女工为主的舞蹈队沿街表演秧歌、扇舞、腰鼓、花棍等。青年人主要以交谊舞为主，形成一个庞大的社会群体，县城舞厅最多时达30余个，大多数乡（镇）所在地都有舞厅，部分乡（镇）有2～3个舞厅。为推动舞蹈活动的发展，县委宣传部、文化局、文联协助舞蹈协会举办交谊舞比赛，评出独舞、双人舞一、二、三等奖。县教委和人事劳动局每年也把老年舞蹈列入老年人运动会比赛项目，推动了舞蹈活动的开展。

拳剑协会成立于1996年6月，会员60多人。练习者多为中老年人，以非进攻型的太极拳、太极剑为主要锻炼方式，借以强身健体，长年坚持晨练且动作神韵俱佳的人为数不少。

象棋活动 1990年前，县城先后成立过3家棋社，分别在县城和潭头镇成立了第一、第二棋社，后因扩路改造，两个棋社关闭。1999年3月，“山城棋社”在县城成立，吸引不少象棋爱好者就座对奕。参加此项活动的人数很多，无法准确统计。象棋在全县有广泛的群众基础，爱好者比比皆是。街头巷尾对奕者不为鲜见，吸引大批棋迷观看。栾川县举办象棋比赛次数较少，影响了整体水平提高。

长跑运动 长跑活动在群众中广为普及，多为自发锻炼。刘尚智、陈锡帆、张法儒、张彦升等人都是四季坚持长跑运动的爱好者。县体育工作部门大多数年份都组织1次长跑比赛。1998年，团县委、县市政管理处、县教委体育工作站联合举办“市政杯”环城长跑比赛，千余人参加，64岁高龄的原体委主任朱衍周偕夫人跑过终点，引起围观群众的掌声。1999年12月，团县委组织1200名青少年举办了“迎澳门回归”千人万米长跑比赛。

麻将活动 在栾川城乡广为普及，1990年后，县每年都组织2～3次比赛，人数常在48～64人之间。并多次组队参加洛阳市举办的麻将比赛，均名列前茅。

自行车运动 栾川县举办过多次自行车越野赛，距离在20～40公里之间。90年代后期，因车辆增多，安全问题难以保障，自行车比赛停止。1998年，刘尚智、王贤、王文成、张彦升等10名离、退休人员自发组成老年人自行车队，分别于1998年4月、10月，1999年3月骑自行车到达陕西省延安市、河南省临颍县南街村、江西省井冈山山市旅游参观，行程9000公里，既锻炼了身体，磨炼了意志，也开阔了眼界，受到革命传统教育。

学校体育

体育教学 主要内容有田径、球类、武术、体操4大类57个单项，其中田径是主要部分，占体育教材内容50%。教学方法仍以开始部分、准备部分、基本部分、结束部分的“四环教学法”为基础，系统性强。90年代后期，体育教学不断改革，方法不断更新，音乐、舞蹈、电视等逐渐进入体育课堂，体育课生动、活泼、有趣，教育质量有较大幅度

提高,但新的教学方法因条件制约不能普及。1995年8月至2000年底,各学校认真拟定体育教学计划,提高体育在学校中的地位,在学生中坚持开展了“两操两课三活动”,即坚持早操和课间操、一周两节体育课、一周三个小时体育活动,各级学校中有一名领导主抓体育工作。

体育“达标” 1990年后,栾川县按照国家教委1988年制定的《中小学体育锻炼标准》,在全县各中、小学校开展体育“达标”工作,栾川县教育委员会每年都要对全县各类学校进行体育达标检查、评比,成绩计入量化考核内容。各学校把达标列入工作计划,学生达标率逐年增长,体质进一步增强。1999年,全县参加达标学生3.4万人,达到及格标准的有3.25万人,及格率95%,超过国家规定的最低标准。

体育统考 由于受应试教育的影响,部分学校出现重智育轻体育的倾向,导致一些学生体质下降,视力下降,近视率大幅提高。为摆脱这种困扰,国家教委于1996年开始实行初中三年级毕业生体育统考制度,即从初中体育教材中选出男1000米长跑、女800米长跑、男女立定跳远、男女实心球投掷作为统考内容,测试学生体质状况。每项10分,满分30分,实际得分计入升学总分。统考制度的实施提高了学生参加体育锻炼的积极性,统考成绩逐年上升,学生身体素质相应提高。2000年,参加统考的初三毕业生2471人,合格2439人,合格率98.7%,全县平均分21.23分。县第一高级中学体育统考由市教委统一组织,二高、三高由县教委体卫站负责,统考内容为短跑100米、篮球、铅球等项目,测试成绩报市教委备案。

体育师资 1990~2000年,县教委直属学校、各乡(镇)初中及中心小学均配备有专职体育教师。全县243所中、小学校的1020个教学班,5万余名中、小学生,专职体育教师55名,其中本科学历2名,大专31名,中专20名,绝大多数学历达标;有男性体育教师50名,女性5名。按国家每3个教学班配备1名体育教师规定的标准仍有缺额,直接影响学校体育开展。体育教师通过自修函授、自学考试,优质课评比、观摩学习、集中短期培训等,提高整体素质。1998年2月,洛阳市体育教学大奖赛中,栾川县有2名体育教师获得二等奖。

1990年,全县有等级运动员38人,其中一级3人,二级5人;等级裁判员57人,其中二级16人。2000年底,全县有等级裁判员38人,其中二级篮球裁判员12人,二级门球裁判员9人,三级门球裁判员17人。

体育设施

栾川县体育场地建设受山区贫困思想观念、经济、土地面积制约,总体水平赶不上平原县市水平。篮球场、排球场、田径场、乒乓球室多数建在学校。除县铝业公司、邮电局、武装部有篮球场,个别乡(镇)保留有篮球场外,旧的几个篮球场也被改作他用。2000年底,全县有篮球场地127个,其中城区学校11个,乡(镇)中、小学40个,村级完小70个,洛钼(集团)公司和钼矿子弟学校2个,其它单位2个。

2000年底,栾川县有田径场4个,其中有县城东河于1994年建成的300米环形跑道田径场1个,连带环形看台1万个座位;县二高300米跑道田径场1个;合峪中学400米跑道标准田径场1个;庙子初中350米环道运动场1个。

2000年底，栾川县有门球场地7处10个，训练场地2个。其中县财政投资在东河和总工会院内，建成全封闭带厕所的标准门球场地5个，洛钼（集团）公司和县民政局分别建成全封闭门球场各1个，冷水镇、三川镇、九龙山疗养院分别建成门球场各1个。

乒乓球是栾川县群众喜欢的体育项目，经济条件好的企事业单位设有乒乓球室，台、拍、球符合标准，学校的乒乓球台多为水泥制品，网、拍、球多为自制，难以标准划一。

全县体育器材齐全，体育设施完备，随着体育运动的发展，对体育器材不断更新。特别是学校的体育器材，在“两基”达标和巩固提高工作中，全县村完小以上学校均达省定三类以上标准，其中初中和中心小学达二类以上标准。

机构沿革

1996年前，栾川县体育运动委员会，隶属县政府领导，主管全县体育工作。1996年12月，县体委并入栾川县教育委员会。1997年2月，县教委成立体育卫生工作站，主管全县体育和学校体育卫生工作。

人 物

述 略

栾川锦山秀水，人杰地灵，古往今来，英才辈出。

抗日战争时期有为抗击日本侵略、保家卫国的民族英雄，解放战争时期有为人民解放事业洒尽热血的革命先烈，社会主义革命和现代化建设时期有艰苦奋斗、成绩卓著、英勇献身的志士和各行各业先进人物、劳动模范，此外，还有众多优秀企业家、科技人员、能工巧匠、艺术人才。他们为栾川的解放事业和社会主义现代化建设及改革开放做出了卓越贡献，有功于人民。列述他们的业绩功勋，以昭示激励后人。

人物篇共收录 505 人，其中立传 13 人，简介 90 人，人名录 402 人。

传 记

刘子英（1900～1942）乳名三壮，字振武，栾川县叫河乡牛栾村人。子英出身于贫苦农民家庭。幼年曾读私塾，因家贫辍学，但仍手不释卷、勤学好问。伙同邻居开染坊，因资金短缺而倒闭。为躲债，离家出走，流落他乡。后投奔匪首张瑞琪、王老八部下，目睹土匪为非作歹，萌发忧国忧民思想，毅然投奔杨虎成部（住卢氏县城）。被委派为军方代表同张瑞琪、王老八匪首谈判，为收服张、王做了大量工作。

刘子英回到家，乡邻纷纷向其诉说本村好多人被拉票的遭遇，不少人到其家避难躲票。子英与张、王两匪首耐心商洽，凡属于子英乡籍的票子均被释放。子英明大义救乡亲们的事在乡邻中传为佳话。

子英在消灭张、王两匪后，在武陟县任游击司令。他有胆识，善交往，部队首长让他隐蔽身份潜入日伪军内部了解敌情，做策反工作。他不避艰险，深入敌军，沉着细心，巧妙伪装。经长期细心工作，时机成熟后，他率几个日伪军要员，携带战马、枪械等，回到洛阳第一战区长官司令部。不久，司令部委任他为陆军第 26 纵队少将司令，驻防武陟县。

1942 年，日军疯狂扫荡，中条山沦陷，刘子英阵地被重重包围，伤亡惨重。他带领幸存部属边打边撤，渡黄河时腰部中弹，抢救无效，于是年 4 月 21 日亡故，享年 42 岁。

灵柩运回原籍后，当地举行隆重追悼大会，以表彰其为国捐躯的爱国主义精神，士绅、学校师生、乡邻等参加。

张大伦（1915～1950）栾川县陶湾人，幼年家贫，初中毕业后务农。1938 年，报名参加了国民党卢氏县长李万里开办的抗日救亡训练班。结业后，在卢氏大石河、营子、

栾川庙子等处担任联保主任。由其兄张大庆引荐，认识延安共产党人聂洱舸、冀鲁豫四分区司令员李静宜后，受其影响日渐进步。

大伦在大石河任联保主任期间，受中共洛阳师范党支部影响，倾向革命。抗战爆发后，他通过革命书籍对周恩来、肖华、刘伯承有了进一步的认识和了解，决心参加共产党抗日救国。大伦回想起县抗日救亡训练班指导员张象文（河南荥阳县人）上课时积极宣传抗日救国主张，反对法西斯独裁统治，拥护团结进步，猜测他就是共产党员。大伦和许守谦来到县城，找到张象文，表示愿跟八路军共产党干革命求解放。张象文爽快地答应他俩的请求，一块寻找共产党。

1939年4月，陕州地委负责人赵群一到卢氏面见张大伦、许守谦。6月将其介绍给省委巡视员刘尊世（赵致平），谈话之后刘宣布：“上级党委批准，吸收你们为共产党员，另定时间举行入党仪式。”是年7月2日，张大伦、许守谦等4人举行了入党宣誓仪式。7月，张大伦到营子村当联保主任，许守谦为联保处书记。期间又发展了几名党员，在卢氏县委书记刘尊世的领导下，卢氏县第一个党支部——中共营子村支部正式建立，张大伦任书记。

1941年，国民党反动派掀起反共高潮，八路军驻洛阳办事处负责人叛变，对豫西地下党构成很大威胁，上级党组织决定豫西区以上干部撤往延安。张大伦以“灰色”身份掩护，留在豫西继续坚持斗争。1942年秋，国民党伏牛山工作团和豫西工作队进驻卢氏，因叛徒告密，张大伦、李瑞亭等几十名共产党员被捕，送往叶县集中营关押。1944年爆发了“中原事变”，日寇侵占了河南数十县，汤恩伯部押着集中营“犯人”往伏牛山撤退，行至西峡时，张大伦等因地形熟悉组织集中营同志越狱成功。大伦与党组织失去联系，经多方辗转，长途跋涉来到华中局。华中局决定派遣张大伦打入敌人内部。不久，张大伦在郑州打入军统特务组织——国防部河南大队，负责河南的军统情报工作。之后，国防部任命张大伦为少校副大队长。1947年7月，蒋介石在郑州成立国民党陆军总司令部指挥所。为了解敌人兵力与战略意图，需获取敌人指挥机构的密电码，特派中共徐州工委书记许守谦指挥智取密电码行动。许守谦在郑州约见张大伦，要求在不暴露身份情况下协助这次行动。大伦提供了有关情况和经费，及时将密电码送往军区，这次行动取得成功，为陈谢大军顺利挺进豫西，创建豫陕鄂革命根据地立下大功。此后，国防部委派张大伦兼情报机构行动组长，让其指挥豫西军统情报机构，并负责收编豫西土匪，组织地方武装力量和陈谢大军并肩作战。1949年初，淮海、平津战役胜利结束，然卢氏西南山、陕南山区交界一带仍盘踞8000余名国民党土匪，剿匪斗争迫在眉睫。张大伦为控制土匪行动，常以放筏收木材为名，携带电台、密电码、手枪和伪国防部委任状到五里川等地联络控制土匪，后在卢氏境内被剿匪部队以特务身份捕获。大伦说明自己的真实身份，并透露：白崇禧所控制的国防部正拟派原河南保安副司令赵克理任河南省政府代主席，让其率4000余名骨干分子分批潜入豫陕边一带，欲以伏牛山为基地，长期埋伏，坚持游击战等重要军事情报。同时说明利用自己的特殊身份控制这股残匪，不便过早暴露身份的意图。因没有依据，剿匪部队不轻信大伦的话，张大伦身份便成了疑案。不久，125师进驻卢氏县剿匪，由于华中局已撤销，原有人员归华东局，华东局一时无法弄清河南向中南局公安部转

呈的关于张大伦的问题，河南长时间收不到上级回电，便误认为张大伦是特务头子，故误杀。其后，华东局给河南拍急电云：“张大伦系我处派出……”然张大伦已血洒中原。

1985年，国家安全部成立专门调查机构，经过两年多的调查，终于使张大伦的问题大白。1989年，党中央通知最高人民法院给张大伦平反。不久，河南省高级人民法院正式下达了为张大伦彻底平反的通知，党中央给张大伦的亲属逐一抚恤和关怀。共和国及家乡人民将永远铭记这位在隐蔽战线上默默工作的坚强战士。

王欣丛（1908~1978）乳名荫荣，栾川县潭头街人。欣丛幼读私塾，及长，入洛阳国学专修馆肄业。1938年春，废家塾创办“私立伟志小学”（校址设南店），自任校长，校舍、设备和办公经费均由他承担。随着学校规模扩大，1939年冬，他又捐地、投资，由学生家长出工，新建校舍一所（现潭头小学二院）。1939~1944年间，学校请河南大学师生兼任教师，为地方培养了大批人才。

1939年秋，创建私立七七小学，欣丛为主要发起人之一。1940~1942年，河南大学在潭头创办简易师范科和体育师资训练班时，得到欣丛的大力协助。

欣丛为人豪爽，轻财重义，热心教育，捐资兴学，造福后代之举，至今仍为人们传颂，为其立“捐资兴学德义碑”，以彰其功。

刘建邦（1917~1990）栾川县陶湾乡秋林村人。1963年担任秋林村红岩沟林场护林员，曾多次被评为林业劳模，县第四届人大代表。

他热爱集体，一心扑在林业上。他爬山越岭，在方圆2.5公里荒无人烟的林场，管理着6000亩林地。

在山上他住的是石坎，天天早出晚归，一天两头摸黑吃饭。孤伴山林度过4个春秋，使残林修补成林，荒山披上绿装。大队党支部为照顾老人生活，曾先后4次派人去做他帮手，可没过多久，都因环境艰苦不辞而别，而建邦始终如一，20年中有16个春节在山上度过。

他身在林场，从未往家背过一根木料。他管护的6000亩林坡，没有发生过火灾和人为破坏。修枝抚育500多亩林坡，补植造林32万株，提供木材300多立方米，出圃苗木250万株，有活立木蓄积10000多立方米。

1984年3月9日，县委、县政府为刘建邦授予“山林卫士”光荣匾。1985年1月28日中共洛阳地委、洛阳行署命名为林业明星。1988年6月，因病下山疗养，1990年5月12日病逝。1991年3月，河南省绿化委员会颁发“荣誉证书”和“绿化奖章”1枚。

李培森（1906~1992）字霖生，潭头镇大王庙村人。1953年参加工作，曾先后在大清沟、狮子庙、三川、庙子等卫生院任中医。1956年先后到开封、洛阳、成都中医学院进修。后在县卫校教书，1959年任卫校校长兼教导主任。1962年调县医院工作。1979年当选为栾川县医药卫生学会副理事长、县医院中医科主任。

培森幼年丧父，中途辍学，其先祖父精医术，家藏医书较多，虽常读医书，然无意学医。久之，邻人求医迫切，无法推辞，故为慎审以试之。由此，邻里相传，求者日多。1928年夏秋，霍乱流行，传播迅速，死亡甚众，人心惶惶，无计可施。他当时粗知医理，无所畏惧，有求必应，日夜奔忙。以回阳固脱之法，守用四逆、理中等方，随症加减，治

愈多人。从此立志学医,认真读书,在医疗工作实践中谨守四珍、八纲,辩证论治,一丝不苟,立方用药,力求稳妥。

1944年,有一六旬老妪,初因消化不良,脘闷食少,因医生诊治不当,病情危重,月余卧床不起,其子素知李先生医术高明,求为诊治。李至其家,院内数人为她缝送老衣。及至病榻前,见患者面色痿黄,极度消瘦,唯神志清醒,自言心窝处有积块,硬满难受,厌食。诊断认为病因过于攻伐,致伤脾胃,气机紊乱,升降失常,调养合法,尚可救治。与补中益气汤加煨木香、砂仁,服十余剂病情好转,守服二十余剂结合饮食调养,病情渐愈。

1954年,有一青年妇女,腹痛,服药数剂无效,求李诊治,未认真诊断,凭经验,给桂枝加芍药汤一剂,自信一付当愈。夜半,腹痛不减,经细心诊察,方知蛔虫作痛。用乌梅汤煎服,服后一时许,痛止病愈。自此,每诊一病,总是细心认真。积50余年临床经验,他学识渊博,对中医四部经典著作研究颇深。他用四妙勇安汤、当归四逆汤,治疗脱骨疽(脉管炎);玉真散、蝉衣散治疗破伤风;逍遥散加减治疗肝炎、胃炎;自拟清肝明目汤治疗暴发性赤眼;自拟固齿饮治疗牙痛等,运用得心应手,屡治屡验。李培森一生擅用时方治疗内科杂症,机动灵活,遵古不泥,他认为一方可治多病,多病可用一方。屡起沉痾,同仁折服,享有声望。

1959年冬至1968年底,培森从事医学教育工作。通过中医带徒和培训等办法,培养中医150余名,分配到全县各地,多数成为医疗骨干。自编歌诀一百余首,集辩证药方于诗中,言简意赅,便于记忆,堪称名医良师。

培森1980年退休,是年74岁,耄耋之年仍壮心不已,博览群书,为群众治病,有求必应,分文不取,两袖清风。

1992年,病故于县医院,寿高87岁。卫生系统及社会各界为其举行了隆重的遗体告别仪式。

程 迈 (1924~1992) 原名仪可瞻,栾川县合峪乡人。1938年10月加入中国共产党,1939年5月经八路军驻洛阳办事处介绍,到确山竹沟参加新四军,曾任新四军五师十四旅电台报务员,鄂南指挥部电台分队长,中原军区河南军区电台分队长、区队长,第二野战军十二纵队三十四旅电台区队长,湖北军区报训队长。他忠于党,忠于人民,不畏艰难,不怕牺牲,不屈不挠,是新四军得力的通讯工作者。1941年初在五师十四旅电台工作时,为沟通五师同七师的通信联络,冒着生命危险穿过敌人封锁区,开辟新的联络点,对部队协同作战起到很大作用,受到五师首长的好评。1946年,在中原突围中,转战豫西、陕南,不顾环境恶劣沉着冷静,想方设法为中原部队同延安党中央的通信联络作出突出贡献。1947年随同二野十二纵队,重返中原坚持斗争。1949年,调湖北军区,先后任湖北军区大冶军分区电台台长、湖北军区司令部报训队队长。他长期从事通信工作,先后参加大怯山、毛山海战斗和解放广济、浠水、扶沟、随县等战斗,经受了革命战争的严峻考验。解放后被授予中华人民共和国三级独立自由勋章、三级解放勋章和中国人民解放军独立功勋荣誉章。

1950年后历任湖北军区宜昌军分区通信科长,第五十一军司令部通信科长,中南军

区通信学校军务科长，汉口通信兵技术学校干部处长、政治部副主任，有线电通信技术学校政治委员，通信学院政治部主任等职。1955年被授予少校军衔，1960年晋升为中校军衔，1964年授上校军衔。

程迈在长期从事通信兵院校和机关的政治工作中，党性观念强，坚持原则，严于律己，襟怀坦白，廉洁奉公，任劳任怨。他关心爱护干部，经常深入基层调查研究，解决实际问题。1981年任武汉通信学院政治部主任和副政治委员时，积极探索和总结院校工作新经验，认真贯彻执行党的干部路线，加强学院干部队伍建设。1985年离休后积极参加党的组织生活和政治学习，关心国家建设和军队通信事业的发展，参加老年大学学习，参与《新四军第五师通信兵史料回忆录选编》、《中共栾川党史大事记》等革命回忆录的编写工作。1991年8月在北京住院治病期间，尚不忘灾区人民，常打电话要求家属捐款支援灾区。1992年4月14日，程迈病故于武汉，享年68岁。

望 见（1923~1992）原名深见，栾川县栾川乡朝阳村人。1939年4月加入中国共产党，参加革命。

1939~1945年，先后任栾川县耕莘中学党支部副书记、朝阳宫小学党支部书记、伊洛专区财粮主任和伊洛专区伊西县税务局长等职，为抗日战争的胜利做出了积极的贡献。1946年，任山西省新绛县一区区委书记，被评为新绛县模范干部。1947年任山西省闻喜县土改工作组组长时，团结带领干部群众，积极开展土改工作。1948年，先后任太岳八纵队十八兵团指导员、副教导员、保卫股长等职。在向西南进军中，荣立三等功。解放战争时期，获三级解放勋章，为建立新中国作出积极贡献。1950年任成都市军代表，后任四川灌县人民法院庭长，西南军区干部科副科长、军委总干部助理员等职。

1958年2月转业到南京化工公司，为尽快熟悉化工生产，主动要求到钾肥车间任党支部书记，后到硫酸车间任主任，他虚心向工人学习，钻研业务。后担任永利宁厂党委书记、厂长，化工部化肥公司副经理。任南京化肥厂党委书记期间，对工作认真负责，任劳任怨，在化工战线上享有很高的声望。中共十一届三中全会后，他积极拥护党的路线、方针和政策，利用国外先进技术，在南化地区建设第一座大型现代化石化企业，是扬子乙烯工程的创始人之一。

他在50多年的革命生涯中，始终坚定共产主义信念，光明磊落、正直无私。他性格开朗、豁达大度、善良朴实、平易近人，具有顽强的革命意志，长期以来与多种疾病斗争，1992年8月1日因心脏病突发，不幸逝世，享年70岁。

王建功（1923~1996）栾川县陶湾镇前锋村人，中共党员，河南省特等农业劳动模范，曾任栾川县农业初级合作社、高级合作社社长、前锋村党支部书记等职。

王建功青年时代曾被抓当兵，饱受旧时代的磨难。1947年栾川解放，他积极拥护共产党，投身于剿匪反霸和土地改革运动，先后担任过农民协会小组长、农会主席等职务，率领翻身农民积极走社会主义道路。1951年土改工作结束后，农村经济基础薄弱，为发展生产，是年春，率先成立了仅有7家农户加入的“互助组”，部分农民对互助组存在着疑虑和观望态度。面对这些问题，他克服重重困难，深入农户反复做工作，带头兑出了自家的牲畜和农具，得到了农民的广泛信赖，带动农民积极加入互助组。1953年，“王建功

互助组”为全县互助合作运动的普遍开展起到示范和带头作用。在“王建功互助组”的基础上，成立了全县第一个农业初级合作社——“先锋社”，后更名为“先锋农业初级合作社”，王建功任社长。先锋农业初级合作社的成立，标志着栾川县从互助组到农业合作化过渡雏形的形成。在王建功领导的“先锋社”的带动下，全县初级农业合作社迅速发展，至1955年底，全县已基本上实现了合作化，后来成立了高级社直到人民公社。王建功是全县农业战线上的一面旗帜，以他的先锋模范作用影响和促进了全县农业合作化的进程。

王建功在农业合作化运动中成绩突出，连续五年被评为栾川县农业特等劳动模范，出席河南省一、二、三、四、五届农业劳动模范代表大会，多次受到国家、省主要领导人的接见，获“劳模勋章”。1954~1963年，连续四届当选为栾川县一、二、三、四届人代会主席团成员。

建功积极拥护党的领导，把毕生精力献给了百废待兴的共和国农村建设事业。从一个普通农民成长为人民代表、省级劳动模范，表现出高度的思想觉悟和组织能力；他大公无私，嫉恶如仇，“文化大革命”期间，他遭到不公正的打击和排挤，但他从不计较。那时组里较穷，长期没人干组长，为不误生产，又自告奋勇担起村民组长的担子，表现了一个老党员的开阔襟怀。1996年夏，他因长期积劳成疾与世长辞，享年73岁。

贾翰如（1922~1996）合峪镇砚台村人，县文化馆干部，河南省作家协会会员，中国曲艺家协会会员。一生从事通俗文学创作，对民间故事整理、民俗歌谣搜集、戏曲剧本写作都有建树，尤以曲艺唱词创作见长，作品甚丰，有《贾翰如文艺作品选》流传于世。

翰如1936年小学毕业，先后在马丢村、桃园村教小学。十年间，利用教书之余阅读大量古典小说，从而对文学产生极大兴趣，开始编写顺口溜、快板，因针砭时弊，语言活泼，受到群众称赞。1949年参加革命工作，1952年调三川镇文化站从事专业文化工作，1953年调县文化馆，1986年5月离休，33年笔耕不辍。

翰如家居农村，有深厚生活基础，刻苦钻研，自学成才。1952年开始投身文艺创作。他创作的《小心地主反间计》、《小两口走亲戚》、《王老汉割蒿》等作品在当时河南省唯一的文学刊物《翻身文艺》上发表。是年11月参加河南省文艺界联合会召开的“重点作者座谈会”，1957年参加河南省第一届青年文学创作会议，被吸收为作协河南分会会员。

1958年翰如将田甜话剧剧本《缺水岭》改编为戏曲剧本，由栾川县红星曲剧团排演，参加河南省三专四市戏剧汇演，获优秀剧目奖，剧本由河南人民出版社、中国戏剧出版社出版。1964年改编唱词《好会计》，中国唱片公司灌制唱片发行。1978年创作曲艺唱词《日夜愁搬走百货楼》收入《河南三十年曲艺选》一书。1980年创作曲艺唱词《兄弟队长》获1981年河南省优秀作品奖。以后陆续创作唱词《周小虎拴牛》、《为了丰收》、《大战娘子军》、《牛大力三战小车队》、《国森和福女》先后在省级报刊发表。他改编的长篇大书《桐柏英雄》、《吉鸿昌传奇》也被搬上戏剧舞台。翰如一生创作改编的曲艺唱词不下百部，仅栾川县曲艺说唱团上演作品达55部之多。1980年全国曲艺家协会主席陶钝来河南，在郑州接见翰如，称赞他对曲艺事业做出的贡献。1983年被中国曲艺家协会吸收

为会员。翰如对民间文学的挖掘整理也做出过贡献。民间故事《萝卜根下长铜元》、《鸡鸣诗》、《平凉河木耳》、《杨山的传说》等作品脍炙人口，充满着浓重的乡土气息；30万字的《栾川县民间故事集成》是他离休后抱病在家完成的。民歌《荒山也学巧打扮》、《叫它哪儿流它哪儿流》、《手扒槐树望郎来》、《情愿挨打不丢郎》、《只图一个好女婿》、《入山只见藤缠树》都在报刊上发表过。翰如创作的剧本还有木偶戏曲剧本《破洪州》、《东游记》和戏曲剧本《搜卢府》等。这些剧本都被搬上舞台，受到观众欢迎。

翰如思想开朗，平易近人，言语幽默，对生活有较高洞察力，有些故事还没有讲完，自己已是泪湿双眼。他白天构思故事，夜晚写作品习以为常。1996年6月30日病逝，终年74岁。

蓝辑吾（1911~1997）原名呈瑞，新安县城关南后门人，艺名玉山青松。河南曲剧著名老生演员，中国戏剧家协会河南分会会员。

呈瑞7岁读私塾，15岁毕业于县立蚕桑学校。其父蓝宗玉是鼓子曲玩友，开着一片杂货铺，玩友们隔三差五聚在铺里唱鼓子曲。呈瑞耳濡目染爱上了曲子戏，10岁就能唱鼓子曲《单刀赴会》、《劝酒》、《凤仪亭》等曲目。当时唱戏的人被称为“下九流”，一般家庭是不准孩子学唱戏的，结果呈瑞学戏还是被人知道了。过年时，商会会长庞士英出面动员呈瑞办故事踩高跷，父亲很为难，自己开着杂货铺受商会管辖，商会得罪不起，出于无奈才答应下来。呈瑞从此踩高跷唱曲子，踏上了戏剧生涯的漫长历程。

1926年春天，呈瑞到洛阳邙山，拜刘洛为师，学唱高跷曲子，结识不少有成就的曲子演员，技艺长进很快。刘洛带领呈瑞深入农村，观察生活，回来提炼戏剧创作，使呈瑞知道了艺术和生活的关系。刘洛常把演员带到跌头大的水磨渠里吊嗓，从震耳的流水声中分辨演员的唱腔道白，谁的唱腔道白能压住水声才算过关。呈瑞练了8个月才得到老师赞扬：“宽大洪亮，吐字清晰”。时曲剧还处在萌芽状态，刚脱离鼓子曲的藩篱，由高跷走向社会，实现由唱故事到演故事的转变。踩高跷行动不便，束缚演员表演，成为曲剧发展的桎梏，丢掉高跷上舞台是多数演员的愿望，但一上台就成了戏子，死了不准入祖坟，这对出身农民的演员威胁很大。1928年秋天，临汝县曲子演员朱万明在登封县李洼村丢掉高跷走上舞台，消息波及洛阳，各班演员都受到震动，呈瑞也受到鼓舞，扔了高跷走上舞台，上演高台曲子。

1928年冬，刘洛带呈瑞到谷水演出。消息传到新安，父母、亲戚七八人赶到谷水两天不让出门，轮番规劝。没有办法，只得答应回新安和堂兄弟开个烧饼铺，才稳住家人的心。铺子开张以后，白天打烧饼卖烧饼曲不离口，夜里约几个伙伴，步行十几里到外村听人唱曲子，回程边走边哼温习学到的新唱段。有时鸡叫才到家，又生炉子打烧饼，乐在其中。

1930年，呈瑞背着家人，跑到洛阳，参加了南关吕老八、朱六来组织的曲剧同乐社，在豫西巩县、孟津、宜阳、伊川、偃师等地演出高台曲子，剧目多是中小型戏和折子戏，如《三娘教子》、《云楼会》、《三击掌》、《蓝桥会》等，演一场需要两三个剧目，一个台口演三天就没啥唱了。呈瑞意识到曲剧要发展，要排练一批大戏才能适应需要。当时的曲剧服装只有“小衣包”，演员行当不全，缺乏花面、武生人才，没有打击乐，难以表现战

争场面，流传下来的曲牌没有反映慷慨激昂情绪的正门大调。在曲剧发展的又一个节骨眼上，呈瑞被聘请出任宜阳戏校（专习曲剧）教导主任。1936年下半年，学员基本功学完以后，开始试排《打金枝》，剧中曲剧唱腔当时是无法处理的，呈瑞和京剧教师徐青云切磋，锣鼓经以京剧锣鼓点为基础，根据曲剧演唱节奏进行改造。唱腔由呈瑞在曲剧曲牌里寻找，经过多次哼唱，形成曲剧花面唱腔雏形。后教给学员，传唱开来。紧接着排出《大保国》一剧，用在徐延召的唱腔里，产生很好的艺术效果，效仿的班社不少。这次排演大戏的尝试，为曲剧向大戏发展积累了宝贵经验。

1938年呈瑞参加洛阳农民曲剧社，开始挂头牌演出，消息传到新安，家人又来洛阳闹，没有办法，请洛阳学究沈鸣九给呈瑞更名辑吾，任剧社业务主任12年。除过繁重的演出外，曲剧不完善的地方，要一项一项亲自解决。首先是加打击乐器，从1936年到1943年他和刘卫生、耿庚辰、王振东等人把锣鼓用到曲剧音乐里，历时8年。期间辑吾请来豫剧鼓师白鸿光，自己表演，然后讨论曲剧锣鼓经问题。为了培养曲剧武生演员，辑吾请来京剧演员李书林、刘富忠教给曲剧演员马趟子走边、起霸、开打等程式。1943年又请民间器乐手蔡庚金参加剧社，为曲剧伴奏增添了唢呐和笙。

由于曲剧演员多是农民出身，演出道白各用各处的方言，杂乱现象普遍存在。辑吾率先垂范，坚持以中州韵为基础，向京剧道白靠拢。在他的推动和倡导下，曲剧道白规范化发展很快。《四进士》一剧中的宋士杰大段道白常常台上张口，台下开花，很有艺术魅力。这一时期也是辑吾表演艺术走向成熟的黄金时期，代表作品《周奇送女》、《三击掌》、《四进士》、《寇准背靴》、《杀齐王》、《丁生扫雪》红遍洛阳古城，玉山青松名驰洛阳到西安的陇海铁路沿线，塑造的周奇、宋士杰、王允、寇准、庆丰、刘志忠等艺术形象，家喻户晓。

1951年，辑吾在陕西省演出时转入渭南地区和平曲剧团。1954年回到洛阳，为支援山区文化建设，沿着崎岖的山路到栾川筹建剧团，顶风冒雪，走遍了栾川的山山水水，为栾川培养了一大批有成就的曲剧演员。1956年，洛阳地区举行首届戏剧汇演，辑吾在《杨八姐游春》剧中饰演王延龄，荣获一等演员奖。是年在河南省首届戏剧汇演中，饰演《杀齐王》一剧中的庆丰，荣获一等演员奖。1958年，在河南省三专四市现代戏汇演中，扮演《缺水岭》一剧中的社长，再度荣获一等演员奖。

长期的艺术实践使辑吾逐步形成唱腔宽厚明亮，以情带声，以声传情，吐字清晰，行腔流畅，表演动作洗练的艺术风格，受到专家和观众的好评，其名被收入1989年北京出版的《中国艺术家辞典》。

1997年病逝于栾川，享年86岁。

王占柱（1932~1999）三川镇三川村人，国家二级编剧，中国戏剧协会会员，河南省戏剧家协会二届理事会理事，栾川县戏曲曲艺协会理事长、文联副主席、文化局副局长。

1939年入三川中心完小读书。小学毕业后，于1945年考入陕州区里中学。1947年转入豫莘中学。时局已进入解放战争的拉锯状态，无法继续学业，占柱回到三川，进入大红村圣金沟私学，读了1年的“四书五经”，打下了古文基础。

占柱在校期间偏爱文学,《三国演义》、《水浒传》、《说岳全传》多次阅读,已烂熟于心。1948年10月参加栾川县第一期干部学校学习,结业后分配到三川小学任教。1949年5月又参加栾川县第二期干部学校学习,结业后分配到县政府秘书室工作,先后任秘书室指导员、文书、《栾川报》记者、栾川县广播站记者、栾川县剧目工作组专业编剧。

占柱于50年代初从事文学创作,先后在《翻身文艺》、《河南农民》杂志上发表曲艺唱词、短篇小说作品。1957年因创作新编历史剧本《南国遗恨》被错划为右派分子,下放农村劳动改造,倍受歧视,历尽艰辛。他对剧曲文学执着追求,潜心观察生活,研究生活,丰富自己的内心世界,为未来的创作积累生活素材。1964年与王占创、崔东江合作创作的现代戏《双医进山》,在栾川县曲剧团上演后,参加洛阳地区戏剧汇演,获优秀剧本奖。1973年与赵书信等人合作现代戏《战旗永红》,代表河南省参加北京全国戏剧调演。1979年与蓝文祥合作改编传统戏《包公辞朝》,栾川曲剧团上演2400场,先后由中国唱片公司、山东省、河南省音像公司制作录音带、光盘发行。1980年与杨兰春合作改编传统戏《背靴访帅》,由河南电影制片厂拍摄发行。1981年与灵宝县戏曲作者张志玉合作独幕戏曲剧本《追蛋》,在《黑龙江艺术》杂志上发表,以后又根据传统戏《化心丸》改编成《审龙君》。整理过传统戏《紫荆案》、《陈杏元》、《斩姚旗》。这些剧本先后被栾川县曲剧团搬上舞台,上演多年。占柱善于唱词写作,绮词丽语,用典精当,格调雅致,为人赏识。占柱名载《中国文艺家传集》、《中国当代文艺家名人录》。

占柱1993年离休,1999年11月15日因患脑溢血病逝,终年68岁。

蓝文祥(1937~1999) 小名文子,又名洪勋,新安县城关南后门人。曾任栾川县曲剧团副团长、名誉团长。中国戏剧家协会会员、剧协河南分会会员、剧协洛阳分会理事、栾川县文联委员、栾川戏剧曲艺协会理事长。政协栾川县委员会第二、三、四届委员,四届常委。一生从事曲剧花面表演艺术,尤其对黑头演唱艺术的发展做出杰出贡献。

文祥出身于曲剧演艺家庭,祖父蓝宗玉是鼓子曲玩友,父亲蓝辑吾是曲剧著名坤头老生演员。1948年入新安县城关二附小念书时,利用假期,常到洛阳观看父亲的曲剧演出。建国初期,二附中演剧队颇有名气,文祥积极参加演剧队,在《兄妹开荒》、《送子参军》、《刘巧儿》等剧目中扮演角色。1954年,小学毕业,因家庭困难,辍学在家,给铁路工程挑土,给建筑队打小工,以微薄收入帮助家庭开销。一天的劳累挡不住戏曲的诱惑,晚饭后撂下碗,就去看新安县城关成立的合众豫剧团的演出。有两位花面演员给文祥留下深刻印象,一个是黑红白全拿手的苏元超,一个是专唱黑头的黄德芳。他们都是父亲的朋友,交往中不但学到戏曲花面人物表演知识,也影响了文祥一生的艺术偏好。

1955年春,祖父打听到了父亲在栾川唱戏。4月下旬的一天,祖父交给文祥5元钱盘缠,要他到栾川找父亲。文祥背着包袱,拿着雨伞,从洛阳、嵩县步行200余公里来到栾川。

文祥初到剧团,为演出把门。闲暇时跟团里唱白脸的演员马长发学唱《打严嵩》,他曾看过苏元超的演出,词和动作会一些,现在有专人教,进步很快。11月间登台演出,观众反映良好,从此与曲剧花面艺术结下了不解之缘。

1956年12月,洛阳地区在临汝县举行建国后首届戏剧汇演,栾川县代表团参演剧目

是《杨八姐游春》，文祥在戏里饰演白脸人物刘文晋荣获一等演员奖，受到鼓舞，以后他边学习文化知识边从电影、报刊上学习京剧花面演员的表演技巧，来充实自己，积极争取实践机会。辑吾看到儿子个大脸大嗓门大是块唱花面的料子，言传身教是情理中事。演《华容道》饰曹操、《走马点烛》饰李林甫，使学到的白脸人物表演艺术技巧得到巩固。

1958年剧团在伊川县演出，老艺人沈保东向文祥口传《包公辞朝》剧本，回来排练上演，文祥饰演包拯受到观众欢迎。以后经过长期修改加工提高，逐渐成为保留剧目。是年冬天，祖母病故，文祥回新安服丧几个月，跟黄德芳学《铡美案》、《古城会》、《严海斗》，跟苏元超学《化心丸》、《转心壶》，从而拓宽了戏路，黑脸、红脸、白脸都经过师傅指教，动作经过规范，演技有所提高。回团后相继演过《穆柯寨》里的孟良，《甘露寺》里的孙权，至此花面行当的各色人物都有涉足，已是剧团的后起之秀。

60年代全国戏曲舞台上涌起演现代戏的浪潮。恰逢原省话剧团导演崔东江调栾川曲剧团做导演工作，在东江的帮助下，文祥如虎添翼，在现代戏领域施展才能。在《人欢马叫》里饰演吴广兴，《八一风暴》里饰杜司令，在《红灯记》里饰演鸠山，在《杜鹃山》里饰演雷刚，在《沙家浜》里饰演胡传魁，受到观众的欢迎。1963年，以《黑项本》一剧参加洛阳地区青年演员汇演荣获优秀演员奖。

文化大革命期间文祥受过挫折，因其3岁小儿口出狂言，另一派群众以为是家庭唆使，被下放原籍劳动改造。于1967年8月携妻带儿回到新安老家，翌年春天落实政策才又回到剧团。

1970年后，文祥步入盛年，艺术日臻成熟。从演《逼上梁山》里的花面人物鲁智深开始，向专演黑头包拯发展。1979年，河南省举办庆祝建国三十周年戏剧献演，栾川县曲剧团代表洛阳地区参加演出，在郑州剧院上演现代戏《菊梅恨》和传统戏《包公辞朝》连演一个月，文祥饰演的包拯受到省会戏剧界和观众的好评。《包公辞朝》被陕西省、河南省电台、电视台录音、录像播出，中国唱片社灌制唱片发行。1985年，河南省举行戏剧大赛，文祥被借调渑池县曲剧团，在《齐桓公之死》一剧里饰演齐桓公，荣获一等演员奖。文祥的黑头戏《紫荆案》、《审龙君》都是观众喜爱的剧目。

长期艺术实践中，文祥大胆革新，不断总结经验，逐步形成动作洗练，台步稳健，唱腔刚柔相济，虎音适度，吐字清晰的艺术风格，在河南曲剧界独树一帜。代表作品有《秦香莲》、《包公辞朝》、《大保国》、《紫荆案》。1999年4月20日因病与世长辞，终年62岁。

常青 (1927 ~ 2000) 原名太庆，栾川县石庙乡上园村人，中共党员。1947年在洛阳师范读书，1948年8月到解放区华北大学学习。1949年10月任华北军区政治部宣传干事、助理员。1950年进华北军政大学深造，后留校任训练参谋、宣传干事兼教员，在长期教学实践中研创出《速成写作教学法》。1952年提出以“我写我”为核心的《速成写作法》在全军推广，“八一”杂志对此发表专论，《人民日报》全版介绍并发表了新华社记者吴明写的长篇通讯《揭开工农兵写作之谜》。《速成写作法》出版发行以后，被译成日文在日本《文学之友》专辑发表。中央军委为他立特等功一次，连晋三级，受到毛泽东主席、周恩来总理的接见，常青的教学经验很快被推广到全军、全国。1955年出版

《新名词辞典》收录了他的事迹。

1958年由部队转业到北大荒，先后从事中学、中等师范、高等师范教育几十年，担任农垦师专校长。1982年后，历任中文系主任、副校长兼《农垦师专学报》主编等职务和副教授、教授等职。在长期教学实践中，他以“作文教学科学化”为研究课题，提出“先人格，后破格”、“先分格，后合格”的分格作文法，创造了《写作基本功训练分格教学法》，受到全国语文教育科研工作者称赞，被《写作训练原理》一书称为“写作教学科学化的先声”。

1949年，在《北京日报》发表散文《妈妈来看我们》，后陆续发表专著、论文及长篇小说，主要作品有《向工农兵学习》（论文在《文艺报》发表）、《说文》（论文《人民教育月刊》发表）、《速成写法》专著（工人出版社出版）、《和工农兵谈阅读》（河北人民出版社出版）、《写作基本功分格法》（北京《中学语文教学》刊印）、《三色水》（长篇小说，天津百花文艺出版社出版）、《速成写作分格法》（河南教育出版社出版）。1981年3月16日《光明日报》刊载了《虎林访常青》一文，全面介绍了常青的写作和教学生涯。全国有27家刊物先后介绍他的“分格法”。1986年撰写25万字的《老年速成写作》教材，由黑龙江《退休生活》杂志社出版。1989年被评为全国优秀教师，获国家写作科研一等奖。《叩开想象之门》、《叩开作文之门》分别在1993、1996年中央教学科学出版社出版发行。1996年7月离休后，国家出版社出版他撰写的专著《分格作文》并在全国发行，1992年10月因教学工作成绩显著由国务院批准享受国家特殊贡献终身津贴。

1999年4~5月间，他应邀到各地中学讲学，不顾年迈，只身万里，一个月内讲学8次，听众4000余人，他的教学思想受到师生的热烈称赞。常青因病于2000年2月23日逝世，终年73岁。

简 介

周桂荣 女，1890年2月2日生，栾川县赤土店镇花园村人。桂荣6岁时给人当童养媳，终生未育，逃过荒，要过饭，丈夫在吃食堂饭的那年（1960年）亡故。46岁时收养一个女儿，老人一直和养女、女婿及外孙生活，一家8口人，四世同堂，和睦相处。

桂荣一生辛劳，种地、采药样样能干。每天晚睡早起，爱打扫卫生。100岁之年还能推磨，108岁还能帮着家里剥玉米，晒粮食，上山摘连翘。老人一百多岁无患大疾，每天粗茶淡饭从不挑食。她平时爱吃咸饭，喜欢喝放葛兰叶之类的山野菜玉米糝汤。1999年10月20日镇政府派专车接送老人到县城医院全面体检，内脏器官完好，无病患，只有耳聋、视力弱的常见毛病。

县、镇政府一贯关心和照顾老人家，为其每月补助30元钱。1998年省市领导还亲自到家中看望，送去钱物。周桂荣老人勤劳朴实的生活习惯，锤炼了一身健壮的体质。2000年，寿高110岁，是栾川县唯一的老寿星。

王振拔 1924年6月生，栾川县潭头镇石门村人。中共党员，中学高级教师。1947年参加工作，1949年加入中国共产党。历任区长、县政府人事科长、乡党委书记、中共

栾川县委组织部部长、宣传部部长、人大常委会副主任等职。1957年、1983年两次任栾川一高校长兼党支部书记，历时13年。1959年高中毕业生59人，考上大专院校43人，所教高三政治课成绩名列洛阳地区第一。1985年高考再创纪录。1990年离休后任栾川县关心下一代工作委员会副主任。

李德山 曾用名李德龙，1924年10月生，栾川县栾川乡西河村人。初中文化，1940年8月15日加入中国共产党，1943年8月至1947年1月分别在西河小学、庙子完校任教员。1947年参加革命，先后在陶湾区委、大清沟区公所工作，1948年12月在中共栾川县委委员会任文印员，后历任庙子区副区长、区长、副书记。1954年6月到省委党校学习，是年12月任栾川县委组织部副部长，1957年3月任县委农工部副部长，1958年5月至1960年7月任县委宣传部部长，1960年10月任栾川县副县长。1966年文化大革命开始，李德山被下放到三川小红村劳动锻炼，后到潭头、四道沟磷选厂劳动。1978年8月恢复公职，1979年当选为栾川县副县长。曾任县政府顾问，1984年3月离休。1990年9月享受正县级待遇，1992年1月起享受副地专级单项待遇。

冉令宣 1924年生，嵩县旧县乡窑沟村人，中共党员，中学高级教师。1943年嵩岳高中毕业后在河南大学进修一年，曾在嵩南中学、伊阳（汝阳）县中学、偃师一中、高中、师范、洛阳师范任教。1961年冬到栾川，先后在栾川高中、合峪高中任教，是栾川县名教师之一。1988年退休，受聘编写《劳动技术课》教材，编辑首届《栾川县志》、《栾川一中校志》等。

仪凤翔 1925年4月生，栾川县合峪镇康庄村人，中共党员。1949年9月在兰州西北师范学院读书时参加中国人民解放军第二军教导团，是年11月被分配到新疆军区警卫团第二营五连任文化教员。1950年初并入工程兵二团，任团卫生队文化教员，后调团工程队当班长、副区队长。1953年3月调北京，在军委军事建筑部、军委工程兵司令部勘察处、作战处、科研处、人防处任参谋，副师级待遇。曾荣立三等功5次，受司令部嘉奖多次，荣获优秀共产党员称号。1956、1965、1966年3次随专家组赴越南人民民主共和国帮助勘察国防工程。1982年离休。

秦家祺 字友石，1925年生，栾川县潭头镇潭头村人，洛阳市书法家协会会员、栾川县美术书法摄影协会名誉理事长，中学高级教师。曾在庙子完校、潭头中心校、狮子庙高中、潭头高中、栾川师范、栾川一中执教，其中在语文教研组工作长达20年。家祺的字清秀俊逸，为人们喜爱，求书者络绎不绝。作品参加过1986年洛阳市鸾凤书画展，1987年中原名家书画展，1988年“腾飞”书画展，1989年洛阳市书法家协会举办的书画展，1990年洛阳市书法大赛，1991年豫西书法函大展、伊洛河流域书画联展、栾川县君山书展，1997年河南省书法协会举办的群众书展，作品被《桑榆丛书》选用，是栾川县著名书法家之一。

吕志谦 1930年生，栾川县庙子乡庙子村人，中共党员，中学高级讲师。1948年参加工作，从教40余年，先后在栾川、偃师、洛宁师范、栾川教师进修学校教书，曾任县政协一、二届委员。1985年同他人合编《中师语文复习辅导》一书上、下册，被8省（市）师范学校做为教学参考用书。所写10余篇论文，《对“河阳”一词解释的商榷》、

《怎样教学生写景》等，在《河南教育》、《中学语文》杂志上发表。为教学编写《正楷技法练习》、《行书技法练习》两册。1988年被评为河南省“特级教师”。1991年离休，1999年被编入《中国教育专家人才名典》一书。

张 撒 原名张云锦，笔名文暘，女，1930年5月生，栾川县潭头镇人。1948年10月参加革命，1950年7月加入中国共产党，历任宣传员、文书、政治指导员、宣传干事、政策研究员、秘书科长、宣传科长等职。1978年后主编和参加编辑学术刊物、工具书、志书、丛书撰写稿件20余篇，约20万字。主编的《广西社会科学要览》一书，1987年获广西社会科学研究优秀成果三等奖、广西图书馆学会一等奖；主编《经济特区的发展与经验》一书，1984年获广西社会科学院优秀成果三等奖；《社会科学情报与新闻报道》一文（载河南大学出版社1988年出版的《社会科学情报与新闻报道》一书），1988年获广西社会科学院优秀成果三等奖。1988年离休前为广西社会科学院情报研究所副所长、副编审。

常成太 1931年4月生，栾川县栾川乡雷湾村人。大专文化，中共党员，主治军医、医务处主任。成太1949年8月参军，在42军125师卫生营工作。1950年10月20日参加抗美援朝，1952年回国。先后立功三次，获得朝鲜军功章一枚。1953年8月到第八军医学校学习，1958年10月毕业，到新疆军区门诊部工作，多次被评为先进工作者。1969~1979年在新疆军区独立汽车营工作，其中援助巴基斯坦修路3年，后到西安军区7605工程办公室、军区376医院工作。1988年12月获胜利功勋荣誉章一枚。1989年6月离休后到武警新疆总队干休所至今。

杨全升 1931年11月生，栾川县白土乡马超营村人。1950年参加工作，任马超营乡白狮区财粮、区委委员。1952年10月入党，后调栾川县委工作，任县纪委副书记。1966年任合峪、狮子庙公社党委书记、革委会主任。1973年后历任栾川县委常委、县革委政工组副组长、生产指挥部副指挥长、县委组织部部长。1979年6月任栾川县委常委、县委副书记，兼政法委书记、县委党校校长。1984年9月至1993年3月任县六、七、八届人大常委会党组书记、主任。曾当选为县六、七、八、九届人大代表，洛阳市八、九届人大代表，河南省七届人大代表，1993年3月退休。

尤安亚 笔名晚归，1932年2月生，栾川县赤土店镇赤土店村人。栾川县通俗文学作家，曲协河南分会会员，栾川戏剧曲艺协会理事。

1950年后，在贸易公司、粮食局、纺织品公司、曲艺说唱团工作。曾为《河南日报》通讯员，《展望》周刊通讯联络员。1957年被错划右派，1979年平反。1978年调曲艺队，先后改编《武松传》、《大刀记》、《回家路上》、《姐妹情深》、《绝育新歌》、《言传身教》、《说说农村新变化》、《廉风赞》等近百篇，大部分被搬上舞台，成为河南坠子、山东琴书、三弦书、河洛大鼓演唱的脚本。其中《绝育新歌》、《言传身教》在1989年1月洛阳市委宣传部和洛阳市计划生育委员会联合举办的“万民颂功臣”大奖赛中双获二等奖。《廉风赞》荣获中国《曲艺》杂志社1994年底“写河南人”创作三等奖。编著的长篇说唱《义侠忠烈传》于1988年5月由中州古籍出版社出版，1998年8月再版时更名《杨府忠烈传》。1991年退休后致力于长篇通俗小说创作。1995年创作的武侠小说《剑啸

绿林》于1997年由中州古籍出版社出版。安亚先后被录入《河南当代曲艺家词典》、《中国当代艺术界名人录》、《中国文艺家传集》。

王景祿 1932年生，栾川县庙子乡人。1951年6月响应国家“抗美援朝”号召参加中国人民志愿军，曾在军事院校和野战部队工作，历任排长、连长、教员、参谋、科长、副团长、团长、副师职教员等职。1959年参加青海平叛。1989年授予大校军衔，长期在甘肃和宁夏贺兰山驻防。文化大革命后，调西安政治学院从事教育工作，至1991年春退休。先后荣立三等功5次，多次参加西北军区组织的射击比赛，获得“射击一级运动员”称号，两次获步枪射击比赛第一名，多次被评为优秀党员，校政治思想工作标兵。

王小彦 1932年1月12日生，栾川县陶湾镇青岗坪人，中共党员，工程师。1949年6月，参加中国人民解放军栾川县大队。1950年2月部队整编，任解放军四野132师炮兵营二连通讯员。1952年6月调中国人民解放军海军南海舰队某部，历任航海长、船长、中队副政治指导员、指导员等职。1959年2月在中国人民解放军第一政治干部学校学习，翌年12月毕业分配到中国人民解放军广州军区万山要塞区水上大队，先后任中队教导员、大队政治处副主任。1969年10月，调任万山要塞区政治部直属队工作科科长。1970年先后任万山要塞区水上大队副政委、政委。1972年6月任万山要塞区后勤部副政委。1974年12月任广州军区水兵训练大队政委。1975年12月任万山要塞区水上大队大队长。在部队工作近30年，荣立三等功5次，受嘉奖13次，并5次出席省军区、广州军区先进代表大会。

1979年11月转业，历任珠海市交通局局长、航政局局长、航务管理局局长、海上安全监督局局长、港口建设指挥部常务副总指挥、港口管理委员会主任、特区建设总公司党委书记、九洲港务企业集团公司董事长等职。先后主持九洲港、前山港九洲大道、广珠公路珠海段、南屏大桥、唐家公路的规划与建设；组建珠海市航政局、九洲港务企业集团公司、珠海市海运公司、珠海市航务发展公司等。小彦还主持开展海上液化石油气过驳作业的可行性论证，开辟了全国第一个海上液化石油气过驳作业点，成功地组织了3000吨级沉船“玛士号”的打捞作业和中国首例5万吨级轮船的海上多点系泊，被誉为特区的“开荒牛”。曾多次被珠海市委、市政府、省交通厅、省航务管理局授予优秀党员、先进工作者等称号。1995年10月13日国家交通部授予王小彦全国水上安全监督工作先进个人称号。其事迹已载入《中华骄子专业人才卷》、《中华魂·中国百业领导英才大典》。

文正顺 1933年2月生，河南省偃师市人。河南农学院毕业，中共党员，高级畜牧兽医师。1948年参加工作，先后在洛阳专署农业科、省农业厅畜牧兽医处、陕州专区畜牧兽医站工作。1951年调栾川县畜牧兽医站、农业技术指导站任副站长。后在牧业局、农水局、县煤矿、县区划办等单位工作。离休后任农经委老干部党支部书记。他研究的综合农业区划、农村能源开发研究、野生动植物调查等荣获省科技成果二等奖；秦巴山区经济开发研究、县级人才智力开发研究、野生经济植物研究获省科技进步三等奖。撰写论文80余篇，与他人合作出版书籍有《美丽富饶的栾川》、《洛阳名胜与农村特产》、《秦巴山区县情》、《河南省综合农业区划简编》、《农村能源》、《农业发展战略》等。获国家农业部颁发荣誉证书和奖章，被市政府授予科技兴洛先进工作者。1995年7月离休，享受县

级待遇。

郭保坤 1933年10月生，栾川县陶湾镇肖圪塔村人。中共党员，副主任科员，二级警督。1954年参加工作，1982年11月25日，河南省公安厅授予三等功1次，1986年12月受市公安局嘉奖一次。1993年2月参加洛阳市公安战线1992年度先进工作者会议，1993年4月，参加洛阳市1992年度劳动模范大会，1994年2月，参加洛阳市公安战线1993年度先进工作者会议。是年“五一”节前，参加洛阳市劳模代表团，赴京参加庆祝“五一”国际劳动节大会，受到中央政治局常委、全国政协主席李瑞环等党和国家领导人接见，并和中央政治局常委、全国总工会主席尉健行合影留念。1995年退休后，保坤看到本村小学和红岩沟教学点都有危房，将9.2万元盖房钱捐给肖圪塔小学和红岩沟教学点，使村小学盖起两幢教学楼。县委、县政府、县教委、陶湾镇党委、政府给予表彰，洛阳市社会电视台作了采访报道。

李 恕 又名李万恕，1935年1月生，湖南省耒阳市人。1950年投笔从戎，曾任解放军四二八团四营书记、栾川县武装部参谋等职。参加过荆江分洪水利建设和朝鲜战争，1958年转业到县水利局工作。1960年考入北京水利水电学院函授水电站建筑专业。1992年获高级工程师职称。设计和施工的水电站10余座，装机近万千瓦，110千伏以下高压输电线路长200多公里，灌溉工程效益面积1万多亩。主编《栾川县水电资源调查与区划》、《栾川县水利规划》、《栾川县水电电气化县规划》、《栾川县伊河干流梯级开发规划》等。完成水库电站可行性研究报告3处，装机2万多千瓦。多次获得县级先进工作者、劳动模范、优秀党员荣誉称号，获科技成果奖3次，具有丰富的水利、水电技术工作经验和较高的技术水平。1996年退休。

李士久 1935年2月生，栾川县冷水镇龙王庙村人，中共党员。1959年7月北京政法学院毕业，8月分配在新疆公安系统工作。1978年8月被评为新疆监狱警官学校高级讲师。1984年4月至1995年7月在新疆监狱警官学校任校长和监狱管理局电大工作站站长，1994年6月被评为新疆监狱管理局电大站副教授，1995年9月被评为新疆自治区优秀教师。1995年7月退休。任新疆监狱学会副会长、中国法学会会员、律师。

贾勤建 1935年6月生，栾川县栾川乡朝阳村人。1963年毕业于洛阳白马寺正骨学院，分配到县医院骨科工作。1980年晋升为中医正骨主治医师。1987年，晋升为骨科副主任医师，曾任县政协委员，编写过《赤脚医生教材》一书。1995年退休。

侯 健 1936年7月23日生，栾川县庙子乡庙子村人。1952年栾川一高毕业，1955年7月从灵宝师范学校毕业。是年8月入北京师院中文系学习，1959年7月毕业留校，分配到中文系外国文学教研室当助教。是年10月到北师大教师进修班学习欧洲文学，并加入中国共产党。1971年在北师大中文系改教文艺理论，1981年晋升为教授职称。教书30年间，撰写《文学通论》、《古代田园·田家诗鉴赏》（1986年8月由农村读物出版社出版），1987年出版《中国诗歌大辞典》等10余部著作。1990年调中国和平出版社任副总编辑，1993年任总编辑，加入中国国际出版促进会任理事。后任宋庆龄基金会理事、中国作家协会会员，出席第五次全国作家代表大会。1998年退休，任北京民族大学董事会董事长。

王景升 1935年8月生，栾川县庙子乡北凹村人。1952年中学毕业后，先后就读于热河承德农专、沈阳农业学院（现沈阳农业大学），毕业后留校任教，中共党员、教授。从教38年，培养硕士、研究生8名。在全国率先建立《种子学》课程完整的教学体系，编著出版了北方地区农业院校通用教材《种子学》和《种子科学与技术》等专著。主持的10余项科研项目中，有8项通过省级鉴定，均为国内先进水平。《玉米种子贮藏技术研究》、《玉米种子纯度研究》等四项获省厅级科技进步奖。《建平县科技扶贫综合技术开发与推广》获省政府星火奖。发表学术论文30余篇，其中8篇获省级优秀论文奖，《玉米种子活力研究》一文参加《国际种子科学与技术会议》交流，受到国内外专家好评。1992年被评为享受国务院特殊津贴待遇的专家。先后被列入《中国高等教育专家名典》和《中国当代农业科技专家名录》（第一辑）。1996年退休。

翟文化 1936年6月生，河北省保定市人。1954年7月河北师范大学生物系毕业，1954年8月分配于河北商都县农牧局工作，1961年8月调栾川从事教育工作，中学高级教师。1988年被评为省级模范教师，1990年4月任县政协副主席，1993年2月任县人大副主任。撰写的《在绿色植物水分代谢教学中的几点体会》论文曾获省植物学会优秀论文二等奖。

吕志珩 1936年10月生，栾川县庙子乡人。1963年毕业于焦作矿业学院地质系，分配在湖北省125煤田地质勘探队工作。后分别在湖北省物探测量队、省煤田地质局科室工作，中共党员，地质高级工程师。1985年获湖北省委、省政府表彰。1988年他撰写的《论湖北省煤田地质勘探事业发展方向》获湖北省科委优秀学术论文二等奖。1995年科研项目（国家二级）《黄石地区滑脱构造与找煤研究》获煤炭部科学进步二等奖。1992年任科室主任，1995年3月退休。

黄保信 1936年10月生，栾川县石庙乡上园村人。1961年毕业于河南大学历史文化学院（原历史系），中共党员，教授。一直在河南大学历史文化学院任教，1981年后担任中国近现代史硕士研究生导师等职务。出版的学术著作主要有《河南与黄河文化》（河南人民出版社出版发行）、《中华文化名人传》、《中外历史新编》、《孙中山的教育思想》等。

常敏康 1936年10月生，栾川县栾川乡罗庄村人，中共党员。1961年毕业于北京师范大学政治系，现任洛阳师范学院副教授。曾在栾川一中、洛阳师范学院任教，先后在全国及地方报刊发表有关政治、经济、伦理、体育等领域论文、散文、评论、诗歌300多篇，累计20余万字，部分收入《中国教育文库》，名字收编入《中国名人录》，曾多次应邀参加人民日报社及全国学术团体组织的学术研讨会，深受学术界重视，著有专著《伦理、审美与法制》一书。

常太华 1936年11月生，栾川县石庙乡上园村人。1959年考入河南大学，1963年毕业分配到兰州炼油厂研究所工作，先后完成531原油破乳剂、7201塔顶缓蚀剂、502粘合剂课题研究。1970年入党，任研究室主任，1980年调洛阳炼油厂任机动处主任工程师，1984年任洛阳石化总厂研究所所长。先后完成加剂汽油课题研究，HDS-3水质稳定剂、无铅汽油抗爆剂（MTBE），荣获国家科技进步一等奖、三等奖。1989年晋升高级工程师，

1992年被聘为河南大学教授，1996年退休后被聘到洛阳花园开发区强龙化工厂任总工程师。先后开发出二磷磺酸、酰基二甲叉膦酸盐、阻垢分散剂、1427高效杀菌灭藻剂和污水处理净化剂。产品已在北京燕化、上海金山石化、茂名、齐鲁、荆门、长岭石化推广应用。

侯保林 1937年3月生，栾川县秋扒乡秋扒村人。1959年7月毕业于河北农业大学植保系，留校任教，在农大植保系植物病理教研室工作，1993年9月被评为教授，1998年12月退休。保林从教40年，先后发表论文20余篇，出版学术著作4本，《河北省农业病虫害防治手册》（参编约30万字）1963年7月河北人民出版社出版；《果树病害》（独著26万字）1987年7月上海科技出版社出版；《梨、苹果病虫害防治》（参编30万字）1995年12月中国农业出版社出版；《果树病害防治技术》（主编26万字）1998年6月北京农业大学出版社出版；《果树病害原色图说》（分四册出版，以彩照为主），第一册《梨树病害》2000年8月由中国农大出版社出版；《苹果》、《葡萄》已交稿。《落叶果树病虫害防治技术讲座》（VCD光盘）苹果专辑共7盘，2000年10月由河北文化音像出版社出版发行。保林在果树病虫害防治方面有独到建树和较高知名度。

宋明方 笔名光源，1937年生，栾川县城关镇人，中共党员。善书画，群文系列副研究馆员、栾川县文联委员、美术书法协会理事长、洛阳美术书法家协会会员、洛阳市群文学会理事、中国书画联谊会河南分会理事。明方于1958年由陕县师范入郑州艺术学院学习，1960年毕业后留校任助教，1962年调栾川县文化馆、文化局工作。曾任文化馆长、文化局副局长、文化局党总支副书记兼文化馆支部书记、县政协办公室副主任等职。历年来坚持国画创作，山水画《取之不尽》、《旭日拂松》、《中流砥柱》、《江山不老》，花鸟画《梅花图》、《丛中笑》、《连年有余》，人物画《刚直不阿》、《扶正祛邪》，篆刻《牡丹·宋人词一首》，摄影《硕果》，书法《江山多娇》等作品在省级参展或报刊发表。文章《栾川县文化艺术历史概况》、《栾川县解放后文化艺术概况》作为词条载入《河南文化艺术年鉴》。主编《栾川县曲艺志》、《栾川县革命文化史料》。主持《栾川县文化志》、《栾川县戏曲志》等书的挖掘、整理、编写工作。

朱建业 1937年7月生，洛阳市偃师市人，河南医科大学毕业。1964年参加工作，在栾川县人民医院从医，直到退休。任县政协三、四届副主席。县医院内科主任、副主任医师。建业把精力和才智奉献给山区卫生事业，在长期的医疗实践中虚心钻研，认真总结经验，在坚持积极治疗的同时，提出群防群治的意见和建议，促进了地方病防治工作。近年来，经他接治的“心肌梗死”百余人90%以上得到康复。

姜晋森 1937年9月生，栾川县潭头镇古城村人。1961年毕业于洛阳师范，参加教育工作，中共党员，中学高级教师。现任河南大学潭头附中（原栾川县潭头七七中学）名誉校长、书记。从教30多年，先后在栾川县二中（即潭头七七中学）、合峪农中任副教导主任、栾川县第二职业高中（后改栾川职专）、潭头七七中学任校长、书记。曾先后出席国家教委、体改委、职教学会和中国农村职教研究会在北京昌平、上海莘庄、河北秦皇岛、广西桂林、安徽屯溪、江苏海安、南通、山东文登等地召开的职业教育研讨会，撰写论文10多篇，其中《我校的办学方向和实践性教学初探》于1990年5月在上海研讨会交流，被评为优秀论文；《走农村职校的办学新路》于1992年4月由洛阳市教委编入

《洛阳职教文萃》。1994年调潭头七七中学。1997年退休。

刘中山 1937年11月生，栾川县庙子乡庙子村人，中共党员。1958年参加工作，历任庙子高中校长、县委宣传部干事、教育局长、教委主任、人大常委会常务副主任等职。

任教育局长9年，为栾川的教育事业作出了突出贡献。1989年中山被评为全国教育系统劳动模范，授予优秀教育工作者奖章，同时被吸收为中国农村教育研究会会员、农村职业教育研究会会员，河南省职业技术教育学会会员，中国陶行知学会河南省分会会员。1990年任栾川县人大常委会常务副主任，1993年主持人大常委会工作。他撰写的《谈如何根据山区特点进行教育整体改革——答河南省人民广播电台记者问》、《经济和社会发展需要密切结合，搞好教育整体改革实验》刊载天津市《农村教育整体实验研究》；《县教育局长的追述》载《人民教育》1991年第3期，还被《大潮歌——新时期中国改革者》、《跨入二十一世纪辉煌篇章》大型书籍收录。1997年他编著的《独语》为社会各届传阅。1998年3月退休，名载《中国当代教育名人辞典》。

胡明凯 1937年12月11日生，栾川县庙子乡高崖头村人。1961年7月北京气象专科学校（现北京气象学院）毕业。毕业后，在河南省气象局、气象台工作，创立了河南省气象台长期天气预报专项业务，并于1963年7月在中央气象局主办的《气象通讯》上发表《一种长期降水趋势预报方法》论文。1962~1965年连续被省气象局、气象台评为“先进工作者”、“学习毛泽东著作积极分子”等称号。1974年6~9月参加河南省气象局组织的“历史气候调查”工作，是年10月调回栾川气象站工作。1976年春调栾川县科委。1978年8月任气象站站长、党支部书记。1982年3月调县农业委员会任副主任，兼气象站站长、党支部书记。1983年3月调县委组织部任副部长。1984年5月~1987年10月任中共栾川县委委员、常委、副书记。1986年10月代表栾川县赴京参加全国教育系统优秀教师、先进集体表彰大会，受到党和国家领导人接见并合影留念。先后当选为县第六、七、八、九届人民代表大会代表，政协栾川县委员会第一、二、三、四届委员、常委、主席，政协洛阳市第七、八届委员会委员。1996年被评为政协洛阳市第八届委员会优秀委员。2000年2月退休。

郭兰竹 女，1938年5月生，栾川县潭头镇小河人。1965年毕业于河南中医学院中医系，毕业后分配到县医院中医科工作。1980年晋升为中医主治医师，1987年晋升为中医副主任医师，曾任中医科主任，栾川县第一届政协常委，栾川县第七届人大副主任，洛阳市第八届人大代表。兰竹从事中医工作几十年，对消渴、中风、臌胀、眩晕、小儿疳积及咳嗽、妇科经带、堕胎等均有独特治疗经验。1996年退休后仍在本职岗位上发挥余热。

田世斌 笔名石邠，1938年8月生，栾川乡罗庄村人，中共党员。1964年7月开封师范学院毕业，先后在郑州电力技校、郑州灯泡厂供职。1976年6月调河南人民广播电台从事新闻工作，1999年1月退休。其间先后担任编辑组长、经济专题处和政教专题处副处长，主任编辑职务。从事新闻工作30多年，除完成本职的编发、签发稿件外，还深入基层采写大量的消息和新闻专稿120余万言，其中录音报道占一半以上。在中央人民广播电台播发30多篇，获奖作品20多篇，在各类报刊上发表作品及新闻照片50余件。著作有《科技采编手册》（合著）、《农村应用文大全》（合著）、《当代河南的广播电视》

(合著)、《当代奇趣大观》(主编)、《无字的丰碑》(独著)。此外在省、市级有关单位的新闻写作培训班上讲课20余次,受众1900余人。

贾 铁 1938年8月生,栾川县白土乡榭树庙村人,中共党员。1960年毕业于栾川高中。历任栾川县委宣传部、洛阳地委宣传部新闻摄影专干,《豫西日报》、《三门峡日报》编委、党委委员、摄影部主任,三门峡市文联委员、摄影家协会主席等职。1980年加入河南省摄影家协会,1986年加入河南省新闻摄影学会,1988年加入中国新闻摄影学会,1994年加入中国摄影家协会,1996年加入中国民俗摄影家协会。主任记者。

1980年以来,他主持摄协工作后撰写《摄影基础知识讲座》教材3万多字,主办地(市)级摄影艺术展览8次,组织摄影作者异地学习创作80余人(次)。在地(市)级以上报刊发表新闻、艺术照片3200余幅(组),有200幅作品参加地、市以上影展和摄影比赛,50多幅作品获奖。其作品《农民踏上风火轮》在全国“虹美杯”新闻摄影大奖赛中获一等奖;《农民飞机场试航》在第9届全国好新闻摄影作品评选中获银牌奖;《白土无核柿子》获1986年河南省林业好新闻一等奖;《二七塔新姿》在河南省庆祝中国共产党建党80周年摄影艺术作品展中获奖;《国际马拉松赛在洛阳》、《户口被注销以后》、《陈大个经商记》在全国地市州盟报新闻摄影研究会首届好新闻作品评选中各获三等奖;《吃满月》入选第14届亚太地区摄影艺术展览;《万里黄河又一桥》入选1987年“大庆杯”全国工业新闻摄影展;《自编自卖》、《巨龙回故乡》、《快乐的男子汉》、《节日之夜》分别入选河南省首届、三届和七届摄影艺术展览;《山里猴》、《乡医与名医》、《石壕今日谱新曲》分别入选河南省新闻摄影三、四、五、六届影展;《偃师县二里头大队带领农民走共同富裕道路》、《全国林业先进县——灵宝》两个摄影专题分别于1980年2月27日和1984年11月18日《人民日报》星期天画刊刊发。发表《试谈地市州盟报系列摄影报道》、《试论图文并重两翼齐飞》、《用生动形象反映经济建设》、《抓摄影队伍建设是搞好摄影报道的基础》等摄影论文。

郑慎言 1938年8月生,栾川县城关镇兴华路南人。1965年7月毕业于青海大学历史系,分配到青海省教育厅政治教育处工作。翌年4月,调青海省海北藏族自治州祁连山中学任教。1976年11月调回原籍栾川,在陶湾乡从事成人教育工作。后在陶湾高中任教,兼教导主任。1982年8月调中共栾川县委党校工作。1998年4月获高级讲师职称。1999年3月退休。

王绍应 1938年10月生,海南省琼海市人。毕业于北京气象学院,中共党员。高级气象工程师,曾任栾川县气象局局长兼党支部书记,中国气象学会会员、洛阳市气象学会理事、栾川县农业区划学会理事、政协栾川县二、三、四届委员、常委。

他撰写的《栾川县农业气候区划》荣获河南省政府重大科技成果二等奖、《高寒山区农业气候资源开发、利用》获省级三等奖。

杨荣和 1939年2月生,三川镇三川村人。1958年从事教育工作。中学高级教师。《河南教育》专栏作者,《学语文》杂志编委,政协栾川县二届委员,三、四届常委。

参加教育科学出版社出版的《全国中学生优秀作文辅导大全》和中国广播电视出版社出版的《全国中学生作文精萃》两书的编选工作,任副主编。他撰写的《市场经济与

农村普通教育》获二等奖。《从婴孩说话学作文》获河南省教育科学优秀成果，填补了婴幼儿教育的空白。

蔚胜才 1940年生，南阳市人。1962年毕业于南阳医专，分配到栾川县医院外科。1965年调潭头卫生院，1966年加入中国共产党。1982年先后在狮子庙、潭头、庙子卫生院任副院长。1980年晋升为外科主治医师，1985年调县医院，曾任外科副主任、县医院副院长等职。1989年晋升为外科副主任医师，曾作胰腺囊肿空肠R—Y吻合术成功及人工肠道瓣膜治疗短肠综合症，参加全国消化系统外科学术会议交流。1996年任副科级协理员。

郭金城 1940年生，栾川县人。1960年7月考入北京航空学院（现北京航空航天大学）飞机系，从事飞机结构强度专业学习。1965年毕业分配在原第三机械工业部第六研究院第12研究所（即现在第623研究所）工作，高级工程师。金城一直从事飞机结构大型静力试验和全机地面振动试验以及相关的课题研究，其中运七飞机静力试验获国防工办协作一等奖；运十飞机静力试验获三机部二等奖；运十飞机地面振动试验获第六研究院一等奖；参加飞机的“颤振实时分析系统”研制获航空工业总公司科技进步二等奖和国家科技进步三等奖；歼八Ⅱ地面共振试验获航空工业总公司三等奖；运七H—500飞机适航取证荣立个人三等功；1991年荣获航空航天工业部科学技术研究院颁发的“航空科技之星”奖章。

张长山 1940年5月生，栾川县潭头镇蛮营村人。1965年毕业于北京农业机械化学院农村电气化专业。中共党员。1988年任电力系统高级工程师、科长。现为全国农村电网自动化分专委委员，中国电力电器未来研究会委员、全国农电标准化委员会委员。1997年在全国农网变电技术研究及推广应用项目中，曾获电力工业部科学技术进步二等奖。1998年在农村小型化变电站的研究及推广项目中，获国家科学技术委员会颁发的国家科技成果二等奖。

徐宣武 满族，1940年7月生，栾川县栾川乡堂上村人。1962年毕业于洛阳师专中文系，从事教育工作。1982年1月调县志总编室工作，副编审，栾川县第二届县志主编。

主要论文有：《一份未修改完的回忆录》，《伊尹生地和躬耕地何在》，《老子与老君山》，《老君山揽胜》，《豫西屏障抱犊寨》，共发表论文60余篇。1984年参与编写的《栾川县概况》获河南省地方志编委会二等成果奖，《可爱的栾川》获国家教委全国优秀乡土教材二等奖，《伊尹生地和躬耕地探索》获洛阳市历史学会一等奖。编著《栾川风物》、《栾川风景名胜大观》获洛阳市1999年度“五个一工程”三等奖。《读志·修志·用志》论文刊登在1999年《中国地方志》第二期。2000年1月，被河南省人民政府授予“修志先进工作者”称号。

刘凤姣 女，1940年7月生，栾川县潭头镇东山村人，中共党员，高级讲师。1964年毕业于河南大学（原开封师院）地理系，先后在黑龙江河城市新华中学、栾川一中、洛阳市教育学院、洛阳二师任教。曾任洛阳市地理学会副理事长，河南省地理学会、省中师地理教学研究会理事。

曾参与河南省《乡土地理》教材和《河南省中师地理练习集》部分内容的编写工作。

撰写论文《谈地理教学实习中暴露的问题》，被河南省中师地理中心组评为一等奖。

王勋治 1941年12月生，河南省睢县白楼乡人，中共党员。1962年郑州牧专毕业分配到栾川县工作。曾任县畜牧局畜牧兽医师、副局长、畜牧技术中心主任、书记、工会主席等职。高级畜牧师职称。他从事畜牧工作几十年，曾获国家部级科技成果二等奖2项，省、市科技成果一等奖2项、二等奖2项、三等奖1项，国家农业部颁发奖章和荣誉证书。著《家兔饲养与疾病防治》、《利用山区资源优势，大力发展畜牧业生产》，参与首届《栾川县志》的编写。编写《栾川县草场资源调查报告》和《栾川县野生动植物调查》等。他的事迹被作者金赤以《踏遍青山人未老》为题在《洛阳日报》上详细报道。

李富恩 1942年6月生，潭头大王庙村人。1964年河南农学院农学专业毕业。1973年8月入党。1973~1980年任合峪公社管委会副主任、党委副书记。后任县委常委、县委办主任。1983年7月代理县长职务，1984年5月任县委书记，坚持扬长避短发展经济，因地制宜发挥优势，立足开发，重点突破的发展经济思路。栾川县逐步建立起“以矿产为主的工业，以经济林为主的林业，以牛羊兔为主的牧业，以食用菌和中药材为主的多种经营”体系。任职期间，栾川经济迅速发展，财政收入由1984年的313.6万元，增长到1401万元，农民人均纯收入由1984年的159元，增加到286元。洛阳市15个县（区）经济实力排序栾川县由1984年的13名跃入第7名。富恩1988年4月调离栾川，先后任洛阳市监察局长、审计局长、人事劳动局长。1999年任洛阳市政协副主席。

朱保太 1942年10月生，栾川县陶湾镇鱼库村人，中共党员，高级讲师，曾任陶湾扫盲教师、耕读小学教师、陶湾农民技校校长、县职专副校长、成人中专校长、县教委督导室主任、政协委员、常委。

保太先后发起举办朱庄耕读小学、陶湾农民技校。1965、1983年两次被河南省人民政府授予“河南省教育先进工作者”称号，获17届国际扫盲纪念奖。其事迹曾被中央人民广播电台、《河南日报》、《河南农民报》等报道。后致力于教育管理和教学研究，发表论文67篇，1991年获洛阳市优秀教师称号，1995年在“两基”工作中被评为洛阳市教育督导先进工作者，1998年参与《教育志》的编写，参与完成《教育通志》的撰稿。2000年获河南省教育史志编纂先进工作者。是年被评为洛阳市综合治理先进个人，洛阳市义务教育工程先进工作者。

李世杰 1943年7月生，河南省滑县留固镇人。大专文化，高级经济师。1959年7月考入洛阳有色金属工业学校，1961年7月参军，翌年4月加入中国共产党，1966年元月转业，在洛阳铜加工厂管泵分厂先后任干事、工会副主席、副厂长，1994年9月任栾川县人民政府科技副县长。李世杰任副县长期间，多次被市政府评为帮带工作先进个人。他被省政府评为矿山整顿先进个人。

宫海生 1943年9月生，栾川县城关镇北街人，中专文化程度，1973年参加工作，先后在商业局、医药公司工作。1985年4月首任市政管理所所长，1990年8月任县文指委办公室副主任，1998年4月任县政协副主席，1999年9月任县政府副县长。他先后被省市评为精神文明活动积极分子，规划管理先进个人，“创三优”先进个人，多次受到省市表彰和奖励。

曾三森 1943年12月生，伊川县人。1966年百泉农专毕业，1967年9月分配栾川县农业局工作。1974年3月任县农技站副站长，1977年为解决栾川光热不足，玉米单产徘徊问题，在堂上村试搞耕作制度改革，实验夏玉米高产品种麦垅套播及密植技术，使单产一年增长81公斤，亩产297.5公斤。他先后在城关、石庙任党委副书记、书记，1983年11月任栾川县副县长，1985年6月兼农经委主任。主持“山区农村能源开发利用”的课题研究，确定红果、板栗、食用菌、矿产和中药材经济区，促进山区经济发展。1987年5月当选为栾川县人民政府县长。1989年9月调任洛阳市农工委副主任，1992年5月任洛阳市移民安置局局长、党组书记。

孙明谔 1944年生，栾川县潭头乡大王庙村人。1967年毕业于西北师范大学数学系，曾在兰州师范专科学校、洛阳师范专科学校任教。现为洛阳师范专科学校数学系副教授。主要著作有《简明数学史》（1998年河南教育出版社出版），参编有《数学分析的概念与方法》（1989年上海科技文献出版社出版）。

赵书信 1944年1月2日生，栾川县三川镇柳子村人。国家二级编剧，剧协河南分会会员，作协洛阳分会会员，政协栾川县二、三届委员，曾任县文化局副局长、文联副主席。1968年毕业于河南大学中文系。1972年开始从事戏曲剧本创作。主要作品有与王占柱合作的《战旗永红》，独立创作独幕戏曲《云崖春暖》，大型现代戏《菊梅恨》、《闹法场》，悲剧《包公之死》，大型现代戏《杨振北》等。1984~1995年先后创作广播剧本《樱桃熟了》、《晚霞姑娘》、《小石头》、《挂山庄的早晨》、《所长舅舅》等十余部均由河南广播电台制作播出。其中《小石头》获1987年度全国广播剧金猴三等奖。与人合作《靠山黄琐谈》1984年4期《地方戏艺术》发表。《靠山黄及其演出》由《河南戏剧》1987年3期发表。1987年主编《栾川县戏曲志》由中国戏曲志河南卷编辑委员会出版。发表过的有中篇小说《会飞的刨花》，短篇小说《绝唱》，散文《他是一株红杜鹃》（《人民日报》1982年8月23日），散文《栾川红叶》、《秋到龙峪湾》、《月儿》、《雄奇险秀鸡角尖》、《狐狸的预谋》、《砍瓢人的奇遇》、《栾川人的吃春》分别在省、市报刊发表。

全天治 1944年生，洛阳市偃师人。中共党员。1969年毕业于河南医学院医疗系，分配到县医院内科工作，1988年晋升为主治医师，1996年5月晋升为内科副主任医师，曾任内科副主任、传染科主任、门诊部主任、内科党支部书记，参与刘福喜主编的《心脏与全身疾病》一书撰写，《首选利多卡因治疗频发室性早博》论文，刊于1994年《中原医刊》第21卷总187期。

谢弓长 1944年9月生，栾川县城关镇人。1968年毕业于郑州大学物理系，是年8月分配到焦作耐火材料厂工作。1972年调栾川县第一高级中学任教，中学高级教师，曾任一高副校长、政协委员、常委，2000年任市人大常委会副主任。他曾多次获得“模范教师”、“先进工作者”、“十佳教师”等荣誉称号。

晁武健 1945年1月生，栾川县冷水镇人。1965年7月参加工作，1970年2月入党，大专文化。晁武健历任栾川县城关公社西河大队会计、党支部副书记、书记。1972年5月后先后任栾川县城关公社、石庙公社党委副书记、共青团栾川县委书记、中共栾川县委常委。1981年2月任栾川县委常委、组织部长。1983年2月至1984年12月在河南大学

学习。1985年1月任中共洛阳地委组织部副部长。1986年2月任中共三门峡市委常委、组织部长。1994年10月任中共安阳市委副书记，2000年1月任中共三门峡市委副书记。

许学 1945年8月生，栾川县陶湾镇三合村人。1969年7月入党，1970年10月参加工作，先后在矿产公司任业务员、科长、县工业局办事员、经济委员会秘书。1983年9月任栾川钼业公司党委书记、经理。后任洛阳栾川钼业公司党委书记、常务副经理。1992年6月省委党校经济管理函授大专毕业，9月任栾川县人民政府副县长。1998年3月，任县十届人大常委会党组成员、副主任。曾任栾川县七、十届人大代表，中共栾川县委五、六、七届委员。曾多次获得省、市先进工作者、劳动模范、优秀共产党员荣誉称号。

范海超 1947年2月生，栾川县三川镇新庄村人。1965年入伍，先后任班长、排长、副连长、连长、作训参谋、团副参谋长、军事院校正团职教员、副师职主任等职，大校军衔，曾荣获“全军优秀教师”称号。转业到郑州大学后，任总务党总支部书记、郑州大学后勤集团总经理兼党委书记。河南省人民政府授予“全省模范军队转业干部”荣誉称号，教授职称。先后发表学术论文30余篇。主要作品有《谈苏联解体后与中国接壤边界》、《中国疆域变迁史》、《对高技术条件下边防部队几个作战浅思》、《边防专业教材》、《边防战术》、《边防站守点防御》。荣立三等功3次，受军区司令部嘉奖11次。《解放军报》、《人民军队报》、新疆人民广播电台先后报道了他的事迹。

郭栋 1947年11月生，栾川县三川镇柳子村人。中共党员。1968年任民办教师，1972年先后任合峪公社团委书记，党委委员、副书记、庙子公社副书记、潭头公社书记。1984年后任栾川县副县长、县长兼钼业公司经理、县委书记。1992年在省委党校学习二年。1994年任汝阳县委书记、人大主任，4月被河南省人民政府授予农田水利基本建设“红旗渠精神杯”有突出贡献的领导干部。后任洛阳市西工区委书记、人大主任，1999年任洛阳市人大副主任兼秘书长。

高成修 1947年12月生，栾川县三川镇祖狮庙村人。1970年在武汉大学数学系就读，毕业后留校任教。1993年到美国德州大学（University Of Texas at Austin）访问，1995年回国，研究方向运筹优化、管理决策、数学建模。现任武汉大学系教授。成修任武汉大学应用数学系主任期间，曾于1990年主持湖北省新华书店发行网络规划研究，1991年主持武汉市政府2000年经济发展战略规划研究，1992年主持武汉市城市交通规划研究，1998年主持国家自然科学基金研究，1999年主持国家自然科学基金“国际合作研究”项目研究。发表学术论文32篇，其中《约束优化的曲线搜索信赖域算法及其全局收敛性》、《无约束优化ODE方法的收敛性分析》、《高维非线性网络的Dijkstra算法分析》等11篇学术论文在国家核心期刊或国际学术会议论文集上发表。1987、1988年由武汉大学出版社出版专著《高等数学简明教程》上、下册（国家教委“七五”教材规划项目）。1989、1990年由上海科技文献出版社出版专著《数学分析的概念与方法》上、下册。1992年由武汉大学出版社出版著作《数学物理方程》。主持武汉大学面向21世纪教改基金研究项目。1990~1998年获湖北省优秀科研论文奖5项，1992年获国家建设部优秀科研成果三等奖，1990年获国家教委大学出版社优秀教材奖，1993年获湖北省人民政府优秀教学成果奖，1999年获武汉大学优秀教师业绩津贴奖，获国家教委全国大学生数学建模竞赛

(cmmc) 优秀指导教师奖 4 项, 美国大学生数学建模竞赛 (MCM) 优秀指导教师奖。

高春娥 女, 1949 年 2 月生, 栾川县栾川乡樊营村人。1975 年毕业于中国药科大学, 现任洛阳市药品检验所所长、副主任药师。春娥致力于药理专业研究, 先后在国家及省级杂志发表专业论文 20 余篇。担任过“芫花酯乙药膜研究”药理毒理基础研究, 并获河南省科技进步三等奖。主持研究的纯中药制剂“脐用升白散”, 直接作用于造血系统, 加速白细胞成熟释放, 提高机体能力, 是理想的外用升白细胞药物。被河南省卫生厅评审通过。先后获得中国科技发明银奖、河南省科技发明金奖、中国专利新技术新产品金奖、洛阳市政府科技成果奖, 洛阳市“三八红旗手”、河南省药品监督先进工作者等荣誉。

贾书田 1949 年 5 月生, 栾川县陶湾乡红庙村人。1975 年毕业于河南省中医学院医疗系。现任洛阳市中医药学会秘书长, 西工区政协委员、内科副主任医师。贾书田有 20 余年的临床实践, 曾对高血压病、中风后遗症、糖尿病及乳腺肿瘤、宫内肌瘤、淋巴肿瘤等病观察研究。1992 ~ 1994 年研制的“脐用升白散”系统中药制剂, 穴位外用, 适用于放、化疗或其它原因所致的白细胞减少症, 经临床验证及药理毒理实验, 无任何毒副作用。先后获得中国科技发明银奖、河南省科技发明金奖, 中国专利新技术新产品金奖、洛阳市政府和卫生系统科技成果奖。发表学术论文 20 余篇。2000 年 10 月被国家科技局选为中国精品高新技术项目参加香港精品高新技术项目展览会, 并获金奖。

阎仲伏 1949 年 7 月生, 栾川县潭头镇何村人。1965 年 9 月参加教育工作, 中共党员, 高级讲师。从事教育工作 36 年。1995 年获“河南省委党校优秀教师”称号。1993 ~ 2000 年, 在市级以上刊物发表论文 30 篇, 主要有《简议知识经济》、《反腐败必须标本兼治》、《浅论周恩来的统一战线思想》, 参加编写《邓小平理论研究》(副主编)、《社会主义市场经济体制简论》、《依法治国, 建设社会主义法制国家》、《农村市场经济知识简编》等书。

王琛 1950 年 1 月生, 栾川县三川镇姚湾村人。1969 年 6 月入党, 先后任姚湾村团支部书记、党支部副书记。1972 年 4 月参加工作, 历任石庙乡党委委员、团委书记, 叫河乡党委副书记、乡长, 赤土店乡党委副书记、乡长、书记。1988 年 7 月任栾川县政府县长助理, 后任栾川县政府副县长、县委常委、常务副县长。1998 年 3 月任人大常委会党组书记, 十届人大常委会主任职务。曾当选为县六、八、九、十届人大代表, 县委六、七、八届委员, 市十一届人大代表。王琛在任赤土店乡乡长、书记期间, 该乡连续 3 年被县委、县政府授予“发展乡镇企业先进乡”, 赤土店乡被市委评为先进集体。1996 年主抓创建卫生县城工作, 于 1998 年达到省级卫生县城标准, 1999 年被命名为全国卫生县城。是年省政府授予王琛实用社会科学研究突出贡献奖。

张荣德 1950 年 5 月生, 栾川县潭头镇党村人。中共党员。1979 年毕业于河南医学院, 分配到县医院工作。1982 年在上海长征医院神经外科进修, 1988 年晋升为外科主治医师, 1998 年晋升为外科副主任医师, 曾任外科主任、支部书记。对颅内血肿消除术、胃大部切除术、胃癌根治术、肝破裂修补术、甲状腺囊肿切除术等技术操作熟练。论文《巨大腹膜囊肿, 肠胃—Y 式吻合诊疗体会》发表在 1996 年 7 月《河南医药》杂志上, 《外伤性颅内血肿 32 例诊断体会》、《24 例特重型颅脑伤的临床分析》分别发表在 1997 年

5月《中国当代医学与临床》和《中级医刊》杂志上。

崔章成 1950年12月生，栾川县潭头镇大王庙人。1975年入党，1979年河南医学院毕业后分配到县医院工作。1984年在洛阳医专附属医院神经内科进修，1988年晋升为内科主治医师，1997年晋升为神经内科副主任医师，曾任内科主任、医务科主任。对脑血管病、脑肿瘤定位诊断有独到经验。在治疗脑炎、脑膜炎、偏瘫、头痛、癫痫及周围神经病变和普内疾病方面积累了丰富的经验。1991年4月在《临床荟萃》上发表《皮质性黑蒙幻视为主的多发性脑梗塞》，1992年在《神经内科学术论文汇编》上发表《糖尿病性周围神经痛》，1997年10月在《中国医疗卫生荟萃》发表《老年椎——基底动脉梗塞90例临床分析》，1998年6月《疼痛性癫痫54例临床与脑电图分析》收入《河南省神经性学术会论文集》发表。

李双流 1950年12月生，栾川县大清沟乡磨湾村人；1972年加入中国共产党，任民办教师，是年被推荐为工农兵学员到洛阳师范中文系学习。1974年7月毕业分配到栾川县教研室工作。1981年调县委办公室工作，1983年5月任石庙乡党委副书记、书记等职。1986年任县委组织部部长，1987年任政府副县长，1992年任常务副县长，1994年任县委副书记，1996年调新安县任县委副书记、县长，1998年调洛阳任市计委副主任。

申长生 1951年6月生，栾川县城关镇人。1969年2月参加中国人民解放军，1970年7月入党，是年10月任中国人民解放军空字017部队飞行学员。1975~1983年历任中国人民解放军39379部队飞行中队长、飞行副大队长、大队长，1986年4月调任39176部队正团职大队长（空军中校军衔），1991年2月晋升空军上校军衔，1997年9月任副师职飞行大队长（空军大校军衔）。发表的学术论文多次获奖，被中国《飞行》杂志社聘为编委会委员，先后受到空军各级嘉奖12次，荣立三等功5次，二等功2次，空军特殊奖励1次，兰州军区空军授予荣誉称号1次。在飞机发动机等设计定型试飞中，多次正确处置空中特殊情况，曾先后荣立中国飞行试验研究院三等功1次，一等功1次，中国航空航天工业部二等功2次，特等功1次，并获得中华人民共和国部级科学技术进步一等奖。

张文献 满族，1953年1月生，栾川县石庙乡龙潭村人，中共党员。1970年3月参加工作。1975年进入焦作矿业学院学习，1978年分配到安徽省煤田任技术干部，1985年调回栾川县地质矿产局任技术股长，1995年晋升为地质高级工程师，任副局长，主抓业务工作，1998年被推荐为洛阳市拔尖人才。1993~1994年主编的《栾川县地质矿产开发利用与研究》及《栾川县地球化学图》被洛阳市政府评为科技三等奖。同时针对栾川矿业开发状况发表学术论文12篇，1990~1998年连续9年被市地矿局评为先进工作者。

郝明献 1953年9月生，栾川县陶湾鱼库村人。1972年1月参加工作。1980年7月加入中国共产党，1985年7月毕业于河南农业大学经济管理系。曾任陶湾乡红庙中学教师，团总支书记，叫河中学副校长（主持工作）。1985年8月先后任合峪乡党委委员、副乡长、秋扒乡党委副书记、乡长、党委书记。1990年3月任栾川县委常委、纪委书记，洛阳市委六、七届纪委委员。1996年5月任栾川县委副书记，1999年7月任县政协主席、党组书记。曾当选为中国共产党栾川县第六、七、八届代表大会代表、委员、常委，栾川县第八、九、十届人大代表、常委会委员。1992年4月被河南省纪委授予“纪律检察工

作先进工作者”称号，1996年2月被河南省纪委、省监察厅、省人事厅授予“纪检监察先进工作者”称号，1996年7月被河南省委授予“优秀共产党员”称号，1999年6月被河南省委授予“综合治理先进工作者”称号。1998年8月撰写的《关于企业股份制改革中几个问题的思考》一文，在市委举办的学习贯彻十五大精神征文活动中获三等奖。

王延生 1953年生，栾川县大清沟乡人。本科学历，中共党员，统计师。曾当选为中共洛阳市第六、七届党员代表大会代表，中共栾川县第五、六、七、八届党员代表大会代表，栾川县第九、十届人大代表。曾任栾川县统计局局长、统计委主任、财政局局长、县长助理、栾川县人民政府副县长，中共栾川县委常委、常委、县委办公室主任。1970年参加工作，由普通干部走上领导岗位。从事统计工作期间，敢于创新，走“开放式”统计道路，建立健全了县、乡、村三级统计网络，曾参与洛阳市“农村经济一套表”和“工业企业统计一套表”的研制推行工作，独立研制的抽样调查方法被全市推广运用，主编栾川县1984~1992年《统计年鉴》。先后3次被评为全国统计战线先进工作者。他主持制定的罚没收入和预算外资金实行财政统管、收支两条线的管理办法及实行政府采购制，得到省、市财政部门的首肯，并在省、市《财政信息》上刊登推广。1994年被市委、市政府授予“洛阳市优秀专业技术人员”称号。撰写的《构筑栾川工业新框架》一文，被中央、省、市多家刊物采用。1996年6月调任县委常委、县委办主任。

田长生 1953年生，栾川县城关镇大南沟村人。1977年河南中医学院中药系毕业后，分配到县医院制剂室工作。1988年晋升为主管中药师，1999年晋升为副主任中药师，历任县药检所长、卫生局医政股长。通晓中药理论。曾在1989年11月全国中药和天然药物学术研讨会上发表论文《宫颈糜烂丸沿用的探讨》，1989年9月在洛阳市四届中西医结合学术会上发表论文《假山茱萸的鉴别》，1991年在洛阳市中西医结合学术研讨会上发表《外用单味大黄在软组织病中的应用》，1992年9月在河南省五届中医儿科学术会上发表论文《吴茱萸外用治疗小儿厌食症》，1993年4月《迎春花根应用价值及开发利用的探讨》收入《全国中药开发应用和新药研究》论文汇编。

杨清川 1954年生，栾川县三川镇大红村人，中共党员。1973年参加工作，曾任栾川县第三高中校长。1988年10月调任县文化局长，先后恢复了县曲剧团、曲艺团，建起省标准图书馆，改建了县影剧院。1991年县民族宗教局、旅游局和文化局合并，清川继任栾川县文化旅游民族宗教局局长。1992年任县教委党委书记、教委主任，重点实施普及九年义务教育和扫除青壮年文盲工作，发动群众办学，改善各级各类学校的办学条件，使全县各乡镇学校教学楼、图书、仪器、电教器材基本达到省颁标准。“两基”工作顺利通过市政府、省政府的验收。栾川县获得国家教委“农村教育综合改革先进县”、“基本普及九年义务教育，扫除青壮年文盲单位”称号。中央电视台、《人民日报》、《新华报》、《中国青年报》、《中国教育报》等10余家新闻单位到栾川采访报道。与他人合写论文《探索贫困山区教育改革新路，为当地经济建设培养一代新人》在河南《教育论坛》发表。1997年1月任县长助理、农经委主任、党委书记。1998年3月任县委常委、政法委书记，栾川县先后被省委、省政府办公厅分别授予省级治安模范县和省级信访“三化”（规范化、制度化、程序化）达标先进县称号。1999年6月任常务副县长。

段玉贤 1954年3月生，栾川县三川镇姚湾村人。中共党员，本科学历，高级经济师，现任洛阳栾川钼业集团公司总经理。1973年参加工作，在栾川县三川乡任教师、统计员、会计、乡办企业经理等职。1986年5月调入栾川县冶金化工公司，先后任公司财务科长、副经理、经理兼党委副书记、党委书记等职。1999年元月任洛阳栾川钼业集团公司党委书记兼副董事长，兼总经理、党委委员等职。1992年，当选为栾川县第九、十届政协委员，栾川县九、十届人大代表，十届人大常委，洛阳市第十一届人大代表。担任栾川县冶金化工公司经理8年间，将一个濒临倒闭的小型企业发展成为具有较强市场竞争力的国家中型企业，新增固定资产1.1亿元，多次被评为洛阳市“百佳企业”和栾川县“利税贡献突出企业”；1999年8月担任洛阳栾川钼业集团有限责任公司总经理后，遏制了亏损势头，使企业步入良性循环轨道。他从事经济管理26年，撰写专业论文《实施科教兴企，促进企业发展》在1998年12月省冶金建材系统政研会论文评选中获二等奖，《加强技术创新体系建设，促进企业发展》、《栾川地区尾矿库的安全管理与运行》论文1999年4月分别在《中国钼业》杂志第四、六期发表。1994~1996年连续3年被洛阳市评为“优秀厂长（经理）”，1995年被河南省冶金建材厅评为“先进工作者”，1996年被洛阳市政府授予“五一”劳动奖章，被市委、市政府评为“十佳百星”人物。

郝松道 1954年5月生，栾川县潭头镇潭头村人。1976年参加工作，1985年加入中国共产党，高级工程师。参加工作后，历任县机械厂技术员、县经委技术员、栾川县钼业公司党委副书记、洛阳栾川钼业公司副经理、常务副经理、经理、党委书记，任洛阳栾川钼业集团公司董事长、总经理、党委副书记等职，栾川县第六、七、八届人大代表，中共栾川县第八次党代表，1993年被国家列为有突出贡献的“特殊人才”，享受国家特殊津贴。1994年被河南省授予“建材行业专家”称号，1997年被河南省人事厅定为“省级跨世纪学术和技术带头人”。

梁光照 1954年10月生，伊川县鸣皋镇人。1973年3月参加工作，在伊川县鸣皋乡除阳附中任教，1978年4月入嵩县师范进修，1980年5月任嵩县人事局副局长，后任嵩县政府办公室副主任、主任，伊川县委办副主任（正科级），伊川县委常委、县人武部政委兼政法委书记。1999年6月调任栾川县委副书记，2000年3月兼任栾川县人民政府常务副县长。

马占东 1954年11月生，栾川县秋扒乡秋扒村人。中共党员，中学高级教师，历任栾川一中教务主任、副校长、校长兼党总支书记、县教委主任兼党委书记。1994年他被洛阳市政府授予“教学管理标兵”称号。1996年调任县教委主任兼党委书记，1999年栾川县被省教委确定为全省18个“农村教育综合改革示范县”之一。2000年获洛阳市“双文明建设十佳人物”称号。

王建霞 女，1954年12月生，栾川县潭头镇石门村人。大学本科毕业，中共党员，从事航空工业研究，1995年被评为高级工程师，1996年获航空部科技进步二等奖，1997年获国防专利一项，国家科学技术委员会颁发国家发明三等奖奖章与证书，是年获航空部科技进步一等奖，获部级二等奖一项、三等奖一项，其中5篇论文被国际《四大探索》杂志收录。

赵世营 1955年8月生，栾川县庙子乡黄石砭村人。中共党员，现任栾川县人民政府副县长。1974年12月入伍，在张家口市585团重炮连历任班长、排长、连长。1985年底转业至县纪检委任检察科长。1988年11月后历任陶湾乡副书记、乡长、书记。1994年10月任县交通局长。1998年3月任县政府副县长。

赵国华 1956年3月生，栾川县潭头镇人。少年时代拜师潭头邵经伦先生学习中医，1975年先后在潭头村任赤脚医生、潭头小学民办教师。1978年10月考入河南中医学院，1983年大学毕业分配到栾川县人民医院，1986年4月调河南中医学院执教，晋升为讲师、主治医师，1994年任河南省中医院副主任中医师，1998年晋升为教授。

汪文英 女，1957年7月生，栾川县陶湾人。1979年毕业于河南医学院，分配到洛阳正骨研究所从事骨科临床工作，1984年调栾川县医院骨科。1988年晋升为骨科主治医师，1997年晋升为骨科副主任医师，可作髋关节置换术、股四头肌替代术、脊椎骨折并脊髓损伤新手术、椎间盘脱出髓核摘除术、椎结核病灶清除术及断肢再植手术。

任建华 1957年7月生，河南省卫辉市人。大学文化，中共党员。1982年8月参加工作，历任洛阳警校政治教研室主任、洛阳市汽修总厂副厂长、洛阳市委组织部青干科科长、办公室主任、洛阳市人民政府办公室副主任。1996年5月~1999年4月任栾川县委副书记、县长。1999年8月，任栾川县委书记期间撰写《科学开发利用山区资源》一文，刊登在《河南日报》。同时撰写的《实行党风廉政建设责任制必须抓落实》、《选准选好山区经济发展的路子》、《结合栾川实际身体力行“三个代表”》、《扎实做好信访工作营造良好发展环境》等10多篇文章，分别发表在《洛阳纪检监察》、《洛阳党建》、《洛阳日报》、《河南信访》等报刊杂志上。

李秋 女，1957年8月生，栾川县三川镇姚湾村人，中共党员，现任栾川县委常委、宣传部长。李秋1979年参加工作，先后任陶湾乡计划生育专干、妇联会主任、叫河乡副乡长、栾川乡乡长、党委书记。1995年5月任栾川县人民政府副县长，1998年2月任县委常委、宣传部长。曾于1986年在洛阳市委党校学习经济管理，1999年3月在省委党校参加宣传干部培训班。曾当选为中共栾川县第六、七、八届党代表，县九、十届人大代表，1990~1993年连续获省、市“三八”红旗手荣誉称号。

韩剑敏 1957年12月生，栾川县赤土店镇赤土店村人。中共党员，1982年7月毕业于郑州工学院化工系。从事炼油、化工、化纤技术，2000年，任中国石油化工股份有限公司洛阳石油化工总厂副厂长。2000年12月晋升教授。剑敏参与撰写的相关论文有：《中原油重油催化裂化》1991年4月发表在《催化裂化》HN194—2122；《提升管注终止剂技术应用与探讨》、《重油催化裂化分馏塔结盐的分析与对策》1994年分别发表于《炼油设计》和《石油炼制与化工》CN11—3399/TQ；《催化裂化反应再生系统模拟优化软件的研制和应用》、《FCC反再系统模拟优化软件的研制和应用》1997年分别载入《石油炼制与化工》和《催化裂化》刊物；《炼厂干气综合利用》1997年发表于《河南化工》。独著《新型同轴单器单段逆流再生重油催化裂化装置的运行及技术分析》、《催化裂化多产柴油催化剂的开发及工业应用》分别发表在2000年《炼油设计》和《河南化工》刊物上。在中国石化总公司获二等奖2项、三等奖3项，1993年被中国石化总公司授予“优

秀青年知识分子”称号，1996年被中国石油化工总公司授予“1996年度有突出贡献的科技和管理专家”，2000年5月被河南省总工会授予“五一”劳动奖章。

张献会 1958年7月生，河南省汝州市人。河南大学中文系毕业，文学学士，中共党员。献会1983年7月分配到栾川县城关镇工作，先后任乡镇党委副书记、乡长、党委书记，县委常委、宣传部长、组织部长、县委副书记（兼任县政协主席），1999年4月任县委副书记、县长。1984年2月与人合著《文学之路》，由河南人民出版社出版。1985年撰写的《艰苦创业，顽强拼搏》获中国广播电视学会理论广播研究会二等奖。1989年9月撰写的杂文《也谈“为官一任，致富一方”》获河南省广播电台“鸣华杯”征文一等奖。1990年11月，经济论文《一个亿和一千亿》在《半月谈》第21期发表。1992年3月，论文《开发人才之我见》获河南省广播电台“人才开发与发展经济”征文二等奖；通讯《科技兴农使山区农民得实惠》1992年3月18日在《科技日报》发表，并获“科技兴农纪实”征文二等奖。论文《把握三个重点，加快农业产业化进程》，1997年6月在《奋进》第6期发表。1997年9月参与编著的《河南与黄河文化》由河南人民出版社出版，获河南省优秀社科成果二等奖。《关于我市企业富余人员两难选择的思考》，1997年12月收入《当代社会科学研究文集》（东北大学出版社）。1999年11月《让充满生机和活力的栾川迈向21世纪》在省委宣传部和省广播电台联合举办的“跨世纪的实践与思考”征文活动中获得一等奖。1994年7月被中共河南省委授予“优秀党务工作者”称号；1999年8月，被省综合治理委员会授予“综合治理先进工作者”，被省林业厅授予“飞播造林先进工作者”称号，曾多次获得市委市政府表彰。

刘湖镜 1959年9月生，栾川县秋扒乡人。中共党员，1978年4月参加工作，任秋扒乡中学民办教师，翌年9月入河南大学学习。1983年7月河大毕业分配到嵩县大章乡任党委秘书，1984~1997年历任嵩县旧县乡副乡长、乡长，嵩县宣传部副部长、县委办公室主任、县委常委、县委副书记等职务。1997年3月任中共洛阳市委农工委委员、市农经委副主任、扶贫办主任。

赵 献 1961年生，栾川县叫河乡黎明村人。1981年7月高中毕业，1982年任民办教师，1998年转正。任政协栾川县第五届常委。赵献一直在深山区一人一校从事复式教学工作。大胆尝试复式教学法，取得较好成绩，1992年荣获洛阳市复式教学优质课奖。《在复式教学中用尝试教学法的体会》在全国教育协作区第六届研讨会上被评为二等奖。《优化复式教学方法》在全国跨省、市第十次复式教学研讨会上被评为优秀论文。1996年被河南省政府授予小学特级教师称号，并荣获曾宪梓教育基金会1996年民办教师一等奖，是年被评为“河南省十大新闻人物”。1997年7月入党，当选为栾川县第五届政协常委，1998年被评为“全国尝试教学法实验研究”先进个人。

郭宜品 1962年9月生，河南省洛宁县草庙岭村人，大专文化。1981年9月参加工作，1983年5月入党，历任洛宁县赵村乡团委书记、经联社副主任，洛宁县委政研室副主任，小界乡党委书记，县政法委副书记、综治办主任，县土地房产局局长，县建委主任。1998年2月调任栾川县人民政府副县长，分管文、教、卫生工作。他分管教育工作期间，经常深入教学一线，帮助基层解决困难。在分管农业和计划生育工作期间，提出

“南菌北药”产业化发展思路，深入秋扒、潭头等乡（镇）调查研究，召开现场会，计划生育工作连续5年保持全省一类县称号。减负工作连续荣获省、市先进集体称号。他多次受到省市表彰，荣获“省政府‘八七’扶贫先进工作者”称号。

陈珍 女，1963年9月生，栾川县秋扒乡人。1982年毕业于洛阳医学专科学校，分配到栾川县妇幼保健站工作。1986年9月调县医院，1992年晋升为儿科主治医师，曾任儿科主任、洛阳市政协委员，1999年11月晋升为儿科副主任医师。陈珍在新生儿、儿科急症抢救、小儿腹泻等治疗中积累了丰富经验，撰写的论文《45例新生儿缺血、缺氧性脑病分析》1997年9月由《现代医学研究》刊登，《51例婴儿营养不良病因分析》1999年5月由《中国临床医生》发表，1998年9月发表专著《实用儿科危急重症抢救及治疗》，1998年4月参与撰写的论文《思密达治疗腹泻85例》在《实用儿科临床杂志》上发表。2000年1月任县医院副院长。

金明伟 1963年10月生，栾川县赤土店镇竹园村人。中共党员，高级工程师。1986年武汉华中理工大学毕业。1989年攻读系统工程硕士研究生，是年在河南省电子规划研究院从事信息系统设计开发工作。2000年任河南省电子研究所信息技术研究室主任，河南省科宇软件及通讯技术研究所所长。1989年他参加“HD-NET计算机网络系统”软、硬件设计、开发，兼容K-net、D-link等网络系统，在国内通过长城计算机公司推广，1991年通过河南省科技成果鉴定。1993年独立承担交通部“八五”联合攻关项目“道路运输网络信息系统”分析及开发工作，在省内安阳、商丘、驻马店等市、县交通局与市交通局微机网络系统通过公共通讯网络实现联网，系统与货运配载系统联网，1996年通过国家交通部科技司鉴定。1996年独立承担建设部“工程质量监督网络系统”的设计开发工作，1998年通过建设部科技司鉴定。是年通过河南省建设行业鉴定的项目有：建材检测、建材进场认证、工程现场检测网络系统。参加设计开发的项目有：“酒店前后台业务MIS系统”、“国营向东机器厂计算机网络系统”、“郑纺机863CIMS系统”、“电子建设工程信息系统”的分析开发工作。1994年协助中国科学院声学所开发“GPS卫星定位辅助目标跟踪系统”。1995年承担省电业局微机网络系统与省调VAX机联网通讯调试工作，是年参加市电业局远动系统网络的组建工作。

李发本 1964年1月生，河南省唐河县人，中共党员。1983年7月毕业于中南矿冶学院（采矿专业），是年分配到洛阳栾川钼业公司工作。1996年12月晋升为高级工程师，历任车间主任、副厂长、矿长、厂长、处长等职务。1996年9月任洛阳栾川钼业公司副经理、党委委员。1999年1月任洛钼集团公司副总经理、党委委员。1998年4月当选为河南省地质学会理事，1998年5月获洛阳市“市级跨世纪学术和技术带头人”称号，1999年5月被省冶金厅、省科委命名为“省冶金建材行业专家”，1999年9月在河南省有色金属行业协会第一届二次常务理事会上当选为学术委员，1999年10月被省委、省政府命名为“省管优秀专家”，2000年元月当选河南省科教兴豫高级人才专家团成员，收入《河南当代科技名人》丛书。

安颖芳 女，1965年7月生，栾川县陶湾镇人。洛阳科技学院毕业，本科学历。1982年参加工作，1986年6月入党，1990年3月任白土乡副乡长，历任白土乡党委副书记

记、乡长、党委书记，2000年12月任栾川县人民政府副县长。

姜建庭 1965年8月生，栾川乡百炉村人。1986年7月河南省中医学院中药系毕业，获医学学士学位，是年分配到洛阳市第一人民医院工作。1993年12月晋升为主管药剂师，翌年被洛阳市人民政府授予中药行业技术能手。2000年12月晋升为副主任药剂师，任《最新中成药手册》一书编委，论文《咽炎合剂的制备与临床应用》发表在《河南中药》2000年第20卷，《治霉菌洗剂的制备及临床应用》在2000年8月中国中医药学会主办的“全国中医药科研成果与临床应用学术交流会”上引起轰动；《苍耳子丸的制备与应用》在中国药学会医院药专业委员会1995年10月举办的“全国医院药学学术会议”推广；独著《杜仲炮制方法的比较》发表在卫生部药政管理局主办的《中国药事》1995年第9卷增刊上。

名 录

1990~2000年栾川县高级专业技术人员

| 姓 名 | 性 别 | 出生年月 | 文化程度 | 党 派 | 工作单位 | 技术职务 | 授予时间 |
|-----|-----|---------|------|------|--------|--------|---------|
| 郭振汉 | 男 | 1929 | 大专 | 中共党员 | 黄金公司 | 高级政工师 | 1991 |
| 仪丰彩 | 男 | 1938.4 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1992.3 |
| 贾世德 | 男 | 1936.8 | 高中 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级经济师 | 1992.3 |
| 璩天爵 | 男 | 1932.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 高级讲师 | 1992.4 |
| 刘延科 | 男 | 1943.12 | 本科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1992.6 |
| 李荷生 | 男 | 1948.7 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1992.10 |
| 陈心纳 | 女 | 1938.4 | 中专 | 中共党员 | 县医院 | 副主任护师 | 1993.4 |
| 段先声 | 男 | 1934.11 | 专科 | 中共党员 | 有色公司 | 高级工程师 | 1993.4 |
| 魏建福 | 男 | 1942.10 | 本科 | 中共党员 | 科委 | 高级工程师 | 1993 |
| 白世信 | 男 | 1940 | 中专 | 中共党员 | 科委 | 高级工程师 | 1993 |
| 崔松云 | 男 | 1940 | 本科 | 中共党员 | 科委 | 高级农艺师 | 1993 |
| 刘世界 | 男 | 1954.12 | 专科 | 中共党员 | 有色公司 | 高级工程师 | 1993.11 |
| 孙景洲 | 男 | 1939.10 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1993.12 |
| 李爱华 | 男 | 1951.6 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1993.12 |
| 黄木铎 | 男 | 1945.4 | 本科 | 中共党员 | 县医院 | 副主任医师 | 1993.12 |
| 杨克正 | 男 | 1953.8 | 本科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1993.12 |
| 吉超翔 | 男 | 1949.2 | 本科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 中学高级教师 | 1993.12 |
| 胡春会 | 女 | 1952.3 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1994.12 |
| 黄宗银 | 男 | 1943.12 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1994.12 |
| 曹淑兰 | 女 | 1942 | 大专 | 中共党员 | 科委 | 高级农艺师 | 1994 |
| 常斌太 | 男 | 1938 | 大专 | 中共党员 | 劳动服务公司 | 高级政工师 | 1994 |

| 姓名 | 性别 | 出生年月 | 文化程度 | 党派 | 工作单位 | 技术职务 | 授予时间 |
|-----|----|---------|------|------|------|--------|---------|
| 李春太 | 男 | 1949.2 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1994.12 |
| 赵红德 | 男 | 1951.2 | 本科 | | 教育系统 | 中学高级教师 | 1994.12 |
| 李志勇 | 男 | 1944.3 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1994.12 |
| 赵海松 | 男 | 1942.8 | 高中 | | 教育系统 | 中学高级教师 | 1994.12 |
| 王岳 | 男 | 1954.9 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 王建国 | 男 | 1946.6 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 王世范 | 男 | 1951.6 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 任天鹏 | 男 | 1942.9 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 陈正德 | 男 | 1939.2 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 方建中 | 男 | 1947.11 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 吴继忠 | 男 | 1940.2 | 中专 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 李赞 | 男 | 1947.12 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 高级讲师 | 1995.12 |
| 尚桂英 | 女 | 1946.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 高级讲师 | 1995.12 |
| 尚朝栋 | 男 | 1947.10 | 专科 | 中共党员 | 潭头医院 | 副主任医师 | 1995.12 |
| 李建华 | 男 | 1953.10 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 魏留成 | 男 | 1941.8 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 薛一德 | 男 | 1940.9 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 徐建设 | 男 | 1938.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1995.12 |
| 蔡金航 | 男 | 1953.11 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 马保音 | 男 | 1942.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 吴英范 | 女 | 1954.3 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 张青竹 | 女 | 1949.7 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 赵保平 | 男 | 1945.10 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 管合成 | 男 | 1940.8 | 中专 | 中共党员 | 教育系统 | 高级讲师 | 1996.12 |
| 刘志敏 | 男 | 1949.3 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 高成钧 | 男 | 1946.4 | 高中 | | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 武定周 | 男 | 1942.3 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 仪风格 | 男 | 1938.9 | 中专 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 陈留印 | 男 | 1944.7 | 本科 | 中共党员 | 中医院 | 副主任药师 | 1996.12 |
| 卫青山 | 男 | 1947.1 | 本科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1996.12 |
| 胡甲辰 | 男 | 1947.3 | 专科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 中学高级教师 | 1996.12 |
| 李麦焕 | 男 | 1949.5 | 大专 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级会计师 | 1996.12 |
| 付西杰 | 男 | 1939.2 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 牛文 | 男 | 1950.11 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 万党振 | 男 | 1950.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |

| 姓 名 | 性 别 | 出生年月 | 文化程度 | 党 派 | 工作单位 | 技术职务 | 授予时间 |
|-----|-----|---------|------|------|-----------|--------|---------|
| 荆明央 | 男 | 1957.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 杜 光 | 男 | 1950.6 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 王留节 | 女 | 1953.5 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 张爱华 | 女 | 1951.12 | 专科 | | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 王秀峰 | 男 | 1941.5 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 常康岳 | 男 | 1941.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 王景德 | 男 | 1939.2 | 高中 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 马宣会 | 女 | 1947.4 | 专科 | 中共党员 | 教育系统 | 中学高级教师 | 1997.12 |
| 孟显通 | 男 | 1948.8 | 本科 | 中共党员 | 教育系统 | 高级讲师 | 1997.12 |
| 王文灿 | 男 | 1940.11 | 专科 | | 潭头医院 | 副主任药师 | 1997.12 |
| 王景祥 | 男 | 1938.5 | 本科 | 中共党员 | 合峪医院 | 副主任医师 | 1997.12 |
| 丁克勋 | 男 | 1937 | 大专 | 中共党员 | 公疗门诊部 | 副主任医师 | 1997.12 |
| 张艾崮 | 女 | 1951.7 | 大专 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级统计师 | 1997.12 |
| 王新义 | 男 | 1953.6 | 大专 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1998.12 |
| 王广州 | 男 | 1947.1 | 大专 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1998.12 |
| 化一栋 | 男 | 1966.10 | 本科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1998.12 |
| 陈忠典 | 男 | 1953.11 | 专科 | 中共党员 | 洛钼集团 | 高级工程师 | 1998.12 |
| 陈景珠 | 男 | 1950 | 中专 | 中共党员 | 县教委教研室 | 小教特级 | 1998.12 |
| 徐桂枝 | 女 | 1952 | 高中 | 中共党员 | 城关镇第一中心小学 | 小教特级 | 1998.12 |
| 郑海军 | 男 | 1957.4 | 专科 | 中共党员 | 城关镇教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 史俊光 | 男 | 1958.4 | 专科 | 中共党员 | 城关镇教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 张志太 | 男 | 1957.2 | 本科 | 中共党员 | 陶湾镇教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 张春兴 | 男 | 1956.9 | 专科 | 中共党员 | 白土乡教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 布青山 | 男 | 1942.3 | 高中 | | 潭头镇教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 陈 祥 | 男 | 1947.5 | 高中 | | 潭头镇教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 崔海耀 | 男 | 1949.9 | 本科 | 中共党员 | 赤土店镇教委 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 杨立厚 | 男 | 1949.11 | 专科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 张新生 | 男 | 1950.2 | 本科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 郭金长 | 男 | 1957.9 | 本科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 符红钦 | 男 | 1948.8 | 专科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 孙耕显 | 男 | 1963.4 | 本科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 张荣杰 | 男 | 1955.10 | 本科 | 中共党员 | 潭头附属中学 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 段学忠 | 男 | 1948.6 | 专科 | 中共党员 | 实验中学 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 李 浩 | 男 | 1950.9 | 专科 | 中共党员 | 实验中学 | 中学高级教师 | 1999.6 |
| 李新法 | 男 | 1956.9 | 专科 | 中共党员 | 第二实验小学 | 中学高级教师 | 1999.6 |

| 姓名 | 性别 | 出生年月 | 文化程度 | 党派 | 工作单位 | 技术职务 | 授予时间 |
|-----|----|---------|------|------|--------|---------|--------|
| 王天辰 | 男 | 1964.1 | 大专 | 中共党员 | 县审计局 | 注册高级咨询师 | 1999.8 |
| 杨富申 | 男 | 1963.9 | 大专 | 中共党员 | 县科委 | 注册高级咨询师 | 1999.8 |
| 梁长顺 | 男 | 1963.3 | 大专 | 中共党员 | 县科委 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 吴卓文 | 男 | 1955.8 | 大专 | 中共党员 | 县科委 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 赵宗智 | 男 | 1952.5 | 大专 | 中共党员 | 县人事劳动局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 贾吉阳 | 男 | 1951.12 | 大专 | | 县城建委 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 聂勉 | 男 | 1949.1 | 大专 | | 县城建委 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 胡清刚 | 男 | 1963.10 | 大专 | | 县审计局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 吴花琴 | 女 | 1967.10 | 大专 | 中共党员 | 县审计局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 任汉臣 | 男 | 1953.2 | 中专 | 中共党员 | 县财政局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 吴花蕊 | 女 | 1965.7 | 本科 | 中共党员 | 县财政局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 王大锋 | 男 | 1967.9 | 本科 | 中共党员 | 县财政局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 张留成 | 男 | 1969.1 | 本科 | 中共党员 | 县财政局 | 注册高级咨询师 | 2000.8 |
| 刑中林 | 男 | 1951.9 | 大专 | 中共党员 | 陶湾中学 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 张海良 | 男 | 1960.10 | 本科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 刘玉松 | 男 | 1963.2 | 本科 | 中共党员 | 县三高 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 张保献 | 男 | 1947.10 | 大专 | | 县一高 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 赵秀峰 | 女 | 1963.5 | 本科 | 中共党员 | 县一高 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 雷玉环 | 女 | 1963.3 | 本科 | 中共党员 | 栾川县教委 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 蔡寅秋 | 男 | 1962.10 | 本科 | | 县一高 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 马占方 | 男 | 1953.11 | 大专 | 中共党员 | 城关镇教委 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 王红运 | 男 | 1948.8 | 大专 | | 潭头中学 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 黄群英 | 女 | 1957.10 | 本科 | 中共党员 | 实验中学 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 张玉飞 | 男 | 1953.2 | 本科 | 中共党员 | 教师进修学校 | 中学高级教师 | 2000.8 |
| 张秀英 | 女 | 1954.10 | 本科 | 中共党员 | 教师进修学校 | 中学高级教师 | 2000.8 |

栾川籍在外研究生

| 姓名 | 性别 | 籍贯 | 毕业学校 | 研究生所在单位 | 工作单位 |
|-----|----|---------|--------|----------|----------|
| 吴林 | 男 | 栾川县赤土店镇 | 河南医科大学 | 北京医科大学 | 北京医科大学 |
| 孙少丽 | 女 | 栾川县潭头镇 | 河南医科大学 | 北京医科大学 | 美国西雅图 |
| 毛建生 | 男 | 栾川县潭头镇 | 河南中医学院 | 北京中日友好医院 | 北京中日友好医院 |
| 李清波 | 男 | 栾川县庙子乡 | 河南师范大学 | 南开大学 | 对外经济贸易部 |
| 吴立红 | 男 | 栾川县赤土店镇 | 河南师范大学 | 河南农业大学 | 豫西农专 |
| 原六云 | 女 | 栾川县栾川乡 | 郑州大学 | 郑州工学院 | 郑州粮食学院 |
| 吉振宇 | 男 | 栾川县潭头镇 | 河南焦作矿院 | 湖南大学 | 深圳华为公司 |

| 姓 名 | 性 别 | 籍 贯 | 毕业学校 | 研究生所在单位 | 工作单位 |
|-----|-----|---------|--------|----------|-----------|
| 翟小可 | 男 | 栾川县潭头镇 | 湖南大学 | 留学英国 | 中国路桥总公司 |
| 叶海智 | 男 | 栾川县石庙乡 | 河南师范大学 | 河南师范大学 | 河南师范大学 |
| 黄 有 | 男 | 栾川县庙子乡 | 河南师范大学 | 河南师范大学 | 河南师范大学 |
| 杨海全 | 男 | 栾川县陶湾镇 | 河南师范大学 | 南开大学 | 海南省政府 |
| 聂新全 | 男 | 栾川县庙子乡 | 河南大学 | 中国人民大学 | 交通部 |
| 郝金生 | 男 | 栾川县狮子庙乡 | 兰州大学 | 北京农大研究所 | 北京生物研究所 |
| 李建伟 | 男 | 栾川县潭头镇 | 商业学校 | 北京大学 | 文化部 |
| 李麦香 | 女 | 栾川县白土乡 | 沈阳药学院 | 沈阳药学院 | 北京某研究所 |
| 张 献 | 男 | 栾川县陶湾镇 | 河南师范大学 | 陕西师范大学 | 北京市 |
| 贾红亮 | 男 | 栾川县三川镇 | 河南师范大学 | 中国青年政治学院 | 北京昌平区 |
| 郑玉霞 | 女 | 栾川县秋扒乡 | 武汉大学 | 武汉大学 | 珠海 |
| 杨寿良 | 男 | 栾川县石庙乡 | 河南师范大学 | 北京大学 | 高等教育出版社 |
| 詹玉明 | 女 | 栾川县潭头镇 | 同济大学 | 留学荷兰 | 中国路桥总公司 |
| 王长松 | 男 | 栾川县城关镇 | 河南中医学院 | 南京医科大学 | 南京东南大学 |
| 杨瑞霞 | 女 | 栾川县白土乡 | 河南大学 | 河南大学 | 河南地质研究所 |
| 黄延昭 | 男 | 栾川县陶湾镇 | 河南师范大学 | 华中理工大学 | 博士在读 |
| 郝东磊 | 男 | 栾川县城关镇 | 河南医科大学 | 湖南中山医学院 | 上海 |
| 王 波 | 男 | 栾川县庙子乡 | 武汉大学 | 北京大学 | 北京大学 |
| 张 勤 | 女 | 栾川县栾川乡 | 武汉大学 | 武汉大学 | 在读 |
| 王会儒 | 男 | 栾川县白土乡 | 河南师范大学 | 上海体育学院 | 上海第二医科大学 |
| 杨海鹏 | 男 | 栾川县潭头镇 | 南开大学 | 清华大学 | 留学美国波士顿大学 |
| 王鸿章 | 男 | 栾川县三川镇 | 第二炮兵学院 | 武汉指挥学院 | 解放军湖北某部 |
| 李延科 | 男 | 栾川县城关镇 | 北京工业大学 | 北京工业大学 | 在读 |
| 屈红霞 | 女 | 栾川县陶湾镇 | 河南师范大学 | 中科院 | 广州华南生物研究所 |
| 苏新宏 | 男 | 栾川县合峪镇 | 河南农业大学 | 河南农业大学 | 在读 |
| 郭 浩 | 男 | 栾川县陶湾镇 | 河南医科大学 | 上海医科大学 | 天津眼科专业医院 |
| 常鹏敖 | 男 | 栾川县栾川乡 | 郑州大学 | 北京大学 | 在读 |
| 李宏辉 | 男 | 栾川县冷水镇 | 河南大学 | 上海外语学院 | 在读 |
| 常延武 | 男 | 栾川县城关镇 | 上海交通大学 | 上海交通大学 | 在读 |
| 张媛媛 | 女 | 栾川县潭头镇 | 武汉大学 | 武汉大学 | 在读 |

栾川县台湾同胞

| 原籍 | 姓名 | | | | | | | | | |
|------------|---------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| 城关镇 | 张阿旭 | 李宜粉 | 李宜芳 | 李永祥 | | | | | | |
| 栾川乡 | 常万吉 原振华 曲淑芬 贺振川 | 李月姣 高爱学 高文杰 常康德 | 常康平 欧芳兰 高爱陆 望文洋 | 曹玛莉 高士栾 高爱增 常慧英 | 常慧粉 高士伟 高玉芬 | 常葛莉 高淑伟 王新清 | 常淑平 高淑娟 王琪 | 原炳中 曲春婷 王伟琪 | 周月丰 薛小兰 李金明 | 原盛华 曲庆成 龚道荣 |
| 合峪镇 | 李好俭 | 巫秀枝 | 李世雄 | 李世兴 | 李世隆 | 李金兰 | 李天兴 | 郭衍芳 | | |
| 潭头镇 | 郑秀娟 夏华兴 张景炎 马嵩县 陈曼丽 | 朱国鼎 夏晓霞 张景林 马蒿河 陈曼赤 | 朱国玺 张荣含 张荣乾 马蒿镇 陈中生 | 马文贤 何银妹 杜宝凤 马凌阁 周建平 | 张根 张景山 张百凤 陈梅花 周群勋 | 王宏发 张景华 张景坤 柴景文 姚龙彪 | 张若鉴 张荣州 马忠奎 柴建生 鲁金治 | 张思恭 谢凤姣 代秋妹 柴建风 张景志 | 李玉康 张景旭 马玉金 陈文礼 张景丽 | 夏中兴 张景阳 马玉群 高玉粉 |
| 庙子乡 | 黄西远 | 黄西安 | 黄西润 | 程志彬 | 梁春英 | | | | | |
| 秋扒乡 | 张荣亚 | 潘美妹 | 张景玉 | 张景星 | 张景明 | 张景风 | 李馨斋 | 杨造 | | |
| 白土乡 | 刘长印 | | | | | | | | | |
| 冷水镇 | 王化一 赵秀玲 | 王淑莉 张士斌 | 王新民 周丰保 | 王淑慧 | 王淑芳 | 邓守义 | 刘素凤 | 邓丽杰 | 邓宏大 | 张士信 |
| 三川镇 | 崔金堂 | | | | | | | | | |
| 陶湾镇 | 李长运 | 王丽 | 李好阳 | 李泽芳 | 李泽娜 | 李泽玲 | 宋学良 | 宋德山 | 宋大珍 | |
| 石庙乡 | 毕勉芝 | 周殿升 | | | | | | | | |
| 注：回大陆定居的台胞 | 李志忠 | 刘文义定居栾川县城 左世忠定居栾川乡双堂村 常贤康定居安徽省合肥市 | | | | | | | | |
| 已过世的台胞 | 李国恩 李有杰 | 黄绍强 周天瑞 | 耿景明 周建通 | 李德营 周安法 | 朱晋卿 贾义生 | 秦文普 望德音 | 邵俊发 | 郭银魁 | 王太俊 | 杨树芳 |

栾川县香港同胞、华侨

| | | | | | |
|--------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 香港同胞 | 杨植润 | 郑明光 | 刘桂芳 | 郑春红 | 王兆连 |
| 美籍华人 | 孙绍丽 | 李学海 | 李焱洋 | 李囡 | 张云蕊 |
| 日本华侨 | 李好阳 | | | | |
| 斯里兰卡华侨 | 李汉良 | | | | |

1990 ~ 2000 年栾川县获省级以上单位表彰先进人物

| 姓 名 | 性别 | 工作单位 | 出席时间 | 表彰单位 | 类 别 |
|-----|----|---------|------|------------------|-----------------|
| 张 端 | 女 | 县商业局 | 1990 | 国务院全国第三产业普查协调小组 | 先进工作者 |
| 侯其中 | 男 | 县农业区划办 | 1990 | 省政府 | 科技先进工作者 |
| 李士超 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 武建中 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 范金生 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 徐焕军 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 郭建新 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 胡长宏 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 张社会 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 谢红卫 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 刘 希 | 女 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 孙克模 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 陈延武 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 王卫东 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 戴流超 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 常银亮 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 李国豹 | 男 | 林业局 | 1990 | 国家科委、林业部 | (ABT生根粉实验)先进个人 |
| 郑保太 | 男 | 陶湾镇成人学校 | 1990 | 省政府 | 模范教师 |
| 陈玉兴 | 男 | 县政府办 | 1990 | 国务院第四次全国人口普查领导小组 | 先进个人 |
| 常金平 | 男 | 文化局 | 1990 | 国务院第四次全国人口普查领导小组 | 先进个人 |
| 胡春满 | 男 | 统计局 | 1990 | 国务院第四次全国人口普查领导小组 | 先进个人 |
| 苏玉姣 | 女 | 县供销社 | 1990 | 省总工会 | “五一”劳动奖章 |
| 李大安 | 男 | 物价局 | 1990 | 国务院第四次全国人口普查领导小组 | 先进个人 |
| 段学钦 | 男 | 检察院 | 1990 | 国务院第四次全国人口普查领导小组 | 先进个人 |
| 李 立 | 男 | 计划委员会 | 1990 | 省政府 | 全国第四次人口普查先进工作者 |
| 范崇刚 | 男 | 物价局 | 1991 | 省政府 | 先进工作者 |
| 李相云 | 男 | 畜牧局 | 1991 | 农业部畜牧兽医师 | 畜牧业重点调查统计工作先进个人 |
| 涂四友 | 男 | 县供销社 | 1991 | 国家商业部 | 基本建设管理先进工作者 |
| 张荣琛 | 男 | 检察院 | 1991 | 最高人民检察院 | 纪念奖 |
| 李 显 | 男 | 县教委 | 1991 | 国家教委 | 全国优秀教师 |
| 陈继红 | 女 | 公安局 | 1991 | 国家公安部 | 先进工作者 |

| 姓 名 | 性别 | 工作单位 | 出席时间 | 表彰单位 | 类 别 |
|-----|----|----------|------|---------------------|----------------|
| 胡天佑 | 男 | 黄金局 | 1992 | 国家黄金局 | 安全保卫先进工作者 |
| 牛前进 | 男 | 畜牧局 | 1992 | 省政府 | 先进工作者 |
| 刘伏生 | 男 | 物价局 | 1992 | 省政府 | 先进工作者 |
| 吉云峰 | 男 | 潭头镇 | 1992 | 国家体委 | 体育工作贡献章及证书 |
| 王小献 | 男 | 林业局 | 1992 | 省政府 | 林业区划资源调查三等奖 |
| 陈应庄 | 男 | 石庙乡政府 | 1992 | 中国林科院 | 科学技术进步特等奖 |
| 王少兰 | 女 | 计划生育指导站 | 1993 | 省政府 | 先进工作者 |
| 刘天均 | 男 | 物价局 | 1993 | 省政府 | 先进工作者 |
| 高海亭 | 男 | 栾川乡西河村 | 1993 | 国家卫生部 | 全国优秀乡村医生 |
| 张 岳 | 男 | 石庙乡下园村 | 1993 | 国家卫生部 | 全国优秀乡村医生 |
| 常康生 | 男 | 医药局 | 1993 | 国家医药局 | 中药材生产收购先进个人 |
| 张广道 | 男 | 合峪镇政府 | 1993 | 国家教育部 | 全国优秀教师 |
| 杜小荒 | 女 | 县计划生育指导站 | 1994 | 国家计生委、卫生部 | “万例手术无事故”先进工作者 |
| 李竹芳 | 女 | 县计划生育指导站 | 1994 | 国家计生委、卫生部 | “万例手术无事故”先进工作者 |
| 宋小叶 | 女 | 县计划生育指导站 | 1994 | 国家计生委、卫生部 | “万例手术无事故”先进工作者 |
| 郑善信 | 男 | 民政局 | 1994 | 省政府 | 先进工作者 |
| 张延红 | 男 | 邮电局 | 1994 | 省政府 | “五一”劳动奖章 |
| 王 周 | 男 | 君山制药有限公司 | 1995 | 市总工会、省政府 | “五一”劳动奖章、劳动模范 |
| 邱华耿 | 男 | 支行人民银行 | 1995 | 省总工会 | 优秀工会干部 |
| 陈 社 | 男 | 钼都矿冶公司 | 1995 | 省总工会 | 基层工会积极分子 |
| 陆 林 | 男 | 冷水乡钼矿 | 1995 | 省总工会 | 基层工会积极分子 |
| 陈正锡 | 男 | 潭头金矿 | 1995 | 省总工会 | 基层工会积极分子 |
| 苏红彦 | 男 | 陶湾镇政府 | 1995 | 省政府 | 计划生育先进工作者 |
| 艾 琴 | 女 | 陶湾镇西沟完小 | 1995 | 国家教育部 | 全国优秀教师 |
| 张功臣 | 男 | 农业发展银行 | 1995 | 省总工会 | 工会积极分子 |
| 张新乾 | 男 | 潭头镇教委 | 1996 | 中国青少年发展基金会 | 希望工程“园丁”奖 |
| 姜喜娃 | 男 | 秋扒乡水利站 | 1996 | 省政府 | 人畜饮水工作先进工作者 |
| 李春兴 | 男 | 水利局 | 1996 | 省政府 | 人畜饮水工作先进工作者 |
| 史东晓 | 男 | 林业局 | 1996 | 国家计委、林业部 财政部、民航局 | 全国飞播造林先进个人 |
| 黄秋明 | 男 | 物价局 | 1996 | 省政府 | 先进个人 |
| 刘银生 | 男 | 赤土店钼矿 | 1996 | 团中央、国家科委 | 全国青年星火带头人 |
| 黄 伟 | 男 | 鑫川矿业开发公司 | 1996 | 省团委、省科委 | 农村青年星火带头人 |
| 赵喜君 | 男 | 地税局 | 1996 | 国家税务总局 | 全国税务系统征管能手 |
| 高来吉 | 男 | 档案局 | 1996 | 中纪委、监察部 | 个人三等奖 |
| 董延波 | 男 | 财政局 | 1996 | 省政府 | 财税大检查先进个人 |

| 姓 名 | 性 别 | 工 作 单 位 | 出 席 时 间 | 表 彰 单 位 | 类 别 |
|-----|-----|----------|---------|--------------|-----------------|
| 周翠萍 | 女 | 石庙乡政府 | 1997 | 省政府 | 全国农业普查先进个人 |
| 贾新鹏 | 男 | 石庙乡林站 | 1997 | 中国林科院 | 优秀论文一等奖 |
| 赵 俭 | 男 | 赤土店镇竹园完小 | 1997 | 省政府 | 模范教师 |
| 刘 阁 | 男 | 法院 | 1997 | 最高人民法院 | 突出贡献奖 |
| 张士修 | 男 | 水利局 | 1997 | 国家爱卫会、卫生部 | 全国农村改水先进工作者 |
| 张建国 | 男 | 民政局 | 1997 | 中国社会报社 | 通讯报道先进工作者 |
| 张 莹 | 女 | 栾川乡二中心小学 | 1997 | 国家教育部 | 全国第二届范文比赛三等奖 |
| 常玉生 | 男 | 县工会 | 1998 | 省总工会 | 下岗职工再就业培训先进个人 |
| 常康文 | 男 | 庙子乡高崖头村 | 1998 | 国家卫生部 | 全国优秀乡村医生 |
| 孙文耀 | 男 | 狮子庙乡南沟村 | 1998 | 国家卫生部 | 全国优秀乡村医生 |
| 董世英 | 男 | 石庙乡林站 | 1998 | 中国林科院 | 优秀论文一等奖 |
| 李晓洪 | 男 | 地税局 | 1998 | 国家税务总局 | 十大稽查卫士 |
| 曲延收 | 男 | 三川镇 | 1998 | 中华全国农民报协会 | 《走向新世纪》全国百佳明星作者 |
| 吉静丽 | 女 | 妇联会 | 1998 | 省妇联会、人事厅 | “三八”红旗手 |
| 平秀花 | 女 | 教育系统 | 1999 | 教育部 | “中华慈善总会”烛光奖 |
| 赵建中 | 男 | 纪检委 | 1999 | 中纪委、监察部 | 先进个人 |
| 段学纯 | 男 | 广播电视局 | 2000 | 中国作家协会《文艺报》社 | 散文作品三等奖 |

乡 镇

述 略

栾川县地处豫西山区，境内4条主要河流，15个乡镇分布在两大水系里。陶湾、石庙、栾川、城关、赤土店、庙子、大清沟和合峪8个乡镇，气候温暖，雨量适中，交通便利，矿产资源丰富，森林覆盖率高，旅游景点多；白土、狮子庙、秋扒、潭头4个乡镇，光照充足，雨量较多，耕地面积广且土层厚，是全县主要产粮区，矿产、中药材、林果资源丰富；冷水、三川、叫河3个乡镇，山高气寒，人多地狭，农产品品种少，农作物一年一熟，劳动力资源丰富。

1984年，15个公社同时改为15个乡镇。1984~1999年，城关、合峪、潭头、三川、陶湾、冷水、赤土店7个乡镇先后撤乡设镇。

20世纪90年代，各乡镇调整产业结构，实行科学种田，促进了农业生产和乡镇企业的发展，农民人均纯收入逐年增加，生活水平不断提高。

城 关 镇

城关镇位于栾川县城，东、西分别与栾川乡的罗庄村和西河村相连，南、北依次与西峡县和赤土店镇为邻，总面积7平方公里。镇政府机关驻耕莘西路北侧。

镇域景色优美，“伏牛三鼎”名扬八方，其两鼎位于境内。中鼎压塌坪如威严坐虎，西鼎华室山似惺松睡狮。它们与高大雄巍的东鼎老君山相偎相依，构成镇南天然屏障。镇境群山环绕，民舍依山傍水，风光绮丽。

1984年，部分行政村从城关镇析出另设栾川乡。至2000年，城关镇辖兴华路南、兴华路北、君山路、耕莘东路4个居委会，23个居民组，另含县直机关单位，城镇居民共有9886户，2.50万人；辖西地、上河南、大南沟、陈家闲4个行政村，39个村民组，农业人口1588户，6564人。除汉族外，还有蒙、回、满、傣、佉、布依、朝鲜、拉祜等8个少数民族1840人。耕地1372亩。

城关镇历为县城所在地，是全县政治、经济、文化中心。至2000年，已形成加工业、商贸服务业和旅游业等多种门类共同发展的山水城市。

1990~2000年，城关镇除完成县城区基础设施工程外，11年间共硬化居民区巷道125条，总面积16万平方米，改厕1920个，清除脏、乱、差死角60多处。完成了岭壕移民搬迁一期工程、陈家闲旧桥改造工程、城寺沟公路硬化延伸工程、黑沟隧道加固和公路

扩宽工程、箭沟山引水工程和镇初中教学楼扩建工程等 20 项民心工程。

经济

农业产业化 城关镇粮食产区分布在上河南、大南沟、陈家闲和西地 4 个行政村。粮食作物以小麦、玉米为主，兼种豆类和薯类。90 年代，农业生产根据市场需求由过去以种粮为主，转变为以种植蔬菜为主，兼顾食用菌和畜禽业的发展，使农业生产出现了以市场为导向，多种产业并举发展的新格局。1999 年，全镇共种植蔬菜 150 亩，总产 75 万公斤。发展养殖专业户 16 家，年累计养鸡 6 万只，养猪 4.4 万头，养羊 1280 只。发展经济林 171 亩，水果产量达 101 吨。农业综合收入 9059.4 万元。

90 年代，城关镇实施农业产业化项目。1998 年，建成花卉基地 1 个，面积 100 亩，引种了百合、玫瑰、唐昌蒲、满天星、花叶菊、非洲菊和玉扇豆等近 20 个品种花卉。除美化县城外，还远销郑州、北京等地。花卉种植已成为新的经济增长点。

2000 年，新上项目 1600 个，农户上项率 100%。发展食用菌基地 2 个，代料香菇 65.05 万袋，药用菌 8300 穴，中药材基地 3 个，面积 210.5 亩。

扶贫开发 90 年代初，城关镇发挥区位优势，提出“突出工商业、扩大蔬菜生产、依托城区开展多种经营”方针，大力发展加工、建材、运输、建筑、服务、商业等行业，逐步建立起以工商企业和蔬菜生产为主的服务型经济体系。1997 年，为促进农业产业化发展，改变松散型的经营模式，形成一村一业、各具特色的经济发展格局，镇政府根据 4 个行政村不同的自然条件，先后建成上河南村的粮食、养殖基地，大南沟村的林果、加工基地，西地村的蔬菜基地，陈家闲村的食用菌基地。耕莘东路、兴华路南、兴华路北、君山路 4 个居委会以发展商业、服务业、养殖业为主。至 2000 年，已初步形成多业并举、多方创收的良好局面。是年，全镇国民人均收入 2795 元，农民人均纯收入 2232 元。1999 年，西地村率先跨入小康村行列。

乡镇企业 90 年代，城关镇企业发展很快，至 1999 年，已有水泥、造纸、冶炼、建筑等 7 个镇办企业，从业 647 人，年创产值 3932 万元。

1983 年，建成万方工业有限责任公司（原水泥厂）。占地面积 1700 平方米。1999 年有固定净资产值 380 万元，职工 122 人。初期只生产 325 号、425 号水泥，随着生产工艺不断改进，增加 525 号水泥生产线，填补了栾川县 525 号（600 号）水泥生产的空白。产品畅销全县 15 个乡（镇）及西峡、卢氏等地。是年，共生产 325 号、425 号、525 号水泥，计 1.8 万吨，产值 420 万元。

1993 年，城关镇接收原造纸厂，组建百花工业有限责任公司。1995 年，扩大生产规模，固定资产 390 万元，年生产瓦楞纸、卫生纸 5500 吨。至 2000 年，产值达 800 万元，利润 100 万元，产品销往浙江、江苏、洛阳等省、市。

1995 年 6 月，豫铝有限责任公司成立，属股份制企业。初期，年产钼酸钠 50 吨，产值 220 万元。1997 年，改进工艺，增加钼酸铵、钼酸钡生产线，新增产值 800 万元，利润 60 万元。至 2000 年，固定资产 200 万元，职工 70 人，产品质量均达国家标准。畅销江苏、浙江、广东、海南、上海、大连、齐齐哈尔等省、市。实现年产值 2500 万元，利润 250 万元。

1997年12月,城关镇投入240万元建成万安矿业有限责任公司。年产锌焙砂2000吨,回收副产品硫磺500吨。产品销往东北葫芦岛和河南安阳、偃师等地,供不应求。年产值1100万元,利润200万元。

2000年,全镇有伟业、建安公司等5家建筑企业,固定资产2000万元,年创收1000万元,利润65.4万元。是年,全镇以发展私营企业为重点,新上项目14个,使全镇私营企业达1200多家。盛达锌业有限责任公司引资100多万元进行改造,生产规模进一步扩大。泰丰公司、伟业公司等为纳税大户。全年乡镇企业总产值2.89亿元,营业收入3.5亿元,利润4418万元,入库税金920万元,入库金额名列全县第一。

商业 城关镇位居县城,发展商业有得天独厚的优势。改革开放初期,镇区没有专业市场,个体商户大多在街头路旁占道经营。1985年,由县统一规划,在伊河大桥西的伊河北岸开辟西农贸市场,安排商户472户,每天市场人流量2500人(次),成交额2.5万元。1987年,城关镇投资47万元扩建西农贸市场,市场布局更加合理。

1988~1997年,先后开辟了八一路、文化路和君伊路3个蔬菜市场以及耕莘路和八一路两个饮食城。1992~1993年,在伊河大桥东的伊河北岸建成东农贸市场。至2000年,镇区共形成各类专业市场8个,为广大商户提供了良好的营销场所。

20世纪60年代,镇区只有县百货公司和县供销社两个百货商场。改革开放后,大小商业门店快速发展,遍布镇区大街小巷。至2000年,镇区集体及个体商户2399个,从业7697人。经营服装、小百货、五金建材、家用电器、医药及土特产等1000多个品种,年营业收入1.84亿元,构成了城乡一体化的商业网络。

教科文卫

教育 镇区除县属中、小学校外,2000年,全镇小学附设幼儿班14个,幼儿414人,幼儿教师22人。镇直完小2所,村办完小3所,共8个教学点,46个教学班,1587名学生,100名教职工。镇办初中1所,18个教学班,934名学生,54名教职工。1987~2000年,4个行政村相继成立了成人学校。4个居委会联合创办成人学校1所。各校都配有专职教师。

1993年,群众集资82万元,改建镇第一中心小学三层教学楼1幢,建筑面积2400平方米。1994年后,群众集资345.64万元,建镇第二中心小学和各村完小教学楼10幢,建筑面积8100平方米。至2000年,全镇新建教学楼11幢,建筑面积达1.05万平方米,中、小学生人均13.09平方米。

20世纪90年代,按照《河南省普通教育实验室管理条例》要求,分期分批对学校实验室进行标准化建设。至1996年,全镇中、小学理科教学仪器达省2类标准,电教器材达省2~3类标准。

1990~2000年,小学入学率、巩固率、普及率、毕业率均达100%。1997年,初中“四率”实现了100%的目标。1998年,县政府命名城关镇第一中心小学为“十星级学校”,同时被国家确定为全国100个实验基地之一。镇初中于1997~1998年连续2年被县政府授予“加强素质评估、推行素质教育”先进单位。中、小学由应试教育正在向素质教育转轨,学生在德、智、体、美、劳诸方面都得到了发展。

科技 1980~2000年,城关镇科技事业日益发展,科技成果引人瞩目。1982年,试推广小麦背垄套播玉米新技术。玉米套播在小麦成熟前半个月进行,不但提前了玉米成熟期,而且保证了玉米产量,也为下一年小麦播种争取了时间。2000年,全镇1372亩耕地全部采用套播技术,平均玉米亩产150公斤,每亩增产50公斤。1985年,蔬菜种植采用塑料大棚和地膜覆盖技术,蔬菜产量提高3倍,大受菜农欢迎。

文化 城关镇盛行打击乐和管弦乐。打击乐器有大铜器和小铜器之分,大铜器有大鼓、大铙、大钹、中钹、小堂锣,小铜器有小鼓、小锣和小钹。大型民间舞蹈活动均以大铜器伴奏,它音色浑厚、气氛庄严。秧歌、高跷、旱船等小型文娱活动以小铜器配合,节奏明快清脆、气氛轻松活泼。管弦乐主要用于商店的促销活动和民间的红白大事等。每年节庆期间,镇区各单位、居委会、行政村都要举行民间故事表演,狮舞、龙舞、高跷、旱船、花棍、秧歌舞是传统节目。镇区居民还有排演“九曲黄河阵”的习惯。他们用木料绑成“九曲黄河阵”,阵内布置无数彩灯,观灯者进入阵中,弯弯曲曲,如入迷宫,游者津津有味,乐不可支。

随着广大群众物质生活水平的不断提高,镇区的文化广场也兴盛起来。交谊舞、迪斯科和中老年妇女的扇子舞等应运而生,成了一条靓丽的风景线。

1998年,为丰富基层群众文化生活,城关镇实施“万村图书”工程,所属8个行政村(居委会)建起图书室8个,上架图书4万余册,其中科技图书占60%,人均20余册。

卫生 城关镇除县级医疗机构外,镇区各条街道、各行政村都设有小型卫生所。至2000年,镇区设村卫生所4个,个体诊所45个,医务人员103人,形成了以县级医疗机构为骨干、辅以小型诊所为补充的医疗网络。

居委会

兴华路南居委会 兴华路南居委会地处县城中心,6个居民组,576户,1886人。有企业373家,其中工业企业48个,商业274个,交通运输业5个,餐饮业26个,旅游服务业20个。至2000年,完成企业总产值5215万元,实现利润1361万元,居民人均纯收入3630元。

兴华路北居委会 兴华路北居委会位于县城兴华路以北,7个居民组,485户,1725人。有集体企业2个,私营企业4个,联合体2个,个体企业136个,其中工业企业3个,建筑业2个,商业95个,餐饮业41个。至2000年,完成企业总产值5010万元,实现利润800万元,居民人均纯收入3500元。

君山路居委会 君山路居委会位于县城以南,君山路中段,4个居民组,206户,1005人。有集体企业2个,联合体企业2个,个体企业178个。其中工业企业20个,商业64个,餐饮业27个,交通运输业20个,建筑业2个,旅游服务业30个。至2000年,完成企业总产值2177.1万元,营业收入2955.3万元,实现利润523.2万元,居民人均纯收入3465元。

耕莘东路居委会 耕莘东路居委会位于耕莘东路,6个居民组,417户,1772人。有集体企业1个,私营企业9个,个体企业156个。其中工业企业3个、商业149个、建筑

业1个、其它3个。至2000年,完成企业总产值4097万元,实现利润1002万元,居民人均纯收入3492元。

行政村

西地村 西地村位于县城西侧,10个村民组,411户,1687人,耕地214亩。村有集体、联合体和个体企业257个。其中工业企业25个、商贸服务业130个、交通运输业30个、屠宰加工业72个。至2000年,完成企业总产值1852万元,营业收入1453万元,实现利润215万元,农民人均纯收入2810元。1999年,跨入小康村行列。有完小1所,卫生所1个。

上河南村 上河南村位于县城西南侧,9个村民组,其中第一、三、四、五4个村民组分布在公路沿线,第二、六、七、八、九5个村民组分布在3个沟岔。全村357户,1576人,耕地350亩。至2000年,上河南村有集体及私营企业10个,个体和合作企业140个。其中工业企业47个、运输业20个、批发零售业40个、餐饮业等33个,种植、养殖业10个。另有维修、装饰、建筑等企业86个。企业总产值3160万元。农民人均纯收入2422元。有完小1所,卫生所1个。

大南沟村 大南沟村位于县城东南部,10个村民组,440户,1790人,耕地378亩。全村以农业生产为主,至2000年,私营、个体企业125个,其中工业企业14个、餐饮业25个、商业26个、运输业34个。工农业总产值1351.7万元,实现利润91.8万元,农民人均纯收入2210元。境内有县第二实验小学。

陈家阡村 陈家阡村位于县城北侧,10个村民组,380户,1511人,耕地430亩。全村以农业生产为主,至2000年,有私营企业2个,个体企业43个。完成工农业总产值631万元,实现利润183万元,农民人均纯收入2050元。完小1所,卫生所1个。

栾 川 乡

栾川乡位于县城东西两侧的城乡结合部,东与庙子乡为邻,西和石庙乡毗连,南与西峡县接壤,北同赤土店镇、大清沟乡相依。城关镇将其乡域分为东、西两大部分,总面积189平方公里。南有伏牛山,北有熊耳山,地貌起伏跌宕,山泉涧溪遍布。伊河从雷湾村入境,由西向东至湾滩村入庙子乡。

1984年8月,西河、罗庄等部分行政村从城关镇析出,建立栾川乡。乡政府机关驻县城君山东路北侧。2000年,全乡15个行政村,156个村民组,8496户,3.10万人,其中男1.58万人,女1.52万人。除汉族外,还有蒙、回、藏、苗、彝、侗、满、黎、高山等9个少数民族1420人。耕地1.34万亩。

经济

农业 不断加强农田水利基础设施建设,大力推广农业先进技术和优良品种,扩大机耕面积,完成了土地延包30年不变工作,粮食单位面积产量逐年提高。1994~2000年,粮食总产居全县各乡(镇)前3名。2000年农民人均纯收入1919元。

农作物以小麦、玉米为主,蔬菜和油料作物为辅。90年代,百农62、温麦4号、温

麦6号、温麦8号和周麦11号等品种普遍推广，并取得了可喜成果。1996年，堂上村在大旱之年夺得600亩小麦单产467.8公斤的好收成，获县、市嘉奖。

玉米种植普遍。1990年起，先后使用丹玉13号、掖单2号和商育1号、掖单19号等玉米新品种，使栾川乡玉米获高产。1998年9月19日，市、县农业科技人员，在玉米丰产开发区堂上村第6组村民朱二妮的2亩承包田里种植掖单19号品种，实地测量，每亩4100株，亩产高达1159.5公斤，创全县玉米高产新纪录。七里坪、樊营、西河等村先后建起高标准日光温室235座，推广西粉3号、山东密刺、美国西芹等蔬菜新品种，年创收200多万元。

全乡有林地7.58万亩，其中疏林地621亩，灌木林地4.28万亩，未成林地2.39万亩，暂不宜造林地2238亩。1990~2000年，通过封山育林、植树造林和飞播造林，全乡森林覆盖率达65%。

90年代，从事农田劳役和运输的大牲畜已被农业机械和先进的运输工具所代替。耕牛数量减少，肉牛和奶牛数量增加。1996年，西河村建起了股份制牧场，引进良种奶牛、肉牛，进行瘦肉育肥，牛奶一度占领县城市场。1997年，全乡饲养山、绵羊3718只，其中山羊当年出栏2472只。是年，全乡饲养生猪1.43万头，当年出栏7412头，猪肉产量676吨。西河村5头以上养猪户50多家，成为全乡最大的生猪饲养基地。全乡鸡饲养量迅速发展，樊营村500只以上的饲养户近20家，全乡家禽饲养量13.57万只，当年出栏肉鸡6.32万只，禽肉产量82吨，禽蛋产量326吨。

劳务输出 1992年2月，栾川乡有2950人外出打工或承包工程。年创收1200余万元。1993~2000年，全乡有79人到新加坡、南非、毛里求斯和阿根廷等国务工，每年创汇15万美元。

乡镇企业 栾川乡的企业主要有建材、矿业、冶炼和加工业。建材业以机砖为主，全乡有机砖厂55个，占全县机砖厂总数的79%，其中乡办砖厂2个，从业105人，年产值150万元；联户砖厂53个，从业1206人，年产值2848万元，效益良好。1992年，企业发展到165个，从业2107人，产值1474万元。1998年，企业增至211个，从业2090人，产值8011万元，利润1148万元。2000年，全乡以个体私营经济为重点，新上项目16个，其中投资50万元以上项目5个，完成企业总产值1.2亿元，营业收入1.06亿元，实现利润1510万元，入库税金510万元。企业新上项目名列全县第一。

运输业 栾川乡地处城郊，洛（阳）卢（氏）公路贯穿其中，便利的交通条件，促进了运输业的发展。2000年，全乡农用汽车、拖拉机375台，客、货运汽车157部，机动三轮车和摩托车418辆。除发展农用运输外，还跻身县城运输市场。1998年仅拖拉机和三轮车，创收4731万元，实现利润613万元。

饮食服务业 2000年，饮食服务业270家，均为个体户，从业326人，年营业额1903万元，实现利润480万元。

旅游业 栾川乡自然景色优美，名胜众多，文物荟萃，素以“五多”著称。名胜多，境内有被誉为“北国第一洞”的鸡冠山溶洞，更有气势雄伟、风姿绰约、“秀压五岳”的老君山；古迹多，有商相伊尹耕莘古地，有太清宫、朝阳宫等明太子慈烺流落栾川留下的

众多文物古迹；山寨多，有唐代巾帼英雄樊梨花练兵拒敌的樊梨花寨，还有韩山坡寨、核桃凹寨等；洞穴多，有神奇诡异的过风洞，鬼斧神工的鸡冠山姊妹洞和城寺沟溶洞、柏油沟莲花洞等；瀑布多，仅养子沟、寨沟、十方院西沟就有黑龙潭瀑布、白水碰瀑布、罗圈碰瀑布等 10 余处雄伟壮观的瀑布及众多的中小瀑潭。

1993 年，投资 80 余万元，建成了鸡冠山溶洞的外围景区——鸡冠山风景区。1996~1999 年，先后投资 580 万元，建成了寨沟水上乐园风景区，是理想的避暑旅游胜地。

教科文卫

教育 2000 年，全乡共有幼儿园 17 所，31 班，幼儿 778 人，幼儿教师 23 人。村完小 13 所，中心校 2 所，教学班 102 个，在校学生 3134 人，教师 171 人。

1990~1994 年，全乡筹建两所初级中学。第一初中设朝阳村，占地 1.6 万平方米，建筑面积 4780 平方米，投入 170 万元，教学楼 1 幢，4 层，52 间，24 班规模。第二初中又名慧光中学，设双堂村，占地 3664.8 平方米，建筑面积 1789 平方米，投入 45.5 万元（其中台胞靳天锁捐赠 25 万元），教学楼 1 幢 3 层 33 间，住宿楼 1 幢 3 层 30 间。2000 年，全乡初中有教学班 34 个，学生 1753 人，教职工 116 人。

1996~2000 年，全乡中、小学教育成绩斐然。初等教育阶段适龄儿童入学率和中等教育完成率均达 100%。1996 年，“两基”达标顺利通过省验收。1998 年，扫盲工作经国家验收合格。1999 年，全乡获国家级优秀教育教学论文奖 9 篇，省级 5 篇。

科技 1993~1995 年，栾川乡在樊营村建蔬菜日光温室 100 余座。1996 年，成立食用菌技术推广站，全乡种植食用菌 10 万袋。1997 年，仅百炉村就发展代料香菇 15 万袋，成活率 90%。1998 年，调整产业结构，推广天麻有性繁殖，养子沟、后坪两村繁殖 1070 穴，成活率 96%。1999 年，后坪村 570 穴天麻，共收获有性一代种子 1425 公斤，产值 11.4 万元。村民高海一穴天麻产 16 公斤，产值 600 余元，创全县穴产最高纪录。

1998 年，开发土地 20 亩，建成高标准日光温室 6 座和蔬菜保鲜库 1 座，年底上市蔬菜集装箱 1000 多箱。1999 年，扩大规模，开发土地 40 亩，建高标准日光温室 12 座。

2000 年，分别在堂上和湾滩等村进行了平衡施肥、粮药间作等实验，在温室中试种樱桃、番茄、佛手瓜，还引进了美国凯特杏、冬枣等品种。

文化 栾川乡早有群众自发组织文化活动的传统，每遇重大节庆日，各村都踊跃参加自办文艺节目。较有影响的业余文艺团体是樊营村锣鼓队，40 多人组成，统一着黄色银扣勇士服，大鼓 7 个，大铙、大镲各 10 副，其它配套乐具齐全，演奏曲牌主要有《百姓》、《单双挂》、《英雄阵》、《闪折腰》、《小虫闹》、《鸡上架》、《卧虎》、《马连川》、《撞倒墙》等。演出铿锵有力，音色浑厚沉重，演员威风八面，实力雄厚。1995 年，参加全县“鼓王夺标赛”，获“鼓王”称号。另外，堂上村的女子锣鼓队也有一定名气。民间舞蹈主要有狮舞、龙舞、高跷、旱船、竹马、花鼓等。

1995 年以后，堂上、七里坪、樊营、养子口 4 个村先后成立了业余剧团，农闲聚会排戏，演练节目，巡回演出，自娱自乐，深受当地群众喜爱。《中国文化报》、河南电视台和洛阳电视台都作过专题报道。

卫生 栾川乡成立后仍管辖城关卫生院。时有病床 20 张，医疗技术人员 23 人，其中

中医师5人，西医师3人，药剂师1人，中医士1人，西医士2人，护士2人，助产士2人，初级卫生人员7人。1986年，城关卫生院更名为栾川县中医院，由卫生局管理，仍负责栾川乡医疗卫生防疫等工作。1999年，雷湾、双堂、西河、罗庄均设有卫生室。

行政村

雷湾村 雷湾村位于栾川乡西部，9个村民组，445户，1714人，耕地675余亩。至2000年，有村办企业12个，其中6~10吨选厂10个，机砖厂2个。500只以上养鸡专业户2家，5头猪以上养殖户6家，全村商店11家，面粉加工3家，机修2户，从事运输业的大小车辆30余部。筹资15万元，建教学楼1幢，村里有卫生所2个，200多户安装了闭路电视，100余家安装了电话。

双堂村 双堂村位于雷湾村东部，21个村民组，1021户，3847人，耕地1462亩。双堂村旅游资源得天独厚。鸡冠山溶洞座落在辖区内。每天吸引着省内外不少游客到此观光，为乡村经济注入了活力，推动了第三产业的发展，村里门店和餐饮市场已成规模。1999年，鸡冠山姊妹洞的发现和黑龙潭瀑布、神仙路等旅游景点的开发，使旅游业发展势头更旺。随着经济的迅速发展，人民生活也不断改善。全村人均年纯收入由1978年的300元增加到2000年的1500元。

后坪村 后坪村位于县城西北部，6个村民组，424户，1541人，耕地649亩。1996年，先后建螺丝厂、汽配厂、家具厂、铅锌选厂等企业，并开通村内公路。是年，有80多部机动车辆从事运输业。多数村民房前有木耳架，房后是天麻，山上有林果，平地种庄稼。

西河村 西河村位于县城西郊，20个村民组，871户，3243人，耕地1380亩。1998年，县城兴华西路拓宽改造工程竣工，西河村与县城连成一体。全村各种商店20多家。村里有5头以上养猪专业户50余家，蔬菜塑料大棚10多架，机砖厂5个，各种机动车辆50余部。1996年，建牧场1个，牛奶占领县城大部分市场。有完小1所，卫生所2个。村南是商相伊尹耕莘古地和漫子头仰韶文化遗址。

罗庄村 罗庄村位于县城东郊，9个村民组，560户，2206人，耕地628亩。1995~2000年，全村投入4.2万个工日，加固了水库，疏通了渠道，增加灌溉面积500亩，粮食单产达650公斤以上，并解决了人畜吃水问题。村里有规模养鸡场8个，年存栏3万余只，猪场3个，年存栏1000多头。还有预制板厂、机砖厂、乙炔气厂和石料场等。村办企业的发展，带动了运输业的振兴。全村有各种机动车辆170多部。1997年，村民人均纯收入2500元，70%的人家盖了楼房。60%以上的户达到了“十星级文明户”标准。1995~1997年，先后获县级尊师重教先进村、五无文明村、市级先进村、文明村称号，1998年跨入小康村行列。

七里坪村 七里坪村位于县城以东3.5公里处，全村21个村民组，1055户、4534人，耕地1950亩。中共十一届三中全会后，兴办砖厂16个，石料场3个，石灰场4个，从业1000多人。村里有130户村民种植蔬菜，年创收50多万元。有养鸡专业户10家，年存栏5000只以上。村有各类机动车辆230多部（台），形成一支专业运输队伍，有力地促进了村级经济的发展。

方村 方村位于县城东4公里处,7个村民组,300户、1105人,耕地402亩。境内落叶松基地100余亩,葶萸基地60多亩,仅葶萸一项年创收10余万元。1996年,加固了水库和渠道,成为全乡水利条件最完善的行政村。方村人口居住集中,交通方便,建有机砖厂3个,并有各类机动车辆70余部,成为建材运输专业村。寨沟水库风景区的开发,给村民带来了商机,群众到景区摆摊设点增加收入。

寨沟村 寨沟村位于县城东南君山脚下,因唐代巾帼英雄樊梨花曾在此扎寨御敌而得名。3个村民组,104户,400人。耕地258亩,分散在七道小沟里。寨沟村原为全县特困村之一,中共十一届三中全会后,村民修公路,架电线,种植经济林,发展香菇、药用菌和山茱萸等。村民以寨沟风景区为依托,建起竹编工艺厂,发展第三产业,逐步走上致富路。

养子沟村 养子沟村位于寨沟村东侧,这里山高沟深,森林茂密,景色宜人。4个村民组,167户,606人,耕地294亩。中共十一届三中全会以后,村里修筑公路,架通电线。发展柿子、核桃、板栗、山茱萸等经济林和食用菌。村民科学种田,粮食总产由1980年的几十吨提高到1999年的180吨。群众生活水平逐年提高。养子沟村地处深山老林,柴胡、连翘、桔梗、血参等中药材资源丰富,黑龙潭、簸箕潭、罐潭和三清殿、温神庙等风景和古迹是亟待开发的旅游资源。

养子口村 养子口村位于城东约5公里的伊河南岸,10个村民组,490户,1828人,耕地804亩。1990年后,大搞农田水利基本建设,修渠建塘,筑坝打井,解决了人畜用水,使60%的耕地变成水浇田。1995年后,全村发展山茱萸700亩,代料香菇5万袋,段木香菇400余架。养子口村群众业余文化生活活跃。1996年,投入2万元,成立业余剧团,丰富农村文化生活。

湾滩村 湾滩村位于县城东7.4公里的伊河北岸,4个村民组,229户,812人,耕地580亩。农业以种植业为主,农作物有小麦、玉米和大豆等,其中小麦出粉率高。矿产资源丰富,地下埋藏着丰富的黄金、黄铁、铅、锌、银等矿藏。铁矿开采初具规模。90年代,大力发展食用菌生产,仅1999年,32架段木香菇和1600袋代料香菇创收30万元,户均8000元。

樊营村 樊营村位于县城东10公里处,11个村民组,575户,2064人,耕地1274亩。村里土地肥沃、交通方便,粮食自给有余。1999年,村民人均年纯收入达1700元。2000年,村里兴建了全县最大的蔬菜生产基地,占地70亩,投入46.8万元,建日光温室30座,圆拱棚20座。年底第一茬蔬菜上市,当年见效。购置复选机、三轮车、拖拉机各1部。

堂上村 堂上村位于城东6公里处的伊河北岸,7个村民组,379户,1448人,耕地775亩。村里建有面积300亩的经济林和全县最大的段木香菇基地。沿河鱼塘连片,年产鲜鱼10余吨。后山富藏铅锌矿,有矿口10多个,矿工百余人。有2个机砖厂和1个水泥制杆厂。1996年,实施粮食自给工程,加固了民乐渠并新修水渠5000多米,全村“渠相通,水相连,旱能浇,涝能排”,粮食稳产高产。村有业余剧团1个,常年演练,深受群众欢迎。

朝阳村 朝阳村位于县城东4公里处的伊河北岸，14个村民组，723户，2860人，耕地1469亩。中共十一届三中全会后，以农业种植为主，因地制宜发展养殖业、食用菌和运输业。村投资10万元，成立宏发畜禽有限公司，年产肉鸡万余只，产值10万多元。发展段木香菇200余架，代料香菇1000多袋。购置大小机动车辆50多部，发展运输业。朝阳建筑队在全县同行中颇具竞争力。1995年，朝阳村划出25亩土地，建乡第一初中。1996年，朝阳和百炉村共同建成双龙桥，为经济发展创造了条件。

百炉村 百炉村位于县城东北7.5公里处的群山之中，据传闯王李自成曾在此筑百炉炼银、铁故名。10个村民组，355户，1506人，耕地786亩。百炉村依托山坡资源优势，发展板栗、核桃、柿子、山茱萸等经济林千余亩，成为群众收入的主要来源之一。同时村民养殖家畜家禽已成规模。1996年，村级公路和山外公路相通，便利了群众的生产、生活。1996年，洛阳凯通科技开发公司捐资10万元，建起希望小学，办学条件大为改观。

赤 土 店 镇

赤土店镇位于县境中南部，东和大清沟乡毗连，西与冷水镇接壤，南同城关镇为邻，北和狮子庙、秋扒两乡相依，总面积152平方公里。赤土店街距县城6.9公里。熊耳山支脉遏遇岭境内交错，北沟河自西北向东南汇入伊河，两岸峻岭重叠。

1999年，撤乡设镇。2000年，全镇辖10个行政村，101个村民组，3517户，1.30万人。境内居住有满、回、蒙、壮、朝鲜5个少数民族234人。耕地面积6600亩。

经济

乡镇企业 赤土店镇地下埋藏着丰富的钼、金、铅、锌、铜、铁、锰、水泥灰岩和石煤等矿产资源。

1991年，钼精矿获省政府首届“兴豫杯”金奖。1992年，钼精矿获农林渔业部“中国乡镇企业第二届出口商品一等奖”。1994年，钼精矿先后获中国新产品博览会组委会和澳门“第二届中国科技之星国际博览会金奖”和“第五届国际新产品新技术博览会金奖”。1995年，钼产品出口美、日、英、韩等国，获国家经贸委“进出口自营权”。1997年，钼铁出口获省乡镇企业局“河南省乡镇企业名牌产品奖”。1998年，钼产品获国家经贸委“进出口自营权”。1999年，滑石微粉和钼铁出口，两次获中国科技新产品博览会组委会“中国新产品新技术博览会金奖”。

2000年，生产钼精矿4500吨，水泥4.54万吨，锌锭630吨，三氧化钼30吨。在钼产品价格同比下降14%的情况下，实现产值3.1亿元，营业收入3.01亿元，上缴税金773.7万元，分别占年计划的107.7%、104.7%和126.6%。全年累计投入资金1000万元，新上私营、股份合作等各类非钼选企业25个，新增产值3500万元。是年，农民人均纯收入2154元。

农业 农作物以玉米、小麦、土豆、杂粮为主。1985~2000年，赤土店镇先后实施了以提高粮食产量为主要内容的“粮食工程”和以完善农田水利基础设施为主的“粮食自给工程”。投资86.66万元，治理水土流失面积33.59平方公里，小流域治理面积

11.78 平方公里,改造了低产田,扩大了水浇地。卓有成效地推广优质高产农业,粮食总产由 1990 年的 1317 吨提高到 2000 年的 2457 吨。

为了充分利用山地面积广阔的资源优势,曾多次组织飞播造林、全民植树造林等绿化活动,同时狠抓封山育林和护林防火工作。至 2000 年,全镇林业用地 16.6 万亩,森林覆盖率 82%。

1993 年,购回一批秦川公牛和南阳黄牛,分别在郭店、公主坪、赤土店等 7 个行政村饲养。经过 5 年改良,具有个大、色纯、体壮、耐粗饲等特点。比土牛售价高一倍,深受群众欢迎。

90 年代,饲养生猪和肉蛋鸡的农户越来越多。1995~1997 年,发展畜禽养殖专业村 3 个,5~30 头养猪专业户 228 家,仅 1997 年全乡饲养生猪达 7800 头,出栏 5000 头。农户普遍喂养肉蛋鸡,全乡 1000 只以上规模养鸡专业户 5 家,饲养总量达 1 万只以上,年创收 20 多万元。

招商引资 1992~2000 年,每年引资额均在 500~1000 万元,主要用于企业技改、扩建工程。

教科文卫

教育 2000 年,全镇有幼儿园 6 所,单班 6 个,混合班 12 个,入园幼儿 245 人,幼儿教师 6 人。村完小 9 所,另设教学点 13 个,63 个教学班,1285 名学生,81 名教职工。初中 1 所,12 个教学班,594 名学生,40 名教职工。1996 年,投入 10 万元建成一所占地面积 257 平方米的 10 间标准化成人学校。

90 年代,全镇集资 150 多万元,建教学楼 15 幢,使中、小学校舍成为全镇最漂亮的房舍。初等教育阶段适龄儿童入学率和适龄残疾儿童入学率均达 100%。

科技 乡镇企业通过引进新技术,开发新产品,提高科技含量,增加经济效益。1992~1996 年,镇铅钨选矿厂从东北杨家仗子矿务局、清华大学等单位引进重选法和电场电解碱分离法等新技术,试验成功。1994 年,铜精矿获“第二届中国科技之星国际博览会金奖”和“第五届国际新产品新技术博览会金奖”。

1995 年,水泥厂组织技术攻关,投资 20 万元,利用废砖、煤渣、煤石生产优质水泥,其废渣废料掺入量达 30% 以上。生产的水泥经国家建材局及有关专家测定,达到特种 R 型道路水泥标准。《利用废渣废料生产优质水泥》一文,1996 年 8 月获省科技成果二等奖。

1997 年,实施水泥厂、铅钨选矿厂、长青铅选厂、镇钨矿及镇企业管理办公室信息联网工程,在全省乡镇企业系统尚属首例。

铅钨选矿厂总投资 265 万元实施超细滑石粉工程。1999 年 10 月建成年产 1 万吨良种普粉生产线。是年,滑石微粉荣获“国家新产品新技术博览会金奖”。

1999 年 7 月,镇钨矿聘请江苏省有色金属研究院专家对原 4A 浮选改为 6A 浮选流程。9 月,在磨浮车间实现核子监控管理,使选矿工艺更加合理科学。

文化 1990 年,投资 25 万元建造封闭式电影院 1 座。1995 年,建成舞厅并购置电视机、音响、摄像机、VCD 等设施。1996 年,大部分行政村组建有业余剧团。1999 年,花

园村剧团被评为县优秀业余剧团。

1996年，建起乡文化大院，内设文明墙、图书馆、阅览室、文化活动室等。1998年，村村建起文化大院，其中4个村被评为县“优秀文化示范村”。

卫生 赤土店镇卫生院占地2.4亩，建筑面积1500平方米。主治医师1人，医师3人，医士1人，护师1人，护士2人，其它职工4人，67%的医护人员具有大专以上学历。8个科室，17张床位。主要医疗器械和设备有100毫安X光机、B超机、心电图机、洗胃机、多功能手术床、手术器械、巴氏高压灭菌器等。可进行内、外、妇、儿等常见病和多发病的诊治，可熟练进行常规化验、透视、拍片、骨折整复、普外手术、绝育结扎、难产处理等。日门诊量50余人（次），中西药库存药近千种，固定资产55万元。

行政村

赤土店村 赤土店村是全镇政治、经济、文化中心，镇政府所在地，17个村民组，738户，2770人。耕地1260亩，人均0.45亩。2000年，粮食总产量614.5吨，人均223.6公斤。生猪饲养量1200头，肉蛋鸡7000多只，畜禽产值65万元，占农业总产值的41.4%。村办水电站1个，年产值8万元，实现利润2.5万元。境内有单元式楼房63座，一般楼房99座。有完小1所，卫生所1个。

郭店村 郭店村位于赤土店镇西部，12个村民组，520户，2000人。耕地1144亩，人均0.7亩。2000年，粮食亩产350公斤，人均212公斤。饲养生猪700头，肉蛋鸡6000余只，产值6万元。有完小1所，卫生所1个。

清和堂村 清和堂村位于赤土店镇西北部，全村16个村民组，520户，1920人。耕地972亩，人均0.48亩。村办铝选厂1个，年产值100万元，实现利润11万元。村里有汽车17辆。2000年，粮食总产414吨，亩产263公斤。饲养畜禽创收7.8万元。单元式楼房鳞次栉比，摩托车、彩电、电话已进入普通农家。有完小1所，卫生所1个。

竹园村 竹园村位于赤土店镇南侧，14个村民组，710户，2597人。耕地1023亩，人均0.3亩。2000年，全村有农用汽车33辆、小型拖拉机33辆、其它机械363台。粮食亩产110公斤，养猪900头，养鸡6000多只，畜牧总产值22万元。村里有一般楼房118座，单元式楼房23座。摩托、彩电和电话基本普及。有完小1所，卫生所1个。

刘竹村 刘竹村位于赤土店镇西北部，9个村民组，240户，882人。耕地594亩，人均0.65亩。刘竹村铅锌等矿产资源丰富。村办铅铁厂和铅锌选厂各1个，年产值150万元，实现利润15万元。村里彩电、电话基本普及，90%的农户用上了自来水。2000年，刘竹村被县政府命名为“文明村”，村支部被省、市命名为“农村五好党支部”。有完小1所，卫生所1个。

白沙洞村 白沙洞村位于赤土店镇北部，7个村民组，110户，399人。耕地365亩，人均0.93亩。2000年，粮食总产90吨，亩产250公斤。饲养业总产值7.5万元。有完小1所，卫生所1个。

花园村 花园村位于赤土店村西北部，7个村民组，121户，415人。耕地304亩，人均0.73亩。主产小麦、玉米和豆类。2000年，亩产达410公斤。全村饲养畜禽产值8万元。有完小1所，卫生所1个。境内的“一线天”自然景观有待开发。

公主坪村 公主坪村位于赤土店镇东北侧，5个村民组，118户，435人。耕地385亩，人均0.8亩。公主坪村土地瘠薄，亩产粮食仅百余公斤，村民大力发展畜牧业。2000年，有大家畜57头，有生猪90头，有肉蛋鸡1860只，总产值17万元。村里房舍整齐，村民全部用上自来水、电灯。有完小1所，卫生所1个。

马圈村 马圈村位于赤土店镇西北部，10个村民组，265户，1025人，耕地217亩。村里钼矿资源丰富，县、镇、村、个人多家厂矿在境内。村办75吨/日钼选厂1个，村民常年在矿区务工，收入丰厚，生活富裕。大部分农户住上了新式楼房。彩电和电话基本普及，村民安居乐业。1998年，进入小康村行列。学龄儿童在钼矿子弟学校就读。有卫生所1个。

南鸭池村 南鸭池村位于赤土店镇东北部，4个村民组，38户，128人。耕地94亩，人均0.7亩。主产小麦、玉米和豆类。1999年粮食总产量88吨，亩产247公斤。村民普遍养有大家畜，生猪和肉蛋鸡。有完小1所。

庙子乡

庙子乡位于县境东南部，东邻合峪镇，西连栾川乡，南靠西峡县，北依大清沟乡，总面积328平方公里。庙子街距县城11.2公里。

庙子乡境内山岭纵横，沟壑交错，地势东南高，西北低。东部的暮糊山，东南部的白云山，海拔均在1800米以上，鸡角尖海拔2212.5米，为县境最高峰。境内有自东向西的东沟河和由南向北的洪洛河、通伊河，流程地域构成两大沟川。洛（阳）卢（氏）公路和徐（州）西（峡）公路乡境通过，交通方便。

至2000年，全乡23个行政村，163个村民组，250个自然村，6863户，2.54万人。境内除汉族外，还有满、蒙、回、藏等民族1351人，耕地1.55万亩。

经济

农业 庙子乡丘陵地区土质为红黄粘土，深山区多为砾质土。农作物以小麦、玉米为主，兼有豆类和其它杂粮。一年两熟，平均亩产356公斤。90年代，全乡修灌溉渠8条，长7500米，建节水灌溉工程一处、小型水库两座，打机井163眼。水浇地面积3630亩，占耕地面积23.9%。

农用车40辆，小型拖拉机70台，三轮车110辆，小型收割机7台，脱粒机520台，柴油机50台，电动机622台，农副产品加工机械130台。机耕面积8000亩，占耕地总面积的67%。

2000年，全乡用农药3238公斤，农用地膜1500公斤，地膜覆盖面积450亩，粮食总产量903.1万公斤。

全乡林业用地30.4万亩，其中有林地27.9万亩、疏林地1327亩、灌木林地2.2万亩、未成林造林地248亩，森林覆盖率79%。90年代，发展松、杉、柏等用材林1.9万亩，杜仲、辛荑、猕猴桃、山茱萸、核桃、板栗、山楂等经济林6200亩，竹林400亩。改变了过去那种“北山桦树，南山松”的单一局面。榭叶、板栗、生漆等是庙子乡的土

特产品。

90年代，庙子乡大力发展品质优良、经济效益好的牛、羊、猪、兔、鸡、鸽等。至2000年，大牲畜存栏3251头，生猪出栏4609头、存栏5225头，山绵羊出栏1514只、存栏1564只，家禽存栏3.80万只。

乡镇企业 90年代，庙子乡的乡镇企业发展很快。至2000年，乡镇企业596家，包括工业、商业、加工业、运输业、采矿业等，其中乡办企业8家、个体工业企业和加工业15家，年创产值1.14亿元，利润1098万元，税金293万元。是年，农民人均纯收入1609元。

栾川县第一化工厂，主要生产氧化锌。1997年拍卖。1999年，工厂年生产能力由原来的600吨提高到800吨，实现产值455万元，利税68万元。2000年，投资200万元，新建10立方米焙烧炉，年产1500吨氧化锌生产线。是年，产量达2300吨，销售收入1300万元。

栾川县葆华食用菌开发有限责任公司，固定资产170万元，年产值300万元，年销售收入256.9万元，利税77.8万元。

庙子土产制品厂，年加工榭叶3500箱（每箱50把），出口日本，1995年后半停产；1997年，承包给私人经营。

栾川县锌源氧化锌厂，年产氧化锌450吨，产值230万元，利税30万元。

栾川县光明人造板厂，1995年建成，总投资80万元，主要生产胶合板、木丝板、防真水曲柳装饰板，年产板5万张，门叶2500张。

栾川县科鹰铝业有限责任公司冶炼厂，投资350万元，年产量300吨，年销售收入1000万元。

栾川县宏远化工有限责任公司，主要生产氢氟酸和冰晶石，年产量1800吨，年销售收入320万元。

商业 90年代，庙子乡先在徐（州）西（峡）路东侧开辟了集贸市场，建门面房48间，建筑面积1500平方米。2000年，庙子街及各行政村共有商户220户，从业335人，其中饮食业43户、旅馆业14户、理发店37个、副食31户、布匹服装25户、百货60户、五交化10户，全乡个体商户以年10%的速度递增。是年，招商引资663.5万元，发展企业45家。

景区开发 境内有龙山仰韶文化遗址、雷打崖寨、六烈士墓、明朝史碑、三星书院和白马庙遗址、菩萨怀等名胜古迹。庙子乡南端有龙峪湾国家级森林公园，有正在开发中的通天峡、白马潭两个旅游景区。在卡房村、庄子村建成家庭宾馆36个，可容纳游客365人，年接待游客可达12万人（次），年创收110万元。

劳动就业 2000年，全乡462个企业，从业人员1273人；从事食用菌生产、蔬菜大棚、矿山开发、小型运输、小型营业摊点的人员1973人；到外地务工1280人，国外务工80多人，劳务创收510万元。

教科文卫

教育 2000年，全乡有幼儿班23个，幼儿435人，幼儿教师28人。村完小23所，

42 个教学点, 139 个教学班, 2889 名学生, 164 名教职工。初中 1 所, 24 个教学班, 1485 名学生, 73 名教职工。成人学校 1 所, 专职教师 3 人, 基层农民培训学校 23 所, 兼职教师 23 人。辖区内有县办第四高中。

90 年代, 全乡集资 455.6 万元, 给 23 个行政村完小建 26 幢教学楼。1996 年, 经省验收已达国家一类标准学校。同时, 投资 116.7 万元, 建成了建筑面积 1860 平方米, 三层 72 间的乡初中第二幢教学大楼。购钢丝床 200 张, 课桌凳 100 套, 建餐厅 8 间, 教学条件进一步改善。乡初中成为全县一流窗口学校。全乡中、小学实现了“一无”(无危房)、“四有”(有高标准大门、有封闭式操场、有硬化地面厕所、有高质量升旗台)、“六化”(教室楼房化、院道水泥硬化、校院花园化、学校四周全绿化、教学手段电教化、管理规范化的)。全乡小学入学率、巩固率、普及率、毕业率全部达标, 1996~1998 年, 连续 3 年被县政府授予“教育教学先进单位”; 1998 年, 被市政府授予“五项督导先进单位”。1984~1995 年, 庙子初中连续 12 年获全县中招考试第一名; 中招考试中县教委共设单科奖 84 个, 庙子初中夺得 48 个, 占总数的 57.2%; 全县共录取中师、中专生 1084 人, 庙子乡占 365 人, 为录取总数的 33.2%。国家教委和省、市领导多次到庙子初中视察, 15 个省、市教育团体来参观学习。《光明日报》、《中国青年报》、《中国教育报》、《河南日报》、《洛阳日报》等多家新闻单位进行采访报道。1996 年, 庙子初中经省验收为一类标准学校; 1999 年, 被市命名为“洛阳市标准示范性学校”。

科技 90 年代, 实行科学种田, 推广优良品种。小麦品种有宝丰 7228、豫麦 832、周麦 9 号、周麦 11 号、偃展 1 号、新麦 9 号、洛麦 4 号; 玉米品种有单玉 13、掖单 2 号、商单 3 号、商玉 1 号、西单 2 号、西单 3 号、掖单 12 号、掖单 19 号、陕资 1 号、农大 108、陕单 919 等。同时, 施用优质化肥, 重点推广磷肥、微量元素及植物生长素和钾肥。

为了提高造林成活率, 在北凹村土壤瘠薄的山坡上, 利用 ABT 生根粉进行蘸根和容器袋造林, 效果良好, 多年荒坡基本成林。1997 年, 林业部优质板栗稳产高产项目在庙子乡杨树底村培育成功, 2000 年挂果, 技术推广全乡。

文化 庙子乡文化站开辟有图书阅览室, 存书 1000 多册。1998 年, 成立栾川县图书馆庙子分馆, 是全县第一个乡(镇)级图书馆。

1994 年, 庙子乡建立了有线电视转播站, 有线电视覆盖庙子、北凹等 6 个行政村, 1100 多用户。

群众文化生活活跃。庙子、汉秋、龙王碾、桃园等 4 个行政村都建有业余剧团。逢年过节除在本地演出外, 还到陶湾、冷水、潭头、赤土店等乡(镇)和嵩县演出, 深受群众欢迎。同时, 各行政村都有文化娱乐组织, 如高崖头村的演唱队、卡房村的秧歌队、庙子村的高跷班等。

卫生 2000 年, 庙子乡中心卫生院有卫生技术人员 22 人。其中主治医师 6 人, 技师 1 人, 医士 5 人, 护师 3 人, 护士 4 人, 中药师 2 人, 药剂士 2 人。具备医师以上职称及中专以上学历者占医务人员总数的 85%。开设科室 18 个, 病床 20 张。拥有 200 毫安 X 光机 1 台, B 型超声诊断仪 1 台, 并有自动血液、尿液分析仪、光度计、火焰光度计、心

电图机、电冰箱、电动洗胃机、多功能电离子治疗仪、多功能超声治疗仪、救护车、裂隙灯显微镜等大型医疗设备。医务人员可熟练地进行内科、外科、妇科、儿科、眼科、中医科、骨伤科等常见病的诊治，尚可进行部分眼科手术和骨折切开整复固定等大型手术。有中西药物 1000 多种，固定资产 44 万元，建筑面积 3500 平方米，日门诊量达 200 余人（次），年创收 100 余万元。是栾川县乡镇卫生院的一级甲等医院。

在 23 个行政村中，有医疗点 45 个，其中集体办医疗点 21 个，个体医疗点 24 个。乡村医生 35 人，卫生员 36 人，农村接生员 21 人。

行政村

庙子村 庙子村位于庙子街，乡政府驻本村，全乡政治、经济、文化中心。全村 12 个村民组，698 户，2885 人。耕地 967 亩，人均 0.34 亩。庙子村主产小麦和玉米，一年两熟，平均亩产 380 公斤。全村有股份制和私营企业 160 家，从业 423 人。其中工业企业 4 个，从业 100 人；建筑业 2 个，从业 103 人；运输业 49 个，从业 70 人；个体商户 105 家，从业 150 人。90 年代，100 户住进了小楼，2 户有小轿车，50 户有摩托车，80% 的农户有高档家电，一半农户有电话。500 多人有手机、寻呼机。有完小 1 所，卫生所 7 个。

河南村 河南村位于庙子街东南侧，5 个村民组，193 户，680 人，耕地 488 亩。农作物以小麦、玉米、大豆为主。一年两熟，平均亩产 366 公斤。90 年代，全村发展中药材 30 亩、食用菌 4 万袋、板栗 100 亩、山茱萸等其它经济林 499 亩。经济林一项年收入 15 万元。村有选铁碾子 2 台、铅选厂 1 家。1998 ~ 2000 年，投入 45 万元架通河南村至庙子街、河南村至 311 国道两座大桥，村里组组通公路。有完小 1 所，卫生所 2 个。

高崖头村 高崖头村位于乡境西部，10 个村民组，426 户，1653 人，耕地 832 亩。90 年代，修小型水库 1 座、打机井 251 眼，水浇地面积 300 多亩。农作物以小麦、玉米为主，平均亩产 435 公斤。全村发展塑料大棚日光温室 5 个面积 4.5 亩，苗木花卉 3 亩，柴胡 350 亩，天麻 5000 穴，食用菌 1 万袋，板栗 500 亩，其它经济林 560 亩。有村办企业 5 个，从业 100 人，全年总产值 300 万元，年创利润 30 万元。有 95 户农民盖有小楼，全部农户用上了高压电吃上了自来水。有电话 100 部、手机 20 部。2000 年，村民人均纯收入 1600 元。学校有县四高、乡初中和村完小。有卫生所 2 个。

黄石砭村 黄石砭村位于乡境西部，4 个村民组，277 户，1030 人，耕地 610 亩。有水浇地 250 亩，机耕地 400 亩。土质以黄土为主，多产小麦、玉米，少量豆类、棉花、芝麻、花生、红薯和马铃薯等。90 年代，先后实施了人畜饮水工程、路面硬化工程和电网改造工程。水、路、电三大基础设施建设工程的完成，从根本上改善了村民的生产和生活条件，促进了经济的发展。全村从事经商、餐饮、运输、养殖、建筑有 15 户，从业 40 多人。年产值 30 万元。有完小 1 所，卫生所 2 个。

吕顺村 吕顺村位于乡域西北部，3 个村民组，242 户，882 人，耕地 767 亩。村有小型水库 2 座，机井 6 眼，中药材 30 亩，板栗 200 亩，山茱萸 40 亩。农户全部用上高压电，51% 的农户用上自来水。电视普及率达 72.9%。有完小 1 所，卫生所 3 个，个体商户 4 家。

山湾村 山湾村位于乡境西北部，3 个村民组，105 户，416 人，耕地 252 亩。农作

物以小麦、玉米、大豆为主。年均亩产 320 公斤。90 年代, 发展中药材 70 亩、板栗 50 亩, 其它经济林 40 亩、食用菌 1 万袋。仅食用菌一项, 年创利 1 万元。村有大家畜 10 头, 生猪 50 头, 家禽 2000 只, 波尔羊 200 只, 仅波尔羊一项年创收 15 万元。组组通公路, 一半农户用上了自来水。有完小 1 所, 卫生所 1 个, 商户 2 家。

英雄村 英雄村原名草庙湾村, 位于乡境西北部。1967 年 1 月 15 日, 7 民兵为扑灭森林大火而牺牲 6 人, 重伤 1 人。为纪念英雄, 改名“英雄村”。12 个村民组, 365 户, 1264 人, 耕地 1169 亩。以小麦、玉米为主粮, 平均亩产 320 公斤。90 年代, 发展中药材 650 亩, 食用菌 10 万袋, 板栗 1500 亩, 山茱萸 400 亩, 各类水果 200 亩, 其它经济林 150 亩。年创收 9.5 万元。村有个体商户 15 家, 运输户 2 家, 年创利 6 万元。有完小 1 所, 电影队 1 个, 图书室 1 个, 卫生所 2 个。

黄柏村 黄柏村位于庙子街北侧, 5 个村民组, 256 户, 912 人, 耕地 658 亩。黄柏村有 9 沟 10 岭 1 道小河。土质以粘土为多, 主产小麦、玉米, 亩产 320 公斤。有小型水库 1 座, 机井 10 眼, 可浇地 120 亩。全村种植中药材 170 亩, 苗圃 100 亩, 食用菌 6000 袋, 天麻和猪苓 1 万余穴。开发板栗基地 150 亩, 山茱萸基地 200 亩, 各类水果林 250 亩, 其它经济林 30 亩。经济林年创收 9 万元。全村有运输专业户 10 家, 个体商户 5 个, 年创利 2 万元。有私人农场 2 个, 从业 30 余人。完小 1 所, 卫生所 3 个。村里有千年古栎树 1 棵, 3 人不能合抱。

北凹村 北凹村位于庙子街西北侧, 12 个村民组, 640 户, 2435 人, 耕地 1480 亩。北凹村地面宽敞, 土地肥沃。2000 年, 有大渠 1 条, 机井 20 多眼, 可浇地 800 余亩。农作物以小麦、玉米为主。平均亩产 450 公斤, 人称“鱼米之乡”。村有蔬菜大棚 29 个, 面积 36 亩。中药材 50 亩、食用菌 10 万余袋、山茱萸 100 亩、各类水果林 100 亩, 年创收 15 万元。饲养大家畜 60 头, 山绵羊 150 只, 生猪 665 头, 家禽 1.1 万只。建筑企业 2 个, 从业 30 余人, 运输企业 32 家, 经商 16 户, 年创收 17.4 万元。全村有小楼 148 座, 小汽车 11 部, 摩托车 55 辆。装电话 210 部, 手机、寻呼机 100 部。农户全部用上高压电, 90% 的农户用上了自来水。有完小 1 所, 广播站、图书室各 1 个, 卫生所 12 个。

卡房村 卡房村位于庙子街南侧, 5 个村民组, 165 户, 645 人, 耕地 402 亩。主产小麦、玉米, 平均亩产 328 公斤。板栗 150 亩、山茱萸 500 亩, 其它经济林 130 亩。经济林年创收 25 万元, 占总收入的 60%。村有个体企业 1 家, 运输业 17 户, 个体商户 13 家, 从业 40 人, 年创收 18 万元。99% 的农户用上了高压电, 85% 的农户用上了自来水。63 户装上了电话, 5 人有寻呼机、手机。有完小 1 所, 卫生所 4 个。

蒿坪村 蒿坪村位于乡境西南端, 属深山区, 境内 4 岭 5 沟一条河, 2 个村民组, 9 个自然村, 105 户, 410 人, 耕地 302 亩。农作物以小麦、玉米为主。90 年代, 调整产业结构, 发展中药材 15 亩, 食用菌 2000 袋, 板栗 40 亩, 山茱萸 65 亩。村里从事运输业的 4 家, 经商 2 户, 年创利 2 万元。有完小 1 所, 图书室 1 个, 卫生所 1 个。

庄子村 庄子村位于乡境南部, 9 个村民组, 11 个自然村, 245 户, 861 人, 耕地 448 亩。境内有八沟九岭一条河。土质多为沙土, 主产小麦和玉米。90 年代, 发展板栗 300 亩, 山茱萸 1000 亩, 年创收 10 万元。全村饲养大家畜 20 头, 生猪 50 头, 家禽 2000

只。从事运输 11 家，个体商户 7 家，农机修理 2 家。有完小 1 所，业余剧团 1 个，卫生所 2 个。

杨树底村 杨树底村位于乡域中部，9 个村民组，346 户，1275 人，耕地 896 亩。2000 年，村里有小型水库 4 座，其中能利用的 2 座。灌渠 4 条，机井 2 眼，可浇地 180 亩。农作物以小麦、玉米为主。有 800 亩高标准板栗园 1 个，山茱萸 150 亩，水果林 80 亩，经济林年创收 10 万元。全村股份制和个体企业 3 家，从业 80 人，总产值 293 万元，年创利 103 万元，从事运输业 30 人，个体商户 10 家，年实现利润 303 万元。村有文化娱乐中心，内设电视、VCD 影碟机等；图书室 2 个，存书 4500 余册；完小 1 所，卫生所 4 个。

咸池村 咸池村位于乡境中部，辖 8 个村民组，480 户，1689 人，耕地 1090 亩。在发展农业生产的同时，大力推进村级企业发展。至 2000 年，全村有股份制和合作制以及个体企业 34 家，从业 126 人，其中工业 1 家，从业 90 人，全年总产值 1800 万元，实现利润 450 万元。全村建楼房 55 座。有完小 1 所，卫生所 3 个。

碾子坪村 碾子坪村位于乡境东南部。9 个村民组，182 户，650 人，耕地 419 亩。农作物以小麦、玉米和大豆为主。年均亩产 290 公斤。90 年代，调整产业结构，发展板栗 250 亩，山茱萸 110 亩，中药材 5 亩。有完小 1 所，卫生所 2 个。

桃园村 桃园村位于乡境东南部的 22.5 公里乱柴沟中部，境内大小沟岔 22 道，大小山头 20 多个，东沟河自东向西贯穿全境。7 个村民组，213 户，828 人，耕地 521 亩。90 年代，发展板栗 1000 亩，山茱萸 1500 亩，年创收 12 万元。农作物以小麦、玉米为主，粮食基本自给。境内有简易公路 10 公里，人力架子车仍是主要运输工具。2000 年，村民人均纯收入 700 元。大部分村民住着土木砖瓦房，少数人还住草房。村里有 5 家小商店，没有企业。有完小 1 所，卫生所 6 个。

上沟村 上沟村位于乡境东南部，6 个村民组，115 户，390 人，耕地 195 亩。上沟村地处深山区，农户和耕地大部分分布在山坡上。农作物以玉米、大豆为主，一年一熟。群众用不上自来水，不通电话。90 年代，发展板栗 1000 亩，山茱萸 1.8 万棵。全村饲养大家畜 80 头，生猪 90 头，家禽 2000 只。至 2000 年，修简易公路 5.5 公里，建石拱桥 2 座。村域旅游资源丰富，高大的石门嵌于两山之中，石虎、石鹰栩栩如生，菩萨怀的菩萨石像 3 米多高，金童玉女石像 2.5 米高，如此景观，正待开发。有完小 1 所，卫生所 1 个。

老张村 老张村位于乡境东北部，4 个村民组，185 户，700 人，耕地 545 亩。粮食连年稳产，村民温饱有余。90 年代，村里建面积 800 亩的板栗基地 1 个，年产量 5 万公斤，年产值 15 万元。建有 3 公里长土特产马路市场，招来四方客商。山茱萸等经济林年创收 30 万元，占全村总收入的 35%。1996~2000 年，全村 85% 的农户从事食用菌生产，建塑料大棚 110 个，面积 50 亩，有食用菌 100 万袋，年创产值 60 万元，是全县闻名的食用菌专业村。村有运输专业户 15 户，个体商户 5 家。有完小 1 所，电影队 1 个，图书馆 1 个，卫生所 3 个。

汉秋村 汉秋村位于乡境东北部，9 个村民组，210 户，932 人，耕地 757 亩。以农

业为主,粮食自给。有板栗300亩,山茱萸100亩,中药材50多亩,食用菌2万多袋。汉秋村山青水秀,有大面积的原始森林和竹园,有罐潭、龙王潭、簸箕潭、牛槽潭、擂鼓台、鸽子窑、鹰嘴石等自然景观。有完小1所,业余剧团1个,卫生所4个。

东龙潭村 东龙潭村位于乡境东北部,9个村民组,299户,1148人,耕地878亩。主产小麦、玉米,粮食自给,有一座小型水库,容量7万立方米。可供1500口人用水。90年代,发展板栗、山茱萸等经济林1200亩,中药材100亩,食用菌80万袋。运输专业户6户,个体商户15家。2000年,人均纯收入970元。有完小1所,卫生所5个。

上河村 上河村位于乡境北部,5个村民组,133户,510人,满族7户,18人,耕地225亩,主产小麦、玉米和薯类,年均亩产200公斤。林业资源丰富,用材林有桦栎、青桐、榉叶头等。经济林有板栗、核桃、山茱萸、连翘等。2000年,全村经济林收入2万元,食用菌收入2万元。有15人到外地务工,创收7.5万元。村有石材厂1个,运输专业户5家,个体商户6户,总产值12.3万元,年创利3.7万元。有完小1所,图书室1个,卫生所2个。

下河村 下河村位于乡境北部,5个村民组,115户,426人,耕地337亩。主产小麦、玉米,粮食自给。90年代,调整产业结构,发展经济林410亩,中药材300亩,食用菌2万袋;生猪100头,家禽5000只。有运输专业户10家,经商9户。村民收入不丰,属贫困村。有完小1所,卫生所2个。

龙王磴村 龙王磴村位于乡境北部,10个村民组,440户,1550人,耕地1250亩。地处深山区,农作物以小麦、玉米为主,年均亩产300公斤。90年代,发展经济林1290亩,年创收4万元。2000年,全村存栏大家畜120头,山绵羊100只,生猪150头,家禽5万只。村里99%的农户用上了高压电,80%的农户用上了自来水。有完小1所,电影队1个,业余剧团1家,卫生所3个。

大 清 沟 乡

大清沟乡位于县境东部,东、西分别同合峪、赤土店两镇交界,南北依次与庙子乡、潭头镇为邻,总面积48平方公里。大清沟街距县城17.6公里。

大清沟乡万壑交错,山峦迭嶂,谷幽沟深。东有伏牛山支脉,西有熊耳山支脉,形成一道沟川。伊河由南向北流经全境。

乡政府驻大清沟街。至2000年,辖6个行政村,42个村民组,1285户,5881人,耕地3720亩。

经济

农业 大清沟乡“九山半水半分田”,过去农民单一生产粮食。农作物有小麦、玉米和豆类等。90年代,大搞农业产业化,全乡形成了以猕猴桃为主的林果业,以食用菌为主的种植业和以牛、羊、甲鱼为主的养殖业等3大支柱产业,闯出了一条独具特色的发展农业生产的新路子。至1999年,建千亩猕猴桃基地1个,板栗基地6个,核桃基地5个,生漆基地2个。种植油桐4.5万株,苹果1.3万棵,山茱萸1.2万棵。香菇、木耳、猴头

总产量达1万余公斤。甲鱼、肉鸳鸯养殖渐具规模。粮食生产稳中有升，全乡农民人均年纯收入由1990年的300多元增至2000年的1626元。

林业用地8.1万亩，其中有林地7.8万亩，灌木林1966亩，暂不宜造林地478亩。90年代，营造白桃、猕猴桃等经济林8500亩，四旁植树56万株。森林覆盖率达80%。

山坡面积大，有发展畜牧业的有利条件。90年代，畜牧品种更新，羊有淮山羊、小尾寒羊、豫西大白山羊；猪有长白猪、杜洛克和本地品种的杂交二元猪；鸡有京白938和939系列以及海兰福等品种。至2000年，全乡肉、蛋产量比1989年增长8倍，畜牧业产值在农业总产值中所占比例由1989年的26%上升到1999年的34%。

乡镇企业 1990年以前，建石墨厂1个，历时4年，总投资400万元，后因矿石不足倒闭。1990年，建食用菌开发公司、天源猕猴桃公司两家企业。食用菌开发公司投资200万元，由于公司法人涉嫌诈骗被判刑，公司破产。猕猴桃公司投资140万元，负债经营濒临倒闭。2000年，相继建成了金恒矿业有限公司、广大钢家具厂和佳美食品有限公司，生产正常。

商业 大清沟有街无集，商户寥寥无几。90年代，乡域以香菇为主的食用菌产业迅速发展，外地客商纷纷到大清沟购货，本地商户不断增加。至2000年，大清沟街的商户由24家发展到47家，其中百货20家，饮食业、旅馆10家，山珍门市8家，加工业2个。工商管理费也由1990年的2100元上升到1999年的1.1万元。

教科文卫

教育 2000年，全乡有幼儿班7个，入园幼儿38人，幼儿教师7人。村完小6所，31个教学班，680名学生，36名教职工。乡办初中1所，7个教学班，159名学生，22名教职工。90年代，全乡投入资金130万元，3万个工日，建起7座教学楼，改善了中、小学办学条件。

科技 90年代，大清沟乡科委和成人学校联手抓科技培训。采取请进来派出去的办法，多次举办段木香菇和代料香菇培训班。中国科学院郑州果品研究所黄贞光教授曾来讲授猕猴桃栽培技术。1991~2000年，全乡参加培训的有数万人（次），95%以上的村民掌握了1~2门实用技术。期间，乡承担了市科委6个科研项目。“50亩猕猴桃人工培育示范”项目，已开发出早、中、晚3个成熟期、软毛、硬毛系列26个品种。“豫西地区优质香菇产业化示范基地综合开发技术与示范”项目，探索出人工控制香菇生长过程温度、湿度，大大提高了花菇等高档菇的产出率。科技促进了全乡种植业、林果业和养殖业3大支柱产业的形成。1999年6月，大清沟乡荣获“河南省科技示范乡”称号。

文化 2000年，有文化商户4家。乡文化站设有图书室、阅览室、歌舞厅。有电视差转台1个，实现了电视村村通，丰富了群众的文化生活。

卫生 大清沟乡有乡中心卫生院1所。1998年，建医疗门诊楼一幢，设病床12张。投入20多万元，增添了X光机、B超机、心电图机等。有卫生技术人员14人，其中中医师1人，西医师1人，西医士1人。6个行政村都有卫生所。

行政村

街上村 7个村民组，326户，1422人，耕地720亩，人均0.5亩。1990~2000年，

大力发展商业服务业,并从事食用菌、板栗、猕猴桃以及畜牧业生产。1998年,工农业总产值达170万元,人均纯收入1300元。有完小1所,卫生所1个。

北乡村 位于乡境北部,4个村民组,127户,485口人,耕地405亩。土地瘠薄,资源匮乏。1990~2000年,建成香菇场2个,板栗基地1000余亩,甲鱼养殖场3个。人均纯收入由1990年的不足300元提高到1999年的1320元。村支部于1998年被县委命名为“明星支部”。有完小1所,卫生所1个。

四秋村 四秋村位于乡境东部,6个村民组,214户,862人,耕地525亩。90年代,把粮食生产和食用菌生产作为主导产业,1998年人均纯收入1380元。有完小1所,卫生所1个。

新南村 新南村位于乡境东南部,13个村民组,409户,1642人,耕地1095亩。新南村在发展粮食生产和经济林的同时,利用地下矿产资源,开矿口3个。办机砖厂1个,木材加工厂2个,秸秆饲料厂1个。1999年,企业产值120万元。人均纯收入1300元。有完小1所,教学点6个,卫生所1个,商户8家。

磨湾村 磨湾村位于乡境中部,7个村民组,270户,1075人,耕地735亩。以农业为主,种植小麦、玉米等。多数农户从事食用菌生产。办毛刷厂和修配厂各1个。有完小1所,卫生所1个。有名的百年银杏树生长在磨湾村,银杏树胸围3.5米,修直挺拔,枝叶茂密,树冠直径60米。

杨庄村 杨庄村位于乡域西部,5个村民组,88户,335人,耕地240亩。有板栗、核桃、木耳、香菇等土特产和大鲵、獐子等稀有动物,血参、猪苓等中药材丰富。1999年,杨庄村投资80余万元,开通了50门程控电话。有完小1所,卫生所1个。

合 峪 镇

合峪镇位于县境东部,北、东、南依次同嵩县的旧县、木植街、车村3个乡镇(镇)毗邻,西与大清沟、庙子两乡接壤,总面积223平方公里。合峪街距县城26.4公里。

合峪镇群山环抱,峻岭重叠,地势西南高、东北低。明白河、西乡河、东沟河、平凉河一年四季流量稳定。年均气温12.9℃,年均降水量762.2毫米,无霜期220天,适宜农作物生长。洛(阳)卢(氏)路和徐(州)西(峡)路在镇境交汇,交通方便。

1995年,撤乡设镇,镇政府驻合峪街。2000年,全镇21个行政村,158个村民组,292个自然村,5805户,2.06万人。除汉族外还有满、回、蒙、壮、朝鲜、布依、维吾尔等7个少数民族543人。耕地1.63万亩。

经济

农业 合峪镇农作物有小麦、玉米、豆类、花生、芝麻、油菜等,其中花生是本地特产,种植面积2130亩。90年代,先后投资130余万元,改造低产田,扩大水浇地,1999年遭受百年不遇大旱,全镇粮食产量6000吨。1996年,调整产业结构,发展二花、板栗3200余亩,天麻4万余穴,其它中药材3600亩。2000年,农民人均纯收入1799元。

合峪镇林业用地38.9万亩,其中有林地36.9万亩,灌木林地1.9万亩。森林覆盖率

83.6%。树种以栓皮栎、青桐、千斤榆为多。活立木蓄积量 50 多万立方米。经济林面积 2.5 万亩。多产核桃、板栗、生漆、猕猴桃等。其中核桃年产 100 吨，板栗年产 150 吨。1995 年后，逐渐克服传统养殖观念，走规模化养殖道路。至 2000 年，全镇大家畜饲养 7770 头，存栏 3260 头；生猪饲养 2.12 万头，存栏 8261 头；山绵羊饲养 1.18 万只，存栏 4600 只；家禽饲养 4.74 万只，存栏 3.04 万只。

乡镇企业 合峪镇矿产资源以萤石、石墨为主，硫铁、水晶、金、钼、铝等金属和非金属矿藏亦有一定储量。其中萤石储量为 110 万吨，占全县总储量的 90%，开采近 30 年。2000 年，引资 500 万元，使氟粉厂在原年产 2500 吨氢氟酸的基础上，新上一条生产线，使生产规模达到年产 1 万吨，年产值和上缴税额分别达到 1500 万元和 60 万元。

商业 合峪镇的商贸活动集中在合峪街。合峪街是豫西古老集镇之一，这里商贾云集，贸易兴隆。90 年代，118 家商户和供销社 19 个门市部集中在新街和集贸市场。1997 年，食用菌大市场开业后，合峪街更是生意兴隆。花生、板栗、核桃等土特产，年销售额达 600 万元左右。木耳、香菇等食用菌年成交额达 1000 余万元。2000 年，除内销本县 200 吨香菇、60 吨木耳外，大多被洛阳、南阳和湖北等地的客商购去。

教科文卫

教育 2000 年，全镇有幼儿班 27 个，入园幼儿 408 人，幼儿教师 27 人。村完小 21 所，116 个教学班，2179 名学生，122 名教职工。初中 1 所，22 个教学班，1400 名学生，67 名教职工。成人学校 1 所，专职教师 4 人。

1995~1996 年，先后通过市政府和省政府九年义务教育、两基达标验收。1998 年，扫盲工作经国家验收合格。是年，合峪中心校被县命名为“十星级学校”。1998~1999 年，镇教委连续 2 年获县教育教学先进单位奖。

科技 1995 年，在前村、柳坪两个行政村建蔬菜日光温室 20 个，群众冬季能吃到新鲜蔬菜。至 2000 年，全镇发展板栗基地 5 个，面积 5500 亩，培育新品种板栗树苗 30 万株。发展林药 2000 亩，山茱萸 1000 亩。代料花菇试种成功，在全镇推广，年底发展到 400 万袋。

文化 90 年代，建电视差转台 1 个，全镇有电视机 4000 余台，电影机 3 部，业余剧团 3 个。合峪的“靠山黄”戏誉满栾川。

卫生 1995 年，合峪镇中心卫生院全部拆除原来砖木结构房舍，建起办公楼、门诊楼、病房楼和家属楼。院有放疗机、B 超机等医疗器械。卫生技术人员 20 人，其中中医师 2 人，西医师 2 人，西医士 2 人，设病床 50 张。对常见病、多发病和少量疑难杂症均可处理。卫生所 32 个，乡村医生 43 人。

行政村

合峪村 合峪村位于合峪街，15 个村民组，708 户，2630 人，耕地 1682 亩。乡政府设本村，是全镇政治、经济、文化中心。经济以农业为主，主产小麦、玉米，兼豆类、花生。粮食年均总产 500~600 吨，亩产 230~250 公斤，人均年有粮食 260 公斤。花生总产 18~22 吨。村办家具厂 2 个，固定资产 100 万元。年产值 120 万元，创利润 5 万元。合峪村有蓄水塘 4 座，容水 47.8 万立方米，自来水入户率 90%。1995 年开通程控电话，电话

入户率为40%，农业机械入户率45%，电视机入户率90%，30%农户有家用电器。有完小1所，业余剧团1个，卫生所4个，商店49家。

前村 前村位于合峪街西南侧，6个村民组，383户，2340人，耕地1442亩。前村主产小麦、玉米、豆类和花生。粮食年均总产385~420吨，亩产200~225公斤。花生年产30吨以上，居全镇第一。2000年，农业总产值60万元。有完小1所，卫生所2个。

康庄村 康庄村位于镇境西南部，6个村民组，298户，1056人，耕地594亩。农作物有小麦、玉米、花生、豆类等。粮食年均总产160~180吨，亩产150~180公斤。花生总产8~10吨。2000年，种植业总产值20万元。1999年农网改造结束，农户用电率100%，至2000年底，自来水入户率90%，电话入户率30%，电视机入户率90%，家电入户率40%，摩托车入户率25%。有完小1所，卫生所1个。

马丢村 马丢村位于合峪街西部，7个村民组，209户，769人，耕地779亩。萤石矿储量大，有10个矿口，已开采近30年。农作物有小麦、玉米、豆类、花生等。粮食年均总产200~240吨，亩产160~180公斤。花生年产8~10吨。2000年，种植业总产值25万元。还产木耳、香菇、板栗等。用电户100%，电话入户率30%，自来水入户率85%，电视机入户率95%，家用电器入户率50%，摩托车入户率25%。有完小1所，卫生所1个。

石村 石村位于合峪街西北侧，3个村民组，74户，242人，耕地213亩。农作物有小麦、玉米、花生及豆类等。粮食年均总产45~60吨，亩产160~180公斤。年产花生1.5~2吨。2000年，种植业总产值6万元。土特产有木耳、香菇、板栗等。1998年投资3万元，投工5200个，扩宽改造村级公路2.5公里。2000年2月农网改造结束，全村农户用电率100%，电话入户率15%，自来水入户率80%，电视机入户率85%，家用电器入户率30%，摩托车入户率35%。有完小1所。

孤山沟村 孤山沟村位于镇境西南部，4个村民组，231户，762人。耕地441亩，人均耕地0.58亩，是全镇人均耕地最少的村。农作物有小麦、玉米、花生、豆类等。粮食年均总产90~120吨，亩产180~200公斤。花生年总产4~5吨，林产品主要有核桃、柿子、板栗等。其中核桃年产50多吨，全镇之最。有完小1所，卫生所2个。

砚台村 砚台村位于镇境南部，7个村民组，186户，666人，耕地551亩。农作物有小麦、玉米、豆类、花生。粮食年均总产150~170吨，亩产170~190公斤，人均年有粮食260公斤。花生年总产5~6吨。2000年，种植业总产值16万元。林产品有核桃、柿子、板栗，合计年产10吨。还产木耳、香菇等。农户用电率100%，自来水入户率85%，电话入户率15%。40%的村民从事摩托车运输。有完小1所，卫生所2个。

黄土岭村 黄土岭村位于镇域南部，9个村民组，15个自然村，179户，646人，耕地582亩。徐（州）西（峡）公路贯通村境，交通方便。农作物有小麦、玉米、豆类、花生等。粮食年均总产160~190吨，亩产170~190公斤，人均年有粮食250公斤。花生总产4~5吨。2000年，种植业总产值20万元。林产品有板栗、核桃、柿子，年产量12吨。黄土岭村是合峪镇食用菌生产基地之一，主要生产黄背木耳、代料花菇。2000年4月完成农网改造，农户用电率100%，电视机入户率90%，电话入户率10%，摩托车入

户率12%，90%农户温饱有余。有完小1所，卫生所1个。

钓鱼台村 钓鱼台村位于镇境南端，8个村民组，275户，997人，耕地754亩。农作物有小麦、玉米、花生、豆类等。粮食年均总产180~200吨，亩产170~190公斤，人均年有粮食200公斤。2000年，种植业总产值26万元。林产品主要有板栗、柿子、核桃等，合计年产量15吨。钓鱼台村是合峪镇黄牛品种生产基地，1996年，有大家畜530头。又是全镇食用菌生产基地之一，主产木耳、花菇。90%村民已脱贫。全村农户通电率100%，15%的农户有电话。有完小1所，卫生所2个。

杨山村 杨山村位于镇境东部，12个村民组，430户，1671人，耕地1391亩。农作物有小麦、玉米、花生、豆类。除女寨怀村民组一年一熟外，其余均一年二熟。粮食年均总产460~500吨，亩产170~200公斤，年人均粮食270~290公斤。花生总产16吨。2000年，种植业总产值50万元。林产品主要有板栗、核桃、柿子等，年产量达75~100吨，是镇板栗基地之一。全村农户通电率100%，电视机入户率91%，电话入户率30%，拥有家用电器50%，摩托车入户率30%。村境内的杨山寨矗立陡峭，寨内有“六郎窑”、“跑马岭”等景观11处。相传北宋杨延景在这里屯兵聚将，清末民初豫西大侠王天纵率绿林好汉在这里打富济贫，支持辛亥革命。人文和自然景观有待开发。有完小1所，5个教学点，卫生所1个。

三里桥村 三里桥村位于镇境中部，7个村民组，301户，1085人，耕地1049亩。农作物有小麦、玉米、花生、豆类等。粮食年均总产320~350吨，亩产200~230公斤，人均年有粮食310公斤。花生总产17吨。2000年，种植业总产值40万元。林产品有板栗、核桃、柿子，年产20吨。全村农户通电率100%，80%的村民用上了自来水，电视普及率达90%，15%的农户有电话。有完小1所，卫生所2个。

柳坪村 柳坪村位于镇中部，9个村民组，354户，1296人，耕地959亩。全村主产小麦、玉米、花生和豆类。粮食年均总产310~350吨，亩产200~240公斤，人均年有粮食240~280公斤。花生年产12吨，蔬菜瓜果年产150吨。2000年，种植业总产值50万元。柳坪村有葡萄园、灰子园、苹果园，园内套种草莓，独具特色。村内有县办牧场1个，县办农民技术培训学校1所，镇办初中1所。有村完小1所，卫生所3个。

水沟村 水沟村位于镇境中部，8个村民组，235户，851人，耕地827亩。粮食年均总产280~320吨，亩产180~200公斤，人均年有粮食300公斤。花生年产6~7吨。2000年，种植业总产值30万元。卖河沙是村收益较好的项目。有道班、镇办萤石粉厂、氢氟酸厂。有村完小1所，卫生所1个。

砭上村 砭上村位于镇境北部，8个村民组，234户，863人，耕地751亩。粮食年均总产250~290吨，亩产170~200公斤，人均年有粮食315公斤。花生年产3~4吨。2000年，种植业总产值30万元。砭上村是镇食用菌基地之一，盛产木耳、香菇等。至2000年，全村90%的农户脱贫，农户用电率100%，电视机入户率85%，自来水入户率80%，摩托车和家用电器入户率均达30%。完小1所，卫生所1个。

庙湾村 庙湾村位于镇境北部，13个村民组，519户，1820人，耕地1559亩。粮食年均总产500~540吨，亩产180~200公斤，人均年有粮食282公斤，花生年产13~14

吨。2000年,种植业总产值60万元。庙湾村是镇食用菌基地之一,主产木耳和香菇。1994~1997年,投资38万元,投工日12万个,兴建长40米、宽7米的大桥2座,方便了群众的生产和生活。有完小1所,卫生所3个。

官庄村 官庄村位于镇境东北部,4个村民组,155户,582人,耕地546亩。粮食年均总产150~170吨,亩产170~190公斤,人均年有粮食270公斤。2000年,种植业总产值18万元。林产品有板栗、核桃、柿子,年产量20吨。盛产木耳和香菇。90年代,村民生活不断改善。农户全部用电,85%用自来水,电视普及率80%。有完小1所,卫生所1个。

五村 五村位于镇境北部,5个村民组,168户,652人,耕地495亩。粮食年均总产150~160吨,亩产180~200公斤,人均年有粮食230公斤。2000年,种植业总产值16万元。村里板栗、核桃、柿子、山茱萸等年总产30吨,人均40公斤。盛产木耳、香菇等。村办萤石粉加工厂1个,年产值在50万元以上。有完小1所,卫生所1个。

酒店村 酒店村位于镇境西北部,9个村民组,171户,592人,耕地576亩。农作物有小麦、玉米和豆类。粮食年均总产140~160吨,亩产130~150公斤,人均年有粮食250公斤。2000年,种植业总产值18万元。有完小1所,卫生所1个。

十八盘村 十八盘村位于镇境西北部,辖7个村民组,170户,590人,耕地477亩。主产小麦、玉米和豆类。粮食年均总产140~160吨,亩产150~170公斤,人均年有粮食240公斤。2000年,种植业总产值16万元。有完小1所,卫生所1个。

杨沟阡村 杨沟阡村位于镇境西北角,10个村民组,171户,668人,耕地472亩。主产小麦、玉米和豆类,粮食年均总产140~160吨,亩产150~170公斤,人均年有粮食210公斤。2000年,种植业总产值16万元。盛产木耳和香菇。镇石墨厂建在村内,2000年停产。有完小1所,卫生所1个。

杨长沟村 杨长沟村位于镇境西北角,3个村民组,73户,297人,耕地228亩。杨长沟村是合峪镇偏僻村,90年代,通简易公路。粮食年均总产60~70吨,亩产160~180公斤,人均年有粮食230公斤。年产花生2吨。2000年,种植业总产值8万元。村里盛产木耳和香菇。100%的农户通电,80%的农户用上自来水,30%的农家有家用电器、摩托车,20%的农户安装了电话。有完小1所,卫生所1个。

潭 头 镇

潭头镇位于县境东北部,东接嵩县,西连秋扒乡,南邻合峪镇、大清沟乡和赤土店镇,北依嵩县和洛宁县,总面积201平方公里。潭头街距县城27.3公里。

潭头镇地处豫西深山区,跨伏牛、熊耳两大山脉,地势相对高差大,境内有高山、中山、低山、沟川四种地貌。北部高,东南低,中部山环水绕,平坦开阔,土地肥沃,水利条件好,素有“栾川粮仓”之称。

相传龙门未劈之前,潭头是龙门以上最大的一个水潭,故称潭头。早在五六千年前已有先民聚居,历史文化底蕴深厚。旧(县)祖(师庙)路、大(清沟)潭(头)路纵横

全境，交通方便。

1993年12月，撤乡设镇，镇政府设潭头街。至2000年，全镇26个行政村，223个村民组，8480户，3.16万人。境内除汉族外，还有蒙、回、壮、满、苗、彝、布依、土家、维吾尔等9个少数民族183人。耕地2.53万亩。

经济

农业 潭头镇的农作物有小麦、玉米，兼有豆类、红薯、芝麻等杂粮。1990~2000年，完善家庭联产承包责任制，推广先进种植技术，粮食产量大幅度提高。

1986年，全镇粮食作物种植面积2783公顷，总产3566吨。1999年，粮食播种面积2404公顷，比1986年减少379公顷，而总产则达到1.25万吨，增产8934吨，翻了两番。1986年农业总产值为447万元，农民人均纯收入175.50元；到1999年农业总产值上升到4398万元，农民人均纯收入1512元。2000年，粮食单产、总产均居全县首位，农民人均纯收入1591元。

潭头镇政府重视农田水利基本建设。1992~1995年，动员纸房、大王庙、东山、赵庄、石门5个行政村2000余人，坡地改梯田800亩。1997~1998年，在松树堂坡下伊河北侧，投资186万元，投工180万个，修筑底宽18米，上宽2.5米、高4.5米的梯形沙卵石堆积水泥灌浆顺河大坝1000米，改滩造地1300亩。同期，纸房、大王庙、古城、蛮营、党村、潭头、汤营等行政村硬化干渠支渠1.2万米，埋设地下管道1.59万米，修防洪渠4条1300米，加固河坝250米，建配套机井17眼，发展自流灌溉面积5200亩，喷灌面积1000亩。

全镇林业用地28.8万亩，其中有林地18.2万亩，疏林地838亩，灌木林5.8万亩，暂不宜造林地9504亩。1990~2000年，通过封山育林、人工造林、飞播造林，森林覆盖率达62.7%。

90年代，家畜家禽由零星散养向专业化饲养发展，出现不少养猪、养鸡专业户。为适应畜牧业发展，在蛮营村建种猪场1个，至2000年，有公猪、母猪、肉猪250头。全镇养鸡专业户10家，饲养量均在500~1000只。

乡镇企业 1986~1991年，乡办水泥厂、造纸厂、面粉厂和村办纱厂、水泥制板厂等，年均纯收入达1240万元。1992年后，由于管理粗放，除水泥厂和水电站实行承包经营外，多数停产。

潭头镇矿产资源丰富。纸房、马窑、张村等村的金，重渡、仓房等村的铁，蛮营、石门、潭头等村的油页岩，重渡村的蛭石储量可观。1986年，政府和云阳钢铁厂签订铁矿石销售合同。当年在南山开铁矿口14个，采矿1300吨，创收1.8万元，接着又同沁阳钢铁厂、洛阳拖拉机厂等单位签订铁矿石销售合同，形成采矿高潮，铁矿口增至40多个。1995年，安阳两家钢铁企业在潭头办起了铁矿石加工厂，年加工矿石2.5万吨，收入150万元，其中上缴镇财政85万元。

2000年，投资120万元完成三官庙水电站技改扩容工程，年创利润20万元。招商引资500万元，新上项目4个。完成企业总产值2.1亿元，企业增加值6372万元，营业收入1.936亿元，实现利润2300万元，实现税金120万元。

交通运输 1986年，全镇仅有货车7辆，大拖拉机3部，手扶拖拉机71台。1996~1997年，先后完成了横贯镇境的卢潭路和旧祖路的扩宽改造工程。1999年，客货车90辆，机动三轮车110台，拖拉机200台，村村通汽车。

商业 90年代，潭头镇建起集贸市场，改造文锋路，拓宽金城大道。2000年，商户470家，从业600多人。经营产品7000多种，年销售收入6390万元。宾馆4个，旅社9家，床位399张，年创收305万元。餐饮业由过去的12家增至25家，年创收52万元。

劳务输出 1989年，镇政府设“劳动力管理服务站”，对辖区内的剩余劳力开展就业培训和职业介绍服务。至1992年，每年平均外出务工1250人，其中出县940人，出省300人，出国10人，年创收452万元。1993~1999年，年均劳务输出2020人，其中出县1350人，出省650人，出国20人，年创收670万元。

旅游业 潭头镇自然风光秀丽，历史文化悠久，各种遗址、遗物星罗棋布。东南有九龙山和九龙山疗养院，西有石门寨和重渡沟水乡，北有大坪水库与庵山溶洞，中有三官庙仰韶文化遗址，另有西岳庙、娃娃桥等景观。重渡沟水乡竹海、瀑潭、农家特色浓郁，闻名遐迩，享誉全省。地方文人曾作《咏潭头十二景》诗：“平亮数里一古盆，风物满目醉游君。插天文峰名千古，圣水温泉沐万民。凤凰台上无钩刺，静庵寺内有善门。娃娃桥上看浮雕，大坪水库观鱼鳞。夕阳斜照西岳庙，朝日拨散松潭云。南沟瀑布赛银海，合顶古柏胜‘将军’。珠雨弥漫水帘洞，翠竹葱茏重渡村。何用别寻方外去，丹邱古潭牵君魂”。可见潭头镇旅游资源之丰富。

潭头镇旅游开发始于1996年，以北国水乡重渡沟为主体面积约15平方公里的自然风景区，以九龙山和九龙山温泉为主体约5平方公里的风景区，与城镇规划区相配套约1平方公里的龙松湾公园，阳庄沟的庵山溶洞至大坪原始森林和大坪水库20公里的自然景区。至1999年，除早已完成的九龙山和九龙山温泉景区外，又投资80万元，完成了重渡沟风景区一期工程；是年7月10日开始接待游客。2000年，接待游客4.3万人（次），创收98.03万元。游北国水乡，观飞瀑翠竹，吃山珍野味，住农家小屋已成为城市游客普遍追求和向往的雅趣。

教科文卫

教育 1939~1944年，日军侵犯中原，河南大学迁驻潭头镇，先后办起了“七七中学”、“伊滨中学”、“伟志小学”和“师训班”、“体育班”等，为当地培养了大批人才，奠定了潭头教育事业发展的基础。

至2000年，全镇有幼儿园30所，48个班，入园幼儿1050人，幼儿教师52人。村完小27所，56个教学点，154个教学班，3293名学生，189名教职工。初中1所，24个教学班，1400名学生，77名教职工。成人学校1所，有专职教师3人，兼职教师26人。县第二高级中学（又名河南大学附属中学）设此。

1994~2000年，潭头镇先后集资315万元，建起教学楼25幢，图书室28间，阅览室27间，仪器室28间。购制单人课桌2650套，图书5.7万册。学校面貌焕然一新。教育教学质量不断提高。1996~1999年，党村、拨云岭、石门、蛮营、大坪、何村、西坡、石珂、张村、上河、下河、中营、古城、赵庄、纸房、西营等16所村完小进入县50所名校

行列。张新乾、马百泉获“国家希望工程园丁奖”，王金丽获国家“小学生能力发展与培养优秀奖”，曾素玲、王金丽获“全国课题实验先进教师奖”，周爱莲、邵进发获“省优秀教师奖”。

科技 1992年，在丘陵地区推广红薯地膜覆盖技术，亩产鲜薯500公斤。1994年，推广日光温室大棚种植西红柿、黄瓜、尖椒等，冬季可吃到鲜菜。1997年，连片种植优良品种温麦6号1500亩，实行统一拌种、播种、防害。平均亩产达542公斤。1998年，在丘陵地区种植烟叶1711亩，产量145吨，创收58万元，亩均340元，比种粮食增值200多元。

文化 潭头镇有村办业余剧团11个，文化大院6个，歌舞厅3个，录像厅3个，图书摊点4个，文化用品店5家。90年代，广播电视迅速发展，先后投资近80万元改装60瓦发射机，建成地面卫星接收站、有线电视网络和差转台。至2000年，电视转播覆盖面积80%以上，电视用户6000多家。

卫生 2000年，潭头镇中心医院有办公、门诊、病房3幢大楼136间，病床50张。卫生技术人员40人，其中中医师13人，西医师6人，西医士5人。医疗设备和器材齐全，有救护车1部，100毫安X光机和300毫安X光机各1台，B超机，胃镜，脑电图机，心电图机，高频电刀，万能手术台，血疗仪，洗胃机，心电监护仪，A超机，超声治疗仪，冷光源乳腺检测仪，骨牵引床，麻醉机，冷光治疗仪各1台，综合产床2台。还有显微镜、分析天平、无影灯等先进设施。固定资产200多万元。1991~2000年，共派出20余人（次）到外地进修，邀请医学专家30余人（次）来院帮带，医院整体素质和医疗技术不断提高。外科能顺利进行胃切除、胆囊切除及子宫切除等常规手术，并开展肩关节正形及简单胸脑手术和人造关节植换手术。内科除能处理常规病外，对高血压、糖尿病、冠心病等多发病也能确诊和治疗。1997年，被评为一等甲级医院。全镇有村级卫生所60个，医务工作者60多人，形成了以镇医院为中心的医疗网络，基本实现小病不出村，大病不出镇。

行政村

潭头村 潭头村位于潭头街，15个村民组，956户，4130人，耕地2102亩。镇政府设本村，是全镇政治、经济、文化中心。1995年，潭头镇被确定为省级小城镇建设试点。至2000年，镇区形成金城大道、文峰路、希望路、中州路为主的镇区框架。商户400余家，其中黄金饭店、黄金宾馆为投资百万元以上的大型旅馆。全村闭路电视普及，电话用户400多户。有县办高中1所，初中1所，中心卫生院1所。有完小1所，卫生所18个。

汤营村 汤营村位于潭头街北侧，12个村民组，605户，2569人，耕地1641亩。有集体和个体企业11个，其中村办景区1个，个体商店6家，面粉加工作坊4家。全村有农用车、三轮车等20余部。200余户可收看闭路电视，160户安装了电话。有完小1所，卫生所5个。

石门村 石门村位于镇境东部，17个村民组，486户，2018人，耕地1563亩。石门村主产小麦、玉米和豆类。90年代，坡地多种红薯，加工的红薯粉条成为特色产业，红薯粉条色味俱佳，深受消费者欢迎。全村有拖拉机20部，机动三轮车13部，面粉加工3

户，商店8家。有完小1所，卫生所3个。

赵庄村 赵庄村位于镇境东部，8个村民组，265户，1197人，耕地1048亩。农业是主导产业，90年代，大力发展苹果园和烟叶生产。至2000年，户均一亩园、一亩烟，全村人均纯收入1000多元。有完小1所，卫生所3个，商店2家。

东山村 东山村位于镇境东部，7个村民组，242户，925人，耕地1295亩。东山村耕地面积较大，90年代，调整种植结构，在发展粮食生产的同时，发展苹果园300余亩，种植烟叶480亩，红薯种植面积也不断扩大，红薯粉条加工量逐年增加，村民生活不断改善。有完小1所，卫生所1个，商店2家。

胡家村 胡家村位于镇境东部，7个村民组，165户，688人，耕地859亩。胡家村重视烟叶生产，至2000年，全村种植烟叶400余亩，亩均收入1500多元。30%的农户安装了闭路电视和电话。有完小1所，卫生所1个，商店1家。

纸房村 纸房村位于潭头街北侧，12个村民组，463户，2040人，耕地1672亩。栾川县潭头金矿建在辖区。1980~2000年，村民在矿山打工，从事运输、建筑和承包矿山工程等，经济收入增加。部分农户安装了闭路电视和电话。有完小1所，卫生所3个，商店4家。

大坪村 大坪村位于镇境北部，10个村民组，258户，1050人，耕地608亩。大坪村属深山村，居住分散，交通不便。平地不足百亩，其余全是坡耕地。90年代，村民到金矿打工，发展食用菌生产，逐步拓宽致富门路。2000年，人均纯收入800多元。有完小1所，卫生所2个，商店2家。

石珂村 石珂村位于镇境北部，5个村民组，173户，609人，耕地815亩。石珂村以农为主。90年代，村民到金矿打工，增加经济收入。有果园100余亩。私营砖厂1家，部分村民到砖厂务工。2000年，全村人均纯收入700元。有完小1所，卫生所1个，商店2家。

大王庙村 大王庙村位于潭头街北侧，8个村民组，415户，1922人，耕地1684亩。90年代，发展苹果园100余亩，种植烟叶近百亩。1999年，实施粮食自给工程，扩大水浇地300余亩，粮食自给有余。全村有农用车、拖拉机等30多辆，部分村民从事运输生产。村民的生活水平不断提高，50%的农户安装了闭路电视和电话。有完小1所，卫生所4个，商店4家。

阳庄村 阳庄村位于镇境西北部，4个村民组，100户，395人，耕地399亩。大部分耕地分布在山坡上，土地瘠薄，自然灾害频繁。90年代，实行科学种田，抗灾能力增强，粮食产量成倍增长。2000年，人均纯收入700元。有完小1所，卫生所2个，商店1家。

马窑村 马窑村位于镇境西北部山区，7个村民组，305户，1120人，耕地950亩。农作物有小麦、玉米、大豆、红薯等。90年代，村里发展果园100亩，少数农户种植烟叶。村有个体砖厂1个。矿产资源较丰富，金矿开采曾红火数年，农民有一定收益。有完小1所，卫生所1个，商店2家。

张村 张村位于镇境西北部，9个村民组，335户，1360人，耕地1074亩。张村与

马窑村相邻，金矿位于两村交界处。镇办金选厂在此，大部分村民到金矿从事劳务，收入颇丰。100多农户安装了闭路电视和电话。有完小1所，卫生所1个，商店3家。

党村 党村位于潭头街西北侧，7个村民组，384户，1308人，耕地903亩。1998年，大搞农田水利配套设施建设，发展高标准自流灌溉500亩，使平地全部变成高产田，亩产粮食1000公斤。全村闭路电视和电话基本普及。有完小1所，卫生所2个，商店4家。

西坡村 西坡村位于潭头街西侧丘陵上，7个村民组，212户，772人，耕地651亩。西坡村是潭头镇贫困村之一，村民以农为业。90年代，在县邮电局等单位帮带下，修筑简易公路，架设高压电，发展数百亩经济林。村民生活水平缓慢提高。有完小1所，卫生所1个，商店2家。

秋树林村 秋树林村位于镇境西部，13个村民组，456户，1680人，耕地1636亩。大部分耕地分布在山坡上。种植小麦、玉米、豆类等，部分农田间作中药材，粮食自给有余。20%的农户安装了闭路电视和电话。有完小1所，卫生所2个，商店2家。

何村 何村位于镇域西部，19个村民组，487户，1910人，耕地1716亩。何村属半丘陵山区，居住分散，10个村民组不通汽车。90年代，调整种植结构，每户平均发展小杂果1亩，中药材半亩。群众收入不断增加，2000年，人均纯收入1000元以上。有完小2所，卫生所2个，商店2家。

蛮营村 蛮营村位于潭头街西侧，战国时，蛮人军队在此扎营，故名。3个村民组，169户，619人，耕地277亩。交通方便，土地肥沃。耕地全部是水浇田，粮食自给有余。有完小1所，商店2家。

古城村 古城村位于潭头街西南侧，5个村民组，194户，760人，耕地537亩。全镇在这里修筑的伊河顺河大坝，治理滩地1000多亩。村境有仰韶文化遗址。建有旱冰场、伊河漂游船码头，游客可乘竹筏漂往九龙山景区。家庭宾馆10余家。村民经济收入大幅增长，2000年，人均纯收入1800余元。有完小1所，卫生所2个，商店4家。

拨云岭村 拨云岭村位于镇境南部，3个村民组，117户，390人，耕地308亩。村民全部居住在丘陵上。土地肥沃，适宜各种农作物生长。烟田面积100亩，亩均创收1000余元。1998年，投资30万元，在伊河上修筑长200米，宽3米的空中吊桥1座，南北变通途。利用拨云岭水电站，架通了自来水管，解决了全村人畜用水问题。近一半农户安装了闭路电视和电话。有完小1所，商店2家。

断滩村 断滩村位于镇境西南部山区，5个村民组，153户，447人，耕地258亩。耕地少而瘠薄。1978~2000年，村民为改善生存条件，自力更生，垒堰筑坝，使100亩耕地变成了水浇田，粮食自给有余。同时，发展林果业、中药材和外出经商等，生活水平逐年提高。2000年，人均纯收入700元。有完小1所，商店1家。

垢峪村 垢峪村位于镇境西南部山区，10个村民组，224户，830人，耕地658亩。农户居住分散，交通不便，不通闭路电视。村民耕种山坡地维持生活，粮食基本自给，灾年仍需国家救济。村里种植少量烟叶，村民靠经济林和上山挖药增加收入。2000年人均纯收入不足600元。有完小1所，卫生所1个，商店1家。

柏枝崖村 柏枝崖村位于镇境西南部, 6个村民组, 100户, 360人, 耕地354亩。地少且瘠薄, 群众生活困难。90年代, 化肥、农药广泛使用, 粮食产量有所增长, 但仍不能自给, 如遇自然灾害, 还得靠国家救济。磁铁矿、萤石储量较大但交通不便, 资源没有开发。有完小1所, 商店1家。

重渡村 重渡村位于镇境西南端的重渡沟, 8个村民组, 334户, 1435人, 耕地1206亩。重渡沟有得天独厚的旅游资源, 风景优美。1998~2000年, 从大潭路口到景区道路全部硬化。建成了移动电话发射塔, 农户家家通电话, 户户有闭路电视。全村200余户建起了小楼, 开设家庭宾馆200余家, 床位5000多张。每年家庭宾馆创收200余万元, 加上其它收入, 2000年, 全村人均纯收入2000余元。村支部被评为省级先进党支部。有完小1所, 卫生所3个, 商店20家。

仓房村 仓房村位于镇境南端的深山里, 5个村民组, 162户, 654人, 耕地388亩。仓房村山坡面积广大。有板栗、核桃、柿子、山茱萸等经济林1000多亩, 是村民经济收入的重要来源。村里铁矿资源丰富, 村民大力开发, 有一定收入。至2000年, 三分之一的农户盖起了两层小楼。有线电视已普及, 80多户通电话。有完小1所, 卫生所2个, 商店3家。

王坪村 王坪村在镇境东南部, 11个村民组, 242户, 1045人, 耕地703亩。90年代, 王坪村实现粮食基本自给后, 发展经济林和中药材2000多亩, 一半农户还从事食用菌生产。2000年, 人均纯收入700余元。黄金、铁、铅、锌、银、萤石等矿产资源丰富, 1996年后开始开采。有完小1所, 卫生所3个, 商店2家。

秋 扒 乡

秋扒乡位于县境北部, 东接潭头镇, 西连狮子庙乡, 南濒赤土店镇, 北临洛宁县, 总面积131平方公里。秋扒街距县城26.7公里。

秋扒乡地处偏僻山区, 山坡面积大。熊耳山贯穿全境, 最高峰李岗寨, 海拔1957.4米, 是栾川与洛宁两县间的界屏。石门寨、无影山等海拔均在千米以上。地势西北高、东南低。小河从雁坎村入境自西向东贯穿全乡。旧(县)祖(师庙)公路从境内通过。

乡政府机关驻秋扒街。至2000年, 全乡辖9个行政村, 85个村民组, 2933户, 1.06万人, 耕地1.06万亩。

经济

农业 秋扒乡农作物以小麦、玉米为主, 兼有豆类等杂粮。1986~2000年, 兴建农田水利工程285项, 发展灌溉面积1500亩, 修水平梯田1300亩, 闸沟淤地300亩, 保水造林8000亩, 治理河道8.5公里, 筑堤坝5000米, 保护耕地1200亩。家庭联产承包责任制调动了农民群众的生产积极性, 全乡粮食产量由1986年的1528吨增加到1998年的5415吨, 创历史最高纪录。

秋扒乡大力发展烟、药、林、菌四大产业。1997~1999年, 秋扒、蒿坪、雁坎等村建成千亩仁用杏基地, 鸭石、北沟等村建成千亩杜仲、山茱萸基地, 嶂峭、黄岭、鸭石等

村种植血参、黄芩、桔梗等中药材 4000 亩，北沟、鸭石、白岩寺等村种植天麻、猪苓等 2 万穴，黄岭村发展 2000 只养鸡场 1 个，蒿坪沟村建成存栏 300 头的养牛基地。2000 年，进一步推进农业产业化进程，全乡投入 70 余万元，完成退耕还林 4500 亩，栽植仁用杏、国槐、山茱萸、杜仲树苗 25.71 万株。投入 15 万元种植金银花 500 亩，发展中药材基地 8 个计 3000 亩，栽植烟叶 752 亩。同时，培植专业村 9 个，产业化示范基地 12 个，面积达 1.3 万亩。发展 100 亩以上的种植业大户 10 户，5 亩以上的中药材种植大户 35 户。农民人均纯收入由 1985 年的 122 元增加到 2000 年的 1711 元。

秋扒乡林业用地 20.4 万亩。其中有林地 17.8 万亩，疏林地 1794 亩，灌木林地 2.2 万亩，未成林造林地 560 亩，暂不宜造林地 692 亩。人均林业用地 19.4 亩，活立木蓄积量 10 万立方米。全乡森林覆盖率 84.9%。

秋扒乡山坡面积大，饲草资源丰富，适宜多种畜禽繁殖生长。畜牧业发展历史悠久，广大农民素有饲养畜禽的习惯。80~90 年代，把发展畜牧业生产作为主导产业。全乡饲养畜禽的数量由 1980 年的 1.65 万头（只）增加到 1998 年的 10.51 万头（只），增长 8 倍。引进和培育的主要畜禽良种有秦川牛、南阳黄牛、郟县红牛、西门塔尔牛、夏洛来牛、利木赞牛、短角红牛；小尾寒羊、淮山羊、奶山羊、波尔山羊；八眉猪、新金猪、北京黑猪、长白猪、大约克猪；洛乌红鸡、罗斯鸡、罗曼鸡等。良种率由 1985 年的 5% 增加到 1998 年的 64.8%。至 2000 年，全乡养殖业收入产值占全乡农业收入的 40% 以上。

中药材 乡境荒坡面积广阔，中药材有 393 种。由于长期无计划盲目采挖，野生中草药资源再生能力减弱，至 1999 年，野生中药材存活量与 1986 年相比，减少了三分之二。1994~1998 年，在全乡掀起了人工种植中药材高潮。其品种主要有柴胡、桔梗、板兰根、冬花、元参、生地、天麻、猪苓、血参、大黄、红花、棉芪、丹皮、辛荑、首乌、花川、黑芝麻、白果、山茱萸、瓜蒌、天花粉、茯苓、杜仲等 30 多种。

鸭石、北沟、白岩寺、嶂峭、黄岭等是发展中药材最多的行政村。1999 年，全乡种植中药材 3800 亩，收购量 1000 多吨。为了鼓励群众种植中药材，1998~1999 年，乡政府先后投入 115 万元，对连片种植 1 亩以上的农户，每户扶持扶贫款 1000~2000 元。同时推行公司加农户的产业化发展模式，1998 年 2 月，扶持村民周中华资金 23 万元，建起中药材加工厂，产品主要销往安徽亳州、河北安国、武汉、广州和河南禹州等地，是年，加工中草药 830 个品种。

中药厂生产的“槐米”茶是秋扒乡的拳头产品，有防暑降温、防治高血压和脑血管疾病的作用，能迅速解除大脑疲劳的功效，是理想的高级饮品，深受广大消费者欢迎。

乡镇企业 秋扒乡矿产资源贫乏，交通不便，经济基础薄弱。1984~1997 年，曾先后建起果品加工厂、抽纱厂、金选厂、鞭炮厂、活性炭厂、滑石粉厂等，但由于经营不善，陆续停产。

1997 年 7 月，由浙江省遂昌县应佩荣投资 80 万元建成白炭厂，其产品白炭主要用于净化水质，产品销往上海、香港等大城市。1997 年，被评为栾川县“外来投资先进企业”。是年，栾川县金秋家具厂建成投产，技术人员全部从浙江请来，主要生产豪华家具，效益良好。2000 年，全乡投资 328 万元，引资 110 万元，建起机砖厂、预制板厂、

硅粉厂、石英厂等 8 家企业。总产值 5824 万元，占全年任务 5220 万元的 112%；营业收入 5650 万元，占全年任务 5200 万元的 113%；完成企业增加值 2185 万元，实现利润 600 万元。

商业 1996 年，秋扒街扩宽改造，结束了过去仅能挤过一辆货车的晴天“扬灰”路和雨天“水泥”路的历史。街道沿线新建楼房 70 余幢，开设饭店 32 家，旅社 8 家，商业门店 70 余家。每逢“二、五、八”集日，街道两旁摆满各类农副产品、服装、百货。周围乡（镇）和外地客户纷纷到这里经商。至 1999 年有个体工商户 210 家，其中从事百货、布匹、成衣、针织、五金、电料、日杂、饮食等 150 家，资金总额 60 万元；美容美发、照像、旅馆、修理等 20 家，资金总额 34 万元；农机、电器修理 36 家，资金总额 50 万元。

教科文卫

教育 2000 年，全乡共有幼儿班 12 个，幼儿 285 人，幼儿教师 14 人。村完小 9 所，16 个教学点，50 个教学班，1064 名学生，59 名教职工。初中 1 所，11 个教学班，533 名学生，36 名教职工。成人学校 1 所，专职教师 3 人。

1991~1997 年，全乡群众共集资 107 万元，初中和中心小学建 4 幢教学楼。其它村完小也都集资建起教学楼。1998 年，美籍华人周胜祝捐资 20 万元，在嶂峭村建希望小学 1 所，解决了山里儿童入学难问题。

1992 年，中心小学教导主任郑长河撰写的《依教学内容指导学生尝试学习》一文，在全国协作区六届尝试教学法研讨会上获奖。之后，在全乡推广其“尝试法”，取得较好效果。1995 年，全乡小学一年级进行“注提”教学实验，效果甚佳。1998~1999 学年度，学生人均成绩 94.17 分，及格率达 95% 以上，优秀率达 90%。1989~2000 年，中招考试均在全县前五名之列。1996 年，初二、初三在全县数学竞赛中夺魁。1996 年成人学校获河南省“省级三类标准学校”奖，1998 年，通过国家验收。

科技 1994 年，乡内先后建起 3 座蔬菜日光温室，种植黄瓜、青椒等，解决了当地群众淡季吃菜难的问题。90 年代，全乡推广良种面积 1.6 万亩。小麦良种有豫西 832、矮早 781、宝丰 7228、温麦 6 号、西单 6 号、百农 64 等，玉米良种有丹育 13、商单 1 号、西单 3 号、掖单系列等。优良品种的推广和化肥、农药的合理使用，使粮食产量逐年提高，玉米由过去的亩产 250~300 公斤，提高到 400~450 公斤。传统耕作模式是一麦一秋，为解决麦晚秋迟问题，推广贴茬抢种和麦垅套种方法，小麦、玉米双高产。同时还推广麦、棉间作和麦、棉、菜间作，一年三熟，增加了经济效益。

文化 秋扒乡文化娱乐设施贫乏，收看电视是广大群众的主要文娱方式。1998 年，建面积 300 平方米的游泳池 1 个。是年，在乡企业大楼建舞厅 1 个，娱乐者仅为部分青年人。为了活跃山民文化生活，乡政府在春节、元宵节期间，组织农民自娱自乐，或请外地戏班演唱戏曲，观者甚多。

卫生 秋扒卫生院有建筑面积 680 平方米的门诊楼 1 幢，设病房 6 间，病床 15 张。主要医疗设备有无影灯 1 盏，30 毫安 X 光机 1 台，高压蒸气消毒锅 1 个，简易牙科椅 1 把，电动牙车 1 台，显微镜 1 台。1997 年，洛铁十五局捐赠洗胃机 1 台，雾化吸入器 1

台，骨科手术包2个。又购置了SDH心电图机、牙钻、电动吸引器、恒温干燥箱、721分光光度计、各种手术器械等。2000年，乡卫生院有卫生技术人员17人，其中西医师2人，中医师1人，西医士2人。开设了西医内科、中医内科、妇产科、口腔科、外科、眼科等。可熟练诊治内、外、妇产、骨科疾病。年均门诊4200多人（次）。中医治疗肝炎有独到疗效。腰腿疼专科对颈椎病、椎间盘突出的治疗效果显著。9个行政村有9个村办诊疗所和5个私人诊所，乡村医生14人，群众就医方便。

行政村

秋扒村 秋扒村位于秋扒街，18个村民组，823户，3044人，耕地2153亩。乡政府驻本村，是全乡政治、经济、文化中心。全村通邮、通电、通水、通电话。90年代，村里以发展烟、药、林、菌为主。至2000年，全村栽植烟叶20亩，发展中药材345亩，经济林680亩，食用菌5万袋。

蒿坪沟村 蒿坪沟村位于秋扒街东侧，6个村民组，178户，697人，耕地979亩。旧（县）祖（师庙）公路从村境通过，交通方便，村里耕地肥沃，粮食自给，但其它资源贫乏，人畜吃水困难。90年代，从县里争取资金25万元，从北沟引水到蒿坪村，解决了人畜的吃水问题。

小河村 小河村位于乡境东南部，3个村民组，83户，286人，耕地248亩。小河村山势奇秀，形态各异。石门寨、狼洞沟等人文、自然景观，有一定的旅游开发价值。核桃、板栗、柿子等土特产丰富。森林茂密，林木蓄积量可观。

鸭石村 鸭石村位于乡境南部，15个村民组，455户，1616人，耕地1635亩。矿产、旅游、水利、林木资源丰富。有小型水电站1个，日发电量达1920千瓦。经济林和食用菌是村民收入的重要来源，至2000年，已栽植经济林390亩，发展段木食用菌3500架，代料香菇1万袋。

雁坎村 雁坎村位于乡境西部，17个村民组，452户，1755人，耕地2199亩。90年代，大力发展烟叶和经济林、中药材生产。至2000年，全村栽植烟叶60亩，发展经济林242亩，中药材600亩。是年，村办机砖厂投产，年产值35万元，成为村的龙头企业。

北沟村 北沟村位于乡境北部，10个村民组，329户，1159人，耕地1211亩。境内林业资源丰富，村民立足本地优势，大力发展食用菌生产。至2000年，已发展段木香菇5000架，代料香菇2万袋。食用菌已成为村民收入的主要来源。

白岩寺村 白岩寺村位于乡境北部，7个村民组，203户，733人，耕地989亩。白岩寺山势奇峻，风光秀丽。因曾有寺院——白岩寺而得名。村里通汽车、通邮、通电。是秋扒乡烟叶种植重点村之一。

黄岭村 黄岭村位于乡域西部的丘陵上，4个村民组，106户，385人，耕地600亩。村里土质、气候均适宜药用菌生长。至2000年，发展天麻3000穴，猪苓500穴。盛产黑沙梨，年产30吨。

嶂峭村 嶂峭村位于乡境西北部的深山区，5个村民组，116户，426人，耕地595亩。境内资源贫乏，村民以发展食用菌、药用菌和经济林增加经济收入。至2000年，全村种植天麻6500穴，猪苓1000穴，发展经济林390亩。

狮子庙乡

狮子庙乡位于县境北部，东接秋扒乡，西连白土乡，南依赤土店和冷水两镇，北靠洛宁县。总面积 168 平方公里。狮子庙街距县城 26.5 公里。

狮子庙乡属深山区，西高东低。北部的熊耳山和南部的遏遇岭自西向东平行延伸，境内峰峦迭嶂，沟岔交错，大小山头 185 个，沟岔 195 条。小河自西向东从这里流过，构成深山、丘陵、半丘陵、河川 4 种地貌。

乡政府机关驻狮子庙街。至 2000 年，全乡 21 个行政村，180 个村民组，5279 户，1.89 万人，耕地 1.54 万亩。

经济

农业 中共十一届三中全会以后，狮子庙乡组织实施“粮食工程”，不断加强农田水利基本建设。1978~2000 年，改滩造地 3000 亩，硬化渠道 42 条长 4.1 万米，打机井 98 眼，挖水窖 163 个，使全乡水浇地面积达 3600 余亩。主产小麦、玉米、马铃薯等。90 年代，推广的优良品种，小麦有温麦 4 号、温麦 6 号、周麦 11 号；玉米有掖单 2 号、商育 1 号、掖单 19 号等。1978 年起，马铃薯本地老品种逐渐被淘汰，从黑龙江克山农场引进克新 1 号、2 号、3 号、4 号马铃薯新品种，每亩产量由原来的 400 公斤提高到 800 公斤。重视农作物病虫害的防治，全乡有各种喷雾器 800 多部，使用速来杀丁、菊脂类药剂、40% 氧化乐果等高效低毒农药。全乡粮食总产量由 1984 年的 317.4 万公斤提高到 2000 年的 501.1 万公斤。农民人均纯收入由 1984 年的 74.50 元提高到 2000 年的 1588 元。

狮子庙乡围绕中药材、药用菌、经济林和养殖业四大产业，大抓农业产业化。至 2000 年，发展中药材 1.1 万亩，粮药间作 3500 亩，经济林 2500 亩，药用菌 15 万穴，黄牛育肥场 3 个，养羊基地 2 个。培育示范大户 50 户。并成立铜狮菌业公司和森达苗木公司两个农业企业。其中铜狮菌业公司主要从事食用菌开发，固定资产 56 万元，年产值 800 万元，创利 35 万元。森达苗木公司，主要从事早实核桃和泡桐、金丝楸等经济林苗木的开发，固定资产 10 万元，年产值 80 万元，创利 30 万元。

狮子庙乡林业用地 37.6 万亩，其中有林地 25.1 万亩，疏林地 1989 亩，灌木林地 11.2 万亩，未成林造林地 690 亩，暂不宜造林地 2748 亩。森林覆盖率 91.29%。

狮子庙乡森林资源丰富，种类繁多。用材林主要有青桐、千斤榆、五角枫、山核桃、山杨、水柳、小叶杨、毛白杨、楸、榆、刺槐、香椿等。经济林主要有核桃、柿子、山漆、板栗、黄楝、苹果、桃、梨、杏、杜仲、山楂等。竹林面积 150 亩。

90 年代，全乡林业生产成绩显著，四旁植树 122.9 万株，飞播造林 15.9 万亩，荒山造林 17 万亩。经济林年均产量可观，其中柿子 533 吨，核桃 210 吨，苹果 116 吨，梨 132 吨，桃 98 吨，板栗 21 吨。

1991 年，全乡有大家畜 828 头，其中牛 750 头，马 42 头，骡 12 头，驴 24 头。随着农业机械和先进的运输工具增加，大牲畜饲养量减少，但是，猪、兔和鸡的饲养量却大量增加。1990 年生猪饲养量由 5778 头增至 1997 年的 6340 头，出栏量也由 1990 年的 3078

头增至1997年的4300头，年产猪肉276吨。1998年，全乡养兔农户2100户，存栏兔4万余只，年产兔毛10吨左右，全乡仅养兔业收入人均180元。

乡镇企业 1985~1995年，围绕金矿山兴建了一批加工业，从业人数达1万人，总资产900万元，年创产值2600余万元。1998~2000年，企业发展迅速，钼选厂、金选厂、铁粉厂、铅锌选厂等40余家企业相继建成投产，总资产达2000余万元，年创产值8000余万元，实现利润1300万元。乡有各种砖厂36家，从业400人，年产值150万元。建筑队1个，从业150人，年创产值195万元。个体专业运输户400家，年创收4731万元，实现利润613万元。

商业 2000年，全乡有大小百货、服装、副食等商店185家，其中狮子庙街有商业门市30家、饭店20家、旅社9家、理发店18家、小吃摊位30个。每逢农历三、六、九集日，集市买卖活跃。狮子庙供销社有14个门市部，以服务农业、农村、农民的需要为目的；经营形式多样、方法灵活。

教科文卫

教育 2000年，全乡有幼儿班19个，幼儿422人，幼儿教师20人。村完小21所，117个教学班，2282名学生，146名教师。初中1所，14个教学班，743名学生，43名教师。成人学校1所，专职教师3人。

90年代，狮子庙乡共投入604.53万元，建教学楼17幢568间，建筑面积1.4万平方米。配齐了教学仪器、体育器材和桌凳、高低床等。同时，全乡购置电视卫星接收系统22个，电视机59台，收录机30台，VCD机42台，录像机3台，功放机8台，投影机54台，投影屏幕45个，图书3.2万册。

1999年，国家计委拨款20万元，建瓮峪村希望小学。国家交通部拨款17.6万元，建坡前村希望小学。洛阳铜加工厂捐资15万元，建五肩头希望小学。

1995年，全乡小学毕业班总成绩排全县第5名。1996年，“两基”达标通过省政府验收。1998年，全乡非文盲率达99.8%。

科技 90年代，狮子庙乡科学技术领导小组，根据“科技兴乡”的指导思想，利用科技图片宣传120场次，办板报136期，办科普园地94期，组织科技咨询52次，举办各类科技培训班165期，培训各种专业人才2万余人（次）。2000年，狮子庙乡“农民科技之家”建成，设阅览室1个，购科技图书1.3万余册，定期向广大群众开放，为全乡的经济发展做出了贡献。

文化 狮子庙乡地处偏僻的深山区，文化生活贫乏。1998~2000年，先后建成县级文化大院2个和乡级文化大院18个。恢复了长庄、孤山、朱家坪、王府沟和南沟阨5个村级业余剧团，业余剧团农闲时聚会排戏，巡回演出，自娱自乐，年演出100多场，深受群众欢迎。1996年，投资1.8万元购买了调频广播设备，架通街道广播。1999~2000年，国家财政部和广电部捐赠价值36万元的18套卫星接收设备，除坡前、白石崖、五肩头3个行政村外，其余18个村全部架通电视网络，丰富了村民的文化生活。

卫生 狮子庙卫生院有B超机、骨科牵引床、手术台及外科器械、防疫冰箱和冰柜、医疗冷藏箱、X光机、心电图机等设备。设床位18张，有救护车1辆。卫生技术人员15

人,其中西医师4人,西医士2人。至2000年,对下腹部手术、骨折内固定、新法接生和剖宫产手术、口腔修复治疗以及内科的常见病、多发病均可医治。21个行政村中有50个医疗点,50名乡村医生。

行政村

狮子庙村 狮子庙村位于狮子庙街,7个村民组,438户,1654人,耕地970亩。乡政府设本村,是全县政治、经济、文化中心。狮子庙村主产小麦、玉米和豆类,粮食自给有余。至2000年,村民除经商做买卖外,发展中药材5500亩,建二花基地1个,面积1500亩。培育药用菌栽培示范大户50户,种植天麻、猪苓3万多穴。横岭山丰富的金矿资源,曾富了大部分村民,不少农户住上了小楼。有完小1所,卫生所10个,商店30家。

白石崖村 白石崖村位于乡境西南部的大山上,4个村民组,84户,304人,耕地396亩。全村八岔十岭一条河。山坡面积大,有连翘基地5000亩,其它中药材基地500亩。1999~2000年,发展早实核桃1500株,柴胡50亩,猪苓500穴,天麻700穴。存栏牛50头,生猪70头。村民全都用上了高压电,45户吃上了自来水。实行家庭联产承包责任制后,人均口粮由1990年的100公斤增长到2000年的250公斤,人均纯收入由不足百元增到700元。河水从发源地一泄而下,流经三个大滩,形成一条美丽壮观的瀑布。有完小1所,卫生所1个,商店3家。

南沟阡村 南沟阡村位于乡境西南部,15个村民组,461户,1724人,耕地1122亩。南沟阡村主产小麦、玉米和豆类,粮食自给,群众生活安定。90年代,村里大力发展林果业、畜牧业和中药材,村民生活有所改善。有完小1所,教学点2个,卫生所5个,商店8家。

罗村 罗村位于狮子庙街西侧,19个村民组,665户,2401人,耕地1793亩。罗村地处小河和康山河的交汇处,土地肥沃,主产小麦、玉米和豆类。90年代,大抓农业生产,粮食总产量由1979年的500吨增加到2000年的1000吨。私营、个体企业10余家,2000年,创社会总产值500万元,村民生活达到小康水平。旧(县)祖(师庙)路从本村通过,交通方便。有完小1所,教学点4个,卫生所3个,商店9家。

许沟村 许沟村位于乡域西部,7个村民组,254户,964人,耕地1056亩。许沟村七沟八岭十道岔。90年代,村民修通15公里乡村公路。发展连翘基地3个共4000余亩,山茱萸和早实核桃3000余亩,药用菌5000多穴,群众增收门路拓宽。2000年,农民人均纯收入1000余元。有完小1所,卫生所2个,商店3家。

五肩头村 五肩头村位于乡境西南部,5个村民组,64户,225人,耕地265亩。五肩头村地处深山,农户居住分散,交通不便,土地瘠薄。产玉米等杂粮,一年一熟。至1997年,全村共打堰418道,造地119亩,人均耕地由0.47亩增加到1.1亩。建18千瓦发电站1座,并修通了全长21公里的两条公路,架通高压电,村民生活不断改善。1999年,建希望小学1所。有卫生所1个,商店2家。

朱家村 朱家村位于乡域西南部,11个村民组,214户,771人,耕地570亩。朱家村主产小麦、玉米,兼有豆类、荞麦等杂粮。90年代,全村年均产连翘2.5万公斤,柿

子7.5万公斤，核桃3万公斤，油料1万公斤。村民养牛240头，猪280头，鸡4500只，发展香菇3000架，中药材500亩，天麻1000穴。铁矿资源丰富。1986年，开始大规模开采，民工队多达60个，日产矿石1000多吨。后经整顿，至2000年，有矿口4个，民工队6个，日产矿石200吨。村民从事运输、承包矿口、打工等，人均纯收入780元。有完小1所，卫生所1个，商店2家。

王府沟村 王府沟村位于乡境西部，10个村民组，308户，1109人，耕地768亩。农户分布在九沟十八岔之中。主产小麦、玉米和豆类。境内有小水电站2座，中药材基地400亩。90年代，架通了高压电。村里有抗日战争时期的石碑一块，碑上刻写着“清帝变民国，红洋瓦鉴迷，中日血战争，轰炸震牛西，兵匪沿山搜，十家九不齐，奸焚并劫杀，屙蹂小河黎。王丹阳题。”沟内有瀑布数条，最高扬程40余米，十分壮观。有完小1所，卫生所2个，商店3家。

朱家坪村 朱家坪村位于乡境东部，11个村民组，351户，1304人，耕地946亩。主产小麦、玉米、豆类等，粮食自给有余。90年代，发展中药材500余亩，苗圃100余亩。全村退耕还经济林729亩。有完小1所，教学点4个，卫生所3个，商店5家。

红庄村 红庄村位于乡境东部，7个村民组，218户，906人，耕地800亩。发展经济林450亩，中药材280亩，天麻5000穴。饲养波尔山羊300余只。村里黄金储量丰富。国营红庄金矿矿山在辖区。80年代，村民土法淘金的人数，最多时每天达3000多人。1992年，矿区的滚汞碾100多台。矿业生产的发展，富了一方山民。1996年，红庄村进入小康村行列。有完小1所，卫生所2个，商店3家。

山前村 山前村位于乡境东部，5个村民组，167户，621人，耕地648亩。村里林业资源丰富，有林地6754亩，用材林6124亩，防护林630亩，灌木林1994亩。农作物以小麦、玉米为主。山前村和红庄村相邻，村里以金矿采选、种植、养殖为主要经济来源。2000年，全村人均纯收入1650元。有完小1所，卫生所2个，商店2家。

张岭村 张岭村位于乡域北部，8个村民组，170户，614人，耕地947亩。村民散居七沟八岭，全是坡地，60%以上的村民吃水困难。农作物有小麦、玉米和豆类。由于十年九旱，粮食总产量由1990年的26.5吨，下降到2000年的19.5吨。但村民大力发展经济林、中药材、养殖业等，使经济总收入由1990年的32.8万元提高到2000年的40.5万元。1992~2000年，架通高压线路、建起了教学楼，修通了村组公路。部分村民还装上了电话。有完小1所，教学点2个，卫生所1个，商店1家。

山岔村 山岔村位于乡境西北部，6个村民组，223户，831人，耕地648亩。山岔村座落在东羊道河和西羊道河的交汇处。属深山区，地势北高南低。主产小麦、玉米，粮食自给。1986年，修通了10公里长的乡村公路。1991年，架起了10千伏的高压线路，家家户户都用上了电。有完小1所，卫生所2个，商店3家。

西羊道村 西羊道村位于乡域西北部，5个村民组，177户，717人，耕地700亩。村民分布在沟沟岔岔，自然条件差。1995年，因干旱夏粮收成减半，秋季颗粒未收。1996年7月暴雨成灾。1998~2000年，又连年干旱，但村民积极进行生产自救，生活安定。村里主产小麦、玉米等，实行家庭联产承包责任制后，基本解决温饱问题。有完小1

所, 卫生所 1 个, 商店 1 家。

东羊道村 东羊道村位于乡境西北部, 9 个村民组, 201 户, 749 人, 耕地 772 亩。山坡面积 2.92 万亩, 林业资源丰富, 宜于食用菌和畜牧业发展。完成了农网改造, 解决了深山区群众用电难的问题。修通了公路, 把农副产品运到集贸市场和外地销售, 促进了村里经济的发展。有完小 1 所, 教学点 2 个, 卫生所 2 个, 商店 3 家。

坡前村 坡前村位于乡域东北部的深山区, 6 个村民组, 136 户, 532 人, 耕地 468 亩。林坡面积 6400 亩, 有原始林、灌木林、次生林等。由于牧草充足, 全村存栏黄牛 300 多头。发展香菇 1000 架, 天麻 3000 穴, 中药材 100 亩。农户都用上了高压电, 吃上了自来水。龙 (王礅沟口) 宁 (洛宁) 路从村境通过, 方便了群众。有完小 1 所, 卫生所 1 个, 商店 3 家。

三关庙村 三关庙村位于乡境东北部的龙王礅沟中部, 6 个村民组, 146 户, 461 人, 耕地 490 亩。主产玉米、小麦等, 粮食自给。2000 年, 全村经济总产值达 41.5 万元, 人均纯收入 1080 元。村民生活由 1978 年的贫困型发展到 2000 年的温饱型。有完小 1 所, 卫生所 2 个, 商店 3 家。

孤山村 孤山村位于乡域东部的龙王礅沟深山里, 7 个村民组, 227 户, 767 人, 耕地 656 亩。90 年代, 架通了高压电, 修通了 18 公里长的乡村公路。村民王西停捐资 15 万元, 建蓄水量 1652 立方米的水库 1 座, 可浇地 120 多亩。架通了长 40 米, 宽 6 米的南坪大桥。在发展粮食生产的同时, 发展中药材 400 亩, 药用菌 5000 穴。孤山村金矿资源丰富, 已开采。有完小 1 所, 教学点 2 个, 卫生所 2 个, 商店 3 家。

长庄村 长庄村位于乡境东南部, 13 个村民组, 282 户, 1000 人, 耕地 474 亩。长庄村在瓮峪沟中部, 水利条件好。主产小麦、玉米、豆类等, 粮食自给有余。90 年代, 硬化了 4900 米灌溉渠道, 架通了连心大桥, 修通了村级公路, 完成了农网改造和人畜吃水工程, 建成了千亩板栗基地和香菇场, 村域经济不断发展, 村民生活逐渐提高。1998 ~ 1999 年, 长庄村先后获县、市“文明村”称号, 村党支部先后获市、省“五好党支部”称号。有完小 1 所, 卫生所 3 个, 商店 7 家。

瓮峪村 瓮峪村位于乡境东南部的瓮峪沟里, 12 个村民组, 251 户, 884 人, 耕地 659 亩。南北川公路从村境通过, 交通方便。瓮峪沟口狭内宽, 四面群山, 冬无大风, 夏无烈日。山上用材林有桦栎树、椿树、桐树等, 经济林有柿子树、核桃树、黄楝树等。全村森林覆盖率 90%。农作物以小麦、玉米、大豆为主, 沟里土地肥沃, 五谷丰登。粮食年产 40 万公斤, 自给有余。香菇近千架, 人均年增收 200 多元。引资 60 万元建滑石粉选厂 1 个, 90 人进厂务工。有完小 1 所, 教学点 2 个, 卫生所 2 个, 商店 3 家。

三联村 三联村位于乡域南部的深山里, 山高石头多, 出门就爬坡, 自然条件差。全村 7 个村民组, 72 户, 270 人, 耕地 282 亩。农作物以玉米、豆类为主。村里发展猴头、香菇、木耳等食用菌 4000 架; 柴胡、血参、党参等中药材 900 亩; 核桃、连翘、山茱萸、柿子等经济林 1000 余亩。2000 年, 人均纯收入 1200 元。南北川公路从村境通过, 村民家家户户用上了高压电。有完小 1 所, 卫生所 2 个, 商店 3 家。

白 土 乡

白土乡位于县境西北部，东与狮子庙乡为邻，西和卢氏县接壤，南同三川、冷水两镇毗连，北靠熊耳山与洛宁县相依，总面积 123 平方公里。乡政府机关驻三闲街，距县城 32.8 公里。

白土乡居熊耳之阳，厘山之阴，熊耳山支脉康家山纵卧其间，形成西高东低，南、北两川的地形特点。小河发源于铁岭村的庙子沟，向东流入狮子庙乡。旧（县）祖（师庙）路从境内通过。乡境资源丰富，人民安居乐业。

至 2000 年，全乡 12 个行政村，123 个村民组，3853 户，1.41 万人，耕地 1.14 万亩。

经济

农业 农业是白土乡的基础产业。农作物以小麦、玉米和豆类等杂粮为主，辅以蔬菜和油料作物，大部分耕地在丘陵上。90 年代，乡政府投入 200 万元，建成截流工程 9 处，打机井 200 眼，增加灌溉面积 3000 亩。投资 43 万元，投工 3250 个，垫土方 3.28 万立方米，石方 2650 立方米，改滩造地 97 亩，为粮食增产奠定了基础。同时，乡政府大力推广优良品种，小麦有百农 62、温麦 4 号、周麦 11 号等 10 多个品种，玉米有西单 3 号、农大 108 等品种。

1985~2000 年，国家扶持白土乡扶贫款 771 万元。其中用于种植业 291 万元，养殖业 130 万元，加工业 103 万元，采矿业 247 万元。共扶持农户 2500 户。到 2000 年底，全乡人均纯收入由 1985 年的 120 元提高到 2000 年的 1639 元。贫困户由 2000 户减少到 45 户。1996~2000 年，全乡大搞农业产业化，建各类专业村 12 个，从事种植、养殖、加工的农户达 95%，使全乡人人有活干，天天有收入。

白土乡林业用地 18.9 万亩，其中有林地 12.1 万亩，疏林地 1462 亩，灌木林地 5.9 万亩。90 年代，通过人工造林、飞播造林，全乡森林覆盖率达 73.3%。经济林全县有名，2000 年，全乡有核桃树 3 万棵，柿子树 3.5 万棵，挂果无核柿子树 6 万棵，幼树 17 万株，苹果树 4000 棵，红果树 2 万棵，山茱萸树 3000 棵。

随着农业机械化水平的提高，大家畜逐年减少，但畜禽养殖业不断发展。1995 年，全乡 5 头以上的养猪户和 500 只以上的养鸡户 26 家。2000 年，全乡年产各类肉食 213 吨，禽蛋 246 吨，满足群众生活需求。

工矿业 白土乡矿产资源丰富，金、银、铅、锌、铁、铜、钼、汉白玉等储量较大。至 2000 年，全乡共开大小矿洞 5000 多个。三川镇的段新宽，灵宝市的郭志明，台湾省的陈正清等在白土开矿 10 年以上。全乡有 25 吨/日以上的选厂 6 个，生产效益较好。1990 年，乡财政收入 20 万元，上缴税金 60 万元。2000 年，乡财政收入 63 万元，上缴税金 130 万元。

乡镇企业 白土乡成规模企业 8 家，复活型企业 2 家。主要是白土水晶山选矿厂、白土乡铅矿、白土康山铅金选矿厂、马超营金精粉选冶厂、栾川柿子保健醋厂、歇脚店汉白玉加工厂、马庵石料厂、永昌有色金属冶炼化工厂、迎松选矿厂等。2000 年，全乡实现

企业产值 7000 万元，利税 750 万元。栾川柿子保健醋厂，位于白土乡马超营村，利用境内柿子皮薄、肉厚、无核等特点，采用科学配方，经精细加工酿成新型果醋。含葡萄糖、钙、碘、胡萝卜素、氨基酸、单宁酸和维生素 A、C 等营养物质。有防癌、润肺、降压、清热、消毒等功效。2000 年，处理柿子 100 余吨，生产柿子醋系列产品 500 多吨。产值 100 多万元，实现利税 9.8 万元。1997 年，栾川柿子保健醋成为洛阳市消费者协会确定的信得过产品。是年，荣获中国第九届新技术、新产品博览会金奖。

商业 90 年代，商业活跃，三阙街及全乡 12 个行政村从事第三产业的 267 家，从业 531 人。其中各种商业门店 154 个，从业 305 人；饮食服务业 92 家，从业 184 人；加工修理业 21 家，从业 42 人，形成了从矿山到村庄、从交通要道到集市星罗棋布的商业网点。三阙街逢农历二、五、八集日，商贾云集、购销两旺，一派繁荣景象。个体工商户经营范围大，品种多，经营方式灵活。

教科文卫

教育 2000 年，全乡有幼儿班 14 个，入园幼儿 486 人，幼儿教师 14 人。村完小 14 所，76 个教学班，1672 名学生，82 名教职工。初中 1 所，15 个教学班，722 名学生，42 名教职工。成人学校 1 所，专职教师 3 人，兼职教师 12 人。

90 年代，全乡共投入 232.2 万元，其中群众捐资 152.2 万元，引资捐资 84 万元，用于 14 所村完小建教学楼 17 幢。乡政府投入 93 万元，世界银行贷款 20 万元，群众集资 13 万元，计 126 万元，建初中教学楼 4 幢。全乡中、小学有教学仪器 7350 件，图书 3.6 万册，体育器材 230 件。学校面貌焕然一新。

1996~2000 年，中、小学生入学率和完成率均达 100%。1997 年，全乡非文盲率达 99.8%。1993~2000 年，获洛阳市“学校德育先进集体”奖、县政府“教育教学先进单位”奖、“强化学校管理，全面提高质量”奖、“基础教育五项内容督导评估‘先进单位’”奖和县教委“教育质量年”活动一等奖。

科技 白土乡于 1989 年配备了科技副乡长，成立了科学技术委员会，配科技专干 3 人。至 2000 年，全乡共举办各种技术培训班 480 期，499 班，参培 2.98 万人（次）。引进“杜洛克”长白猪及冻精人工配种技术、代料香菇栽培技术、天麻有性繁殖技术、美国青蛙养殖技术、柿子醋加工新工艺、日本甜柿——富有次郎禅寺丸新品种和氧化铅综合回收技术及汉白玉雕刻技术。科学技术的引进和应用，促进了全乡经济的发展。1997 年，科技经济在全乡经济增长份额中占 43%。

文化 白土乡地处深山区，文化生活比较贫乏。90 年代，乡文化站和村文化大院建设日渐完善。逢年过节，由乡文化站牵头，各行政村均举办文艺节目参加会演。白土村的龙灯、鼓乐、腰鼓、秧歌、旱船，蔺沟村的双狮、竹马，歇脚店村的铜器，马超营村的雄狮爬高杆、鼓乐，王梁沟村的故事、杂耍等深受群众欢迎。

白土乡每年农历三月三日祖师庙会已成传统。会期大戏连台，各村均派文艺演出队为大会祝兴，彩旗飘舞，鼓乐震天，唢呐齐鸣，热闹非凡。期间卢氏、嵩县、洛宁、西峡、伊川等县香客来登水晶山焚香朝拜者络绎不绝，香客多达数千人。

卫生 白土乡有中心卫生院 1 所，有 X 光机、B 超机、显微镜、冰箱、手术床、无影

灯、洗胃机等设备，设内科、外科、骨科、中医科、妇产科、检验科等科（室）。卫生技术人员 13 人，其中西医师 1 人、中医士 1 人、西医士 1 人。常见病、多发病均可医治。12 个行政村中，有 30 个医疗点，38 名乡村医生，群众就医方便。

行政村

马超营村 马超营村位于乡境西部，三国时马超在此扎过兵营而得名。20 个村民组，971 户，3032 人，耕地 2348 亩。马超营村的三阳街是乡政府所在地，全乡政治、经济、文化中心。农作物有小麦、玉米和豆类等，粮食自给有余。村里有日本落叶松 30 万株，松柏树 45 万棵。2000 年，存栏黄牛 400 头，山绵羊 250 只，生猪 500 头，鸡 1500 余只，年创收 13 万多元。栾川县柿子保健醋厂和私营企业老庙沟铜选厂建于境内。本村安排从业人员 68 人。全村有 58 户，212 人在三阳街经商。有完小 2 所，卫生所 4 个。

铁岭村 铁岭村位于乡境西部。据传当年太上老君欲使黄河从此通过，用神犁犁到这座大岭时，犁不动了，老君叹曰：这里真是铁岭一般。后人取此名。全村 13 个村民组，427 户，1474 人，耕地 1235 亩。以小麦、玉米、豆类为主粮，仅能自给。村里金、银、铅、锌等矿产资源丰富，村民开矿口 1000 多个，收入占全村年总收入的 60% 以上。经济林面积较大，无核柿子和核桃最多，村里每年经济林收入占总收入的四分之一。有完小 1 所，卫生所 2 个。

椴树村 椴树村位于乡域西部，14 个村民组，414 户，1490 人，耕地 1208 亩。椴树村农作物有小麦、玉米、大豆和马铃薯等，粮食自给。村里有无核柿树 2600 棵，早实核桃树 3200 棵，连翘基地万亩以上。地下有银、铅、锌等矿产资源。90 年代，引进技术和资金进行采选，村民受益匪浅。2000 年，村民人均纯收入 1200 多元。有完小 1 所，卫生所 3 个。

歇脚店村 歇脚店村位于乡境东部。据传远古这里有一酒店，供到水晶山祖师庙香客夜宿休息，故名。全村 15 个村民组，365 户，1340 人，耕地 1213 亩。歇脚店村南山以种植玉米、黄豆为主，北坡小麦、薯类居多。粮食自给有余。村里有无核柿子树 2000 棵，核桃树 4400 棵，山茱萸 2000 棵。2000 年，存栏黄牛 400 头，山绵羊 100 只，生猪 600 头，鸡 1500 只。人均纯收入 1250 元。有完小 1 所，卫生所 3 个。

马庵村 马庵村位于乡境东南部的高山上，5 个村民组，122 户，431 人，耕地 445 亩。马庵村农作物有玉米、豆类和马铃薯，一年一熟。90 年代，试种大垄麦套种春玉米，产量较高。村有自然林 5000 余亩。汉白玉质好储量大，还有铝、铜、铅、锌等矿产资源。村民除开矿外，还到外地务工，生活温饱有余。有完小 1 所，卫生所 2 个，小商店 2 个。

白土村 白土村位于乡境中部。因南山下深藏白土，质地细纯白如雪，故名。9 个村民组，258 户，903 人，耕地 614 亩。白土村人多地少，粮食基本自给。2000 年全村有无核柿树 3000 棵，核桃树 2000 棵。存栏黄牛 116 头，生猪 250 头，年创收 15 万元。境内有铅、银等矿藏，村民从事矿业生产者居多。随着农林牧和矿业生产的不断发展，村民生活水平逐渐提高。至 2000 年，全村有楼房 21 幢，摩托车 50 辆。有完小 1 所，卫生所 4 个。

康山村 康山村位于乡境北部，10 个村民组，482 户，1771 人，耕地 1047 亩。康山村金、银、铅、锌等矿藏储量很大，栾川县康山金矿和乡办金矿建在辖区。村民男的开矿

或务工,老人、妇女拣矿石,经济收入不断增加。90年代,村民的各种上缴款,村里统筹足额上缴。村有客车1部、货车5部、吉普车5部、面包车6部、简易农用车12部、摩托车130部,家用电器基本普及。有完小2所,卫生所3个。

榭树庙村 榭树庙村位于乡境北部,5个村民组,178户,679人,耕地615亩。村里农产品有小麦、大豆、玉米等,粮食自给有余。2000年,有无核柿树2800棵,优质核桃树3000棵,早实核桃50亩。村办化工原料厂一家,年产三盐硫酸铅、盐亚磷铅800吨,产值400多万元,从业20多人。有完小1所,卫生所3个。

草庙河村 草庙河村位于乡境西北部,3个村民组,106户,371人,耕地355亩。草庙河村多为沙土薄地,主产玉米、豆类,另有少量小麦,粮食勉强自给。经济林有核桃树、柿子树,中药材有猪苓、当参、昌蒲、苍术、柴胡和连翘,其中连翘面积大、产量高。2000年,存栏牛150头,生猪120头,鸡5000余只。村民以种养业为主,劳务输出和采矿加工业为辅。有完小1所,卫生所1个。

蔺沟村 蔺沟村位于乡域东部,17个村民组,342户,1266人,耕地851亩。蔺沟村耕地大部为红粘土,俗称狗脂油土,土厚守墒,稳产高产。人均粮食500公斤以上。农作物有小麦、玉米和豆类等。2000年,全村存栏牛400头,山绵羊400只,生猪250头,年产肉1.5万公斤。柿子树2500棵,年产鲜柿80万公斤。地下有铅、银、硫铁、黄金等矿。农户收入颇丰,村里楼房30栋240间,摩托车40辆,家电基本普及。有完小1所,卫生所2个。

王梁沟村 王梁沟村位于乡域东部,明时王、梁两姓从山西洪洞县迁此定居,故名。全村5个村民组,247户,901人,耕地840亩。王梁沟村主产玉米、小麦、豆类和马铃薯,粮食仅能自给。1996年,建黄牛试验基地一个,存栏黄牛400头。是年,市计委牵头引资15万元,架通管道1.1万米,浇地300亩,并保障了全村三分之二住户人畜用水。同时,洛阳芳达公司总经理郭兰芳捐资25万元,建芳达希望小学1所。有卫生所2个。

均地沟村 均地沟村位于乡境北部,7个村民组,160户,616人,耕地600亩。玉米、小麦和豆类是均地沟村的主要粮食作物,粮食勉强自给。桦栎、青桐和刺槐满山皆是。中药材有连翘、猪苓、柴胡、昌蒲、二花、血参、川地龙等50多种,其中连翘面积大,产量高。仅采药一项,人均年收入100元以上。有完小1所,卫生所1个。

三 川 镇

三川镇位于县境西部,东接冷水镇,西邻卢氏县,南连陶湾镇和叫河乡,北界白土乡。总面积91平方公里。三川街距县城26.3公里。洛(阳)卢(氏)公路和旧(县)祖(师庙)公路在三川交汇,交通便利。境内有110千伏变电站和35千伏变电站各1座,电力充足。

镇境有大小山头549个,沟岔841条。东北西三面高,海拔均在1400米以上。南低,海拔1100米以上。西部的抱犊山海拔1803.4米,为境内最高峰。北川河和涪河于三川街汇合向南流去,形成北、东、南三道河川,故名“三川”。

1995年，撤乡设镇，镇政府机关驻三川街。至2000年，全镇11个行政村，139个村民组，6491户，2.49万人，耕地1.15万亩。

经济

农业 三川镇地处高寒山区，平均海拔1200米以上，年平均气温9.2℃，无霜期150天左右。土质多为两合土、红粘土和砾土。农作物以玉米、大豆、马铃薯为主，一年一熟，粮食产量不高。群众非常重视农田水利基本建设，90年代，完成改河工程35条，筑河堰坝236条，工程量达259万立方米；治沟841道，修堰坝2.26万米，建水平梯田5024亩。

90年代，引进优良品种，实行科学种田，粮食产量不断提高。1998年，粮食总产量达521万公斤，比1986年的403.5万公斤增长117.5万公斤。至2000年，全镇粮食产量稳步上升，农户家里都有了余粮。是年，农民人均纯收入1643元。

全镇森林覆盖总面积11万亩。其中有林地10.7万亩，疏林地240亩，灌木林地2004亩，森林覆盖率为68%。1979年，飞播油松林成功，至2000年，12万亩油松林长势良好。三川镇被评为“全国飞播造林先进单位”，国家林业部部长曾亲临三川为“飞播造林纪念碑”揭牌。1983年，落实林业责任制，发放林权证。1999年，国家实施“天然林保护工程”，三川被列为禁伐区，坡度25度以上的坡地已全部退耕还林。是年，三川镇被确定为“生态保护区”。

中药材 三川镇气候、土壤均适宜中药材生长，是中药材的天然宝库。天然及人工种植的中药材有430多种，其中党参、棉芪、二花、连翘、山茱萸享有盛名。牛黄、麝香、天麻等远销海外。2000年，建中药材基地7个，发展山茱萸、血参5000亩，种植松茯苓11万穴，天麻8万穴。中药材种植已成为农民脱贫致富的支柱产业。1990~2000年，中药材销售133吨，收入达666万元，人均284元。

副业 三川镇人多地少，农作物一年一熟，农闲时间长，农民历来重视副业生产。传统的手工编织有柳编、竹编及镡制木碗、木勺等，产品畅销豫西各地，仅柳编一项年销量就在4万件以上。玉米糝、马铃薯粉是有名的土特产，享誉全省，成为馈赠佳品。

劳务输出 “两个月过年，两个月种田，八个月挣钱”是三川人的口头禅。这里剩余劳力多，能吃苦耐劳，素有外出挣钱传统。镇政府抓住这一优势，大搞劳务输出。1989~1995年，是三川镇剩余劳力外出打工高峰期，每年有600多个务工队，3000多人分布在秦岭山上开采金矿，每年创收达500万元以上。2000年，劳务大户已发展到60多户，总资产在50万元以上。

乡镇企业 中共十一届三中全会以后，三川镇的乡镇企业发展很快。鑫达矿业公司是三川镇和山东招远市全昌红集团公司共同投资650万元兴建的股份制企业，建成50吨/日金选厂，年产值250万元。洛西林化厂主要生产松针粉、饲料添加剂，1995年投产。1997年，又扩建成综合养殖场，当年，存栏猪300头，鸡3000只，年产值85万元。开栾钼铅锌选厂，1998年被开封人祁合建购买，年产值1500万元。水泥预制品厂是集体企业，1997年投产，年产值100万元。至2000年，乡镇企业发展到81个，从业5280人，产值1.5亿元，利润8743万元，上缴税金141万元，其中鑫达矿业公司、弘潭药业公司

被授予洛阳市 A 级企业。1990~2000 年，三川镇乡镇企业从业人员累计 3.7 万人（次），创收 10.7 亿元。

商业 三川镇集市贸易历史悠久。据清乾隆十五年（1750 年）《三川街立集碑记》载“……三川者，盖明时卢邑之盛地也。”言三川集市贸易明时已很繁荣。民国年间曾有“旱码头”之称，是卢氏县一大集镇。2000 年，三川集市有批发站 5 个，商店 80 家，饭店 25 家，粮油店 10 家，活动摊点 165 个。辟有布衣鞋帽、水果蔬菜、饭食小吃、竹编柳编、柴禾煤炭、牛羊牲畜、猪仔鸡苗等若干专业市场。每逢农历一、四、七集日，一般集日贸易额达 20 万元左右。三川街已成为全县有名的交易市场。

教科文卫

教育 2000 年，全镇有幼儿园 11 所，32 个班，入园幼儿 599 人，幼儿教师 20 人。村完小 11 所，31 个教学点，99 个教学班，2855 名学生，108 名教职工。初中 1 所，22 个教学班，1259 名学生，60 名教职工。成人学校 1 所。县第三高级中学设三川镇。

1994 年，全乡群众集资 108 万元，建起 13 幢教学楼，做到了校校无危房，班班有桌凳。各小学都有仪器室，中学有仪器室、仪器柜、实验台、电教室、电脑微机室。1994 年、1996 年，顺利通过了市、省及国家的“两基”验收。

1997 年，初中 3 个年级统考成绩全部进入县五强之列。1998 年，教学质量全面丰收，初三中招排全县第二名，全镇五年级考试总成绩进入全县前五名。

科技 三川镇历来重视先进科学技术的引进和推广。80~90 年代，引进的玉米品种有大单、中单，马铃薯品种有红皮、红眼、东北密植黄、山西米脂黄等。结合合理施肥，防治病虫害等，粮食产量逐年提高。1987 年，推行大垄麦套种春玉米和地膜覆盖新技术，大大提高了粮食单位面积产量，粮食总产量达 1337 吨，比上年总产量 807 吨增长 65.6%。一改过去常年吃“统销”的局面。1989 年，全镇仅玉米产量达 5245 吨，人均 209 公斤，创历史最高水平，受到市委、市政府的表彰和奖励。2000 年，三川镇获河南省“科技示范镇”称号。

文化 三川镇有广播放大站、露天剧院、封闭剧院、文化站、电视差转台各 1 处，电影队 7 支，录像厅 2 个。80% 的农户有电视。各村均有图书室、阅览室、文化活动室等。2000 年，被河南省文化厅授予首批“河南省文化先进乡镇。”

卫生 三川镇有中心卫生院 1 所，病床 16 张，全院职工 27 人，其中主治医师 4 人，医师 7 人，医士 4 人。医疗器械设备齐全。能熟练医治内、外、妇、儿、五官、骨、口腔科等常见病和多发病。可进行胆囊切除、胃及胰腺肿瘤切除、尿道前列腺扩张、截肢、骨折整复固定、关节矫正、骨瘤摘除、剖腹产、子宫全切、脾破裂修补等难度较大的手术。年门诊量 5 万余人（次），固定资产 190.8 万元。全镇各行政村都有卫生所，医疗网点覆盖全镇。

行政村

三川村 三川村位于三川街，15 个村民组，928 户，3737 人，耕地 752 亩。三川村地处镇政府驻地，是全镇政治、经济、文化中心。洛（阳）卢（氏）路和栾（川）冷（水）路在此交汇，便利的交通条件和优越的区位，促进了第三产业的发展。全村各种商

店上百家，从业 950 人。年营业额 980 万元，实现利润 367 万元。90 年代，先后建石料厂、服装厂、蜂窝煤厂、养鸡场等企业，从业 300 余人。全村有 90 余部机动车辆从事运输业，年创收入 1891 万元，实现利润 191 万元。农闲大部分村民外出务工和经商贩运。至 2000 年，全村人均纯收入 2000 余元。300 多户村民安装了电话，97% 的农户有闭路电视。有完小 1 所，卫生所 4 个。

三道沟村 三道沟村位于镇境东南部，7 个村民组，228 户，914 人。耕地 444 亩，分散在三道小沟里。地下富藏铅锌矿。1996 年，以矿山开采为依托，招商引资，大力发展乡村企业。至 2000 年，仅矿山企业达 8 家，安排闲散劳力 200 余人。村里有 30 余户村民从事药材种植，年创收 30 多万元，村民逐步走上了致富路。至 2000 年，全村人均纯收入 1500 余元。有完小 1 所，卫生所 1 个。

新庄村 新庄村位于镇境东南部，4 个村民组，270 户，1081 人，耕地 414 亩。1990 年始，先后兴建钢球厂 1 个、水泥砖厂 2 个、石料场 2 个、长毛兔养殖场 1 个，从业 200 余人。村有 5000 穴的天麻基地 1 个。100 余户农户从事药材种植，有各类机动车辆 50 余部（台）。至 2000 年，全村人均收入 1500 多元。有完小 1 所，卫生所 1 个，商店 7 家。

柳子村 柳子村位于镇境北部，12 个村民组，634 户，2539 人，耕地 1282 亩。村有经济林 128 亩，甘草基地 100 亩，年创收入 20 万元。1998 年，建桥 5 座，加固河坝 2000 米。柳子村以种植业为主，农作物主要有玉米、马铃薯，马铃薯出粉率高，闻名全县。1998 年，兴建山川牌玉米掺加工厂，产品畅销。至 2000 年，村民人均纯收入 1500 元。有完小 1 所，商店 5 家，卫生所 1 个。

柳树坑村 柳树坑村位于镇境东北部的群山之中，7 个村民组，312 户，1251 人，耕地 896 亩，居住分散。柴胡、连翘、桔梗、野菊花、血参等天然药材资源丰富。有千亩天然连翘基地 1 个。1999 年，村里充分利用野菊花多的自然优势，兴建了野菊花药枕加工厂，经济效益良好。村民大力推广春玉米地膜覆盖和大垄麦套种玉米等农业技术，粮食自给有余。农闲时大部分村民外出务工创收，群众生活水平逐年提高。有完小 1 所，卫生所 1 个。

祖师庙村 祖师庙村位于镇境西北部，16 个村民组，521 户，2086 人，耕地 1237 亩。洛（阳）卢（氏）公路和旧（县）祖（师庙）公路在这里交汇，交通便利。旅游资源得天独厚，望牛岭生态森林旅游区在辖区内。有落叶松基地 500 亩、白桦林基地 300 亩、飞播油松林 10 万亩，为山雀、獐子、野猪、鹿等营造了栖息之地，且山巍、石怪。有五花洞、天水桥、断山壕、石箱子等景观。登顶览胜，林海荡漾，颇具开发价值。1999 年，投资 10 万元，成立天启药用菌科技开发公司，以公司加农户的形式，全村发展天麻 5 万穴，松茯苓 2 万穴，年创利润 50 万元。至 2000 年，村民人均纯收入 1500 余元。有完小 1 所，卫生所 1 个。

龙脖村 龙脖村位于镇境西南部，13 个村民组，646 户，2585 人，耕地 965 亩。兴办石料场 3 个，预制板厂 1 个，铅锌选厂 1 个，铅锌矿口 2 个，铁矿口 1 个，从业 300 余人。村级企业的发展，促进了运输业的振兴，全村有大小机动车辆 30 余部（台），至 2000 年村民人均纯收入 1500 元。有完小 1 所，卫生所 3 个。

姚湾村 姚湾村位于镇境西南部，21个村民组，845户，3381人，耕地1547亩。村民大力推广春玉米地膜覆盖和大垄麦套种秋作物的种植方法，粮食自给有余。1995年，先后兴建铁选厂1个、钼选厂1个、煤窑3个、机砖场1个、铁矿口3个、铅锌矿口3个，年创利润100万元。村级企业的振兴，带动了种、养业的发展。至2000年，发展药材种植专业户10家，养兔专业户10家，年创利润30万元。有完小1所，卫生所1个。

小红村 小红村位于镇境西南部，12个村民组，488户，1957人，耕地1148亩。小红村为远近闻名的柳编工艺村。全村有轿车和其它机动车辆30余部，有5户村民资产超过50万元，村民人均纯收入1700余元。有完小1所，卫生所1个。

大红村 大红村位于镇境西南部，19个村民小组，712户，2848人，耕地1427亩。大红村充分发挥荒坡面积大的优势，发展苹果园3个300亩，油松4000棵，山楂树人均20棵，山茱萸树人均30棵。飞播造林200亩。兴建了机砖厂、水泥制品厂、蜂窝煤厂、木材加工厂。镇鑫达金选厂建在辖区，300多名村民到厂务工。全村大小机动车辆30余部从事运输业。至2000年，村民人均纯收入1600元。有完小1所，5个教学点，卫生所2个，商店5家。

火神庙村 火神庙村位于镇境西部，13个村民小组，538户，2153人，耕地1403亩。村民居住分散。村有大小11道沟岔，山林茂密，地下矿藏丰富，主要有金、铅、锌等。旅游资源得天独厚，洛阳市德育基地抱犊寨风景游览区座落在村西部，是亟待开发的旅游景区。2000年，已被县确定为重点旅游景点规划区。矿业生产已初见成效，矿口10多个，矿工上百人。至2000年，村民人均纯收入1500多元。有完小1所，5个教学点，卫生所1个。

冷水镇

冷水镇位于县境西部，东同赤土店镇接壤，西和三川镇毗邻，南与陶湾镇、石庙乡搭界，北同白土、狮子庙两乡相连，总面积44平方公里。冷水街距县城20.8公里。

冷水镇地处海拔1300多米的高山深坳之中，群山环抱，川地平坦。地势东北高，西南低。主要山脉遇遇岭、骆驼山，海拔均在1600米以上。涪河俗名犍河，发源于遇遇岭西麓的南泥湖村，由东向西流经三川，南折至叫河后注入卢氏老灌河，属长江流域。

冷水年平均气温9.2℃，无霜期150天左右。由于山高气寒，水温也低，俗语云“春水不饮牛，夏水不能游，秋水不洗衣，冬水冰下流”，故名“冷水”。

1995年，改乡设镇，镇政府机关驻冷水街。2000年，全镇7个行政村，107个村民组（含2个居民组），4670户，1.7万人，其中农业户口4099户，1.51万人，耕地6084亩。

冷水镇矿业兴旺，经济形势看好。至2000年，全镇7个行政村中有5个行政村被市委、市政府命名为小康村。冷水镇率先在全县成为小康镇。

经济

乡镇企业 冷水有得天独厚的矿产资源，钼、钨、铅、锌、铜、铁、硫等储量丰富，

其中钼金属储量 200 万吨。中共十一届三中全会后，冷水镇大力发展工矿业，先后办起钼选厂，组建采矿队、建筑队、装卸队、运输队等 10 多个企业，从业 1450 多人。开矿口 90 多个，其中钼矿口 48 个，铅锌矿口 35 个，年采矿量 11.1 万吨，产值 326 万元。

冷水镇的骨干企业是冷水钼选厂。初建时生产能力为 300 吨/日，3 个选矿车间，经 3 次扩建，至 1998 年 3 月已成为 1800 吨/日的栾川县最大的乡镇企业。拥有固定资产 5900 万元，职工 950 人，年创收 4500 万元，上缴利税 800 万元。1993~1999 年，多次获省、市、县“重点保护企业”、“利税贡献突出企业”、“经济效益最佳企业”等称号。1995 年，在农业部乡镇企业局和乡镇企业协会中国采掘百家评比活动中排列第 51 名。钼精矿、三氧化钼两个产品荣获国家名优产品博览会金奖，是洛阳市百强企业之一。

2000 年，钼产品价格疲软，企业产值和财政收入分别比上年下降 22% 和 15%。是年，冷水镇改善投资环境，完成社会总产值 1.65 亿元，其中乡镇企业产值 1.5 亿元，占社会总产值的 92.35%，财政收入 307.87 万元，上缴税金 420 万元。农民人均纯收入达 1986 元。

农业 冷水镇属高寒山区，主产玉米、豆类和马铃薯，一年一熟。为提高粮食产量，全镇大搞农田水利基本建设。至 2000 年，闸沟淤地、改河造田 490 亩。同时，购置拖拉机 44 台，农用车 7 部，其它农用机械 289 台。是年，镇政府从郑州农科院引进“豫玉 22 号”玉米新品种，在冷水沟村试种 50 亩，亩产达 850 公斤，创粮食单产最高纪录。引进的“郑薯 5 号”脱毒马铃薯试种成功，获亩产 901 公斤的好收成。

冷水镇气候土壤适宜中药材生长，天然中药材有 8 类 430 种。90 年代，实施农业产业化工程，以桔梗、柴胡、党参、天麻、松茯苓等为主的中药材，以木耳、香菇为主的食用菌，以山茱萸、花椒、优质核桃为主的经济林都落户冷水，给农民带来了经济效益。2000 年，全镇种植党参、桔梗、柴胡等中药材 1100 余亩。镇政府投资 15 万元建药用菌种场 1 个，并为农民提供菌种和技术服务。全镇共发展松茯苓 3 万穴，天麻 2.9 万穴，建成总面积 1000 余亩的山茱萸基地 5 个，农民的致富劲头明显提高。1993~1999 年，全镇中药材收入 47.9 万元。

商业 中共十一届三中全会后，商业活跃，1984 年，全镇个体商户 80 家，至 2000 年，发展到 252 家，集市上日用百货、禽蛋蔬菜等琳琅满目，市场繁荣，物价稳定。

科教文卫

教育 2000 年，全镇幼儿班均附设于小学，共 11 班，入园幼儿 260 人，幼儿教师 14 人。村完小 7 所，19 个教学点，80 个教学班，1949 名学生，116 名教职工。初中 1 所，17 个教学班，906 名学生，51 名教职工。成人学校 1 所，下设 7 所分校（每个行政村 1 所），专职教师 4 人，兼职教师 9 人。

1990 年，冷水乡被省政府确定为“普及义务教育示范乡”。全乡群众及社会各界捐资、捐物、捐款，共集资 91.3 万元，出工 4.8 万个，全乡 7 所村完小盖起了 7 幢教学楼。乡政府投资 24.6 万元建中学教学楼 1 幢。全乡共建教学楼 223 间，建筑面积 6592 平方米，学生人均 5.3 平方米。全乡率先实现村村有教学楼。是年，中、小学生的入学率、巩固率、普及率和毕业率均达 100%。1999 年，顺利通过省政府“普及九年义务教育示范

乡”验收，被市政府授予“普及九年义务教育先进乡（镇）”称号。是年，冷水镇的“两基”工作又顺利通过省政府验收。

1982~1999年，成人学校办各种培训班108期，培训各类专业技术人员4177人（次），扫除青壮年文盲301人。1995年，县政府授予冷水镇为“高标准扫除青壮年文盲先进乡（镇）”。

科技 1983~2000年，冷水镇采取请科技人员现场指导，派有志青年到高等院校培训等方式，大力普及科学技术，先后引进平巷、斜井、直井提升等采矿技术，提高了生产效率。选矿工艺、药剂配方等都达到了先进水平。

1986年，大垄麦套种春玉米试种成功，解决了农民吃细粮难的问题。1987年起，推行春玉米地膜覆盖新技术，产量不断提高。至1996年，全镇粮食总产63.1万公斤，平均亩产300公斤。至2000年，全镇地膜覆盖5500亩。

文化 冷水镇有文化站1个，广播站1个，电影队1个，露天剧院2个，电视差转台2个（其中省钼矿1个），全镇7个行政村，村村通有线电视。

冷水镇业余文化生活活跃。1979年，各村建起业余剧团，群众自编自演节目。1984年春，南泥湖剧团曾到洛宁、卢氏和西峡等县售票演出230余场。

1989年，冷水乡文化站被评为“洛阳市合格文化站”；1994年，冷水乡被县政府誉为“农民文化先进乡”。

卫生 冷水镇有中心卫生院1所。1992年，更新门诊大楼2100平方米，固定资产97万元。1994年，新建病房楼一幢，建筑面积500平方米。1995年，购救护车1辆。至1999年，主要医疗设施有手术包3套，无影灯、B超机、100毫安X光机、显微镜、冰箱、恒温箱、分析天平各1台，万能手术床1张，病床20余张。

2000年，院有医务人员20人，其中中医师5人。本院X光机能正确排照上下肢片，B超机能确诊各种病症。妇科能开展4项基本手术和剖腹产，外科可开展上腹部各项手术，内科对脑血管病治疗有一定经验。全镇7个行政村，有23个医疗点，乡村医生26人，群众就医方便。

行政村

冷水村 冷水村位于冷水街，镇政府机关设本村，是全镇政治、经济、文化中心。全村12个村民组，600户，2245人，耕地407亩。辖区内有上房沟钼矿和骆驼山铅锌矿。村建225吨/日铅选厂1个。2000年改建为220吨/日铅锌选厂。群众多从事经商、加工和劳务。1997年，人均纯收入2655元。是年，进入市小康村行列。有镇办初中1所，完小1所。

西增河村 西增河村位于冷水镇西北角，有11条沟岔，海拔1300米以上的山头23个。地下埋藏有铅、锌、锰等矿。全村20个村民组，810户，2980人，耕地1442亩。有大小汽车8台，拖拉机10台，摩托车31台。村民以农业为主，农闲劳务创收。全村电视机720部，电话93部。有完小1所，教学点6个，学生412人，入学率100%。

东增河村 东增河村位于镇境西北部，一沟两岔，呈三角状。全村20个村民组，836户，3080人，耕地1348亩。东增河有林地1.2万多亩，有油松、落叶松、桦栎树等用材

林,经济林有核桃、苹果、樱桃、红果等。地下矿产资源丰富,有金、银、铜、镁、锰、铅、锌等多种矿藏。村办150吨/日和75吨/日铅锌选厂各1个。1997年,全村人均纯收入2200元。1999年,进入小康村行列。全村有大小车辆25部,220伏变电站4个,电视差转台1个,电话150多部,村民安居乐业。有完小1所,教学点4个。商店9家,卫生室5个。

龙王庙村 龙王庙村位于镇境西部,境内78个山头,57条沟岔。全村20个村民组,642户,2405人,耕地998亩。1998年建铅锌选厂1个,产值1400万元,利润120万元,上缴税金38万元。2000年,引资50万元建成了150吨/日锌钼冶炼厂1个。全村固定资产145万元,人均纯收入2180元。1999年,被评为县级文明村。有大小车辆29台,摩托车63辆,电视机540部,电话97部。有完小1所,教学点2个,学生入学率100%。

冷水沟村 冷水沟村位于镇境北部,沟岔13条,山头14个。全村10个村民组,388户,1446人,耕地708亩。村里矿产资源丰富,建有250吨/日铅锌选厂1个,从业158人。大小机动车辆87部,电视机389部,电话109部。1996年,人均纯收入2580元,是年进入小康村行列。有完小1所,教学点2个,学生入学率100%。

南沟村 南沟村位于冷水镇东南部,全村9个村民组,305户,1133人,耕地422亩。南沟村钼、铅、锌、铁矿藏量可观,1995年建150吨/日钼选厂和100吨/日铅锌选厂各1个。村民从此走上了致富路。小学1所,学生入学率100%,95%的农户装有闭路电视,电话120多部,村民大部分住上了红砖楼房,生活水平逐年提高。1997年,人均纯收入2250元,进入小康村行列。

南泥湖村 南泥湖村位于镇境东部,全村16个村民组,518户,1879人,耕地面积759亩。村里钼、铅锌等矿产资源丰富,县钼业公司冷水选厂在辖区。中共十一届三中全会后,先后办起矿山、建筑、钼选等企业。至2000年,工农业总产值4500万元,村财务收入27万元,上缴税金30万元。全村人均纯收入2400元,属小康村。全村电视入户率99%,电话200多部。大小车辆50部。有完小1所,卫生所7个,商店13家。

叫 河 乡

叫河乡位于县境西南部,东部及东北部与陶湾、三川两镇为邻,西部及西北部同卢氏县接壤,南部和西峡县相依,全乡总面积153平方公里。叫河街距县城29.2公里。

乡域峰峦重叠,山高沟深,南有老界岭,北有抱犊山,地势东高西低。澧河自东向西贯穿全境,至新政村前龙脖入卢氏县老灌河。

乡政府机关驻叫河街。至2000年,全乡15个行政村,125个村民组,4966户,1.86万人,耕地1.20万亩。

境内除汉族外,还有蒙、回、满、藏、侗、彝、朝鲜等7个少数民族292人。

经济

农业 叫河乡农作物主要有玉米、马铃薯、豆类和少量小麦。光照不足,无霜期短,土层贫瘠,产量不高。为了解决农民的温饱问题,乡政府带领农民大搞农田水利基本建

设。1986 ~ 2000 年, 改河治地 2200 亩, 复修灌渠 4 条, 长 8000 多米。打机井 89 眼, 可浇地 5800 亩, 占耕地总面积的 46%。打堰坝 60 余处, 总长 14.6 公里, 保护耕地 4760 亩。2000 年, 新造耕地 120 亩。广大农民改善耕作技术, 粮食产量不断提高。是年, 粮食总产量达 2425 吨, 农户大部分有余粮。

1985 年, 全乡 3712 户, 1.62 万人。人均收入在 150 元以下的有 2784 户, 1.26 万人, 分别占总户数和总人口的 75% 和 78%。1990 ~ 2000 年, 乡政府以“扶贫、扶志、扶本, 开发资源, 实现脱贫致富”为主导, 变分散扶贫为项目扶贫, 变无偿照顾为有偿扶持, 变单纯资金投入为综合投入、配套服务, 变一般工作方法为实现目标管理责任制。开展机关干部、党员联系贫困户活动, 配合省、市、县、乡职能部门包村帮带, 齐抓共管, 合力攻坚。期间, 共投入扶贫资金 483.4 万元, 仅 1997 ~ 2000 年扶持发展项目 4465 个, 扶持农户累计 2 万余户 (次)。至 2000 年, 被扶持的农户有 3279 户实现了温饱, 占扶贫总农户 3564 户的 92%, 其中 1300 户走上了致富路。2000 年, 全乡人均纯收入 1576 元, 是 1985 年人均纯收入的 10 倍, 受到了市政府的表扬和奖励。

叫河乡森林茂密, 林地面积 20.8 万亩, 其中人工造林 9.72 万亩, 飞播造林 2.4 万亩。90 年代, 用材林和经济林发展很快。全乡建成 100 ~ 200 亩日本落叶松基地 17 个 3000 亩, 建成 50 ~ 100 亩经济林基地 50 个 1.74 万亩, 其中苹果园 168 个, 年产量 152 吨; 核桃树 10.4 万棵, 年产量 120 吨; 山茱萸 90 万株, 年产量 120 吨; 其它如漆树、桐树、油松等数量可观。全乡森林覆盖率 83%。

畜牧业在叫河乡占重要位置。乡里利用牧坡面积大、有效草场多的优势, 2000 年, 发展大牲畜 1360 头, 山绵羊 1193 只。全乡有生猪 6280 头, 长毛兔 1590 只, 各种家禽 5.8 万只。全乡有兽医 14 人, 对家畜家禽实行“包防疫、包治疗、包阉割、包健康检查、包养殖改良、包技术指导”的六包责任制, 畜牧业生产稳步发展, 成为广大农民创收的主要项目。

中药材 叫河乡盛产中药材, 天然和人工种植的中药材主要有山茱萸、连翘、二花、菖蒲、柴胡、苍术、桔梗、天麻、茯苓、猪苓、党参和血参等。2000 年, 发展山茱萸、杜仲 80 万株, 天麻、猪苓、茯苓总量达 65 万穴, 种植丹参、党参、桔梗、棉芪 2100 亩, 建成天麻高效种植示范村 3 个。中药材的发展已成为农民收入的重要来源。

土特产 叫河乡山大林密, 土特产极为丰富, 主要有香菇、木耳、板栗、山漆、蜂蜜、鹿茸、拳菜、银杏等。

劳务输出 叫河乡农业生产季节短, 每年约有 2240 人到冷水、赤土店、洛宁、灵宝、湖北和湖南等地务工, 创收 260 余万元, 人均 1110 元。

交通 叫河乡公路四通八达。客车线路有: 叫河 ~ 洛阳、叫河 ~ 灵宝、栾川 ~ 汤河、栾川 ~ 五里川等。班车通往 11 个行政村。

乡镇企业 90 年代, 乡镇企业稳步发展。效益较好的有建筑业、运输业、菌种场、香菇场、长毛兔种培育场等。至 2000 年, 全乡企业总产值 1880 万元, 总收入 1660 万元, 实现利润 230 万元, 入库税金 17 万元。

商业 1996 年, 国营、集体、个体商业门店 65 个, 从业 198 人。至 1999 年, 商业门

店增至 248 个，从业 534 人。除叫河街外，各村委驻地，十字路口，公路沿线，人口稠密的村庄、车站等到处都有商业门店，主要经营服装、百货、糖烟酒、土特产、家用电器、五金建材、布匹日杂、农具、副食等。传统集日为农历每月“三、六、九”。每逢集日，临近乡镇及附近群众成群结队到叫河街赶集，一般集日人流量达 5000 余人。

旅游 叫河乡旅游资源丰富，除古建筑犁水桥和张庄汉墓及石磕山景点外，还有倒回沟自然风景区。倒回沟景区山势奇巍、地貌独特，景色秀美。传说西汉末年王莽撵刘秀到此，在危急关头，手下人给刘秀出谋：红袍包马蹄，人都倒穿鞋前进。王莽到此一看，随脚印追出沟外，故名“倒回沟”。倒回沟深 40 余里，道路曲折蜿蜒，清流明如玉带，山陡石峭，千姿百态，有神牛听涛、秀驼观海、碧玉潭、擎天柱、玉指峰、大鹏展翅、七收瀑布等。1985 年当地农民 8 人进山探奇，发现好几个天然洞穴，如黄龙洞、火龙洞、蝙蝠洞、水帘洞等。景区原始森林茂密，金钱豹、羚羊、獐子、草鹿、野猪、长毛豪猪、黄腰狸、果子狸等经常出没，红腹锦鸡、猫头鹰、山和尚、画眉、山鸡常在这里栖息，鱼、鳖、獭、蟹、虾在小溪里游动。这里真可谓：天修自然乐园，地造避暑仙庄。

教科文卫

教育 2000 年，全乡共有幼儿园 2 所，15 个附设点，入园幼儿 283 人，幼儿教师 20 人。村完小 15 所，97 个教学班，学生 2135 名，教师 106 人。初中 1 所，14 个教学班，学生 864 名，教职工 44 人。成人学校 1 所，教师 3 人。

1983~1999 年，全乡投入 218 万元，其中群众集资 144.6 万元，新建教学楼 17 幢，实现了校舍、院墙、门楼、操场、厕所、桌凳六配套。并对校园进行了硬化、美化、绿化，使学校面貌焕然一新。

1986~2000 年，全乡形成幼儿教育、普通教育、成人教育“三教并举”的新局面。1992~2000 年，全乡小学生入学率、巩固率、普及率、毕业率等均达 100%。初中的“四率”均达 91% 以上。中、小学学生在德、智、体、美、劳诸方面全面发展。

成人学校开办林果、农业、养殖、食用菌、中药材的生产管理和剪裁缝纫、无线电修理等实用技术培训班 845 期，培训 1.94 万人（次）。参培人员掌握了 1~3 门技术，给乡村经济发展做出了贡献。

科技 叫河乡于 1983 年成立科学技术协会，下设农学组、林学组、药学组、畜牧组、水电组等。各村也成立了相应的组织，组长分别由有关单位负责人或村委主任兼任。围绕产业项目培训技术人才，至 1999 年，培训 1.83 万人（次）。推广春玉米地膜覆盖、经济林管护、食用菌栽培、中药材生产、科学养殖等实用项目，效益良好。2000 年，全乡开展科技培训 122 期，参培 7000 人（次），使 80% 的青壮劳力掌握了 1~2 门实用技术，为乡村经济发展做出了贡献。

文化 90 年代初，乡有文化站、广播站、电影院各 1 个、有线电视管理站 3 个。电影放映队乡办 1 个，村办 2 个，个体 2 个。影剧院有 1000 个钢管坐椅，乡电影队在影院或下乡巡回放映，以后由于电视机的普及，电影放映次数逐渐减少。

1996 年 3 月，牛栾等 3 个行政村联合投资创办 1 所戏校，培养了一批曲剧新秀，每年春节、元宵节开展大型演出活动，活跃群众文化生活。

1999年，全乡共有铜器班8个，每逢节庆日，均由铜器班演奏。气氛庄严，音色浑厚，铿锵有力，深受群众欢迎。

卫生 乡中心卫生院设在叫河东街，占地3亩，建筑面积1260平方米。1998年，门诊房拆旧重建，建三层楼房1幢72间。设内、外、妇、牙和中医、化验、放射等18个科室，10间病房，20张病床。医疗器械主要有简易牙钻机、显微镜、手术床、离心机、红外线治疗仪、心电图机、B超机等，另有救护车1部。全院有医疗工作者15人，其中中医师1人，西医师3人。医疗技术不断改进，可治疗内科杂症，施行阑尾、卵巢囊肿和子宫肌瘤切除等手术。全乡有医疗点20个，医生28人，卫生员15人。

行政村

叫河村 叫河村位于叫河街，14个村民组，879户，3270人。其中有满族8户，30人，其余为汉族。耕地1534亩。乡政府设本村，是全乡政治、经济、文化中心。有苹果、核桃、山茱萸、沙梨等经济林960亩，鸡场2个，兔场4个。村民利用其区位优势，大力发展服务业。全村有加油站3个，家具店4家，修配加工店5家，缝纫店6家，旅社4家，饭店8家，百货等商业门店26家。有完小1所，卫生所2个。名胜古迹有犁水桥和张庄汉墓。

上牛栾村 上牛栾村位于叫河街东北部，4个村民组，267户，1038人，耕地668亩。主产玉米、马铃薯、豆类和小麦。有机井18眼，水浇地280亩，粮食自给有余。经济林、中药材、养殖业均有发展。有完小1所，卫生所2个，商店5家。

牛栾村 牛栾村位于叫河街东3公里处，12个村民组，638户，2399人，耕地1612亩。主要有油松、青桐等用材林，经济林以山茱萸、核桃为主。农田除种玉米、马铃薯、小麦等农作物外，还发展有天麻、党参、桔梗等中药材。有完小1所，卫生所4个。商店8家，饭店2家。

牛栾沟村 牛栾沟村位于叫河街北部5公里处，8个村民组，227户，841人，耕地519亩。主产玉米、马铃薯、小麦和豆类。林坡面积大，主要树种有油松、青桐、桦栎、杨树等。90年代，村民大力发展山茱萸、苹果、柿子、核桃等经济林和天麻、猪苓、桔梗等中药材。村里通电、通车。有完小1所，卫生所1个，商店4家。

黎明村 黎明村位于叫河街东南4公里处，原名娘娘庙大队，12个村民组，365户，1370人。耕地769亩。森林资源丰富。香菇、木耳、拳菜、生漆、核桃、板栗等土特产很有名气。盛产天麻、连翘、菖蒲、桔梗等中药材，野生动物羚羊、草鹿、獐子、獾不时出没山林。倒回沟自然风景区在辖区内。有完小1所，卫生所1个，商店6家。

桦树坪村 桦树坪村位于叫河街南4.5公里处，7个村民组，238户，903人，耕地456亩。村林坡面积大，盛产核桃、山茱萸和板栗，天麻、桔梗、苍术、血参等中药材和山漆、木耳、拳菜等土特产丰富。地下有金、银、铁、铅、锌等矿产资源，其中铁贮量达800万吨以上。有完小1所，卫生所1个，商店5家。

栗树沟村 栗树沟村位于叫河街西南4公里处，16个村民组，620户，2358人，其中满族8户，23人，耕地1804亩。林坡面积大，用材林、经济林面积可观，特别是核桃树布满各沟小岔、田边地头，1995~2000年，全村有成树3500棵，幼树8500棵，年产

核桃 25 万公斤左右，收入 150 万元左右，是有名的全县“核桃第一村”。中药材、土特产资源丰富。地下贮藏石棉矿。有完小 1 所，商店 8 家。

东新科村 东新科村位于叫河街西 4.5 公里处，12 个村民组，390 户，1560 人，耕地 1110 亩。有 125 千瓦水电站 1 座，电力充足，970 亩飞播油松长势良好。村有水浇地 900 亩，粮食自给有余。有完小 1 所，卫生所 1 个，商店 3 家。

西新科村 西新科村位于叫河街西 5.5 公里处，6 个居民组，229 户，850 人。耕地 639 亩。西新科村是全县有名的食用菌生产专业村，香菇、木耳等产量高，质量优。3250 亩油松、桦树生长良好。有完小 1 所，卫生所 1 个，商店 3 家。

东坡村 东坡村位于叫河街西北 6 公里处，6 个村民组，215 户，861 人，耕地 715 亩。东坡村以代料香菇为主的食用菌生产形势看好，由 1997 年的 12 万袋增至 1999 年的 15 万袋，是村民创收的重要来源，是县食用菌专业村。村里通班车、通电。有完小 1 所，商店 5 家，卫生所 2 个。

六中村 六中村位于叫河街西北 5 公里处，原名辘轴坪，为纪念中共八届六中全会的召开改今名。9 个村民组，269 户，1023 人，耕地 731 亩。六中村苹果、山茱萸、核桃等经济林面积广大。由于山坡面积大，森林茂密，中药材和土特产资源丰富，1996 年被县确定为经济林专业村。有完小 1 所，卫生所 1 个，商店 3 家。

马阴村 马阴村位于叫河街西北 6.5 公里处，5 个村民组，158 户，657 人，耕地 493 亩。马阴村地处深山，气候寒冷，作物一年一熟，主产玉米、马铃薯、杂粮、兼有小麦。土特产和中药材丰富，地下有石煤。有完小 1 所，商店 2 家。

新政村 新政村位于叫河街西北 8 公里处，原名张布政沟，1958 年改为现名。6 个村民组，145 户，522 人，耕地 468 亩。新政村山坡面积大，草场多，畜牧业发展形势看好，全村人均养牛 2.5 头，1996 年被县确定为养牛专业村。其它如经济林、中药材均有发展。有完小 1 所，卫生所 1 个。

瓦石岩村 瓦石岩村位于叫河街西北 9.5 公里处，5 个村民组，101 户，405 人，耕地 435 亩。村林坡面积大，中药材丰富，主要有连翘、桔梗、棉芪、天麻、柴胡、苍术等。1997 年被县确定为中药材专业村，经济林、土特产发展前景可观。有完小 1 所，卫生所 2 个，商店 2 家。

麻沟村 麻沟村位于叫河街南 1 公里处，原属叫河大队，1975 年办林场单列划出。1994 年，撤场建村。3 个村民组，88 户，337 人，耕地 138 亩。麻沟村山坡面积大，牧草来源广，60% 以上的农户从事白色长毛兔的饲养，至 1999 年，已发展到 5000 余只。犁水畜牧开发有限公司建于麻沟，繁殖培育新品种兔，供村民饲养。有完小 1 所，卫生所 1 个，商店 3 家。

陶 湾 镇

陶湾镇位于县域西南部，东与石庙乡为邻，西和叫河乡毗连，南同西峡县接壤，北和三川、冷水两镇搭界。总面积 231 平方公里。陶湾街距县城 14.7 公里。

1995年,撤乡建镇,镇政府机关驻陶湾老街。2000年底,全镇19个行政村,209个村民组,7801户,2.97万人,耕地1.31万亩,人均0.45亩。

陶湾镇除汉族外,还有满、蒙、回、傣、布依等5个少数民族590人。

经济

农业 1989~2000年,全镇投入900余万元,投工日300多万个修筑沿河防洪坝30余公里,保护耕地3000余亩,改滩造地400多亩,发展水浇地5647亩,治理水土流失面积41平方公里。中共十一届三中全会以后,全镇实行土地联产承包责任制。1998年,又开展了延长农村土地承包期30年不变工作,调动了广大农民的生产积极性。大力推广小麦大、中、小背垅种植新技术,改变了过去麦晚秋迟恶性循环的弊端,夏粮、秋粮稳产高产。同时引进小麦、玉米、马铃薯新品种,1999年,良种率达65%。粮食亩产由1990年的156公斤提高到1999年的401公斤,人均口粮由114公斤提高到201公斤,农民人均年纯收入由1990年的210元增加到2000年的1805元。

镇域山地面积广阔,林业用地23万亩,林业资源丰富。1990~2000年,通过植树造林、封山育林和飞播造林,荒山已全部绿化,森林覆盖率达90%。

陶湾镇素有“豫西天然药库”之称。1980年,省、市、县联合调查组确认天然中药材865种。1997~1998年,建百合种植基地8个4000余亩,板兰根、棉芪种植基地2个210亩,天麻种植基地3个3.5万穴,山茱萸基地15个15万株,杜仲基地2个。村村有中药材基地,中药材已成为农民收入的主要来源之一。

富民工程 1996年,组建了金鸣农牧、万发畜牧、百合开发3个有限责任公司。1997年,国家拨扶贫资金78万元及镇党委、政府卖掉轿车的12万元,投入富民工程。建龙头骨干项目65个,其中20万元以上的项目12个,50头以上的养猪场11个,500只以上的养鸡场12个,3000穴以上的天麻种植基地3个,3万袋以上的食用菌栽培基地11个。是年,3个公司已初见成效,金鸣农牧公司建成了50万袋食用菌生产基地;万发畜牧公司建立了1000头商品猪养殖基地;百合公司形成3200亩种植、加工、销售一条龙生产线。全镇形成以公司为龙头的食用菌开发、畜禽养殖、中药材栽培、经济林种植和矿产品采选加工等五大支柱产业。1998年,国家拨款151.1万元,重点扶持百合公司100万元。是年,12个行政村2462户种植百合,面积达4000余亩。百合加工厂年加工百合粉、百合干等产品1000吨,产值40万元,创收14万元。1999年,农户以百合等中药材种植为主导,全镇上致富项目1.05万个,其中种植业2514个、养殖业1856个、加工服务业6180个,建立专业基地10个。

矿业 陶湾镇已探明和开采的矿产主要有水晶、金、银、钼、铅锌、锰、铁、石棉、大理石等26种,其中天然水晶享誉国内外。1998年,矿产品的开发已初具规模,并为村镇经济做出了贡献。是年,仅鱼库和三合两个铅锌矿累计产值达1200万元,向国家缴纳税金150万元。铅粉、锌粉、钼精粉等畅销国内外。天然水晶的加工已从眼镜系列发展到项链、枕垫、鞋垫和电压水晶等。

乡镇企业 中共十一届三中全会后,乡镇企业蓬勃发展,乡、村、组、户齐上阵。1990年,企业已发展到552个,其中乡办4个,村办3个,联户32个,个体513个。从

业 1305 人，总产值 830 万元，总收入 721 万元，税金 17 万元，纯利润 148 万元，固定资产 250 万元。是年，陶湾镇办企业：纺织器材厂、彩印厂、汽车修理厂和三合铅锌矿。不久，彩印厂和汽修厂停产。1998 年，发展以百合为主的农业产业化，拉长产业链条，实现加工增值。投资 180 万元，建成百合产业龙头企业——洛阳百合食品有限责任公司，生产百合汁、百合粉、真空包装鲜百合等系列产品，产品投放市场后倍受消费者青睐。1999 年，招商引资 402.6 万元，除扶持原有企业外，复活铅锌选厂 3 个，新上矿石开采和矿产品加工企业 31 个，完成产值 1.25 亿元，税金 215 万元。2000 年，完成鑫川公司永利选厂 225 吨/日技改工程，成立洛阳富泰公司、铝都巨丰公司，恢复张盘、陶湾铁选厂生产。是年，乡镇企业总产值达 1.57 亿元，实现利润 1810 万元，入库税金 364 万元。1997 年，私营工业企业 399 家，交通运输 53 家，商业 49 家，饮食业 51 家，劳务工程队 56 个。1800 户农民从事种植和加工业。

招商引资 1992~2000 年，洛阳、郑州、开封、林县、沁阳、南阳和湖南等地外商共投入资金 1923 万元，到陶湾镇联营办厂。数百名闲散劳力找到了就业门路，增加了财政收入。

商业 1994 年，个体商户 312 家。是年，陶湾村第三村民组出资 11 万元，在伊河桥北建 1800 平方米的农贸市场 1 个。1995 年，由镇政府牵头集资 240 万元，在伊河桥南建成占地 6700 平方米，建筑面积 5700 平方米的工贸一条街。特别是 1990~2000 年，陶湾市场繁荣，交易活跃。

文教卫生

文化 90 年代，陶湾镇文化生活丰富多彩。除每年一次声势浩大的元宵盛会外，还有多种形式的卡拉 OK 歌舞演唱会和戏曲文艺晚会等，丰富了广大群众的文化生活。1982 年建电视差转台 1 个，全镇村村通电视。

教育 2000 年，全镇有幼儿园 19 所，37 班，入园幼儿 700 人，幼儿教师 25 人。小学 19 所，153 个教学班，3913 名学生，152 名教职工。1991~1992 年，先后将庙底、红庙、三岔和前锋等 4 所联中并入陶湾乡办初中。至 2000 年，乡初中有 36 个教学班，1751 名学生，93 名教职工。成人学校 1 所，校舍 26 间，专职教师 4 人，兼职教师 7 人。1999~2000 年，投资 2000 余万元，建成教学楼 29 幢。小学生入学率和巩固率均达 100%。1996 年，中学完成入学率、普及率、巩固率和毕业率达标任务。经省、市验收，被确定为一类标准学校。1999 年，获市级“示范性学校”称号。1990~1997 年，共扫除文盲、半文盲 783 人，非文盲率达 99.84%，顺利通过省“两基”达标验收。成人学校经常开办裁剪、草编、养猪、食（药）用菌开发、百合种植以及木工制作和机电修理等技术培训，为经济发展服务。

卫生 改革开放以后，陶湾镇医疗卫生保健事业迅速发展。医疗队伍日益壮大，医疗水平不断提高，医疗设施日臻完善。1998 年，镇卫生院建成占地 2381 平方米，建筑面积 2100 平方米的 4 层门诊楼，拥有 X 光机、新型 B 超机、心电图机、牙科综合治疗机等先进医疗设备。

行政村

陶湾村 陶湾村位于陶湾街，10个村民组，822户，2932人，耕地903亩。镇政府驻本村，是全县政治、经济、文化中心。村大力发展商贸、服务及加工业，年创收550万元，1999年人均纯收入1811元。

鱼库村 鱼库村位于陶湾镇东北部，18个村民组，581户，2311人，耕地1043亩。村主要以铅、锌、钼等矿产品开采和深加工为主要产业，有225吨/日铅锌选厂1个，铅锌和钼选厂22个，年创收600余万元。1998年，农民人均纯收入2202元，是年，进入小康村行列。

常湾村 常湾村位于陶湾镇东南部，9个村民组，374户，1484人，耕地733亩。通过劳务输出，1999年，人均纯收入1709元。

张盘村 张盘村位于陶湾街西侧，14个村民组，694户，2754人，耕地892亩。以商贸、服务、加工业及百合种植为主导产业。1999年，人均纯收入1753元。

协心村 协心村位于陶湾街南侧，10个村民组，371户，1580人，耕地741亩。村里合理调整种植结构，以百合、山茱萸为主导产业。1999年，人均纯收入1878元。

红庙村 红庙村位于陶湾镇南部，10个村民组，303户，1151人，耕地607亩。以百合种植和山茱萸等经济林为主导产业。1999年，人均纯收入1400元。

西沟村 西沟村位于陶湾镇西南部，7个村民组，222户，876人，耕地401亩。西沟村合理调整种植结构，以种植百合、山茱萸和代料香菇为主导产业。1999年，人均纯收入1318元。

唐家庄村 唐家庄村位于陶湾镇东南部，5个村民组，303户，1236人，耕地623亩。唐家庄村在搞好农业生产的同时，大力发展百合种植、山茱萸栽培和代料香菇的开发。1998年，人均纯收入1583元。

前锋村 前锋村位于陶湾镇中部，16个村民组，751户，2937人，耕地1106亩。村资源贫乏，群众经济来源主要靠劳务输出。1999年，人均纯收入1551元。

红洞沟村 红洞沟村位于陶湾镇中西部，12个村民组，239户，860人，耕地533亩。90年代，红洞沟村大力发展以铅、锌、钼、氧化铅、氧化锌为主的矿产品开发与深加工，开矿口11个，办铅锌选厂1个，冶炼厂1个，年创收220余万元。1997年，农民人均纯收入2450元。是年，跨入小康村行列。

秋林村 秋林村位于陶湾镇西部，9个村民组，251户，1021人，耕地548.5亩。村资源贫乏，全村主要靠劳务输出增加经济收入。1999年，人均纯收入1600元。

肖圪塔村 肖圪塔村位于陶湾镇西部，15个村民组，438户，1677人，耕地801亩。以种植天麻为主的药用菌和以山茱萸为主的经济林为主导产业。1999年，人均纯收入1345元。

磨坪村 磨坪村位于陶湾西北部，6个村民组，252户，977人，耕地402亩。村资源贫乏，瞄准劳务输出目标，大力输出闲散劳动力。1999年，人均纯收入1626元。

三合村 三合村位于陶湾西北边缘，12个村民组，392户，1460人，耕地889亩。三合村发展以铅、锌、金为主的矿产品开采业与深加工业。1999年，人均纯收入1994元。

元。

磨沟村 磨沟村位于陶湾镇北部，6个村民组，234户，932人，耕地454亩。村资源缺乏，村民主要经济来源靠劳务输出。1999年，人均纯收入1478元。

伊滨村 伊滨村位于陶湾镇中部偏东，15个村民组，536户，2056人，耕地1000.5亩。村主要以矿产品深加工为主，兼以劳务输出。1999年，人均纯收入1641元。

松树台村 松树台村位于陶湾镇北部，12个村民组，278户，1097人，耕地611.75亩。松树台村地处深山，资源贫乏，村民主要靠劳务输出增加经济收入。1999年，人均纯收入1295元。

新立村 新立村位于陶湾镇西北部，9个村民组，140户，536人，耕地263.5亩。新立村地处深山僻壤，资源贫乏，村民经济来源主要靠劳务创收。1999年，人均纯收入1142元。

焦树凹村 焦树凹村位于陶湾镇东北部，14个村民组，348户，1331人，耕地603.75亩。村矿产资源丰富，以钼、铅、锌等矿产品开采及加工为主导产业。1999年，人均纯收入1557元。

石 庙 乡

石庙乡位于县城以西7.5公里处，东濒栾川乡，西邻陶湾镇，南依西峡县，北靠冷水、赤土店两镇，全乡总面积96平方公里。石庙街距县城7.5公里。

伏牛山雄居乡南，遇遇岭绵亘乡北，伊河穿境而过，土质肥沃，水利条件好。

乡政府机关驻石庙街。2000年，全乡10个行政村，113个村民组，4584户，1.72万人，耕地6775亩。

除汉族外，另有满、蒙、回、彝、布依、维吾尔等6个少数民族1018人。

经济

农业 石庙乡粮食作物有小麦、玉米和豆类等。1990~2000年，狠抓良种培育和先进种植技术的推广，提高单位面积产量，推广的小麦品种有豫麦18、百农3217、温麦4号等7个品种，推广的玉米品种有掖单12号、掖单19号、商玉1号等8个品种，粮食亩产达500公斤，农民温饱有余。

全乡林业用地10.5万亩，有林地9.7万亩。至2000年，封山育林3.7万亩，植树造林2.98万亩，飞播造林3.5万亩。森林覆盖率达90%。1996年，被河南省绿化委员会授予“河南省造林绿化十佳乡”。

石庙乡属中山半丘陵山区，气候温暖湿润，牧坡面积大，饲草种类多，且玉米、小麦等作物秆秧较多，是发展畜牧业的有利条件。1990~2000年，引进夏洛来、秦川、南阳莫、海福特4个良种牛品种，2000年，已发展到1100多头；引进夏洛来、大约克、小约克3个良种猪品种，改良杂交猪达85%以上；引进大白山羊、波尔山羊2000余只；引进良种鸡4个品种，涌现出养鸡专业户12家。是年，牛饲养量1250头，出栏200头，存栏1050头；生猪饲养量4200头，出栏2000头，存栏2200头；鸡饲养量4.1万只，出栏

2.3万只，存栏1.8万只。畜牧业的大力发展为乡村经济做出了新贡献。

扶贫开发 1987~2000年，投入资金5641万元，通过扶贫，全乡1400户5000多口人实现了温饱，摆脱了贫困。种植业、养殖业、采矿业、加工业蓬勃发展。1995年，形成食用菌等专业村2个，专业户500户。建成了上园村、下园村的养猪基地，杨树坪村的食用菌基地，观星村的辛萸、杜仲基地，石宝村的彩色长毛兔基地，常闲村的百合基地和庄科村的矿业开发加工基地。2000年，有经济林和中药材基地35个4750亩，农户上项率达100%。全乡以林、药、牧为支柱产业，形成了“公司加农户”的模式，使大部分群众摆脱了贫困，走上了小康道路。是年，农民人均纯收入1807元。

乡镇企业 1997年，乡党委和政府对企业进行全面改制，健全规章制度。乡选厂、电极材料厂、钨钼合金厂、慧锋锌业有限公司等，通过改制，给企业增添了新的活力。是年，电极材料厂开发大钼锌、钼转子、钼高压触头等专利技术，进行锌产品深加工。上园村长青化工厂，开发了碳酸锌、硫酸锌、钛白粉等5个产品。伟信公司改进生产流程，生产出精品氧化锌。1996年，乡农机修造厂通过改制，吸收社会股份300余万元，建成钨钢合金厂，1997年，创产值1000余万元。乡镇企业呈现出欣欣向荣的局面。锌产品获农业部“质量信得过产品”称号。

为了增强企业发展后劲，1995年出台了12条招商引资优惠办法。至2000年，已引进开封、兰州和新疆等地资金800多万元。

教科文卫

教育 2000年，全乡有幼儿园10所，15个幼儿班，幼儿301名，24名幼儿教师。小学10所，86个教学班，1961名学生，97名教职工。初中1所，18个教学班，1083名学生，56名教职工。成人学校1所，校舍8间，教学仪器150件，图书1900册，教学设备齐全，专职教师3人，兼职教师10人。

90年代，政府投入、群众集资、部队扶持和世行贷款计100多万元，给全乡中、小学建起了教学楼，1996年，龙潭村捐资助学和下园村扒庙建校的事迹，被《人民日报》等中央14家新闻单位先后报道。

科技 在高寒地带——石宝和杨树坪村，实行玉米、小麦大背垄套种新技术，玉米、小麦双丰产，全乡粮食亩产达500公斤。2000年，推广蔬菜日光温室种植新技术，当年种植32棚。

文化 90年代，乡党委、政府十分重视群众文化工作。至2000年，文化站建立健全了组织机构，实现了人员、经费、房舍、活动四落实。全乡7个村建起了文化活动室，4个村建成了文化大院，8个村装上了闭路电视。乡站拥有摄像机、照相机、电视机、收录机、扩大机和地面卫星接收设施等，固定资产总值达13万元（不包括房子），还先后建成了图书室、阅览室、活动室、科技咨询室和板报专栏等。

卫生 1995年，石庙乡卫生院建成占地面积2300平方米、建筑面积940平方米的门诊楼。2000年，院有医务工作者13人，其中医师5人，医士1人，护士3人，中药师2人，检验师1人。拥有科室16个，病床10张。有X光机、心电图机、电动洗胃机以及生化检验等医疗设备，可进行内、外、妇、幼、五官、皮肤等科常见病的救治。10个行政

村共设医疗点 20 个，乡村医生 26 人。

行政村

石庙村 石庙村位于石庙街，9 个村民组，540 户，1820 人，耕地 558 亩。乡政府设本村，是全乡政治、经济、文化中心。村水、电、路、通讯等基础设施完备，经济和社会各项事业发展迅速。1998 年，投资 30 万元完成了街道扩宽改造工程，建成农贸市场。七四四厂、国泰铝铍公司、四方建材厂和铅锌矿等一批骨干产业，发展良好。2000 年，人均纯收入 3039 元。

常闲村 常闲村位于乡境西部，11 个村民组，330 户，1378 人，耕地 719 亩。1986 年，大搞农田水利基本建设，筑堤坝 2000 多米，打机井 21 眼，建二级提灌站 1 个。同时，修路 22 公里，建电视差转台 1 个。1997 年，春雷锌铍有限公司和延隆铝化公司的相继成立，解决了闲散劳力的就业问题，增加了村民收入。2000 年，村民人均纯收入 1327 元。

杨树坪村 杨树坪村位于石庙街以南 18 公里处的高寒山区，4 个村民组，84 户，334 人，耕地 112 亩。1989~1997 年，筑通了石（庙）杨（树底）公路。地膜覆盖春玉米和试种小麦成功，实现了粮食自给。2000 年，利用林坡面积大的优势，种植天麻 1 万余穴，仅此一项人均增收 500 元，全村人均纯收入由 1995 年的 530 元增加到 2000 年的 1278 元。

石宝村 石宝村位于石庙街以北 15 公里处，6 个村民组，115 户，475 人，耕地 287 亩。村境山高地瘠，自然条件差，群众生活水平较低。90 年代，充分发挥山坡面积大的优势，先后引进肉羊、肉牛和长毛兔，并发展天麻、食用菌、板栗等项目，促进了经济的发展，群众生活得到改善。2000 年，人均纯收入 1642 元。

庄科村 庄科村位于乡境以北，13 个村民组，554 户，2140 人，耕地 975 亩。村有铅、锌、金、白云石等多种矿藏。90 年代，乡、村出台优惠政策，吸引大批外地客户前来投资开矿，全村闲散劳力找到了就业门路。2000 年，种植血参 150 亩，天麻 1500 穴，山茱萸 450 亩，板栗 850 亩。是年，山茱萸行情看好，村民王奔一户收入 1 万余元，一举脱贫。是年，全村人均纯收入 2491 元。

龙潭村 龙潭村位于石庙街以南，14 个村民组，584 户，2293 人，耕地 878 亩。村工业起步早，个体私营企业发展较快。早期的石棉厂、铝铁厂和后来的福利化工厂等，不仅为集体经济的发展作出了贡献，而且给村民脱贫致富创造了条件，影响和带动了一批村民走出龙潭，到洛阳等地务工、经商。1997 年，人均纯收入 2880 元。同时重视精神文明建设和村容村貌建设，是年，被市政府命名为小康村。1998 年，又被省科协授予“科技小康村”称号。七姑寨、黄密寺，久负胜名，具有较高的旅游开发价值。

观星村 观星村位于乡境南部，16 个村民组，510 户，2004 人，耕地 1037 亩。村山地面积广阔，村民利用这一优势，大力发展中药材。2000 年，发展血参 100 亩，山茱萸 100 亩，百合 200 亩，天麻 8000 穴。90 年代初，种植的板栗、莘萸已初见成效，成为全县“莘萸第一村”。人均纯收入 2067 元。

光明村 光明村位于石庙街以西 1 公里处，12 个村民组，496 户，1834 人，耕地 593 亩。村开饭店、摆小摊、修鞋、卖菜者较多，另有部分村民以种植香菇、天麻为业。

1997年，出资17万元购买乡氧化镁厂，重新组建了矿山机械厂和耐磨钢球厂，解决了闲散劳力就业问题，村民人人有活干，生活越来越富裕。

下园村 下园村位于石庙街以西2公里处的伊河北岸，10个村民组，459户，1798人，耕地449亩。村地势平坦，土壤肥沃，是石庙乡主要产粮区。村里坚持以农业为基础，大搞农田水利基本建设，实行科学种田，粮食亩产由1986年的200公斤提高到2000年的500公斤。2000年，调整种植结构，发展山茱萸300亩，银杏50亩，林药间作血参350亩，粮药间作川地龙150亩。林、药、粮相得益彰。村有大型养猪场1个，1999年底，有良种公猪12头、良种母猪200头、出栏猪仔2000头、猪800头，为村民发展养殖业提供条件。

上园村 上园村位于石庙街西3公里处的伊河两岸，18个村民组，710户，2740人，耕地1162亩。工业发展形势很好，1986~2000年，先后建起长青化工厂、恒寨化工公司、慧峰锌业有限公司、澳利大公司、伟信公司等，安排闲散劳力282人。2000年，人均纯收入2989元。1992年获“河南省农村经济发展先进单位”和“双文明村”称号。

附 录

文 献 辑 存

中共栾川县委文件

栾发〔1990〕2号

关于贯彻落实《中共中央关于进一步治理整顿 和深化改革的决定》的意见

党的十三届五中全会审议通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，深刻地分析了当前的经济形势，科学地总结了我国经济工作的经验教训，实事求是地估计了经济发展中存在的困难，提出了进一步治理整顿和深化改革的目标、任务和措施。为了全面贯彻党中央的决定，根据省、市委的要求，结合我县实际情况，特提出如下贯彻意见：

一、全面正确地分析认识经济形势，进一步坚定治理整顿、深化改革的信心和决心

一年来，我县各级党委、政府认真贯彻执行党的十三届三中全会确定的治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的方针，已初见成效：全县撤并各类公司35家，其余18家正在继续清理，流通领域秩序混乱的状况有所改善；压缩固定资产投资规模，共停缓建项目7个，压缩投资290万元；专控商品零售额348万元，控制在市下达的指标以内；零售物价指数涨势趋缓，比一九八八年下降了十八个百分点，群众消费心理已较平稳；粮食获得丰收，总产已达4750万公斤，特别是夏粮生产超过历史最高水平的百分之十一；过高的工业发展速度已经降了下来，乡以上工业总产值比上年下降百分之五点六；城乡居民储蓄余额年底达6810万元，比年初有所增加，货币回笼较好，消费需求膨胀初步得到控制。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到面临的严重困难。当前在经济方面存在的主要问题，一是工业生产去年任务完成不理想，生产回落的问题还未得到解决；二是资金紧张，市场疲软，一些产品积压滞销，全县有10个国营企业和104个乡镇企业处于停产和半停产状态；三是农业基础薄弱，投入不足，抗灾能力差，粮食产量低而不稳；四是随着能源、原材料的提价，企业生产成本上升，经济效益下降；五是经济秩序特别是流通领域的混乱现象仍未得到根本解决。

我县经济方面存在的问题和困难充分说明，党中央、国务院关于进一步治理整顿、深化改革的重大决策是完全正确的。各级党委和政府必须充分认识我们面临的困难是暂时

的、前进中的困难，把全体党员和干部的思想真正统一到五中全会精神上来。在认识困难、正视困难的同时，充分认识有利条件，树立克服困难、战胜困难的信心和决心。只要我们认真贯彻党的十三届五中全会精神，上下同心协力，努力工作，积极进取，就一定能够克服各种困难，使今年的经济工作沿着持续、稳定、协调发展的轨道不断前进。

二、进一步明确治理整顿的目标任务，正确处理好几个关系

根据中央《决定》和省、市委《意见》，结合栾川实际，我县在整个治理整顿过程中，必须抓住压缩需求、调整结构、整顿秩序、提高效益这四个环节，努力实现以下主要目标和基本任务：

——逐步降低通货膨胀率。到一九九二年全县零售物价上涨幅度要控制在百分之十左右，每年降低二至三个百分点。

——保持适度的经济增长率。在着力提高经济效益的前提下，争取国民生产总值每年平均增长百分之六左右，国民收入每年平均增长百分之五左右，农业总产值每年平均增长百分之三点五左右，乡以上工业总产值每年平均增长百分之七左右。

——努力实现财政收支平衡，财政收入每年平均增长百分之六左右。

——改善产业结构不合理状况，加快发展农业，增加主要农产品，积极调整、优化加工工业，逐步缓解能源、原材料供应紧张和运力不足的矛盾。

——外贸出口每年平均增长百分之三左右，努力扩大外汇收入。

——进一步深化和完善已出台的各项改革措施，积极探索计划、财政、金融等体制改革，增强宏观调控能力。

——坚决控制人口增长，一九九二年人口自然增长率控制在千分之十二以内。

为了保证上述目标的实现，全县各级党委、政府、各部门、各单位，都要在牢固树立国民经济持续、稳定、协调发展指导思想的前提下，坚持从实际出发，始终保持积极进取精神。要按照市委《意见》的要求，在工作中特别注意处理好以下四个关系：一是要处理好局部利益和全局利益的关系，树立“全国一盘棋”的思想，同心协力为全局的稳定多做贡献。二是要处理好发展基础产业同发展整个经济的关系，把工作的重点继续放到发展农业、教育、科技等方面来，为实现经济长期稳定发展奠定一个稳固的基础。三是要处理好治理整顿和深化改革的关系，做到相互配合、相互促进。四是要处理好主观愿望和客观规律的关系，坚持从实际出发，量力而行，克服急于求成的倾向，把应该办成的事情努力办好。

三、认真落实控制压缩社会总需求的各项措施，过几年紧日子

坚决控制压缩社会总需求，是这次治理整顿的首要任务。为了实现这一任务，在治理整顿期间，各级、各部门必须认真贯彻财政、信贷双紧方针，下决心过几年紧日子，落实控制压缩社会总需求的各项措施。

（一）坚持压缩、控制固定资产投资规模。治理整顿期间，我县的固定资产投资规模要维持或低于一九八九年的水平，不得突破市下达的指标。要集中有限的财力，保一批能为经济长期稳定发展增加后劲的农业、能源、短线原材料、交通、通讯、科技、教育等基本建设项目，保一批效益好、能增加市场有效供给和出口创汇的技改项目。要继续做好清

理在建项目的工作，该砍的砍，该压的压。已宣布停缓建的项目，决不允许擅自开工。

（二）落实紧缩财政的各项措施。各乡镇、县直各单位一定要从大局出发，认真执行中央紧缩财政、集中财力的各项措施。各级财政要量力而行，合理安排各项支出，不准打赤字预算，保证财政收支平衡，为国民经济综合平衡打好基础。一是要加强税收征管，认真整顿财税秩序。各单位都无权以任何理由超越权限乱开免税口子，以减少税源流失。要进一步加强对个体和私营经济、乡镇企业和集体企业以及个人收入调节税的税收征管，把该收的钱收起来，对拖欠的税款要坚决清收。二是要大力压缩和严格控制财政支出。各级、各部门都要反对铺张浪费，提倡厉行节约、勤俭办一切事情。按规定压缩行政事业经费开支，除农业、教育、科技和必要的价格补贴外，其它开支一律要在八九年的基础上压缩百分之五；认真清理行政事业单位的人员编制和经费收入，凡有稳定收入的事业单位，要重新核定收入抵项拨款的数额，严格控制财政拨款；清理整顿行政机构，坚决压缩行政人员，严格控制新设机构、新增人员；精简会议和文件，压缩会议开支；清理行政机关现有的小汽车，该调整的调整，该封存的封存，严禁公车私用。三是从严控制社会集团购买力，压缩集团消费。市下达给我县的社会集团购买力控制指标，一律不得突破。凡未经批准擅自购买专控商品的，除按违纪处理外，一律收交财政。今明两年，各级党政机关和全民集体所有制事业单位，严禁购买彩电、国产名烟、名酒和进口烟酒，一律不得购买高级小汽车，严格控制新添设备。对企业单位也要逐个核定控制集团购买力指标。

（三）切实控制消费基金的过快增长。劳动和财政部门要不断完善工资总额与经济效益挂钩的办法，企业要搞好内部分配，上级确定的挂钩比例或承包基数，不得突破。加强对工资基金的计划管理和监督，认真执行工资政策，严格控制工资总额之外的各类工资性开支，不准乱摊成本费用。对未列入工资基金总额范围的各种津贴、补贴等，审计部门和银行要严格审查、控制。各类公司的工资基金必须经过劳动人事部门审批。继续狠刹吃喝风，严禁用公款请客送礼，不准用公款搞宴请。要引导群众把消费基金转化为生产基金，积极参加爱国储蓄，支援国家建设。

（四）在控制信贷规模的前提下，努力搞活资金。要坚持两眼向内，立足当地，深入挖潜的方针，广泛深入地开展“双增双节”运动，抓好节支降耗，清仓利库，处理积压物资，清理单位和个人拖欠，提高资金周转率。要继续控制贷款规模和货币投放，不能突破计划规定的控制指标，以实现信贷平衡。要广开财源，充分发挥银行、企业和有关部门的积极性，大力组织存款，扩大信贷资金来源。要继续发挥金融在宏观调控中的重要作用。金融部门要注意适时调节，加强分类指导，把贷款的发放和管理工作做得更好。要严格产业政策和信贷政策，优先保证重点企业、重点产品、重点项目的资金需要，切实安排好农副产品收购资金，确保按计划完成粮油和外贸出口产品收购的资金需要，支持有效生产和出口创汇。要综合运用行政的、经济的和法律的手段，积极清理、催要到逾期贷款和个人欠款。各专业银行要加快结算速度，切实解决相互拖欠和压票问题，加速资金周转。

四、进一步贯彻以农业为基础的方针，下大力气搞好农业

我县是山区贫困县，各种自然灾害频繁，是制约农业生产发展的一个大问题。从这个基本县情出发，今后要认真坚持以农业为基础的指导思想，切实加强农业的基础地位。今

年，应主要抓好以下六项工作：

、(一) 加强对农村工作的领导。县、乡要把主要精力放到发展农业上，投入也要有明显增加，县直各部门和各行各业都要围绕加强农业、支援农业制定各自的工作方案，订计划、选项目、排投资、办事情，在人、财、物的分配和各项工作中，主动为农业服务。

(二) 狠抓粮食生产和多种经营。全年粮食总产要稳定在 4750 万公斤，力争达到 4800 万公斤；大力开展植树造林，建立 100 个乡村林场；畜牧业力争大家畜存栏 4.6 万头，生猪存栏 6 万头。

(三) 大搞农田水利基本建设。今年乡村完成水利工程 250 项，确保每村完成一项骨干项目，恢复和新增有效灌溉面积 1000 亩，旱涝保收田 3000 亩，完成小流域治理 15 平方公里，坡耕地改梯田 5000 亩，解决 3000 人吃水困难，完成劳动积累工 240 万个。

(四) 大力推进农业科技进步，搞好实用技术的推广。在明确服务项目和责任目标的前提下，组织农业科技人员，开展多种形式的集团承包。继续抓好三川乡的农业开发示范工作，推广春玉米地膜覆盖 4.3 万亩，并努力扩大红薯间套绿豆面积、烟叶面积和机耕机播面积。

(五) 继续鼓励发展乡镇企业。县直有关部门和各乡（镇）要根据我县的实际情况，积极搞好乡镇企业的调整，优化产品结构，加强企业管理，提高职工素质，引进科学技术，挖掘内部潜力，大力开拓市场，增加出口创汇。要坚持政策稳定，切实帮助乡镇企业解决困难，搞好服务，使乡镇企业在治理整顿中树立信心和决心，克服困难，继续前进，健康发展。今年乡镇企业总产值计划一亿元。

(六) 扎扎实实搞好扶贫工作。县、乡要继续高度重视扶贫开发工作。切实巩固和发展扶贫开发已经取得的成果。要进一步拓宽生产门路，推进科技扶贫，大力发展支柱产业，加强系列开发。对扶贫资金，要严格管理和实行监督制度，争取最好效益。县直单位扶贫乡村工作要继续坚持，切实抓好。县、乡要共同努力，尽快完成全县贫困地区解决温饱的任务。

五、坚持以提高经济效益为中心，努力搞好工业生产

今年的乡以上工业生产，初步安排总产值计划一亿七千万元，黄金一万两。县经委、审计、财政、税务等宏观控制部门，要充分发挥协调、服务、监督、控制作用；各工矿企业要坚持以经济效益为中心，在内部管理上狠下功夫，克服各种困难，力争完成和超额完成今年的工业生产任务。

(一) 努力搞好产品结构的调整。县直有关部门要根据国家的产业政策和市场变化情况，尽快对我县工业产品重新进行排队，按照有保有压的原则，在资金、能源、原材料方面实行倾斜。保证的重点：一是国营重点企业和利税大户；二是那些生产支农产品、出口创汇产品及适销对路、经济效益好的重点产品和重点企业；三是能源、原材料等基础产业，对市场无销路，经济效益差的产品，要坚决淘汰和限制生产。

(二) 根据市场变化情况，认真搞好产品推销。企业要加强经营力量，切实搞好销售服务工作，使生产出来的产品尽快销出去。对企业在不违背国家法律和政策的前提下所制

订、实行的一些搞活经营的具体政策措施，如购销承包、销售提成、购销费包干等，应允许继续实行，但应合理确定定额和比例，增加透明度，防止违法乱纪现象。

（三）充分发动职工群众，认真搞好科技兴厂。各企业都要把科学技术的开发、运用作为一项战略措施来抓，组织技术人员和广大职工，大搞新产品开发、技术攻关、提合理化建议等活动，对经济效益好的成果要予以重奖。同时，要搞好技术改造项目和引进项目的投入产出消化吸收，尽早实现投产达产。

（四）继续大力开展“双增双节”运动。各企业要制定增产节约、增收节支的各项目标，并实行目标成本控制，以降低物资消耗，压缩各种非生产性开支，把内部潜力真正挖掘出来，努力提高经济效益。

（五）加强和改善服务工作，保证生产稳步增长。县直各有关部门要急工业生产所急，帮工业生产所需，努力搞好为企业服务工作。各级领导要多深入企业，主动了解企业存在的问题和困难，当场就地想办法解决，保证工业生产的稳步增长。

六、坚决整顿经济秩序，严格控制物价上涨，努力保持市场稳定

（一）继续把清理整顿公司的工作抓到底。有关部门要注意做好相应的善后工作。各级各有关部门还要集中力量，尽快查处那些已掌握材料而金额大、影响大的公司违法违纪案件，以推动清理公司工作的深入开展。在查处案件过程中，防止以罚代纪、以罚代刑。要认真做好清理公司的验收把关工作，巩固清理整顿的成果。

（二）认真整顿好市场秩序。对一些重要生产资料，如化肥、农药、农膜和部分钢材品种的价格，必须进一步加强计划管理，完善专营直供办法。各类生产资料的价格，计划内的必须执行国家定价，计划外部分必须执行国家规定的最高限价。整顿批发环节，要对所有从事批发经营的单位和个人，进行一次全面的审查整顿。凡是国家专营专卖、计划管理的商品，某些特殊商品，以及重要工业消费品，私营企业、个体工商户和未经批准的其它企业一律不得经营批发业务。凡进行转手倒卖，重利盘剥，哄抬物价，扰乱市场的中间环节要坚决予以取缔。要把批发环节掌握在国营商业和供销社手里，充分发挥它们的主渠道作用。

（三）进一步做好物价管理和物价控制工作。要坚持实行物价控制目标责任制，将物价控制任务和目标层层分解落实。要努力稳定群众基本生活必须品的价格。要继续抓好“菜篮子”，加强副食品基地建设，大力发展生猪、鲜蛋、蔬菜生产，以增加市场供应。坚决打击菜霸，维护蔬菜市场秩序。要加强对放开商品、集市贸易价格和农村物价的管理，必要时实行最高限价。要健全物价管理制度，坚持开展物价大检查，建立健全价格监督保证体系。要严肃查处各类违价案件，严禁哄抬物价，坚决制止各种乱涨价、变相涨价和易地涨价行为。

（四）坚决制止和纠正乱收费、乱摊派、乱罚款现象。凡属行政事业单位的各种收费和罚款，必须严格按照审批程序，报送物价、财政部门批准，由物价部门颁发《收费许可证》，并使用财政、税务部门统一制定的收费和罚款票据。否则，交费和被罚单位及个人有权拒绝交纳，财务部门不予报销。任何部门、机关和企事业单位，不得以任何借口乱收费、乱摊派、乱罚款，对于违反者，要追究责任并给予处分。

七、围绕治理整顿，继续深化改革和扩大对外开放

（一）坚持和完善企业承包经营责任制。对一九八九年承包期满的企业，要在认真进行审计、考评、兑现合同的基础上，按照国务院颁发的承包条例的规定，在今年三月底以前，完成下一期承包合同的签订工作，承包期一般仍为三年。进行下期企业承包经营工作，要合理确定承包基数，完善承包内容，克服短期行为。其重点是合理确定上缴利税指标，一般要尽可能按行业平均水平确定上缴基数和逐年递增比例，确保财政收入稳步增长。对上一承包期内已进行较大规模的扩建或技术改造的企业，要相应调高上缴基数和递增比例。对于符合产业政策，扩大生产能够增加有效供给的企业，可适当调低上缴基数和递增比例，用倾斜政策支持其发展生产，以期达到“养鸡下蛋”的目的。要完善承包指标体系，除实现利润或上缴利税、技术进步、技术改造任务或固定资产增值等必保指标外，还要逐步建立一整套管理指标、约束指标和考核指标。每年年终，要认真进行审计、考核，严格按合同奖罚，特别是要果断地淘汰不称职的承包经营者，以期把由此造成的损失降低到最低限度。

要继续贯彻落实企业法，坚持厂长（经理）负责制，支持厂长（经理）依法行使权力，要进一步发挥企业党组织的政治核心作用，加强思想政治工作，保证企业改革的社会主义方向。要进一步发挥企业职代会的作用，加强民主管理民主监督。党、政、工三方面要加强团结，相互支持，相互配合，齐心协力办好企业。

（二）继续推进企业优化组织和横向经济联合。要结合治理整顿，调整产业结构和产品结构，以优势企业和名优产品为核心，搞好企业优化组织，救活一些濒临倒闭的企业。

（三）在稳定农村经济政策的前提下，继续深化农村改革。完善家庭联产承包责任制，承包期要延长到十至十五年；要大力推行“双向承包”，完善承包合同，明确双方的权利和义务，并进行签证和公证。要继续完善农村服务体系，强化产前、产中、产后服务。供销社要进一步发挥农业生产资料和农产品流通的主渠道作用，搞好农业生产资料专营和农副产品购销。化肥、农药、农膜等农资供应要从减少流通环节、让利于农民、方便农民的原则出发，继续完善直供措施。乡镇各类服务站，要逐步下放给乡镇管理，并加快其由行政管理型向经营服务型转化的进程。要大力推广科技兴农，发挥乡农技培训中心和一村一校的作用，认真总结推广科技承包的经验，鼓励农业科技人员到农业第一线，向农民传授技术，指导高产开发。要坚决制止不合理摊派，切实减轻农民的负担。

（四）积极做好改革现行财政包干体制和准备工作。中央决定本着兴利除弊、适当提高中央财政集中程度的原则，对现行财政包干体制进行改革。今年现行财政包干体制再执行一年，但将按中央决定适当提高上缴比例，县直有关部门要及早进行准备工作，为新的财政体制改革措施出台创造条件。

（五）继续深化计划、金融、物资、价格等方面的体制改革。要按照计划经济与市场调节相结合的原则。积极探索有利于增强宏观调控能力的改革措施。计划体制改革，要坚决执行中央关于适当增加指令性计划的范围和比重的决定，强化指令性计划的实施办法，完善指导性计划的实施办法。要坚决执行中央关于适当上收建设项目审批权限的决定，严格控制基建规模。进一步理顺计划、财政、银行、物资等部门的关系，发挥计划部门进行

宏观调控、综合平衡、执行国家产业政策和综合协调经济杠杆的作用。金融体制改革，要进一步强化人民银行宏观调控职能，加强人民银行对各专业银行的归口领导和管理。进一步整顿金融秩序，纠正各金融机构间不合理的业务交叉。要进一步调整贷款结构，清理已发放的贷款，提高资金利用率。物资管理体制改革，要坚决执行中央关于提高重要物资国家统配的比重的决定，加强物资计划管理。价格体系改革，要在控制物价总水平的前提下，按照中央和省、市的统一部署，有重点有步骤地进行。要进一步强化对关系国计民生的重要商品价格的管理。我县推行的物价管理目标责任制和职工监督物价等办法已取得良好效果，要在总结、完善的基础上继续推行，确保人民生活必需品价格的基本稳定。

(六) 继续坚持对外开放，扩大对外贸易。要进一步完善出口生产企业和供货单位出口供货承包责任制，加强工贸合作，发展工贸联营，充分发挥我县优势，增加出口创汇，对出口创汇产品的生产，要在资金、原材料、能源供应等方面实行倾斜政策，保证重点。

八、切实加强党的领导，保证治理整顿和深化改革的顺利进行

全县各级党组织和各级领导干部，都要从全局利益出发，切实加强领导，为治理整顿和深化改革的顺利进行提供坚强有力的政治保证。

第一，加强各级党组织的建设，提高党的战斗力。加强党的建设关键是搞好领导班子建设。各级领导班子必须贯彻执行党中央、国务院关于治理整顿、深化改革的一系列方针政策，加强学习，搞好团结，互相支持，励精图治，以饱满的热情做好每一项工作，为完成治理整顿、深化改革的任务，发挥好领导作用和带头作用。今年县乡人大和县政协要进行换届选举，一定要认真考核好干部，配备好领导班子。对企业承包到期的领导班子，也要进行细致的考核，根据考核的结果决定其继续承包或调整。各级党的基层组织，都要按上级党委的部署，切实搞好自身建设，发挥战斗堡垒作用。对农村瘫痪、半瘫痪的党支部，要随时进行调整，以保证各项工作的进行。要加强对党员的教育，组织党员干部认真学习五中全会精神，学习马克思主义理论和毛主席的哲学著作，学习党的基本理论、基本路线和基本知识，使广大党员时刻牢记自己的神圣使命，带头发扬无私奉献精神，在各自的岗位上充分发挥先锋模范作用。

第二，认真加强思想政治工作和精神文明建设。各级党组织都要把治理整顿、深化改革、解决经济工作中的实际问题与加强思想政治工作紧密地结合起来，要对党员、干部、群众加强坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化教育，广泛进行全心全意为人民服务、爱国主义、集体主义、艰苦奋斗、勤俭建国的教育。同时要针对群众思想实际，把我们当前经济方面存在的困难，实事求是地告诉群众，把搞好治理整顿、深化改革的有利条件和光明前景讲清楚，使人们认清这是暂时困难，是前进中的问题，从而正确地对待困难，树立克服困难的坚定信心，积极投身于治理整顿和深化改革之中。

第三，进一步开展“双廉”活动，加强廉政建设。首先，要在全县党政机关和机关干部中继续深入开展“建廉洁机关，做廉洁干部”的活动，加强廉洁教育，自觉做到为政清廉。去年已经建立的各项规章制度，要进一步加以完善，扩大政务公开的范围，以增加透明度，堵塞漏洞，自觉接受党内的监督。其次，要把查处大案要案作为重点，严肃惩处各种腐败现象。今年查处的重点问题，在经济方面，主要是以权谋私、贪污受贿、敲

诈勒索，严重官僚主义给国家和集体造成重大损失的案件；在政治方面，主要是有令不行、有禁不止、搞本位主义、分散主义以及严重违反党的政治纪律的案件；同时还要认真查处群众反映强烈的一些“热点”问题，如党政机关干部建私房；清理整顿公司中的经济违法案件；各单位的小金库；违反政策的“农转非”；招工、招生、招干中的不正之风等问题。县委、县政府决心把开展反腐败作为廉政建设的突破口，坚持认真抓好。对发现的案件，不管涉及到谁、涉及多少人，都要一查到底，按党纪国法办事，决不手软，纪委、监察、检察等执纪、执法部门，要把查案作为工作重点，集中力量，抓紧查清。在查处案件中还要注意掌握好政策界限。

第四，转变工作作风，提高工作效率。县委决定，从今年起，县委常委、副县长每月要拿出一周时间到农村、厂矿搞调查研究，帮助基层解决实际问题 and 困难。县委、县政府领导同志要尽力摆脱应酬性和事务性工作，切实加强同群众的密切联系。今后，县领导和机关干部到乡镇和基层工作，一律吃工作餐。为了加快对青年干部的培养，从今年开始，县直机关三十五岁以下青年干部，都要轮流到基层锻炼，以增加实际工作经验。全县各级党委、政府和县直机关都要从领导班子做起，带头转变作风，切实做到办事不拖拉、不推诿，提高工作效率，努力把各个单位都建成高效廉洁的机关。

第五，加强社会治安，发展安定团结的政治局面。要坚持依法从重从快的方针，严厉打击各种刑事犯罪分子和经济犯罪分子。当前要在全县继续深入开展反盗窃、打击抢劫和扫除卖淫嫖娼等“六害”的统一行动，继续搞好社会治安的综合治理，努力保持社会治安的基本稳定，为治理整顿，深化改革创造一个良好的社会环境。要十分注意正确地、妥善地处理人民内部矛盾，对于群众反映的问题和要求，要及时解决，不能推诿；一时解决不了的，也要向群众讲清道理，做好疏导工作，以避免矛盾激化。对其它可能影响社会安定的问题，也要认真对待，发现苗头，及时做工作，解决矛盾，以维护社会的稳定。

当前，我县政治经济形势总的来讲是好的。全县人民要在党中央的正确路线指引下，振奋精神，团结一致，艰苦奋斗，努力克服前进中的困难，夺取治理整顿、深化改革和社会主义现代化建设的新胜利。

一九九〇年三月二十日

中共栾川县委文件

栾发〔1993〕22号

中共栾川县委 栾川县人民政府 关于加快对外开放步伐的决定

为打开山门，吸引外地投资、技术和人才，发展栾川经济，经研究，就加快栾川对外开放步伐作如下决定：

1. 外地来栾独资兴办、合作联办、承包经营、租赁企业，从申报之日起，由县计经委牵头，组织各职能部门在10日内负责办完项目审批、工商登记、征地等各项批准登记手续。

2. 在土地使用方面，一次性征用者，价格可低于当地价的15~20%；也可长期租用，按每月0.20元/平方米收取土地使用费；对兴办的“三资”企业，根据外商要求，出让土地使用权或包片开发，也可实行资源入股或土地入股。土地租用和转让土地使用权、包片开发，期限可根据需要确定。

3. 外地来栾合资、集资、独资经营的企业，从投产之日起，免征所得税5年，之后再减半执行3年；产品税、增值税免征1年，确有困难的企业申请再免征1年。

4. 凡个人引进资金利率不高于银行同期贷款利率10%，使用期在1年以上的，由引资单位按实际到位资金数额的5%，一次性奖给引资者。

5. 允许科研单位创办科技实验工厂和经营实体。凡以推广应用技术成果为目的的，免征3年产品税，免征5年所得税。

6. 允许建立民办科研机构。个体和集体性质的民办科研机构，经营的技术贸易收入，经批准，可免征所得税5年，5年后减半征收所得税3年。

7. 科研单位、大专院校来栾兴办科研、生产中间试验基地，报经税务部门批准，免征所得税5年，5年后减半征收3年。与地方合办的科技型企业，经县科技局认可，税务部门批准，可给予减免1~2年的产品税照顾。

8. 对重点引进的科技人才，原工资待遇不变，每月增发技术津贴不低于100元；到岗后作出重大贡献者，其配偶、子女是农业户口的，可办理农转非，并由用人单位安排一套面积70~90平方米的住房。

9. 对自带科研成果或项目的科技人才，可以以其技术作为股份入股，从企业净利润中分红。

10. 凡为我县引进、转化先进科技成果和高新技术项目并取得明显经济效益的，在投

产见效后3年内,可按实现利润的10%提奖。

11. 凡向栾川企业提供信息、合理化建议,企业采纳并取得明显经济效益的,可从新增利润提取3%的奖金。

12. 凡外地在栾兴办的所有企业,除以上明文规定减免的收费项目外,其它合法收费的项目,待企业正常生产后,经县政府审定许可,一律减半征收。另外,不经政府许可私自到外联企业乱罚款、乱收费、乱摊派,除勒令退还款物外,对单位领导和具体办事人员,给予通报批评直至纪律处分。

一九九三年四月十日

中共栾川县委文件

栾发〔1993〕61号

中共栾川县委 栾县人民政府 关于进一步加快个体私营经济发展的决定

党的十一届三中全会以来,我县各乡(镇)党委、政府、县直各部门认真贯彻落实党和国家关于发展个体私营经济的方针、政策,有力地推动了个体私营经济的发展,对振兴经济,搞活流通,方便人民群众生活,拓宽就业渠道,保障社会安定,增加财政收入促进群众脱贫致富等,发挥了重要作用。

根据党的十四大和省委、省政府《关于进一步促进个体、私营经济发展的决定》(豫发〔1992〕17号文件)精神,为了更好地发挥个体、私营经济在发展社会主义市场经济中的作用,加快我县经济再上新台阶,现就发展个体、私营经济的有关问题作如下决定:

一、提高全社会对发展个体、私营经济重要意义的认识

个体私营经济是我国社会主义市场经济的组成部分,支持和鼓励个体、私营经济的大力发展,是建设有中国特色社会主义的一项长期任务,对加速振兴我县经济有着十分重要的意义。各级党委和政府及有关部门一定要高度重视,把思想认识统一到党的十四大和省委、省政府的决定精神上来,努力自觉地克服“一左一旧”的思想束缚,转变观念,更新意识,抓住机遇,优化经营环境,制定发展目标,切实把加快发展个体、私营经济工作抓紧抓好,务必取得成效。

二、解放思想,放宽政策,按照“先放开搞活,后管理规范”的原则,大胆采取有利于个体、私营经济发展的各种措施

1. 放宽登记注册条件,简化办照(证)手续。个体工商户、私营企业申请注册登记,凡涉及许可证及事项审批的,可先给办照后补办有关手续;除国家明确规定的特种行业须

持有行业管理部门的许可证外，其它行业的许可证一律不作为登记注册的依据。申办第三产业个体执照的，只凭身份证即可办理。凡2人以上投资、雇工8人以上、注册资金3万元以上的科技、生产、外向型私营企业及注册资金在10万元以上的其它私营企业，均可核发《企业法人营业执照》。边缘贫困山村的注册资金可在此基础上减少50%。外地人员到我县经营的可直接申请办理，也可凭原地核发的营业执照到工商部门登记后直接进入市场经营。个体、私营建筑队进城从事建筑施工，经考核技术、质量达到标准的，有关部门应给予评定技术等级和核发施工证。对交通不便、深山穷村从事个体经营的，经批准暂不发照；乡以下农村居民申请个体经营的，开业登记费及以后四年重新换证的登记费一律由20元降为18元。

2. 放宽经营范围和经营方式。个体工商户、私营企业可以从事除军工产品、民用爆炸物品、毒品、精神药品、金银、珍贵文物和违禁品及国家专控、专营、指令性计划内分配以外的商品经营。允许个体工商户、私营企业开展多种形式的横向经济技术联合，并可承包、租赁、兼并、购买国有企业和集体企业。允许个体工商户、私营企业在核准的经营范围以外销售国营、集体企业委托推销的商品，经批准可以一次性销售确系自己清欠收回的以物抵债物品。鼓励个体工商户、私营企业长途贩运市场需要、政策允许经营的生产、生活资料。支持个体工商户、私营企业从事房地产开发经营、从事广告的设计、制作、发布和代理、申办广告公司，从事中介、代理服务。经有关部门批准，可以开设会计师事务所、律师事务所、幼儿园、学校、医院、当铺等特殊行业，生产出口创汇、名优产品。具有一定规模的可以冠用省、市、县、行政区划名称。个体工商户、私营企业经营的商品，可以批发，可以零售，任何部门不得限制干涉，可以根据需要增设摊点。私营有限责任公司可以开办具有法人资格的分支机构。

3. 放宽从业人员范围。县直、乡（镇）行政机关被精简的人员、企事业单位的富余人员以及停产、半停产企业的职工，经组织劳动部门批准的离退休干部、职工都可以从事个体、私营经营。企业单位的在职人员可以利用业余时间从事个体经营。科技人员利用工作之余可到个体、私营企业兼职服务，并获取相应的报酬。对自愿开办个体、私营企业或到个体、私营企业工作的转业干部、退伍军人、大中专毕业生、待业青年和行政事业单位的富余人员，可保留原有身份，由劳动、人事部门保存档案，缴纳养老保险金的，可连续计算工龄，享受养老保险待遇，并按国家有关规定办理工作调动手续，评定技术职称。

4. 开辟市场，增加经营场地。各乡、镇及县直有关部门要把个体工商户、私营企业从事经营所需要的场地纳入城乡建设总体规划，统筹安排。坚持“政府领导，统一规划，多方兴建，谁投资谁受益，工商部门统一管理”的原则，支持单位和个人开发商业用房和各类市场建设，并对外租赁。除按规定不准设置经营摊点的主干道外，对城镇街道两侧能用于经营的空闲场地，在不影响市容和交通的情况下，可以规划出一些地段，安排一些工商户用于经营。工商部门要在适当场所积极开办早市、夜市和节假日市场，为个体、私营经济进一步发展创造有利条件。

5. 金融部门要在资金上给予支持。个体、私营企业可以凭营业执照，本着“就近便利”的原则，在银行、城乡信用社开立帐户，不实行现金管理；银行、城乡信用社对个

体工商户、私营企业的贷款资格应与国营、集体企业同等对待，并根据生产经营情况适当放宽贷款比例和期限，并划出一定数量的贷款规模，用于扶持和鼓励个体、私营经济的发展。

6. 实行收费优惠政策。对规模大、投入多、产出周期长的加工业、种养殖业、“三废”利用和科研开发等在经营初期交费有困难的；对安排待业人员数量超过从业人数一半以上和安排残疾人员就业达到规定比例的；残疾人、孤寡老人从事个体、私营经营的，持残疾证经工商部门批准，其个体工商户管理费、市场管理费可适当减免。对农民进市场经营自产自销农副土特产品交易额在 30 元以内一律免缴市场管理费。在乡（镇）及乡（镇）以下集市上从事农副产品经营的个体工商户，缴纳市场管理费最高不得超过 1%，从事购销活动的个体工商户管理费由按营业额的 1% 降为 0.5% 收取，从事劳务活动的个体工商户管理费由按劳务收入的 2% 降为 1% 收取。

7. 个体工商户、私营企业的营业执照，是依法注册登记取得生产经营权的法律凭证，除工商行政管理机关外，其它任何部门、单位和个人均无权扣缴或吊销。

三、坚决制止“三乱”行为，保护个体、私营经济的合法权益

任何部门和个人不得在国家法规和省政府规定之外，向个体工商户、私营企业收取任何费用和押金。对利用职权刁难、敲诈勒索者，除责令退赔外，是党员、干部的要给以党纪、政纪处分，触犯刑律的要绳之以法。对违犯国家和省政府规定乱收费、乱摊派和乱罚款的，个体工商户、私营企业有权拒付，并向政府部门检举、控告或向人民法院起诉。其它部门需对个体、私营企业办理行业管理证照手续要经工商物价部门许可，除收取工本费外，一律不准擅自增加收费标准。凡进入市场、集市经营的个体工商户，由工商部门统一管理，禁止非行政执法部门多头管理，努力为个体、私营经济的发展创造一个良好的外部环境。

四、严禁采取赎买、交公、平调、过渡、挂靠等办法改变个体、私营经济的性质。今后不允许再出现假国营、假集体企业。已改变了的私营企业，需正名的由本企业自愿，任何单位和个人不得干涉。对出具假证明、假手续的单位领导和个人，要依法追究 responsibility。

五、各政府职能部门和有关单位要增强服务意识，改进工作作风、管理办法，提高办事效率，积极为个体工商户、私营企业排忧解难。个体劳动者协会要充分发挥“三自”职能作用，搞好对会员的思想教育、法制教育和职业道德教育，增强法制观念，恪守职业道德，努力做优质服务的模范，依法纳税、照章缴费的模范，遵纪守法的模范，进一步树立个体、私营经济良好的整体形象。广大个体工商户、私营企业要认真执行党和国家的有关法规、政策，自觉服从管理，努力改善服务态度，不断提高服务质量和水平，使生产、经营向着规范化、现代化的方向发展，为栾川经济的振兴做出更大贡献。

一九九三年十二月一日

中共栾川县委文件

栾发〔1994〕37号

中共栾川县委 栾川县人民政府 关于到本世纪末稳定解决全县贫困人口温饱问题的决定

为了贯彻落实全国及省、市扶贫开发工作会议精神，积极实施“八七扶贫攻坚计划”，确保到本世纪末稳定解决我县现有贫困人口的温饱问题，特作如下决定：

一、深刻认识扶贫攻坚的重要意义，增强加快我县脱贫致富步伐的紧迫感和使命感

扶持、帮助贫困农民解决温饱、脱贫致富，是一项伟大的战略任务，是各级党委、政府义不容辞的历史责任。1986年以来，我县开展了有计划、有组织的扶贫开发，取得了很大成绩，贫困面貌发生了明显变化，贫困问题得到缓解。全县贫困户由1985年的40606户减少到1993年的18423户，贫困人口由1985年的17.5万人减少到1993年7.7万人。但是，和其它县相比，我县扶贫攻坚任务仍很艰巨，全县人均纯收入300元以下的贫困村还有68个，全县没有稳定解决温饱的贫困农户还有18423户，7.7万人，这部分人大部分都在交通不便的深山、后山，自然条件恶劣，不通车、不通电、资源缺乏、人员素质低，扶贫开发难度大。全县农民人均纯收入大大低于全国、全省、全市的平均水平，并且差距不是在逐渐缩小，而是越拉越大。1985年我县农民人均纯收入189元，比全市仅少67元，比全省少140元，比全国少208元；到1993年，我县农民人均纯收入443元，与全市相比，差距拉大到162元，比全省少254元，比全国少478元。因此，我县扶贫攻坚任务十分艰巨。江泽民总书记、李鹏总理在全国扶贫开发工作会议上强调“尽快摆脱贫困，实现共同发展，不仅是重大经济问题，而且是关系到民族团结、国家统一和边防巩固的重大政治问题。”因此，扶贫开发是一项重大的战略任务，不是权宜之计，必须长期坚持下去。各级党委、政府、县直各单位都要进一步提高对扶贫开发工作重要性、长期性、艰巨性的认识，增强帮助群众解决温饱问题的使命感、责任感和紧迫感，采取有效措施，认真落实《栾川县1994~2000年扶贫攻坚计划》，确保扶贫攻坚任务如期完成。

二、扶贫攻坚的目标和指导思想

我县今后七年扶贫攻坚的目标是：

1. 到2000年使全县农民人均纯收入达到1000元以上，其中城关镇、栾川乡、赤土店乡、冷水乡、陶湾乡1997年要达到1000元以上。
2. 全县农民实现人均一亩经济林，半亩基本农田，户均有一个收入稳定的致富项目。
3. 全县农民人均占有粮食稳定在180公斤以上。

4. 每个乡、镇新建成2~3个年产值在2000万元以上的“龙头”骨干企业。
5. 乡镇企业总收入年增幅要达到30%。
6. 乡、镇财政收入前四年增幅要达到25%，后三年要达到20%。
7. 实现村村通汽车、通电、通邮，从根本上解决人畜吃水困难。
8. 人口自然增长率控制在省、市规定的10‰以内。

为实现上述目标，扶贫攻坚的指导思想是：立足山区资源，争取外部扶持，启动内部活力，发扬自力更生、艰苦创业精神，以科学为手段，以贫困人口为重点，以提高经济效益增加农民收入为目的，大力发展矿、林、牧、食用菌、劳务输出五大支柱产业，加快贫困户稳定解决温饱的步伐。

三、扶贫攻坚的措施和政策

(一) 解放思想，深化改革

打好“八七”扶贫攻坚战，必须进一步解放思想，加大改革开放的力度。要创造更宽松、更灵活的政策环境，只要符合“三个有利于”，只要有利于改变贫困面貌，就要大胆试、大胆干。

1. 要稳定以家庭联产承包责任制为主的农村基本政策，完善统分结合的双层经营体制，充分调动广大干部群众的生产积极性。

2. 鼓励、扶持贫困户在当地或异地开发。荒山、荒滩，可以承包，也可以拍卖。对承包的贫困户在10年内免收承包费，10年后视其效益，每年收取不超过其纯收益5%的承包费，承包期稳定在50年以上。

3. 国有企业要转换经营机制，要有计划地将国有企业改造为股份制或股份合作制企业。对长期亏损、短期内扭亏无望的企业，可实行兼并、租赁、拍卖，促使企业扭亏增盈。

4. 积极发展能充分利用当地资源，又能大量安排贫困户劳力就业的资源开发型和劳动密集型的乡镇企业，加速农村工业化、城镇化进程。同时，要抓住机遇，放宽政策，放手发展个体、私营经济。要因地制宜，大力发展采矿、林果、畜牧、食用菌等优势产业。

5. 大力组织劳务输出，引导农民闯市场，寻求致富门路，增加经济收入。

6. 抓住机遇，扩大开放，千方百计引进资金、技术和人才，促使当地自然资源和劳力资源与外地生产要素优化组合，推动资源优势向经济优势转化。

7. 县、乡要精简机构，分流人员，兴办经济实体，增强开发活力，带动群众脱贫致富。

8. 试办扶贫开发区，对生产、生活条件十分恶劣，稳定解决温饱无望的贫困农户，实行开发式移民。

(二) 强化资金管理，提高经济效益

1. 保证专款专用。扶贫资金是国家下拨贫困地区帮助贫困农民发展主产、脱贫致富的专项资金，要坚持扶贫资金必须真正扶贫，体现政府行为的原则，扶贫资金必须用到至今尚未解决温饱的贫困乡、村和贫困户的经济开发项目上。

2. 严格按程序申报项目，投放资金。各乡、镇需要上报扶持的项目，由扶贫开发办

收集后，组织有关部门进行严格的考察、论证，筛选出可行的项目，上报县扶贫开发办。

各乡、镇上报的项目由县扶贫开发办收集后，组织金融、财政及有关部门共同考察、论证、评估，报扶贫开发领导小组审批后，通知有关部门拨款实施。

3. 经审定批准的项目，有关部门和各乡、镇必须按通知的项目去认真实施，不准随意变动、不准随意拖延。若发现个别项目不宜放款确需更换时，应及时反馈，逐级上报、审批，否则，按挪用扶贫资金论处。

4. 要加强对已投放资金使用情况的监督、检查工作。县、乡两级扶贫开发部门及金融、财政部门，都要进一步澄清扶贫资金的底子，做到扶贫资金放到哪里，跟踪调查、检查、服务到哪里，发现问题及时解决，对贴息报表，扶贫办、财政、金融部门要共同审核后上报。

5. 加强扶贫资金回收工作。各乡、镇要采取有力措施，加强对逾期扶贫资金的回收工作，使这项工作纳入经常化、制度化的轨道。在回收中，对那些有偿还能力而不还贷的钉子户，要组织有关部门依法收贷。对回收回来的资金，按照国务院延长到2000年的规定，原则上就地滚动使用，但必须按程序上报审批。对完不成当年扶贫资金回收任务的，要扣减下年资金分配额度。

6. 严格扶贫资金的审计检查制度，严禁挤占、挪用，违者严惩。

7. 县政府每年专项安排10万元，作为扶贫、帮带开发项目前期准备及活动经费，各乡、镇也要作出专项安排，列入预算。

8. 县扶贫开发领导小组根据全县实际情况，决定扶贫资金和以工代赈资金的分配使用方案。

9. 拓宽扶贫资金筹措渠道，成立扶贫开发基金会。

（三）加强领导，狠抓落实

1. 加强领导。扶贫开发实行县、乡（镇）主要领导负责制，党政一把手担任扶贫开发领导小组的正副组长，把扶贫开发摆上重要位置，作为中心任务来抓。县委、县人大、县政府、县政协四大班子领导分包乡、镇，各乡（镇）领导包村，建立联系制度，做调查研究，督促检查，指导扶贫开发工作，帮助解决实际问题。

2. 对口扶贫。县直有关单位结合“百村上台阶”工程，已明确了对口扶持对象，并已签订了目标责任书，各单位要根据《栾川县1994~2000年扶贫攻坚计划》总体要求，分别制定本部门、本单位的帮带扶贫攻坚计划，拿出切实措施，在人才、技术、资金、信息、项目安排、劳务输出等方面给所包的贫困村以大力支持和帮助，不脱贫不脱钩。

3. 引进激励机制。县对乡、乡对村实行扶贫脱贫目标管理，签订脱贫目标责任书，实行百分考核。县、乡经过考核，对连续五年完成目标任务、成绩突出的主要乡（镇）领导，提拔重用，完不成任务的就地免职。县里每年召开一次总结表彰大会，对在扶贫攻坚、包村扶贫工作中做出突出贡献的单位和个人，按照《关于对各乡镇扶贫开发工作进行百分考核和奖励的通知》进行表彰和奖励。

4. 积极开展科技扶贫。要充分调动科技人员的积极性，大力推广科技新成果，鼓励科技人员对各类项目实行技术承包，实行有偿服务。要深化农村科技推广体制改革，切实

加强农村科技推广体系建设。要积极兴办各类科技扶贫经济组织，紧紧围绕扶贫开发项目，大力开发对农民的技术培训，努力提高贫困户掌握和运用实用技术的能力。农村职业高中要办成青年职业培训、科技推广、科技实业开发相结合的综合开发基地。

5. 加强村级班子建设。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒和共产党员的先锋模范作用。对重点穷村的班子，要按照“建设一个好支部，选出一个好支书，制订一套好制度，理出一条发展经济的好思路”的要求进行整顿。要把那些有群众观点，全心全意为人民服务，有致富本领、年富力强的复退军人和返乡高中毕业生充实到村领导班子中去，使村班子以全新的面貌带领群众脱贫致富。

6. 加强机构建设，充实扶贫开发力量。各乡、镇必须有2~3个专职扶贫工作人员，并提供必要的活动经费和工作条件，要保持机构相对稳定。

到本世纪末稳定解决7.7万贫困人口的温饱问题，任务十分艰巨，各级领导和有关部门的负责同志，要发扬林县人民艰苦创业精神，以焦裕禄为榜样，树立高度的政治责任感和使命感，解放思想，真抓实干，为完成到本世纪末稳定解决全县贫困人口温饱问题这一光荣又艰巨的任务而努力奋斗。

一九九四年七月二十七日

中共栾川县委文件

栾发〔2000〕6号

中共栾川县委 栾川县人民政府

关于大力发展食用菌、中药材加快农业产业化进程的决定

今后5年，是我县实现小康目标的关键时期，必须创新思路，实现农业和农村经济新的飞跃。当前，农业和农村经济已进入一个新的发展阶段，农产品相对过剩，市场约束增大，针对新情况、新问题，要以市场为导向，加强宏观指导和引导，充分发挥资源优势，选准突破口，精心培育主导产业，调整农村产业和产品结构，大力推进农业产业化进程。经县委、县政府研究，现就大力发展食用菌、中药材，加快我县农业产业化进程作以下决定：

一、理清思路，明确重点，制订目标，分步实施

根据我县农村经济发展的基本思路，结合资源优势和传统产业基础，今后5年，要在确保粮食稳产高产的基础上，以市场为导向，进一步优化农业产业结构，因地制宜，突出特色，区域布局，强力推进，大力发展食用菌、中药材和农副产品加工业，建立健全服务体系，努力使其成为在全县范围内具有一定规模优势和辐射能力的农村支柱产业，使全县

15个乡镇乡乡有主导产业，村村有专业基地，户户有固定收入，推动农村经济再上新台阶。

培育主导产业，必须确立目标，加强指导和引导。今后5年，我县主导产业的指导性发展目标是：各种代料食用菌累计达到1亿袋；种植中药材累计达到10万亩。依托骨干产业形成的农副产品购销、加工企业要达到10个以上。对上述目标，要在澄清底子的基础上，由有关部门制订出分年度实施规划，分类别、分品种落实任务到乡镇、村，到有关专业部门，合理引导，上下联动，分期分步，积极实施。

二、健全组织，统一指导，形成合力，协调发展

为了确保全县各乡镇能够突出特色，利用资源、人才、技术优势，形成地域性骨干产业，决定成立农业产业化办公室，隶属县农经委管理。农业产业化办公室要以“全程指导，全方位服务”为宗旨，以“技术培训，提供信息”为主要任务，对食用菌、中药材的发展进行合理规划，统一指导，调动农民投入产业生产的积极性，敏锐捕捉四面八方的产业信息，不断增加产业的科技含量，完善服务体系。

今后5年，要大力实施科技兴农战略。加快普及农业实用技术，重点是从现有侧重高产技术向优质高产、高效技术并重方面转变，由点到面，不断提高比重，逐步树立农产品品牌意识。同时，以发展农产品深加工为重点，加快建立以食用菌、中药材为主的产品加工体系，开发绿色食品、黑色食品和功能产品，搞好农副产品的延伸加工和包装上市，全方位推进农副产品加工业的发展。按照龙头加基地的要求，抓好现有农产品加工企业的改组改造，采用新技术和先进工艺提高加工能力和产品档次。积极引进大型农业产业化龙头企业到我县建立生产基地。通过建立“政府抓龙头，龙头带基地，基地连农户”的联动机制，稳步壮大主导产业，真正使公司成为产业龙头，使产业发挥主导作用，协调各业发展。

各乡镇要针对市场的多样性和多层次性，适应市场需求，合理安排产业布局，制定规划，分解任务，强化责任，将培育主导产业工作落到实处。在实施过程中，要以传统产业为基础，充分尊重农民的意愿，对农民群众的不同意见，要做好教育和引导，不能搞强制性一刀切；要树立新的经济区域观念，打破乡镇与乡镇、村与村之间的条块分割，产业化的龙头、龙身、龙尾可以在不同乡镇，搞横向联合。在大力发展食用菌、中药材的同时，要以实现农村经济的全面发展为目标，注重在示范园区建设上求突破。一方面要注重发展壮大当地传统优势产品；另一方面，要积极引进开发各种名、特、优、新品种，把园区建设与树名牌、育精品、创特色紧密结合起来，实行规模化生产、区域化种植和系列化开发，尤其要注重大力发展生态农业，提高资源利用率，推动集约化经营，使示范园区成为展示新品种、新技术、新成果的大课堂和开展品种推广、技术合作的中介所。

计划、农经、科技、财政、农业、林业、医药、畜牧等宏观管理机构和职能部门，要建好支柱产业项目、供需信息库，加强科技信息网络等基础设施建设，吸纳最新项目和信息，并定期做好项目信息的发布工作。要根据资源和主导产业特点，健全中介服务体系，逐步实现中介服务的组织网络化、功能社会化、服务产业化，当好农民选项目、选品种的参谋、助手。

县乡农技推广机构要通过改革，建立起与现代农业发展相适应的运行机制，改进服务

方法，拓宽服务领域，提高服务质量。逐步将服务目标由促进农产品数量增长向提高品种质量和效益转变，服务形式由单一服务向综合服务拓展，服务内容由以产中服务向产前和产后服务延伸。

各类成人学校、职业学校，要充分发挥自身人才、技术、信息方面的优势，围绕食用菌和中药材两个主导产业培训技术人才。鼓励教师和专业技术人员转变观念，主动进入主导产业基地进行科研和技术培训，建立示范基地，开展有偿服务，使产、学、研更加紧密地结合起来。

通过努力，要使农业产业化龙头公司与从事主导产业生产的农民形成有机的整体，要使各宏观机构与各涉农部门围绕主导产业作文章，步调一致，形成合力，促使主导产业不断升级，公司收到收益，实力日益壮大，农民得到实惠，收入不断提高。

三、强化目标管理，集中使用资金，实行政策倾斜，实现规模效益

当前，我县农业产业化基础薄弱，发展脆弱，抗风险和自我发展的能力都很差。因此，以培育食用菌、中药材产业为突破口，推进农业产业化进程是今后3~5年内全县农村经济发展的重头戏。为加快培育主导产业的步伐，促使其迅速发展壮大，全县上下要统一认识，坚持有所为有所不为，突出重点，在政策导向、资金安排、领导力量等方面对发展主导产业实行倾斜政策。

（一）将发展食用菌、中药材和农业产业化纳入目标管理。从2000年起，要将以发展食用菌、中药材为主的农业产业化目标、任务纳入全县目标管理体系，逐步弱化对乡镇及涉农部门其它指标的考核。对乡（镇），要将是否完成了县下达的农业产业化目标，完成好坏与乡镇企业、财政收入等主要指标并列考核；涉农部门要将主要精力放在指导乡镇食用菌、中药材产业的培育上，放在农业产业化的发展上，目标考核的分值要占到总目标的70%左右。

（二）在资金安排上，突出重点，倾斜使用。按照党中央、国务院的部署，到2000年末要基本解决农村贫困人口的温饱问题。今后，国家大面积、大额度拨付扶持资金已不可能，农业产业化经营将面临资金问题的严峻挑战。为此，从2000年起，涉农的各项扶持资金将改变平均使用的办法，重点投向食用菌、中药材产业，实现规模效益，带动农民致富。扶贫信贷资金、财政扶贫资金、以工代赈资金、科技三项费资金中的涉农资金要相对集中，重点向农业产业化倾斜，尤其要向农业产业化的基地建设、龙头企业和龙头公司倾斜。县农村工作领导小组要制定资金集中、管理、使用的具体办法。

（三）在领导力量上予以倾斜。为调动各方面投入培育主导产业，发展农业产业化的积极性，切实将食用菌和中药材两个产业发展壮大起来，培育我县农村新的经济增长点，增加县域经济后劲，要在领导力量上予以倾斜。从2000年开始，县四大班子领导分包乡镇，除临时中心工作外，其首要责任就是督导乡镇主导产业的培育和发展。要求分包乡镇的领导每月至少2次深入所包乡镇，每年要有一定的时间蹲点在乡村主导产业基地开展工作，了解主导产业培育情况，产业化经营情况，分析研究发展现状，协调解决发展过程中的问题，确保主导产业稳步发展壮大，取得明显效益。各乡镇也要根据确定的主导产业，成立专门班子，制订切实可行的规划、措施，把农业产业化工作落到实处。

(四) 制定激励政策, 实行重奖严罚。由县农村工作领导小组牵头制定出关于大力发展食用菌、中药材, 加快农业产业化进程的奖惩办法, 将各乡(镇), 县直各相关单位的主要负责人, 技术推广服务人员与从事主导产业生产的农民的利益、产业综合效益捆绑在一起, 实行重奖严罚。在资金使用上, 视其发展状况的优劣, 可以追回或削减, 必要时予以重点倾斜; 对主导产业的培育、农业产业化发展实行定期督查通报; 对乡镇及其它主要责任人员, 视其工作实绩好坏, 可以提请有关部门予以提拔重用或做出处理, 对技术推广人员, 其工作业绩要与个人福利待遇挂钩, 优奖劣罚。县财政每年要筹措一定的奖励基金, 对在发展食用菌、中药材产业, 加快农业产业化进程中做出突出贡献的集体和个人予以奖励。

实现农业产业化是实现农业现代化的基础和条件。大力发展食用菌、中药材, 加快我县农业产业化进程, 是县委、县政府坚定不移贯彻落实中央十五届三中全会精神的重大举措。全县上下要紧紧围绕“强乡富民, 保持稳定”的农村工作大局, 充分发挥山区优势, 团结协作, 开拓进取, 促使农业产业化结出丰硕成果, 推动栾川经济再上新台阶。

二〇〇〇年二月十四日

中共栾川县委文件

栾发〔2000〕53号

中共栾川县委

关于进一步加快旅游业发展的决定

为进一步加快旅游业发展步伐, 促进我县经济和社会事业全面发展, 经研究, 作如下决定。

一、指导思想、奋斗目标和思路

指导思想: 以邓小平理论为指针, 以“大抓旅游, 抓大旅游”为主旋律, 把发展旅游作为经济结构调整的重大举措和实现经济腾飞的突破口, 全党动员, 全民参与, 突出特色, 快速发展, 使旅游业尽早成为县域经济的支柱产业。

奋斗目标: 到2005年, 全县年接待游客总数突破100万人次, 第三产业增加值超过7亿元, 第三产业占国民生产总值的比重由1999年的30.5%提高到45%, 旅游业收入超过2000万元, 旅游业综合效益达1亿元; “道教圣地”——老君山作为王牌在全国叫响, “北国第一洞”——鸡冠山溶洞群作为名牌在北方诸省叫响, “龙峪湾”、“重渡沟”品牌在全省叫响, 把栾川建设成为国家优秀旅游名县。

发展思路: 以自然资源和人文资源为依托, 围绕“二日游”和“休闲度假游”做文

章,抓好整体规划、投资开发、宣传促销、队伍建设、优化环境等环节,重点培育老君山、鸡冠洞、龙峪湾、重渡沟四大精品景区和九龙山度假休闲区,着力开发食用菌、盆景、花卉、水晶、中药材、竹编、汉白玉等七大旅游商品,使栾川形成集吃、住、行、游、购、娱诸要素齐全的旅游线路。

二、我县旅游业发展的基本原则

(一)坚持全县旅游一盘棋的原则。对全县旅游景区和其它旅游服务单位实行统一领导,分级管理。对旅游开发项目,实行统一规划,分步开发。城镇建设,公路建设,景区开发,都要符合全县旅游发展的整体规划,形成具有地域特色的建筑风格。各乡镇、县直各单位都要积极参与旅游业的开发管理,在全县形成大抓旅游的社会氛围。

(二)坚持资金捆绑使用的原则。将旅游开发的财政资金、以工代赈资金、景区宣传资金、外来捐资、专项资金等捆绑起来,集中使用。在资金运作上,向重点景区、精品景区建设和全县旅游整体形象的宣传促销上倾斜,计划、金融、财政等部门要加大对旅游开发的投资力度,积极为旅游业发展争取项目,筹措资金。县政府每年至少要筹集1000万元资金支持旅游业发展。

(三)坚持商业运作的原则。旅游企业的最终目的是获取最大效益,商业化运作是其基本特征。发展旅游业必须遵循市场规律,尊重市场导向。打破国家投资、集体管理的单一经营模式,充分利用多种所有制形式,改革和转换企业经营机制。政府要给予旅游企业充分的经营自主权。旅游企业要健全制度,加强管理,建立起一整套符合市场要求的运作机制和激励机制。大力倡导和鼓励社会各界人士通过独资、合资、股份、联营等形式,投资开发旅游项目。

(四)坚持注重品牌的原则。要根据我县资源优势,找准位置,选准角度,合理开发,形成特色品牌。老君山以“道教圣地”为主题,鸡冠洞以“北国第一洞”为主题,龙峪湾以“中原天然生态园”为主题,重渡沟以“秀竹飞瀑”为主题,充分利用多种传媒和旅游组织的桥梁作用,打出栾川县旅游的品牌。

(五)坚持可持续发展的原则。我县旅游业的基本理念就是人与自然的和谐统一。旅游业发展要与环境保护、资源永续利用相结合,始终注重珍惜资源,保护环境,维护生态平衡;严格按照整体规划进行开发、建设,使开发利用成为更高层次的保护。

三、实行政策优惠,创造良好的发展环境

为尽快使我县的资源优势转化为经济优势,对涉及旅游业发展的重大事项,可以打破常规,特事特办。凡来我县投资开发旅游项目、兴办旅游服务设施的,有关部门要实行集体办公,简化办事程序,提高工作效率。

计划、城建、土地等部门在不违反国家政策和总体规划的前提下,对旅游项目的建设用地要优先安排。凡在县城规划区、各旅游景区规划区内租用土地的,根据土地性质,租赁价格适当下浮。

新建旅游项目,从经营之日起一年内免收一切费用。新办旅游开发公司或旅行社的,三年内免收除税金以外的一切费用,并在吃、住、行、游、购、娱等方面给予优惠。

县委、县政府对重点旅游景区实行挂牌保护制度。凡到挂牌保护的景区或其它旅游服

务单位开展检查、收费、评比活动的，必须报经县旅游主管部门批准。对未经批准到挂牌保护单位检查、收费的，追究单位主要领导责任。对假借执法之名到企业吃、拿、卡、要的，一经发现，除追究单位主要领导责任外，对当事人从严惩处。

四、加强领导，促进旅游业快速发展

为切实加强对全县旅游工作的领导，县委成立由县委书记为政委、县长为指挥长的“栾川县创建国家旅游名县指挥部”，负责对全县旅游工作的统一领导、统一规划和综合协调。县政府正式组建“栾川县旅游工作委员会”，负责全县旅游业的管理工作。为保证该管理机构高效运作，其领导成员和工作人员由组织部门按照德才兼备的原则认真选调，并配备必要的交通、通讯工具和办公设备，经费由县财政供给。

自本决定下发之日起，旅游业发展将作为一项中心工作纳入全县目标管理体系，对各乡镇、县直各单位和旅游企业进行考核。

各乡镇，县直各部门，各厂矿企业，要在县委的统一领导下，紧紧围绕旅游业发展大局，与旅游行政主管部门密切配合，统一步调，广泛参与，形成合力，促进旅游业快速发展，为把栾川建设成为国家优秀旅游名县而努力奋斗。

二〇〇〇年八月十八日

前 志 勘 误

| 页 码 | 误 | 正 |
|-----|------------------|------------|
| 3 | 209 | 206 |
| 59 | 武帝太始 2 年（公元 226） | 公元 266 |
| 96 | 踞 | 踧 |
| 343 | 钓鱼台（两处） | 钓鱼台 |
| 441 | 三川金化 | 三川新 |
| 576 | 白猕 | 白麋 |
| 578 | 肉合 | 肉盒 |
| 714 | 贾义冒 | 贾义昌 |
| 714 | 王玉红 | 王玉江 |
| 714 | 赵明环 | 赵明怀 |
| 726 | 康熙二年（1645） | 顺治二年（1645） |
| 762 | 钦哉故谕 | 钦哉故谕 |
| 762 | 恭正 | 工整 |
| 778 | 拊首 | 拊手 |
| 779 | 许景远 | 陈昌远 |
| 779 | 再接再厉 | 再接再厉 |