



# 中共栾川县委 执政纪事

( 2023 )

中共栾川县委党史和地方史志研究室 编



# 中共栾川县委 执政纪事

( 2023 )

中共栾川县委党史和地方史志研究室 编

# 《中共栾川县委执政纪事（2023）》编委会

主 任：许高伟

副 主 任：张正良

委 员：（以姓氏笔画为序）

马晓辉 王 冲 王亚东 王会作 王红亮 王成献 王 旭  
王丽琼 王志超 计英辉 尤 强 尹新红 冯学仁 仪林琪  
石建伟 付英歌 宁晓峰 申振晓 孙永甫 刘占群 朱纪安  
关宏德 刘 杰 刘 昶 吉 磊 汤红章 陈世亮 安颖普  
杜 彦 宋 健 李向东 李向珂 李洋洋 李建强 李艳艳  
李淑伟 张戈峰 张正良 张红权 张玉峰 张留伟 张爱国  
张海朝 张丙胜 张智辉 张鹏飞 张嵩武 杨东晓 杨海波  
吴寿伟 周克红 赵 飞 赵江峰 侯先锋 赵松波 段军伟  
郭亚飞 聂红献 聂 楠 郭文川 党义钊 胡建武 胡朝晖  
常义强 常鹏飞 徐 伟 徐英强 唐随章 原忠辉 黄正鸿  
黄 哲 程红刚 谢红伟 崔新峰 谭建峰 谭 路 翟文强  
薛松甫 薛耀辉 魏敏峰

主 编：张正良

副 主 编：李 戈 王 倩

执行编辑：谢飞燕 熊晓燕

编 辑：代翰琼 赵若楠 郑义明 张新玉 张华洁

校 对：张雅洁 贺项项 张杏杏 张妮妮 周顺顺

## 决策部署



2023年2月14日全县领导干部会议召开



2023年4月11日县政府召开第一次全体会议



2023年6月21日县委廉政集体谈话



2023年8月25日柞川县十三届委员会第五次全体(扩大)会议



2023年11月7日曲万涛任栾川县人武部党委第一书记



2023年12月29日县委十三届六次全会 - 全体会议

# 党的建设



秋扒乡联合党支部邀请农业技术人员到田间地头帮助烟农栽种烟苗



临时党支部阵地引领



“五星”支部创建



党员志愿者服务



第一书记调阅党建资料



村民积分管理



党员带头参与人居环境卫生整治



党员先锋队



志愿者服务清洁家园



五星支部参与个性活动

文明	积分	人居环境 “星”	积分	勤劳致富 “星”	总积分	评定星级
	20	★	10	★	97	五星
	20	★	22	★	100	五星
	12		18	★	92	四星
	20	★	20	★	90	四星
	12		18	★	82	三星

党员积分管理



在党50周年党员颁发纪念章

# 经济建设



1月8日中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体（扩大）会议暨县委经济工作会议召开



2月1日栾川县召开2023年经济工作调度会议



2023年7月23日，曲万涛书记调研潭头镇大王庙村耕读书苑建设



2023年9月3日栾川县举行“十大工程”“二十大项目”集中调研活动



2023年6月11日洛钼集团炉场沟尾矿库实现智能化管理



2023年4月12日赤土店镇竹编产业订单忙 群众增收笑开颜



2023年3月30日栾川县白土镇首届连翘节乡村振兴产业项目签约仪式



2023年6月30日在栾召开2023  
河南省文旅文创发展大会



税务工作人员到企业排忧解难



山茱萸喜获丰收



核桃产品完成大额订单



石庙镇蟠桃种植基地

# 社会建设



经济合作社股民分红



社区旧貌换新颜



功能社区



走访群众



栾卢高速建成通车



农产品交易市场



赤土店镇镇区口袋公园



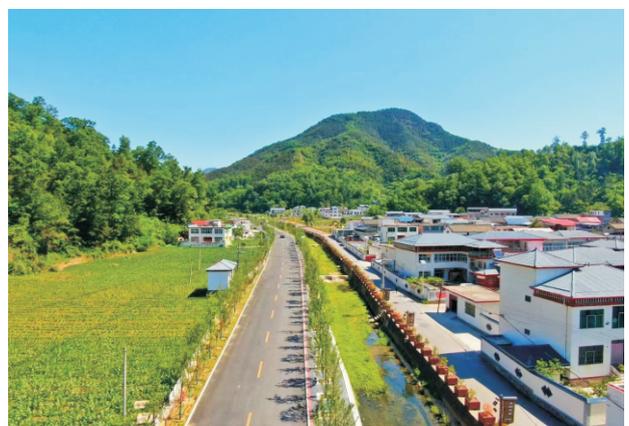
新农社区



耕莘街道小吃城新貌



栾川县重渡沟管委会磨湾村村  
集体经济项目猕猴桃喜获丰收



社区人居环境卫生整治成果



陶湾镇观星村驻村书记帮扶  
开展奖学助学活动



专家指导农副产品初加工



群众易地搬迁到幸福佳苑的幸福生活



新南铁路小镇



天使民宿

## 文化建设



2023年4月17日蕙兰文化节



2023年5月11日栾川县实验中学举行“三全”阅读领读人计划暨第十六届校园读书节汇演活动



2023年7月7日中国栾川首届“两山”文化节



2023年5月24日“水墨兰乡”合峪镇农民兰花绘画专题培训班举行结业仪式



2023年7月7日，中国栾川首届“中原之巔 三川论剑”击剑公开赛在三川镇拉开序幕



2023年9月16日栾川县举办“我们的节日·中秋”暨“文明集市”进社区新时代文明实践主题活动



2023年10月1日鸡冠洞第三届金秋菊展暨“我向祖国书心声”百名少年儿童书法展开幕



2023年7月22日 栾川县老君山“山谷音乐节”活动现场



2023年8月9日 栾川县樊营村狮鼓培训暑期班开班



康山村靠山吼艺术团在白土剧场进行戏曲演出



留守儿童小书屋



社区教育学院

# 乡村振兴



栾川县乡村振兴专题培训



2023年4月25日三川镇隐心谷  
举办招募新村民活动



2023年6月20日合峪镇组织开  
展平凉河食用菌培训班



2023年5月11日庙子镇全力推进  
东沟乡村旅游示范带建设



2023年5月23日社区服务“多  
样化”居民参与乐其中



2023年6月4日县商务局开展  
电商培训 助力乡村振兴



2023年7月17日养生态鸡 走致富路



电力系统共产党员服务队



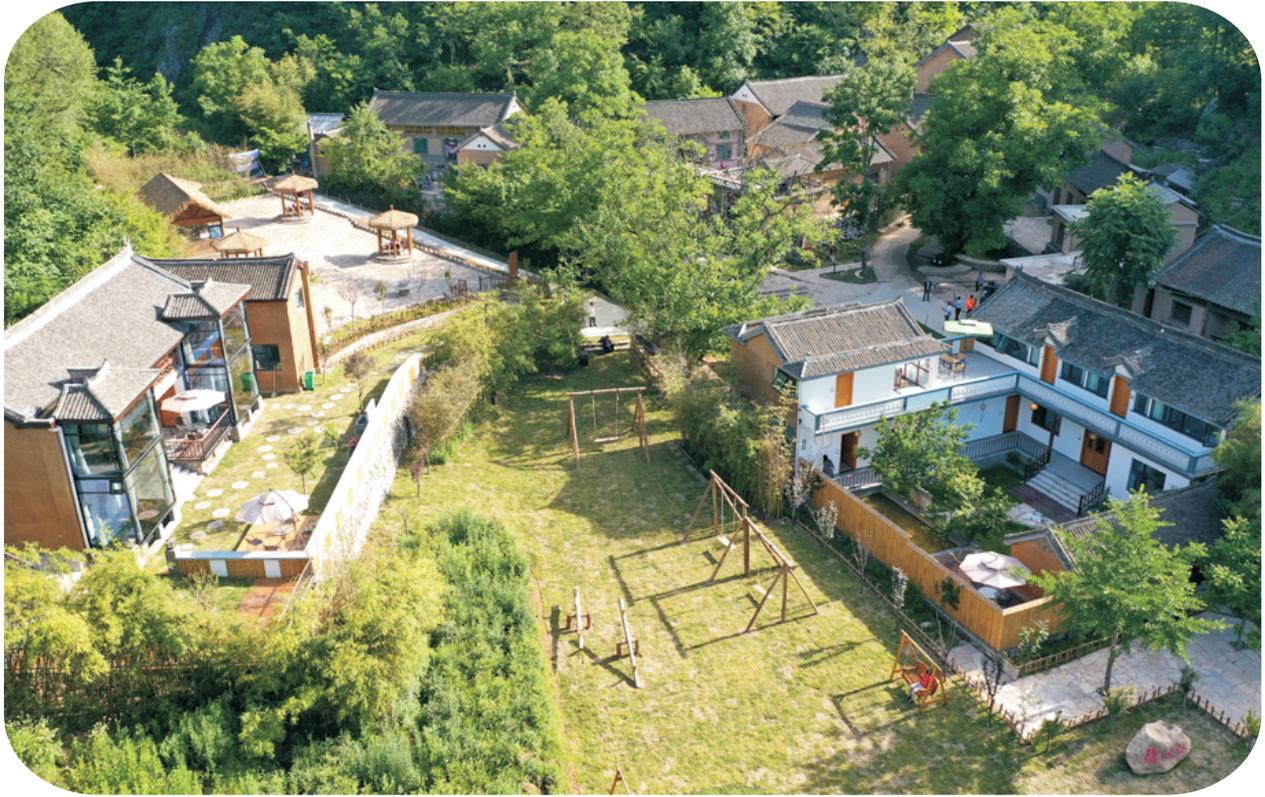
赤土店镇刘竹村五味子产业



庙子镇五美庭院



美丽乡村建设



栾川县三川镇隐心谷健康修养民宿



新农旧貌换新颜



# 编 辑 说 明

一、《中共栾川县委执政纪事(2023)》是全面记录习近平新时代中国特色社会主义思想在栾川的生动实践,系统反映县委贯彻落实情况党中央决策、省委、市委部署的大型资政年鉴,是发挥存史资政作用的重要平台及展示县委执政成效的重要窗口。根据市委关于做好《中共洛阳市委工作纪事·2023》编纂工作的通知(洛党史〔2024〕42号)要求,参照《中共洛阳市委工作纪事(2023)》编纂内容及格式,编纂《中共栾川县委执政纪事(2023)》,由县委主管,县委党史研究室主办。

二、《中共栾川县委执政纪事(2023)》的编纂,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平总书记关于党史和文献工作的重要论述,深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,全面客观准确记述在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,县委团结带领全县人民坚持以创新引领发展,坚持“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,在现代化建设新征程中重振栾川辉煌,奋力谱写新时代中原更加出彩的栾川篇章而努力奋斗的光辉历程、主要成就和基本经验。

三、《中共栾川县委执政纪事(2023)》的主要特点:一是权威。严把政治关、史实关、保密关、典型关,稿件均由供稿单位主管领导审定后报送,并加盖单位公章予以确认。编委会主任由县委办领导同志担任,编委会委员由各乡镇党委、县委各部委、县直机关相关单位党委(总支、支部)、各人民团体党组、主要学校党委、驻栾部分企业及国有企业党委(总支、支部)相关负责同志担任。二是真实。坚持对党负责、对历史负责、对人民负责,全面、客观、准确地反映和记载全县各级党委(党组)执政实践,全方位、立体式展示执政的大事要事。三是及时。紧跟时代发展步伐,及时跟进、及时记录、及时宣传栾川县贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示的具体实践、主要成就等。四是特色。立足栾川实际,突出全县各级党委(党组)工作特点,反映其执政实践的创新成果。五是资政。坚持服务中心,以记述执政实践、总结执政经验、探寻执政规律、交流执政成果为主旨而编纂,具有存史资政之功能,可作为全县各级领导干部推动工作的重要参考。

四、《中共栾川县委执政纪事(2023)》记录2023年全县各级党委(党组)执政的基本情况。全书共设五大版块,其中,“图片实录”版块收录2023年县委重要会议、重大活动,县委常委活动,展示当年发展成就的大事要事图片。“决策部署”版块包括2023年县委召开的重

要会议及经甄选的重要文献,重要会议包括县委全体会议、县委常委会会议、县委专题会议以及县委召开的其他重要会议等,重要文献收录县委发布的决议和重要文件,县委全会报告、人大常委会工作报告、县政府工作报告、县政协工作报告、县纪委全会报告、县中级人民法院工作报告、县人民检察院工作报告等各类报告,以及县委书记和县长的讲话类文件。“执政实践”板块分为乡镇篇、县直篇、人民团体篇、学校篇、其他篇。乡镇篇记载各乡镇党委2023年度工作综述,县直篇记载县委各部委、县直机关各位党委(党组、支部)2023年度工作综述,人民团体篇记载各人民团体党委(党组、支部)2023年度工作综述,学校篇记载县部分学校党委(党组、支部)2023年度工作综述,其他篇记载县国有企业及驻栾企业党委(党组、支部)2023年度工作综述。“大事记”板块记载2023年县委大事、要事。“附录”板块收录2023年全县基层党组织总体情况,2023年县委表彰的优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织以及2023年栾川县国民经济和社会发展统计公报等。

五、“图片实录”“决策部署”“大事记”等板块由中共栾川县委党史和地方史志研究室负责组织编辑,资料来源为有关部门提供的图片、文献资料以及县融媒体中心公开报道。“执政实践”板块中的各篇由各乡镇、街道(管委会)、县委各部委、县直机关相关单位、各人民团体等供稿。“附录”板块中的2023年全县基层党组织和党员总体情况由县委组织部供稿,2023年栾川县国民经济和社会发展统计公报由栾川县统计局供稿,2023年县委表彰的优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织的资料来源于县委公开发布的相关表彰文件。

六、《中共栾川县委执政纪事(2023)》严格遵循党对意识形态工作的要求和各项出版政策法规,收录内容为非涉密,所涉及人物均以当时任职为准,书中刊登图片的顺序、大小、数量均根据书稿需要选取,统计资料数据均使用法定计量单位。

# 目 录

## 决策部署

### 重要会议

#### 1. 县委全会

中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体(扩大)会议暨县委经济工作会议 .....	1
栾川县委十三届五次全体(扩大)会议 .....	1

#### 2. 县委常委会议(历次县委常委会议纪要)

县委常委会议第 1 次会议 .....	1
县委常委会议(扩大)第 3 次会议 .....	2
县委常委会议(扩大)第 4 次会议 .....	2
县委常委会议(扩大)第 5 次会议 .....	3
县委常委会议(扩大)第 8 次会议 .....	3
县委常委会议(扩大)第 9 次会议 .....	4
县委常委会议(扩大)第 10 次会议 .....	4
县委常委会议(扩大)第 11 次会议 .....	5
县委常委会议第 12 次会议 .....	6
县委常委会议(扩大)第 16 次会议 .....	6
县委常委会议(扩大)第 17 次会议 .....	7
县委常委会议(扩大)第 18 次会议 .....	7
县委常委会议(扩大)第 20 次会议 .....	8
县委常委会议第 21 次会议 .....	8
县委常委会议第 23 次会议 .....	8
县委常委会议(扩大)第 25 次会议 .....	9

#### 3. 县委专题会

春节期间服务保障工作专题会议 .....	9
收听收看省委疫情防控工作专题会议 .....	9
教育工作专题会议 .....	10
栾川县县域城镇化工作专题会议 .....	10
栾川县乡村振兴工作专题会议 .....	10
市场外迁工作专题会议 .....	11
康养产业发展工作专题会议 .....	11

群团组织工作专题会议 .....	11
巡察工作专题会议 .....	12
全面依法治县委员会办公室专题会议 .....	12

## 4. 县委其他重要会议

“百村千宿”民宿集群项目建设暨 2023 年文旅重点工作推进会 .....	12
南水北调对口协作工作座谈会 .....	13
全市工业和信息化系统 2023 年上半年工作会议 .....	13
防汛商讨研判会议 .....	13
收听收看全市党纪教育警示视频会 .....	14
市长徐衣显来栾调研 .....	14
栾川县教育工作会议 .....	14
2023 年河南省休闲农业和乡村旅游工作会议 .....	15

## 重要文献

### 1. 决议类

中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体会议决议 .....	16
中国共产党栾川县第十三届委员会第五次全体会议决议 .....	17
中国共产党栾川县第十三届委员会第六次全体会议决议 .....	18

### 2. 文件类

中共栾川县委印发《贯彻落实〈中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见〉的若干举措》的通知 .....	19
中共栾川县委 栾川县人民政府关于印发《全面加强书香栾川建设的若干举措》的通知 .....	24
中共栾川县委关于印发栾川县乡里中心(邻里中心)建设管理实施方案的通知 .....	27
中共栾川县委关于印发《栾川县提升干部队伍推动产业发展能力若干举措》的通知 .....	29
中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发洛阳师范学院栾川县“校地合作”实施方案的通知 .....	32
中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发栾川县促进民营经济高质量发展若干工作举措的通知 .....	34
中共栾川县委办公室关于印发栾川县“能力作风再提升年”活动实施方案的通知 .....	45
中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于政府工作报告提出的 2023 年重点工作任务分解的通知 .....	49
中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发栾川县 2023 年重点民生实事工作方案的通知 .....	54
中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发栾川县公共机构废旧商品回收利用工作实施方案的通知 .....	57
中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发《栾川县系统性重塑行政审批制度整体性优化政务环境实施方案》的通知 .....	59

中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室关于印发人才支撑县域高质量发展栾川行动方案“1+5”政策体系的通知 ..... 62

### 3. 报告类

中国人民政治协商会议第十届栾川县委员会常务委员会工作报告 ..... 74  
 政府工作报告 ..... 80  
 栾川县人民代表大会常务委员会工作报告 ..... 89

### 4. 讲话类

千字当头 实字为先 锚定目标 抢抓机遇为全面开创栾川高质量发展新局面而团结奋斗 ..... 96  
 坚持发展为要锚定“产业强县”加快构建特色鲜明的栾川现代化产业体系 ..... 104  
 砥砺奋进 开拓前行奋力谱写社会主义现代化栾川建设新篇章 ..... 111  
 在全县安全生产工作会议上的讲话 ..... 119  
 在县“两会”党员代表、委员会议上的讲话 ..... 122  
 在全县经济运行调度会上的讲话 ..... 123

## 执政实践

### 1. 县直篇

县委办公室 ..... 127  
 县人大 ..... 129  
 县人民政府办公室 ..... 131  
 县政协 ..... 132  
 县纪委监委 ..... 133  
 县委组织部 ..... 135  
 县委宣传部 ..... 137  
 县委统战部 ..... 139  
 县委政法委 ..... 140  
 县委编办 ..... 142  
 县委巡察办 ..... 144  
 洛阳市乡村振兴人才教育中心 ..... 146  
 县委党校 ..... 147  
 县档案馆(县委党史和地方史志研究室) ..... 148  
 县融媒体中心 ..... 150  
 法院 ..... 152  
 检察院 ..... 153  
 发改委 ..... 155  
 教育体育局 ..... 157  
 科技和工业信息化局 ..... 158  
 商务局 ..... 160

公安局	162
民政局	163
司法局	165
财政局	167
人力资源和社会保障局	169
自然资源局	170
住房和城乡建设局	172
交通局	173
水利局	175
农业农村局	177
林业局	178
文化广电和旅游局	179
卫生健康委员会	182
退役军人事务局	184
应急管理局	186
审计局	188
国资委	189
市场监督管理局	190
统计局	192
医疗保障局	193
城市管理局	194
信访局	196
先进制造业开发区	197
供销合作社	198
社会保险中心	199
市政园林绿化中心	200
产品质量检验检测中心	202
国有林场	203
第一高级中学	204
中等职业学校	207

## 2. 乡镇篇

中共耕莘街道党工委	209
中共赤土店镇党委	211
中共庙子镇党委	214
中共合峪镇党委	216
中共潭头镇党委	217
中共秋扒乡党委	220
中共狮子庙镇党委	221
中共白土镇党委	223
中共三川镇党委	225

中共冷水镇党委 .....	226
中共叫河镇党委 .....	228
中共陶湾镇党委 .....	230
中共石庙镇党委 .....	232
中共重渡沟示范区党委 .....	234

### 3. 人民团体篇

总工会 .....	235
中国共产主义青年团栾川县委员会 .....	237
妇女联合会 .....	238
残疾人联合会 .....	239
文学艺术界联合会 .....	240
科学界联合会 .....	242
红十字会 .....	243

### 4. 国有企业篇

洛阳伏牛山文化旅游发展有限公司 .....	244
自来水有限公司 .....	245
钼都矿冶有限公司 .....	246
商业有限公司 .....	247
国华物资有限公司 .....	248
盐业有限公司 .....	249
城市建设发展有限公司 .....	249
农业发展有限公司 .....	251
鑫宝矿业有限公司 .....	252
弘安生态治理有限公司 .....	252
城乡建设发展有限公司 .....	253

## 大事记

2023 年栾川大事记 .....	255
-------------------	-----

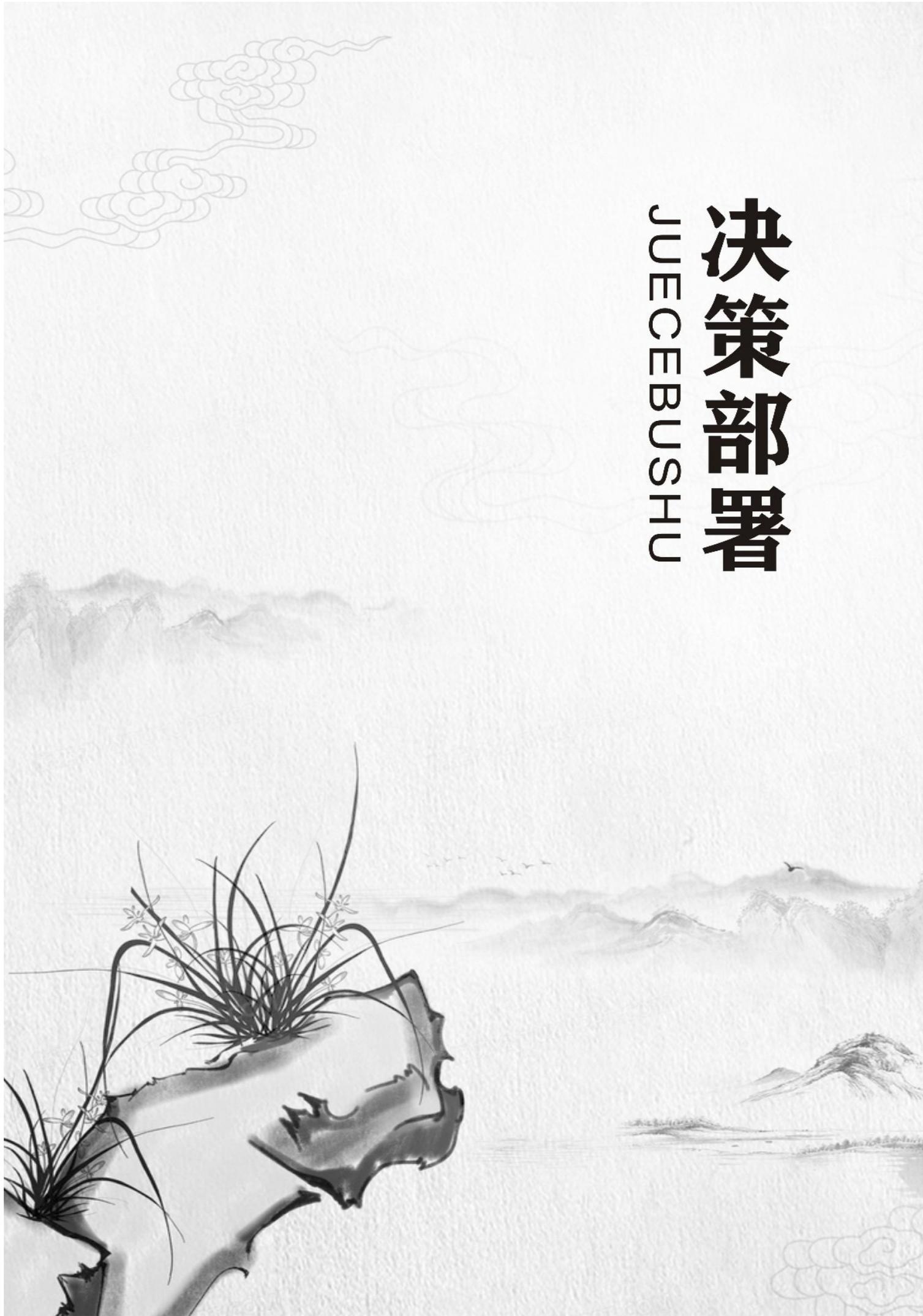
## 附录

全县党组织具体情况 .....	271
中共栾川县委、关于表彰栾川县优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定 .....	271
栾川县优秀共产党员、栾川县优秀党务工作者和先进基层党组织名单 .....	271
2023 年栾川县国民经济和社会发展统计公报 .....	275



# 决策部署

JUECEBUSHU





# 决策部署

## 重要会议

### 1. 县委全会

**中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体（扩大）会议暨县委经济工作会议** 1月8日，中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体（扩大）会议暨县委经济工作会议召开，会期1天。全会深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议和省委、市委系列重要会议精神，总结我县2022年经济工作，部署2023年经济工作。全会听取和审议了赵莉受县委常委会委托所作的工作报告，审议了县委常委会2022年工作报告、县委常委会2022年抓党建工作情况专题报告，表决通过《中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体会议决议》，审议通过《中共栾川县委关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神全面建设社会主义现代化栾川的决定》。全会由县委常委会主持，县委书记赵莉作讲话，县委副书记、县长曲万涛作工作部署。会议号召，全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自信自强、守正创新，同心同德、攻坚克难，奋力开创跨越赶超、高质量发展新局面，为谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章而团结奋斗。县委委员和县委候补委员出席会议。不是县委委员和县委候补委员的现职副县级以上领导同志，县直有关单位主要负责同志以及其他有关方面负责同志等列席会议。

**栾川县委十三届五次全体（扩大）会议** 8月25日，中国共产党栾川县第十三届委员会第五次全体（扩大）会议召开，会期1天。会议深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实中央经济工作会议和省委十一届五次全会、市委十二届四次全会等重要会议精神，全会讨论审议了县委常委会

2023年上半年工作报告，表决通过了《中国共产党栾川县第十三届委员会第五次全体会议决议》，审议通过了《关于深化营商环境重点领域改革的实施方案》《栾川县提升干部队伍推动产业发展能力若干举措》，通报了全县实地观摩督导情况。全会由县委常委会主持。县委书记赵莉作讲话。全会号召，全县各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以只争朝夕的拼劲、迎难而上的闯劲、久久为功的韧劲，坚定信心、抢抓机遇，全力以赴拼经济，凝心聚力抓产业，加快建设特色鲜明的县域现代化产业体系，奋力开创现代化栾川建设新局面。县委委员和县委候补委员出席会议。不是县委委员和县委候补委员的副县级以上现职领导干部等列席会议。

### 2. 县委常委会

#### （历次县委常委会会议纪要）

**县委常委会第1次会议** 1月7日，县委常委会（扩大）会议召开，传达学习习近平总书记2023年新年贺词和在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神；传达学习市十六届人大一次会议、市政协十四届一次会议精神；听取县委十三届四次全会暨县委经济工作会议筹备情况及相关会议材料起草情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

会议指出，全县各级干部要坚定信心，沿着总书记指引的方向前进，以更好的精神面貌统筹好疫情防控和经济发展，锚定区域高质量发展任务，以开局就是加速，起步就是争先的姿态，带领全县人民心往一处想，劲儿往一处使，努力创造新一年不凡的工作业绩。

会议要求，全县各级领导干部要认真学习领会会议精神，要以中央的民主生活会为标杆、旗帜，以正风肃纪反腐惩贪的坚定决心，从县委常委班子做起，查找问题，严肃开展批评和自我批评，不断实现自我净化、自我完善。

会议强调，洛阳市十六届人大一次会议和洛阳市政协十四届一次会议为我县今后一个时期的发展，明确了工作方向和目标。全县各级干部要认真学习贯彻两会精神，结合党的二十大报告内容，

自觉的把市委市政府提出的今年工作目标和重点工作路径方法，全面落实到我县发展的各方面和全过程。要进一步用好各类重大政策，加快推进项目投资，加大力度促进消费恢复，做实实体经济，推动我县高质量发展。同时要抓好岁末年初各项安全稳定生产工作，以实干的工作作风，推动两会精神在我县落地见效。要进一步加强和改进新时代人大、政协工作，不断发展全过程人民民主，巩固我县安定、清正、廉洁的政治局面。

会议强调，全县各级领导干部，要始终坚持严的基调、落实严的措施、营造严的氛围，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展，以实际成效坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要高度警醒，严守纪律，按照节日期间相关规定要求，树牢六大纪律底线意识，不存侥幸心理，做好春节期间各项工作，营造风清气正节日氛围。

会议还研究了其他事项。

**县委常委(扩大)第3次会议** 1月18日，县委书记赵莉主持召开县委常委(扩大)会议，传达学习习近平总书记届纪律检查委员会第三次全体会议精神，省十四届人大一次会议、省政协十三届一次会议精神，听取县人大、县政府、县政协、县法院、县检察院党组工作汇报，听取春节期间安全生产工作安排情况汇报。

会议指出，要提高思想认识，发扬自我革命，扛牢全面从严治党的政治责任，认真履行党风廉政建设第一责任，把严的总基调、严的措施、严的氛围全面长期坚持下来。要严格落实中央八项规定及其实施细则，巩固风清气正的政治生态，坚持严的主基调和激励干部担当作为相统一。要坚持党对政法工作的绝对领导，全力守好政治安全、社会稳定、意识形态三大防线，在“三零”创建等工作中持续发力。

会议强调，全县各级各部门要认真学习贯彻省两会精神，把大会提出的奋斗目标、重大任务、重点工作，结合县域经济服务大局，聚焦着力点发力点，围绕今年提出的项目建设年和能力作风再提升年，梳理当前重点工作，细化工作举措，研究破解之策，推动各项工作落实落细。

会议指出，2022年，各党组全面贯彻落实党的二十大精神及习近平总书记的系列重要讲话精

神，始终围绕党中央省委市委县委的各项决策部署，不断加强各党组织自身建设，在推进乡村振兴、产业发展、城乡融合、民生实事、防范化解风险等方面做了大量卓有成效的工作，有力地促进了全县的社会经济高质量发展。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好今年的各项工作至关重要，各党组要充分认清肩上的职责和使命，更好的把握方向、服务大局、履职尽责，以饱满的热情干事创业，持续推动经济运行向稳向好发展。同时，要加强自身建设，认真履行全面从严治党的主体责任，充分发挥好党组织把方向、管大局、促落实的作用，深入开展能力作风提升年活动，努力营造风清气正的政治生态。

会议强调，要细化落实安全生产各项措施，切实抓好工业、消防、景区、交通、供电等领域安全生产工作，牢牢守住年终岁末安全底线。要做好景区、娱乐场所等重点场所节前隐患排查，市场监管，确保春节期间全县社会大局平稳有序。要紧抓疫情防控不松懈，做好返乡人员统计、药剂统筹调配、人员值班值守，保障春节期间疫情防控安全，让全县人民度过一个欢乐祥和的春节。

**县委常委(扩大)第4次会议** 2月2日，县委书记赵莉主持召开县委常委(扩大)会议，传达学习习近平总书记在中央农村工作会议上的讲话以及在《求是》杂志发表的《在二十届中央政治局第一次集体学习时的讲话》重要文章精神，研究审议2023年全县重点工作安排等事项。

会议强调，全县各级各部门要结合我县实际，科学谋划和推进“三农”工作，加快推进农业农村现代化。要落实产业帮扶政策，整合各级各类优势科研资源，做好“土特产”文章。要实施组织好乡村建设，加快防疫、养老、教育、医疗等公共服务设施建设，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。要加强农村精神文明建设，推进移风易俗，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法、自觉遵守村规民约，共同维护良好社会环境。要加强党对“三农”工作的全面领导，强化五级书记抓乡村振兴的工作机制，重视农村人才队伍建设。要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉用党的二十大精神统一思想、统领全局、

统揽工作,推动二十大精神在栾川落地生根、形成生动实践。

会议指出,今年是项目建设年、能力作风再提升年、营商环境创优年,抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来,全县上下要紧紧围绕县委提出的工作目标,迅速把精力转到拼经济、抓项目上来。要认真贯彻落实市委“151”工作部署和县委“5311”工作举措,以乡村振兴为各项工作的总牵头、总抓手、总引擎,统筹抓好乡村产业、乡村建设、乡村治理等重点工作,助推乡村振兴不断开辟新局面。要高标准转变工作作风,求真务实、实干担当,推动乡村振兴、城市提质、文旅文创、医养康养等领域各项工作取得新突破,为全县经济社会高质量发展奠定基础。

会议还研究审议了其他事项。

**县委常委会议(扩大)第5次会议** 2月10日,县委常委会议(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习及在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神,听取省委第十一巡视组反馈意见整改情况汇报,研究审议县级领导同志联系乡镇调整方案等事项。县委书记赵莉主持会议。

会议指出,全县上下要深刻学习领会习近平总书记近期重要讲话精神,紧扣实际抓好落实。要深刻领悟加快构建新发展格局的重大意义,进一步增强大局观念,站位全力融入“双循环”新发展格局和全国统一大市场的高度,找准切入点、着力点,积极谋划大思路、大平台、大载体。要持续深入学习宣传贯彻党的二十大精神,引导全县党员干部把党的创新理论转化为干事创业、推动发展的生动实践,推动党的二十大精神在栾川落地生根、开花结果。

会议强调,要持之以恒抓好省委巡视反馈意见整改工作,坚决杜绝过关心态,紧盯目标任务,查漏补缺、举一反三,全面评估检验,做到真查真改,促进巡察成果效能最大化。对于未完成整改的事项,督查部门要紧盯时间节点,持续发力、压实责任,确保整改事项一个不落、见底清零。

会议强调,县级领导干部要切实加强对挂钩联系乡镇的工作指导,深入践行“一线工作法”,在认真开展调查研究、全面掌握社情民意的基础上,

帮助乡镇理清发展思路,解决实际困难,确保县委、县政府决策部署落实落地,在推动全县经济社会高质量发展中展现更大担当、实现更大作为。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会议(扩大)第8次会议** 4月3日,县委书记赵莉主持召开县委常委会议(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局第三次、第四次集体学习上的重要讲话精神,传达学习《中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见》,审议《中共栾川县委贯彻落实〈中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见〉的若干举措》,听取书香栾川建设等情况汇报。

会议指出,全县各级领导干部要深刻认识加强基础研究的极端重要性和现实紧迫性,把加强基础研究放在科技工作的突出位置,认真分析我县的条件和优势、差距和不足,把准主攻方向和着力重点,强化要素保障、细化措施办法,推动基础研究迈上新台阶。要准确把握开展主题教育的目标任务要求,把握“六个必须坚持”的立场观点方法,增强开展主题教育的科学性,精心谋划开展主题教育各项具体工作,推动主题教育与贯彻落实党的二十大各项决策部署有机结合、有效转化。

会议强调,全县各级各部门要深刻认识激发“四敢”活力的重要意义,把思想和行动统一到市委和县委部署要求上来,结合实际工作,制定具体方案,确保各项举措尽早见效。要加大宣传力度,综合运用各类媒体,选树一批敢闯敢干、善作善成的旗帜榜样,推广一批可复制可普及的好经验好做法,营造良好舆论氛围。要凝聚工作合力,对“四敢”落实情况跟踪问效,推动形成上下联动、相互配合、齐抓共管的工作局面,确保各项工作落地落实。

会议强调,全县各级各部门要以书香栾川建设为契机,改善和提升图书馆、城市书房等学习阵地,制定阅读计划,开展阅读活动,让阅读学习阵地“活”起来。同时,要把书香栾川建设与文旅发展、群众性文化活动、新时代栾川人文精神相结合,创新丰富活动载体,建立健全激励机制,全力建设书香栾川。

会议还研究了其他事项。

**县委常委(扩大)第9次会议** 4月25日,县委常委(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神及中央、省委重要文件精神,研究近期全县重点工作。县委书记赵莉主持会议。

会议传达学习了习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上和考察广东时的重要讲话精神。会议强调,全县各级党员干部要全面落实“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,从思想上正本清源、固本培元,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,聚焦根本任务,紧盯具体目标,落实重点措施,立足栾川实际做好“结合文章”,把主题教育与深入学习贯彻党的二十大精神相结合,与做好当前中心工作相结合,不断推动我县经济社会高质量发展再上新台阶。

会议传达学习了中共中央、河南省委关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育相关文件精神。会议强调,要牢牢把握主题教育的目标要求、重要内容和工作安排,着力解决好理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6方面的问题,努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在的成效。相关部门要把主题教育纳入全年工作计划,提前做好预热工作,加大宣传力度,教育引导广大党员干部从主题教育中汲取奋发进取的智慧和力量,推动主题教育在栾川取得实实在在的成效。

会议听取了近期全县经济运行、安全生产、旅游接待、信访稳定、大气污染防治等重点工作开展情况汇报。会议强调,全县各级各部门要时刻绷紧安全生产弦,全面落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求,压实属地监管、部门监管和企业主体责任,强化一体追责问责,扎实做好非煤矿山、“九小”场所、旅游市场、道路交通等重点领域安全生产工作,确保全县社会大局稳定。要提前准备、统筹做好“五一”假期期间文旅安全和接待服务各项工作,加强旅游市场监管调度,启动旅游指挥系统,开通旅游热线,丰富旅游业态,提供志愿服务,解决好来栾游客餐饮、住宿、交通等问题,让游客无忧畅玩。要统筹抓好项目建设和污染防治

工作,加强施工工地和道路扬尘管控,加大违规处罚力度,做好精准治污、科学治污、依法治污,全力守好栾川的绿水青山。

**县委常委(扩大)第10次会议** 5月4日,县委常委(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记重要讲话精神;传达学习省委书记楼阳生来洛调研精神,研究贯彻落实工作;传达中央和省市有关会议和文件精神,研究乡村振兴、大兴调查研究、万人助万企等工作。县委书记赵莉主持会议。会议传达学习了习近平总书记在《求是》杂志上的重要文章《加快构建新发展格局 把握未来发展主动权》。会议强调,全县各级各部门要认真学习贯彻习近平总书记重要文章精神,准确把握加快构建新发展格局的战略意义、重点任务和实践要求,结合县情实际,找准融入和服务新发展格局的切入点、发力点,把创新摆在今后发展的重要位置,全面推进城乡协调发展,以做好“十个统筹”为主线,全力解决城乡发展不平衡不充分问题,主动学习借鉴好经验、好做法,深入探索新路径、新模式,不断增强高质量发展的动力和活力。

会议传达了习近平总书记关于统计工作的批示精神、全省“万人助万企”活动推进会精神,研究我县贯彻落实工作。会议强调,要依法依规、实事求是做好统计工作,要精准有效抓好经济运行分析调度,确保二季度经济运行持续回升向好,为实现全年目标奠定基础。要抓好产业结构的重塑,激发发展动能。要紧盯项目建设,严格按照时间节点向前推进。要用足用好政府专项债、政策性开发性金融工具等,破解项目建设资金难题。要抢抓机遇,抓好促消费工作,全面激发消费活力。

会议强调,全县各级各部门要认真学习贯彻楼阳生书记来洛调研指示要求,结合县域实际,因地制宜谋划推进产业发展,持续提升我县规划建设管理水平和承载能力,统筹好城乡发展,加快建设宜居宜业现代化县城。要牢牢把握文旅风口大势,重点打造面向年轻人的文旅消费新场景,着力推动“文旅文创成支柱”。要坚持以人民为中心,建好社区邻里中心和农村乡里中心,合理嵌入服务功能,提升群众幸福感。

会议传达学习了市委书记江凌在全市文旅产业发展专题会议上的讲话精神。会议强调,要围绕

推动栾川文旅产业提档升级，牢牢把握市委提出的文旅产业“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”等新变化，持续解放思想、转变观念、大胆创新，着力整合外部优秀文旅资源，导入深受市场欢迎的消费场景，加快实现从观光游向体验游转变，努力走出一条具有栾川特色的新文旅发展之路。要结合栾川实际，着力解决好持续引流问题，不断丰富旅游消费场景，持续提升旅游服务保障水平，特别是要增强对年轻人的吸引力，提升文旅竞争力，通过提高城市便利性带给年轻游客更优体验感。

会议传达中央、省委关于大兴调查研究相关方案，审议我县《关于在全县大兴调查研究的实施方案(讨论稿)》。会议强调，要坚持领导带头，领导干部特别是县级领导要带头深入基层，带头领题调研，带头改进调研方法，带头做好调研成果转化，以上率下、形成示范。要坚持问题导向，根据实施方案明确的重点内容，精心确定调研课题，着力把存在的问题困难调研清楚，把面临的风险挑战分析透彻。要做到求真务实，结合“能力作风再提升年”活动，持续改进调研作风，采取“四不两直”方式开展调研，力戒形式主义、官僚主义，切实做到看真问题，解真难题。要形成长效机制，及时总结大兴调查研究的有效做法和成功经验，完善常态长效机制，使调查研究工作在全县各级党组织和广大党员干部中蔚然成风。

会议听取近期全县乡村振兴工作整体推进情况和乱占耕地、违规建房整治工作开展情况及下一步工作安排情况汇报。会议强调，要聚焦乡村振兴重点工作，进一步梳理产业方向，做大做强乡村旅游、蕙兰、中药材、食用菌、林下养殖等特色产业，统筹抓好乡村建设各项工作，压实各单位工作责任，全力保障乡村振兴任务落地。要提升思想认识，把开展违法违规占用耕地专项治理行动作为重要政治任务，确保按期限高质量完成各项治理任务。要强化管理防控，坚持疏堵结合，加快推进“多规合一”实用性村庄规划编制，加大农房报建工作力度，落实网格化巡查防控机制，坚决遏制违法图斑新增。要压实工作责任，对新增违法违规占用耕地问题，要严格执纪问责，切实做到守土负责、守土尽责。

**县委常委会议(扩大)第11次会议** 5月12日，县委书记赵莉主持召开县委常委会议(扩大)会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局会议分析研究当前经济形势、经济工作时的重要讲话和在二十届中央财经委员会第一次会议上的重要讲话精神；传达学习中共中央纪委《关于青海省6名领导干部严重违反中央八项规定精神问题查处情况及教训警示的通报》；听取省委第十一巡视组反馈意见整改情况汇报；审议《栾川县乡里中心(邻里中心)建设管理实施方案(讨论稿)》。

会议强调，全县各级各部门要切实统一思想、行动统一到以习近平同志为核心的党中央对当前经济形势作出的重大判断和对经济工作作出的重大部署上来，以更加奋发有为的精神状态抓好各项工作。要立足当前、着眼长远，拿出更多务实管用措施，完善产业政策和招商政策，保持今年以来全县经济整体明显向好态势和“五一”期间文旅消费复苏攀升势头，进一步坚定信心、乘势而上，及时研判调度经济运行，协调解决突出问题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上的重要讲话精神，始终坚持以经济建设为中心，加强党对经济工作的领导，充分发挥县委财经委统筹作用，加强战略谋划，增强系统观念，推动协同落实。要凝心聚力抓产业发展，持续加大创新力度，推动传统产业提质发展、新兴产业培育壮大。要认识、适应、引领人口发展新常态，高度重视人口素质高质量发展，更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，以人口高质量发展支撑现代化栾川建设。

会议强调，全县各级领导干部要进一步认清当前党风廉政建设和反腐败斗争的严峻性、紧迫性，牢记“两个永远在路上”，汲取深刻教训，切实以案为鉴，党性党风党纪一起抓，以优良党风引领社风民风。要在以案为鉴的基础上，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，持续强化正风肃纪反腐，绷紧纪律之弦，不碰纪律红线，始终做严守纪律的老实人。全县各级领导干部要深刻认识加强对“一把手”监督的重要性、必要性，坚持责字当头、严字固本，当好“带头人”、守住“主阵地”，更加严格地要求自己，切实扛稳抓实全面从严治

党责任。纪检监察机关要健全严管体系,坚持风腐同查,不断推进作风建设常态化长效化。

会议听取省委专项巡视整改落实情况汇报,强调县级责任领导要扛稳政治责任,以高度负责的态度把整改事项对标对表、再捋一遍,做到心中有数;各相关部门,要实事求是对待此次督查中发现的问题,能现场改正的现场改正,不能现场改正的要立行立改;要及时发现和解决整改工作中存在的突出问题,对整改工作推进不力、成效不明显的地区和部门,要严肃问责追责,确保巡视整改工作取得实实在在的成效。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会议第 12 次会议** 5月30日,县委书记赵莉主持召开县委常委会议,传达学习习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神,审议《中共栾川县委关于省委第十一巡视组反馈意见持续整改情况报告》《栾川县 2023 年度领导干部调研课题》等文件。

会议强调,要深刻领会习近平总书记重要讲话和指示精神,进一步加快城乡融合发展步伐,积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,健全城乡融合发展体制机制,全力解决城乡发展不平衡不充分问题,让城乡居民共享发展成果。要锚定栾川生态涵养区功能定位,进一步提升生态文明建设水平,统筹好项目建设和环境保护,持续打好蓝天碧水净土保卫战。

会议强调,要保持韧劲抓整改,清醒认识存在问题,防止松劲思想,持续抓紧抓实后续整改,确保实干实效;要建章立制抓整改,按照“整改一批、规范一批、建制一批、巩固一批”的原则,完善相关制度机制,巩固巡视整改工作成果;要跟踪问效抓整改,对督查反馈问题全面排查、举一反三、认真整改到位,同时要把强化巡视整改落实与做好各项工作紧密结合起来,适时开展“回头看”,确保常态长效。

会议强调,在全党大兴调查研究,是今年主题教育的重要内容,也是各级领导干部必须掌握的基本功。各级领导干部要围绕落实县委中心工作,坚持以“小切口”做好“大文章”,找到破解难题的实招硬招新招,为科学决策、有效施策提供参考。要改进调研作风,多运用“四不两直”、蹲点调研等

方式,多察实情、多解难题,切实提高调研质量,努力推动各项工作不断开创新局面。

会议还研究了其他事项。

**常委会（扩大）第 16 次会议** 7月25日,县委常委会议(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记重要讲话精神和全国、省、市重要会议精神,听取安全生产、信访稳定、环境保护等工作情况汇报,对做好近期重点工作提出要求。县委书记赵莉主持会议,曲万涛、贺笑余出席会议,买勇、杨海龙列席会议。

会议传达了学习了习近平总书记在中共中央政治局第五次、第六次集体学习上的重要讲话精神等。会议强调,要牢牢把握党管教育的政治原则,牢牢把握“办好人民满意的教育”的最终目标,牢牢把握教育现代化的改革方向,推动相关工作在我县落地落实。要深刻认识和把握推进党的理论创新的基础前提、实践要求、重要途径、人民立场,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,把学习成效转化为推动栾川现代化建设的生动实践。

会议听取了近期全县安全生产工作开展情况及下一步工作安排情况汇报。会议强调,要时刻绷紧安全生产弦,强化底线思维,真正做到高度重视、高度清醒、高度警觉,抓实抓细工作落实,切实保障人民群众生命财产安全。要聚焦重点行业、重点领域,开展常态化风险隐患排查,确保排查不留死角。要坚持问题导向,对排查出的风险隐患,做好对账整改,确保隐患动态清零。

会议听取了近期全县环保工作开展情况及下一步工作安排情况汇报。会议强调,要聚焦历次中央、省、市环保督察问题和信访反馈问题,严格落实“清单制+责任制+销号制”管理机制,推进各类生态环境问题整改到位。进一步加强扬尘、油烟、油气、矿山开采等方面的监督管理,持续打好污染防治攻坚战。

会议听取了十三届县委第三轮巡察发现主要问题情况汇报。会议强调,全县上下要提高政治站位,深入学习领会习近平总书记关于巡视工作重要论述和中央、省委、市委关于巡视巡察工作的新部署、新要求,坚持正确巡察方向,发挥好巡察利剑作用。要狠抓问题整改,各被巡察单位要举一反三

三,建立整改台账,逐一对账销号,确保所有问题不折不扣整改到位;巡察部门要发挥统筹协调、跟踪督促作用,推动问题彻底整改,达到以巡促改、以巡促建、以巡促治的效果。要统筹推进巡察任务,根据一届党委巡察全覆盖的要求,巡察部门要统筹好常规巡察、村(社区)巡察、专项巡察、巡察“回头看”和上下联动巡察等任务,坚持有形覆盖和有效覆盖相统一,兼顾好数量和质量、进度和效果,确保稳扎稳打,稳步推进。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会(扩大)第17次会议** 2023年8月16日,县委书记赵莉主持召开县委常委会(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作时的重要讲话精神和对防汛救灾工作作出的重要指示,以及省委十一届五次全会、市委十二届四次全会精神,安排部署“五星”支部创建和乡里中心建设工作。

会议强调,全县各级各部门要切实把思想和行动统一到党中央对当前经济形势的重大判断和部署要求上来,立足栾川实际,在推动产业发展、构建现代化产业体系方面下更大功夫,持续优化产业结构、重塑产业形态、提升产业质量。要把防汛救灾工作摆上重要位置,始终坚持人民至上、生命至上,落实落细各项防汛措施,紧盯重点部位,加强隐患排查,强化监测预警,克服麻痹思想、侥幸心理、经验主义,全力保障群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议强调,全县各级各部门要持续抓好省委、市委全会精神学习贯彻,紧紧围绕省委、市委部署要求,全力以赴拼经济、抓产业、促发展,重塑栾川产业格局,走出一条具有栾川特色的产业之路。要弘扬领导干部真抓实干的作风,以“有解”思维破解瓶颈问题,既持续落实既定战略思路举措,又聚焦当前经济运行中的突出问题提出有针对性的重大措施,着力扩大内需、提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,向着完成全年目标任务努力迈进。

会议强调,我县“五星”支部创建和乡里中心

建设要在巩固现有良好势头的基础上,进一步提高标杆、补齐短板,不断把党建引领优势转化为乡村振兴胜势。在“五星”支部创建方面,要推动创建工作与乡村振兴深度结合,做到一体谋划、一体推进、一体落实;在乡里中心建设方面,要在完成全覆盖目标的基础上,着力做好运营管理“后半篇”文章,坚持“公益性+市场化”运营模式,注重引入市场主体,探索“公建民营”“场所换服务”等,把乡里中心打造成群众家门口有烟火气的游乐场、文化馆、服务站。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会(扩大)第18次会议** 2023年8月23日,县委书记赵莉主持召开县委常委会(扩大)会议,传达学习习近平总书记在《求是》杂志上发表的重要文章以及省委书记楼阳生来洛调研指示要求,听取并审议县委十三届五次全会筹备情况及相关会议材料起草情况汇报。

会议强调,全县各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于中国式现代化理论体系和实践要求,始终聚焦高质量发展,结合工作实际,找准融入和服务现代化发展的切入点、发力点,探索具有栾川特色的中国式现代化实践路径,推动县域高质量发展不断迈上新台阶。

会议强调,全县各级各部门要把学习贯彻省委书记楼阳生来洛调研指示要求作为重要任务,与学习贯彻省委、市委全会精神结合起来,融会贯通、学深悟透、全面落实,真正把思想和行动统一到省委、市委部署要求上来,奋力开创栾川高质量发展新局面。

会议强调,民宿产业是文旅、农旅融合发展的有力抓手,要强化运营思维,抓住风口产业,科学谋划布局,找准发展定位,拓展发展思路,把资源优势转化为产业发展优势,推动栾川旅游发展再上新台阶;要提高创新意识,围绕钨钼氟主导产业方向,积极引进人才和资源,打造现代商贸产业园,更好以科技创新引领产业升级;要加快推进医养康养产业发展,找准发展定位,把准发展方向,发挥栾川特色资源优势,做大做强医养康养产业。全县党员干部要积极培养市场思维、创新思维、系统思维,养成真抓实干的工作作风,积极提升资本运作能力,更好助推县域产业发展。

**县委常委会议（扩大）第20次会议** 8月31日，县委常委会议召开，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，研究我县巡视巡察未巡先改工作。县委书记赵莉主持会议。

会议传达学习了习近平总书记在主持召开中共中央政治局常委会会议研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作时的重要讲话精神。会议强调，各相关部门要立足当前防汛工作实际，保持紧张状态不松劲，时刻拧紧防汛责任链条，统筹做好预报预警隐患排查、应急救援、值班值守等各项工作，确保全县安全度汛，保护群众生命财产安全。

会议研究我县十一届省委第三轮巡视和十二届市委巡察发现问题未巡先改工作。会议强调，要压实整改责任，各牵头单位和责任单位要紧盯整改任务和整改时限，压紧压实工作责任，形成工作合力。要找准工作结合点，将未巡先改工作与县委中心工作有机结合，真正把工作成果转化为推动发展的实际成效。要强化督查检查，持续跟踪整改推进情况，及时发现和解决工作推进中的问题，确保整改成效。

会议听取了全县2023年6个软弱涣散村党组织整顿工作评估验收情况汇报。会议强调，要巩固软弱涣散村党组织整顿工作成果，在班子建设、产业发展、乡村振兴等方面持续跟进，建立常态化排查整顿机制，确保问题不反弹，推动基层党建工作全面过硬。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会议第21次会议** 2023年9月11日，县委常委会议召开，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神及中央、省委、市委主题教育相关会议精神，听取我县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育筹备情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

会议强调，全县各级领导干部要深刻领会习近平总书记在黑龙江考察时的重要讲话精神，结合栾川实际，着力推动绿色发展，持续巩固“两山”理论创新基地建设成果，做好保护和转化文章，将生态这个最大的优势真正转化为发展优势。

会议强调，全县上下要迅速将思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话和党中央决策部署及省委、市委工作要求上来，对习近平总书记重要

讲话和省委、市委会议精神进行再学习、再对标、再推动，以高度的政治自觉、强烈的使命担当，积极投身主题教育，真正做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，切实把主题教育激发出的干劲热情转化为推动高质量发展的实际成效。

会议强调，要把牢正确方向，坚持将中央要求和省委、市委部署贯穿主题教育始终，严格落实“规定动作”，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，紧扣目标任务，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，着力抓出高质量好效果。要突出工作重点，把搞好主题教育与全面完成今年各项工作任务结合起来，与解决基层实际问题和群众困难问题结合起来，推动主题教育走深走实、见行见效。要加强组织领导，县委主题教育领导小组要强化统筹协调、分类指导，各级党委（党组）要扛牢主体责任，科学谋划、精心实施，各级党组织书记要担好第一责任人责任，带头学、带头改、带头抓，带动形成上下联动、整体推进的生动局面。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会议第23次会议** 2023年9月28日，县委常委会议召开，传达学习习近平总书记在考察浙江时的重要讲话精神，听取“双节”期间重点工作安排情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

会议指出，全县各级各部门要深刻领会习近平总书记重要讲话精神，结合栾川实际，抓好贯彻落实，以现代化产业体系构建、乡村特色产业发展、民营经济发展、文化事业发展、区域发展平衡等工作为着力点，推动县域经济社会高质量发展。会议强调，要守牢安全底线，紧盯重点领域、薄弱环节，抓实抓细隐患排查专项整治，严格执行24小时专人值班和领导干部带班制度，强化调度会商和信息报送，全力抓好地质灾害防范、旅游安全管理、企业安全生产、消防安全、汛期安全等各项工作，确保全县安全生产形势持续稳定，让全县人民度过一个欢乐祥和的中秋国庆假期。

会议强调，要提高思想认识，精心组织、周密安排旅游接待工作，统筹抓好节前安全风险隐患排查整治、旅游市场监管、交通秩序管理、旅游接待服务水平提升、文旅宣传推介等工作，确保“双节”旅游接待任务圆满完成。要突出“双节”主题特

色，推出更多高品质旅游产品，开展一批内容丰富、形式多样、参与性强的文旅活动，满足广大游客需求，持续提升栾川旅游知名度和影响力。

会议还研究了其他事项。

**县委常委会议(扩大)第25次会议** 2023年10月25日，县委常委会议(扩大)会议召开。县委书记、县长曲万涛主持会议。

会议传达学习习近平总书记在主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神。会议强调，全县各级各部门要结合主题教育和栾川实际，深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，强化区域经济、流域经济意识，更加自觉地融入黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，不断开创工作新局面。要持续抓好生态文明建设，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，以高品质生态环境支撑高质量发展。要强化区域经济，通过区域整体发展优化发展环境、体现产业优势，实现协同发展、错位发展、联动发展。

会议传达学习《地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单》。会议强调，要提高政治站位，一以贯之树牢正确政绩观，自觉以正确政绩观为标尺准绳来衡量和规范各项工作，确保思想不跑偏、工作不走样。要围绕见行见效，一以贯之防止和纠正政绩观偏差，坚持把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，深刻剖析检视、深入整改落实、确保整改到位。要注重建章立制，一以贯之推动问题整改常态长效，坚持“标本兼治”、举一反三，把解决问题和建章立制统筹起来，切实推动新老问题一体解决、显性隐性问题一并整改。要坚持善作善为，一以贯之推动高质量发展，树牢“功成不必在我、功成必定有我”的理念，保持发展的定力和发展的韧劲，坚持系统观念、辩证思维，坚持底线思维、极限思维，以实事求是精神和务实工作作风，推动县域高质量发展不断开创新局面。

会议还研究了其他事项。

### 3. 县委专题会

**春节期间服务保障工作专题会议** 1月4日，我县召开春节期间服务保障工作专题会议，安排部署春节期间疫情防控、物资保供、安全稳定等工作。县领导张亚磊、胡柯、温利涛、高健力、姬明

建参加会议。

会议强调，要紧抓疫情防控不松懈，抓实抓细医疗救治资源准备，强化老年人疫苗接种和健康管理，加强社会公众宣传引导，切实筑牢群防群控基础。要筑牢安全生产防线，强化消防、矿山、危化品、“九小”场所、大型商超、集贸市场等重点领域、重点行业风险防控，确保全县安全形势稳定。要做好生活物资稳价保供，切实做好粮、油、肉、蛋、奶、果蔬等重要民生商品保供稳价工作，强化食品安全监管，做好水电油气运行调节，保障城市生命线正常运行。各相关部门要提高政治站位，加强组织协调，层层压实责任，细化完善措施，抓严抓实抓细春节期间各项服务保障工作，确保全县群众度过一个安定祥和的春节。

**收听收看省委疫情防控工作专题会议** 1月18日，省委疫情防控工作第二十四次专题会议召开，对新冠病毒感染“乙类乙管”工作进行阶段性总结，分析当前防控形势，就做好新阶段疫情防控工作再安排再部署。县领导赵莉、曲万涛、张亚磊、贺笑余、袁东任等在栾川分会场收听收看会议。

会后，围绕落实省、市会议精神，我县对疫情防控工作进行再安排。会议强调，要围绕保健康、防重症、强救治、优服务来进一步完善疫情防控各项措施，保护好群众身体健康和正常生产生活秩序。要紧盯重点地区、重点人群的健康管理，做好医院、养老机构等重点场所疫情防控，强化加强免疫接种和老年群体疫苗接种率，保障重点人群的生命安全。要加大医疗物资储备，加强春节期间值班值守，维护好正常医疗服务秩序。要深入开展爱国卫生运动，加强健康宣传教育，让人民群众度过一个安定欢乐祥和的新春佳节。

就春节期间重点工作，会议强调，要守底线、谋发展、保稳定，围绕“九小场所”消防安全、森林防火工作、企业安全生产、景区旅游安全、交通安全等重点方面，加强监督管理，保障人民群众生命财产安全。要做好对企业及各个项目的服务保障，及时解决各类问题，确保企业稳工稳产，项目建设顺利推进。要做好对特殊群体的关心关爱服务工作，切实把党的温暖和关怀送到群众的心坎上。要加强县城区巡逻值守和交通疏导，确保社会安全稳定。

**教育工作专题会议** 5月30日,我县召开教育工作专题会议。县委书记赵莉主持会议并讲话,县领导曲万涛、胡柯、温利涛、李江波、谢红伟、梁燕燕、谭建峰、李向东参加会议。

会议传达学习市委教育工作会议精神,听取全县教育工作整体情况、当前教育发展中存在问题及整改落实建议等,对下一步教育工作进行研究部署。

赵莉指出,要思想认识到位,坚定不移推动教育优先发展。要用超常规举措来推动教育发展,在资金投入、工作力度、资源统筹上再加力,持续推进教育提质扩优,统筹推进基础设施建设、教师队伍建设、综合改革工作,把教育工作抓得更紧更好。

赵莉强调,要行动落实到位,凝聚抓好问题整改的合力。要坚持统筹联动、一体推进,按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”要求,明确职责分工,采取精准措施,狠抓整改落实;要坚持统筹兼顾、标本兼治,既抓好当前问题整改,又深挖问题根源,以问题高质量整改促进全县教育水平高质量提升;要坚持守正创新、深化改革,不断深化教育领域综合改革,有效破解当前教育发展的症结,不断提升教育发展质量。

赵莉强调,要责任传导到位,全力推动教育工作提质扩优。要明确方向压实责任,转变作风深入调研,聚焦整改强化督查,推动解决当前教育发展中的重点难点堵点问题以及群众关心的热点问题,促进全县教育工作高质量发展。

曲万涛强调,教育既是民生问题,更是发展问题。全县各级各部门要立足当前我县教育工作实际,认真研究解决机构编制、大校额大班额、教育综合改革、教师队伍、教育投入等问题短板,有效破解当前教育发展瓶颈。要始终把教育工作放在心上、抓在手上,持续推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育多样化特色发展,奋力开创新时代栾川教育工作新局面。

**栾川县县域城镇化工作专题会议** 6月8日,栾川县县域城镇化工作专题会议召开,深入学习贯彻习近平总书记关于新型城镇化和县域发展的重要论述,贯彻落实上级有关会议部署要求,着力推动栾川新型城镇化建设迈上新台阶、再

上新水平。县委书记赵莉主持会议并讲话,县领导曲万涛、买勇、杨海龙等参加会议。

会议传达洛阳市县域城镇化工作专题会议精神及洛阳市市委国土空间规划委员会2023年第三次会议精神。各乡镇(街道、示范区)分别汇报县域城镇化工作开展情况、存在问题及下一步工作打算。县发改委、县住建局、县自然资源局围绕各自职能发言。与会领导就做好具体工作提出意见。赵莉指出,要高度重视、准确把握县域城镇化的内涵和机遇,结合城市提质、乡村振兴、产业发展等重点工作,找准发展定位,理清工作思路,补齐短板弱项,以高度的责任感和时不我待的紧迫感,以更大力度、更实举措推动新型城镇化工作取得更大突破,加快走出一条具有栾川特色的县域城镇化发展新路径。

赵莉强调,要高标准推动县域城镇化建设提质增效。县域城镇化建设涉及经济、社会、文化、生态文明建设等方方面面,要坚持统筹观念、系统思维、前瞻理念,持续抓好县城扩容提质、公共服务能力提升、城市精细化管理、集镇建设等工作,聚焦重点任务和关键环节持续发力、久久为功,切实把城镇化建设工作抓好、抓出成效。

赵莉强调,要高位推动,充分凝聚县域城镇化建设强大合力。县域城镇化建设是一项系统工程,全县各级各部门要强化组织领导、强化要素保障、强化督查考核,突出上下联动,形成工作合力,全力推动各项目标任务落地见效,持续提升城乡融合发展质量,不断开创栾川城镇化发展新气象、新局面。

曲万涛强调,要着眼全局,做好矿产开发规划、承载能力规划、沟谷开发规划、内外交通规划,以县域为重要载体,以旅游空间打造为着力点,构建文旅新场景,吸引消费新业态,释放消费新活力,推动全域旅游发展。要统筹抓好乡里中心(邻里中心)建设、老旧小区改造、社会化养老、集镇建设等工作,盘活利用好现有资源,不断提升城市功能品质,以县域城镇化为抓手推动县域经济社会高质量发展。

**栾川县乡村振兴工作专题会议** 6月15日,栾川县乡村振兴工作专题会议召开,听取全县乡村振兴工作开展情况汇报,安排部署下步工作。县

委书记赵莉主持会议并讲话,县领导曲万涛、贺笑余、胡柯、袁东任、孙欣欣、李江波、张六锦、高健力、刘国杰、姬明建、马军会参加会议。

赵莉指出,全县各级各部门要把全面推进乡村振兴摆在全局工作的重要位置,认真落实市委乡村振兴“151”工作举措和“4+2”重点工作要求,持续用力、久久为功,推动该项工作不断取得新成效。要深刻把握乡村振兴工作的内容、方向和目标,认真学习研究上级政策文件,结合上级部署要求和栾川实际,把各项工作逐项研究透、抓具体,确保各项工作沿着正确的方向推进。要理清思路、明确职责,紧紧围绕全县产业发展方向及各乡镇发展定位,大力发展旅游民宿、中药材、食用菌、蕙兰、林下养殖等产业,统筹推进集镇建设、乡里中心建设等工作,进一步明确县直单位和各乡镇工作职责,坚持“十根指头弹钢琴”,做好向上沟通对接和向下服务工作。要创新思路、担当作为,围绕拓宽融资渠道,积极引进社会资本、乡贤达人回乡,深入基层察实情、解难题,切实把工作做在群众心坎上,撬动乡村振兴大变样。

曲万涛指出,要切实找准工作着力点,积极补齐短板弱项,更加注重系统谋划,更加注重以点带面,确保在抓具体、抓深入、抓落实上下功夫见实效,以更大力度推进乡村振兴。

**市场外迁工作专题会议** 7月3日,县委书记赵莉主持召开专题会议,研究我县市场外迁相关工作。曲万涛、杨海龙、胡柯、温利涛、姬明建、李文强、智建军、谭建峰、李新义、马军会参加会议。

会议听取我县市场外迁工作开展情况及下步打算,与会人员就项目推进过程中存在的问题进行深入研讨,提出意见建议。

赵莉强调,实施城区市场外迁是县委、县政府着眼城市建设、产业布局、服务民生作出的重大决策,全县各级领导干部要扛牢政治责任,切实履职尽责,在项目建设上深入思考、科学规划,推动各项建设工作有实质性进展。要坚持政府主导、市场化运作要求,认真实施汽车销售市场、农产品市场、二手车市场、家具市场、驾校、电动车市场的外迁工作,确保市场外迁工作平稳、有序,实现无缝对接。要做好前期市场调研工作,科学谋划、合理布局,加大招商引资,做好新建市场的招商、运营、

管理等工作。全县各级各部门要坚定信念,加强沟通,形成合力,按照时间节点,细化研究切实可行的外迁方案,迅速行动,有序推进市场外迁工作顺利进行。

曲万涛要求,要根据总体规划,研究市场需求、资源供应、建设规模等内容,形成布局合理、优势互补、各具特色的市场格局。要落实责任主体,加快完善土地手续办理工作,创新机制,以“有解”思维破解项目要素瓶颈,确保项目按照时间节点稳步推进。

**康养产业发展工作专题会议** 7月4日,县委书记赵莉主持召开书记专题会议,研究我县康养产业发展工作。县领导曲万涛、买勇、胡柯、孙欣欣、温利涛、张六锦、梁燕燕、李文强、谭建峰参加会议。

会议听取了我县康养产业及旅居和医疗康养产业发展情况汇报,研究当前工作中存在的问题和薄弱环节,并对下步工作进行安排部署。

赵莉强调,康养产业不仅是引领发展方向的朝阳产业、创造美好生活的民生事业,同时也是我县得天独厚的优势产业。各相关部门要进一步统一思想,突出重点,找准发展定位,把准发展方向,充分发挥我县特色资源优势,做大做强康养产业。要认清发展康养产业的重要性和必要性,在项目建设上要提升站位、扩大眼界、统筹考虑,科学规划,以优质项目推进文旅康养产业高质量发展。要和我县文化旅游、乡村旅游、康养医疗相结合,抓基础康养、抓项目建设、抓产业融合,突出我县特色,把优势彰显出来,把亮点打造出来,推进康养产业健康、快速发展。

曲万涛要求,要因地制宜,高起点规划,科学合理布局,明确功能定位,围绕大产业找准小切口,形成我们自己独有的特色。要紧紧围绕“吃、住、行、游、购、娱”六大要素,加快补齐短板,不断提升发展质量;要不断深入挖掘康养资源,做优配套服务,形成配套产业设施,推进一二三产业融合发展;要充分利用我县资源优势,建立完善健康服务体系,全力推动我县康养产业高质量发展。

**群团组织工作专题会议** 7月10日,县委书记赵莉主持召开书记专题会议,听取群团组织工作汇报。县领导温利涛、张六锦、刘国杰参加会议。

会议听取总工会、团县委、妇联会、残联等群团组织 2023 年上半年工作汇报及下半年工作谋划。会议肯定了各群团组织上半年工作成效,并对做好下半年工作提出要求。

赵莉强调,要围绕县委中心工作互享互提,探索成立党群联盟机制,探索共建共享新模式,实现资源共享、业务交流、能力提升、发展共赢。要围绕服务群众、服务产业互联互通,充分发挥各群团组织职能优势,结合县域经济发展、县域社会意识形态、新业态群体、新业态产业等因素,找准党群工作的切入点、结合点、着力点,助推全县经济社会发展。要围绕新时代精神文明建设互帮互促,强化主责主业意识,深入推进各领域精神文明建设工作,切实当好意识形态工作的推动者、执行者。

**巡察工作专题会议** 8月22日,县委书记赵莉主持召开专题会议,听取十三届县委第二轮巡察反馈问题整改情况、涉粮问题专项巡察反馈问题整改情况以及全县医保社保基金专项巡察反馈问题整改情况汇报;听取十三届县委第四轮巡察情况、重点项目建设及老旧小区改造资金领域上下联动专项巡察情况汇报;研究栾川县开展十一届省委第三轮巡视和十三届市委巡察发现问题未巡先改工作方案。县领导曲万涛、李江波、牛卫民参加会议。

**全面依法治县委员会办公室专题会议** 10月19日,中共栾川县委全面依法治县委员会办公室专题会议召开。县委常委、副县长胡柯,县人民法院院长李新义,县人民检察院检察长潘萌参加会议。

会议深入贯彻市委全面依法治市办专题会议精神,传达全面推进常态化府院联动、解决执行难和涉法涉诉信访案件化解三项重点工作制度文件,安排部署下一步重点工作。

会议强调,要进一步强化府院联动沟通协作,完善行政争议实质性化解对接流程,落实好双向通报机制、台账管理机制、专题会商机制和跟踪问责机制,对重大行政争议、涉党政机关执行案件、信访案件,由县府院联席会议办公室建立台账,督促相关机关履行行政争议化解第一责任,并积极与当事人协商,协商不成的由联席办分级分层、提级协商。同时,将行政案件负责人出庭应诉、涉党

政机关执行等情况纳入县政府督查事项和法治政府建设考核内容。

会议强调,要进一步提高政治站位,深化思想认识。要牢固树立“一盘棋”思想,进一步提高政治站位,深化思想认识,从政治和全局高度,充分认识加强执行工作、切实解决执行难的重大意义。严格落实《关于贯彻落实〈关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见〉的实施意见》,各成员单位要与法院协同推进网络查控系统建设,进一步拓展查控范围、完善查控功能、提高查控实效。

会议强调,要进一步加强对涉诉信访工作化解的支持力度。坚持用好案件评查和听证机制两项机制,将案件评查作为主要抓手,把握好公开听证的重点环节,努力实现息诉罢访,有效化解矛盾。要综合运用法律、政策、经济、教育等手段,做好教育疏导和稳控工作,尤其是对“信访终结案件、行政争议案件、上级法院有终局结论或经市法院评查没有问题的案件、打击违法信访引发的案件”等进行联合化解,共同维护辖区社会平稳稳定。

## 4. 县委其他重要会议

**“百村千宿”民宿集群项目建设暨 2023 年文旅重点工作推进会** 3月13日,我县召开“百村千宿”民宿集群项目建设暨 2023 年文旅重点工作推进会。县领导赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇、孙欣欣、张六锦、李新月、谢红伟、张钊、马军会参加会议。会上,重渡沟示范区、潭头镇、庙子镇等乡镇围绕民宿集群、房车营地等项目进行汇报,与会人员围绕各乡镇“百村千宿”行动计划、民宿集群建设任务开展情况及工作谋划提出了意见建议。会议指出,要坚持政策赋能、统筹推进,发挥好政府引领带动作用,加强制度规范、政策引导、行业监管,建立健全资金、土地、人才等资源整合机制,推动民宿行业规范化、标准化、高质量发展。要坚持策划先行、运营前置,将民宿产业发展与发展规划相衔接、与运营团队相结合,实现高标准建设、高配置运营。要坚持摸清家底、盘活资源,结合现状和未来规划进一步做好资源的普查和梳理,盘清家底、有的放矢、精准招商,提高项目落地效率。要坚

持美学引领、匠心打造,结合当地风情和整体风貌进一步提升民宿建筑美感,用艺术复活乡村,用文旅盘活乡村。要坚持文化挖掘、融合发展,做好特色文化的挖掘与传承,提升民宿产业的文化内涵,让民宿不仅有“看头”,还有“说头”。要坚持打造品牌、加大宣传,依托各地独特的自然风光和人文优势,深度挖掘资源禀赋,在全县“一张牌”下打好各自“特色牌”。会议强调,各乡镇要加强统筹研究,成立工作专班,细化工作方案,加快“百村千宿”项目建设,助推伏牛山国民休闲高端民宿集聚区建设,进一步做大、做强、做精、做细、做优乡村旅游产业,全力推动乡村振兴工作取得新成效、再上新台阶。

**南水北调对口协作工作座谈会** 3月17日,北京市昌平区龙泽园街道党工委书记、人大工委主任曾文涛一行到我县就南水北调对口协作工作开展座谈交流。县领导赵莉、曲万涛、贺笑余、董涛、温利涛参加座谈会。

会上,赵莉对曾文涛一行远道而来表示热烈欢迎,对北京市、昌平区、龙泽园街道对我县长期以来的支持和关心表示诚挚的感谢。近年来,在昌平区与栾川县双方党政主要领导的大力推动和有关部门的共同努力下,双方开展了一系列的交流与合作,今后,我县将继续贯彻落实昌平区与栾川县对口协作的各项工作要求,始终坚持生态发展理念,加大生态建设力度,把保护栾川生态环境、改善水源区群众生产生活条件、推动产业结构升级、带动水源区劳动力就业、促进栾川乡村振兴等方面作为重点工作抓好落实。同时,在做好沟通对接的基础之上,本着“优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展”的原则,推动对口协作工作向更深层次、更高水平迈进。曾文涛表示,在巩固已发展项目的基础之上,昌平区龙泽园街道将会继续加大对栾川的支持力度,希望两地不断深化情谊,加强水源生态环保、产业项目、人才交流、文化旅游等方面的合作,努力开创对口协作工作新局面,促进两地共同发展。据了解,自2014年9月京豫对口协作工作启动以来,北京市、昌平区累计为栾川争取并投入协作(援助)资金约2.3亿元,围绕农业、水利、环保、教育等领域,落地实施协作(援助)项目93个、总投资5.6亿元。通过对口协作帮

扶,我县水源区生态建设成效明显,经贸合作多点开花,乡村旅游提质升级,教育卫生条件不断改善,干部人才交流实现常态化,对我县经济社会发展起到了重要的推动作用。

**全市工业和信息化系统2023年上半年工作会议** 8月19日上午,全市工业和信息化系统2023年上半年工作会议在栾川伏牛山乡村振兴人才教育中心召开,栾川县在会上就项目建设和企业服务作专题发言。

近年来,栾川县深入贯彻省、市决策部署,聚焦高质量发展主题,牢固树立“项目为王”和“服务企业就是服务发展大局”理念,积极谋划项目,鼓励企业内部挖潜,加快推进工业“三大改造”,优化产业结构,拉长产业链条,充分发挥自身优势,促进企业提质增效。同时,不断优化工作机制,强化顶层设计,创新服务模式,破解发展瓶颈,以企业服务高质量助推经济发展高质量,从而提振企业发展信心,助推经济社会发展迈上新台阶。

**防汛商讨研判会议** 8月25日,县委书记赵莉主持召开防汛会商研判会议,研判调度防汛工作,强调各级各部门要迅速行动,认真落实各项防汛措施,积极有效应对本轮强降雨,确保人民群众生命财产安全。县领导胡柯、袁东任、孙欣欣、张六锦、张钊、姬明建、李文强、马军会、李向东参加会议。根据气象预测,8月26日至28日,我县将有一次强降雨天气过程,过程雨量100毫米以上,局地可达160毫米以上。就做好本轮强降雨天气防范应对工作,赵莉强调,全县各级各部门要高度重视,坚决防止麻痹大意和松懈侥幸心理,按照工作部署和要求,细化责任,严密防范,周密安排,全力应对好本轮降雨。赵莉强调,要加强预警研判,县防汛办及各相关部门、各乡镇(街道、示范区)要密切监视雨情、水情发展变化,滚动预测预报,提前发布预警信息,做好随时应对局部强降雨和短时强对流天气的思想准备、工作准备。要强化重点领域防范,各相关单位要根据自身工作职责,突出抓好河道、水库、尾矿库、城区积水点、建筑工地、地质灾害点、景区、交通、学校等重点领域、重点部位的防范应对,确保各项措施落实落细。要做好抢险救援准备和应急避险,各乡镇(街道、示范区)、各单位要提前在重点区域预置应急救援力量,遇到

突发险情灾情,迅速开展抢险救援。要加强值班值守和信息报送,各乡镇(街道、示范区)、各单位要做好24小时值班值守,各级防汛责任人、河长、库长要立即上岗到位,加强巡查排险。同时,要及时收集报送险情、灾情信息,确保县防汛办全面准确掌握全县防汛情况,有针对性采取措施,守护好人民群众生命财产安全。

**收听收看全市党纪教育警示视频会** 8月29日,全市党纪教育警示大会召开,认真开展以案明纪、以案示警、以案促改工作,教育引导全市广大党员干部始终守好纪法底线,自觉在“严”的氛围下干事创业,为现代化洛阳建设提供坚强保障。县领导赵莉、曲万涛、买勇、杨海龙等在栾的四大班子领导在栾川分会场收听收看会议。会议强调,要始终坚持严的基调不动摇,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。要持续营造干事创业的浓厚氛围,充分激发党员干部锐意进取、担当作为的精气神。要树好支持担当作为的导向,树牢鲜明的用人导向。会议要求,各级党委(党组)要履行好主体责任,党委(党组)主要领导要履行好第一责任人责任,领导班子成员要履行好“一岗双责”,各级纪委监委要履行好监督责任,形成以案促改的工作合力,推动全面从严治党向纵深发展,持续营造风清气正的良好政治生态。

**市长徐衣显来栾调研** 9月1日,市长徐衣显深入栾川县调研消防安全、乡村运营、特色产业、乡里中心和供排水一体化建设等工作。

偏远乡镇山高路窄、群众居住分散,一旦发生火灾往往“远水难救近火”。徐衣显深入潭头镇专职消防队营房、消防安全服务中心,详细了解队伍管理、器材配备、消防宣传等工作。他强调,要注重防患于未“燃”,精准排查、整治隐患,深入乡村组织开展消防安全宣传,持续夯实乡村火灾防控根基;要加强基层治理协同,加强公安与消防联动,常态化开展安全巡查、消防检查,为地方经济社会发展保驾护航。

城乡供排水一体化建设是重要的惠民工程。徐衣显前往潭头镇污水处理厂、供排水一体化控制中心等处,实地了解供排水覆盖范围、运营模式等情况。他表示,要坚持因地制宜,结合村庄分布、人口集聚、路网地形等实际,科学布局、分类实施、

统筹推进,打通农村饮水安全“最后一公里”。要统筹“建、管、用”全链条,科学确定建设运营模式,确保工程“建得成、管得好、受益长”。

秋扒乡白岩寺村通过招引专业运营公司,链接山岳美景、丰富文旅业态、改善人居环境,建设“岩上烟云”康养美学生态村。徐衣显深入白岩寺村,实地察看村党群服务中心、乡里中心和标准化卫生室等处,详细了解资源整合、乡村建设、业态植入等情况,强调要用好生态资源禀赋,将山水之景、艺术之美、田园之韵有机结合,把生态优势转化为产业优势、发展优势,加快建设宜居宜业和美乡村。在秋扒乡北沟食用菌基地,徐衣显指出,要完善产业配套,拉长香菇产业链条,探索多元销售路径,有效带动集体增收、群众致富。

徐衣显还到庙子镇蓝城春风江南高端民宿,与负责人就设计理念、运营模式等探讨交流,强调要抢抓民宿经济“新风口”,把追求高品质、高品位融入民宿定位设计、运营服务等全环节之中,推动民宿特色集群发展,擦亮伏牛山高端民宿品牌。

赵莉、张武清、曲万涛、袁东任、张六锦、高健力参加调研。

**栾川县教育工作会议** 9月1日,栾川县教育工作会议召开,回顾总结全县上阶段教育工作,安排部署新学年教育教学重点任务,进一步动员广大教职工统一思想、鼓足干劲,全面推进全县教育事业高质量发展。县领导李江波、梁燕燕、李向东参加会议。

会议强调,要切实加强党对教育工作的领导,全力抓好“五星支部”创建工作,不断深化中小学党组织领导的校长负责制改革,坚持问题导向,正视短板差距,加强队伍管理,潜心教书育人,以党建高质量带动教育发展高质量。

要深化教育教学改革,纵深推进集团化办学,落实传帮带机制,加强教研教改,开设好校园思政课,扭转以成绩评价学生的惯性思维,促进学生全面发展。要加强师资队伍建设,盘活教师编制,强化师德师风建设,深化“研训一体”,不断提升教师思想政治素质、师德师风水平和教育教学能力,大力营造尊师重教的社会氛围。

要推动重点工作取得实效,聚焦“质量提升”,打造栾川教育品牌,聚焦“强师铸魂”,加强人才队

伍管理,聚焦“立德树人”,做好学生思想道德教育,聚焦“安全稳定”,筑牢校园安全防线,着力构建高质量教育体系,办好人民满意教育。

**2023年河南省休闲农业和乡村旅游工作会议** 10月11日至12日,2023年河南省休闲农业和乡村旅游工作会议在我县召开,会议就全省大力促进农村一二三产融合发展,推动休闲农业和乡村旅游发展,推进实施乡村休闲旅游精品工程,展示推介农业农村特色资源,开发农业多种功能等工作进行安排部署。省农业农村厅党组成员、副厅长王俊忠,县领导曲万涛、张六锦参加相关活动。

会上,与会人员共同观看栾川县、济源示范区、光山县休闲农业和乡村旅游发展宣传片,栾川县、济源示范区围绕休闲农业与乡村旅游融合发展作典型发言。会议还为全省10个2023年中国美丽休闲乡村授牌。

会议指出,当前,乡村休闲旅游已成为大众常

态化的消费需求,发展乡村休闲旅游能够有效发挥综合带动效应,促进一二三产融合发展,实现农业与旅游、教育文化、健康养老等产业深度融合,促进农村地区经济结构调整,有力推动乡村振兴。

会议强调,要利用现有资源,打造和丰富休闲旅游业投融资渠道;要按照现代农业要素要求,提升休闲农业的智能化水平;要尊重发展规律,丰富休闲农业内容,厚实乡村旅游内容;要充分发挥企业在休闲农业发展中的主体地位,各级政府要做好政策引导,做到优势互补,共创休闲农业与乡村旅游新形势新挑战,共谋休闲农业与乡村旅游发展的新途径新方法,让乡村休闲旅游成为推动产业振兴的有力抓手,促进农业强省建设的重要动力,改善乡村环境的关键支撑,鼓足农民腰包的重要渠道。

会前,与会人员还来到栾川乡养子沟村、陶湾镇协心村、西沟村,实地观摩我县高端民宿、休闲农庄发展情况。

## 重要文献

### 1. 决议类

#### 中国共产党栾川县第十三届委员会 第四次全体会议决议

中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体会议,于2023年1月8日召开。

全会由县委常委会主持,县委书记赵莉作了讲话,县委副书记、县长曲万涛作工作部署。

全会听取和审议了赵莉受县委常委会委托所作的工作报告,审议了县委常委会2022年工作报告、县委常委会2022年抓党建工作情况专题报告,审议通过了《中共栾川县委关于深入学习贯彻党的二十大精神全面建设社会主义现代化栾川的决定》。

全会充分肯定了县委常委会2022年工作。一致认为,面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务,县委常委会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记重要指示和党中央、省委、市委重大决策部署,团结带领全县人民,坚持稳中求进工作总基调,高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,推动现代化栾川建设在新起点上实现良好开局。县委常委会在工作中,始终以迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,更加坚定自觉地拥护“两个确立”、做到“两个维护”;始终坚定高质量发展的信心决心,全力稳住经济基本盘,推动产业发展提质增效,大力实施乡村振兴战略,积极推动城乡协调发展,以重点工作突破带动全局工作提升;始终注重保障和改善民生,不断实现人民对美好生活的向往;始终坚持和加强党的全面领导,把党的领导落实到现代化栾川建设各领域各方面各环节。

全会指出,学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务,具有重大

现实意义和深远历史意义。全县上下要自觉用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作,真抓实干、开拓进取,确保党的二十大精神在栾川落地见效。

会议强调,2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,也是开启全面建设社会主义现代化栾川新征程的重要一年,保持经济社会持续平稳健康发展,意义极为重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示,认真落实省委、市委系列重要会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,紧抓加快构建新发展格局战略机遇,坚持以高质量发展为主题,坚持以创新驱动为引领,全面深化改革开放,深入实施“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,坚定走好“2341”发展路径,大力提振市场信心,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,更好统筹发展和安全,有效防范化解重大风险,推动经济发展持续稳定向好,不断增进民生福祉,维护社会大局和谐稳定,为全面建设社会主义现代化栾川而团结奋斗。

全会强调,要坚持“一张蓝图绘到底”,按照“每年都有新突破,两年要有大进展,三年基本建成”的工作要求,压茬推进重点工作、重点项目,蹄疾步稳推动高质量发展共同富裕美好图景加快呈现。要在推动城乡统筹发展上取得新突破,统筹城乡规划、城乡供排水建设、医疗布局、教育布局、专业市场、集镇建设、全民体育、康养养老、城乡交通、城市管理,更好地解决发展不平衡不充分问题。要在推动要素市场化配置上取得新突破,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,抢抓机遇谋项目,抓好土地差异化供给和政策配套,强化资金要素和人才服务保障,持续推动国有平台做强做优做大。要在推动特色产业发展上取得新突破,推动工业升级提效,特色农业提质增效,文旅产业全面提档,促进民营经济多元化发展,抢抓“风口”产业,不断提升产业发展的质量和水平。要在推动乡村振兴上取得新突破,深入贯彻市委乡村振兴“151”工作部署,深化县委

“5311”工作举措,以抓好乡村富民产业发展、乡村建设、乡村治理为重点,以更大力度推动乡村全面振兴。要在推动服务便民化增强群众幸福感上取得新突破,践行以人民为中心的发展思想,深入推进城市提质,持续抓好稳岗就业,做好困难群体保障,持续筑牢生态屏障,不断提升社会治理现代化水平。要在弘扬新时代栾川人文精神上取得新突破,大力弘扬“崇善有礼、开放诚信、创新奋进”的新时代栾川人文精神,提升干部能力素质,持续打造一流营商环境,实现物质富裕与精神富裕相互促进、同向发展。

全会强调,要加强党的全面领导,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用,切实以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。全县各级党员干部要坚定信心、携手共进,心往一处想、劲往一处使,一心一意、心无旁骛做好经济工作,确保在高质量发展的轨道上行稳致远;要抢抓机遇、乘势而上,推动栾川经济发展质量更高、效益更好、速度更快;要务实重干、担当作为,加快形成点上突破、线上优化、面上跃升的跨越发展生动局面。

全会按照党章规定,决定同意张永良、徐晓涛2名同志辞去十三届县委委员职务,同意李新波、赵红彬2名同志辞去十三届县委候补委员职务;决定免去曾昱晓十三届县委委员职务,免去吉予涛十三届县委候补委员职务;决定递补十三届县委候补委员马军会、李向东2名同志为十三届县委委员。

会议号召,全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,自信自强、守正创新,同心同德、攻坚克难会主义现代化栾川新篇章而团结奋斗。奋力开创跨越赶超、高质量发展新局面,为谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章而团结奋斗。

## 中国共产党栾川县第十三届委员会 第五次全体会议决议

中国共产党栾川县第十三届委员会第五次全体会议,于2023年8月25日召开。

全会由县委常委会主持,县委书记赵莉代表县委常委会作了讲话,县委常委、常务副县长胡柯就《关于深化营商环境重点领域改革的实施方案》向全会作说明,县委常委、组织部长李江波就《栾川县提升干部队伍推动产业发展能力若干举措》向全会作说明。

全会讨论审议了县委常委会2023年上半年工作报告,审议通过了《关于深化营商环境重点领域改革的实施方案》、《栾川县提升干部队伍推动产业发展能力若干举措》。

全会充分肯定了县委常委会2023年上半年工作。一致认为,今年以来,县委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真落实党中央、省委、市委重大决策部署,团结带领全县干部群众,全力以赴稳经济促增长,扎实推进乡村振兴,加快推动产业质效双增,大力提升城市品质,激发改革创新动能,开创文化宣传工作新局面,持续擦亮生态底色,不断增进民生福祉,全面提升社会治理水平,纵深推进全面从严治党,推动现代化栾川建设迈出了坚实步伐。

全会指出,要把产业发展摆在更加重要的位置,进一步坚定信心决心,更加自觉地推进现代化产业体系建设。要深刻认识产业在经济发展中的关键作用,充分认识栾川近两年产业发展的明显成效,清醒认识栾川产业发展的努力方向,坚定信心、保持定力,把产业发展牢牢抓在手上,加快构建现代化产业体系,为县域高质量发展蓄势增能。

全会强调,越是普遍困难的时候,越要善于危中寻机、化危为机。要抢抓全国统一大市场建设机遇、产业风口机遇、国家政策机遇、工矿产品价格上扬机遇、消费需求机遇,为产业发展提供有力支撑。

全会强调,要深入研究产业发展的变化和趋势,打造符合自身实际、彰显地方特色的现代化产业体系。要加快工业转型升级,稳住工业基本盘,持续深化工业发展“1136”工作举措,加快转型升级步伐,加快重点项目推进,加快资源综合利用,推动传统工矿产业向高端迈进。要做强农业特色产业,因地制宜做好“土特产”文章,深挖

“土”的资源、放大“特”的优势、延伸“产”的链条，推动农业产业全链条升级。要推动文旅融合发展，坚持“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”，深化旅游发展“361”工作举措，在民宿经济、乡村旅游、宣传营销、产品业态等方面下更大功夫，加快实现“文旅文创成支柱”。要培育壮大康养产业，统筹提升县域医疗服务水平，不断夯实县域养老服务基础，大力发展“康养+”业态，加快构建融合发展的康养产业体系，不断提升康养产品和服务水平。要促进商业繁荣发展，夯实县域商业发展支撑体系，大力培育特色电商品牌，持续激发市场消费活力，更好发挥县域商业对畅通城乡经济循环的促进作用，满足乡村产业振兴和农村居民生产生活需求。

全会强调，建设现代化产业体系是一项系统工程。要坚持高效统筹、协调发展，切实增强高质量发展的内生动力。要在项目建设上精准发力，集中精力推动项目投产达效，持续抓好招商引资，强化项目用地要素保障。要在创新驱动上精准发力，建好用好创新平台，扶持创新型企业发展，加快科技成果转换，鼓励全面创新。要在服务企业上精准发力，聚力优化营商环境，持续抓好助企纾困，防范化解企业经营风险。要在队伍建设上精准发力，加快转变思维理念，持续提升专业能力，不断锤炼过硬作风。

全会号召，全县各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以只争朝夕的拼劲、迎难而上的闯劲、久久为功的韧劲，坚定信心、抢抓机遇，全力以赴拼经济，凝心聚力抓产业，加快建设特色鲜明的县域现代化产业体系，奋力开创现代化栾川建设新局面。

## 中国共产党栾川县第十三届委员会 第六次全体会议决议

中国共产党栾川县第十三届委员会第六次全体会议，于2023年12月29日召开。

全会由县委常委会主持，县委书记、县长曲万涛作了讲话，县委常委、副县长符永帅作工作

安排。

全会听取和讨论了曲万涛同志受县委常委会委托作的工作报告，审议了县委常委会2023年工作报告、县委常委会2023年抓党建工作情况专题报告。

全会充分肯定了县委常委会2023年工作。一致认为，面对错综复杂的内外形势和艰巨繁重的发展稳定任务，在中央、省委、市委的坚强领导下，县委团结带领全县上下，全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，以深入开展主题教育为强大动力，集中精力拼经济、抓产业、促发展，顶住了多重压力，克服了多重困难，推动县域经济集聚新动能、产业发展迈出新步伐、乡村振兴取得新成效、城乡发展呈现新面貌、民生福祉实现新改善，全县经济社会发展保持稳中有进、进中提质的良好态势，现代化栾川建设迈出坚实步伐。

全会深刻分析了2024年经济工作面临的形势，指出栾川正处于产业结构转型期、快速发展窗口期、攻坚突破决胜期，必须因势利导、赢得主动，乘势而上、奋勇争先，借势而进、跨越发展。全会强调，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会精神，认真落实中央、省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极抢抓构建新发展格局战略机遇，深入实施“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略，坚持以创新引领发展，扭住“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，以建设共富乡村为目标，以“十大工程”、“二十大项目”为牵引，着力稳经济、促转型、惠民生，有效防范化解重大风险，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在县域高质量发展上走在前、做示范，不断开创现代化栾川建设新局面。

全会指出，做好2024年经济工作，必须认真落实中央经济工作会议提出的“五个必须”重要要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，把握好“稳”与“进”的关系、转型与创新的关系、传承

与发展的关系、机遇与挑战的关系,不断凝聚高质量发展强大合力。要提高工作标准,强化工作举措,提升工作质效,以担当作为、务实重干的勇气和精神,全力打造高质量发展示范县、模范县。全会强调,做好2024年经济工作,必须以点带面、纲举目张、非均衡发展,以重点工作突破带动整体工作提升。具体做好八个方面工作:一要加快构建现代化产业体系。通过聚力工业转型升级、打造文旅产业高地、发展壮大特色农业,推动重点产业高质量发展,提升产业核心竞争力。二要持续推进乡村全面振兴。深入落实市委乡村振兴“151”工作部署和“4+2”重点工作,提升乡村产业水平,扎实推进乡村建设,提高乡村治理效能,守牢耕地保护红线以及粮食安全和不发生规模性返贫底线,争做乡村振兴示范县、模范县。三要统筹推进新型城镇化建设。聚焦提升城市品质、打造特色小镇、抓好中心村建设,加快构建以县城为枢纽、集镇为节点、中心村为基础的“一城引领、多点互动”城镇化体系,形成以城带乡、城乡融合的发展格局。四要坚定走好绿色发展之路。深入贯彻习近平生态文明思想,深化生态文明建设,抓好环境污染治理,推进绿色低碳发展,争做践行“两山”理论示范县、模范县。五要持续深化改革创新。坚持问题导向,抓好开发区改革发展,提高国资国企改革效能,强化科技创新引领,让各方面活力充分迸发。六要精准服务企业纾困增效。强化“政府部门围着企业转”的意识,加大帮扶力度,深入开展“万人助万企”活动,持续优化营商环境,做大做强民营经济,着力加强要素保障,护航企业高质量发展。七要不断增进民生福祉。聚焦“一老一小一青壮”,持续提升就业、教育、医疗、养老、交通等服务保障水平,抓好办成一批群众可感可及的民生实事,让群众的获得感幸福感更加充实。八要着力防范化解风险隐患。树立底线思维、极限思维,打好主动仗、下好先手棋,着力防范化解安全生产、金融债务、社会稳定等风险隐患,以高水平安全保障高质量发展。

会议强调,要加强党对经济工作的领导,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用,确保全县经济工作始终沿着正确方向行稳致远。全县各级党组织和广大党员干部要提高政治站位,

强化政治引领,自觉扛牢抓经济工作的政治责任,牢牢把握做好经济工作的主动权。要转变思维理念,推动“把关思维”向“有解思维”、“惯性思维”向“创新思维”、“衙门思维”向“服务思维”转变,以思维之变实现能力之变,切实增强推动高质量发展的本领。要破除自满、安逸、浮躁心态,用好专班推进、揭榜挂帅、竞争评价机制,锤炼过硬作风。要坚持“严”的主基调不动摇,持续正风肃纪反腐,不断巩固风清气正的政治生态,以铁的纪律为经济高质量发展保驾护航。

会议号召,全县各级党组织和广大党员干部要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在党中央和省委、市委坚强领导下,勠力同心、真抓实干,只争朝夕、开拓前行,奋力谱写社会主义现代化栾川建设新篇章。

## 2. 文件类

### 中共栾川县委

#### 印发《贯彻落实〈中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见〉的若干举措》的通知

栾发〔2023〕5号

各乡镇(街道)党(工)委,重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委,县委各部委,县直机关各单位党组(党委、总支、支部),县属各企业、学校党委(总支、支部),各人民团体党组(支部):

现将《贯彻落实〈中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见〉的若干举措》印发给你们,请认真贯彻落实。

中共栾川县委

2023年4月3日

## 贯彻落实《中共洛阳市委关于激发敢为 敢闯敢干敢首创活力 在现代化建设 新征程中重振洛阳辉煌的意见》的 若干举措

为深入贯彻习近平总书记关于“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的重要要求,激励广大干部担当作为、奋勇争先,调动全县上下干事创业、共谋出彩的积极性主动性创造性,根据市委《关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见》精神,现结合我县实际,制定如下举措。

### 一、营造干事创业氛围,激励干部敢为

坚决落实市委“三个导向”“三个统一”总体要求,引导和激励党员干部自觉在严的氛围下担当作为、干事创业。

#### 1.突出政治引领,把准“敢为”方向

加强党的政治建设,围绕不折不扣并创造性贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央部署要求,推进政治监督具体化精准化常态化,增强对“一把手”和领导班子的监督实效,深化政治巡察,加强巡视巡察整改和成果运用,推动领导干部带头履职尽责,示范带动全县党员干部担当作为、务实重干,以担责尽责、全力成事的实际行动忠诚践行“两个维护”。

加强党的思想建设,督促全县党员干部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,通过集中培训、理论研修、专题研讨、案例解析等形式,持续深化新时代党的创新理论武装,常态化长效化开展党史学习教育,按照上级统一部署深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,教育引导广大党员干部感悟初心使命、强化责任担当,把学习成效转化为推动工作高质量发展的强大动力。

#### 2.树好用人导向,激励“敢为”担当

坚持新时代好干部标准,突出目标导向、实干导向和结果导向,严把选人用人政治关,坚持

以实绩实效论英雄,大力选拔敢于担当、务实重干、心有百姓、勇于改革、善于学习的干部。建立以平时考核为基础、年度考核为重点、专项考核为补充的干部考核评价体系,建立干部实绩档案,加强对领导班子和领导干部政治素质、履职能力、工作成效、作风表现等的综合分析研判,选优配强乡科级领导班子。注重在重大斗争一线考察识别干部,实行重点项目揭榜挂帅,跟进项目一线考察识别干部,将工作成效与干部选拔任用、职级晋升、宣传表彰等挂钩,在比学赶超中实现“以项目论英雄”。认真落实《推进领导干部能上能下规定》,对不胜任、不称职、不担当、不作为的干部,通过免职、降职等方式坚决予以调整,形成能者上、庸者下、劣者汰的局面,推动各级干部真抓实干、创新出彩。

#### 3.完善激励保障,增强“敢为”底气

开展“担当作为好干部”评选,按照《栾川县实施双向激励进一步推动干部担当作为操作办法》,每半年组织对各单位担当作为好干部和担当不力干部进行推荐评选。认真落实公务员职务与职级并行、事业单位管理岗职员等级晋升等制度,拓展基层干部晋升渠道。严格执行干部待遇政策措施,建立健全关心关爱干部制度,营造广大干部安身安心安业的良好氛围。

严格落实“三个区分开来”,进一步完善容错纠错、问责统筹机制,聚焦县委县政府中心工作,在纪法尺度允许的范围内大胆容错、积极纠错,紧盯“十四种行为”强化问责追究,推动全县党员干部不折不扣落实上级决策部署。加大对诬告陷害行为的查处力度,积极主动启动澄清保护程序,为首创性引领性改革创新实践提供“试错”机会,旗帜鲜明为担当者担当、为实干者撑腰、为创新者开道。

#### 4.深化作风建设,保持“敢为”劲头

以开展“能力作风再提升年”为抓手,坚持刀刃向内,对照“五破五立”,围绕理想信念、担当精神、能力本领、工作作风和创新业绩五个方面问题开展自查自纠。

制定常态化治理不担当不作为问题监督检查计划,紧盯涉及项目资金审批、监管等重点部门及面向群众的窗口单位,定期开展监督检查,

列出作风问题突出表现清单,曝光问题突出单位和个人,形成警示震慑效应。坚持动真碰硬,对重点工作排名靠后、项目进度滞后、群众反映强烈的单位启动治慵治懒治散专项整治。教育引导党员干部担当作为、真抓实干,弘扬担当精神,树牢“抓具体”工作理念,强化攻坚劲头、“有解”思维,增强效率意识,以雷厉风行的作风推动各项工作争先出彩。

### 5. 强化能力建设,提升“敢为”本领

针对干部知识弱项、能力短板和经验盲区,开展干部队伍业务素质提升行动,以发展需求为导向,坚持每月开办“领导干部大讲堂”,围绕产业“风口”、资本运作、防范化解重大风险等内容,邀请专家学者、相关领导或行业骨干进行专题授课。强化网络学习,用好河南干部网络学院等平台,各单位每年平均学习时长不低于100学时。深化学习交流,分批次组织优秀干部到浙江、深圳等经济发达地区学习考察,选派干部到省市机关和先进地区跟班学习、驻点招商。强化实践锻炼,选拔实绩突出、群众公认、作风优良的高层次人才到乡镇挂职锻炼,常态化选派干部到乡村振兴、信访维稳、项目建设、拆迁安置等急难险重岗位锻炼,每年抽调和选派不少于50人,全面提高各级干部处理复杂问题的能力和水平。

## 二、持续深化赋能减负,支持地方敢闯

鼓励和支持各乡镇各部门各单位在贯彻执行中央、省委、市委、县委各项决策部署的基础上,围绕经济社会发展目标大胆探索、积极作为,努力在探索探路中实现突破突围,在先行先试中树立标准标杆,在比学赶超中实现争先进位。

### 6. 以思想解放引领敢闯的风气

积极开展“以思想大解放引领事业大发展”学习教育活动,推动各乡镇各部门不断破除与新时代新要求不相适应的思想观念,着力转变思维定势和落后观念,切实增强敢闯敢干的勇气、保持敢闯敢干的劲头、掌握敢闯敢干的方法,不断开创发展新局面。教育引导党员干部克服自满心态、强化进取精神,自觉对标先进找差距、加压奋进求突破,在新起点上创造新的更大业绩;克服保守心态、强化创新精神,着力解决思想僵化、思

维固化问题,敢于打破各种“条条框框”,善于运用新理念新办法创造性开展工作;克服等靠心态、强化拼抢精神,对认准的事,有条件要干,没有条件、创造条件也要干,竭尽全力把事情办成;克服畏难心态、强化攻坚精神,直面各种困难挑战,努力解决别人解决不了的问题、干成别人干不成的事情。

### 7. 以放权赋能激发敢闯的活力

坚持“依法合规、权责一致、放好用好”原则,健全权力监督机制,围绕省市下放至县级的经济社会管理权限,加强县直职能部门调度,统筹做好分类指导,确保下放权限接得住、用得好,最大限度释放改革红利,有效激发县域发展活力。

### 8. 以统筹指导凝聚敢闯的合力

立足栾川实际,以富民为导向,坚持“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,坚定走好“2341”发展路径。坚持县级领导同志分包联系乡镇制度,推动县级领导干部经常深入一线发现和协调解决问题,切实帮助乡镇理清发展思路,指导工作开展。各乡镇要按照县委关于城市核心区、产业转型区、农旅融合区差异化发展要求,找准在全县大局中的功能定位,因地制宜创优势、补短板,在非均衡发展中更好实现发展的均衡。

### 9. 以科学考评调动敢闯的动力

健全高质量考核体系,科学制定并严格落实《栾川县年度综合考核实施办法》,靶向化、精准化设置考核指标,按照城市核心区、产业转型区、农旅融合区3种类别对乡镇进行经济社会高质量发展绩效考核,按照党群部门及相关类、经济发展类、社会服务保障类3种类别对县直单位进行考核,通过分类考核真正考出实绩、考出干劲。坚持年度综合考核与日常考评相结合,建立完善重点工作周调度、月调研、季观摩、年底总评的考核评价机制,引入第三方民意调查、政风评议等社会评价机制,更加全面客观准确地反映各单位工作成效。强化考核结果运用,突出重实干、重实绩导向,对年度综合考核排名靠前的单位予以通报表扬,同时在领导干部评优评先、选拔使用、“担当作为好干部”名额分配等方面予以倾斜,充分调动各单位敢闯敢干的内生动力。

### 10. 以松绑减负破除敢闯的束缚

树牢正确政绩观,坚决纠治形式主义、官僚

主义,持续深化为基层减负工作。大兴调查研究之风,县级领导率先垂范,带头改进调查研究,突出目标导向和问题导向,深入基层一线摸实情、谋实事、解难题,为县委科学决策提供依据。建立精文减会统筹机制,严格遵循“会议八不开”“文件十不发”负面清单,执行文件计划管理,加强发文必要性、实效性审核,发扬“短实新”文风。严格落实会议审批报备制度,从严控制全县性会议规模,严格源头把控。严格落实全县督查检查考核工作有关规定,推动关联性强的部门督查检查考核信息共享共用、成果互认互用。进一步清理规范微信群、政务 APP,深化整治过度留痕等“指尖上的形式主义”。严格规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡村振兴提供更加坚实的组织保证。

### 三、着力优化发展环境,服务企业敢干

围绕打造一流营商环境,下大力气帮助企业解决难题、稳定预期,坚定企业投资栾川、布局栾川、深耕栾川的信心,着力激发各类市场主体活力。

#### 11. 营造便捷高效的政务环境

持续深化“放管服效”改革,系统性重塑行政审批制度,进一步压减审批事项,优化审批流程,加快推动审批事项“免证可办”,全面推行“清单制+告知承诺制”,将项目全流程审批时限压缩至40个工作日以内,打造更加公平高效的审批环境。

完善监管机制,编制监管事项清单,做到“监管事项进清单、清单之外无监管”;创新监管方式,整合利用“双随机、一公开”监管、“信用监管”、跨部门协同监管数据,构建“互联网+监管”体系,提高监管精准性。

持续优化政务服务,深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革、“互联网+政务服务”,推动高频政务服务事项实现“一件事一次办”,更好满足企业和群众办事需求。

严格落实各项减税降费政策,实施减税降费新组合、降低企业要素成本等政策措施,持续清

理规范各类涉企收费,让各类市场主体感到“服务高于周边、成本低于周边”。

研究出台更多惠企扶持政策,开展依法依规兑现承诺专项行动,加快建设惠企政策“免申即享”服务平台,促进惠企政策直达快享。

深入开展“万人助万企”活动,完善领导干部联系服务重点企业制度,主动帮助企业解决生产经营中的实际困难。

#### 12. 营造宽松有序的市场环境

在全力服务好国有企业、大型企业的基础上,积极落实中央、省、市支持民营企业和中小微企业发展的有关决策部署,依法保护各类市场主体的合法权益,让各类市场主体轻装上阵、公平竞争。

持续完善市场准入负面清单,大力清除各类隐性限制,进一步优化市场准入环境,降低企业准入门槛,积极推行“不见面审批”“容缺受理”等模式,推进“非禁即入”“免证可办”普遍落实。

深化要素市场化配置改革,加快建立健全建设用地、人力资源、资本、技术、数据等要素市场,破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,保障不同市场主体平等获取生产要素,推动要素配置实现效益最大化和效率最优化。

#### 13. 营造公平公正的法治环境

一体推进法治栾川、法治政府、法治社会建设,不断提升执法司法公信力,增强全民法治意识,在全社会营造依法办事的浓厚氛围。

常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击各类涉企违法犯罪,依法保护各类市场主体合法权益。

以公共法律服务中心、公共法律服务工作站、公共法律服务工作室建设为基础,大力推进法律顾问制度,“点对点”帮助企业解决涉法涉诉难题。

深化司法体制综合配套改革,深入推进服务型行政执法,落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策,推广企业轻微违法免罚和初次违法慎罚制度,及时清理涉企“挂案”,依法保障企业平稳运营。

#### 14. 营造安商尊商的人文环境

以争创全国文明城市为引领,充分挖掘栾川丰富的历史文化,大力弘扬“崇善有礼、开放诚

信、创新奋进”的新时代栾川人文精神,打造开放包容、创新创业的城市特质,营造亲商安商尊商助商的浓厚氛围,让各类市场主体愿意也能够在栾川投资兴业。

加强诚信政府建设,打造“信用栾川”平台,健全并发布诚信“红黑榜”,持续营造“人人讲诚信、事事守信用”的良好氛围。

#### 15. 营造弘扬企业家精神的良好环境

大力弘扬企业家精神,引导企业家把握“风口”产业,对标一流企业,大胆改革创新,聚精会神把企业做大做强。常态化开展企业家教育培训,持续办好“栾商大讲堂”,有计划地组织企业家到先进地区学习考察、交流合作,帮助企业家拓宽视野、转变观念、提升素质。大力开展“五好”商会建设,发挥好行业自律自治作用。建立健全优秀企业家激励机制,选树一批社会贡献突出、企业发展良好的优秀企业家,进一步营造尊重、支持、关心、关爱企业家的浓厚氛围,提振广大企业家发展信心。

### 四、尊重人民主体地位,鼓励群众敢首创

坚持为了人民、依靠人民,尊重人民主体地位和首创精神,努力建设近悦远来、实现梦想的人民城市,更好释放蕴藏在人民群众中的智慧和力量。

#### 16. 着力建强“首创”队伍

坚持以用为本、靶向引才,立足资源禀赋和产业特色,完善“全职+柔性”引才引智机制,采用灵活务实的引才方式,支持重点企业、学校、医疗机构以市场化机制持续引进高层次人才。深化人才管理、评价、激励体制改革,实行更加积极、开放、有效的人才政策,让人才创新创业活力充分迸发。

以“栾川正青春”青年友好型城市建设为抓手,加强对青年人才的关心关爱和服务保障,扎实推动引进高学历人才购房补助、生活补贴、配偶随迁等政策落地见效,打造吸引青年人才的强磁场。

进一步优化乡贤返乡创业支持政策,吸引更多乡贤回归建设,挖掘培养敢闯敢干、善作善成

的创新创业带头人、新型农民和优秀涉农产业经营者。

广泛开展优秀乡贤人才、致富带头人、模范青年人才、“名师名医名护名导游”等选树表彰活动,大力宣传人才典型事迹,营造尊重人才、尊重创造的良好氛围,示范带动广大群众积极投身创新创业。

#### 17. 着力搭建“首创”平台

统筹推进创新平台建设,围绕钨钼氟新材料、现代农业等领域,探索创建政府引导、校地合作、市场运作的新型研发机构,建设一批工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台。

加快推进开发区“一区两园”建设,围绕工业产业链首尾相连,打造以现代商贸产业园、工业数字中心、产业研究院、省级钨钼检测中心等为支撑的系统产业平台,加快构建具有市场影响力和话语权的钨钼氟产业集群。

推进创新主体培育行动,建立完善高新技术企业、科技型中小企业培育库,壮大科技型企业集群,为科技成果转化和大众创业提供有力支撑。

盘活利用现有闲置国有用房、楼盘等,为创业者提供低成本的办公场所和居住条件,通过出租、合作等形式引进创业团队,发展咨询业、广告策划、影视制作、网络公司等各类业态的楼宇经济。推进钨钼氟产业链配套商务服务业发展,打造总部经济。

#### 18. 着力优化“首创”环境

持续深化商事制度改革,探索拓宽“审批制”变“承诺制”的范围,实施工业用地“标准地+承诺制”出让,依托“一网通办”平台,推行企业登记、参保登记、住房公积金缴存登记等事项线上“一表填报”办理。进一步简化审批程序、创新监管方式、优化服务流程,降低创业准入门槛和成本,为群众经商办企业提供更多自由和便利。

积极开展公用事业领域“清费减负”等专项活动,规范市政公用服务价外收费,加强水、电、气、热、通信等公用服务价格监管,坚决制止强制捆绑搭售等行为,减轻群众创新创业负担。

#### 19. 着力完善“首创”机制

主动问政于民、问需于民、问计于民,广泛开

展“大走访、大调研、大排查”活动,鼓励群众以各种方式建言献策,让群众的好建议源源不断汇集。

落实事业单位岗位管理自主权,坚持竞聘上岗、按岗聘用、按需聘用,促进事业单位用人机制转换。支持企业自主开展技能人才评价,扩大企业职业技能等级自主评价范围,推动建立以市场为导向、以企业等用人单位为主体、以职业技能等级认定为主要方式的技能人才评价制度,对开展自主评价的企业落实技能评价补贴。探索科技成果所有权、处置权和收益权“三权分置”改革,更好促进科技创新和成果转化。完善创业创新保障机制,对符合条件的创业者落实运营补贴、开业补贴、社会保险补贴、创业担保贷款贴息等政策,最大限度拓展创新创业空间。

## 20.着力营造“首创”氛围

高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设,结合产业发展需求,大规模开展“全劳动周期、全工种门类”的职业技能培训,培育“栾川旅游金管家”“栾川电商”“栾川康养”等劳务品牌,促进群众技能增收。大力开展以高校毕业生、返乡农民工、退役军人、失业人员等群体为重点的创业培训。举办创业创新大赛和职业技能大赛,为广大技能人才、创业创新人才提供交流展示、项目孵化、产融对接平台。支持企业申报省、市农民工返乡创业示范园区。引导企业开展“师带徒”活动,加强“劳模创新工作室”建设。大力开展劳动模范、创业标兵选树活动,营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的良好社会氛围。

全县各级各部门要深刻认识激发敢为敢闯敢干敢首创活力的重要意义,切实把思想和行动统一到县委部署要求上来,着力形成实干争先、竞相出彩的生动局面。各乡镇各单位要准确把握推动“四敢”的重要要求,立足本职深入研究、主动作为,做实做深做细具体政策措施,充分激发全社会干事创业活力。广大党员干部要带头落实县委关于激发“四敢”活力的部署要求,带动全县上下在比学赶超中争先出彩。全县上下要以时不我待、只争朝夕的历史担当,真抓实干、奋勇有为,为全面开创栾川高质量发展新局面而团结奋斗。

# 中共栾川县委 栾川县人民政府 关于印发《全面加强书香栾川建设的 若干举措》的通知

栾发〔2023〕7号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

现将《全面加强书香栾川建设的若干举措》印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共栾川县委  
栾川县人民政府  
2023年4月20日

## 全面加强书香栾川建设的若干举措

为深入贯彻习近平总书记关于推进全民阅读、建设书香社会的重要指示精神,贯彻党的二十大报告关于“深化全民阅读活动”的部署要求,落实省委、省政府、市委、市政府推进书香河南和书香洛阳建设的各项决策部署,持续培育新时代栾川人文精神,现就深入推进书香栾川建设制定如下措施。

### 一、强化阅读阵地作用发挥

**1.深入推进城市书房建设。**依托“河洛书苑”品牌引领,创新城市书房运营模式,积极探索引入社会力量参与城市书房的运行管理,促进城市书房可持续发展。强化对现有8座城市书房的运行管理指导,加强日常监督、管理人员培训和年终考核。依托现有社区图书室、邻里中心等,完善提升“15分钟阅读圈”。〔牵头单位:县文广旅局〕

**2.建立健全公共图书馆服务体系。**逐步实现公共图书馆资源与县内各类公共阅读服务场所、阅读设备终端互联互通、通借通还、共享共用,引导优质阅读内容和阅读服务进基层。鼓励支持学

校图书馆等有条件的阅读场所免费向公众开放。到 2025 年底，县级公共图书馆达到部颁二级以上图书馆标准，乡镇（街道）图书分馆或综合文化服务中心（文化站）、农家（社区）书屋覆盖率均达到 100%。

**3.推进实体书店创新融合发展。**加强实体书店政策引导扶持，创新实体书店经营发展模式，打造高品质实体书店，鼓励开办 24 小时实体书店，设立自动售书机等。积极探索馆店融合发展模式，加快推动新华书店与公共图书馆服务融合。推动新华书店、校园书店等场景重塑，积极融合艺术体验、生活美学、人文科学、红色教育和地方传统特色文化等价值元素，打造新业态、新体验的公共文化服务空间。至少建设一个 800m<sup>2</sup> 以上新华书店阅读空间和图书卖场。2024 年底争取完成县新华书店卖场主题化、特色化、智能化升级改造。升级改造乡镇出版物发行网点，打造助推乡村文化振兴新平台。

**4.加快推动农家书屋示范引领。**完善农家书屋政策保障和投入机制，改善农家书屋设施，做好农家书屋出版物补充更新，优化内容供给，探索“农家书屋+”共建模式，广泛开展“我的书屋·我的梦”“新时代乡村阅读季”等主题阅读活动，进一步提高农家书屋阅读服务的覆盖面和适用性，推动农家书屋数字化建设全覆盖。

**5.建立全方位阅读体系。**一是在公园、车站、游客中心等公共服务场所和影院、银行、社区等公共活动场所，布局建设图书角、阅读书吧、漂流书屋等便民阅读场所，逐步建立公共场所图书借阅、还书的通借通还机制。在“儿童之家”“未成年人保护工作站”“青年驿站”“青年之家”等青少年活动场地建立阅读场所。鼓励酒店设置公共书架，定期更新。鼓励各有关单位在城镇主要街道、居民小区等人流密集地点设置公共阅报栏（屏）、电子阅览设备，建设智能报刊亭等全民阅读服务设施。二是加快建设书香机关，要求党政机关、企事业单位、人民团体在办公场所建设职工书屋、图书角、书吧等阅读场所，配足配齐优质图书，开展常态化阅读活动。相关经费可从本单位教育培训经费和工会经费支出。三是鼓励广大群众设置家庭书架、书房，回归家庭阅读场景，推动亲子阅

读、夫妻共读、陪伴老人阅读常态化。开展“小手拉大手”活动，让读书活动从学校向家庭延伸，鼓励家长和孩子共同阅读一本书。

**6.发挥数字阅读平台作用。**发挥书香河南数字阅读平台优势，鼓励用户免费阅读、收听、收藏。持续通过县图书馆网站、微信公众号和百姓文化云、云书网等平台，提供电子书、电子报刊、有声书、专题数据库等免费数字阅读服务，丰富数字阅读资源库。

## 二、推动全民阅读示范带动作用

**7.组织丰富多彩的全民阅读和评选推荐活动。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，广泛开展学习党的二十大精神主题阅读实践活动。围绕世界读书日等传统和现代节庆日、纪念日，广泛开展荐读导读、阅读分享、经典诵读等形式多样的主题阅读活动，探索沉浸式、探究式、体验式的全民阅读新模式，引领各项阅读活动有声、有形、有趣、有人气、有亮点、有成效，让全民阅读更好触达基层。倡议每人每天阅读一小时、每月阅读一本书。开展“书香之家”“书香之村（社区）”“书香校园”“书香班级”“最美城市书房”“示范农家书屋”“优秀农家书屋管理员”“职工书屋示范点”评选活动。

**8.实施阅读助力文旅融合发展工程。**打造栾川特色系列研学路线，以“文化+教育+旅游”的形式，将河洛文化传承创新融入到研学实践及文旅文创的内核中，研发既能促进孩子德智体美劳全面发展又极具书香氛围的精品研学课程、课后书屋、电视栏目等，让阅读“活”起来、“动”起来，加强图书进景区，开创文旅融合背景下全民阅读新场景，进一步深入挖掘宣传栾川厚重历史文化底蕴，筑牢文化自信。

## 三、提升阅读分众精准服务

**9.发挥广大党员干部带头作用。**结合各级党委（党组）理论中心组学习、“三会一课”、干部教育培训等，用好“学习强国”“河南干部网络学院”等学习平台，推动广大党员干部带头读书学习。党员干部每年阅读纸质书不少于 10 本。新华书店聚焦新形势、新任务、新知识做好读书目推荐及阅读服

务开展工作。

**10.大力推动书香校园建设。**将阅读活动作为实施素质教育的重要内容，分类制定学龄前儿童、青少年阅读促进计划，建立健全家庭、学校、社会有机结合的幼儿和中小学生学习服务体系。完善学校图书馆、班级图书角等建设，满足师生阅读需求；鼓励新华书店与中小学联建图书室，在2000人以上的寄宿制中小学推进校园书店建设。针对不同学段，举办多主题、多频次、多形式、多场景的校园诵读活动，有序推进中华优秀传统文化教育融入相关学科教学和实践活动。广泛开展青少年爱国主义读书教育活动，引导激励广大青少年厚植爱党爱国情怀，立志成才、报效祖国。

**11.深化特殊群体阅读保障工作。**将县内的特殊群体、困难群体纳入全民阅读服务保障范围，要重点保障农村留守儿童、困境儿童和老年人基本阅读需求。支持开展向乡村儿童捐赠图书、捐建少儿图书室等捐助活动。有针对性地向阅读障碍者提供有声读物、盲文出版物、大字出版物等阅读类书籍、设施与服务。鼓励养老机构设置图书阅览室，向老年人免费借阅图书。建立完善社会各界为特殊困难群体开展志愿者助读、出版物捐赠等多种公益服务长效机制。

#### 四、加强书香栾川宣传推广

**12.强化全民阅读氛围营造。**广泛宣传开展全民阅读的重大意义，宣传书香栾川建设和全民阅读中涌现出的典型经验，重点加强对农村地区的宣传引导，着力扩大全民阅读活动的覆盖面和影响力，在全社会传播“乐读”的理念、培育“好读”的种子。县融媒体中心通过所属新媒体平台，常态化开设《伊水书韵》等阅读专栏专题节目，每年刊播全民阅读相关公益广告不少于20条，推出全民阅读和书香栾川相关报道不少于20条。

**13.推进全民阅读进基层。**在全县建立阅读促进组织，常态化组织实施阅读活动进农村、进社区、进家庭、进学校、进机关、进企业、进军营的“七进”活动，对社会阅读组织实施引导扶持。整合吸纳县内文联所属各文艺家协会、文化工作者、社区教育工作者、退休教师等社会各界人士，组建全民阅读领读者、阅读推广人队伍，成立全

民阅读志愿者服务队，依托县图书馆、“河洛书苑”城市书房、社区书屋、农家书屋，经常性开展读书分享会、读书沙龙、经典诵读等群众性阅读交流活动，不断提升服务效能和群众文化素养。

#### 五、完善书香栾川建设组织保障和考评机制

**14.增强组织管理工作合力。**各乡镇、各有关单位要高度重视书香栾川建设，将其作为一项社会基础工程、战略工程和系统工程来抓，主要负责同志要亲自抓、负总责。建立书香栾川建设组织领导体系，进一步完善经费投入、活动开展、宣传报道、人才培养、监测评估等制度措施，形成条块结合、上下联动、齐抓共管的工作局面，把书香栾川建设不断引向深入。

**15.加大法制财政支持力度。**深入贯彻《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》《河南省公共文化服务保障促进条例》，依法推进书香栾川建设。各乡镇、各有关单位要加大财政资金投入，充实完善政府购买公共文化服务目录，统筹利用现有财政资金渠道，加大对书香栾川建设的支持力度，有效推进项目开展，避免资源浪费。支持设立全民阅读公益基金，鼓励和引导社会资本、民间资本参与全民阅读，不断拓宽经费来源渠道。建立完善重要活动报备等制度，加强读书会、研讨会、讲座、论坛等阵地管理，加强各类出版物推荐和社会阅读组织的监督管理，依法打击各种非法有害出版物及信息，为书香栾川建设保驾护航。

**16.建立健全考核评价体系。**依据上级党委宣传部门下发的书香河南建设系列考核指标体系组织考核评价。把各级图书馆建设纳入精神文明创建硬指标。把书香栾川建设情况作为意识形态工作责任制落实情况监督检查的重要内容，作为县委县政府督查局重要督查内容，作为群众性精神文明创建的重要标准、各类文明创建测评体系和公共文化服务体系考核必选内容，纳入我县经济社会发展规划、城乡建设规划和主要考评指标体系。打造书香栾川建设各类示范点。视情况对书香栾川建设先进集体和个人通报表扬。

# 中共栾川县委 关于印发栾川县乡里中心(邻里中心) 建设管理实施方案的通知

栾发〔2023〕8号

各乡镇(街道)党(工)委,重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委,县委各部委,县直机关各单位党组(党委、总支、支部),县属各企业、学校党委(总支、支部),各人民团体党组(支部):现将《栾川县乡里中心(邻里中心)建设管理实施方案》印发给你们,请认真贯彻落实。

中共栾川县委  
2023年5月12日

## 栾川县乡里中心(邻里中心)建设管理 实施方案

为加快推进全县乡里中心(邻里中心)建设,规范乡里中心(邻里中心)的规划、建设、管理和运营,构建高水平的基层公共服务体系,特制定本方案。

### 一、指导思想

以村(社区)党群服务中心为主阵地,统筹整合村域便民服务、文化体育、卫生健康、教育养老等各类公共服务,融合乡贤会客、医养康养、研学交流、红色教育、非遗传承、文旅文创等特色功能,有效提升城乡居民生活便利度、归属感和幸福感,进一步增强村(社区)党组织政治功能和组织功能。

### 二、建设要求

(一)建设标准。农村(含涉农社区)乡里中心以本村常住居民和外来旅居群体为服务对象,建设面积一般不少于300平方米。城市社区、搬迁安置社区邻里中心以800~1000米为服务半径,以15分钟生活圈居住区为服务范围,建设面积

一般不少于500平方米。

(二)空间布局。乡里中心(邻里中心)建设重在整合,应和已有的村(社区)党群服务中心、标准化卫生室(社区卫生服务站)、文化书屋、体育广场等公益性服务设施,以及社区“乐养居”养老服务中心、便民商超等商业性服务设施充分结合。原有服务设施面积已达标,功能室基本齐全的,应进行功能整合,不再另行动工建设。对服务面积不足、功能不达标的,可结合实际采取新建、存量功能置换、原址扩建等模式,增加或优化建筑面积形成功能齐全的乡里中心(邻里中心)。

(三)功能构成。乡里中心(邻里中心)应围绕服务群众、协商议事、就业创业、组织培育的定位,设立相应功能室,提供综合服务、养老、医疗、教育、文化、体育、交通市政和商业等八大类服务,达到设施集聚、功能完备。提倡一室多用、空间共享、功能整合。必备功能室方面,应做到便民服务中心、新时代文明实践站、技能培训中心、标准化卫生室(社区卫生服务站)、日间照料中心、托幼服务中心、农村综合服务社等“七个有”(“七个有”建设标准内容见《栾川县完善村(社区)党群服务中心服务功能实施方案》),并结合当地实际和群众需求,按需增加服务项目,拓展服务功能(具体配置功能见附件1)。

(四)外观风貌。乡里中心(邻里中心)建筑风格应在乡镇(街道、示范区)内部保持相对统一,并根据各村(社区)具体情况,在建筑样式、色彩、风貌等方面体现差异性和适宜性,突出地域特色,营造轻松舒适的环境氛围。按照全县统一的乡里中心形象标识(logo)设计方案,在显著位置设置标识标牌,增强辨识度。

(五)“三自”组织。在乡里中心(邻里中心)建设中,要为“三自”组织建设预留一定服务空间,给予“三自”组织带头人在功能室使用、管理等方面的自主权。发挥自治保障作用,结合村(居)民积分制管理,对参加“三自”组织的群众给予一定积分奖励,并利用集体经济为“三自”组织发展提供一定的资源和经费支持,充分激发群众主体意识,调动热心群众、“草根能人”参与乡里中心(邻里中心)建设的积极性。发挥德治支撑作用,将孝老助老、爱幼托幼等服务与精神文明创建紧密结

合,对积极提供志愿服务的,优先列为“星级文明户”“乡村光荣榜”等评选对象,引领文明新风尚,塑造乡村新面貌。

1.自治组织。布局村(居)民议事厅、乡贤会客厅、矛盾调解室等公益空间,动员“五老”人员、先进典型、热心人士等积极成立自治组织(见附件2),并引进乡里中心(邻里中心)孵化培育。

2.自乐组织(文化合作社)。在乡里中心(邻里中心)布局舞蹈室、书画室、阅览室、健身房、非遗工坊、儿童游乐场等公益空间,动员有一定文艺特长、热心公益事业的能人,带头成立文化合作社,并引进乡里中心(邻里中心)孵化培育,定期组织开展各类精神文化活动。每个村(社区)至少成立3支自乐队伍(见附件2),并注重提升其自我管理、自我服务能力。

3.志愿组织。在乡里中心(邻里中心)布局“假日学堂”“四点半”课堂)、“科普讲堂”“爱心理发屋”等公益空间,提供必要设备,动员有较强志愿服务意愿、有一定专业技能的热心人士,带头成立志愿组织(见附件2),并引进乡里中心(邻里中心)孵化培育,定期组织开展各类志愿服务活动。每个村(社区)至少成立3支志愿队伍。

### 三、推进机制

建立健全乡里中心(邻里中心)建设工作推进机制,推行“1231”工作举措,即明确一个责任主体、发挥两支力量作用、坚持三项工作原则、实现一个建设目标,推动乡里中心(邻里中心)建设迭代升级、服务事项便民亲民,着力提升其“流量”和烟火气,以“流量”优服务惠民生促发展。

#### (一)明确一个责任主体

建立党委统筹、上下联动的领导体系,推动各级党组织切实承担起乡里中心(邻里中心)建设工作主体责任。县级层面,在县委统一领导下,统筹组织、宣传、民政、人社、教体、卫健等各部门按职责分工具体负责相关工作,形成党委主导、部门联动的工作格局。镇级层面,各乡镇(街道、示范区)党(工)委负责做好规划设计、功能布局、硬件建设、运营指导等工作,推动建设工作落地见效。村级层面,由村(社区)党组织负责做好日常管理、设施维护、服务供给等工作,确保乡里中

心(邻里中心)发挥作用。

#### (二)发挥两支力量作用

1.以政府力量为引导和撬动,将乡里中心(邻里中心)建设纳入项目建设盘子和县乡财政预算,用好用活投融资渠道,将各类政策、资源、资金向乡里中心(邻里中心)建设一线倾斜,做优硬环境。

2.以市场力量为主体和保障,盘活用好辖区现有民宿主、运营商、个体工商户等市场力量,探索灵活多样的运营模式,实现以集体资源、资产换服务,降低服务成本,让服务更有品质、更可持续。

#### (三)坚持三项工作原则

1.坚持因地制宜,科学规划。综合考虑农村和城市社区人口密度和服务群体特点,坚持集约配置最优化、资源共享最大化、公共服务亲民化,在农村(含涉农社区)建设打造乡里中心,在城市社区和搬迁安置社区规划布局邻里中心,结合设施配备、空间布局等实际情况,科学配置服务功能,全力抓好“必备项”,精准选好“选择项”,打造功能合理、服务优化的“一站式”便民服务生活圈。

2.坚持民有所需,我有所为。秉承便民利民惠民服务理念,围绕“一老一小一青壮”和旅居人群等4类不同群体特点,推行定制化、亲民化服务,满足群众深层次、多样化需求。一是聚焦老年群体,围绕养老助老惠老,结合实际推行养老服务集中养老、“助老服务队+居家”互助式养老等模式,开展孝老食堂、义务理发等“孝老日”活动,实现老有所养、老有所依。二是聚焦幼小群体,围绕德育体育美育,开设“四点半”课堂、“假日学堂”,开展趣味体育、益智手工、非遗体验、国防教育等活动,实现幼有所托、幼有所育。三是聚焦青壮群体,围绕创业就业乐业,建好用好集村情展示、项目招商等于一体的乡贤会客厅,开展种养、旅游等技能培训,实现技有所长、业有所成。四是聚焦旅居群体,围绕所需所想所盼,加载旅游咨询、文化体验等功能,布局产品展销、露营基地等项目场景,打造游客休闲打卡、产品推介平台,实现乡村生活与文旅功能融合共享。

3.坚持示范先行,全面推进。立足各村(社区)的产业类型、人口结构、场地条件等,在每个

乡镇(街道、示范区)选取 2—3 个村(社区)作为乡里中心(邻里中心)建设重点村(见附件 3),突出特色亮点、倾力打造标杆,发挥示范带动效应,以点带面推动建设工作有序铺开、全面推进。

#### (四)实现一个建设目标

以服务凝聚群众、巩固党的执政基础为根本,以增强综合功能、提升村级治理效能为重点,着力加强阵地建设、优化服务供给、健全运维机制,把乡里中心(邻里中心)建设成为群众愿意去的服务中心、活动中心、交流中心。2023 年 6 月底前,在每个乡镇高标准建成 2—3 个示范性乡里中心(邻里中心);9 月底前在 85%的村(社区)完成乡里中心(邻里中心)建设;年底前因地制宜实现所有村(社区)全覆盖。

### 四、有关要求

(一)注重常态长效。乡里中心(邻里中心)建设坚持量力而行、因需而建,不搞贪大求全,不搞政绩工程,县直相关职能部门要加强指导,帮助镇、村因地制宜优化功能布局、拓展服务项目,整体推进各村(社区)乡里中心(邻里中心)建设,坚决避免不切实际、流于形式,确保能实现长期正常运转。

(二)加强督促考核。建立调度机制,定期召开调度会、推进会,研究解决堵点难点问题。建立奖惩机制,坚持“一季度一观摩、一季度一排名”,定期通报乡里中心(邻里中心)建设工作进展情况,对工作积极、成效明显的乡镇(街道、示范区),给予通报表扬、资金奖补等奖励措施;对工作不力、推进缓慢的,予以通报批评、挂牌督办。完善考核机制,将乡镇和职能部门工作推进情况列入党建高质量考核体系,确保建设工作快速推进、取得实效。

(三)强化总结提升。充分运用多种手段,广泛宣传乡里中心(邻里中心)建设的工作要求、服务内容,鼓励基层积极探索创新各具特色的工作模式,加强对好经验好做法的提炼宣传,营造对标提升、比学赶超、竞相出彩的浓厚氛围。

## 中共栾川县委 关于印发《栾川县提升干部队伍推动 产业发展能力若干举措》的 通 知

栾发〔2023〕11 号

各乡镇(街道)党(工)委,重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委,县委各部委,县直机关各单位党组(党委、总支、支部),县属各企业、学校党委(总支、支部),各人民团体党组(支部):

《栾川县提升干部队伍推动产业发展能力若干举措》已经县委十三届五次全会审议通过,现印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

中共栾川县委  
2023 年 8 月 31 日

### 栾川县提升干部队伍推动 产业发展能力若干举措

为进一步提升全县干部把握产业风口、服务企业发展、抓好资本运作、防范化解风险等方面的专业能力,努力打造一支真懂产业、善抓产业的高素质干部队伍,更好服务推动全县产业高质量发展,按照市委《关于全面提升干部队伍推动产业发展能力的实施方案》,现结合我县实际,制定如下举措。

#### 一、加强理论武装,推动干部抓产业发展理念转变

聚焦干部队伍中抓产业发展政策把握不准、发展思路不清问题,通过加强对产业发展规律、现代产业体系构建、“风口产业”发展趋势等重要理论政策和基础知识的学习,推动广大干部在深学细悟中打破传统思维定式,以思维转变引领产业之变。

1.深化产业理论政策学习。认真落实“第一议题”制度,结合学习贯彻习近平新时代中国特色

社会主义思想主题教育,突出抓好习近平经济思想和习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神的学习。将中央关于加快建设现代化产业体系的决策部署、省委“十大战略”、市委产业发展“136”工作举措、县委产业发展具体部署等列入各级党委(党组)理论学习中心组必学内容,列出每月专题学习计划,把学理论、找问题、谈思路作为研讨交流的重要内容,进一步增强干部推动产业发展的战略眼光和系统观念。

**2.加强产业发展趋势学习。**各单位成立产业发展能力提升学习班,乡镇(街道、示范区)立足本地区的发展定位,县直各单位根据本单位承担的产业发展重点任务,分别制定具体学习计划,重点围绕产业发展历程、发展规律、未来发展方向等,通过以会代训、专家辅导、微课堂、网络教育等多种方式,每月至少组织2次学习,推动干部更好把握产业发展趋势。县直各重点产业牵头部门会同乡镇(街道、示范区)、县直相关部门、企业、金融证券等专业机构,分领域每季度举办一次专题研讨班或“产业发展沙龙”,在交流中炒热思想、碰撞思维、拓宽思路。注重加强对各单位学习情况的跟踪督导。

**3.强化产业基础知识学习。**由县发改委、县科技工信局、县文广旅局、县农业农村局、县林业局、县卫健委等重点产业牵头部门负责,按照工业、文旅、特色农业、中医药和医养康养等重点产业发展需要,围绕上级产业发展政策、我县产业发展举措等,编制栾川县产业发展干部应知应会知识读本,促进其更好掌握产业发展基础知识。强化个人自学,深入开展“新书汇”读书活动,聚焦“风口产业”发展、资本运作、金融风险化解、营商环境优化等方面的新知识、新理念,集中推荐一批提升产业发展能力的书籍,进一步培养干部抓产业发展的前瞻眼光和创新思维。

## 二、坚持引育结合,提升干部抓产业发展专业能力

聚焦干部队伍中普遍存在的产业风口把握不准、政务服务水平不高、破解融资难题办法不多、防范化解风险能力不强等能力短板,通过专业干部招引、提升业务素质、补齐能力短板,推动

干部成为抓产业发展的“行家里手”。

**4.干部招引重专业能力。**立足我县产业发展实际,开展专业干部队伍建设需求调研,建立急需紧缺专业人才目录,在人才引进、公务员招录、事业单位人员招聘时,每年拿出1/3名额录(聘)用具有相关专业背景的干部。县重点产业牵头部门根据产业发展需求,提出用人计划,统筹全县事业单位编制总量,每年专门拿出不少于20个编制,面向栾川籍在外工作事业单位在编人员,择优选调回栾工作。

**5.练好内功强业务素质。**推动领导干部上讲台。各重点产业牵头部门每半年举办一次产业发展专题培训班,由分管县领导围绕产业发展政策、趋势,我县优势、短板和发展举措等进行专题授课,对全县科级领导干部、产业发展重点领域干部全员轮训。工业领域重点讲解钨钼产业现状、转型升级方向及重点等;文旅领域重点讲解行业发展趋势及产业风口、打造新文旅业态的具体路径等;特色农业领域重点讲解发展现状、精深加工、品牌打造等;中医药和医养康养领域重点讲解优势短板、先进地区成功经验、发展思路等。

**6.用好外脑补能力短板。**持续办好领导干部大讲堂。邀请产业发展领域知名专家、产业链头部企业高管、产业发展先行地区领导干部、省市有关部门领导干部或业务骨干等,对各乡镇(街道、示范区)和县直单位相关干部进行精准培训,同时组织干部到相关领域发达地区所在高校开展培训,做到“四个聚焦”:聚焦提升把握产业风口能力,重点学习新材料、新文旅、医养康养、高端民宿、固废资源开发等内容。聚焦提升服务企业发展能力,重点学习优化营商环境、深化“放管服效”改革等内容。聚焦提升抓好资本运作能力,重点学习招商引资、创新产业投融资模式、国有平台公司运用资本推动发展等内容。聚焦提升防范化解风险能力,重点学习产业发展领域风险和企业投融资平台风险排查、管控、化解等内容。

## 三、突出实践历练,增强干部抓产业发展过硬本领

聚焦干部队伍中普遍存在的抓产业发展本领不强、办法不多等能力短板,通过一线历练、外

出考察、挂职锻炼、交流任职等,推动干部在具体实践中增长才干、强化本领。

**7.一线历练壮筋骨。**持续选派优秀干部到北京、上海、深圳、郑州开展驻点招商,全流程参与政策研究、洽谈对接、联络服务等工作。根据产业发展需要,成立若干重点产业工作专班,选派有培养潜力的优秀年轻干部到专班深度参与项目谋划、储备、推进等工作,做好重大项目全流程跟踪服务,帮助破解产业发展难题。持续强化投融资专班干部选派力度,充分发挥投融资专班对项目建设的融资保障作用,推动干部在重点工作一线历练成长。2023年起每年至少选派50人参加一线实践历练。

**8.外出考察学经验。**由各重点产业工作专班牵头,有计划组织干部到与我县产业相近、业态相似的先行地区实地考察,重点学习沉浸演艺、剧本娱乐、旅游资源招商运营、高端民宿集群建设,特色农业品牌打造、产销一体化建设,养老服务中心社会化运营、智慧养老模式,固废资源开发等内容,引导干部拓宽视野,创新工作举措,推动产业发展落地见效。2023年底前组织100人左右,2024年起每年组织200人左右。

**9.外派挂职增才干。**紧盯产业关键领域需求,定期组织相关部门干部到对我县产业发展有较强借鉴意义的地区或金融领域,开展为期3—6个月的跟班学习或挂职锻炼,重点学习乡村旅游特色做法,资本运作、企业管理先进经验,优化营商环境工作机制等,推动干部提升服务产业发展的科学方法。2023年底前选派10人左右,2024年起每年选派20人左右。

**10.交流任职强素质。**聚焦产业发展需要,统筹用好干部资源,持续畅通党政机关、事业单位、国有企业“三支队伍”交流渠道,进一步拓宽干部视野格局、提升专业能力。深化县直单位股级干部轮岗交流,选取产业发展要素保障、审批服务等专业性强的股级正职岗位,加强交流任职,培养更多专业化、复合型干部。

#### 四、树牢鲜明导向,锤炼干部抓产业发展扎实作风

聚焦干部队伍中存在的作风不优问题,通过

严格督导、专项考核、正向激励,不断强化干部深度研究工作、一线解决问题、勇于攻坚克难、主动靠前服务、狠抓闭环落实的优良作风,引导干部把更多精力用在抓实抓好产业发展上。

**11.严格督导落实。**建立健全重点产业项目闭环管理工作机制,制定重点产业项目年度目标任务,每季度对各乡镇(街道、示范区)、县直相关单位项目谋划、项目确定、招投标、开工建设、按期推进、投产达效等情况,组织开展督导观摩、考核排名,实行红榜表扬、黑榜通报,引导干部在比学赶超中锤炼过硬作风。

**12.强化专项考核。**坚持把产业发展一线作为考察识别干部的主战场,建立重点产业项目“赛道选马”机制,对承担全县产业发展重点任务的单位和专班适时开展专项考核,重点掌握干部推动产业发展成效,及时选用一批在产业发展一线表现优秀、贡献突出、群众公认的干部,引导广大干部积极投身到万人助万企、“三个一批”等服务产业发展一线。

**13.实施正向激励。**持续开展担当作为好干部评选工作,注重推荐评选一批抓产业成效突出的优秀干部,落实公开通报表彰、优先点名调训、评优评先、提拔重用等正向激励措施。认真落实“三个区分开来”,进一步健全细化产业发展容错免责具体情形,为干部在产业发展中的首创性改革创新实践提供“试错”机会,旗帜鲜明为敢抓善抓产业发展的干部撑腰鼓劲。

#### 五、强化组织保障,扎实推动各项举措落地见效

提升干部队伍产业发展能力是一项系统工程,必须形成合力、久久为功。县委组织部负责统筹协调,强力推进措施落地。重点产业发展牵头部门要躬身入局、主动担当,切实发挥好行业部门牵头推动和业务指导作用。各乡镇(街道、示范区)、县直各单位对本单位干部提升产业发展能力负主体责任,切实做好学习研讨、参训调训、抽调选派等工作,并按要求组织开展本单位干部能力提升情况评估和报告。每名干部职工对本人产业发展能力的提升负直接责任,要主动学习相关政策,深度参与、自我加压,强化能力提升。县委

宣传部要综合利用各类媒体平台,总结宣传我县狠抓产业发展的工作思路、具体举措以及党员干部在产业发展一线的典型事迹等,在全县上下形成人人懂风口、人人抓产业的浓厚氛围。

附件:栾川县推动产业发展能力提升清单

## 栾川县推动产业发展能力提升清单

**一、全面提升把握产业风口的能力。**推动干部深入研究产业风口,真正弄清什么是“风口产业”、应因地制宜抓哪些“风口产业”;坚持把抢抓产业风口与立足现有产业基础有机结合起来,着力推动传统产业与风口关联、向风口转型;切实找准发展“风口产业”的着力点,坚持以科技创新为引领,以集群思维抓产业,大力培育高成长性企业,更好推动“风口产业”发展壮大。

**二、全面提升服务企业发展的能力。**推动干部以企业需求为导向,统筹各方面资源,加强要素保障,在用地、用工、用电等方面帮助企业解决实际困难;常态化开展政策入企宣传活动,对企业分类开展有针对性的政策辅导,帮助企业更好地了解政策、用好政策,使惠企政策真正落到实处;深入了解企业的实际状况,找准企业发展中遇到的瓶颈制约,不断改进优化审批服务、放宽市场准入、鼓励企业创新、保护合法权益等方面工作,持续优化营商环境,加快推动企业高质量发展。

**三、全面提升抓好资本运作的能力。**推动干部高度重视资本市场,正确认识资本的特性,强化资本意识,准确把握多层次资本市场的功能定位和政府在发展资本市场中的角色定位;用好资本市场工具,通过基金股权投资、并购上市、资产证券化等方式,加快推进企业上市和国有平台公司市场化转型,实现推动产业发展和国有资本保值增值双赢;坚持以项目化思维抓好基金设立和市场化运营,用好政府引导基金,创新产业投融资模式,撬动更多社会资本参与科技创新、产业发展。

**四、全面提升防范化解风险的能力。**推动干部强化底线思维和风险意识,加强产业发展领域风险排查和监测,对苗头性倾向性问题早发现、

早识别;统筹抓好金融机构、政府债务、企业融资、投融资平台等方面风险化解,找准解决问题的关键点和突破口,做到精准研判、快速应对、有效处置,以最小的代价取得最大的处置效果。

## 中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室 关于印发洛阳师范学院栾川县“校地合作” 实施方案的通知

栾办〔2023〕1号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

经县委、县政府同意,现将《洛阳师范学院栾川县“校地合作”实施方案》印发给你们,请结合工作实际,认真抓好贯彻落实。

中共栾川县委办公室

栾川县人民政府办公室

2023年1月6日

## 洛阳师范学院 栾川县“校地合作” 实施方案

为认真贯彻落实中央和省委、市委关于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实施乡村振兴战略的重大决策部署,更好地发挥洛阳师范学院帮扶优势,聚焦栾川乡村振兴主战场,大力开启校地合作,互惠共赢,共谋发展新篇章。结合双方实际,制定如下实施方案。

### 一、合作目标

双方遵循“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”的乡村振兴战略总方针,共同推进乡村振兴战略在栾川探索新经验、走出新路子。洛阳师范学院充分发挥学校特色专业、优势学科、师范教育等方面优势,为栾川县在产业发展、教育提升、人才集聚和文化繁荣等方面提

供切实有力的支持和帮助。栾川县依托乡村振兴主战场优势，为洛阳师范学院在干部挂职锻炼、科技成果转化、在校学生实习、毕业生就业等方面提供切实有力的措施和保障。

## 二、合作内容

重点围绕产业帮扶、教育帮扶、文化帮扶、消费帮扶四个方面开展深度合作，共同推动乡村振兴战略在栾川高质量实施。

### （一）产业帮扶方面

1. 做强旅游产业，提升完善“栾川模式 3.0”，为栾川旅游发展提供战略咨询、专题研究、专业支持等智力帮扶，指导栾川民宿规范化、标准化建设，组织开展民宿经营管理人才培训，帮助王坪、官地等乡村旅游重点村编制乡村旅游规划。

2. 做大特色产业，加大对玉米、红薯等农产品精深加工指导力度，组织开展大鲵、鱖鱼等冷水鱼技术指导和校企合作，协助建立核桃、板栗、猕猴桃等优良品种示范园，以“栾川印象”为核心，打造集农产品深加工、电商运营、仓储物流为一体的综合性示范园区，以君山制药为核心推动中药材种植规模化、标准化、产业化，提升中药材产业经济效益。

3. 做优电商产业，积极为栾川电商发展建言献策，协助建立电商人才培养、项目孵化、运营服务平台，聚焦电商运营、产品研发、包装设计、市场营销等领域，开展专题培训，培养“应用型、技能型、高素质”商业人才。

4. 推动科技转化，充分整合资源，为洛阳师范学院搭建产业创业园、试验示范基地、技术转化中心等平台，推动洛阳师范学院科技成果有效转化。

### （二）教育帮扶方面

5. 洛阳师范学院利用各优势学科为栾川县中小学教师、幼儿教师开展专题培训。每年安排一定数量优秀师范生到栾川乡村学校顶岗支教，缓解乡村学校师资不足问题。

6. 选派教授、专家到县干部教育中心开展理论宣讲、专题授课。支持县干部教育中心、中小学校教师到洛阳师范学院开展跟班学习培训。

7. 栾川县为洛阳师范学院大学生提供实践基

地及实习岗位，做好对接服务工作。

### （三）文化帮扶方面

8. 协助栾川县开展公共文化服务体系建设，指导编排“非遗”项目文化产品，打造一批沉浸式文旅项目，提升文化影响力。

9. 加大新媒体运营方面指导力度，在短视频制作、栏目策划等方面提供技术指导，定期组织大学生到县融媒体中心实习。

10. 开展大学生暑期“三下乡”实践活动，每年暑期选派优秀大学生到栾川开展社会实践活动。

11. 指导栾川举办重大文体活动，开展文艺演出、特色文体活动等。

### （四）消费帮扶方面

12. 洛阳师范学院在校内免费提供场所，打造栾川农产品服务站；鼓励支持学校相关部门在采购职工食堂原料和教职工福利时，加大对栾川农副产品采购倾斜力度，拓宽销售渠道。

13. 提升栾川农副产品品牌形象，为豫西黑猪、中峰蜂蜜、榭包等特色产品进行包装设计，提高产品附加值。

## 三、组织实施

（一）加强组织领导。成立洛阳师范学院与栾川县“校地合作”工作领导小组，下设领导小组办公室，办公室设在县乡村振兴局，具体负责“校地合作”日常工作的推进和落实。

（二）深化队伍建设。为促进“校地合作”持续开展、落实见效，通过挂职、交流、开展联谊活动等方式，加强对参与“校地合作”的人员在组织领导、行政管理、制度建设和运行机制等方面的能力培养。

（三）强化责任担当。认真压实工作责任，细化工作措施，加大督导力度，推进合作项目落地落实，确保“校地合作”高质量推进。

附件：1. 栾川县“校地合作”领导小组成员名单

附件 1

## 栾川县“校地合作”领导小组成员名单

组 长:张亚磊 县委副书记  
副组长:贺笑余 县委副书记、三川镇党委书记  
王 冲 县先进制造业开发区党工委书记、管委会主任  
袁东任 县委常委、秋扒乡党委书记  
孙欣欣 县委常委、宣传部部长,县政府副县长  
张六锦 县委常委、统战部部长  
张 钊 县政府副县长、狮子庙镇党委书记  
梁燕燕 县政府副县长  
李文强 县政府副县长、县委党校常务副校长  
马军会 县先进制造业开发区党工委副书记、管委会副主任,耕莘街道党工委书记  
成 员:翟文强 县委办公室负责日常工作副主任  
张智辉 县政府党组成员,县政府办党组书记、主任  
王红亮 县委组织部负责日常工作副部长  
计英辉 县委宣传部负责日常工作 副部长  
李艳艳 县委宣传部副部长、县政府新闻办公室主任,县融媒体中心主任  
杨慧娟 团县委书记  
李向东 县教体局党组书记、局长  
张海朝 县乡村振兴局党组书记、局长  
王会作 县农业农村局党组书记、局长  
党义钊 县文广旅局党组书记、局长  
侯先锋 县科技工信局党组书记、局长  
原忠辉 县商务局党组书记、局长  
王 飞 县干部教育中心副主任  
杜 彦 栾川乡党委书记  
张留伟 赤土店镇党委书记  
张玉峰 庙子镇党委书记  
唐随章 合峪镇党委书记  
李向珂 潭头镇党委书记

刘 昶 白土镇党委书记  
安颖普 冷水镇党委书记  
宁晓峰 叫河镇党委书记  
聂 楠 陶湾镇党委书记  
朱纪安 石庙镇党委书记  
李淑伟 重渡沟示范区党工委书记

领导小组办公室设在县乡村振兴局,张海朝同志兼任办公室主任,具体负责“校地合作”相关的沟通联络、协调推进、跟踪问效等日常工作。

领导小组实行席位制,组成人员工作变动后,由相应岗位的继任领导继续担任,不再另行调整。

## 中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室 关于印发栾川县促进民营经济高质量发展 若干工作举措的通知

栾办〔2023〕2号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

《栾川县促进民营经济高质量发展若干工作举措》已经县委、县政府同意,现印发给你们,请结合实际,抓好贯彻落实。

中共栾川县委办公室  
栾川县人民政府办公室  
2023年2月13日

## 栾川县促进民营经济高质量发展 若干工作举措

为深入贯彻党的二十大精神,认真落实全省民营经济高质量发展大会要求,进一步增强民营经济市场主体发展活力和信心,促进全县民营经济高质量发展,根据《中共栾川县委 栾川县人民政府关于促进民营经济高质量发展营造企业家健康成长环境的意见》(栾发〔2019〕2号),结合

上级最新政策精神,立足我县实际,现制定栾川县促进民营经济高质量发展若干工作举措如下:

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚定落实“两个毫不动摇”“两个健康”重大要求,进一步加强民营经济政策支持,优化民营经济发展环境,鼓励民营企业建立健全现代企业制度,引导民营企业和民营经济人士在推进现代化栾川建设中踔厉奋发、建功立业,促进民营经济持续高质量发展。

## 二、工作措施

### (一)贯彻落实各级惠企政策

牢固树立“服务企业就是服务全县工作大局”理念,结合“万人助万企”活动,推动企业服务工作走深走实。认真贯彻落实上级决策部署,加大惠企政策宣传力度,将各级惠企政策进行系统梳理汇总,形成《栾川县惠企政策汇编》公开发布。紧跟新形势、新任务、新要求,定期主动上门服务,实施精准帮扶,多措并举帮助企业解决难题,让企业真正享受到实实在在的优惠政策,提振企业发展信心。

### (二)优化再造审批服务流程

完善联审联批工作推进机制,按照“项目单位申请、办公室调度汇总、联席会议研究确定、有关部门限期办理、监察督促推进”模式,规范并优化联审联批工作流程,最大限度缩短项目手续办理时间,提升项目前期手续办理效能。围绕“只进一扇门、最多跑一次”的目标,按照行政审批“三集中”“三到位”要求,推进“清单之外无审批”,实行行政审批权责清单、市场准入负面清单、涉企收费清单、中介服务事项清单管理,深化企业投资承诺制改革和政务服务窗口改革,推行“收件即受理”“受理即办理”,完善审批服务便民化措施,降低制度性交易成本,切实减轻企业负担。推进“免证可办”全覆盖,推行告知承诺制和容缺受理事项,全面落实“多证合一”“先照后证”“免证可办”改革,实现“办照即经营”“承诺即开工”“承诺即换证”。加快电子证照制发,推进企业登记全程电子化,落实企业办事证照、材料可免尽免,服

务企业“一照一码走天下”。推行政务服务“一件事一次办”,梳理政务服务“一件事一次办”事项清单,设立“一件事一次办”窗口,梳理公布“不见面审批(服务)事项”,推行“网上受理、网端推送、快递送达”办理模式。依托“豫事办”平台,进一步拓展身份证、驾驶证等“亮证亮码”服务场景,设立“有诉即办”或“办不成事”反映窗口,解决企业、群众办事过程中遇到的堵点、难点、痛点问题,进一步畅通群众办事渠道,为群众提供兜底服务。优化行政审批意见,不断优化行政审批事项环节及时间。

### (三)加大行业政策支持力度

1.保障建设用地支持政策。实施乡村产业项目点状供地政策,以国土空间规划为基础,结合县域经济社会发展用地需求,选择区位条件好、符合环境功能区划和生态保护红线要求、非地质灾害高发易发区的点状用地进行开发建设。坚持先规划后建设的原则,根据乡村振兴战略用地需求,与环境保护、自然保护区、地质灾害防治、旅游发展、乡村振兴等相关专项规划充分衔接,在村庄规划中合理布局乡村产业发展用地。

2.壮大企业规模支持政策。根据《洛阳市人民政府关于大力促进个转企小升规规改股股上市企转新的若干意见》(洛政〔2022〕10号)文件精神,结合我县实际,按照政府引导、主体自愿、统筹推进、分类施策原则,在不增加转型主体负担前提下,强化部门协作和政策性资金扶持力度,鼓励有一定规模资产的个体工商户转型升级为企业(简称“个转企”),推动符合条件的小微企业规范升级为规模以上企业(简称“小升规”),引导有一定规模的企业改制设立为股份公司(简称“规改股”),支持优质企业到境内外证券市场上市(简称“股上市”),推动有科技研发能力的企业认定为高新技术企业(简称“企转新”)。培育激发市场主体活力、增强自主创新能力,推动我县实体经济做大做强,提升全县经济发展整体水平和质量。

3.促进服务业发展支持政策。结合产业导向和我县实际,通过实施支持服务业重点项目、鼓励消费、完善服务业配套服务、加大财政金融政策支持等措施,全面促进我县生活性服务业(包

括餐饮业、住宿业、家政服务业、洗染业、美发美容业、沐浴业、人像摄影业、维修服务业和再生资源回收业等服务业态)和生产性服务业(包括研发设计与其他技术服务、货物运输、仓储和邮政快递服务、信息服务、金融服务、节能与环保服务、生产性租赁服务、商务服务、人力资源管理与培训服务、批发经纪代理服务、生产性支持服务等服务行业)健康发展。

### 三、保障措施

(一)加强组织领导。健全完善保障民营经济发展工作机制,压实县直相关部门和各乡镇工作责任,加强民营经济发展研判调度,加强民营经济发展统筹领导。完善民营经济高质量发展目标管理、激励约束、督导推进等机制,将促进民营经济高质量发展工作纳入县委、县政府重点督查事项。

(二)提升服务举措。把提升“万人助万企”活动开展水平作为主要保障措施,不断优化营商环境,完善助企机制,创新工作举措,更好为市场主体纾困减负,为民营经济高质量发展注入强劲动能。各乡镇(街道、示范区)和县直各单位要根据实际制定促进民营经济发展的具体工作措施。

(三)加强统计调度。有关民营经济的营业收入、税收、研发投入、就业和市场主体等数据统计由县统计局牵头,税务、科技工信、人社和市场监管等相关单位要加强沟通,统一统计口径,保证民营经济相关统计数据一致性、真实性、有效性,每季度上报一次统计结果,为县委县政府科学决策提供详实的统计依据。

(四)营造良好氛围。加大民营企业和民营经济人士宣传和表彰力度,鼓励民营企业和民营经济人士积极参与乡村振兴、城市提质、产业发展等重点工作,在全社会营造充分尊重、关心爱护、共同支持民营经济健康发展和民营经济人士健康成长的浓厚氛围。

附件:1. 栾川县重大项目联审联批协调推进工作机制

2. 栾川县乡村产业项目点状供地政策

3. 栾川县促进个转企小升规改股股上市企

转新政策

4. 栾川县支持服务业高质量发展若干措施

附件 1

## 栾川县重大项目联审联批协调推进工作机制

为加快推进全县重大项目前期审批工作,进一步规范项目审批程序,栾川县建立重大项目联审联批协调推进工作机制,为重大项目建设提供优良的服务环境。

### 一、联审联批对象、工作流程和主要事项

联审联批对象:主要是全县范围内新上的重大投资项目,即符合国家产业政策、各类产业发展规划、节能和环保要求等,具有高附加值的,对财源建设和经济发展具有较强拉动作用的项目、产业配套项目以及其他需要进行联审联批的重大项目。

联审联批具体流程:由主要领导牵头、分包领导参与,每半月督导一次,每月召开一次联审联批会议,听取项目单位对项目主要情况介绍,包括项目主要建设内容、办理前期手续情况(含土地、规划、环评、能评、安评、林业等手续)、项目进展情况、项目推进中存在的问题和困难。各职能委局及项目所在地乡镇就项目手续办理或推进难题提出解决意见。联审联批会议出具会议纪要,并按会议意见推进项目建设。

联审联批主要事项:开办企业手续的办理;项目用地预审意见、项目用地审批;项目规划选址意见书、规划许可审批;项目环评文件的审批;项目可行性研究报告的审批、项目申请报告的核准、备案项目的审查意见;节能评估审核意见;安全评价审查意见;水资源论证意见等手续。项目立项时,项目单位需提供有关资料,主要包括项目可行性研究报告或项目申请报告、土地预审及规划选址意见、环评审批意见、节能评估审核意见等,其他应提交的文件按照有关法律法规和政策规定执行。

## 二、工作机制

### (一)成立联审联批工作领导小组

县政府成立联审联批工作领导小组,统一领导重大项目联审联批的协调推进工作。领导小组办公室设在县发改委。充分发挥政务服务中心审批平台作用,由大厅统一受理行政许可申请,整合县纪委监委、县委县政府督查局等单位的工作力量,按照“项目单位申请、办公室调度汇总、联席会议研究确定、有关部门限期办理、监察督促推进”的模式运作,规范审批流程,更好提升行政审批服务和协调推进工作效果。

### (二)建立联审联批联席会议制度

根据项目推进和审批工作需要,定期召开联审联批联席会议,基本内容主要是听取项目建设单位或项目责任单位对相关重大项目前期工作情况的汇报,听取县发改委、自然资源局、林业局、生态环境分局、住建局、水利局、应急管理局等职能部门对项目审批事项办理情况的汇报,研究协调解决项目审批中的重大问题,确定项目推进中相关工作落实的责任主体和工作要求,安排部署下一步需要加快推进和审批的事项。其中,对重大项目前期协调和项目实施中需要解决的问题,可按领导分工和分包项目情况,提请分管县领导召集协调推进专题会议协调解决;对重大问题的协调或对联审联批整体工作的部署安排提请县主要领导召开领导小组全体会议研究。

### (三)建立联审联批协调推进事项限期办理制度

各行政审批职能部门接到联审联批任务后,要安排项目审批负责人主动与项目单位建立联系,指导帮助项目单位备齐审批材料和要件,及时予以办理。对部门权限内审批的项目,在项目材料要件齐全的情况下,各行政审批职能部门在1个工作日内办结。对属于上级部门审批的项目,要指导帮助项目单位备齐审批材料和要件,3个工作日内上报并安排专人对口衔接、催促办理。对办理过程中需协调解决的问题和事项,及时提交领导小组办公室统一安排会上。对联审联批会议确定的事项,要按时办结。

### (四)建立联审联批协调推进事项督办和效

## 能监察制度

县纪委监委、县委县政府督查局、联审联批工作领导小组办公室负责对各部门落实联审联批任务情况的督办和效能监察,重点对联审联批会议确定事项的办理情况进行跟踪问效,汇总督办和效能监察情况,及时向领导小组汇报,并按月进行通报。

## 附件 2

# 栾川县乡村产业项目点状供地政策

## 一、点状供地界定

政策所指点状用地是在城镇开发边界集中建设区外,不能成片开发建设区域,由于农业设施、乡村公共服务及基础设施、乡村休闲旅游、民宿、文创、“互联网+”农业等乡村产业项目或旅游景区带动乡村发展的基础项目建设,需要使用零星、分散建设用地的,按照建(构)筑物占地面积,建筑密度不大于70%、配套设施点状布局,在符合乡村区域资源环境承载力、国土空间开发适宜性前提下,按土地规划用途及其他控制要求,实行“建多少、转多少、征多少、供多少”灵活供应的供地方式。

点状供地优先使用存量建设用地以及闲置、低效、废弃的集体建设用地;存量不足的,确需扶持发展的重点项目,可以使用新增建设用地。集体建设用地规模超过规划控制标准的,原则上不再配置增量建设用地。

## 二、严格产业准入

点状供地适用以下乡村产业项目:现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡土特色产业、乡村信息产业及乡村新型服务业等。县政府组织建立点状用地项目审查机制,并对通过审查的项目进行备案。

有以下情形的用地不得纳入点状供地范围:

(一)国土空间规划和村庄规划确定的禁止建设区;

(二)生态保护红线划定范围以及各级各类自然保护地;

(三)不符合《建设项目使用林地审核审批管理办法》规定的林地;

(四)饮用水水源保护区;

(五)地质灾害、洪涝灾害危险区,以及处于地质灾害易发区经评估不能建设的;

(六)挖山填(挖)湖、削峰填谷或成片毁林毁草等破坏生态环境的;

(七)涉农涉旅以外的工业类项目;

(八)利用集体建设用地实施的房地产开发项目;

(九)法律、法规和国家规定其他禁止的情形。

### 三、实行项目库管理

实行项目库管理制度。各乡镇(街道、示范区)每年度分两批次将点状供地项目用地计划和按项目编制的实施方案上报县政府研究决定。项目实施方案应当包括地块基本情况、选址论证、项目设计方案、经济效益和生态效益分析等内容。县发改委牵头,县自然资源局负责组织县住建局、县文广旅局、县农业农村局、县生态环境分局、县林业局、县水利局、县商务局等部门进行联合审查,审查通过的,出具联合审查意见,报县政府批准后纳入县点状供地项目用地项目库(以下简称项目库),除重点项目、重大项目一事一议外,每两个月归纳备案一批项目,每半年动态调整一次。

县自然资源局要按照“内容整合、审查前置、联席办理”要求,制定纳入项目库的入库审查内容和标准,建立项目库动态调整机制。将用地预审、规划选址以及特殊管控单元详细规划编制有关要求,前置合并到入库审查环节。入库审查意见可以作为用地预审和规划选址的意见以及启动特殊管控单元详细规划编制的依据。各职能部门按规定并联办理调规、报批等业务,符合供地条件后按规定实施供地。

### 四、用好点状供地政策

#### (一)发挥规划引领作用

点状用地项目应当符合县、乡镇国土空间规划以及确定的规划分区与管控要求,适度允许在

开发边界外规划布局和建设。各乡镇(街道、示范区)可在村庄规划中规划布局点状用地项目或者预留规划建设用地指标,保障点状用地项目建设。落实国土空间规划过渡期政策,在新的国土空间规划编制批准前,对近期确需建设的点状供地项目,已纳入正在编制的国土空间规划的,由项目所在乡镇(街道、示范区)政府出具纳入国土空间规划承诺,视为符合规划。

休闲度假、旅游观光等建设项目单独选址在国土空间规划确定的城乡建设用地扩展边界外的,可以使用规划新增建设用地预留指标申报规划落实方案。选址在国土空间规划确定的建设用地范围外,且村庄规划未覆盖区域的点状用地项目,可依据经县政府批准的项目实施方案,划定项目建设用地红线,出具规划设计条件。

建立规划“留白”机制。在国土空间规划编制中,统筹预留不超过10%的建设用地规划指标,暂不明确规划用地性质和具体用地范围,机动用于点状供地项目,实行不落图台账管理,按照项目实施需要,“落图多少,核销多少”。对不涉及永久基本农田、符合生态保护红线、不违背其它选址限制条件、使用规划预留指标的点状供地项目,视同符合规划。

对暂时难以明确具体用途的建设用地,可暂不明确规划用地性质。村庄规划已经明确点状用地范围和规模等规划条件的,严格按照规划执行。村庄规划预留建设用地指标的,应当参照相关规划要求组织编制项目实施方案,明确相应的规划内容和条件,在项目审批时一并落实建设用地规模、明确规划用地性质,项目批准后同步更新村庄规划数据库。

#### (二)实行点状布局、垂直开发

项目区内建设用地布局应依山顺势、错落有致、间距适宜。建设用地原则上按建筑落地面积进行开发。对未纳入建设用地开发的,可作为生态保留用地。对充分依托山林自然风景资源,进行生态(农业)旅游、休闲度假等项目开发的区块,可以实行点状布局多个地块组合开发。

#### (三)严格审批管理

纳入项目库的点状用地项目可以使用国有和集体土地。属于国有土地的,按程序办理国有

建设用地手续;属于集体土地的,按程序办理集体建设用地手续。使用新增建设用地指标的要按程序进行农转用报批。点状设施尽量避免布局在耕地和生态公益林范围内,确实无法避让耕地的,应按照用地审批程序申请用地,并按照“先补后占”的要求,落实“占补平衡”。

项目用地符合农村道路、设施农业、林道建设标准的按农村道路用地、设施农业地、林业生产设施用地管理。旅游项目中属于自然景观用地及农牧业种植、养殖用地的,不征收、不转用,作为生态保留用地按现用途管理。在不占用永久基本农田、不破坏地表土层、不固化地面的生态景观、栈道、观景平台、生态停车场、树屋等项目配套基础设施及公共服务设施用地的,可以按原用途管理,可以不办理新增建设用地手续,但实施主体应与集体经济组织签订用地合同,支付用地成本。对无需办理农转用按原用途管理且无法保持原种植条件的耕地,必须以乡镇(街道、示范区)为单元落实进出平衡。

#### (四)优化供地方式

点状土地使用国有建设用地的,属于村庄公共服务设施和基础设施等非经营性用地的,可采取划拨方式供地,土地使用者支付用地成本。经营性用地须严格按照公开方式出让。属于新产业新业态用地的,可按合理设定出让前置条件或带项目实施方案公开出让。探索实施弹性年期供地制度,点状用地可以采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期方式供应。使用集体经营性建设用地进行经营性项目建设的,在村集体经济组织取得依法登记的土地使用权后,经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的表决同意,在国家 and 省出台集体经营性建设用地入市操作细则前,可以参照同类用途的国有建设用地使用权出让方式办理集体建设用地流转手续。

属于村庄公共服务设施和基础设施等非经营性用地的,按集体建设用地以划拨方式办理供地手续,由土地使用者支付用地成本。

对不实施土地征收的生态保留用地,由村集体经济组织以流转方式与项目业主单位签订使用合同并依法依规明确使用限制条件。对项目区

内的规划建设,应按照建设生态型村镇的要求,严格控制建筑层高和密度。

使用腾退建设用地和闲置宅基地、学校、厂房等存量用地的可以采取合作开发模式,合作期限不超过 20 年,合同到期后,双方可另行约定。

对于按原用途管理、不办理新增建设用地手续的集体土地或国有农用地,根据具体使用用途,对于生态景观不建设建筑物(构筑物)的土地,租用价格不得低于国有农用地基准地价、集体建设用地基准地价和集体农用地基准地价。需要建设建筑物(构筑物)的,其租用价格不低于各基准地价的 110%。

#### (五)确权登记发证

点状用地项目以宗地为单位确权登记发证。点状用地为单个地块供地的,以地块为宗地进行土地确权登记发证;点状用地为多个地块组合供地的,可按各地块的不同规划用途,以各地块为宗地进行土地确权登记发证;也可按项目产权的实际管理需要,对项目区内的多宗地只核发一个不动产权证书。点状用地项目产权原则上由建设单位整体持有,土地划拨决定书或出让合同应载明项目范围内的建设用地使用权未经批准不得分割登记,集体经营性建设用地使用权可以转让和抵押(有限制的除外)。

### 五、严格监管

各乡镇(街道、示范区)要强化对点状用地开发建设项目全过程监管,严格限制用地范围,防止以“乡村产业”为名擅自扩大建设用地规模。严格控制建筑密度、高度和风貌,切实加大执法力度,对点状用地中的违法行为,要及时制止、严肃查处、依法追究责任。

将点状用地纳入日常管理,加强监督、建立制度、分工合作,形成联动工作机制,督促项目开发主体按照供地批复文件、出让合同及项目实施方案进行开发建设,项目竣工后,办理不动产登记前,各乡镇(街道、示范区)要组织对项目进行复核验收,并将复核验收情况及时报送县自然资源局备案。县自然资源局要加强点状用地的实施跟踪和土地利用管理,并会同县农业农村部门加强点状涉农设施建设和经营行为的日常监管。

建立点状用地退出机制。项目实施过程中存在以下情形的,由原批准机关撤销立项核准及用地批复,并收回已核拨的用地指标:因项目建设实施方案编报工作未落实等原因自主终止实施的;自供地之日起两年内无法开工建设的;未按土地划拨决定书、出让合同及项目实施方案的约定或约定开发建设的。

建立点状供地“容错免责”机制。针对点状供地中的先行先试行为及已纳入项目库管理的项目,办理相关手续中,因工作原因出现差错的,县纪委监委在监督执纪过程中,对相关单位或个人,尽力做到“应容尽容”,启动免责机制。

### 附件 3

## 栾川县促进个转企小升规改股股上市企转新政策

### 一、大力推动“个转企”,提高市场主体竞争力

(一)强化“个转企”政策扶持。个体工商户转型为企业的,由企业登记机关一并办理设立登记和原个体工商户注销登记,核发企业营业执照,出具《个体工商户转型为企业证明》及相关文书。不改变住所(经营场所)的,无需重复提交企业住所(经营场所)使用证明材料。开辟“个转企”登记绿色通道,降低准入门槛,推行企业住所(经营场所)申报承诺制度,放宽“个转企”名称登记限制,开展证照联办、并联审批,实现企业开办“一日办结”。允许最大限度保留原个体工商户名称中的字号和行业特点,支持转型后的小微企业继续使用原个体工商户的字号、商标,认可转型前获得的荣誉及文明诚信商户。认可转型前的各类许可,相关行政审批部门应给予办理或变更。按照国家有关规定落实小微企业税收减免政策,严格执行省定涉企行政事业性“零收费”。积极做好跟踪服务,对确有困难的“个转企”企业,符合困难性减免政策的,按照相关规定给予减免。

(二)加大“个转企”金融支持。银行机构要加大对转型企业的信贷支持,进一步规范服务收

费。鼓励各类金融机构将持有《个体工商户转型证明》的“个转企”企业作为储备客户,优先满足融资需求。对国家产业政策和信贷政策要求、发展前景和信用较好但暂时有困难的小型微利企业,根据其生产经营需求、现金流等特点,合理确定利息水平和贷款期限,拓宽抵押担保物范围。“个转企”企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 15%(超过 100 人的企业达到 8%)并与其签订 1 年以上劳动合同的,可申请最高不超过 300 万元的创业担保贷款。

(三)实施“个转企”奖励引导。县财政统筹安排、提前预算,对个体工商户转型为企业的,给予一次性奖励 2 万元。县市场监管局负责“个转企”奖励考核认定。“个转企”过程中需办理证照等变更手续的,所需行政事业性收费要给予相应减免。

### 二、大力推动“小升规”,持续提升产业能级

(一)强化“小升规”辅导。各行业主管部门定期深入企业,根据“小升规”企业的规模、业务类型,积极开展以政策落实、创业创新、融资服务、上规指导、转型发展为主要内容的专项服务,实现精准推送、精准辅导、精准享受。统计部门对临规企业的财务人员就升规入统的入库标准、申报时间、申报材料及申报注意事项进行培训讲解,积极指导符合纳统条件的企业完善入规申报材料。对不具备设置统计机构条件或在企业有关机构中配备统计人员、难以按照国家统计制度依法定期提供统计资料和报送统计报表的在库中小微企业引入第三方财会公司,切实减轻企业负担,提高“升规入统”统计工作质量。财政部门要积极引导“小升规”企业强化财务制度建设,提升财务管理水平,加强对企业升规入统相关奖励扶持政策的宣传解读,县财政、各乡镇政府(街道办事处、重渡沟示范区管委会)对企业新聘用的财务人员、统计人员按劳务派遣人员标准给予补贴,补贴人员不超过 1 人,连补三年,不足一年的按月补贴。鼓励在库中小微企业引入第三方财会公司,县财政、各乡镇政府(街道办事处、重渡沟

示范区管委会)对企业采购的第三方财会公司服务进行补贴,切实消除企业升规后顾之忧。

**(二)优化“小升规”政策支持体系。**“小升规”奖补工作由县财政局组织开展,对首次纳入规模以上的小微企业根据当年营业收入给予5万元、8万元、10万元资金奖励,视当年所辖地乡镇政府(街道办事处、重渡沟示范区管委会)“小升规”情况,完成净增任务的奖励资金由县财政承担,未完成净增的由所辖地乡镇政府(街道办事处、重渡沟示范区管委会)承担。县统计局、各行业主管部门负责“小升规”企业奖励考核认定。将培育库企业、首次“小升规”工业企业优先考虑纳入国家、省、市制造业高质量发展专项资金、大气污染防治专项资金等专项资金申报。各级风险补偿资金重点支持金融机构开展培育库企业、首次“小升规”企业融资业务。鼓励银行业金融机构开发针对“小升规”企业特点的专项金融产品,采取提供授信额度等方式加大对“小升规”企业的融资支持。引导政府性融资担保机构为培育库企业、首次“小升规”企业提供融资担保服务,逐步将平均担保费率降至1%以下。

**(三)加强“小升规”要素保障。**优先解决首次“小升规”企业用地需求,纳入重点项目用地报批绿色通道。积极帮助完善规划用地用林手续,对企业因增资扩产需要新增建设用地的,优先安排年度计划指标;对企业土地历史遗留问题,“一企一策”研究解决。

**(四)常态化开展企业帮扶。**将服务企业“小升规”实效列为重要评价指标,纳入“万人助万企”服务台账,定期推送惠企政策明白卡。分行业、分领域组织产销对接活动,推动首次“小升规”企业纳入产业链、供应链,进一步加强上下游企业协作。

**(五)推动“小升规”企业研发活动全覆盖。**指导“升规入统”后的工业企业按照有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作标准,开展“四有”活动,提升企业技术水平和创新能力。2022年企业研发活动覆盖率达到55%以上,2025年实现规上工业企业研发活动全覆盖。

### 三、大力推动“规改股”,优化企业运营模式

**(一)协调解决企业改制难题。**建立推进清单和限时办结超时反馈机制,由分管县领导直接负责,妥善处理“规改股”企业在城乡规划、土地房产确权、项目立项、资源环境影响评价、税费缴纳、股权确认、证照补办、仲裁纠纷、法律诉讼和行政许可衔接等方面存在的困难和历史遗留问题。企业改制过程中,对符合税法有关规定的,应积极落实税收优惠政策,降低企业改制成本。

**(二)支持改制企业融资。**针对改制企业发展需求,创新个性化定制化金融产品服务,鼓励符合条件的改制企业发行公司债、企业债、中小企业集合债、中期票据和短期融资券等各类债务融资工具,推动扩大直接融资。

**(三)支持企业“试水”锻炼。**开辟“四板”服务窗口,对“四板”拟挂牌企业提供政策咨询、辅导、常态化路演、投融资对接等孵化培育服务。对“新三板”基础层成功挂牌的给予20万元奖励;直接在“新三板”创新层成功挂牌的给予30万元奖励。在“四板”交易板、展示板成功挂牌的分别给予10万元、3万元奖励。

### 四、大力推动“股上市”,提高企业融资能力

**(一)调动企业上市积极性。**开展“走进交易所”“交易所走基层”“走进上市公司——榜样的力量”等系列活动,积极宣传报道企业成功上市范例,营造“争先上市”的良好氛围。组织“解剖麻雀”案例解析等“小切口”活动,通过邀请专家授课辅导等方式,每年举办2次以上的上市培训研讨,帮助拟上市企业高级管理人员树立正确的上市理念,掌握上市政策,提升实务操作水平。

**(二)做好培育指导。**对重点层企业开展上市公司“传帮带”、专家“一对一”指导等活动,强化上市审核模拟训练,提前做好上市“预热”,争取1家重点层企业1—2年内启动上市,开展股改等实质性工作。对基础层企业,组建资本市场专家顾问小分队,加强对企业日常调研指导。

**(三)对企业上市分阶段实施奖励。**对我县在

北京证券交易所、上海证券交易所、深圳证券交易所申请上市的后备企业,按照通过河南省证监局辅导验收、通过发行审核、上市交易三个节点,对申报企业分别给予 10 万元、20 万元、100 万元奖励。

## 五、大力推动“企转新”,提升企业创新能力

加大对“企转新”奖励力度。对通过认定、重新认定的高新技术企业分别给予一次性奖补 10 万元、5 万元,对首次通过省创新龙头企业、省瞪羚企业认定的企业,分别给予 30 万元、20 万元一次性奖励,对具有自主知识产权、连续 3 年通过国家科技型中小企业评价的企业给予 1 万元一次性奖励,科技型企业最高可申请 1000 万元额度“科技贷”资金支持,对科技型企业因“科技贷”等创新创业类贷款产生的利息和担保费给予 50% 补贴。深化政府投融资体制改革,建立“引导基金 + 市场化基金 + 投贷联动”的多元化投融资体系,提高“科创引导资金”等政策资金规模,支持引导企业提高创新能力。对企业引进人才,根据洛阳市评选结果的不同层次,对人才所在企业,县财政按照市财政支持资金的 50% 给予引才奖励,帮助企业降低引才成本。

### 附件 4

## 栾川县支持服务业高质量发展 若干措施

### 一、鼓励消费,促进服务业高质量发展

(一)对月销售额未超过 10 万元(按季度缴纳的季度销售额未超过 30 万元)的增值税小规模纳税人免征增值税。对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户,可在 50% 的税额幅度内减免“六税两费”(资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加)。允许生产性、生活性服务业分别按照当期可抵扣进项税额加计 5%、10% 抵减应纳增值税额。对确有困难的纳税

人,可按照有关规定减免城镇土地使用税、房产税;对因有特殊困难不能按时缴纳税款的纳税人,可按照有关规定延期缴纳税款。

(二)实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁员、少裁员的服务业实施普惠性失业保险稳岗返还政策。

(三)深入开展促消费活动。支持大型商业综合体、商业特色街区、限额以上批零住餐企业等举办美食节、年货节、家电节、家居博览会等特色活动,打造“日日有活动”“月月有节庆”的消费氛围,促进消费市场供需两旺。对经商务部门审批举办的促消费活动,县财政每年发放不低于 300 万消费券给予相应支持。

(四)发展社区服务新经济。鼓励美容美发、形体健身、理疗按摩、家政、代厨等服务类门店依托“线上 + 服务”平台预约模式,提供上门服务,实现供需无缝对接,激发潜在社区消费市场活力。对入驻栾川此类平台公司,市场资源整合到位且依托 APP 持续运营 1 年以上,线上(平台)交易额达到 500 万以上,给予 5 万元奖励。

(五)构建综合性商圈和特色商业街区。对国家级、省级、市级新认定或打造的商贸功能区(商圈)、特色商业街区(含步行街)等,并通过认定、验收的,分别给予投资单位或日常运营单位不超过 100 万元、50 万元、20 万元的奖励(其他同标准同类别、同要求的街区项目也可享受)。在符合公共安全的前提下,支持商业步行街等具备条件的商业街区开展户外营销,营造规范有序、丰富多彩的商业氛围。

(六)获评国家甲、乙级民宿,省级五星、四星民宿,获得行业协会黑松露奖,雪鹿奖,分别给予国家级 20 万元和 10 万元、省级 10 万元和 8 万元、行业协会 5 万元奖励。获得国家文旅部夜间文旅特色街区给予 10 万元奖励(其他同类别、同标准、同要求的文旅类街区项目也可享受)。

(七)对新获得“中华老字号”“河南老字号”“洛阳老字号”称号的限上商贸企业,分别给予一次性奖励 20 万元、10 万元、5 万元。对新评定的国家级、省级绿色商场(规上及限上服务企业),给予一次性奖励 10 万元、5 万元。

(八)加快推进“栾川县电商物流产业园”建

设,支持电商、快递业发展壮大。对电商品牌培育、电商孵化、电商对接推介等电子商务公共服务给予支持;对自营电子商务平台,年交易规模首次突破 500 万元、1000 万元、2000 万元的,分别给予不超过 5 万元、10 万元、15 万元奖励。

(九)对在第三方平台设立网店的网商、直播企业或个体,结合栾川产业发展特色,线上销售栾川本土特色农特产品、文旅产品、中医药产品等,年销售收入突破 200 万元、500 万元、1000 万元、3000 万元的,分别给予不超过 2 万、5 万元、10 万元、15 万奖励。

(十)对成功创建国家级、省级、市级电子商务示范基地的企业,分别给予 10 万元、5 万元、2 万元奖励。

## 二、突出企业主体培育,支持服务业重点项目

(一)加强服务业市场主体培育。对首次纳入规模以上的服务业小微企业根据当年营业收入给予 5 万元、8 万元、10 万元资金奖励。实施“个转企”奖励引导,对服务业个体工商户转型为企业的,给予一次性奖励 2 万元。

(二)对服务业企业首次实现“下转上”且自入库后第二年营收增幅达到全县统计同行业增幅的,或新开业(注册)达到规上标准后当年统计入库的,给予经营者一次性奖励 5 万元。

(三)对从工业领域分离后新设立的服务业企业,当年实现统计入库后一次性奖励 5 万元。

(四)对社会资金投向金融服务、信息服务、商务服务、节能与环保服务等生产性服务业项目(不包括房地产、基础设施及商贸综合体项目),实际投资在 200 万元(含)以上且为服务业法人单位的,完成竣工验收并正式投入运营后经审计确认,按实际投入(不含土地、基建投资)的 4%给予一次性补助,最高补助不超过 60 万元(已享受招商引资相关优惠政策的除外)。

(五)加大生活服务新场景开发力度,利用国家、省级相关专项资金支持建设一批服务业数智化升级示范项目,鼓励金融机构为服务业企业数字化、智能化设备更新改造提供低息贷款。

## 三、完善服务业配套服务

(一)深化“三零”“三省”办电服务,对省级及以上园区内的工商业客户(不含居配工程、临时用电、农业生产、非居民照明等其他类型客户)、电能替代改造和新建项目(电能替代设备容量占客户报装总容量比例高于 50%的项目)、电动汽车充换电项目等三类高压客户和小微企业,供电公司投资至客户规划红线。160KW 及以下小微企业实行低压接入,进一步降低企业办电成本,根据客户意愿可高压接入。

(二)鼓励酒店业通过新建、改造、扩建提升档次标准,对新建、改建、扩建酒店项目的投资方,实际投资额在 1000 万元—3000 万元(含 3000 万元)的,按实际投资额的 1%给予补助;投资额在 3000 万元—5000 万元(含 5000 万元)的,按实际投资额的 1.5%给予补助,投资额在 5000 万元以上的,按实际投资额的 2%给予补助,单个项目补助最高不超过 200 万元。新建酒店建成后运营前三年可享受相关政策扶持。

(三)鼓励酒店评星定级,创建五星、四星酒店,分别给予奖励 5 万元、3 万元。鼓励引进高端连锁度假酒店,对品牌使用费每年给予补助 5 万元,连续补助 3 年。

(四)积极培育和引进网红、大 V、职业电商经理人。结合栾川电商产业发展实际,积极培育本土网红、直播带货人。有针对性向年度带货量超 1000 万元的、粉丝数超 300 万 KOL 型(KeyOpinionLeader 意见领袖)社交网红发放栾川旅游年票及住宿体验优惠券,通过网红宣传推介,提升栾川全网影响力。

(五)强化电商业人才培养。依托专业机构、电商企业、各类院校等开发本地特色电商培训课程,培育更多本地化电商人才,提升电商培训的广度和深度;积极开展电商直播带货大赛等活动,通过线上招募、定向邀约等方式,广泛动员本土带货类主播、供应链企业参与,培育孵化直播人才,建立直播人才库,推动直播经济做大做强。纳入省年度政府补贴培训评价机构清单管理的各类院校、公共就业训练中心、民办职业培训学校、企业培训中心等,完成培训学时且取得职业

技能等级证书的给予初级工 1200 元 / 人, 中级工 1600 元 / 人, 高级工 2000 元 / 人补贴。

(六) 加强人才培养, 将乡村民宿规划设计、开发建设、经营管理和服务人员培训纳入相关各级乡村旅游培训计划, 组织民宿主外出参观学习, 更新经营理念, 探索经营模式。整合行业协会、社会企业等力量, 充分发挥乡村文化和旅游带头人作用, 定期开展各种类型的岗位培训, 对于统一参加有政府部门统一组织的民宿管家研学培训, 给予培训补贴个人不超过 3000 元, 团队 (10 人以上) 不超过 5 万元。

#### 四、强化财政金融政策支持

(一) 推动餐饮业“小升规”, 对新入库的限额以上餐饮业企业, 年主营业务收入在 200 万元—500 万元 (含 500 万元) 的一次性奖补 5 万元、500 至 1000 万元 (含 1000 万元) 的一次性奖补 8 万元、1000 万元以上的一次性奖补 10 万元。

(二) 加快撬动社会资本投入, 动员金融机构对餐饮业企业开展扶持, 降低餐饮企业的贷款利率, 引导餐饮业加快数字化转型升级, 寻找新的经济增长点, 增加餐饮业抗风险能力。

(三) 鼓励保险机构优化产品和服务, 提升理赔效率, 提高对餐饮企业的保障程度。鼓励资本雄厚的保险企业给予保费补贴。

(四) 协调县融资担保机构为符合条件的零售业中小微企业提供融资增信支持, 依法依规及时履行代偿责任, 积极帮助受疫情影响企业续保续贷。

(五) 贷款贴息补助。新建且被认定为高星级酒店 (四星级以上) 向银行贷款部分, 给予 2% 的财政贴息补助, 贷款贴息年限一般不超过 3 年, 贷款期利率按国家同期贷款基准利率计算 (以中国人民银行公布为标准), 贴息在酒店封顶后、酒店投入运营后各兑现 50% 等金融支持。

(六) 引导鼓励金融机构加强对高端民宿的金融支持, 支持金融机构依法合规创新金融产品和服务模式, 在防范风险的前提下降低融资条件和门槛。拓展乡村民宿经营主体融资渠道, 提高融资便利度。对投资建设民宿集群给予贴息补助, 实际投资额在 1000 万元以上, 且贷款额度不

超过 5000 万元, 按照实际投资额, 给予 1% 贴息补贴。景区酒店纳税突破 1000 万元以上给予奖励, 纳税额度 3000 万元以下 1%、3000 万元以上 1.5% 奖励。

(七) 加强银企合作, 建立健全重点文旅项目融资需求库 (投资额度在 1000 万元以上或在省内乃至全国具有引领性效应的新业态项目), 引导金融机构对其加大信贷投入适当提高贷款额度; 对符合条件的、预期发展前景较好的乡村旅游经营单位、文化和旅游市场主体简化担保程序, 降低贷款门槛, 提高贷款额度。

(八) 加强“银社互动”, 对 2022 年用工在 20 人以上 (含 20 人) 且未裁员, 并依法参加社会保险的服务业企业精准投放低息信用贷款。

#### 五、适用范围

本措施适用于本县范围内除房地产业外的第三产业企业或个人。其他产业若有涉及, 按本措施执行。其中, 生活性服务业主要包括餐饮业、住宿业、家政服务业、洗染业、美发美容业、沐浴业、人像摄影业、维修服务业和再生资源回收业等服务业态。生产性服务业主要包括研发设计与其他技术服务、货物运输、仓储和邮政快递服务、信息服务、金融服务、节能与环保服务、生产性租赁服务、商务服务、人力资源管理与培训服务、批发经纪代理服务、生产性支持服务等服务行业。

同一主体的同一事项或参照同类奖补依据的项目, 不重复享受省、市、县各项扶持政策, 除另有规定外, 级别提升或进档的原则上按级差补助。已享受“一企一策”“一事一议”等特殊优惠政策的企业和已签订协议的新引进总部企业, 同类优惠政策不重复享受。本措施中的品牌、示范以及称号等荣誉, 除特别说明的以外, 原则上须由政府主导实施, 非政府主导的, 不享受奖励; 对政府性投资项目获得的荣誉, 不予奖励; 对企业以前年度已获得但未申报过奖励的各类荣誉, 除另有规定外, 在复审通过时可按新获荣誉同等享受政策。

本措施自 2023 年 1 月 1 日起施行, 有效期暂定为 2 年。期间相关政策规定如遇国家政策调整, 以国家调整后的政策规定为准。如遇上级政策有调整的, 按上级有关政策执行。

# 中共栾川县委办公室 关于印发栾川县“能力作风 再提升年”活动实施方案的通知

栾办〔2023〕3号

各乡镇(街道)党(工)委,重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委,县委各部委,县直机关各单位党组(党委、总支、支部),县属各企业、学校党委(总支、支部),各人民团体党组(支部):

现将《栾川县“能力作风再提升年”活动实施方案》印发给你们,请结合实际认真组织实施。

中共栾川县委办公室

2023年2月13日

## 栾川县“能力作风再提升年”活动 实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于能力作风建设的重要论述,全面贯彻落实省委、市委、县委关于能力作风建设的部署要求,巩固“能力作风建设年”活动成果,推动全县党员干部能力作风再提升,更好适应新时代发展要求,县委决定,在全县开展“能力作风再提升年”活动。现制定实施方案如下。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示,围绕县委十三届四次全会暨经济工作会议部署要求,有针对性强化党员干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,教育引导全县广大干部敢担当、善作为、求实效、建新功,为全面建设社会主义现代化栾川提供坚强保障。

### 二、总体要求

(一)重要意义。2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,也是开启全面建设社会主义现代化栾川新征程的重要一年。开展“能力作风再提升年”活动是深入学习贯彻党的二十大精神、坚定不移全面从严治党的政治要求,是打造高素质专业化干部队伍的现实需要,是保障经济社会高质量发展的重要抓手。全县各级党组织要充分认识开展“能力作风再提升年”活动的重要意义,切实把思想和行动统一到县委要求上来,坚持干字当头、实字为先、锚定目标、抢抓机遇,从严从实推动活动取得良好效果。

(二)基本原则。一是坚持以上率下。县委常委会班子带头,从各级党委(党组)抓起,从各单位主要领导做起,示范带动各级干部务实重干、创新奋进。二是坚持分类推进。区别不同层级、不同领域、不同对象的特点,在谋划部署、推进落实、督导指导等方面体现精准性、针对性、实效性。三是坚持实干实效。把推动工作作为检验活动成效的根本标准,引导各级干部以一流能力作风营造一流发展环境、创造一流工作业绩。

(三)目标任务。通过学习提高素质、增长本领;通过讨论凝聚共识、谋求良策;通过实战烈火炼真金、赛场造良才;通过提升促进发展、走在前列。

### 三、主要措施

#### (一)开展“五大行动”,提高五大能力

1.开展党的创新理论学习教育行动,提高政治能力。全面强化政治理论武装,夯实理想信念根基,教育引导全县各级干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是深入学习宣传贯彻党的二十大精神。紧密结合党中央即将在全党开展的主题教育,面向全县党员干部开展多形式、分层次、全覆盖的全员培训。办好学习宣传贯彻党的二十大精神主题培训班,对全县乡科级以上领导干部、村(社区)党组织书记和驻村第一书记进行县级轮训。各乡镇(街道、示范区)党(工)委

要分批组织开展集中培训,对村(社区)“两委”成员、各领域党组织书记和班子成员进行系统轮训。各基层党组织要利用“三会一课”、主题党日活动等,通过以会代训、专家辅导、微党课等方式,组织广大党员深入学习党的二十大精神。二是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。坚持和完善党委(党组)会议“第一议题”、理论学习中心组集体学习等制度,抓好党的二十大精神报告辅导读本、《习近平谈治国理政》(一至四卷)等重点书目学习,用好读书班、研讨班、专题党课等学习载体,推动党的创新理论学习常态化长效化。三是强化学用结合。认真对党的二十大提出的新思想、新观点、新战略、新举措,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同推进栾川现代化建设和“能力作风再提升年”活动结合起来,细化目标任务、完善思路举措,切实把学习成效转化为推动工作的强大力量。

2.开展干部队伍业务素质提升行动,提高专业能力。针对干部知识弱项、能力短板和经验盲区,分级分类推进干部专业化能力培训。一是加强专业培训。开办“领导干部大讲堂”,围绕产业“风口”、资本运作、防范化解重大风险等内容,邀请相关领域专家、发达地区行业骨干等专题授课。深化“学习型”机关建设,建立健全岗位业务学习和练兵比武制度,完善集中学习、个人自学、网络培训、专题辅导等多种业务学习模式,引导各级干部不断丰富专业素养、提高业务水平。二是深化学习交流。深入学习先行地区、行业标杆的先进经验,分批次组织100名左右优秀干部到浙江、深圳等经济发达地区外出考察学习,选派20名左右优秀干部到省市机关和经济发达地区跟班学习、驻点招商,提高改革创新能力。各行业系统要积极组织观摩交流活动,及时总结推广典型经验做法,不断提高工作标准和质量。三是强化实践锻炼。聚焦全县中心工作、重点任务,常态化选派干部到拆迁安置、信访维稳、乡村振兴、项目建设、安全生产等急难险重岗位锻炼。结合事业单位重塑性改革,选优配强县直委局中层干部,畅通乡镇和县直单位双向挂职锻炼渠道,推动各级干部在一线岗位提高履职能力。

3.开展重点项目攻坚行动,提高服务发展能

力。牢固树立“项目为王”发展理念,推动干部向项目一线集聚、在项目一线历练。一是实行重点项目揭榜挂帅。梳理需要县级层面统筹力量、集中攻坚的重点项目,由县级领导认领“挂帅”,采取个人自荐、单位推荐相结合的方式进行“揭榜”,择优选人成立攻坚团队,制定任务书、责任表、路线图在项目现场进行公示,推动重点项目责任化、节点化落实。二是设立项目攻坚“红黑榜”。每季度对重点项目进度及资金争取情况进行通报,对项目进度快、工作成效好的团队和干部列入“红榜”表扬,对项目进展缓慢、排名靠后、未按时达标的团队和个人纳入“黑榜”通报,通过媒体公开晾晒成绩。三是跟进项目一线考察识别干部。根据每季度项目进度和资金争取“红黑榜”情况,对重点项目推进有力、成效突出和推进不力、进度滞后的团队及相关干部开展专项考核,跟踪了解履职情况,层层传导压力、激发工作热情。

4.开展营商环境优化升级行动,提高服务企业能力。以争创一流营商环境为目标,全面提升服务质量和效率,激发市场主体活力和企业创新创业能力。一是强化联系服务。深化“万人助万企”活动,推动县乡村干部分层次担任重点企业、民营企业、小微企业首席服务官,广泛开展“送策入企”“帮办代办”等助企活动,着力构建“亲”“清”新型政商关系,营造亲商安商尊商助商的浓厚氛围。二是优化政务服务。建立完善事权动态调整机制,推动更多事权向乡镇、村(社区)延伸。深化行政审批制度改革,全面推行综合事项“一窗受理”,推进更多高频事项实现“一件事一次办”、惠企政策“免申即享”全覆盖,发展“互联网+”政务服务,精简企业办事材料、压缩办理时限,不断提高政务服务效率。深化司法体制改革,严格规范公正文明执法,落实“少捕慎诉慎押”政策,不断优化法治环境,更好保护各类市场主体合法权益。加强诚信建设,建立政务诚信问责和约束机制,以政务诚信提振企业信心。三是强化要素保障。加快健全土地、资本、技术、劳动力、人才等要素市场,持续深化国资国企改革,大力支持民营企业发展壮大,抓好土地差异化供给和政策配套,用足用好政策性资金、市场化资金和民

间资金,建立完善政企合作的“全职+柔性”引才引智机制,加大乡土人才、产业人才、技能人才培养力度,全方位强化企业发展要素保障。

5.开展服务群众暖心纾困行动,提高服务群众能力。坚持以人民为中心的发展思想,强化民生服务、夯实民生保障,不断提升群众获得感、幸福感和安全感。一是办好年度民生实事。面向人民群众和社会各界广泛征集意见建议,将群众反映最强烈、对经济社会发展具有较大影响的项目纳入县乡两级年度重点民生实事,公开承诺、重点推进,推动改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。二是深化“百千万”行动。持续落实好党员干部联系服务群众“百千万”行动,健全完善县级领导干部包乡联村、县直机关企事业单位党员干部分包联系乡村振兴重点户、镇村干部驻点联系服务群众、农村(社区)党员联系服务周边群众的全覆盖联系服务群众体系,常态化开展“我为群众办实事”实践活动,帮助解决群众实际困难。三是提升基层治理水平。持续完善党建引领下的“四治融合”乡村治理格局,抓好村(社区)党群服务中心“7+N”功能提升,完善“积分制”管理模式,健全基层群众自治机制,推动共建共治共享。持续推进“三清两建”和“三无”创建,扎实开展矛盾纠纷排查化解工作,建立清单化闭环式管理机制,及时回应群众期盼。大力弘扬“崇善有礼、开放诚信、创新奋进”的新时代栾川人文精神,大力培育选树身边好人和道德模范,广泛开展文明实践志愿服务,培育时代新风新貌。

## (二)树牢“三大导向”,提升三种作风

1.树牢目标导向,提升服务大局、勇争一流的作风。紧密围绕县委重点决策部署,引导各级干部提高标准、自我加压、奋勇争先。一是开展专题研讨活动。围绕学习党的二十大精神、县委全会暨经济工作会议精神 and 全县领导干部会议精神,组织全县上下开展专题学习研讨,深入分析2022年主要工作情况和考核位次情况,深入谋划2023年工作目标举措,形成年度目标责任清单和创新突破项目清单,以更高目标推动工作高标准起步、高质量落实。二是强化责任目标管理。优化2023年乡镇(街道、示范区)经济社会高质量发展绩效考核指标体系,强化县直部门职能目标和创

新工作目标管理,加强县管企业经营业绩审计考核,以明确的目标、正确的导向激励各级干部全力拼经济、抓项目、促发展、惠民生。三是加强绩效考核管理。结合公务员及事业单位工作人员平时考核,按照干部管理权限分层次建立干部实绩档案,以月为周期对干部担当作为情况和工作实绩进行考评,推动各级干部强化“拼”“闯”意识,提升工作质量。

2.树牢问题导向,提升担当作为、狠抓落实作风。把发现和解决问题作为锤炼作风的重要抓手,引导各级干部主动担当作为、狠抓工作落实。一是开展自查自纠。发扬刀刃向内的自我革命精神,对标“五破五立”深入查摆理想信念、担当精神、能力本领、工作作风和创新业绩五个方面问题,制定整改方案,扎实开展整改工作。“五破五立”,即:破除“小富即安”自满情绪,树立“奋勇争先”进取精神;破除“墨守成规”惯性思维,树立“敢闯敢试”开拓精神;破除“坐地自划”狭隘观念,树立“合力成事”全局精神;破除“慵懒散浮”官僚作风,树立“躬身入局”实干精神;破除“坐等靠望”平稳心态,树立“担当创新”负责精神。二是提升监督实效。强化政治监督,紧盯习近平总书记重要指示批示精神落实和党中央关注的重点工作,围绕学习贯彻党的二十大精神、中央和省、市、县委重大决策部署,突出加强对“一把手”和领导班子的监督,及时纠偏提醒,严肃查处政治问题,确保上级各项决策部署落实见效。强化重点行业监督,紧盯涉及项目和企业资金、审批、监管等重点部门和面向群众的窗口单位,加大作风建设监督检查力度,推动作风持续向好。强化社会监督,列出不担当不作为问题突出表现清单,面向社会大众公开问题举报方式,通过媒体曝光一批不担当不作为问题突出的单位和个人,形成警示震慑效应,倒逼整改落实。三是实施专项整治。坚持动真碰硬,对重点工作排名靠后、项目进度滞后、企业投诉较多、干部群众反应强烈、不担当不作为问题多发的单位启动治慵治懒治散专项整治,综合运用组织处理、纪律处分等措施,解决慵懒散漫差的根源问题。

3.树牢结果导向,提升敢于负责、实干创新作风。坚持以实绩实效论英雄,加快形成能者上、优

者奖、庸者下、劣者汰的良好局面,推动各级干部真抓实干、创新出彩。一是优化考核体系。优化高质量发展考核体系,以年度考核、任期考核为重点,用好平时考核、专项考核等方式,运用专项督查、巡视巡察等成果,考准考实各级干部推动高质量发展实绩。在各类考核中注重多渠道听取企业和群众代表意见,全面客观评定各级干部负责精神和工作实效。二是落实奖优罚劣。根据高质量考核排名位次和创新发展成果,评选表彰一批业绩突出、作风优良的先进集体和担当作为、干群公认的好党员好干部。强化考核结果运用,组织开展担当作为好干部和担当不力干部评选活动,对担当作为好干部在参加专题培训、评优评先、提拔重用、晋升级级方面予以优先考虑,落实担当不力干部考验性管理、离岗培训、组织处理等惩戒措施。三是强化关心关爱。认真执行干部待遇各项政策措施,落实公务员职务与职级并行、事业单位职员等级晋升和村干部工作报酬与工作业绩挂钩等制度,营造广大干部安身安心安业的良好氛围。坚持“三个区分开来”,健全容错纠错机制,分类制定容错清单,探索建立廉洁风险备案制度,释放鼓励干部干事担当、创新作为的强烈信号。统筹用好问责手段,加大对诬告陷害行为的查处力度,及时为受到失实检举控告的干部澄清正名,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

各牵头单位要对照认领以上任务,逐项研究制定具体落实举措、责任人和完成时限,专题谋划、专班推进、挂图作战、对账销号,在工作落实中提升能力水平、展现过硬作风。

#### 四、方法步骤

“能力作风再提升年”活动自2023年2月开始,到2023年12月基本结束,共分为三个阶段。

第一阶段:学习研讨、查摆问题(2023年2月底前)。全县各级各单位要组织开展专题学习研讨,深入学习习近平总书记关于能力作风建设的重要论述、县委全会暨经济工作会议精神 and 全县领导干部会议精神,围绕“五破五立”查摆问题,建立目标责任清单、问题清单、创新突破项目清单,制定活动方案,迅速将活动引向深入。

第二阶段:深化整改、推动落实(2023年3月1日至11月中旬)。全县各级各单位要聚焦县委重点工作任务,紧扣单位职能和个人分工,把活动开展与问题整改、工作创新结合起来,采取每月盘点、季度观摩调度、半年总结评价等形式,推动问题整改落实、能力作风提升、工作质效提高。

第三阶段:总结经验、建章立制(2023年11月中旬至12月底)。开展“能力作风再提升年”活动效果评估,把活动开展情况纳入民主生活会、组织生活会重要内容,进行再检视、再查摆、再提升。总结提炼活动中形成的好经验好做法,形成能力作风建设的长效机制。

#### 五、保障措施

(一)加强组织领导。县委成立“能力作风再提升年”领导小组,办公室设在县委组织部,统筹推动活动开展。各单位各部门党委(党组)要成立领导机构和工作机构,主要负责同志要履行第一责任人职责,把活动开展与推动重点工作结合起来,坚决防止“两张皮”。

(二)严格督导检查。结合主题教育,成立县委巡回督导组,采取巡回指导、随机抽查等方式,督促指导全县活动开展情况。行业系统主管部门要加强对本行业本系统的分类指导,确保规定动作做到位、自选动作有特色,增强活动针对性实效性。

(三)加强宣传引导。县属各新闻媒体和宣传平台要创新宣传形式和载体,加强正面宣传和舆论引导,营造浓厚氛围。通过电视问政、以案说法、典型曝光等方式,发挥监督警示作用,促进活动深入开展。

附件:全县“能力作风再提升年”活动领导小组组成人员名单

附件

## 全县“能力作风再提升年”活动 领导小组组成人员名单

组 长：赵 莉 县委书记

第一副组长：曲万涛 县委副书记、县政府  
县长

副组长：胡 柯 县委常委、县政府副县长  
孙欣欣 县委常委、宣传部部长、县  
政府副县长  
温利涛 县委常委、县委办公室主任  
李江波 县委常委、组织部部长  
牛卫民 县委常委、县纪委书记、  
县监察委主任

领导小组下设办公室，办公室设在县委组织部，负责日常工作。县委常委、组织部部长李江波同志兼任办公室主任。县委办、县纪委监委、县委组织部、县委宣传部负责日常工作副职及县委县政府督查局主要负责同志任副主任。根据工作关联度，从相关单位抽调精干力量成立工作专班，推动活动开展。

## 中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室 关于政府工作报告提出的 2023 年 重点工作任务分解的通知

栾办〔2023〕9 号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

现将《政府工作报告》提出的 2023 年重点工作细化分解为 8 个方面 32 项 72 件具体任务,并明确到各牵头单位和责任单位。各牵头单位和责任单位要把高质量完成好《政府工作报告》重点工作作为贯彻落实县委、县政府决策部署的重要抓手,扛牢责任、科学谋划、精心组织,尽快制定具体落实方案,明确责任领导、时间节点和责任

股室,建立台账、扎实推进,并于每季度末向县政府报告重点工作进展情况,年底前向县政府报告全年落实情况。县委县政府督查局将对各责任单位工作落实情况重点跟踪督办,并适时开展专项督查,确保各项工作任务落实落细落到位。

### 一、全力拼经济、抓项目,持续激发经济建设新动能

#### (一)全力全速推进项目建设

1.以“三个一批”为重要抓手,严格落实“五个一”、联审联批及观摩督导推进机制,围绕总投资 624.7 亿元的 118 个重点项目,排出时间表、路线图、优先序,坚持俯下身子、撸起袖子、甩开膀子,到一线去解难题、提效率、赶时间、促进度,努力让蓝图早日变为现实。

#### (二)高质高效落实要素保障

2.全面落实“要素跟着项目走”,灵活运用“标准地+承诺制”和“三未”土地整治、“点状供地”等方式,强化土地报批,保障项目落地。

3.加大中央预算内资金、专项债券、政策性银行融资、中长期贷款申报争取力度,高质量做好项目谋划、包装、储备,全链条跟进、全天候服务、全过程负责,确保项目能落地、能实施、能见效。力争全年争取上级资金 10 亿元,发行专项债 11 亿元。

4.加快 220 千伏庙子北凹输变电工程建设,推动 110 千伏赤土店、西地和 35 千伏重渡沟输变电工程落地实施,保障企业用能。

#### (三)抓牢抓实开放招商引资

5.坚持大员招商、外出招商,紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域,锚定行业领军企业、产业龙头企业,聚焦钨钼氟新材料、电子信息技术、医养康养、特色农业、现代中医药等领域,充分利用牡丹文化节、豫洽会、中博会等重要节会平台,发挥好驻点招商工作队作用,提高招商引资实效,形成“谋划一批、签约一批、竣工一批、达产一批”的链式推进梯次。

6.全年实际利用省外境内资金不低于 60 亿元,实际利用市外省内资金不低于 30 亿元,引进 10 亿元以上项目 4 个。

#### (四)做优做强国有平台支撑

7.持续深化国资国企改革,加快市场化转型;聚焦主责主业,不断增强融资能力,推动国有平台公司良性运营,真正让其成为栾川建设发展的主力军。

8.建发公司3月份达到2A信用等级,年底前完成2A+信用评级,农发、旅发公司年底前完成合并组建。

9.围绕乡村振兴、生态环保,分别设立1亿元的产业引导基金,为经济高质量发展注入活力。

## 二、奋力抓转型、促升级,不断优化现代产业新体系

### (五)更新思维引进“风口”产业

10.坚持“无中生有”和“有中生新”双向发力,依托创新升级,加快推进传统工矿业、旅游业、特色农业向钨钼氟新材料、沉浸式文旅体验、高端民宿、农旅融合、电商经济、医养康养等“风口”靠拢,提升市场竞争优势,培育新的经济增长点。

### (六)更广视野延伸工业链条

11.坚持生产不停、链条不断、产能不减,确保洛钼、龙宇、丰瑞、鑫宝、金鼎等骨干企业保持稳定生产,工业经济“压舱石”作用有效发挥。实施更深层次、更高水平“三大改造”,加快龙宇钼业低品位矿高效开发利用、鑫宝矿业钨深加工、丰瑞氟业电子级氢氟酸和无水氟化氢生产线等总投资142.4亿元的33个工业项目如期落地,推动科技提升、工艺升级、产品换代。

12.引导企业加强技术攻关、对外合作,综合利用尾矿资源,做到“吃干榨净”,充分利用尾矿浆液制作建材,实现“变废为宝”。

13.深化先进制造业开发区“三化三制”改革,一体推进钨钼产业园、氟新材料产业园、现代服务业产业园建设,加快形成集中布局、集群成链、集约高效的优势产业发展格局,年度实现现代商贸产业园入驻企业贸易额50亿元。

14.加快工业数字平台建设,积极申报国家级钨钼检测中心,提高钨钼领域话语权。

15.深化与国内知名高校、科研院所合作,积极引入院士、中原学者入驻,提高科技成果转化率,建成省、市研发平台12家,培育高新技术企

业4家、省级专精特新企业2家、市级创新型企业3家。鼓励企业借力发展,支持中钛集团加快上市。

### (七)更高质量促进服务业发展

16.出台支持服务业高质量发展若干措施,以服务业大发展促进消费全面升级。

17.支持凤凰天街争创省级试点步行街,推动滨河路南北商业街加快布局茶酒吧、咖啡馆等新业态,吸引活力化年轻化客群消费力,繁荣夜经济。

18.积极盘活风情小镇,谋划实施老君山商业综合体,打造旅游消费新场景。

19.大力开展“家乡有礼、乐购栾川”促销活动,年度组织商贸促销活动10场以上。

20.支持房地产市场健康发展,激活住房消费,力争商品房销售面积实现较大幅度增长。

21.广泛开展家电“以旧换新”、智能家居下乡活动,促进家电消费潜力释放,以真金白银抚慰“烟火气”。

22.加快建设电商物流(快递)产业园及区域公共服务中心,培育发展平台经济,支持发展电商直播,鼓励销售栾川本土产品,形成平台经济与产业发展良性互动。

## 三、着力抓改革、重创新,充分释放市场主体新活力

### (八)推动民营经济高质量发展

23.坚决落实“两个毫不动摇、两个健康”重大要求,全面提振企业发展信心。大力弘扬企业家精神,加强企业家培训,引导民营企业抢抓机遇、扩大优势、转型发展。

### (九)保障万人助万企精准高效

24.以企业需求为导向,克服“把关”思维,当好“金牌服务员”和“贴心店小二”,紧盯企业诉求,及时破解难题,推动减税降费等助企纾困政策直达快享,真正做到“有求必应”“无事不扰”。

25.建立智慧金融服务平台,深化政银企合作,全年组织银企对接活动14场以上,新增贷款23亿元以上。

### (十)实现企业“五转”提质增量

26.坚持优化存量、做多增量、壮大体量、提升

质量,健全培育后备名单,优化激励政策,年度实现“个转企”90家、“小升规”45家,新增市场主体9400家,努力让专精特新企业迅速崛起、头部领军企业顶天立地、小微企业铺天盖地。

#### (十一)推进营商环境持续改善

27.深化“放管服效”改革,以“营商环境创优年”活动为抓手,围绕群众办事便利度、企业满意度、社会环境宽松度,聚焦“五件事、六项工作”,推进审批事项“免证可办”,确保“清单之外无审批、大厅之外无审批、平台之外无审批”;加快数字政府建设,实现高频政务服务事项“一件事一次办”、惠企政策“免申即享”全覆盖,所有新建预售商品房“交房即交证”,“有诉即办”问题处理满意率保持100%,真正实现有无熟人一个样、大小企业一个样、国有民营一个样、投资前后一个样,力争年度营商环境评价进入全省前50名。

### 四、聚力强基础、兴产业,精心打造乡村振兴新样板

#### (十二)持续守牢返贫底线

28.严格落实“四个不摘”,坚持常态化监测,确保脱贫人口和监测对象返贫致贫风险动态清零。统筹整合资金2.7亿元,实施项目210个,不断巩固拓展脱贫攻坚成果。

#### (十三)大力发展乡村产业

29.聚焦乡村旅游业、特色种养业两大主导产业,加快推进“栾川印象”田园综合示范区、蕙兰产业园、食用菌产业园、中药材产业园建设,不断推动现代农业向规模化、品牌化、集群化发展,积极争创国家级(省级)田园综合体,年底实现农业综合产值23亿元。

30.精准对接乡贤返乡创业,全年新增返乡创业乡贤1500人,领办各类实体1200个。

31.充分发挥“三变”改革关键作用,农业适度规模经营率达80%以上,农村产权交易平台交易额突破7000万元。年底前市级以上重点龙头企业达到38家,“三品一标”达到24个,所有村集体经济收入稳定在10万元以上。

#### (十四)扎实推进乡村建设

32.以创建省级乡村建设示范县为引领,开展乡村运营增效专项行动,年度创建达标村85个、

示范村39个、精品村15个。

33.持续巩固农村人居环境整治成果,积极开展“一宅变四园”,推动村容村貌由净起来向绿起来、美起来、靓起来转变。

34.继续实施“三改一清”,全面推广垃圾分类“二次四分法”,加快推进农村再生资源回收利用项目建设;全面完成农村改厕问题排查整改,继续实施农村供排水一体化工程,加快5座新建水库进度,农村自来水普及率、生活污水处理率分别达到95%和67.5%,逐步实现建管机制系统化、规范化、长效化。

(1)加快推进农村再生资源回收利用项目建设。

(2)全面完成农村改厕问题排查整改。

(3)全面推广垃圾分类“二次四分法”,继续实施农村供排水一体化工程,加快5座新建水库进度,农村自来水普及率、生活污水处理率分别达到95%和67.5%,逐步实现建管机制系统化、规范化、长效化。

#### (十五)提升乡村治理水平

35.常态长效推进“三清两建”,建立重点工程护航机制,让农村经济合作组织高质量运营,村民自治组织作用充分发挥。

36.以“五星”支部创建为引领,以公共服务进社区(村)为抓手,不断拓展提升党群服务中心“7+N”服务功能,6月底前打造示范点30个,年底前创建“三星级”以上党支部110个以上。

37.以创建全国数字乡村示范县为抓手,构建线上线下相结合的乡村便民服务网络,实现全县“数字乡村一张网、管理服务一朵云”。

### 五、强力拓空间、精提升,突出展现城市形象新气质

#### (十六)全面提升城市品质

38.坚持规划引领,高起点、高标准做好国土空间规划、片区规划、镇村规划,尽快形成“一张图”成果。健全“大联动、大协同”工作机制,加快推进七里坪片区、养子口片区、鸡冠洞片区征迁改造,在城东片区打造老君山城乡一体化特色旅游示范区和青年双创园区,在城西片区打造伏牛

山医养康养示范区,不断拓展城市发展空间。

39.新建画眉山路南延等道路,分阶段实施崤山路、幸福路、钼都路等道路综合提升改造,同步推进中心城区雨污分流、三线入地,持续完善城市基础设施。

40.加快实施伊河上游(西河桥至石庙)综合开发项目,高标准谋划实施城市家具、城市阳台、城市会客厅,打造显山露水、错落有致、疏密有度、城景相融的城市风貌,让城市望得见山、看得见水、留得住记忆。

(1)实施伊河上游(西河桥至石庙)综合开发项目。

(2)谋划实施城市家具项目。

(3)谋划实施城市阳台项目。

(4)谋划实施城市会客厅项目。

### (十七)保障群众安居乐业

41.谋划长春南路山体公园、龙泉山公园提标改造项目。

42.实施老旧小区改造 17 个、口袋公园 11 个,改造邻里中心、养老中心 13 个;新建改建公厕 12 座。

43.建设伏牛南路立体停车场,新规划停车位 1800 个、充电桩 150 个。

44.实施汽车专业市场、农贸市场、家具建材市场整合外迁;加快伊水路一街三巷特色街区建设,优化城市业态布局。

(1)实施综合性汽车贸易、维修中心项目(汽车专业市场)。

(2)实施农副产品展示交易及冷链物流市场设施建设项目(农贸市场)。

(3)实施高崖头家居市场项目(家具建材市场)。

(4)加快伊水路一街三巷特色街区建设。

45.建设安置房 900 套、保障性住房 600 套、公租房 180 套;新增集中供暖面积 10 万平方米、分布式供暖 10 万平方米,让城市有温度、生活有温情、市民更温暖。

### (十八)加快畅通交通枢纽

46.加快栾卢高速进度,确保今年底建成通车,同步完成竹园至县城段等三条高速引线路程;G344 东灵线秋扒至三川皮皮岭段全线开工,

年度完成工程量的 50%,G311 鸡冠洞至石庙段道路扩宽 10 月底完工。盘龙湖环湖公路、湾滩至北凹至英雄段道路、石张线分别于 4 月底、5 月底、6 月底建成通车。以创建“四好农村路”全国示范县为抓手,加快中国伏牛 1 号生态旅游公路建设,提升县乡村道路 164.2 公里,打造示范精品路段,促进交旅融合。

### (十九)共建共享文明成果

47.常态化开展市容市貌专项整治,加快智慧城市建设,用好文明志愿服务载体,持续扮靓城市“高颜值”,传递文明“真善美”,努力争创全国文明城市。

### (二十)统筹推动城乡融合

48.坚持“一镇一品”,差异化实施房屋外立面、店招改造,实现镇域风貌各具特色,加快推进乡镇镇区三线入地、道路提升、雨污分流等基础设施和学校、卫生院、养老院、便民服务中心等公共服务设施项目,丰富集镇功能,优化产业布局,提升集镇承载能力,全力推进 164 个建设项目,打造精品集镇 3—5 个。

## 六、倾力抓品牌、促融合,不断增添全域旅游新内涵

### (二十一)着力打造旅游核心硬品牌

49.突出抓好老君山、鸡冠洞、重渡沟、竹海野生动物园、伏牛山滑雪度假乐园等核心景区提质工程,进一步增强景区综合竞争力。

50.深化运营前置理念,以乡村运营促建设、促提升,持续推进“百村千宿”建设,确保北乡·秘密花园 4 月底前建成投用,拨云岭·宿集 6 月底前建成投用,白土·自在杨岭 8 月底前建成投用,引领高端民宿集群发展,全年打造民宿集聚区 4 个、民宿集群 10 个,新增精品民宿 50 家。

51.加快推进盘龙湖高山湖泊度假区建设,实施好庙子东沟综合体、石庙体育小镇等重点乡村旅游提质工程,推动九龙山温泉综合开发项目实质性开工。

52.大力发展高端休闲、户外运动、剧本娱乐、研学旅行、电竞数娱等旅游“风口”产业,拓展丰富新业态,年度新建自驾车旅居车营地 8 个、帐篷露营地 8 个。

**(二十二)着力提升文旅融合软实力**

53.加快文化艺术中心提升改造进度,谋划实施伏牛山书院、大王庙古村落保护、非遗工坊等建设项目,以文化赋能推动文旅文创深度融合。组建县级民宿联盟,建设全县民宿一站式购物中心,完善民宿配套产业。加快编制全县旅游公共服务设施规划,建设全域数字文旅新平台,为来栾游客提供“吃住行游购娱”一站式服务,实现“一部手机游栾川”。

**(二十三)着力炒热旅游营销大市场**

54.发布“奇境栾川”宣传片,完成君山先生、鸾鸟姑娘IP创作,重塑栾川旅游新形象。深入挖掘栾川饮食文化和本地食材,创建3家高端酒店特色宴,打造10桌栾川特色宴席。持续举办四季旅游营销活动,开展特色乡村节会,策划音乐节、电竞节、啤酒节等青年群体活动。充分利用小红书、B站、抖音等新媒体矩阵,不断炒热市场,增强消费吸引力,大幅提升栾川知名度、美誉度。力争全年接待游客突破1400万人次,实现旅游综合收入100亿元,积极争创全国文旅产业融合发展示范县。

**七、大力严管控、重提升,全面巩固绿色生态新优势****(二十四)让天更蓝**

55.严格落实“六控”措施,重点抓好重污染天气管控、臭氧污染防治、柴油货车污染治理,持续推进能源结构调整,实施“散乱污”企业动态清零,确保主要生态环境指标继续保持全省领先地位。

**(二十五)让水更清**

56.深入落实河长制,常态化“清四乱”,大力推进幸福河湖建设,年度创建幸福河湖2条。持续推进饮用水水源地规范化建设,严格排污口动态监管,实施好城镇污水处理厂提标改造工程,确保出境水断面稳定达标。

**(二十六)让山更绿**

57.突出抓好耕地保护,牢牢守住粮食安全。

58.实施黄河流域、南水北调重点区域生态保护治理,加快推进EOD项目入库,持续推动矿山尾矿库生态修复,完成重点污染地块治理任务,

实施生态修复700亩,打造伏牛山生态涵养区。

59.高标准实施国土绿化,全年完成村庄绿化21个,廊道绿化巩固提升70公里、550亩,治理水土流失20平方公里,积极创建国家级森林城市。

**八、合力补短板、惠民生,不断满足人民群众新期待****(二十七)促进更加充分就业**

60.持续推进“人人持证、技能洛阳”建设,抓好高校毕业生、农民工等重点群体,有针对性开展民宿管家、餐饮服务、建筑设计等职业技能培训,让更多人实现靠本事吃饭、靠技术挣钱,年度完成职业技能培训2.3万人次,培养高技能人才1.1万人,全年新增城镇就业5000人,新增农村劳动力转移就业1500人,发放创业担保贷款8000万元。

**(二十八)办好人民满意教育**

61.实施城东学校初中部、县中职迁建等重点项目,新建、改扩建公办幼儿园2所、寄宿制中小学4所,撤并农村小规模学校8所,不断改善办学条件。推进特殊教育学校标准化建设,突出特色冰雪文化,打造栾川人文教育品牌。持续深化“县管校聘”和校长职级制改革,稳步提升集团化办学水平,着力打造名师、名校、名校长。

**(二十九)优化医疗资源配置**

62.加快推进县医院改扩建、中医院和妇幼保健院迁建等项目,实施三川、潭头、赤土店等9个乡镇卫生院能力提升及医养康养项目,年底前实现村卫生室公有化全覆盖,打造主城区“15分钟就医圈”、乡镇“30分钟就医圈”。

63.加强医疗卫生人才队伍建设,夯实重点学科、专科建设,确保县医院、中医院创建三级和妇幼保健院创建二甲。持续推进县域医共体建设,不断深化“五医”联动改革,加快医疗健康集团实质化运营。做好新冠病毒感染“乙类乙管”各项工作,确保人民群众安全健康。

**(三十)提高社会保障能力**

64.加大城乡低保、特困人员、孤儿、残疾人等弱势群体保障力度,实现各类人员应保尽保、应救尽救。加快推进普惠养老项目,探索乡镇敬老

院“公办民营”改革,有序推进村(社区)日间照料中心建设。建成县级综合养老服务中心1个、乡镇(街道)综合养老服务中心5个、村(社区)养老服务中心30个、家庭养老床位200张,健全多元普惠的基本养老服务体系。

### (三十一)推动文化繁荣发展

65.积极践行社会主义核心价值观,大力弘扬“崇善有礼、开放诚信、创新奋进”的新时代栾川人文精神。

66.完善公共文化服务体系,打造“书香栾川”品牌。继续实施文化惠民工程,全年送戏下乡426场次、送电影下乡2568场次,完成“送文艺、送书画、送讲座、送春联”等基层活动60场。

### (三十二)防范化解风险隐患

67.严格执行“三管三必须、一岗双责”,层层压实安全生产责任,强化重点行业领域安全隐患排查整治,加强应急能力建设,坚决守住安全生产底线。

68.扎实推进政府债务化解,妥善解决非法集资、电信诈骗等存量问题,维护良好金融生态。

69.以创建全国信访工作示范县为抓手,创新性践行新时代“枫桥经验”,突出控新治旧、标本兼治,持续开展“三无”创建活动,最大限度把矛盾防范在源头、化解在基层。

70.常态化开展扫黑除恶斗争,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动,建设更高水平的平安栾川。

71.统筹抓好国防动员、国防教育、国防后备力量建设和退役军人服务管理等工作,提升新时代双拥工作水平,开创军政军民团结新局面。

72.支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用,推动民族宗教、统战、审计、统计、人防、气象、档案史志、残疾人工作、慈善事业等再上新台阶。

## 中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室 关于印发栾川县2023年重点民生实事 工作方案的通知

栾办〔2023〕10号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

《栾川县2023年重点民生实事工作方案》已经县委、县政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真抓好落实。

各级各部门要高度重视,把重点民生实事摆在突出位置,精心组织,扎实推进,确保民生实事落到实处、见到实效。一是压实工作责任。分管县领导要履行好领导责任,及时了解掌握分管事项工作进度,协调解决相关问题;责任单位履行好主体责任,组织精兵强将,全力推进项目进度;财政、自然资源等部门要履行好资金、土地等要素保障责任,为高质量办理民生实事提供有力支撑。二是把握时间节点。按照省、市关于民生实事办理时限提速调整要求,各级民生项目要在年度内全部完工,确保早建设、早投用、早惠民。三是提高办理标准。各责任单位要加强与省、市部门的对接沟通,对照验收标准,提升办理质量,真正把民生实事办成优质工程、民心工程、廉政工程;要牢固树立以人民为中心的发展思想,致力保基本,着力提品质,持续办实事,让人民群众获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。四是严格督查问效。督查部门要把各项民生实事列入重点督查范围,建立督查台账,制定考核办法,将日常监督与抽查暗访相结合,全程跟踪督办,确保按时推进;各责任单位要每月报送承办事项进展情况,县委县政府督查局要定期通报民生实事的办理情况,对工作推进不力的,要启动问责机制,严格追究问责。

中共栾川县委办公室

栾川县人民政府办公室

2023年4月3日

## 栾川县 2023 年重点民生实事工作方案

县委、县政府决定,2023 年继续从全县人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,坚持尽力而为、量力而行,集中办好关系群众切身利益的重点民生实事,努力让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

### 一、助力群众就业创业

1.持续推进“人人持证、技能洛阳”建设,重点围绕乡村旅游、特色种养、工矿产业等,大规模开展职业技能培训和评价取证,全年完成技能培训 2.3 万人次、新增技能人才 1.1 万人(含高技能人才 2000 人)。

2.实施雨露计划,全年开展短期技能培训、农村实用技术培训、致富带头人培训 4000 人次,促进脱贫人口创业就业。

3.促进城乡劳动力就业,新增城镇就业 5000 人、新增转移农村劳动力 1500 人、实现高校毕业生就业 200 人;开展“春风行动”招聘活动 10 场次,提供就业岗位 5000 个,培育打造“栾川民宿金管家”“栾川康养”“栾川电商”等劳务品牌。

4.提升创业服务能力,全年发放创业担保贷款 8000 万元。

### 二、推进城镇改造提升

5.提升改造老旧小区,全年改造提升城镇老旧小区 17 个,改造楼栋 28 个,建筑面积 6.16 万平方米,提升住户 562 户。

6.实施城区雨污分流,完成城区兴华路、幸福路、耕莘路等 11 条道路 11291 米雨污分流项目建设。

7.加快供热管网建设,新增集中供暖和分布式供暖面积各 10 万平方米;新建供热管网 1.5 公里,换热站 3 座。

8.持续扩大燃气覆盖面积,新发展天然气用户 1500 户,加快推进配套管网建设。

9.开展全县窞井设施隐患排查,全年整治改造病害井盖 1700 个,切实保障人民群众“脚底下的安全”。

10.改造提升公厕,县城区新建、改建公厕 12 座,其中,新建 6 座,改建 6 座。

11.加快新能源充电设施建设,全年新建充电桩 150 个。

### 三、改善群众出行条件

12.新建、改造滨河南路、伊水路、凤凰广场、兴华中路、伏牛南路立体停车场 5 处,施划路内停车泊位 1800 个;建立智慧停车大数据管理平台,对路内停车泊位进行智能化改造,改善群众出行环境。

13.加强城乡公交线路建设,开展 2 个行政村城乡客运公交化改造;新建乡村旅游公路 30 公里、安防工程 10 公里。

### 四、提升医疗服务水平

14.县医院、县中医院、县妇幼保健院分别完成省级三级综合医院、三级中医院、二级甲等妇幼保健院创建任务;完成 2 所乡镇卫生院服务能力推荐标准达标,21 所村卫生室基础设施提升和公有化改造,实现全县行政村公有产权村卫生室全覆盖,基层就诊率达 65%。

15.免费开展两癌、产前和新生儿疾病筛查,对农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查工作,各完成 2000 人;免费开展产前筛查和新生儿疾病筛查,产前筛查率达到 65%,新生儿“两病”、听力筛查率达到 98%。

16.招录、培训基层医疗卫生人才,招录县区基层医疗卫生机构专业技术人才 5 名以上;培养乡镇、村全科医生 30 名;培训家庭医生团队 8 个;培训基层卫生技术人员 100 名以上。

17.加强行政村卫生室基本运行经费补助,加大卫生健康知识普及力度,2023 年年底实现所有行政村卫生室经费补助全覆盖,着力保证村卫生室正常运转。

18.在县城区公共场所配置体外自动除颤仪 2 台。

19.实施残疾儿童康复救助,全年不少于 110 人,实现有需求的残疾儿童应助尽助。

## 五、促进教育均衡发展

20.实施3岁前幼儿母亲科学育儿培训工程,全年培训700人,新增托位174个。

21.新建、改扩建公办幼儿园3所,新增学位630个,其中,新建湾滩社区幼儿园1所,新增公办学位180个;改扩建陈家门社区和樊营社区公办幼儿园2所,新增学位450个。

22.改扩建农村寄宿制中小学宿舍楼2栋,规划建设面积2800平方米,提供住宿床位400余个,满足学生就餐住宿需求。

## 六、公共服务社区化

23.开展文化惠民演出,全年为全县213个行政村开展文化惠民演出426场、组织社区文化惠民演出30场。

24.全县二级以上医疗机构积极对接市级“洛医家”平台建设,完成80%以上社区覆盖,为有需要的65岁以上老年人提供上门医疗服务。

25.加强青少年心理健康服务,全年组织青少年心理健康服务进村(社区)活动16场次,实现青少年个案咨询超80人次,其中留守儿童、困境儿童等重点青少年群体个案咨询占比不少于40%,新建“青翼家园”工作阵地1个,切实提升青少年心理健康水平。

26.实施农村数字电影放映惠民工程,全年完成公益电影放映2568场。

27.开展“中国梦、劳动美、工会情”活动,全年完成“送文艺、送书画、送电影、送讲座、送春联”等基层活动60场,丰富职工精神文化生活。

28.落实景区对栾川群众优惠政策,继续实施4A级以上景区对全县人民优惠、免门票政策。

29.持续实施60岁以上老人免费乘坐公交车优惠举措。

## 七、提升养老服务能力

30.评定A级以上社区养老服务设施8个;推进2个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心,建成集中助老服务站点12个,村级居家助老服务点23个。

31.对困难群众家庭进行适老化改造,建成家

庭养老床位200张。

32.实现14个乡镇敬老院、1个街道级综合养老服务中心全部安装视频监控和智慧用电系统。

## 八、强化农村物流供电建设

33.改造提升农村寄递物流基础设施,年底前实现75%的行政村设立村级寄递物流服务站。

34.提高城乡配电网供电能力和供电可靠性,完成20个配电台区升级改造,新建改造10千伏及以下线路20千米。

## 九、改善农村人居环境

35.持续开展农村人居环境整治提升,加快推进农村新户厕改造,全年完成改造9325户。

36.全面推行城乡供排水一体化,实现行政村供排水一体化建设全覆盖,新建污水处理站59个、排水主管网179公里。新建自来水厂5座、供水主管网38公里。

37.实施生活垃圾分类减量处理,全面推广垃圾分类“二次四分法”,完成处理行政村占比达70%以上。

## 十、深化政务便民服务

38.实现115项高频事项“跨省通办”、80个高频“一件事”集成办理,完善政务服务网“一件事一次办”专区,优化“一件事”场景化导办问题设置。

39.完善乡村便民服务体系,拓展提升党群服务中心“7+N”服务模式,年底前全县30个社区便民服务站全部实现标准化建设。

40.推动所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金通过“一卡通”系统集中发放至群众社保卡银行账户,全年通过“一卡通”发放补贴项目超60项,惠及群众90万人次以上。

# 中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室 关于印发栾川县公共机构废旧商品回收利用 工作实施方案的通知

栾办〔2023〕17号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

现将《栾川县公共机构废旧商品回收利用工作实施方案》印发给你们,请结合实际,抓好贯彻落实。

中共栾川县委办公室  
栾川县人民政府办公室  
2023年5月5日

## 栾川县公共机构废旧商品回收利用工作 实施方案

为深入推进生态文明建设,建立管理规范的公共机构废旧商品回收利用体系,提高资源利用效率,按照《中共洛阳市委办公室 洛阳市人民政府办公室关于加强公共机构废旧商品回收利用工作的通知》要求和县委、县政府工作部署,结合我县实际,制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习党的二十大精神,全面贯彻习近平生态文明思想,落实绿色发展理念,以节约资源、保护环境为目的,充分发挥公共机构引领和带动全社会节约资源、保护环境的示范作用,建立网络完善、处理良好、管理规范的公共机构废旧商品再生资源回收体系,促进我县节约型社会建设,推动循环经济可持续发展。

#### (二)工作原则

1.政府推动,全民参与。加强政府在政策制

定、行业发展等方面的主导作用,落实县城区和乡镇公共机构主体责任,充分发挥公共机构的示范带头作用,逐步形成全社会共同参与废旧商品回收利用的良好氛围。

2.市场运作,创新发展。以市场化运作为主,政府公益支持为辅,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,以回收利用企业为主体,激发企业活力和创造力。

3.以点带面,循序渐进。以公共机构的废旧商品回收利用为突破口,积极探索符合城乡实际的再生资源回收利用模式和运行机制,形成可复制、可推广的经验,以点带面,逐步推广。

### (三)目标任务

截止2023年12月31日,在我县公共机构全面建立网络完善、处理良好、管理规范的公共机构废旧商品回收体系,主要废旧商品回收率要达到90%以上。

## 二、实施范围

全县所有党政机关、企事业单位、学校、医院、村(居)民委员会、社会团体等公共机构。

## 三、工作重点

(一)深入开展宣传教育。利用多种形式广泛开展废旧商品回收利用宣传教育,积极倡导环保健康、循环利用的生活方式,营造加强环境保护、注重资源回收的良好氛围,养成勤俭节约美德和按要求回收废旧商品的习惯。

(二)确定回收机构。栾川县公共机构废旧商品回收工作由县供销合作社牵头组织实施,具有相应资质的回收企业承担。

(三)抓好重点废旧物品回收。废纸、废金属、废塑料、废旧节能灯、废铅酸(锂)电池等废旧办公用品,在办公区集中设置分类回收箱进行分类收集。废弃电器电子产品、废旧机电设备等报废资产,按照国有资产处置规定进行回收处置。涉及国家秘密的废旧文件、资料及存储介质、内部文件资料,由各公共机构按照《国家秘密载体销毁管理规定》和国家保密局有关要求,统一送交县保密行政管理部门处理或由其指定的承销单位销毁,不得出售或交由回收企业处理。属于《国

家危险废物名录》中的危险废弃物,由符合资质的回收企业统一处理。对危险、有害、有毒的废旧物品要采取无害化收集和处理,严禁产生二次污染。

**(四)认真开展废旧商品回收利用工作。**按照市场价格,开展公共机构废旧商品回收利用工作,其中,电器商品、电子产品和办公家具等废旧商品(包括各单位需要申请报批更新的电子电器商品、办公家具)由公共机构将处置残值全额上交国库;其他商品回收价款可用于兑换等值的办公用品(如打印纸、钢笔、卫生纸、纸杯、毛巾、香皂等),也可与回收单位现金结算。回收的废旧商品,回收企业须提供回收单据,一式三联,出售单位一联,回收企业一联入账、财政部门一联,县财政局凭回收企业的回收凭证,办理交售单位新的办公用品采购资金支付手续。

**(五)切实搞好规范管理。**废品回收企业在回收利用过程中,要认真落实“六统一”(统一培训、统一车辆、统一标识、统一服装、统一计量器具、统一归口缴存商品)和“三规范”(规范服务用语、规范服务区域、规范服务标准)管理,不得影响公共机构办公秩序,并做好收购登记,及时进行收购结算,主动向出售单位出具收购凭证,定期向县有关部门反馈各单位废旧商品收购情况,及时反映废旧商品回收过程中存在的问题,提出合理化建议,全力推进全县公共机构废旧商品回收利用工作持续、深入开展。

**(六)相关工作要求。**本实施方案下发之日起,全县各级公共机构产生的废旧商品原则上不得销售给其他回收企业和个人。各公共机构要结合本辖区、本系统、本单位工作职责,制定废旧商品管理、回收制度。在5月16日前将本单位分管领导、具体工作人员名单上报至县公共机构废旧商品回收利用工作领导小组办公室。各乡镇(街道、示范区)、县直部门办公室主任要切实负起责任,维护单位正常办公秩序,定期组织单位整理废旧商品,协助回收企业完成收购工作。同时,要加强门卫门岗管理,严禁其他废旧商品收购人员随意出入单位办公场所。强化废旧商品回收各环节的污染防治工作,严禁产生二次污染。

#### 四、保障措施

**(一)加强组织领导。**公共机构要将此项工作作为本单位节约资源、保护环境的重要抓手,成立相应组织领导机构,明确专人负责,加强组织协调,落实工作责任,确保公共机构废旧商品回收利用工作取得实效。

**(二)加强督促检查。**公共机构应建立规范的废旧商品回收利用台账,详细登记废旧商品的种类、数量、结算和流向,每季度在本单位公示,自觉接受监督。县供销合作社同有关部门组成联合督查组,定期开展专项督查,将各公共机构废旧办公用品的处理渠道、处理方式列入重要检查内容,检查结果列入公共机构节能减排考核内容;每半年对全县公共机构废旧商品回收利用情况进行一次通报。县供销社要对涌现出的先进典型和好的经验做法在全县进行推广。

**(三)加强监督管理。**回收企业应按照市场价格进行交易、按照“六统一”“三规范”的原则开展工作,为公共机构废旧办公用品处置工作提供便利。要严格遵循城乡管理、环境保护、人居环境治理等工作要求,密闭运输,规范作业,对违反收购约定、造成环境污染或对环境造成不良影响的,将予以黄牌警告,连续受到两次警告的,将终止回收协议,对责任人进行严肃处理。

**(四)加强约束管理。**各乡镇(街道、示范区)、县直部门要严格按照《河南省行政事业单位国有资产管理办法》(河南省人民政府令第108号)执行资产处置,将办公用品的处置和更新相挂钩,交售单位凭回收企业开具的收购凭证,办理固定资产采购和核销手续。不按规定处置废旧办公用品的公共机构,县采购办将不予办理新办公用品政府采购手续,县财政支付中心将不办理资金支付手续。

本方案中所称公共机构,是指全部或者部分使用财政性资金的国家机关、事业单位和团体组织。县国有及国有控股企业参照本方案执行。

附件:栾川县公共机构废旧商品回收利用工作领导小组

附件

## 栾川县公共机构废旧商品回收利用 工作领导小组

为加快公共机构废旧商品回收利用工作和无废城市创建步伐,根据工作需要,决定成立栾川县公共机构废旧商品回收利用工作领导小组。人员组成如下:

组 长:温利涛 县委常委、县委办主任  
副组长:刘国杰 人大常委会副主任  
谭建锋 县政协副主席、县财政局局长  
成 员:翟文强 县委办负责日常工作副主任  
刘占群 县人大办公室主任  
张智辉 县政府党组成员、县政府办公室主任  
黄正煊 县政协秘书长、办公室主任  
周玉幸 县委办副主任、县委机要保密局局长  
薛耀辉 县公安局政委  
张爱国 县发改委党组书记、主任  
薛松甫 县卫健委党组书记、主任  
程红刚 县教体局党组副书记、副局长  
原忠辉 县商务局党组书记、局长  
聂红献 县国资委党委书记、主任  
段军伟 县供销合作社党组书记、理事会主任  
申振晓 县机关事务服务中心主任

各乡镇、县直各单位分管机关后勤工作副职领导小组下设办公室,办公室设在县供销合作社,段军伟同志兼任办公室主任。领导小组办公室负责制订全县公共机构废旧商品回收利用工作实施方案和工作推进措施;协调解决全县公共机构废旧商品回收利用工作实施推进过程中的重大问题;对全县公共机构废旧商品回收利用工作实施方案落实情况进行督导检查。

## 中共栾川县委办公室 栾县人民政府办公室 关于印发《栾川县系统性重塑行政审批制度 整体性优化政务服务环境实施方案》的 通 知

栾办〔2023〕24号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处),重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会,县委各部委,县直机关各单位,县属各企业、学校,各人民团体:

现将《栾川县系统性重塑行政审批制度整体性优化政务服务环境实施方案》印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

中共栾川县委办公室  
栾县人民政府办公室  
2023年10月24日

## 栾川县系统性重塑行政审批制度整体性 优化政务服务环境实施方案

为贯彻落实《国务院关于进一步加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》(国发〔2022〕5号)精神和市、县关于深化“放管服效”改革决策部署,系统性重塑行政审批制度,整体性优化政务服务环境,结合栾川实际,制定本实施方案。

### 一、基本原则

(一)坚持利企便民。破除思维定式、工作惯性和部门壁垒,从企业和群众视角出发,改进服务供给,优化服务方式,让政务服务更有速度,营商环境更有温度。

(二)坚持问题导向。强化有解思维,以深化综合窗口改革为引领,最大限度精简审批、重塑流程、融通数据,破解办事堵点难点和“信息孤岛”问题,不断提高服务效率。

(三)坚持系统观念。同步推进政务服务优化

和数字政府建设，统筹线上线下政务服务资源，持续推进政务服务下基层、进村（社区）、到身边，构建高效运行的政务服务体系。

## 二、总体目标

2023年年底前，全面再造政务服务事项流程，重塑县政务服务中心综合窗口，初步形成便捷、高效、规范的综合窗口运行机制；健全完善政务服务事项、审批服务机构和人员进驻政务服务中心常态化管理机制。

2025年年底前，系统性重塑行政审批制度和整体性优化政务服务环境取得实质性成效，政务服务标准化、规范化、便利化水平大幅提升，全面建成方便快捷、公平普惠、优质高效的政务服务体系。

## 三、主要任务

### （一）推进政务信息一体化

1.全面应用县政务服务平台。2023年12月底前，无审批业务系统的政务服务事项，直接使用栾川县政务服务管理平台，政务事项在该平台实现受理、审查、决定、结果反馈等环节“一体运转、全程监督”；县直相关部门负责协调推动具备条件的国建、省建、市建系统与县政务服务平台进行对接；使用国建、省建、市建系统且暂时无法对接的，由县直相关部门通过“二次录入”的方式使用县政务服务平台。

2.政务信息系统全部上云部署。按照《智慧洛阳云台管理办法》《智慧洛阳云平台使用管理工作细则》要求，会同相关部门做好非涉密政务信息系统迁移上云，梳理县自建政务信息系统清单，明确系统底数和上云计划，逐步实现各个部门系统的上云迁移、数据资源汇聚共享、业务应用高效协同，2023年12月底前全部按规范程序迁移至智慧洛阳云平台。

3.整合非涉密业务专网。向上实现与市电子政务外网连接，横向实现县直部门政务网络全覆盖接入，向下实现各乡镇（街道）接入，推进县、乡网络建设向村级延伸。拓展网络覆盖范围，加快推进村（社区）采用专线或VPN（虚拟专用网络）方式灵活接入电子政务外网，支持各运营商提供

灵活接入。推进政务专网融合，通过网络割接（物理隔离或逻辑隔离）、业务系统迁移、线路合并等方式，分阶段将县直相关单位、各乡镇（街道）的非涉密业务专网整合到统一的电子政务外网。

4.强力推进数据归集共享。使用国建、省建、市建政务信息系统，且数据存储在市级以上部门的，由县直相关部门主动与上级部门沟通协调，积极争取全量数据回流，完成数据归集。

5.统筹县级政务信息化项目。成立县政务信息化建设领导小组，统筹县级政务信息化项目发展规划、年度计划、协商论证、立项审核和验收等工作。加快出台《栾川县政务信息化项目建设管理办法》，信息化建设项目坚持统筹规划、统一标准、互联互通、资源共享、业务协同、安全可靠的原则，避免重复建设和资源浪费，运用数字化平台化思维，优化决策程序，推进项目规划、立项审批、资金预算、竣工验收统一管理，建立健全专家论证评审机制，加强项目建设和运维全过程管理。县财政设立政务信息化专项资金，统筹用于全县政务信息化项目的建设和运维，新建项目资金由县财政局按照县级政务信息化项目年度计划统筹分配，运维经费由县政数局按规定程序拨付使用。

### （二）推进审批事项标准化

6.编制政务服务事项目录。根据《河南省政务服务事项基本目录》和省、市、县下放经济社会管理权限等规定，完成《栾川县级政务服务事项目录清单》编制。2023年12月底前，县直相关部门完成事项发布、实施清单编制、模板绑定、要素维护等工作，并根据上级有关规定适时动态调整目录和相关内容。

7.制定标准化操作规程。按照“一个办理情形、一套申请材料、一套审查标准”的原则，全面梳理县级政务服务事项办理情形，逐项明确申报条件、申请材料，完善申请材料格式文本和示范文本，细化量化审查审批标准。2023年12月底前完成县级政务服务事项标准化操作规程制定，实现“无差别受理、同标准办理”。通过梳理“一件事一次办”事项清单、优化再造办理流程、编制发布办事指南、设置线上办理专栏等方式，2023年12月底前完成河南省“一件事一次办”基础清单

涉及的工作任务，并结合实际拓展事项范围，基本实现企业和个人全生命周期重要阶段涉及的高频政务服务事项“一件事一次办”。

8.提高窗口办结率。采取减少审批层级、告知承诺、容缺受理等举措，提高各部门不含现场勘察、技术论证、公示听证等特殊程序的承诺件事项即办率，2023年12月底前全县即办件事项占比大幅提升。

### （三）推进综合窗口规范化

9.重塑县政务服务大厅综合窗口布局。优化调整县政务服务大厅综合窗口，打造公开、透明、高效的审批环境，在保证办事群众便利度的原则上，压缩窗口、缩减人员，在县政务服务大厅A区—F区分别设置企业开办综合窗口、投资项目综合窗口、社会保障综合窗口、社会民生综合窗口、不动产登记综合窗口，2023年12月底前全面实现“一窗受理、综合服务”。公安、税务部门要进一步优化本部门综合窗口设置和办理流程，打通内部壁垒，实行无差别受理，除部分业务分散在个别综窗外，单独设立部门综合窗口。在综合咨询服务台设置“跨省通办、省内通办”窗口、一站式政策咨询窗口、免费打印复印、免费寄递窗口以及“办不成事”“有诉即办”反映窗口，并在每个专区设置潮汐窗口和特殊人群老年人绿色通道。

10.规范综合窗口运行机制。坚持规范合法、高效便民，2023年12月底前制定《栾川县政务服务“综合受理”工作实施方案》，明确受理、审批、监管、评价等工作规范。

11.统一配备综合窗口人员。统筹县直相关部门现有窗口设置、人员配备和业务办件量情况，科学测算综合窗口人员数量和经费需求。2023年12月底前，采用超编人员选聘和服务外包相结合的模式，为政务服务中心综合窗口统一配备工作人员，按照《行政办事员（政务服务综合窗口办事员）国家职业技能标准》推进窗口人员登记评定，逐步实现窗口人员持证上岗。县直相关部门通过劳务派遣、购买服务配备的窗口人员，经过考核达标后优先录用，统一安排至综合受理窗口工作，确保平稳过渡。改革后县财政局不再安排部门窗口人员劳务派遣经费，窗口人员劳务派遣工资及日常工作经费直接拨付至县政务服务和大

数据中心。

### （四）做实“三集中三到位”

12.政务服务事项应进必进。县直相关部门对涉及国家秘密和场地限制等情形，不适宜进驻大厅的政务服务事项进行梳理，2023年12月底前建立进驻事项负面清单并向社会公布。将负面清单之外的政务服务事项纳入县政务服务大厅集中办理，坚决杜绝“体外循环”。

13.确保审批授权到位。建立部门业务综合授权的“业务代表”制度，授予“业务代表”审批决定权或审批建议权，统一使用县直各部门行政审批（政务服务）专用章（法律、法规、规章另有规定的除外）。县直相关部门授权服务委托书于2023年12月底前报县政数局并向社会公布。

14.完成审批服务人员集中进驻。县直相关部门“业务代表”和审批服务人员原则上进驻县政务服务大厅集中办公，2023年12月底前结合进驻事项情况，科学合理确定进驻人员并完成集中进驻。业务量少且无即办件的部门，可采取“事进人不进”方式，在有申请事项时通过县政务服务平台“全程网办”，或安排“业务代表”和审批服务人员进驻县政务服务大厅综合审批室办理。

## 四、保障措施

（一）加强组织领导。各单位要高度重视政务服务提升工作，加强组织领导，明确责任分工，细化工作方案，完善工作措施，形成主要领导亲自抓、分管领导经常抓，一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

（二）强化协调配合。各单位要强化大局意识，聚焦企业和群众办事需求，加强与县政务服务中心沟通联系，相互支持配合，形成工作合力，统筹推进政务服务提升工作。

（三）强化工作落实。各单位要把督促检查贯穿于工作落实全过程，定期听取派驻人员工作情况汇报，善于发现工作推进中的困难和问题，及时研究解决措施，推动系统性重塑行政审批制度各项要求落实落地。

附件

## 栾川县政务服务工作领导小组成员名单

组 长：曲万涛 县委副书记、县政府县长  
副组长：胡 柯 县委常委、县政府副县长  
李江波 县委常委、组织部部长  
闫毅超 县委常委，县纪委书记、县监委副主任、代主任  
成 员：翟文强 县委办公室负责日常工作副主任  
常鹏飞 县纪委副书记、县监委副主任、县委巡察办主任  
王红亮 县委组织部负责日常工作副部长  
计英辉 县委宣传部负责日常工作副部长  
周玉幸 县委办公室副主任、机要保密局局长，县政策研究中心主任  
周松涛 县政府办副主任、县政务服务和大数据管理局局长  
魏 敏 县委编办副主任  
张爱国 县发改委主任  
程红刚 县教体局副局长  
侯先锋 县科技工信局局长  
薛耀辉 县公安局党委副书记、政委  
王亚冬 县民政局局长  
李文超 县司法局局长  
邢丰果 县财政局副局长  
魏敏锋 县人社局局长  
石建伟 县自然资源局局长  
徐 伟 县生态环境分局局长  
赵小伟 县住建局局长  
胡朝辉 县交通局局长  
刘 杰 县水利局局长  
王会作 县农业农村局局长  
赵 飞 县林业局局长  
原忠辉 县商务局局长  
党义钊 县文广旅局局长  
薛松甫 县卫健委主任

汤红章 县退役军人事务局局长  
赵江峰 县应急管理局局长  
高 涛 县市场监管局党组书记  
张红权 县统计局局长  
杨东晓 县医保局局长  
谭 路 县城管局局长  
王志超 县政务服务和大数据中心主任  
杨路泽 县公积金中心主任  
杜洪波 县税务局局长  
李志光 县气象局局长

领导小组办公室设在县政务服务和大数据管理局，负责统筹协调各部门开展工作，牵头起草相关文件、组织召开会议、通报进展情况、实施督查考核等。胡柯同志兼任办公室主任，常鹏飞、王红亮、周松涛兼任办公室副主任。

## 中共栾川县委办公室 栾川县人民政府办公室 关于印发人才支撑县域高质量发展栾川行动方案“1+5”政策体系的通知

栾办〔2023〕26号

各乡镇(街道)党(工)委和人民政府(办事处)，重渡沟示范区、先进制造业开发区党工委和管委会，县委各部委，县直机关各单位，县属各企业、学校，各人民团体：

经县委、县政府同意，现将《人才支撑乡村振兴栾川行动方案（2023—2025年）》《栾川县乡土人才盘活培育实施办法》《栾川县医养康养产业人才引进培育实施办法》《栾川县文旅人才培育引进激励若干举措》《栾川县人才支撑工矿产业转型升级若干政策举措》《栾川县国有企业人才引进培育激励实施办法》（即：1个行动方案，5个实施办法及政策举措，简称“1+5”政策体系）印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实，并将有关事项通知如下：

一、优化工作格局。优化健全人才工作领导小组议事协调、成员单位协同推进、行业和区域

全面覆盖的人才工作格局。各政策牵头单位要切实发挥好牵头抓总和统筹协调作用,责任单位要按照职责分工,各司其职,密切配合,形成有总有效、协调推进的强大工作合力,促进我县人才工作健康可持续发展。

**二、强化政策落实。**各单位要增强时效意识,责任观念,站位全县高质量发展大局,本着简便、快捷、高效的原则,优化细化政策申报、评估、兑现流程。增强服务能力,提升专业素养,做到准确、及时、高效兑现政策。县人才工作领导小组办公室要牵头完善人才政策落实情况 and 执行效果督查评估机制,建立通报制度,确保各项政策措施落地见效。

**三、保障经费投入。**按照上级人才扶持政策要求,县财政要将全县人才工作经费列入年度预算优先予以保障。县财政局要严格按照各项人才政策要求及相关资金管理要求,做好人才项目资金拨付,并做好政策资金事前、事中、事后监督管理工作。督导项目牵头单位强化资金申报、审批、拨付等各环节管理,有效规范收支行为,确保资金使用合理合规、安全高效,充分发挥财政资金效益。

**四、加强宣传引导。**各单位要通过各种有效形式,大力宣传人才引进政策,同时做好各项政策体系的宣传解读,扩大政策体系的知晓度和影响力,积极选树人才模范,大力宣传典型案例,更加有效地发挥政策体系对人才创新创业的引导支持作用,努力营造识才爱才敬才用才的社会环境。

附件:1. 人才支撑乡村振兴栾川行动方案(2023—2025年)

2. 栾川县乡土人才盘活培育实施办法
3. 栾川县医养康养产业人才引进培育实施办法
4. 栾川县文旅人才培育引进激励若干举措
5. 栾川县人才支撑工矿产业转型升级若干政策举措
6. 栾川县国有企业人才引进培育激励实施办法

中共栾川县委办公室  
栾川县人民政府办公室  
2023年12月19日

## 附件 1

# 人才支撑乡村振兴栾川行动方案

(2023—2025年)

为深入贯彻落实党的二十大精神及中央、省委、市委关于人才工作部署要求,有效助推人才链与产业链融合发展,充分激发各级各类人才敢为敢闯敢干敢首创活力,以人才支撑和智力保障进一步推动我县实施乡村振兴战略,结合实际,制定本方案。

## 一、指导思想和总体目标

深入贯彻习近平总书记关于人才工作的重要论述和新时代党的组织路线,构建全领域培育盘活人才、全视角汇聚招引人才、全链条用好用活人才、全要素服务保障人才的工作体系,培育盘活一批乡土人才、吸纳一批创新创业人才、引进一批研究生学历人才、评定一批专业技能人才、表彰一批优秀模范人才。坚持质量、效益、数量并重,力争到2025年,全县新引进培育产业领军人才团队10个,科技创新创业人才50名;新引进研究生学历人才及急需紧缺人才200名;新培育盘活乡土人才3000名,新培训评定专业技能人才2000名。人才引进开发、培养评价、流动配置、服务保障等制度框架和政策体系基本形成,人才支撑乡村振兴、服务经济社会发展作用持续增强。

## 二、政策举措

### (一)全领域培育盘活人才

1. 建立乡村振兴人才库。摸清现有人才底数,按照结构多元、精准分类、动态调整的原则建立乡土人才库和乡村振兴产业人才库。①建立乡土人才库。树立“人才就在身边”的理念,积极深入农村开展调研走访,持续发掘懂技术、会管理、善经营的“土专家”“田秀才”“乡创客”,分类别建立“乡土人才库”持续跟踪培养支持,不断壮大乡土人才存量和质量。②建立乡村振兴产业人才库。聚焦乡村振兴重点产业发展,围绕文旅融合、医养康养、钨钼新材料、中药材、特色种养五大产业,分类别建立多元化乡村振兴产业人才库,吸

收系统内干部、相关产业经营管理人员、专家学者入库管理,有效发挥入库人才在产业引领、政策咨询、意见收集、行业动态研究、干部教育培训等方面作用。

2.实施乡土人才培育工程。围绕乡村产业发展需求,以提高农民收入水平为目标。健全以新型职业农民为主体的农业农村专业人才培养机制,重点加强对返乡大学生、退役士兵、农业生产经营人员、家庭农场经营人员、农民专业合作社负责人的培训。结合地方实际特色,摸清人才需求,分领域分类别开展特色农业、农村电商、涉农产业经营、实用技能等专业人才培养,年度培训不少于3000人次。结合“人人持证、技能洛阳”建设,对培训合格的各类人员给予相应补贴,发放培训证书,把培训链建在产业链上,畅通供需对接,让乡土人才在带动产业、致富带头上发挥作用。

3.实施企业家人才素质提升工程。每年在全县选拔不少于20名具有较强创新意识、先进经营理念、良好发展潜力的企业经营管理人员,定期组织到国内高校培训学习,同时邀请知名专家学者来我县开展专题讲座,分享最新行业动态。每年选派3—5名国有企业管理人员到发达地区同类龙头企业挂职锻炼,明确挂职目标和任务,加强考核督导,确保挂职锻炼的实效性。有效发挥优秀企业家传帮带和产业引领作用,向青年企业管理人才传授经营理念、管理经验,为青年企业管理人才成长搭台引路。

4.实施技能人才培育工程。围绕文旅产业融合发展,建好用好栾川旅游金管家培训示范基地,打造“旅游金管家”“民宿金管家”劳务品牌,支持各类培训机构开展烹饪面点、旅游服务、客房服务、餐厅服务、民宿设计运营等文旅产业技能培训,每年培训不少于2000人次,持证不少于1000人。在纳入省年度政府补贴培训评价机构清单管理的各类院校、公共就业训练中心、民办职业培训学校、企业培训中心等,完成培训学时且取得职业技能等级证书的,一次性给予初级工1200元/人,中级工1600元/人,高级工2000元/人补贴。

5.实施医疗人才支撑工程。对医疗卫生系统

引进人才进行政策扶持倾斜。具有《执业医师资格证》及《住院医师规范化培训合格证》的人员报名县医疗卫生系统高学历人才引进,学历可放宽至本科及以上学历;对医疗卫生系统公开招聘的全日制研究生以上学历人员,符合专业技术岗位任职资格条件的,首次岗位聘用时可不受单位岗位结构比例限制。医疗卫生系统引进的人才除享受我县引进人才相关待遇外,用人单位根据实际情况一事一议对硕士研究生学历以上人才发放5—10万元安家费。

## (二)全视角汇聚招引人才

6.灵活运用柔性引才模式。坚持“不求所有,但求所用,不求长在,但求常来”。依托河南大学栾川产业研究院、君山制药博士后创新实践基地等平台优势,通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、客座教授、“假日工程师”等方式柔性引进钨钼产业技术、食用菌与中药材加工、新材料分析检测等方面急需紧缺人才不少于50名。对柔性引进的创新创业人才,经县专家人才服务中心认定后,同一年度在我县累计工作时间达3个月以上的,按照正高级专业技术职称、副高级专业技术职称、一般专业人才三个档次,根据其实际工作月份分别给予每人每月2000元、1500元、1000元生活补贴。

7.探索实施“政录企用”“企引政补”引才模式。灵活使用人才专项编制,每年拿出15个人才专项编制,探索以“带编入企”的方式将引进研究生学历人才直接派驻到县属国有重点企业从事专业性工作,驻企工作服务期为3年,期满后,根据个人意愿,可选择回归事业编制内工作或留在企业发展。对于县内重点民营企业引进的急需紧缺人才,按照企业规模,分配一定数量的人才引进补助名额,按照每月1000元的标准对人才进行生活补助,连续补助3年。对民营企业引进的符合我县现代产业体系重点发展方向的高级经营管理人员、高科技研发人才、技术领军人才等各类高层次人才,上年度工资收入达到30万元(含30万元)以上的,由县财政按照上年度工资收入的15%给予个人奖励。

8.持续引进研究生学历人才。不断加大全日制研究生学历人才及急需紧缺人才引进力度,突

出靶向引才、提高引才质量,聚焦引进文旅融合、农业生产经营、项目建设、规划设计、金融投资、教育医疗等方面专业人才,缓解重点领域、行业专业人才匮乏的问题。服务期内,为引进的博士研究生、硕士研究生分别按照 2000 元/月、1500 元/月的标准发放生活补贴和住房补贴,服务期满后,年度考核合格者,博士研究生、硕士研究生分别按照 3000 元/年、2000 元/年的标准发放人才津贴。

9.有序推动各类急需人才带编回流。对于栾川籍在县外工作、在编在岗、且表现一贯良好的各类专业技术人才和行政机关或事业单位干部,愿意回栾工作的,按照“总量控制,优先保障”的原则,每年拿出 20—30 个岗位,依据相关政策,调回县内工作。符合我县引进人才相关资格条件的可享受相应政策待遇。

### (三)全链条用好活人才

10.畅通人才交流渠道。对县域编制系统内乡村振兴、文旅融合、项目建设等方面有特长的人员,畅通人才所在单位与用人单位双向申请、双向选择的合理流动通道。用人单位可根据本单位空编情况及用人需求,向县专家人才服务中心提出用人申请,具有相关特长的人员也可依据自身专业优势向县专家人才服务中心提出调动申请。经县专家人才服务中心审核通过后,听取调入单位、调出单位及涉及专业人才三方意见,符合相关条件的,提交组织人事部门按相关规定办理借调手续,设置 3 个月借调期,借调期满确需调动的,按县内人员调动相关程序办理调动手续。

11.统筹推进创新平台建设。围绕钨钼新材料、现代农业、医疗康养等领域,支持县先进制造业开发区、重点企业、重点医院、重点学校创建政府引导、校地合作、市场运作的工程技术研究中心、企业技术中心、企业研发中心、中试基地等创新平台及载体。对新认定的国家级、省级、市级科研创新平台及载体,分别给予最高 20 万元、5 万元、3 万元的奖励。平台内引进的专业人才符合条件的可享受全职、柔性引才政策相关待遇。

12.加快推进创业平台建设。对经过市级备案的科技企业孵化器(新型研发机构)、专业化众创空间、众创空间(星创天地)等创新创业载体,首

次通过国家级认定的,分别给予一次性 20 万元、15 万元、10 万元的奖励;首次通过省级认定的,分别给予一次性 10 万元、3 万元、2 万元的奖励;对首次通过市级备案且市级年度考核优秀的科技企业孵化器(新型研发机构)、专业化众创空间、众创空间(星创天地)等创新创业载体,给予一次性 1 万元奖励。

### (四)全要素服务保障人才

13.优化人才生活服务保障。对引进培育(含柔性引进)的各类研究生学历人才,经县专家人才服务中心认定后,享受配偶随迁、随调政策,其在机关事业单位工作的配偶,愿意来栾工作的,在政策范围内,由县有关部门和用人单位按其原单位工作性质协调安排相应工作。为其子女入学开通绿色通道,就读义务教育阶段学校,根据人才意愿和实际情况,按照划片就近原则优先安排。免费为新引进的研究生学历人才办理栾川县旅游年卡,可携带 2 人免费游览县内景区。对评定为专业技术人才、优秀专家、农业产业技能人才等的人员发放鸾州英才卡,享受景区免门票、免费体检、子女择校入学等服务政策。

14.推进人才安居工程。提高青年人才公寓建设力度,统筹全县保障性住房建设布局,列入计划逐年新建(改建),每年新增不低于 100 套,根据建设情况,优先供应引进研究生学历人才,逐步扩大至青年人才群体。落实引进研究生学历人才购房补贴政策,引进研究生学历人才按照相关规定,以个人或夫妻双方名义在县域内购买首套普通商品住房(取得不动产权证),经审核合格后,由县财政一次性补贴 5 万元。

15.强化创业担保贷款支持政策。鼓励和支持各类人才及团队创新创业,对创办符合条件的创业人才,个人可申请最高不超过 20 万元的中央政策创业担保贷款,最高不超过 30 万元的市级政策创业担保贷款;合伙经营或组团创业的,可申请最高不超过 150 万元的创业担保贷款;小微企业可申请最高不超过 150 万元的创业担保贷款。

16.优化人才发展环境。定期组织召开人才沙龙、专家人才座谈会等,为各类优秀人才提供学习交流的平台,增强人才群体对栾川的文化认

同，帮助和支持引进人才积极快速融入栾川社会。强化对人才的政治引领和政治吸纳，积极开展党史主题教育、爱国主义教育、传统文化教育。每两年开展一届“鸾州英才”评定活动，在县级层面分领域、分行业对一定比例的优秀人才开展表彰宣传活动，每人每年发放5000元优秀人才津贴。持续增强人才的荣誉感、归属感、获得感。

### 三、保障措施

**(一)构架完善人才工作体系。**坚持党管人才原则，健全人才工作领导小组议事决策制度，强化人才工作领导小组办公室统筹协调职能，形成党委统一领导、组织部门牵头抓总、成员单位各司其职的人才工作协同推进格局。有效发挥各部门及工商联、异地商会、(乡贤)人才联谊会等各类组织的作用柔性引才，各级、各单位领导班子要加强与管辖区域及行业内优秀人才、在外乡贤能人联络对接，做好贴身服务。

**(二)突出用人单位引才主体地位。**完善市场化引才机制，发挥企事业单位、科研机构、民营企业等用人单位在人才引进、培养、使用中的主体作用。鼓励企事业单位、中介组织引进、举荐人才，积极引进、培育人才猎头等专业人力资源服务机构，探索推动政府和猎头机构合作引才的新模式。

**(三)高效推进人才政策待遇落实。**建立人才政策落实情况 and 执行效果督查评估机制，梳理引进人才编制待遇、岗位职级待遇、生活待遇、配偶随迁、住房保障、子女入学、免费旅游等各类服务事项，规范政策兑现流程，明确部门办理职责，形成及时接收、按责转办、限时办结、统一督办、评价反馈的人才政策兑现业务闭环。

**(四)打造良好人才生态。**完善党委联系服务专家制度，坚持重要节日、专家取得重大成就、遭遇特殊困难时走访慰问。建立优秀人才“一对一”或“多对一”服务机制。加强优秀人才典型宣传，充分利用县内外新闻媒体和网络平台，大力宣传优秀人才典型和先进事迹，营造尊重、关怀、宽容、支持人才的社会氛围。

## 附件 2

# 栾川县乡土人才盘活培育实施办法

为进一步挖掘、盘活、培养乡土人才，建立数量充足、结构合理、素质优良、带动力强的乡土人才队伍，切实发挥“土专家”“田秀才”“乡创客”“新农人”在乡村振兴中的支撑保障引领作用，结合我县实际，特制定本办法。

## 一、总体目标

立足产业发展需求，以提高农民生产技能和收入水平为目标，整合涉农资金、产业政策、培训资源，实施经营管理型人才、专业生产型和技能服务型人才等乡土人才群体的“引、育、用、留”专项行动。至2025年，乡土经营管理型人才发放证书并入库储备不少于300人，专业生产型和技能服务型人才发放证书并入库储备不少于1000人，各类乡村振兴产业人才及乡土人才培养不少于6000人次。新培育乡村振兴龙头企业5家，新落地带动性强的乡村振兴产业项目不少于50个，乡土人才领办各类经营实体不少于200个，辐射带动群众不少于30000人。

**(一)特色种养培训：**中药材种植培训不少于800人次/年；蕙兰养殖培训不少于500人次/年；食用菌种植培训不少于300人次/年；林下养殖培训不少于300人次/年；高山特色养殖(冷水鱼、中蜂等)培训不少于200人次/年。

**(二)农村电商培训：**电子商务平台运营培训不少于200人次/年；直播带货培训不少于100人次/年；产品策划包装培训不少于100人次/年。(县商务局、县融媒体中心)

**(三)新型经营主体培训：**农业产业合作社管理运营培训不少于200人次/年，家庭农场经营管理培训不少于100人次/年。

**(四)乡村文旅产业经营培训：**乡村民宿主、老板娘、金管家培训不少于500人次/年；栾川味道厨艺培训不少于500人次/年；民宿服务保洁培训不少于1000人次/年。

**(五)农村实用技能培训：**建筑技能培训不少于300人次/年，焊接技能培训不少于200人次/

年,手工艺品制作培训不少于 200 人次/年。

(六)高素质农民培训:不少于 200 人次/年。  
(县乡村振兴局、县农业农村局)

## 二、主要任务

### (一)实施人才倍增行动

1.柔性引进高层次人才。根据县主导产业发展情况,依托县农业技术推广服务中心,与高等农业专业院校、科研机构建立长期合作关系,每年聘用引进 20 名专家教授来我县兼职挂职,定期开展产业指导培训每年不少于 10 批次。(县农业农村局、县委组织部)

2.整合现有人才资源。摸清县内涉农单位专业技术人员和涉农企业优秀管理技能人才底数,建立一支不少于 100 人的师资培训指导队伍,常态化开展特色种养技术培训、农产品电商销售、农村实用技能等任务教学活动。

3.建立乡土人才档案库。对全县各村(社区)范围内的各类乡土人才进行全面深入的摸底调查,聚焦中药材、食用菌、蕙兰等特色种养产业,分类别建立相关产业乡土人才信息档案,全面掌握我县“土专家”“田秀才”“乡创客”“新农人”等乡土人才基本情况,依据地理区位、专业特长、产业发展等实际情况,进行精细化管理。

### (二)实施人才拔高行动

4.建立定点实训基地。聚焦乡村旅游(高端民宿)、中药材、食用菌、蕙兰、特色养殖五项重点产业人才培育,结合各乡镇、村产业发展实际,与县重点合作社、龙头企业等培训主体对接,建立一批固定的综合培训实训基地。在白土镇、叫河镇、赤土店镇建立连翘、山茱萸、五味子中药材产业发展实训基地;在合峪镇建立蕙兰产业发展实训基地;在秋扒乡、合峪镇建立食用菌产业发展实训基地;在狮子庙镇建立高山冷水鱼产业发展实训基地;在栾川乡、庙子镇建立旅游康养产业发展实训基地;在陶湾镇、重渡沟示范区建立高端民宿产业发展实训基地。

5.分层分类实施培训。在建立乡土人才库的基础上,加强各类乡土人才的教育培育,采取“走出去+请进来”相结合的教育培训方式,定期组织乡土人才外出培训,通过实地观摩、亲身体验、

现场学习、“理论+实践+需求”等模式,开展中药材、食用菌、林下养殖等产业培训班,让农村乡土人才“充电蓄能”,提升技能水平。

6.培养产业带头人。结合省市各项产业发展政策,根据县确定的“一村一品”名单,筛选遴选村产业带头人,对各村产业带头人开展培训,重点开展白土马超营无核柿子、秋扒北沟食用菌、合峪柳坪蕙兰、叫河桦树坪中药材、重渡沟示范区王坪和重渡社区乡村旅游、庙子庄子高端民宿、潭头秋林中蜂养殖、狮子庙王府沟冷水鱼养殖、石庙龙潭休闲农业、陶湾协心乡村旅游等产业发展带头人培训,提升带头人发展产业的积极性及理论技能水平,从而培养一批乡村重点产业领军人物,以“产业领军人物+基地+农户”的发展模式,示范带动乡村产业快速健康发展。

### (三)实施科学用才行动

7.建立科学完善人才评价制度。围绕国家职业技能评价标准和省级职业技能评价规范,全面推行专业生产型、技能服务型等乡土人才技能评价颁证制度建设。结合县域经济发展现状,科学合理的将乡土人才分门别类,根据人才特点进行科学管理,宜种则种,宜养则养,宜销则销,宜管则管,实现专业人才与产业对接,使乡土人才尽其才,尽显其能,全面激活乡土人才的作用。

8.推动人才发挥作用。结合县每个村产业现状、规划等政策,激励各类人才走上讲台,走进田间地头开展各种种养技术推广、教育、培训等课程讲解,将所学知识传授给当地群众,让更多的群众投身农村产业发展。鼓励各类人才领办、创办各类合作社、家庭农场、企业等产业发展经营主体,带动乡村产业发展。积极组织各类人才开展“科技人员包村”服务行动、产业“四优四化”提升行动、电商直播带货等活动,推动县农业科技成果转化。

### (四)实施留才服务行动

9.落实社会福利制度。按照上级统一部署,探索开展乡土人才职称评定试点,试点经验成熟后,引导符合条件的乡土人才参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。

10.落实产业发展扶持制度。对兴办经济实体的乡土人才按照有关产业政策优先给予一定的

支持,对发展中药材、食用菌等农业特色产业带动明显的乡土人才优先推荐其参与省、市重大农业产业展销、品牌推广等活动,在产业发展项目上给予倾斜支持。

11.实施人才家庭保障制度。给予乡土人才子女教育、医疗等充分保障,对乡土人才每年由县财政出资安排免费健康体检,将优秀乡土人才纳入鸾州英才表彰范围,发放鸾州英才卡,按年度发放人才津贴。

### 三、保障措施

**(一)强化培训质量,巩固工作成效。**建立健全各项培训管理制度,提高农村乡土人才培养质量,引导形成“菜单式”“订单式”培训模式。结合县域产业发展实际,组织专业技术人员,编写通俗易懂、实用性和针对性强、具有地方特色的乡土教材。通过采取技术服务、政策扶持、资金扶持、物资扶持等形式,解决受训人员生产生活中遇到的困难和问题。

**(二)落实相关政策,建立激励机制。**按照产业发展扶持、创业创新支持、金融保险服务、荣誉表扬奖励“四项并行”建立落实各项激励政策机制,推动形成人才“裂变效应”,使乡土人才队伍壮大起来。对服务意识强、带领群众致富能力强的优秀乡土人才,优先推荐作为党员发展对象和村级后备干部进行培养。

**(三)健全服务体系,优化发展环境。**建立健全乡土人才服务体系,通过搭建资金、技术、土地等资源服务平台,创造有利于乡土人才发挥作用的优越环境,让农村成为乡土人才创新创业的广阔天地。推行“乡土人才+产业”“乡土人才+合作社”“乡土人才+家庭农场”等模式,形成“影响一片、带动一群、造福一方”的产业发展模式。

**(四)加强典型示范,营造良好氛围。**各有关单位相互协作支持,加强政策宣传引导,在乡土人才培养过程中,注重选树典型,加大对先进人物、先进事迹的宣传报道。鼓励乡土人才参加创新创业大赛等活动,展示新时代新农民新风采,为乡土人才培养营造良好的社会氛围,助力县域经济高质量发展。

### 附件 3

## 栾川县医养康养产业人才引进培育 实施办法

为有效引进培育一批医养康养产业人才,助力我县医养康养产业高质量发展,结合工作实际,制定本办法。

### 一、总体目标

围绕打造全域旅居康养示范区,探索“康养+”发展模式,聚焦产业链配套引进培育一批医养康养人才。至 2025 年,全职及柔性引进高技能医疗人才不少于 80 名,引进培养专业医护人员不少于 200 人,培育持证医养康养服务人才不少于 800 人,建立专业医养康养服务团队不少于 10 个,引进培育医养康养创新创业团队不少于 5 个。

### 二、重点任务

**(一)柔性引进高技能人才。**与国内知名医疗机构合作,积极建立分级诊疗合作、对口支援、专科联盟、实训实践基地等方式,通过兼职工作、咨询顾问、学术交流、退休返聘、就业实习等形式,每年柔性引进 10 名医疗康养学科带头人和高技能人才。

**(二)加强专业人才引进。**依托我县引进研究生学历人才计划,使用医疗系统人才专项编制,两年内分批次引进 30 名医疗及医养康养专业人才。对医疗卫生系统引进人才进行政策扶持倾斜,具有《执业医师资格证》及《住院医师规范化培训合格证》的人员报名县医疗卫生系统高学历人才引进,学历可放宽至本科及以上学历。

**(三)加强本土人才培养。**结合“人人持证、技能洛阳”建设,依托县级医院、社会养老机构、中等职业学校等,探索建设养老疗护、医养康养指导中心、技能培训基地等,开设医养康养相关专业或课程,培养老年护理、中医理疗、健康管理等本土专业技能人才,每年培训不少于 800 人次,持证不少于 400 人。

**(四)开展职业技能等级认定。**开展养老护理

员等医养结合服务职业技能等级认定,鼓励医养结合机构优先招聘培训合格的医疗护理员、养老护理员等技能人才。扩大为老服务社工和志愿者队伍,加大对助老志愿服务项目和公益组织的支持力度。

**(五)加强医养康养人才储备。**支持县中等职业技术学校探索联合办学、联合培养制度,开设康复护理、养老护理、中医理疗、旅游服务等专业,培养医养康养人才队伍,为县直改扩建医院订单式培养本专科医疗医护人员。

**(六)支持医务人员从事医养康养结合服务。**医养结合机构中的医务人员与医疗卫生机构医务人员享有同等的职称评聘、专业技术人员继续教育等待遇,医养结合机构没有条件为医务人员提供继续教育培训的,由卫生健康行政部门统筹安排集中培训。落实医师多执业机构备案制度,支持医务人员到医养结合机构执业、兼职,鼓励退休医务人员参与医养结合服务。

**(七)探索成立医养康养服务团队。**支持各乡镇依托卫生院及公立养老机构成立区域医养康养服务团队,与辖区旅游景点及民宿酒店签订商业服务协议,流动性开展健康诊疗、养生保健服务,推动文旅产业向康养端延伸产业链。

**(八)引进储备产业链上下游人才。**围绕医养康养上下游产业链,引进培育文旅康养融合型规划管理、项目包装、策划营销等方面人才,着力推动文旅产业和医养康养产业深度融合发展。支持重点制药、食品、餐饮企业引进专业产品开发团队,利用栾川中草药及特色农副产品资源开发药食同源保健食品、功能食品、中药饮料、药膳等产品,打造具有栾川特色的康养品牌。

### 三、保障措施

**(一)加强组织领导。**建立医养康养人才引进培育工作联席会议制度,根据工作需要确定参会单位,主要承担研究、协调、解决医养康养人才引进培育工作中存在的问题,督导政策落实等职责。联席会议办公室设在县卫健委,负责做好联席会议的日常召集工作。

**(二)强化服务保障。**做好医养康养产业发展总体规划,根据产业规划及发展现状制定并发布

医养康养人才需求目录,积极做好人才供需双方对接。符合条件的医养康养人才可享受人才引进相关待遇,将优秀人才纳入“鸾州英才”表彰范围,发放“鸾州英才卡”,落实人才津贴、子女入学、健康体检等服务保障政策。

**(三)做好典型宣传。**选树一批医养康养产业优秀人才。深入挖掘报道各类优秀人才在创新创业、经营管理、行业带动等方面的典型事迹,努力营造尊重支持医养康养人才发展创新的浓厚氛围,提高行业整体知名度和职业认可度。

#### 附件 4

### 栾川县文旅人才培育引进激励若干举措

为促进我县文旅事业持续健康发展,进一步叫响“休闲到栾川,享受慢生活”品牌,提升人才对文旅产业的支撑保障实效,不断巩固栾川旅游在全国县域旅游中的引领地位。结合我县实际,特制订如下政策举措。

#### 一、加强文旅人才队伍建设

**(一)培育乡村文化和旅游带头人。**建立乡村文化和旅游人才智库,培养和造就一大批符合时代要求、具有引领和带动作用的乡村文化和旅游带头人。加快构建高素质乡村文旅人才培训体系,5年内培育乡村文化和旅游经营主体带头人、专业技能型和服务型带头人100人。每年评选一届乡村文化和旅游带头人,给予相应奖励补贴。鼓励乡村文化和旅游人才创新创业,带动乡村旅游产业发展,助力乡村振兴。

**(二)强化旅游行业培训。**联合县人社局、伏牛山乡村振兴人才教育中心、酒店业协会等部门开展民宿金管家培训、住宿服务接待技能培训、服务礼仪及职业道德等培训,提升从业人员业务水平,进一步夯实文旅职业人才队伍基础。定期组织旅游行业大竞赛,带动行业大练兵,提升旅游行业从业人员业务素质和服务水平,促进服务技能学习交流,培养和储备旅游行业服务人才。每年培训不少于2000人次。

**(三)加强乡村文化人才培育。**开展形式多样

内容丰富的文化公益培训活动,依托公共文化云平台、微信公众号等开设公益线上文化慕课活动。对乡村(社区)文化工作者进行统一指导培训,发掘文化能人,鼓励乡村文化创新发展。积极挖掘本地非物质文化遗产,实施供给质量提升行动,大力培养非遗传承人,积极组织开展非遗传习、培训、展演等活动。每年组织培训不少于6期。

**(四)开展文旅技能人才培养。**紧盯“文旅文创成支柱”目标,打造技能培训新亮点。适应文旅行业“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”特点,邀请行业专家,结合栾川文旅新业态发展情况,增添特色文化旅游培训项目,创新性开展汉服妆造、文旅文创手工艺编制、插花、非遗手工、抖音直播等文化旅游行业技能人才培养,有效提升文旅系统从业人员技能素养和业务水平。依托“人人持证、技能洛阳”建设,每年文旅人才职业技能持证不少于1000人,创成6家“人人持证”自评机构。

**(五)举办旅游服务技能竞赛。**办好导游大赛、饭店服务技能竞赛,表彰一批优秀导游、领队、讲解员和饭店从业人员,加强对先进人物和典型事迹的宣传推广。支持和鼓励旅游行业协会开展旅游饭店、旅游景区等旅游从业人员服务技能竞赛。

## 二、做好文旅人才激励

**(六)实施艺术名家引进工程。**国内表演、戏剧、音乐、美术、舞蹈、曲艺、杂技、设计、摄影等领域著名艺术人才或领军人才,到我县建立艺术大师工作室、艺术教研基地、旅游商品研发中心等,具有国家级资质证书且在栾落地运营1年以上,具有带动引领效应的,给予一次性10万元奖励。

**(七)对在省、市文旅行业技能大赛获得奖项的人员,**前三名分别给予奖励。第一名:4000元(省级)、3000元(市级);第二名:3000元(省级)、2000元(市级);第三名:2000元(省级)、1000元(市级)。

**(八)在我县旅游行业从事一线工作满3年以上,**在景区运管、市场营销、乡村旅游、康养旅游和酒店管理等方面,对我县旅游业发展做出贡献的,经县旅游工作领导小组评选确定“十

大旅游工匠”,每人给予5000元奖励。

**(九)充分发挥文旅行业协会在人才培养、行业自律方面作用,**对管理规范、积极配合文旅工作,推动行业进步的优秀协会组织,经县旅游工作领导小组推荐评选,给予一次性3—5万元奖励。

**(十)设立“文旅智库”专项经费,**对栾川旅游发展进行建言献策的学者、专家、团队,给予专项奖励。

**(十一)对重要文化艺术奖项的奖励。**对获国家级、省级和市级重要文化艺术奖项的,在相应的标准内酌情予以奖励。国家级奖项一等奖2万元、二等奖1万元、三等奖5000元;省级奖项一等奖1万元、二等奖8000元、三等奖5000元;市级奖项一等奖5000元、二等奖3000元、三等奖2000元。对具有较高的艺术水准或产生较大的社会影响,对宣传栾川形象有突出贡献的获奖作品,报县委宣传部审核,经县委、县政府研究确定给予1万元奖励。

## 三、做好“百村千宿”计划所需人才服务保障

**(十二)专项支持民宿设计人才,**面向全国招募民宿设计师,建立栾川旅游民宿规划设计资源库,县财政筹资给付设计费用。

**(十三)支持各类文旅人才创办经营高端民宿,**创办民宿被评为国家甲级、乙级、丙级的民宿,分别给予30万元、20万元、10万元奖励。对被评定为省五星、四星、三星级的民宿,分别给予20万元、10万元、5万元奖励。对示范性强、特色明显的项目,实行“一事一议”予以奖励。

**(十四)加大对民宿投资人的服务保障力度,**对投资达到一定额度的旅游民宿集群或旅游民宿集聚区,县级成立专班,乡镇安排专职服务官,对土地、林地、环评等手续办理实行“一对一”专班跟进、靠前服务、精准对接。

## 附件 5

## 栾川县人才支撑工矿产业转型升级 若干政策举措

为做强做优做大我县工矿经济，支持工矿企业有效挖掘、培育、引进优秀人才，增添发展活力，提升工矿产业市场竞争力和抗风险能力，以人才支撑和智力保障推进传统工矿产业转型升级高质量发展，结合我县实际，制订如下政策举措。

### 一、高质量引育管理技能人才

**(一)吸引使用企业经营管理人才。**企业全职新引进的在国内 500 强企业、国内主板上市企业、国内行业龙头企业等担任副总经理以上职位的企业经营管理人才担任职业经理人，签订 3 年以上劳动合同，对企业转型升级高质量发展有明显成效，经企业申报审核合格的，一次性奖励企业 50 万元；对引进国内高校、科研单位及相关管理机构懂经营、会管理的专业人才，并在我县重点工矿企业服务满 3 年，对企业转型升级高质量发展做出突出贡献的，可申请认定为优秀企业家人才，一次性奖励 5 万元。

**(二)支持引进高学历专业人才。**依托我县研究生学历人才引进计划，对县域重点工矿企业符合市场化用工制度引进的高学历专业人才进行政策扶持倾斜，吸引和留住有市场竞争优势的关键岗位核心骨干人才。探索实施“政录企用”“企引政补”引才模式。灵活使用人才专项编制，探索以“带编入企”的方式将引进研究生学历人才直接派驻到重点企业从事专业性工作，驻企工作服务期为 3 年，期满后，根据本人意愿，可选择回归事业编制内工作或留在企业发展。对于县内重点民营企业引进的急需紧缺人才，按照企业规模，分配一定数量的人才引进补助名额，按照每月 1000 元的标准对人才进行生活补助，连续补助 3 年。

**(三)培养本土民营企业管理人员。**强化政治引领，实施民营企业企业家素质提升工程。定期组织开展民营企业企业家理想信念教育培训，积极宣传贯彻中央、省、市、县相关惠企政策，凝心聚力，引导企业家坚定信心、激发活力。支持本地企业家走

出去学习先进管理经验，培养符合市场经济规律的企业管理人员，提升现有民营企业管理层的市场化投融资、资产管理和资本运作等能力，年度培训不少于 100 人次。培养和造就一批能坚持市场化、法治化、专业化基本导向，重塑企业经营机制的企业带头人，推动民营企业健康发展。

**(四)鼓励企业开展职业技能竞赛活动。**对企业职工参加各级职业技能竞赛获得荣誉的给予奖励扶持，其中获得世界技能大赛金、银、铜奖的选手，分别给予 20 万元、10 万元、5 万元扶持；获得“中华技能大奖”和全国技术能手的，分别给予 10 万元、5 万元扶持；获得省职业技能竞赛第一名、第二名的选手，分别给予 1 万元、5000 元扶持；获得市职业技能竞赛第一名的选手，给予 5000 元扶持。

### 二、探索建立柔性人才引进机制

**(五)鼓励企业建立柔性引才供需对接平台。**支持用人单位在不改变人事、档案、户籍、社保等关系的前提下，通过顾问指导、短期兼职、技术合作、技术入股、合作经营等方式，柔性汇聚创新创业人才。

**(六)加大柔性引才人才奖补力度。**对民营企业柔性引进的符合我县现代产业体系重点发展方向的高级经营管理人才、高科技研发人才、技术领军人才等各类高层次人才，上年度工资收入达到 30 万元(含 30 万元)以上的，由县财政按照上年度工资收入的 15%给予个人奖励。

**(七)优化柔性引进人才的服务保障。**对于符合条件的柔性引进人才，在项目合作期间到依托单位开展研究工作可报销来往路费。柔性引进人才列入我县人才库，在入住人才公寓、子女入学、各种评比奖励方面享受本县同类全职引进人才的同等待遇。

### 三、有效发挥项目引才优势

**(八)支持以“人才+项目”的方式到栾创业。**在“智能制造、有色金属精深加工、生物医药、尾矿综合利用”等领域，鼓励人才带项目、带技术、带资金来我县投资创业。对到栾投资创业的高层次人才或团队，项目注册地在我县，高层次人才

为第一大股东且股权不低于总股份的30%，技术水平较高或取得发明专利，可直接进入产业化阶段，项目实际到位资金不低于1000万元或近一年企业主营业务收入不低于2000万元，经认定能对我县产业发展产生重大影响和效益的项目，给予50—500万元的科研经费资助。

**(九)支持引进入驻人才优先申报项目。**引进的各类人才，符合我县人才引进、项目扶持等政策规定的，由分管职能部门优先申报，享受相应优惠政策；引进的各层次人才所在企业和项目，优先推荐申请创业资金、贷款担保和风险投资基金支持。对成长性和业绩突出的人才项目，根据实际需求予以滚动支持或追加资助。

#### 四、强化平台引才实效

**(十)支持企业创建各类实用创新平台。**围绕工矿产业转型升级，对新认定科技领域的省级中试基地、省级工程技术研究中心等创新平台，县财政给予一次性10万元、5万元的奖励。对首次备案为市级中试基地的，县财政给予3万元一次性奖励。对经过市级备案的科技企业孵化器(新型研发机构)、专业化众创空间、众创空间(星创天地)等创新创业载体，首次通过国家级认定的，县财政分别给予一次性20万元、15万元、10万元的奖励；首次通过省级认定的，县财政分别给予一次性10万元、3万元、2万元的奖励；对首次通过市级备案且市级年度考核优秀的科技企业孵化器(新型研发机构)、专业化众创空间、众创空间(星创天地)等创新创业载体，县财政给予1万元一次性奖励。

**(十一)支持各类创新平台引进专业人才。**依托河南大学栾川产业研究院、君山制药博士后创新实践基地等平台优势，通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、客座教授、“假日工程师”等方式柔性引进钨钼产业技术、新材料分析检测等方面急需紧缺人才不少于50名。对柔性引进的创新创业人才，经县专家人才服务中心认定后，同一年度在我县累计工作时间达3个月以上的，按照正高级专业技术职称、副高级专业技术职称、一般专业人才三个档次，根据其实际工作月份分别给予每人每月2000元、1500元、1000元生活补贴。

**(十二)鼓励企业和研发机构申报设立高层次科技创新平台。**新申报建立院士工作站、千人计划专家工作站、博士后创新实践基地和博士后科研工作站运行良好，经上级考核合格的一次性奖励10万元，对新进入博士后工作站的博士后，按其所在站从事科研工作的实际月数，给予每人每月2000元的生活补助。在站博士后获得中国博士后科学基金资助的，按照资助金额20%的比例给予扶持。博士后创新实践基地和博士后科研工作在站博士后承担符合我县工矿产业转型升级方向或研究成果在我县落地的国家级、省、市级研究课题，分别给予20万元、10万元、5万元经费资助。

#### 附件6

### 栾川县国有企业人才引进培育激励实施办法

为有效挖掘、培育、引进一批国有企业人才，进一步激发国有企业发展活力，做强做优做大国有资本和国有企业，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，推动国有企业成为县委、县政府重大部署的推动者、先行者，成为服务全县重大战略的重要力量。结合我县实际，特制定本办法。

#### 一、目标任务

到2025年底，人才支撑企业高质量发展能力作用显著发挥，县属国有企业规模效益显著提升，资产总额增加10%，营业收入增加10%，资产负债率控制在70%以下，利润总额增速每年保持在4%以上，营业收入利润率、全员劳动生产率、净资产收益率稳步提高。

#### 二、重点任务

**(一)培养本地国有企业带头人。**提升现有县管企业管理层的市场化投融资、资产管理和资本运作等能力，培养和造就一批能坚持市场化、法治化、专业化的基本导向，重塑企业经营机制的企业带头人，实现企业由传统的投融资平台向现代化企业转型，实现县属企业由单一的投融资平

台向资源整合、资产盘活、资金归集、资本运作的专业平台转型，打造国有资本投资运营公司，推动国有经济实现质的有效提升和量的合理增长。每年评选国有企业带头人 1—3 人，每人奖励 2 万元。

**(二)设立外部董事专项经费。**按照国企改革要求，县属企业实现董事会配齐建强，外部董事原则上占多数。根据我县实际情况，在 1—2 家县属国有企业聘任外部董事，外部董事年度补贴标准为 5—8 万元，每年由县政府国资委对外部董事进行考核，根据考核结果发放补贴资金。

**(三)推行经理层市场化选聘。**坚持党管干部原则和发挥市场机制作用相结合，加大县属国有企业经理层市场化选聘力度。引进职业经理人，企业引进的国内先进企业、高校、科研单位及相关机构管理人员或退休返来的懂经营、会管理专业人才，在县属国有企业服务满 3 年，且按照经理层成员任期制契约化管理原则这 3 年内企业盈利情况明显改善的，可申请企业家人才荣誉，并奖励 3 万元/年。

**(四)加强高层次高学历专业人才引进。**依托我县人才引进研究生学历人才计划，对县属国有企业符合市场化用工制度引进的高学历专业人才进行政策扶持倾斜。试用期内，为引进的博士研究生、硕士研究生分别按照 2000 元/月、1500 元/月的标准发放生活补贴和住房补贴；试用期满后，考察合格者，博士研究生、硕士研究生分别按照 3000 元/年、2000 元/年的标准发放人才津贴，吸引和留住有市场竞争优势的关键岗位核心骨干人才。

**(五)开展国企技能人才培训。**继续在学懂弄通做实上下功夫，加大职业技能培训力度，创新培训方式，丰富培训内容，增强培训效果。县政府国资委搜集企业急需的技能人才，提供给万创公司，由万创公司为各企业员工开展专属培训，增强培训的科学性、针对性、实用性。每年培训不少于 500 人次，持证人员不少于 300 人。

**(六)区分层次，丰富培训内容。**针对不同类型、不同级别的国企职工的特点，安排不同的学习内容，提出不同的要求，做到层次分明，突出重点，抓好各类国有企业职工的教育培训。对县属

国有企业管理层，主要是开展经营、融资、管理、风险防控等方面的培训。对国有企业财务人员，开展企业预算、决算编报、审计等财务知识专业培训。对一般国企职工，重点培训与岗位有关的实操类技术、技能，利用县属国有企业万创公司开展采矿、旅游、种植等专业技能培训。

**(七)鼓励企业走出去学习先进管理经验。**开展县属企业对标国内一流企业管理提升行动，培养符合市场经济规律的国有企业领导人员，加快推进县属企业市场化转型实现高质量发展。每年选派 3—5 名国有企业管理人员到发达地区同类龙头企业跟班学习。

**(八)建立企业人才档案。**对各县属国有企业的各类人才进行全面的摸底登记，按照工矿类、经济类、旅游类等分类别建立人才信息档案，全面掌握县属企业各类人才基本情况。开展企业内部岗位竞聘、以岗选人、以事择人，筛选出懂市场、通政策、善运营的人员，共同组成核心人才库，实施动态管理，加大培训力度，强化激励引导，建设和储备专业化人才队伍。

### 三、做好人才激励

**(九)推动国有企业研发投入强度稳步增长。**加快企业技术创新、管理创新、商业模式创新，促进各类创新要素向企业聚集，实现高效创新与卓越运营驱动发展，不断增强核心竞争力，提升国有企业自主创新。支持企业打造原创技术策源地，做实做强做精主业，形成自身核心竞争力和品牌影响力的企业，给予一次性 20 万元奖励；该类企业中对公司经营业绩、未来发展有直接影响的科研和管理核心骨干人员，给予一次性 3 万元激励。

**(十)实施优质投资者、项目引进工程。**支持国有企业充分挖掘自身发展优势，探索多方位、多层次、多元化战略合作，或者通过混合所有制改革，积极引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者和合作项目，充分激发企业经营活力。在栾川落地经营满 2 年以上的，提高企业经营性收入，盘活存量资产，解决重大历史遗留问题减轻政府负担的，给予一次性 10 万元奖励。

**(十一)设立“企业发展智库”经费。**对国有企

业发展进行建言献策的学者、专家等,给企业发展带来一定的经济效益,并得到企业认定的,给予专项奖励,每年评选1—3人,每人奖励1—2万元。

**(十二)强化表彰激励。**在县属企业从事一线工作满3年、对企业作出突出贡献的人才,或者被评定为县级“一线工匠人才”,每人给予5000元奖励。

**(十三)弘扬企业家精神。**建立完善区别于党政领导干部、符合市场经济规律和企业家成长规律的国有企业领导人员管理机制,完善对企业家的教育、培养、管理服务、正向激励机制,营造尊重和激励企业家干事创业的良好氛围。

**(十四)健全容错机制。**树立支持改革、鼓励创新的鲜明导向,完善县属企业转型发展容错纠错机制,对企业相关负责人员推进企业转型发展中的偏差和失误,坚持实事求是、客观公正的原则,综合考虑发生背景、工作依据、决策过程、动态态度、客观结果等情况,做到“三个区分开来”,促使企业领导干部敢担当、勇作为,创造性推动企业转型发展。

### 3. 报告类

## 中国人民政治协商会议 第十届栾川县委员会常务委员会 工作报告

—— 2023年2月22日在政协第十届栾川县  
委员会第二次会议上  
杨海龙

各位委员、同志们:

我受政协第十届栾川县委员会常务委员会的委托,向大会报告工作,请各位委员审议,并请与会领导和同志们提出意见。

#### 2022年工作回顾

2022年是党的二十大召开之年,也是十届县

政协履职的起步之年。县政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和二十大精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、省委、市委、县委政协工作会议精神,全面落实县委十三届三次全会暨经济工作会议各项部署要求,围绕“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,聚焦县委“2341”发展路径,紧盯“八大工程”实施,立足专门协商机构职能定位,坚持团结和民主两大主题,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平,为奋力谱写社会主义现代化栾川建设新篇章做出了政协贡献、汇聚了政协力量。

#### 一、坚持党建引领,把牢政治方向

始终把强化理论武装、增强政治定力放在政协工作首位,旗帜鲜明讲政治,坚定不移跟党走,把上级和县委的决策部署贯穿到政协各项工作之中。

**(一)学习宣传党的二十大精神。**把迎接党的二十大胜利召开作为重大政治责任,组织开展“喜迎二十大”系列主题活动12场次。把学习宣传贯彻二十大精神作为首要政治任务,通过主席会议带头学、常委会议专题学、党员干部集中学、政协委员分组学等形式,迅速掀起学习宣传贯彻落实的热潮,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

**(二)强化政治理论武装。**把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,建立学习座谈会制度。严格落实“第一议题”和党组理论学习中心组学习制度,开展读书会、固定学习日、交流研讨等各层次学习活动46次。组织参加国家、省、市政协干部培训班,深刻理解党对政协工作的新要求新部署,更加清醒地认识政协工作所处形势和发展方向,更加精准地把握全县中心工作,强化了推进政协事业发展、服务中心大局的责任担当。

**(三)坚决服从党的领导。**强化政治引领,坚定党的领导“主心骨”,做到思想上同心同向、政治上同心同德、行动上同心同行。对中央和省委、

市委、县委的重大决策、重要会议精神及时进行传达学习,认真贯彻执行。主动将政协工作置于党的绝对领导之下,做到年度工作计划报县委审定,重大事项向县委请示,重要工作开展情况向县委报告,重要协商成果报县委审阅,重要改革发展事项争取县委支持,把党的领导贯彻落实到政协履职全过程。

**(四)加强政协党的建设。**发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,推动政协党建与履职工作深度融合。以“能力作风建设年”为抓手,驰而不息抓好作风建设。严格按照“一岗双责”要求,把党风廉政建设和反腐败工作贯穿于履职全过程。以专委会和界别委员活动组为依托,设立8个界别委员履职临时党支部,通过党员委员引导带动党外委员积极履职尽责,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

## 二、发挥职能作用,服务发展大局

紧扣县委决策部署,有效发挥人民政协“政治协商、民主监督、参政议政”作用,围绕县委中心工作,全方位组织视察调研协商等各项活动,服务县域经济高质量发展。

**(一)深入调研履职尽责。**围绕5项重点课题,组织政协委员认真开展调查研究,查找症结和问题,提出意见建议47条,相关调研报告得到县委、县政府主要领导的批示和相关部门的采纳,调研成果转化力度进一步增强。聚焦青年人才引进,针对我县在人才引进范围、政策落实、培养机制等方面的问题,组织政协委员和相关部门进行广范围的座谈和深层次的调研,提出了畅通招才渠道、强化服务保障等14条意见建议,推动了相关政策落实,确保高层次人才“引得来、稳得住、乐得留”,助力招才引智。聚焦农业农村发展,围绕全县农村“三变”改革工作,在强化培训规范运行、打造多元产业业态、培育壮大经营主体、增强风险防控能力等方面提出建议,为我县打造以富民为根本的乡村振兴共同富裕先行区建睿智之言。聚焦乡贤返乡创业,提出突出服务保障、强化平台支撑、完善配套政策、破解用地瓶颈等意见建议,为乡贤返乡创业搭平台、优服务、暖举

措,营造了支持乡贤返乡创业、乐业、兴业的良好氛围。聚焦康养产业发展,针对整体规划不够、专业人才缺乏、社会资本引入困难、产业联动发展不强、城乡发展不平衡等问题,提出强化顶层设计、建设人才队伍、完善保障措施、创新发展理念、实现联动发展等意见建议,为打造全域旅游康养示范区献出真知灼见。聚焦重点项目建设,结合“三个一批”活动开展,提出完善要素保障、优化营商环境、做好项目谋划、简化审批流程等意见建议,牢固树立“项目为王”鲜明导向,抓大项目、大抓项目,为高质量发展蓄势赋能。

**(二)协商议政精准建言。**深入做好“搭台”工作,着力拓展协商议政实现形式,完善以全体会议为龙头,以专题议政性常委会议和专题协商会议为重点,以协商座谈会、对口协商会、界别协商会为常态的协商议政格局,充分释放政协制度效能。全体会议协商方面,十届一次会议期间,委员围绕“风口产业”发展、乡村旅游提档升级、中医药全产业链发展等8项内容作大会发言,开展协商议政,提出意见建议30余条,县委、县政府主要领导极为重视,到会认真听取,给予高度评价和充分认可;联组讨论期间,委员围绕农业农村建设、工矿转型升级、旅游产业发展、经济提质、城市管理、民生保障等方面提出建议55条,多数被采纳并实施。常委会协商方面,开展“以乡村运营为抓手推进乡村建设”专题议政性常委会,县政府主管领导、县直相关部门负责人、乡村运营专家、运营商代表及政协委员深入互动交流,深刻分析工作现状和问题,提出13条意见建议,推动农业转型、农民增收、农村发展,释放乡村发展活力。专题协商方面,围绕“促进我县基础教育发展”“推进人人持证,技能洛阳”2项议题开展协商,为优化调整城乡教育资源布局、推动劳务社会向技能社会转变建言献策。界别协商方面,围绕“改善营商环境助推经济发展”开展协商,结合营商环境参评结果及实际情况提出建议,督促相关单位补短板、强弱项,通过营商环境优化坚定市场信心,激发市场活力。对口协商方面,围绕“促进未成年人权益司法保护”开展协商,推动司法部门充分发挥普法宣传、法律援助和社区矫正等职能作用,打通未成年人保护“最后一公里”。

相关协商报告意见建议得到有关部门的积极落实,更好地发挥了政协协商民主增进共识、解决问题、推动工作的重要作用。

**(三)专题视察提升实效。**围绕“八大工程”实施,组织政协委员分批次分界别开展重点视察 13 场次,通过现场观摩、实地走访、座谈交流,对项目建设中存在的问题和困难提出意见和建议 52 条,形成视察报告呈送县委、县政府,有力助推了相关工作的开展。紧盯产业培优育强,针对钨钼氟新材料园区建设情况开展视察,推动抢抓“风口”产业,激活项目建设“主引擎”,加快形成优势产业集群。紧盯乡村振兴实施,对乡村产业发展、农村人居环境整治情况进行视察,全面推进“5311”工作举措,高质量巩固拓展脱贫攻坚成果。紧盯惠民实事办理,针对社区养老服务设施建设、后疫情时代疫情防控机制体制、科普进校园和中小学体美劳教育等组织视察,回应民生关切。紧盯生态文明建设,围绕小流域“两清一护”综合治理、国土绿化工程实施等重点项目开展专题视察,确保河道行洪安全,推进“国家森林城市”创建。紧盯文旅融合提升,针对洛阳伏牛山山地体育运动项目、旅游环线及配套系统建设等开展视察,助力打造更具竞争力和影响力的县域文化旅游品牌。紧盯城乡协调发展,对中心集镇建设情况开展视察,推进乡村规划编制、产业发展、基础设施、公共服务、社区建设等多点发力,着力构建景、城、乡融合发展新格局。

**(四)提案办理助推民生。**县政协十届一次会议以来,全体委员提交提案 179 件,其中立案 175 件。我们突出“商”的理念、强化“质”的要求、凝聚“办”的合力、完善“制”的功能,形成“提、立、督、办、评”闭环运行机制。建立重点提案领办机制。县委、县政府、县政协领导领衔督办重点提案 16 件,着力推动重点提案办理落实,各位副县长对分管部门涉及的工作亲自部署、亲自过问,并将重大问题提交县政府常务会议研究解决,充分发挥了示范带动效应,促进了提案办理质量的整体提升。建立提案督办通报机制。召开年度提案交办会议,督促承办单位落实办理责任、完善办理机制、主动沟通协商;县委县政府督查局每月通报提案办理进度,把提案办理纳入各单位年度目

标考核,列入年度督查计划;年底县政府相关领导向县政协常委会通报年度提案办理情况,有效促进了办理结果公开。建立提案办理落实机制。各承办单位通过电话联系、座谈交流、共同调研、登门走访等方式,加强与委员的联系沟通,将深化平等协商、增进理解认同、共促问题解决融入提案办理全过程,有力推动了提案落实。年度立案的 175 件提案办结率 100%,全部达到了满意或基本满意,促进了提案成果转化。

### 三、结合职能定位,打造“三大品牌”

将委员读书活动、“有事好商量”协商议事及反映社情民意信息工作作为县政协履职的重要抓手,认真抓好落实,打造履职“三大品牌”,不断扩大政协影响。

**(一)深化委员读书活动,打造“书香政协”。**不断完善委员读书活动制度机制,丰富拓展“书香政协”形式,积极营造“多读书、读好书、善读书”的浓厚氛围,有效扩大政协读书活动的思想引领力和社会影响力。向委员推荐重点书目,指导各活动组读书活动开展,建立读书群组 23 个,全年组织读书分享活动 48 场次。各界别结合自身特点,围绕金融知识、企业管理、红色文化、艺术教育等开展委员读书活动,做到读书与实践相贯通,学习与资政相结合。组织政协委员、机关干部开展“书香政协”诗词朗诵会和“坚定文化自信探源中华文明”系列读书分享活动,围绕“长城”系列主题制作课件 11 个,开展宣讲 9 场次。深入挖掘传承栾川历史文化,结合纪念抗美援朝 72 周年,整理 27 名革命英雄事迹,编印《栾川县文史资料》第三十三辑,充分发挥了文史资料“存史资政、团结育人”的重要作用。

**(二)开展基层协商议事,推进“有事好商量”。**依托界别“委员之家”和乡镇(街道、示范区)政协工作联络处,建成 23 个“有事好商量”协商议事室,在条件成熟的村建立协商议事会,制定完善议事规则,围绕群众关心的热点、难点、堵点问题,开展了 30 余场次基层协商议事活动,实现政协协商向基层延伸,把协商民主优势转化为人民民主效能。如,石庙镇政协工作联络处通过协商议事,盘活龙潭村 60 余亩土地用于发展特色

休闲农业,有效解决了地租拖欠问题,化解村企矛盾,激发了乡村振兴活力;陶湾镇政协工作联络处围绕居民宅基地问题进行协商议事,通过集思广益形成完善的解决方案……“有事好商量”真正帮助基层解决了难题,让群众感觉政协离自己很近、委员就在身边。

**(三)积极反映社情民意,搭建“连心桥”。**坚持把反映社情民意作为助推民生改善的重要抓手,制定《反映社情民意信息工作实施细则》,加大征集和编辑力度,突出时效性和精准度,及时向市政协及县委、县政府上报社情民意 38 期,内容涉及疫情防控、公共交通、教育医疗、农村基础设施等问题,在群众和党委政府之间架起了一座“连心桥”。《关于缓解旅游高峰期旅游车辆停车难问题的建议》《莫让惠民政策卡在“最后一公里”》等社情民意信息得到市政协及县委主要领导批示,解决了一批党政关注、群众关心的急难愁盼问题,真正发挥了“直通车”作用,彰显了政协委员为民担当的责任情怀。

#### 四、强化队伍建设,激发履职活力

着力提升整体素质和履职本领,持续提升工作效能和服务质量,打造素质过硬、能力过硬、作风过硬的委员队伍和干部队伍,为政协高效履职提供坚强保障。

**(一)着力强基固本提质增效。**加强机关效能建设,改善干部队伍结构,推动工作高效落实。全力解决“两个薄弱”。开展落实中央和省委、市政协工作会议精神“回头看”,建立过渡性周转编制池,为机关招录遴选工作人员,探索在办公室设置相应股室,在解决“两个薄弱”问题上走在全市前列。加强专委会建设。优化专委会设置,增设农业和农村委员会,发挥专委会团结联系委员、协商民主平台等基础性作用,让专委会“专”出特色、“专”出水平、“专”出质量。推进“智慧政协”建设。开发委员履职管理平台系统二期,实现省市县三级政协信息平台互联互通,信息化建设水平大幅提升。

**(二)着力发挥委员主体作用。**积极探索实践,加强思想政治引领,强化委员责任担当。开展特邀监督。推荐 60 余名政协委员担任公检法及

政府职能部门廉政监督员和行风评议员,选派 110 余人次参加公益诉讼诉前听证、法院案件庭审等活动,在贯彻落实县委、县政府重大决策部署以及严格执法、公正司法、勤政廉政等方面进行监督,实事求是、客观公正地提出批评意见,促进相关单位发现问题、改进作风、推动工作。热心扶贫公益。组织政协委员为疫情防控一线工作人员、消防战士、驻栾官兵、贫困大学生等捐款捐物 110 余万元,各界别委员活动组开展送文化、送科技、送教育、送医疗、送法律等下乡服务活动 40 余场次,努力把好事事实事办到群众心坎上。开展文化活动。以政协委员为依托,社会各界人士广泛参与,组建“同心苑”民乐团,在老君山、重渡沟等地举办“喜迎二十大、筑梦新征程”民族音乐会和消夏音乐会 7 场次,为全县群众及游客献上一份音乐盛宴,也为全县文旅发展注入新的元素。

**(三)着力规范管理做好服务。**按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,做好委员管理和服务。建立健全走访看望委员制度。县政协领导班子成员、各专委会常态化联系走访委员,利用到基层视察考察调研等时机,做好与政协委员的联系沟通,年度走访看望委员 143 人次,收集意见建议 89 条。搭建更多的履职平台。有重点地邀请委员列席政协常委会、扩大参与协商的覆盖面,为委员履职创造良好环境。建立健全以政协章程为基础的制度体系,落实好常委履职建言点评、年度述职等工作制度,引导委员做好“委员作业”,着力提高建言资政质量。认真落实委员履职工作规则。强化委员履职考核,通过积分量化考核,评选优秀政协委员、先进委员活动组、政协工作联络处、优秀政协提案等,并予以表彰,激励全体政协委员干事创业、履职尽责的积极性。

各位委员、同志们!一年来,县政协这些成绩的取得,离不开县委的坚强领导;离不开县人大、县政府及社会各界的大力支持;离不开县政协各参加单位和全体政协委员的共同努力!在此,我代表政协栾川县委员会,向所有积极参与、关心支持政协工作的同志们、朋友们和社会各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定工作、总结经验的同时,也要清醒看

到,与新时代党对人民政协工作的新要求相比,与人民群众的期盼相比,我们的工作还存在不少差距和不足。比如,协商形式还较为单一,协商效果还有待加强;提案提出和办理质量还需进一步提升;“有事好商量”基层协商议事平台建设和活动开展还不够广泛等,这些都需要我们在今后的工作实践中加以分析、认真研究,务必改进和解决。

## 2023 年工作建议

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,也是开启全面建设社会主义现代化栾川新征程的重要一年。县政协常委会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以学习贯彻党的二十大精神为主线,贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面落实县委十三届四次全会暨经济工作会议精神 and 总体部署,全面发展协商民主,围绕中心履职尽责,进一步加强专门协商机构建设,发挥三大职能,打造“三大品牌”,紧盯“四新”目标,为奋力谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章贡献政协智慧和力量。

### 一、党建引领理论武装,在增强政治共识上彰显新作为

把学习宣传贯彻党的二十大精神作为贯穿全年的首要政治任务,坚持用新思想引领新实践,真正把二十大精神贯彻到政协事业发展的全过程各方面。深学笃行二十大精神。健全完善以党组理论学习中心组为主体的学习制度,做到班子成员引领学、党员干部带头学、政协委员全员学、线上线下延伸学,深刻理解全过程人民民主的丰富内涵,精准把握协商式监督的性质定位,持续深化协商质效,努力学出忠诚信仰、学出责任担当、学出奋进动力。持续加强党的全面领导。坚持把党的领导贯穿于政协履职全过程,深刻领会“两个确立”的决定性意义,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上走在前、作表率。坚持在县委领导下开展工作,做到县委有号召、政协有行动,县委有部署、政协有落实,始终与县委同心同德、同频共振。全面提升党建工作质量。坚决贯彻

新时代党的建设总要求,持之以恒加强政协系统党的建设,进一步健全政协党的组织体系、领导体制和工作机制,推动政协党的组织和党的工作“两个全覆盖”从“有形”向“有效”提升,促进政协党建与履职工作深度融合。

### 二、紧扣党政中心工作,在服务发展大局上展现新担当

坚持把“国之大者”作为政协履职的“责之重者”,紧扣县委十三届四次全会确定的“六个突破”“十个统筹”等工作思路,找准党政所需、群众所盼、政协所能的结合点,开展 18 项协商活动,努力在推进栾川现代化建设中倾政协之力、尽政协之责、展政协之长。聚焦党政所需精准协商。围绕打造优质营商环境、全国文明城市创建、新时代栾川人文精神、“百村千宿”行动、义务教育优质均衡县创建、专业市场疏解外迁等事关全县高质量发展的重大问题,专题协商集中议政,强化监督助推落实。聚焦攻坚难点群策群力。围绕尾矿库综合治理和开发利用、供销社职能作用发挥、乡村运营增效、旅游新业态新产品打造等事关经济社会发展的难点问题,深入调研协商,及时了解情况,分析问题,汇集民意,提出改进意见和建议,广集良策促进决策优化,广聚共识形成奋进合力。聚焦群众所盼建言献策。持续关注民生民计,围绕农业产业园区建设、体育公园和城市阳台打造、停车场及充电桩建设、乡镇卫生院改扩建等群众的忧心事、烦心事、揪心事,把群众的“问题清单”变为政协的“履职清单”,助推县委、县政府重要决策部署落地见效。

### 三、顺应人民群众期待,在推进议政建言上取得新成效

坚持协商于民、协商为民,着眼助力民生改善出谋划策,努力使政协履职工作更加顺乎民意、贴近民生。优质高效办好提案。深入开展“提案提质行动”,持续落实县委、县政府、县政协领导领办督办重点提案制度,完善提案办理质量评价体系,推动提案质量、办理质量、服务质量同向发力,更好发挥提案工作在促进社会事业发展、服务民生改善中的作用。倾听民声反映民意。创

新开展反映社情民意工作,围绕群众所需所盼编报更多精品信息,强化质量导向,畅通报送渠道,把准信息角度,增强信息时效,以“小文章”服务“大决策”。大力推进基层协商。进一步发挥“有事好商量”协商议事平台作用,落实“委员会客厅”、“委员工作室”创建要求,聚焦切口小、关联广、关注高的民生议题,广泛开展协商议事活动,让协商民主在基层社会治理中发挥更大作用。

#### 四、全面加强自身建设,在提升履职能力上迈出新步伐

牢牢把握新时代人民政协新方位新使命,着力提升素质能力、鼓足工作干劲、保持奋斗精神,推动全县政协工作再上新台阶。深化“书香政协”建设。进一步创新委员读书形式,利用政协讲堂、研讨交流等平台,组织具有政协特色的读书活动,不断扩大读书外溢效应,引导委员增长知识、增加智慧、增强本领,以“书香政协”建设推动书香栾川、人文栾川建设。改进委员服务管理。有计划地组织委员到各级政协培训基地、干部学院、党校、大专院校等地学习培训,确保委员学习培训全覆盖。建立健全谈心谈话交流、走访看望委员、联系界别群众等制度。加强委员履职档案管理,健全委员履职评价机制,不断深化委员协商议政和参与调研视察活动的覆盖面。深入推进机关建设。持续深化政协机关“三个一流、四个之家”建设,进一步改进工作作风,提升服务效能,打造让组织放心、委员满意的模范机关,打造一支开口能讲、提笔能写、问策能对、遇事能办的干部队伍。

各位委员、同志们,昂首阔步新征程,同心奋进正当时!让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,踔厉奋发、勇毅前行,脚踏实地、埋头苦干,不断开创我县政协工作新局面,为奋力谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章做出新的更大贡献!

附件:政协栾川县委员会 2023 年度协商工作计划

附件

## 政协栾川县委员会 2023 年度 协商工作计划

为认真贯彻中央、省委、市委和县委政协工作会议精神,落实“党委会同政府、政协制定年度协商工作计划”工作制度,县政协围绕县委十三届四次全会暨经济工作会议部署,面向全体政协委员、各界别委员活动组、专门委员会及各部门、各单位广泛征集 2023 年度协商议题,报请县委常委会议研究通过,制定 2023 年协商工作计划 18 项,具体如下:

### 一、协商议题(7 项)

#### (一)议政性常委会协商议题

1. 打造优质营商环境,助推经济社会高质量发展

#### (二)专题协商议题

2. 推进全国文明城市创建

3. 推进“百村千宿”行动,打造伏牛山国民休闲高端民宿集聚区

#### (三)界别协商议题

4. 省级义务教育优质均衡县创建

5. 医养康养产业发展

#### (四)对口协商议题

6. 发展学前教育,鼓励普惠性幼儿园发展

7. 推进中心城区专业市场疏解外迁

### 二、调研议题(4 项)

8. 推进尾矿库综合治理和开发利用

9. 发挥供销社职能,助力乡村振兴

10. 乡村运营增效专项行动开展情况

11. 旅游新业态新产品打造

### 三、视察监督议题(7 项)

12. 钨钼氟及现代服务产业园区建设

13. 农业产业园区建设

14. 体育公园及城市阳台建设

15. 停车场及充电桩等设施建设情况

16. 县城东、中、西三大片区改造情况

17. “三个一批”及“项目建设年”活动开展情况

18. 乡镇卫生院改扩建情况

## 名词解释

1. “2341”发展路径:加快两个转变,即加快由依赖传统资源消耗型工矿业向科技新兴产业升级转变,加快由依赖传统山水风光资源向打造文旅文创支柱产业转变;聚焦三个目标,即努力把栾川打造成为乡村振兴共同富裕先行区、全域旅游康养示范区、工矿业转型升级发展区;聚力四个突破,即努力在规模总量、创新驱动、乡村振兴、产业升级上取得新的突破;强化一个保障,即以从严管党治党锻造能力作风为保障,推动各项工作落实落细。

2. “八大工程”:县委十三届三次全会暨经济工作会议提出的改革创新引领工程、产业培优强工程、乡村振兴示范工程、文旅融合提升工程、城乡协调发展工程、生态文明典范工程、交通畅通提升工程、民生保障幸福工程。

3. “三变”改革:三变改革指的是农村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”,是农村产权制度的一次重大变革。目的是推进脱贫攻坚,促进农业转型升级,壮大农村集体经济,培育新型职业农民,优化乡村治理体系。

4. “三个一批”:河南省在全省范围内集中签约一批、开工一批、投产一批重大项目,即“三个一批”活动。从2021年7月10日起,我省以每个季度一次的频率举行“三个一批”活动,“项目为王”导向鲜明,通过抓项目来促进有效投资,增强发展动能。

5. “两清一护”:洛阳市出台的《小流域“两清一护”综合治理实施方案》,要求全力推进以河道清淤、清障、护堤为主要内容的小流域综合治理工作,在2022年年底全市小流域综合治理工作全部完成,切实提升小流域行洪能力,以安全可靠、自然生态的小流域环境助力乡村振兴。

6. “两个薄弱”:指市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。

7. “两个全覆盖”:党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

8. “六个突破”:县委十三届四次全会暨县委经济工作会议指出,2023年全县工作要在推动城乡统筹发展、要素市场化配置、特色产业发展、乡

村振兴、服务便民化增强群众幸福感、弘扬新时代栾川人文精神6个方面取得新突破。

9. “十个统筹”:县委十三届四次全会暨县委经济工作会议指出,在推动城乡统筹发展上,要统筹城乡规划、城乡供排水建设、医疗布局、教育布局、专业市场、集镇建设、全民体育、康养养老、城乡交通、城市管理10个方面。

10. “三个一流、四个之家”:河南省政协提出,要始终坚持“一流的标准、一流的作风、一流的服务”,着力打造作风过硬的政协干部队伍;要将政协机关建设成为“政协委员之家、各界人士之家、基层政协之家、政协机关干部职工之家”。

## 政府工作报告

——2023年2月23日在栾川县第十五届人民代表大会第三次会议上  
栾川县人民政府县长 曲万涛

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2022年工作回顾

2022年是极不寻常、极不平凡的一年,也是新一届政府全面履职之年。一年来,在县委的坚强领导下,全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神,认真践行“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”的总体要求,统筹发展和安全,牢牢把握稳中求进工作总基调,守正创新、勇毅前行,推进经济社会高质量发展取得显著成效。

一年来,我们逆势而上、破浪前行,经济发展再跨越。综合实力大幅提升。2022年,全县地区生产总值同比增长5%,首次突破300亿大关,达303.7亿元;固定资产投资同比增长10.8%;规模以上工业增加值同比增长10%;社会消费品零售

总额同比增长 2.5%，均超省、市平均水平。收入水平稳步提高。一般公共预算收入达到 26.1 亿元，同比增长 6.7%；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 39413 元、16443 元，同比分别增长 5.1%、7.3%，实现了县域经济高质量发展。

一年来，我们向“风”而行、融合创新，产业转型更稳健。加快推动传统产业向“风口”产业靠拢，以“链式思维”打造优势产业集群，构建经济发展新高地。夯实一产“强基础”。食用菌、中药材、蕙兰等特色产业产值分别达到 2 亿元、4.5 亿元、4.9 亿元。“栾川印象”年度销售收入突破 5000 万元，新增农产品“三品一标”认证 15 个，成功创建“全国绿色食品原料(玉米)标准化生产基地”，入选全省首批乡村振兴直播产业基地。筑牢二产“硬支撑”。洛钼、龙宇、丰瑞氟业等龙头企业转型发展、优势明显，鑫宝、金鼎等骨干企业开足马力、扩大生产。实施新一轮工业“三大改造”项目 26 个，完成投资 47.2 亿元，带动 49 家规上工业企业技改升级。国家级高新技术企业达到 16 家，建成全国唯一的省级钨钼检测中心，栾川钨钼产业影响力不断提高。开发区“三化三制”改革有序推进，现代商贸产业园注册企业 102 家，实现贸易额 23.9 亿元，辐射全国的钨钼产业集群和“总部经济”成效正在凸显。激活三产“新引擎”。以“大文旅、大健康、大生态”为主导的旅游服务业持续做大做强，老君山、竹海野生动物园、伏牛山滑雪度假乐园等核心景区综合提升项目顺利完成，《知道·老君山》《隋唐英雄》等沉浸式体验项目成为文旅消费新热点。“百村千宿”高端民宿集群建设加快推进，春风江南等一批高端民宿成为新亮点，成功举办“517 嗨购节”“清凉栾川·一票畅游”等旅游惠民活动。全年接待游客 1362 万人次，实现旅游综合收入 97 亿元，同比分别增长 11.7% 和 17.2%。我县获评第四届全国县域旅游综合实力百强县和全省首批“非遗助力乡村振兴”试点县。

一年来，我们凝心聚力、合力攻坚，发展动能添后劲。牵住项目建设“牛鼻子”。98 个县定重点项目完成投资 398.7 亿元，37 个省市重点项目完成投资 382.4 亿元。“三个一批”活动累计签约项目 10 个，开工项目 27 个，投产项目 10 个，开工

率、投产率、达效率均达到 100%。瞄准资金争取“突破口”。争取上级资金支持 9.4 亿元，申报专项债券项目 84 个；4 个政策性银行融资项目进展加快，意向融资金额 18.5 亿元；中长期贷款项目拉动作用明显，意向融资金额 162.9 亿元，均比以往有较大幅度增长。抓牢招商引资“生命线”。坚持阵地前移、内外联动，4 个驻点招商工作组作用有效发挥。天铁矿业多金属综合利用、南泥湖绿色智能化运输等重大项目签约落地，实现与厦门钨业、上海华谊等优质企业对接。全年签约招商引资项目 33 个，总投资 148.9 亿元，实际利用省外境内资金 59.8 亿元，利用市外省内资金 29.7 亿元。奏响服务企业“协奏曲”。“万人助万企”活动深入开展，助企纾困政策全面落实，企业反映问题处理率达 100%。企业“五转”有序推进，新增各类市场主体 8505 家，实现“个转企”75 家、“小升规”49 家，培育“企转新”3 家、四板挂牌 8 家。

一年来，我们一五一“实”、久久为功，乡村画卷露新颜。守牢底线尽全力。始终坚持“四个不摘”，“两不愁、四保障”工作基础更加牢固，脱贫人口和监测对象全年人均纯收入 16768 元，增幅 8.6%。“铁路小镇”入选全国社会帮扶典型案例。“三清两建”添动力。收回集体资产 5.4 亿元，化解矛盾 5170 起，村级集体经济组织和村民自治组织应建尽建，实现了农村稳定、百姓富足、管理有效。乡村运营挖潜力。面向全国招募乡创运营师，累计签约运营商 40 家，谋划实施项目 119 个，乡村运营栾川经验被省政府推广。咸池村大地露营、柳子村欢野星河谷等一批精致露营地建成投用，云礼、云物、四季小河等伴手礼投向市场，汉秋山地越野、龙潭沃地农场等一大批乡村运营新亮点精彩纷呈。“三变”改革显活力。“两闲四荒”有效盘活，土地流转率达到 78%。农村产权交易平台上线运行，完成交易 258 宗、4301 万元。全县所有村(社区)年集体经济收入均突破 10 万元。乡贤返乡聚合力。收录乡贤 3800 余人，领办各类实体 742 个，落地项目 400 余个。选树市、县乡贤先锋标杆 21 名，带动就业 2 万人。城乡融合强能力。实施集镇项目 159 个，完成投资 34.9 亿元，乡镇镇区三线入地、雨污分流和风貌改造有序推进，集镇功能更加完善。以城乡供排水一体化、农户改厕、垃圾污

水处理等为重点的乡村建设加快推进，以党群服务中心功能拓展等为抓手的乡村治理水平不断提升，乡村振兴开创新局面。

一年来，我们优化布局、内外兼修，城市品位展魅力。推动城市“颜值”更靓丽。高质量完成“三区三线”划定，编制栾川县城东、城西片区城市更新规划。高质高效完成鸾州大道综合提升工程，打造旅游景观大道。伊水路综合提升改造顺利完工，增添城市风景线。滨河路南北特色街区改造完成，凤凰天街青年友好街区建设广受年轻人青睐。伊尹路、幸福路、君山路等人行道升级、外立面改造、雨污分流同步完成，城市风貌不断改善。“一圈两场三改”全面推进，精心打造15分钟便民生活圈，城东片区改造顺利实施，完成61个老旧小区连片改造，新增停车位1500余个，新建和提升社区体育公园32个，城寺沟体育公园建成投用，成为市民休闲运动的好去处。促进交通“血脉”更畅通。栾卢高速加快推进，形象进度达90%。G344东灵线栾川秋扒至三川皮皮岭段实质性开工，石张线、庙子镇英雄村至S244三邓线道路升级和中国伏牛1号生态旅游公路加快建设。实施农村公路91公里、城区道路40公里，洛阳市旅游公路暨农村公路管理养护体制改革推进会在栾川召开。实现管理“中枢”更有效。全国文明城市创建工作常态长效，四项治理行动扎实推进，志愿服务活动成效明显，城市管理水平不断提升，顺利通过省级文明城市年度验收和国家卫生县城届满复审。

一年来，我们强化治理、擦亮底色，生态建设做引领。突出“管”字，持续叫响生态品牌。空气质量优良天数337天，连续四年高质量实现环境空气质量二级达标，生态环境综合指数位居全省第一。抓住“治”字，持续改善环境面貌。出境水断面稳定达标，地表水环境质量排名全省第二。56条小流域“两清一护”工程全面完成，治理河道232.9公里。农村生活污水处理率达到63.6%，位居全市第一。紧盯“补”字，持续筑牢生态屏障。完成村庄绿化81个、廊道绿化678.3亩、生态修复987亩，栽植各类绿化苗木21.3万株，成功入选河南省“两山”转化试点建设县。聚焦“美”字，持续扮靓乡村颜值。扎实推进治理“六乱”、开展“六清”、

实现“六提升”，创建市级达标村42个、示范村23个、精品村6个，打造“五美庭院”4556户。我县荣获全省农村人居环境整治先进县。

一年来，我们顺应民心、兜牢底线，改善民生增福祉。坚持民生投入只增不减，全年民生支出占比达73.4%，10大类57项民生实事高质量完成，人民群众幸福感、获得感显著提升。疫情防控取得决定性胜利。面对多轮疫情冲击，坚持人民至上、生命至上，众志成城、共克时艰，抓实抓细常态化疫情防控，因时因势优化疫情防控策略，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，守护了35万栾川人民的生命安全和身体健康。就业创业更有广度。“人人持证、技能洛阳”建设扎实推进，完成职业技能培训2.3万人次，新增技能人才1.3万人、城镇就业8087人。“栾川旅游金管家”劳务品牌荣获全省“豫创天下”创业创新大赛二等奖。社会保障更有温度。大力开展社会救助，全力保障残疾人、孤儿等弱势群体权益。县级特困供养中心挂牌运营，建成乡镇集中养老服务中心2个、小型集中养老服务点和农村居家助老服务点20个，31个街道（社区）养老服务设施通过省级验收。健康栾川更有深度。医疗卫生体制改革稳步推进，县域医共体实质化运营。县医院改扩建工程动工，中医院、妇幼保健院等项目进入征迁阶段，县医院有望创建三级医院，中医院顺利通过二甲复审。教育发展更有厚度。新建、改扩建公办幼儿园2所、农村寄宿制学校2所，新建农村教师周转房100套。中小学教师“县管校聘”、校长职级制改革不断深化。高考再创佳绩，全县本科平均上线率达80%，2名考生被清华大学录取，“双一流”高校录取人数155名。安全底线更有硬度。常态化开展重点行业领域隐患排查治理，基层应急能力建设水平不断提升，安全生产大局平稳，栾川县代表河南省、洛阳市组织的尾矿库应急演练获得应急管理部充分肯定。信访维稳工作成效明显，我县被评为全省二十大维稳安保工作表现突出集体，荣获全省信访工作先进县、全省平安建设优秀县。

一年来，我们务实重干、履职尽责，政府效能稳提升。把讲政治贯穿于政府工作全过程各方面，深入学习贯彻党的二十大精神，持续推动“能

力作风建设年”活动走深走实。深化法治政府建设,认真组织“八五”普法,自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,办理人大代表议案建议 133 件、政协委员提案 175 件,满意率达 100%。坚决扛起全面从严治党主体责任,严格落实中央“八项规定”及其实施细则精神,扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。不断加强国防教育、民兵预备役和人防建设,积极开展拥军优属和军民共建活动,荣获全省双拥模范县八连冠。支持工会、共青团、妇联、工商联、文联、残联、老促会等群团组织发挥作用,民族宗教、物价、史志、档案、气象等工作取得新成效。

各位代表!一年来,我们主动适应新常态,积极应对各种风险挑战,干成了许多打基础、利长远的大事要事,办成了一批栾川人民期盼已久的好事实事。这些成绩的取得,最根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委、市政府关怀厚爱、精心指导的结果,是县委统揽全局、科学决策的结果,是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果,更是全县人民齐心协力、团结拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向人大代表、政协委员,向离退休老领导、老同志,向驻栾部队、武警官兵和公安干警,向工商联、各人民团体,向所有关心支持栾川发展的社会各界人士,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,全县经济社会发展中还存在的困难和问题:产业结构单一、层次不高,科技创新能力不强,转型升级迫在眉睫;教育、医疗等民生领域还有不少短板,基本公共服务均等化水平有待提高;要素保障能力不足,防范化解风险隐患压力较大;政府以改革思维、市场方式破解问题的能力需进一步提升等。对此,我们将高度重视,认真加以解决。

## 二、2023 年主要目标任务

2023 年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,做好今年工作对栾川意义重大。当前,新冠肺炎疫情基本消除,国内经济加快复苏,中央、省、

市引导和促进经济发展的新举措、新办法相继出台,为我们提供了难得的发展机遇和有利条件,我们要始终坚持加快发展不动摇,风雨无阻、砥砺前行!始终坚持迎难而上不止步,逢山开道、遇水架桥!始终坚持咬定目标不放松,唯实唯先、善作善成,以更多创造性实践、突破性进展和标志性成果,再创佳绩、再立新功!

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示,认真落实省委、市委、县委系列重要会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,紧抓加快构建新发展格局战略机遇,坚持以高质量发展为主题,坚持以创新驱动为引领,全面深化改革开放,深入实施“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,坚定走好“2341”发展路径,大力提振市场信心,积极扩大消费,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,更好统筹发展和安全,有效防范化解重大风险,推动经济发展持续稳定向好,不断增进民生福祉,维护社会大局和谐稳定,为全面建设社会主义现代化栾川而团结奋斗!

今年全县经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 7.5%,规模以上工业增加值增长 9%,固定资产投资增长 11%,社会消费品零售总额增长 8.5%,一般公共预算收入增长 7%,人均可支配收入与经济增长协调同步,其它主要经济指标增速高于全省、全市平均水平。

实现全年目标任务,就要全力拼经济、强力抓项目、奋力扩投资、大力促消费、合力稳民生,按照县委全会暨经济工作会议提出的“十个统筹、六个新突破”要求,重点把握好四个原则:一要认清发展大势,因势而谋。当前,经济迅速回暖,发展环境日益宽松,栾川融入新发展格局的条件更加成熟,我们要谋定而动、行稳致远。二要稳中求进求快,顺势而为。随着钨钼市场价格持续上扬,文旅市场触底反弹,栾川发展基础更实,经济支撑能力更强,我们要在“稳”的基础上保证“进”,在“进”的基础上突出“快”,使全行业、全链条、全领域跑出经济发展加速度。三要强化机遇

意识,应势而动。抢抓新一轮经济发展战略机遇期,大力发展“风口”产业,进一步厚植优势,在新领域上谋拓展,在新发展上求突破。四要加快作风转变,乘势而上。坚持标准要高,敢于攻坚,让奋勇争先、争创一流成为风向标;坚持效率要快,强化执行,让事不过夜、分秒必争成为新常态;坚持举措要实,转变思维,让勇于担当、务实重干成为主旋律。

### 三、2023 年重点工作安排

实现今年发展目标,要重点做好八个方面工作:

**(一)全力拼经济、抓项目,持续激发经济建设新动能。**今天的项目就是明天的产业。要充分认识到抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来,强化“项目为王”理念,大力开展“项目建设年”活动,不断扩大有效投资,增强发展后劲。全力全速推进项目建设。以“三个一批”为重要抓手,严格落实“五个一”、联审联批及观摩督导推进机制,围绕总投资 624.7 亿元的 118 个重点项目,排出时间表、路线图、优先序,坚持俯下身子、撸起袖子、甩开膀子,到一线去解难题、提效率、赶时间、促进度,努力让蓝图早日变为现实。高质高效落实要素保障。全面落实“要素跟着项目走”,灵活运用“标准地+承诺制”和“三未”土地整治、“点状供地”等方式,强化土地报批,保障项目落地。加大中央预算内资金、专项债券、政策性银行融资、中长期贷款申报争取力度,高质量做好项目谋划、包装、储备,全链条跟进、全天候服务、全过程负责,确保项目能落地、能实施、能见效。力争全年争取上级资金 10 亿元,发行专项债 11 亿元。加快 220 千伏庙子北凹输变电工程建设,推动 110 千伏赤土店、西地和 35 千伏重渡沟输变电工程落地实施,保障企业用能。抓牢抓实开放招商引资。坚持大员招商、外出招商,紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域,锚定行业领军企业、产业龙头企业,聚焦钨钼氟新材料、电子信息、医养康养、特色农业、现代中医药等领域,充分利用牡丹文化节、豫洽会、中博会等重要节会平台,发挥好驻点招商工作队作用,提高招商引资实效,形成“谋划一批、签约一批、竣工一批、达产一批”的链式推进梯次。全年实际利用省外

境内资金不低于 60 亿元,实际利用市外省内资金不低于 30 亿元,引进 10 亿元以上项目 4 个。做优做强国有平台支撑。持续深化国资国企改革,加快市场化转型;聚焦主责主业,不断增强融资能力,推动国有平台公司良性运营,真正让其成为栾川建设发展的主力军。建发公司 3 月份达到 2A 信用等级,年底前完成 2A+ 信用评级,农发、旅发公司年底前完成合并组建。围绕乡村振兴、生态环保,分别设立 1 亿元的产业引导基金,为经济高质量发展注入活力。

**(二)奋力抓转型、促升级,不断优化现代产业体系。**深入落实市委产业发展“136”工作举措,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动各类要素资源高水平循环,促进优势产业集聚发展。更新思维引进“风口”产业。坚持“无中生有”和“有中生新”双向发力,依托创新升级,加快推进传统工矿业、旅游业、特色农业向钨钼氟新材料、沉浸式文旅体验、高端民宿、农旅融合、电商经济、医养康养等“风口”靠拢,提升市场竞争优势,培育新的经济增长点。更广视野延伸工业链条。坚持生产不停、链条不断、产能不减,确保洛钼、龙宇、丰瑞、鑫宝、金鼎等骨干企业保持稳定生产,工业经济“压舱石”作用有效发挥。实施更深层次、更高水平“三大改造”,加快龙宇铝业低品位矿高效开发利用、鑫宝矿业钨深加工、丰瑞氟业电子级氢氟酸和无水氟化氢生产线等总投资 142.4 亿元的 33 个工业项目如期落地,推动科技提升、工艺升级、产品换代。引导企业加强技术攻关、对外合作,综合利用尾矿资源,做到“吃干榨净”,充分利用尾矿浆液制作建材,实现“变废为宝”。深化先进制造业开发区“三化三制”改革,一体推进钨钼产业园、氟新材料产业园、现代服务业产业园建设,加快形成集中布局、集群成链、集约高效的优势产业发展格局,年度实现现代商贸产业园入驻企业贸易额 50 亿元。加快工业数字平台建设,积极申建国家级钨钼检测中心,提高钨钼领域话语权。深化与国内知名高校、科研院所合作,积极引入院士、中原学者入驻,提高科技成果转化率,建成省、市研发平台 12 家,培育高新技术企业 4 家、省级专精特新企业 2 家、市级创新型企业 3 家。鼓励企业借力发展,支

持中钛集团加快上市。更高质量促进服务业发展。出台支持服务业高质量发展若干措施,以服务业大发展促进消费全面升级。支持凤凰天街争创省级试点步行街,推动滨河路南北商业街加快布局茶酒吧、咖啡馆等新业态,吸引活力化年轻化客群消费力,繁荣夜经济。积极盘活风情小镇,谋划实施老君山商业综合体,打造旅游消费新场景。大力开展“家乡有礼、乐购栾川”促销活动,年度组织商贸促销活动10场以上。支持房地产市场健康发展,激活住房消费,力争商品房销售面积实现较大幅度增长。广泛开展家电“以旧换新”、智能家居下乡活动,促进家电消费潜力释放,以真金白银抚慰“烟火气”。加快建设电商物流(快递)产业园及区域公共服务中心,培育发展平台经济,支持发展电商直播,鼓励销售栾川本土产品,形成平台经济与产业发展良性互动。

**(三)着力抓改革、重创新,充分释放市场主体新活力。**坚持向改革要动力、以创新增活力、用服务聚合力,营造优质高效公平社会环境。推动民营经济高质量发展。坚决落实“两个毫不动摇、两个健康”重大要求,全面提振企业发展信心。大力弘扬企业家精神,加强企业家培训,引导民营企业抢抓机遇、扩大优势、转型发展。保障万人助万企精准高效。以企业需求为导向,克服“把关”思维,当好“金牌服务员”和“贴心店小二”,紧盯企业诉求,及时破解难题,推动减税降费等助企纾困政策直达快享,真正做到“有求必应”“无事不扰”。建立智慧金融服务平台,深化政银企合作,全年组织银企对接活动14场以上,新增贷款23亿元以上。实现企业“五转”提质增量。坚持优化存量、做多增量、壮大体量、提升质量,健全培育后备名单,优化激励政策,年度实现“个转企”90家、“小升规”45家,新增市场主体9400家,努力让专精特新企业迅速崛起、头部领军企业顶天立地、小微企业铺天盖地。推进营商环境持续改善。深化“放管服效”改革,以“营商环境创优年”活动为抓手,围绕群众办事便利度、企业满意度、社会环境宽松度,聚焦“五件事、六项工作”,推进审批事项“免证可办”,确保“清单之外无审批、大厅之外无审批、平台之外无审批”;加快数字政府建设,实现高频政务服务事项“一件事一次办”、

惠企政策“免申即享”全覆盖,所有新建预售商品房“交房即交证”,“有诉即办”问题处理满意率保持100%,真正实现有无熟人一个样、大小企业一个样、国有民营一个样、投资前后一个样,力争年度营商环境评价进入全省前50名。

**(四)聚力强基础、兴产业,精心打造乡村振兴新样板。**深入贯彻落实市委“151”工作部署和县委“5311”思路举措,坚持以富民为导向,以产业为根本,加快建设宜居宜业和美乡村。持续守牢返贫底线。严格落实“四个不摘”,坚持常态化监测,确保脱贫人口和监测对象返贫致贫风险动态清零。统筹整合资金2.7亿元,实施项目210个,不断巩固拓展脱贫攻坚成果。大力发展乡村产业。聚焦乡村旅游业、特色种养殖业两大主导产业,加快推进“栾川印象”田园综合示范区、蕙兰产业园、食用菌产业园、中药材产业园建设,不断推动现代农业向规模化、品牌化、集群化发展,积极争创国家级(省级)田园综合体,年底实现农业综合产值23亿元。精准对接乡贤返乡创业,全年新增返乡创业乡贤1500人,领办各类实体1200个。充分发挥“三变”改革关键作用,农业适度规模经营率达80%以上,农村产权交易平台交易额突破7000万元。年底前市级以上重点龙头企业达到38家,“三品一标”达到24个,所有村集体经济收入稳定在10万元以上。扎实推进乡村建设。以创建省级乡村建设示范县为引领,开展乡村运营增效专项行动,年度创建达标村85个、示范村39个、精品村15个。持续巩固农村人居环境整治成果,积极开展“一宅变四园”,推动村容村貌由净起来向绿起来、美起来、靓起来转变。继续实施“三改一清”,全面推广垃圾分类“二次四分法”,加快推进农村再生资源回收利用项目建设;全面完成农村改厕问题排查整改,继续实施农村供排水一体化工程,加快5座新建水库进度,农村自来水普及率、生活污水处理率分别达到95%和67.5%,逐步实现建管机制系统化、规范化、长效化。提升乡村治理水平。常态长效推进“三清两建”,建立重点工程护航机制,让农村经济合作组织高质量运营,村民自治组织作用充分发挥。以“五星”支部创建为引领,以公共服务进社区(村)为抓手,不断拓展提升党群服务中心

“7+N”服务功能,6月底前打造示范点30个,年底前创建“三星级”以上党支部110个。以创建全国数字乡村示范县为抓手,构建线上线下相结合的乡村便民服务网络,实现全县“数字乡村一张网、管理服务一朵云”。

**(五)强力拓空间、精提升,突出展现城市形象新气质。**大力推进市委城市提质“351”工作举措,以“两建设、三改造”为重点,统筹推进城市提质和文明创建,打造高品质幸福城。全面提升城市品质。坚持规划引领,高起点、高标准做好国土空间规划、片区规划、镇村规划,尽快形成“一张图”成果。健全“大联动、大协同”工作机制,加快推进七里坪片区、养子口片区、鸡冠洞片区征迁改造,在城东片区打造老君山城乡一体化特色旅游示范区和青年双创园区,在城西片区打造伏牛山医养康养示范区,不断拓展城市发展空间。新建画眉山路南延等道路,分阶段实施君山路、幸福路、钼都路等道路综合提升改造,同步推进中心城区雨污分流、三线入地,持续完善城市基础设施。加快实施伊河上游(西河桥至石庙)综合开发项目,高标准谋划实施城市家具、城市阳台、城市会客厅,打造显山露水、错落有致、疏密有度、城景相融的城市风貌,让城市望得见山、看得见水、留得住记忆。保障群众安居乐业。谋划长春南路山体公园、龙泉山公园提标改造项目;实施老旧小区改造17个、口袋公园11个,改造邻里中心、养老中心13个;新建改建公厕12座;建设伏牛南路立体停车场,新规划停车位1800个、充电桩150个;实施汽车专业市场、农贸市场、家具建材市场整合外迁;加快伊水路一街三巷特色街区建设,优化城市业态布局;建设安置房900套、保障性住房600套、公租房180套;新增集中供暖面积10万平方米、分布式供暖10万平方米,让城市有温度、生活有温情、市民更温暖。加快畅通交通枢纽。加快栾卢高速进度,确保今年底建成通车,同步完成竹园至县城段等三条高速引线工程;G344东灵线秋扒至三川皮皮岭段全线开工,年度完成工程量的50%,G311鸡冠洞至石庙段道路扩宽10月底完工。盘龙湖环湖公路、湾滩至北凹至英雄段道路、石张线分别于4月底、5月底、6月底建成通车。以创建“四好农村路”全国

示范县为抓手,加快中国伏牛1号生态旅游公路建设,提升县乡村道路164.2公里,打造示范精品路段,促进交旅融合。共建共享文明成果。常态化开展市容市貌专项整治,加快智慧城市建设,用好文明志愿服务载体,持续扮靓城市“高颜值”,传递文明“真善美”,努力争创全国文明城市。统筹推动城乡融合。坚持“一镇一品”,差异化实施房屋外立面、店招改造,实现镇域风貌各具特色,加快推进乡镇镇区三线入地、道路提升、雨污分流等基础设施和学校、卫生院、养老院、便民服务中心等公共服务设施项目,丰富集镇功能,优化产业布局,提升集镇承载能力,全力推进164个建设项目,打造精品集镇3—5个。

**(六)倾力抓品牌、促融合,不断增添全域旅游新内涵。**持续叫响“休闲到栾川、享受慢生活”旅游目的地品牌,促进文旅产业创新突破,高质量打造全域旅居康养示范区、文旅文创融合示范县、伏牛山国民休闲旅游度假区。着力打造旅游核心硬品牌。突出抓好老君山、鸡冠洞、重渡沟、竹海野生动物园、伏牛山滑雪度假乐园等核心景区提质工程,进一步增强景区综合竞争力。深化运营前置理念,以乡村运营促建设、促提升,持续推进“百村千宿”建设,确保北乡·秘密花园4月底前建成投用,拨云岭·宿集6月底前建成投用,白土·自在杨岭8月底前建成投用,引领高端民宿集群发展,全年打造民宿集聚区4个、民宿集群10个,新增精品民宿50家。加快推进盘龙湖高山湖泊度假区建设,实施好庙子东沟综合体、石庙体育小镇等重点乡村旅游提质工程,推动九龙山温泉综合开发项目实质性开工。大力发展高端休闲、户外运动、剧本娱乐、研学旅行、电竞数娱等旅游“风口”产业,拓展丰富新业态,年度新建自驾车旅居车营地8个、帐篷露营地8个。着力提升文旅融合软实力。加快文化艺术中心提升改造进度,谋划实施伏牛山书院、大王庙古村落保护、非遗工坊等建设项目,以文化赋能推动文旅文创深度融合。组建县级民宿联盟,建设全县民宿一站式购物中心,完善民宿配套产业。加快编制全县旅游公共服务设施规划,建设全域数字文旅新平台,为来栾游客提供“吃住行游购娱”一站式服务,实现“一部手机游栾川”。着力炒热旅

游营销大市场。发布“奇境栾川”宣传片,完成君山先生、鸾鸟姑娘 IP 创作,重塑栾川旅游新形象。深入挖掘栾川饮食文化和本地食材,创建 3 家高端酒店特色宴,打造 10 桌栾川特色宴席。持续举办四季旅游营销活动,开展特色乡村节会,策划音乐节、电竞节、啤酒节等青年群体活动。充分利用小红书、B 站、抖音等新媒体矩阵,不断炒热市场,增强消费吸引力,大幅提升栾川知名度、美誉度。力争全年接待游客突破 1400 万人次,实现旅游综合收入 100 亿元,积极争创全国文旅产业融合发展示范县。

**(七)大力严管控、重提升,全面巩固绿色生态新优势。**坚持习近平生态文明思想,始终把生态保护、绿色发展放在最重要位置,使栾川发展充满绿色动力。让天更蓝。严格落实“六控”措施,重点抓好重污染天气管控、臭氧污染防治、柴油货车污染治理,持续推进能源结构调整,实施“散乱污”企业动态清零,确保主要生态环境指标继续保持全省领先地位。让水更清。深入落实河长制,常态化“清四乱”,大力推进幸福河湖建设,年度创建幸福河湖 2 条。持续推进饮用水水源地规范化建设,严格排污口动态监管,实施好城镇污水处理厂提标改造工程,确保出境水断面稳定达标。让山更绿。突出抓好耕地保护,牢牢守住粮食安全。实施黄河流域、南水北调重点区域生态保护治理,加快推进 EOD 项目入库,持续推动矿山尾矿库生态修复,完成重点污染地块治理任务,实施生态修复 700 亩,打造伏牛山生态涵养区。高标准实施国土绿化,全年完成村庄绿化 21 个,廊道绿化巩固提升 70 公里、550 亩,治理水土流失 20 平方公里,积极创建国家级森林城市。

**(八)合力补短板、惠民生,不断满足人民群众新期待。**坚持以人民为中心的发展思想,持续加大民生投入,高质量办好 10 大类 40 件民生实事,从点点滴滴的“小幸福”中,汇聚出百姓民生的“大幸福”。促进更加充分就业。持续推进“人人持证、技能洛阳”建设,抓好高校毕业生、农民工等重点群体,有针对性开展民宿管家、餐饮服务、建筑设计等职业技能培训,让更多人实现靠本事吃饭、靠技术挣钱,年度完成职业技能培训 2.3 万人次,培养高技能人才 1.1 万人,全年新增城

镇就业 5000 人,新增农村劳动力转移就业 1500 人,发放创业担保贷款 8000 万元。办好人民满意教育。实施城东学校初中部、县中职迁建等重点项目,新建、改扩建公办幼儿园 2 所、寄宿制中小学 4 所,撤并农村小规模学校 8 所,不断改善办学条件。推进特殊教育学校标准化建设,突出特色冰雪文化,打造栾川人文教育品牌。持续深化“县管校聘”和校长职级制改革,稳步提升集团化办学水平,着力打造名师、名校、名校。优化医疗资源配置。加快推进县医院改扩建、中医院和妇幼保健院迁建等项目,实施三川、潭头、赤土店等 9 个乡镇卫生院能力提升及医养康养项目,年底前实现村卫生室公有化全覆盖,打造主城区“15 分钟就医圈”、乡镇“30 分钟就医圈”。加强医疗卫生人才队伍建设,夯实重点学科、专科建设,确保县医院、中医院创建三级和妇幼保健院创建二甲。持续推进县域医共体建设,不断深化“五医”联动改革,加快医疗健康集团实质化运营。做好新冠病毒感染“乙类乙管”各项工作,确保人民群众安全健康。提高社会保障能力。加大城乡低保、特困人员、孤儿、残疾人等弱势群体保障力度,实现各类人员应保尽保、应救尽救。加快推进普惠养老项目,探索乡镇敬老院“公办民营”改革,有序推进村(社区)日间照料中心建设。建成县级综合养老服务中心 1 个、乡镇(街道)综合养老服务中心 5 个、村(社区)养老服务中心 30 个、家庭养老床位 200 张,健全多元普惠的基本养老服务体系。推动文化繁荣发展。积极践行社会主义核心价值观,大力弘扬“崇善有礼、开放诚信、创新奋进”的新时代栾川人文精神。完善公共文化服务体系,打造“书香栾川”品牌。继续实施文化惠民工程,全年送戏下乡 426 场次、送电影下乡 2568 场次,完成“送文艺、送书画、送讲座、送春联”等基层活动 60 场。防范化解风险隐患。严格执行“三管三必须、一岗双责”,层层压实安全生产责任,强化重点行业领域安全隐患排查整治,加强应急能力建设,坚决守住安全生产底线。扎实推进政府债务化解,妥善解决非法集资、电信诈骗等存量问题,维护良好金融生态。以创建全国信访工作示范县为抓手,创新性践行新时代“枫桥经验”,突出控新治旧、标本兼治,持续开展

“三无”创建活动,最大限度把矛盾防范在源头、化解在基层。常态化开展扫黑除恶斗争,依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动,建设更高水平的平安栾川。

新的一年,我们将统筹抓好国防动员、国防教育、国防后备力量建设和退役军人服务管理工作,提升新时代双拥工作水平,开创军政军民团结新局面。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用,推动民族宗教、统战、审计、统计、人防、气象、史志、残疾人工作、慈善事业等再上新台阶。

各位代表!重任千钧,唯有担当,要在自砺。全县政府系统必须牢记“三个务必”,全面提升现代化治理能力治理水平,努力建设人民满意政府。强化政治统领。更加自觉地用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作,始终牢记“国之大者”,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的全面领导贯穿于政府工作各方面、全过程,确保中央、省、市和县委决策部署条条落实、件件落地、事事见效。坚持依法行政。深入践行习近平法治思想,加强法治政府、法治社会、法治栾川建设。依法接受人大及其常委会监督,自觉接受政协民主监督,主动接受社会舆论监督,加强审计监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。持续深化政务公开,严格规范公正文明执法,提高政府公信力,让权力运行更加阳光透明。彰显使命担当。坚持干字当头、实字为先,扎实开展“能力作风再提升年”活动,严格落实“13710”工作制度,常态长效抓好作风建设。强化拼搏精神,遇到矛盾不回避,面对困难不退缩,不怕接硬任务,主动啃硬骨头,在攻坚克难中诠释忠诚,在推动发展中体现担当。树牢为民情怀,以百姓心为心,为百姓事谋事,让一张张“民生清单”转化为老百姓看得见摸得着的“幸福账单”。树立清廉形象。严格履行全面从严治党主体责任,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,持之以恒落实中央“八项规定”及其实施细则精神,一以贯之纠治“四风”。坚持带头过“紧日子”,执守简朴,力戒浮华,将更多的资金用于发展、用于民生,为发展增添后劲,为民生雪中送炭。

各位代表!百舸争流奋楫者先,千帆竞发勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,在县人大和县政协的监督支持下,笃定信心、顽强拼搏,踔厉奋发、勇毅前行,奋力谱写社会主义现代化栾川建设新篇章!

### 《政府工作报告》名词注释

县委“2341”发展路径:“2”是指加快两个转变,加快由依赖传统资源消耗型工矿业向科技新兴产业升级转变,加快由依赖传统山水风光资源向打造文旅文创支柱产业转变;“3”是指聚焦三个目标,努力把栾川打造成为乡村振兴共同富裕先行区、全域旅居康养示范区、工矿业转型升级发展区;“4”是指聚力四个突破,努力在规模总量、创新驱动、乡村振兴、产业升级上取得新的突破;“1”是指强化一个保障,以从严管党治党锻造能力作风为保障,推动各项工作落实落细。

十个统筹、六个新突破:县委十三届四次全会提出要:统筹城乡规划、统筹城乡供排水建设、统筹医疗布局、统筹教育布局、统筹专业市场、统筹集镇建设、统筹全民体育、统筹康养养老、统筹城乡交通、统筹城市管理;在推动城乡统筹发展上取得新突破、在推动要素市场化配置上取得新突破、在推动特色产业发展上取得新突破、在推动乡村振兴上取得新突破、在推动服务便民化增强群众幸福感上取得新突破、在弘扬新时代栾川人文精神上取得新突破。

市委产业发展“136”工作举措:以发展“风口”产业为主线,锚定打造国家创新高地、全国重要先进制造业基地、全国沉浸式文旅目的地“三大目标”,着力抓好科技创新平台建设、高新技术企业倍增、高成长性企业培育、优势产业集群打造、沉浸式文旅项目建设、产业投融资“六项举措”。

市委乡村振兴“151”工作举措:“一条底线、五个抓手、一项保障”,即持续巩固拓展脱贫攻坚成果坚守防止返贫底线,以“三清两建”为抓手推进乡村治理,以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业,以乡村运营为抓手推进乡村建设,以集镇建设为抓手促进城乡融合发展,以“三变”改革为抓手激发乡村发展活力,以加强党的领导为保障推

动各项工作落实落细。

市委城市建设“351”工作举措：紧盯打造平台型创新城市、全国文明典范城市、青年友好型城市“三大目标”，实施交通枢纽建设工程、城市风貌提升工程、青年安居乐业工程、社区文明建设工程、城市治理工程“五大工程”，深化城市规划建设管理体制改革的。

“三个一批”：签约一批、开工一批、投产一批重大项目。

“三大改造”：制造业智能化改造、绿色化改造、技术改造。

五转：个转企、小升规、规改股、股上市、企转新。

两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

“五星”支部：创建“五星”支部是河南省委作出的重要工作部署，是评价基层党建工作成效最重要的标准，是当前和今后一段时间基层党建工作的总遵循和主要抓手。“五星”指产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星、支部过硬星。

“两建设、三改造”：重大基础设施建设、社区服务设施建设，老旧小区改造、棚户区改造和市政微改造。

“四好农村路”：即建好、管好、养好、运营好农村公路。

五医联动：医疗、医保、医药、医养、医改。

县管校聘：所有教师与校长统一由县里管理，并定期在县域学校内流动。

新时代栾川人文精神：崇善有礼、开放诚信、创新奋进。

“三无”创建：创建“零上访、零事故、零案件”村（社区）、企事业单位。

四风：指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

“13710”工作制度：“1”指当天要研究部署；“3”指3天内要反馈办理情况；“7”指一般性问题原则上7天内要落实解决；“1”指重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决，确实解决不了的要拿出解决的时间节点和方案；“0”指所有事项都要跟踪到底，销号清零，事事有着落，件件有结果。

## 栾川县人民代表大会常务委员会 工作报告

——2023年2月24日在栾川县第十五届人民代表大会第三次会议上

栾川县人大常委会主任 买勇

各位代表：

我受栾川县十五届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 2022年的主要工作

2022年，是党的二十大胜利召开之年，也是本届人大常委会依法履职的起步之年。一年来，在中共栾川县委的坚强领导下，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入落实中央、省委、市委和县委部署要求，紧贴人民群众美好生活需求，忠诚履行宪法法律赋予的职责，深入践行全过程人民民主，扎实推动人大工作高质量发展。新一届县乡人大换届以来，圆满召开人民代表大会2次，常委会会议7次，听取和审议“一府一委两院”工作报告21项，开展执法检查4次，视察调研22项，作出决议决定7项，办理代表议案建议134件，为全面建设社会主义现代化栾川贡献了人大智慧和力量。

### 一、捍卫“两个确立”，写好绝对忠诚的政治答卷

常委会坚持最高政治原则，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把加强党的全面领导贯穿人大工作全过程，确保人大工作正确政治方向。

坚定政治思想引领。严格落实“第一议题”制度，深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主重大理念，建立党组集体带头学、组成人员专题学、人大代表集中学、机关党员经常学的学习机制，不断提高政治判断力、政治

领悟力、政治执行力。深入学习贯彻党的二十大精神，编制人大机关党的二十大精神学习资料，准确领会精神实质、核心要义、实践要求，做到学思用贯通、知信行统一。一年来，开展集中学习27次、专题研讨10次、宣讲8次，坚持在“率先”上着力、“深学”中推进、“践行”中转化，以理论清醒保持政治坚定。

坚持党的全面领导。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，认真执行党组议事规则，加强对常委会工作的组织领导和统筹协调，坚持重大决策、重大事项、重要工作及时主动向县委请示报告，坚持党管干部与人大依法任免有机统一，确保党的决策部署有效贯彻落实，确保党的主张通过法定程序成为全县人民的共同意志，确保县委人事安排顺利实现。一年来，向县委请示报告21次，召开党组（主任）会议11次，议定重要事项59项，任免国家机关工作人员125人次，努力打造坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

坚决落实县委部署。紧扣县委重点工作和决策部署，制定常委会工作要点和监督议题，以清单制、责任制、时限制，压茬推进完成。围绕县委“八大工程”，统筹疫情防控和经济社会发展，常委会领导班子成员深入“一线”、奔赴“前线”，积极参与乡村振兴、文旅融合、产业转型、项目建设、生态环保等多项重点工作，推动“五星”支部创建、“万人助万企”、党员联户大走访等活动走深走实。面对新一轮突发疫情，全县各级人大代表和机关党员干部下沉乡镇社区，冲在疫情防控“最前沿”，敢战、敢拼、敢担当，用实际行动践行为民服务宗旨。

## 二、强化使命担当，写好服务大局的发展答卷

常委会围绕县委“2341”发展路径，打好“监督、支持、服务”三位一体“组合拳”，自觉把人大工作放到全县发展大局中谋划推进，确保围绕中心更紧密，服务大局更有力。

助推经济稳中求进。聚焦经济建设主战场，突出经济监督主阵地，依法加强对计划、预算执

行、“十四五”规划调整等方面监督。听取和审议预决算工作报告，依法审查批准县级预算调整方案，支持和促进政府有效落实上级财政政策。发挥预算联网在线平台监督作用，加强对支出预算和政策实施全口径审查、全过程监督。开展国有资产专题调研，听取和审议招商引资、国有资产管理、天业建发农发等国有平台运营情况报告，推动政府有力有序防范化解重大风险，坚决守好老百姓的“钱袋子”。听取和审议财政收支审计和审计查出问题整改情况报告，并进行满意度测评，督促整改问题20项，持续推进“人大+审计”监督深度融合，形成监督合力。

紧盯社会重大关切。聚焦民生实事。始终牢记让人民生活幸福是“国之大者”，视察调研城市提质、优化营商环境、服务型行政执法、教育集团化办学改革、“人人持证 技能洛阳”等22项民生实事，听取和审议医保基金管理工作报告，推动政府以更大力度办好民生实事，以更实举措解决人民群众“急难愁盼”。聚焦旅游发展。围绕旅游富县战略目标，听取和审议文旅文创融合发展工作报告。组织代表深入景区和民宿，调研民宿产业“风口”集聚、沉浸式旅游新业态新产品、重大文旅基础设施建设、地方特色饮食“栾川味道”等方面情况，推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平上融合发展。聚焦乡村振兴。瞄准县委“5311”工作举措，对“两清一护”小流域治理、三变改革、乡村运营等工作视察调研。听取和审议乡村振兴工作报告，围绕统筹整合财政涉农资金使用情况开展专题调研，推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得新成效。聚焦生态保护。坚决贯彻习近平生态文明思想，对雨污分流滞后、生活污水直排、农业面源污染等突出问题开展监督，推动生态保护持续加力、生态环境持续改善。听取和审议年度环境状况和环保目标完成情况报告，督促政府持续加大生态环境治理力度，不断扮靓县域生态底色。

深入推进法治建设。开展“八五”普法监督，作出“八五”普法决议，组织民法典、宪法、《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》普法宣传活动，让法治走进群众、融入生活。首次听取和审议县监察委员会廉政教育专项工作报告，实现监督

监察工作良好开局。听取和审议法院民事审判、检察院职务犯罪工作报告,对农村派出所参与交通管理、乡镇执法综合改革等工作视察调研。充分发挥基层立法联系点作用,配合上级人大开展旅游条例、残疾人保护法、乡村振兴促进法等9部法律法规的立法调研和执法检查。2022年4月,栾川人大在洛阳市基层立法联系点工作会议上作经验交流。依法审查规范性文件5件,切实维护法治统一。稳妥做好人大信访工作,全年共受理群众来信来访45件次。

### 三、厚植人民情怀,写好履职为民的代表答卷

常委会充分尊重代表主体地位,创新代表工作方式,提高服务保障水平,全力支持代表依法履职,推动代表履职更接地气、更贴民心。

强化代表履职管理。认真落实常委会组成人员与代表、代表与群众“双联”制度,常态化邀请代表列席常委会会议、视察调研、执法检查、建议督办等260余人次,不断拓展代表参与人大工作的广度和深度。组织新一届人大代表初任培训,为新任代表快速进入角色、高效履行职责奠定坚实基础。制定代表履职考评办法、加强和改进代表管理意见等28条措施,促进代表规范化履职,构建代表工作新格局。大力宣传代表在履职活动中涌现出来的先进人物和典型事迹,激励代表用实际行动诠释“人民选我当代表,我当代表为人民”的使命担当。

提高建议办理实效。坚持把代表议案建议办理作为保障人民当家作主和代表依法履职的重要举措,在内容高质量、办理高质量上下功夫。健全集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈的办理机制,及时交办闭会期间代表建议,常委会领导班子成员对办理情况实地“检验”,推动解决重答复、轻办理、被满意等问题,实现办理工作由“答复满意”向“落实满意”转变。县十五届人大一次会议交办的1件议案、133件建议全部办结,其中已经解决和基本解决的A类建议较上年增加23.6%,有力促进了经济社会发展和民生福祉的持续改善。

搭建代表活动载体。常态化建好用好代表网

上联络站,大力推进线下代表联络站提档工作,迭代升级专业代表联络站8个、乡级代表联络站15个、村级代表联络点55个,突出打造省级全过程人民民主基层示范点2个、市级星级代表联络站4个。丰富闭会期间代表活动,按照“混合编组、便捷高效、专业特色”的原则,将全县1272名县乡人大代表编组进站,实现代表进站全覆盖、联系群众全天候、解决问题全方位,努力把基层单元打造成全过程人民民主实践的重要平台,不断引导代表进站履职、收集民意、解决民忧,使代表联络站成为宣传法治的阵地、联系群众的桥梁、民主协商的平台、人大工作的窗口。

### 四、锚定“四个机关”,写好锐意进取的能力答卷

常委会主动适应新时代人大工作新要求,紧扣政治机关、权力机关、工作机关、代表机关的职责定位,全方位推进自身建设,努力提升依法履职能力和水平。

坚持突出党建引领。全面贯彻落实新时代党的建设总要求,充分发挥常委会党组“雁阵”作用,严格执行机关党组工作条例,认真落实全面从严治党政治责任。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,支持派驻纪检监察组履行监督执纪问责职责,扎实推进“能力作风建设年”活动,坚持在思想上“破冰”、在实践上先行。认真抓好省委巡视反馈意见整改落实,持续推动正风肃纪,巩固风清气正的政治生态。加强意识形态阵地建设,管好队伍、守好阵地,确保人大意识形态领域安全稳定。

全面提升工作效能。立足提高履职质量和效率,制定和修订常委会议事规则、讨论决定重大事项规定、专委会工作规则等10项制度,持续推动制度规范更加成熟,确保常委会及机关运行依法有序、务实高效。加强人大宣传和理论研究,全年高质高效形成各类调研(查)报告14篇。进一步发挥栾川微信公众号和代表网上联络站平台阵地作用,更好阐释人大制度、讲述人大故事。2022年8月,栾川县委作为全市唯一县级党委在市委人大工作会议上作典型发言。

深化上下协同联动。密切与上级人大的联

系,进一步畅通互动渠道,配合上级人大做好执法检查、立法调研、代表视察、学习培训等工作。加强对乡镇人大的指导,健全上下联动机制,通过观摩座谈、收集意见、联动开展活动等形式,不断促进学习交流和协同,推动县乡两级人大规范化建设,更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

各位代表,回顾过去的实践,我们深切地体会到,党的全面领导是人大事业的最大底气,服务大局是新时代赋予人大的责任担当,依法履职是人大永远不变的遵循,践行全过程人民民主是人大的永恒主题,开放创新是人大工作的不竭动力。

——要深刻认识和把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

——要深刻认识和把握发展全过程人民民主这一社会主义民主政治本质要求,牢记人民代表大会制度的初心使命,始终做到民有所呼、我有所应,推动高质量发展成果更多更公平地惠及全县人民。

——要深刻认识和把握围绕中心、服务大局这一鲜明主题,紧紧围绕县委决策部署,立足人大职能特点,找准工作切入点着力点,以法治思维、法治方式发挥人大制度优势,彰显人大担当,展现人大作为。

——要深刻认识和把握人大代表是代表人民参加行使国家权力这一职责定位,以人民为中心,支持和保障代表依法履职,使全过程人民民主的显著优势生动地、现实地展现出来,更好发挥制度功效、体现时代特色。

——要深刻认识和把握“四个机关”这一加强人大及其常委会自身建设的重要抓手,坚持守正创新,全面加强政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设,着力提升能力素质,使人大机关成为干事的大舞台、学习的大课堂、温暖的大家庭。

各位代表,县十五届人大常委会工作实现良好开局,是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果,是县委坚强领导的结果,是县

人大常委会组成人员和全县各级人大代表共同努力的结果,是县人大各专门委员会和常委会工作机构、办事机构以及各乡镇人大主席团辛勤工作的结果,是县“一府一委两院”密切配合的结果,是县政协、社会各界和广大人民群众大力支持的结果。在此,我代表县人大常委会向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾一年来的工作,我们也清醒地认识到,常委会的工作与县委的要求、人大的使命、群众的期盼相比,还存在一些不足:依法监督的实效性、精准性需要进一步加强;代表密切联系群众的深度、广度需要进一步拓展;推进人大工作探索创新、数字赋能的能力需要进一步提高。我们将在今后工作中高度重视,认真研究解决。

### 2023 年的主要任务

2023 年,是贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。今年县人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻中央、省委和市委人大工作会议精神,扎实践行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,忠实履行宪法法律赋予的职责,积极践行全过程人民民主,认真落实县委十三届四次全会暨经济工作会议精神,紧紧围绕“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,坚定走好“2341”发展路径,不断增进民生福祉,维护社会大局和谐稳定,为全面建设社会主义现代化栾川贡献人大力量。

一是筑牢思想根基,坚持党的领导领航全过程人民民主。准确把握人大作为党领导下的政治机关属性,以实际行动坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,自觉在党的领导下推进全过程人民民主的基层实践。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航,认真贯彻县委《关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神全面建设社会主义现代化栾川的决定》部署要求,把学习贯彻党的二十大精神同人大各项工作相结合,完善思路举措,强化真抓实干,切实把学习成效

转化为推动工作的实际行动。充分发挥常委会党组总揽全局、协调各方的领导作用,严格执行请示报告制度,依法行使重大事项决定权,坚持党管干部与人大依法选举任免权有机统一,保障县委决策贯彻落实和群众愿望顺利实现。强化任命干部的任后监督,持续对政府及其组成部门适时开展工作评议、专题询问,增强被任命人员的法治意识、人大意识和责任意识。

二是依法履职尽责,增强监督实效护航全过程人民民主。用好用活监督法规定的各种监督形式,创新人大监督方式,把全过程人民民主更加具体、更加有效地体现好、落实好、发展好。加强经济运行监督。围绕县委经济工作会议部署,聚焦大力提振市场信心,把人大监督重点放在突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作上,放在有效防范化解重大风险上。重点开展一流营商环境、国民经济运行、工业转型升级、“风口”产业发展、资金要素保障等方面的监督,全力推动经济运行平稳健康发展。加强社会民生监督。围绕增进民生福祉,听取和审议乡村振兴、生态保护、城乡医疗等专项工作报告,开展文旅融合、养老服务、“百村千宿”、水利基础设施、高速项目建设、国家森林城市、中医药产业等方面视察调研。持续抓好棚户区改造、供气供暖、集镇建设等安居乐业工程,推动民生实事不折不扣落地落实。加强司法行政监督。围绕法治栾川建设,听取和审议法院执行、检察院检察建议等工作报告,对“诉调对接”、基层民调组织规范化建设等工作视察调研,深化基层立法联系点建设,更好地把人民群众的愿望和呼声汇聚到立法活动和法治实践中。

三是牢记根本宗旨,发挥代表作用护航全过程人民民主。注重发挥人大代表在践行全过程人民民主中的主力军作用,支持和保障人大代表依法履职。加强代表工作能力建设,“学思用”与“场景化”相结合,让更多的代表能言善言、敢言真言。完善议案建议办理监督机制,形成议案建议提出、办理、反馈、公开的完整闭环。探索建立民生实事项目人大代表票决制,推动民生实事项目从“为民做主”到“由民做主”的转变,把“实事菜单”变成群众的“幸福礼单”。创新开展“七个一”主题活动,完善代表履职“一站一平台”等民意表

达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,让更多“金点子”成为破解难题的“金钥匙”。

四是强化自身建设,提升履职能力续航全过程人民民主。自觉对标对表“四个机关”建设要求,全面加强常委会自身建设,以全方位履职不断发展全过程人民民主。以“能力作风再提升年”活动为抓手,强化一流意识、担当意识,纵深推进全面从严治党,大力弘扬新时代栾川人文精神,激励人大干部昂扬拼搏斗志、拓宽思路视野、更新思想观念、提升履职能力。加强人民代表大会制度的研究宣传,全方位、多角度讲好人大故事、民主故事、代表故事。着力推动“智慧人大”建设,强化与上级人大联系,深化对乡镇人大的指导,推动县乡人大建设和工作实现新作为、取得新突破。

各位代表! 征程万里风正劲,重任千钧勇向前。在全面贯彻党的二十大精神开局之年,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,站位高远抓机遇、勇立潮头敢担当,为民服务守初心、依法履职谱新篇,为奋力开创跨越赶超、高质量发展新局面,全面建设社会主义现代化栾川新篇章作出新的更大贡献!

附件:1、有关用语说明

2、2022年栾川县人大常委会监督工作情况

3、2022年栾川县人大常委会通过决议决定情况

附件 1

## 有关用语说明

1.全过程人民民主:全过程人民民主,主体是“人民”,内容是“民主”,参与程度是“全过程”。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,保证了人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全

方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

2.“双联”制度:密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系。

3.四个机关:习近平总书记在中央人大工作会议上指出,各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

4.工作评议:对政府及其工作部门、法院、检察院和本行政区域内不属于本级政府直接管理的国家行政机关以及具有社会管理职能的其他组织的工作情况进行评议,是发挥人大监督效能,促进政府和部门工作、践行“全过程人民民主”的重要方式。

5.专题询问:针对政府及其组成部门某个专项工作、安排专门时间而进行的一种询问活动,是监督法赋予人大常委会的一项重要监督方式,其“形”在于问,其“质”在于依法监督,推动政府及其组成部门进一步解决问题、改进工作。

6.民生实事项目人大代表票决制:政府在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目,经同级人大代表在本级人民代表大会会议期间以投票表决方式选择决定项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督的制度。

7.“七个一”主题活动:代表结合自身岗位优势,科学选择年度主题内容:每个人大代表要每年走访一部分选民;宣传一部法律法规;提出一条以上高质量的意见建议;参加一次视察调研活动;调解一起信访矛盾纠纷;为选民办一件实事;协助党委推进一项重点工作。最大限度地调动代表力量,确保代表作用得到有效发挥。

8.“智慧人大”:是以立法信息资源库、监督基础信息资源库、人大代表信息库、机关业务信息库为基础的应用系统集群,运用大数据、云计算等新技术,为人大及其常委会科学民主决策提供信息支撑。

## 附件 2

## 2022 年栾川县人大常委会 监督工作情况

县十五届人大常委会听取审议“一府一委两院”报告 21 个,开展执法检查 4 次,开展专题调研视察 22 次。

### 听取审议“一府一委两院”报告 21 个

序号	名称	审议时间
1	关于调整栾川县“十四五”规划部分指标的报告	2022 年 4 月 28 日县十五届人大常委会第一次全体会议
2	关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025 年)的报告	
3	关于深化农村派出所参与交通管理工作的报告	2022 年 5 月 31 日县十五届人大常委会第二次全体会议
4	栾川县 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告	2022 年 7 月 28 日县十五届人大常委会第三次全体会议
5	栾川县 2021 年财政决算和 2022 年上半年财政预算执行情况的报告	
6	关于 2021 年栾川县政府投资建设项目审计情况的报告	
7	栾川县 2021 年度县本级预算执行情况、决算草案以及其他财政收支的审计工作报告	
8	栾川县 2021 年度医保基金管理使用情况报告	
9	栾川县天业、建发、农发等国有平台公司运营情况的报告	
10	栾川县人民检察院职务犯罪检察工作情况报告	2022 年 9 月 29 日县十五届人大常委会第五次全体会议
11	栾川县文旅文创融合发展报告	
12	栾川县乡村振兴工作情况的报告	

13	栾川县十五届人大一次会议以来代表变动情况的报告	2022年12月13日县十五届人大常委会第六次全体会议
14	栾川县2021年度本级预算执行情况及其他财政收支审计发现问题及政府投资建设项目审计发现问题整改情况的报告	2022年12月30日县十五届人大常委会第七次全体会议
15	栾川县十五届人大一次会议代表议案建议批评意见办理情况的报告	
16	栾川县人民政府关于调整栾川县2022年度财政预算的报告	
17	关于开展廉政教育工作情况的报告	
18	栾川县国有资产管理情况的报告	
19	栾川县招商引资情况的专项报告	
20	栾川县人民法院民事审判工作情况的报告	
21	栾川县2022年度生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告	

开展执法检查4项

序号	名称	审议时间
1	《中华人民共和国环境保护法》贯彻执行情况	配合市人大
2	《洛阳市旅游条例》贯彻执行情况	配合市人大
3	《中华人民共和国残疾人保障法》《河南省实施中华人民共和国残疾人保障法办法》贯彻执行情况	配合市人大
4	《洛阳市水资源条例》实施情况	配合市人大

专题调研视察22次

序号	名称	审议时间
1	调研突发事件应对法修改工作	配合全国人大
2	调研专项债务使用情况	配合省人大
3	调研《河南省气象信息服务条例(草案)》	配合省人大
4	调研新形势下促进充分就业工作	配合省人大
5	调研美丽乡村旅游公路建设情况	配合市人大
6	调研乡村振兴开展情况	配合市人大
7	调研《洛阳市旅游条例》贯彻执行和民宿工作开展情况	配合市人大
8	调研农村“三变”改革情况	农工委
9	调研乡村振兴资金使用效果情况	农工委
10	视察小流域两清一护综合治理	农工委
11	调研栾川县城市提质及集镇建设工作	城建环保工委
12	调研高效保障土地资源要素供给工作	城建环保工委
13	视察城管局工作	城建环保工委
14	视察交通工程	城建环保工委
15	调研派出所参与交通管理工作	监司工委
16	调研行政执法责任制落实情况	监司工委
17	调研栾川县医保基金管理使用情况	教工委
18	调研栾川县文旅文创融合发展情况	教工委
19	调研“人人持证 技能洛阳”建设情况	教工委
20	调研教育集团化办学改革情况	教工委
21	视察栾川县防汛工作	教工委
22	调研栾川县税收征管情况	财经工委

附件 3

## 2022 年栾川县人大常委会通过 决议决定情况决议决定 7 项

序号	名称	审议时间
1	关于调整栾川县“十四五”规划部分指标的决议	2022 年 4 月 28 日县十五届人大常委会第一次全体会议
2	关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	
3	关于批准栾川县 2021 年财政决算的决议	2022 年 7 月 28 日县十五届人大常委会第三次全体会议
4	关于召开栾川县第十五届人民代表大会第二次会议的决定	2022 年 12 月 13 日县十五届人大常委会第六次会议
5	关于补选栾川县第十五届人民代表大会代表的决定	2022 年 12 月 30 日县十五届人大常委会第七次全体会议
6	关于调整栾川县 2022 年度财政预算的决议	
7	关于设立耕莘街道有关事项的决定	
8	2022 年共任免国家机关工作人员 125 人次	

### 4. 讲话类

## 干字当头 实字为先 锚定目标 抢抓机遇 为全面开创栾川高质量发展新局面而 团结奋斗

——在县委十三届四次全会暨县委经济工作会议上的讲话

(2023 年 1 月 8 日)

赵 莉

同志们：

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央、省委、市委系列重要会议精神，总结我县 2022 年经济工作，部署 2023

年经济工作，坚持干字当头、实字为先、锚定目标、抢抓机遇，为全面开创栾川高质量发展新局面而团结奋斗。下面，受县委常委会委托，我向全会报告工作，并就做好今年经济工作讲几点意见。

### 一、提高站位，强化担当，持续深入学习宣传贯彻党的二十大精神

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，具有重大现实意义和深远历史意义。全县上下要自觉用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作，真抓实干、开拓进取，确保党的二十大精神在栾川落地见效。

**(一)准确把握党的二十大精神的核心要义。**学习领会党的二十大精神，必须坚持全面准确、系统深入，深刻领会精神实质，精准把握精髓要义。要牢牢把握过去五年工作和新时代十年伟大变革的重大意义，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强历史自觉，保持奋进姿态，以强烈的责任担当努力谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章。

**(二)坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。**全县各级党组织和广大党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、更加自觉做到“两个维护”，不断强化政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心、紧跟核心，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，切实把忠诚拥护“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的自觉行动。时刻对标习近平总书记重要指示和党中央决策部署，完善政治要件闭环办理、定期“回头看”和督查问责机制，确保在栾川条条落实、件件落地、事事见效。

**(三)始终把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务。**全县各级党组织和广大党员干部要坚定不移以党的二十大精神为引领,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,紧密结合党中央即将在全党开展的主题教育,面向全体党员开展全员培训。各级党委(党组)理论学习中心组要制定系统学习计划,列出专题进行学习研讨。基层党组织要利用“三会一课”、主题党日活动等,组织广大党员认真学习党的二十大精神。要精心开展党的二十大精神“七进”活动,采取群众喜闻乐见的形式,增强宣传宣讲的吸引力和实效性。要认真对标党的二十大精神提出的一系列重要思想、重要观点、重大战略、重大举措,结合本地本部门工作实际,提升思路举措,细化目标任务,制定落实方案,确保党中央部署要求落地见效。

## 二、肯定成绩,保持定力,坚定高质量发展的信心决心

2022年是栾川发展历程中极为重要、极不平凡的一年,面对错综复杂的内外形势和艰巨繁重的发展稳定任务,县委紧紧依靠广大干部群众,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示,全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,实施了一系列立足当前、惠及长远的重大举措,以“人一之、我十之”的拼抢劲头,推动全县经济社会高质量发展。我们主要做了以下工作:

**(一)坚决扛稳政治责任,把迎接、宣传、贯彻党的二十大精神作为头等大事。**精心谋划部署,周密组织实施,全力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。及时召开县委常委会会议、全县领导干部会议,传达学习党的二十大精神,对学习宣传贯彻工作作出部署,并组织起草了提交本次会议审议的《决定》。全方位、多形式、分层次开展面向广大党员干部群众的宣传宣讲。对标党的二十大精神,对现代化栾川建设的重点任务进行深入研究,不断完善思路举措,推动党的二十大精神在栾川落地见效。

**(二)疫情防控科学有效。**新冠疫情发生以来,我们始终坚持人民至上、生命至上,科学精准

抓好常态化疫情防控,针对不同时期、不同阶段的疫情发展态势,及时调整优化防控措施,守住了长周期不发生规模性疫情的底线,牢牢掌握了抗疫斗争的主动权,最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。特别是在艰苦繁重的抗疫斗争中,全县广大党员干部、医务工作者、城乡基层干部、公安干警、志愿者众志成城、坚守一线,付出了巨大艰辛和努力,最大程度保护了群众生命安全和身体健康。

**(三)经济运行平稳有序。**把稳定经济运行作为重要政治任务,加强分析调度,推动经济运行保持在合理区间。预计全年地区生产总值303亿元,同比增长5%。深入开展“万人助万企”活动,120名领导干部分包360家重点企业,帮助企业减负纾困。全年完成“个转企”75家、“小升规”52家。滚动实施“三个一批”,谋划推进47个总投资253亿元的重点产业项目。98个重点项目全年完成投资398.7亿元。争取专项债资金6.54亿元,居南部四县第一位。

**(四)产业发展提质增效。**“栾川印象”农产品深加工园区、食用菌产业园加快建设,蕙兰产业园建成投用。“栾川印象”全年营收突破5000万元。引导洛钼、龙宇、丰瑞氟业等龙头企业加快实施智能化改造和数字化转型。建设现代商贸产业园,吸引98家钨钼贸易类企业入驻,全年贸易额18亿元。与河南大学合作建成全国唯一的省级钨钼检测中心,进一步提升了栾川钨钼产业集中度和影响力。抢抓民宿产业“风口”,大力实施“百村千宿”行动计划,谋划实施民宿集群项目25个,全县中高端民宿达631家,不断擦亮“伏牛山居”民宿品牌。疫情之下全县旅游逆势上扬,全年共接待游客1362万人次,综合收入97亿元,同比分别增长11.7%和17.2%。

**(五)乡村振兴全面推进。**全面抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,脱贫人口和监测对象全年人均纯收入达16768元,增幅8.6%。落实落细市委乡村振兴“151”工作部署,建成村级集体经济组织2792个、自治组织4508个,农村产权交易平台完成交易额4301万元,所有村(社区)年集体经济收入突破10万元。面向全国发布“乡村运营招募令”,累计签约运营商40

家,谋划实施项目119个。大力发展直播经济,入选全省首批乡村振兴直播产业基地。以城乡供水一体化建设等为抓手加快推动乡村建设,以建强村民自治组织、拓展农村党群服务中心服务功能等为抓手提升乡村治理水平,乡村振兴开创新局面。

**(六)城乡融合协调发展。**坚持重规划严管控,高质量完成“三区三线”划定。全面推进县城“一圈两场三改”,谋划建设滨河南路、伊水路等5个停车场,在14条道路新增停车位1500余个,连片改造61个老旧小区,实施城东片区棚户区征迁,新建和提升社区体育公园32个,改造滨河路特色消费街区。实施5条外联道路、8条城市道路提升改造等项目。加快集镇建设,乡镇镇区“三线入地”、雨污分流大头落地,整体风貌得到提升。深入推进农村人居环境整治,扎实开展“三改一清”专项行动,乡村环境更加美丽宜居,栾川被评为全省农村人居环境整治三年行动先进县。

**(七)民生福祉持续增进。**聚焦群众所急所盼,将财政支出的76%用于民生领域,高质量完成10大类57项民生实事。扎实推进“人人持证、技能洛阳”建设,新增技能人才1.3万人。实施农村教师周转房建设等项目,深化中小学教师“县管校聘”、校长职级制等重点领域改革。稳步推进医疗卫生体制改革,加强紧密型医共体建设,谋划推进县医院改扩建、中医院、妇幼保健院迁建等项目,加强乡镇卫生院医疗救治能力和基础建设。加快构建“五级四类”城乡养老服务体系,建设完成县级特困供养机构,31个街道(社区)养老服务设施通过省级验收。切实筑牢洛南生态屏障,全年空气优良天数337天,居全省第一,群众的生态环境幸福感更强。

**(八)政治生态风清气正。**全面加强县委常委会班子自身建设,充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导作用,坚持把方向、管大局、作决策、抓落实,加强对人大、政府、政协、监察、司法、群团等工作的领导,加强对全局性工作的统筹,不断提高决策议事协调水平。树牢大抓基层的鲜明导向,扎实开展“五星”支部创建,持续整顿软弱涣散基层党组织,统筹抓好各领域党建工作。

一年来的工作成效硕果累累,成绩极为不

易。实践充分证明,县委推动发展的思路举措完全符合中央精神,符合省委、市委要求,符合栾川实际,必须继续坚定不移推进落实。

同时,我们也清醒认识到,当前我县经济恢复向好的基础还不稳固,部分行业和企业经营仍有困难,保持投资高速增长面临制约,消费增长动力偏弱,就业压力较大,经济社会风险点增多。我们必须做好应对更为复杂形势、更为困难局面的充分准备,敢于迎难而上,善于化危为机,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

### 三、明确目标,突出重点,推动高质量发展取得新突破

2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,也是开启全面建设社会主义现代化栾川新征程的重要一年,保持经济社会持续平稳健康发展,意义极为重大。

今年全县经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示,认真落实省委、市委系列重要会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,紧抓加快构建新发展格局战略机遇,坚持以高质量发展为主题,坚持以创新驱动为引领,全面深化改革开放,深入实施“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,坚定走好“2341”发展路径,大力提振市场信心,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,更好统筹发展和安全,有效防范化解重大风险,推动经济发展持续稳定向好,不断增进民生福祉,维护社会大局和谐稳定,为全面建设社会主义现代化栾川而团结奋斗。

今年全县经济发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%,规模以上工业增加值增长9%,固定资产投资增长11%,社会消费品零售总额增长8.5%,一般公共预算收入增长7%,人均可支配收入与经济增长协调同步,其它主要经济指标增速高于全省、全市平均水平。

提出上述经济目标,既充分结合我县实际,又考虑稳定社会预期,提振市场信心,也体现了

党的二十大开好局起好步的要求。通过努力,这些目标完全是有可能实现也必须实现的。我们一定要坚定信心、抢抓机遇、锚定目标、攻坚克难,全力以赴加快把高质量发展共同富裕“规划图景”变为“美丽实景”。各级各部门要加强经济运行调度,强化监测分析、研判预警、跟踪问效,确保完成各项目标任务。

去年县委全会谋划了“2341”发展路径,这是栾川未来一个时期的总体发展思路、发展目标,要坚持“一张蓝图绘到底”,按照“每年都有新突破,两年要有大进展,三年基本建成”的工作要求,压茬推进重点工作、重点项目,蹄疾步稳推动高质量发展共同富裕美好图景加快呈现。

经研究,县委把2023年确定为“项目建设年”和“能力作风再提升年”,全县工作要在六个方面取得新突破。

**(一)在推动城乡统筹发展上取得新突破。**城乡发展差距较大是我们面临的突出问题,必须把统筹城乡区域发展作为重要任务,更好地解决发展不平衡不充分问题。重点做好“十个统筹”:

一是统筹城乡规划。坚持规划引领,高起点、高标准做好国土空间规划、片区规划、镇村规划。全力推进国土空间规划攻坚行动,在“三区三线”划定基础上,优化完善国土空间规划方案,尽快形成“一张图”成果。加快推进东、西片区城市更新规划及控制性详规编制,指导好城东城西开发建设。加快13个乡镇国土空间规划编制,完成剩余19个村庄规划的专家评审。二是统筹城乡供排水建设。紧紧扭住城乡供排水体系建设这个“牛鼻子”,带动改厨改厕、垃圾治理、村庄整治等工作,以点带面发挥综合效应。统筹编制总体规划,优化管网设计,完善建管机制,做到规划“一张图”、供排“一张网”、建管“一体化”。坚持全域统筹、分级分类,探索更多符合山区实际的供水、排污、施工、管护模式。要强化资本运营,完善国有运营平台公司建设和投融资机制,逐步推广农村自来水费、污水处理费收取,推动实现收支平衡,保障供排水服务常态长效运营。三是统筹医疗布局。围绕满足本地居民和来栾游客医疗卫生服务需求,推进县域医疗卫生资源合理配置和布局优化,统筹提升城乡医疗卫生服务能力。加快

医疗健康集团实质性组建,促进城乡医疗卫生资源共享和分级诊疗有效实施。在主城区打造“15分钟就医服务圈”,加快推进县医院改扩建、县中医院、县妇幼保健院迁建工程,统筹推进耕莘街道、栾川乡社区医院、医养康养服务中心建设。在全域乡镇打造“30分钟就医服务圈”,实施潭头、合峪、三川、石庙、陶湾、狮子庙6个乡镇卫生院改扩建工程,带动补齐镇村医疗卫生服务短板。落实好“保健康、防重症、强救治、优服务”要求,加快提升重症医疗救治能力,扎实做好新阶段疫情防控工作。四是统筹教育布局。坚持教育优先发展,以创建全省首批“义务教育优质均衡先行创建县”和“省级学前教育普及普惠县”为引领,坚持“高中向县城集中,初中向中心镇集中,小学向乡镇集中”,统筹优化调整城乡教育资源布局。实施学前教育建设、公办幼儿园改造提升项目,增加公办幼儿园数量和学位供给。规划实施城西小学、城东初中建设,有效解决县城“大校额”“大班额”问题,扩充义务教育资源。加快组建栾川一高教育集团,实现资源共享、优势互补。实施县中职迁建项目,打造具有地域特色的国家级职业学校。推进特殊教育学校标准化建设,突出冰雪特色教育,打造栾川人文教育品牌。五是统筹专业市场。加快城市瘦身健体,深入推进中心城区专业市场疏解外迁,推动传统市场提升改造和布局优化,促进产城融合发展。结合中心城区和周边乡镇发展定位,加快推进县城农贸批发市场、汽车交易市场、物流市场外迁,将县城区农产品批发、仓储物流、汽车交易等功能向赤土店、庙子等周边乡镇疏解“分流”。持续抓好旅游用品配送服务中心、酒店民宿用品批发市场、宠物市场建设,打造新型市场集群。六是统筹集镇建设。聚焦打造“一核三心多点”城镇化布局,统筹推进水电路气信网等配套基础设施建设,分级分类创建精品镇、示范镇、达标镇,今年重点打造潭头、合峪、庙子、三川、石庙、陶湾等乡镇。加快推进集镇公共服务项目,进一步提升城镇综合承载能力和公共服务能力。七是统筹全民体育。加快建设社区体育公园,构建更高水平全民健身公共服务体系。推进伏牛山滑雪度假乐园扩建提升,建设好石庙体育小镇,大力发展冰雪专业运动。开展滑雪锦

标赛、全民健身运动大赛等竞技体育比赛,举办登山、攀岩、骑行等全民体育活动。八是统筹康养养老。大力发展健康养老产业,推动生态康养基地建设,打造“养老+医疗”“养老+旅居”等养老服务综合体,促进养老事业和养老产业协同发展。以优化基本养老公共服务供给为重点,统筹推进城乡“五级四类”养老服务体系建设,探索养老服务的“栾川模式”。鼓励支持专业社会力量进入养老服务领域,实施城乡养老服务设施市场化运营,打造专业化、连锁化的养老服务品牌。九是统筹城乡交通。强化栾卢高速服务保障,确保如期建成通车。加快推进G344秋扒至三川皮皮岭段、滨河北路湾滩至英雄段、盘龙湖环湖公路等6条道路建设工程,加快谋划新南环路。推动客运中心站项目落地实施。优化城市交通布局,打造慢行节点,构建步行为主,自行车、电动车、公交车为辅的慢行交通系统。实施农村道路畅通工程,加快建设乡村产业路、旅游路、资源路,争创“四好农村路”全国示范县。十是统筹城市管理。统筹推进交通秩序“治乱”、市容卫生“治脏”、生态环境“治污”、公共服务“治差”,不断提升城市精细化管理水平。系统建设5G、大数据、智慧停车平台、新能源汽车充电桩等新型基础设施。挖掘整合城市停车资源,优化停车场布局,不断满足群众停车需求。结合乡镇综合行政执法改革,推动管理重心下移,通过“一支队伍管执法”,促进占道经营、私搭乱建、乱停乱放等违法乱象有效治理。

**(二)在推动要素市场化配置上取得新突破。**要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力破除阻碍要素流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率。

一是抢抓机遇谋项目。全县上下要迅速把精力集中到拼经济上来,把项目谋划包装作为首要任务和头等大事,抢抓国家和省市利好政策,发扬“争、跑、抢、挤”精神,全力以赴上项目、抓投资。要紧盯上级政策导向和重点投资方向,聚焦栾川特色产业集群,着力策划招引一批打基础、补短板、利长远、增后劲的大项目好项目。围绕加快补齐教育、医疗、养老等公共服务短板,谋划完善一批重大公共服务设施项目。县投融资专班和各级各部

门要积极主动向上对接,合力谋划好项目。

二是抓好土地差异化供给和政策配套。围绕提高土地要素配置效率和公平性,全面实施工业用地“标准地+承诺制”出让。根据政策规定、产业类型、用地需求等情况,建立土地要素配置与产业项目挂钩机制,针对工业用地及新型产业用地,除以公开招拍挂方式供应土地外,实行土地差别化供给,采取弹性年期出让、先租后让、租让结合、长期租赁等方式供应土地,降低企业用地成本。发挥县城规划引领作用,围绕城东、城西片区开发和城市更新,强化土地用途管制和精准报批,盘活低效用地,推进县城及周边区域土地利用效益最大化。探索乡村产业项目点状供地政策,建立点状供地项目库,助推项目落地。研究制定农村闲置宅基地盘活利用政策,为乡村产业发展腾挪空间。

三是强化资金要素保障。要用足用好财政资金。扎实做好育税源、拓财源工作,主动向上争取,提高使用效率,用实用好有限财力,坚定不移保工资、保运转、保基本民生。要用足用好政策性资金。国家宏观政策将持续加大对经济恢复发展的支持力度,如新增地方政府专项债规模3.8万亿元,优化省以下财力分配等。近期,省政府出台了大力提振市场信心促进经济稳定向好的90条政策。我们要抓住政策机遇,坚持“资金跟着项目走”,围绕全县重大战略、重大计划、重点工作、重大项目,积极争取中央预算内资金、专项债等政策资金,同时抓好项目资金使用落地。要用足用好市场化资金。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度,用好政策性开发性金融工具、中长期贷款、普惠小微贷款支持工具等,精准对接金融机构,为高质量发展提供充足资金支持。要用足用好民间资金。深化投融资体制改革,积极拓展资金筹措的来源和方式,充分发挥财政资金杠杆作用,撬动社会资本支持实体经济发展,参与基础设施以及医疗卫生、康养、教育、文体等领域建设。

四是强化人才服务保障。坚持以用为本、靶向引才,围绕工矿、农业、文旅等重点行业领域和“风口”产业,加大招才引智力度,年度新引进100名急需高学历人才和紧缺人才。着力提升本土人

才培育质量,建立全覆盖全链条人才教育培养体系,全年开展技能培训2.3万人次,新增技能人才1.3万人。完善人才服务保障措施,结合青年友好型城市建设,落实购房补贴、生活补贴、配偶随迁等政策,营造留心留人的爱才氛围。发挥人才建言献策作用,积极组织高学历人才交流沙龙,为栾川发展献智献力。

五是推动国有平台做强做优做大。持续深化国资国企改革,有序推动县属国企内部重组整合,进一步理顺层级公司关系。做好国有平台公司评级、融资工作,建发公司要加快完成2A信用评级,建发、农发公司要整合乡镇子公司,优化公司结构,实现盈亏平衡。推动完成伊鑫、鑫宝公司资源整合,尽早实现资产收益最大化。加快推进洛钼、龙宇矿山夹层开发利用。要围绕乡村振兴、生态环保,分别设立不低于1亿元的产业引导基金。旅发公司要从全域旅游发展的高度统筹整合旅游资源,进一步加强创新、开拓视野,积极打造旅游产业新亮点。

**(三)在推动特色产业发展上取得新突破。**坚持以新发展理念为引领,突出科学精准特色化,不断提升产业发展质量水平。

一是推动工业升级提效、创新发展。今年工业重点工作就是继续深化“1136”工作举措,推进尾矿库治理和综合利用,推动钨钼氟产业延链补链。要结合实施环保EOD项目,抓好全县尾矿库综合治理和开发利用。围绕工业产业链“首尾相连”,着力打造辐射全国的钨钼氟产业集群和“总部经济”,搭建先进制造业开发区产业发展平台,加快建设钨钼产业园、氟新材料产业园、现代服务产业园,积极推动钨钼检测中心创建国家级检测中心。要鼓励引导企业内部挖潜,实施好29个总投资75.4亿元的“三大改造”项目。要持续推动规上工业企业“四有”研发活动全覆盖。

二是推动特色农业提质增效。强化龙头示范带动,支持“栾川印象”做大做强,加快推进“栾川印象”农产品深加工园区建设,构建“农产品+旅游+研学”体系,进一步增强品牌影响力和辐射带动群众增收能力。以君山制药为龙头,带动中药材产业发展壮大。因地制宜发展林下特色种养殖,拓宽群众增收渠道。加快建设食用菌产业园、

中药材产业园,进一步提升蕙兰产业园,推动形成产业集聚规模效应。大力发展农村电子商务,利用新媒体加大农产品直播营销,发展农业直播经济。实施“新农人”计划,大力支持乡贤返乡创业,加强对农村集体经济合作社带头人的培训,打造一支懂农业、懂市场、爱农村、爱农民的“新农人”队伍。

三是推动文旅产业全面提档。深化旅游发展“361”工作举措,持续叫响“休闲到栾川,享受慢生活”旅游目的地品牌。抢抓民宿产业“风口”,要充分认识到民宿是一个目的地产品,民宿提供的是生活方式,民宿经济是一种综合经济,要以打造伏牛山国民休闲高端民宿集聚区为引领,持续推进“百村千宿”行动计划,坚持高品质定位、集群式发展、系统化推动,用3至5年时间,打造10个高端民宿集聚区、30个高端民宿集群,旅游民宿达到1000家以上。要把握文旅产业“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费”等新变化,丰富“剧本杀”、全息体验、主题演艺等沉浸式旅游新业态新产品。完善重大文旅基础设施,推进老君山、重渡沟、竹海野生动物园等重点景区综合提升,建设好伏牛山书院,推进智慧旅游升级,提升旅游公共配套服务水平。进一步挖掘地方特色宴席、小吃,不断丰富“栾川味道”。完善自驾游服务体系,谋划房车营地、自驾车营地、帐篷营地建设。抢抓后疫情时代国家刺激文旅消费政策机遇,加快栾川特色文旅IP设计开发,持续策划旅游四季营销活动,提振文旅消费,加速文旅市场回暖复苏。

四是促进民营经济多元化发展。坚决落实“两个毫不动摇”“两个健康”重大要求,积极构建亲清政商关系,持续优化民营企业发展环境,提振民营企业发展信心。强化市场主体培育,坚持扩量提质并重,常态长效开展“万人助万企”活动,出台更多优惠扶持政策,做优做强龙头企业,支持小微企业和个体工商户健康发展。加强“五转”重点培育对象监测帮扶,加大首次升规企业政策支持力度。完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制,提高创新主体培育成效。

五是抢抓“风口”产业。坚持前瞻思维,积极抢抓产业发展新“风口”,围绕“风口”产业招商引资,确保全年引进10亿元以上项目4个以上,实

际利用省外境内资金不低于 60 亿元、市外省内资金不低于 30 亿元。要主动培育新的经济增长点,推动各类资源向一、二、三产“风口”集聚,做大做强特色高效农业,建好用好农业特色园区,大力发展农产品“电商经济”;紧盯工业“首尾相连”延链补链强链,大力发展钨钼氟新材料、电子信息材料,加强科技创新,成立创新驱动工作专班,合力推进高新技术企业倍增计划和高成长性企业培育行动;推动农文体旅融合发展,培育高端民宿、“沉浸式”文旅项目等新业态新产品。

需要指出的是,县委明确以考核为导向,推动各乡镇因地制宜抓产业、抓关键、抓重点,促进实现差异化发展。将乡镇划分为城市核心区、产业转型区、农旅融合区三个类别,分别设定了不同的发展目标,制定了差异化的考核体系。对县直单位也划分为党群部门及相关类、经济发展类、服务保障类三个类别,也制定了不同的考核指标,目的就是促使各部门充分发挥职能作用,更加聚焦主责主业,更好服务企业、服务群众、服务发展。

**(四)在推动乡村振兴上取得新突破。**推进乡村振兴,核心是富民,关键是产业。要深入贯彻市委“151”工作部署,持续深化县委“5311”工作举措,以更大力度推动乡村全面振兴。

一是持续抓好乡村富民产业发展。围绕构建“一镇一业、一村或多村一品”的产业发展格局,进一步梳理区位优势和资源禀赋,以乡村旅游为主导,推进农旅融合发展。开展乡村运营增效专项行动,总结推广成功经验案例,不断改进运营机制和工作思路,叫响乡村运营“栾川模式”。2023 年各乡镇实际开展运营的村要不低于辖区行政村数量的 15%。持续推进“三变”改革,结合“百村千宿”专项行动,推广“老屋拯救计划”,持续盘活“空心村”和农村“两闲”资源,延伸“民宿+”产业链,着力构建“政府+运营商+村集体+群众+乡贤”的共赢模式,促进“两闲”资源增值、农民群众增收。要总结推广乡村运营经验做法,积极谋划具备运营潜质的乡村产业项目,开展整村包装运营,策划和提炼乡村文化 IP,丰富乡村旅游多元业态。

二是持续抓好乡村建设。巩固全县农村人居环境

整治成果,继续实施农村“三改一清”工程,统筹抓好“治理六乱、开展六清”行动,打造美丽宜居乡村。开展乡村建设示范创建行动,抓紧补齐农村交通、水利、电力、物流等基础设施短板,年度创建 85 个达标村、39 个示范村、15 个精品村。科学实施全域国土绿化,积极创建国家森林城市,年度创建森林特色小镇 1 个、森林乡村示范村 5 个,重点抓好栾卢高速、盘龙湖环湖公路、伏牛 1 号旅游公路(栾川段)等重点道路廊道绿化和生态修复。

三是持续抓好乡村治理。持续完善党建引领下的“四治融合”乡村治理格局,深入推进“三清两建”,开展党群服务中心功能提升专项行动,提升拓展“7+N”服务,进一步完善“积分制”管理模式,健全基层群众自治机制,全面提升乡村治理水平。持续推进移风易俗,反对和抵制大操大办、高价彩礼、薄养厚葬等陈规陋习,不断培育文明乡风。

**(五)在推动服务便民化增强群众幸福感上取得新突破。**践行以人民为中心的发展思想,扎实做好民生服务保障工作。

一是深入推进城市提质。深化城市建设“115”工作举措,围绕打造慢生活高品质旅居城市,加快推进片区开发和城市建设,在城东片区打造老君山城景一体化体验带和青年双创园区,在城西片区打造颐养康养集群。高质量实施城市客厅、城市阳台、城市家具等项目,统筹抓好文旅综合体、特色商业街区、颐养康养组团等业态布局。扎实推进城市有机更新,持续抓好老旧小区改造、棚户区改造、特色街区改造。实施保障性租赁住房、人才公寓、特色消费街区、双创中心等青年安居乐业工程。要坚持各类服务集约化配置,综合考虑人口密度和结构,按照群众需求设置服务内容,科学布局建设邻里中心、口袋公园、街心游园等公共服务平台,打造“15 分钟便民生活圈”。通过完善社区医疗、养老、托育等功能,打造“30 分钟医疗养老托育圈”。

二是持续抓好稳岗就业。强化就业优先导向,多元化创造就业岗位,实现“人人有事做,家家有收入”。要促进工业高质量就业,服务保障工矿企业满负荷运转,鼓励开发更多技能型就业岗

位。要拓展农业就业空间,发展壮大农业龙头企业、合作社、家庭农场等主体,建设现代农业产业园,打造农业全产业链,增强农民就业支撑。要扩大文旅服务业就业,精准开展职业技能培训,培育打造栾川“民宿金管家”、“栾川康养”、“栾川电商”等劳务品牌,促进群众以高技能实现高收入。加强社会工作服务岗位开发力度,充分释放服务业就业潜力。

三是做好困难群体保障。拓宽救助对象主动发现渠道,畅通救助服务热线,定期对低保对象、特困人员、孤寡老人、困难儿童、重病重残人员等困难群体开展全面摸排,保障困难群众“求助有门、受助及时”。加大急难临时救助力度,对遭遇重大困难导致基本生活陷入困境的群众,采取“一事一议”方式及时救助。统筹各类基本生活保障支出,确保困难群众救助资金专款专用。

四是持续筑牢生态屏障。巩固“两山”理论实践创新基地建设成果,做好保护和转化文章,将生态这个最大的优势真正转化为发展优势。深入推进污染防治,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。加大县域河流源头保护力度,强化县城集中式水源地、水源保护区保护,保障群众饮水安全。严格落实生态环境损害责任追究、生态环境保护执法联动等工作机制,健全县内横向生态补偿机制和生态损害赔偿制度,不断提升环境治理能力。

五是提升社会治理现代化水平。深入贯彻习近平法治思想,坚持依法治县、依法行政、公正司法共同推进,法治栾川、法治政府、法治社会一体建设,深化行政执法体制改革,在法治轨道上加快推进现代化栾川建设。深入贯彻总体国家安全观,加强经济安全风险预警和防控,积极稳妥化解政府隐性债务、金融机构不良贷款、问题楼盘等风险隐患。树牢“隐患就是事故”的理念,全面提升应急管理体系和能力建设,加强安全生产监管执法和专项整治,牢牢守住安全生产底线。加强社会治安防控体系建设,常态化开展扫黑除恶专项斗争,深化“三零”创建活动,努力建设更高水平的平安栾川。

**(六)在弘扬新时代栾川人文精神上取得新突破。**人无精神不立,城无精神不兴。全面建设现代

化栾川,不仅要厚植现代化的物质基础,还要做精精神文化,满足群众日益增长的精神文化需求,实现物质富裕与精神富裕相互促进、同向发展。

一是大力弘扬“崇善有礼、开放诚信、创新奋进”的新时代栾川人文精神。城市人文精神是一座城市历史的沉淀、文化的结晶,也是一座城市的人民最具辨识度的气质、团结奋斗的精神基础。近年来,全县上下务实重干、开拓进取,在推动栾川高质量发展的生动实践中形成了“崇善有礼、开放诚信、创新奋进”的新时代栾川人文精神。“崇善有礼”,是栾川人向上向善、知行合一的人文传承;“开放诚信”,是栾川人大气包容、诚实守信的内在品质;“创新奋进”,是栾川人敢为人先、勇创一流的时代追求。新时代栾川人文精神表达了栾川人的共同人生价值、共有精神财富。抓改革、谋创新、推进高质量发展,都离不开精神力量的支撑。要把新时代栾川人文精神纳入精神文明建设重要内容,与深入践行社会主义核心价值观深度融合,持续砥砺干部群众拼搏向上的昂扬之气,推动形成争先创优的浓厚氛围,更好激励全县上下把思想和行动统一到高质量发展的宏伟实践上来。要把弘扬新时代栾川人文精神与实施新时代公民道德建设工程结合起来,加强青少年思想道德教育,广泛培育选树身边好人和道德模范,营造向上向善的浓厚氛围。要把弘扬新时代栾川人文精神与落实意识形态工作责任制结合起来,巩固壮大主流思想舆论,树牢对外宣传精品工程理念,讲好栾川故事,传播好栾川声音,把新时代栾川人文精神打造成为栾川对外形象的“金字招牌”。要把弘扬新时代栾川人文精神与抓好群众性精神文明创建活动结合起来,广泛开展文明实践志愿服务,培育时代新风新貌。要把弘扬新时代栾川人文精神与挖掘传承优秀传统文化结合起来,延续栾川精神文脉。

二是提升干部能力素质。深入开展“能力作风再提升年”活动,结合领导干部大讲堂和网络培训,围绕产业“风口”、资本运作、乡村振兴、文旅融合、城市提质、防范化解重大风险等内容,分级分类开展专业化精准化培训,组织干部到经济发达地区跟班学习、参与驻点招商,推动干部拓宽思路视野、更新思想观念、提升履职能力。持续

加强干部实践锻炼,将信访维稳、乡村振兴、项目建设等一线作为培养选拔干部的“主战场”,常态化安排干部到急难险重岗位锻炼,让干部在实践中砥砺意志、积累经验、增长才干。

三是打造一流营商环境。近年来,栾川营商环境指标在全省排名一直靠后,这与我县的真实情况是不相符的,营商环境不是发改委一家的事情,涉及到各乡镇各单位,大家要深刻反思、认真总结,尽快扭转落后局面。春节过后,要召开全县民营经济高质量发展暨优化营商环境大会,对这项工作作出专题部署。要把优化营商环境作为县域经济发展、疫后经济重振的“助推器”,立足于温情有为政府,坚持服务企业、服务群众、服务社会,持续深化“放管服效”改革,充分调动广大干部群众积极性、主动性、创造性,激发市场主体活力和企业创新创业能力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

#### 四、加强领导,高效统筹,汇聚推动高质量发展的强大合力

全县各级党组织和广大党员干部要激扬越是艰险越向前的高昂斗志,以不干则已、干则必成的决心加快跨越式高质量发展。既要正视困难更要坚定信心,昂扬“小县也有大作为,小县也要大发展”的气魄,旗帜鲜明抓发展,奋力爬坡促跨越,努力创造令人刮目相看的成效。

(一)要加强党的全面领导。坚持以党建统领工作全局,全面落实党的二十大对深入推进新时代党的建设新的伟大工程的新部署新要求,弘扬伟大建党精神,纵深推进全面从严治党的自我革命引领社会革命。要坚持和加强党的全面领导,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用,把方向、管大局、作决策、保落实,切实以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。

(二)要坚定信心,携手共进。信心比黄金更宝贵。越是局面复杂、困难增多,越要提振全县干部群众企业等方方面面的信心。只要全县上下坚定信心、担当作为,就能危中寻机、化危为机。全县各级党员领导干部要增强发展主动,从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,按照县委部署要求,锚定发展目标和方向,心往一处

想、劲往一处使,一心一意、心无旁骛做好经济工作,确保在高质量发展的轨道上行稳致远。

(三)要抢抓机遇,乘势而上。一个地区的发展优势,往往是在把握大势、抢抓机遇中形成的。中央优化五大政策组合促进经济恢复发展,存量政策和增量政策叠加发力,省委、市委也作出系列部署,必将释放更多政策红利。面对稍纵即逝的时间窗口,全县干部要主动作为,善于学习研究政策,从政策中找资金、找项目,抢抓发展机遇,推动栾川经济发展质量更高、效益更好、速度更快。

(四)要务实重干,担当作为。全县上下要坚持干字当头、实字为先,只争朝夕、拼抢推进,努力在高质量发展共同富裕跑道上领跑争先。要坚持“拼尽全力跳起来摘桃子”,不断提升洞见力、先决力、耐压力、执行力、创新力、学习力,切实在加快高质量发展推动共同富裕的大舞台、大场景中武装自己、争先创优,加快形成点上突破、线上优化、面上跃升的跨越发展生动局面。

同志们,目标催人奋进,实干铸就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,自信自强、守正创新,同心同德、攻坚克难,奋力开创跨越赶超、高质量发展新局面,为谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章而团结奋斗!

## 坚持发展为要 锚定“产业强县” 加快构建特色鲜明的栾川现代化产业体系

——在县委十三届五次全体(扩大)会议第一次  
全体会议上的讲话

赵莉

(2023年8月25日)

同志们:

这次会议的主要任务是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实中央经济工作会议和省委十一届五次全会、市委十二届四次全会等重要会议精神,动员全县上下进一步统一思想、鼓

足干劲,坚持发展为要、产业为基,锚定“产业强县”战略不动摇,全力以赴拼经济、抓产业、促发展,加快构建特色鲜明的县域现代化产业体系,推动栾川高质量发展不断取得新进展新成效。

7月27日至28日,省委十一届五次全会分析当前经济形势,对全力以赴做好下半年经济工作作出全面部署,进一步明确了下步工作方向和重点任务。8月10日,市委十二届四次全会聚焦建设现代化产业体系,对加快推进现代化洛阳建设进行了安排部署。省委、市委全会一系列部署要求,对解决干部思想问题、廓清思想迷雾、形成统一共识,具有重要意义,同时也为我们全力以赴拼经济、坚定不移抓产业,推动经济社会高质量发展指明了方向、提供了遵循。全县上下要充分认识省委、市委全会的鲜明政治导向和工作导向,进一步深刻领会“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到中央、省委、市委对当前经济形势的分析判断、对做好下半年经济工作的重大决策部署上来,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧紧围绕高质量发展首要任务,紧抓构建新发展格局战略机遇,在聚力推动产业发展、加快构建特色鲜明的栾川现代化产业体系方面下更大功夫,努力完成全年目标任务,推动中央、省委、市委各项决策落地见效。

### 一、聚焦“产业强县”不放松,更加坚定推动产业高质量发展的信心决心

产业兴,则经济兴;产业强,则县域强。贯彻落实省委、市委全会精神,要把产业发展摆在更加重要的位置,进一步坚定信心决心,以“咬定青山不放松”的韧劲,更加自觉地推进现代化产业体系建设。

**一要深刻认识产业在经济发展中的关键作用。**党的二十大报告指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,强调要“建设现代化产业体系”。省委强调,“推进中国式现代化建设河南实践,最基础、最关键的是推进新型工业化,加快建设现代化产业体系”。市委把产业发展作为现代化洛阳建设的首要任务,指出要“推动各方面工作向产业聚焦、各方面精力向产

业集中、各方面资源向产业倾斜,加快重塑产业格局,为现代化洛阳建设注入强劲动能”。这一系列部署要求,充分凸显了建设现代化产业体系在现代化建设中的极端重要性。只有牢牢抓住产业这个“牵一发而动全身”的关键点,才能为经济持续增长提供充足保障,才能推动县域高质量发展行稳致远。在经济下行压力较大的情况下,我们尤其要在产业发展上持续用力,通过稳产业来稳住经济基本盘。各级各部门要牢固树立“大抓发展必须大抓产业”的理念,坚持“一切为了产业、一切围绕产业、一切服务产业”,加快构建现代化产业体系,为县域高质量发展蓄势增能。

**二要充分认识栾川近两年产业发展的明显成效。**通过昨天的观摩,大家都能深切感受到近两年我县大抓产业特别是文旅文创、民宿经济、特色种养等方面取得的明显成效,成绩来之不易。事实证明,即便外部环境严峻复杂,只要下大力气抓产业,也一定能取得明显成效。更为重要的是,在此过程中,广大干部抓产业的思维理念和方式方法发生了深刻变化,对“抓产业必须抓风口,抓风口必须抓创新”、“必须以市场思维抓产业、以集群思维做大产业”等有了更深刻的认识,产业发展的路子越来越明晰。只要我们按照正确的思路举措坚定不移抓下去,就一定能推动产业发展迈上新台阶。我们要从近两年的产业发展成效中得到启示、受到鼓舞,把产业发展牢牢抓在手上,走出一条具有栾川特色的产业强县之路。

**三要清醒认识栾川产业发展的努力方向。**只有认清产业发展的趋势和方向,因时而动、顺势而为、乘势而上,才能更好把握发展机遇,推动经济发展守正创新。1. 要明晰发展定位。5月30日,市委国土空间规划委员会2023年第三次会议对《栾川县国土空间总体规划(2021-2035年)》进行了审议。会上,江凌书记针对栾川下步发展策略明确指出,“栾川的定位一定要立足于生态保护、生态发展,坚决把与生态有损害的产业控制住”“在发展定位中要非常清楚不是什么都要搞,要有所取舍”。我们对国土空间规划作出调整,更加突出生态优先、绿色发展理念,更好融入发展大局。今后在产业发展过程中,我们必须紧紧围绕栾川的发展定位,牢固树立绿色、低碳、循环发展理念,坚

持生态产业化、产业生态化,立足国土空间开发保护,把握好“取和舍”、“进和退”的关系,以更大力度推动绿色产业布局。2. 要立足发展优势。栾川作为典型的山区县,在发展生态旅游、高端民宿、医养康养、食用菌、中药材等产业方面,具有无可比拟的地理优势、资源优势。同时,我们拥有雄厚的工矿产业基础,要着力发挥比较优势,大力发展工业产业链尾端产品,推动产业可持续发展。总之,我们要突出产业比较优势,坚持以“特”制胜,找准自身优势潜力和产业发展趋势的最佳结合点,明确产业主攻方向,集中精力和资源,重点打造优势明显、集中度高、关联性强、有竞争力的特色产业。3. 要认清发展规律。产业发展有其内在的科学规律,要清醒认识到,抓产业绝非一日之功,产业项目特别是大项目从投入到产出需要一个过程,对经济增长的拉动作用具有一定的延后性,短期往往难有“显绩”。这就要求我们认清和把握好产业发展规律,坚定发展信心、保持发展定力,发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神,绝不能因产业项目一时无法产生显著效益而对发展产业产生动摇,以甘做“铺路石、栽树人”的魄力和担当,久久为功把产业抓下去,更好支撑和推动现代化栾川建设。

## 二、充分认清形势,积极抢抓建设现代化产业体系的重大机遇

当前,我们面临的发展形势继续发生深刻复杂变化。越是普遍困难的时候,越要善于危中寻机、化危为机。当前,尤其要抓好五个方面机遇:

**一要抢抓全国统一大市场建设机遇。**当前,全国统一大市场正在加快建设。哪个地方能在全国统一大市场中找准自身定位,在更大范围内开展产业合作、资源整合、市场拓展,哪个地方就能开辟产业发展新空间、塑造新优势。近两年,我们坚持“跳出栾川看栾川”,强化“大市场”意识,放眼全国布局调整工业产业结构,以“总部经济”为引领,主动对接引进省内外钨钼优质企业,打造钨钼产业集群,有效提升钨钼市场话语权。随着建设全国统一大市场的纵深推进,未来产业发展的空间必然越来越大,栾川完全有基础有条件抢抓建设全国统一大市场带来的机遇。我们要以宽

广的视野格局谋划推动产业发展,在大局中找准定位、发挥优势,在更大范围内整合资源、拓展市场,加快推动产业转型升级。

**二要抢抓产业风口机遇。**在传统产业普遍增长乏力的情况下,哪个地方能抓住产业变革机遇,及时进入产业新赛道、抢抓产业新风口,哪个地方就能加快改变传统产业格局,赢得发展主动。近两年,我们积极抢抓“新文旅”产业风口,谋划打造了一批沉浸式文旅项目,通过创新引流方式吸引全国游客,极大增强了栾川文旅产业影响力竞争力。推动传统产业向“风口产业”转型,是产业变革的必然趋势。栾川文旅产业基础坚实、底蕴深厚,完全有基础有条件把握新文旅产业机遇。我们要深入研究、准确把握产业发展趋势,积极抢占产业新赛道、抢抓产业新风口,在推动产业转型升级、塑造区域竞争优势上抢占先机。

**三要抢抓国家政策机遇。**针对经济下行压力,国家因时顺势加强逆周期调节和政策储备,实施更加精准有力的结构性政策,释放出适度放松流动性、精准支持重点领域等利好信号,为推动产业发展提供了良好的政策环境。要持续用好降准、降息、再贷款等政策工具,积极争取更多专项债额度、优化专项债投向结构,落实好减税降费以及精准支持科技创新、实体经济和中小企业发展等政策,持续夯实产业发展根基。我们要抓住新一轮政策“机遇期”“窗口期”,加强政策研究,把准吃透国家政策落地执行、结合转化的着力点,把更多政策红利转化为推动产业发展的实际成效。

**四要抢抓工矿产品价格上扬机遇。**在稳增长政策持续发力的背景下,上半年15种主要工业产品价格均出现不同程度的上涨,特别是钼价格自4月份至今经历多轮爬升,截至6月底,钼精矿、钼铁价格较一季度分别上升30%、27%。当前,有色金属市场供应持续偏紧、需求预期乐观,短期内钨钼价格有望继续保持高位运行。要抓住钨钼行业呈现周期上行、景气度高的有利趋势,在服务保障工业企业稳产满产的同时,鼓励支持他们围绕延链补链强链布局新的产业项目,上马新的生产线,增加产品供给、优化产品结构、提升产品层级,充分释放潜能。

**五要抢抓消费需求机遇。**消费是生产的动力,对产业发展具有重要的带动作用。当前,居民消费结构发生深刻变化,新文旅、民宿、康养服务等新消费呈现出爆发式增长态势。哪个地方能抓住新的消费热点,不断深化供给侧结构性改革,提高供给对消费的适配性,哪个地方就有机会培育发展新产业、形成新的经济增长点。我们要深入研究消费变化趋势,充分挖掘新的消费潜力,保持消费市场热度,培育更多契合市场需求的新业态、新产品、新场景,更好发挥消费对经济增长的拉动作用。

### 三、加快打造具有栾川特色的现代化产业体系,夯实县域高质量发展根基

市委精准把握产业发展的变化和趋势,提出抢抓“四新一装备”产业风口的部署,我们要结合栾川实际深入研究,提质升级传统产业的同时,培育发展新文旅等风口产业,提升产业核心竞争力,打造符合自身实际、彰显地方特色的现代化产业体系。

**(一)加快工业转型升级,提升发展水平。**工矿业是栾川现代化产业体系的“压舱石”,工业转型升级直接关乎栾川现代化产业体系建设全局。要在稳住工业基本盘的同时,持续深化工业发展“1136”工作举措,推动传统工矿产业向高端迈进。一要加快转型升级步伐。立足资源禀赋、发挥比较优势,坚持“头尾相连”,强化集群思维,以“总部经济”为牵引,加强钨钼产业精准招商,着力引进下游企业、终端产品、配套项目,完善从钨钼初级加工到精深加工的产业链条,带动钨钼产业上下游、左右链集聚发展。要聚焦开发区改革发展,明确产业功能定位,加快现代商贸产业园、工业数字中心、有色金属仓储、钨钼检测中心暨产业技术研究院等平台建设,全力做好配套文章,促进产业链上中下游贯通,新旧产业之间深度融合。二要加快重点项目推进。要深化“三大改造”,加快推进总投资99.3亿元的工业“三大改造”项目,推动产品升级、设备换代、企业数字化、绿色化转型。聚焦强龙头、补链条、聚集群,加快推进洛钼、申雨、富川等企业延链补链项目,为工业转型升级奠定坚实基础。要加快建设合峪钨钼

产业园,推动鑫宝矿业钨深加工以及天方、多华、永卓等企业钼深加工项目尽快开工建设。稳步推进工业企业“退城进园”,加快县城区周边及干道沿线工业厂区搬迁改造,进一步优化城市工业布局。三要加快资源综合利用。尾矿综合利用是实现工矿业绿色高质量发展的重要途径,市场潜力巨大、发展前景光明。当前,栾川尾矿和固废资源化利用主要还是靠政府驱动,企业更多是受环保政策影响,在市场化运营方面还缺乏深入研究和投入运作。要加强激励引导,加大政策、资金、税收等扶持力度,宣传推广固废综合利用典型案例,激发市场主体活力。要组织企业外出考察,学习借鉴先进经验和新工艺、新技术,加大尾矿新型材料研发推广,进一步拓展固废利用产品的市场应用场景,不断提升尾矿减量化、资源化、无害化处理水平。同时,要结合尾矿综合治理利用,加快全县矿山建设绿色转型,全面实现“无废矿山”、“绿色矿山”。

**(二)做强农业特色产业,赋能乡村振兴。**乡村振兴是乡村振兴的重中之重。习近平总书记在中央农村工作会议上指出,“各地推动产业振兴,要把‘土特产’这3个字琢磨透”。必须在因地制宜做好“土特产”文章上下功夫,依托特色农业资源,向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向三产融合发展要效益,推动农业产业全链条升级。一要立足本土,深挖“土”的资源。要尊重客观规律,坚持一切从实际出发,在产业项目选择上杜绝生搬硬套、盲目跟风,找准最能体现地域特点、当地特色的产业,真正把乡村资源优势转化为产品优势、产业优势。要坚持绿色、生态、有机和原生态,加强源头保护,在保留“土”味、留住乡愁的同时,进一步打开视野、拓宽思路,通过培育新需求、运用新技术、探索新手段,推广“企业+合作社+基地+农户”经营方式,发挥龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体带动作用,开发农业休闲观光、民俗文化、生态旅游等多种功能,真正盘活、用好一方水土。近年来,我县结合乡贤返乡创业、“三变”改革,持续深挖和盘活土地、房屋、文化等乡村特色资源,大力实施“老屋拯救计划”、特色种养等项目,取得明显成效。各乡镇要继续深入探索,因地制宜选

准产业发展的突破口,发挥好三产融合发展的乘数效应。二要突出特色,放大“特”的优势。要“跳出本地看本地”,明晰自身优势,坚持差异发展,做到人无我有、人有我优、人优我精,着力提升土特产竞争力,提高附加值,靠质量、品牌和效益出彩,不能“捡到篮里都是菜”。要因地制宜、因村施策,坚持“宜农则农、宜养则养、宜林则林、宜游则游”,大力发展高山杂粮、特种养殖、林下经济、乡村旅游等特色优势突出的产业,进一步提高栾川印象、栾川蕙兰、栾川中药材、栾川食用菌等特色产业知名度,努力构建“一乡一业、一村或多村一品”格局,为村集体和群众增收提供有力支撑。三要建强产业,延伸“产”的链条。要以产业园区建设为抓手,统筹推进现代农业产业园、田园综合示范体、农业现代化示范区创建,加快推进“栾川印象”产业园、蕙兰产业园二期、中药材、食用菌产业园等项目,进一步优化乡村富民产业布局。要不断延长特色农产品产业链条,在产品加工、包装、仓储、营销等方面下更大功夫,完善县乡村一体的冷链仓储、物流、交易体系,做大农村“电商经济”,让群众从全产业链各环节中分享更多增值收益。

**(三)推动文旅融合发展,厚实产业支撑。**进入新发展阶段,文旅产业的消费内容、结构、模式都发生了很大变化。今年全省文旅文创发展大会到我县进行观摩,既是对我县推动文旅产业提档升级的认可,也为我们发展新文旅指明了方向,坚定了我们加快产业升级提质的信心。要围绕加快“文旅文创成支柱”,不断深化对新文旅业态的认识,突出“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”,坚持旅游发展“361”工作举措,推动传统文旅从观赏式消费向体验式消费加速转变。一要提升民宿经济新成效。要深化全省文旅文创发展大会实地观摩成果,认真落实江凌书记来栾调研指导民宿产业发展有关要求,坚持“高品质定位、集群化发展、系统化推进”理念,持续推进“百村千宿”建设行动,加快拨云岭·宿集、北乡·秘境花园、大南沟裸心岭等重点民宿项目建设,引领高端民宿发展。要强化龙头辐射带动,统筹提升重渡沟景区高端民宿集群,着力调结构、减床位、提品质,带动整个重渡沟区域民宿集

群化、品质化、均衡化发展,把重渡沟打造成中西部的“莫干山”。二要打造乡村旅游新亮点。要围绕乡村旅游“百花齐放”,实施好盘龙湖度假区、石庙体育小镇、庙子东沟旅游综合体等乡村旅游项目,在不断拓展山湾风车小镇、砚台童话小镇、柳子露营小镇等特色乡村内涵基础上,持续加强乡村运营招募,提升乡村旅游品质,拓展精品民宿、星空露营、绘画写生、研学基地等业态,打造更多的乡村旅游特色村。三要掀起宣传营销新爆点。要抢抓文旅市场回暖契机,针对不同季节特征,持续策划四季营销活动,推广老君山引流方式,不断打造引流热点,让栾川旅游一年四季都“火”起来。要研究新媒体传播规律,创新引流方式,利用抖音、美团、小红书等平台,持续开展短视频宣传营销,不断提升对游客特别是年轻游客的吸引力。四要推动产品业态新突破。新发展阶段下的文旅经济是“体验经济”。要围绕丰富游客体验,淡化“门票经济”,创新产品业态,大力发展沉浸演艺、剧本娱乐、汉服体验、亲子研学、电竞数娱、高端休闲等沉浸式体验项目,更好满足游客需求。要增强全域旅游交通基础设施的通达性、便利性,科学布局自驾车营地、房车营地、帐篷露营地建设,打造方便游客自驾出行的旅游综合服务体系,加快形成“快进、慢出、深体验”的旅游发展格局。

**(四)培育壮大康养产业,拓展发展空间。**随着人口老龄化程度不断加剧,以“银发经济”为代表的康养产业发展逐步进入黄金期,康养产业成为新的“风口”,有着广阔的发展前景。县委提出大力发展“大生态大健康大旅游”绿色产业的决策部署,既顺应群众对美好健康生活的新要求新期盼,也符合产业发展的新形势新变化。必须坚持以人民为中心的发展思想,以打造伏牛山国民康养旅居示范区为引领,加快构建融合发展的康养产业体系,不断提升康养产品和服务水平。一要统筹提升县域医疗服务水平。建强县级综合医疗中心,健全以三级医院为龙头、基层医疗卫生机构为基础、专科医院门类比较齐全的现代化医疗服务体系,加快推进县人民医院、县中医院、县妇幼保健院改扩建和迁建,推进重点乡镇卫生院改扩建,发挥医共体作用,辐射带动基层医疗服

务能力提升。探索嵌入式、联系式、签约式等方式,把医疗点搬进养老机构,把“养老床位”设进医院,推动医疗卫生机构与养老机构深度融合。结合康养人群医疗服务需求,加强与国内知名医疗机构合作,不断提升医疗专科服务能力。二要夯实县域养老服务基础。以五级四类养老服务体系建设为重点,结合乡里(邻里)中心建设,打造街道、社区综合养老服务中心和农村养老服务站,完善医养康养服务功能。在旅游资源丰富、“候鸟式”旅居集中的村镇,构建一批集中互助养老服务平台或小型集中养老服务点,在居住较为分散、不具备集中养老条件的地区,建设村级居家助老服务点。推行智慧养老服务,建立养老服务信息、一键智能呼叫等平台,打通智慧养老“最后一米”。以高端旅居养老为发展方向,对接全国知名养老服务企业,带动乡镇养老服务站点高质量转型。三要大力发展“康养+”业态。围绕“康复医疗型”和“休养旅居型”2个发展方向,以健康养老、旅游休闲、中医药、健康食品、体育健康等为主要内容,依托主城区“15分钟就医服务圈”和全域乡村“30分钟就医服务圈”,构建全域康养发展格局,探索“康养+”发展模式,促进“康养+医疗”“康养+旅游”“康养+运动”“康养+森林”等产业深度融合,构建具有产业纵深的康养产业体系,更好满足本地居民和来栾游客多元化健康服务需求。

**(五)促进商业繁荣发展,激发消费活力。**商业是现代化产业体系的重要组成部分。要把发展商贸产业作为推动产业转型升级的重要载体,围绕争创全国县域商业“领跑县”,加快建立县域统筹,以县城为中心、乡镇为重点、村为基础、特色产品为依托的县域商业体系,更好发挥县域商业对畅通城乡经济循环的促进作用,满足乡村产业振兴和农村居民生产生活需求。一要夯实县域商业发展支撑体系。围绕实现全县“消费品下乡”和“农产品进城”高效中转,打造县级物流配送中心,加快建设优化电商物流(快递)产业园,大力发展电商物流统仓共配,推动集中分拣、共配共送、高效运送、智慧管理。要着力构建“商交邮”一体化新模式,结合打造城乡交通一体化示范县、县域商业体系建设示范县,建设改造一批乡镇商

贸中心(大中型超市、集贸市场)和农村新型便民商店,利用乡里中心等平台,推进镇村日用消费品、农资、快递、电商等服务站点建设,实现“一点多能、一网多用”,提升村镇商业便民服务水平。二要大力培育特色电商品牌。持续深化电商进农村综合示范和电商示范村镇建设,围绕栾川特色农产品销售,采取“政府引导+龙头企业运营+特色产业发展”的形式,培育农村电商特色品牌。整合利用县级电商公共服务中心、电商示范村镇的场地、设备等资源,孵化培育本土电商人才,打造一批电商直播基地、“村播学院”。持续推动农村电商创业就业,加强与直播平台合作,开展“以工代训”“以赛代训”,培养农村电商网红、直播达人,鼓励电商带头人走进田间地头、工厂车间进行村播、店播、厂播,激发农村直播电商创业就业热潮。三要持续激发市场消费活力。抢抓中秋、国庆、春节等消费黄金季,聚焦汽车、家居、建材等大宗消费,餐饮、零售等百货消费,栾川印象等农产品消费,景区、民宿等文旅消费,积极开展“月满中秋”新集市、“庆丰收·迎国庆”农特产品展销、景区联游等促消费活动,激发消费活力潜力。聚焦青年消费特点,依托“栾故里”、“鸾州不夜城”、伊水路“一街三巷”等特色街区,丰富夜间消费业态,举办“夜展、夜游、夜秀、夜娱”等特色消费活动,打造城市夜经济IP,引领夜间消费新潮流,吸引消费新客群。

#### 四、精准把握关键抓手,增强产业高质量发展的内生动力

建设现代化产业体系是一项系统工程。要坚持高效统筹、协调发展,推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约,切实增强高质量发展的内生动力。具体工作中要做到“四个精准发力”。

**(一)在项目建设上精准发力。**发展是硬道理,项目是硬支撑,抓产业稳经济促发展,归根结底要落到项目上。一要集中精力推动项目投产达效。坚持项目为王,持续深化“项目建设年”活动,抢抓当前项目施工关键节点,对谋划入库的优质项目能开尽开、全力推进,加快形成更多实际投资量和实物工作量,催生更多新的增长点。要全力推动重大项目集中攻坚,完善项目建设全生命

周期服务机制,落实领导分包制度,坚持一线工作法,开展重点项目实地督导服务,及时疏通制约项目建设的堵点难点。要抓好项目前期要件手续办理,实行并联审批、容缺办理、重点项目白名单等制度,切实做到跟随服务、跟进解难、跟踪问效。二要持续抓好招商引资。栾川地理上处于“内陆”,但心理上不能“内向”。要坚持外出招商、驻点招商,突出招大引强、招新引精,抢抓疫后各地加快经济恢复有利时机,充分发挥驻点招商工作队的作用,聚焦县域产业发展方向,紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域,持续对接行业领军企业、产业龙头企业,跟踪落实好前期招商对接成果,不断拓展招商新空间。下半年还要继续做好项目融资工作,确保完成年初确定的八大领域资金争取任务。同时,加强与国家、省、市对口部门的沟通协调,做好项目谋划和前期工作,争取更多项目进盘子。三要强化项目用地要素保障。完善产业用地保障机制,全面实行开发区工业用地“标准地+承诺制”,实现重大产业项目“拿地即开工”。增加混合用地供给,健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应等工业用地市场供应体系。鼓励新上产业项目优先盘活利用存量低效用地和“三未”土地,提高土地亩均要素投入强度和效益产出强度,提升土地集约节约利用水平。坚持先行先试,抢抓全省实施点状供地政策试点契机,加快解决点状供地政策实施中的堵点问题,更好保障乡村旅游、精品民宿、露营研学等产业用地需求。

**(二)在创新驱动上精准发力。**创新是产业转型发展的根本动力,新一轮产业竞争本质上是创新的竞争。必须统筹推进创新平台建设、创新人才引进、创新资本运作、创新主体培育和科技创新体制改革,更好以科技创新引领产业升级。一要建好用好创新平台。以完善市场化运营机制为重点,加强与科研机构 and 高等院校合作,加快重点实验室、企业研发中心、企业技术中心、众创空间、产业创新中心、院士(博士后)工作站等创新平台载体建设,推动传统研发机构转型,更好地以平台聚资源、促创新。二要扶持创新型企业发展。强化企业科技创新主体地位和主导作用,发挥洛钼、龙宇等骨干企业创新带动作用,持续实

施高新技术企业倍增行动,推进规上工业企业研发活动全覆盖,不断健全产学研创新服务体系,推动科技型企业发展壮大。三要加快科技成果转化。着力推动以“用”为核心的产学研深度融合,依托栾川产业技术研究院等平台,加强科研攻关,推动工矿产业向高性能有色金属材料、复合金属电子材料等方向发展,将更多科研成果转化为现实生产力。四要鼓励全面创新。健全鼓励和支持创新创业的政策体系,降低创新创业门槛,强化要素保障,壮大创新群体。拓展创新空间,大力推进科技创新、产业创新、管理创新、机制创新和工作方法创新,形成万众创新的生动局面。

**(三)在服务企业上精准发力。**在当前推动经济恢复提升的关键时期,要把服务好现有企业作为最好招商引资,进一步提升服务企业的质效,鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险,推动现有企业在优质存量上做好增量。一要聚力优化营商环境。今年以来,全县上下聚焦“营商环境创优年”,着力在健全机制、完善政策、优化服务等方面积极作为,栾川营商环境呈现出稳步改善的态势。下一步,要坚持问题导向、结果导向,不断破除阻碍营商环境发展的顽瘴痼疾,聚焦企业最不满意的方面,持续打造更加便捷高效的政务环境、更加公平有序的市场环境、更加公正透明的法治环境。特别是要引导干部扭转“把关”思维、强化“有解”思维,敢于突破条条框框的限制,善于用好一切可以利用的资源,在守住底线的基础上创造性开展工作,努力把更多“不可能”变为“可能”。二要持续抓好助企纾困。深入开展“万人助万企”活动,健全与企业的常态化沟通交流机制,深化领导包联服务,搭建平台、架起桥梁,“一企一策”打通堵点、消除痛点。要以更大力度推动县属国企“瘦身健体”、转型发展,尽快完成农发公司与旅发公司重组整合,加快推进建发公司“2A+”评级工作,着力优化国有平台公司结构,围绕乡村建设、乡村运营、公共服务等,进一步拓宽乡镇子公司业务,提高经营收入。要落实好上级关于促进民营经济发展壮大的政策要求,千方百计解决好民营企业发展中遇到的突出问题,引导民营企业高质量发展。三要防范化解房企经营风险。上半年,全县房地产投资同比下降63.9%,一定程度

反映出我县房地产市场去库存压力依然较大。必须适应当前房地产市场供求变化形势,落实房地产调整优化政策,更好满足居民刚性和改善性住房需求,努力稳定住房消费、稳定房地产投资。要加大保障性住房建设和供给,积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设,盘活改造各类闲置房产。要全力以赴保交楼,落实问题楼盘包保责任,压实企业主体责任,多措并举筹集续建资金,加快行业主体重塑和风险出清,促进房地产市场平稳健康发展。

**(四)在队伍建设上精准发力。**建设现代化产业体系,离不开一支过硬的干部队伍。必须把更多高素质专业化人才调整充实到产业发展关键岗位,持续加强学习培训和实践锻炼,加快打造一支适应产业发展需要的过硬干部队伍。一要加快转变思维理念。坚持“请进来”与“走出去”相结合,通过专家学者授课、外出跟班学习、专业人才交流、典型经验分享等方式,帮助干部了解新情况、掌握新知识、开拓新视野。全县广大干部要准确把握中央和省委、市委、县委关于产业发展的最新要求,密切关注先行地区、资本市场、重点行业和龙头企业的最新动态,加快形成抓产业的新理念,以理念之变引领产业之变。二要持续提升专业能力。必须坚持专业培训与实践历练相结合,着力提升干部把握产业风口、服务企业发展、抓好资本运作、运用互联网手段、防范化解风险等方面专业能力。全县各级各部门要聚焦产业需求和干部实际,分层分类抓好精准培训,不断提升干部抓产业的专业能力。广大干部特别是领导干部要下更大功夫研究产业,加强产业发展专业知识学习,做到真懂产业、善抓产业。三要不断锤炼过硬作风。必须大力弘扬深度研究工作、一线解决问题、勇于攻坚克难、主动靠前服务等优良作风,把更多精力用在研究产业、服务企业上,抓实抓好产业发展各项工作。全县各级干部要大兴调查研究,经常深入一线,磨砺过硬作风。领导干部要带头抓落实、破瓶颈,示范带动广大干部形成抓产业的过硬作风。

同志们,志不求易者成,事不避难者进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,以只争朝

夕的拼劲、迎难而上的闯劲、久久为功的韧劲,坚定信心、抢抓机遇,全力以赴拼经济,凝心聚力抓产业,加快建设特色鲜明的县域现代化产业体系,奋力开创现代化栾川建设新局面!

## 砥砺前行 开拓前行 奋力谱写社会主义现代化栾川建设新篇章

——在县委十三届六次全会暨县委经济工作会议  
第一次全体会议上的讲话

曲万涛

(2023年12月29日)

同志们:

这次会议的主要任务是,深入学习贯彻中央经济工作会议、省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神,总结2023年经济工作,分析研判当前形势,研究部署2024年经济工作,动员全县上下真抓实干、攻坚克难,不断巩固经济回升向好态势,加快推动高质量发展,奋力开创现代化栾川建设新局面。下面,我就今年经济工作情况及做好明年经济工作,讲四个方面意见。

### 一、肯定成绩,坚定信心,在砥砺前行中 深化发展共识

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对错综复杂的内外形势和艰巨繁重的发展稳定任务,在中央、省委、市委的坚强领导下,县委团结带领全县上下,全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,以深入开展主题教育为强大动力,集中精力拼经济、抓产业、促发展,顶住了多重压力,克服了多重困难,全县经济发展保持稳中有进、进中提质的良好态势,现代化栾川建设迈出坚实步伐。

**(一)县域经济集聚新动能。**积极应对经济下行压力,优化存量、做大增量、提升质量,推动经济运行保持在合理区间。预计全年地区生产总值突破300亿元,一般公共预算收入完成28.1亿元、

同比增长 7.7%，固定资产投资、社会消费品零售总额、居民人均可支配收入等主要经济指标增速均位居全市前列。坚持项目为王，强化精准招商，扎实推进“三个一批”，全年争取上级各类资金 20.7 亿元，年度实施的 116 个重点项目累计完成投资 351.4 亿元，有效投资保持强劲增长势头。

**(二)产业发展迈出新步伐。**着力做强工矿产业，全力保障洛钼、龙宇等 63 家规上工业企业稳产满产，洛钼集团连续四年入选“中国企业 500 强”。持续推动工业延链强链补链，实施“三大改造”项目 28 个、完成投资 29.6 亿元，现代商贸产业园入驻企业 157 家、截至 11 月底实现销售额 72.8 亿元。大力发展新文旅、高端民宿“风口”产业，多元业态和消费场景持续引爆旅游市场，全年接待游客可达 1500 万人次、旅游综合收入 105.8 亿元，同比分别增长 10.1%、8.5%。栾川县获批“2023 中国旅游百强县”，被确定为首批全国文化产业赋能乡村振兴试点，成功创建河南省文化和旅游消费示范县，全省文旅文创发展大会期间百名县委书记走进栾川实地观摩。不断壮大特色农业，“栾川印象”系列农产品销售收入突破 1.8 亿元，全县食用菌规模达 5000 万袋、产值 5 亿元，蕙兰产业园产值达 6 亿元，特色农业集群效应初步显现，入选全国休闲农业重点县。

**(三)乡村振兴取得新成效。**以促进群众增收为导向，持续完善“一镇一业、一村或多村一品”发展格局。统筹推进供排水一体化建设，农村集中供水率达 95%、生活污水处理率达 92.7%。深入推进乡村治理，因地制宜建成乡里(邻里)中心 195 个，培育群众性“三自”组织 1896 个，实现“积分制”管理全覆盖，不断提升治理效能。荣获全省首批乡村建设示范县、全省“推进和美乡村?建设文明家园”行动先行县，以及全省农村人居环境整治行动先进县。“铁路小镇”入选“全球减贫案例”，陶湾镇协心村入选全国乡村治理示范村。

**(四)城乡发展呈现新面貌。**持续推进城市扩容提质，实施专业市场外迁、滨河北路东延等项目，城市布局更加优化。坚持“微改造、精提升”，高质量改造老旧小区 18 个，完成县城区主要道路雨污分流工程、城市积水点治理和城市家具提升，实施兴华路、幸福路等街区外立面改造，城市

面貌焕然一新。打造提升凤凰天街、栾故里、钼都路、伊水路“一街三巷”等特色商业街区，重塑城市消费新地标。持续强化公共服务，新建提升口袋公园和城市游园 44 个、停车场 4 个，增设停车位 2900 余个，不断完善社区邻里中心服务功能，入选全省首批城市一刻钟便民生活圈试点县。实施集镇建设项目 169 个，集镇基础设施和配套产业更加完善。全市县城提质工作观摩推进会在我县召开。

**(五)民生福祉实现新改善。**高质量完成 10 大类 40 项民生实事。新增城镇就业 2 万人、转移农村劳动力 2800 余人。新建、改扩建幼儿园及中小学校 8 所，高中教育保持全市领先，特殊教育全国知名，县特教学校校长吴拥军获评全国教书育人楷模，为全省唯一上榜教师。县医院、县中医院成功创建三级医院，县妇幼保健院晋升二级甲等。“五级四类”城乡养老服务体系日趋完善。栾卢高速及引线工程、石张线、盘龙湖环湖路建成通车，生态伏牛一号旅游公路栾川段总体完成 90%。生态优势持续厚植，各项生态指标均居全省前列，顺利通过省级生态县复核。有效防范各领域风险隐患，社会大局保持和谐稳定，栾川再次被评为“全省平安建设优秀县”。

总的来看，全县经济运行稳中向好、稳中提质、稳中蓄势。这一结果是在疫后恢复期修复期调整期的背景下实现的，是在有效应对复杂严峻外部形势和多重约束条件的背景下实现的，是在消化统计数据历史遗留问题的背景下实现的，成绩来之不易，凝聚着方方面面的艰辛努力！

在看到成绩的同时，我们也要清醒认识到，受内外部环境变化、长短期矛盾交织影响，当前全县发展还面临一些突出问题。特别是，经济持续回升的基础还不稳固，经济结构性矛盾依然突出，尤其是产业结构方面，特色农业体量小，高成长性服务业规模不大，工矿产业链条短、科技创新能力不足；转型发展任务依然艰巨，传统行业增长势头有所弱化，高技术产业和“风口”产业占比仍然较低，新旧动能转换仍需加力；南北川发展仍存在较大差距；重点领域风险隐患依然较多，房地产、金融、信访积案、安全生产等风险隐患化解还不彻底。这些问题，一定程度上制约了

高质量发展步伐,必须采取有力措施予以解决。

回顾一年来克难奋进的发展历程,我们深刻认识到,栾川能在外部环境复杂严峻、各种不确定不稳定因素叠加传导的条件下取得这样的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,必须坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚定不移把总书记重要指示转化为加快现代化栾川建设的生动实践;必须坚定信心、保持定力,倍加珍惜历届县委打下的发展基础,倍加珍惜干部群众创造的实践成果,推动栾川发展不断取得新的更大成就;必须坚持把发展作为第一要务,将打造现代化产业体系作为高质量发展的关键之举,凝心聚力抓产业,真抓实干促发展,推动现代化栾川建设不断开创新局面。

## 二、认清形势,锚定目标,切实把准高质量发展方向

进入新发展阶段,国家正在经历第三次重大转型,主要是从要素驱动转向创新驱动,新一轮科技革命和产业变革快速发展,新能源、新材料、新一代信息技术等领域的颠覆性迭代性技术正在实现群体性突破,催生了许多新产业新业态新模式,有利于我们抢占更多产业发展新赛道。随着经济结构和发展动力发生深刻变化,地区之间发展分化态势愈发明显,如果不加快推动转型发展,就会在区域竞争中被彻底边缘化。我们既要把握大局大势,也要认清栾川发展所处的历史方位,切实增强责任感使命感紧迫感,在高质量发展中不断蓄积动能、厚植优势。我们要清醒看到:栾川正处于产业结构转型期,必须因势利导、赢得主动。近年来,我们充分发挥比较优势,坚持创新驱动,持续调优产业结构,培育新动能、激活新引擎,产业转型驶入快车道。工矿业正由外延式扩张转向内涵式提升,由过去单纯靠扩大规模向高端化、智能化、绿色化转变,智慧矿山、绿色矿山、尾矿综合利用等项目加快推进,实现矿产资源开发利用从粗放型走向集约高效,栾川加快从原材料大县向新材料强县转变。旅游业正在由单业态向复合业态转变,传统观光游转向休闲游、体验游,景区、景点游转向全域游、生活游,大众游转向分众游、品质游,民宿经济由卖床板向卖

产品、卖服务、卖体验转变,门票经济也正在向综合消费经济转型。栾川正处于快速发展窗口期,必须乘势而上、奋勇争先。国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,特别是增加地方政府专项债券规模、发行超长期特别国债等,有利于我们争取更多资金支持。省委围绕持续实施“十大战略”,明确了一批新任务新举措,战略构架更加完善,内涵更加丰富,指导作用更强。市委提出以“四新一装备”为重点重塑产业格局,特别是大力发展新文旅业态,推动文旅文创成支柱,为我们指明了发展方向。当前,随着全球市场需求增加,有色金属价格仍将持续高位运行,我县钼、钨等主要矿产品产能保持平稳增长,实体经济发展基础更加稳固;从2023年整体情况看,旅游市场持续火爆,全县各大景区以及民宿收入均实现了新的突破,栾川的发展潜能正在不断释放。栾川正处于攻坚突破决胜期,必须借势而进、跨越发展。这两年县委狠抓干部能力作风建设,广大干部在产业发展、城市提质、乡村振兴等工作一线经风雨、见世面、长才干,思维方式、工作方式有了很大变化,能力作风实现了较大提升,具备了攻坚克难、干事创业的基础。我们前期谋划的一系列重点项目,制约因素得到进一步解决,具备了攻坚突破、加快推进的条件。总的来看,我县发展面临的机遇大于挑战,有利条件强于不利因素,长期向好的基本趋势没有改变。我们要抢抓机遇、主动作为,扭住关键抓手持续发力,不断凝聚高质量发展的强大合力。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好明年经济工作至关重要。2024年全县经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,认真落实中央、省委、市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极抢抓构建新发展格局战略机遇,深入实施“生态立县、创新活县、旅游富县、产业强县”战略,坚持以创新引领发展,扭住“三项重点工作”,用好“三个重要抓手”,以建设共富乡村为目标,以“十大工程”、“二十大项目”为牵引,着力稳经济、促转型、惠民生,有效

防范化解重大风险,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,在县域高质量发展上走在前、做示范,不断开创现代化栾川建设新局面。

明年全县经济工作的主要目标是:地区生产总值同比增长 6.5%,一般公共预算收入同比增长 7%,固定资产投资同比增长 10%,规上工业增加值同比增长 7%,社会消费品零售总额同比增长 10%,人均可支配收入与经济增长协调同步,其它主要经济指标增速高于全省、全市平均水平。

关于做好明年经济工作,中央经济工作会议明确提出“五个必须”的重要要求,强调要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,为我们提供了根本遵循和工作指南。结合栾川工作实际,我们需要把握好四种关系:

一是“稳”与“进”的关系。“稳”是大局和基础,“进”是方向和动力。面对经济下行压力,我们既要坚持“稳中求进”,把“稳得住”作为首要要求,要把困难估计得更充分一些,把对策制定得更稳妥一些,统筹抓好稳增长、防风险、守底线各项举措,不断巩固和增强经济回升向好态势;又要突出“以进促稳”,坚持“跳起来摘桃子”,在形势较好的时候积极进取、主动作为,在高质量发展的前提下能进则进、能快尽快,以进的态势巩固稳的局面,牢牢把握发展主动权。

二是转型与创新的关系。创新是推动经济转型的重要驱动,经济转型则为推进创新提供广阔空间。步入产业结构转型期,我们既要充分发挥创新驱动引领作用,通过抢抓新“风口”、引进新技术、发展新业态,加快由传统工矿业向科技新兴产业转变,加快由山水观光游向新文旅转变;又要树立“早转早主动”理念,借助转型期的政策利好、变革机遇和资源再配置,推动技术更新、模式创新、体制革新,促进发展方式尽快从要素驱动转向创新驱动。

三是传承与发展的关系。传承是发展的重要前提,发展是传承的必然要求。推进现代化建设是一场接力赛,没有一步到位,不会一蹴而就。我们既要抓好传承,坚持一张蓝图绘到底,接力奋斗、久久为功;又要在传承的基础上与时俱进、守正创新,推动迭代升级,不断赢得发展新优势,使栾川现代化建设始终保持蓬勃生机与旺盛活力。

四是机遇与挑战的关系。经济下行过程中,往往机遇和挑战并存。我们前面分析的一系列政策红利和有利条件,抓住了就是机遇,抓不住就是挑战。我们既要积极抢抓各种机遇,尤其要发挥好政策、市场、干部的“乘数效应”;又要正视问题、直面挑战,善于危中寻机、化危为机,努力将不利因素转化为有利条件。

### 三、突出重点,抓住关键,全面落实经济工作各项任务

做好明年经济工作,必须紧盯市委“三项重点工作”,立足“风口”产业发展,突出创新驱动、项目带动、投资拉动、消费推动,坚持挖潜、扩能、育新并重,找准发力点、牵住牛鼻子,实现以点带面、纲举目张、非均衡发展,以重点工作突破带动整体工作提升。经县委研究确定,明年重点实施全民健身体育中心、老君山商文旅综合体、伊河西段综合治理等“十大工程”,以及综合储能、“栾川印象”田园综合示范区、文化赋能乡村振兴、城市有机更新、生态环保治理等“二十大项目”,这是全县上下聚焦聚力的关键重点。全县各级各部门要紧紧围绕“十大工程”“二十大项目”,坚持“一切资源跟着项目走、一切服务围着项目转”,按照“专班化推进、台账化管理、节点化实施、清单化督导”原则,压实责任、整合力量、挂图作战、倒排工期,积极破解难题、优化环境、强化保障,全力加快建设进度,引领全县各领域工作开辟新局面。要按照市委对我县提出的“走在前、做示范”工作要求,提高工作标准,强化工作举措,提升工作质效,以担当作为、务实重干的勇气和精神,全力打造高质量发展示范县、模范县。明年要重点做好八个方面工作:

(一)加快构建现代化产业体系。产业是经济发展的根基,也是栾川蓄势崛起的关键。目前,我县产业链不完善、产业结构不优、产业发展能级不高等问题依然突出。必须下大力气推动重点产业高质量发展,积极培育新质生产力,加快构建现代化产业体系,不断提升产业核心竞争力。

一是聚力工业转型升级。着力推动产业链首尾相连,聚焦钨钼氟新材料和尾矿综合利用,全面推进总投资 350 亿元的 29 个工业项目,培优

育强一批骨干企业,打造辐射全国的钨钼氟产业集群。要抢抓钨钼行业周期上行机遇,全力服务保障洛钼、龙宇、金鼎等企业稳产满产,同时鼓励支持企业布局新的产业项目,增加新的产品供给,形成新的经济增长点。实施好龙兴公司高性能钼材料、钨钼科技钼冶炼及深加工等总投资181亿元的延链补链强链项目,全力推动综合储能、共享排土场等“大个头”项目实现突破。加快建成有色金属交易平台,提升栾川钨钼产业话语权。以鑫宝公司尾矿综合利用项目为引领,统筹推进全县尾矿综合利用。千方百计推进“头顶库”治理,推动24座尾矿库的闭库处置和公示销号,完成10座“头顶库”下游群众的搬迁安置。

二是打造文旅产业高地。抢抓新文旅、高端民宿产业“风口”,坚持农、文、体、林、旅融合发展,实施好总投资330亿元的26个文旅项目,构建“大旅游”发展格局。深化“百村千宿”行动,全力建设重渡沟、老君山、龙峪湾、县城四大民宿集群,大力发展城市民宿,打造国内知名的栾川伏牛山高端民宿品牌。大力发展“一乡一沟域”乡村旅游,坚持“以点为基、以线带面”,聚焦“点”,因村制宜抓好潭头大王庙、蛮营、秋扒白岩寺等重点村乡村运营,推动蕙兰产业园创建3A级景区;立足“线”,集中力量打造庙子东沟、耕莘街道大南沟、叫河栗树沟和石张线“三沟一线”峡谷旅游示范带。抓住国家级文化产业赋能乡村振兴试点机遇,以艺术创意、文化赋能、业态植入等方式活化利用乡村文旅资源。统筹推进老君山、鸡冠洞、竹海野生动物园等核心景区提质,加快盘活龙峪湾、抱犊寨等景区,推动老君山商文旅综合体、剧场演艺、五星级酒店等重点项目攻坚突破。大力培植文旅新业态,育强全链条文创产业,推动咖啡、奶茶等文旅“小业态”进乡村景区,打造“栾川味道”推广店,拓展“民宿+”业态布局,完善“吃住行游购娱”服务体系,放大文旅消费综合带动效应。

三是发展壮大特色农业。充分发挥比较优势,坚持产业特而精、布局聚而合,以产业平台建设为重点,推动特色农业提质增效。加快推进“栾川印象”田园综合示范区和中药材、食用菌、蕙兰产业园“一区三园”建设,一体抓好招商运营、基

地培育和联农带农,着力打造国家农村产业融合发展示范园、国家中药材产业集群、现代农业产业园。优化农业全产业链布局,前端推动有机杂粮、中药材、食用菌、蕙兰等规模化种植,中端重点抓好加工链条延伸,推动君山制药、川宇农业等龙头企业扩大产能,末端着力发展休闲农业、农村电商、“后备箱经济”,贯通产加销、融合农文旅,持续推进“栾川印象”进景区、进超市、进民宿、进“云端”,增强产业辐射带动能力。

**(二)持续推进乡村全面振兴。**全面推进乡村振兴,是统筹城乡发展、畅通经济循环、加快县域经济发展的必由之路。要深入落实市委乡村振兴“151”工作部署和“4+2”重点工作,统筹推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理,守牢耕地保护红线以及粮食安全和不发生规模性返贫底线,争做乡村振兴示范县、模范县。

一是提升乡村产业水平。以促进群众增收为导向,大力发展乡村富民产业。要明晰产业方向,进一步梳理各村资源禀赋和产业基础,因地制宜、因村施策,坚持“宜农则农、宜养则养、宜林则林、宜游则游”,谋划实施产业项目,着力建设一批“一村一品”示范村、产业强镇和优势特色产业集群,加快构建“一镇一业、一村或多村一品”的产业发展格局。要抓好运营发展,进一步优化政策,鼓励引导企业家、外出务工人员、高校毕业生、退役军人、退休干部等乡贤返乡创业,支持社会资本发展乡村特色产业,继续招引专业运营团队,强化运营服务保障。抓好乡村金融服务,探索“普惠金融+扶持政策”,强化产业发展资金保障。加强乡土人才队伍建设,抓好农民技能培训,不断壮大“田秀才”“土专家”等农村实用人才队伍,培育更多致富带头人。要持续发展壮大村集体经济,2024年底,集体经济收入50万元以上村力争超过50个、20万元以上村达到100个。

二是统筹推进乡村建设。学习运用“千万工程”经验,以创建全省乡村建设示范县为引领,扎实推进农村人居环境整治,加快建设宜居宜业和美乡村。以城乡供排水一体化建设为牵引,统筹抓好沟域污染防治、改厕改厨、村容村貌提升等工作,集中连片、分级分类抓好精品村、示范村、达标村创建和“一乡一沟域”打造。加快实施保障

饮用水安全水库工程,抓好城乡供排水一体化运营,2024年底所有乡镇成立自来水分公司并纳入市场化运营。推动乡村建设与乡村旅游有机融合,因村施策开展“空心村”整治,盘活用好乡村优势资源,持续推介用好“两闲四荒”资源,变“闲置房”“空心村”为“网红点”“体验村”,实现资源价值最大化。

三是提高乡村治理效能。完善乡村治理体系,深化“三清两建”、“五星”支部创建,建强农村基层党组织,积极发展党组织领导下的集体经济合作组织,依托乡里中心建好用好群众自治、自乐、志愿组织,提高群众自我管理、自我服务能力。2024年底,全县“三自”组织要超过2000个。从群众需求出发确定乡里中心服务内容,加快实现乡里中心市场化长效运营。扎实推进数字乡村建设,推动“互联网+”服务向农村延伸,协同实施好“雪亮工程”,积极争创国家级数字乡村示范县。

**(三)统筹推进新型城镇化建设。**推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,是县域发展的突破口和动力源。要加快构建以县城为枢纽、集镇为节点、中心村为基础的“一城引领、多点互动”城镇化体系,形成以城带乡、城乡融合的发展格局。

一是持续提升城市品质。紧盯打造慢生活高品质旅游目的地城市,坚持景城一体,深化产城融合,用旅游的理念规划城市,用景区的标准打造城市,用游客的视角提升城市,着力叫响“休闲慢城”旅居城市品牌。要扎实推进城市更新,重点实施好年度投资28亿元的34个城建项目,按照地下、地面、立面、空间、空中五个维度,持续推进地下管网、道路断面、建筑立面、老旧小区、背街小巷等改造提升,建设10条花漾小巷,打造南北大街背街小巷示范街区和网红打卡地,抓好山体公园、体育公园、“零碳公园”、城市阳台建设,重点推动老城区生活环境改善。要大力发展城市经济。坚持运营前置理念,坚持以“形态”改变“业态”、以“形态”聚合“业态”、以“形态”提升“业态”,以城市形态之变促进多元业态之聚,以城市运营之效推动产业升级之力。要大力发展樊营、钼都路、栾故里等片区市民宿,出台扶持引导政策,与斯维登集团等专业平台合作,新发展城

市民宿100家。要营造更多高品质消费场景,持续打造提升凤凰天街、长春路、老客运站等区域特色消费街区(圈),丰富文创市集、音乐演出、沉浸演艺、剧本娱乐、电竞数娱等新业态,繁荣发展夜经济,促进城市消费提质扩容。持续推进青年友好型城市建设,完善青年安居体系,更好吸引集聚年轻人口。要以文明创建为引领,强化城市精细化管理服务,常态化开展治污、治脏、治乱、治违、治差“五项治理”;进一步提升邻里中心服务水平和运营能力,让群众生活更方便、更舒心。

二是精心打造特色小镇。要结合资源禀赋,建设和做强一批资源主导型、专业市场型、旅游休闲型、健康养老型等特色小镇,形成各具特色、差异发展的集镇体系。要按照适度控制规模、重点提升服务的原则,统筹集镇空间布局,完善基础设施、商贸物流、文化休闲、便民服务等,打造宜居宜业宜游环境。各乡镇要注重特色兴镇、产业强镇,既避免大拆大建,也不能以财力紧张为由无所作为,要围绕方便群众、改善环境多做一些力所能及的事,让乡镇面貌每年都有新变化、群众生活每年都有新改善。

三是着力抓好中心村建设。乡村建设不能搞平均分配,要深入研究人口转移和乡村演变趋势,将人口集中、产业发展好、交通等基础条件好,靠近集镇或集中连片的村作为中心村,逐村研究发展对策,打破行政区划界限,以片区建设的理念,推动资源要素、基础设施、公共服务向中心村倾斜,进一步提升中心村的人口集聚效应和辐射带动能力。

**(四)坚定走好绿色发展之路。**栾川最大的价值在生态,最大的潜力也在生态,做强生态优势就是厚植发展优势。要深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,树牢“上游”意识,担好“上游”责任,彰显“上游”作为,争做践行“两山”理论示范县、模范县。

一是深化生态文明建设。科学推进国土绿化,以国家森林城市创建为引领,按照“林旅融合”理念和“调结构、增色彩”要求,抓好林相改造、试点增彩、花化美化工作,扎实推进国家森林可持续经营试点项目建设,进一步提升全域绿化水平。持续推进治水兴水,紧盯“五水综改”,落实

“四水四定”，全面推进美丽幸福河湖建设，扎实开展小流域水土流失治理，推进治水改革走深走实。持续推进全域生态修复，抓住当前政策窗口期，强化市场化融资，抓好以环保 EOD 项目为主的矿山修复。

二是抓好环境污染治理。坚持源头严控、过程严管、末端严治，强化大气、水、土壤污染精准防治，重点实施入河排污口规范化建设、土壤污染源头治理、重点流域环境应急能力提升等生态环保治理项目，加快原庙子化工厂污染地块治理进度，加强尾矿库环境安全监管，守牢环境保护底线。

三是推进绿色低碳发展。认真研究“两山”发展五大指数(特色经济、生态环境、碳中和度、民生发展、保障体系)，对标先进地区找差距、补短板，进一步探索符合栾川实际的“两山”转化模式。以储能电站项目实施为引领，推进“电源、电网、负荷、储能”一体化建设，加快构建新型电力系统，为高质量发展提供清洁低碳能源支撑。聚力推进“无废城市”建设，持续推动固体废物源头减量和资源化利用，促进生产生活方式绿色转型。大力发展林业经济，丰富森林康养业态，探索实施林业碳汇项目，实现更大生态价值。

**(五)持续深化改革创新。**改革是高质量发展的“关键一招”，创新是高质量发展的根本动力。推动县域高质量发展，必须坚持问题导向，持续推进重点领域改革创新，让各方面活力充分迸发。

一是突出抓好开发区改革发展。持续深化“管委会+公司”和“三化三制”改革，探索更加开放的人才引育机制，做强园区产业投融资功能。要明确产业功能定位，加快现代商贸产业园、有色金属仓储贸易、钨钼检测中心暨产业技术研究院等平台建设，进一步完善功能配套，促进产业链上中下游贯通，打造国内一流、国际知名的钨钼新材料制造和贸易基地。2024年，开发区产值要达到220亿元，主导产业产值达到130亿元，继续保持全省领先地位。

二是提高国资国企改革效能。深入实施国企改革深化提升行动，加快县属国有企业市场化转型步伐，坚持“债务置换、降低成本、项目融资、防化风险”，持续深化企业投资决策、风险防控、人

事薪酬等体制机制改革，加快建发公司 AA+ 信用评级，推动农发、旅发公司重组整合并启动 AA 信用评级，进一步提高融资能力、拓宽融资渠道。推动平台公司转型发展，弘安公司进入实质性实体运作，提升平台公司盈利能力和市场竞争力。

三是强化科技创新引领。持续抓好创新主体培育，强化企业科技创新主体地位和主导作用，持续实施高新技术企业倍增行动，推动科技型企业发展壮大。继续推动规上工业企业“四有”研发活动全覆盖，不断提高企业科研实力。抓好科技创新平台扩量提质，推动产学研深度融合，鼓励企业深化与科研院所、高等院校合作，推进钨钼检测中心“大平台”与企业研发“小平台”联动发展，完善市场化运营机制，高效推进科研攻关和成果转化。

**(六)精准服务企业纾困增效。**稳增长首先要稳企业。越是企业生产经营出现困难，越要下大力气助企惠企。必须进一步强化“政府部门围着企业转”的意识，加大帮扶力度，护航企业高质量发展。

一是持续优化营商环境。今年以来，全县大力开展“营商环境创优年”活动，相关部门主动服务、优质服务的意识不断增强。要锚定打造一流营商环境目标，坚定奋起直追的勇气和不甘人后的志气，继续深化营商环境综合配套改革，系统性重塑行政审批制度，加大集中审批、并联审批力度，加快实现综合窗口“一窗办理”“一站式”服务，不断提升政务服务标准化便利化水平。要落实好“局长坐窗口”制度，强化“一把手”责任担当，示范带动整体服务水平提升。要全面推行审慎包容监管，探索柔性执法方式，提升执法服务水平，打造稳定公平透明的法治化营商环境。

二是做大做强民营经济。扎实开展促进民营经济高质量发展行动，深入开展“万人助万企”活动，落实服务民营企业常态长效机制，推动减税降费等惠企纾困政策直达快享，帮助更多中小企业解决困难、降本增效。要大力弘扬企业家精神，加大对企业家的关爱力度，落实领导干部联系重点企业制度，持续选树优秀企业家典型，在全社会营造尊商重商亲商的浓厚氛围。

三是着力加强要素保障。做实用地保障，强

化用地报批专班服务,大力处置批而未供、供而未建土地,盘活利用闲置土地,做到专人负责、全程跟踪、提前服务、即报即审,实现“签约即拿地、拿地即开工”。做细资金保障,既要密切关注中央预算内资金扶持重点和上级投资导向,持续谋划包装专项债、国债项目,争取政策支持,加强衔接资金集中使用;又要强化市场思维,围绕“风口”产业、交通建设、城市更新、民生改善等方面,谋划实施市场化项目,通过市场化运作,嫁接更多的金融资本、社会资本和项目资源。做优人才保障,坚持引育并重、以用为本,政府“普惠+激励”政策与企业“高薪+股权”措施相结合,落实好“1+N”人才政策,引育一批研发设计、对外贸易、经营管理、金融服务等高层次人才,推动人才链和产业链有机融合。

**(七)不断增进民生福祉。**发展经济的根本目的是保障和改善民生。在经济下行压力加大的情况下,更要坚持尽力而为、量力而行,聚焦“一老一小一青壮”,抓好办成一批群众可感可及的民生实事,让群众的获得感幸福感更加充实。要坚持就业优先导向。加大劳动力技能培训力度,强化稳岗扩岗政策支持,做好高校毕业生、农业转移人口、退役军人等重点群体就业工作,推动实现更加充分、更高质量的就业。要办好人民满意教育。以创建全国学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡县为契机,持续调整优化教育资源布局,加快推进城东学校初中部建设,改善提升15所农村寄宿制学校基础设施,推动18所城乡公办幼儿园改造提升。进一步深化“县管校聘”和校长“职级制”改革,大力创树“名师”、“名校”、“名校长”,不断构建优质均衡的教育服务体系。要提高医疗服务保障水平。加快推进县医院改扩建、县妇幼保健院迁建、乡镇卫生院改造提升等项目,推动完善公共卫生服务、基本诊疗、特色服务等功能,充分发挥医共体共建共治作用,推进医疗保障经办服务县乡村三级全覆盖,打造“15分钟医疗保障服务圈”,抓紧补齐基层医疗短板。要完善新型养老体系。持续推进“五级四类”城乡养老服务体系建设,与乡(邻)里中心、乡镇敬老院相结合,与示范性农村医养服务站和村级养老服务点相结合,与失能残疾人集中供养相结合,坚

持以点带面、错位发展,推动公办养老机构市场化、专业化运营。加快建设养子口康养度假示范区、豫杰康养旅游综合体,推动县综合养老服务中心尽快实质性运营。要持续织密交通网络。以创建“四好农村路”全国示范县为引领,深化交旅融合,加快推进G344秋扒至三川皮皮岭段、G311三官庙至石庙段、生态伏牛一号旅游公路、盘龙湖环湖路生态修复等重点工程。优化重渡沟区域交通体系,加快形成旅游环线,缓解旅游旺季车辆拥堵问题。加快城区客运中心站外迁,开通慢游栾川旅游公交,做好南环线前期准备工作。

**(八)着力防范化解风险隐患。**越是经济下行压力加大,越要有效防范化解重大风险,避免风险相互传导叠加、产生连锁反应。要树立底线思维、极限思维,打好主动仗、下好先手棋,以高水平安全保障高质量发展。要防范化解安全生产风险。深入推进安全生产治本攻坚三年行动,扎实开展“六查一打五整治”专项行动,持续加强非煤矿山、尾矿库、道路交通、建筑施工、城市燃气、食品安全、森林防火等重点行业领域安全隐患排查整治,积极应对各类极端天气,扎实做好防灾减灾,坚决守住不发生重特大安全事故和群死群伤的底线。要防范化解金融债务风险。常态化开展金融风险排查整治,加大不良贷款清收处置和非法集资防范处置力度,严厉打击恶意逃废债行为,积极稳慎推进政府债务化解,妥善解决平台公司之间的债务链担保链交织问题,有效降低平台公司债务率,营造良好金融生态环境。要防范化解社会领域风险。推动新时代“枫桥经验”、“浦江经验”向基层治理延伸,完善矛盾纠纷多元化解机制,扎实开展信访突出问题集中攻坚、根治欠薪冬季专项行动,常态化开展扫黑除恶斗争,着力营造和谐稳定的社会环境,打造更高水平的平安栾川。

#### 四、加强领导,担当作为,为高质量发展提供坚强保障

加强党对经济工作的领导,是做好经济工作的根本保证。必须充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用,确保全县经济工作始终沿着正确方向行稳致远。

**一是提高政治站位,强化政治引领。**全县各级党组织和广大党员干部要旗帜鲜明讲政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉扛牢抓经济工作的政治责任,切实把思想和行动统一到中央、省委、市委关于经济工作的决策部署上来,统一到县委工作要求上来,加强对经济工作的研究、指导、调度,强化大局观念、全局意识,牢牢把握做好经济工作的主动权。

**二是转变思维理念,提升能力本领。**要推动“把关思维”向“有解思维”转变,树立“凡事能解、凡事会解、凡事解好”的理念,克服等靠要思想和畏难情绪,不为困难找借口,只为成功找出路。要推动“惯性思维”向“创新思维”转变,深入解放思想,敢于突破“条条框框”的限制,大胆尝试新事物,积极探索新举措,以超常规方法解决问题、推动工作。要推动“衙门思维”向“服务思维”转变,克服“官本位”思想,破除衙门习气,摒弃管治思维,落实一线工作法,深化“四下基层”,不断提升服务企业和群众的能力。以思维之变实现能力之变,切实增强推动高质量发展的本领。

**三是破除消极心态,锤炼过硬作风。**要破除小富即安的“自满”心态,坚决摒弃“守摊心理”,增强“慢进是退不进更是退”的紧迫感,主动跳出“一亩三分地”,自我加压,争先晋位,勇创一流。要破除按部就班的“安逸”心态。主动走出“舒适区”、跳出“安逸圈”,增强“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,先人一步,快人一拍,以时不我待、只争朝夕的精神状态投入工作。要破除急于求成的“浮躁”心态。杜绝政绩浮躁、工作浮躁、作风浮躁,脚踏实地、真抓实干,以“钉钉子”精神抓好落实。用好专班推进、揭榜挂帅、竞争评价“三项机制”,推动干部作风转变。

**四是坚持严的基调,优化政治生态。**要准确把握全面从严治党新特点、新要求,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠“四风”树新风,坚持严的基调与激励干部担当作为相统一,严查乱作为与整治不作为相统一,“治已病”与“治未病”相统一,始终保持反腐败高压态势,加大巡察、审计、统计等监督力度,不断巩固涵养风清气正的政治生态。要教育广大党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,紧盯“关键少数”、引领

“绝大多数”,加强日常监督,注重抓早、抓小、抓苗头,推动领导干部特别是“一把手”管好班子、带好队伍,使干部不犯错误、少犯错误,筑牢防腐拒变的坚固防线,以铁的纪律为经济高质量发展保驾护航。

同志们,风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马扬鞭。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在党中央和省委、市委坚强领导下,戮力同心、真抓实干,只争朝夕、开拓前行,奋力谱写社会主义现代化栾川建设新篇章!

## 在全县安全生产工作会议上的讲话

县委副书记、县长 曲万涛

(2023年7月21日)

同志们:

今天,我们在这里召开全县安全生产工作会议,主要目的是对安全生产工作进行再强调、再加压,进一步夯实责任、筑牢防线,确保全县安全生产平稳有序。刚才,胡柯同志通报了我县安全生产工作整体情况,问题突出、形势严峻,部分单位进行了表态发言,希望能够引以为戒、防微杜渐。下面,我再强调三点意见:

### 一、充分认清形势,在思想认识上更清醒

生命重于泰山。习近平总书记指出:“各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置,树牢安全发展理念,绝不能只重发展不顾安全,更不能将其视作无关痛痒的事,搞形式主义、官僚主义。”安全是我们的底线,始终马虎不得、放松不得。要在政治敏锐上保持清醒。各乡镇、各单位要深刻领悟习近平总书记关于安全生产工作重要论述的丰富内涵,坚持生命至上、安全第一理念,统筹发展和安全,把思想和行动统一到习近平总书记重要论述上来,切实提升政治站位。要进一步树牢政治观、发展观、系统观,深刻认识“抓安全就是讲政治”“抓安全就是抓民生”“抓安全就

是抓发展”“抓安全就是抓治理”，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度确保安全生产的实际成效，为经济社会提供安全有序的发展环境。要在问题警示上保持清醒。去年以来，我县事故频发，先后发生4起亡人事件，还有两起涉嫌瞒报事故，目前正在调查核实，这些事故不仅造成巨大的经济损失，而且给全县工作造成被动。7月14日(上周五)，国家矿山安全监察局河南局专题听取我县非煤矿山安全生产工作推进情况，实质上是对我县进行约谈，其中一个重要原因就是事故死亡人数比前五年平均水平上升比例233%，未达到下降10%的工作目标，也就是说不降反升。对此，希望各乡镇、各单位、各企业要深刻汲取事故教训，警钟长鸣、举一反三、以案促改，在思想上更加警醒、行动上更加自觉、措施上更加得力、落实上更加扎实，坚决防范遏止事故发生。要在面临形势上保持清醒。我县安全生产有四大突出风险隐患：防汛、森林防火、尾矿库、地质灾害，此外，旅游、交通、工矿、消防等方面方面的安全生产任务也十分艰巨，可以说全年无淡季。特别是受有色金属价格回升的影响，企业满负荷运转，生产经营活动增多，导致事故频发。对于我县特殊的安全生产现实情况和严峻形势，我们要有清醒认识，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，保持“时时放心不下”的责任感和“眼睛瞪得大大”的警觉性，补短板、堵漏洞、除隐患，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。

## 二、聚焦重点领域，在隐患治理上更深入

安全生产没有“保险箱”，不能放过任何细节，不能轻视任何隐患，要聚焦重点领域、重点环节、重点人群，扎实开展隐患治理。一是非煤矿山方面：我县是全国30个非煤矿山重点县之一，要紧盯制约栾川非煤矿山安全发展的深层次问题和矛盾，深入研究分析，提出真招实招硬招，着力防范和化解重大安全风险。要加快推进重点县任务落实，对矿山采矿权进行系统梳理，合理设置采矿权数量，严格安全准入标准门槛，通过“淘汰关闭一批、整合重组一批、改造升级一批”，加快非煤矿山行业转型升级、提质增效。积极推动尾

矿库闭库治理，对2023年已经确定进行闭库治理的尾矿库，要采取逐库走访摸排、理清治理主体、倒排工期、挂图作战等措施强力推进实施，今年的闭库治理工作成效，将作为重点内容纳入乡镇年度考核，定期考评通报。各乡镇各部门要形成工作合力，积极支持配合尾矿库闭库治理，同时，检察机关要对闭库治理企业进行约谈，对未按要求实施闭库治理的提起公益诉讼，倒逼企业主动作为，加快治理进度。要进一步加快矿山机械化、自动化、智能化建设步伐，引导和督促企业进行技术改造和设备升级，选取1至2座矿山重点培育，示范引领、以点带面。要始终保持“打非治违”高压态势，严厉打击无采矿许可证、超采矿许可证范围、未批先建、以采代建、擅自改变生产系统、外包工程违法转包分包等非法违法采矿行为，压紧压实非煤矿山企业一把手第一责任人职责，强化安全管理投入、技术力量配备、现场管理水平、灾害治理能力，依法合规组织生产，严防各类非法违法行为造成事故发生。二是旅游方面：今年以来旅游需求集中释放，全县旅游景区、旅游专业村车流量、人流量持续增加，特别是暑期音乐节、避暑节等活动要搞，旅游安全要重点关注，确保旅游旺季持续稳定有序。要强化责任意识，围绕旅游景区、旅行社、旅游村、民宿、宾馆、饭店等主要经营单位，指导建立完善应急预案，开展联合安全大检查，消除风险隐患，聚焦临水、临崖、索道站、游客聚集场所等重点部位，细化预警提示与疏导，随时做好游客疏散、避险和救助准备。文旅部门要增强联动协作意识，主动加强与公安、交通运输、水利、应急、气象等部门的工作对接，建立健全会商研判、信息通报、预警发布等机制，特别是针对突发天气状况以及旅游景区人流量，随时发布旅游预警信息，加强安全提示，引导错峰出行，保障游客安全。三是防汛方面：当前已进入“七下八上”的防汛关键期，根据气象部门、水利部门提供的预测信息，综合判断今年我县极端天气事件偏多，出现山洪、地质灾害的几率较大。截止目前已经经历了7次强降雨天气过程，给我们敲响了警钟。各乡镇各部门要按照省委“123、321”防汛工作要求，切实履职尽责，严格落实各级防汛责任，针对河道、水库、橡

胶坝、尾矿库、地质灾害点、山洪灾害点等重点开展全方位、拉网式大排查,全面掌握安全度汛风险隐患和薄弱环节,能立即整改的立即整改到位,短期难以整改到位的,一定要制定并落实安全度汛措施。近期全县各乡镇、各部门集中开展了防汛应急演练,针对演练暴露出的问题,要抓紧修订完善防汛应急预案,突出统一指挥、避险转移、抢险救援等重点环节,提升预案的针对性和可操作性。气象部门要进一步强化短临天气监测预报,特别要加强局部、短时暴雨预报,为防汛赢得先机。各乡镇各部门要及时组织会商研判,针对每场强降雨过程,明确防御重点方向和重要部位,提出暴雨、洪水防范应对措施及建议,为指挥调度决策提供依据。各乡镇各部门要储备好应急物资,各专兼职救援队伍强化备勤意识,时刻保持临战状态,确保发生险情时,能够就近出动,及时处置。四是道路交通方面:暑期旅游车辆增多,公安交警、交通运输部门要加强疏导,对事故易发、多发、频发路段开展全方位隐患排查,确保道路畅通。五是消防方面:要以“九小场所”为重点,针对夏季用电高峰,加大宣传和联合执法力度,全面排查整治火灾隐患。六是民爆物品方面:要进一步加强民爆物品生产、销售、储存、运输等全部环节的安全监管,开展民爆领域专项执法检查,落实民爆服务企业全过程监控,严防事故发生。

总之,安全生产没有重点、只有盲点,各行业、各领域要持续开展重大事故隐患排查整治专项行动,重点抓好“四个率”。一要强化督导检查,狠抓“督查率”。县安委会各督导暗访组要针对前期发现的问题,持续跟进、全面督查,对整改未完成、消极整改甚至拒不整改的,依法依规,从重处罚。坚持每月针对一个重点行业领域制定督查方案,配备专家,深入一线,以“督查+指导”的形式全面提高工作水平。二是强化宣传引导,狠抓“知晓率”。从前期督查情况看,仍有个别乡镇和单位重视不够,压力传导不到位。下一步要加强宣传引导,采取多种形式、多种手段广泛宣传,提高全社会对专项行动知晓率。三是强化组织领导,狠抓“覆盖率”。各乡镇各部门要完善工作方案,细化工作措施,全面自查自改。对发现隐患要“一患一档”建立台账,跟踪整改实效。四是强化闭环管

理,狠抓“整改率”。对检查、督查中发现重大隐患的企业,要严格落实“两通报一曝光”、挂牌督办、跟踪督查等措施,严格执行“三到位”(一案双查处罚到位,隐患闭环整改到位、重大隐患按事故调查处理到位),确保各类风险隐患彻查彻改、按期见底清零。

### 三、压实安全责任,在保障落实上更具 体

“高高兴兴上班来,平平安安回家去。”这是在一些矿区、工地经常看到的一句标语,也最能引起人们的共鸣。安全生产经常讲、反复讲,归根到底是为了把安全生产的责任落实到每一个岗位,让每一个人在安全生产这一人命关天的大事上瞪大眼、绷紧弦。责任落实是安全之本,不落实是事故之源,要进一步压实安全生产责任,切实将安全防控措施落到实处。一要压实各方责任。要切实按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求,进一步健全完善安全生产责任体系。各乡镇、各单位要分别落实好属地管理和行业监管责任,主要负责同志更要承担起安全生产第一责任人职责,做到亲力亲为,靠前指挥。各生产经营单位要扛牢安全生产主体责任,进一步健全完善安全管理机构,细化明确各层次、各专业、各岗位工作责任,严格执行安全生产各项规章制度,全面提升企业安全生产管理水平。从各部门到企业各具体负责人,都必须把安全当作头等大事来抓,坚持源头严防、过程严管、风险严控,按照“谁主管谁负责”的原则,看好自己的门、管好自己的人,扎紧安全生产的防护网。二要坚持严管重罚。一方面政府部门要坚持问题导向、目标导向和结果导向,加强指导,帮助企业建立完善安全生产各项规章制度、改进各类工作措施,确保问题隐患整改清零,企业能够长期稳定生产经营。另一方面对非法违法生产苗头也要严厉打击,从严从重从快追究非法生产经营者、参与者的责任,按照法律规定上限顶格重罚。同时,还要严肃追究相关人员的刑事责任,加大企业非法违法成本,倒逼企业出不起事、不敢出事。三要强化值班值守。各乡镇、各单

位要加强值班值守，严格执行领导干部到岗带班、关键岗位 24 小时值班制度和事故信息报告制度，决不能出现空挡、断档，确保一旦出现突发情况，能够及时有效进行处置。

同志们，当前我县安全生产形势严峻复杂，大家务必要将思想和行动统一到习近平总书记重要论述精神和省市的决策部署上来，以更严的作风、更大的力度、更实的担当、更硬的举措，把全县安全生产工作做深做细做扎实，确保全县持续安全稳定！

## 在县“两会”党员代表、委员会议上的讲话

(2023 年 2 月 22 日)

曲万涛

同志们：

在县“两会”即将开幕之际，我们在此召开党员代表、委员会议，旨在进一步统一思想、明确任务，充分发挥党员的模范带头作用，团结并带动非党代表、委员，共同完成好大会预定的各项任务，确保本次会议圆满成功。下面，我讲三点意见：

### 一、统一思想认识，增强开好会议的政治责任感

这次“两会”是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年、全面建设社会主义现代化栾川的关键之年召开的一次重要会议。开好“两会”，对于贯彻落实好县委十三届四次全会精神，凝聚各方智慧力量，动员广大干部群众抢抓机遇、开拓进取，主动服务和融入新发展格局，走好“2341”发展路径具有十分重要的意义。出席大会的全体党员要切实增强政治责任感和使命感，站在讲政治、讲党性、讲原则、讲大局的高度，认真处理好履行代表、委员职务与党员义务的关系，积极参与大会的各项议程，处处发挥党员的模范带头作用，以对党和人民高度负责的态度，积极参与大会的各项议程，时时处处发挥表率作用，团结带领全体代表、委员，把思想和行动高度统一到县委的要求上来，努力把大会开成团结奋进、共谋

发展的大会。

### 二、认真履职尽责，确保各项任务顺利完成

这次“两会”不仅要审议一系列报告文件，还要依法进行相关人事选举，各项任务都很重。大家要切实增强主人翁意识，以饱满的政治热情和对发展高度负责的责任意识，高质量完成“两会”的各项任务。一要认真审议各项报告。在审议报告过程中，要坚持以党中央和省委、市委、县委的部署要求统一思想和行动，引导广大代表、委员紧扣大会主题和会议议题，认真组织审议各项报告，多建睿智谋事之言、多献务实管用之策、多提富民强县之计，为改进工作、推动落实出思路、想办法，使会议通过的各项决议和报告更具有指导性、针对性和操作性。二要依法完成选举任务。本次“两会”的重要任务之一，就是依法选举县人大常委会委员，补选县政协副主席、秘书长、常务委员。相关人选是县委结合县人大常委会、县政协工作的实际需要和人选的综合素质，在广泛发扬民主、充分征求意见的基础上，经过慎重考虑提出的。希望大家带头理解并认真贯彻县委意图，把发扬民主同坚决贯彻党的领导统一起来，把行使权利同顾全大局、执行纪律结合起来，准确把握有关政策要求，团结党外代表、党外委员正确行使民主权利，确保选举工作有序进行，确保县委作出的人事安排意图顺利实现。三要高质量提交议案提案。要引导广大代表、委员用心用力提出高质量议案提案，多为县委、县政府改进工作想办法、提意见、谋实招，尤其要引导来自基层的代表充分发表意见建议，努力做到“办好一件、团结一片，办成一件、受益一片”，让人民群众拥有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

### 三、严格纪律要求，确保大会圆满成功

当前，全县群众正在以极大的政治热情关注县“两会”的召开。县委要求每一位党员领导干部都要识大体、顾大局，守纪律、讲规矩，努力团结各位代表、委员，严守各项纪律，确保会议取得圆满成功。一是严守政治纪律。全体党员代表、委员要旗帜鲜明地贯彻县委要求，坚决服从临时党委的安排，临时党委成员、党支部书记要以身作则、

以上率下,以高度负责地态度做好本代表团的组织领导工作,对会议期间出现的新情况、新问题要密切关注、妥善应对,并及时向临时党委报告,在思想和行动上坚决同县委保持高度一致。二要严守会议纪律。要自觉服从大会统一安排,带头遵守会议各项制度,正确处理好开会与日常工作的关系,合理安排时间,准时参加会议各项活动,无特殊情况不得请假,更不准无故缺席或中途离会,集中精力把会议开好。三要严守廉洁纪律。要带头落实好中央八项规定及其实施细则精神,严格遵守《准则》《条例》,大力弘扬勤俭节约、艰苦朴素的优良作风,严禁吃请、请吃、聚会、饮酒,严禁以任何名义赠送礼品、礼金等,坚决抵制各种不正之风和违纪违法行为,坚决杜绝搞非组织活动,自觉维护风清气正的会议环境。大会会风会纪组要做好全程监督。

同志们,县委相信,有习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引,有人大、政协工作的优良传统,有党员代表、委员的带头作用,这次“两会”一定能开成团结鼓劲、凝心聚力、共谋发展的大会,向全县人民交出一份满意答卷。

最后,预祝大会圆满成功!

## 在全县经济运行调度会上的讲话

县委副书记、县长 曲万涛  
(2023年2月1日)

同志们:

刚才,各乡镇都作了发言,汇报了各自今年经济工作及重点工作的谋划推进情况,讲得都比较实,体现了县委提出的“开好局起好步”的总体要求。胡柯同志通报了全县经济运行情况并作了工作部署,稍后,赵书记还要作重要讲话,大家要认真学习领会,抓好贯彻落实。按照会议安排,我先讲几个具体问题。

### 一、关于经济运行调度

一要着力拼经济。各级各部门要牢固树立抓发展没有局外人、促增长没有旁观者的意识,充分发扬拼抢精神,紧盯目标任务,奋力进位争先。

县统计局、发改委要加强统筹,立足全市层面,横向对比其他县区,纵向同比自身数据,强化综合分析研判,认清我们在全市的位次,坚持“以周保月、以月保季、以季保年”,采取针对性措施,确保经济运行保持在合理区间。二要注重提质量。通过去年指标运行情况的分析,可以看出,虽然我们整体指标稳中向好,但还存在突出问题:一是入库项目少,固定资产投资增长乏力;二是三产服务业升规纳统不够,贡献不大;三是高新技术企业占比较少,发展后劲不足。针对这些问题,县发改委、科技工信局、文广旅局、商务局等牵头部门要抓住问题根本,拿出方案,列出计划,通过重点问题突破带动整体工作提升,促进经济运行健康平稳。

### 二、关于项目建设

各乡镇要扛牢属地责任,职能部门要加强指导服务,强化“项目为王”理念,大力开展“项目建设年”活动,推动更多重大项目早开工、早落地、早见效。一要抓开工。节后第一天,我们就举行了第七期“三个一批”重大项目开工仪式,先进制造业开发区也有三个重点项目将于今天进行集中开工,同时,这几天我到城建重点项目一一进行查看,提出了时间节点明确要求,然后到部分乡镇,就乡镇承担的县重点工作、重点项目进行了调研,希望大家能够把重点工作项目化管理,真正把效率提高、时间提前、进度加快,如期完成建设任务。县发改委要列出各季度计划开工的项目清单,紧盯开工、倒排节点、明确责任、强力攻坚,已经谋划确定的项目,一季度必须开工,有实质性进展,正在谋划的项目要加快前期工作,上半年必须开工,确保116个重点项目一季度开工54个,完成投资11.7亿元,其中,52个省市重点项目开工16个,完成投资8.5亿元。县科技工信局牵头,要着力开展工业项目建设“百日攻坚”,扩大工业投资,一季度新开工重点工业项目4个,完成投资2200万元。二要抓进度。对新开工和在建项目,实行“一项目一清单一台账”动态管理,建立“项目管家”服务模式,县乡两级领导分包,加强要素保障。资金上,积极争取政策性开发性金融工具、中长期贷款等国家新一轮政策性资金

支持,引导金融机构债贷结合、投贷联动、配套融资。用地上,充分运用“标准地+承诺制”、“三未”土地整治、“点状供地”等手段,盘活闲置土地资源,加强土地报批,优先保障重大项目;探索运用工业用地长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式,实现重点项目用地快保尽保。环境容量上,县生态环境局要积极向上级部门申报预留环境容量指标,重污染天气应急响应期间,保障纳入“白名单”的项目不间断施工。要通过强有力的要素保障,确保开工项目施工不停步,尽快形成更多实物投资量。三要抓前期。坚持“指挥部+专班+例会”推进机制,建立重大项目挂图作战系统,实行“联审联批、集中审批、闭环管理、全程服务”,上半年计划新开工项目的各项手续要在5月底前全部办结。四要抓谋划。抓住用好国家、省、市扩大项目投资的政策利好机遇,尽快再梳理谋划一批投资规模大、科技含量高、引领带动性强的重大项目,确保储备项目数量保持在开工项目的3倍以上,争取更多项目进入国家和省市大盘子。五要抓入库。省里要开展“统计服务下基层”活动,看一看去年以来“三个一批”投资项目的实物工作量,算一算具备纳统条件的项目数量,查一查未入库项目缺少的要件。县统计局要落实好上级部署,加大对企业入库纳统的业务指导,确保及时入库、应统尽统。

### 三、关于促进消费

疫情防控政策优化调整之后,我县实施了一揽子促消费政策和活动,取得了显著成效。春节期间,全县共接待游客48.92万人次,实现旅游综合收入3.59亿元,同比分别增长27.73%和31.02%,老君山景区入选2023年春节热门旅游目的地,文旅消费强势复苏,带动消费市场加速回暖,住宿、餐饮行业均有较大增长,县城民宿入住率达到97%,安泰公司累计运输1.5万人次,客运量明显增加。下一步,要继续发力、提振信心、稳定预期,更好发挥消费对经济发展的促进作用。要以文旅消费回暖带动消费市场整体复苏。围绕第40届牡丹文化节,县文旅局要制定好参与活动方案,开展好旅游惠民活动,大力宣传推介老君山、滑雪度假乐园等网红景区,持续引

爆文旅市场,构建全域引流体系;要抓住元宵节、清明踏青、五一等重要节点,做到月月有活动、周周有亮点、场场都精彩,变“客流量”为“消费力”“竞争力”。要积极鼓励本土消费。大力扶持本土产品、企业、产业,鼓励优先采购本地产品,定期组织产销对接活动,做大做强“栾川印象”品牌,以消费链激活供应链、带动产业链。鼓励发展直播经济,对直播带货栾川景区门票、酒店民宿、饮食、特色农产品的,给予一定支持奖励。同时要落实好《洛阳市关于进一步推进“洛烟”“洛酒”“洛食”消费的通知》要求,建立健全栾川优质产品名录库,开展消费补贴活动,更精准、更有效地扶持本地企业、促进产业发展。继续开展房地产市场健康平稳发展行动,统筹抓好“保交楼、保民生、保稳定”,支持刚性和改善性住房需求,确保房地产销售面积稳定增长。

### 四、关于培育壮大市场主体

要常态长效推进“万人助万企”活动,千方百计帮助市场主体解难题、挖潜力、增效益。一要强化纾困帮扶。国家、省、市出台了一系列助企纾困政策,县发改、工信、税务等部门要建立政策落实清单,对企业集中反映、重点关注的惠企政策重点督办、集中通报,保障政策红利快速直达企业。要强化水电气等生产要素保障,对暂时缴费确有困难的小微企业和个体工商户,欠费不停水、不停电、不停气,减免欠费违约金。要大力开展春风行动,建立绿色直通车,解决好企业因订单、季节性等原因产生的用工短缺问题。要进一步完善涉企轻罚免罚清单,对市场主体违法行为情节显著轻微或者无明显危害后果的,依法不予处罚或者从轻减轻处罚。要持续开展防范和化解拖欠中小企业账款专项行动,实现无分歧欠款应清尽清。二要抓好升规纳统。2022年全县规上单位共入库49家、退库4家,净增45家;其中工业净增14家、批零住餐业净增21家、建筑业房地产业净增6家、服务业净增4家。今年升规纳统的总体目标是实现“个转企”90家,“小升规”45家,新增市场主体9400家,要持续把工业企业纳统作为重中之重,2月底之前,按不低于年度目标数量(12家)1.2倍的要求建立15家工业企业“小升规”培

育库进行重点培育。同时,要建立规上企业退规预警机制,3月底前建立易退规企业台账,提前做好重点帮扶,防止出现退规现象。今年,消费全面回暖,会带动批零住餐及服务业企业增长,县商务局、文旅局要持续优化激励政策,建立升规纳统培育库,确保在今年要有一定突破。三要稳定工业企业运行。“用电量”是工业稳定运行的“晴雨表”,2022年全社会用电量23.38亿千瓦时,同比增长15.35%,其中,工业电量17.76亿千瓦时,同比增长19.05%,工业电量总额位居全市第一。下一步,我们要抓住工业经济持续稳中向好的态势,全面加强煤电油气运等要素保障,有效破除非企业因素导致企业停产问题,在严格监管的同时,尽可能减少对企业的打扰,使企业能够正常生产,鼓励企业稳产超产。县供电公司牵头,各相关乡镇做好协调配合,加快推进庙子北凹220千伏线路、赤土店110千伏输变电、西河110千伏输变电等工程实施,强化企业用电保障。四要引导民营企业转型发展。民营企业也是县域经济发展的主力军,要引导民营企业抢抓钨钼市场价格高位运行的良好机遇,在巩固自身发展壮大的同时,着力转型发展;各乡镇各有关部门要强化对接沟通,做好服务保障,推动民营企业积极投身乡村旅游发展,特别是高端民宿集群建设方面,实现工业反哺旅游的良性互动。五要推动开发区高质量发展。在全省“三个一批”会上,楼阳生书记指出,开发区是经济发展的主战场、主阵地、主引擎,但是各地开发区发展不平衡、不充分,主导产业不明晰,带动作用不明显,安排孙守刚副省长牵头,组织工作组,对各地开发区一个一个过筛子,深入分析、找准症结、精准施策,促进开发区均衡发展,全面激发开发区发展动力活力。县开发区要及早准备,主动对接,把各项工作做到位,把我们的成绩充分展现出来,确保取得良好成绩。

### 五、关于加强资金保障

要统筹谋划、多措并举、多管齐下,用好市场化手段,千方百计破解融资难题。一要积极争取政策性资金。去年我县共申请专项债券项目84个,其中16个项目通过审核并发行债券6.54亿

元,虽然项目数量位居南部生态县第一,但发行量并不高,同时资金支出进度滞后,2022年栾川支出进度65.44%,低于全市平均水平。要持续做大项目储备,用足用好中介机构、第三方专家资源,确保发行储备项目当年债券发行需求额保持在前两年年均发行额的5倍以上。要依法合规、保质保量加快债券项目建设和资金支出进度,对进度慢、绩效差的项目及时调整,确保2022年专项债券资金2月底前支出完毕。一季度是国开行、农发行项目贷款集中投放期,我们要主动对接,抢抓上级行分配贷款规模“窗口期”,完善手续,加快施工,争取更多贷款投放。要加强上级政策性资金争取力度,县里要求各行业部门结合实际,制定年度争取上级资金的目标,各单位要发扬拼抢意识,积极向上争取,确保取得实效。二要加大信贷支持力度。加快智慧金融服务平台建设,努力实现线上线下联动、运行高效精准的常态化融资对接格局。县投融资工作专班、金融工作局要定期梳理项目资金需求,每月开展银企对接,全力做好融资对接服务。三要创新投融资模式。要善于学习借鉴其他地区的先进经验,积极探索新模式,围绕乡村振兴、生态环保分别设立不低于1亿元的产业引导基金,撬动更多社会投资,破解融资难题。建发公司年底前完成2A+信用评级,不断提高融资额度。天业公司做好股权投资,建发、农发向投、建、管一体化发展,旅发公司抓好主责主业,年内完成各自领域施工企业组建,推动平台公司向实体经济转变,平台支撑作用更加突出。

### 六、关于营商环境

2021年,我县优化营商环境指标评价工作在全省排名垫底,给全市工作造成被动。王凯省长强调,今年要全面实施营商环境“1+7”系统性改革(1个总体方案,创新环境、企业服务环境、监管环境、信用环境、开放环境、政法领域促进法治化营商环境、系统性重塑行政审批制度整体性优化政务服务环境等7个具体领域方案),扎实开展“营商陪伴”活动(媒体和省级营商环境特邀监督员以企业群众身份走流程,全程体验行政审批、公共服务、办事流程,体验企业和群众办事感

受,针对市场主体或群众反映的高频政务服务事项、遇到的问题困难等,进行协调解决,并提出惠企便民改革意见建议),为投资者提供全方位、集成式、全周期服务。各级各部门要聚焦“六最”目标,从短板弱项抓起,扎实做好“五件事。一要优化拓展“一件事一次办”。市里面“一件事一次办”联办平台已经上线,县政务服务中心要与市里做好对接,建立联动机制,加强业务培训,承接好省市首批基础清单,年底前高频政务服务事项“一件事一次办”全覆盖。二要提质增效做好“有诉即办”。进一步巩固“365天×24时”不打烊、随时办服务质效,完善工作闭环,落实“好差评”制度,确保全年问题处理满意率保持100%。三要全域推广“交房即交证”。县自然资源局要会同住建、市场监管、税务、金融等部门,落实好服务项目清单通报制度,指导帮助房企办理审批等手续,确保全县所有新建预售商品房项目实现“交房即交证”。四要大力推行惠企政策“免申即享”。春节前,省政府印发了《河南省惠企政策免申即享工作方案(试行)》,市里正在制定工作方案,县发改委、科技工信局要做好统筹衔接,及时发布我县政策清单;县政务服务中心要做好“免申即享”平台对接,确保尽快实现“免申即享”事项上线。五要加快实现审批事项“免证可办”。县政务服务中心会同市场监管、住建、自然资源等部门,重点推动电子证照在政务服务、工程建设等领域的应用,力争高频电子证照在10个以上政务服务及公共服务事项中“免证可办”。同时,今年国家和省都要开展营商环境评价,各牵头部门要按照第三方跟踪调研报告和问题清单抓好整改、务求实效,县发改委要借鉴其他地区先进经验,制定营商环境建设奖惩措施,合力推动营商环境优化提

升,确保好的评价结果。

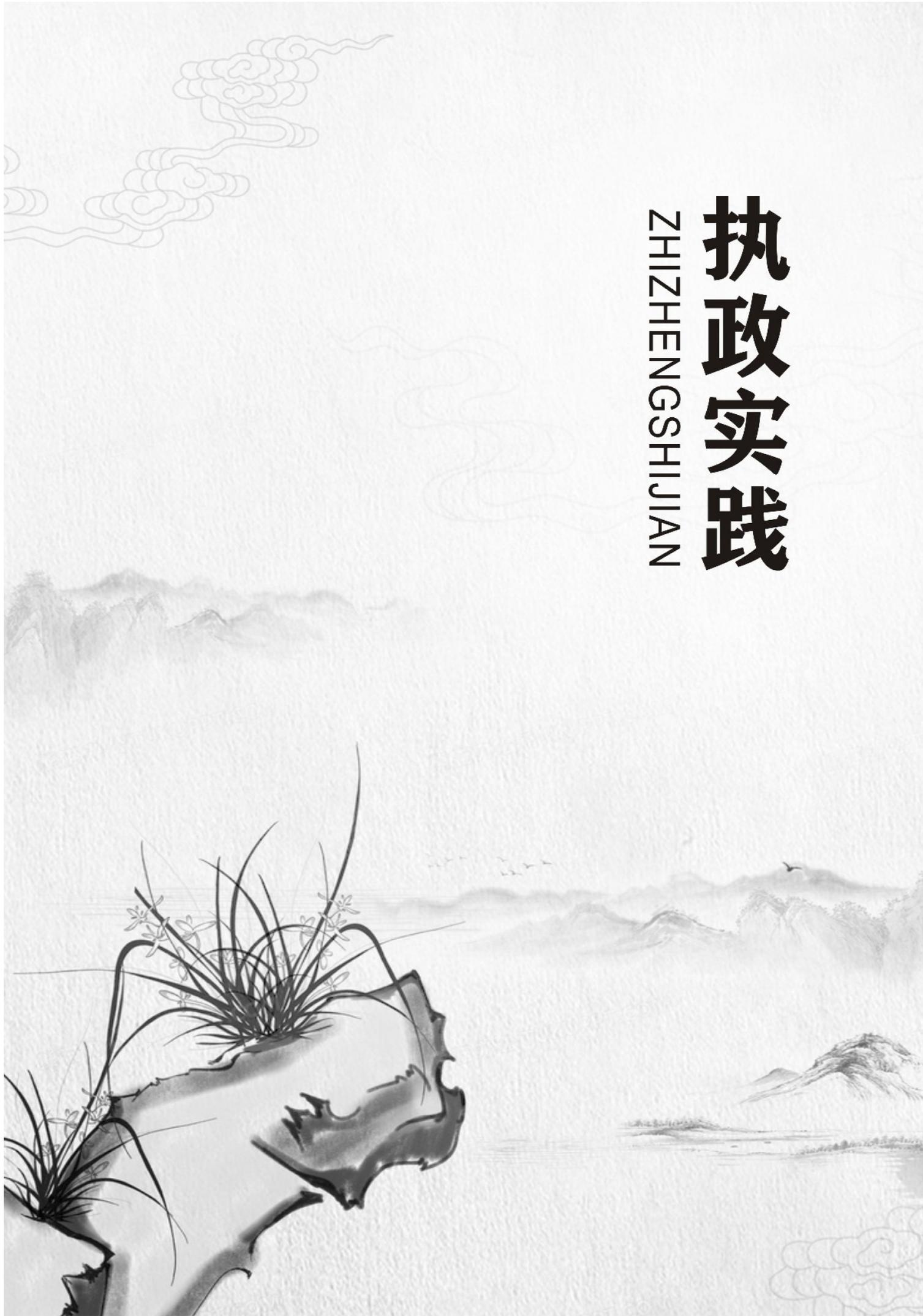
### 七、关于安全稳定

各乡镇、各部门要在抓好经济社会发展的同时,强化底线思维,增强风险防范意识,坚决守牢工作底线。一要抓实安全生产。始终绷紧安全这根弦,突出抓好矿山尾矿库、道路交通、旅游、建筑施工、消防、森林火灾等重点领域的隐患排查整治。特别是要持续做好森林防灭火工作,近期,一些乡镇、景区已经出现了一些火情,虽然没有造成重大损失,但也给我们敲响了警钟,要紧盯元宵节、农历二月十五祭祖等重要时间节点,强化火源管控、监测预警、应急值守,确保全县整体安全平稳。二要强化污染防治。要常态化推进大气、水、土壤污染治理,强化噪音、扬尘等各类管控措施,进一步完善建设项目环境保护“三同时”及竣工环境保护自主验收监管工作机制,确保环境质量持续保持省市领先地位。三要着力化解政府债务。落实“三保”任务,防范化解地方政府债务风险,坚决遏制增量、化解存量,加快国有企业融资平台公司改革,分类推进市场化转型,建立良性融资机制,有效防范金融风险,牢牢守住不发生系统性风险的底线。四要守住社会稳定底线。要抓好非法集资、问题楼盘、拆迁安置等特殊利益群体和信访老户的稳控,高效化解群众矛盾纠纷,为项目建设、企业运行保驾护航,确保社会大局和谐稳定。

同志们,全年目标已经明确,关键在于落实。各级各部门要开足马力、埋头苦干,确保全年发展开好局起好步,为实现经济社会高质量发展奠定坚实基础。

# 执政实践

ZHIZHENGSHIJIAN





# 执政实践

## 1. 县直篇

### 县委办公室

#### 一、履职情况

(一)持续加强党的政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,坚持把习近平总书记重要指示批示精神作为政治要件办理,开展贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神不力问题专项整治,学习习近平总书记对新时代办公厅工作重要指示精神和全国、省、市党委和政府秘书长会议精神,全面加强政治机关建设。全年组织召开办公室“第一议题”学习 18 次,理论中心组学习 7 次,自行购买指定个人自学书目 70 余册,集中学习研讨交流 7 次,举办全县办公室系统业务知识培训和召开全县党委政府办公室主任会议。

(二)扎实开展主题教育。组织召开动员会,印发《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案》,制定领导班子成员、普通党员每月、周学习计划,及时跟进学习习近平总书记最新讲话和文章,开展向老党员“上门送学”活动。以“大攻坚、见实效、建新功”活动为载体,开展“三无”业务提升活动,加强岗位练兵,落实岗位职责,践行岗位承诺,提升服务能力。开展“双服务 双报到”活动,党支部、党员到耕莘街道路北社区走访慰问,帮助协调解决问题 1 个,讲党课 1 次,到分包家属区开展“清洁家园”活动 5 次。领导班子带头深入查找 5 项突出问题,班子成员结合分管领域剖析问题,列出问题整改清单,按要求时间节点整改落实。建立完善规章制度,加强党员自我约束和管理水平。

(三)履行党建第一责任人职责。一是做好党建引领工作,做到党建与业务工作同安排、同部署、同落实。主持召开党员大会 5 次,支委会 8 次。二是压实班子成员“一岗双责”责任,督促班子成员抓好分管股室管理工作,激发党员干部干事创业积极性。三是严格执行民主集中制。对有关“三重一大”事项召开室务会、主任办公会议,集体研究解决。四是坚持从严管党治党,把党风廉政建设责任制扛在肩上抓在手中,切实压实监管责任。五是开展违法违纪以案促改工作。开展以案促改、家风家教和工作纪律整顿,加强党员干部廉洁自律警示教育,结合“治已病”“治未病”,防止青年干部违纪事件发生。六是抓好“四敢”精神落实,转作风,纠四风,召开全县性会议活动 75 次,印发文件 155 件。七是开展“零温差、零偏差、零落差”业务能力提升活动,开办党办夜校 13 期。八是抓好“五星”党支部规范化建设,开展支部共联建,建立新时代文明实践站,严格党员教育管理,严肃党内政治生活,丰富党建活动形式,形成党建工作品牌。召开主题党日活动 12 次,支部书记讲党课 2 次。九是抓好(党组)重大事项请示报告、领导干部请销假、外出报备、值班值守等制度,严格各项政治纪律和工作纪律。

#### 二、主要工作

(一)牵头抓总,服务县委中心工作。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实中央和省委、市委、县委决策部署,全力保障好全县各项重点工作。严格执行县委常委会会议“第一议题”制度,确保县级领导干部第一时间学习领会习近平总书记重要讲话、重要文章和重要指示批示精神,保持思想上的先进性、准确性,全年共组织县委常委会会议第一议题学习 45 次。

(二)统筹兼顾,当好党委“前哨后院”。围绕中央和省委、市委、县委决策部署,充分发挥沟通联络、服务保障职能作用。一是会议活动方面。负责组织各类会议共计 170 余次,服务党政专用通信系统会议 60 余次。服务省、市领导来栾观摩调研,组织保障全省文旅文创发展大会、全市县域提质工作观摩推进会等各类大型活动 80 余次。

二是文稿起草方面。牵头起草《中共栾川县委关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神全面建设社会主义现代化栾川的决定（讨论稿）》《中国共产党栾川县第十三届委员会第四次全体会议决议（草案）》等县委重要文件、领导讲话共 382 篇，记录县委常委、书记专题会 40 次，编发《会议纪要》29 期。三是公文制发方面。全年共制发栾文、栾发、栾办、栾办文等公文 165 件，紧紧围绕精简文件重要工作，不断实现文件制发质量新的突破，文件内容差错率逐步降低，按照发文“只减不增”目标，依据市委办统计口径，2023 年全年发文 118 件，同比减少 28%。

**（三）落实落细，推动全面深化改革。**一是立足本职，奋力完成县委深改委部署的各项任务。服务筹备县委深改委第十一次会议，专题审议改革事项 8 个，会后印发《栾川县 2023 年全面深化改革工作要点》，涵盖深化党政机构和事业单位改革等 18 大领域、62 大项改革任务，针对市定 63 项改革任务单独建立台账，每季度汇总上报市委。截至 12 月底，已完成 35 项，已完成年度任务 24 项。二是完善机制，抓实抓细各项改革工作。健全重点改革任务台账管理、重大改革事项专班推进等机制，紧盯改革落实的各个阶段和环节，构建“县委深改委牵头抓总、各专项小组协调督促、各涉改单位具体落实”的工作格局，确保全县全面深化改革工作落实落细。三是主动对接，向上报送我县亮点工作。与市委改革办沟通对接，掌握上级工作要求，向上推送我县改革亮点。截至目前，围绕乡村建设、产业发展、基层党建、营商环境优化等工作，累计向市委改革办报送改革红榜事项 105 件，备案文件 23 个，报送信息 75 篇。

**（四）扛牢责任，切实保障信息服务。**一是紧扣中心工作，发挥信息助手作用。围绕乡村振兴等方面，共整理报送各类信息 840 余条，被中办、省、市采用 81 条，栾川县信息工作在全省 102 个县（市）中排名第 7，居全省各县第一，全市排名居各县第一。二是办好信息刊物，做好决策参考。共下发《工作信息》50 期 296 条、《领导参阅》28 期 195 条，7 次得到县委领导批示。三是抓好要情信息，守住稳定底线。牢固树立“紧急信息工作无小事”的政治敏锐性，守好报送“底线”，特别是汛

期绷紧“安全弦”，第一时间向市委报送我县 7 月 31 日卢潭线龙王幢段塌方处 1 人失联事件信息，被市委主要领导批示。

**（五）深入调研，强化政研参谋作用。**一是大兴调查研究，做好“智囊团”。根据县委《关于在全县大兴调查研究的实施方案》具体要求，向县级领导干部、各乡镇（示范区）党（工）委书记和重点县直部门征集 2023 年度调研课题，收集汇总调研课题 92 个，并制定下发《关于做好 2023 年度重要课题调研工作的通知》，对年度调研工作进行具体安排。二是坚持以文辅政，当好“参谋部”。围绕市委、县委决策部署、领导关切精心起草文稿，向市委报送金融工作、托育服务、城市更新基金等调研文章 10 篇，积极做好省委政研室、市委政研室等上级部门来栾调研相关工作，围绕调研方案拟定、实地调研等做好全方位服务保障，今年以来共陪同参与实地调研 3 次，11 月下旬圆满完成省直机关青年干部蹲点调研实践活动相关工作。三是围绕特色亮点，当好“宣传员”。向《内部参阅》《调查研究》《洛阳工作》等省委、市委刊物报送能够显示栾川工作特色亮点的稿件，《栾川县民宿经济调研和对全省民宿经济高质量发展的建议》《力戒形式主义 弘扬务实之风 推动主题教育走深走实见行见效》等 11 篇文章分别被省委《内部参阅》《调查研究》、市委《洛阳工作》刊发。

**（六）强化认识，保障机要保密工作。**贯彻落实中央和省委、市委、县委关于保密工作的决策部署，推进保密工作体系、机制、基础、能力等建设，开展保密“基层基础建设年”活动、“百场宣讲进机关”保密教育活动，持续开展进驻式保密检查，严肃查处失泄密事件，完成各项工作任务。全年共印发保密业务文件 12 份；接收办理中央、省委、市委机要文件 513 份，转发办理电报 753 件，完成市委机要室下达的 2022 年度机要文件清退任务；全力保障党政专用通信视频会议系统，定期开展线路巡查和设备维护，按要求进行会前调试和应急演练，全年共承担 145 场会议保障任务，实现零差错、零事故；开展“4.15”全民国家安全教育日活动，持续推进全民国家安全法制宣传教育，不断增强全民国家安全意识。

**（七）站位全局，做好档案史志工作。**一是档

案工作规范化方面,做好十四五档案事业发展规划实施情况中期评估,查漏补缺,进一步规范档案工作;组织各单位做好档案工作年度统计,在全县办公室系统培训班上,就档案工作进行了业务培训。二是档案数字化及档案安全方面,在完成馆藏档案数字化的基础上,加强对各单位的业务指导,在档案移交时要求实体档案与数字档案同步进馆,印发《关于进一步加强档案数字化加工安全管理工作的通知》,确保档案信息安全。三是档案宣传活动方面,扎实做好“6·9国际档案日”宣传活动,围绕“奋进新征程,兰台谱新篇”主题举办形式多样、丰富多彩的宣传活动,开展“红色研学”活动,在县文化广场举办栾川革命历史档案展览;编印《栾川革命故事选编》5000册,组织档案知识网络竞答活动,增强全民档案意识。四是党史方面完成了《栾川党史》专题综述的编纂工作。与市委党史和地方史志研究室沟通对接,《栾川党史》专题综述初稿已基本完成,现已经过四稿修改,等待上级审核把关。打造党史教育阵地。成立工作专班服务庙子镇“七英雄六烈士”“英雄纪念馆”的布展工作,提供了馆藏相关文件、图片、图书等资料,为纪念馆高质量布展,按时开馆提供了重要保障;培育马海明事迹展览馆等红色资源开发和利用,申报省市级党史教育基地。向县委提出《关于加快我县红二十五军长征纪念设施建设步伐有关情况的报告》,得到县委书记的批示。编发“栾川党史人物”专题系列文章,编印《栾川党史人物汇编》,教育广大党员干部和群众知史爱党、知史爱国,更多了解栾川丰富多彩的历史、地情、文化。

## 县人大

### 一、履职情况

(一)紧紧抓住政治建设这个统领。一是坚持理论学习中心组学习制度和第一议题制度,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。开展“三会一课”共计50次,“主题党日+”活动12次,交流研讨6次,讲党课5次,个人撰写心得体会6篇。二是推进主题教育组建

专班人员,制定实施方案、工作计划。召开机关会议,解读实施方案,详细安排部署,明确目标任务、时间节点和责任主体。根据个人学习计划,结合工作所需和所思所悟撰写交流研讨发言材料。三是履行意识形态责任制,召开机关党组会专题研究意识形态工作4次,向县委报告意识形态工作落实情况。加强网络意识形态管理,落实“三审”制度,对推送的内容严格把关。

(二)紧紧抓住组织建设这个基础。一是强化组织领导。制定年度党建工作要点,召开党组会议专题研究党建工作4次,将支部建设、新闻宣传、制度建设等纳入党组会议予以研究,提出目标和措施,进一步厘清党建工作思路。二是加强党支部建设。落实“三会一课”、主题党日等制度,党支部共召开支委会14次,党员大会4次,定期召开组织生活会、民主生活会和“三新大讲堂”活动。三是坚持民主集中制,凡“三重一大”事项均提交机关党组会议研究审定,构建了决策科学、执行坚决的运行体系。四是加强党员培养管理。培养入党积极分子1名,预备党员1名,加强对机关党员教育、管理、服务。五是机关党员发挥先锋模范作用。机关2名党员在文明交通执勤中,协助交警抓获1名酒驾逃逸人员,被评为县级见义勇为先进人员,并进行了表彰奖励。

(三)紧紧抓住服务大局这个根本。把握人大“四个机关”定位要求,自觉把人大工作放到全县大局中谋划推进,推动全县发展目标任务落实见效。严格执行请示报告制度,重要会议、重点工作、重大事项向县委请示报告。聚焦县委关心、政府关注、群众关切,开展“小切口、大视野、高质量”调研,为县委决策提供参考,发挥参谋助手作用。今年以来,向县委提报调研成果16篇。

(四)紧紧抓住从严治党这个关键。加强党员干部党性意识和廉洁意识教育。将党风廉政建设与主题党日活动有机结合,通过参观廉政教育基地,观看警示片,聆听廉政党课,开展以案促改等活动,引导机关党员干部坚定理想信念、严守党纪党规,时时绷紧廉洁之弦。

### 二、主要工作

(一)围绕常委会中心工作,高质量服务常委

会。聚焦高质量发展依法监督。协助常委会党组制定科学的 2023 年工作要点，完成常委会及其工作机构依法监督政府贯彻施行经济法规，推动经济工作重大部署实施。发挥预算联网平台作用，加强对支出预算和政策实施全过程监督，提高政府及相关部门行政效能和公共服务水平。围绕全县文旅产业“大调研”，将“加快推进我县民宿产业政策落地生效”确定为今年县十五届人大三次会议的“一号议案”。协助常委会督促政府部门加快民宿产业配套政策落实，成立了以县政府常务副县长领衔的议案办理专班，让解决问题的主管部门一起坐下来，面对面把难事议透、好事办好、实事办实。聚焦社会关切精准监督。助力民生保障。对乡村振兴、社保基金、供排水一体化及改厕工作、大气污染、城乡医疗、养老服务、交通项目、水利建设等方面服务各项视察调研，全方位多层次促进办好惠民实事。助力文旅文创。抢抓文旅“风口”产业，组织人大代表深入景区、民宿集群、农耕地、产业园等，调研文旅文创+民宿、文旅文创+景区等融合发展情况，让“专业代表”发挥“特色优势”，推动县域文旅融合高质量发展。助力城市提质。听取和审议国家森林城市创建、尾矿库治理、安全生产等工作报告，开展安置房建设、供排水一体化建设、县城东西两大片有效开发等视察调研，督促政府优化功能布局，完善功能配套，助力城市建设提质增效。助力产业发展。服务开展“三个一批”项目建设、“栾川味道”、特色中药材、民宿产业发展等重点工作监督，听取和审议政府相关工作报告，提出强化要素保障、注重传承创新、出台政策扶持、加大宣传力度等可操作性强的意见建议。聚焦上下联动有效监督。按照市人大“五个统一”工作要求，选取群众呼声大、社会关注度高的 12 项重点监督事项，服务市县人大联动监督，形成监督工作“一盘棋”。全力服务全县优化营商环境工作评议，深入一线调查研究，调研走访中，通过问卷调查、民主投票等形式确定 5 个重点评议单位，加强对监督发现问题持续跟踪问效，做好监督“后半篇文章”。在《洛阳市住宅物业管理条例(草案)》意见建议征求过程中，先后对 22 个单位进行了书面意见征集，在县住建局、县司法局官方网站及“栾

川人大”微信公众号进行了公开宣传，通过更多、更灵活的载体，扩大群众参与。聚焦监察司法创新监督。强化对司法工作监督服务，首次对员额法官和员额检察官履职情况开展评议，选取具有代表性的 30 个立法联系单位、19 个立法信息采集点，形成立体化民意采集网络。突出常态长效，配合上级人大参与立法修改 38 次，组织立法调研座谈会 3 次，上报意见建议 87 条。高度重视人大信访，受理群众来信来访、转办督办、化解信访件 42 件。

**(二)突出代表主体地位，做好服务保障。**夯实代表履职根基。推进代表联络站“出院下楼”，推动乡镇人大聚焦主责主业、依法创新履职，构建了“县级联络总站+专业代表联络站+乡镇联络站+村组代表联络点”履职平台，形成“1+6+15+55”的履职阵地格局，夯实全过程人民民主的基层基础，激活人大工作的“神经末梢”。拓宽代表履职渠道。配合代表工委完善“线上”收集、“线下”落地的履职模式。线上，依托代表网上联络站、“选民码上说事”平台等数字人大新阵地，有效收集社情民意，拓展群众与代表沟通渠道。线下，开展“相约星期一、代表接待您”代表活动，每星期一安排 2-3 名人大代表在便民服务中心接待选民，形成了“说了有人听、听了有人办、办了有人督、督了有人评”的闭环运行体系。通过“七个一”代表主题活动，代表通过承诺和践诺，有效促进依法履职尽责。发挥代表主体作用。组织开展异地视察、赴湖南大学举办履职培训班，不断增强代表的履职意识和能力。组织有关工委、县委县政府督察局和人大代表成立评估小组，对议案建议办理结果专项督办，对其中 5 件“不满意”“基本满意”开展“二次督办”。2 件议案、95 件代表议案建议已办理完成，问题已解决或列入计划逐步解决的占 97.9%。为高质量推动议案办理，成立专题调研组，结合我县大力发展研学游、康养游实际，在深入叫河、白土等乡镇调研基础上，服务督促政府相关部门立足资源禀赋和产业基础，加快中药材种植、收储、加工、交易全产业链开发，推动特色中药材产业与全域旅游融合发展。

## 县人民政府办公室

### 一、履职情况

**(一)紧抓理论学习,让党性修养高起来。**坚持把党的政治建设摆在首位,把理论学习抓在经常、融入日常,不断提高全办党员干部的理论水平和党性修养。一是强化政治理论学习,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务和长期战略任务,制定全办和个人主题教育学习计划,组织开展集中学习、个人自学、交流发言等活动,不断筑牢理想信念。二是提升综合业务水平,围绕办公办会、值班值守、廉洁自律等领域,以文秘培训、跟班学习、基层锻炼为载体,学习上级会议、文件精神 and 文秘知识,全面提升党员业务能力和理论水平。三是重视意识形态工作,发挥领导干部“头雁效应”,定期听取班子成员履行意识形态情况,在党组会议、民主生活会议、全体同志工作会议上与党建、扶贫、政务工作同安排、同部署。

**(二)加强组织建设,让战斗堡垒强起来。**一是抓好支部建设。研究制定了2023年度党建实施方案和工作计划。截至目前,全年共组织4次党员大会、班子成员累计讲党课8次、党支部会议12次,促进了党建各项工作落实。二是严格组织管理。严格党员民主评议、培养发展和教育管理等制度,丰富“主题党日+”活动内容,发展正式党员1名、培养入党积极分子2名,办公室各项工作稳步提升。三是加强廉政建设。紧盯重点领域、关键环节、重要岗位廉政风险,以集中学习、教育授课、文化建设等方式持续深入开展廉政教育,进一步加强党性观念和纪律规矩意识。

**(三)丰富支部活动,让党建引领亮起来。**一是开展党性教育活动。先后组织党员干部到协心村开展支部共联建活动、参加“唱红歌”比赛活动、到庙子镇“七英雄六烈士”纪念馆开展学习先进事迹活动、组织开展慰问老党员送温暖、送关怀活动,进一步增强党员干部的荣誉感、责任感和使命感。二是助力精神文明创建。动员全办同志开展“文明交通”“路长制”活动,党员干部走上街头,协助交警维护交通秩序,规劝乱停乱放、店

外经营、乱扔垃圾等不文明行为,引导群众形成良好文明风尚。三是弘扬“四下基层”作风。发挥党员先锋模范作用,组织办公室全体党员深入一线,联系县政府家属楼、兴华路北社区等群众,深化“四下基层”有关工作部署,宣传党的方针政策、解决群众急难愁盼问题。

### 二、主要工作

**(一)服务大局、恪尽职守,不断提高办文办会质量。**一是做好公文运转,全年通过市政府内网、市政府外网、县党政办公平台、办公邮箱等途径,处理国家、省、市、县各级各类公文4277份,处理各级各单位调研报告、客情报告等235份(次),坚持急件急办、特件特办、快件快办,推动文件收、发、传、送、报、批、存各环节、全流程无缝衔接,保障了县政府办公室公文运转。二是高效服务会议。全年承办县政府常务会、县长办公会、县政府党组会议、班子会议及政府办班子会议、党组会议、办公室全体会议等各级各类会议266次,从会前准备、会中服务、会后总结等三方面全面细化办公室办会及会议室管理流程,确保办公室承办会议圆满召开。三是严肃工作纪律。全年受理各行政单位及政府直属事业单位正职请假报备341次,受理全办各科室人员请假报备233人次;全年平均每周签到1至2次,共计60次。四是履行保密职责。遵守保密制度管理和相关工作流程,严格工作程序,严守工作纪律,规范“三密”文件,全年未发生失泄密事件。

**(二)围绕目标,参政助政,不断提高政务服务水平。**一是政务信息取得新突破。共上报省、市政务信息条目类、专期类、亮点类信息600余条,其中,省快报采用2条(期)、市快报采用51条(期),其中54期《坚持运营思维前置 加快乡村提档升级 栾川县以硬核实招助推乡村建设跑出加速度》得到省领导批示。按照省市约稿要求收集、撰写、报送信息,已完成约稿105期。全年办理市长(县长)信箱5期,办结率100%。二是政务服务获得新进步。各单位及各行政权力事项实现应进必进,极大的方便了群众、企业办事,推进“只进一扇门”“最多跑一次”改革有较大进步。行政权力事项录入完成率100%,要素完整度

100%，公共服务事项录入完成率 100%。推进政务服务流程和方式系统性重塑，梳理并发布“最小颗粒化”事项清单 2251 项，推进“标准统一、异地受理、远程办理、协同联动”的“全省通办、一次办成”政务服务新模式，一网通办率达到 100%。推进“互联网+政务服务”向乡村延伸，不断加强基层智治建设。推广应用“互联网+监管”系统，确保各类执法信息应进必进，应录尽录，组织各有关单位对监管事项覆盖率进一步提升，626 项监管事项覆盖率达 100%。三是政务公开取得新进展。发挥县政府门户网站“栾川县人民政府网”和“栾川文旅”微信公众号等政务新媒体和移动客户端的平台优势，做到“应公开尽公开”，县政府门户网站已开设重点公开栏目、板块共 70 余个，累计公开涉及群众切身利益的相关信息千余条。全县 15 个乡镇、33 个县直单位均确定了政务公开机构；开展培训 5 次，已明确重点公开领域 60 余个，涉及 27 个部门，累计公开行政规范性文件、重大政策等重要内容 100 余件。所有发布内容实行“三级审核制”，发现问题第一时间进行处理、纠正；规范管理政务新媒体，纳入监管的新媒体账号共 17 个，已全部按标准督促各相关单位按时更新。县政府门户网站和 17 个政务新媒体没有被上级部门检测出错误内容。及时回应群众诉求，共受理群众诉求 9700 余件，回访率 100%，办结率 98%，群众满意率 95%。四是提供后勤保障，规范值班值守。严格执行 24 小时值班、节假日领导带班和应急信息 30 分钟内报告等制度。共参加市政府总值班室视频会 40 余次，处理各类突发事件 10 起，按要求向上级部门上报值班信息 7 期。

## 县 政 协

### 一、履职情况

(一)抓政治建设，明确党建工作方向。将学习贯彻党的二十大精神为主线，以习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，学深悟透相关理论思想。召开主题教育专题会议 5 次，组织集中学习 21 次，开展理论中心组研讨 3 次，集中为年老体弱党员、流动党员送学帮学促学 5

次，发放学习资料 23 本，开展党组书记和班子成员讲党课 4 次，组织机关读书分享活动 8 次，全年组织各类学习 48 次。

(二)抓责任落实，形成党建工作合力。切实担负党建和意识形态工作第一责任人责任，以 8 个临时党支部为依托，发挥机关党组的领导核心作用，通过党组成员联系支部、支部联系党员、党员干部联系群众，把党委的声音传达到最基层。旗帜鲜明站在意识形态工作第一线，落实意识形态工作各项任务，明确专人负责对报送的信息进行分析、筛选，教育引导干部职工用好管好自媒体，不得传播谣言、负能量和不实信息，召开意识形态专题会 3 次。

(三)抓组织建设，夯实党建工作基础。一是按照换届选举工作程序，组织完成换届工作。二是做好党性体检，召开组织生活会和民主评议党员，带领全体党员一起查摆问题、开展批评与自我批评。通过个人自评、党员互评、组织评价，量化打分后评出优秀党员。三是深化拓展“双报到”工作，组织机关党员对接分包社区，集中开展志愿服务 5 次、走访慰问 3 次，开展“共上一堂课”活动 1 次。四是落实“三会一课”、主题党日等制度，组织机关党支部党员大会 4 次、支部委员会会议 12 次，党小组会议 23 次。

(四)抓作风建设，提高党建工作实效。一是落实各项规章制度，规范操办婚丧喜庆等各项事宜；紧盯重要节点，杜绝收受礼金礼品等违规现象发生。二是机关支部和党员分别列出问题清单，制定整改措施，实行动态管理，滚动销号的方式进行整改，检视问题 41 项，已整改 35 项，正在推进落实 6 项。开展党风廉政谈话 3 次。三是推进家风建设，组织党员干部及家属参观家风家训馆；开展党员干部及家属建设廉洁家风座谈会，邀请干部家属共话廉洁，筑牢防线，签订家庭助廉承诺书 20 份，推进清廉机关建设。

### 二、主要工作

(一)聚焦调查研究，打牢履职基础。坚持把调查研究作为履行职能的基础。聚焦“旅游新业态新产品打造”“推进尾矿库综合治理和开发利用”等重点课题，组织委员及相关单位参加，深入

一线调研,形成调研报告5篇,所提建议受到了县委、县政府领导和有关单位的重视,为县委、县政府决策提供了重要参考。

**(二)聚焦视察监督,助推决策落实。**围绕县委政府关注、人民群众关心的重点难点热点。先后组织政协委员对“农业产业园区建设”“体育公园及城市会客厅、城市家具、城市阳台建设”等7项工作开展视察监督。针对这些工作中所存在的问题和薄弱环节提出相关意见和建议,形成视察报告6篇,推动和促进了相关工作的开展。

**(三)聚焦协商议政,凝聚发展共识。**会议协商方面,委员围绕乡村振兴、文旅产业发展、工矿转型升级、城市提质、优化营商环境、民生保障等方面提出建议110余条。专题协商方面,围绕“打造优质营商环境,助推经济社会高质量发展”“推进全国文明城市创建”“推进中心城区专业市场疏解外迁”等7项议题,通过现场查看、听取汇报、沟通交流等形式,分析工作现状和问题,邀请县委、县政府主要领导及分管领导参与协商,形成相关协商报告意见,建议得到有关部门的积极落实,为栾川县工作推动起到重要作用。

**(四)加强督导宣传,优质高效办好提案。**收到委员提案176件,其中立案165件,立案率93.8%,提案办结率和满意率均为100%。开展“提案提质行动”,推动提案质量、办理质量、服务质量同向发力,更好发挥提案工作在促进社会事业发展、服务民生改善中的作用。二是强化宣传,提升政协履职形象。利用新闻媒体对政协提案办理工作进行连续跟踪报道,通过报道,宣传了人民政协的职能,树立了政协委员积极建言献策,敢于表达民生诉求的履职形象,营造了舆论监督的良好氛围。

**(五)畅通反映渠道,群策群力聚焦民意。**全年共收集社情民意信息68篇。依托社情民意工作专班,研究出台《栾川县反映社情民意信息工作考核办法》,定期进行通报。二是通过政协常委会、界别活动组会议、机关例会等,对全体政协委员及信息员轮训一遍。同时为提升社情民意信息的工作效能,选派工作人员到市政协进行跟班学习,实行上下联动,将学习效果转化为工作效能。三是建立信息报送三级审批制度,明确专人负责

对收到的信息进行分析、筛选,由信息承办人签批拟办意见,秘书长初审,分管副主席终审后上报,确保报送的信息有内涵、有高度、有价值。

**(六)延伸服务触角,大力推进基层协商。**组织“有事好商量”协商活动21次,其中县级平台开展活动7次,其他平台开展活动14次;县政府领导参加活动7次。以15个乡镇(街道、示范区)政协工作联络处、委员、企业活动组为依托,新建10个“委员会客厅”以及23个“有事好商量”协商议事室。着力聚焦切口小、关联广、关注高的民生议题,广泛开展协商议事活动,让协商民主在基层社会治理中发挥更大作用。

**(七)以“书香政协”引领“书香栾川”提质。**组织机关读书分享活动8场。其中,政协机关10余名年轻同志分享读书成果后,走出机关,先后到先进制造业开发区、财政局、住建局、人社局等单位进行读书分享,受到邀请单位同志的一致好评。完成存史资政,以“藏粮与技、礼赞榜样、民俗民趣、忆事杂谈、栾川模式”为主题,组织收集整理文史资料32篇,编印《栾川县文史资料》第三十四辑。

**(八)以“素质提升”加速“履职能力”提档。**按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,做好委员管理和服务。县政协领导班子成员、各专委会常态化联系走访委员,利用到基层视察考察调研等时机,做好与政协委员的联系沟通,年度走访看望委员128人次,收集意见建议76条。二是完善《栾川县政协委员管理细则》强化委员履职考核,通过积分量化考核,评选优秀政协委员、先进委员活动组、政协工作联络处、优秀政协提案等,激励全体政协委员干事创业。三是全面提升政协委员履职能力,采取“请进来,走出去”的形式,开阔了委员视野,提升了履职能力。

## 县纪委监委

### 一、履职情况

**(一)抓政治学习,提高党员思想认识。**发挥县纪委会常委会领学促学作用,围绕习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神、党的二十大报告

等学习“第一议题”27次，组织理论中心组学习12次、研讨交流6次。开展全县纪检监察干部队伍教育整顿及主题教育工作，采用学习教育“1539”工作法，制定“大学习、大调研、大讨论、大亮绩”活动方案，分类开办理论业务研学班、系列培训班和青年论坛，制定学习教育“九个一”内容。发放“口袋书”420余册，开办“理论业务研学班”8次，组织系列培训9期。制定个人自学清单，坚持纪法知识学习测试、党性教育不间断，确保主题教育和教育整顿取得实效又不流于形式。

**(二)抓制度建设，健全监督约束机制。**开展“勤政廉政季度谈”活动，累计开展谈心谈话4批次，对办案安全落实不力、工作推进缓慢的19名同志进行约谈提醒。研究制定《栾川县纪检监察机关对打听案情、过问案件、说情干预情况报告和登记备案办法》《锻造“耐打听”纪检监察干部实施方案》等18项制度规定，执行去向告知、干部考勤、请(休)假销假等管理办法，持续强化日常管理监督。采用“一事一议”方式分类处置线索，全县共受理处置纪检监察干部问题线索8件，立案5件，处分5人(重处分3人)，组织处理4人，调离、调整岗位3人。

**(三)抓活动载体，增强支部内部活力。**在春节、重阳节期间开展走访慰问困难党员、老党员、老干部活动；开展“周课堂”，组织全体党员观看《一棵常青树》《村支书时兴荣》等优秀党员教育片，到庭审现场开展“沉浸式警示教育”2次，举行“班子成员讲党课”活动6次；举办“学思想·铸铁军·担使命”演讲比赛、首届“清风杯”书法作品展，到烈士陵园开展烈士纪念日主题活动，开展纪检监察干部廉洁家风建设等系列活动；组织81名在职党员到分包的九扬公司家属楼、招待所家属楼等6个社区开展“双报到、双服务”“清洁卫生，美化环境”主题活动，发挥机关党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

## 二、主要工作

**(一)聚焦党中央集中统一领导强化政治监督。**一是严明政治纪律政治规矩。强化“第一议题”政治监督，督促全县各级党组织持续加强对习近平总书记重要讲话重要指示批示精神的学

习贯彻，开展监督检查4次，发现并督促整改问题17个。监督《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党规党纪执行，综合运用检查抽查、指导民主生活会、受理信访举报、督促问题整改等方式加强监督检查，发现违反政治纪律和政治规矩问题3起，党纪政务处分3人。二是严督实查党中央决策部署执行情况。围绕习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，党中央重大决策部署，县委“项目建设年”、乡村振兴“5311”工作、文旅“361”发展工作等10个方面监督重点，确定25项具体监督任务，及时跟进检查、推动问题整改，形成工作闭环。围绕乡村振兴领域，开展纪检监察干部“三访三查”行动、问题线索“清仓清零”行动、基层监督“正风清源”行动，督查重点项目448个，发现并整改问题171个，查处问题17个，处理28人。围绕优化营商环境，组织纪检监察干部走访企业108家，督促解决各类问题16个。围绕黄河流域生态保护要求，开展伊河水域督查133批次，督促整改问题50个，处理2人。围绕安全生产工作，开展监督检查92次，督促整改问题770个，立案查处问题12个。三是严管厚爱党员干部。加强对“一把手”和领导班子全方位监督，处置乡科级“一把手”问题线索2起、班子成员20起，严肃查处乡科级“一把手”和领导班子成员3人，追责问责11人，严把干部审查关，审查党员干部146次9005人次。制定实施办法和五项举措，推动市委“四敢”意见、市纪委监委《实施意见》落细落实，运用政策措施从轻减轻处理处分18人，免于党纪政务处分6人，对12名党员干部进行澄清正名，激发党员干部“敢为”。

**(二)集中整治形式主义官僚主义等突出问题。**一是抓好中央八项规定精神落实，推动作风效能提升。紧盯违反中央八项规定精神的行为和“四风”隐形变异新动向新表现，集中整治形式主义、官僚主义，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题。查处违反中央八项规定精神问题33个，处理54人，其中党纪政务处分35人，组织处理19人。二是抓实专项监督，推动行业领域效能提升。推进医疗领域、违法违规占用耕地、民生领域、供销系统领域等专项检查，定向清除行业领域深层次问题，推

动行业效能提升。其中,医疗领域专项监督检查发现问题 11 个,下发《整改通知》2 份;违法违规占用耕地专项治理约谈科级干部 22 人次,监督发现问题线索 5 件,处理 9 人;民生领域检查发现问题 15 个,处理 18 人。三是强化监督执纪为民,推动民生领域效能提升。严把信访举报入口,受理检举控告 81 件,同比下降 66.11%,受理实名检举控告 48 件,办结 25 件,实名检举控告办结反馈率和满意率均为 100%。持续整治群众身边的腐败和不正之风,查处问题 32 个,处理 41 人,党纪政务处分 33 人,组织处理 8 人。全县纪检监察机关共处置问题线索 618 件,办结问题线索 467 件,立案 198 件 201 人;办结案件 257 件,党纪政务处分 245 人,组织处理 205 人,线索成案率、案件办结率、群众满意率明显提升。四是守牢安全底线,推动执纪办案安全效能提升。紧盯监督执纪执法关键环节,常态化开展“走读式”安全培训、安全检查、消防演练,发现各类不规范问题 35 个,下发工作提示函 16 期,督促整改问题 35 个,实现了“双零”“双安全”工作目标。

### (三)围绕“四廉”举措推进“清廉栾川”工程。

一是强化思想锻造铸廉。党性引领和警示震慑并行,组织开展党员干部、村组干部进基地活动 65 场次 3500 余人,组织专场“定制式”以案促改警示教育 10 场次 470 余人。二是完善监督制度固廉。探索建立“1+N+2”以案促改协同联动机制,实现查办案件、加强教育、完善制度、促进治理融会贯通、一体推进,开展乡镇党员干部专项以案促改 4 场次,下发以案促改通知书 80 份、纪检监察建议书 25 份。三是办好文化活动润廉。发挥文化活动优势,国庆节前与县委宣传部联合举办首届“清风杯”书法作品展活动,展出优秀作品 100 余幅,扩大廉洁文化影响力和渗透力。举办全县纪检监察系统“学思想·铸铁军·担使命”演讲比赛,唱响全县纪检监察干部忠诚干净担当主旋律。四是打造清廉试点树廉。推动行业领域清廉建设,开展清廉机关、清廉学校、清廉医院、清廉企业等 7 个示范点的创建工作,“清风廉韵”主题展演、“清风小课堂”微视频等亮点纷呈,洛钼集团、实验一小被确定为市级第一批清廉建设示范点。

(四)围绕“四变”目标推进乡镇纪检监察建设。一是推动干部年轻化,实现能力之变。选优配强基层纪检监察干部,全县乡镇纪委“三专两兼”人员中,大专以上学历 79 人,占比 94%,高学历、年轻化趋势明显。推行“青蓝计划”,由县纪委监委班子成员和业务骨干组建导师团队结对培养,开展各类主题培训讲座、实战演练 36 场次。二是完善基础软硬件,实现面貌之变。督促指导全县 15 个乡镇(街道)纪(工)委完善办公场地、统一标识标志、配备办公办案装备,实现基础建设“六有”“六统一”,全县所有乡镇(街道)纪(工)委配备了纪检监察专用车辆、单列了专项经费。三是打通协作区力量,实现力量之变。探索推进“县统筹带乡镇促村居”有效路径,建立完善监督检查、审查调查 9 大“协作区”,实行统一调度、交叉检查、联合执纪等运行模式,加强问题线索统筹管理、办案经验交流,开展交叉和联合监督检查 114 次,督促整改问题 61 个,破解基层难题 18 个。四是推进规范化履职,实现作风之变。出台规范机构设置、职责权限、管理监督等 4 个方面 16 条具体举措,加强制度执行,不断提升基层规范化水平。

## 县委组织部

### 一、履职情况

(一)加强政治建设,扛稳扛牢主体责任。把坚定拥护“两个确立”、坚定践行“两个维护”作为最高政治原则,坚决扛稳管党治党的重要职能。一是持续深化政治建设。严格落实“第一议题”制度,第一时间召开专题会议传达学习习近平总书记关于党的建设的重要思想及全国、全省、全市组织工作会议精神,组织开展研讨交流;部务会议学习习近平总书记关于党的建设和组织工作重要论述和重要指示批示精神 19 次,研究党的建设和组织工作议题 64 个,对标对表抓好落实。二是严肃党内政治生活。坚决贯彻民主集中制,干部任免、党费使用等重大事项均提交部务会议集体研究,及时公开干部任免、人才引进等社会关注的党务事项。高质量召开部领导班子年度民主生活会,严肃开展批评与自我批评。严

格执行重大事项请示报告工作,认真贯彻落实江凌书记莅栾调研有关指示精神和县委部署重点工作,并定期向县委进行报告。三是从严抓好巡察整改工作。对照十一届省委第三轮巡视和十二届市委巡察发现问题,主动认领2项未巡先整改牵头任务,高质量完成优化考核指标、加强村干部队伍教育管理、强化机关企事业单位党建工作、规范党费管理和“三会一课”制度、抓好人才引进用服等6项整改具体事项。

**(二)加强思想建设,夯实理想信念根基。**突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主线,抓好党员干部理论武装,提振干事创业精气神。一是落实主题教育“双重责任”。在协调推进全县主题教育各项任务落实的同时,以更高标准、更实举措、更严要求开展自身主题教育,组织开展8次集中学习研讨活动,举办3次专题党课活动,形成乡里中心建设、村党支部书记队伍建设、干部激励保障措施等3个高质量调研报告,推进17项高质量发展重点任务、改革事项、民生实事和整改事项落实落细。二是加强机关支部日常教育。32名党员制定个人学习计划,开展12次主题党日活动,组织民主评议党员和党性体检各1次,持续推动党的创新理论武装走深走实。三是严格落实意识形态工作主体责任。部务会会议定期听取意识形态工作开展情况汇报,每季度研判分析意识形态领域风险隐患,扎实做好关于主题教育“低级红”“高级黑”、党建标识标牌不规范、乡镇(街道)基层党校授课内容不规范等风险隐患防范化解工作。不断壮大主流舆论,栾川党建、栾川党员e站微信公众号全年编发信息1426条,组工信息宣传稿件被市级以上采用82篇(条),不断扩大栾川党建工作、组织工作的对外影响力。

**(三)加强组织建设,忠诚务实履职担当。**深入贯彻落实《中国共产党组织工作条例》,聚焦主责主业,扎实做好强基固本、选贤任能、育才聚才各项工作。一是持续夯实基层基础。坚持“五图促五星”工作法和“专班+小组+联席会议”常态化工作推进机制,年度申报“五星”支部7个、“四星”支部30个、评定“三星”支部82个,“三星”以上支部占比55.6%。出台栾川县村级带头人队伍建设“1+3+1”政策体系,对全县214名村级党组

织书记进行2轮全员轮训,推动23名优秀村党支部书记与31个村结成“一对一”或“一对多”帮带对子,每季度组织开展“逐村观摩、整乡提升”活动,举办“创五星促振兴·支书直播带货”大赛,全面提高村级带头人队伍能力素质。持续深化以“百名干部进千户、万名党员联万家”为主要内容的“百千万”行动,全县174名乡镇领导干部直接联系群众1281户,1.2万余名农村党员全覆盖分包联系群众,82个县直机关企事业单位党组织、5700余名在职党员到县城60个社区网格党支部“双报到、双服务”,充分发挥党员队伍在乡村振兴、基层治理中的先锋模范作用。完成207个乡里中心(邻里中心)建设,培育1896个村(居)民自治、自乐、自愿“三自”组织,推行“4+2”市场化运营和公益运转模式,补齐农村(社区)公共服务短板,带动乡村建设、乡村治理和乡村产业一体提升。二是持续加强干部队伍建设。实施干部双向激励,对2022年评选的“担当作为好干部”,结合实际提拔重用,对评定的担当不力干部落实提醒谈话等组织处理措施,树牢奖优罚劣的鲜明导向。加强年轻干部队伍建设,分级分类建立120名优秀年轻干部信息库,择优选调40名优秀年轻干部到深圳改革开放学院进行专题培训,举办新提拔年轻干部任职培训班。三是持续加强人才队伍建设。出台《人才支撑县域高质量发展栾川行动方案(2023—2025年)》“1+N”政策体系,招录81名研究生学历人才,柔性引进20余名专家教授,开展民宿经营、餐饮技能、非遗手工等“鸾州工匠”系列乡土人才技能培训3000余人次,夯实全县产业发展的人才支撑。协调109套人才公寓,全面落实引进高学历人才生活补贴和住房补贴、购房补贴、免费旅游县内景区、配偶随迁等9项政策,举办3次“青春向党,建功栾川”青年人才沙龙活动和第6届“青春向党,缘定鸾州”青年人才联谊交友活动,不断提高人才服务保障水平。

## 二、主要工作

**(一)抓好党的二十大精神轮训。**印发《关于深入开展党的二十大精神教育培训工作的通知》,分3期举办全县学习贯彻党的二十大精神

轮训班,在全市率先举办栾川县基层干部流动课堂,通过“三会一课”、主题党日、“百万党员进党校”等方式对全县党员干部进行党的二十大精神系统轮训。

**(二)深化“五星”支部创建。**以“五星”支部创建引领带动产业发展、生态宜居、乡风文明、社会治理各项工作高质量开展。坚持“五图促五星”工作法,逐村绘制明白图、目标图、路径图、施工图、责任图5张图,挂图作战。用好领导干部“抓两头带中间”工作机制,县级领导直接分包72个拟创“三星”以上村和软弱涣散村,每月至少到村现场办公1次,协调解决突出问题。坚持“专班+小组+联席会议”常态化工作推进机制,先后组织召开3次联席会、5次推进会、3次季度分析和1轮年中评估,推动各项重点工作落实。2023年申报“五星”支部7个、“四星”支部30个、评定“三星”支部82个,“三星”以上支部占比55.6%。

**(三)加强专业化能力培育。**实施干部队伍素质能力提升专项行动,出台《栾川县提升干部队伍推动产业发展能力若干举措》,举办4期鸾州干部课堂、6期领导干部大讲堂、6期“产业发展沙龙”,有针对性加强资金争取、民宿发展等方面的专业能力培训;选派16名优秀干部到北京、上海、深圳、郑州开展驻点招商,选派145名优秀干部到重点产业专班和急难险重岗位实战历练,推动干部在实践锻炼中实现能力素质的稳步提升。

**(四)树牢重实绩重实干的鲜明导向。**完善《栾川县年度综合考核实施办法》,逐乡镇下达《栾川县乡镇(街道、示范区)经济社会高质量发展绩效考核指标2023年度目标分解计划》,修订完善《栾川县2023年度县直单位高质量发展目标考核办法》,加强分类考核、精准考核,以重实绩重实干的考核导向引导全县干部集中精力抓发展。坚持把敢不敢扛事、能不能干事作为识别选用干部的重要标准,对承担全县重点任务的单位和工作专班开展专项考核,对表现突出的及时提拔使用,树牢凭干事用干部的鲜明选人用人导向。

**(五)优化人才发展体制机制。**出台《人才支撑县域高质量发展栾川行动方案(2023—2025年)“1+N”政策体系》,聚焦全县五大产业发展需要,建立柔性引才、平台引才、项目引才3种模

式,健全“政录企用”、“企引政补”工作机制,重点打造“旅游金管家”、“民宿金管家”2个乡土人才培养品牌,构建以产聚才、以才促产、产才融合的人才工作新格局。

**(六)抓好紧缺实用人才引育。**专设350个人才专项编制,抽调在职高学历人才组建5支引才小分队,到郑州、西安、武汉等地30余所高校开展引才推介活动,成功招录81名研究生学历人才,累计引进研究生学历人才246名。积极探索柔性引才模式,依托河南大学栾川产业技术研究院平台柔性引进20余名专家教授常驻,助力栾川钨钼产业、食用菌产业提质增效。聚焦乡村振兴产业发展需要,广泛开展民宿经营、餐饮技能、非遗手工等“鸾州工匠”系列乡土人才技能培训3000余人次,新增持证1000余人。

## 县委宣传部

### 一、履职情况

**(一)加强理论学习,强化政治引领。**一是强化学习。落实“第一议题”制度和党组织集体学习制度,传达学习习近平总书记重要讲话指示精神和党的二十大精神等,学习领会习近平文化思想,增强责任感、使命感。二是丰富形式。组织部机关全体党员干部到庙子镇七英雄六烈士英雄纪念馆、栾川解放纪念馆等地瞻仰学习,赓续红色血脉;每月通报“学习强国”学习排名和河南干部网络学院学习情况,确保学在平时、以学促干。三是开展主题教育。制定部机关主题教育实施方案及党员集中学习教育计划,坚持每周一次集中学习、每月一次研讨交流,共计专题学习研讨4次,讲专题党课3次,集中学习12次。

**(二)加强组织建设,夯实基层基础。**一是加强组织领导。印发《创建机关“五星”支部引领模范机关建设实施办法》,成立创建工作领导小组,坚持“书记抓,抓书记”,强化“一岗双责”要求,明确政治坚定星、实干担当星、创新发展星、作风优良星、支部过硬星创建举措,形成了齐抓共管的工作格局。二是加强党员队伍建设。严格党员发展程序,接收预备党员1名,培养入党积极分子3名,着力提升党员质量;转出3名已调离我单位

党员组织关系,规范党员档案管理。三是开展组织生活。落实党支部建设标准化要求,定期召开“主题党日+”活动12次,支部党员大会4次、支部委员会会议12次、党小组会议12次,组织生活会1次、民主生活会1次。

**(三)坚持统筹谋划,提升能力作风。**一是强化党风廉政建设。加强对部机关党员的监督管理,定期开展廉政教育谈心谈话,每月对各项工作纪律执行情况进行通报,对思想消极、工作落后的同志进行约谈;贯彻执行中央八项规定精神,在日常工作中厉行勤俭节约,执行个人有关事项报告制度,自觉接受党内监督和群众监督。二是深化廉政教育。通过学习党章、召开廉政警示教育专题会议、观看警示教育片及忏悔视频、到全面从严治党宣传教育基地开展“沉浸式”廉政教育活动等多种方式,引导机关党员干部牢固树立党性意识。三是强化家风建设。在春节、端午等重要时间节点前召开廉政提醒谈话会,组织11名中层以上党员干部家属签订家庭助廉承诺书,加强党员家风教育,弘扬中华优秀传统文化,做到廉洁修身、廉洁齐家。

**(四)发挥党员作用,彰显先锋形象。**一是开展新时代文明实践活动。组织引导全体党员参与文明单位、文明城市创建工作,参与“文明交通”、“文明旅游”、“清洁家园”、“清洁城市”等活动200余人次,到耕莘街道路北社区开展“双报到、双服务”活动,以党建引领创建,以创建促进党建。二是持续开展帮扶对接活动。落实党支部工作联系点制度,建立定点帮扶工作机制,每月组织全体党员干部入村开展帮扶慰问活动。三是热心支持社会公益事业。结合单位实际开展各种形式的“送温暖、献爱心”活动,发动机关党员干部踊跃参加“慈善一日捐”、“99公益日”活动等,动员机关党员干部自愿参与无偿献血等公益活动。

## 二、主要工作

**(一)抓好学习宣讲,夯实理论武装。**落实“第一议题”制度,组织县委理论学习中心组集中学习研讨15次,下发周学习内容49期,印发月资料汇编12期;每月明确1—2个学习研讨主题,坚持定期学情调阅,确保理论学习效果。强化“学

习强国”学用管理,连续三年获得“洛阳市学习强国”学习平台“学用工作管理先进单位”。发挥县委宣讲团和16支系统宣讲团作用,依托新时代文明实践中心(所、站)、党群服务中心等阵地,策划开展宣讲490余场次,推动党的创新理论深入人心。

**(二)化解风险隐患,守牢意识形态安全。**坚持周调度、月分析、季联动工作机制,督促指导各单位深入开展风险排查化解,全年下发意识形态领域风险隐患预警提示清单和督办清单7期。建好意识形态工作“前哨”阵地,组建390余人的县乡村三级宣传员队伍。结合“查漏洞、补短板、强弱项”活动,开展涉意识形态问题论坛专项清理整治工作,开展“正道”“新风”专项行动,组织开展出版物市场联合执法清查活动16次、“扫黄打非”工作进基层业务培训8次,提升基层风险防范化解处置能力。

**(三)提升宣传质量,激扬社会舆论基调。**开展“新时代新征程新伟业主题宣传活动,策划推出重点栏目6个,紧扣县委、县政府工作节奏,围绕“项目建设年”“营商环境创优年”“能力作风再提升年”,聚焦全县统筹城乡发展、乡村振兴、文旅融合、产业发展等重点工作,发布阶段性新闻宣传提示10期,先后策划开展“项目建设一线行”“优化营商环境 栾川在行动”“全面推进乡村振兴”“城市更新 生活更新”等集中宣传、走基层、蹲点采访11次,充分挖掘特色亮点、全面展示栾川各领域工作落实举措和成效。配合组织策划航天员陈冬莅栾慰问特殊教育学校师生主题宣传活动,持续关注宣传全国教书育人楷模吴拥军先进事迹。在市级以上主流媒体刊发稿件1500余篇,其中分量重、力度大、效果好的新闻稿件300余篇,荣获国家广电总局第二批广播电视基本公共服务县级标准化试点,栾川美誉度和影响力不断扩大。建立完善对外新闻宣传工作制度,动员全县新闻战线人员参与外宣工作,提升外宣工作实效,外宣工作在全市保持前列。

**(四)推动文化发展,丰富群众精神文化活动。**打造一月一主题“十大”群众文化活动,举办“唱支山歌给党听”歌咏比赛、广场舞大赛、农村合作社优秀节目展演等系列活动,展现全县干部

群众昂扬向上的精神面貌。开展文化惠民活动，持续推动公共文化服务进社区，策划举办声乐、器乐、书法等公益艺术培训活动 76 期，乡村文化活动 130 余场次，农民、职工运动会 78 场，参与群众 7.5 万人次；放映公益电影 2568 场，开展送戏下乡 426 场。开展“书香之家”“书香之村(社区)”“书香机关”“书香校园”评选活动，举办全民阅读活动 260 余场次，参与读者 10 万余人次，推进“书香栾川”建设。

**(五)强化精神文明建设，弘扬社会文明风尚。**结合城市提质工作，以 7 个工作专班为载体，集中整治空中缆线、交通秩序、停车秩序等突出问题，为如期完成创建目标奠定坚实基础。组织拍摄“创建大家谈 今天我来说”等短视频 52 个，利用微信公众号发布创建工作信息 126 条，通过更换公益广告、彩绘电表箱等，大力营造创建氛围。组织开展“五星”支部“文明幸福星(幸福和谐星)”创建，全县 90% 以上村达标，我县荣获全省第一批“推进和美乡村·建设文明家园”行动先行县。持续开展道德模范评选活动，选树县、乡、村三级“乡村光荣榜”288 人，其中 17 人入选市级“乡村光荣榜”，表彰“最美栾川人”7 名，向省、市推荐道德模范 21 名。培育孵化志愿服务组织 200 余个，2 名志愿者受到省文明委表彰。结合乡里中心(邻里中心)建设，发挥“三自”组织作用，策划开展新时代文明实践活动 12000 余场次，参与群众 2.4 万人次。广泛开展群众性文明创建活动，指导创建市级以上(含市级)文明村镇 44 个、文明单位 37 个、文明校园 3 所。积极组织参加 2023 年“赶考路上有我”群众性主题实践活动，有 5 件作品荣获省、市奖项。

**(六)强化宣传营销，推动文旅转型升级。**协调配合县融媒体中心、县文广旅局等部门，推动多种宣传营销策略融为一体、协同发力。大力宣传“百村千宿”项目实施情况，结合非遗、传统手工艺、农副产品、剧本杀等进民宿、进景区活动、伊水路“一街三巷”“栾故里”等特色商业街区建设、“栾川味道”品牌打造等工作组织线上线下宣传报道，持续吸引流量，参与接待全省文旅文创发展大会、全国文学名家走进栾川老君山书写山乡巨变等大型活动，不断叫响“休闲到栾川 享受

慢生活品牌”。

## 县委统战部

### 一、履职情况

**(一)夯实党建工作基础。**一是加强支部建设。执行“三会一课”制度，全年组织召开民主(组织)生活会 5 次，召开支委会 11 次、党员大会 4 次，新发展党员 1 名，开展高质量主题党日+活动 11 次。通过抓日常学习培训和《条例》学习贯彻落实，不断提升支部党员理论素养。二是有序开展主题教育工作。组织党员开展 10 次集中学习，组织理论学习中心组集中学习研讨 3 次，讲党课 1 次。通过开展“四下基层”，推动 233 家民营企业与结对 214 个村(社区)建立村企共建模式，组织实施经营类和公益类项目 532 个，参与村企结对的民营企业为农村劳动力提供就业岗位 1860 个。带领班子成员梳理整改问题 8 个，已整改到位两个；领导班子梳理拟新建制度规定 8 个，拟修订制度规定 2 个，已新建制度 8 个。三是发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。机关党员干部主动参与乡村振兴、文明城市创建等中心工作，支部 18 名在职党员全部参与文明交通执勤活动、节假日文明旅游执勤活动和分包路段环境卫生监督活动。组织县医院各科室主任医师到秋扒乡开展义诊活动，检查 200 人次；开展“助力高考”活动，捐赠饮用水 140 箱；为实验中学师生捐赠 520 副玛瑙眼镜，价值 15 万元；为雁坎村群众送去生产生活物资达 1.8 万元，为雁坎村 7 名新入学大学生资助每人 1000 元助学金，“9.9 公益日”协调老君山庙宇为乡村振兴专场捐资 10 万元，提升了党组织和统战工作的向心力、凝聚力。

**(二)履行党风廉政建设责任制。**一是落实主体责任。持续开展家风建设活动，组织机关党员干部参观家风家训馆 2 次，完善家风家训 18 条，开展廉政家访活动 3 次。组织 12 次党风廉政建设集中培训；执行民主集中制，落实民主生活会制度。二是切实履行第一责任人责任。坚持一把手负责制，每月组织召开 1 次部长办公会，每半年开展一次谈心谈话活动。每季度开展 1 次重点

岗位廉政风险点排查,不断压实统战各领域党风廉政建设责任。

(三)履行意识形态工作责任制。落实第一议题制度,班子会议、支委会、理论中心组会议均能次次落实。履行“第一责任人”职责,学习习近平新时代中国特色社会主义思想,班子成员履行“一岗双责”,齐头并进抓好统战各领域意识形态工作。

## 二、主要工作

(一)围绕“两个健康”,抓好民营经济统战工作。组织开展民营企业企业家培训班7次,受益535人。开展“万企兴万村”活动,完成落地项目502个,带动就业3000人。商会建设有序推进,全年新注册7个乡镇商会和2个行业商会。

(二)围绕守底线,抓紧民族宗教工作。分层次组织开展民族工作培训班15次,培训1200人次,在全县各学校开展“铸牢中华民族共同体意识”主题团课400场,覆盖青少年10000人次;申请民族发展资金171万元,在大南沟新建精品民宿1处。

(三)围绕创新引导,抓强新阶层人士统战工作。发展新联会会员51名,新建市级新联会实践创新基地1个,县级8个,新成立新联会律师行业分会,使新联会抓手更加有力有效。

(四)围绕项目落地,抓牢乡贤返乡创业工作。建立乡贤人才库,开展“七个一”乡贤对接联谊活动100场;通过完善项目协同推进机制,全年新增返乡乡贤2938人,新增注册企业2056家,落地项目659个,完成投资26.8亿元,带动就业53174人。

## 县委政法委

### 一、履职情况

(一)突出政治引领,强化理论武装。理论中心组发挥理论学习带头作用,发扬重视学习、善于学习、学以致用优良传统和宝贵经验,用实际行动捍卫“两个确立”,践行“两个维护”。全年开展集中学习12次、交流研讨12次,人均撰写心得体会25篇以上。利用“三会一课”、主题党

日、微党课、知识竞赛等形式,发挥好“学习强国”以及微信群、公众号等平台载体的作用,不断激发学习热情,推动形成比学赶超、争创一流的浓厚氛围。

(二)周密安排部署,推进主题教育。一是召开会议,传达学习中央、省委、市委、县委主题教育安排部署和工作要求,制定委机关实施方案、学习计划,明确目标任务、时间节点和责任主体,提高认识,统一思想,凝聚共识。二是坚持“第一议题”学、理论学习中心组专题学、主题教育读书班集中学、走进基层感悟学。领导班子成员带头讲好专题党课,让专题党课主题更明确、形式更丰富、效果更凸显。三是以调查研究推动主题教育走深走实,助推机关党建高质量发展。先后专题开展调研课题2个,班子成员每人开展专题调研1个,通过开展调查研究,着力推动解决一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的重点问题。做好调研成果转化运用,形成调研成果转化清单,发挥调查研究破解难题、推动工作的重要作用。

(三)履行主体责任,加强机关党的建设。一是强化组织领导。制定政法委党建工作要点,召开党委会议专题研究党建工作4次、党风廉政建设4次、意识形态工作4次、思想政治工作6次、作风建设工作2次,将平安建设、维护稳定、扫黑除恶、三清两建、优化营商环境等分别纳入会议内容予以研究,提出目标和落实措施,进一步厘清党建工作思路。二是树牢“大党建”理念。指导各部门找准找实机关党建和业务工作深度融合的着力点,做到重大决策部署到哪里、党建工作就跟进到哪里,破解“两张皮”难题。年初,制定并印发了《2023年党建引领,促进平安建设工作要点》,将7大类28项工作纳入党建引领,促进工作开展的具体指导方案中,有效推动党建工作与政法业务工作的有机融合。三是以推动党建工作品牌化聚力赋能。统筹整合党建工作和业务资源,以党建品牌建设促进基层党组织政治功能和组织功能不断提升,以融合“邻里中心”为抓手,配合基层综治中心实体化运转,不断深化服务内容,提升服务质量,擦亮为民服务党建品牌,增强群众幸福感、安全感、获得感。

**(四)压实工作责任,加强党风廉政建设。**一是进一步严肃党内政治生活,净化政治生态。落实请示报告制度,做到重要工作、重大案事件、重大问题及时请示报告。用好监督执纪“四种形态”特别是“第一种形态”,规范教育提醒,实现履职谈话、廉政谈话、提醒谈话常态化。发挥好激励机制和容错纠错机制的作用,营造想干事能干事、敢担当有作为的工作氛围。二是进一步强化风险防控,促进防微杜渐。“八小时内”严格执行工作纪律,落实考勤考核制度,坚持防止“松、懒、散”问题。加强“八小时以外”生活纪律,净化社交圈、生活圈。发挥家属和身边人的监督作用,做到不漏管、不失控。三是进一步强化警示教育,不断正风肃纪。运用本系统、身边事进行典型案例通报教育,提高党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力。执行中央八项规定及其实施细则精神。全年开展专项学习活动5次,廉政警示教育3次;对各股室人员进行了12次廉政谈话;开展身边违法违纪典型案例以案促改工作,开展统计数据造假典型案例专题民主生活会,深入开展剖析整改工作。

## 二、主要工作

**(一)推进《条例》贯彻执行,健全党领导政法工作体系。**贯彻落实《中国共产党政法工作条例》和省实施细则,全面落实党对政法工作的政治领导、思想领导、组织领导,落实请示报告、政治轮训、政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度。进一步完善政法委员会集体领导政法工作效能,做好政法委员述职工作,落实乡镇政法委员统筹协调工作机制,推动政法机关、领导干部履职尽责。在全县政法单位中开展政治督察和纪律作风督查巡查工作,政法各单位政治意识、规矩意识和纪律作风明显提高。贯彻落实上级工作部署、指示和决定,完成年度各项政法工作。印发了《栾川县2023年重点政法工作任务》《栾川县2023年党建引领促进平安建设工作要点》,细化工作任务,做好各项工作。

**(二)加强安全体系建设,全面筑牢国家政治安全。**加强人民防线建设,依法打击取缔各类新生邪教及变异组织、“精神传销”有害培训等活

动;加强邪教人员转化,强化日常排查和综合治理,从源头上消减危机。开展“反邪教警示教育进乡村”宣传活动,提高基层群众识邪辨邪能力,筑牢抵御邪教侵蚀人民防线。落实意识形态工作责任制,健全网络社会综合防控体系,加强网上阵地管控,加强平安网军建设,打击政治网络谣言和有害信息,切实净化网络空间。

**(三)妥善化解社会矛盾,全力维护社会大局稳定。**一是强化重大决策评估,从源头预防社会稳定风险。把社会稳定风险评估作为前置程序和刚性门槛,县委常委会专题研究社会稳定风险评估工作,并细化社会风险评估工作措施,全年共开展重大工程风险评估9起,有效预防决策不当引发的社会稳定问题,逐步实现“由被动维稳转向主动创稳”。二是强化矛盾纠纷化解,努力把问题解决在初始阶段。创新矛盾纠纷化解机制,建设疑难案件化解平台,通过在全县组建5个矛盾纠纷化解专门团队,探索建立疑难信访案件、矛盾纠纷化解积分化管理,成功化解29起疑难信访积案。常态化开展“六防六促”,充分发挥“四官”服务、网格化服务管理的作用,依托县乡村三级综治中心,大力实施“接访+下访+回访+代访”四访工作法,有针对性地调处化解矛盾纠纷。建强乡镇、村(社区)人民调解组织队伍,加强专兼职人民调解员队伍建设,注重培树杨来发、智成锁等特色调解室,全县共组织四官服务队214支289人,乡、村两级人民调解员704人,全县共建立各级各类人民调解组织240个,形成了社会矛盾大排查、大调处工作格局。全县共排查矛盾纠纷2789件,化解矛盾纠纷2734件,化解率98%。三是完善信访工作制度,持续推动信访工作提质增效。建立县、乡两级召集人机制,推动重点、疑难信访问题化解。围绕信访案件源头治理三年行动,探索实践领案化解机制,筛选一批疑难信访案件,分别由乡镇分管领导、政法机关分管领导挑案化解,促进疑难案件化解。强化初信初访问题化解,创新落实“13227”工作机制和月考核积分管理制度,用好涉法涉诉信访化解“六类四步”工作法,常态化推动领导干部接访、下访、约访和包案制度真正落到实处。坚持落实县级领导接访约访、包案化解制度,坚持“一案一策

一专班”，压实属地和部门责任，已化解信访积案160余件。组建人社、医疗、交通事故、应急管理等行业性化解团队，实现“简易纠纷分流调、行业纠纷专业调、疑难纠纷联合调”，调处化解重点信访事项526件。

**（四）不断深化社会治理，提升平安栾川建设水平。**一是突出工作重点，深入推进乡村智能化建设。启动建设平安乡村智能化平台，对全县乡村振兴确定的精品村、示范村、达标村进行智能化管理试点工作。通过持续深化“党建+一中心+两基础+四治融合”治理模式，不断完善社会治理体系建设，打造具有栾川特色的社会治理品牌，建设平安和谐乡村。二是突出打击整治，构建立体化治安防控体系。深化打击治理电信诈骗、养老诈骗，依法严厉打击涉枪涉爆、网络黄赌毒、网络传销等违法犯罪，保障人民群众生命财产安全。开展“平安护夏”专项行动，强化路面巡逻执法，确保道路交通安全。强化重点场所管理，共开展联合检查119次，检查单位场所4730家，发现整改安全隐患352处，处罚158家，取缔10家，通过清查及时排查隐患，确保重点场所安全。三是突出工作常态，持续推进扫黑除恶、三清两建工作。先后两次组织开展大型集中扫黑除恶专题宣传，共悬挂条幅730条，张贴公告90余份，发放《一封信》12000余张。持续深化“三清两建”，分批建设“两类组织”2575个，行政村实现了两类组织全覆盖。全年共清收集体资金434.34万元，清收固定资产760.5万元，核减村级债务86.43万元，清收集体建设用地151.26万元，清收集体农用地256.3万元，清收集体未利用地情况94.5万元，清收林地698.3万元，废止规范合同268份；打击“村霸”9人，治安处罚18人；排查矛盾1937起，化解矛盾1918起，批评教育1566人。四是突出基层基础，开展平安创建活动。推进“三无”创建，村（社区）创建达标率达到91.59%以上，企事业单位创建达标率达到99.52%以上；开展“五星”支部创建“平安法治星”创建达标工作，达标率达到88.31%以上。全县四类警情环比下降34%。

**（五）持续推进法治建设，在服务高质量发展中提升法治化水平。**一是推进全面依法治县。坚

持法治栾川、法治政府、法治社会一体推进，通过深化行政执法体制改革，推进依法行政，完成全县15个乡镇（街道、示范区）行政执法队伍重组和运行，并对全县2000余名行政执法人员开展执法培训。二是服务保障发展大局。聚焦产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，推出有针对性的政法服务举措，建立重点工程护航项目，组建5个综合性专门工作队，对县域内的重点工程、重大项目实施过程中出现的恶意阻工、敲诈勒索、盗窃抢夺等违法犯罪行为依法严惩，为全县重点工程项目顺利实施保驾护航。三是持续强化执法司法监督。对法院、检察院、公安局易引发涉法涉诉问题的10起重点案件开展案件评查，通过个案监督，健全完善防止问题发生的长效机制，提升执法司法公信力。

**（六）坚定不移锻造政法铁军，推进政法队伍专业化建设。**一是深化政治建警，提升政法队伍“革命化”水平。在全县政法单位开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，举办习近平法治思想专题讲座，组织参加学习党的二十大精神专题研讨班学习。在全县政法队伍当中全面开展政治督察和纪律作风巡查工作，不断提升队伍凝聚力、战斗力。二是深化素质强警，提升政法队伍“专业化”水平。围绕能力作风再提升年要求，组织政法各单位分层次、分部门开展政法干警业务培训，开展业务技能大比武，提高政法干警业务能力水平。政法各单位围绕各自业务工作实际分别开展了业务培训和春季、秋季两次大练兵活动，组织执法办案人员开展行政复议法、行政处罚法培训工作，带领执法人员观摩法院庭审活动，不断提升执法办案人员业务水平。

## 县委编办

### 一、履职情况

**（一）扛牢党建责任，着力夯实组织基础。**一是落实党建工作责任制。抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，结合单位重点工作研究制定《2023年党建工作要点》，明确班子成员责任分工，带头落实“一岗双责”，把党建工作纳入一把手工程，切实加强领导，同时，制定《县委编办2023年工作

要点》，将党建工作与业务工作同部署同安排。二是坚持和完善“三会一课”制度，抓实党内政治生活。每月按时开展主题党日活动，结合精神文明创建工作创新配套具体活动载体，定期与帮扶村支部开展帮扶慰问和创建活动，进一步提高政治生活质量。全年召开组织（民主）生活会 2 次、支委会 12 次、党员大会 4 次，开展支部书记讲党课 12 次，帮扶共创活动 6 次。三是执行民主集中制和重大事项请示报告制度。坚持“三重一大”事项必经室务会集体研究决定，保证决策的科学、民主，防止和克服重大事项决策的随意性和盲目性。

**（二）开展主题教育，深化学思践悟。**一是强化学习。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，利用“三会一课”、主题党日等方式，开展集中学习 15 次、研讨交流 6 次、专题党课 2 次，深入基层宣传讲解 2 次。二是推动主题教育同业务工作深度融合，重点落实推动发展各项工作清单，在推进乡镇综合行政执法队伍和平安建设办公室规范化建设、深化开发区改革、加强重点部门和民生领域人员保障等方面出真招实招。三是推进调查研究。坚持问题导向，找准切入点、发力点，有针对性地研究确定《事业单位重塑性改革探索》调研课题，采取意见征集、实地察看、座谈会等方式，全面掌握第一手情况。四是抓好检视整改。结合“1+9+2+2+N”专项整治、7 个检视整改问题和省市编办反馈问题，围绕督查调研中发现的问题、推动发展中遇到的问题、干部群众反映强烈的问题，共梳理领导班子及个人共计 8 个问题。同时，开展机构编制问题排查，召集 21 家单位召开机构编制以案促改专项整治会议，逐条逐项明确整改目标、整改措施，及时督促跟进。

**（三）加强党风廉政建设，贯彻全面从严治党要求。**一是履行全面从严治党和抓基层党建第一责任人职责，压实从严治党主体责任，制定全面从严治党主体责任清单和《2023 年党风廉政建设重点工作要点》，召开党风廉政建设研究部署会议 2 次。二是抓好日常警示教育，加强对纪委监委部门下发典型问题通报的传达学习，组织全体职工到全面从严治党宣传教育基地开展现场警示教

育，按照县纪委要求积极开展重点关键岗位廉洁风险点排查、年轻干部教育监督管理等专项整治工作。三是持续推进家风建设。学习习近平总书记关于家风建设的重要论述，经常性进行廉洁提醒，发放廉洁家风倡议书，号召全体干部培育良好家风，全年开展家风建设活动 2 次。

## 二、主要工作

**（一）以重点领域改革为着力点，更好跟进全县中心大局。**一是完成县直事业单位重塑性改革。改革后共精简事业单位 39 个，精简事业编制 449 名，精简比例分别为 30.95%、20.63%，达到市机构编制精简要求。在机构配置和编制精简上不搞“一刀切”，对乡村振兴、卫生健康、应急救援、文化旅游、经济发展等需要全面加强和重点保障的部门，进一步充实、调减精简比例或提升机构规格，切实增强机构编制资源的使用效益。二是深化开发区管理体制改革。厘清开发区和属地政府职责边界，印发《关于征求属地政府服务保障开发区职责清单意见的通知》。结合实际情况，制定开发区经济发展职责、属地政府服务保障开发区职责、开发区开发运营等“三张清单”，从制度上强化开发区聚焦项目建设、招商引资、产业投融资等主责主业，促进开发区高质量发展。三是加快推进乡镇管理体制机制改革。会同县委改革办、县委政法委、县司法局，先后 8 次到各乡镇督导综合行政执法队伍和平安建设办公室规范化建设工作。配合市委编办对我县各乡镇综合行政执法大队和平安建设办公室规范化建设情况进行评估验收，石庙、三川、陶湾等 8 个乡镇平安建设办公室通过验收并提升为副科级规格。

**（二）以优化资源配置为抓手，提升机构编制服务保障能力。**一是盘活编制资源，服务全县发展。结合各单位实际需求，科学制定全年用编总量计划，提高进人的针对性和适用性。通过省公务员招录形式为我县录用公务员 33 人；通过公费师范生、急需紧缺教师直招、特岗全科计划、公开招聘等方式为教育系统补充中小学和幼儿园教师 153 人；通过订单定向医学生计划、特招医师计划等方式为医疗系统补充专业技术人员 15 人；通过公开招聘等形式为县直部门和乡镇分别

招录事业单位人员 82 名，缓解了我县各类人才紧缺的现状。二是创新体制机制，强化人才保障。扩充人才专项编制库容量，将重塑性事业单位改革收回的 70 名编制设为人才专项编制，使全县人才专项编制数量达到 150 名。探索建立“人才专项编制库 + 编制周转”新路径，对引进的高层次人才先在人才专项编制库进行周转，对 6 名同志占用人才专项编制进行暂时性周转。完善高层次人才队伍引进新举措。制定“百名研究生学历人才”引进计划，为教育、卫生、县直、乡镇四个领域引进研究生以上学历高层次人才 81 名。出台《栾川籍各类人才回流工作实施办法》，鼓励引导广大在外优秀人才回乡发展。制定《栾川县引进高层次人才配偶随调工作暂行办法》，多渠道、多方式协调解决高层次人才配偶随迁问题，消除引进人才的后顾之忧。三是坚持问题导向，破解难点堵点。针对事业单位重塑性改革遗留问题，理顺重塑性改革后部分涉改单位人员“岗编不一”、人社等部门改革后遗留问题等难题。县公立医疗机构增加医养康养服务职能、符合条件 6 所幼儿园登记设立、河南大学栾川产业技术研究院登记设立等涉及机构编制方面的事项得到解决。四是重视跟踪问效，推进放权赋能改革。加强省市下放县级的两批经济社会管理权限的监督问效，建立放权赋能落实情况月报表制度，督促相关单位每月按时报送工作进度和承接事项落实情况，动态掌握各部门权限运行情况，确保下放权限接得住、用得好、见实效。我县共承接省市下放权限 339 项，全年办件 3567 件。五是着眼做实做细，完成事业单位登记。完成 2022 年度事业单位法人年度报告工作，全年应提交年度报告事业单位法人 210 个，已全部完成网上年检和网下材料复核工作。全县 226 个事业单位，至 11 月底已完成审批设立登记 184 家、登记设立 9 家。六是加强日常管理，规范数据体系建设。完成事业单位重塑性改革数据库调整及人员转隶工作。完成数据库内党政机关及县直、乡镇事业单位人员信息核对工作。完成全年事业单位招聘、人才引进、公务员考录、省选调生考录人员等入编手续和人员信息录入工作。

## 县委巡察办

### 一、履职情况

(一)聚焦主责主业，明责定向抓推动。一是强化政治建设，始终将旗帜鲜明讲政治作为根本要求，组织全办上下深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，集体研讨 6 次，要求每名班子成员撰写心得体会或理论文章 3 篇以上。二是丰富内容载体，结合纪检监察干部队伍教育整顿，开展“三学两查一强化”活动，即“巡察夜间小课堂”“巡察干部大讲堂”“英烈故事大家讲”三项学习活动；“查制度漏洞、查监督盲区”两项清查活动；“强化巡后评估”活动，推动巡察干部不断提升综合素质。三是强化巡察监督，将党建工作责任制落实情况纳入巡察监督重点内容，聚焦基层党组织软弱涣散、组织力欠缺问题，查找被巡察单位落实党建主体责任不到位问题。全年共开展 3 轮常规巡察、2 轮专项巡察和 1 轮巡察“回头看”，发现 13 个单位党建工作责任落实不力问题 26 个。

(二)聚焦提质增效，筑牢堡垒强根基。一是开展“三会一课”和组织生活会。既严格标准要求，又灵活安排开展，防止“搞形式，走过场”的做法，确保“三会一课”和组织生活会制度落到实处。共召开支委会 12 次，支部党员大会 4 次，党小组会 65 次，开展支部书记和班子成员讲党课 2 次，组织召开组织生活会 3 次。二是拓展丰富主题党日活动。融入形式多样的自主活动，通过开展“班子成员讲党课”“我为大家讲党史小故事”等载体活动，发挥每一名党员的主动性和积极性，形成了全员参与的热潮；通过开展“邀请专家传经验”“巡察夜间小课堂”等载体活动，提升了巡察干部队伍整体素质，多角度锤炼党性、多形式培训教育、多层次提升素质。三是实现积分化管理和民主评议双融合。进一步细化党员积分化管理制度，出台了《县委巡察办党支部党员积分管理实施细则》，将积分结果运用到党员评先评优、公务员日常考核等工作中，党员年度积分情况将与党员民主评议情况相结合，通过科学运用积分结果树立实干为先的良好导向。

(三)聚焦引领保障，融合推动促发展。一是

完善党建活动阵地,打造“党员之家”。在原有党建阵地的基础上合理利用场地,提升“党员之家”标准,营造了宽敞明亮和温馨舒适的氛围,使全体党员干部在紧张忙碌的工作之余,能到“党员之家”读一本好书、品一杯好茶、话一话家常,使全体党员干部能够“以办为家”,进一步增强凝聚力和战斗力。二是规范党建资料整理,制作党建画册。按照《栾川县机关(事业单位)党支部标准化建设考评细则》,明确党建办专人负责做好相关资料整理归档。

## 二、主要工作

**(一)围绕中心,服务保障县委大局。**一是聚焦县委工作重点。紧紧围绕县委中心工作,聚焦民生领域重点问题开展巡察监督,着力破除群众关心的热点难点问题。向县委《关于破解保障性住房管理难题的专项报告》《栾川县职业技能培训情况专项报告》《关于栾川县中小学闲置校舍的情况报告》《栾川县中小学校生活费及延时服务费管理情况报告》等调研性报告4篇。将“五星”支部创建工作开展情况纳入十三届县委第五轮巡察重要内容。二是坚持科学谋划。科学研究确定十三届县委巡察对象库,制定2023年度巡察工作计划,配合省市巡视巡察上下联动,科学谋划安排县本级常规巡察、村(社区)党组织巡察和专项巡察,提升科学化组织水平。三是建立完善人员抽调机制。修订完善了《组建十三届县委巡察工作组长库和人才库工作方案》和《选派优秀年轻干部到巡察岗位培训锻炼实施办法》,使巡察人才库建设和人员抽调的机制更捋顺,责任更明确,效果更明显。

**(二)系统联动,促进各项监督贯通融合。**一是开展联合监督行动。开展了贯通发挥纪检监察监督和巡察监督职能作用服务保障县委中心工作高质量发展联合监督行动,建立“163”联动工作机制,即1个组织领导机构,6个县委巡察组和3个监督检查室,统筹整合被巡察单位派驻纪检组和县委县政府督查局监督力量,建立清单化监督事项和联合监督周工作台账,实施周研判工作机制,最大程度发挥纪巡联动作用,开展联合监督4次,发现问题31个,召开问题研判会4次,

督导解决问题13个,保障县委重点工作落实。二是统筹整合监督力量。建立纪检监察干部参与巡察锻炼的工作机制,县纪委监委全年共选派27名纪检干部参与巡察,增强巡察组力量。建立问题线索研判机制,加强与案管室、党风室和相关纪检监察室的沟通协调,召开集中研判会4次,研判问题线索125件,问题线索的可查性不断提高。协调县委组织部落实新提拔年轻干部到巡察岗位培养锻炼的要求,按时选派新提拔年轻干部参与巡察,今年以来,共有15名新提拔干部参与巡察锻炼。三是协同做好“后半篇文章”。压实压紧巡察整改责任,将巡察问题以巡察专报的形式呈送被巡察单位的主管县领导,提示督促好有关单位的巡察整改工作。协调县纪委向各被巡察单位党组织发放监察建议书,推动被巡单位尽快消除廉政风险点。督促各乡镇党委和村(社区)党组织聚焦巡察发现的突出问题和廉政风险点建设,制定权利清单和制度机制,促进将整改成效固化为长效机制,更好推动基层治理。

**(三)强化队伍建设,提升能力作风。**一是强化政治能力建设。落实“第一议题”制度,将学习贯彻二十大精神和习近平总书记关于巡视工作重要论述和党中央、省委、市委、县委决策部署贯穿始终。修订完善政治巡察监督清单88条和村(社区)巡察监督清单61条,为巡察干部提供“照单查体”模板,确保发现政治问题更精准、定性更准确。二是着力转变作风。开展主题教育和纪检监察干部教育整顿活动,制定实施方案,对教育整顿各个环节具体任务和要求进行明确。建立一周工作提醒机制,结合巡察机构工作实际,每周一向各巡察组、全体巡察干部印发一周工作提醒,对本周的重点学习研讨内容、开展活动、日学一小时等具体任务进行安排提醒,压实压细工作责任。三是开展警示教育。围绕身边典型案例,开展了“定制式”警示教育活动。通过学习洛宁县财政局教科副股长马昊以及巡察干部身边的违纪违法典型案例,进一步让全体巡察干部敲钟警醒,警示巡察干部远离违纪违法的雷区。同时,针对身边的违纪违法典型案例开展以案促改,撰写心得体会44篇。

## 洛阳市乡村振兴人才教育中心

### 一、履职情况

**(一)提高认识,加强思想政治建设。**一是加强理论学习,筑牢思想根基。贯彻落实“第一议题”制度,理论学习中心组领学促学、党员跟班学习等机制,全年主持学习研讨40余次,完成笔记60余篇,心得体会30余篇。二是抓好思想教育,提升党性修养。以开展“领导讲党课”为抓手,带领班子成员轮番讲党课4次,参训党员200余人次。带领中心讲师团开展理论宣讲130余场次,1.5万余人次。三是开展教研活动,促进能力提升。就党性教育、基层党建、乡村振兴、生态文明等专题进行集体备课,组织试听试讲15次,现场教学点踩线50余次。

**(二)以上率下,强化党建责任落实。**一是带头履职尽责。成立党建工作领导小组,系统谋划党建工作,健全制度10余个,召开会议研究基层党建工作,把党建与业务同部署、同落实。二是坚持帮扶指导。选派1名优秀中层同志赴老张村担任驻村第一书记,选派1名同志赴蒿坪村担任驻村工作队员,组织24名党员参与蒿坪村定点帮扶10余次。三是强化自查自纠。针对未巡先改自查的理论学不深入、基层换届工作有瑕疵、党员发展程序不规范等3个问题,采取强化政策理论学习、严格党员发展和换届程序等措施,确保问题立行立改。

**(三)夯实基础,推进基层党组织建设。**一是做好发展党员工作,激发队伍活力。共递交入党申请书3名,发展积极分子1名,确定发展对象1名,党员转正1名。二是加强机关党组织建设,增强凝聚力。开展组织生活会2次、支部党员大会8次、主题党日活动12次、志愿服务活动80余人次,累计服务时长150小时。三是从严从实查摆问题,以党建促实干。开展“党风廉政建设”自查活动,针对党员干部中存在的形式主义、官僚主义等深入查摆,查处问题3个,修订制度4个,建立长效机制,着力提升干部素质。

### 二、主要工作

**(一)丰富教学体系,优化教学供给。**一是坚

持课程改革,打造特色品牌。组建课程研发小组,对特色课程进一步优化,打造“4561”特色课程体系,增强了中心教育培训的针对性和实效性。研发《党的二十大精神解读》等课程,以精品意识、效率意识备好专题课程。二是整合教学资源,扩大培训半径。对县内原有教学点进行整合,将30余个现场教学点整合成黄柏一山湾、唐诗里一小河、山湾一养子沟、庄子一新南、河大潭头办学纪念馆一大王庙等共10余条现场教学线路;拓展县外教学点,搜集教学点资料,新纳入县外现场教学点36个,考察97个现场教学备选点,为高质量现场教学打牢了坚实的基础,中心培训半径不断扩大。三是加大科研力度,坚持“为党献策”。完成参与国家社科课题1项,完成省级党校系统课题2项,市级社科课题5项,市级党校课题2项。撰写决策咨询报告3篇。创新开办中心《科研动态》内刊,搭建中心科研成果交流平台,定期刊登教师课题研究成果、决策咨询报告、学术论文、学员研讨交流等,择优向县委推荐优秀作品,发挥中心为党献策的政治功能。

**(二)坚持人才强院,加强师资力量。**一是持续扩充师资队伍,强化人才支撑。在中心原有师资库的基础上邀请全国高等院校、党政机关领导、专家学者和各级党校(行政中心)教师,以及具有丰富实践工作经验的基层党员干部、先进典型模范到中心授课。建立多元化的外聘教师师资库,严格按照基层干部、先进人物、各行各业专家教授3:2:5的比例进行聘用,外聘师资库达到400余人。二是建立教师日常学习制度,提高综合能力。组织中心全体教职工参与“每周一讲”集体教学备课、集体研讨活动;每半月举行一次“备课讲评会”,通过备课讲评督促备课工作,评选优质课、示范课,实现经验共享,教学共进;利用清华大学乡村振兴远程教学站、中国和河南干部网络中心等线上教学平台进行“线上”培训,利用外聘教师到中心授课、教师外出学习等机会进行“线下”听课,每人每月听课不少于16课时,注全方位拓宽教师视野,提升了理论课教师的授课能力。

**(三)紧扣主责主业,做优做强培训。**一是培训数量增加,班次结构优化。全年共承接各级培

训(会务)398期102900人次,实现营收约2500万元,较去年同比增长38%。其中,承办河南省委组织部、河南省文旅厅、河南省自然资源厅、河南省应急管理厅、河南省水利厅等省级重点单位、重点高校班次27期,学员10000余人次,办班规格稳步提升。相较去年,省内市外培训班占比增加30%左右。二是教学形式丰富,培训质量提升。针对不同的教学班次、培训对象的多样化培训需求,推出特色课程,优化教学设计,实现培训内容模块化、差异化。按照“一班一策”,对每个培训班次制订个性化教学方案,切实增强教学针对性;精细课程组织,激发学员兴趣。利用互动访谈、调研观摩、案例研讨等教学方式,在现场教学中组织学员到农村看脱贫、看振兴,到企业看传承、看发展;在课堂教学中实行分组研讨、课堂展示、点评提升“三步”教学法,引导学员主动参与、积极分享,实现“要我学”向“我要学”转化,收获学员广泛好评;注重课后反馈,及时整改总结。利用“问卷星”针对每个培训班次设计专门的学员意见调查问卷,征求学员对每名教师、每堂课的意见,并在工作会议上通报学习,督促各责任科室加以整改,加强教学质量。

**(四)加强对外联络,扩大影响半径。**一是联络接待展形象。配合栾川县委做好河南省文旅文创发展大会、全国新录用公务员初任培训、全省尾矿库“头顶库”治理示范工程推进会、全市县城提质工作观摩推进会、栾川县“两会”等重要会议及各类主体班次联络接待工作,以细致周到的服务展示我中心良好形象。完成“富硒康养产业研讨会—河南首届富硒康养产业发展高峰论坛”的相关组织实施工作;引进“全国文学内刊年会”在中心召开。二是实地走访促交流。走访省内郑州、信阳、平顶山、南阳、驻马店、三门峡等多个地市近150个单位,建立客户资料库1300余家,合作培训机构50余家,中心影响力进一步扩大。

**(五)完善后勤管理,提升服务水平。**一是培训保障精细化。精细化做好培训前人员住宿安排、预定房提前排查、学员保险购买、会议场地布置、电子设备调试、会务服务等准备工作。规范化做好培训期间人员报到引领、住宿服务、会场服务、设施设备保障等工作。二是后勤服务优质化。

对教学用品进行设计配置,突出红色文化,突出栾川元素,在保证实用功能的基础上体现栾川本地特色和文化感染;定时开放文体场馆,及时洞察学员需求,提供各种文体设备及茶水服务,为学员提供送餐、护学等温情服务,提升学员使用体验感;定期开展服务技能、文明礼仪、消防安全相关培训,并输送物业、餐饮核心人员外出培训,提升服务质量;修订完善物业、餐饮公司招标方案,节约管理服务费用近百万元,降低成本25%,促进合作模式优化、服务质量提升。三是园区环境优美化。定时开展绿化养护,开展环境卫生巡查,加强死角区域清理,保证园区环境整洁优美。

## 县委党校

### 一、履职情况

**(一)推动基层党组织标准化规范化建设。**一是坚持抓好理论学习,坚定党员党性修养。坚决扛起政治责任,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,坚持学思用贯通、知信行统一,切实把学习贯彻习近平总书记关于党校工作的论述和重要指示批示精神贯穿主题教育全过程,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”。二是规范党的组织生活,提升组织战斗力。严格落实“第一议题”“三重一大”、“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等各项制度。按照党支部标准“六大建设”要求,全年共组织理论学习中心组集中学习研讨12次,专题民主生活会1次,组织生活会1次,机关支部党员大会6次,党小组会议12次,民主评议党员1次,班子成员轮流上党课10次、党员志愿服务活动12次。三是抓好活动载体创新,增强组织凝聚力。按照“党建+”理念,创新开展“村支部书记话振兴”微党课活动,《建设文明乡风 筑牢乡村振兴之魂》通过栾川融媒播出;组织全体教职工到卢氏县开展“迎七一·重走红色路线”党性教育及现场教学踩点活动;开展“阅读悦人生,书香砺品格”读书分享活动,增强党组织的凝聚力、感染力、号召力。

**(二)履行主体责任,加强机关党的建设。**一

是健全组织领导,细化工作责任。成立主体责任领导小组,履行“一岗双责。按照机关“五星支部”创建的有关要求,由机关支部牵头对照实施细则进行。派驻纪检监察组每月对机关支部创建情况进行督导检查。二是开展能力作风教育,筑牢思想防线。利用党校优势资源,组织党员开展政治理论、党规党纪学习12次,同时做好节假日和重要时间节点的廉洁提醒。组织全体党员学习中央八项规定及实施细则和党内法规,提高了党员的规矩意识、廉洁自律意识。

**(三)党建和业务工作深度融合。**一是坚持“党校姓党”,突出主业主课。突出党建引领作用,将党校各项工作与党建工作深度融合。共举办主体培训班10期,培训3590人次;到乡镇企业等单位进行理论宣讲103场次,培训人员10560余人次。二是坚持“三严教育”,守牢理论主阵地。把党的理论学习、培训、宣讲工作与基层党组织建设紧密结合,通过创新课堂教学模式、党性锻炼实践,使党员在学习中锻炼党性、提高政治觉悟和理论修养,沉浸式党史课、访谈式党课受到学员普遍欢迎。同时严把课堂、论坛、讲座和学术交流“四个关口”,始终坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,不断提升党校教师的政治定力。

## 二、主要工作

**(一)突出抓好主责主业。**一是主体班培训。举办学习贯彻党的二十大精神轮训班3期849人;村(社区)支部书记和村委会主任视频培训班(栾川分课堂)一期227人,基层干部流动课堂一期280人,积极分子培训班一期278人、洛阳市社区支部书记视频培训班(栾川分课堂)一期857人、洛阳市新任公务员培训班(栾川分课堂)两期1031人、2023年新任乡科级干部培训班一期50人,全年共举办主体培训班10期,培训3590人次。二是开展理论宣讲。组织党员骨干、理论教师深入到乡镇、县直单位、企业、社区、村组开展理论宣讲和送教下乡活动。开展党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲及其他专题辅导130余场次,共计10560余人次。三是开展科研和决策咨询工作。全年在期刊发表理论文章7篇,完成省级重点课题1项、省委党校

决策咨询课题2项、市级课题4项,4篇决策咨询报告获县级领导批示、1篇被县委内刊刊发,1篇论文获市委党校征文大赛一等奖。

**(二)学历提升教学工作。**一是完成了1000余名在校生学历教育的各项工作;二是开设思政课课堂和线下辅导微课堂,通过为电大学生讲党课、一对一线下辅导等,提高教学的针对性;三是组织任课教师及班主任参加省、市组织的“一网一平台”线上培训课程以及各类教研活动。四是经过两年半的培养,我县81名村干部顺利取得国家开放大学专科学历,村干部的整体文化素质得到了提升。

**(三)联合开展教学科研工作。**通过与伏牛山乡村振兴人才教育中心师资共建、师资共享,联合开展干部教育培训工作。全年与中心共同接待会务及培训班398期,培训10.29万人次。联合创办内刊《科研动态》,开辟理论之窗、内部资讯、学员论坛等栏目。全年共刊发《科研动态》3期,每期收录教师学术论文、科研课题成果、调研报告等近10余篇文章。

**(四)举办栾川党校建校70周年活动。**举办了建校70周年辉煌历程图片展,通过栾川融媒公众号和校内展板,展现了栾川县委党校成立70年来,在教学、科研、办学等方面取得的成就;组织教师编写了《七十年芳华正烂漫——中共栾川县委党校70年发展历程综述》并在《今日栾川》报纸刊发,对我校70年来的办学历程、发展成就和成功经验予以全面深入的综述。

## 县档案馆

### (县委党史和地方史志研究室)

#### 一、履职情况

**(一)以主题教育为主线,持续加强政治思想建设。**一是开展主题教育,加强理论学习。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察河南重要讲话,开展理论中心组学习12次,集中学习12次、研讨3次。组织党员干部80多人次参与学习强国、河南干部网络学院、方志编撰云课堂等线上平台学习,人均学习100

小时以上。二是开展“学党史”系列活动,坚定理想信念。组织全体干部职工“学”栾川党史,做党史传承人;“编”党史资料,做党史业务能手;“讲”党史故事,做党史宣讲员。三是开展党史宣传活动,擦亮“红色榜样”党建品牌。通过公众号编发栾川“党史人物”故事,举办“栾川党史进校园”活动,用榜样的力量教育引领全县党员干部和人民群众,受教育超过3万余人次。

**(二)以狠抓落实为重点,履行党建工作责任。**一是落实党建“第一责任人”职责。制定年度党建计划,落实党内组织生活制度;传达落实上级党组织和县委的决议指示;研究讨论支部工作,落实党建经费,解决存在问题。全年召开4次党员大会,12次支委会,上党课4次,听取党建工作汇报4次。二是落实“一岗双责”。主要做到“三坚持一督促”,坚持既抓业务也抓党建;坚持以普通党员身份参加党小组、党支部活动;坚持为党员群众上党课。督促党建办公室抓好党费收缴管理、党员发展、党务公开等日常党务工作,执行党员管理“十条红线”。

**(三)以争先创优为目标,持续推进支部标准化建设。**一是以“五星”支部创建引领模范机关建设。开展支部星级创建和标准化建设,确保支部星级创建实现“保四争五”目标。二是以扶贫帮带引领“结对共建”。与百炉村党支部“结对共建”,全年入村帮扶10余次,联合开展第四届“情暖重阳节暨道德模范表彰大会”,提升帮扶成效。三是以党员志愿服务引领党员服务管理。按照积分制加强党员管理,组织党员干部到社区开展“双报到”服务48人次;开展文明城市创建,组织80多人次参与“文明交通”“文明旅游”志愿服务活动。

## 二、主要工作

**(一)“三个体系”进一步加强,档案服务能力持续提高。**一是档案资源体系建设进一步加强。依照《中华人民共和国档案法》和实施办法等相关规定,及早部署,有序接收,今年接收县政府、县政协等9个单位和个人文书档案23386件。以人为本抓实民生档案归集,对年度退管人事、干部死亡、个人专项档案等民生类档案进行了接收。坚持不懈开展档案征集工作,征集原科技局

局长曹淑兰个人保存的档案267件,其中实物档案奖牌3块、证书30本、证件11本、照片223张;为县实验一小学生们建立“理想档案”130件。规范主题教育档案管理,提前谋划、及时跟进,主动开展服务,加强业务指导,确保主题教育期间形成的文件材料完整系统归档,最终顺利移交进馆。二是档案利用体系建设进一步创新。创新民生档案利用手段,优先开展民生档案数字化工作,建设民生档案数据库,目前婚姻、退役军人档案等13类民生档案共计6万7千余卷2万3千余件已全部完成数字化,数字化率达100%。丰富档案利用方式,“国际档案日”在文化广场举办了主题展览,通过公众号发布,制作宣传横幅、设置宣传栏、电子屏幕宣传等方式做好档案法律法规和档案工作的宣传。开展档案工作服务农村基层社会治理试点工作,组织业务骨干深入庙子镇庄子村,通过现场指导、协助庄子村建设了规范化档案室,以干代训的方式帮助整理12类1000余件档案,庄子村档案服务农村基层社会治理试点村通过市级验收,获全省试点村荣誉。提升各档案公共服务能力,优化查档环境,简化查档程序,全年接待查阅档案利用956人次,无偿提供复印2362份。三是档案安全体系建设进一步完善。定期对安全设施进行全面排查,发挥智能库房作用,落实领导带班,24小时值班制度,全年开展2次消防安全培训。完善档案信息安全,在实现异地备份的基础上,探索备份新途径,定期开展保密教育,执行安全保密管理制度,严防失密泄密。

**(二)党史编研工作开创新局,各项工作扎实推进。**一是完成了《县委执政纪实》撰写工作,四个部分,20个章节,10万余字,并将“新媒体助力文旅融合发展、乡贤招募助力乡村振兴、城市更新打造休闲慢城”等作为特色栏目,将县委敢担当、善作为的形象充分彰显了出来。二是完成了《栾川党史》专题综述的编纂工作。与市委党史和地方史志研究室沟通对接,《栾川党史》专题综述初稿已基本完成,现已经过四稿修改,等待上级审核把关。三是打造党史教育阵地。成立工作专班服务庙子镇“七英雄六烈士”“英雄纪念馆”的布展工作,提供了馆藏相关文件、图片、图书等资料,为纪念馆高质量布展,按时开馆提供了重要

保障；培育马海明事迹展览馆等红色资源开发和利用，申报省市级党史教育基地。向县委提出《关于加快我县红二十五军长征纪念设施建设步伐有关情况的报告》，得到县委书记的批示。四是多形式开展党史宣传教育。与县教体局联合举办“红色研学”活动，从馆藏的红色档案中选取内容，制作了60块展板，为全县中小学校送展上门，编印《栾川革命故事选编》2000册无偿赠送，制作栾川红色故事短片，在红色班会上播放，“红色研学”活动使全县100多所中小学校7万多名师生和学生家长了解栾川的革命历史。编发“栾川党史人物”专题系列文章，编印《栾川党史人物汇编》，教育广大党员干部和群众知史爱党、知史爱国，更多了解栾川丰富独特的历史、地情、文化。

**（三）地方史志工作创新发展，工作质效全面提高。**一是《栾川年鉴2023》完成编印出版。共24个类目，45余万字，59张图片。二是第一版《栾川县志》完成再版，满足人们读志用志需求。三是《乡镇概览·栾川卷》完成编审。全书总计23余万字，全面客观地记载全县15个乡镇的基本概况，是栾川第一本有关乡镇的方志类书籍。四是持续推进部门志、乡镇（街道）志、村志编纂工作。目前《人大志》《城关镇志》《重渡沟志》《龙潭村志》已完成编撰。五是《河南大学在潭头史料汇编》完成编印。共收集当年的报刊文摘、师生作品、师生回忆文章和校志摘录等内容共85篇，近18万字，是目前收录河南大学在潭头最全面的一本资料汇编。五是挖掘方志史资料，讲好栾川故事。策划“细说栾川地名”“志说栾川”两个专题，撰写栾川地方历史故事36期，通过“栾川地情网”和“官方公众号”登载转发，活化栾川地方史料，宣传栾川历史文化。

## 县融媒体中心

### 一、履职情况

**（一）以“星级党组织”创建为抓手，促进党建工作全面提升。**一是强化思想政治建设，打造政治型模范机关。把加强理论学习作为政治责任和终身任务，落实“第一议题”制度，组织集中学习24次、研讨交流4次、党课3次，营造“学习工作

化、工作学习化”的学习型单位氛围。二是发挥先锋模范作用，打造服务型模范机关。聚焦服务群众，组织与帮扶村桦树坪村、上牛栾村支部开展共联建活动和党员帮扶活动15次，通过开展“送化肥助丰收”“党员消费助农”等活动，以实际行动助力乡村振兴。三是坚持贯彻新发展理念，打造创新型模范机关。引导党员干部学习最新发展观念，在体制机制、政策措施、薪酬分配等方面加快改革步伐，建立融合传播矩阵，打造融合产品。四是全面从严治党，打造廉洁型模范机关。履行“一岗双责”，筑牢反腐倡廉的思想防线；开展以案促改，制定整改措施；开展家风建设，引导全体党员干部树牢“以清为美、以廉为荣”价值取向。五是压实党建责任，打造标杆型模范机关。强化责任担当，履行“第一责任人”职责，规范开展“三会一课”、民主生活会等，加强对党员干部的思想和理论武装。

**（二）以党建为抓手，力促党建与业务工作融合共进。**一是党支部发挥战斗堡垒作用，完成党的各项工作任务。围绕中心工作开设20余个专题专栏，宣传党的路线方针政策和各项决策部署。二是开展“党员结对一帮一”活动，通过党员带非党员、党员业务骨干带业务新手等形式，结合工作实际实行相互帮带、全员帮带，利用每月“主题党日”进行评比展示、表彰奖励。三是把政治标准和业务标准作为评选先进典型的两把标尺，把业务骨干培养成党员，把党员培养成骨干，为融媒体事业发展注入活力。四是成立“媒体宣讲小分队”，到全县各乡镇开展宣讲，并围绕新闻写作、摄影摄像等内容进行培训，强化基层宣传队伍建设。五是组织党员开展“1121”助农直播、“仙山奇谭”汉服旅拍、全员直播、全员短视频等，丰富栾川旅游新业态，带动群众致富增收。

**（三）以主题教育为依托，提高整改实效。**按照县主题教育工作要求扎实开展理论学习，定期进行研讨交流。坚持问题导向，围绕“检视整改清单”，逐个分析深挖根源，制定有针对性的整改措施，3项整改工作扎实推进。

## 二、主要工作

**（一）聚焦主责主业，做强主流媒体。**一是打

造全媒体传播矩阵。打造以广播电视为基础、新媒体矩阵为支撑的媒体发展模式。通过电视、广播、“栾川融媒”微信公众号、抖音号、视频号和“云上栾川”手机客户端等官方平台,引领群众知晓最新政策、掌握官方信息。“栾川融媒”抖音账号策划拍摄的短视频先后20次登上同城榜,“栾川融媒”微信公众号综合排名位居全市前三,“云上栾川”发布的稿件采用量在河南省县级融媒体中心排行中保持前三名。二是精品内容出新出彩。围绕党的二十大、项目建设、优化营商环境、乡村振兴、全域旅游各领域,开设专题专栏23个,累计刊播稿件360余篇;围绕社会民生热点,聚焦群众关心和反映强烈的痛点、难点、堵点等问题积极策划新闻选题,全年发布民生新闻2300余条;围绕新媒体传播规律,研究网络热点话题,及时跟进选题拍摄,着力破解作品传播的“流量密码”。全年发布短视频2600余条,单条最高浏览量达到800万人次。三是对外宣传再创佳绩。外宣发稿500余条,中央级平台发稿43条,省级平台150条,市级平台319条。其中《2023年全国教书育人楷模吴拥军:用心点亮智力残疾孩子的人生》《生死五分钟!八旬退伍老兵救落水儿童》等6条新闻在中央电视台播出。四是人员能力不断提升。探索熊猫IP与融媒特色的网红个人IP发展新模式,将熊猫热度和直播活动相结合开展直播活动,动员45岁以下人员到竹海野生动物园进行实地直播活动,共直播80余场次,收获全国各地粉丝3万余人,孵化本地猫粉主播6人。五是应急广播覆盖面提升。按照应急终端安装“四有”标准,部署大喇叭、多模音柱2100余套,涵盖全县99个尾矿库下游村庄、5个重点景区、120余个山洪灾害威胁区及学校周边区域,实现了应急广播全域覆盖。县委书记曲万涛在全省应急广播体系建设工作推进会上代表栾川作典型发言。全省应急广播平台对接技术规范研讨会在我县召开。

**(二)拓展经营思路,构建多样化产业。**一是做优传统产业。全年共策划拍摄了《绿水青山就是金山银山的栾川实践》《昂首阔步新征程》等优秀专题片36个,举办了“白土首届连翘花节”“中原之巅三川论剑中国栾川首届两山文化节”“伏

牛山乐动清凉计划”“洛阳市乡村文化旅游节”等高质量的节会活动15场,受到了社会各界的肯定和认可。栾川融媒合作单位达到46家,传统业务经营创收超过600万元。二是做强平台型产业。着眼于媒体与特色产业的融合共同发展,通过申请专项债券,打造了总投资350万元,825平方米青年创业平台——栾川融媒众创空间。该平台由旅拍工作室、MCN机构工作室、文化创意工作室、沉浸式剧本杀工作室和共享会议室、共享直播间、共享解压室、共享会客室等组成,引进入驻企业4家,做法得到江凌书记肯定。三是做大风口产业。依托“河南省乡村振兴直播产业基地”建设,发展直播产业,围绕乡村旅游、民宿产业、本地生活等方面,开展直播带货服务。组织开展“1121”公益直播助农计划。全年开展直播活动63场,电商培训班8期,共培训3200余人。四是深耕文旅产业。以“栾川民宿”抖音账号为基础,与网红达人IP账号合作对民宿进行代运营,开展直播活动96场,直接销售金额突破2300万。引进合作团队共同打造“仙山奇谭”汉服旅拍品牌,与景区、酒店民宿合作,推出“旅拍+景区”“旅拍+民宿”等产品。运营以来,实现营收60余万元。探索多元化演播厅发展模式,与专业演出团队合作打造以“脱口秀、相声、喷空”为主要表现形式的“笑在栾川”欢乐剧场,丰富了栾川旅游业态。全年累计演出27场,收获了广大群众和游客的一致好评。

**(三)推进制度改革,激发创新活力。**一是深化媒体体制改革。出台《栾川县融媒体中心媒体深度融合发展改革工作方案》,开展一体化管理和企业化运营体制机制改革,优化调整机构设置和人员配备,改革进度位居全市首位。二是完善现代传媒架构。按照“事业企业分开、产业反哺主业”的要求,将现有内设机构调整为综合服务、新闻采编、运营发展三个版块。三是健全现代传媒薪酬体系。围绕“以岗定薪、以绩取酬、量化考核”的要求,健全更加适应现代传媒运行要求的薪酬制度。按照“事业性质、企业运营”方式,完善全员绩效工资制度,四是构建现代传媒人事制度。以“人员能进能出、干部能上能下、工作高效有序”为导向,健全更加适合现代传媒运行要求的人事制度。

## 法 院

### 一、履职情况

**(一)聚焦三个重点,强化基层政治功能。**聚焦主体责任。将党建工作作为党组会固定议题与审判执行工作同谋划、同部署,全年研究部署党建工作4次,落实“第一议题”36次,开展支部书记述职评议1轮次。聚焦党风廉政建设。坚持抓班子、带队伍、廉洁自律做表率,严格执行重大事项请示报告制度,全年开展以案促改警示教育3次,开展中央八项规定精神等专项督查6次,给予党政纪处分8人。聚焦问题整改。针对上年度述职评议考核中查摆的3项问题,明确整改责任,细化整改措施,确保按期整改到位。

**(二)抓好三个关键,夯实党建工作基础。**抓好队伍建设。加强党员发展管理,确定入党积极分子3名;完成院党总支和下属7个党支部的换届选举工作,新成立党支部5个。抓好党员教育学习。推进党的二十大精神学习常态化,全年下发周行事历24期,邀请市、县讲师宣讲2次;发挥“学习强国”“河南干部网络学院”“人民法院大讲堂”等平台阵地作用,推进主题教育见行见效,各支部集中学习研讨24次,举办读书班1期,班子成员讲党课5次。抓好党建工作保障。规范党员活动室建设,打造党建工作新阵地;配备专职党建专干负责日常工作;建立党建工作考核、“五星”支部创建等机制,确保工作有章可循。

**(三)坚持三个提升,深化党建引领效能。**坚持以党建引领审判工作提升。坚持审判工作绩效考评与党建工作考核统筹结合,量化办案质效、廉政建设及党务工作等方面职责,通过绩效联评促进审判质效提升。共受理各类案件3673件,法官人均结案268件,结案率92%。坚持以党建引领执行工作提升。发挥党员干部在专项执行行动中的模范带头作用,依法惩治恶意拒执和逃避执行行为,助力县域法治化营商环境建设。2023年执行新收案件2758件,结案率、执行完毕率等核心指标均位居全市第一。坚持以党建引领基层法庭工作提升。潭头法庭联合河大旧址纪念馆开展支部联建,引导干警学党史强党性;三川法庭在

抱犊寨红色教育基地成立“服务红色旅游枫桥服务站”,以司法便民展现党员干部担当;城关法庭依托全面从严治党宣传教育基地,开展现场教学,深化党性警示教育;共调解案件1108件,调解率38%,全市排名第一。

### 二、主要工作

**(一)聚焦主责主业,全力护航高质量发展。**一是打好扫黑除恶专项斗争。依法审结刑事案件448件,依法判处三年以上有期徒刑46人,依法严惩严重危害社会治安犯罪,审结故意伤害、抢劫、毒品等犯罪案件11件15人。依法从严从快惩处电信网络诈骗犯罪,审结关联犯罪案件71件100人。严厉打击骗取贷款、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪,审结案件6件19人。综合治理公众关切的安全问题,审结危险驾驶类案件217件,持续提升群众安全感。二是筑牢民生保障网。受理各类民商事案件3414件,结案3319件,结案率97.21%。审结婚姻家庭、赡养抚养等案件117件,促进家庭关系和睦。审结人身损害赔偿、追索劳动报酬等涉劳务纠纷案件245件。开展心理疏导、判后帮教10次,帮助3名“迷途少年”回归校园。加大司法救助和法律援助力度,为困难当事人发放司法救助金12.84万元。三是坚持推进依法行政。共受理各类行政案件62件,结案60件,结案率96.77%。监督支持行政机关依法行政,推动12名行政机关负责人出庭应诉,出庭应诉率达100%。建立健全附院联动机制,与县政府联合挂牌成立栾川县行政争议多元预防化解中心,快速化解行政争议21起,调解率达65.65%。四是兑现胜诉权益。深化执行机制改革,组建5个执行团队,实行分段集约、繁简分流办案模式,共受理各类执行案件2878件,执结2466件,执行到位标的额1.88亿元,执行完毕率、实际执结率等各项核心指标均位居全市第一。限制高消费1334人次,曝光失信被执行人1010人次,司法拘留16人,营造“失信可耻,守信光荣”的舆论氛围。

**(二)聚焦司法为民,增强人民群众司法获得感。**一是推进智慧法院建设。推广使用OA办公平台,应用全流程网上办案、庭审语音智能识别等

系统,常态化无纸化办公办案,推动电子卷宗同步生成和深度应用,电子卷宗制作率达100%。在全市法院信息化工作考核中,位居全市第四。运用执行流程管理系统、警务化系统、案款监管系统、指挥管理平台、阳光云电子送达平台“五位一体”的信息化管理模式,与全国23家银行、3000多家网点实现联网查控,推进网络司法拍卖常态化,在淘宝网进行网络司法拍卖63件,网拍次数114次,成交金额1004.26万元。二是优化诉讼服务体系。依托信息技术,合理规划设置导诉答疑、信访接待、诉前调解等区域,涵盖立案、送达、委托、鉴定等功能的一站式诉讼服务中心和一站式多元解纷平台全部实现实体化运作,全年跨域、网上立案4561件,网上缴费3106件,电子送达20496次。积极推广“互联网+审判”办案模式,依托科技法庭开庭415次、在线调解1510次,实现32项诉讼事项家里可办、掌上可办,减轻当事人诉累。三是深化多元解纷机制。开展“四官服务基层”等活动,打造网格调解室、诉讼服务e站等解纷平台,推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格,特邀调解组织42家,联络对接基层治理单位19家,诉前调解案件2163件,调解成功率达73.80%。三个基层法庭与辖区派出所、司法所联合设立矛盾纠纷诉前调解工作站;潭头、三川两个基层法庭建立“枫桥e+”、云解纷微信群,覆盖辖区内10个乡镇,151个行政村,线上化解矛盾纠纷30余件,全力助推矛盾纠纷多元化解。

**(三)聚焦自我革命,锻造过硬法院队伍。**坚持“以办案论英雄,凭实绩用干部”,制定“四类人员”考核办法,对4名年办案超300件的员额法官在绩效考核、评先评优中给予加分;定期选树办案标兵、优秀共产党员纳入后备干部培养。选拔10名干警进入中层正副职岗位,从优秀法官助理中遴选2名员额法官充实法官队伍,以正确的用人导向激励干部担当作为。

## 检 察 院

### 一、履职情况

**(一)加强理论武装。**落实党组会议“第一议题”制度和党组理论中心组学习制度,党组领导、

中层干部全面系统学习研讨62次。执行重大事项请示报告制度,向县委、县委政法委及上级院请示报告52次。带头为党员干部讲授专题党课5次,组织开展“悦读新思想·建功新时代”读书分享会、“重温红色记忆 传承革命精神”党建业务融合主题实践等活动。定期召开意识形态工作联席会议,引导干警筑牢意识形态防线。

**(二)强化党建责任。**按照机关党建工作要求,落实党员领导干部基层党建联系点制度,制定党建工作要点和党建责任清单,以“清单化”管理推动党建工作脱“虚”务“实”。持续增强党支部书记抓党建工作的责任意识,对重要工作、重大任务亲自研究、指导推动,推进班子成员“一岗双责”落实,形成“头雁”效应。

**(三)规范党内生活。**落实“三会一课”制度,支委会每月不少于一次,支部党员大会每季度一次,每季度安排一次党课教育;结合实际设计主题党日主题,每月开展主题党日活动,增强党支部的工作活力。落实谈心谈话、双重组织生活会、基层党支部工作联系点等制度。按照市院和县委要求,先后组织召开民主生活会1次,专题组织生活会1次,以案促改警示教育大会1次。

**(四)加强党员管理。**结合家风教育开展党风廉政建设,开展“廉洁家访”活动20余次。落实发展党员制度,对2名积极分子转为预备党员进行讨论、表决。按照标准收缴党费。按季度开展“出彩栾检人”先进典型评选活动,号召全体干警向先进榜样看齐。

**(五)完成重大任务。**38名干警积极对接帮扶38户贫困群众。落实机关在职党员到社区“双报到、双服务”制度,50余名党员根据社区所需、党员所长主动认领志愿服务项目,开展志愿服务活动80余人次。

## 二、主要工作

**一是聚焦民生,提升监督质效。**依法能动履职,46项检察业务指标中,31项竞争性指标均位居全市前列,15项达标性指标全部达标。刑事检察持续做优。受理审查逮捕案件147件240人,批准逮捕91件130人,不批准逮捕56件110人。受理审查起诉案件605件806人,提起公诉389件503人,不起诉98件132人。审查起诉涉

黑案件 1 件 2 人。认罪认罚从宽制度适用率 98%，量刑建议提出率 100%，法院采纳率 99.04%。推行“繁简分流”工作机制，成立“轻案组”，适用速裁程序办理的轻刑案件占全部案件 50% 以上；建立案件“红名单”制度，对涉企、涉众、团伙案件等进行重点标识；强化刑事诉讼监督，监督立、撤案 53 件，纠正漏捕漏诉 81 人，发出书面纠正违法通知 361 件次，提出刑事抗诉 6 件。依法启动监督程序，监督侦查机关对栾川县某路桥公司沥青拌合站“11.18”燃爆事故中的责任人员刑事立案，取得良好法律效果和社会效果。民事检察持续做实。办理各类民事检察监督案件 60 件，发出检察建议 23 件，全部被采纳。积极开展调查取证、充分释法说理，监督法院改判 4 件。主动保护弱势群体合法权益，对农民工追索劳动报酬案件支持起诉，解决了一批农民工被拖欠工资问题。行政检察持续做强。办理各类行政检察监督案件 24 件，发出检察建议 17 件，其中社会治理检察建议 2 件，均被采纳。办理的英博天然气有限公司与县市场监督管理局行政处罚争议实质性化解一案，被河南省检察院评为“护航市场主体发展典型案例”。充分发挥府检联动机制作用，实质性化解土地征收、房屋拆迁、养老保险支付、行政赔偿等重点领域行政争议。公益诉讼检察持续做精。受理审查各类线索 57 件，立案 53 件，其中生态环境与资源保护案件 24 件、食药安全领域 4 件，发出诉前检察建议 48 件，诉前整改率均为 100%。移送铁路检察院起诉 1 起并获得支持，纠正了行政机关违法行为。监督行政机关追缴水土保持费 33.65 万元。办理的惠顿公司生态环境损害赔偿、耕地保护公益诉讼案件被评为洛阳市优秀案例。

**二是聚焦民利，解决实际问题。**营造法治化营商环境，出台《关于充分发挥检察职能服务保障全面建设社会主义现代化栾川的若干举措》，推动 3 家企业开展合规改革，先后到洛阳丰瑞氟业、君山制药等县属重点企业开展法治讲座 8 次，受益职工 9100 余人，提出针对性法律意见建议 13 条。强化未成年人双向保护，受理涉未成年人审查逮捕案件 24 件 40 人，审查起诉案件 36 件 59 人，未成年人犯罪不捕率为 46.6%，不起诉

率为 34.7%，提前介入性侵类案件 9 件，救助未成年人 6 人，发放救助金 2 万元。持续开展法治宣讲 25 次，惠及师生 1.2 万人。针对电竞酒店、娱乐场所招用未成年人等开展专项保护行动，向县教体局制发社会治理检察建议。及时回应群众诉求，深化“群众信访件件有回复”工作，7 日回复率、3 个月答复率和群众满意率均为 100%。深化检察长包案化解机制，按期办结上级院、县信访局转交信访案件 2 起。实行多元救助模式，办理司法救助案件 41 件，发放救助资金 17.2 万元，同比上升 129.3%。为生态环境保护注入检察力量，立足“河长 + 检察长”机制，对河道内堆放固体废弃物公益诉讼案件开展调查，发现违法线索后立案 9 件并发出检察建议。参与鹤河—涓河—淇河流域保护五地检察协作，为南水北调沿线流域生态环境和资源保护提供有力检察保障。持续推进保护涓河检察蓝 + 志愿红“益路涓行”活动，对涓河栾川境内 55 公里实现全覆盖保护，开展专项调查活动 6 次，发现案件线索 16 起，立案 12 起，督促整改到位。

**三是聚焦民意，守护群众幸福。**深入践行新时代“枫桥经验”，深入基层化解矛盾纠纷 39 件次，收集案件信息、线索 45 条，当场解决 31 件，立案办理 14 件。提前介入促进诉源治理，强化轻罪案件诉源治理，深化醉驾庭审“警示教育第一课”制度，与公安、法院、交通部门共同制定警示教育工作计划；将醉驾治理与“不起诉 +”深度融合，督促醉驾犯罪嫌疑人参加社会公益服务、交通秩序维护、远离酒驾宣传等活动。运用数字检察维护民生权益和社会公共利益，打造“‘君山眼’民事检察法律监督模型”，对虚假诉讼套取国家资金、“职业放贷人”、民事诉讼简易程序审理超期等开展“云监督”，发现相关线索 398 条、关联案件 92 件。该模型在全市检察机关大数据法律监督模型竞赛中荣获第二名。坚持“精准化”刑事执行监督促进社会和谐稳定。派员参与全市监狱、看守所巡回检察 3 次，对看守所监管活动违法提出书面纠正意见 46 件，对监外执行、社区矫正提出书面监督意见 79 件，监督脱漏管案件 30 件，采纳率 100%，全面消除安全隐患。对财产刑执行提出书面纠正意见 104 件，采纳率 100%，推

动解决罚金刑执行程序不当问题。深挖职务犯罪线索，对司法人员徇私枉法犯罪立案侦查 1 件 1 人。

## 发 改 委

### 一、履职情况

**(一)坚持党建引领服务中心大局,突出政治建设。**一是衷心拥护“两个确立”。落实“第一议题”制度,组织党组理论中心组学习 38 次,学习研讨 12 次。分层次抓好理论学习,提高全委党员政治判断力、政治领悟力和政治执行力,不断推动形成正气充盈的政治生态。二是始终坚持党建引领。推动党建工作与中心工作深度融合,以发改工作实现新提升为核心,推动活动走深走实。建立常态化的项目谋划机制,重大项目储备实现接替有序、滚动实施。投融资专班时时在线,紧盯上级资金投资导向,加强项目谋划论证,用好政策性金融工具,今年来专项债项目数量、资金额度均居全市前列,实现党建和业务双提升。

**(二)聚焦主线强化理论武装,紧密学习实践。**一是落实意识形态工作责任制。贯彻落实党管意识形态原则,定期开展意识形态分析,掌握思想动态,避免负面言论。加强信息员和保密员队伍建设,完成各类宣传报道和舆论引导,实现重大主题报道浓墨重彩,日常宣传工作细水长流,舆论热点关切及时到位。二是贯彻落实主题教育。印发《主题教育工作方案》,开展集中学习 14 次,理论学习中心组集中研讨 4 次,确定“提升重点项目建设质效调查研究”调研课题,谋划实施一批发展所需、基层所盼、民心所向的重大建设项目。围绕“产业发展效益有待持续提升、产业结构有待持续优化”和“营商环境不优问题”专项问题,制定整改方案和整改措施,严格按照进度开展整改。制定《栾川县主题教育期间“大攻坚、见实效、建新功”工作方案》,制定工作任务清单,建立事项工作机制,动态更新攻坚台账,适时进行督查通报。以民生保障、产业发展等五类 49 项攻坚任务为着力点,建立领导分包、专班推进、定期调度等推进制度,确保大攻坚事项任务落地落实。

**(三)打造模范机关,夯实组织基础。**一是实

施“锻造工程”。班子成员坚持带头示范,年度两次听取党建工作汇报,通过常态化联系支部督促指导,确保党建工作各项部署落地见效。全年共组织主题党日 12 次,通过召开民主生活会、组织生活会,不断凝聚党内向心力。确立入党积极分子 4 名,吸收入党 1 名,完成 1 名预备党员转正,党内新鲜血液不断涌入。二是实施“提升工程”。探索走读式主题党日,努力在拓展形式、彰显成效等方面用心用力。将主题党日开到李干成烈士红色广场、陶湾南沟昌平小镇纪念馆等地,结合“魅力巾幗,山地越野”、“我们的节日·端午”、“九九重阳节 浓浓敬老情”等系列活动,加强主题党日活动的吸引力和影响力,助推党组织统领能力和水平全面提升,机关党员意识和组织观念不断增强。

### 二、主要工作

**(一)全力以赴抓经济,凝心聚力促发展。**持续做好国民经济运行监测分析,实时了解我县经济发展各方面的具体情况,为县领导的下一步决策提供重要决策依据。全年实现地区生产总值(GDP)300 亿元,同比增长 0.8%,其中第一产业实现增加值 14.5 亿元,同比增长 2%。第二产业实现增加值 155 亿元,同比下降 5%。第三产业服务业实现增加值 130 亿元,同比增长 5.5%。规模以上工业增加值同比下降 1.5%;固定资产投资同比增长 11%,其中工业投资同比增长 15%;社会消费品零售额完成 120 亿元,同比增长 6.5%。其中限上社会消费品零售额完成 10.5 亿元,同比增长 3%。居民人均可支配收入达到 28665 元,同比增长 6%,其中农村居民收入 17510 元,增长 6.5%,城镇居民收入 41695 元,同比增长 5.8%。

**(二)全力以赴抓项目,积极扩大有效投资。**以项目建设为抓手,建立项目融资和推进专班,持续深化“三个一批”活动载体,全流程做好要素保障、全过程聚力项目攻坚、全周期提升服务效能,确保项目建设高效推进。全年实施重点项目 116 个,总投资 620.2 亿元,年度计划投资 328.3 亿元。其中省市重点项目 44 个,总投资 547 亿元,年度计划投资 213 亿元。截止目前,省市重点项目已完成投资 262 亿元,占年度投资计划的

123%。2023年,我县累计开展“三个一批”活动3期,实施“三个一批”项目29个,总投资282.8亿元,年度计划投资133.8亿元,目前累计完成投资152.35亿元。

**(三)务实高效抓服务,优化营商环境取得新成效。**一是持续细化责任分工。由主抓领导和主抓科室统筹负责,压紧压实主体责任,为优化营商环境打下坚实基础提供有力组织保障,切实提高服务精准度。二是制定《栾川县优化营商环境工作规划方案》,通过开展“点状供地”模式、设立“办不成事”“有诉即办”窗口、提供“一对一”服务、“三解决一激励”等多种举措,聚焦企业前期手续办理难题,强化要素保障能力,集中破解土地制约瓶颈,提高金融服务效率,解决群众难题,助推企业发展。三是开设“优化营商环境”专栏、开展专题宣传月活动,发布相关政策信息、典型案例、创新举措和工作亮点等各类信息187篇,在全社会营造“人人都是营商环境、人人优化营商环境、人人监督营商环境”的浓厚氛围。

**(四)稳步推进粮食工作,牢牢守住粮食安全。**一是完善粮食基础设施。积极0315储备库双堂新库二期工程建设,新建库容达1万吨的粮食和应急物资仓库,谋划潭头粮食仓储及配套物流建设项目,进一步提高仓储设施和技术装备水平,确保安全储粮。二是保障粮食安全。设定收购质量标准,做好全县7个收购网点受灾小麦收购处置工作,保障农民种粮利益;对全县5家政策性粮油购销企业展开监督检查,重点检查数量、质量、轮换管理、政策执行等工作开展情况,不断强化政策性粮食库存管理,确保粮食库存安全。三是维护粮油市场秩序。联合县市场监管局,重点检查违反国家粮食收购政策,特别是未依法备案开展粮食收购、不严格执行国家粮食质量标准、压级压价、缺斤短两、违规收费、打白条、拖欠售粮款等违法违规行为的查处情况,维护粮食流通市场良好秩序。

**(五)聚焦民生福祉,坚持抓好为民办实事。**一是夯实农业农村发展基础。抓好2022年整合项目扫尾工作,完成2022年统筹整合项目2个,总投资474.8万元。推进中央预算内资金项目建设,实施以工代赈项目2个,总投资1170.02万

元。在重点项目建设领域实施以工代赈工作方式项目1个,总计投入费用130.87万元。申报争取2024年以工代赈示范工程中央预算内项目3个,中央财政资金项目2个。二是实施南水北调对口协作项目。实施对口协作项目3个,总投资3750万元。实施昌平区对口帮扶项目5个,总投资1057.405万元。三是强化价费管理。强化收费公示制度,更新收费目录清单,实行动态化管理,持续推进农业水价改革。执行第三方评估、成本核算、成本监审程序,对全县A级以上景区价格、公办省级示范幼儿园保育教育费和停车服务收费等进行指导、规范和监管。

**(六)抢抓政策资金机遇,扩大投融资成果。**投融资工作专班为银企对接搭建平台,分批次建立专项债券、中长期贷款、政策性银行贷款等各类项目台账,成效显著。全县共计22个地方政府专项债券项目通过审核并发行,总投资29.19亿元。农发行正在进行贷款项目2个,分别是栾川县乡村振兴人才教育培训中心项目和栾川县人民医院康复综合楼及培训中心建设项目,总投资7.8亿元;国开行前期已纳入实施程序项目2个,分别是栾川县乡村振兴乡村旅游(一期)建设项目和普惠养老再贷款项目,总投资10.96亿元。申报制造业中长期贷款项目82个,其中国家发改委过审项目22个,总投资59.03亿元,贷款总需求49.45亿元。截至目前已成功签约项目2个,涉及签约金额700万元。

**(七)坚持问题导向,推动改革走深走实。**一是推动信用体系建设。编制印发了《社会信用体系建设工作实施方案》《社会信用体系考评办法》等政策制度,推进信用建设工作,归集全县20个单位信用信息209万条,涵盖水、暖、电、行政许可、行政处罚、行政裁决、行政给付等领域。探索推进“信易+”应用场景建设,已完成“信用+供电服务”“信易行”“信易游”“信易医”“信易贷”“信易+教育”6个领域的信用场景应用,让“信用有价”真正走进百姓生活。二是推进“放管服”改革。按照“三集中、三到位”要求,将委各股室审批职能进行整合,所有行政审批事项交由行政审批科统一进驻县政务服务中心办理,一窗受理,一窗出件,杜绝两头受理,办事群众两头跑。依托

投资项目在线审批监管平台,加强与部门审批系统的互联共享,优化涉企审批服务,持续推进投资审批“一网通办”。

## 教育体育局

### 一、履职情况

(一)躬身践行,强化党建职责落实。履行“第一责任人”责任,谋划党建工作,围绕“强引领、抓规范、夯基础、建队伍、促发展”的党建工作思路,制定年度党建工作要点,与教育教学同谋划、同推进。建立健全各项制度8个,召开党建会议6次、述职述职会议2次、民主评议会议2次。压实班子成员党建“一岗双责”责任,督促落实基层学校党建责任,构建上下一致、责任连通、齐抓共管的党建工作格局。

(二)筑牢根基,推进基层规范建设。一是夯实基层基础。排查民办幼儿园65名党员,就近挂靠到相应党组织,向基层学校派驻党建指导43名。全县教育系统共有3个党委、14个总支、82个支部,党员2072名,实现了党的组织、工作全覆盖。二是建强党员队伍。落实“双培养”机制,培养积极分子46名,发展骨干教师党员4名,培养党员教育教学骨干150余名,15名党组书记参加全国中小学校党组织书记网络培训,优秀率100%,党员教师已成为教育教学的中坚力量。三是推进“五星”创建。推动中小学校争先“创星”,竞相“摘星”,以“五星”支部创建引领中小学校高质量发展。按照创星标准,强化与“五育”并举融合,解决党建、教育教学“两张皮”现象,以46个独立法人单位申报“五星”支部10个,四星支部19个,三星支部17个。伊禾幼儿园已成功创建洛阳市“两新”组织党组织“五星”支部,1所学校成功创建洛阳市中小学党建示范校,2所学校被评为栾川县先进基层党组织,县教体局被市教育局评为党的建设工作先进单位。

(三)提升站位,加强思想政治建设。一是坚定理想信念。落实好“第一议题”制度,用好“五种方式”,强化“学习强国”平台运用,创新开展“三全”阅读,提高学习质量。党组、理论学习中心组集中学习研讨30余次,讲党课6次,组织党员轮

训2次,教体局荣获市级学习管理先进单位,56名同志获市、县学习标兵称号。二是开展主题教育。上好理论课、实践课、整改课“三堂课”,一体推进“学、干、改”,征集意见建议23条,实施“教师关爱工程”,出台教师减负清单20项、减负事项30条,解放教师生产力;落实资助政策,受益学生22500余人次。重点解决城区学位紧张、师生心理健康、减轻学生负担、整治师德师风、防范校园欺凌、治理乱收费等热点难点问题10余个。

(四)坚持从严,推进教育生态建设。一是坚持全面从严治党。出台禁酒令、红白理事制度等,建立校长热线,常态化开展以案促改、以案示警活动;开展师德师风大整治大提升活动和廉洁家风、清廉学校创建活动,创建县级清廉学校2所、市级清廉学校1所。硬起手腕查办案件,党政纪处分4人,辞退代课教师3名,约谈5人,提醒谈话2人,诫勉谈话2人,建设风清气正的教育生态。二是守牢意识形态阵地。常态化教育领域12项内容排查整治,出台教育宣传和微信群管理办法,清理整顿抖音、公众号等自媒体20余个,严防宗教渗透校园,稳妥处置网络诉求100余件,确保教育系统大局平稳有序。

### 二、主要工作

(一)持续改善办学条件。聚焦“学前教育普及普惠发展县”“义务教育优质均衡发展县”创建,争取上级专项资金14995万元,持续改善办学条件,新建改扩建3所幼儿园、3所小学、2所初中学校,实施18所城乡公办幼儿园改造提升项目,新增公办幼儿学位630个、义务教育学位600个,进一步提升乡村学校寄宿功能,缓解大班额、大校额问题。2023年秋季开学前将200人以下的13所小学小规模学校全部撤并,在全市率先完成市定目标任务。完成合峪二小和潭头二小教师周转房建设、庙子第二中心幼儿园建设、三川中心小学学生厕所改造等集镇化建设任务。

(二)加强教师队伍建设。招聘教师114人,从乡镇向县城学校选聘教师48人,进一步优化城乡教师队伍结构。成立县教师发展中心,加强名校长、名师、名班主任队伍建设,创建1个省

级、3个市级名班主任工作室,开展教育管理干部能力提升、骨干教师、学科技术带头人、班主任等培训,发挥引领辐射和传帮带作用。开展“师德师风整顿提升年”活动,对15条师德师风问题线索进行核实并依法依规处理,实行师德“一票否决制”和“零容忍制”。县特殊教育学校吴拥军校长被评为“全国教书育人楷模”。

**(三)持续提高教育质量。**学前教育普惠发展,学前三年毛入园率达到99.97%,普惠率达到88.65%,居全省前列;义务教育均衡发展,连续两年中考省定示范性高中录取上线比率远超周边县,义务教育质量监测成绩位居全市前3名;普通高中教育优质发展,高考全县本科上线率86.32%,栾川一高有3名考生被清华大学录取,位居洛阳前列。职业教育融合发展,对口升学本科上线率达21.53%,毕业生就业率达96%。特殊教育特色发展,确保残疾儿童入学应入尽入,县特殊教育学校成功创建河南省示范性特教学校。4月份洛阳市特殊教育工作会议在栾川县召开。

**(四)推进教育改革治理。**完成中小学校校长职级制改革,评选出高级校长15名、中级校长25名、初级校长11名,首次认定五级校长27名。完成县一高、中职、实验中学党组织领导的校长负责制试点改革和县一高、中职、实验高中去行政化改革。推动社区教育示范区创建,完成“乡里中心”建设任务,栾川县被评为2022年河南省社区教育示范区。

**(五)推动体育工作发展。**完成县老年人体育协会换届工作;加强35个体育协会管理,充分利用全民健身月,丰富群众体育文化生活,组织各协会开展县级大型赛事活动11次,开展中小學生体育竞赛活动12次,冰雪运动受到各方关注,完成11个社区体育公园建设任务,为13个社区更新体育健身器材。

**(六)维护教育安全稳定局面。**对全县15个乡镇学校、12所局属学校(含民办学校)常态化进行安全隐患大排查,重点围绕校园消防、防欺凌、防性侵、防溺水、食品卫生、问题学生心理疏导、反电诈等进行隐患整治,4所学校被评为市级“平安校园”、3所学校成为市域化治理试点单位。主动约访接访,积极回应群众关切,全年共处理来

访诉求158人次、信访交办案件17起。

## 科技和工业信息化局

### 一、履职情况

#### (一)以学铸魂强引领,持续深化政治建设。

一是加强政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断提高政治站位,增强“四个意识”,坚持做到“两个维护”,坚定“四个自信”。二是深化理论武装。结合习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,统筹推进专题学习、教育培训、实践活动等工作;牢牢把握12字总要求,推动主题教育走深走实。共组织专题学习讨论5次,发放书籍96册,开展高质量的交流研讨2次。三是强化学习提升。制定理论中心组学习计划,将习近平总书记关于新型工业化建设、现代化产业体系、科技创新等工作重要论述纳入全年中心组理论学习中。坚持每月集中学习研讨1次,中心组成员每月自学不少于5篇,全年累计学习篇目60余篇,开展集中研讨5次,个人撰写高质量调研材料1篇。

#### (二)以学增智强规矩,持续深化组织建设。

一是落实组织制度,坚持开展“三会一课”、民主生活会、谈心谈话、民主评议等党的组织生活和“主题党日+”活动,以“五星”支部创建为抓手,推进支部规范化达标创建。二是执行“一岗双责”,组织学习《中国共产党组织工作条例》,对班子成员职责进行再次明确,坚持把党建与业务工作有机融合,做到同部署、同推进。三是推动党务公开。明确党务公开程序、形式、时限,围绕局党组重大决策、决定等,在局“三务公开”栏上进行通报、公示,接受监督。四是加强党员管理。调整配齐支委会成员,明确职责,统筹推进,按程序发展党员,发展入党积极分子1名,预备党员转正1名;每月按时足额收交党费。五是发挥模范先锋作用,借助主题教育、“万人助万企”等活动,组织助企干部累计走访企业600余次,收集企业反映各类问题线索200余条。组织科技特派员开展服务308次,为群众解决农业生产问题138个,培训7666人,发放宣传册5803份,推广新技术74个,新品种78个。结合文明创建要求,组织机关

党员干部文明交通执勤、清洁家园等志愿者活动50余次。

**(三)以学增正风强担当,持续深化作风建设。**一是落实党建责任人制度和党组书记述职、“三重一大”集体研究决策制度,不断完善工作机制,增强机关党员干部责任意识和担当精神。二是抓好专项整治,针对上年度述职评议考核中反映的问题,开展专题研究,列出问题清单5个,明确整改时限和成效,定期督导推进。三是落实意识形态责任制,加强风险预警防控和宣传引导。四是抓好党风廉政建设,坚持年初亲自安排部署,听取汇报;常态化开展警示教育,推动机关工作作风全面向好。

## 二、主要工作

**(一)工业经济发展稳中有升。**一是工业项目投资及入库稳步上升。工业投资额31.41亿元,同比增长31.2%。在库工业项目51个,总投资112.25亿元,累计已完成投资59.07亿元。二是“三大改造”项目持续推进。全年共实施“三大改造”项目28个,年度计划投资18.52亿元,已完成投资38.26亿元,完成率218.37%。三是工业企业运行态势良好。全县63家规模以上工业企业运行稳中有升,重点企业稳产满产。洛钼、龙宇等骨干企业运行良好,稳定了栾川县工业基本面。四是工业用电量和主要矿产品产量持续增长。工业用电量18.89亿千瓦时,同比增速9.42%;主要矿产品产量:钼精矿(折纯钼45%)产量73412.97吨,同比增长4.64%;钨精矿(折三氧化钨65%)21741.08吨,同比增长1.66%;铁精矿133465.48吨,同比增长9.42%。

**(二)科技创新能力持续增强。**一是创新主体培育工作稳步开展。通过走访调研,摸底排查,将16家企业纳入高企培育库重点指导培育,已通过第一批高企申报企业9家,完成市定8家新增任务。同时,新增省级瞪羚企业1家,国家科技型中小企业通过备案83家。二是创新平台(载体)建设持续推进。指导培育3家企业创建省级平台,21家企业成功创建市级企业研发中心,指导32家企业完成研发费用加计扣除系统填报,享受研发惠企红利。三是规上工业企业研发活动全覆

盖。按照“四有标准”,深入企业调研,组织开展研发政策宣讲,建立研发活动工作台账,针对企业在研发活动中存在的问题,开展“一对一”对接帮扶指导。全县规上工业企业中,已在系统填报开展研发活动企业49家,规上工业企业开展研发活动填报率达到79.03%。在全市经济社会高质量发展考核中,农业领域创新平台、孵化载体新增数和农业领域科技型中小企业新增数均排名生态县第一。

**(三)企业培育工作强力推动。**一是推动工业企业“小升规”。通过深入摸排,组织召开培训会议,开展企业“一对一”辅导,年初将15家有成长潜力的工业企业纳入培育库,重点指导并动态监测企业生产运营情况,确保符合条件企业应入尽入。全县工业企业“小升规”成功申报企业数11家,超额完成市定目标,按照完成率排名南部四县第一。二是稳步推动“规改股”工作。洛阳丰瑞氟业有限公司与东方证券签订协议启动股改工作,企业尽调工作已结束,正在开展股改准备阶段各项工作。三是持续推动“股上市”工作。4家上市后备企业中,中钛新材料集团股份有限公司正在实施相关业务从主业剥离工作,预计2024年会重新启动上市申报;洛阳丰瑞氟业有限公司上市进程加快,企业股改工作已全面启动,正在开展各项规范工作。四是有序推动企业上市挂牌工作。市资本市场发展领导小组下达栾川县年度四板挂牌目标企业7家,目前已完成7家。

**(四)企业服务措施高效精准。**一是实现企业服务全覆盖。带头深入包联企业,与企业负责人座谈交流,到生产一线察实情、出实招、解难题。党员干部下沉一线,紧扣企业所急所难所盼,分类施策,精准帮扶,着力解决企业发展的重点、难点和堵点,为企业发展保好驾、护好航,全面提高服务企业覆盖面。二是完善全范围助企机制。发挥“万人助万企”领导小组牵头作用,健全完善“两级三方联动”机制,与企业“零距离”交流,“面对面”沟通,拉近政企距离,累计走访企业600余次,召开企业座谈会120余次,收集转办企业反映的各类问题线索216条。三是精准解决企业发展难题。针对各类疑难问题,建立问题交办化解平台,定期召开联审联批会议,实行清单化、闭环

式管理,建立台账,专人负责,按照“四单”制度定期梳理汇总,做到共性问题集中解决、个性问题专项化解,切实提升企业的获得感和满意度,问题办结率始终保持在99%以上。

**(五)金融领域工作扎实开展。**一是县域经济发展考核指标稳中向好。金融机构人民币各项贷款余额增速19.25%,全市排名第4名,生态县排名第2名;涉农贷款余额全市排名第2名,涉农贷款余额同比增速生态县排名第3名。二是融资对接及贷款增量持续推进。搭建重点项目融资直通平台,组织开展多层次政银企对接服务,加强项目建设方与银行交流,年度开展政银企融资对接活动14场次,新增各项贷款25亿元,县域人民币贷款突破200亿元规模,存贷比76.9%,支持了全县政府投资、市场主体投资的项目建设。三是创新农村金融工作开展方式。着力搭建乡村金融服务平台,结合全县行政村乡里中心建设,以“7+N”改造为重点,明确、规范村级金融服务部的功能定位,出台指导意见,帮助乡镇明晰定位、梳理职能;建立栾川县金融助农联络员制度,依托农商银行网点遍布15个乡镇的天然优势,为207个行政村每村明确一名联络员,指导开展金融知识、政策宣传,代办领办相关金融业务;搭建供需双方信息互通平台,联合县域8家银行业金融机构,收集涉农贷款产品信息,开发搭建栾川县一站式涉农贷款服务平台,提高群众对银行金融产品的认知度。

**(六)各领域重点工作统筹推进。**一是重点工业项目顺利实施。共实施重点工业项目32个,总投资114.11亿元,年度计划投资19.30亿元,已完成投资41.93亿元,占年度计划的215.04%。已顺利竣工投产17个项目,其余项目中进展较快的有8个,其他7个项目正按照设计方案有序推进。二是安全生产工作稳步推进。通过强化行业监管、应急处置、警示宣传等措施,落实安全生产领域各项政策,发现安全生产隐患36起,隐患整改率达到100%,实现安全生产指导领域全年“零事故”。三是生态保护工作纵深推进。按照工业绿色发展要求,落实淘汰落后产能和节能降碳政策,拆除淘汰5台高耗能机电设备,指导洛钼集团冶炼公司创建省级绿色工厂。四是强化金融风

险防控。开展集中清收农商银行和中原银行不良资产工作,已完成年度市定4.48亿元清收目标任务,全市排名第二,生态县排名第一。做好处非工作,全年开展集中宣传3次,开展涉金、农民合作社、财富公司等风险隐患排查,年内未发生越级上访。五是科技特派员助力乡村振兴。指导科技特派员23人和2个科技特派服务团,深入70家有科技需求的企业和合作社开展科技服务130次,举办技术培训期40期,受益群众5000余人,为乡村振兴注入创新活力。

## 商 务 局

### 一、履职情况

**(一)争创政治坚定星,夯实党建基础。**一是坚持“第一议题”制度。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为首要政治任务,制定年度学习计划,不断强化理论学习,筑牢信仰之基。二是严肃党内政治生活。组织“主题党日+”活动12次,支部委员会会议12次、民主生活会1次、组织生活会1次、机关上党课4次,到分包村和联建社区讲党课各1次。三是狠抓思想理论学习。将每周四定为集中学习日,开展《党章》《中国共产党组织工作条例》等党内法规学习10余次,知识竞赛3次。开展主题教育活动,参加县委主题教育读书班专题党课2次,机关集中学习15次,研讨交流4次,讲专题党课2次,专题走访调研企业2次。

**(二)创建实干担当星,服务民生促发展。**一是以支部联建为引领,深化驻村帮扶。与牛栾村开展支部联建活动3次,入村对接帮扶12次,开展节日送温暖活动2次,定期开展走访座谈了解分包村情况。二是开展“万人助万企”活动。出台《栾川县支持服务业高质量发展若干措施》,强化政策保障,通过“调研摸排+政策指导”,全年指导餐饮、零售企业入库24家。三是开展安全风险隐患整治。全年出动检查人员146人次,整改商务领域安全生产风险隐患40余处,召开专题部署会8次、警示教育活动16次、消防教育培训3次。四是开展各类促消活动。组织商超开展系列促消活动30余场,开展“盛夏有约 惠享栾川”等

特色促消活动 10 余场，成功创建河南省首批城市一刻钟便民生活圈试点县。

**(三)创建作风优良星,正风肃纪树清廉。**专题学习《纪律处分条例》《八项规定实施细则》等各项规定,落实“三重一大”集中决策制度和党务公开制度,开展“缅怀历史忆初心”“廉洁从家出发”等特色党建活动 4 次,警示教育 3 次,邀请纪检组组长讲廉政党课 1 次,开展以案促改专题学习 4 次。

**(四)创建支部过硬星,锻造模范重责任。**与叫河镇牛栾村签订《共建新时代文明实践站责任书》,深化共创工作;常态化推进路长制、文明清洁、交通执勤等创建活动;与分包社区结对共建,开展联建党课、微心愿等“双报到、双服务”活动;利用重阳节等重要节日,走访慰问离退休党员干部 20 余人次,召开专题座谈会 2 次。

## 二、主要工作

**(一)指标任务完成情况。**全县共签约项目 33 个,总投资额 114.2 亿元,其中 10 亿元以上重大项目 4 个,目前 33 个项目全部开工建设,开工率 100%;预计全年实际利用省外境内资金 60.13 亿元,利用市外省内资金 29.52 亿元。全县社会消费品零售总额 107969 万元,同比增长 12.2%,比全市平均高 4.8 个百分点;实现电子商务交易额 80.047 万元,同比增长 16.76%;外贸进出口总额实现 3.3 亿元,外贸预计全年可实现 3.65 亿元,同比增长 40%。

**(二)聚焦主导产业,推动招商引资提质增效。**一是坚持抓好项目谋划工作。按照洛阳市“四新一装备”产业风口的部署要求,围绕栾川县优势产业,细化招商方向,深入乡镇及村组、重点单位、重点企业分领域开展招商项目调研,挖掘项目线索,重点谋划空气压缩储能项、旅游资源整合、尾矿综合利用、旅游民宿集群建设等 20 个重点项目,投资总额 315.1 亿元。二是抓实驻点招商工作。四个驻点招商组共走访省市驻外招商机构 19 个、商会 20 个,组织乡贤活动 15 次,拜访企业 95 家,获取有效项目线索 55 条,共签约落地亿元以上项目 9 个,总投资 47.6 亿元。三是强化跟踪服务,确保项目落地见效。在“三个一批”活动中,

有 6 个项目在栾川分会场签约,总投资 39.2 亿元,目前项目全部开工建设。项目开工率在全市持续保持领先位次。

**(三)聚焦重点领域,激发市场消费活力。**一是强化政策保障,精准助企服务。出台《栾川县支持服务业高质量发展若干措施》,涵盖服务业企业发展、重点项目扶持、配套服务及财政金融支持四个方面,恢复和提振消费活力。二是多措并举,培育壮大市场主体。采用“调研摸排+政策指导”形式,对佳泰电器、大华电器、小秦川餐饮企业、桃李园餐饮、冀光餐饮、红厨帽餐饮等符合要求的零售、餐饮企业,开展面对面交流指导,指导企业实现“升级入库”24 家。三是创新消费活动,激发市场新动能。组织商超开展系列促消费活动 30 余场,组织开展“盛夏有约 惠享栾川”“栾川首届房产建材家装节”等特色促消费活动 10 余场,成功创建河南省首批城市一刻钟便民生活圈试点县。

**(四)聚焦平台建设,推动电商产业高质量发展。**一是加快推进供应链网络建设。目前栾川县电商物流产业园已开工建设,同步启动电商产品端与电销端企业孵化,完成区域电商快递物流公共服务平台方案和信息化子平台设计,建设完成 3000 平米的快递公共分拣中心,可实现全县快递和日用消费品的集中分拣、统仓共配,生产—仓储—物流快递为一体的电商供应链网络逐步形成。二是加强示范村镇建设运营。围绕潭头镇、杨树底村、合峪村、马超营村、唐家庄村、三川村“一镇五村”建设电商示范中心,完成 15 个电商直播间建设,目前已确定 6 家运营企业,并与洛阳职业技术学院电商物流学院建立长期校企合作关系。三是持续壮大电商人才队伍。分层次开展电商培训,提高从业者直播带货能力,已累计培训 20 余期 1500 余人次。举办栾川县首届电商直播大赛和“创五星促振兴·支书直播带货”比赛,通过以赛代训,以赛育才,培养本土电商直播人才,实现成交单量 5000 余单,全网曝光量 80 余万次,销售额 30 余万元。

**(五)创新服务举措,着力优化营商环境。**一是出台《栾川县支持服务业高质量发展若干措施》,投入 1000 万元作为引导资金,培育支持生

产类、生活类服务业企业发展,制定 29 条配套措施,强化政策引领,提振企业发展信心。二是推进“放管服”改革。更新政务服务事项一次性告知单,明确网上办理手续、简化程序,实现“一件事一次办、最多跑一次”;三是落实“13710”工作法,健全项目落地机制。通过发放招商服务指南、科室分包项目、公开热线电话和邮箱、定期到投资企业进行回访调研等形式,收集企业在建设、融资、运营等方面的诉求,反映至有关领导及职能部门,畅通企业诉求渠道。

## 公安局

### 一、履职情况

**(一)履行主体责任,夯实党建基础。**一是强化理论武装。落实党委会、理论学习中心组“第一议题”制度 53 次,围绕习近平总书记重要论述开展交流研讨 6 次,开展党建工作调研 2 次,为民辅警上党课 3 次,召开主题教育专题民主生活会 1 次,交流研讨会 3 次。二是打造党建品牌。以“五星”创建为牵引,培育 1 个“五星级党支部创建示范点”引领带动,打造“窗口服务”“综合保障”“执法勤务”三类示范党支部,以党建促队建强业务。栾川党建和洛阳公安党建公众号刊发栾川县公安局党建特色做法和工作信息 55 期。三是加强组织建设。深化党支部规范化建设,组织党务培训 3 次,开展观摩活动 1 次,“七一”建党节 1 个先进基层党组织、1 名优秀共产党员获得县委表彰。各党支部通过“三会一课”、主题党日等形式,第一时间传达学习习近平总书记重要指示批示 55 次,开展集中学习教育 60 余场次。

**(二)党建引领业务,打造公安品牌。**一是打造规范执法品牌。建成“一站式办案、全流程监督”执法办案管理中心,荣获全市公安机关项目建设一等奖。二是打造交通管理品牌。6 月 25 日,市局在栾川县召开交通管理现场会,推广栾川整治道路隐患、预防交通事故的先进经验。三是打造服务民宿发展品牌。8 月 3 日,在全国公安机关服务乡村民宿高质量发展调研黄山交流会上作典型发言。9 月 15 日,省公安厅在栾川召开公安机关服务民宿发展现场会,推广栾川优化服务举

措、助推乡村民宿发展的先进经验。四是打造优化营商环境品牌。确立每月 27 日为“爱企日”,制定《爱企举措 21 条》《便民利企十条措施》《国庆节五项便民服务举措》等措施,为企业解决实际问题 900 余个。12 月 5 日,县人大常委会对全县重点单位优化营商环境整改情况进行评议,栾川县公安局满票通过。

### 二、主要工作

**(一)凝心聚力打硬仗,忠诚履职担使命。**一是主动担当作为,守卫政治安全。圆满完成杭州亚运会、省十四运、省文旅文创大会等安保任务,确保了北京、郑州没有发生来自栾川的干扰。执行的 4 次高等级警卫任务万无一失。成功抓获 1 名邪教骨干,查获大量邪教内部资料和反侦察反审讯培训教程。强化网上巡查,参与处置网上舆情 130 余次,及时消除不良影响。二是扛牢信访维稳责任。坚持将信访工作固定列为党委会第二议题研究,落实初信初访“132277”制度,做好涉法涉诉信访化解工作,对疑难案件实行领导包案、专班攻坚,办结信访事项 190 件。发挥公安职能作用,依法打击非访缠访闹访等违法行为,形成强有力震慑。三是围绕全县中心,服务经济发展大局。五一、十一旅游旺季,推出服务旅客五项举措,服务旅游发展。召开优化营商环境座谈会,邀请人大代表、企业代表走进警营,了解公安工作实效,收集意见建议,在县人大的全县重点单位优化营商环境整改情况评议活动中,满意率为 100%。三是打防管控齐向发力。全年共刑事打击 1012 人,起诉 984 人,清收农商银行、中原银行等不良贷款 5900 万元。建成“166N”社区警务团队 36 个,民辅警与“最小共治单元”共同维护社会治安,打架斗殴、寻衅滋事类警情下降 27.8%,栾川县荣获全市“平安护夏”专项行动先进单位。按照“查控清”要求,动态管控重点人员 974 人、各类场所 9849 家,实现“底数清、情况明、管得住”,织密社会防控“安全网”。夯实 23 家涉爆企业主体责任,排查整改安全隐患 31 处,共审批监管成品炸药 6224 吨、混装炸药 1.02 万吨、雷管 264 万发,实现了民爆物品“不流失、不炸响”工作目标。四是全面从严治警,锻造过硬队伍。注重暖警爱

警。与县人民医院、县中医院签订警医共建协议，为全体民辅警及家属打通医疗救助“绿色通道”。举办民警荣休仪式暨重阳节老干部座谈会，增强老干部的荣誉感、幸福感。重大安保活动期间，走访慰问民辅警及家属 42 人次、基层所队 37 个次。关爱民辅警身心健康，为民辅警购买意外伤害保险 710 份，组织全体民辅警完成年度体检。注重典型选树，涌现出了全市公安机关“最美辅警”申莉、“最美民警”刘玉坤、“最美法医”仝朔秋、“最美退役军人”莘斌斌等先进典型，连续破获两起非法占用农地案，受到公安部贺电表扬，4 名民警荣立个人三等功，3 名民警获得省级以上荣誉，8 个集体和 28 名民辅警受到市级以上表彰奖励。

**(二)明思路把方向,突出亮点创特色。**立足县域实际,聚焦热点、堵点、难点、痛点,先后打造 4 个栾川品牌“样板间”,做法在《人民日报》《人民公安报》《河南公安报》《洛阳日报》等主流媒体宣传报道。一是聚焦执法规范。实施“法治警务”,在实现“三个三”执法监督体系建设“栾川本土化”上积极探索、勇于实践。推行法制员入驻情指行合成作战中心、专职法制员入驻基层所队等新举措,法制服务基层、服务一线措施更实、效能更优。投资 400 余万元,改建执法办案管理中心,打造成“一站式”执法办案基地,让一线办案民警执法办案更有获得感。购置全市首台 3D 智能人员信息采集仪,采集信息平均时间由 30 分钟缩短至 6 分钟,大大提升办案效率。在全市公安机关项目建设优秀样板间评审中,执法监督“三个三”样板间荣获一等奖。二是针对山区道路冬季交通事故频发难题,以 311 国道合峪镇刘扒店路段为试点,打造恶劣天气高影响路段隐患整治“样板间”。投入资金 200 余万元实施优化提升,在恶劣天气,通过气象监测、语音提醒、灯光警示、可变限速等手段,变被动处置交通事故为主动提醒预警防范,大大提升了道路安全指数。项目建成以来,该路段交通事故量下降 50% 以上,交通事故造成的直接经济损失减少 200 余万元。全市公安机关在栾川县召开现场会。三是针对多年来困扰公安机关的民宿办证难、管理难问题,通过制定《旅游民宿管理暂行办法》《民宿治安管理办法》

等系列文件,优化民宿业准入标准和审批程序,降低《特种行业许可证》申领门槛,全县民宿办证率达 92%。投入 310 万元研发民宿智慧管控平台,供民宿经营者免费安装使用,无需购置旅业系统也可登记游客身份信息,累计为 1300 余家民宿节约经营成本 360 余万元。全省公安机关优化服务管理促进乡村民宿高质量发展栾川现场会召开。四是开展“破小案、破现案、破本地案”工作,建成了“打盗窃”和“打电诈”两支专业队伍,负责现发盗窃、电诈案件侦破,成效显著。侦破的全某某入室盗窃案,带破全县系列案件 19 起;侦破的系列盗窃车内柴油案,带破 4 个乡镇 8 起案件;侦破的“3.02”“5.18”专案,抓获嫌疑人 169 人,扣押涉案资金 2800 余万元,追回违法所得 300 余万元。8 月份以来,10 类民生小案破案率达 70%,小案破案率达 64%,达到栾川有史以来最高水平。

## 民 政 局

### 一、履职情况

**(一)政治引领,党性觉悟再提升。**落实党组书记抓党建“第一责任人”职责,学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,落实县委关于主题教育工作部署安排,坚持“三重一大”集体决策,利用“学习强国”、干部在线培训等平台不断提高自身理论学习。全年完成个人自学 50 篇,组织党组中心组集中学习 12 次,集中研讨 7 期,党支部集中学习 22 次,专题研究部署党建工作 4 次,开展意识形态专题研究会议 2 次。

**(二)夯实基础,推动支部建设全面过硬。**一是落实“三会一课”、民主评议党员、主题党日等制度,讲党课 4 次,以普通党员身份先后召开 2 次民主生活会、3 次组织生活会,参加所在党支部、党小组活动 12 余次,开展批评与自我批评。二是实行“双推双评三全程”工作法,严格党员发展条件和程序,共吸收入党积极分子 1 名,发展正式党员 1 名,共收缴党费 14435 元。三是利用办公场所、以及“室”“墙”“角”“栏”等有效空间,提升党员活动教育阵地,打造“五型机关”特色品牌。

**(三)深入群众,服务基层见真情。**聚焦解决

困难群体救助、养老服务、基层社会治理、移风易俗等民生领域突出问题,主动深入群众开展“欢天喜地迎新春、尊老爱幼促和谐”“夏季送清凉、冬季送温暖”“困难群众解忧暖心传党恩”“情暖特校”“关爱环卫工”、支部联建、党员联户、“坐窗口办业务”等一系列活动,为困难群体送温暖,对群众普遍关切的问题及时开题作答、解疑释惑、回应诉求。

**(四)廉洁自律,推动政治生态不断优化。**制定党风廉政建设和反腐败工作要点,在重要时期、重大节假日进行集体廉政谈话6次;排查岗位廉政风险点11个,制定切实可行的整改措施37条,确保所有环节廉政风险实现制度管控;持续开展廉洁家风主题活动,自觉抵制腐败和各种不正之风,切实筑起反腐倡廉的堤坝。

## 二、主要工作

**(一)聚焦精准救助,着力打造精准高效社会救助体系。**一是足额发放资金。栾川县农村低保对象5938户7966人,累计发放2555.46万元;城镇低保239户326人,累计发放142.08万元;特困人员1722户1749人,累计发放供养金2061.44万元;残疾人“两项补贴”9269人次,其中重度残疾人护理补贴5753人次,困难残疾人生活补贴3516人次,共发放两项补贴828.5万元;事实无人抚养儿童保障金91人100.4万元;孤儿保障金23人25.2万元;为80周岁以上4803名老人共发放生活补贴401.776万元,6名百岁老人共发放补贴2.61万元,28名失能老人共发放补贴3.64万元。二是保障弱势群体。逐步提高脱贫户和监测对象中兜底保障人员比例,全县城乡低保和特困供养中的监测对象1726人,其中:农村低保1596人,城市低保35人,特困供养95人。脱贫户4852人,其中:农村低保4319人,城市低保88人,特困供养445人。三是预警动态监测。截止目前,全县低保对象中单人户低保共1226户,新增农村低保457人,其中监测对象新增100人;特困供养136人,其中监测对象新增16人;全县实施临时救助累计救助648人次,发放救助金41.52万元。

**(二)构建多层次养老服务体系,实现老有所**

**养。**一是医疗康养重点项目加快进程。栾川县综合养老服务中心改扩建养老服务面积8000m<sup>2</sup>,规划设置养老床位300张,工程正在有序进行。占地20亩的栾川县养老服务综合体项目,规划建设养老床位250张。二是农村“集中+居家”模式有序推进。共整合养老床位80张,已建成农村集中互助养老服务站和小型集中养老服务点10个;完成农村居家助老服务点23个。三是养老服务进社区工作稳步提升。全县建成1个街道综合养老服务中心,30个社区养老服务中心,实现了社区养老服务设施全覆盖。新建黄石砭村医养结合集中互助养老服务站,面积990平方米,设置医养床位30张。在全县38个村480户老人家中配备了“爱心呼叫”设备,打造具有栾川特色的“智慧养老+居家养老”网络体系新模式。

**(三)多方协同合作,助力慈善事业稳步发展。**一是创新慈善项目,提升精准帮扶力度。99公益活动,全县总募款973.82万元,总参与人次7.6万,在乡村振兴河南专场活动中,全县总募款321.9万元,总参与9752人次;资助困难学生115名共计46万元,为345名低保受灾群众发放12.62万元,为环卫工人发棉马甲和棉鞋共计7万元,争取中华慈善总会资金49.8万元,用于县教体局校园校舍受灾问题,拨付200万元用于困难学生救助和教学楼修建。二是完善激励机制,努力提升社工专业化水平。拨付16万元用于乡镇(街道)社工站建站资金,实现县乡镇(街道)社工站全覆盖,社工站累计居家探访945人次,电话探访8331人次;共完成个案服务18个;开展小组工作19次;组织社区活动共开展81次。

**(四)做好未成年人关爱保护,完善儿童福利体系。**全县孤儿23名,共发放孤儿基本生活保障金25.2万元,事实无人抚养儿童92人,发放生活保障金84万元。重新明确了各乡镇儿童督导员和村儿童主任,并分级进行了培训,签订了委托监护人责任确认书,落实家庭监护责任。创新困境儿童主动发现机制,开展孤儿巡防,了解孤儿生活学习状况,开展监护人培训。全年办理收养登记8例。

**(五)加强社会事务管理水平,全力提高服务质量。**一是依法依规办理婚姻登记。共办理结婚

登记 1660 对,受理离婚申请 956 对,办理离婚登记 548 对,补办结婚登记 338 对,补办离婚登记 65 对,登记合格率 100%。二是有序推进殡葬改革。共计火化遗体 950 具,平均火化率 65.75%;接待来馆祭奠服务 600 多人次;已建成县级公益性公墓 1 个,乡镇公益性公墓 12 个。三是栾川县社会福利事业发展中心共救助 167 人次,护送返乡 11 人,安置落户 2 人,开展街面巡查 687 余次,安置特困供养人员 15 人;开展了“寒冬送温暖”、“夏季送清凉”专项行动,发放宣传页 300 余份,接受咨询 150 余次。

**(六)强化监管,提升社会组织参与水平。**一是办理民办非企业单位登记 1 家,办理社会团体登记 4 家,注销社会组织登记 2 家,正在办理注销手续 4 家。变更社会组织登记 2 家。二是开展社会组织年度检查,年检率 81%,已完成 2022 年度年检工作。三是加强对社会组织的监管,做好宣传引导工作。对 3 家社会组织未登记擅自挂牌经营进行查处。

**(七)推进基层政权建设,完善基层社区治理体系。**一是强化社区治理体系规范化发展。指导全县 214 个村(社区)“全国基层政权建设和社区治理信息系统”八大模块信息录入工作,完成本级系统所属信息模块的汇总和完善。二是推动基层自治组织依法健康发展。三是推动五星支部创建。建立县直部门“共建共享星”工作台账,全县 11 个城市社区均已达到“共建共享星”创建标准。

**(八)严谨负责,完善区划地名工作。**一是对部分地名词条内容进行了补充完善,共修改上报地名词条 16 条。二是拟定《行政区域界线联合检查情况的报告》等成果类文件 6 种。三是完成县、市两级关于区划调整的请示及 8 个附件的拟定;完成 14 个区划调整视频片拍摄、制作。四是建立了栾川县区划地名管理联席会议制度。

**(九)开展民政领域安全隐患排查,保障安全生产。**一是开展“安全教育宣传月”暨“安全管理警示日”活动,发放宣传页 1560 份,参加省、市安全知识竞赛 1586 人次,开展演练 18 次,培训讲座 3 次,受教育人数达 1342 人次。二是开展重大事故隐患排查整治行动,成立 4 个督导暗访组,出动人员 36 人次,查处隐患 16 处,开展防汛、消

防应急演练 40 次,受教育人数达 3200 余人次。

## 司 法 局

### 一、履职情况

**(一)强化履职担当,压实党建“主责任”。**年初召开党建工作专题会议,对全年党建工作进行专题研究部署,明确全年目标任务、工作重点,发现解决党建工作中存在的突出问题。落实党组成员分包联系党支部工作制度。召开党建专题会议 6 次,组织开展支部观摩互评 1 次。

**(二)加强理论武装,筑牢思想根基。**一是学习贯彻党的二十大精神,落实“第一议题”制度和党组理论中心组学习制度,开展主题教育。全年宣讲党的二十大精神 10 次,开展专题培训 4 次,集中学习研讨 12 次,外出研学 7 次,讲党课 4 次。二是办好民生实事。组织党员深入基层走访群众 140 余户,开展“双报到”活动 8 次。三是认真检视整改。组织开展自查交流研讨会,采取逐人查摆、班子点评的方式找准问题,制定整改措施。

**(三)加强党建基础,建强战斗堡垒。**一是严肃党员发展、支部换届程序,确定发展对象 1 名,预备党员转正 2 名,完成机关、老干部及公证处 3 个支部换届工作。二是落实“三会一课”、民主评议党员等制度,开展支部联建活动。全年开展“主题党日+”活动 12 次,召开党员大会 5 次,组织生活会 1 次,民主生活会 1 次,讲专题党课 4 次。三是提升阵地建设。利用办公场所、走廊等有效空间,设立党建文化墙、宣传栏等党建宣传阵地。

**(四)强化能力作风,锻造过硬队伍。**以“能力作风再提升年”活动为契机,结合庆祝建党 102 周年,通过开展演讲比赛、知识竞赛、参观红色教育基地等活动,推动党的二十大精神走深走实。组织局属各支部书记讲二十大专题党课、开展支部观摩互评、支部联建活动各 1 次。发挥党员干部先锋模范作用,组建党员防汛突击队参与乡镇防汛工作。组织党员参与文明城市创建、志愿服务交通活动 17 次,参与创建日活动 9 次。

**(五)围绕中心服务大局,全面提升工作质效。**创新党建载体活动,组织党员开展“一帮一暖

心行动”，帮助 10 名困难社区矫正对象顺利度过难关。持续推进“五个一”党建特色活动，根据各支部特点优势，推进人民调解、法治宣传、四官服务、村居法律顾问等法律服务工作。

## 二、主要工作

**（一）聚焦法治建设，强化统筹推进。**一是创建法治政府。细化责任分工，高质量完成 102 项指标体系资料整理工作，运用官方抖音平台、“法治栾川”公众号和沿街广告牌、出租车电子屏等，在全县形成浓厚创建氛围。加大对各行政执法单位法治督察力度，实现了以创建推动工作，整体提升法治政府建设水平。二是全面依法治县。制定印发《栾川县人民政府 2023 年度领导干部学法计划》，组织县政府常务会学法 3 次，开展习近平法治思想暨执法能力建设专题培训 6 场次，累计培训 408 人次。采用“述法 + 评议”模式，推动完成全县 299 名领导干部进行书面述法。开展全县道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治。三是行政执法质效提升。梳理公布全县包容审慎监管执法事项 386 项，通过包容审慎监管方式累计办理案件 85 件，重大行政处罚审查备案 9 起，与县纪委监委联合开展涉企行政执法突出问题监督 1 起，牵头梳理涉企案件 1033 件，评查案卷 41 件，纠正问题 21 个，撤销行政处罚决定 23 个。开展服务型行政执法“微宣讲、走基层”活动 6 次，累计培训 320 人。深化乡镇综合行政执法改革，组织 7 个权限下放单位与乡镇建立综合行政执法辅导员、联络员对接分包机制，召开座谈会 2 次，举办业务培训会 3 次，现场模拟执法培训 1 次，培训乡镇执法领导及执法人员 241 人。在全县 14 个基层司法所加挂行政执法协调监督办公室牌子，组织司法所长参加行政执法协调监督培训会 1 次。指导成功创建 1 个省级服务型行政执法示范点，1 个市级服务型行政执法示范点。四是发挥法治参谋作用。共对 356 份文件进行合法性审查，其中对 3 份政府规范性文件出具《合法性审查报告》，并完成备案。县政府法律顾问参与对 5 份政府重大合同进行合法性审查，出具 8 份《合法性审查意见书》，提出合法性审查意见 17 条。收到行政复议申请 53 件，受理 42 件，办结 39 起。参与行政

应诉办理案件 11 起，比去年减少 16 起。县府院联动办共接收县法院移送案件 48 件，纳入化解中心平台 27 件，已化解 21 件，6 件正在化解中，其他 21 件行政争议案件已经入诉讼程序。

**（二）夯实基层基础，凝聚发展合力。**一是加强司法为民前沿阵地。庙子司法所、赤土店司法所顺利创成省级“枫桥式司法所”。开展“司法所岗位练兵”“老帮新”能力提升等活动，出台司法所工作考核细则，以鲜明目标导向和结果导向推动各司法所工作提质增效。二是筑牢维护基层和谐稳定“第一道防线”。共排查矛盾纠纷 3744 件，成功化解 3727 件，调解成功率 99% 以上。牵头成功化解永吉服饰职工集访疑难积案，各司法所参与化解涉企涉访案件 74 起，成功化解 50 起，其中化解重大疑难案件 15 起，引导通过诉讼渠道解决 12 起。组织开展各乡镇专职人民调解员培训 16 余场次，培训调解员 800 余人次。三是深化优质便民公共法律服务。为群众提供法律咨询 2100 余人次，为村（社区）提供法律意见 200 余条。持续推进法律援助、公证服务惠民工程。全年办理民事法律援助案件 96 起，刑事法律援助案件 129 起，开展认罪认罚见证 536 起，为农民工挽回经济损失 75 余万元；办理各项公证 272 件。

**（三）强化普法宣传，推进普治共举。**一是培育“大普法”工作格局。压实“谁执法、谁普法”责任制和乡镇法治政府建设职责，制定普法行事历，全程监督指导各责任单位履行好普法责任。实施“法律明白人”培育工程，为每村培养 8 名“法律明白人”，做实乡镇、村普法宣传工作，助力法治乡村建设。二是普法宣传精准高效。推动“精准化”、“菜单式”普法宣传教育，开展“三百下基层”全民反诈百日行动及“送法下乡进万村”活动，印制发放反电诈农家历宣传读本，通过官方抖音、“法治栾川”公众号，以律师说法、普法小剧场等形式向群众精准推送经典案例和普法短视频。共开展普法宣传活动 460 余场次，在全县 14 个乡镇开展法治戏曲演出 130 余场次，发放宣传资料 3.2 万余份，推送普法短视频 43 期。三是推进法治文化阵地建设。按照“一镇一品，一村一特色”创建模式，打造“法治 + 红色文化”“法治 + 生态旅游”、“法治 + 特色小镇”等主题鲜明的 5 个

景区法治文化阵地。已实现县镇村三级法治阵地全覆盖,创成市级“品牌化”法治阵地 43 个。

**(四)坚持标本兼治,严管特殊人群。**一是开展省级“智慧矫正中心”创建工作,实现了现代信息技术与社区矫正业务深度融合,栾川县社区矫正中心被省司法厅命名为“河南省智慧矫正中心”。二是采取分级分类制度对社区矫正对象进行监管,落实信息核查,全县 194 名社区矫正对象的定位绑定率达 100%,生物验证率达到 98% 以上。管控安置帮教对象,接收安置帮教人员 145 名,实现刑满释放人员核查率 100%,帮教率 100%,安置率 100%。三是在县人社局建立栾川县社区矫正就业技能培训基地,在各乡镇设立培训班次。开展职业技能培训 96 人次,获得证书 17 人次,组织开展“一帮一暖心行动”,帮助 10 名困难社区矫正对象顺利度过难关。

## 财 政 局

### 一、履职情况

**(一)落实党风廉政建设主体责任。**落实“第一议题”及党组中心组学习制度。共召开班子会 15 次,中心组学习 12 次,学习习近平总书记关于全面从严治党、经济建设、乡村振兴等重要讲话。制定责任清单,结合财政年度重点任务,逐级逐人制定主体责任清单 23 份。强化日常教育。重大节日前开展中层以上廉政谈话 4 次;对新入职 4 名同志进行任前谈话;在青年干部中开展“纪法与青春同行”;开展法律法规应知应会测试 1 次;观看警示教育片《年轻干部折翼之殇》等。制度建设到位。把党政机关过紧日子落到实处,印发《关于进一步勤俭节约坚持过紧日子的通知》等,通过制度约束,确保财政部门各项工作合法合规开展,督促财政干部把准政治方向,强化政治担当,筑牢廉政风险防线。

**(二)开展主题教育,加强理论学习。**自学与集中学习并举,全文学习《二十大报告》《党章》,集中学习《习近平著作选读》等篇目;围绕每月主题开展 4 次集中研讨交流。开展调查研究,撰写《关于优化政府投资项目管理的调研情况报告》,参与了县政协“百村千宿”民宿产业发展、学前教

育、农业产业园建设、旅游新业态、乡村运营增效行动等调研。做好检视整改,班子梳理推动发展清单 10 个(已完成 5 个,正在进行 5 个),班子成员梳理推动发展清单 25 个(已完成 12 个,正在进行 13 个)。印发《关于进一步勤俭节约坚持过紧日子的通知》《栾川县暂付款清理化解工作方案》《关于加快项目财政评审的通知》;优化《财政衔接推进乡村振兴补助资金管理使用流程》。

**(三)坚持党建引领,提升工作效能。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕县委政府重大决策部署,坚持党建引领,推动党建与财政业务工作有机融合。

**(四)推进支部标准化建设。**严肃组织生活。开展民主生活会 1 次,组织生活会 1 次,党组书记上党课 2 次,支部书记上党课 1 次,民主评议党员 1 次,谈心谈话 52 人次;局总支部委员会及下辖四个党支部均在本年度完成支部换届。“七一”评选优秀共产党员 12 名,优秀党务工作者 4 名,增颁两块“光荣在党 50 年”纪念章,慰问党龄超 50 年老党员 6 人。参与交通志愿服务三轮约 68 人次;到无主小区志愿服务 3 次约 45 人次;39 名党员到社区“双报到 双服务”;99 公益日线上捐款共计 8198 元。

### 二、主要工作

**(一)保障重大战略实施,注入区域发展活力。**一是努力争取上级资金。紧密关注上级财政的动态,精准把握资金流向。全年主动和上级财政部门对接 30 余次,以获取更多的理解和支持。协调各方资源,形成合力,与发改委等多部门联合建立了争取资金考核机制,实现全年资金争取目标。全县共收到一般转移支付资金 19.32 亿元,预计全年增幅 10% 以上。其中通过县财政争取资金 3 亿元,包括 2023 年河南省重点生态功能区转移支付资金 12143 万元;财力补助和奖补转移支付资金 17633 万元;黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金 155 万元。二是积极筹备专项债入库。累计上报专项债券项目 157 个,拟投资总额约 194.37 亿元,拟申请专项债券 105.34 亿元,项目涉及医疗、卫生、交通、农业、水利、教育、乡村振兴、乡村旅游等各领域。截至目前通过项目

53个,拟投资总额71.95亿元,达到发行条件待发行的专项债券项目共计42个,待发行金额27.76亿元。已发行专项债券项目25个,发行资金7.47亿元。三是统筹城乡区域建设。积极配合相关部门筹措资金,努力解决建设资金困难问题,为重点工程及其他政府投资项目顺利实施提供了资金保障。累计拨付各类工程款项9.08亿元。

**(二)严格控制支出,树立“政府过紧日子”思想。**一是强化预算约束。一方面完善预算编制内容,按上级要求在政府门户网站公开2023年全县总预算与部门预算,增大群众的知晓度与人民群众的监督力度。另一方面严控预算调剂追加,强化预算执行动态监控,无预算、无指标、无资金不上项目,切实加强预算执行和财政资金安全管理,确保专款专用。二是强化资金监管。建立健全事前、事中和事后监督相结合的财政监督机制,先有预算后有支出,无预算不支出;开展社会工程造价咨询机构备案工作,提高财政投资评审工作效率。共完成项目评审545个,项目送审金额60.79亿元,审定金额54.65亿元,审减6.14亿元,平均审减率10.1%。三是绩效目标管理实现全覆盖。将绩效目标作为预算安排的前置条件,预算项目绩效、部门整体绩效实现全覆盖。全县143个预算单位均申报了2023年度预算项目绩效目标,涉及财政资金3.42亿元,82家一级预算单位申报了2023年度部门整体绩效目标。

**(三)增强财政保障能力,持续改善民生。**一是坚持“三保”工作优先地位。共安排一般公共预算支出329819万元,安排三保支出175535万元。其中:保基本民生支出71249万元、保工资支出98857万元、保运转支出5430万元,占一般公共预算支出的53.4%。出台《关于进一步规范预算管理试行办法》,制定《栾川县“三保”工作应急预案》;规范“三保”支出时序,保证财政全供人员工资每月8日之前足额发放到位、15日前保证中小学及幼儿园代课教师和辅警等其他人员工资按月足额发放、20日前保证基本民生支出到位;以财政一体化信息平台为支撑,实现工资数据实时更新,实时发放,提高工资数据的准确性。二是民生投入不断提高。注重加强普惠性、基础性、兜底

性民生建设,维护特殊群体切身利益,持续增强人民群众福祉。共拨付城镇低保金、农村低保金、临时救助、城乡特困人员供养金、孤儿生活保障金、高龄津贴补贴金、失能老人补贴金、残疾人两项补贴等各类保障补助资金4294.6万元,拨付拥军优属及涉军生活补助资金2134.6万元。拨付城乡居民养老保险金6750万元;新机关事业单位养老保险金18450万元;被征地农民养老保险金577万元;城乡居民医疗救助资金959.22万元。城乡居民基础养老金发放标准人均提高15元。三是稳经济一揽子政策措施落地见效。利用还贷周转金帮助资金周转暂时困难的中小企业按时归还到期贷款1700万元,为企业节约融资成本2.04万元。落实涉企奖补资金的兑付,兑付以往年度涉企资金1070万元,落实栾川县小升规奖补资金430万元,推动栾川县各类实体经济做大做强。

**(四)巩固拓展衔接,推进乡村振兴。**落实《关于加强财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》精神,财政扶贫资金动态监控系统落实衔接资金动态监管,对监控出的资金支付慢、施工企业风险、个人风险等警示问题,下达工作提示函,检查及纠正资金使用上的不合规行为,加强风险防控,构建衔接资金精准规范管理使用的长效机制。计划统筹整合资金32000万元,已整合财政涉农资金27422万元,安排项目166个。衔接资金完成支出18318.77万元,支付率86.2%。

**(五)化解重大风险,提高抵御能力。**一是提前完成年度化债目标,截至2023年10月底,累计化解政府隐性债务23.65亿元,化债完成率为141.09%,已完成今年化债任务,全县债务风险整体可控。二是及时筹措资金置换债务,通过债务置换、解除订单质押贷款等融资方式累计10.83亿元,预计每年可节约财务费用2000万元,降低政府债务风险。

**(六)开展县乡财政体制改革,提升乡镇经济活力。**出台《栾川县调整完善县乡财政管理体制方案的通知》,初步形成了事权、支出责任与财力分配相适应的县乡财政制度,分清县、乡税源,划分了县乡税源范围,建立了激励机制,鼓励培植

税源、争取资金、盘活资源,充分调动乡镇增收节支、干事创业的积极性、主动性。白土镇、合峪镇、冷水镇、赤土店镇、陶湾镇、石庙镇、栾川乡、庙子镇、狮子庙镇、叫河镇等 10 个乡镇已超额完成全年目标进度。全县 15 个乡镇和管委会整体收入进度完成 108.9%,超序时进度 17 个百分点。

## 人力资源和社会保障局

### 一、履职情况

(一)组织开展主题教育。坚持在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上持续发力。一是强化理论学习。通过领学、上党课、党员领读等方式,集体学、联系工作学、及时跟进学,组织集体学习 14 次。二是深化研讨交流。召开主题教育专题交流研讨 3 次,撰写研讨发言材料 3 篇。三是深入基层调研。开展“双报到、双服务”活动,组织党员到社区开展就业创业政策宣讲、法律法规普及、岗位推介等志愿服务活动,了解群众、市场主体政策需求。四是推动高质量发展。增强技能培训针对性,培育特色劳务品牌,多个品牌入选省、市人力资源品牌名单。

(二)推进“五星”支部创建。开展“五星”支部创建培训 1 次,为系统党员干部上党课 4 次。印发《关于推进“清廉人社”建设的实施方案》,常态化开展作风纪律督查。印发通报 11 期,谈话提醒 3 人,责令写出情况说明 3 次、写出检查 2 人,给予警告处分 1 人。对意识形态工作领导小组和支部设置情况进行了调整。

(三)查摆整改问题。一是针对“理论学习有待强化”问题。牵头制定了《党组理论学习中心组学习计划》《干部职工学习计划》,落实“第一议题”制度,及时跟进学习总书记重要讲话精神。二是针对“党建创新有待突破”问题。印发人社局机关“五星”支部创建实施方案,组织观摩交流活动 1 次,开展党建+技能培训、劳动维权、就业创业等特色活动。三是针对“党建队伍建设有待加强”问题。组织党务工作者培训 1 次,对 3 名优秀党务工作者进行了表彰。四是针对“指导‘宜业兴业星’创建不够有力”问题。召开“宜业兴业星”创建培训会 1 次,开展实地督促指导 3 次,打通就业

服务“最后一公里”,共创建市级充分就业社区、省级 1 个。

### 二、主要工作

(一)坚持就业优先,就业创业形势稳中向好。一是就业服务目标任务全部完成。全县新增农村劳动力转移就业 2882 人,完成年度目标的 250.6%;城镇新增就业 20066 人,完成任务的 484.69%;农村劳动力技能培训 21250 人,完成目标的 850%;新增农民工返乡入乡创业 680 人,完成 194.2%;开展返乡创业辅导 690 人,完成 287.5%;新增技师和高级技师 261 人、新型学徒 100 人,分别完成任务 100%、200%。发放创业担保贷款 10030 万元,完成年度目标的 100.3%。二是推进充分就业社区建设。以“五星”支部“宜业兴业星”创建为契机,组织业务培训,打通就业服务“最后一公里”,建设充分就业社区市级 3 个、省级 1 个。三是抓好重点群体就业帮扶。打好就业政策“组合拳”,帮扶脱贫劳动力、高校毕业生、返乡农民工、城镇就业困难人员、残疾人等重点群体。新增见习基地 3 个,增设见习岗位 305 个;高校毕业生系统中 2023 届毕业生 920 名,落实就业去向达到 100%。拨付社会保险补贴支出 249 万元,公益性岗位补贴 1359.36 万元,创业补贴 45.13 万元,就业见习补贴 32.29 万元。发放就业创业奖补和一次性交通补贴 711.5 万元,惠及 12346 人次。全县脱贫人口务工规模达到 20421 人,完成目标任务的 102%。四是搭建优质服务平台。建好栾川县人力资源市场,搭建供需对接平台,先后举办“2023 年春风行动暨就业援助月”等专场招聘会 18 场次,提供岗位 6000 余个,2000 余人初步达成就业意向。线上发布企业招聘信息 121 期,打造“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”的全天候线上服务模式。五是高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设。聚焦县域产业发展方向和群众需求,围绕工矿转型升级、特色农业、文旅融合、康养休闲、电子商务等产业,持续开展职业技能培训,完成各类职业技能培训 23068 人次,新增技能人才 14010 人。

(二)坚持民生至上,社会保障工作扎实推进。先后出台《栾川县查处和防范社会保险欺诈

工作联系会议制度》《社会保险基金行政监督行动指南》等制度规范,落实疑点数据核查工作和要情报告制度,构建制防、人防、群防、技防“四防协同”监管体系。组织开展失业保险基金监督管理问题专项整治工作,清理资金 145 万余元。核查失业保险疑点数据 7 条,追回基金 31572 元,追回死亡、服刑人员违规领取基金 22625.09 元,追回死亡冒领城乡居民养老保险 3.8 万余元。调查处理 1 起违规领取工伤保险一次性就业补助金案件,追回基金 8.89 万元。

**(三)坚持正向发力,人才人事积攒动能。**公开招聘 147 人,选调 14 人,政策性安置 51 人。完成栾川县事业单位重塑性改革人员转隶工作,共涉及 58 个事业单位,转隶工作人员 1572 名;并对重塑性改革后的 91 家事业单位重新岗位设置。完成企事业单位初级职称评聘 149 人,洛阳市工程系列中级职称资格评审 115 人,为评审通过的中、高级教师和卫生工程系统的中、高级职称人员办理聘任手续和等级晋升。按照政策完成 48 名政策倾斜和 1 名大龄教师的职称申报、评审。完成全县事业单位新进、调动人员、职务晋升、职称晋升、津贴补贴异动审核审批;完成事业单位 672 名工作人员乡镇工作补贴审批工作;进一步规范事业单位在职、离退休死亡人员一次性抚恤金及生活困难补助费审核工作。

**(四)坚持标本兼治,劳动关系更加和谐。**一是持续加大劳动监察工作力度。办结全国根治欠薪线索反映平台线索 493 起,省、市交办线索 125 起,县本级共接到各类投诉(举报)756 起,共为 952 人次讨回薪资 1180.39 万元。二是强化工程建设领域源头治理。推广工资支付监管系统,落实实名制用工管理、农民工工资专用账户、工资保证金等制度。系统内在建项目 10 个,代发农民工工资 5028 万余元,涉及 9539 人次。三是推进劳动仲裁规范化建设。共受理案件 61 起,为劳动者争取劳动报酬、经济补偿等资金 90 余万元。四是做好社会保险待遇审核工作。落实《工伤保险条例》,强化工伤预防政策宣传,认定工伤 86 件。严格企业退休审批,审批正常退休 712 人,特殊工种退休 1 人,病退 4 人。贯彻落实企业年金政策,完成企业年金备案 4 家。五是依法依规用心

用情化解信访矛盾。处理上级批转信访案件 39 件,办结 37 件,系统转派 42 件,办结 38 件,均得到群众满意答复。接收“12345”热线转派工单 394 件,均按规定及时答复办结,获评“2022 年度全省人力资源社会保障系统信访稳定工作先进集体”荣誉称号。

## 自然资源局

### 一、履职情况

**(一)加强学习教育,不断强化政治引领。**一是带头抓党建,加强政治建设。牢固树立“抓党建就是最大政绩”的理念,高度重视党建工作,履行党组主体责任和党组书记第一责任人职责,狠抓“六个基本”制度落实,统筹推进各项工作。二是带头抓学习,强化思想建设。以深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大及二十届二中全会精神作为主线,利用党组会、局长办公会、理论中心组等开展系列讲习活动。全年集中学习 12 次,开展学习研讨 6 次,自学 40 余次。三是带头抓落实,提升工作能力。建立健全党建工作例会制度,每季度至少召开一次局党组会专题研究党建工作,解决落实党建重大问题,促进形成人人抓党建的工作氛围,提升党建工作能力。

**(二)擦亮支部品牌,激发力量凝聚合力。**一是开展“五星”支部创建活动。通过机关“五星”支部争创活动方案,各支部制定支部创建细则。按照创建标准,每月一督导,每季度一考核,确保高质量完成创建目标。二是发挥支部战斗堡垒作用。以提升支部组织力为重点,督促指导机关各支部积极开展学习系列讲话、交流研讨、志愿服务等活动,发挥党支部教育党员、团结群众、攻坚克难的战斗堡垒作用,增强支部的凝聚力、向心力和战斗力。

**(三)围绕中心服务大局,在推进党建与业务工作深度融合中提质聚力。**一是成立 5 个党员服务专班,提前介入省、市、县重点项目,推进重点项目用地情况“落地上图”。同时推行事前一次性告知审批事项承诺制,强化事中事后监管,保障

项目依法依规建设。二是建立不动产业务党员服务先锋队,结合上门服务、现场办公等服务措施,完善先锋队的服务项目和内容,发挥党员先锋模范作用。三是组建乡村振兴服务团,服务指导乡村规划编制、全域土地整治、生态修复等,做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接。

## 二、主要工作

**(一)服务县域经济展现新作为。**一是加大土地报批力度。全县共组卷报批建设用地 68 个批次、总面积 7470 余亩,保障了项目用地需求。二是提升县级财政收益。累计供应土地 5228.52 亩,成交价款 4.57 亿元。累计收缴采矿权出让收益 1.98 亿元,砂石收益 15.23 万元。三是规范实施土地收储。按照土地储备相关政策要求,完成 24 个批次、1171 亩土地的收储任务;全年共录入计划储备土地 114 宗、6527 亩;四是推进土地要素市场改革。按照“标准地+承诺制”出让开发区内工业用地,完成 2 宗“标准地”出让,实现企业“拿地即开工”。出台乡村产业项目点状供地意见,对文旅产业点状供地办法进行明确。

**(二)空间规划体系取得新成效。**一是加快推进县乡两级国土空间规划编制工作。《栾川县国土空间总体规划(2021-2035)》先后通过了县规委会、市规委会和县人大常委会审议,预计年底前完成批复。庙子镇、合峪镇、潭头镇、石庙镇、赤土店镇、三川镇、陶湾镇、重渡沟生态旅游示范区等 10 个乡镇完成国土空间规划编制初步成果,其余 3 个乡镇规划方案正在编制中。二是开展村庄建设边界划定工作。通过三轮的成果提交和问题反馈,完成 214 个行政村村庄建设边界划定工作,为乡镇国土空间规划和村庄规划编制工作打下基础。三是服务中心城区规划建设。完成县医院扩建、中医院迁建、妇幼保健院迁建、青年双创示范区、城市阳台等项目规划设计方案,并通过规委会审议;完成栾川县城市有机更新项目规划方案设计,街区城市更新已初显成效。四是坚持问题导向,实施重点领域专项规划。围绕大伏牛山地区重要的旅游服务基地和集散中心城市定位,启动《栾川县城市风貌专项规划》编制工作。立足解决全县采矿用地难题,启动《栾川县采矿

用地专项规划》,已形成初步方案。五是提升规划管理水平。发挥好县委规委会、专委会、专家会作用,全年组织召开县委规委会 3 次,审议项目 22 个;组织召开专委会、专家论证会 8 次,审议项目 26 个。核发建设项目用地预审与选址意见书 12 份,建设用地规划许可证 22 份,建设工程规划许可证(含规划区内私人建房)106 份,《建设工程规划竣工核实意见书》13 份,出具用地预审和选址意见 62 份、规划设计条件 38 份。

**(三)资源保护水平迈上新台阶。**一是提升调查监测水平,摸清资源底数。完成 2022 年度国土变更调查工作,将耕地流出排查整改成果纳入 2022 年度变更调查。开展 2023 年度日常国土变更调查工作,共完成 1510 个图斑的外业举证和内业审核任务。开展省级森林公园栾川县倒回沟自然保护区自然资源调查确权工作,调查成果已交省厅审核。二是扛稳耕地保护责任。开展虞城县违法违规占用耕地以案促改工作,组织各乡镇对 2022 年度、2023 年度变更调查中发现的耕地流出问题进行整改。开展以“严守耕地红线、保障粮食安全”为题的耕地保护政策宣讲活动,将耕地保护的最新政策送至基层,夯实全县基层干部的耕地保护意识和履职尽责能力。三是开展矿区生态修复。坚持“一矿一方案”,累计完成矿区生态修复面积 380 余亩,矿区生态环境得到持续改善。实施河南秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程栾川段项目,30 个历史遗留矿区生态修复点位正在同步施工,已完成总工程量 70%。压茬推进新建及在产企业绿色矿山建设,成功创建省级绿色矿山 1 个,完成 8 家国家级、省级绿色矿山的“回头看”评估和环境整改提升工作。被自然资源部评为全国首批“自然资源集约节约利用示范县”。四是开展全县非煤矿山超层越界采矿专项整治行动,对全县所有在产矿山实际开采情况进行测量,严防非法采矿案件发生,保障资源权益和矿山安全生产。

**(四)执法监察成效实现新突破。**一是开展执法巡查,遏制私搭乱建。全年先后拆除未批先建和未按规划要求建设违建房屋 54 处,累计拆除私搭乱建面积 6000 余平方米,回填违建地基 4 处约 1600 余平方米;下发《责令停止违法行为通

知书》90份,强制阻停违建工地45处;向县政府请示查封违建工地及停水停电15家,扣押物品60余台(件)。二是开展违法违规占用耕地专项治理行动。专项行动中,省级下发栾川县254个问题,涉及耕地面积657.1亩,已全部整改到位;自然资源部下发栾川县土地卫片疑似违法图斑409个,耕地面积542.35亩,其中确定违法176个,耕地面积253.56亩,已整改67个,整改耕地面积194.81亩;针对农村乱占耕地建房系统下发的16个批次、共128个疑似新增违法点位,举证合法点位60个,拆除违法点位51个,恢复耕地面积12863.93平方米,震慑了乱占耕地建房行为。三是深推进“谁执法、谁普法”责任制落实。印制《自然资源违法行为立案查处工作规程》200余本,帮助乡镇综合执法部门掌握土地违法案件行政执法要点,取得了良好成效。

**(五)服务群众能力得到新提升。**一是推进不动产登记工作提质增效。制定“一窗受理”材料清单,实现“一窗受理、并联办理”。受理各类房地产登记业务13570起,其中发放不动产权证书5319本,出具不动产登记证明2551份,办理查封登记业务381起,解除抵押登记773起,提供预约服务、上门服务、延时服务60余次。加强相关部门联动,全面推进新建商品房项目“交房即交证”,助力“交房即发证”常态化。二是解决群众信访问题。聚焦土地征收、执法监察、不动产登记等重点领域的突出问题,持续推进疑难信访案件“领导包案”工作,着力化解了一批信访积案。三是守牢自然资源领域安全底线。组织开展自建房安全排查、消防安全隐患排查、燃气安全隐患排查、废弃矿洞隐患排查、矿山超层越界开采专项整治等行动,对全县83处地质灾害隐患点全面普查,编制地质灾害工作方案、应急预案,落实汛前排查、汛中巡查、汛后核查“三查”制度,联合乡镇政府组织开展避险演练20次,举办专题地质灾害防治知识讲座2场,筑牢地灾防治的群众防线。

## 住房和城乡建设局

### 一、履职情况

**(一)强化思想政治建设。**一是加强组织领

导。调整党建工作领导小组,牵头制定党组中心组学习计划、职工学习计划,完善学习制度,推进学习教育。二是加强基层党组织。编撰《住建局党建工作手册》,明确2023年党建工作计划、工作要点、党建+活动方案、党员发展计划等10余项内容,全年组织民主生活会2次,组织生活会2次,组织评先表优1次,评先表优8名同志,落实“三会一课”等制度。三是强化党风廉政建设。组织全体党员干部召开党风廉政建设会议4次,工程领域专项警示教育会议8次,全局35岁及以下年轻干部警示教育会1次,签订党员干部廉洁承诺书61份,组织召开《栾川县廉政勤政谈心谈话会》1次,抽查局机关工作纪律11次,下发工作纪律通报4次,书面检查10份,约谈4人,配合派驻纪检组办理8起案件。

**(二)落实党建工作责任。**制定2023年党建工作计划、“五星”支部创建实施方案等文件,夯实责任、传导压力、完善机制、强化保障。同时,坚持将党建工作与业务工作同部署、同落实、同督查、同考核,专题研究党建工作4次,督查支部党建工作9次,强化抓党建的主体意识和责任意识。

**(三)创新党建活动载体。**结合承建的重点工程、惠民实事等项目,创新思路,丰富党建活动载体,开展“党建+项目建设”“党建+基础设施建设”“党建+集镇建设”“党建+优质服务”等活动,抓好党建标准化建设,发挥党组织战斗堡垒作用。全年坚持“马路办公”,指挥部人员以工地为岗,做好施工组织、综合协调、安全管理、质量把控等。

## 二、主要工作

**(一)城乡融合实现新突破。**从城市提质、集镇建设和城乡供排水一体化多点发力,抓项目建设、抓统筹协调、抓督促检查,推进城乡融合步伐。全市供排水一体化现场会和县城提质工作观摩推进会在栾川召开。一是抓基础设施建设。累计争取上级资金6582.9万元。完成18个老旧小区改造,文德路建设,兴华路、君山路等8条道路雨污分流、安装城市家具500余套;高崖头保障房项目顺利实施;新增集中供暖面积12.5万平方

米,建设供热管网1.5公里,新建改造热力站3座,发展天然气用户1902户。二是抓集镇建设。按照精品镇、示范镇、达标镇三个层级推进集镇建设,将潭头、合峪、庙子、三川4个中心镇作为精品镇打造,陶湾、石庙、赤土店3个乡镇为示范镇进行打造,剩余6个乡镇为达标镇。169个集镇建设项目,全部按期完成。三是抓供排水一体化。新建污水处理站59座,大三格化粪池230座,主管网179公里,支管网224公里,污水井4523座,提标改造户厕7959座,新改户厕9325座。提升改造自来水厂9座,合峪、潭头等5个乡镇自来水分公司挂牌成立,全县自来水普及率达95%,排水实现行政村全覆盖。

**(二)房产销售再上新台阶。**一是多方监管,确保按时交楼。涉及第二批“保交楼”项目2个,18栋425套。东展旖和园保交楼全部建成,完成8栋楼161套,已拨款保交楼资金及预售资金5批次,共4005万元;中浩德山水文苑项目完成保交楼10栋楼264套,已拨款保交楼资金及预售资金9批次,共计11047.2万元。二是出台政策,促进房地产业发展。出台《关于加快推进建筑业、房地产业高质量发展实施意见》,开展“乐享山城安家栾川”销售活动,刺激市场消费需求。建筑业产值、房地产销售面积均居全市第一梯队。

**(三)安全生产管理实现新提升。**一是常态化抓好建筑施工领域安全生产。先后召开安全生产会议18次,印发安全生产类文件21份,开展夜间安全检查50余次,下发安全隐患限期整改通知书110份,查出安全隐患600余处,已全部完成整改。二是开展燃气隐患排查整治。对燃气企业共检查35次,下发限期整改通知书12份,发现隐患81个,全部整改销号。三是推进自建房隐患排查整治。组织各乡镇累计投入排查力量2763人次,各类专家参与103人次,排查房屋10.23万栋,排查发现隐患房屋183栋,已全部整改销号,保障了群众生命财产安全。

**(四)行业管理展现新作为。**一是抓营商环境。推行不动产“验登合一”改革,实施建筑许可“一站式办理”,推行“清单制+告知承诺制”,一般建设项目联合验收时间从1至2个月压缩至10天,工业项目联合验收时间压缩至7个工作日

以内。2023年,栾川县首次实现工程竣工联合验收、不动产登记合并线上办理。二是抓工程质量。共监督检查在建工程37项(含续建),受理质量监督注册登记11项,建筑面积16.6万平方米,主体结构合格率100%;开展全县在建工程质量联合执法检查2次,预拌混凝土企业专项质量检查4次,下发限期整改通知书75份,消除了工程质量隐患。三是抓保障性住房管理。加强保障性住房动态管理,完善入住和腾退机制,制定《县城保障性租赁住房腾退房源轮候配租办法(试行)》,全年共腾退房源70套,廉租房转公租房600套。四是抓物业管理。检查小区32个,下发整改通知书9份,全部整改完毕。五是抓扬尘污染管控。对在建项目进行差异化评价,对评价结果前三名免于下季度评比作为奖励,后三名依法依规给予处罚并责令整改到位。累计检查在建施工工地180余次,下发扬尘治理限期整改通知书80余份,栾川县空气质量持续向好。

## 交 通 局

### 一、履职情况

**(一)做好机关党建工作。**学习习近平新时代中国特色社会主义思想,党的二十大精神和习近平总书记重要论述、讲话精神。全年完成学习笔记60余篇;主持研究制定年度党建工作计划,召开专题会议研究党建工作4次,讲党课5次,参加主题党日12次,培养入党积极分子11人;组织各支部书记学习关于“五星”创建方案、标准,组织开展党建与业务知识专题培训4期,党支部观摩学习2次。

**(二)落实党风廉政建设责任。**一是聚焦中层党员干部“关键少数”的教育管理,组织开展“转作风、守纪律、讲担当”专项教育活动,讲廉政党课1次,组织集中观看典型案例警示教育片1次,到县全面从严治政警示教育基地接受沉浸式教育1次,82名中层干部通过学习理论知识,自查整改,提升能力作风。二是开展警示教育,召开节假日前廉政教育和集中谈话4次,开展集中警示教育1次。在微信工作群推送学习警示小视频5个,文章2篇。三是认真开展“廉洁从家出发”

系列活动,局班子成员、股室负责人及家属到家风家训馆实地接受沉浸式廉洁家风教育,召开集中廉洁家风教育和家庭恳谈会,共同学习习近平总书记关于家风建设的重要论述,集中观看了《严正家风》教育片。

**(三)抓牢党的意识形态工作。**一是学习宣传贯彻党的二十大精神。邀请县委党校老师作二十大精神专题辅导报告1次,采取书记领学方式组织党员学习二十大报告全文和二十大精神解读文章3次。二是制定《栾川县交通运输系统2023年宣传思想工作方案》,全年专题研究意识形态工作2次,分析研判意识形态工作4次。三是注重群众诉求事项办理质量,与办理工作人员面对面提醒谈话1次,提高办理质量,提升群众满意度。

**(四)推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。**一是召开主题教育推进会,学习习近平总书记重要讲话精神,传达县会议精神和领导讲话精神,制定主题教育实施方案。二是按照规定学习书目,制定学习计划,每周集中学习,撰写交流研讨材料,集中研讨交流3次。三是审定班子推动发展清单12项、整改清单6项、建章立制清单6项,整改措施基本落实。

## 二、主要工作

**(一)交通重点工程项目。**一是服务协调高速公路建设,栾卢高速公路12月28日竣工通车。二是实施重点交通项目8个92.421公里,建安费投资14.95亿元。X093石张线建设项目、盘龙湖环湖公路、X089下白线桃园至黄石垭段加宽工程完工,G344东灵线栾川秋扒至三川皮皮岭段改建工程、客运中心站建设项目、G241呼北线赤土店竹园至县城段改建工程等项目顺利推进。三是实施干线公路养护项目14个,总投资6004.33万元。四是农村公路方面,实施民生事实工程2个30公里,总投资6800万元。县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组共下达统筹整合资金项目3批58个77.4公里,总投资14600.2万元,已完工项目6个。

**(二)公路养护管理。**累计投入养护资金1437.77万元。

**(三)运输市场规范。**一是推进城乡交通运输一体化示范县创建。对照创建标准,各项工作顺利推进,整体创建工作2024年2月底前基本完成。二是做好道路运输市场行业管理。完成客车审验,新办、充值免费乘车公交IC卡2.4万张,“爱心送考”公益活动免费接送高考考生47人次,开展安全专题培训,发展培育小升规企业1家,组织开展了危运车辆事故应急救援演练活动。指导驾培企业整改问题,开展从业人员职业技能提升培训、安全培训。开展水运安全生产监督。整改一般隐患,开展水运行业从业人员安全培训,组织参加全国验船师资格证培训考试,内河渔船类和内河小型船舶类共合格9人。三是加强旅客运输优质服务。开展出租行业文明服务水平提升活动,组织召开客运行业节假日安全及服务提升专题会议和文明服务培训。

**(四)交通执法、超限超载运输治理。**一是开展交通运输执法领域突出问题专项整治。自查问题全部整改到位。深化服务型行政执法建设,荣获“第六批市级服务型行政执法示范点”荣誉称号。二是开展公路超限治理。联合公安交警部门开展专项检查,查处超限超载运输车辆,查处非法加高、加长改装车辆。三是推进路域环境治理。累计清除乱堆乱放障碍物、取缔占道经营、拆除公路沿线各类非标识标牌。四是开展道路运输执法。开展打非治违专项行动,开展跨县区联合执法专项行动,查处违法违规经营出租车、网约车、客运班线客车,查处非法营运各类“黑车”。五是开展维修市场专项治理。检查维修企业,督促企业整改问题。

**(五)交通安全稳定。**一是开展平安护夏专项行动。依法依规处理超限运输和非法营运案件。完成公路隐患点段治理18处,清理公路落石、塌方140余处。开展交通在建项目安全生产集中检查、开展防范电信诈骗集中宣传。二是开展安全隐患排查整治。新增波形护栏、钢索护栏7850米,在易塌方、落石、泥石流等地质灾害重点路段喷锚加固26处,累计排查治理一般隐患点117处,累计整治路面病害126处。三是完成市县督办隐患点段治理。投入资金15000余元,在G311连栾线K942-K944段施划了减速标线和交通标

线。投入资金 1800 元,在鸾州大道达优酒店旁边桥梁安装不锈钢防护栏 10 米。四是做好群众诉求办理。办理政务服务 12345 热线、洛阳市 12328 投诉等群众诉求类案件 1021 件,全部办理到位。

**(六)交通运输行业污染防治。**一是公路清洁和管养。累计出动洒水车、湿法作业清扫车 1300 余台次,清运沿线垃圾 7000 余立方。二是工业污染及挥发性有机物治理。对全体涉气企业巡查,检查企业 156 家次,整改问题 9 处。35 家 VOCs 排放企业全部安装废气治理设备。三是运输车辆污染公路治理。依法依规处置涉路污染案件 94 起。四是运输结构优化。2023 年巡游出租车更新新能源车辆 25 台,256 台出租车更新全部完成。

## 水 利 局

### 一、履职情况

**(一)聚集主线主业,在发展中显担当。**一是贯彻党的二十大精神,把增进人民福祉作为谋划推进水利工作的出发点,谋划实施水利重点项目 7 个,实施水利工程 25 个,治理河道 18.14 公里,完成水土流失治理 20 平方公里。二是扎实开展第二批主题教育,讲专题党课 2 次,开展“我为发展作贡献”“我为群众办实事”系列实践活动,推动实施高质量发展事项 24 项,大攻坚事项 3 项。三是围绕提升水利党员干部队伍推动产业发展要求,建立主要领导分包重点项目任务工作机制,组建党员专家组,深入一线,靠前服务。

**(二)强化组织建设,建强基层堡垒。**一是践行“第一责任人”职责,严格落实“第一议题”“三会一课”组织制度,贯彻落实机关组织基层工作条例,建立月落实、季汇报、半年总结、年终考核工作机制,全年共开展党组中心组学习 30 余次,集中交流研讨 15 次,机关集中学习 32 次,廉政警示教育 18 次,确定入党积极分子 6 名,预备党员转正 1 名。二是践行党组群众工作路线,定期督导支部开展五星支部创建,审定帮扶共建工作方案,组织党员干部到竹园村、公主坪等三个帮扶村对接 4 次,为帮扶村解决资金 230 万元;组织党员到社区“双报到、双服务”,解决民生实

15 项。三是擦亮“水惠民生”党建品牌,建立党员突击队,围绕防灾减灾、饮水安全、文明创建等方面,全年开展系列活动 100 余次。

**(三)坚持全面从严,锻造严实作风。**一是落实全面从严治党“第一责任人”责任,自觉做到“四个亲自”,全年召开专题会议 4 次,讲专题党课 2 次,听取班子成员、支部书记、驻村“第一书记”述廉述职报告各 2 次。二是召开民主生活会 2 次,开展“廉洁从家出发”系列活动,到实践教育基地报到 2 次,开展集中廉政谈话 4 次。三是班子成员严格履行“一岗双责”职责,开展以案促改警示教育 3 次,实施民生领域不正之风集中整治、涉水领域专项监督等系列排查整治行动,治理相关问题 21 个。

**(四)坚持问题导向,推动整改实效。**编定党建工作年度计划、主题教育实施方案,组织水利政策理论、行业法规、防灾减灾培训 30 余场,开展“以试促学”活动 10 期,提升党员干部政治理论素养。纠治“四风”,落实“13710”工作制度,实行重点工作项目化、清单化、责任化管理,实现局机关工作效能提质。

### 二、主要工作

**(一)争取水利资金再创新高。**一是围绕新建小型水库、水土流失综合治理、农村饮水工程维修养护、伊河上游流域水生态保护修复等方面,争取资金 11933.9 万元,其中,中央资金 11173.9 万元,省级资金 760 万元。二是抢抓专项债重大政策机遇,围绕重点乡镇供水改造工程,争取专项债资金 8500 万元。三是坚持高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害,继续发挥好统筹协调联动作用,谋划实施“四水同治”重点项目 8 个,完成年度投资 10.52 亿元。

**(二)推进重点水利项目。**2023 年度涉及水利重点项目 7 个,计划总投资 26.5 亿元。目前,抗旱水源、智慧水利一期、山洪灾害防治运行维护等项目已完工;新建水库一期工程,罗村北川河、明白河水库已完成坝址征迁、上坝道路等建设,正在进行大坝基础浇筑、坝肩边坡防护;白龙沟、九鼎沟水库已完成坝址征迁、过渡水源建设;倒

回沟水库正加快用地手续办理。伊河上游流域生态保护修复项目,已完成潭峪河治理 4900 米,雍峪河治理 5900 米,井峪河治理 7340 米。重点乡镇供水改造项目,完成秋扒、白土、狮子庙、石庙、潭头、合峪、陶湾水厂 7 个,在建冷水、三川水厂 2 个。伊河上游(西河至石庙段)综合开发项目,已完成项目可研收益平衡优化,完成项目区测绘、地勘、征地拆迁摸底;正在进行压覆矿藏、文物勘探,正在编制工程初设,土地正在组卷报批。

**(三)优化营商环境。**一是深化政务改革,全面梳理事项清单,优化简化办事流程,及时更新服务指南;实行容缺办理工作机制,建立多部门新上项目信息共享机制,实现 9 个高频“一件事”集成办理;优化“互联网+政务服务”,实现线上登记办理,办理时限压缩至 1 个工作日,办结各类审批事项 57 件。二是探索“双随机、一公开”触发式监管,紧盯取水用水、水土保持、河道内建设项目、在建水利项目质量监督等 7 个重点领域,随机选派检查人员 17 名,抽查并公示企业 11 家。三是强化助企惠企服务,推进“万人助万企”走深走实,围绕重点产业项目和企业用水需求,走访服务企业 50 余家,做好水资源要素保障。四是出台《栾川县水利局服务型执法创建工作方案》,推行“服务型执法”模式,制止轻微违法行为 4 起;指导下放乡镇(街道)综合执法,助力下放乡镇执法事项有效承接。

**(四)巩固水利脱贫成果。**一是开展全县农村安全饮水“大排查、大提升、大整改”、“开门检视整改”等专项行动,做好农村饮水安全动态监测,对农村饮用水水质进行全面检测,解决群众饮水问题。二是实施农村饮水安全巩固提升工程,投资 330 万元,实施农村供水工程 7 个。三是强化农村饮水后期管护,推进农村水费收缴,全年收缴水费 235.5 万元;修订《栾川县农村供水保障应急预案》,保障群众供水安全。

**(五)水旱灾害防御。**一是压实全县山洪灾害危险区“五级”分包责任,落实水库、水电站、橡胶坝(液压坝)“三个责任人”。二是成立水利局水旱灾害防御工作专班,组建防汛突击队,对全县河道、水库、山洪灾害危险区及预警设施运行情况

进行全面排查。三是维修养护全县水库视频站 17 处、河道视频监控站 23 处、自动雨量站 64 处,发放北斗终端设备 982 台;投资 1000 多万元,实施智慧水利工程,实现县、乡两级会商畅通。四是完善 5 类预案 247 个,进行山洪灾害防御实战演练。强化“叫应”签收机制,发出预报预警信息 7422 条,发布《雨水情快报》26 篇,发布预警信号 10 期,强降水天气提前转移群众 187 人,全县平安度汛。

**(六)水土流失治理。**一是投资 800 余万元,实施庙子、陶湾小流域水土流失综合治理工程,完成治理水土流失 28.1 平方公里。二是开展生产建设项目水土保持专项行动,现场监督检查 18 次,下发责令停止违法行为通知书 13 份,下发申报水土保持方案通知书 24 份,开展自主验收核查 6 个,依法审批水土保持方案 12 个,全年收缴水土保持补偿费 971.09 万元。三是推行水保设施自主验收和备案制管理,督促建设单位开展水土保持监测和信息公示,全县生产建设项目水保监管实现全覆盖。2023 年 12 月,栾川县被省水利厅授予“水土保持建设以奖代补试点县”。

**(七)深入推进河长制工作。**一是督促全县 271 名河长开展巡河 2 万多人次,强化全县 150 名河道巡查员绩效管理,发现整治河道“四乱”问题 40 余个。二是开展河库“四乱”暨碍洪问题专项整治行动,排查整治疑似图斑 18 个,对认定问题按要求完成整改。三是发挥“河长+”作用,开展河库“清四乱”、河库环境卫生整治、非法采砂专项整治、河道弃渣堆料整治等系列专项行动,实施“河长+检察长”“益路消行”活动,联合开展巡河活动 4 次,向相关单位下发检察建议书 6 份。四是加快伊河美丽幸福河湖建设,目前已顺利通过市级验收。

**(八)水资源管理。**办理取水许可证 54 个,办理企业计划用水申报 137 家。开展全县取用水专项整治、矿山疏干排水专项整治等行动,排查管控企业用水 105 家,安装在线计量设施 42 家,排查整治取用水问题 25 个,实现规模以上企业在线计量设施安装全覆盖。加强《黄河保护法》等新修订法律法规及节水知识宣传,得到群众的广泛参与。

**(九)水库、水系管理等工作。**落实行政、技术、巡查三级责任人,组织水库水电安全集中培训、现场培训。加强水库安全运行督导检查,对发现的问题及时反馈整改。二是投资 367 万元,完成全县 15 座小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施安装并联网。三是完成全县水库移民年度考核工作,发放直补资金 15.44 万元;投资 84.89 万元,实施移民后扶项目 5 个。四是完成水系运营季度考核工作,完成水系沿线补植补种工作。

## 农业农村局

### 一、履职情况

**(一)抓党建提认识。**一是带头抓党建,形成工作合力。坚持扛稳抓党建第一责任人责任,安排 1 名副局长分管党建工作,落实班子成员抓党建工作“一岗双责”,安排 4 名专职人员负责党建工作,形成全局抓党建工作的合力。二是带头抓落实,传递工作压力。落实“第一议题”制度,全年专题研究党建工作 4 次,解决落实党建重大问题 16 项;党组理论中心组学习 12 次,机关政治理论集中学习 42 次,党员干部推动乡村振兴本领不断增强。三是带头抓创新,激发工作活力。建立党员干部职工包村包项目制度,每月到分包村和项目现场实地指导服务;举办研讨班、产业发展沙龙、党员干部大讲堂等 70 余场次,提升干部职工抓产业促发展能力。

**(二)抓党建转作风。**一是筑牢坚强战斗堡垒。结合事业单位重塑性改革,机关党委调整重设 6 个党支部,实现党支部和股室有机结合,以强的战斗堡垒带动股室业务水平提升。二是激励干部担当作为。把建强机关党组织班子、培优中层干部队伍作为改进作风、提升能力的重要抓手,实施“把骨干培养成党员、把党员培养成能手、把能手培养成中层”的“三培养”计划,调整 6 名党员担任股室负责人,机关创先争优氛围明显提升。三是指导“五星”支部创建。推进“产业兴旺星”“生态宜居星”创建,坚持每周到村服务指导 1 次,保障村级“五星”支部创建成效。全县 79 个“产业兴旺星”和 174 个“生态宜居星”创建村,全部达到创星标准。

**(三)抓党建促发展。**一是“党建+产业发展”,推动农业产业提质增效。重点培育打造栾川印象田园综合示范区和中药材、食用菌、蕙兰“一区三园”,创建国家省级“一村一品”示范村 1 个、省级 2 个、市级 25 个,市级以上农业产业化龙头企业达到 36 家,市级以上农民专业合作社达到 57 家,市级以上家庭农场 13 家,“三品一标”农产品增至 28 个,全县中药材种植面积达到 30 万亩以上,发展以香菇为主的食用菌 3500 万袋,畜禽饲养量达 65 万头(只),农业产业发展呈结构趋优效益提升的良好态势。二是“党建+农村改革”,推动村级集体经济发展壮大。全县土地流转率达到 80.01%,农村产权交易平台完成交易 164 宗 1.74 亿元,推介闲置农宅 2000 座,打造隐心谷、官地溪谷等一批老屋盘活示范点;全县 214 个行政村集体经济收入全部稳定在 10 万元以上,其中 52 个行政村超 50 万元,14 个行政村超 100 万元,呈现出农村集体增收、农民致富的良好局面。三是“党建+和美乡村”,推动农村整体风貌更加美丽。持续抓好农村人居环境集中整治,累计清理垃圾堆、带、死角 6000 余处,整治乱搭乱建 200 余处;推进厕所革命,投入改厕补贴资金 2000 余万元,实施提标改造改厕 7959 户、新改厕 9325 户,共计完成改厕 6.5 万户。坚持分类推进,创建美丽宜居村 76 个、环境示范村 119 个、整治达标村 8 个,无整治不达标村。栾川县荣获全省农村人居环境集中整治先进单位,农村人居环境整治提升工作在全省会议上作典型发言。

### 二、主要工作

**(一)聚焦乡村振兴,释放农业农村发展活力。**一是补短板,提品质,增强产业发展驱动能力。聚焦农旅融合,探索“农村产业+全域旅游”发展模式,构建“一村一品”产业融合格局,先后建成 30 余个“一村一品”重点产业融合示范村,年度申报“一村一品”示范村镇 9 镇 35 村,重渡社区创成省级示范村,全县示范村镇省级达到 2 个,国家级 1 个,成功创建全国休闲农业重点县。培育新型农业经营主体,实施品牌强农战略,年度申报市级龙头企业 5 家,农业产业化联合体 2 家,农民专业合作社达 6 家,家庭农场 3 家,“栾

川印象”运营方川宇公司成功入围国家级农业产业化龙头企业,全县“三品一标”农产品增至 28 个,新培育旅游商品 50 个以上。打造栾川印象田园综合示范区和中药材、食用菌、蕙兰“一区三园”。推进“三变”改革,全县土地适度规模经营率达到 80.01%,年度农村产权交易平台完成交易 165 宗,交易额达到 1.8 亿元,全县所有村集体经济收入稳定在 10 万元以上,50 万元以上村达 52 个,100 万元以上村达 14 个。二是抓建设,强治理,农业农村崭新面貌日渐成型。以全省乡村建设示范县创建为抓手,提升农村基本公共服务水平,按照分类打造、梯次推进的工作思路,推进乡村建设。开展农村人居环境整治提升行动,在全县范围内整治乱搭乱建、拆除废旧房屋、平整残垣断壁、规范集贸市场,年度创建“五美庭院”“党员文明户”等典型 9567 户、“四美乡村”25 个、“美丽小镇”4 个。全域开展厕污水同治,年度新建污水处理站 59 座、大三格化粪池 230 座,铺设主支管网 403 公里,完成新改户厕 9325 座,全县改厕实现乡镇和行政村全覆盖。加快数字乡村建设,打造数字乡村大数据平台,探索将积分制与数字乡村建设融合,完善乡村治理体系。推进“产业兴旺星”“生态宜居星”创建工作,完成年度 86 个“产业兴旺星”创建村、174 个“生态宜居星”创建。三是理思路,明职责,发挥县委农办综合协调作用。沟通协调县直各相关单位及乡村振兴五大专班,形成工作合力;编制印发《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》《栾川县推进乡村振兴战略实绩考核工作办法(试行)》,将年度乡村振兴重点工作细化分解,各项指标明确到单位、乡镇,推动乡村振兴各项工作;每周按时编发《栾川乡村振兴工作简报》,通报全县乡村振兴重点工作开展情况;定期协调组织召开乡村振兴工作推进会,对存在问题进行分析,建立工作台账,重点实施突破,推动市委“151”工作部署、“4+2”重点工作在栾川落地落细、走深走实。

**(二)守牢耕地红线,增强粮食安全保障能力。**一是扛稳扛牢粮食安全重任。全年完成粮食种植面积 14.32 万亩,粮食产量 0.92 亿斤,蔬菜种植面积 6.8 万亩,粮食产量完成市定目标的

105.2%;全县肉牛存栏达到 0.69 万头,羊存栏 2.5 万只,猪存栏 4.4 万头,禽类存栏 50 万只,中蜂养殖 3 万箱,鳟鱼、鲟鱼、三文鱼、大鲵等特色水产养殖 37 万尾。年度完成高标农田移交乡镇管护 1.5 万亩,争取 2024 年高标准农田建设 4000 亩;印发《栾川县第三次全国土壤普查实施方案》,完成土壤采样 124 个点位。二是开展农业技术推广。在农业农村局内部和县水产养殖、食用菌种植、中蜂养殖、种植能手中筛选出 55 名农技指导员,定期指导培育 60 个农业科技示范主体,保障粮食和重要农产品稳定安全供给。围绕农业产业发展和农民需求,举办农民实用技术培训班,开设培训班 30 期,完成培训 2965 人。三是做好动植物疫病防控。组织开展全县重大动物疫病春秋两季防疫集中行动,全县重大动物总体平均免疫抗体合格率达到 99.5%,超出国家规定标准 29.5%;定期开展小麦、玉米苗情和病虫害发生情况调查,适时组织技术人员开展统防统治、“一喷多促”、“一喷三防”,有效保障粮食安全生产。四是争取上级资金项目。争取到种粮农民一次性补贴、耕地地力保护、农业生产发展、动物防疫、高标准农田建设和耕地质量提升、防灾减灾和水利救灾、农村人居环境整治、第三次全国土壤普查、农村公益事业、美丽乡村建设等 25 个项目 3617 万元;新增预制菜加工、设施农业观光园、休闲农业旅游基础提升 3 个专项债项目 2.6 亿元。

## 林 业 局

### 一、履职情况

**(一)提高政治站位,强化创新理论武装。**以政治建设为统领,提高“政治三力”。一是加强理论学习,把主题教育同全面贯彻二十大精神结合,学原文、读原著、悟原理,落实“第一议题”,开展理论中心组学习 12 次,融入日常,指导实践。二是狠抓工作落实,围绕上级部署,牵头制定主题教育任务清单及整改事项 41 个,建章立制 4 项,确保落实落细。三是强化党性锻炼,组织党员干部到英雄纪念馆接受革命历史教育,坚定理想信念。

**(二)履行抓基层党建第一责任人职责情况。**

加强组织领导,坚持“三重一大”事项集体研究,自觉履行“一岗双责”,召开党组(扩大)会议19次,召开林业系统党建暨党风廉政建设工作会议1次,坚持党建与业务同部署、同检查、同总结、同奖惩。

**(三)建强组织根基,规范组织生活。**严肃组织生活,开展主题党日12次,召开组织生活会1次,民主生活会2次,上专题党课5次,开展警示教育专题会议4次,按月足额缴纳党费。加强支部标准化,严格落实县基层党建工作规范30条,按照星级标准,丰富各支部活动载体,培养入党积极分子2人,预备党员1人。

**(四)开展五联五促,争创“五星”支部。**现场查看、座谈交流,听取工矿企业意见建议,优化林业营商环境。到三川镇柳子村开展结对共建3次,助力乡村振兴,深入大南沟社区开展“双报到、双服务”活动,协调解决实际问题。到合峪镇蕙兰产业园、林下养殖基地开展主题党日活动,协助解决难题4项。

**(五)坚持党建统领,服务中心工作。**落实习近平生态文明思想。一是“党建+护林防火”,成立林业党员应急突击队,建立班子成员包片股室包乡镇制度,做好森林防火。二是“党建+产业”,向白土、叫河连翘、山茱萸协会派驻党建指导员,加快推进中药材产业项目。三是“党建+国土绿化”,党员干部技术骨干包乡镇,指导创建省级森林特色小镇1个、示范村5个,创建村树村花示范村20个。

## 二、主要工作

**(一)推进全域国土绿化。**开展村树村花推广示范,突出村庄绿化、廊道绿化、生态修复3个重点;坚持造林绿化与农村人居环境整治、退化林修复、乡村产业发展、矿山植被恢复4个结合,科学精准开展国土绿化。共完成省级退化林修复2135亩,实施国家级森林可持续经营试点项目1.1万亩,打造村树村花示范村20个、示范户630个,完成廊道绿化511.5亩,《国家森林城市建设总体规划(2021-2030)》由县政府印发实施,成功创建省级森林特色小镇1个、省级森林乡村示范村5个。

**(二)加强森林保护力度。**建立“林长+”工作机制,下发工作提示函4期,立案查处涉林违法案件63起,罚款482.4万元,涉嫌刑事移交公安机关案件12起,立案查处森林督查违法图斑101个。林业用地保障实行提前介入,上门服务,限时办结,全程领办,为42个项目积极争取用地258.1公顷,占全市年度限额的129.05%,占栾川县年度用地限额50公顷的516.2%,有力保障栾川县重大项目建设。实行领导班子成员包片、中层技术骨干包乡镇制度,切实加强督导,压实责任。年度森林火灾受害低于0.9‰控制指标,全县森林防火形势平稳。完成耕莘街道和栾川乡辖区2个松材线虫病疫情疫点除治面积402亩,疫木无害化处理0.38万余株;实施外来入侵物种(陆生植物)样地调查311个,采集标本130种,积极清除入侵物种,维护了栾川县生态安全。

**(三)壮大绿色富民产业。**中药材产业,出台加快推进中药材产业发展《意见》,以白土连翘、叫河山茱萸中药材产业园建设为引领,规划发展中药材面积46万亩。林下养殖,围绕乡村旅游产业链,建立合峪马丢村、石庙石宝社区、重渡沟王坪村3个规模化养殖基地,扩大林下土鸡养殖规模。森林康养,开展示范创建,全县现有省级、国家级森林康养基地及试点建设单位8家,“国家级全域森林康养试点建设县”得到巩固。花卉产业,稳步推进高山牡丹(芍药)鲜切花发展,成功举办首届“蕙兰文化节”及高峰论坛筹备开展全国性兰展,栾川蕙兰产业辐射能力不断提升。目前,我县省级林业龙头企业7家,位居全市第一。

**(四)林业项目建设落地见效。**谋划中央和省级财政林业资金项目6个投资6536万元。实施连翘提质增效、林下中药材种植、林下土鸡养殖等县级统筹整合资金项目9个,投资3030万元。共争取到位上级项目资金7299.7万元,为林业发展提供支撑。

## 文化广电和旅游局

### 一、履职情况

**(一)强化责任落实抓好党建工作。**履行“第一责任人”职责,召开会议专题研究基层党建工

作4次,听取各党支部工作情况汇报5次,指导解决党建工作中存在的突出问题2个。年初与各支部签订党建目标责任书,将全年党建工作目标任务层层分解,细化到人、量化到岗,坚持真抓真管、严抓严管、长抓长管,切实把抓基层党建工作责任落到实处。年内组织开展党建工作专项督查2次,与班子成员、支部书记约谈15人(次)。

**(二)围绕主题教育抓好党建工作。**按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,开展深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动,把“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”贯穿全过程,开展党组理论中心组集中学习12次,开展专题研讨6次,开展专题党课2次。

**(三)以五星级支部创建抓好党建工作。**一是深化党员积分制精细化管理。以积分制为抓手,进一步探索机关党建新模式,让党员“靠行动积分,凭积分说话”,促使党员肩上有责任、争先有标杆、行为有准尺、考核有依据,让党员管理由虚转实,以积分“量”出新标准、“积”出新干劲。二是推进五星级党支部创建。坚持问题导向,督促指导各党支部严格按照五星级支部创建标准,落实“三会一课”“主题党日+”等制度,建强堡垒,带好队伍。三是开展学习型机关建设。创新学习载体,全年围绕酒店定价、乡村运营、市场营销等开展“文旅夜话”6次,以风口产业、新媒体宣传、旅游热点开展“青年大讲堂”35次,锤炼出一支担当实干的文旅干部队伍。

## 二、主要工作

2023年1-11月全县共接待游客1476.096万人次,旅游综合收入102.88亿元,同比分别增长13.6%、16.74%,全县文旅业财税收入超2亿元。被授予“2023年全国县域旅游综合实力百强县”,成功入选首批国家文化产业赋能乡村振兴试点县和首批河南省文化产业赋能乡村振兴试点县,成功创建省级文化和旅游消费示范县,被推荐为第五届全省“人民满意的公务员集体”。

**(一)项目建设取得新进展。**文旅基础设施项目。文化艺术中心提升改造项目中多功能演播厅已全部完工,《笑在栾川》欢乐剧场实现运营;多功能报告厅和众创空间已完工,正在招募入驻企

业;电车充电桩已全部安装完毕正常运营,可满足20台电车同时充电。老子文化体验中心项目及金顶配套服务设施提升工程已完工并投入运营;重渡沟“非遗进民宿”、农耕村升级改造、伏牛山滑雪度假乐园体旅融合项目已完工,伏牛山滑雪度假乐园被评为国家级滑雪旅游度假区;王府竹海已建成公厕4座、凉亭3座;重渡沟景区夜游灯光秀已完成夜游亮化、绿化设施提升。奇境栾川智慧平台完成搭建,可以实现游客自主购票、住宿预订等功能。庙子民宿一站式服务购物中心已完工运营。通过基础设施的完善,进一步提升栾川文旅的品质。

乡村旅游项目。盘龙湖区域开发项目,黄柏综合运营中心已完成。庙子镇东沟综合开发项目道路沿线节点、坡体绿化工程已完成。石庙镇体育小镇项目中,体育公园已完工,街区外立面改造已完成。秋扒小河—鸭石业态开发项目已完成大环境整治及道路绿化,秋扒村庙湾组露营基地初步成型。狮子庙康养中心已招募运营商正常运营。白土镇马庵社区空心村已与北京寒舍集团签约,达成合作;马庵老村精品民宿项目完成建设并进入试运营。潭头镇汤营村、大王庙村已确定浙江未来合谷有限公司作为运营主体,正在实施“汤营五味”中医药康养研学基地建设项目、汤营村农业产业园项目、大王庙村温泉度假综合体项目。王坪、北乡、新南村完成房屋外立面改造,高速重渡沟站下站口小景观绿雕安装,门面房改造提升设计方案设计。完成冷水镇露营地、合峪镇砚台村汽车旅馆露营地、叫河镇旅居车营地建设。三川镇被评为河南省特色生态旅游示范镇,冷水镇被评为河南省休闲观光园区,陶湾伊源大道被列入文旅部、交通部交旅融合发展十佳案例。

“百村千宿”建设。出台《盘活利用农村闲置宅基地实施办法》《关于乡村产业项目点状供地的意见》《栾川县“百村千宿”金融财政支持民宿发展政策》,强化政策支持。按照高品质定位、集群式发展、系统化推进,谋划16个高端民宿集群项目。三川镇云山鸾栖民宿、山的礼物、隐心谷乡野度假连锁民宿项目已对外营业。潭头镇拨云岭村有朵云精品民宿项目、潭头镇官地溪谷民宿综合体项目、狮子庙镇康养中心项目、白土镇阳岭·半山岚境微度假综合体4个民宿集群项目已建

成。新增单体精品民宿 47 家,在建 21 家。开展“寻找最美手艺人文旅文创进民宿”活动,将非遗、手工、特色美食等 34 种特色技艺的 174 人纳入民间手艺人资料库,促成民间手艺人同 11 家精品民宿达成合作,打造出溪上鹊鸣剪纸主题民宿、栖迟玖宿豆腐主题民宿、烟雨云舍榭包主题民宿、栖上原舍兰草主题民宿等一批主题民宿,重渡沟非遗创意空间、伊禾童悦书房、栾川博物馆荣获河南省“最美公共文化空间”荣誉称号,合峪镇文化合作社入选 2023 年“河南省示范性乡村文化合作社”。借助“栾川好物文旅文创大赛”和“音乐众创空间”活动,在老君山·鸡冠洞山谷音乐节期间,展示栾川特色民宿和文旅文创成果,探索“民宿+”模式,打造“新生活方式”,推动“农文体旅”业态融合。制定《关于支持民宿产业发展破解冬季运营瓶颈的若干措施》,推动冬季文旅资源盘活,破解冬季运营瓶颈,做火民宿经济。

“栾川味道”打造。召开“栾川味道”建设工作推进会,在提升酒店接待能力、开展特色餐饮培训、打造特色宴、助力品牌建设方面持续发力。组织餐饮企业参与“老家河南·百城千味”首届河南省特色美食系列评选活动,栾川县 13 道菜入围全省前 100 名。完成伊水湾、龙宇、智选 3 家酒店商务宴,大有·自在餐厅及各乡镇特色宴打造。在老君山顶打造“栾川味道天宫体验店”2 家,推出特色鸡汤泡面,并借助“打卡天宫老君山·千名达人播栾川”活动,邀请达人体验“栾川味道”鸡汤泡面,“远赴人间惊鸿宴鸡汤泡面暖心田”成为热门话题,“栾川味道天宫店”成为网红打卡地。组织“栾川味道”手艺人参与洛阳市“新名珍杯”首届“洛阳菜”职业技能烹饪大赛并获奖。

乡村运营工作。制订并出台《2023 年栾川县乡村运营考评奖补办法》,明确镇、村、运营团队考评任务及奖补办法。开展乡村运营招募活动。发布六期“绿水青山合伙人”招募令,并在清华大学文化创意发展研究院官方平台、河南日报农村版视频号进行宣传,积极引资引智,吸引优秀乡贤返乡创业。河南小公举旅游开发有限公司已在叫河社区落地自驾车露营地项目;冷水镇东增河村与河南未来乡村运营管理有限公司达成运营协议;浙江未来合谷文旅有限公司已与潭头镇大王庙村、汤营村和蛮营村以及秋扒乡白岩寺村四个

村庄签订运营协议。主动推介优质资源。参与洛阳市乡村运营江浙考察推介会,前往江浙地区学习考察乡村运营、乡村产业、民宿经济等先进经验,并筛选大王庙、小河、榭树庙三个优质项目对外进行推介。全县已有 47 个团队运营 59 个村。

研学产品打造。全县共建成研学基地 6 个,成功创建省级研学基地 2 个,市级研学基地 3 个,市级研学营地 1 个,推动栾川县研学旅行市场发展,实现社会效益与经济效益的双丰收。

(二)旅游营销取得新成效。开展旅游惠民活动,联合中石化推出“你游栾川我送油”旅游惠民活动,全网曝光量突破 1.2 亿次,接待游客 120.79 万人次,实现旅游综合收入 2.04 亿元。推出“奇境栾川·游出花 young”春游季活动,面向全国在校大学生推出 9 大景区门票免费活动,吸引近 2 万名大学生赴栾旅游。“大学生春游季”小红书笔记产出超 200 余条,总曝光量超 50 万。

开展网红直播活动,举办“豫见云中高速·嗨在伏牛山”栾川站暨“打卡天宫老君山·千名达人播栾川”活动,吸引厦门阿波及百名网红达人“打卡”栾川旅游。厦门阿波短视频“登上栾川老君山”全网播放量 2.8 亿次、点赞量突破 530 万次,三批达人全网视频总播放量超过 6.55 亿次。“休闲到栾川享受慢生活”抖音、快手话题量累计达 11.39 亿次。第十三个“5·19 中国旅游日”举办“休闲到栾川享受慢生活”栾川文旅专场直播活动,累计超过 15 万人次在线观看,成交总订单 9928 件,累计销售门票、民宿等产品总金额突破 44 万元,官方抖音账号粉丝突破 10 万人。举办“dou 在栾川”短视频大赛活动,鼓励广大新媒体爱好者,在抖音平台向全国人民介绍自己的家乡,介绍家乡的文旅产业项目,扩大栾川在线影响力。

开展花样节庆活动,举办中国·栾川首届蕙兰文化节、老君山仙山花海节、鸡冠洞郁金香花海节、白土镇连翘花节、陶湾镇桃花节等“花样”活动。其中,中国·栾川首届蕙兰文化节 3 天时间累计交易额突破 1.5 亿元,节会综合效益超 2 亿元。策划举办“2023 栾川山谷音乐季”活动,通过“音乐节+文旅+产业+数字”的形式,成功为栾川贴上音乐标签。在十一节前,举办“来栾川吃豆腐”暨栾川豆腐非遗文化大集系列活动,8 天假

期,三个豆腐市集接待游客6万余人,售卖豆腐10.19万斤,实现营收收入33.31万元,带动玉米糝、土豆粉、西蕃豆等农副土特产销售,增加群众增收。全县推出抖音话题“来栾川吃豆腐”,播放量突破2100万次;20余名省内头部达人赴我县豆腐大集采风,全网以豆腐为主题的短视频播放量达3.6亿次,点赞量近千万。

提升综合营销能力。邀请抖音官方认证讲师、抖音头部达人、媒体从业者来栾举办“奇境栾川”短视频创作公开课活动。举办民宿沙龙活动,提升栾川民宿主新媒体运营能力,借力抖音实现民宿品牌推广和销量提升。打造“栾小川”IP形象,同时衍生出抱枕、玩偶、钥匙扣、徽章、明信片、T恤等主题产品;以“山”为主体,研发栾川人专属表情包,共设计24款“栾小川表情包”表情在微信上线使用。

**(三)文化惠民活动丰富多彩。**完成送戏下乡、送电影下乡等民生实项目,共完成送戏下乡426场、公益电影放映2568场。开展书香栾川建设,创新举办“爱·悦读”亲子读书会,“快乐阅读健康成长”“书香栾川”精品读书会,“行走洛阳读懂历史”等系列读者活动80余场,打造全民阅读活动品牌。开展“你读书我买单”活动,为全县30余家单位及读者送去各类图书3000余册。开展图书进社区服务,为栾川乡、耕莘街道共5个社区书屋批量借阅群众喜爱的优质图书2700册,将阅读推广活动延伸到社区、邻里中心,管理员定期为社区的小读者们带来阅读推广活动,讲绘本、制作手工,提供个性化的阅读服务。“非遗”增添旅游内涵,春节期间,在文化广场和伊水路举办“非遗”扮靓中国年“非遗”灯会活动11场,共发出灯谜奖品2500份,受益群众达50000人次。端午节期间,开展以“河洛飞花,非遗共享”为主题的端午节习俗(糰包)“非遗”项目走进5A景区鸡冠洞活动,引起央视CCTV-1综合频道、CCTV-13新闻频道和省、市、县各大媒体的关注报道,社会反映强烈。公共文化活动丰富多彩,持续做好“老年大学”“少儿暑期”“三区”人才等品牌公益培训,全年开展非洲鼓、声乐、美术、舞蹈、瑜伽等艺术培训课程200期,开展小木作、扎染、文创启蒙及户外写生、社会实践等特色课程30期,共培训学员2000余名,提升公众艺术素养和

审美能力。组织参加洛阳市群众舞蹈大赛,在九县六区中成功晋级河南省“豫西片区”舞蹈大赛,并获省级“辅导奖”;组织参加洛阳市“唱响新时代”群众合唱大赛,并获市级“优秀组织单位奖”“优秀组织个人奖”。推进全县成立乡村文化合作社80个,注册率100%,并举办了“栾川县2023年乡村文化合作社展演”活动,受益群众20000人次。

**(四)文旅市场秩序进一步规范。**推进文旅市场执法,在全县范围内开展网吧、歌舞娱乐场、游艺娱乐、电影放映和营业性演出场所以及出版物市场、印刷企业、非法境外卫星地面接收设备的全面排查、集中整治。检查文化市场经营单位668家次,办理案件11起,罚款30000元。开展未成年人保护专项治理,多次与市场监管、公安、人社等部门联动,对网吧、KTV违规接纳未成年人的行为进行排查治理。以“扫黄打非”专项行动为重点结合文化市场专项行动对娱乐、音像、书报刊、影院、网吧、网络文化、演出、动漫游艺、印刷等经营单位进行实时全面监管,查缴宣扬淫秽色情、凶杀暴力、封建迷信的图书报刊、音像制品、游戏软件和以未成年人为主要阅读对象的各种有害读物;查处侵权盗版活动,集中查缴盗版教材教辅读物和盗版压缩碟等非法音像制品,防止腐朽落后文化和文化垃圾的传播,确保文化市场经营内容健康向上。联合县总工会、人社局等部门举办栾川县第二届旅游餐饮客房服务职工技能竞赛、栾川县讲解员大赛等活动,以赛促训,提升酒店服务、景区讲解等从业人员服务技能。开展宾馆酒店等级评定工作,共评定宾馆饭店95家,其中,星级民宿26家,星级农家宾馆67家,星级饭店2家。优化营商环境,梳理局150项审批事项,以最多“只跑一次”为目标,进一步简化审批手续,压缩审批时限。组织各文旅企业签订《栾川县行业信用承诺书》,营造“守信激励、失信惩戒”的文化旅游市场环境。

## 卫生健康委员会

### 一、履职情况

**(一)抓思想、强引领,提升责任担当能力。**扛牢党建第一责任人职责,树立“四个意识”,坚定

“四个自信”，做到“两个维护”。一是加强政治建设。学习党的二十大和习近平总书记讲话、指示批示精神，召开党的建设工作会议4次，牵头制定系统党建工作要点和“五星”支部创建实施方案，组织开展全系统27个党支部书记党建述职评议，落实双重组织生活制度。二是开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，结合工作实际严格落实“周学习、月讨论”，参加专题研讨8次，带头讲党课2次，全系统检视整改问题19个，推进高质量发展重点任务36个，建立制度机制27项，为群众解决问题34个，确保主题教育在卫健系统取得实效。

**(二)抓重点、强机制，提升基层党组织凝聚力。**一是抓好“五星”支部创建。发挥领导班子成员联系分包党支部作用，对各支部项目建设、医疗能力、医德医风、安全生产等工作指导督促，确保“五星”创建取得成效。全系统争创“五星”支部5个，“四星”支部4个，“三星”支部5个，“三星”以上支部占比78%。二是建强基层组织。选优配强支部班子，机关党委、县医院党委、县中医院党委均完成补选换届，对13个乡镇卫生院支部班子进行调整，新提拔年轻书记2名，发挥基层党组织战斗堡垒作用。三是做好行风建设。推进“清廉机关”“清廉医院”创建，全年召开行风会议6次，集中观看警示教育片2次，参观全面从严治党教育馆4次，廉政谈话513人次，签订责任书27份，系统内作风纪律检查12次，通报4起。

**(三)抓载体、强品牌，提升党建活力。**一是持续开展支部联建活动。围绕乡村振兴、党建能力提升、营商环境优化、解决群众困难等方面工作，全年与帮扶村、社区、企业等党支部开展结对共建25次，捐赠米、面、油、糖110件，爱心款16万元，义诊50余次，为企业职工免费体检1000余人，职业健康宣教30余次。二是丰富党建活动。全系统开展“学习强国”答题比赛、七一表彰大会、技术大比武、红色革命基地参观学习等各项活动15余次，“逐支部观摩、整系统提升”活动3次，增强党建活动的感染力。三是选树行业党建品牌。基层党支部以党员志愿者为先锋，组建“家庭医生”“康养保健”等党员志愿服务团队，开展公共卫生服务、巡诊义诊、送医送药等志愿服务活动，树立了“公共卫士”“医路为民”等卫健品

牌，品牌形象和服务理念深入人心。

## 二、主要工作

**(一)推进县域医共体建设。**坚持“组织领导、体制改革、机制保障、统筹规划”四个到位，加强协调联动，促进医共体共建共治。牵头医院依据各医共体分院特点，选派牵头医院业务骨干担任分院业务副院长，开展医共体牵头医院带动帮扶工作，深化特色科室创建，基层分院共建立超声科、中医科、慢病管理科、精神科、外科等特色科室6类。以县级医院“对口支援”乡镇卫生院为契机，组织开展对医共体分院医疗技术培训21次，新技术帮扶6次，驻扎帮扶医师数量22人，全科医生岗位培训17人。在全县各分院开展卒中、胸痛单元创建，推广中医适宜技术，促进医共体内同质化发展，目前已在8个乡镇卫生院开展胸痛、卒中救治单元创建，支持有中医专长的乡镇卫生院开展30项中医适宜技术。加强医共体信息化平台建设，实行医共体内检查检验结果互认共享，形成“基层检查、上级诊断、区域互认”的分级诊疗新格局，基层医疗机构转入县级医院170余人次，县级医院转入基层医疗机构70余人次，基层就诊率持续增加。

**(二)提升医疗服务能力。**县人民医院立足县域医疗中心，着力提高急危重症和疑难复杂疾病救治能力，急诊急救五大中心和临床服务两大中心顺利通过国家、省验收，7月份完成三级综合医院创建。县中医院重点传承发展中医诊疗服务，提供中医诊疗技术服务项目10类62种，心病科、脑病科被评为河南省特色中医专科，成功创建国家级心衰中心及国家级高血压达标中心，四级电子病历已接受上级部门验收，三级中医院通过现场验收。妇幼保健院围绕妇幼保健特色，重点打造产科、儿科等科室，成功创建二甲专科医院。加强乡镇卫生院内涵建设，开展“优质服务基层行”活动，目前6所乡镇卫生院服务能力达到国家“推荐标准”，2家社区医院完成市级现场评审。推进村卫生室产权公有化改革，全县所有村卫生室产权实现公有化，48家村卫生室完成“优质服务基层行”推荐标准系统申报、158家完成基本标准申报。

**(三)坚持项目为王，促进医疗项目早日落地。**围绕打造主城区“15分钟就医服务圈”和乡镇

“30分钟就医服务圈”的就医目标,优化医疗资源布局,提升基层服务能力。县人民医院扩建项目已开工建设,计划2024年年底主体建设完成。妇幼保健院迁建项目已完成主体工程招标,施工单位正在进场。三川卫生院项目已完成招标,施工单位正在进场。潭头卫生院项目已完成砂石回填,主体工程已发布招标公告,准备开标。赤土店卫生院项目已完成招标,施工单位已进场施工,地基已处理完成。陶湾、合峪卫生院项目正在编制详细施工图。狮子庙卫生院项目已发布招标公告,准备开标。项目完工后,将新增床位2080张,极大缓解群众就医难现状。

**(四)加快医养康养产业发展。**结合实际,初步探索出嵌入式、签约式、联系式三种医养康养融合发展模式,推进医养康养发展。一是以嵌入式医疗,提供专业化服务。通过在养老中心内设置医务室,在全县医疗机构增加医养康养服务职能,促进医养结合融合发展。养子沟口社会福利中心、颐天园老年公寓已入住100余人,栾川乡卫生院派驻5名医务人员组成健康团队,每周开展一次健康巡诊、健康教育、常规护理指导等活动。二是以签约服务式,提供日常化服务。全县15个乡镇卫生院均与属地敬老院、养老院签订服务协议,设置医疗保健服务中心,配备相关医疗设施,定期为入住老人提供医疗健康管理服务。各乡镇卫生院共开展健康义诊150余次,服务群众8000人次。三是以联系服务式,提供下沉化服务。以购买服务的方式选聘诊所医生作为网格医,为网格内常住居民提供连续性、全覆盖、无盲区的基本公共卫生服务。在游客入住密集、时间长,民宿和家庭宾馆较为集中的区域,设置养生保健中心,派驻专业的医疗服务团队为辖区群众和外来游客提供健康管理服务和医疗保健养生服务,已为来栾游客建立健康档案300余份。

**(五)夯实各项民生实事。**一是持续推进居民健康档案工作,规范建立电子健康档案347238人,电子健康档案建档率100%,实现了纸质与电子档案同步管理;65岁老年人44867人,签约率100%,65岁以上老年人免费体检36764人,体检率82%。二是免费开展两癌、产前和新生儿疾病筛查,两癌筛查完成2716人。筛查率135.8%;全县机构内活产数1423人,新生儿听力筛查1403例,筛查率99%,新生儿两病筛查1403例,筛查

率99%。三是持续做好家庭医生签约服务工作,向15个乡镇卫生院及203个村卫生室免费发放家庭医生签约服务健康一体机218台,进一步提高签约服务的智能化、科学化。全县常住人口签约31.15万人,签约率100%,其中四类慢病、特殊人群签约率均达100%。四是做好健康帮扶工作,落实30种大病救治工作,脱贫人口患30种大病1024人,监测对象患30种大病229人,救治率达100%。五是加强职业健康工作,完成全县32家企业职业健康监督检查、47家企业职业危害专项治理、52家企业综合风险评估,完成全县4家尘肺病康复站半年工作考评工作,规范指导专项运行经费的使用。

**(六)强化中医药综合服务能力。**一是推进全国基层中医药示范县创建工作。筹备工作已接近尾声,做好迎检准备。二是夯实基层中医药服务阵地。建成省级示范性中医馆2家,31家基层村卫生室中医阁通过验收。县人民医院中医药科室标准化建设达到建设标准,并作为建设标杆在全市进行优秀经验交流。三是夯实基层中医药队伍。以县中医院为依托成立栾川县适宜技术推广中心,做好全县医务人员适宜技术培训工作;做好2023年中医确有专长人员的备案、审核报名工作,完成审核报名工作8人;加强“西学中”培训,完善中西医会诊制度,建立中西医临床协作长效机制,今年以来共招收学生70名。

**(七)不断优化医疗卫生人才队伍建设。**引进研究生学历人才3人,特招医学院校毕业生8人,接收安置农村订单定向医学生2名,培养本科中医类农村订单定向医学生2人,大专基层订单定向生医学生7名,医学院校毕业生免试注册乡村医生13人。加强全科专业住院医师规范化培训,提升基层医疗卫生服务技术规范水平,已完成全科医生培训15人。办高级健康管理师培训,惠及1700余人,完成乡村两级医务人员培训312人,基层卫生技术人员妇幼保健知识培训180人。

## 退役军人事务局

### 一、履职情况

**(一)坚持政治引领,强化理想信念。**一是注重政治理论学习。围绕学习贯彻落实党的二十大

精神,以第一议题、党组理论中心组学习、学习强国、河南干部网络学院为载体,跟进学习习近平总书记最新讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。牵头组织集中学习13次、研讨交流4次。带领班子结合工作实际建立落实重点措施任务清单,其中推动发展事项9个,检视整改事项3个,建章立制事项3个,进一步提升工作水平。三是强化理想信念教育。组建“退役军人宣讲团”到学校、县直单位进行宣讲4次,走访慰问困难退役军人、优抚对象、优秀退役军人、功臣模范等共计212人,慰问资金10.6万元,评选出第二届“栾川最美退役军人”10名,在全县营造尊崇、关爱退役军人良好氛围。

**(二)强化责任落实,切实履职尽责。**一是落实“第一责任人”职责。团结带领班子成员找准落实机关党建工作责任的工作坐标,全年牵头召开党建工作专题会议8次,制定《2023年党建工作要点》《理论中心组学习计划》等,做到工作亲自部署、问题亲自解决。二是以创建“五星”支部为目标规范党内政治生活。细化创建责任,建立创建台账,确保创建成效。督促各支部严格落实“三会一课”“主题党日+”等党内组织生活制度,主持召开党员大会5次、“主题党日+”活动12次、讲授专题党课3次。三是率先垂范,以身作则。加强班子建设,带好队伍,提高业务能力和水平,落实党风廉政建设“一岗双责”。

**(三)强化党建引领,突出业务成效。**一是落实党员“双报到”制度。动员17名在职党员到耕莘街道兴华路北社区党支部报到,开展民意征集、清洁家园、党建联建共建——“共上一堂课”等活动,协助解决小区旁垃圾堆放问题。二是发挥党员队伍先锋模范作用。设立党员示范岗5个、党员责任区2个,增强党员身份宗旨意识,推动全局职工立足岗位做贡献。三是促进党建业务深度融合。坚持以“党旗红”守护“军人绿”,打造“暖心牌”服务型党支部,通过将党建元素融入中心业务、队伍管理、结对共建等工作,切实推动党建与业务互相促进,共同提升。目前已圆满完成各项年度目标任务,被市局评为先进单位。

## 二、主要工作

**(一)退役军人服务保障体系建设。**巩固完善县服务中心、15个乡镇服务站和50人以上村(社区)服务站创建工作。通过搭建学习教育平台、就业创业平台、优抚帮扶平台、权益维护平台、规范了场所建设,夯实县(乡)退役军人服务中心(站)的服务基础;通过“互联网+退役军人服务”、视讯一体化系统等提升服务质量,建设一批“退役军人之家”。

**(二)双拥共建工作。**与县妇联、驻栾部队联合开展“鸾风和‘明’·情定军营”2023年军地青年交友联谊会,为军地青年搭建交流平台。联合武装部对11名荣立三等功受奖现役军人开展上门送喜报、慰问活动。开展“书记县长话双拥”专题访谈,评选2名“最美拥军人物”。5名随军未就业家属招录到县事业单位工作,协调21名随军子女入学事宜。发扬双拥传统,驻栾部队与栾川县27名生活困难退役军人子女结成“1+1”助学对子。探索汇聚社会各方面力量开展双拥工作,将栾川县14种农副产品增加到部队消费扶贫采购目录,覆盖23个农村合作社,完成100万元左右采购目标。联合县人民检察院、法院、司法局到驻栾部队开展法律宣讲服务活动,普及涉军案件的法律知识,增强了部队官兵的法律意识和法治素养。

**(三)移交安置和就业创业工作。**一站式做好退役军人返乡报到落户、社保、医疗等军地转接手续。组织4次退役军人参加线下就业创业服务现场招聘会,开展线上各类退役军人就业创业服务,完成“人人持证,技能洛阳”技能培训119人,共推荐就业58人,帮助退役军人实现稳定就业。组织70余名退役军人展适应性培训,引导退役士兵上好融入社会的“第一课”,搭建返乡就业创业便捷桥梁。与栾川民丰村镇银行签订“退役军人就业创业”战略合作协议,支持退役军人就业创业,累计为退役军人投放资金200余万元。95名退役士兵实现“阳光安置”,安置率、接收率、满意率均达到100%。

**(四)优抚褒扬工作。**对13个类别1897人享受定期抚恤优抚对象,足额发放定期抚恤金1500

余万元;发放1-6级伤残军人门诊补助15.2万余元、伤残军人护理费27万元;发放义务兵优待金319万元;优抚对象二次医疗报销21.3万余元。联合县中医院体检中心,为入伍的46名大学毕业生父母开展免费体检活动。打通难点、堵点问题,让符合条件的对象申领到专属“红色名片”,享受优待政策。已审核建档立卡信息7852条,录入优待证系统6255人,制卡成功6199人。与9家医药零售企业签订双拥共建合作单位,退役军人和其他优抚对象、现役军人及其家属能够在双拥共建药店享受购药优惠,以及享有针对退役军人健康管理等特色化、多元化服务。为359名退役残疾军人、在乡复员军人、烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、带病回乡退伍军人、参战参试退役人员每人补助300元;发放年度优抚对象医疗保障补助资金107700元。

**(五)开展爱国主义教育。**加强烈士纪念设施保护管理,更新陵园常青树200余株,为墓碑描红,进一步绿化美化环境,为社会提供良好的瞻仰和教育场所。利用5处县级烈士纪念设施开展爱国主义教育系列活动。做好烈士亲属关爱抚恤和烈士寻亲工作,帮助广东湛江籍烈士找到烈士,四川省绵阳市盐亭县的烈士来栾祭扫烈士,以实际行动践行对英雄烈士的尊崇。健全烈士纪念设施长效管理保护机制,3月份将原葬陶湾镇的张留池烈士迁葬入县烈士陵园,圆了烈士家属愿望。

**(六)提升军转和军休干部管理服务水平。**召开自主择业军转干部的座谈会,完成9名自主择业军转干部年度面签工作。发放自主择业军转干部医疗保险、取暖补贴及企业军转干部临时性困难救助金和解困补助金。做好退役士官接收工作,在春节、建军节,重阳节等重要节日,对军休干部进行走访慰问。

**(七)思想政治和权益维护工作。**学习推广“枫桥经验”,完善建立退役军人常态化联系机制,为退役军人办实事解难题。坚持“五心”工作法,解决问题做到合理诉求解决、无理诉求思想政治教育、生活困难帮扶救助“三到位”。开展八一建军节走访慰问驻洛部队、驻栾部队、艰苦边远地区执行任务官兵活动;15个乡镇(街道、管委

会)、23个企事业单位分别召开退役军人座谈会表示慰问;到各乡镇走访慰问困难退役军人、优抚对象、优秀退役军人、共慰问功臣模范等共计212人,发放慰问资金10.6万元。为符合县级困难救助的11个家庭发放3.5万元救助金,为符合市级困难救助的28个家庭发放4万元救助金。向19名中重度听障老年困难退役军人捐赠助听器,完成县乡两级16个“老兵工作室”挂牌成立工作,评选出10名第二届“栾川最美退役军人”,在全县营造尊崇、关爱退役军人的良好氛围。

## 应急管理局

### 一、履职情况

**(一)抓理论学习教育,筑牢思想根基。**作为党建工作第一责任人,局党组带头深入学习贯彻党的二十大精神,并紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,全面抓好主题教育工作。共组织线下集中学习14次,线上专题培训班及直播课28期,开展党的二十大精神专题培训课2次,主题教育集中培训班1次,“五星支部”创建内容专题授课1次、专题知识测试3次,意识形态工作专题培训4次,收看优秀党教片9次。

**(二)抓落实党组织工作条例,明确工作重点。**共组织召开党建专题会议4次,到各党支部指导2次,做到提前谋划,明确工作重点,严肃党内政治生活、认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等制度,开展党性分析、谈心谈话等活动,积极化解问题矛盾。同时完善机关党小组积分化管理制度,以积分化管理推进党建各项工作。

**(三)抓“五星支部”创建,创新开展“党建+”系列活动。**细化“五星支部”创建、特色“党建+”活动等具体措施。开展“党建引领+队伍建设”“党建护航”“党建+安全”“双报到”、特色主题等系列活动,创新“党建+业务”工作,打造栾川应急铁军,助推防汛应急演练工作演真练实,创新引领“5.12”全国防灾减灾日活动,筑牢重大事故隐患排查整治,实现党建与应急管理工作深入融合发展良好格局。

## 二、主要工作

**(一)提升主责主业监管水平。**安全生产工作。组织收听收看各级电视电话会议,召开县委常委、县政府常务会、全县安全生产会议专题研究安全生产工作。副县级以上领导以及县安委会 15 个督导组、6 个暗访组开展督导暗访,督促整改各类问题隐患。3 月份开展“防风险、除隐患、保安全”专项行动,5 月份开展重大事故隐患专项排查整治,责令停产整顿 20 家,约谈企业 6 家,约谈乡镇及部门 1 次,行政处罚 61.04 万元。重点领域监管工作,对全县 53 座矿山和 115 座尾矿库明确包县领导,并发送提示函,确保形成合力。淘汰关闭 13 个矿山,推动 4 个矿山多系统整合,2 家矿山企业合并。鼓励先进技术应用,优化提升矿山系统 5 个。开展矿山复工复产、专项整治,尾矿库“一库一策”风险评估管控,坝体稳定性评估和调洪演算,汛期安全防范督查等专项行动。开展涉酸、柴油、无仓储危化品经营、重大事故隐患排查等专项检查。在春节等重点时段开展烟花爆竹打非治违,确保市场安全稳定。2023 年以来,全省“头顶库”治理示范工程推进会、全省非煤矿山规范化建设现场会、全市尾矿库应急救援演练等重要活动均在栾举办。执法监管工作。全年共办理行政处罚案件 77 起,罚款 276.96 万元。组织召开案审委会议 5 次,集体审查案件 15 起。委托乡镇办理执法案件 3 起,处罚 3.5 万元。

**(二)强化基层应急管理能力建设。**建成国家、省、市、县、乡五级联通的视频会议系统,并将“蓝天卫士”、山洪监测、气象预警等平台数据接入,全面提升应急能力。在原政务外网基础上,完成应急指挥专网建设任务。加强应急救援队伍建设,全年组织参与各级实战救援演练活动 14 次,参演人数 480 余人。完成扑灭森林火灾任务 20 起,防汛抢险任务 1 起,山地救援任务 2 起,水域搜救任务 1 起,累计出动队员 800 余人。完善应急预案体系,完成预案(方案)修订共计县级 40 个,乡级 15 个,村级 214 个。通过强化体系、队伍、预案建设,基层能力得以提高。

**(三)提高防减救灾水平。**全县配齐灾害信息

员 465 名,组织开展风险隐患报送 105 条,灾情会商 6 次。发布气象预警 108 期、气象快报 35 期、风险监测 66 期。组织会商研判 18 次,启动应急响应 8 次。利用应急广播和短信平台等快速发布渠道,确保预警信息第一时间传达到基层。对全县 115 个尾矿库、19 个水库、4 条主要河道、城区 7 个水面橡胶坝、83 个地质灾害点、53 座矿山,责任细化分解到岗、到位、到人,开展隐患排查,累计查改问题 151 条。汛期对全县尾矿库进行拉网式排查,对 58 座运行尾矿库进行专项督查,查改问题隐患 459 条。调整森林防灭火指挥部职责,与 15 个乡镇、国有林场、4A 级景区签订防火目标管理书,持续开展全方位、拉网式隐患排查工作。对重点地段和重点时段设立卡点,确定责任人,强化巡逻,加强管护。开展冬春救助工作,将省、市紧急调拨的棉被褥、防寒服等 1680 件物资发放到 15 个乡镇,解决了受灾群众御寒保暖问题。申请自然灾害冬春救助资金 792 万元,全部发放至受灾群众手中。

**(四)重点工作持续发力。**组织四次外出考察,探索破解尾矿综合利用难题,目前全县已有 4 个尾砂充填、1 个尾砂铺路、1 个尾砂制砖项目正在建设。闭库治理方面,全县 24 座尾矿库总投资 2.34 亿元,其中中央、省级补助资金 13524 万元已经下拨至我县。目前 23 座尾矿库正在进行财政评审,有主库已经先行推动闭库施工。选定洛钼、龙宇、长青等龙头企业试点建设建设智能矿山。目前洛钼三道庄、龙宇南泥湖等矿山已全面建成智能监控、边坡预警、生产调度等系统,实现了穿爆、运输、破碎等全流程智能化。洛钼炉场沟尾矿库在全国首家应用了无人机智能巡检、溢流井在线监测等先进技术,并实现了虚拟 3D 模型管理、AI 识别不安全行为等智能功能。长青公司 858 矿山通过智能化采掘、通风、排水和预警监测系统建设,安全风险得到有效控制。申请中央补助资金 483.1 万元,提高重点矿山智能化建设水平,强化重大灾害风险防控。应急救援基地项目建设,目前主体工程已基本建设完成,老君山站下站口游客服务中心已于 5 月 1 日按期将部分功能投入运营。基地二期工程方面,已基本完成了项目规划方案和效果图编制。

## 审 计 局

### 一、履职情况

**(一)加强政治建设和思想建设情况。**一是准确把握审计机关的政治属性。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于审计工作的重要论述和全国组织工作会议精神,每周一例会坚持第一议题制度,及时跟进学习总书记重要讲话精神,全年组织理论中心组学习45次、集中研讨交流15次。二是深入开展主题教育。坚持“以学促干”,按照年度审计计划高质量完成各项审计任务,推进审计与县纪委监委、检察机关等其他各类监督和相关部门的有机贯通,完善情况通报、结果运用、联合督查等机制,加强对重大举措落地、稳经济政策落实情况和民生资金项目重点领域的审计监督,推动高质量发展。三是加强党员干部思想建设。紧扣主题教育、“审计机关作风纪律整顿”“制度执行年”“六大行动”等重点任务,先后组织开展了“审计大讲堂”、以案促改警示教育、“缅怀英烈、传承精神”、参观红色教育基地等活动,坚定党员干部理想信念。

**(二)履行抓基层党建第一责任人职责情况。**认真履行抓党建主体责任。每季度召开一次专题会议研究党建工作,今年共召开专题会议5次。带头以普通党员的身份参加党内组织生活,落实好“三会一课”、“主题党日”等党内制度,按时缴纳党费。二是选派驻村工作队员1名,全年下乡对接帮扶9次,带头联系基层党支部2个,到联系点讲党课1次,组织班子成员讲“党课”6次。

**(三)推进基层党组织建设情况。**一是完善党组织机构设置。申请撤销栾川县审计局党总支、将机关支部与老干部支部合并选举成立栾川县审计党支部委员会,更好地发挥基层党支部教育管理党员作用。二是持续推进“五星支部”创建。学习贯彻落实好党和国家机关基层组织工作条例,加强基层党组织标准化规范化建设,对已有党建版面完善,营造浓厚创建氛围。

**(四)发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋在模范作用情况。**按照年度发展党员计划,今年

共发展3名入党积极分子,2名入党申请人,不断建强党员队伍。设置党员示范岗6个,“七一”前对5名优秀党员进行表彰。组织党员志愿者参与文明城市创建、党员联户、“双报到”等志愿服务活动,共计500余人次,发挥好党员先锋模范作用,在机关营造创先争优良好氛围。

**(五)推动党建与业务深度融合。**以开展“审计大讲堂”活动为载体和平台,围绕党建、党风廉政、审计业务知识等内容,每周四下午由班子成员带头,全体职工轮流授课,持续提升审计人员能力素质,强化专业知识学习和审计项目实践历练,争做能审会查、能说会写、能参会谋、能抓会管的“四能四会”审计干部,锻造审计铁军,累计开展活动36次。

### 二、主要工作

**(一)围绕中心服务大局。**聚焦党委、政府中心工作、重点任务、重大举措,开展政策跟踪审计。完成上级审计机关统一部署的专项资金审计及审计调查项目,确保各项惠民政策落实到位。根据省厅、市局工作安排,组织开展河南省特大洪涝灾害灾后重建工作专项审计、全省地方金融组织经营运行情况专项审计调查、稳经济大盘政策和接续政策落实情况专项审计、换道领跑战略专项审计、全省红十字会行业审计调查等专项审计项目,促进县域经济稳定运行和高质量发展。

**(二)开展财政审计。**组织对2022年度县级财政预算执行和决算及其他财政收支情况审计、全省“三个一批”重点项目推进情况专项审计调查、2020至2022年度中央和省级生态环境保护和污染防治资金管理使用情况专项审计、“保交楼”专项借款项目原售资金管理使用情况等9个项目实施审计,目前已完成。

**(三)配合中心工作任务。**抽调32人次配合参与市委、县委巡视巡察、栾卢高速引线建设、扶贫与乡村振兴监督检查、医药领域腐败集中整治等县委县政府中心和重点工作,完成2020至2022中央和省级审计机关查出问题整改、黄河领域生态保护和高质量发展审计发现问题整改工作。

**(四)开展“六大行动”。**传达学习省审计厅

“六大行动”实施方案，研究贯彻落实其具体措施。主责立审方面，聚焦财政财务收支真实合法效益主责主业，加大抽查资金量的力度，用财政财务数据支撑反映问题。研究促审方面，坚持每个审计项目都认真研究政策、研究审计对象、研究审计方法、研究问题、研究审计建议、研究审计结果。质效提审方面，牢固树立全员全过程审计业务质量管理理念，加强分级复核和审理，严格按照时间节点完成审计任务。科技强审方面，推进金审三期建设和应用，创新大数据审计方法和技术工具，提升审计人员的大数据分析能力。人才兴审方面，今年来，累计组织开展审计讲堂活动 35 次，以开展审计讲堂、业务知识学习等活动为载体和平台，强化专业知识学习研究和审计项目实践历练。

## 国 资 委

### 一、履职情况

**(一)聚焦主责主业，压实主体责任。**落实政治责任。贯彻落实“两个一以贯之”原则，把党的领导落实到企业决策、执行、监督全过程，在县属国有企业推行“党建进章程”，实行党组织书记、董事长“一肩挑”。落实管党责任。抓好班子成员党建联系点制度，用好“考核”指挥棒。落实第一责任人责任。制定《2023 年县属国有企业党建工作要点》，每季度召开党委专题会议，研究探讨党建工作；开展党建实地观摩活动，推进党建资源“共建共享”。

**(二)聚焦思想建设，筑牢思想根基。**提升政治理论学习效果。贯彻落实“第一议题”制度，组织理论学习中心组集中学习 30 余次，将习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神精髓学深学透。推动主题教育深入开展。制定主题教育实施方案，发放相关学习书籍 460 本，组织开展班子成员讲党课 3 次、学习研讨交流 3 次、参观红色教育基地 1 次、社区“双服务、双报到”6 次、志愿者服务 11 次，有效地带动和激励党员干部干事创业热情。

**(三)聚焦全面从严，狠抓正风肃纪。**参与并指导 20 家企业领导班子民主生活会，与两家国

企班子成员进行党性约谈 2 次。开展未巡先改工作，主动认领 2 条整改任务，制定整改方案，细化 7 项整改措施，同时完成各项整改任务；对县委第一巡察组反馈意见照单全收，集中推进整改落实，确保所有问题按期整改到位。建立清廉国企示范标杆考评机制，确定标杆创建企业 2 家。

**(四)聚焦党建引领，提升国资监管服务水平。**一是制定及修订国企管理制度 5 项，把制度优势转化为国企经济增长效能。二是对县属企业 2022 年下半年负责人薪酬和职工工资总额进行核定，对薪酬上限进行明确。三是以“党建 + 业务”为抓手，协助平台公司融资 4.53 亿，助推国有企业营业收入 18.58 亿元，利润总额 8092 万元，今年国有企业 12 家实现盈利，上交税收 5090.4 万元，同比增长 50%、176%。四是指导建发公司完成 AA 主体信用等级评定；2023 年 5 月份栾川县国企改革三年行动获市评 A 级。

### 二、主要工作

**(一)国企改革步入新阶段。**一是通过市国企改革三年行动考核评估，并着手深化提升行动。国企改革三年行动收官，在全市三年行动考核中被评为 A 等次(3 个县区)。为深化国企改革，正在收集各县属企业 3-5 年发展计划，完善用工、用车和房产租赁制度及考核量化指标等。二是推进县属国有企业市场化转型。制定《关于推进县属企业市场化转型发展的指导意见》，指导县管企业聚焦主责主业，促进企业由传统的投融资平台向现代化企业转型。支持县属企业参与公共服务项目，旅发公司实施新能源汽车充电桩项目，建设 10 台双充型新能源汽车充电桩；建发公司申请政府专项债项目 3 个。推进用工市场化，共为建发公司、弘安公司、明德检测公司公开招聘 39 名劳务派遣人员。创新培训方式，组织 8 次集中培训，推荐平台公司管理层 3 名到深圳市国有企业跟班学习三个月，组织国资系统十余人到杭州、深圳培训，提升我县企业市场化经营管理水平。建议栾川人才“1+N”政策体系增加《栾川县国有企业人才引进培育实施办法》。三是着力推进混合所有制改革。在《栾川县县属企业混合所有制改革操作指引》下，栾川城乡旅游发展公司与

河南小公举公司合作成立了洛阳鸾州不夜城运营管理有限公司，举办了首届栾川山谷音乐节、美食节、烟花秀等活动。鑫宝公司与河南优土生态修复有限公司合作成立了洛阳优鑫环保科技有限公司，将从钨尾矿回收硫、铁等有色金属，利用钨尾矿砂制砖，该项目已开工建设。

**(二)精准服务县属企业。**一是不断完善合规管理。结合实际开展制度“立、改、废”工作，拟定了《栾川县县属国有企业房产出租管理办法》、《栾川县县属国有企业公务用车管理暂行办法》《国有资本经营预算管理办法》等制度。修订了《企业经营业绩考核办法》(栾国资〔2022〕28号)，把制度优势转化为国企经济增长效能。二是不断提升服务质量。县建发公司被评为AA信用等级。两次全面摸排县直单位及二级机构出资企业情况，筛选各可装入建发公司的资产资源和国有企业；与评级机构对接评级方案，推动建发公司AA+评级工作开展。二是做好投融资工作。督促引导县属四家平台公司与银行、省、市国企对接，做好投融资工作。围绕文旅提质增效、钨钼氟综合开发与利用，棚户区改造及保障性住房建设、小流域综合治理和水利基础设施建设等方面实际融资4.53亿元。三是扩大经营规模。成立了以矿产资源开发、环境治理为主的弘安公司、以产品质量检验检测为核心业务的明德公司。推动建发公司全资子公司恒业路桥完成土建乙级资质办理，将交通领域的驾校、监测站等实体企业股权划转整合到栾川县盛瑞交通建设发展有限公司，谋划栾川城市停车场项目。指导农发公司持续优化公司结构，继续拓宽公司业务，提高经营收入，加快公司发展。优化国资布局，聘请相关领域专家，推动国有资本运作和国有企业资产重组；推进农发公司与旅发公司合并，后期将制定实施方案，推动农旅融合；谋划商业公司、国华公司、医药公司三家房租企业合并。目前已完成商业、国华公司县城房产清查，正在对各公司乡镇房产进行清查。化解遗留难题，分类分批清退商业公司、国华公司待岗人员，商业公司已清退没有实际劳动关系38人，国华公司清退没有实际劳动关系20人，正在研究长期下岗人员解聘方案，待方案确定后，筹集资金解决，力争2024

年底前完成。按照国有企业退休人员社会化管理工作的相关规定和流程，完成自来水公司、烟草公司等14名退休人员常态化移交工作。加强“两非”“两资”清退处置工作。建立“两非”“两资”和“僵尸”企业清单，按时上报台账和报告，盘活商业公司无效资产1处。

**(三)国资监管塑造新质态。**推进“一企一策”经营业绩考核。企业负责人薪酬与经营业绩相挂钩，企业员工绩效工资、年终奖金与企业年终经营成果相联系；对县属企业2022年下半年的负责人薪酬和职工工资总额进行核定，对于违规超发的企业责令其限期整改。全年编发《资本运营专报》四期，对各级监管企业财务状况进行统计分析，查找各监管企业存在的短板，形成国有企业经济运行动态报表，帮助县领导掌握国有企业整体经济运行情况；指导企业开展预算编制，对企业编制预算进行审核，要求企业严格按照预算执行。

## 市场监督管理局

### 一、履职情况

**(一)“学”字当先，把稳政治信仰，凝聚高质量发展共识。**一是坚持党的领导。坚持把党的领导贯彻落实到机关各项工作中，落实好党中央决策部署、县委工作要求和具体安排，不讲条件、不打折扣、不搞变通。执行民主集中制，全年共召开局党组会议14次，重大事项集体讨论决定。二是坚持深学常学。组织学习习近平总书记重要讲话精神，全年组织开展理论中心组集中学习12次、“第一议题”学习14次。开展主题教育活动，参加县委主题教育读书班专题党课2次，研讨交流4次，讲专题党课1次，专题走访调研企业5次。三是坚持学以致用。明确“书记抓党建”责任清单，对标对表查摆机关党建在质量提升等4个方面7个问题，剖析研究制定整改措施并对照执行，已全部整改完毕。班子成员定期到包联支部进行调研指导，全年共走访调研7次，解决实际问题10项。

**(二)“干”字贯穿，把稳中心工作，强化高质量发展能力。**开展“党建引领护民生”行动，在急

难险重一线由党员带头,紧紧围绕食品、药品、特种设备、产品质量“四大安全”,聚焦群众反映强烈的市场监管领域问题,开展隐患问题排查整治,依法规范市场秩序,维护广大人民群众根本利益。以党建引领优化营商环境,设立“党建+优化营商环境”党员先锋岗,发挥党员“排头兵”作用,规范执法行为,开展“双随机、一公开”监管,实施柔性监管执法,着力打造公平公正、竞争有序的市场环境。

**(三)“悟”字为要,把稳作风建设,筑牢高质量发展护城河。**一是关爱一线,为基层减负。建立正向激励机制,注重在一线发现和识别干部,7月交流任命了中层正职17人,其中年轻干部9人。建立党建工作联系点制度,开展联建党课、微心愿等“双报到、双服务”活动,解决基层急、难、愁、盼等问题,开展“七一”、春节、重阳节等重大节日慰问活动,全年共慰问党员10余人次。二是加强纪律教育,防范廉洁风险。坚持“正面引导树标杆+反面警示设红线”相结合的原则,落实党风廉政建设主体责任,开展廉政谈话60余人次,开展监督检查10余次。加强廉政风险防控,对23个重点岗位进行了廉政风险点排查,并制定相应防控措施,打通全面从严治党“最后一公里”。

## 二、主要工作

**(一)深化改革,激发经营主体活力。**加大“放管服效”改革力度,服务市场主体高质量发展。一是审批“便利化”。实施线上企业开办“一件事”一次办、线下企业开办“一窗通办”,实现营业执照“秒批秒办”“立等可取”。全县新设立各类经营主体8346户,个转企122家。二是强力“优服务”。开展局长走流程、公开接访日、聘请行风监督员等活动,对接企业需求,发挥市场监管“店小二”式服务精神,变“静止式”窗口服务为“移动式”上门服务。三是创新“护发展”。拓展市场主体信用修复申请途径,推行信用惩戒缓冲、公示信息抽查容错等机制,移出异常名录62条,移出严重违法失信名单3条,助力失信市场主体“轻装前行”。

**(二)夯实基础,市场安全形势平稳。**将落实“两个责任”纳入食品安全评议考核,建立月通报

机制,压实各方责任。开展食品安全专项检查,加强校园、涉旅、养老、农村集体聚餐等重点领域食品安全监管,多次完成重大活动食品安全保障。组织对34家二级以上医疗机构开展药品质量安全专项检查,推进药品重点品种和注射用A型肉毒毒素追溯体系建设,3家二级以上医疗机构、155家零售药店全部入驻“码上放心”追溯平台。开展化妆品“靚盾1号”等专项检查,完成10家示范店建设。开展“七类”特种设备安全隐患专项排查整治,检查180余家,立案3起,查封、扣押特种设备8台套,消除风险隐患。开展涉燃气特种设备安全隐患排查整治,检查气瓶充装单位6家、燃气管道运营单位2家,发现并整改问题隐患57处。聚焦民生领域,开展家用电器、学生用品、水泥产品、儿童用品等16项专项整治,检查生产、流通经营主体980余家次。对全县燃气用具经营户实现检查全覆盖,做到从源头上防范和化解安全隐患。

**(三)积极作为,治理市场秩序。**开展民生领域“铁拳”、反餐饮浪费等25项执法行动,打击侵权假冒、虚假宣传、计量器具违法作弊、食品非法添加等行为,加大医疗卫生领域商业贿赂治理力度,共查办各类违法案件605起,罚没188.8万元。推进粮食购销领域专项整治,开展音乐节及节假日价格监管,确保粮食和旅游市场价格稳定。组织重点领域违法广告专项整治,查处违法广告案件49起。开展文明诚信经营创建,命名5家市级文明诚信经营商户。完善消费纠纷化解机制,共建立ODR在线和解企业37家、消费维权服务站47个、承诺线下无理由退货门店53家,省级放心消费示范单位1家、市级3家。健全12345接收与12315业务办理衔接协同机制,投诉举报办结率、回访率始终保持100%,受理各类咨询、投诉、举报8000余起。

**(四)立身产业,提升服务质量促发展。**一是推进知识产权战略。促进知识产权转移转化,全年在国内的专利申请量达1813件,全县商标有效注册3425件。拥有集体商标“栾川印象”一个,地理标志三个,分别为栾川连翘(5类)、栾川豆腐(29类)、栾川蕙兰(31类),位居全市第一位。二是推进标准化战略。以全域旅游为依托,培育

老君山旅游集团、伏牛山滑雪场 2 家企业进行标准化建设,推动社区服务标准化建设,加快培育标准化服务业。三是推进质量强县战略。开展“质量月”“全国质量认证系列宣传体验周”等系列活动,宣传解读质量强国建设纲要等方针政策和法律法规。开展认证活动现场检查 3 次,申报美豫名品 2 家,先后为 100 家次市场主体提供了计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理“保姆式”政策指导和基础服务。

## 统 计 局

### 一、履职情况

**(一)突出政治建设,着力推动组织工作高质量发展。**一是贯彻执行党中央的决策部署,研究推动全局党建工作的措施和办法,定期召开会议研究部署党建工作,听取分管领导和股室负责人工作汇报,针对性地提出贯彻意见,不断推进目标任务的完成。二是强化党对统计工作的全面领导,履行局党组全面从严治党主体责任,抓好责任分工和任务分解,形成齐抓共管党建工作的良好氛围,确保统计工作高效推进。召开党建专题会议 4 次,听取各业务科室关于统计基层基础建设进度汇报 31 次,研判解决问题 16 个。

**(二)突出思想建设,着力提炼高质量发展之魂。**一是开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把主题教育与“能力作风建设年”活动、统计大讲堂、纪检监察系统作风纪律整顿等相结合,推动党风廉政建设和业务同频共振。开展集中学习 50 余次,警示教育 6 次,研讨交流 4 次,班子成员讲专题党课 6 次,组织专题培训 31 期 1190 余人次。二是将意识形态相关要求纳入党组“第一议题”学习和党建工作责任制,加强领导班子和干部职工意识形态能力建设,不定期对意识形态领域进行分析研判,加强干部职工思想教育,牢牢把握意识形态话语权和正确的舆论导向。

**(三)突出正风肃纪,着力涵养高质量发展之风。**一是常态化开展警示教育,节假日前召开廉洁教育座谈会,提醒干部职工筑牢廉政防线,做到警钟长鸣,不断加固中央八项规定堤坝,严防

“四风”反弹回潮。二是结合主题教育,开展防范统计造假专项治理,制定《统计造假搞虚假政绩问题专项整治方案》,建立问题台账,每月汇报工作进度,解决当前存在的突出问题和潜在问题,确保统计数质量得到提升。三是坚持把检视问题整改贯穿主题教育始终,紧密结合工作实际,查找不足形成问题清单,明确整改措施,按期对账销号。

**(四)突出党建引领,着力优化统计服务水平。**一是夯实党建工作基础,着力推进组织建设,发挥基层组织的领导作用,推动党支部运行体系进一步规范。二是围绕县委县政府中心工作,加强经济运行形势的分析研判,聚焦热点,直面难点,打造亮点,跟踪监测,分析研究,为县委县政府决策提供信息服务。截止目前,共撰写统计调查报告、统计分析 38 篇,统计月报 10 期。三是开展“统计服务下基层”活动,对统计数据有异常、工作有困难、人员变动频繁、调研有问题以及新开工项目新开办企业采取“五必访”,提升数据质量。调研乡镇 15 个,企业 128 家,发现问题 23 个,督促整改 23 个。

### 二、主要工作

**(一)统筹谋划、压实责任,经济普查有序推进。**完成“五经普”单位清查第一阶段工作,为正式普查登记奠定基础。抽调县 18 名业务骨干逐乡镇开展业务培训,召开工作推进会 5 次,439 名普查指导员和普查员熟练掌握普查知识和入户技巧。抓好宣传引导,全县共悬挂横幅 690 余条,出动宣传车 20 余辆,发放“一封信”40000 余张。做实做细数据审核,地毯式清查基本结束后,通过数据处理平台审核、电话抽访、现场核查等方式,复核清查登记工作质量。截至 12 月,全县共采集单位 9021 个,个体户 32739 个,同比“四经普”,单位增加 4114 个,同比增长 83.8%,个体户增加 11720 个,同比增长 55.8%。

**(二)主动作为、稳进提质,服务水平持续优化。**聚焦主责主业,先后对农业、贸易、工业、服务业、居民消费等多个领域开展调查,撰写统计分析和调研报告 38 篇,农业、工业、服务业等各项统计指标居全市前列,为县委县政府推进经济发

展提供高水平的决策参考。落实“五转”工作要求,印发《规上企业入库服务指南》,引导符合条件的企业应统尽统、及时入库。建立“准规上”单位清单、易退库企业清单和预入库项目清单,做好入库业务指导,44家企业成功入库。

**(三)树牢导向、持续发力,基层基础不断夯实。**制定“双基”建设工作方案,形成各科室分工协作、县乡统筹推进的良好局面。新增编制2人,并通过“人才引进计划”招录研究生1名,人员力量进一步充实;建立基层统计人员实名信息库,对各乡镇统计人员进行动态管理,确保统计工作不断档、责任不缺位。组织统计人员参加线上、线下培训31期1190余人次,提高统计分析服务能力。开展“双基建设回头看”活动,对各乡镇、企业示范单位复核抽查,共抽查乡镇15个,企业128家,发现问题23个,督促整改23个,巩固了基层基础规范化成果。

## 医疗保障局

### 一、履职情况

**(一)强抓思想理论武装,在坚定理想信念上提升站位。**以主题教育为契机,坚持中心组理论学习制度,采取集中学习与自学相结合的形式,紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,把握深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主题主线和根本任务,组织中心组理论学习26次,撰写学习笔记72篇,梳理解决问题清单4条,主持集中学习10次,研讨交流3次、专题宣讲2次,开展志愿服务活动32次,带动和激励党员干部干事创业热情。

**(二)履行第一责任人职责,在落实主体责任上强化担当。**履行抓党建主体责任,做到党建与医保工作同谋划、同部署、同推进、同考核,召开党组会议专题研究党建工作6次,组织党员大会6次,讲党课4次,研究制定《栾川县医疗保障局2023年党建工作要点》,细化分解党建工作各项任务,切实压实班子成员“一岗双责”责任,督促班子成员抓好分管业务科室党风廉政建设工作。

**(三)严肃党内政治生活,在提高组织生活质量上凝聚力量。**落实“三会一课”制度、“主题党

日”制度。集中开展“主题党日+”活动12次,先后召开组织生活会2次,民主生活会2次,通过批评和自我批评发现问题和不足,推动工作开展。加强作风纪律建设,持续开展家风教育和工作作风整顿活动,强化党员干部廉洁自律警示教育,全年组织开展“以案促改”警示教育6次,参观家风家训馆、廉政教育基地2次,推动以案促改工作常态化制度化。

**(四)切实建强基层党组织,全面提升机关干部工作凝聚力和战斗力。**对照星级支部创建标准,打造基层党建文化墙等,促进机关支部提星晋级。把党建工作同巩固脱贫攻坚成果、医保政策宣传等业务工作紧密结合,开展“医保政策下基层”活动,提高群众政策知晓率,发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。

## 二、主要工作

**(一)城乡居民医疗保险征缴工作。**与税务部门、各乡镇政府密切配合,完成了2023年度城乡居民基本医疗保险基金征缴工作。全县城乡居民参保人数达270401人,个人筹资缴费9464万元,各级政府配套资金16494万元,共筹集基金25958万元,建立起覆盖城乡居民的基本医疗保障体系。召开基本医疗保险征缴工作动员会,分解落实参保任务,实行县、乡、村三级责任制,逐级定目标、定进度、定人员、定责任,确保高质量完成任务;建立周通报工作机制,使各乡镇实时了解全县征缴进度及各乡镇排名顺序,调动全县各乡镇参保缴费的积极性。全县城乡居民医保缴费共263654人,参保率为94.94%。结合“全民参保宣传月”活动,采取线上线下相结合方式大力开展医保政策宣传工作,帮助参保群众算好经济账,真正使群众的思想从“要我参保”到“我要参保”转变,确保应保尽保。

**(二)推进医疗保障和乡村振兴有效衔接。**一是坚持扩面提标,确保重点人群应保尽保。根据县民政局、县乡村振兴局提供低保、特困、监测对象人员名单进行分类资助参保,同时对原有脱贫户以及每月动态新增人数,通过各乡镇督促其参保,确保脱贫人口、特殊困难人员(含监测对象)参保率100%。对特困、低保、监测对象给予全额

资助,累计补贴 12993 人,454.755 万元。二是坚持分类施策,保持综合保障水平稳定。对于困难群众(包含低保、五保户)经过基本医疗报销后,符合医保政策规定的个人自付费用,实行大病保险起付线降低 50%,报销比例提高 5 个百分点、取消封顶线的倾斜政策。困难群众大病保险倾斜政策保障率达 100%。住院补偿 5374 人次,补助金额 429.293 万元,门诊补偿 6092 人次,补助金额 31.156 万元。三是坚持部门联动,防范因病返贫致贫风险。每月开展排查,将存在返贫致贫风险的人员信息推送给民政、乡村振兴等部门综合研判,对医疗救助对象没有享受一站式医疗救助的及时给予相应帮扶,共同防范风险。累计推送一般对象个人政策范围内个人负担医疗费用超过 45000 元 77 人,个人实际负担医疗费用超过 60000 元 455 人;重点监测对象政策范围内医疗费用的个人负担超过 15000 元 465 人,个人实际负担医疗费用超过 30000 元 385 人。四是坚持完善体系,提升医保经办服务水平。以完善县乡村三级经办服务体系建设为抓手,实现医保业务办理“就近办”“马上办”“网上办”“掌上办”。全县 15 个乡镇(街道)、214 个村(社区)均已建立医保服务窗口,将基本医疗保险参保、变更登记和转移接续等 86 项惠民医保经办服务事项下放到乡镇医保服务机构、36 项到村级医保服务机构,为办事群众提供便捷优质的医保经办服务。

**(三)提升医保经办管理能力和服务水平。**一是门诊慢特病申报认定工作实现新突破。认定方式调整为在县人民医院进行门诊慢特病体检,县医保局认定的服务模式,保障参保群众能够就近申报认定,及时享受门诊慢性病待遇。二是打好异地就医直接结算服务组合拳。将异地转诊备案权限下放至县内三家二级定点医院(县人民医院、县中医院、县妇幼保健院),患者可以直接在医院一站式办结。同时持续扩大异地就医定点范围,开通异地就医住院费用直接结算的定点医疗机构达 193 家,异地就医门诊费用直接结算的定点医药机构达 126 家。

**(四)协同高效深入推进医保重点改革。**督促定点医疗机构完成接口改造工作,实现医保智能全场景监控,加强对定点医疗机构临床诊疗行为

的引导和审核。县人民医院、县中医院、县妇幼保健院完成接口改造,其他民营医疗机构和乡镇卫生院接口改造进行中。推进药品和高值医用耗材带量采购改革,督促指导全县 18 家公立医疗机构进行药品集中带量采购,共组织开展 14 个批次药品集中采购工作,累计中选药品采购量 2312.89 万片/支,中选药品采购金额为 1964.93 万元。同时督促指导 3 家医疗机构执行医用耗材带量采购工作。指导定点零售药店合理配备谈判药品。目前全县已开通“双通道”定点零售药店 3 家,更好保障参保人员特定药品需求。

**(五)基金监管工作持续强化。**对辖区范围内依法设立的医疗机构和零售药店进行全面检查和验收,对符合条件的“两定”机构签订了服务协议,共签订医疗机构 269 家,药店 129 家,同时对不符合要求的定点药店暂停协议服务管理,经过检查共暂停定点药店 32 家。组织开展诱导住院、虚假住院等骗取医保基金问题专项整治,通过自查自纠和专项检查,共查处违规资金 17.87 万元。对市审计部门反馈栾川县 14 家医院违规使用医保基金行为涉及资金 8.83 万元,已全额追回。开展医保领域打击欺诈骗保专项整治工作,对发现部分医疗机构存在过度检查、多收费及无中医辨证等违法违规行为进行专项整治,追回违规资金 1.2 万元。加大病案审理监控,对保险公司审核过的病历按比例抽取进行复审,共抽审复核病例数 8394 件,涉及存在问题病例 847 件,共计扣款金额 161.46 万元,同时对审核病历过程中发现的严重违规问题,交予执法组进行调查。

## 城市管理局

### 一、履职情况

**(一)抓班子队伍建设。**一是加强组织建设。局党总支按时进行了换届选举,指导总支所属机关和综合执法党支部按时配齐支委班子,为全年基层党建工作开展提供组织保障。二是加强阵地建设。8 月份,打造“党的建设、党风廉政、文明执法、文明创建”四条文化长廊。各支部设置党务公开栏和“一个党员一面旗帜一个支部一个堡垒”园地,公开党员管理、党员发展、党费收缴等工作

动态,展示各支部党员先锋模范作用的风采。三是加强制度建设。结合县委第六巡查组巡视巡察反馈问题,组织召开4次反馈问题整改推进会,研究整改措施,明确责任分工,出台及修订《落实全面从严治党责任规定》等3项制度,推进问题整改落实。

**(二)抓理论学习教育。**主题教育启动后,局总支制定实施方案,要求班子成员制定个人学习计划,系统学习党的二十大精神。在支部层面,开展“三会一课”和每月一次的“主题党日+”活动,讲专题党课,引导全体党员树立正确政绩观。“七一”前夕,出台《关于规范提高“学习强国”注册率参学率的实施意见》,将学习标兵纳入“两优一先一标兵”表彰范围,“学习强国”注册率提高到党员人数的138.3%,参学率一直稳定在85%以上。

**(三)抓全面从严治党。**一是解放思想开眼界。以“第一议题”、理论中心组学习等形式,鼓励班子成员和中层干部树立市场经济意识和服务意识,树立经营城市的理念,在完成“规定动作”的基础上求新求变。二是强基固本明方向。对全局中层干部进行了轮岗调整,突出党建对业务工作的思想引领、政治引领、组织引领、创新引领和文明引领。三是履职尽责解民忧。全局38名在编人员主动承担起狮子庙镇孤山、山岔、西羊道3个行政村79个监测户的结对帮扶和乡村振兴战略实施任务。年内,通过入户走访和自助申报等形式,对监测户进行两次防返贫大排查;驻村第一书记协助孤山村新建50立方大型化粪池2个。年底,为3个行政村协调价值3万元的棉被、面粉、食用油等慰问物资。

## 二、主要工作

**(一)提升城市精细化管理水平。**交通秩序“治乱”方面:合理规划非机动车停放位,推行首次违法告知制度,加强与交警部门联合执法行动。全年规范整改非机动车违停行为4600余起,现场拖移并处罚3950辆,整治机动车侵占非机动车停车位、人行道等行为867起,开展联合执法行动7次,在君山路、滨河南路、兴华路等主干道实施路沿石下沉开口工程87处,新施划非机动车停车位51处,新增停车标识321个、提示标

语62处、文明停车公告牌5处。市容卫生“治脏”方面:实行条块结合治理模式,调整设立3个市容环境治理中队、3个专业中队,结合数字城管信息采集,常态化开展市容市貌综合整治,规范治理流动商贩,责令沿街商户整改占道经营、店外经营行为,治理户外广告,整改各类临时性店外宣传活动,与750余户新增商户签订“门前五包”责任书,制作安装“门前五包”公示牌,评选“门前五包示范商户”,重新规划设置临时便民疏导点10处、夜间临时便民疏导点9处。生态环境“治污”方面:印发《建筑垃圾处置报备资料一览表》,开展日常巡查、夜查工作,杜绝建筑垃圾随意偷倒乱倒及运输过程中发生的抛撒等行为。常态化开展餐饮油烟治理,确保达标排放,开展餐厨油烟专项治理行动,对746家餐饮商户建立详细的管理台账,油烟净化设施安装率达到100%。落实落细“河长制”单位职责,坚持对大南沟河进行步行巡查。督促相关单位对2022年中央环保警示教育发现的双龙桥排污口进行彻底整治;对伊河两岸县城段发现的6处污水渗漏点建立台账,督促有关部门及乡镇进行治理。公共服务“治差”方面:持续推进“放管服”和“一网通办”改革,加强便民服务平台建设,助力营商环境优化,受理各类审批事项1045件,办结率100%。将“500米以内水电气暖信市政接入外线工程”等4项行政许可事项,由审批管理改为备案管理。受理各类诉求745起,办结率100%。常态化开展“路长制”工作和“城市清洁行动”。落实“路长制”工作考核制度,相继组织开展“破冰除雪”“爱国卫生月集中行动”等专项行动。对城区道路两侧及人行道进行冲刷、清扫,对环卫设施进行全方位消毒作业,对各单位办公区域及周边环境卫生进行集中清扫,全年开展“城市清洁”集中行动48次。数字城管工作成效显著,抓案件采集派遣,使数字城管案件得到及时处理,推动了城市管理工作精细化、规范化。大力推行行政执法责任制,稳妥推进“四项清单”制度落地见效,坚持首次不罚、最低处罚,使优化营商环境举措惠及众多企业、商户。发挥城市防汛组办公室牵头抓总作用,修订完善城市防汛方案、排水防涝应急预案,适时开展培训、演练活动,加大重点区域、部位的日常巡查力

度,督促相关单位完成 18 处积水点整治工作,保障城区安全度汛。开展“送清凉暖人心”以服务促执法活动,通过为夜市摊点经营者、渣土车驾驶员、餐饮商户等送去水杯及凉茶的方式,与管理对象签订《诚信守法经营承诺书》,设立临时便民服务点 19 个,在有条件的商业街区适度开放店外经营,推动了文明城市创建工作健康开展,为城市增添了烟火气息。开展城市管理领域安全隐患排查整治,全年未发生安全生产事故。对噪音扰民、乱停乱放等群众反映较为集中的问题,及时处理、妥善化解,信访案件办结率 100%。

**(二)城市功能持续完善。**长乐路、胭脂河路、山河路、鸾州大道等 15 条道路新施划路内停车泊位 2572 个,并对部分停车泊位安装地磁感应,实现智能化停车收费管理服务。包装城市停车场及充电桩建设专项债项目并成功发行资金 4000 万元,新建、改造伊水路停车场、滨河南路智能立体停车场、凤凰广场停车场、兴华中路立体停车场,增加停车泊位 385 个,新增新能源汽车充电桩 155 个。完成智慧停车大数据管理平台建设,实现停车场智能化服务。推行“信易停”惠民停车活动。对存在安全隐患的窨井设施开展专项治理,对县城区主干道窨井设施进行专项提升。做好城市道路病害排查修复。将县第二污水处理厂产生的污泥和县城区餐饮企业、饭店及医院、学校等产生的餐厨垃圾进行无害化处理,日均处理污泥 20 余吨、餐厨垃圾 10 余吨,全年处理污泥和餐厨垃圾 3500 余吨。

## 信 访 局

### 一、履职情况

**(一)加强学习教育,提升思想政治建设。**一是强化政治理论学习。落实中心组学习制度和第一议题制度,坚持领导干部“带头学”和组织“专题学”相结合,创新学习形式,深化学习效果。迄今为止,全年共召开党支部会议研究部署党建工作 12 次,党组会议 12 次,理论中心组学习 15 次、“三会一课”学习 55 次。二是开展主题教育。开展理论中心组学习研讨 4 次,支部书记及其他班子成员讲党课 3 次,发放学习资料 50 余份,组

织党员为局支部年老体弱党员帮学带学、送学上门活动 4 次,发放学习资料 16 份。

**(二)坚持党建引领,促进中心工作提升。**一是加强基础业务规范化工作。组织全县信访分管领导及业务骨干培训 5 次。今年以来,化解信访事项 968 件,其中网访 520 件,来信 177 件,走访 271 件。信访部门及时受理率 100%,按期答复率 100%,参评率 97.97%,满意率 99.31%,一次性化解率 97.7%。二是主题教育共交办市级、县处级、乡科级领导分包案件 169 件。截至目前,综合化解率 83%。三是中联办共交办我县三批重复信访治理案件 106 件,已全部化解,综合化解率 100%。

**(三)坚持以上率下,发挥党员先锋作用。**一是开展“双服务、双报到”。组织在职党员到一线开展志愿服务活动,听取群众意见、建议,参与社区矛盾纠纷协调。面对面约访信访群众 260 余人,组织研判疑难信访案件 370 余件。二是落实好党员队伍建设。按照 2023 年度县委组织部下发的发展党员计划,培养了积极分子 2 名、预备党员转正 2 名,党员队伍不断壮大,党员素质不断提高。三是持续做好文明乡村振兴等活动。到分包贫困户家中帮助上项目、化难题、开展消费扶贫,送去慰问品。抽调 13 名精干人员组成党员志愿服务队,坚持开展清洁家园等工作。

## 二、主要工作

**一是化解农民工讨薪信访事项。**印发《关于在春节前后实行联合大接访的通知》,要求有关单位到县信访局参与联合接访。各乡镇、县直有关单位自行组织辖区内、行业内的联合大接访,认真排查农民工工资、工程款清欠底数,成立化解专班,实行包案化解,尽最大可能将此类问题消化在辖区和行业内部,确保了春节前后全县总体形势平稳。

**二是完成信访维稳安保任务。**各乡镇和县直各单位严守“六道防线”,强化风险意识,细化工作措施,把信访问题解决在当地,实现了“七个不发生”工作目标。

**三是加强基础业务规范化工作。**组织对全县各乡镇、县直单位分管信访领导及业务骨干进行

培训 5 次,对信访基础业务规范化及信访考核细则等进行了详细培训解读,现场操作指导信访基础业务办理。通过各项针对性的工作方法和措施,基础业务规范化工作及来访必录等工作取得了明显进展。

**四是开展疑难信访案件研判。**县信访工作联席会议对 66 起重点化解信访事项、25 起涉法涉诉信访事项、6 起问题楼盘、5 起特殊利益群体事项实行县级领导包案,化解疑难信访积案。落实“一周一研判”工作机制,针对全县 15 个乡镇和 7 大领域,逐案件研判推进、逐问题落实解决,组织研判重点信访事项 326 件。县委书记、县长带头研判疑难信访案件,与重点人信访见面,协调解决群众诉求。研判富川公司拆迁安置、永吉服饰公司工人安置、小水电、成凌公司、建业鸾州府拖欠工资、七里坪拆迁、瑞杰新城楼盘、清华天悦等疑难信访案件 37 件。

**五是重新修订《栾川县信访工作月研判责任追究办法》。**每月对信访事项化解情况、越级走访情况、京省来信网访情况、求决类初次信访和基础业务等进行量化打分,对排名后三位的乡镇和县直单位进行通报、表态发言、约谈、挂牌督办等责任追究。

**六是推进“三无”创建工作。**全县 214 个村(社区),被上级部门认定信访破零的村(社区)共 11 个,达标率 94.9%。全县 4400 个企事业单位,被上级部门认定信访破零的企事业单位共 13 个,达标率 99.7%。

**七是开展信访积案化解攻坚活动。**中央联席办第三批重复信访治理交办全县 34 件信访案件,化解 34 件,综合化解率 100%;省联席办“5+2”源头治理活动交办全县重点领域案件共计 61 件,化解 61 件,化解率 100%;市联席会议专项治理三个重点领域交办全县案件 49 件,化解 49 件,化解率 100%;第二批主题教育交办全县 169 起案件,其中市级包案 2 件,县处级包案 34 件,乡科级包案 133 件,已全部化解,综合化解率 100%。

**八是贯彻《2023 年洛阳市信访工作考核细则》。**组织全县各乡镇、县直单位对考核细则和月研判责任追究办法进行了培训解读,并就今年的

新考核办法有针对性地采取工作方法和措施,加强乡镇和县直单位来访必录及满意案件补录工作。县信访局录入信访事项 327 件,乡镇自排查录入 107 件,县直单位自排查录入 14 件,对提升信访事项满意率、参评率、一次性化解率,降低国家信访局登记求决类初次信访发挥了重要作用。

## 先进制造业开发区

### 一、履职情况

**(一)坚持以身作则,全面履行党建第一责任人职责。**一是坚持用理论武装自己,在政治理论学习上能够做到以身作则、先学一步,主动为单位职工及分包联系单位讲党课 4 次;二是将开发区党建工作做为统领,全年共召开党工委专题会议 4 次,在日常工作中做到与经济发展工作同部署、同推进、同督促、同落实;三是落实党工委理论中心组学习和第一议题制度,全年共开展理论中心组集中学习研讨 6 次,学习习近平系列讲话 40 余篇。

**(二)加强队伍建设,创新完善人才引育用机制。**坚持党建引领,按照开发区“三化三制”改革要求,在开发区内部实行了领导班子任期目标制、员工全员聘任制、工资绩效薪金制、四级专员制,明确任期内各项指标,年初又制定了开发区年度工作目标,与党的建设、县域经济高质量发展目标同部署、同考核,实现以岗定酬、以岗聘贤和以效定奖,真正建立起了“能上能下”的用人机制。

**(三)提升服务水平,聚焦“五星”支部创建工作。**将机关“五星”支部创建任务采用揭榜挂帅方式细分到 5 个部室,并与绩效薪酬制度挂钩,坚持月督查季通报年考核。在每个部室和党员中创新开展“三学三比”活动,深化政治机关建设和模范机关建设。督促指导咸池村、老张村“五星”支部创建工作,围绕产业兴旺、生态宜居、平安法治等方面建设,引导其发展特色种植和林下养殖产业、开展环境卫生综合整治等工作。

**(四)强化使命担当,开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。**开展理论中心组集中学习研讨 6 次,党工委书记讲党课 4 次,确立

和推动高质量发展任务 8 个(均已完成时间节点任务),办理民生实事 7 个,检视整改问题 4 个,建章立制 1 项。

## 二、主要工作

**(一)主要经济指标预计完成情况。**经预测,开发区全年可实现营业收入 420 亿元(其中规上工业营收 360 亿元),工业产值 190 亿元,增加值 70 亿元,亩均达 110 万元/亩,税收预计完成 30 亿元(其中税金及附加 25 亿元、增值税 5 亿元);预计全年四上企业入库 18 家,四上企业总数将达到 36 家(其中规上工业企业 11 家)。

**(二)改革改制工作完成情况。**一是坚持改革为先,健全机制促效能提升。贯彻落实开发区领导班子任期目标责任制和全员聘任制,按照企业化薪酬管理办法、绩效考核办法,对 2022 年开发区工作进行全面考核,激发干部职工的干事创业热情。先后成立 4 家专业运营公司,形成了每个园区均配套专业公司运营的良好局面。与栾川钨钼贸易商会联合成立的现代商贸产业园已入驻企业 146 家,预计全年可实现销售收入 75 亿元。二是坚持创新为要,以超前思维促扩区调规。创新提出了开发边界和发展边界的“双边界”思路,在优化开发区空间结构和用地布局、保障产业发展空间方面,为全省解决开发区扩区调规共性难题提供了有益借鉴,被省政府办公厅公布确定为“规划(围合)范围”新概念。经过前期调研和反复论证,栾川县开发区最终确定规划面积 1018.43 公顷,其中建设用地面积 602.42 公顷,并围绕主导产业形成了“一区两园”的总体格局,推动了园区内先进制造业与现代服务业的深度融合。三是坚持产业为本,以完善链条促产业发展。对接钨钼产业链和创新链,大力发展生产性服务业、文旅性服务业。依托省级钨钼检测中心,与河南大学合作共建产业技术研究院,探索钨钼产业前沿动态,培育复合金属电子材料、钨钼电子材料等“风口”产业,计划两年内打造国家级钨钼检测中心;与郑州大学计算机与人工智能学院合作,在智慧矿山、智能选矿、钨钼价格数字化分析等方面进行技术开发和成果转化。加快建设现代商贸产业园,年底前工业数字中心、有色金属仓储等

项目投入运营。

**(三)重点项目建设推进情况。**按照“边运营、边建设”思路,开发区今年共实施项目 15 个,总投资 37 亿元。其中,西部片区重点建设工业数字中心、总部经济港、电商物流产业园、有色金属仓储等 9 个现代商贸服务类项目;东部片区重点推进申雨钨业公司、龙兴科技公司、天方科技公司、钨钼科技公司等 6 个钨钼新材料制造类项目,为开发区高质量发展提供重要项目支撑。在项目建设中实行“揭榜挂帅”、双向选择组建项目专班,全力全速推进项目建设。深化“标准地+承诺制”改革,加大闲置低效用地盘活挖潜力度,简化工程建设项目竣工验收备案手续,走好节约集约高效利用发展之路。

## 供销合作社

### 一、履职情况

**(一)抓政治建设,强思想武装。**一是强化政治学习。落实“第一议题”“三会一课”“主题党日+”等组织生活制度,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、二十大精神、习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神,落实省委、市委、县委各项决策部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。二是开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。制定主题教育实施方案,把加强理论学习、深入调查研究、推动高质量发展、检视整改问题、推进建章立制贯穿始终。共召开党组会议 12 次,专题研究党建工作 8 次,开展集中学习 86 次,集中专题研讨 10 次,开展廉洁家风教育活动 5 次,撰写心得体会 60 余篇,为群众办实事 16 件。

**(二)抓责任落实,强组织保障。**落实全面从严治党责任。坚持党建工作同督查工作同时谋划、同时部署、同时考核,将党建工作记在心上、抓在手上、落实在行动上,建立“月督导、季通报、年度考核”党建工作机制,形成亲自抓、层层抓、共同抓的党建工作格局。二是抓好 2022 年度述职查摆问题整改工作。专题研究党风廉政建设会议 8 次,开展警示教育 12 次,开展以案促改 1 次,党风廉政建设集中学习 12 次,召开以案促改专题

民主生活会 1 次。

**(三)抓基层党建,强工作基础。**年初制定党建工作要点,每季度对党建工作进行通报,年底对党建工作进行考核排名,党建工作做到有安排、有检查、有考核。持续抓好“第一议题”、“三会一课”等组织生活制度。全年共组织召开民主生活会 2 次,组织生活会 2 次,党员大会 5 次,基层支部书记抓党建述职会议 2 次。

## 二、主要工作

**(一)聚焦主责主业,提升为农水平。**一是发展农民专业合作社。白土供销社和社会人士合作,领办白土镇丰泰种养殖专业合作社,托管土地 280 亩,用于种植黄精、苍术、白芨、猪苓、桔梗、白附子等药材,在草庙河、马超营、铁岭村托管连翘 3000 亩,入社农户达 48 户,入社社员达 146 人,户均年增收 1600 余元。合峪供销社与社会有识之士合作,领办栾川县峪平种养殖专业合作社,占地面积 300 余亩,注册资金 200 万元。入社社员达 77 户,发展袋料香菇 400 万袋,户人均年增收 2100 余元。二是做好农资供应和防汛物资储备工作。围绕农资公司农资配送中心实行县、乡、村三级配送,组织农业科技人员深入田间地头指导农民科技种田,开展预约送货、送货到田间地头、送货到农户家中等活动。全年全系统购进优质化肥 5900 余吨,购进农药 4.8 吨,购进农机具 0.7 万余件,销售优质化肥 5100 余吨,农药 3.1 吨,农机具 0.5 万件,保障了全县农业生产需要。农资公司拓宽经营渠道,参与洛钼集团工业用碳铵投标工作,供应洛钼集团碳铵 2700 余吨,实现毛利 12 余万元;筹措资金 500 余万元,采购防汛物资,共购进编织袋 5.1 万条,铁锨 2300 张,铁镐 800 把,铁丝 6 吨,手电筒 700 个,电线 5.2 万米,雨鞋 600 双,满足了全县防汛需要。三是夯实基层组织。强化与各类农业经营主体联合合作,改造提升 1 个基层供销社,除提供传统服务项目外,还提供土地托管、农机服务、农产品研发加工销售、信息服务、金融服务以及代办代缴业务等新型服务项目。

**(二)加快项目建设,夯实为农基础。**一是加快项目建设进度。推进“栾川印象”农产品深加工

及智慧研发园的为农服务中心(冷链物流)项目建设,成立工作推进专班,争取财政专项债资金 4100 万元,已下拨财政专项债资金 2050 万元,目前已完成冷库机器设备及冷库保温工程招投标工作,农产品仓库及冷库保温工程预计 12 月底完工;再生资源分拣中心第一期工程 2023 年 4 月底建成投入使用,工程总投资 563 万元,争取县财政统筹整合涉农资金 200 万元;赤土店供销社营业大楼改造提升第一期工程总建筑面积约 3000 平方米,预计 2024 年 3 月底建成投入使用。

**(三)强化内部管理,提升管理水平。**实行月费用审签制,每月对所属企业“三重一大”审批情况、社保基金申报基数执行情况、业务招待费列支情况、福利费开支、工资标准执行情况进行审签,实现了费用审签全覆盖,全年审签单据 5676 张,审签金额 548.6 万元,审核出不合理开支 8.9 万元,审核出虚调工资 8 人,责令相关企业限期整改,确保系统企业费用支出合法化、规范化;逐步推行“县基一体化”管理,县供销社在不改变供销社性质、机构编制、人员身份和基层社性质、隶属关系的前提下,统筹运营供销社资源,逐步对基层社人事、财务、资产、经营等实行统一管理。对经营效益较差的秋扒、叫河、大清沟、合峪供销社的财务实行统管,精简企业管理人员 7 名。

**(四)发展集体经济,助力乡村振兴。**以“三清两建”为契机,选取了产业基础好、有特色的乡镇村级供销有限公司,开展农业社会化服务,三川供销社依托柳子村供销有限公司,拓展业务范围,从事种植、养殖、农产品深加工、商贸流通、劳务输出、工程建设、农药喷防、休闲旅游、电子商务、快递物流等,把村级供销合作有限公司打造成壮大集体经济和助推乡村振兴的一支重要力量。

## 社会保险中心

### 一、履职情况

**(一)加强思想建设,提升政治责任。**新党支部委员召开主题教育专题会议,研究制定实施方案,安排部署主题教育。组织党员干部集中学习 4

次,讲专题党课1次,主题教育学习研讨4次。梳理领导班子检视整改问题清单5项。

**(二)强化责任担当,认真履行职责。**履行“第一责任人”职责,组织召开专题研究党建工作会议4次,召开支部会议集中研究重大事项6次,解决重点难点问题10余个。抓好党员学习教育,提高党员素质,制定学习计划,督促党员完成每月2次学习的基本要求。

**(三)加强组织建设,发挥基层党建活力。**开展主题党日活动12次,民主生活会1次,支委会12次。新发展积极分子1名;建立工作绩效考核制度,深化党员积分化管理制度的落实。

**(四)加强党建创新,提升党组织引领力。**加强党建与业务深度融合,成立党员志愿者服务队,深入基层开展宣讲活动,到参保企业宣讲5次,深入乡镇、社区发放宣传彩页10次,在县城设立宣传咨询台1次。党员带头参与乡村振兴、扩面参保和社会保险欠费治理工作专班,发挥党员的先锋模范作用,提升党组织促进中心工作的引领作用。

## 二、主要工作

**(一)目标任务全面完成。**2023年市社保中心下达扩面参保目标任务。截止2023年12月,我县参加企业职工基本养老保险人数为38006人,完成率102%;参加城乡居民养老保险人数为187431,完成率101.36%;参加机关事业单位基本养老保险人数为12427人;参加失业保险人数为27738人,完成率100.61%;参加工伤保险人数为36646人,完成率100.86%。2023年支付各项社会保险待遇72047.04万元

**(二)重点工作开展情况。**一是落实惠企利民政策,支持企业发展。阶段性降低失业保险、工伤保险费率,失业保险1215家、工伤保险1319家参保单位享受到阶段性降低费率的优惠政策。推进失业保险扩围行动,截至12月底,发放失业保险金2104人次,430万元;代缴失业职工医保2090人次,60万元。核定普通稳岗补贴255家,发放稳岗补贴417万元,其中通过“免审即享”方式享受157家。落实退休职工基本养老金调待工作,企业退休人员人均月增养老金103.38元,机

关事业单位退休人员人均月增养老金137.63元。二是支持重点工程项目和新业态快递企业优先参加工伤保险。中心成立“三个一批”重大项目优先参加工伤保险工作专班,县重大项目开工一批,专班跟进一批,通过走访项目单位,召开座谈会,发放社保宣传资料等形式,督促项目建设单位为职工优先参加工伤保险。截止目前,全县纳入省市前七期“三个一批”重大项目全部参加工伤保险。全县共有10家快递公司,均已开设社保账户,参保180人,实现了基层快递网点参保全覆盖。

**(三)机关事业单位养老保险“中人”待遇核算工作。**全县2014年10月至2022年12月期间退休的“中人”共1975人,截止目前,核算正式待遇共1691人,正式待遇核算完成率为85.62%。

## 市政园林绿化中心

### 一、履职情况

**(一)突出思想教育抓队伍。**一是加强政治建设。学习贯彻党的二十大等精神,落实“第一议题”制度,全年组织召开党委会23次。二是扎实推进主题教育。坚持理论学习中心组专题学,党支部集中学,制定了实施方案和理论学习计划,共开展理论中心组学习20次、专题学习研讨活动5次、为党员干部讲党课8次、集中学习14次。三是开展庆祝建党102周年系列活动。带领班子成员在“七一”建党节前集中慰问一批老党员,评选出优秀共产党员19名,优秀党支部6个。

**(二)突出主责主业抓实基层党建。**一是履行党委书记“第一责任人”职责。召开党建专题会议4次,研究部署党建工作;落实责任分工,履行“一岗双责”,指导党建工作2次。二是推进党支部标准化建设。6月对各支部工作进行观摩,并对其党建资料进行了全面检查,各类问题现已全部整改到位。三是丰富党建活动载体。组织党员到庙子镇英雄纪念馆、全面从严治党教育基地等红色教育基地进行参观学习。全年多次组织开展支部联建、党员志愿者服务等载体活动。

**(三)推动融合发展,全面服务中心大局工**

作。做好党员到社区“双报到、双服务”活动,组织85名党员集中整治分包社区环境卫生。组织开展“消费助农增收 助力乡村振兴”活动,购买帮扶村金果梨、花生等农产品,共计消费1万余元。

## 二、主要工作

(一)做好惠民实事和重点工作。新建公厕6座、提升改造老旧公厕6座;完成湾滩环卫综合服务站建设,解决周边居民群众生活垃圾倾倒、收集、转运和如厕等问题;完成榆树庄3150余平方米口袋公园建设,增加健身器材、弧形廊架、休闲座椅、景观照明等设施,铺设荧光胶粘石原路,打造特色景观效果,为周边居民提供健身娱乐场地;完成伏牛北路苗木移植工程;完成钼都路、伊水路、滨河大道、滨河南路、迎宾大道、鸾州大道、庙子大道、君山东路等道路景观亮化工程及朝阳大桥、堂上大桥、兴华桥桥体亮化工程;在县城区主次干道安装发光公厕指示牌338个,让市民群众“方便”之事更加方便。

(二)推进5A县城景观提升工程。投资约2500万元,对钼都路全线750米范围内道路路面、绿化景观、路沿石、亮化设施进行全面提升。投资500万元,完成对滨河北路、高速环岛、庙子上站口、大岭社区前、东岭植物园、山城商砼外墙、永吉服饰外墙、教体局及市场监管局栅栏、实验四小外墙、幸福东路隧道口等重点区域增花添彩工程,现已进入日常养护。对城区主干道、广场游园等重点区域,君山东路,高速下站口南侧绿地、北侧观景台及山体整体进行绿化提升。

(三)生活垃圾转运中心建成投用。投资3000余万元,在庙子镇北凹村建成日处理300吨的生活垃圾转运中心,县城区耕莘街道办、栾川乡以及周边赤土店镇、庙子镇、合峪镇5个乡镇的原生生活垃圾在转运中心被压缩后,运至南阳市西峡县垃圾焚烧发电厂进行焚烧处置。10月27日,原生生活垃圾填埋场完成黄土覆盖和防渗膜覆盖,实现毕库停用。全县原生生活垃圾全部实现“零填埋”。

(四)优化服务模式提升服务质效。一是延长公厕开放时间,方便市民群众和外来游客如厕。对19座公厕实行24小时免费开放制度,“中秋·

十一”双节期间,公厕全部实行24小时免费开放。二是建设爱心早餐点,解决环卫工人“早餐难”问题。在县总工会的大力支持和帮助下,分别在新城区、老城区建成了2处环卫工人爱心早餐点,彻底解决538名一线环卫工人的“早餐难”问题。三是建成长春路户外劳动者智慧驿站。设置爱心超市、爱心浴室、暑期托管班、母婴室、职工休息室等,解决了环卫、绿化等一线职工的避寒纳凉、饮水热饭、休息如厕、兑物洗浴、读书充电等多元需求。四是户外劳动者智慧驿站开设爱心托管班。暑假期间聘请专业教师,开设特色课程,每周一到周五为环卫绿化工人等职工子女提供免费托管服务。五是“爱心超市”提升了一线职工的幸福感。在爱心超市设置日化区、劳保区、劳动工具区、调味区等,可兑换物品多达30余类,职工通过日常工作获得积分,在每月5号、15号、25号均可到“爱心超市”兑换到自己心仪的物品。六是组织开展“捡拾烟头,兑换物品”活动。共带动2万余人次参与,累计兑换烟头约320万个。七是举办市政园林绿化系统技能竞赛。配合县总工会,举办环卫、绿化行业职工技能竞赛,展现市政园林绿化行业技能水平。

(五)环境卫生园林绿化工作水平持续提升。坚持“城市精细化管理”工作模式,有效保障城区良好市容环境面貌。一是高标准开展城市清洁行动,常态化推进城区环卫工作。坚持每周五为“城市大扫除”集中行动日,全年集中行动45次,累计出动环卫车辆1500台次、9900余人次,对城区主干道、人行道冲刷保洁,对城区广场游园、绿化带内卫生死角集中整治,切实做好县城区环境卫生工作。二是以环卫机械化湿扫、洒水、雾炮作业方式为主,做好道路扬尘管控工作。提高环卫作业的频次和质量,机械作业与人工保洁相互配合,保证早上5:00至晚上9:00都有环卫人员在路上无缝隙、不间断作业。科学合理开展道路洒水作业,保障城区道路路面湿度、无积水。全面推行快速清扫、快速保洁、快速收运垃圾、路面干净的“三快一净”工作标准,提升县城区环卫作业质量。三是严格生活垃圾处置工作。生活垃圾处理场按照行业标准做到日产垃圾全覆盖,确保城区生活垃圾无害化处理率达到100%。全年共处理

生活垃圾约 5.2 万吨，其中卫生填埋处置约 1.5 万吨、外运至西峡县生活垃圾焚烧厂焚烧处置约 3.7 万吨，填埋场区黄土覆盖面积约 1 万余平方米，处理垃圾渗滤液约 1.06 万吨，铺设防渗膜 8000 平方米。持续做好生活垃圾填埋场水体、气体、土壤等环境监测，监测结果均符合污染控制标准。四是加大绿化管护力度，突出“疏朗通透”效果。根据绿植生长特性进行造型创新，修剪绿篱约 218 万平方米，乔灌木 12600 余棵、造型树 9000 余棵，治理黄土裸露面积约 2.8 万平方米，逐步达到一步一景的园林效果。五是病虫害防治工作成效显著。为有效预防苗木病虫害的发生和蔓延，完成乔木类受药 7000 余棵，地被、花灌木防治白粉病、蚜虫、螨虫病害约 180 万平方米。六是园林绿化各类指标数据稳中求进。县城建成区绿化覆盖面积达到 524.08 公顷，绿化覆盖率达 44.3%，绿地面积达到 443.35 公顷，绿地率达 37.48%，公园绿地面积达到 160.92 公顷，人均公园面积 11.88 平方米，公园服务半径覆盖率达 87.93%。七是加强市政设施日常巡查及重点部位排查，及时维修和处理突发事件，提升市政设施综合服务功能。累计完成维修更换人行道砖 1380 平方米，维修、更换道牙 370 余米，维修健身器材及儿童乐园设施 40 余套；累计完成维修高杆路灯 240 余盏、巷道灯 750 余盏，累计恢复因街景改造道路施工、老旧小区改造施工等因素造成线路毁坏 100 余起，更换远程路灯控制终端 10 台，维修路灯高压配电箱 3 台，保证路灯亮灯率和路灯设施完好率 99% 以上。八是建立生活垃圾处理费征收综合管理平台，提高征缴率。根据省市要求，拓展缴费渠道，建立城镇垃圾处理费综合管理平台，实现“非接触式”缴费服务，降低征管成本，方便居民缴费。克难攻坚，在经济形势下行压力的情况下，完成征收垃圾处理费 840.3 万元。

## 产品质量检验检测中心

### 一、履职情况

**(一)加强班子建设、党员队伍建设和党建阵地建设。**今年县产品质量检验检测中心成立后，经请示县直机关工委，在原栾川县公共检验检测

中心党支部党员中，通过选举产生栾川县产品质量检验检测中心党支部，并产生支部书记 1 名，副书记 1 名，建立了检验检测中心党支部班子；随后转入其他在职职工党组织关系，扩大了党员队伍；在办公室设置党建办公室、党员活动室，营造党建氛围，建立健全党建阵地。

**(二)开展好主题教育教育。**结合学习内容和研讨主题，制定中心党支部理论学习计划，将主题教育规定的 10 类学习书目纳入学习计划，坚持每日自主学习，每周 1 次集中学习、每月开展 1 次集中研讨活动、紧密结合检测中心工作实际，以“践初心、聚合力、强业务、促发展”为主题为全体党员上党课。

**(三)以党建工作为载体促进检测事业发展。**以县委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，以党建工作为载体，结合检测中心工作职能，开展计量检测下乡活动和农产品“你送我检”活动，发挥党员先锋模范引领作用。

**(四)建立健全和落实各项基层党组织制度。**健全和落实保障党组织发挥党建职能的制度，建立和执行党组织负责人“一岗双责”制度健全和落实基层党组织工作制度，建立和执行理论学习、组织生活会、党员发展、党员教育培训、党员民主评议、党员联系服务群众、党内关怀帮扶等制度；健全和落实民主管理制度，建立健全党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见、党务公开、政务公开等制度；落实党风廉政建设制度，建立党员个人重大事项报告制度、诫勉谈话制度等。

## 二、主要工作

1 月 30 日顺利完成检测机构重塑性改革，明确检测中心人、财、物开始从市场监管局脱离；3 月 19 日，按照“一中心一公司，一套班子两块牌子架构”的重塑性改革要求注册成立河南明德检测技术有限公司，注册资金 5000 万元；4 月 23 日，科技研发检测中心建设项目通过国家、省发改和财政评审同意发行专项债资金 4000 万元，项目建设提上工作日程；5 月 26 日，河南大学栾川产业技术研究院揭牌成立。5 月 20 日，检测中

心首次扩项（涉及公共场所环境卫生和水质）通过现场评审，8月4日正式取得资质证书，小微气候检测范围满足社会需求，能够正常工作；9月15日，与郑州大学计算机与人工智能学院签署合作协议；10月29日中心迎来第二次资质扩项，目前资料正在二审中，标志着省级钨钼质检中心可以正式提交申请验收；12月21日计量中心顺利通过计量标准考核复评审；产教研融合基地贷款项目正在准备材料，钨钼产业园暨中试基地项目已报入2024年重点项目库，也在谋划中。

## 国有林场

### 一、履职情况

**（一）强化阵地意识，筑牢堡垒带好队伍。**做好3个支部56名党员政治忠诚教育、党性教育和理想信念教育，组织培训党的二十大精神6次，自学36次，购置学习资料41册，全年理论学习中心组学习60次，研讨交流6次，省干部网络培训人均学时121课时；为群众职工办实事10件，设置“资源管护岗”、“安全稳定岗”等党员岗位56个，承诺践诺78条；组织召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会，印发实施方案，制定工作清单、领导班子整改问题台账，讲党课6次，查摆问题7个；根据工作调整及时增补党委委员2名，2个党支部进行换届，1个党支部增补书记1名。另转接党员15名；对党员实行日常积分化管理，全年评出“党员示范岗”15名，“党员先锋岗”6名。

**（二）强化统筹谋划，自觉扛起第一责任人职责。**已完成年初确定17项党建工作，保证各支部党建专职工作人员1名，党委党建专职工作人员2名；投入5600元，对机关及3个中心站党建阵地进行提升；召开组织生活会1次，民主生活会2次；对“三重一大”等事项进行讨论研究，召开党建专题会议4次，党风廉政建设会议4次，意识形态领域会议2次，班子成员以普通党员身份参与支部活动，履行“一岗双责”。

**（三）强化创新赋能，党建业务互融共进。**组织40名党员成立“党员突击队”，对受冻雨影响的落叶松进行调查统计，并进行清理，共处置受

灾树木4700余株；实施“党建+项目+护林防火”模式，组织“林下讲习”、森林防灭火知识培训等“党旗红守护生态绿”系列活动7次；当好“绿水青山就是金山银山”的践行者，打造党员示范岗、示范林，资源保护成效显著；完成河南林业职业学院联建集科研监测、教学实践为一体的伏牛山森林碳汇监测评价基地，谋划栾川县龙峪湾森林康养基地建设，投资285万元建设森林智慧化管理系统。

**（四）强化服务提标，带头做好为民服务。**开展社区“双报到、双服务”活动，组织三个党支部56名党员到6个分包小区进行对接服务，已对78户进行安全知识宣传，发放宣传单200余份；对分包的3个乡镇6个村202户帮扶群众定期走访慰问，年初为村委和分包的脱贫户送去价值1.3万余元的米面油等物资；党员引领，深入各乡镇、社区、景区开展森林防火，发放宣传彩页8500余份，悬挂防火标语350余条，出动各类宣传车500余台次。

### 二、主要工作

**（一）绿水青山成色更足。**一是健全管理机制。完善了《国有林区管理办法》《管护站工作管理制度》《巡护管理制度》等制度，实行护林员档案信息电子化管理，形成了科学规范的工作机制。二是持续强化管护责任落实。每周、月深入各管护站、林区开展监督检查，督促管护人员做好日常巡护，做好巡林记录，确保每月巡林不少于20次，使森林资源得到有效管护。三是持续加强2个国家级疫源疫病监测站管理。在辖区内设置主要监测线路15余条，布设红外相机40台，设置8条动物调查样线和6个监测点，常态化做好野生动物疫源疫病监测每日动态报送，保护好野生动物，提升林区生物多样性。四是开展受灾林木清理。组织专业技术人员、骨干对因冻雨而受灾的林区开展自救，并对受灾严重的3150余亩日本落叶松林进行有序清理。五是加强森林病虫害防治。对外来入侵物种、松材线虫、美国白蛾等有害生物进行普查、防治，保障国有森林资源安全。

**（二）林业安全生产持续向好。**一是强化林区

安全生产。修订了《领导班子及股室中层分包管护站安全生产工作方案》等制度,建立健全林业安全生产双重预防体系。不定期到龙峪湾、老君山、大坪林区督查防汛、森林防火等安全建设情况,及时给各管护站补充防汛抗洪、防火物资。二是加强安全隐患排查。每月定期到全县各景区督查步道栈道防护设施、道路和旅游安全标识等安全生产情况,排查清理整治安全隐患,建立工作台账。三是健全森林防火工作机制。更新完善《森林火灾隐患排查整治和查处违规用火行为专项行动方案》《森林防火应急预案》《森林火情早期处置预案》等制度。四是强化森林防火宣传。深入林区、乡镇、景区开展森林防火宣传,在各主要入山路口、13个乡镇街道张贴《森林防火戒严令》,发放彩页,悬挂森林防火标语,出动各类宣传车,广泛宣传森林防火法律法规及常识,并对景区实施重点管控,收缴火种、扫防火码,利用微信、抖音等多媒体进行立体宣传,提升职工群众森林防火意识,筑牢安全防护墙。

**(三)地质公园和自然保护地管理成效显著。**一是做好地质遗迹基础设施建设维护。对地质公园园区内老君山、鸡冠洞、滑雪场、龙峪湾等景区的地质遗迹指示牌、科普说明牌等基础设施、重要地质遗迹点进行检查和维护。二是加强地质公园管理指导。邀请省国土空间调查规划院专家到伏牛山世界地质公园栾川园区开展评估实地指导,就存在的问题提出了建设性意见。三是做好地质公园内景区开发建设协调。邀请专家对《拟建洛阳伏牛山滑雪度假乐园高山运动员高级专用滑道建设工程对栾川省级地质公园影响评价报告》进行了综合评审,省林业局下发的影响评价报告的审查意见,确保该工程施工对地质公园内地质遗迹和生态地质环境的影响降到最低。四是加强保护地巡护监管。定期到龙峪湾、老君山、大坪自然保护区和地质公园等自然保护地开展破坏环境生态问题排查,共排查出19处疑似违建点。五是建立健全自然保护地巡护管理制度。完善保护地管理体系,组织完成了伏牛山国家级自然保护区栾川片区和熊耳山省级自然保护区2个保护区的生态环境保护成效评估。六是强化地质公园内各景区开展文旅活动指导协调,推动文

化、体育和旅游工作深度融合,助推经济社会发展。

**(四)项目建设成效斐然。**一是编制完成河南伏牛山国家级自然保护区老君山管理局2023年智慧化建设项目实施方案,争取中央财政资金300万元。二是在龙峪湾中心站栽植水曲柳优质种苗7800余株,栽植成活率超过85%。三是与河南林业职业学院联建了伏牛山森林碳汇监测评价基地,建设了实习中心、实验中心、科研中心、径流场、样度塔、测流堰等科研设施,并协调做好科研培训、师生实习等方面保障。四是投入资金52.6万元,完成了伊源林区管护站续建项目;投入资金176.25万元,新建了标准化的十方院、重渡沟护林房和大黄沟检查站;投入资金2万余元对牧虎山、杨山等8个管护站安装橱柜、抽油烟机等,加快了智慧化林场建设。五是科学谋划河南伏牛山国家级自然保护区龙峪湾、老君山管理局能力提升建设项目,预算投资35864万元,目前项目申报书已完成;谋划在龙峪湾林下种植荞麦叶大百合10000亩,已与投资企业达成初步合作意向。六是申报了龙峪湾防火道路建设项目,对龙峪湾13.965公里林区道路进行改造、提升,估算投资1662万元;申报了30万元的栾川县水曲柳省级种质资源库项目、中央财政资金500万元的河南伏牛山国家级龙峪湾自然保护区资源调查与珍贵树种保护成效提升项目、省级财政资金80万元的河南洛阳熊耳山省级自然保护区栾川管理站野生动植物资源调查及科普宣教项目,均已通过省评审;七是申报龙峪湾森林康养基地建设项目,已通过省级资料评审,并录入国家重大建设项目库。

## 第一高级中学

### 一、履职情况

**(一)深刻感悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”**

维护党中央集中统一领导,首先要落实到坚定维护党中央权威上,落实到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动

上。要坚持同党中央保持高度一致,在党中央统一指挥下响应号召;任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决不做,时常对标对表,及时校正偏差;任何时候任何情况下都要坚持对党绝对忠诚,与党中央同心同德,真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。我们要维护党委权威,发挥党委在学校工作中的战斗堡垒作用,工作中的重大决策、重大事项、重要情况都要及时向县委和县教体局党组请示报告。

### **(二)用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂**

9月份开始,学校党委持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,检视整改一体推进,解决了一批师生关切、家长关心的问题,深受社会认可,我们党委班子成员素质能力、精神状态、作风形象有了新的提高。今后,班子成员要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,巩固主题教育成果,不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

### **(三)坚持以人民为中心的发展思想,推动改革发展稳定**

党委班子成员、全体领导干部,要对照新修订的中央八项规定实施细则,一条一条严格对标对表,不折不扣抓好贯彻落实,带头弘扬党的优良作风。要大兴调查研究之风,多到教学一线去,多到困难多、群众意见集中的基层去,体察实情,全面掌握情况,做到心中有数。班子成员要牢记矢志教育的初心使命,不断提高战略思维、创新思维能力,面对新课改、新高考,做到前瞻思考、全局谋划,整体推进我校各项事业不断发展进步。要做好高中教育工作,发挥县域和区域内领先优势,为全县、全市教育大局添彩。

### **(四)落实全面从严治党政治责任**

领导干部自身硬首先要自身廉。廉,重在自觉,贵在持久,难在彻底。党委班子成员要带头廉洁自律,带头落实好管党治党的政治责任,抓好分管或主抓年级组团和处室部门的党风廉政建设,坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级

关系,当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。同时,要严格管好家人亲属、管好身边人身边事。

## **二、主要工作**

### **(一)加强党建工作,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,开展“五星党组织”和“党建工作示范校”创建活动**

为加强全体党员的理论学习,全面提高党员的理论素养和业务能力,进一步丰富组织生活,学校党委依托“主题党日+”学习平台,加强时政报告会制度建设,落实和强化党委、党支部政治学习,扎实开展“主题党日+”活动,召开时政报告会,深入开展“五星党组织”和“党建工作示范校”创建活动,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想等主题教育,同做好“三会一课”结合,同做好学校中心工作结合,同落实各项教学任务结合,为确保我校主题办学思路确定的工作目标任务的圆满完成,提供坚强的组织保障。

在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中,学校党委带领党员干部、全体教师,遵循“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,从9月份开始按照学习计划开展深入学习。作为教育工作者,我们汲取信仰伟力,提升政治站位,把“为党育人、为国育才”牢记心头、奉为圭臬,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到行动上,牢牢把稳航行之舵,为党的教育事业贡献力量。

### **(二)健全议事决策制度,完善协调运行机制**

按照上级组织部门及教育主管部门“党组织领导的校长负责制试点工作要求”,学校构建以党委会议和校长办公会议为主体的议事决策制度。建立党委书记、校长常态化沟通协商机制,充分发挥教职工代表大会和群团组织作用,建立完善的师生员工参与民主管理和监督的工作机制。

学校党委贯彻落实《中国共产党支部工作条例(试行)》等党内法规文件,规范完善党委设置,把党支部建立在年级组团上,把党小组建立在学科组上,实现党委和党的工作全覆盖;加强党委标准化规范化建设,规范党员发展、教育、管理等

工作,推动党建工作与教育教学、德育和思想政治工作深度融合;探索建立领导班子成员联系指导党支部的制度和党支部书记例会制度,由党员年级主任担任党支部书记;建立把学科带头人或骨干教师培养成党员、把党员培养成学科带头人或骨干教师的“双培养”机制,充分发挥党员教师的先锋模范作用。

### (三)教学成绩稳定,高考成绩优异

积极贯彻国家课改精神,强力推进教学改革工作;因应新高考、研究新高考。常态开展“课改竞赛工程”——说课议课大赛、课改课大赛,提高了教师整体业务素质。

建立目标管理机制,下达各年级教育教学责任目标;同时建立教学激励机制,保障教育教学责任目标的顺利实现。

实施名师工程。开展“十佳百星”工程,评选出“百名最具课改力教师”和“十佳备课组”,强化落实青年教师教育培养,落实“1357工程”学校可持续发展战略。号召全体教师树立品牌意识,争当市级、省级名师。

2023年高考,栾川一高凝心聚力、再创佳绩。整体上,一本上线837人,本科上线1824人,应届一本上线率达到59.6%,本科上线率达到95.7%,均实现稳步增长。尖优生层面,高考总分600分以上126人,其中理科106人,文科20人。陈劲豪、任渝霖、裴原基等3名同学被清华大学录取,张源霖、何坤泽、余玺洁等3名同学被空军航空大学录取为飞行员。众多的985、211等“双一流”名校生是学校的最大赢面。洛阳市教育局授予“教学质量奖先进学校”等奖项,中国海洋大学等众多高校授予“优质生源基地”。

### (四)教师队伍进一步优化

学校努力造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。加强师德师风建设,把师德建设摆在教师队伍建设的首位。坚决贯彻《栾川一高三项禁令六个不准》,开展以身边的教师为榜样并宣传先进典型事迹等活动,提高教师队伍师德修养。通过招聘和培养,改善教师队伍的学历结构,提升教师队伍的学历层次。建党节、教师节,对“优秀共产党员”和“高考功臣”,对学年教育教学优秀教师,学校党

委给予集中表彰奖励。继2015年,今年我校教师群体再次被授予“河南省教育系统先进集体”。

### (五)精神文明建设常抓不懈,校园文化建设进一步推进

我校一向高度重视精神文明建设工作,把文明创建工作作为提升学校品牌的重要举措之一常抓不懈,从而使全体师生的精神文明程度不断得到提高。为巩固“全国文明校园”崇高荣誉,在学校文明单位创建巩固工作领导小组带领下,我校制定工作计划,师生联动巩固我校文明单位创建成果,文明之花开满校园。

栾川一高重视校园文化建设,努力发挥“河南省普通高中多样化发展示范校”的示范作用,用校园文化涵养师生求真向善的精神气质,引领风清气正的校风,提高办学品位。学校拥有先进的教育教学理念和鲜明的办学特色,牢记“为党育人,为国育才”的初心使命,秉承“育人为本,全面发展,终身发展”的办学理念,在学校主题办学思路指引下,最近几年,学校面向为国家培养创新人才的目标和课程改革的方向,着力推进课堂教学改革和学生工作改革,多样化、特色化建设重视学生个体差异,倡导有教无类,形成了显著的办学特色。

### (六)学校建设再度谋划

栾川一高校园广大,校园面积700余亩,其中山地面积约占三分之二,山林公园面临深度打造。2023年,学校建设已完成塑胶跑道和观礼台工程;校园道路提升工程;学生宿舍热水供应项目。朝阳校区的校园一期扩建工程已于2021年竣工。当前,正在谋划朝阳校区提质工程。该工程包含3项内容:栾川县公租房(人才公寓)建设;综合教学楼4栋建设;学生餐厅1座建设。目前,该项目前期工作正在积极推进中。栾川一高的工作学习生活条件越来越好。

### (七)接续乡村振兴,担负社会责任

按照县委部署,我校“乡村振兴”工作负责帮扶冷水镇东增河村、冷水沟村。学校高度重视,选派1人担任驻村第一书记,挑选40余名同志作为驻村工作队员参与对口帮扶。今年以来,一是帮扶不减。资金、物资扶持的同时,更加注重扶志,激发内部发展动力。积极谋划和助力产业发

展,和村委合作建立玉米糝加工基地,捐赠5万元乡村振兴基金。二是责任不减。第一书记常驻村里,以村为家开展工作。工作队员累次深入村组,宣讲政策,制定帮扶计划,稳定民心,传递党恩。共计东增河村151户脱贫户、19户监测户,冷水沟村14户脱贫户、4户监测户,入户调查满意度百分百。我校付出的诸多努力,为进一步巩固工作成效打下坚实基础。

### (八)师生在校生活条件更好

学校历来关注师生在校工作学习生活条件改善。遵照“厉行节约、反对浪费”原则,实施餐饮服务改革,由学校直接经营食堂,提高质量、降低价格、保障安全。加强教师餐厅管理,丰富饭菜品种,增加牛奶、水果等,让教职工吃得舒心、吃得健康。改善教师办公和住宿条件,加强文体设施建设,丰富教师业余文化生活。坚持走访慰问和探望制度,建立贫困职工帮扶制度。重视青年教师业务培养的同时,给予外县籍教师更多的探亲休假政策倾斜,热心帮助年轻人解决婚姻问题。在政策允许范围内提高教师待遇,从各方面支持教师开展教育教学研究,“走出去”加强业务能力培训提升。抓住职工关心的热点、难点,定期召开职代会,加强师德师风建设,开展警示教育;整肃教师队伍,整治形式主义,为教师减负。

### (九)抓住关键,增强意识形态工作实效

按照党风廉政建设责任制和“一岗双责”的要求,学校党委定期组织党风党纪教育、警示教育和作风建设教育活动,根据学校意识形态工作的特征和学校工作的实际情况,形成从内容到形式、从落实到评估一整套较为完善的抓意识形态工作制度机制。依托“主题教育+”活动平台,落实栾川一高党委时政报告会制度,通过一系列的宣讲活动将意识形态工作内化于心而外化于行,坚定理想信念,强化政治意识,筑牢思想道德等意识形态防线。

### (十)荣誉汇总

2月,洛阳市教师发展中心授予高三二测结果性评价优秀质量奖。10月,洛阳市教育局授予洛阳市中小学数字校园“四星级校园”。11月,洛阳市教育局授予我校教学质量奖先进学校、创新人才奖先进学校、强基计划招生先进学校等3项

荣誉。8月,继2015年再度被省教育厅、人社厅共同授予河南省教育系统先进集体。

9月,栾川县教体局授予“五星”创建工作先进单位、教育教学工作先进单位、校园安全工作先进单位等7项称号。11月,栾川县消防救援大队授予栾川县消防大比武微型消防站第一名。截至11月底,今年共有中国海洋大学、中国矿业大学、中国农业大学、郑州大学等10所高校授予我校优质生源基地。

## 中等职业学校

### 一、履职情况

(一)加强师资队伍建设。按照“双师型”教师标准,学校出台政策和措施,鼓励教师到企业实习,到相关院校培训,参加教学技能竞赛,辅导学生参加国家省市技能竞赛等,不断提高我校“双师型”教师的比例。

(二)提升学生综合素养。一是健全各项考核制度,狠抓落实,促成学生文明习惯培养;二是围绕社会主义核心价值观,创新活动载体,持续开展学生德育教育;三是强化学生职业理想教育和专业素质培养;四是大力实施“以赛促教、以赛代考”教学改革,提高学生专业技能水平。

(三)全力做好招生工作。通过内抓管理,外塑形象,不断扩大学校影响力,同时积极争取招生政策,力争2024年秋季招收新生1500人。

(四)狠抓教育教学管理。一是抓好教学常规管理,并向精细化深入;二是抓好学生日常管理,并向规范化发展;三是做好行政后勤服务,并向质量化迈进,努力实现2024年对口高考本科上线220人,其他学生全部就业,就业率和就业满意度达到100%的目标。

(五)持续推进项目建设。一是健全机制,形成合力,加快产教融合园建设进度,争取明年8月顺利投入使用;二是遵照程序,完善手续,有序实施“双高”工程项目建设,争取完成年度方案。

(六)助力“人人持证、技能河南”建设。按照《栾川县“人人持证、技能河南”建设行动方案》,充分利用学校在培训场地、师资、设施、环境等方面的优势,积极争取更多技能培训项目和计划,发挥好职业学校技能培训主阵地作用,为地方经

济社会发展做出更大贡献。

**(七)夯实职业教育发展基础。**积极向上级请示报告,努力争取补充教师编制、增加建设用地、给予校企合作政策、建设体育场馆等,增加学校发展后劲。

## 二、主要工作

**(一)党的建设**工作。继续完善各项制度,不断强化党组织的政治功能,党委的政治核心作用发挥充分;坚持实施党委集体领导和分工负责,制定党委议事规则,严格执行民主集中制;坚持党委理论中心组学习,认真落实第一议题制度,2023年集中学习36次;十分重视宣传工作,严格落实意识形态责任制,推送公众号195期次,无发生重大意识形态事件;深入推进党风廉政建设,落实通报问责机制和“三务公开”制度,持续开展以案促改警示教育,对学校工作实施常态化监督;严格落实各项组织生活制度,党支部活动越来越规范,战斗堡垒作用发挥突出;党员意识明显增强,党员同志在各个岗位都发挥了模范带头作用;认真落实激励关怀制度,关心困难教职工生活,进一步激发组织内生动力。

**(二)学生管理工作。**我校认真贯彻“立德树人”根本任务,全面落实“五育并举”、“三全育人”。学生德育上,我们强化以活动为载体,开展理想信念、中国精神、道德品行、法治知识、职业生涯规划、心理健康等教育。智育方面,我们围绕学生基础素质、知识和专业技能、综合能力和素质、生理和心理素质、发展潜能,大力探索实践“高效课堂”。体育方面,我们重点抓“两操一课一活动”,开展田径运动会。美育方面,坚持美育和实际生活相结合的原则,开足开齐艺术鉴赏课、礼仪课,开展仪容仪表主题教育。劳动教育方面,我们重点抓爱国卫生运动、志愿者服务和社会实践活动,还组织学生到农业园、电子厂等顶岗实习单位进行劳动实践活动。通过以上努力,学生综合素质有明显提高,家长更认可学校,社会反响很好。2023年,我校被市教育局、公安局授予“平安校园”。

**(三)教学管理工作。**我校以“三教”改革为切入点,狠抓教学管理。教师改革方面,我们积极鼓励教师参与企业实践、组织学生强化技能训练、

及时申报“双师型”教师,2023年,我校双师型教师占专任教师比达63.7%。教材改革方面,我们组建教材建设工作专班,深入到市场前沿,了解最新设备、最新技能和最新需求,反复比较,认真选择专业课教材,购置最新教学资源。在教法改革上,我校积极推行工学结合育人模式,探索项目及案例教学法,教师优质课获省级二等奖1人、市级一等奖4人、市级二等奖5人,县级一等奖12人;马新丽、吴松涛等4名同志获职业学校教学能力大赛省级三等奖。同时,我们围绕提升学生综合素质和专业技能水平这一目标创新开展的技术部改革,在课程安排、教学模式、教学内容等方面稳步推进,目前已取得明显成效。

**(四)学生社团工作。**我校继续加大教学改革力度,创新依托社团活动提高技能教学的新模式。目前,我校共有语言类、技能技术类、体音美类社团54个,参加教师166人,通过社团活动的开展,极大地提高了学生的专业技能水平。2023年,我校学生参加省市技能大赛36个项目,参加省赛获得省级一等奖6项10人次,省级二等奖10项16人次,省级三等奖12项20人次,获市一等奖15项32人次、市二等奖23项65人次、市三等奖27项53人次;还成功承办洛阳市文明风采演讲类和技能类建筑CAD大赛,并获“2023年度洛阳市中等职业教育竞赛活动组织奖”。

**(五)专业设置情况。**我校围绕“生态立县、旅游富县、产业强县”战略,结合我县工矿产业发达、生态资源丰富、旅游势头迅猛的特点,在巩固建筑、机械、园林、计财等传统专业的基础上,以服务旅游发展和乡村振兴为目标,经过反复论证,多次考察,积极申报,目前我校共开设涵盖十大门类的21个专业。

**(六)校企合作情况。**合作办学有了新成果。2023年3月,我校与上海沪东中华造船集团高级技工学校成功签署“校校合作协议”,9月招收栾川中职沪东中华造船集团高级技工学校机械加工技术专业订单班35人。

**(七)项目建设情况。**市县重点民生项目——产教融合园建设工程已基本竣工,总体进度达到95%。2022年,我校争取“双高”项目建设资金700万元,用于旅游和农学等专业实训室建设和教师培训等。2022年,我校争取专项债2000余万元,用于学校建设。2023年,我校积极申报新校迁建

项目,预计投资5个亿,占地面积400亩左右,可容纳8000人,目前,该项目已通过省财政与发改双评审。

2023年,党委决策,原三层实训楼加盖一层实训室,投资160余万元,增加建筑面积700余平方米。对校舍楼顶防水全面维修,根治了楼顶漏水问题。

**(八)技术培训工作。**2023年度我校深入开展技术培训工作,开展焊接、康养、现代农艺、客房服务、汽车美容、普通话、保育师、讲解员、农作物植保员、汽车维修工等培训69期,全年累计培训8380人。

“人人持证、技能河南”建设方面,我校通过人社部备案的有57个职业、69个工种,覆盖各个专业,继续在应届毕业生中开展技能等级认定工作,累计认定1270人。按照《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于明确“人人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》,已向栾川县人社局申请认定补贴,目前基本完成河南就业网电子版材料上传工作。

我校被河南省人社厅认定为“第二批河南省新型职业农民培养基地”。联合石庙镇、陶湾镇、潭头镇政府开设新型农民培养班,学制三年,目前已完成注册学籍180人,制定了人才培养方案和课程安排,培养工作正扎实开展。

社区教育方面,继续开展百姓学习之星、终身学习品牌项目、全民终身学习活动周等系列活动,评选县级学习之星5人、推荐市级学习之星2人,在推动社区治理、乡村振兴、老年教育服务、文明村镇创建等方面成效明显。2023年3月,栾川中职社区教育学院被河南省教育厅认定为省级示范性社区学院建设单位;2023年9月,“栾川县新型职业农民培养项目”被河南省教育厅认定为省级终身学习品牌项目。2023年9月,由我院教师主持的课题《栾川县社区教育参与乡村振兴战略研究》、课程《法律基础与农村法规》被省教育厅立项。

师资培训方面,本年度组织我校全体教师230人进行继续教育公需课、专业课学习及学时申报工作;2023年度完成教师资格定期注册7人;全年完成省双师型教师认定116人,其中初级50人,中级59人,高级7人。

**(九)招生就业工作。**招生就业工作持续向

好,2023年,我校升入高等院校870人,就近安排学生顶岗实习400人,共安置毕业生1270人,就业率达99%;在学位十分紧张的情况下,我校秋季招生1487人,办学规模进一步扩大。合作办学有了新成果。2023年3月,我校与上海沪东中华造船集团高级技工学校成功签署“校校合作协议”,9月招收栾川中职沪东中华造船集团高级技工学校机械加工技术专业订单班35人。

## 2. 乡镇篇

### 中共耕莘街道党工委

#### 一、履职情况

**(一)补短板强弱项,抓实问题整改。**一是动员更多党员参与社区事务。通过落实“一编三定”、积分化管理、“双报到”制度、关心关爱工程等,调动党员参与老旧小区改造、矛盾纠纷排查化解、应急安全演练等积极性和主动性。二是探索社区服务项目市场化运营。以“五星”支部创建为载体,引入乐养居、邻里食堂、米罗美术、启蒙幼儿园等,为群众提供养老、托幼、助餐等专业化服务。

**(二)重学习强担当,扎实履职尽责。**一是将学习教育抓在平时。开展专题辅导4场,邀请党校讲师授课25次,带领领导班子进社区和“两新”支部宣讲24场、社区书记进网格讲党课23场。以习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,组织开展家风建设、观摩学习等活动,党员干部精神面貌得到提升。二是落实第一责任人职责。专题部署党建工作12次,讲党课3次,到党支部等联系指导工作17次。专题听取抓基层党建述职1次,完善社区书记抓党建正负双向激励机制,调动工作积极性。三是严把党员入口关,新发展党员8名;加强党费收缴使用和管理,从人社局核查411名退休人员社会化管理缴费基数,补交党费25768.5元。

**(三)明思路强载体,抓牢“五星”支部创建。**一是实施“1351”工作机制。树牢“一个目标”,聚焦“三个重点”,打造“五支队伍”,形成“一套机

制”，围绕“五星”党支部创建先后组织3次集中培训，开展现场观摩交流和知识问答，牵头五个专班到各社区督导指导8次，争创五星支部1个、四星支部3个、三星支部3个。二是实施“五级三层”基层治理体系。依托“街道党工委、社区党委、网格党支部、楼院党小组、党员中心户”五级党组织和班子成员分包社区、机关同志普遍联系网格和“千名党员干部进万家访万人”工作，构建纵向到底、横向到边、责任到人、全域覆盖的基层治理模式，机关、社区党员干部领办实事306项。三是举办第四届“新时代道德模范”评选表彰活动。扩大参选范围，从各社区、学校、辖区县直单位中推荐候选人80名，通过部门联审、公开评议等方式评选54名模范进行表彰、宣传，倡导崇德向善、见贤思齐的社风民风。四是按照“7+N”模式高标准打造党群服务中心。带领机关同志、社区书记多次到市区及周边县观摩学习，通过分类打造、突出特色、强化运营，8个社区党群服务中心已成为群众学习、办事、娱乐、交流的好去处。

**（四）抓关键重实效，提升“五星”支部创建成效。**一是聚力项目建设。发挥“党建+”作用，实行“首席服务官”制度，明确一名班子成员和责任部门协调解决土地征迁、手续办理、群众矛盾调处等事项，为项目建设提供全过程服务，年度完成18个老旧小区、幸福路—兴华路老旧建筑和电力市场后雨污分流管网改造，先锋模范作用进一步彰显。二是聚力精细管理。推行“1361”网格化管理模式，升级智慧社区APP平台并推广应用，实现网格工作与社区工作有效衔接。以红色物业和红色业委会建设为契机，推进规范性业委会成立，拓展保障性物业覆盖面，实施居住小区物业一体化管理及业主委员会服务达标考核奖励。三是聚力精准服务。加强1个片区级、8个社区级、7个小区级邻里中心服务运营管理，挖掘30名社区文化能人成立群众自乐组织，组建耕莘“金剪刀”“金管家”“文化策划师”“清洁家园”等6支志愿服务队。推广“场地换服务”等市场化运营机制，通过提供场地、减免房租水电等方式，邀请第三方专业机构、文化组织进驻邻里中心，提升活动效果，实现社区、第三方专业机构和居民三方共赢。

## 二、主要工作

**（一）抓好项目服务，经济发展稳中有进。**一是老旧小区改造项目。投资2632万元完成栾川乡敬老院家属楼、实验中学家属楼等18个楼院、33个楼栋、6.99万平方米建筑面积的改造，涉及658户居民，标志着经过5年的努力，已全面完成县城区141个老旧小区改造任务。二是街景改造项目。完成君山路—滨河南路组团连片外立面改造亮化，总改造面积8.11万平方米。高标准推进兴华路—幸福路城市提质改造项目，涉及127座楼体，约12万平方米立面改造，为370家商户更换门头，铺设台阶石材约5000平方米。建成君伊路商业街灯光天幕，成为城区又一网红打卡点。三是空中缆线整治项目。完成39条巷道改造，架设各类桥架5504米、钢绞线1980米、预埋管网177米、检查井12个、粉刷墙面3800平方米、剪除废线15832米。四是“栾故里”管理运营。引入第三方专业运营团队，策划灯光秀、驻唱表演、文艺汇演等活动，在“五一”、暑假、“十一”期间持续吸引人气，成为城区夜经济新的增长点。五是基础设施项目。投资549万元，完成陈家门社区幼儿园改建提升；投资170万元，建设1895米雨污分流管道，根治电力市场后渠道内雨污同流问题；伏牛南路立体停车场项目已建成2层主体；油库沟、幸福新村地质灾害点治理已基本完成；开展G241高速引线征迁工作，与征迁户沟通协商并拆除房屋、苗木等。

**（二）健全网格化管理，社会管理规范高效。**实施《耕莘街道办事处网格化管理考核办法细则》，通过月考核、月排名、月通报，提升网格员队伍工作积极性；升级智慧社区APP并推广应用；推广在重点敏感场所安装独立烟感报警器1000余个，提高了火灾预警能力，用智慧化手段为社会管理赋能。落实扬尘污染管控、企业污染排放、餐饮油烟治理、秸秆垃圾禁烧、烟花爆竹禁售禁放、燃煤散烧治理、生活垃圾分类及垃圾处理、“散乱污”企业治理，监控好辖区内伊河、北沟河等相关河渠沿岸违法设置排污口、暗管排放、黑臭水体、国控及省控空气质量检测站点周边污染源等工作，确保主要指标完成。累计完成62个卫

片执法图斑、耕地督查保护图斑、违法违规占用耕地专项治理行动图斑、耕地流出图斑等各类图斑点位核查、整改、举证填报工作。全年联合自然资源局对土地、规划开展联合执法 120 余次,出动执法人员 480 余人次,下达各类执法文书 320 余份,拆除违规建筑、私搭乱建 16 处,移送相关案件线索 12 条。

**(三)完善社区功能,社会服务精准精细。**一是社区功能更加完善。建成 1 个片区级、8 个社区级、7 个小区级邻里服务中心,围绕“一老一少一青壮”服务人群,提供养老、托幼、便民服务、文化娱乐、技能培训等功能,并结合服务群体特点和空间布局等要素,融合文化体育、红色教育、乡贤会客等需要,因地制宜设立城市会客厅、公共自习室、民族大团结展馆等特色功能室。二是成立“三自”组织充实队伍力量。成立 67 个居民理事会、175 个业主委员会,做到居民事、居民议,实现居民自我管理。挖掘社区文化能人,成立群众自乐组织,聘任 30 名文化策划师,成立耕莘“金剪刀”志愿服务队,8 支耕莘“金剪刀”志愿服务队,每周三在各社区为 60 岁以上老人免费理发,并对积极参与志愿服务的商户进行授牌。组建“金管家”志愿服务队,招募志愿者协助相关部门规范主次干道电动车停放。三是突出市场化运营。通过提供场地、减免房租水电等方式,邀请第三方专业机构、文化组织等进驻邻里中心,提高了活动质量,精准满足了群众的文化需要,实现社区、第三方专业机构和居民三方共赢。四是人居环境持续改善。每周督导通报社区人居环境问题,开展“周五城市清洁行动”320 余次,评选表彰“五美庭院”示范户 40 户,带动居民进行庭院绿化美化,进一步提升城市品质,优化居住环境,提高居民生活的幸福感。

**(四)重视招商引资,产业发展平稳有效。**盘活东河小商品市场 15000 平方米商铺,促成洛阳昶威房地产开发有限公司与河南陆运购物中心集团股权转让;围绕县“百村千宿”工程,利用大南沟、城寺沟、黑沟和箭沟山现有资源精心谋划包装项目,在南沟沿线打造南沟民宿集群。举办第一届樱桃节,吸引游客参与,宣传樱桃产业;优化营商环境,加大招商引资力度,全力服务好半

山悦湾、南庭别院、君山福地、百草芳园、鸾山云溪、九里云溪、鸾鸣府等康养旅游地产项目建设。开展优化营商环境“大走访”活动,助推“万人助万企”活动走深走实,走访企业 97 家,协调解决企业发展问题 10 余个。与城投建发公司协调,定位安装 20 个充电桩。

**(五)抓好平安建设,社会大局和谐稳定。**组织各社区、各企业、各学校、敬老院等进行防汛、应急、紧急避险等演练 35 次,对旅游景点、“九小场所”的食品安全、燃气安全等方面组织检查 30 余次,发现各类安全隐患 788 处,当场整改 572 处,限期整改完毕 207 处,9 处待整改。由街道出资购买燃气金属软管 6000 件,逐户进行安全知识普及,并更换金属软管,推进燃气报警器的安装。联合市场监管所对学校、餐饮企业、夜市开展食品安全监督检查,核查食品经营企业实现全覆盖。推进社会治安综合治理,开展矛盾纠纷“大走访、大排查、大化解”工作。开展非法集资、电信诈骗等专项整治行动。接收司法矫正对象 24 名,接收安置帮教对象 40 名,定期开展司法教育,无脱管漏管现象。

**(六)坚持人民至上,民生福祉持续增进。**落实低保、五保、临时救助等政策,累计临时救助 63 人次,发放救助金 31300 元。办理 60 岁以上养老待遇到龄申报 123 人,新参保登记 88 人,办理丧葬补贴 78 人,目前共享待遇人员 3868 人。对现有 3 名孤儿,6 名事实无人抚养儿童,10 名留守儿童,5 名困境儿童重点关注,定期寻访、慰问,保障基本生活和基本医疗,强化教育保障,落实监护责任。完成“4555”灵活就业人员社会保险补贴申报 19 人,完成退役军人及其他优抚对象建档立卡 381 人。完成新增就业 410 人,举办农艺工、直播销售、家政服务等实用技术培训 9 期,帮助 566 人掌握技术,拓宽就业渠道。

## 中共赤土店镇党委

### 一、履职情况

**(一)以提高政治站位为导向,开展主题教育。**一是紧扣学习主线。落实“第一议题”制度,先

后组织党委会议 35 次，理论学习中心组学习 12 次，召开党委书记专题党课 3 次，每月主持召开主题教育专题研讨交流会，个人撰写研讨材料 4 篇。二是开展调查研究。确定“一村一策推进乡村振兴”的调研主题，深入各村开展调查研究并形成调研报告，依据各村区位优势及发展现状为各村量身定制发展规划。三是推进问题整改。围绕推进高质量发展、改革、民生等事项制定个人工作清单 13 项，检视问题 5 个，已完成整改。走访全镇困难户、重点户，解决群众民生难题 9 项。

**(二)以建强组织根基为导向，推进五星支部创建。**申报“四星”支部 2 个、“三星”支部 3 个，评定“二星”支部 4 个。围绕“四个聚焦”实现创星工作走深走实。一是聚焦多级责任落实。构建党委、专班、村(社区)三级共创体系，统筹推进、协同作战，通过扛稳党委主体责任，落实专班具体责任，压紧各村直接责任，推动支部找准方向、重点突破，实现精准提升。二是聚焦中心工作融合。谋划“一引”“三清”“三融”的“123”党建工作机制，实现重点工作与“五星”支部创建同频共振、同向发力。镇党委专题研究“五星”支部创建工作同时坚持同重点工作任务一起谋划、研究、推进。三是聚焦基层组织建设。探索“联合党支部+集体经济+农户”的运营模式，通过晾晒成绩、结对帮带、专题培训等形式提升村“两委”班子及党员队伍能力素质。设立党员“责任田”、乡村治理“先锋岗”，激励党员主动参与乡村治理全过程。四是聚焦创新机制落实。完善正向激励、提醒问效、调研考核等创建机制办法，健全镇村联动、督导考核体系。各村开展“解剖麻雀”式调研指导 26 次，召开支部书记联席会议 12 次，逐村提出针对性、操作性强的整改意见。

**(三)以实现全面过硬为导向，推进软弱涣散整顿。**将白沙洞村整顿工作和“五星”支部创建有机衔接，明确年度目标任务，实现稳定摘帽。一是强化组织保障、制定整顿方案。成立了以我为组长的软弱涣散整顿工作组，对照实际明确“六个一”整顿举措。按照“一支部一方案”“一问题一措施”的要求，聚焦症结原因，研究整顿措施，“量身”制定整顿方案。二是健全支部队伍，强化组织功能。要求支部严格落实组织生活制度，将政治学习与

当前重点工作紧密结合，实现思想教育和实际工作相互促进；落实“镇选村培、联育联管”制度，健全村后备干部培养方案。经过多次入村调研摸排，最终经镇党委会研究确定支部书记人选，解决无本土支部书记问题。三是完善阵地建设，健全服务能力。结合后山老年人居多的特点，围绕日间照料中心打造休闲娱乐、日间休息和就餐场所；利用传统节日开展崇善孝亲活动；建立“栾川邻居”助老志愿服务队，着重服务留守、独居及空巢老人，定期关心探视，消除安全隐患。

**(四)以坚持服务群众为导向，实现乡里中心提质。**依托各村党群服务中心主阵地，高标准推进乡里中心建设，今年重点打造赤土店镇片区级乡里中心和竹园村乡里中心。在满足“7 个有”基础上，结合各村实际，有针对性的打造特色功能场所。探索“公益+市场化”运营模式，提前进行市场化对接，市场店铺、培训学校、团体协会等纷纷入驻，以经营性收入弥补公益性支出。成立、整合、调动“自乐”和“志愿”组织入驻乡里中心，以场地换服务，定期开展文化娱乐活动、志愿活动和精神文化宣传，增强群众参与乡村治理的责任心和使命感。

## 二、主要工作

**(一)发展质效持续提升。一是经济运行稳中有进。**一般预算收入完成 1.95 亿元；工业总产值累计完成 16.14 亿元，同比增长 65.4%；社会消费品零售达到 4656.9 万元，同比增长 40.4%；固定资产投资额完成 13.3 亿元，同比增速 38%；居民人均可支配收入 3.4 万元，同比增长 25.9%。二是项目建设稳步推进。承担县级以上重点项目 8 个，总投资额 32.31 亿元，除 3 个项目因投资方原因暂停以外，其他 5 个项目均有序推进；承担县级(白皮书)项目 7 个，已完成 2 个，其他 5 个项目正在有序推进。镇级重点项目 31 项，目前已竣工 8 项，正在高质量推进 17 项。三是营商环境不断优化。深入开展“万人助万企”活动，扎实落实“企业服务官”、“安静生产日”等企业服务制度，结合县营商环境主体“大走访”活动，对全镇 195 家企业分类、分行业走访，收集问题 50 余个，目前已全部办结。做到“有事快办、无事不扰”，处理

好厂群矛盾,化解好涉企纠纷,有力保障企业稳产运营。

**(二)乡村振兴有力推动。**集镇建设方面,供排水一体化全面完成,现有日处理 5000 吨水厂 1 座,1000 吨污水处理厂 1 座,污水处理站 4 座。投资 8000 余万元的三线入地、镇区外立面改造、镇区路网升级改造、竹园至郭店道路建设、钼源大道绿化亮化等项目均已完工。投资 1000 万元的中心小学食宿楼建设、综合运动场改造提升等教育改薄项目全面完成。“三清两建”方面,在常态开展“三清”同时,着力做好“两类”组织建设。先后成立村民理事会、文化合作社、志愿者等自治组织 50 余个。完善村级集体经济资产管理及收益分配方案,成立竹编、水产养殖、中药材种植等经济组织 6 个,村集体经济管理更加规范,基层组织运转更加高效,群众满意度持续提升。乡村运营方面乡村建设、乡村运营融合推进,先后举办竹编、微视频培训、特色厨艺等专题培训班 6 期。策划“短视频”大赛,发动网络达人、乡土人才等参与家乡推介,发布“印象赤土店”系列短视频 362 个,点赞量 2.3 万,浏览、讨论达 192 万。集中开展“六清”、治理“六乱”,扭转农村环境脏乱差的局面,基本实现净起来、绿起来、亮起来、美起来。持续推进“厕所革命”,315 户提标改造户和 224 户新改厕所户全部改造完毕。完成 14 个总投资 1.5 亿元的人居环境整治、安全饮水、乡村建设等项目,成功创建示范村 1 个,达标村 3 个。“三变”改革方面,盘活“两闲”资源,产权交易平台年度累计挂网 11 宗,交易 8 宗,累计交易 2924 万元。通过药用五味子产业发展,群众以土地入股,参与日常管护劳作,丰产期既得土地流转金、又有薪金,年底分股金,走出“三变”改革生动实践。乡贤返乡创业方面,构建乡贤助力、乡贤自办、乡贤牵线三种模式,先后招引乡贤 485 人,推动鹿鸣见山等乡贤落地项目 76 个,完成总投资 1.5 亿元,乡贤带动产业发展更具活力,产业业态丰富多样。

**(三)民生福祉更具成色。**一是竹园区域与县城深度融合。按照“政策性引导、市场化运作、社会化运营”模式全力推进综合性汽车贸易维修中心和生鲜果蔬仓储交易中心两个专业市场建设。其中生鲜果蔬一期工程主体竣工,好市多等市场

主体已进驻运营。汽车市场正在有序建设,汽车大户对接入驻事宜稳步推进。配合完成 G241 道路扩建征迁工作,道路已达到同行条件。开展月湾区域城中村改造工作,已对接专业设计公司进行整体设计。整个竹园区域正在与县城实现融合发展。二是集镇产业全面发展。整合洛钼、龙宇、金鼎等企业拆迁资金,在镇区新建容纳 300 余户群众拆迁安置区一处。镇区商业中心已完成主体建设,同步开展了旅游、酒店等业态招商。卫生院选址新建项目正在加速推进。盘活原供销社、九扬车队、电管所等资源,将过去有碍观瞻的闲置房产盘活成服务群众的商住中心,推动矿山五金机电、吨包厂、竹编、藤编、养老等各类产业发展。开展劳动力技能培训,围绕种养、文旅康养等风口产业,充分对接市场需求,深入开展订单式、菜单式培训,324 余人参训,新增就业 383 人。三是村企融合发展实现双赢。利用企业集聚优势,引导辖区企业与马圈、清和堂等村深化合作,利用热源蒸汽发展酒店洗涤。清和堂村民吨包厂扩大规模,增设生产线,以优质产品与企业建立稳固合作关系。协调企业将传统产业链条中的服务业转移至村股份合作社,由村级承接外包,组建绿化保洁等团队,实现群众和集体经济双向收入。完成郭店至马圈沿线环境提升,打造庄科小游园一座,实现了村级集体经济与矿区人居环境“双提升”。四是九鼎沟特色沟域业态丰富。全力保障总库容 202.21 万立方米水库建设,加快解决县城北部地区 2.5 万余名群众的生活用水、以及区域内工业、三产用水问题;推进九鼎沟产业道路建设,打通沟域交通大动脉;以刘竹村种植五味子成功案例为引导,辐射带动郭店、花园、白沙洞等五个村发展药用五味子种植,新增药用五味子种植 500 亩,滴灌水利设施配套 240 余亩。整合中药材种植、竹编、藤编产业链条,谋划乡村旅游项目,九鼎沟区域业态不断丰富。

**(四)社会大局平稳有序。**一是安全生产常抓不懈。完成河南省尾矿库头顶库治理现场会、全省尾矿库防汛紧急拉动、全市基层应急能力建设现场会等活动。对辖区企业、尾矿库、非煤矿山、废弃坑道、自建房、燃气安全、消防安全、电气焊等领域开展“防风险、除隐患、保平安”专项行动,

出动 1000 余人次,整改隐患 40 余条,隐患整改率达到 100%,全镇安全生产态势整体稳定。二是防汛减灾持续加强。修订完善“1+10”防汛应急预案,对全镇范围内的地质灾害点、尾矿库、河道、在建工地等开展拉网式、全覆盖排查。开展应急队伍“大练兵、大比武”活动,应急集结拉练 4 次,实战应急演练 23 次,防汛演练实现镇域企业和行政村(社区)全覆盖,全镇防汛应急处置能力全面提升。三是生态环保严阵以待。加强对道路及施工工地扬尘管控,定期对重点部位进行督查检查,严格按“七个 100%”要求整改落实到位。加强重污染天气管控,确保企业按照重污染天气预警落实好各项减排措施,全镇空气质量优良天数 325 天。对镇区污水处理厂整体环境提升改造,进行道路硬化及厂区绿化,完成中水回收系统建设,形成排污口定期检查长效机制,确保出境水质达标。四是矛盾化解常态长效。开展“平安护夏”行动,联合派出所开展日常巡查 30 余次。平安建设办通过乡镇管理体制机制改革验收。构建镇、村(社区)网络体系,建立一级网格长 1 个,二级网格长 10 个,三级网格员 15 个,发挥“民调网格员”作用,排查化解矛盾纠纷 105 起,化解率 95%。办理各类信访案件 124 起,办结率 100%,不断消除“存量”,遏制“增量”。

## 中共庙子镇党委

### 一、履职情况

(一)强化思想引领,凝聚共识共谋发展。履行抓基层党建第一责任人职责,把政治思想建设作为党建基础性工作,将全镇党员思想统一到党中央、省委、市委、县委和镇党委的决策部署上来。一是抓实主题教育凝心铸魂。履行抓主题教育主体责任,指导制定方案和行事历,对四项重点措施的内容、要求、时间节点进行梳理安排,对班子和机关、老干部、村(社区)、“两新”等党支部进行分类指导,推动主题教育向深处、向细处开展。二是抓牢党员培训提升素质。统筹制定全年党员培训计划,鼓励支持支部书记提升学历 10 人,组织开展支部书记和党建专干培训 11 次,党

员轮训 1 次,提升了党员干部素质。三是抓细党建宣传守牢防线。组织领学党委“第一议题”35 次,组织化解 12345 热线案件 171 个,守牢了思想防线。

(二)落实重点任务,服务大局创先争优。一是以“五星”支部创建统领全局。印发全年创建计划,统筹推进产业兴旺、生态宜居、平安法治、文明幸福、支部过硬等各项创建工作,申报五星支部 1 个、四星支部 2 个、三星支部 8 个,评定四星支部 9 个、三星支部 1 个;指导上沟村和咸池村软弱涣散党组织整顿到位。二是乡里中心建管双向发力。投资 250 余万元健全基础设施,打造庄子村、高崖头村、龙王幢村、老张村、河南村 5 个精品乡里中心和庙子社区劳动者驿站、黄石砭村日间照料中心等一批特色功能室。强化管理运营,创新“三单三制三化”工作法,指导各村(社区)成立“自治、自乐、志愿”三自组织 232 个,凝聚运营合力。三是壮大乡土人才队伍。按照补选程序,补选支部书记 2 名、支部委员 1 名、村委委员 2 名,预备党员转正 10 人、转预备 19 人,转发展对象 24 人,新增入党积极分子 17 人,壮大先锋队。四是发展集体经济。谋划实施集体经济增收和群众增收“两个增收”项目 79 个,全镇 23 个村(社区)集体经济收入均超 10 万元,其中超 100 万的有 1 个,超 50 万的有 3 个,超 20 万的有 9 个。

(三)开展作风革命,夯实发展作风保障。一是健全考核制度,印发《庙子镇机关绩效考核办法》《庙子镇村(社区)年终绩效考核办法》,将考核结果与绩效工资、评先评优、提拔重用相挂钩,营造出“能者上、平者让、庸者下、劣者汰”的工作氛围。二是落实乡镇领导干部普遍直接联系群众、党员联户制度,13 名党政领导班子成员联系群众 138 名,700 余名联户党员联系群众 7000 余户,打通服务群众最后一米。三是创新开展“党员干部在一线、联系群众建新功”“信访案件化解攻坚月”“项目建设攻坚月”三项专项活动,化解信访积案 6 起,新排查化解矛盾纠纷 202 条;18 个省、市、县定重点项目、26 个镇级重点项目、4 个专项债券项目和 79 个“两增收”项目均取得明显进展。

### 二、主要工作

(一)经济综合实力稳步提升。一是经济指标

圆满完成,完成固定资产投资 15.2 亿元,同比增长 12%。规上工业企业生产总值 61.4 亿元,同比增长 28%,限上单位社会消费品贸易总额 25.6 亿元,同比增长 45%。二是项目支撑更加稳固。庙子镇承担省、市、县定重点项目 18 个,镇级谋划重点项目 26 个,总投资 31.2 亿元,申请专项债券项目 4 个,项目总投资共计 1.8 亿元,完成年度预定建设任务。三是招商引资成绩突出。有的放矢精准招商,提高项目落地效率。对接意向投资商 40 余次,成功签约落地望君山民宿、大荒地民宿、老君山大峡谷漂流、黄柏沟口运营中心 4 个招商项目,总投资 2.8 亿元,其中大荒地民宿、老君山大峡谷漂流、黄柏沟口运营中心均已开工建设。

**(二)乡村振兴亮点纷呈。**一是持续巩固脱贫攻坚成果,全年集中安排部署防返贫动态监测工作 2 次,结合行业部门预警信息对全镇所有农户进行走访筛查对“十类群体”进行重点核查,新识别监测对象 3 户 8 人,风险消除 15 户 48 人。二是以“三清两建”为突破点,持续提升乡村治理水平。运用“七步工作法”,推动“三清两建”全面铺开、走深走实。收回各类资金 5 万余元,废除合同 210 份,重新完善、新签订合同 17 份,累计批评教育 122 人次,建成村经济组织 31 个,建成村自治组织 203 个。获得全市“零上访”平安创建工作先进单位。三是以“乡贤创业”为关键点,不断丰富乡村产业业态。坚持“乡贤链”和“产业链”双链并进,立足旅游、康养、商贸物流、农产品精深加工等特色“产业链”,打造引回一批、培训一批、创业一批的“乡贤链”,全年落地项目 149 项,新注册企业 121 家,完成投资 98443.5 万元,带动全镇就业 2300 人。四是以“乡村运营”为切入点,激发乡村发展内生动力。形成“乡镇引导、村组主导、群众参与、百花齐放”的大运营格局,落地了庄子逍遥农场、高崖头稻蟹研学田、龙峪特色夜市街区等运营项目 56 个,全年带动群众 846 户增收 570.46 万元,村集体共增收 72.75 万元,荣获洛阳市发展富民产业先进乡镇。五是以“三变改革”为着力点,释放乡村建设新活力。把“两闲四荒”作为推进“三变”改革的重要资源,鼓励农村集体经济组织利用闲置农宅、宅基地发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿等新产业新业态。

挂网资源 20 条,交易 13 宗,累计交易总额 1500 万元。六是以“集镇建设”为支撑点,不断促进城乡融合发展。按照“产业新城、物流小镇”定位,坚持“以产兴镇、以镇促产、产镇融合”,以“四化四型”理念和“两活四有”举措,推进特色小镇建设,共实施集镇建设重点项目 28 个,完成投资 11.13 亿元,全市集镇建设观摩会在我镇召开,周边市县先后 10 余次到集镇实地观摩。

**(三)民生福祉持续优化。**一是人居环境整治擦亮底色,开展治理六乱、开展六清工作。全年发现整改各类大小问题 300 余处,累计开展日常巡查 29 轮次,发现问题并建立问题台账 800 余处,整体效果明显,顺利通过全国卫生乡镇验收。全年空气质量有效天数 360 天,优良天数 336 天,占比 93.33%。二是守住国土空间管控红线,全年下发责令停工通知书 26 份,共制止违法施工行为 26 起,拆除违法占地图斑 5 宗,对周边的群众起到很好的警示作用,提高了群众合理合法用地的意识,土地违法问题持续减少。三是高标准推进供排水一体化建设,在污水处理方面,累计投资资金 1.2 亿元,污水处理率达 90%以上。在供水方面累计投资 2000 万元铺设供水主管网,有序实施农村供水老旧设施和管网更新改造,整合水源 40 余处,实现群众自来水覆盖率 100%、水质达标率 100%。在改厕方面,完成厕所改造 5498 户,回头看发现并整改问题厕所 150 户,基本实现了常住居民旱厕清零。四是提高安全生产管理水平,全年来共收集隐患排查表 160 余份,发现各类隐患 250 余条,强力督促整改,确保问题隐患清零销号,全年未发生重大安全生产事故,五是保障政策全面落实。新纳入低保 35 户 43 人,发放低保金 273.61 万元。培训技能人才 1434 人、发证 699 人,实现劳动力转移就业 8147 人,新增就业 161 人。六是文化惠民持续增强,组织各村在春节、元宵节、三八妇女节、建党节、重阳节等节庆假日开展各类文化活动 70 余次,完成送电影下乡 276 场,送戏下乡 79 场。“七一”评选表彰 135 名优秀党员、党务工作者、党支部书记及光荣在党 50 年老党员和道德模范,向上向善和谐社会氛围更加浓厚。

**(四)特色亮点工作全面推进。**一是“乡里中

心”建设同步推进。投资 300 余万元,率先打造出庄子村、高崖头村、龙王幢村等多个精品,探索了“三单三制三化”乡里中心建设工作法。坚持公益化、兼顾市场化和提升自治化相结合,持续提升乡里中心运营水平。二是项目建设多点开花。围绕“东沟白云深处休闲旅游区、南沟旅居康养区、四道沟钨钼氟新材料工业园区、盘龙湖高山湖泊度假区、镇区商贸物流区”五大片区的功能定位,谋划实施重点项目 25 个,总投资 29.8 亿元,完成投资 15.2 亿元。三是“百村千宿”计划持续推进。签订杨树底望君山民宿、黄柏沟口运营中心、大荒地民宿 3 个民宿集群项目合作协议;舒特野奢·金牛湖营地、桃园田沟民宿集群、万年沟民宿集群 3 个项目正在与意向方对接,庄子、黄柏、英雄、龙王幢等村正在建设单体民宿项目 15 个。四是新型城镇化水平全面提升。高标准编制镇区及村庄规划,加快镇区基础设施建设,雨污分流、三线入地,燃气入镇,供排水到户,新建改建体育公园 3 个,停车场 5 处,绿化亮化同步提质,镇区服务功能更加完善。推动“栾川印象”田园综合体、旅游用品配送中心、客运中心站、建材家居市场、龙峪大道特色夜市街区项目建设,丰富镇区业态、创造工作岗位 800 余个,以产业聚集带动人口聚集,实现新型城镇化的良性发展。

## 中共合峪镇党委

### 一、履职情况

(一)聚焦主责主业,强化思想政治引领。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,聚焦“学干改”,践行“四下基层”,落实“第一议题”制度,组织集体学习 40 余次,发放学习资料 1500 余份,开展专题研讨交流 4 次,开展“书记讲党课”34 次;建立涉及产业发展、项目推进等方面的推动发展清单 16 项,完成率 100%;围绕全县“1+9+2+2”专项整治及 7 个检视问题,形成班子需整改问题 5 个,领导干部个人检视问题 11 个,建立问题清单,逐一整改销号。

(二)聚焦“五星”创建,筑牢基层治理根基。动态研判,科学制定创建路径。对各村“五星”支

部创建“五图”进行动态分析研判,21 个村“五图”已补充完善 2 次,各村创建路径更加明确。分类提质,打造创星亮点。一是瞄准产业兴旺增收。探索“支部+公司+大户”的产业运营模式,大力推进实施蕙兰文化产业园、平凉河食用菌产业园、马丢林下生态养殖、木灵芝种植等富民产业项目。全镇 21 个村集体经济收益均达到 10 万元以上,11 个村实现集体经济收益 20 万元以上。二是靶向生态环境宜居。持续开展以“治理六乱、开展六清”为重点的人居环境整治,集中开展“百日攻坚”专项行动及“每周一清洁家园行动”,累计开展专项督查 15 次,整治点位问题 110 余个;开展专项整治 6 次,选树示范村 2 个。三是构筑平安法治格局。围绕“三无”创建目标,累计开展安全生产、消防等专项排查行动 150 余次,下发整改通知 100 余起;带头坚持落实领导接访、下访、约访工作制度,化解群众急难愁盼问题 50 余个。四是谱写文明幸福乐章。推进乡里中心建设,全镇划分为“服务产业”“服务文旅”“服务群众”等三大服务类别,创意打造蛋雕工作室、非遗手工坊、项目洽谈室等特色功能室,坚持做到“一村一面、灵活提质”,重点打造精品村 3 个,21 个村实现 7 个功能全覆盖;开展“乡村光荣榜”评选活动,评选出 100 名各个领域的乡村模范代表,其中入选市级榜单 1 人、县级榜单 5 人;发挥群众“三自”组织力量,建立村民自治队伍 100 余支,藤编等自乐组织 60 余支,号召党员干部及招募在校大学生组建志愿者队伍 70 余支,开展健康义诊、暑期课堂等志愿活动及广场舞等文体活动 200 余次。五是夯实支部战斗堡垒。持续发挥基层党组织“领头羊”作用,基层党支部书记学历提升顺利结业 11 人;开展在职村干部集中分析,坚持问题导向,提升干部素养;严肃开展基层组织生活,督促各支部认真开展“三会一课”、主题党日等活动;坚持每季度扎实开展“逐村观摩”活动。2023 年,申报五星支部 1 个、四星支部 2 个、三星支部 8 个,评定二星支部 10 个。

(三)聚焦责任压实,提高党建工作质量。优化党员队伍结构。培养后备干部 65 人,发展党员 18 人,“镇选村培”对象 6 名,开展农村党员集中培训班 2 期 600 余人,提升党员党性修养。密切联系群众。建立《合峪镇领导干部普遍直接联系

群众工作清单》，明确 11 名班子成员联村包户 63 户，每周至少走访联户群众 1 次，收集意见 31 条，解决问题 25 个；健全党员联户“1+N+4”工作机制，明确 705 名党员干部包片联系 5180 户群众，参与环境整治、防汛抗旱等重点工作 4000 余人次，帮助解决实际问题 300 余个。

## 二、主要工作

**（一）聚焦经济发展，推进项目建设。**一是经济指标稳步提升。2023 年，完成一般公共预算收入 7294 万元，为年初目标任务 4705 万元的 155%。规模以上工业总产值 154949 万元；社会消费品零售额 2606 万元；固定资产投资 49935 万元。二是持续优化营商环境。扎实开展“万人助万企”活动，对全镇的 26 家重点企业，32 个重点项目，逐一明确分包领导和分包站所，坚持定期入企服务，征集企业需求清单 6 项，全部解决到位。三是全力推进项目建设。2023 年，全镇共谋划实施省、市、县、镇重点项目 48 个，总投资 14.26 亿元，年度计划投资 12.37 亿元，目前已完成全年投资目标。其中 42 个项目已竣工，8 个项目按年度计划加紧建设中。

**（二）聚焦产业发展，推动强镇富民。**一是聚焦风口产业，推动建设蕙兰文化产业园。已建成标准化兰棚 60 个，栽植蕙兰 10 万盆以上；吸引了 100 余位乡贤入驻园区，4 月 16 日-18 日，成功举办中国栾川首届蕙兰文化节，线上、线下累计交易额突破 1.5 亿元，综合收益超过 2 亿元。12 月 6 日，成功与河科大园林植保学院达成战略签约协议。开展“惠农交易日”“主题党日”“技能培训日”三个主题活动，叫响了蕙兰源头的名号。二是聚焦传统产业，建设平凉河食用菌产业园。已建成高标准种植大棚 157 个，冷库 2 座、炕房 2 座、展示交易中心 1 座，完成 18.9 公里配套产业道路建设。三是聚焦特色产业，建设林下生态养殖产业园。已建成 9 个鸡舍，2 个仓库和管理用房，建成配套供水管网 2.73 公里、污水管网 1.47 公里、围网 6.85 公里，配套产业道路 3.2 公里。已投放雪山草公鸡、雪山草母鸡、芦花鸡、乌鸡、京粉 8 号、黑凤鸡等 7 个品种 2 万余只优良品种鸡。

**（三）聚焦乡村振兴，推动乡村建设提效。**一是脱贫攻坚成果持续巩固，各项政策落实到位，守牢防止规模性返贫底线；二是“两类”组织不断健强，村集体经济不断壮大，21 个行政村（社区）集体经济均超 10 万元，砚台村、柳坪村、杨山村集体经济突破 50 万元；三是“雁归经济”进一步发展，乡贤乡土实现双向奔赴；四是坚持项目运营前置、特色引流，童话小镇、蕙兰产业园、林下养殖实现多点开花；五是深化三变改革，土地流转规模进一步扩大，适度规模经营率进一步提高，产权交易成交额较 22 年增长 11 倍以上，双绑机制落实落地，利益联结机制进一步丰富完善；六是农村金融服务更加完善，完成 12 个村（社区）金融授信工作，广引金融活水，摸索蕙兰产业园、食用菌产业园产业金融支持新模式；七是劳动力技能培训比例进一步扩大，全年开展各类技能培训 12 次，累计参与培训 1500 人次，考取证书 604 人，持证率达 92%。

**（四）聚焦民生改善，推动基础设施提质。**一是优化集镇系统。全面完成雨污管网分流改造、“三线入地”，建设污水管网 2 公里、雨水管网 3.4 公里；铺设人行道 3 万平方米，路沿石 5000 米，更换路灯 200 余盏，照亮路长 4300 米；完成口袋公园建设，全面实施了中心卫生院、敬老院、教师周转宿舍提升改造。二是推进供排一体化发展。改建白龙沟水库，新建明白河水库一座，目前，两座水库征地均已完成，明白河水库施工进度领先全县，镇区水厂及自来水管网已建成投用。新建污水处理站 12 个、大三格建设 25 个，建设配套管网 43000 米。2023 年提标改造卫生厕所任务 454 户，新改厕所 576 户。三是完善路网系统。先后完成庙北线、庙官线、前村、柳杨路等共计 50 余公里道路扩宽、修缮、提升、绿化和彩化建设。

## 中共潭头镇党委

### 一、履职情况

**（一）突出主责主业聚合力，夯实党建基础。**坚持政治引领，把稳方向盘。始终把党的政治建设摆在首位，强化理论学习，实行“现场学习 + 干

部联系群众+工作落实”“三位一体”理论学习法,构建“3+1”理论武装体系,将理论学习课堂搬至村、项目一线,推动党建与中心工作的深度融合。健全责任体系,抓住“牛鼻子”。坚持“书记抓、抓书记”的工作思路,个人带头制定学习计划、推动发展、检视整改、建章立制“三张”清单,开展集中学习6次、专题研讨3次、党委书记讲党课1次、班子成员上党课24场。

**(二)推动“五星”支部创建,引领乡村治理。**动态调整,夯实创星根基。抓实专班推进工作机制,坚持问题导向,逐条“把脉问诊”,动态调整年度创星任务。明确申报四星支部3个、三星支部12个,认定二星支部8个、一星支部1个。分类提质,抓实创星成效。结合单项创星标准,分类谋划工作亮点。用活“百姓评理说事”专家团、“潭洲慧评理”“双平台”,化解信访积案9起,提升平安法治水平;深入创建省级文明乡镇、市县文明村5个,选树“乡村光荣榜”52人,提升文明幸福指数;实施高端民宿集群建设,激活产业兴旺热度;践行人居环境“月观摩评比”机制,提升生态宜居质量。“双帮”互促,压实共建基础。制定“双帮带”工作方案,结对“样板带后进”支部5对、“老带新”支部书记2对、党员22对,实施精准帮扶,破解“两头尖”问题。“支部过硬星”样板村拨云岭指导柏枝崖明确班子分工、设岗定责,人居环境整治成效明显,村容村貌焕然一新;“平安法治星”样板村赵庄帮助蛮营改进矛盾调处工作法,推动3起信访积案顺利化解。

**(三)优化党群阵地建设,提升为民效能。**合理拆除,拉近干群距离。先后完成蛮营、大王庙、拨云岭重点村围墙及24个村柜台拆除,打通服务群众“最后一米”。科学建设,打造集聚场所。聚焦“一老一小一少一青壮”四类群体实际需求,因村制宜建设乡里中心。现已建成精品村4个、示范村6个、达标村14个。强化运营,确保良性运转。以“运营前置”思维采取“政府投入+市场化运营”建管模式和公建民营等方式推进乡里中心良性运营。蛮营以场地换服务,依托现有场地,免费交付给老中医,为老年群体提供理疗康养服务,形成良好聚集效应;易地搬迁社区采取公建民营方式,交由潭洲书画院运营,并健全“三心联

民”服务体系配合管理,解决社区治理问题,其做法在人民日报、洛阳日报等媒体平台发表。

**(四)强化镇村队伍建设,激活发展后劲。**锻造硬核党员队伍。年度发展党员28人,年度选定“镇选村培”2人。强化干部队伍建设。补选村干部27人,健全班子队伍,激发干事活力。实现支书学历提升7人,助力高素质“头雁”队伍建设。加强人才队伍建设。拟定《潭头镇激励干部担当作为机制》,合理调配镇级中层干部,实现年龄、学历“一降一提”,建立干部业绩库并持续更新,以实绩作为提拔重要依据,激励干部干事创业。

## 二、主要工作

**(一)振兴经济抓项目,发展动能加速壮大。**一是经济指标增幅平稳。潭头镇1-12月份税收总计2593万元;规模以上工业企业总产值累计完成5.25亿元;我镇固定资产投资完成6.5亿元,同比上升30%;规上工业总产值5.4亿元,较去年同期数据下降22.5%;限上商贸业销售额实际完成4507.5,同比增长53.9%。镇域经济发展韧性、可持续性稳步增强。二是重大项目强力推进。坚持“项目为王”理念,投资3.19亿元,实施重点项目13个,完成年度建设任务。三是营商环境力度加大。深化“万人助万企”活动,解决企业诉求20个。完善“个转企、小升规”梯次培育机制,全年新入库规上企业10家。实施“班子对接、部门服务”营商保障机制,优化审批服务流程,企业办事流程大幅提升。四是招商引资成效显著。聚焦主导产业,紧盯产业风口,结合乡贤返乡,精准招商,今年以来引进市场主体10个。

**(二)产业调整抓布局,农旅文旅深度融合。**一是抢抓“百村千宿”风口产业,做强“民宿+”经济。2023年实施高端民宿项目3个,其中投资5000余万元的拨云岭民宿集群和官地溪谷民宿综合体如期竣工;投资2000余万元的都御里温泉酒店主体竣工完成80%。二是抢抓“休闲特色”主导产业,做大富民业态。建设汤营、大王庙现代农业产业园2处,种植黑小麦1000余亩,引领产业结构调整;成立红薯粉条产业协会,发挥协作优势,提高市场竞争力;发展特色水果采摘产业1200余亩,构建特色农业产业链条,带动镇域群

众致富增收。三是抢抓“农文融合”品牌营销,做好赋能增效。举办大王庙古村落文化节,创建红色情景演绎,打造“状元茶”冷冻茶,吸引流量,凝聚人气,线上共计30000余人参加直播互动,线下8000余人游览参与,以高质量营销“软实力”,做强农旅、文旅“硬品牌”。

### (三)乡村振兴抓载体,兴村富民根基稳固。

五项抓手激活乡村振兴一池春水。一是以清促建抓好乡村治理。收回集体资产95万元,规范合同40份,协调矛盾89起,建立村民小组理事会365个,完善村集体经济长效管护机制、矛盾化解跟进回访制度,强化村组自治能力。二是全面发力深化“三变”改革。2023年农村产权交易平台累计挂网条数11条,挂网总额1595.52万元,累计完成交易6宗,交易金额达1500万元。三是建强平台壮大乡贤经济。完善建立乡贤理事会,吸引人才回归、项目回投、资金回流、信息回传,2023年服务引导乡贤落地项目41个,带动周边群众就业700余人,年均增收2.7万元。四是扮靓乡村夯实运营基础。引进杭州未来合谷运营团队,联合大王庙、蛮营、汤营集体经济合作社组建运营公司,构建乡村运营发展框架,助推乡村振兴。五是精准建设凸显集镇特色。投资1.81亿元,推进三线入地、镇区风貌提升等7个项目建设,进一步实现镇区品质提升。四项举措两项保障夯实乡村振兴发展根基。六是供排水一体化竣工投用。完成48千米的供水管网铺设及日供水量5000吨的自来水厂升级改造;完成日处理3000吨的污水处理厂建设及80余千米污水管网铺设,实现镇村两级供排水一体化全覆盖。七是做大做强富民产业。聚焦3个高端民宿集群建设运营,加强示范引领;着力打造2个现代农业产业园区,助推产业结构调整。八是精准组织技能培训。2023年组织开展电子商务、农艺工等技能培训10场次,轮训948人,全面提升农村劳动力持证率。九是扎实推进乡村治理。用活“潭州慧评理”“百姓评理说事专家团”双平台,先后化解信访积案9起,提升群众满意度。十是优质引进金融服务。帮扶农户对接银行,2023年组织银行进农村10次,落实乡贤企业贷款23笔500万元,办理小额贴息贷款152笔612.1万元。

### (四)完善功能抓内涵,城镇品质显著提升。

探索创新“1321”工作思路,着力构建“产业引领、要素聚集、农旅融合、宜居宜业”的城乡融合发展新格局。一是加强规划引领。加快编制《栾川县潭头镇国土空间规划(2021—2035年)》“一张图”,强化城镇风貌管控、镇域功能提升和产业项目谋划。二是统筹三个提升。以“基础设施完善、城市规范管理、公共服务提升”等三项举措为着力点,统筹提升城镇建设质量。完成集镇风貌提升、镇区道路提质、三线入地线网铺设等项目建设,推动城镇张弛有度和内涵式发展;统筹城乡教育、医疗布局,实施中小学软硬件提升、镇中心卫生院迁建等项目,总体进度达40%,强化功能完善,增进民生福祉;以综合行政执法深化改革为切入点,提升镇区综合管理水平。三是盘活两项资源。盘活存量置换建设用地指标,收回农村闲置宅基地等资源,推进高端民宿经济发展。整合镇村两级闲置用房,引进来料加工、农产品深加工等产业,提升周边群众就业率及村集体收入;盘活原工业园区、冷链物流、香菇大棚等烂尾闲置项目,引进乡贤进驻盘活经营,提升闲置资源附加值。

### (五)守护生态抓治理,绿色发展稳中向好。

2023年PM10、PM2.5浓度低于全县平均水平,空气优良天数达304天,同比上涨4.4%,空气质量实现“两降一升”;深入开展水毁工程修复,累计修建堰坝护堤10公里,增强河道行洪能力,严控出境水质达标,汤营出境断面和饮用水源地水质达标率均达到100%;投资70余万元,完成汤营、大王庙等5个村13.5亩廊道绿化,各类树种3330棵,高标准完成汤营村村庄绿化工作,提升辖区环境承载力;累计投资100余万元,清理各类垃圾杂物580余吨,拆除残垣断壁170余处,人居环境不断向好。

### (六)以人为本抓重点,民生福祉全面增进。

实施四好农村路项目,精品打造汤营、官地、拨云岭入村微景观4处,巩固堰坝6公里,投资400万元实施大坪、西坡等5个村道路扩宽提质项目,累计扩宽提升道路10公里,改善群众通行条件;持续开展防返贫监测动态帮扶,今年以来开展集中排查2次,共计706户2351人,风险消除13户37人;完成60周岁以上老年人健康体检

1581人次;完成26145人城乡居民基本医疗保险征缴,7185人养老保险征缴;发放低保、五保等各类补贴共计240万元;强化就业引导,全年举办招聘会3次,引进优质招聘企业54家,提供就业岗位2000余个。

**(七)强化责任落实,推进法治政府建设。**一是加强政策宣传,增强学法意识。结合“七五普法”等工作,开展法治宣传,发放法治宣传册10000余份。同时,利用微信公众号、横幅、标语等进行宣传,营造人人法、人人知法的良好氛围。二是紧盯难点攻坚,提升法治水平。潭头镇以信访矛盾化解为突破口,推进全域法治建设,落实党委班子成员定期接访制度,综合运用法律、政策、经济、教育等手段,化解信访矛盾108起,引导群众运用法律维权12起,提升辖区法治水平。三是完善规章制度,加强法治政府建设。结合机构改革优化行政审批,完善政务服务系统,健全政府法律顾问制度,健全依法决策机制加强规范性文件监管,加强行政执法监督检查,改进行政执法完善政府内部监督,强化重点领域监督。

## 中共秋扒乡党委

### 一、履职情况

2023年,共申报“四星”支部2个、“三星”支部3个,评定“二星”支部4个。

**(一)落实党建主体责任。**履行“第一责任人”职责。党委书记专题研究基层党建工作12次,印发《党建工作要点》推行党建项目化管理,讲党课6次,听取支部书记党建述职2次,慰问困难党员、老党员20余名。深化主题教育成果。撰写学习笔记120余篇,主持理论中心组集中学习23次、专题研讨交流5次,深入村(社区)宣传宣讲5次,落实领导干部普遍直接联系群众和“干部下访问平安”等制度,累计驻点联系100余人次、解决问题22条、化解信访积案3件。

**(二)锻造支部过硬“主引擎”。**以党支部全面过硬统筹推进“五星”支部创建。狠抓班子建设。实行村“两委”干部履职研判与动态管理制度,选任副处级退休干部徐随朝回村担任支部书记,优

化调整村党支部书记1名、村“两委”干部6名、管理储备后备干部10名。注重党员培训。围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神以及“五星”支部、产业发展等知识,组织支部书记专题培训、外出考察20余次,完成党员干部轮训2次800余人次,党员干部讲“微党课”50余次。充实党员队伍。推进“镇选村培”发展党员模式,确定“镇选村培”重点培养人选7名,发展优秀年轻党员8名,转正党员8名。

**(三)培育文明幸福“新家园”。**以文明村镇创建为抓手。推进移风易俗。把婚事新办、丧事简办、孝亲敬老等内容纳入积分制管理,亲自督促道德积分超市推广使用,创建星级文明户115户,评选“乡村光荣榜”152人,引导农民崇尚文明新风。完善服务功能。投资200万元,通过新建、提升等方式,依托党群服务中心功能拓展,高标准打造白岩寺村、鸭石村、秋扒社区3个乡里中心。北沟村乡里中心正在建设,探索“‘三自’组织+乡贤”模式推进运营。“栾川菌农”荣获洛阳市人力资源十大品牌,完成劳动力技能培训1000余人次。丰富群众生活。组建戏曲、锣鼓、广场舞等自乐组织11支,志愿队伍17支,形成“秋扒小戏班”“支岳生志愿服务队”“鸭石护绿队”等活动品牌,组织文艺汇演等活动40余场。

### 二、主要工作

**(一)经济运行平稳有序。**全年完成财政税收450万元,占县下达目标任务数446万元的101%;完成全社会固定资产投资6.2978亿元,同比增长8.9%;社会消费品零售总额完成3054.9万元。

**(二)项目建设进展顺利。**共实施12个重点项目,分别是投资1000万元的北沟村食用菌基地项目已建成投用;投资700万元的中小学餐宿楼项目已建设完成;社区体育公园项目已完成健康步道建设,公园整体提升正在办理土地变更等相关手续;秋扒社区、北沟村、小河村道路白变黑项目已完成;投资140万元的小河村“洛钼惠民桥”项目正在建设中;鸭石村污水处理厂项目已建设完成;白岩寺桥项目进度达70%;投资200万元的党群服务中心“七个有”建设项目已全部

完成,建成白岩寺村、鸭石村、秋扒社区乡里中心,北沟村乡里中心正在规划建设中;投资800万元的人居环境污水管网建设项目已完成;集镇“三线”入地项目已全部完成;G344东灵线栾川秋扒至皮皮岭段改建工程完成总进度的30%;小河村成功创建省级康养旅游示范村。

**(三)乡村产业提质增效。**举全乡之力发展食用菌和乡村旅游两大主导产业。一是推动食用菌产业转型升级。投资1000万元建成北沟食用菌种植基地,建设标准化食用菌大棚52座1.3万余平方米。实行“公司+村集体+农户”的管理模式,采用“边建边种”方式,及时由种植大户、合作社等承租运营。推进食用菌现代农业食品产业园建设,招商河南大丘和栾香豫两家企业进驻,可生产香菇酱、香菇脆等产品,正式投产后预计年产值达1亿元,带动周边200余人就业。布局科研中心、电商销售中心、冷链物流中心等,打造集研发、制棒、种植、加工、销售于一体的全产业链基地。二是乡村旅游提档升级。推进白岩寺古村落保护及开发建设,打造岩上膳食餐厅、竹林观景步道,设置围炉煮茶、生机火锅等业态,完成人居环境整治,布局篮球场、休闲广场、游园等,青年艺术部落、花园酒店、康养小院等重点项目正在建设。成功创建小河村康养旅游示范村,增设新能源停车场、露营基地等项目,开发荷塘夜游、数字化游客服务系统。先后举办“粽情白岩”、“遇上白岩”、季夏荷美节等旅游节会活动,丰富乡村文化内涵。三是特色农业多点开花。发展中药材、烟叶、红薯、苹果、蜜桃种植和小龙虾、土鸡养殖等特色产业,秋扒苹果、寿桃、小龙虾等特色产业知名度显著提高,带动村集体和群众增收。

**(四)和美乡村加快呈现。**一是做优顶层设计。成立规委会,先后邀请全国重点院校和规划设计单位,统筹基础设施、公共服务、乡村产业等要素,编制多规合一、功能互补的乡镇国土空间规划。二是完善基础承载能力。加快推进基础设施建设,修建提升滨河路、产业路、鸭石至重渡沟等11条景观道路30余公里,G344秋扒段全线开工,投资2000万元修建昌平桥、白岩寺桥、小河桥等7座大桥,构建了“一横三纵”交通网络框架。重点提升集镇品质,完成镇区“三线入地”,投

资1300余万元建成中小学餐宿楼2900平米、标准化操场6500平米,布局建设社区体育公园。三是改善乡村环境品质。深化“治理六乱、开展六清”行动成果,常态化开展人居环境整治集中攻坚、“周五清洁家园日”等活动。投资2000万元,实施自来水厂、鸭石污水处理站、人居环境污水管网等项目,实现全乡9个村集聚地污水管网全覆盖,农村污水治理率达75%,预计年底前实现集镇区自来水并网运营。

**(五)织密平安法治“防护网”。**开展“三零”创建、“平安护夏”、“三清两建”等行动。筑牢安全防线。健全群防群治机制,组织党员、网格员、驻村民警、综合执法等力量,围绕安全风险隐患、防范电信诈骗、非法宗教等,常态化开展排查防控,营造稳定有序治安环境。解决矛盾诉求。落实“四下基层”和“干部下访问平安”制度,走访群众30余次,解决纠纷12起,彻底化解信访积案3起,抓好小水电等不稳定因素和重点人员稳控化解,秋扒社区等7个村(社区)达到“三零村”标准。

## 中共狮子庙镇党委

### 一、履职情况

**(一)履行第一责任人职责,夯实党建引领地位。**一是强化理论武装学习。坚持党委会议第一议题和理论中心组学习制度,深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神 and 习近平总书记重要批示指示精神等内容,组织理论中心组学习63次、集中研讨12次,组织机关党员干部集中学习48次、全镇党员轮训1次。二是聚焦主责主业落实。将党建工作研究部署推进作为第一要务,主持召开“五星支部创建、乡里中心打造、主题教育开展、党员发展管理”等党建专题会议16次,逐村观摩活动及党建专题部署会4次,带领党支部书记、驻村第一书记外出实地学习2次,听取支部书记抓党建专题述职4次,开展党建工作调研指导26次。三是抓实问题整改推进。一方面,结合上年度述职点评指出的“基层党组织和党员干部示范引领主导产业不够,村集体经济薄弱,党群服务中心“七个

有”达标率低”三方面问题,逐项研判制定整改措施,持续推进整改提升。另一方面,结合县委巡查组第四巡察组巡察反馈问题,制定巡查整改方案,逐项整改到位,并举一反三梳理我狮子庙镇基层党建工作开展薄弱环节,深入推进工作提质升级。

**(二)推进“五星”支部创建,提升基层党建工作成效。**一是党建统领,建设过硬支部。根据实际情况对个别支部进行整顿提升,对王府沟村“两委”班子进行调整配强,将许沟村党支部纳入软弱涣散党组织进行整顿提升,指导建设过硬支部。二是项目带动,助力产业兴旺。完成王府竹海景区提升、王府沟沟域经济发展规划和项目申报,朱家村康养中心项目引进山人行团队参与运营,引进郑州伟士实业有限公司签约推进小河流域旅游漂流项目,王府沟村美食街区建设项目一期51个摊位已全部成功拍卖;持续发展冷水鱼养殖特色产业,申报省级“狮子庙镇冷水鱼产业园区项目”;主持制定《狮子庙镇中药材发展规划》,连片打造标准化中药材种植基地,建设11000亩连翘基地,各类中药材种植20余万穴。同时,带头引进乡贤,以乡贤返乡创业推动产业发展,全年引进乡贤534人,领办项目237个,落地项目75个,建成王府沟连翘茶厂、坡前村农产品加工车间、“竹语花舍”民宿二期等示范项目20个。三是治理有效,提升生态宜居。统筹推进供排水一体化建设,完成镇区1000m<sup>3</sup>/d污水处理厂完成提标改造,实施11个村农村污水管网建设工程,新建村级污水处理站2处,铺设污水管网11150米、自来水管网7800米,形成全镇“网格化”污水治理体系。组织开展集中整治7次,督导交办线索80余个,全部整改到位,整治庭院房前屋后800多户,累计评选“五美”庭院251户,持续巩固人居环境整治“十个一”建设成果。四是广泛动员,实现平安幸福。带头践行群众路线,落实乡镇领导干部普遍直接联系群众和党员联户制度,以“四下基层”为抓手,深入一线摸清民情、解决困难、化解矛盾;持续发挥“狮子庙镇道德积分管理”小程序作用,创新联合王府竹海景区、加油站、通信运营商、金源量贩等企业,让道德积分管理成为基层治理的有效载体。2023年全镇申报

“四星”支部2个、“三星”支部9个,评定“二星”支部9个,目前均已达到创建条件。

**(三)突出党建重点,推动党建工作全面提升。**一是抓实机关党建工作。执行“一岗双责”、组织生活制度,带头落实乡镇领导干部普遍直接联系群众制度和机关党员“双报到”制度,帮助解决问题116个。优化升级镇级党校,全年培训党员800余人次、党务骨干100余人次、村组干部600余人次。二是抓细村(社区)党建工作。年内确定“镇选村培”对象6人,从后备干部中选配村干部6人,整顿软弱涣散村1个。落实包村责任,由镇机关骨干党员牵头协助指导村级“五星”支部创建、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等中心工作。对21个村(社区)党群服务中心进行整体优化提升,建成精品村3个、示范村6个、达标村12个。三是抓好“两新”组织党建工作。选派党建专员具体指导“两新”组织党建工作,指导12次,帮助解决难题9个。指导“两新”组织“五星”支部创建工作,“两新”组织拟创建2星支部2个,均已达到创星标准。

## 二、主要工作

**(一)锚定发展目标,全镇经济持续向好。**一是经济运行稳健有序。全年完成税收957万元,完成县定年初任务500万的191.4%;1-11月固定资产投资完成82544万元,同比累计增速34.68%;限上社会消费品累计零售额完成5577万元,单月上报853.3万元,11月增速为24.9%;规模以上工业总产值完成1451.2万元,单月上报234.6万元,同比累计增速63.5%。二是招商引资扎实推进。全年引进郑州伟士实业有限公司、山人行北京设计顾问有限公司、郑州宇光复合材料有限公司、洛阳超越生态农业有限公司到镇投资兴业,持续扩大乡村旅游、康养产业、复合新材料等领域的对外合作。

**(二)以项目建设为引擎,发展后劲持续增强。**全年共实施县、镇重点工程10个,其中G344狮子庙段道路建设项目全线铺开,23个施工面同步推进;北川河水库项目沿河临时性进场道路及上坝路已全线贯通,正在对左岸四级边坡防护工程进行施工;县人民医院狮子庙分院服务能力提升及

医养康养建设项目正在办理招投标手续；康养中心引入山人行北京设计顾问有限公司参与运营；王府竹海景区基础设施提升项目稳步推进，铺设观光步道 2000 余米，修建凉亭 3 座，并完成连翘茶厂提升改造；被评为洛阳市“四好农村路”示范镇；小河流域旅游漂流项目已和郑州伟士实业有限公司完成合作协议签订，正在进行河道平整工作；王府沟村美食街区建设项目一期 51 个摊位已拍卖，正在进行木屋及配套水电设施施工。

**（三）突出富民导向，培育特色产业发展。**定《狮子庙镇中药材发展规划》，着重发展连翘、黄精、苍术、辽五味等中药材种植，在 3 个村连片打造标准化中药材种植基地；依托存量鱼塘发展“水养殖”，同时发展水果玉米、大樱桃、烟叶等特色林果产业，全镇中药材种植 1.6 万余亩，养殖冷水鱼 60 万斤，发展特色林果产业 500 亩；抢抓文旅产业风口，全年新建民宿 9 家，新增旅游从业人员 120 余人，年度接待游客 26 万人，文旅综合收入达 3000 万元。

**（四）以乡村振兴为带动，促进城乡融合发展。**一是优化提升人居环境。巩固 2022 年人居环境整治“十个一”建设工程成果，开展行政村集中整治行动 7 次，督导交办线索 80 余起，立行立改问题 60 余处，清理垃圾、杂物、料物堆 330 余处，环境质量大幅度提升。二是推进“三变”改革扎实。采取“农户 + 村集体 + 企业 + N”的土地流转发展模式，开展“一宅变四园”57 座 29.9 亩，利用“四荒地”发展连翘产业 16 处 4600 亩，完成 825 万元产权挂网交易。三是巩固脱贫攻坚成果。全年组织各村进行两轮集中排查，共走访 11632 户 39775 人，排查重点户 1354 户 5002 人，更新脱贫户及监测对象信息 2236 户 8156 人，核实 3 户 9 人监测对象风险消除情况，新识别 3 户 13 人为突发严重困难户、2 户 12 人为边缘易致贫户，确定 11 户 19 人为“整户无劳动能力兜底保障户”监测对象。四是统筹推进供排水一体化。镇区 1000m<sup>3</sup>/d 污水处理厂完成提标改造，正在规范化运营，在南沟门村、朱家坪村新建污水处理站 2 处，新铺设污水管网 11150 米，铺设自来水管网 7800 米，全镇“网格化”污水治理体系初步形成。

**（五）以改善民生为根本，促进发展成果共**

**享。**全镇全年诊疗常见病例约 3.5 万人次，完成镇内 65 岁以上老年人体检 1895 人，实现体检率 100%；统筹推进 2023 年全镇城乡居民养老保险集中征缴工作，征缴率达 90% 以上；全年新办理 60 岁到龄人员待遇审批 168 人，实现全镇农村 60 岁以上人群养老金发放 100% 全覆盖；全年实现农村劳动力转移就业 6871 人次，推进“技能洛阳 人人持证”工作，在全镇范围内开办 10 余期技能培训班，累计培训 724 人，为全镇脱贫及监测对象 761 人发放务工奖补及一次性交通补贴 613400 元，做到应保尽保。

**（六）以宜居宜业为重点，促进乡村治理升级。**一是深入开展宣传活动。围绕反电诈、反邪教以及扫黑除恶等，发放张贴各种宣传海报 4000 余份，悬挂宣传标语 50 余条，村社区播放宣传短片 300 余条，依托微信群统一推送小视频 500 余条。二是持续做好信访存量化解。全年系统办理信访案件 22 件，排查出各类纠纷 177 起，镇级调解矛盾 43 起，村组化解 149 起，维护了狮子庙镇的社会大局稳定。三是依法开展普法治理。开展两次“法律进校园”活动，组织参与各类普法活动 5 场次，发放口袋书 400 余本，各类宣传彩页 2000 余份。完成狮子庙镇“法治乡镇”建设工作。四是优化营商环境。找准“党建引领 + 营商环境建设”突破口，整理汇编《狮子庙镇营商环境政策指南》，集中研判解决涉企矛盾问题 31 个，开展企业走访活动 7 次，走访存续企业 145 家，排查各类涉企问题 6 个，化解整改到位 6 个。

## 中共白土镇党委

### 一、履职情况

**（一）聚焦政治建设，夯实基层党建“主阵地”。**坚持把政治领导、思想领导和组织领导贯穿于各项工作全过程。落实党建工作主体责任和第一责任人责任，召开党委会议 51 次，集中研讨 12 次，专题研究党建工作 23 次，逐村观摩 4 次，上党课 4 次，组织开展党的二十大精神宣讲 5 场次，带队到济源、郑州、富平等地考察学习 4 批次，进一步解放了思想、转变了观念，凝聚了发展共识。

**(二)聚焦“五星”支部创建,激活基层治理“新动能”。**一是聚力产业融合,争创“产业兴旺星”。将全镇划分为5个产业片区,逐村座谈提出发展规划和思路。围绕连翘、无核柿子两大产业,印发“一红一黄”特色产业发展实施意见,形成了产业链条。谋划了“一乡一沟域”重点沟域项目和白土镇乡创运营中心,让偏远乡村也能具有新的发展活力。二是聚力建设融合,争创“生态宜居星”。在乡村建设方面,要求以“微改造、精提升”为抓手,实施和美乡村建设、镇区和易地搬迁小区改造提升等项目,实施供排水一体化项目,将人居环境整治与产业基地、道路提升、项目建设有机结合,以秋冬季绿化作为核心任务,以线带面推动全面提升。三是聚力民生融合,争创“文明幸福星”。实施乡里中心提升工程,打造马庵社区等3个“7+N”乡里中心试点,评选“乡村光荣榜”模范人物24人,以文明实践活动倡树文明乡风。四是聚力治理融合,争创“平安法治星”。常态化推进“三清两建”治理,持续提升治理效能。以“三零村”创建为抓手,广泛开展反诈宣传培训,健全矛盾纠纷多元化解机制和网格化制度,实现了群众矛盾纠纷及时处置,做到“小事不出村、大事不出镇”。五是聚力组织融合,争创“支部过硬星”。坚持以支部书记为核心抓好队伍建设,落实“双培双带”“镇选村培”党员发展机制,全镇后备人才库超40人;培养入党积极分子9人,新发展党员14人,转正党员15名;举办党员轮训3期,累计参训390人。

## 二、主要工作

**(一)乡村振兴全面发力。**一是防返贫工作稳步推进。常态化开展农村人口排查,全年新增监测对象2户7人,消除风险7户20人。二是人居环境明显改善。印发《白土镇人居环境整治工作考核方案》,以“微改造、精提升”为突破口,着力提升乡村环境。实施了马超营社区、歇脚店村、白土村和美乡村建设;绘制墙绘2700余平方米,修建小游园23处,栽植绿化树种4600株、地被植物22.3万余株。三是集镇建设日新月异。实施镇区东入口功能提升工程,打通集镇内环线;实施五线入地、易地搬迁小区改造提升等项目;体育

公园建成投用;白土镇便民服务中心建设接近尾声;城市书屋、街头游园、环线步道、旅游公厕已完成设计。同步推进镇区外立面改造、环境绿化、自来水管线、雨污管网工程,集镇功能持续提升。

**(二)项目建设稳步推进。**一是产业项目稳步建设。印发连翘、无核柿子、农村电商产业发展实施意见,落地万亩种植基地,标准化加工厂房和生产线,连翘种苗繁育中心和无核柿子电商产业园。二是集镇能力持续提升。G344白土段项目建设全线开工,沿线房屋及附属物拆除工作基本结束;白崇路一期工程白土至洛宁段全县贯通。实施镇区东入口功能提升工程,打通集镇内环线;实施五线入地、易地搬迁小区改造提升等项目;实施供排水一体化项目,污水处理、卫生厕所覆盖率明显提升;体育公园建成投用,白土镇便民服务中心、垃圾中转站建设接近尾声。三是营商环境持续优化。“万人助万企”活动深入开展,共派出12个工作组,走访企业121家,深入企业开展政策宣传16次,线上政策宣讲培训4次,协助企业解决复工复产、项目建设问题10个。

**(三)产业发展卓有成效。**一是科学布局产业片区。全面推行“两带三区”发展思路,着力构建“四线一点”发展布局,持续完善连翘“种植基地+标准化厂房+良种育苗基地+市场营销”和无核柿子“种植+生产+品牌+研学+电商”的全产业链条,稳步提升产业项目承接能力,带动群众增收,其中,马超营社区成为第十二批全国“一村一品”示范村。二是聚力抓强市场主体。建立“龙头企业+合作社+种植基地”的新型农业经营体系,依托蔺沟村等三村中药材联合党委+拓实公司建立双绑机制,持续扩大产业规模,新发展连翘种植基地1850亩,无核柿子基地500亩,发展苍术、黄精等中药材种植户155户257亩。三是积极推动三产融合。“白土好物”系列产品完成定稿及样品生产;建成3处电商直播基地,开展电商直播培训6期,举办短视频大赛2期。“阳岭·半山岚镜”微度假综合体项目稳步推进,“柿·民宿”建成投用;马庵“金蟾·茶山寒舍”高山民宿集群(一期)建设项目正在由北京寒舍文旅集团进行前期规划设计;成功举办栾川县首届“连翘花节”,推动白土镇中药材产业项目签约8个。

**(四)严把安全生产底线。**一是应急体系更加完善。加强白土镇应急救援队和应急指挥平台联网建设,年度累计开展防汛、消防演练30次,演练累计参与2000余人次。二是安全生产常态督查。印发《白土镇重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》,累积排查各类场所企业127家次,下发整改通知书12份,全部推动整改到位。扎实开展“安全生产月”、防灾减灾日宣传活动,发放宣传资料3500余份,受益群众累计达到6000余人。三是综合执法有序推进。全面承接下放权责事项59项;开展交通秩序“治差”和卫生面貌“治脏”专项整治活动24次;建设垃圾中转站1处,购置设备车辆5辆,提升镇域垃圾收集、转运能力。

**(五)民生事业全面落实。**全年新增农村低保26户26人、新增残疾人生活补贴7人、残疾人护理补贴16人,临时救助14人次,累计发放各类补贴资金240.38万元。为95名老兵发放优抚金361896元。实现劳动力转移4053人次,举办就业创业培训9期,培训人数达788人,新增技能人才580人;养老保险、居民医保收缴工作全面完成。完成各项“放管服”工作,开展便民服务事项办理3800余件,接待服务办事群众3300余人次。

## 中共三川镇党委

### 一、履职情况

**(一)深化主题教育,紧扣主线助推全面发展。**一是突出“紧”。紧密结合本镇工作实际,制定系列实施方案和工作安排,为主题教育扎实开展开好头、起好步、谋好局。二是突出“实”。年内开展党委理论中心组集中学习研讨15次;组织党支部书记、党员培训1000余人次;镇村干部开展送教上门60余人次,确保全体党员“不缺课”。三是突出“效”。立足发展实际,主动将主题教育融入发展大局,镇班子建立推动高质量发展任务10项、改革事项10项、民生事项15项、排查风险隐患14项。三川豆腐一条街、水厂建设等一批惠民实事取得阶段性成果。

**(二)狠抓工作落实,“五星”创建共促乡村振**

**兴。**申报“五星”支部1个、“四星”支部1个、“三星”支部4个、认定“二星”支部5个。召开“五星”支部创建工作推进会6次,开展观摩活动4次。组织镇村干部培训会3次,培训人数达320余人次,增强了各村创建工作本领。围绕创建目标务求实效,建立“双绑”利益联结机制,“党建链”赋能产业链、产业链促强“党建链”的“双链”联动机制,通过强化“双绑双链”,盘活闲置资源,助推富民产业落地见效。新发展党员11名,培养入党积极分子17名,将5名致富能手、高知识人才等列入“镇选村培”库;投入资金100余万元,完成柳子、姚湾、大红三个试点村乡里中心改造工作,其他各村同步进行提升改造,目前已全部具备“7有”功能。

### 二、主要工作

**(一)聚焦经济运行,各项指标稳中有进。**全年共完成财政收入945万元,占全年税收任务1108万元的85.29%。完成规模以上工业总产值1.02亿元,固定资产投资8.9亿元,限额以上商贸企业社会消费品零售9389.7万元,均完成目标任务。全年共争取资金项目5个,争取上级资金2110万元;争取南水北调资金项目2个共1340万元;完成重点工程项目4个,谋划包装农业农村领域专项债券项目6个。

**(二)聚焦闲置资源盘活,第三产业发展迅猛。**持续推进“归园田居”老屋拯救计划促共同富裕,探索“运营商+村集体经济合作社+农户+城市投资人”模式,盘活闲置老屋发展民宿,促进强村富民。新增家庭宾馆和民宿16家,新改造的隐心谷、鸾鸟隐宿等高端民宿成为网红打卡地。暑期乡村旅游火爆,乡村旅游、避暑经济、民宿经济的产业集聚效应正在加速形成。

**(三)聚焦传统工业改造升级,第二产业强力复苏。**培育生态友好型产业、劳动密集型产业,宝华山钨钼矿业有限公司3000吨/日多金属综合回收技改项目改造完成并投入使用,有望每年实现产值2.8亿,带来税收数千万元,解决就业近百人。引进铭富星源鞋业有限公司,带动120余人就业;引进环保产业日处理120吨塑料瓶回收清洗破碎项目,预计年产值1500万元,带动就业

25人。

**(四)聚焦科技赋能,第一产业蓄势待发。**发挥高海拔和天然富硒土地稀缺资源优势,邀请河南省地质研究院无偿为三川镇进行富硒土壤调查,发现大面积的天然富硒土壤。提出“高山富硒玉米价格倍增计划”,积极联系消费帮扶,以高于市场价2倍的价格,从监测户、脱贫户等困难群众中收购玉米糝,带动特色农产品种植和困难群众增收,引导三川高山富硒玉米糝一“上合黄金汤”等特色农产品附加值提升。

**(五)聚焦体文旅农商融合,一二三产融合发展。**按照“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”的理念,策划、引进并在乡村举办了“中原之巅 三川论剑”中国栾川首届“两山”文化节。系列活动受到人民日报客户端、人民网、中国体育报、河南电视台、河南日报等数十家媒体持续关注。

**(六)讲好三川豆腐的故事,引流全方位宣传三川。**以三川豆腐被抖音网红发现为契机,提出“政府引导而不主导、学习淄博精神做好服务、政府搭台市场唱戏、发动群众依靠群众、拓展引流赋能乡村产业”的整体工作思路。探索流量“变现”路径,多措并举书写“出圈”后半篇文章。打造三川豆腐一条街(三川土特产一条街、三川美食一条街),引导成立三川豆腐协会,谋划三川豆腐产业中长期发展规划和三川豆腐产业园建设。三川豆腐火爆全网,抖音短视频浏览量高达4.3亿次,点赞量超千万,显示“想去三川镇”人数达75万人,众多游客奔赴千里赶到三川吃豆腐,洛阳市区首家三川豆腐店进驻,三川镇的知晓度和美誉度进一步大幅提升。

## 中共冷水镇党委

### 一、履职情况

**(一)三个坚持强化政治保障。**一是坚持严实相济推动支部过硬。一方面规范制度建设,将农村党支部和党员作为“支部过硬星”创建的关键环节,结合主题教育,采取专题辅导、研讨交流、观摩学习、整改提升等方式,统一党员思想,形成

了推动发展的合力。出台了《冷水镇村组干部管理制度》《冷水镇创建“五星”支部引领乡村基层治理常态化工作机制》等制度,为基层队伍建设、党务公开、村级事务发展等问题解决提供了根本遵循。另一方面注重品牌打造,在机关党支部组建“为民服务先锋队”,“两新”党组织中组建“技能服务先锋队”,成为全镇环境整治、项目建设、产业发展中攻坚克难的“主力军”。二是坚持“黑矿金米”引领产业兴旺。在东部矿业集聚区,推动众鑫公司尾矿回收等3个项目投产运营,通过“集体支持+乡贤投资”的模式对“双绑”机制进行有效补充,每年可为村集体经济增加收入200余万元。同时探索开展“以工哺农”,将工矿产业收益用于发展香菇种植基地、黑猪养殖基地,群众以土地为资本入股获得分红,让工矿产业发展红利惠及面更广。在西部生态涵养区,依托高山特色产业园,发展高山蔬菜、精品民宿、肉牛养殖等项目,带动1000余人就业,乡村振兴产业根基不断夯实。三是坚持关口前移保障平安法治。以“三无”创建、“六防六促”为重要抓手,开展“平安护夏”、反诈宣传等专项行动,对18起案件落实“四包四定”,社会治安稳中向好。同时组建“五老”调解团7个,化解矛盾纠纷。“五老”调解团累计走访群众80余户,收集反映社情民意50余条,成功化解矛盾纠纷22起。

**(二)两项服务凝聚民心民力。**一是服务环境提升促生态宜居。建立网格化分包、定期调度、动态督查问效三项工作机制,镇村党员干部直插一线、直面群众、直接参与环境问题整治,变“指给群众看”为“带着群众干”,今年来累计组织党员群众、企业职工、机关干部400余人次,出动机械20余辆,拆除危房、旧屋14座,清理各类料物200余车。通过人居环境整治集中攻坚,实现了三个提升:镇村干部亲身参与,带动了广大群众的行动自觉,在共同劳动中交流了感情,干群之间的亲密度得到提升;通过攻坚,道路更加整洁、庭院不见杂物、垃圾合理处置,群众守护环境整治成果的自觉性得到提升;整洁的人居环境为乡村旅游增光添彩,吸引了大批游客,群众参与民宿发展的主动性有效提升。二是服务群众生活促文明幸福。今年以来,将乡里中心运营作为“文明幸

福”星创建的重要载体。一方面采取“四个一点”模式确保行稳致远。通过“镇财政补助一点、乡贤企业赞助一点、村集体支持一点、服务对象自筹一点”，为夕阳红大食堂、假日课堂、技能培训中心、按摩保健室提供运营保障，确保乡里中心凝聚人心、服务群众作用长效发挥。另一方面以特色品牌提供暖心服务。将村“两委”干部、志愿者、公益岗等统一纳入志愿服务组织品牌“金米小助”进行管理，同时在全镇打造一支200余人的专业化、高素质志愿服务队伍，拓展“冷水暖途”爱心便车、公益理发、直播助农、爱心拍照、就医用药指导等志愿服务，特色志愿服务共惠及6000余人次，群众幸福感、获得感不断提升。

**(三)消除软弱涣散党组织。**在南沟村软弱涣散党支部整顿过程中做到了“三个找准”即：找准整顿原因、找准整顿任务、找准整顿目标。针对群众收入低、集体经济薄弱等主要原因，抢抓钼钨产业回暖利好时机，引进安和泡花碱厂、信源公司复工复产、新能源重卡换电站等项目，带动100余名群众就业，年人均收入增加3.5万元，村集体经济增收40万元。同时结合南沟村资源优势 and 自然条件，将发展工矿劳务经济与工矿反哺特色产业相结合，发挥“双绑”机制作用，鼓励村民发展中药材种植，开展叉车驾驶、烹饪、家政服务、电商直播等特色技能培训，进一步拓宽群众增收致富渠道，最终实现生活富裕。

## 二、主要工作

**(一)经济运行势头更好。**完成财政收入4226万元，规上工业总产值完成8.21亿元，同比增速为29.8%。规上服务业营业收入完成3549.98万元，限额以上社会消费品零售额完成2604万元，固定资产投资完成9.05亿元，各项指标均超过预期目标。

**(二)产业项目结构更优。**建立项目建设“3+5”问题化解制度，成立3个片区服务工作组，5个要素保障专班，全程跟踪服务重点项目，项目开工率达100%。其中栾川龙宇钼业有限公司南泥湖钼矿运输工艺绿色化改造、河南力和装备科技有限公司尾矿综合利用、栾川县众鑫矿业有限公司尾矿综合回收、洛钼集团选矿一公司尾矿综

合回收等项目完成投资12.6亿元，为冷水镇产业提质增效、多元发展奠定良好基础。

**(三)乡村振兴动能更足。**一是巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接成果。在教育扶持方面，全面落实全镇370名大、中、小、幼在校生各类教育补贴资金，营养餐补助、雨露计划、助学金等政策，“控辍保学”成为常态。在健康扶持方面，实施乡村医生签约服务制度，落实大病专项救治及医疗报销政策。在住房保障方面，对全镇388户贫困户、52户监测对象住房进行逐一排查鉴定，实施危房改造2户，正在建设中。脱贫群众增收方面，累计办理小额信贷96户480万元。开展雨露计划技能培训1期42人，发放培训补贴42000元，申请“雨露计划”驾驶员补贴及职业教育补贴14人，发放补贴2.8万元。申请奖补资金461人27.35万元，激励脱贫户通过转移就业、自主创业增收致富。为脱贫户和监测对象提供务工信息，实现就业949人。在稳岗就业方面，提供务工信息1200余条，开展雨露计划实用技术培训1期，设置镇村公益岗位102个。在消费扶贫方面，累计销售玉米、土豆、草莓等农产品10余万元。二是以“三清两建”为抓手推动镇域乡村治理提质增效。累计清收集体资金16万元、固定资产156.4万元、集体建设用地1.6亩、集体农用地4.3亩、林地51亩。全镇建成35个自治组织、23个自乐组织、7个志愿组织，评选出乡村光荣榜24人，党员之星21个，十星级文明户140户。三是以乡贤返乡创业为抓手助力富民产业大发展。排查确定各类乡贤368名，创办乡贤企业67家，谋划落地项目118个。持续优化乡贤投资环境，鼓励在外乡贤返乡创业，发展特色农业项目7个，提供就业岗位200余个。四是以乡村运营为抓手引领乡村建设新突破。邀请河南未来乡村运营管理有限公司对全镇文旅产业发展进行实地调研，制定乡村运营顶层设计方案，统筹推进冷水镇乡村运营工作开展。依托工矿产业聚集优势和工矿文化底蕴，加快推进老旧厂房内部改造，成功申报洛阳市中小学专项性社会实践教育基地。在东增河村打造集果蔬采摘、亲子娱乐、休闲避暑、露营住宿等为一体的田园综合体，以休闲康养赋能乡村旅

游特色发展。五是以集镇建设为抓手描绘镇村融合新画卷。重点谋划并实施供排水一体化、中心小学迁建、跨流域调水、精品民宿建设等 11 个项目,总投资约 2.5 亿元,目前已竣工项目 3 个,其余项目正在稳步推进,整体建设进度完成约 80%。六是以“三变改革”为抓手激活乡村发展新动能。流转土地 680 亩,在提升土地规模化集约化发展水平的同时,实现了群众在家门口就业增收。开展闲置资产挂网交易工作,完成挂网交易项目 11 个,交易总额 2155 万元。7 个村(社区)集体经济收入均超过 30 万元,其中冷水社区、南泥湖社区超过 100 万元。

**(四)重点工作统筹推进。**优化营商环境方面,以“万人助万企”活动为抓手,设置了 3 个片区服务工作组和 5 个专项服务工作组,派出了 12 名企业首席服务官,对辖区内 79 家市场主体企业逐一建立分包台账,开展“大走访”活动,为企业及项目开通行政审批和手续办理“绿色通道”,协助办理项目备案、用地规划、施工许可、环评等手续。共走访企业 79 家,与重点企业集中座谈 4 次,深入企业开展政策宣传 15 次,收集意见建议 20 余条,解决企业具体问题 12 个,问题解决率 100%。人居环境整治方面,建立网格化分包、定期调度、动态督查问效三项工作机制,累计组织党员群众、企业职工、机关干部 400 余人次,出动机械 20 余辆,拆除危房、旧屋 14 座,清理各类料物 200 余车。完成 923 户提标改造户及 491 户新改厕户的提升改造任务,推进全镇户厕污水管网应接尽接工作。平安法治方面,开展“平安护夏”、反诈宣传等专项行动,落实乡镇领导干部普遍直接联系群众制度,针对群众反映最迫切的饮水、扬尘等领域问题,建立专项台账,社会治安稳中向好。组建“五老”调解团 7 个,累计走访群众 80 余户,收集反映社情民意 60 余条,化解矛盾纠纷 22 起。安全生产方面,对全镇 22 座尾矿库严格落实三级库长、五级分包责任制度,开展日常巡查,排查安全隐患,立行立改。组织尾矿库防汛演练 30 次;对辖区矿山制定日常监管方案,进行专项检查 36 次;对教堂、学校及镇内九小场所检查 30 次;采集并录入房屋安全信息 8071 户;开

展安全大检查及专项整治,切实消除事故隐患,遏制各类安全生产事故的发生。

## 中共叫河镇党委

### 一、履职情况

**(一)强化思想建设,把牢主责主业,高质量完成规定动作。**一是以上率下学习理论知识。结合深入学习贯彻党的二十大会议精神、主题教育等工作,强化理论武装学习,通过理论中心组研讨、上党课、落实“第一议题”制度等形式强化自身理论武装,带动全镇学深学实。二是建立顺畅高效党建工作机制。每月召开一次党委会,专题研究党建工作。组织开展季度党建观摩,对党费管理、“三会一课”“主题党日”“党员联户”等工作进行观摩互学促进。三是注重主题教育学习成果转化。推进镇党委确定的 11 项高质量发展重点任务、2 项改革事项、4 项民生事项以及 3 项风险隐患排查整改。梳理 11 项检视整改清单逐项销号,并通过建章立制和优化制度把主题教育成果巩固。

**(二)强化“五星”引领,“祛软育优”组织根基,带动中心工作持续发力。**全镇申报“四星”支部 2 个,“三星”支部 6 个、“二星”支部 6 个,整顿软弱涣散村 1 个。以“五星”支部创建工作推动重要任务落实做细。开展“乡村光荣榜”“星级文明户”等典型代表推选活动,开展文体活动累计 43 次,引导文明乡风。持续建强基层战斗堡垒,建好用活乡里中心,推动软弱涣散村党组织作风转变。储备后备干部 5 名,强化驻村干部管理。打造乡里中心 3 个,示范带动其余 12 个村建设提升。整顿软弱涣散上牛栾村党支部,摸排后备人选 3 名,盘活村集体闲置资产废弃小学,改建民宿并成功招商,为村集体经济增收 8 万元。通过逐人多次与该村干部面对面座谈,解决该支部工作标准低、战斗力不强等问题。

**(三)强化问题整改,全面查漏补缺,推动党建引领治理能效显著提升。**一是打造牛栾、栗树沟、桦树坪三个党建示范点,实施“积分换服务”乡里中心运营机制。二是申报“四星”党支部 2 个,通过

“周三我服务”党员走访入户宣传、建立“枫桥式”矛盾化解机制等举措,推动栗树沟村、桦树坪村,成功实现“三无”村目标,提升村乡村治理效能,两个村均达到平安法治星创建标准,达到“四星”支部标准。三是激发村干部工作激情,全镇调整村干部 16 名,“能者上躺者下”,通过资金政策支持等举措,把发展要素向担当作为的村汇聚。

## 二、主要工作

**(一)聚焦重点项目提档升级,经济指标稳中向好。**财政收入全年任务 860 万元,总计完成税收 1026 万元,完成全年目标 119.3%。固定资产投资全年完成 54877 万元,完成目标 126.3%。限额以上单位消费品销售额,全年共完成 3360 万元,同比增长 12.7%。规上工业总产值,全年共完成 8302.3 万元,同比增长 24.8%。招商引资建设项目 4 个,完成投资额 4.4 亿元。全年共争取统筹整合 4 个,总投资 1010 万元,争取南水北调资金 1705 万元。

**(二)聚焦推进乡村振兴,持续释放发展新动能。**精心谋划产业振兴。锚定特色农业种植和乡村旅游两项产业,实施叫河镇中药材集散交易中心项目,栗树沟村天沐康养度假谷、叫河镇美学生活广场项目,建设集体观光和农耕体验于一体的特色旅游业。打造上牛栾中高端民宿,并对接外来运营商进行运营,促进民宿产业快速稳步发展。高标准完成示范村创建工作,建立示范村对标提升机制,开展“三类村”党支部书记实地对标学习 2 次,交流座谈 3 次。开展乡村人居环境整治,推动治理“六乱”,开展“六清”,实施“六提升”工作,同步推进改厕和污水处理工作。打造优质乡村营商环境,完成 5 个达标村、3 个示范村、1 个精品村的“三类村”创建计划。

**(三)聚焦推进全域建设,镇域环境不断提升。**城镇提档升级,完成“三线入地”,实施镇区清河两岸风情休闲街区建设项目,对镇区十字街及犁水路两旁建筑按照民国风貌提升改造,改造“瓦窑庄记忆”、健身、露营等多个主题公园。提升镇村面貌,推进供排水一体化建设,投资 1000 万在 7 个村铺设排污管线 11500 米、微型污水处理站 7 个。开工建设自来水水厂,建成后可以解决

2.4 万常住人口及游客用水。全镇改造新建卫生厕所 2777 座,建设大三格化粪池 27 个。打造山茱萸“十里长廊”;提升河岸堤坝环境,兼具观景和泄洪双重功能。建设栗树沟村 1500 平方休闲公园、旅游公厕、观景凉亭等基础设施,打造人居环境示范带动点。

**(四)聚焦社会治理不断优化,文明风尚浸润镇域。**开展反电信网络诈骗工作,以包村为单位走村入组,为群众安装国家反电诈 APP 软件,累计下载 8000 余人次,发放宣传手册 4000 余份,镇域群众受骗率逐月下降。做好人民调解和社区矫正工作,排查各类矛盾纠纷 200 起,其中镇调委会直接调解成功 59 起,村调委会化解调成 138 起,调解成功率超过 97%。新接收 7 名矫正对象,解除 7 名,现有 7 名在矫对象,没有出现脱管、漏管的现象。在全镇范围内开展“乡村光荣榜”“星级文明户”活动,以身边的优秀事迹去引导社会风气。同时大力开展违法宗教排查整治、精神文明建设等活动,让乡风更加和谐文明。开展“周三我服务”活动,累计走访群众 4000 余人次,解决群众问题 310 余件。

**(五)聚焦办实事促民生,群众福祉持续增进。**推进民生保障体系建设,做好全镇 673 人低保人员的动态监测、低保办理工作,共办理低保 17 户 22 人,特困供养(五保)11 户 11 人。办理新增养老保险到龄人员 525 人。持续做好 1314 名残疾人的重度护理补贴、困难生活补贴、无障碍改造工作。开展社会临时救助,重点关注残疾人、留守儿童等弱势群体利益,临时救助 25 户 25 人,乡镇发放救助金 12500 元。镇幼儿园、中心小学、初中基础设施不断完善,教师生活条件不断提升,中招栾川一高上线 40 人。采集退役军人及优抚对象 325 人,办理优待证 246 人。开展重大节日走访慰问活动,累计走访慰问 200 余人,发放慰问金、慰问物资共计 30000 余元。

**(六)聚焦守底线促稳定,社会大局和谐稳定。**开展安全生产专项整治行动,组织开展安全大排查。组织应急演练,开展“安全生产月”“防灾减灾日”等活动,宣传安全生产法律、法规,举办现场咨询活动和宣传安全图片展览,提高群众安全意识和应急队伍人员工作能力。开展燃气安全

风险专项整治,推进燃气用户端安全装置加装工作,完成燃气加装 1000 户任务。落实“河长+警长”机制,开展农村生活污水等环境综合治理,加强水源地保护,出境水水质均达到Ⅱ类水水质标准。巩固大气污染防治成果,强化对施工单位监管。常态化做好秸秆禁烧工作,PM2.5 等各项指标持续下降,空气质量优良天数达 292 天,占比 97.8%。投资 30 万余元,对相关区域的 4 处 11.8 亩植被进行强化恢复。国土绿化总面积 122.8 亩,涉及 6 个村,共治理修复 77.8 亩,廊道绿化 3 公里,栽植雪松 1500 株。

## 中共陶湾镇党委

### 一、履职情况

**(一)抓思想、重学习,理论武装根基更加牢固。**坚持以打造对党忠诚的“陶湾铁军”为出发点抓好主题教育,督促推动辖区 25 个党组织把政治建设摆在首位,抓牢抓实。重点通过“五个全覆盖”,把理论思想学习穿透到基层、贯通到全员。开展“第一议题”学习 48 次,党委理论中心组学习 12 次,理论研讨 7 次,带头讲党课 4 次,机关学习 38 次。

**(二)抓基础、夯堡垒,基层党建质量得到全面提升。**坚持把建强党的组织作为推进乡村振兴工作的必要前提。一是落实党委书记抓党建第一责任人职责,专题部署党建工作 12 次,到前锋村、金鼎公司等党组织联系指导工作 16 次,听取党建述职 2 次。落实好领导干部普遍直接联系群众制度,明确 12 名班子成员联村包户 105 户,每周走访联户群众 2 次,收集意见 98 条,解决问题 87 个。二是狠抓前锋村软弱涣散党组织整顿,对照存在问题制定整顿方案与整改台账,每周召开碰头会研究整顿工作推进情况,解决实际问题。补选村干部 2 名,增强班子凝聚力,招引乡贤推动产业发展。

**(三)抓载体、促发展,党建引领推动作用日益彰显。**一是持续推动五星创建。申报“四星”党支部 3 个,“三星”党支部 8 个,评定“两星”党支部 7 个。创新产业兴旺,利用乡村旅游新业态、新

热点,举办桃花节、樱花节、短视频大赛、汉服文化节等 4 场节庆赛事。改造提升街区外立面 4 万多平方米,更新街区广告牌 208 个,实施“五线入地”等项目,提升乡村风貌;发布人居环境督查通报 12 期,累计整改人居环境问题 72 个。健全矛盾纠纷调处化解机制,搭建政协会客厅、“有事好商量”等议事平台,解决矛盾纠纷 129 个。部署反电诈工作,安排专人深入各村组微信群,转发反诈宣传链接 2089 次。推出“陶小湾”“栾川邻居”等志愿服务品牌,开展端午节送爱心粽、重阳孝老宴等各类活动 50 余次,惠及群众 3000 余人次;选树“道德模范”“诚信农户”“乡村光荣榜”共 114 人,其中 3 人获选市级“乡村光荣榜”,拍摄系列宣传视频 12 期。锤炼过硬支部,补选村干部 6 名,推选后备干部 16 名;新发展党员 19 名,入党积极分子 8 名;构建“帮联不漏户、户户见党员”的格局,明确镇 562 名党员直接联系 3298 户群众,发挥党员先锋作用。二是持续推进乡里中心建设。已打造乡里中心精品村 4 个,标准村 7 个,阵地提升村 8 个,同时依托伊源康养谷联合党委建成南沟片区级乡里中心。探索场地置换型、邻里互助型等市场化运营模式,在张盘村推行“居家+志愿”助老服务模式,吸纳青年妇女加入“栾川邻居”志愿服务队,为半自理和不自理中高龄老人提供服务;在西沟村建设村级养老服务站,为 60 岁以上能自理老人提供一站式有偿化养老服务;在南沟乡里中心开设周末课堂,解决部分家庭周末带娃难题。

### 二、主要工作

**(一)交出高质量发展“成绩单”。**一是超额完成全年税收任务。2023 年度,财政一般公共预算收入完成 13230 万元,占年度预算 114.6%,连续突破亿元大关。1-11 月份,陶湾镇工业总产值达 9.52 亿元;固定资产投资完成 8.48 亿元;限上单位消费品零售总额完成 1651.6 万元;限上贸易销售额及营业额完成 7.51 亿元。二是项目建设提质增效。陶湾镇 2023 年谋划重点项目 20 个,总投资 37.5 亿元;承担县级白皮书项目 13 个,总投资 20 亿元;承担 2023 年统筹整合项目 12 个,总投资 1040 万元。重点项目完工 4 个,正在建设 6 个,项

目投资完成率为73.9%；白皮书项目完工4个，正在建设5个，项目投资完成率为83%；统筹整合项目已完工11个，项目投资完成率74%。三是招商引资成效显著。高位推动招商引资，共引进项目8个，其中10亿元项目1个，亿元以上项目7个，落地在建项目5个，已竣工3个，年度实际利用市外省内资金5.15亿元，省外资金2.1亿元。四是乡村旅游再谱新篇。举办第四届“春风十里桃花笑·乡村振兴农家香”文化旅游节、陶湾镇第一届樱花节、短视频大赛、觅野仙踪汉服文化节4场节庆赛事，使节庆与旅游真融合、巧融合、深融合，带动周边餐饮、民宿等各类产业的发展。伊源大道成功入选国家级交通运输与旅游融合发展典型案例，协心村成功入选省级旅游康养示范村。

**(二)打好乡村振兴“组合拳”。**一是推进“三清两建”。成立工作小组，创新运用“七步工作法”，推动“三清两建”全面铺开、走深走实。全镇19个村(社区)全部完成评估验收。二是深化“三变”改革。全镇土地流转率达到89%，完成挂网交易12宗、交易额1860万元。三是做活乡村运营。面向全国发布“乡村运营招募令”，参与全国百名乡创运营师(乡贤)栾川行暨乡村运营集中签约、“百村千宿”全国招募计划等活动，签约运营商1家，谋划实施项目5个，涉及资金2000余万元。选取3个村作为乡村运营试点，村集体经济收入平均增长3万元。四是抓实乡贤返乡创业。招引培育“洋秀才”“土专家”，摸排对接乡贤199人，促成返乡创业95人，村组干部、政协人大代表、商会等组织吸纳乡贤20余人，与乡贤洽谈实施项目12个，其中“云天荷居”项目，已完成投资1500万元，计划2024年实施二期扩建项目。五是推动集镇建设。实施集镇项目4个，投资4000万元进行基础设施提升，完成乡镇镇区“五线入地”、雨污分流和风貌改造等工作，改造提升街区外立面4万多平方米，更新街区广告牌208个，有效提升乡村风貌。

**(三)深耕民生事业“责任田”。**一是深化“六稳”工作。推进“人人持证、技能洛阳”落地，重点针对企业职工、脱贫劳动力、搬迁劳动力、就业困难人员等群体，开展各种类型的职业技能培训。开展职业技能培训和评价取证活动，惠及群众

400余人；实施雨露计划，开展短期技能培训、农村实用技术培训、致富带头人培训，惠及群众174人；开展招聘活动，促进城乡劳动力就业，新增城镇就业515人、新增转移劳动力125人。二是强化“六保”工作。持续推进养老保险和医疗保险缴纳工作，参保率达100%；落实计生基础工作，宣传家庭医生签约服务及“两癌”筛查，老高糖、残疾人、慢性病等重点人群签约率均达到95%以上，困难人群、计生特殊家庭签约率达100%；推进爱国卫生运动工作，上报省级卫生村12个，创建五星文明健康家庭50户，推荐省级健康村1个。选举产生2名退役军人编外指导员，为5名立功受奖的军人发放奖金，维护全镇退役军人权益。三是优化营商环境。加强营商环境监督检查，聚焦镇域内企业发展重点、难点问题，推动“万人助万企”工作走向深入。全镇包企干部走访企业230余次，召开企业座谈会、问题协调会21次，收集问题32个，解决问题30个。

**(四)开创社会安定“新局面”。**一是加强社会治理。推进优化“三无”创建工作部署，强化纠纷调处，控制初信初访，全镇信访工作保持稳定可控态势。调解处理国家、省、市、县各级信访交办件60余件，办结率100%；排查各类矛盾125起，绝大多数已经化解。在辖区内各村持续开展防范电信诈骗宣传活动，镇级反诈宣传员进入全镇各村居民组微信群，转发推送各类反诈案例链接、视频2000余次，增强了居民防骗意识。二是化解矛盾纠纷。发挥村居法律顾问作用，为辖区内信访案件提供法律意见，累计调处纠纷138起。同时，对辖区内社区矫正对象进行心理健康咨询，组织11名50岁以下身体健康的矫正对象参加技能培训班，新接收安置帮教人员20人，帮教率达100%，重新犯罪率为0。陶湾镇人民调解委员会荣获“全省优秀人民调解委员会”称号。三是做优风险防范，筑牢安全生产“责任网”。开展“陶湾镇重大事故隐患排查整治活动”“汛期尾矿库安全排查”“安全生产月”等一系列专项行动，对辖区内的非煤矿山、尾矿库等11个领域的安全隐患进行全面排查，建立问题隐患清单和制度清单，落实安全责任。共出动检查组60余次，检查隐患100余条，整改率100%，立案1起，行政处

罚1万元。开展燃气安全排查整改专项行动,排查1000余户群众液化气罐软管使用情况,摸排150余户商户燃气安全,并按要求全部更换到位。

## 中共石庙镇党委

### 一、履职情况

(一)把政治建设作为抓好基层党建的首要任务。自觉将理论学习摆在首位,紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神和主题教育主线,开展个人自学47次;坚定落实“第一议题”制度,抓好“关键少数”,先后组织党委会议21次、机关例会36次、中心组学习14次,讲专题党课3次,组织党员培训2期300人次。抓班子、带队伍,落实党内生活制度,召开民主生活会4次,带头查摆问题12条,提升班子整体素质,扎实开展联系群众工作,收集解决问题30余条。

(二)把“五星”创建作为抓好基层党建的基础工程。一是扛稳主体责任,三级联动创“五星”。形成“镇级统筹、专班指导、村级实施”三级联动创星格局,运用好“挂图作战”工作法和“四色”管理模式,深化建立联户会商、逐级办结、派驻帮扶和奖惩激励“五项”机制,逐村谋划、整乡推进。组织召开创建推进会2次,听取汇报6次,开展专题培训4期。今年成功申报五星支部1个,四星支部1个,三星支部4个,评定二星支部4个。深入各村开展调研,结合产业现状及资源禀赋,科学谋划“一体两翼”产业布局。聚焦工矿业,探索建立“支部+企业”模式,组建庄科村矿山运输、特种作业服务队,集体增收10万元。开展村“两委”班子届中分析,及时掌握村干部履职尽责情况;开展村干部“学历+能力”双提升行动,设立专项资金用于村干部学历提升补贴。充实党员队伍,注入新鲜“血液”,全年吸纳入党积极分子5人、新发展党员9人,列入“镇选村培”人才库4人,建立村级后备干部人才库28人。深化“吹哨报到”机制,推行“未诉先办”制度,注重联户党员作用发挥,常态化开展网格巡查、上门服务,解决群众诉求。

(三)把问题整改作为抓好基层党建的关键

环节。加强培训教育,组织村干部学理论、学政策、学管理,不断提高基层干部理论政策水平和依法行政水平;强化干部管理,发挥纪委监督执纪作用,用好届中分析、民主评议、绩效考核等手段。共调整履职不力、出现负面影响的村干部3人,新进村干部18名。组建党建联盟,成立“体育小镇”联合党总支,推动“两新组织”参与全镇中心工作;选派2名党员干部指导滑雪场两个支部党建工作,促进企业党建工作规范化制度化。

### 二、主要工作

(一)经济运行平稳有序,产业质效不断提升。谋划实施县级以上重点项目4个,年度投资22.7亿元,实施镇级重点项目18个,总投资2.07亿元,全部实现年度目标。完成财政预算收入1.68亿元,同比增长26%;1—11月,完成固定资产投资5.05亿元,较去年同期增长14.7%;规模以上工业总产值完成16.9亿元,同比增长19.9%;规模以上服务营业收入完成2136.3万元,同比增长77.6%。围绕亩均效益提升做文章,发展特色农业田园综合体、农产品精深加工、林下养殖、中药材种植等项目,班子成员分包认领、建言献策、指导服务,沃地农场、糯玉米加工、土鸡养殖等一批乡村产业项目实现良好经济效益。全力保障企业稳产顺行,加紧推进鑫曙矿业技术改造及生态修复、鑫宝矿业综合提升项目,全力推动龙沟钼矿复工复产、创金环保公司建成投用,工业整体运行态势良好。引导企业内部挖潜,实施“三大改造”项目2个,进一步提升铅锌钨钼资源综合开发、尾矿资源回收利用效率。推动农旅、工旅、文旅、体旅融合发展,抢抓民宿产业“风口”,加快苇园沟康养民宿基地建设,组建杨树坪村民宿联盟,推出非遗创作、手工等一批文创民宿产品,丰富民宿业态。推动滑雪场成功创建国家级滑雪旅游度假区,服务好石张线改线,全面打通“石庙—陶湾”康养旅游大环线,旅游业综合带动效应进一步释放,实现旅游综合收入2200万元。开展“营商环境创优年”活动,推进“万人助万企”活动,落实“企业分包联系”制度,精准开展“一企一策”服务,班子成员分包企业33家,安排企业服务专员23人,开展入企走访100余次,收

集、解决企业发展难题 38 条。做好项目建设土地、人才、资金等要素保障,流转土地 200 余亩,争取上级统筹整合资金、专项资金 1600 万元,申报中长期贷款、专项债项目 9 个,合计资金 17.5 亿元。加大招商引资力度,累计接洽投资客商 35 余次 200 余人,签约亿元以上招商引资项目 2 个,投资总额 9.5 亿元。

**(二)全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。**一是聚焦巩固脱贫攻坚成果。全镇 535 户 1976 名脱贫户和 59 户 215 名监测对象做到帮扶措施全覆盖,消除风险户 17 户 63 人,风险消除率达到 65.18%。二是夯实乡村产业发展基础。深化“三变”改革,全镇土地流转率达到 95.1%,农村产权交易平台完成交易 9 宗 2041.95 万元。对接乡贤返乡创业,召开乡贤座谈会 4 场,联谊走访乡贤 90 余人,组织开展产业项目集中推介活动 2 次,新落地乡贤返乡创业项目 112 个。创新乡村运营形式,与沃地农场、伏牛山滑雪度假乐园等运营商签约,谋划实施项目 8 个,资金规模 2.8 亿元。加强农村金融服务,先后创建信用村 10 个,评定信用户 460 户,授信 4452 元。三是强化宜居宜业和美乡村建设。编制《石庙体育小镇规划和集镇空间规划》,盘活镇区土地 52 亩,规划建设体育公园、安置社区、商业综合体等新业态、新项目,全方位改造建设集镇基础设施,集镇建设水平得到大幅度提升。巩固扩展全省农村人居环境集中整治行动先进单位创建成果,推进农村人居环境整治和厕所革命,打造一批“四美乡村”“五美庭院”。完善提升 1200 吨/日污水处理厂,污水处理站 1 座,大三格化粪池 3 座。提标改造农村户厕 702 户、新改建户厕 433 户,全镇农村常住户数无害化卫生厕所实现全覆盖。抓好农村供排水一体化建设,完成供水管网提升改造 20 公里,铺设污水主管网 20 公里,农村集中供水达到 100%,污水处理实现全覆盖。四是提升乡村治理效能。以“五星”支部创建为引领,将党群服务中心“7+N”功能拓展提升和乡里中心建设作为优化乡村治理、提升为民服务的重要载体,完成 10 个村功能完善提升。常态长效推进“三清两建”,已建成农村“三自”组织 189 个,集体经济合作组织 10 个。发挥“一约五会”作用,排查化解基层矛

盾 176 起;建设党员“一编三定”、群众“积分制”、社区网格化治理等体系,推动形成乡风文明、民风淳朴、家风良好的崭新面貌。

**(三)用情用力保障民生,不断提高群众幸福感。**一是全力以赴抓好稳岗就业,推进“人人持证、技能洛阳”建设,聚焦特色农业、乡村旅游、电子商务等,开展各类职业技能培训 710 人次,新增技能人才 560 人,城镇新增就业 1413 人。二是加快公共卫生服务建设,村(社区)卫生室公有制实现全覆盖,稳步推进乡镇卫生院改扩建,专项债已通过国家发改委和省财政厅审核。巩固国家卫生乡镇创建成果,环境卫生综合整治、“四害”防治工作、全民健康教育等方面取得成效。三是推进养老服务体系,加快构建“五级四类”城乡养老服务体系,提升社区居家养老服务质量,探索智慧养老模式,建成村(社区)养老服务中心 4 个,投资 15 万元完成养老院取暖设施提升。四是健全多层次社会保障体系,实施全民参保计划,脱贫人口和监测对象医保参保全覆盖,落实医保缴纳补贴政策,城乡居民养老保险和医疗保险缴纳率达到 98%和 90%,兜牢基本民生保障底线。

**(四)树牢安全发展理念,坚决守牢安全生产底线。**落实“三管三必须”原则,班子成员主动认领分管行业领域内的安全责任,深入开展“三零”创建工作,防范化解各类安全事故、社会矛盾。一是抓好安全生产。开展尾矿库汛前隐患排查治理、非煤矿山安全生产综合整治、危化工贸企业专家查隐患等专项检查工作,共排查整改隐患 87 条。扎实开展防汛工作,完成尾矿库演练 8 次、矿山演练 2 次、村组级防汛演练 20 次,确保安全度汛。二是抓好平安建设。探索实践矛盾纠纷化解“石庙模式”,建立疑难信访案件化解积分化管理和基层政法干部领案化解机制,重点疑难信访积案、各类矛盾纠纷化解率达 95%。常态化开展扫黑除恶斗争,实施防范打击电信诈骗、“九小”场所消防安全综合治理等行动,社会治安形势平稳有序,群众安全感持续提升。三是守牢环保底线。常态化做好散煤管控、扬尘治理、重污染天气防治等工作,全面改善空气质量,全年空气质量优良天数 345 天,优良率 95%。开展河道污染综合治理,加强第四水源地保护,整顿、关停散乱污企

业2家,依法处置违规排放20次,不断提升镇区污水处理能力,完善污水管网体系,镇域水质明显提升。

## 中共重渡沟示范区党委

### 一、履职情况

(一)坚定政治航向。一是精学细悟。把握“学思想、强党性、重实践、建新功”主题教育总要求,开展干部“领学”、支部“研学”、党员“自学”,2023年开展理论中心组集中学习研讨12次,书记讲党课4次,机关党员干部集中学习45余次。二是守正创新。落实“第一议题”制度,重点工作进行“月研判,季协调”;成立网宣队伍,组织专题培训15次,筑牢意识形态安全屏障。三是知行合一。建立领导包村、干部包片、党员联户的三级包干体系,292名党员分包1764户5744名群众,领导干部直接联系群众52户,收集意见建议34条,推进解决问题26个;化解初信初访案件25起,保驾平安法治星创建。

(二)冲刺既定目标。一是抓住中心点,把牢“五星”创建方向。围绕“五星”支部创建标准,协力共创“四星”支部2个(北乡村、重渡社区),“三星”支部2个(王坪村、仓房村),“二星”支部4个(新南村、磨湾村、四秋村、大清沟社区),由“小星”汇“大星”,扩大创建效应。二是聚焦关键线,激活“五星”创建动能。以支部过硬作为基础,产业兴旺为核心,生态宜居、平安法治、文明幸福为标尺,建立“支部主动评、邻村互相评、群众监督评”的“三评”体系,开展现场观摩3次,听取汇报2次,开展自查督导3次,召开培训会6次;以“五星”标准促进杨庄村软弱涣散整改,实施“六包一”,壮大特色种植、出租闲置资源,增加集体收入,拓宽群众就业渠道,激发创星活力。三是扩大覆盖面,明确“五星”创建举措。深挖各村优势,齐创过硬支部;重渡社区发展民宿新业态,大清沟社区、磨湾探索研学游、采摘游,实现产业引“星”;北乡村完成24户民居提升,用生态焕“星”;杨庄村组建“闪电侠”等5大志愿服务队,各村联合乡贤开展“爱心助学”“爱在重阳”活动,

推选县级“乡村光荣榜”6人、市级1人,以文明树“星”;发挥“一约五会”自治作用,做到小事不出组、大事不出村,用平安守“星”;推动“五星”同创蹄疾步稳。

(三)推进共建共享。一是夯实“五星”阵地。以“为民、惠民、便民、利民”为出发点,实现2个精品村带动“蝶变”,3个示范村树立标杆,4个达标村全面覆盖的建设目标,探索“乡里中心+”模式,融合政务服务、养老托幼、旅游咨询、创业指导等服务,打造业态丰富、“一体多能”的党建阵地。二是孵化“三自”组织。组建“铁哥们”“益家人”等志愿服务队,与民丰银行等单位合作开展“爱心义剪”等志愿服务32次;开展“爱在北乡”“龙舟争霸赛”等活动16次。二是发挥村企效能。成立村企联建办公室,开展“千锅炸油货”等活动;村企合作萌宠乐园开园,带动群众就业、集体增收,仓房村在竹海野生动物园灵活务工人员达68人,人均年收入2万元,实现优势互补、组织互联、党员互动,构建共建共享共赢新格局。

(四)合力保障工作推进。一是多元业态实现提质增效。探索“民宿+”模式,将“非遗文化、农耕体验”等融入民宿,差异化打造民宿特色主题,提供特色文化体验节、剧本杀等沉浸式体验,实现民宿由“卖床板”向“卖产品”“卖体验”转变。二是多措并举实现集体增收。重渡社区建设“百村千宿”一站式购物体验中心,填补旅游配套产业链收益空白,为集体增收15万元;王坪村林下散养固始土鸡8000只,为集体经济增收10万元,提供10个就业岗位。三是多方联动实现共同发展。依托普惠金融服务站,累计发放“乡贤贷”“民宿贷”153笔2.5亿元;探索“政府介入、平台公司担保、群众受益”的融资模式,与民丰村镇银行签约推出“金色家园”民宿贷款产品,“区域授信”总体额度15000万元,“单户授信”额度最高可达200万元;推行联合审核、多证合一、一站式办理等方式为民宿办理各项证照,148家民宿均已办证。

### 二、主要工作

(一)高端民宿推动乡村振兴提质。以发展民宿经济“小切口”助力乡村振兴大战略,6月29日,全省文旅文创发展大会走进栾川,实地观摩

重渡沟民宿发展,重渡沟文旅文创成果获较高评价;9月19日全市乡村振兴观摩推进会上,重渡沟示范区代表栾川就高端民宿集群发展作典型发言。高品质定位,高标准配套基础设施,统筹提升旅游交通环线,统一民宿改造标准,建设“百村千宿”一站式购物体验中心,统一提供软装采购、布草配送、耗材供应等全套综合服务。多元化发展,发展民宿+“民俗体验、非遗展演、乡村研学”等特色主题民宿,推出的端午槲包、竹编、剧本杀等特色民宿在今年暑假期间大放异彩。系统化推动,探索融资新模式,累计发放“乡贤贷”“民宿贷”153笔2.5亿元;联合公安、卫生等多家单位上门办理民宿证照,累计办理165家。起草制定重渡社区民建房管理办法,严格用地手续审批,民宿业态植入前置,提高民宿建设及经营品质。共发展高端民宿148家,民宿客单价在450元至1400元不等,年均入住率达70%以上,旅游旺季入住率达到100%,今年民宿经济综合收入超1.5亿元,人均年均收入超过3万元,共计50余个县市区到重渡沟考察调研文旅融合发展成果。

**(二)乡村旅游引领乡村振兴前行。**旅游要素不断完善,推进重渡沟三网项目、35kv变电站、6000吨污水处理厂提质改造项目落地,解决重渡沟景区供排水、电力、冬季供暖问题。旅游景点持续提升,将“非遗”文化引进景区,布局打造八个非遗空间,已全部完成建设,重渡社区入选全国乡村旅游重点村;重渡沟非遗+农耕特色文化、农文旅融合等荣登央视《焦点访谈》《央视新闻直播间》《新闻联播》。“新南水岸”“诗画王坪”“水墨北乡”铁路小镇于今年成功入选全球减贫最佳案例,王坪村入选全国乡村旅游重点村和全省乡村康养旅游示范村。旅游活动丰富多彩,开展重渡沟风景区溪谷音乐会、“金秋拾趣节”“千人长寿宴”;栾川竹海野生动物园首届摩旅狂欢节、原始森林开园暨登山摄影大赛、第二届新春美食节等大型活动23次,活动期间全网曝光量突破2亿次,接待游客100万人次,实现旅游综合收入3.5亿元。

**(三)乡里中心共享乡村振兴成果。**以“234”推进体系,(即2个精品村带动“蝶变”,3个示范村树立标杆,4个达标村全面覆盖),聚焦“一老一小一青壮”和旅居人群4类群体,打造业态丰

富、“一体多能”的乡里中心。累计投入500余万元,完成了9个村乡里中心打造工作。探索出了“乡里中心+研学游”“乡里中心+订单培训”“乡里中心+电商直播”等多种方式。如:北乡村植入门票代卖、特产代销等收费服务;重渡社区开展民宿经营、茶艺咖啡技艺等订单式培训。杨庄村成立“闪电侠”“筋斗云”“加把净”“邻距离”等志愿服务队,持续开展水电维修、爱心顺风车、清洁家园、互助养老等服务,打通服务群众的最后一公里。

### 3.人民团体篇

#### 总工会

##### 一、履职情况

**(一)强化学习,不断提高政治理论素养。**落实“第一议题”、理论学习中心组、支部书记讲党课等制度,开展主题教育,学习党的二十大精神、总书记重要讲话精神系列丛书等内容,不断提高政治判断力、领悟力、执行力,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,做到心往一处想、劲往一处使。

**(二)统筹兼顾,切实履行党建“第一责任人”职责。**坚持对党建重点工作亲自部署、重大问题亲自过问、重大事件亲自处置。落实“一岗双责”,明确党组书记直接抓、分管组织的副主席具体抓、职能部(室)抓落实的工作机制,切实形成党组统一领导、班子成员齐抓共管、各部门共同参与的工作格局。组织高质量党课学习15次,其中党组书记授课4次;围绕“五星”支部创建,结合实际列出40项具体工作项目,建立工作台账,逐月推动工作落实。

**(三)正气肃纪,加强机关党风廉政建设。**推进监督预防“治未病”、“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育、以案促改、党性教育等活动,定期开展廉政提醒谈话,严格“三公”经费管理、严格财务管理、严格重大项目支出管理,把党风廉政建设贯穿于工作的各个环节,为工作开展提供坚强的纪律保障。

**(四)党建引领,推动工会高质量发展。**聚焦

政治引领,把党性教育与工会活动相结合,累计开展党的二十大精神宣讲、“悦读新思想,奋进新征程”职工读书月、全县工会系统干部培训、“喜庆中国工会十八大·礼赞金秋十月丰收季”、“职工戏曲文化月”等系列活动60余场次。聚焦主责主业,通过搭建平台、打造阵地、办理惠民实事等,探索“党建+工建”载体,先后举办“春风行动”招聘会3期、累计投入110万元开展“四送”活动、累计组织1400余名职工免费健康体检、举办9个暑期爱心托管班、打造“爱心早餐”点2个、新建职工书屋10个、职工之家4个、职工小家3个、新建综合性户外劳动者驿站1个、新建司机之家2处、新建母婴室3个、组织2次青年职工交友联谊活动、开展技能培训竞赛27期等。聚焦组织建设,发挥工会桥梁纽带作用,新建工会组织37个,新发展工会会员3620名。把工会活动与改革创新结合起来,以“乡里中心”“邻里中心”建设为契机,打造10个村级户外劳动者驿站,打通工会服务职工“最后一公里”。

## 二、主要工作

**(一)擦亮工会服务职工群众品牌。**一是“春送岗位”,与人社局联合举办3期“春风行动”招聘会;组织6家企业参加洛阳市总工会举办的“春风行动”招聘会;持续发布各类招工信息,全年共帮助550余名未就业人员找到了就业岗位;二是“夏送清凉”,在高考前、暑期等时间段分别为学校、重点工程施工现场、新业态企业等单位 and 环卫工送去解暑降温物资,全年累计投入“送清凉”资金6万余元;三是“金秋助学”,对摸排考上大学的42个重度困难职工家庭和8个困难家庭,分别给予4000元和2000元资金扶持;四是“冬送温暖”,组织对全县610户困难职工家庭进行走访慰问。

**(二)精准开展困难职工解困工作。**从第四季度起,县总工会在全县范围内重新开展年度困难职工家庭调查摸底帮扶活动,已完成对200余户符合建档条件的困难职工帮扶。

**(三)为职工群众办实事好事。**开展送春联送书画下乡活动,共为君山制药、龙宇铝业等11个企事业单位职工送春联12000余副;召开职工互

助保险工作推进会,安排职工互助保障工作,投入资金10万元,支持8055名职工参加职工互助保险;共为1400余名职工群众进行免费健康体检;组织开展劳模义诊活动1次;举办9个爱心托管班;新建2个“爱心早餐”点,累计投入20余万元为环卫工免费提供早餐;对职工体育公园硬件及周边环境进行改造提升,新增设乒乓球活动场地;新建职工书屋10个,职工之家4个,职工小家3个;联系8家单位完成8个微心愿捐赠活动。我县各有一个职工书屋、职工之家、职工小家受到上级工会组织表彰奖励。

**(四)服务新就业形态劳动者。**新建新业态工会组织10个,会员1032人;联合市政园林中心,投资70万元新建长春路户外劳动者综合驿站,该驿站被中华全国总工会评为“最美驿站”;选择赤土店乡里中心、樊营社区等,建成10家户外劳动者驿站;建立实施每月巡视制度,强化对县城内20余家户外劳动者驿站管理;新建全顺货车司机工会和红叶岭两个“司机之家”;支持美团工会建成职工书屋及职工活动室;从9月开始,每周二为100名户外劳动者发放蛋糕、热饮等食品;提供免费体检,确保新业态劳动者体检人数占总人数的三分之一以上;成立法律援助中心为新业态群体劳动领域法律诉讼提供法律援助并解决40%律师服务费。

**(五)关心关爱女职工家庭。**“三八”节组织女工代表座谈会,对14名获得市级以上“五一”劳动奖章的女职工和市“巾帼标兵”进行慰问;组织“书香三八”读书活动及各类文艺活动47场(次);新建母婴室3个;“六一”前夕对7所学校203名学生发放学习用品;组织两次青年职工交友联谊活动,为220余名青年职工搭建了婚恋桥梁。

**(六)竭诚维护职工合法权益。**督促企业落实以职代会、厂务公开等为中心的企业民主管理制度,选树龙宇铝业、君山制药等职代会制度落实较好的企业作为示范点,引领全县各企业民主管理工作深入推进;督促协调9家企业为职工缴纳社会保险;指导280家企业与工会组织签订集体合同;成立栾川县总工会律师志愿者服务队,为困难职工提供法律援助;组织“尊法守法·携手筑梦”集中宣传活动8次;与应急局联合开展多期

“安全法规进企业”活动；委托鸾州律师事务所对全县 15 家企业单位进行法律体检。

**(七)提高建会入会质量和水平。**以新就业形态劳动者和新社会组织建会入会为主,新建工会组织 77 个,发展会员 5772 人。对全县基层工会进行分类指导,采取“抓两头,带中间”的办法,推进基层工会规范化建设。

## 中国共产主义青年团栾川县委员会

### 一、履职情况

**(一)开展主题教育,推动主题教育走深走实。**按照主题教育的安排部署,结合实际印发《关于开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》和《学习研讨计划》,组织开展专题学习 13 次,专题研讨 4 次,理论中心组集中学习 4 次。面向基层团组织印发团员和青年的主题教育《学习计划》,深化对团员青年思想政治引领,基层团组织开展“书香栾川青春悦读”读书分享会 15 场,开展县级示范性读书分享会 1 场。

**(二)抓好日常学习,推动理论学习入脑入心。**将贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神等作为首要政治任务,坚持每月开展一次集中学习、“三会一课”和主题党日活动,引导全体党员干部利用学习强国 APP、河南干部网络学院等进行理论学习并在周例会上进行理论学习心得分享。

**(三)履行党风廉政建设责任,推进机关廉洁文化建设。**把党风廉政建设主体责任与日常工作相结合,落实“一岗双责”。同时,把机关干部廉洁教育贯穿于工作始终,将家风建设作为党员干部作风建设的重要内容,通过观看警示教育片、谈心谈话等形式不断筑牢思想防线,全年开展廉政教育 4 次,节假日廉政提醒谈话 5 次。

**(四)联系服务青年,继承发扬党的光荣传统。**一是以“学习二十大、永远跟党走、奋进新征程”为主线,组织“团团爱宣讲”成员宣讲党的二十大精神 30 余场,覆盖团员青年 1.3 万余人。二是在栾川乡、三川镇等 8 个乡镇开展 35 场青少

年心理健康讲座,覆盖两千余人,挂牌青翼家园阵地 1 个,完成 121 人次青少年心理个案咨询,省定民生实事成效明显。三是开展青少年关心关爱活动。创设“微光行动 青艺课堂”品牌,联合起点舞蹈团支部、县文联开展微资助和文化艺术进校园。通过“幻方助学”发放 10 万元,对我县 100 名乡镇一年级困难女生进行学业资助;开展“希望工程 圆梦助学”行动,筹款 8 万 3 千元资助 63 名家庭贫困高中毕业生。

**(五)以党建带团建,推动县域共青团基层组织改革。**一是充实团组织工作力量。机关配备挂、兼职团干部各两名;完成 15 个乡镇大学生兼职团干部面试、培训,8 月份已全部到乡镇团委参与工作。二是扩大团组织覆盖。将党建带团建工作纳入县委常规巡察,新建县直单位团组织 4 个,成立非公企业团组织 8 家,社会领域团组织 14 个,电商行业 and 外卖行业团工委 2 个。三是创建团主导的青年组织。依托社区邻里(乡里)中心建设,打造耕莘街道、栾川乡、潭头镇、重渡沟示范区青年阵地 4 个,开展活动 10 余场;建立网络社群主阵地 3 个并完成人员换届。

### 二、主要工作

**(一)加强思想政治教育,提升团的引领力。**一是推进理论学习。推进青年大学习网上主题团课,目前已累计学习 19 期,平均参学 1.3 万余人,平均参学率 90% 以上,位于全市前五名。二是开展主题活动。以学雷锋纪念日、清明节、国家安全教育日、全国防灾减灾日等为主题在团员青年中共计开展各类主题团日活动 40 余场,覆盖全县 21 所中学。举办庆五四“建功新时代 奋进新征程”演讲比赛,36 个县直单位、15 个乡镇、20 所学校 70 余人参加比赛,全面展现栾川青年昂扬向上的精神风貌。“六一”儿童节在全县 43 所小学开展“学习二十大,争做好队员”暨红领巾奖章颁发仪式,进一步增强少先队员光荣感和组织归属感。利用“十一”国庆节开展“我与国旗合张影、祖国我想对您说”活动,利用“九一八”开展爱国主义教育,利用“十一三”建队日开展“争做新时代好队员”主题队会展示活动,通过实践体验结合的方式加强教育效果。三是加强榜样选树。开辟

公众号“青春榜样”专栏对获得河南省“乡村振兴青年先锋”以及洛阳市“五四奖章”“青年岗位能手”“青年文明号”等荣誉称号的14名优秀青年进行集中宣传；开展五四青年节“两红两优”集中表彰活动，表彰优秀集体和个人共计46人，营造学习先进的良好氛围。四是推进团员和青年主题教育。立乡镇和县直单位团组织、学生团员和青年、社会领域（含社会组织、非公企业）3个专项组，以加强理论学习、组织交流研讨、开展实践体验为主要内容，向各基层团组织印发主题教育学习计划，召开团县委全会（扩大）会议安排部署，覆盖团员青年1.4万余人，策划开展“学习身边榜样—栾川青年说”活动，开展“书香栾川 青春悦读”县级示范性青年读书分享会1场，推动团员青年主题教育走深走实。

### （二）引导青年服务大局，提升团的贡献力。

一是推动乡村振兴青春建功行动。召集31名来自农业、工业、文旅、金融、基层治理各领域青年加入乡村振兴青年联盟，开展团队内成员产业发展观摩活动1次，金融对接和座谈会各1次。联合商务局、市场监督管理局成立2个行业团工委。开展“青耘中国—春耕希望—夏耘梦想—秋收硕果”系列青年助农直播活动4场次，成交4000余单，营收达20余万元。二是助力青年友好型城市建设。联合举办“青春向党 缘定鸾州”第六届职工交友联谊活动，进一步提升青年归属感；围绕“提升城市青年婚育服务效能”组织“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，引导培育青年正确的婚育观。联合文广旅局和各景区，推出“奇境栾川 游出花 young”系列活动（9大景区对全国大学生免门票和旅游攻略征集）；联合县委组织部挂牌成立首家栾川县青年人才驿站，对来栾求职青年和探亲、游玩大学生推出折扣优惠，促进青年群体消费。开展“青年持证 人人当先”工作，先后开展汉服妆造、园林农艺等培训覆盖281人，促进青年创业就业。三是打造“栾小青”志愿服务品牌。开展“青春志愿行 共创文明城”主题活动，以志愿服务助力文明城市创建。827名大学生化身青年志愿者深入乡里（邻里）中心、特色街区、新时代文明实践中心等地参与“团团爱宣讲”“青绘家园”“青苗学堂”“青乐舞台”

“青新体验”“青影风采”等“青”字牌志愿服务项目，相关工作被河南日报、洛阳日报相继报道。四是增进校地合作和人才互动。面向省内、外共计一百余所高校发放暑期“三下乡”活动邀请函，12支高校队伍到我县开展海洋和航空知识科普、民法典知识宣传、乡村振兴调研、生态文明宣传、航空航天知识科普、暑期义务支教等实践活动，加强校地沟通合作桥梁搭建；通过组织部研究生人才外出招引小分队向各高校印发“来自栾川团团的一份邀约”介绍信，详细介绍栾川自然资源和优势产业，主动吸引青年人才“回流”。

### （三）助力青年成长成才，提升团的服务力。

一是完成省定民生实事。分别在8个乡镇开展35场40人以上的青少年心理健康进村（社区）活动，挂牌青翼家园阵地一个。二是开展青少年关爱系列活动。推进希望工程募捐活动，建立助力队伍38支，筹集捐款55000元，争取上级帮扶资金28000元，帮助我县62名高中毕业生申报助学款共计83000元。创设栾川县“微光行动 青艺课堂”活动品牌，先后联合起点舞蹈团支部、县文联在陶湾镇先锋村小学和赤土店镇中心小学开展微资助和文化艺术课堂进校园。在狮子庙镇中心小学举行“希望工程1+1——幻方助学计划”助学金集中发放仪式，该项目共计发放助学金10万元，涉及我县100名乡镇困难家庭的一年级女生。三是大力开展“送法进校园”“中高考解压”“青少年自护教育”等品牌化活动。联合县检察院、县妇联、关工委在初中、中职、高中开展“送法进校园”活动45余场，不断加强青少年法制教育；联合21个中学团委举办51场次的“中高考解压”活动；开展“青少年自护教育”教育70场，覆盖1.5万余人。三是召开中国少年先锋队栾川县第二次代表大会，选举产生栾川县第二届少工委委员。

## 妇女联合会

### 一、履职情况

（一）坚持政治引领，凝聚“她共识”。政治理论学习摆在工作的首要位置，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的意志和

主张落实到广大妇女的思想行动中。坚持“第一议题”学习制度,开设“巾帼大讲堂”宣讲培训 15 场,培训妇女干部 780 余人。在三八妇女节表彰最美家庭 126 个,优秀妇女工作者、巾帼建功标兵等先进个人 251 名,先进妇女组织、巧媳妇创业示范基地共 26 个;举办由各乡镇和县直企事业单位共 57 支队伍 2600 余名姐妹参加的趣味运动会,展现了广大女性昂扬向上的精神面貌。

**(二)坚持党的建设,汇聚“她力量”。**坚持党建带妇建、妇建服务党建工作思路,按照组织、队伍、制度、活动、阵地、保障六方面加强党支部建设,把“五星”支部创建与深化“五联五促”、精神文明建设相融合,提高党建工作水平。向 26 名困难家庭患病妇女,发放“两癌”救助资金 26 万元。成立“家庭教育指导服务中心”,到各乡里中心开展家庭教育公益讲座和报告会 10 余期,共 2000 余名家长在活动中受益。做好妇女儿童维权服务,实施“巾帼法律明白人”培训工程,对乡、村妇联主席、执委和“四组一队”骨干成员 644 人进行线上线下普法培训。

**(三)坚持从严治党,做好“她服务”。**履行全面从严治党第一责任人责任,党组成员履行“一岗双责”,遵守党规党纪和法律法规,落实中央八项规定精神和民主集中制,发挥党员先锋模范作用,把“服务大局、服务妇女、服务基层”落到实处,与公益基金会对接,资助困境大学新生 54 人;联系共建环卫天使爱心早餐项目,解决 300 余名一线环卫职工早餐问题。配合公安巡特警大队工作 14 次,对 25 名未成年人违法行为进行询问监督;开展青春期女生防范性侵害知识讲座。

## 二、主要工作

**(一)打造“鸾州·巾帼”特色品牌。**在旅游和康养两大产业、家庭教育和女性成长两大抓手上发挥妇女作用,通过“家庭亲子成长营”“读书分享会”“好家教好家风”等活动,充实品牌内涵,发挥女性在社会生活和家庭生活中的独特作用。举办“鸾州·巾帼”周末家庭亲子成长营,48 个家庭参与活动。

**(二)在“三新组织”中建妇联组织。**工作阵地正由传统的村组向小区、楼栋、网格扩散,向三新

组织、广场舞、全职妈妈、新业态等行业和群体扩展,在全县“三新”组织中新建妇联组织 42 个,进一步扩大了服务妇女的工作覆盖面。

**(三)推进“家家幸福安康工程”。**一是举办“三八”节表彰大会和“鑫曙杯”趣味运动会。对“崇善有礼”126 个好婆婆、好媳妇等最美家庭,“开放诚信”120 名优秀妇女工作者、105 名巾帼建功标兵和“创新奋进”20 个先进妇女组织、26 名巾帼创业就业先进个人、6 个巧媳妇创业就业示范基地等全县各级妇女组织和各条战线及基层优秀妇女进行了通报表扬。举行了趣味运动会,来自全县各乡镇和县直企事业单位共 57 支队伍 2600 余人参加。二是寻找最美家庭,礼遇先进典型。将全国最美家庭、省兴粮节粮巧媳妇、市三八红旗手(标兵)、市乡村出彩巧媳妇、市妇女儿童发展规划先进个人的先进事迹制成版面,在君山广场展出。三是推进家庭家教家风建设。成立“栾川县家庭教育指导服务中心”,组建家庭教育指导师团队,到耕莘街道社区、朝阳、高崖头村、张盘社区等邻里中心(乡里中心)开展反诈、普法、家教等公益讲座共 7 场。线上学习《家庭教育促进法》100 期,邀请中国完型教育家庭教育指导师张树林老师为 900 余名家长传授新时代家庭教育理念。

## 残疾人联合会

### 一、履职情况

**(一)加强学习,抓牢政治思想建设。**制订了《2023 年度党建学习计划》,全体党员干部学习党的二十大、习近平新时代中国特色社会主义思想等内容,开展主题教育活动,结合工作实际,落实惠民实事,提高残疾人工作质量,保证了党建活动和各项工作落实见效。

**(二)认真谋划,履职尽责。**系统谋划部署党建工作,坚持和完善三川镇火神庙村帮扶工作,落实党支部工作联系点制度。落实党内学习、“三会一课”制度,破解残联党建工作中存在的粗线条管理模式。在党建活动中,做到有学习、有体会、有思路、有成效。

(三)融洽干群关系,发挥堡垒作用。注重巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,开展残疾人证办理、残疾儿童康复救助、残疾人居家无障碍改造等工作,保证了政策落实到位。落实党员之间学习交流谈心谈话活动,增进了解。利用开展扶贫对接,巩固脱贫攻坚成效工作和下乡办证等和群众座谈,入村同帮扶对象对接,了解群众实际生活和所需所盼,使工作有的放矢。

## 二、主要工作

(一)完成年度目标任务。一是全面排查,加强残疾人办证工作。采取日常办证与下乡巡回办证相结合的方式,对全县疑似残疾人进行鉴定,对行动不便的疑似残疾人上门鉴定,现场办证,确保全县疑似残疾人在自愿办证的情况下,实现应办尽办。全县共有各类持证残疾人 13544 名,全年下乡轮回办证 3 次,上门服务 80 余人次,为 7 个乡镇 50 余名行动不便疑似残疾人现场办理了残疾人证。二是落实“两项补贴”,推进残疾人社会保障兜底工作。强化“两项补贴”动态更新机制,使符合条件残疾人享受残疾人“两项补贴”政策,确保残疾人“两项补贴”资金在每月 20 日前发放到位。全县发放“两项补贴”9269 人,其中重度残疾人护理补贴 5753 人,困难残疾人生活补贴 3516 人。三是落实残疾人“圆梦助学”活动。针对贫困残疾人家庭子女及残疾学生求学难、上学难这一实际难题,开展助学政策宣传,推进救助制度。共为我县 120 名残疾学生提供了资金救助。其中:残疾人大学生 7 名,每人 3000 元;残疾人子女大学生 79 名,每人 2000 元;学前教育至高中阶段残疾学生 322 名,幼儿园、高中阶段每人每年 1000 元,小学、初中阶段每人每年 500 元。四是落实贫困重度残疾人居家无障碍改造工作。全年共摸排残疾人改造对象 48 户,符合条件的 22 户已全部改造完成,每户 3500 元,总投资 7.7 万元。五是开展持证残疾人基本状况调查工作。共采集信息 15139 人,调查完成率为 100%。其中入户调查 13238 人,电话调查 1107 人,查无此人 49 人,已搬迁 52 人,空挂户 111 人,外出 55 人,注销 527 人,全县 214 个村(社区),全部完成调查。

(二)办理惠民实事。一是落实精准康复工作。实施 0—14 岁儿童救助精准康复工作,全年 156 名残疾儿童得到康复救助,其中,0—6 岁残疾儿童完成康复 105 例;0—14 岁残疾儿童完成康复 51 例。落实精准康复辅具发放工作,共完成基本康复 325 人,精准康复 849 人,满足了不同类别残疾人康复需求。二是残疾人就业创业培训工作。开展残疾人农村实用技术培训班 6 期,共培训学员 165 人,持证 28 人,培训内容主要为中药材种植、养殖技术,香菇等食用菌栽培、烹饪面点小吃制作。为 2 名自主创业残疾人发放创业基金 1 万元。

(三)扶残助残工作。协调帮助困难残疾人解决生活保障、就业等问题;在重阳、中秋等传统节日期间,组织开展扶残助残志愿服务活动;在第 33 个“全国助残日”期间,开展捐赠轮椅、免费为残疾人义诊等活动;“残疾人预防日”期间,组织开展宣传活动,发放残疾儿童康复救助等政策宣传资料 1000 余份;定期组织全体党员干部开展进社区志愿服务活动。

## 文学艺术界联合会

### 一、履职情况

(一)强化政治建设,牢固树立“四个意识”。一是教育引导全体党员干部拥护“两个确立”,做到“两个维护”。贯彻落实中央和省委、市委、县委相关要求,加强对领导班子政治建设的经常性指导和督导,教育引导党员干部牢固树立“四个意识”,坚决拥护“两个确立”,做到“两个维护”。加强和改进领导班子思想政治建设,加强对民主集中制贯彻落实情况的督导,进一步提升干部政治意识、政治责任和政治能力,努力打造一支政治过硬、思想纯洁、能力卓越的干部队伍。二是组织各协会党员学习贯彻党内法律法规。以党内组织生活为依托,围绕党的二十大精神、《习近平谈治国理政》等重点内容,抓好党员的经常性、日常性教育,督促各协会党员把学懂、弄通、做实二十大精神落到实处,把党章作为日常管理监督的根本标尺,引导广大党员以党章为镜、对标对表、校准偏差,争做合格党员。三是进一步严肃党内政治

生活。推进“党员活动日”、“三会一课”规范化。支部以集中学习、民主生活会等制度为主要抓手，组织党员深入系统的开展集体学习。党员按期参加党员大会和上党课，定期召开支部会。四是落实“一岗双责”。履行好支部书记职责，做到亲自谋划党建工作，亲自督查党建工作，按照党建标准对全体党员严格要求。坚持以身作则，以普通党员身份主动参加，率先垂范，影响引导其他党员干部。五是健全完善考核评价机制。把年度考核与平时考核等有机结合，切实考准考实。经常性、近距离地接触各协会党员、了解他们的思想动态，同时注意倾听广大会员意见，对干部进行全面、科学、客观、辩证的评价识别。

**(二)注重党建引领，促进文艺活动顺利开展。**以党建为引领，重点党的二十大精神践行、文化惠民、人才培养、文艺赋能乡村振兴、文艺助力乡村旅游、筑巢、唱响主旋律、文化创新、打造文化名片、宣传等十项工程。

## 二、主要工作

**(一)开展各类文艺活动，重点实施“十大”工程。**一是党的二十大精神践行工程。元旦期间，举办了“学习贯彻二十大·绘就乡村新画卷”乡村振兴·美丽乡村主题书法、绘画、摄影作品展，共展出作品120余幅；“双节”假期在栾川县全面从严治党宣传教育基地举办书香翰墨话清廉暨首届栾川“清风杯”书法作品展，展出优秀书法作品100幅。二是文艺赋能乡村振兴工程。组织各协会负责人到新安县新时代文明实践中心、汝阳县窑沟村摄影基地、嵩县木直街乡手绘小镇参观学习，对我县文艺赋能乡村振兴工作进行规划研讨；根据乡镇各个社区群众需求，在耕莘街道、潭头镇、合峪镇、叫河镇、秋扒乡分别挂牌成立了书法、舞蹈、美术培训基地，进行菜单式服务培训，助推乡村振兴；邀请栾川籍在外书画名家张君芳先生回栾举办公益培训班，依托合峪惠兰小镇，打造兰草绘画专业村，一期参加学员80余人，二期参加60余人；共选派18名文艺特派员到乡镇(村)进行文艺指导，从“送文艺”向“育文艺”转变。三是文艺助力乡村旅游工程。举办“行走河南·读懂中国”河南省美术家走进栾川老君山采风写生活

动，全市30余名书画名家走进栾川，进行采风创作，并授予老君山“市美协创作写生基地”；举办全国百名文学名家走进栾川书写山乡巨变采风活动，与河南思客联合邀请全国80余名著名作家到我县进行采风创作，创作文学作品100余篇；影协根据游客需求，安排人员在老君山景区、鸡冠洞景区进行游客定制化跟拍服务；“五一”黄金周期间，音协、剧协分别在栾故里和凤凰广场表演助兴，民协在时代广场组织了盆景、根艺展览活动；举办“我在最美城市等你”摄影主题趴活动，宣传栾川“一街三巷”，助力乡村旅游。四是文化惠民工程。开展义务写春联活动。春节前夕，县书协50余人走进20多个单位、企业、乡村，书写春联5000余幅；开展文艺“五进”活动，组织书法、绘画名家、以及戏剧家协会会员走进学校和社区，送上书画作品和精彩演出，助力乡村振兴。八一前夕，音协组织会员到驻栾部队进行慰问演出。五是人才培养工程。先后邀请新华社退休记者王颂，中国美术家协会会员杨荣生老师，曲剧名家马孝骐到栾川分别对影协、美协、剧协会员进行业务提升专项培训；作协联合图书馆每月举办一期“书香栾川·精品读书会”活动，让栾川作家分享写作心得，提升大家写作水平。同时积极参加上级组织的各种展会。书协19人参加省书协组织的群众书法展览活动；美协组织参加市美协组织的“翰墨润中原”山水画写生创作活动，7名会员获一等奖；美协组织50余名会员到郑州参展国画展，书协组织60余名会员到渑池参展国画。今年新进省书协会员11人。六是筑巢工程。先后在乡镇(村)建立3个市级创作基地，7个县级创作基地。七是文化创新工程。正式组建栾川县樊梨花古铜器民乐团，成立民间艺术家协会古铜器艺委会。八是打造文化名片工程。组建成立栾川曲艺队，发挥文艺轻骑兵作用，打造栾川文化新名片。九是宣传工程。通过“文艺栾川”公众号，推出68期《文艺栾川》，2期《栾川文艺界》。十是唱响主旋律工程。协助宣传部举办全县“唱支山歌给党听”庆七一歌咏比赛。

**(二)繁荣文艺创作，文艺家协会精品倍出。**文联和三位文艺家在洛阳市文联七届五次全委(扩大)会议上受表彰。民间文艺家协会、观赏石

协会、戏剧曲艺家协会、作家协会、美术家协会分别在省市各级活动中取得优异成绩。民间文艺家协会副主席王耀斌评选为“十大民间高手”；观赏石协会在中国洛阳第三十一届国际赏石文化艺术展及交易会上夺得1金7银；县文联戏剧曲艺家协会会员杨小妞，在省文联、省曲艺家协会主办的社旗县“说唱新时代奋进新征程”活动中获一等奖；作家协会常保平的组诗《安享》在《诗刊》发表；县美术家协会在“翰墨润中原”美术作品展中获奖12幅，郭红星作品入选“行走河南 读懂中国”美术展，李纯玉、邢盼歌、侯燕燕三名美术家协会作品在全省第二十八届美术新人新作展上获奖。

## 科学界联合会

### 一、履职情况

**(一)抓自身建设,坚持正确的政治导向。**一是加强理论中心组学习,按要求学习规定篇目,记好学习笔记,强化理论研讨,写好心得体会,用先进理论武装头脑,用科学思想指导工作实践;二是开展好主题党日活动,统一思想,统一信念,坚定理想信念,把理论武装变成自觉行动,务实做好科协日常工作;三是落实好“第一议题”制度,学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示,认真宣讲、解析学习内容,引领科协工作的正确政治导向;四是推进党风廉政建设,加强纪检监察案例学习,严明政治纪律、政治规矩,严格执行请示报告制度,做到日常行为遵规守纪,全面履行从严治党主体责任;五是开展主题教育活动,班子成员发挥带动示范作用,推动主题教育走深走实。梳理检视整改问题清单5项,立行立改,已完成整改工作5项并将长期坚持,持续巩固整改成效。六是强化意识形态教育,参加县委组织的意识形态领域教育培训,足额完成学习强国、省干部学院公务员培训学习任务,坚定正确政治方向,坚守党的意识形态领域主阵地。

**(二)抓主体责任落实,全面从严管党治党。**一是严肃党内政治生活。全年组织召开支部会议2次、“主题党日+”12次,党员大会4次,支部书

记带头讲党课4次,民主生活会1次,组织生活会1次。二是强化党员日常管理。加强对机关党员干部监督管理,重点对内部廉政勤政情况、节日期间作风纪律情况进行监督检查,发现问题及时督促改正。

### 二、主要工作

**(一)服务科技工作者。**一是“全国科技工作者日”期间,开展行业优秀科技工作者走访、慰问12人;二是开展“银龄跨越数字鸿沟”专项科普活动,组织召开老科技工作者年度工作会议,安排、部署老科协年度工作。举办健康科普讲座,召开行业观摩研讨会,感受行业科技创新成果,为县域行业发展建言献策,建立老科协老科技工作者微信群,把“银龄跨越数字鸿沟”专项科普活动做实;三是开展县科协常委联系服务科技工作者活动,9名常委共走访23名科技工作者,为他们解决生产、生活中困难13个。

**(二)服务创新驱动发展。**一是持续开展“万人助万企”活动。走访企业9家,收集意见、建议4条;二是开展“风口”产业科技服务活动。对王耀斌团队创建的自制望远镜“萤火虫”科普项目给予支持,先后到8所学校巡展,普及月球表面观察等科学知识。服务中国工程院许为刚院士担纲的河南省作物分子育种研究院团队,在我县石庙镇庄科村、三川镇小红村开展小麦育种加代试验工作。长期联系市农林科学院、郑州市蔬菜研究所技术专家到赤土店镇花园村、白沙洞等村开展高山蔬菜种植新技术、新品种引进工作,服务该镇五味子种植基地套种高山蔬菜产业模式科学实施。开展“中科协产业顾问组”助力我县乡村振兴技术支撑服务活动,在市科协支持下,促使河南科技大学园艺与植物保护学院和合峪镇蕙兰产业园产学研战略合作成功签约,技术团队将围绕蕙兰种植病害防治、加代发展、科学用药等科技创新领域展开技术服务和深度合作,同时,指导蕙兰产业园申报省科协“专家小院”科普项目,获得10万元项目发展资金支持。推动食用菌产业高质量发展,组织召开全县食用菌协会换届大会,改选食用菌协会理事会,引入河南科技大学食用菌技术服务团队与合峪镇平凉河食用菌

产业集聚区开展产学研技术合作。组织实施“数字助力—河南 AI 人才培养”项目,联系县一高等相关学校组织我县高招涉 AI 专业的大学新生按要求报送资料,使我县 47 名 AI 专业大学新生获得每人 5000 元助学金。

**(三)服务党委、政府科学决策。**通过走访、慰问征求意见、建议 7 条;通过银龄科普专项行动,收到意见和建议 6 篇;在全县科普示范基地创建、走访活动中收到产业科技创新发展技术需求 8 条。对于收集到的技术需求、意见、建议,县科协及时梳理,与相关部门和技术团队协调,回应和支持发展,发挥了科协的桥梁纽带作用。

**(四)服务全民科学素质提升。**一是《栾川县全民科学素质行动纲要》十四五规划实施。组织召开《纲要》实施推进会,在市全民科学素质网络竞赛活动中我县成绩持续提升。二是开展科普大篷车进校园、进企业、进社区活动,全年共开展活动 21 场。三是组织开展全县第十四届中小学生科技杯创新大赛,全县 40 余所学校 3000 余名师生积极参赛。四是组织开展“栾川县第五届校园科技节”活动,在全县中小学掀起科技小制作、科幻画创作、科幻小论文、创新成果感悟等学科学、用科学、爱科学高潮。五是通过“科普栾川”微信公众号每周定期刊发科普知识,全年共发布科学知识及科技新闻 312 条。六是组织参加洛阳市全民科普短视频大赛,共制作、上传短视频 21 条,其中获得大赛组委会奖励 4 条。七是开展科普研学赋能乡村振兴,围绕生态研学、生存研学、生产研学,规划实施栾川县“三线七点”科普研学线路,丰富栾川旅游新业态。伊禾三生研学基地获得市级科普教育基地命名。

## 红 十 字 会

### 一、履职情况

**(一)强化主题教育,提高政治站位。**把理论学习和党的建设作为首要政治任务,坚持第一议题学习,落实一把手党建工作第一责任人职责。全年支部共开展主题党日活动 11 次,组织集中学习 18 次、交流研讨活动 6 次,讲党课活动 4

次,每周集体学习不少于 2 小时,自学不少于 8 小时,“三会一课”集中学习达 38 学时。

**(二)强化政治引领,扛牢第一责任。**党建工作的重大问题亲自过问、具体指导,始终做到将党建工作作为一项基础性工作放在心上、抓在手上、落实到行动上。坚持把党建工作列入单位重要议事日程,定期安排部署、检查落实,促进党建工作与红十字工作相互促进、协调发展。

### 二、主要工作

**(一)广泛宣传,扩大红十字会事业影响力。**一是结合重要纪念日开展宣传。在年度的世界红十字日、世界急救日、世界艾滋病日、法制宣传日、防灾减灾日等开展集中宣传活动,围绕红十字会的宗旨和任务,传播国际人道主义,宣讲红十字精神。二是组织专项宣传活动。协调疾控中心组织志愿者,走上街头开展健康咨询、传染病防治、造血干细胞捐献、无偿献血、艾滋病预防自救互救等知识的宣传。全年共组织各级各类宣传活动 9 次,发放宣传资料 800 余份。

**(二)积极履职,当好政府人道工作的助手。**一是开展“救在身边”应急救护培训工作。以进社区、进农村、进学校、进企业、进机关等“五进”救护培训为平台,组织乡镇 1300 余名社区群众开展应急救护培训活动;联合县卫健委,组织医护人员到栾川县实验中学、潭头初中、狮子庙中学为教职工和学生讲解应急急救方法和实操技能。二是开展青少年安全教育与团县委配合在校园内开展加强防溺水安全知识教育宣讲,教授基本应急自救技能,提高自救互救能力。

**(三)认真组织,开展好各类活动。**一是开展无偿献血活动。组织全县机关干部、企事业单位职工,社区群众参加无偿献血活动,今年符合义务献血活动条件并献血 584 人,献血总量达 23.36 万毫升。二是开展造血干细胞血样采集工作。共采集血样 20 人份,并及时转运血样标本,完成登记入库。三是做好“天使基金”项目资助申报工作。办理 14 周岁以下“天使阳光(先心病)”和 18 周岁以下“小天使(白血病)”基金申请 16 份,下发天使基金资助告知书 7 份,共为 7 名患儿申请资助金 16 万元。四是开展“红十字博爱送

万家”活动。携手县卫健委走进白土镇、栾川乡，开展助力乡村振兴“博爱送万家”慰问活动，为65户建档立卡脱贫户和困难群众送去价值1.1万余元的省红十字会暖包（内含米、面、油及糖果）。五是做好乡村振兴帮扶对接工作。履行帮扶责任，经常到所分包的脱贫户或监测户家中对接，每月入户走访1次，提升帮扶成效。

## 4. 国有企业篇

### 洛阳伏牛山文化旅游发展有限公司

#### 一、履职情况

**（一）提高站位，把牢方向。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神，自觉在政治上、思想上同党中央保持高度一致。

**（二）党建引领，履职尽责。**一是推进重点工作。举办了首届老君山·鸡冠洞山谷音乐节；建设完成栾川县文化艺术中心小剧场、充电桩、大屏幕等项目；非遗工坊建设项目；高速下站口游客服务中心项目稳步推进，计划春节投入运营；奇境栾川全域智慧旅游平台建设项目已上线试运行。鸡冠洞景区打造了溶洞咖啡、仙宫奶茶、手工芥菜丝等新消费业态，景区道路、停车场进行了升级改造，基础设施得到较大提升，全年举办各类主题活动，景区客流量及收入达到历史新高。二是创建五星支部。按照五项重点任务、评星机制等，落实“三会一课”“主题党日”等各项组织生活制度，保证“五星支部”创建，与栾川电信分公司签订《“党建翼联”活动合作书》，开展党建共建活动。三是抓好党员培训教育。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，开展“第一议题”、理论中心组学习、专题研讨等活动，带领全体党员到叫河镇红二十五军长征纪念馆地开展主题教育。

**（三）强化队伍，争当模范。**坚持党管队伍的理念，狠抓企业管理。一是打造特色星级服务。创新打造特色星级服务，开展员工岗位培训。县领导及旅游同行多次到鸡冠洞开展观摩交流活动，培训活动取得显著成效。二是做好党内先进培

树。开展公司党委创先争优活动，推选优秀党小组、党员示范岗6个，“优秀共产党员”13名，发挥党员先锋模范作用。三是推进企业用人制度改革。推出日绩效工资模式，将员工绩效工资收益精准到每个岗位，精确到每天，持续推动市场化劳动用工制度不断完善。

**（四）注重廉洁，筑牢防线。**落实“一岗双责”和中央八项规定及其实施细则，与各部门负责人签订《2023年度党风廉政建设责任书》，基层传导压力。

#### 二、主要工作

**（一）经营创收实现强势增长。**全年共接待游客突破100万人次，较2022年同比增长110%，实现综合收入4500万元，较2022年同比增长185%，创历史新高。全年上缴各类税金220万元。通过各种途径，化解信用危机，打破贷款难的问题，争取中长期贷款3500万元，置换各种高息不良贷款1700万元，每年为景区节约财务成本140万元。开展内部整顿，化解不可理开支。发现并化解双外133亩不合理的土地租赁问题，及时止损300万元，每年减少支出近40万元。

**（二）产业业态实现全新突破。**一是成功举办全县首届山谷音乐节。筹资近600万元，举办首届栾川老君山·鸡冠洞山谷音乐节，邀请来自全国15支著名乐队为游客带来了精彩纷呈的旅游盛宴。音乐节的举办是栾川结合文旅融合大发展规划，将旅游、文化、音乐、乡村振兴、产业发展几大主题完美融合的一次成功尝试，打造了栾川文旅融合的全新场景，展示了栾川年轻、自信、时尚的崭新形象，用行动和担当，助力栾川文旅融合新发展，擦亮栾川文旅金名片。二是立足平台建设，积极推进资产运营收益。加快公司市场化转型，挖掘全县文化、旅游、农业、林业、康养、体育等资源，推进文化艺术中心、非遗街区、庙子东沟开元观堂度假酒店、高速路口游客服务中心、智慧平台、百村千宿一站式体验中心等新增资产运营以及鸡冠洞5A景区综合提升项目推进，实现“旅游+”全产业链融合发展，努力做大做强旅游产业。栾川县文化艺术中心改造项目已全部完工，小剧

场举行了首场演出。奇境栾川全域智慧旅游平台建设项目已完成系统数据升级完善,平台入驻 A 级景区 8 家,宾馆民宿 1100 余家,已上线试运行。三是鸡冠洞沉浸式体验全新提升。创新打造沉浸式文旅新场景、新业态,做好文旅融合一体化发展,延长产业和链条,焕发鸡冠洞新魅力和新活力。打造了溶洞咖啡、仙宫奶茶、秘境花园露营等新消费业态,吸引了大批年轻群体消费“打卡”,产生良好的经济效益。景区连续举办了鸡冠洞新春嘉年华、郁金香花海节、鸡冠洞 2023 宠粉 ZAO 浪季、栾川豆腐非遗文化大集、2023 年鸡冠洞金秋菊展等主题活动,随季节变化,打造“鸾凤和鸣”、“祈福墙”、“青春不散场”等 20 余处打卡场景,并协调 150 万元整合资金,对景区主干道铺设沥青,全段更换路沿石,在广场全覆盖铺设草毯,在多处路段设置彩绘公路,融入艺术、卡通等多种元素,营造了全新的游览氛围。

**(三)市场营销主动创新出奇。**一是加大市场营销拓展。继续加强横向联合,与老君山等周边景区深度合作,持续推广“鸡冠洞+”线路模式,联合老君山、重渡沟等景区开发远程市场,先后走进北京、上海、广州、深圳、西安等十余城市进行旅游产品推广推介,有效拉动提升省外客源。二是提升平台合作深度。深化与美团、同程、携程、飞猪等 OTA 专业平台合作,对接合作协议签订、票务信息发布、票务预订等各项工作,争取电商平台的优惠政策、广告投放,提高园区联票、项目联票、溶洞门票在电商平台的销售量。加强自媒体平台建设,利用微信、抖音、B 站、快手、小红书等新媒体平台,成立短视频工作室、直播专班,构建新媒体营销矩阵。三是持续开展全员营销。继续加强“全员营销,全员创收”工作,采取专班推进模式,抓住有利时机灵活掌握销售策略,把握新媒体发展机遇,完善“全员网络营销”奖惩机制,在公司、产品、职工之间形成稳定、共赢的全员营销关系,引导公司全体员工发布短视频作品,形成良好营销矩阵效应,受到中央电视台、河南电视台、人民日报、河南日报等各大主流媒体高频关注,多次进入抖音热榜话题。

## 自来水有限公司

### 一、履职情况

**(一)加强政治建设和思想建设情况。**一是开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,制定学习计划,深刻领会中央及省、市、县各项决策部署。二是上党课 2 次,开展集中学习研讨、干部网络学院学习教育,组织各支部书记及党务工作人员培训 2 次,完成全体党员年度轮训,抓好“三会一课”、主题党日、民主生活会等党内制度的落实工作。

**(二)履行抓基层党建第一责任人职责。**一是严格履行“第一责任人”职责。坚持党建工作和业务工作一起抓,全年专题研究党建工作 10 余次,落实“第一议题”制度,指导公司党建工作规范开展。二是履行党风廉政建设主体责任,班子成员落实“一岗双责”责任制。执行中央八项规定,自觉接受群众监督。三是落实党委工作联系点制度,帮助职工解决遇到的实际困难。

**(三)推进基层党组织建设、发挥基层党组织战斗堡垒作用。**一是抓好各党支部的到期换届工作,健全完善各党支部人员分工,形成了党委统一领导,层层抓落实的企业党建工作责任制局面。二是各党支部做好“五星级”支部创建工作,按照国有企业党支部标准化细则要求,开展清单管理模式,筑牢基层战斗堡垒。三是确定“党建+”活动载体,以建党节系列活动、党员入户回访、党员双报到等活动,强化党员干部联系群众作用。四是以“党建+项目建设”为抓手,在工程一线成立城乡供水一体化项目临时党支部 3 个,发挥党员先锋模范作用,把党建成果转化为保障民生、服务民生的实绩实效。

**(四)抓好党建促发展。**按照“抓党建、夯基础、强队伍、促发展”的工作目标,通过党建引领城乡供水一体化、污水运营提标改造等工作。城乡供水一体化项目全年投入资金约 1.79 亿元,东部片区建设已至收尾阶段,共计铺设管网约 15.67 公里,砌筑水表井和各类阀门井 6700 余座,安装水表 11400 余块,占总工程量 95%,12 月底全面竣工。西部片区水厂建设及镇区主管网铺设工程已完成 50%。

## 二、主要工作

(一)供水生产运营安全有序。供水主业完成售水约 775 万吨,综合营业收入 3802 万元,超额完成目标任务,实现利税总额 429 万元。在做好供水主业经济目标挖潜的同时,紧盯保供安全水红线,实现供水安全生产率 100%的成绩。做好水库水源合理调蓄工作,保证了水源水量充足;做好水厂设备定期保养工作,做到无一起设备和人为引起的停水以及其他平安事故,确保了正常供水。做好水质检测等工作,做好 42 项水质日检工作,供水水质达标率 100%。

(二)污水处理达标排放。年度合计处理污水 1876 万吨,COD 消减量 3142 吨,氨氮消减量 468 吨,为县域出境水质稳定达标提供了有力支撑。一是省挂牌督办项目县城区第一、二污水处理厂提标改造工程已全部完工正式投用;二是配合县环保局环保攻坚办开展伊河污水井渗水情况调查,对主河道和支流河道内污水井进行排查,发现多处溢流点。三是对污水管网进行日常巡查维护,提升了短期超标准降雨量情况下的城区路面排水能力。四是对乡镇污水厂工作人员进行污水处理基础能力培训,规范乡镇污水处理厂管理运营标准,提高污水处理能力。

(三)热力建设稳步推进。热力公司对已发展用户的供热管线进行全面检修,对供暖管网、混水站、厂区设备进行维修保养、优化改造,提前备战。谋划发展新用户,凤巢花都、安惠小区、机械厂家属楼、明德苑、盛世豪园小区供热管网铺设任务已基本完成。

(四)推进城乡供水一体化。锚定“城乡供水一体化”这一目标,以点带面,统筹资金 1.36 亿元,进行工程建设。东片区合峪、潭头、秋扒、狮子庙和白土城乡供水一体化工程建设已经全部完工,发展供水用户 9100 余户,五个分公司全部成立。西部片区陶湾镇、冷水镇、三川镇、叫河镇水厂建设已接近尾声,预计春节前可稳定运行。

(五)城区水质提升工程建成投用。一是石庙水厂提级改造工程。提高净水生产标准,采取老工艺流程同新技术结合的方法,投资近 600 余万元,先行对石庙水厂进行“超滤膜”工艺提级改

造,5 月底投用。水厂实现无人值守运营,出水水质数据受智控中心实时监控。二是县城区老旧供水管网改造项目。自筹资金 200 余万元,对罗庄财政局家属楼片区、黄金局家属楼片区、北街片富乐巷等区域供水管网进行改造,全部按集表设计管理,目前已向用户正常供水。三是智慧水务建设工作。完成两处智控中心建设、LED 大屏安装、169 处视频点和 4 处水质在线监测数据接入,初步具备远程监控能力。

## 钼都矿冶有限公司

### 一、履职情况

(一)履行抓基层党建第一责任人职责。一是把公司党建工作作为开展生产自救、改革改制、生产经营等工作的重要抓手,做到同安排、同部署、同考核,一体推进。二是把贯彻执行国有企业重大事项前置研究作为重要政治任务,全年围绕补缴社保金、人事变动、重大资金使用召开党委前置研究会议 6 次。三是加强公司党建工作队伍建设,进行党委各总支、支部换届选举,14 名业务骨干被选举担任党支部书记、支部委员职务,党建队伍得到进一步加强。四是坚持党建引领,助力乡村振兴,全年带领公司党员干部到帮扶的钓鱼台村开展入户走访 360 余人次,开展防返贫排查 278 户,并为对接的帮扶户落实各项帮扶和补助政策。

(二)加强政治建设和思想建设情况。一是贯彻执行第一议题制度,把习近平总书记最新重要讲话精神和指示批示精神纳入公司党委会议、理论中心组学习、“三会一课”的重要内容,开展政治理论学习,组织公司党员干部开展集中学习 29 次,开展理论中心组学习研讨会 4 次。二是组织公司党员干部到庙子镇英雄村七英雄六烈士纪念馆、抱犊寨红色景区等开展红色教育,缅怀先烈、传承精神、坚定理想信念。三是每月组织公司党员干部围绕典型案例开展一次警示教育和党风廉政建设推进会,对公司党员干部开展党风廉政教育 5 次。

(三)推进基层党组织建设情况。一是以“五

星”党支部创建工作推动公司党委各总支、支部规范化、标准化建设,党支部战斗堡垒作用得到加强;二是严肃党内组织生活,对不能正常开展组织生活的党支部进行撤销;三是在二级公司瑞达公司、钨钼科技公司开展党员先锋示范岗活动,让党员充分发挥先锋模范作用。

## 二、主要工作

实现工业总产值 18540 万元,缴纳税金 4153 万元,其中:瑞达公司:加工矿石原矿共 1723175.3 吨,与同期相比增长 0.04%;生产钨精矿金属量 1221 吨,与同期相比增长 0.02%;全年运矿量 1618113.65 吨,与同期相比下降 2.21%;实现产值 18115 万元,缴纳税金 4091 万元。钨钼科技公司将停产闲置十几年的冷水白钨选厂厂房、设备、场地对外租赁,让闲置资产产生效益;机器设备回购取得重大进展,网上竞拍成交后正在完成相关协议的签订,公司脱困发展出现新曙光;对鱼库白钨选厂的设备、厂房进行拆除,撤回留守人员,不良资产得到剥离。钨钼科技公司全年收取租金 425 万元,上缴各项税金 62 万元。云南浦贝矿业公司正在进行运输巷道改建工程,因矿石无法保障、生产经营流动资金短缺等原因,选厂和矿山从 2022 年 10 月停产至今。

## 商业有限公司

### 一、履职情况

(一)加强政治建设和思想建设。一是组织干部职工学习党的二十大精神,组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想精髓要义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,落实“两个维护”。二是落实“第一议题”制度,坚持把学习贯彻习总书记最新重要讲话和指示批示精神作为党委会议第一议题。落实理论中心组学习制度,开展集体学习 12 次,研讨交流 20 余次。三是创新方式方法。开展观看党史题材电影活动,通过正反两方面的学习,接受思想的洗礼;开展“缅怀先烈先贤激发精神力量清明祭英烈”活

动,组织职工学习革命英烈的英雄事迹。四是开展红色教育。“七一”前夕组织党员干部到干部学院红色教育基地参观学习。

(二)履行抓基层党建第一责任人职责。一是落实党建工作责任,坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自研究、重点环节亲自协调、重大事项亲自督办,切实发挥示范表率作用。二是落实“一岗双责”,坚持把党建工作与业务工作同部署、同落实、同考核。三是与下属公司签订承诺书,落实主体责任,严明纪律红线,预防财务、固定资产经营违规操作。

(三)推进基层党组织建设。把党的政治建设摆在首位,落实“三会一课”制度,全年召开专题民主生活会 2 次,党员大会 3 次,支委会 12 次,党课学习 4 次,集中学习 10 余次,主题党日活动 12 次,专题警示教育 5 次。

(四)发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。一是做好党建载体创新。为促进党建与业务的深度融合,打造“党员对接分包商户”创新模式,畅通支部、党员、商户之间的沟通渠道,根据党员数量联系分包所属公司下属门店,定人定责,包户上墙,下情上报,上情下达。

## 二、主要工作

(一)2023 年县委第三巡察组常规巡查后,在前期工作的基础上,进一步按照巡察组要求,组织召开煜薪公司股东会议,在保证国有资产不流失、职工利益不受损、企业平稳过渡统筹兼顾的原则下,从两个公司账面借款冲销、股东分红降低到煜薪公司资产归属等问题上达成一致,形成书面报告,该报告内容得到了商业公司党委和县委第三巡察组的充分肯定认可,并批准实施。该问题的整改一是使蔬菜公司多年悬而未决的遗留问题得到了有效解决,保证了国有资产的保值增值;二是为整个商业系统的扭亏发挥了决定性的作用。

(二)针对巡察我公司违规挂靠 53 人问题,商业公司党委研究决定下发进一步确认劳动用工关系的通知,对挂靠 53 人,经排查确认停保 24 人,协商调离 3 人,退休 1 人,后续对剩余 25 人

进行甄别后根据相关规定停发社保。在排查中其它公司停保 5 人,协商调离 2 人。商业公司通过修改完善人事制度,将按照人事工作整体安排,利用时间换空间,全力推进商业系统项目建设,最终达到全员上岗。

(三)商业公司严格按照《栾川县县属国有企业负责人薪酬管理办法(试行)》对 2023 年工资标准进行调整下发。

(四)商业公司向县国资委请示注册栾川县鸾商国资管理有限公司并完成注册登记,董监两会严格按照相关程序落实组建;

(五)下属栾川县安方饮食有限责任公司将所属 96.6229%股份已划转至鸾商国资管理有限公司,董监两会按原饮食公司设置,饮食公司的基本属性已经由国有参股变更为全资国有公司;

(六)百纺公司将工会 21%股份转让至商业公司,董事、监事、法人均按规定程序变更完成。

(七)由于业务需要,鸾康国资管理有限公司已向县国资委请示将栾川县安圆糖酒副食品有限公司名称变更为栾川县怡康养老服务有限公司,国资委已批复,工商注册已办理完结。

(八)房产、资产清查。2023 年 9 月将所有商业系统房产证变更,所有门店电子化系统录入完毕。

(九)伊源工业食品有限公司由于经营不善,债务巨大,严重亏损,不能清偿到期债务,几年来依靠被法院查封的房产进行租赁经营维持,收入杯水车薪,职工工资、社保,离退休职工补助等支出都难以为计。去年以来,由于债权人申请法院强制执行,致使伊源公司引发破窗效应,引起一系列连锁反应,债权人陆续向法院申请强制执行伊源公司资产和资金,连仅有的几家租户也被强制协助执行,公司法人将限制高消费并列入执行黑名单,公司资金安全受到影响,公司无法持续经营,职工工资、社保金不能缴纳,无法保障公司职工利益,职工信访上访不断,引发新的社会矛盾,不能保证公司职工稳定。为了能够切实保障职工基本利益和债权人合法权益,进一步化解伊源公司债务矛盾,依据《破产法》规定,已向县国资委申请对栾川县伊源食品工业有限公司依法破产。

(十)鸾康食品公司中心屠宰厂拆迁工作已完成旧厂资产评估,新厂址选定工作正在与自然

资源局、规划等部门协调推进中。

## 国华物资有限公司

### 一、履职情况

(一)担当作为,落实党建责任制。一是坚持把党建工作与中心工作、经营管理同部署同落实,研究制定公司党委全面从严治党主体责任清单,印发《2023 年党建工作要点》,压实班子成员“两个责任”和“一岗双责”。提高党的巡视巡察工作政治站位,对照县委第一巡察组的整改清单,逐一整改落实;配合完成国有资产专项巡察工作。完成各支部届满换届选举工作。破除国企行政化壁垒,实行经济责任、政治责任和社会责任两手抓。宣传与精神文明建设、信访稳定、安全管理等中心工作稳步推进。二是学习习近平总书记在国有企业党建工作会上的重要讲话精神,贯彻落实国有企业党建基层组织工作条例,与各支部签订年度党建目标责任书,确保党建工作求真务实。三是认真抓好企业党风廉政建设,制定《2023 年纪检工作计划》,加强党委班子成员、子公司主要负责人廉洁监管;加强财经纪律和作风纪律。警示教育、“以案促改”常态化开展,推动纪检干部队伍教育整顿活动。四是持续助力乡村振兴,助销农产品 2000 余元,春节走访慰问品价值 6000 余元。开展“慈善一日捐”和“99 公益日”活动,在岗 20 名党员捐款 2060 元。五是以党的建设统领旅游项目发展。同庙子镇政府合作开发的旅游用品配套服务中心项目于今年投入运营,组织县内百余家民宿经营者举办《县域文化旅游一站式服务前景展望》讲座 1 次。

(二)加强国企党的政治阵地建设。坚持落实党委议事规则、党委中心组学习、董事长办公会议、民主集中制原则、“三重一大”集体决策、重大事项请示报告等制度。一是认真落实第一议题制度。全年理论中心组集体学习 11 次,党委书记上党课 4 次,开展民主生活会和组织生活会各 1 次。全年开展“主题党日+”活动 12 次,观看优秀电教片 20 余部。二是做好党费收缴工作。全年上缴党费 2.4 万元。三是加强党员队伍思想教育。组

织系统 60 余名党员开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和《学习强国》平台学习。以建党 102 周年为契机,开展二十大精神测试、召开座谈会和参观党史教育基地,并表彰一批优秀党员。四是以创建“五星级党支部”为抓手,软硬件设施紧跟国企党建新形势新要求。

## 二、主要工作

2023 年国华公司共计营业收入 1194 万元,上交税金共计 53.4 万元。向上级争取统筹整合资金,解决公司资金不足问题,以运营前置方式参与了栾川县旅游用品配送服务项目,庙子洗涤厂及重渡沟洗涤厂已经投入运营且市场前景较好,酒店民宿一站式购物体验中心项目已基本完工,下一步将投入运营。

贯彻“安全第一,预防为主,综合治理”的方针,安全培训 2 次,安全检查 12 次,排查安全隐患 5 处,全部整改到位。选派 1 名年轻同志为驻村队员,不定期组织到结对帮扶村入户对接,2023 年助销农产品 2000 余元,节日走访慰问品价值 4000 余元。

## 盐业有限公司

### 一、履职情况

(一)落实主体责任,提升思想认识。一是发挥党支部核心功能,扛稳党建工作第一责任人责任,用高度政治自觉抓党建,推动食盐专营工作。二是学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神,学习省委、市委和县委重大战略决策部署,始终同县委保持高度一致。三是开展第二批主题教育,学习习近平治国理政及重要讲话等,学习交流 2 次、专题党课 1 次、记笔记 220 余篇。四是落实“民主集中制”“第一议题”“三会一课”等制度,开展“主题党日+”12 次,上党课 4 次,集中学习 17 次;专题组织生活会、民主评议党员各 1 次。执行民主集中制、“三重一大”等制度,确保决策科学。

(二)拓展渠道活力,深化为民服务。走错位发展、错位竞争路子,把调结构与建渠道、抓销售

与增利润并举,扩大低钠盐销售,增业绩、展形象。建立“我为群众办实事”长效机制,免费为连锁商超、副食店、集体食堂及老弱孤群体送盐,通过国家定点《食盐批发许可证》审核验收,为发展打下基础。

(三)强化责任意识,严守工作纪律。增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,严明政治纪律和政治规矩。执行中央八项规定和县委工作要求,改进作风;做好企务公开,接受监督。

## 二、主要工作

完成合格碘盐销售 138 吨(其中低钠盐 63 吨、精制碘盐 75 吨),工业盐 22.8 吨,共计销售 160.8 吨。做好省工信厅、市场监管局《国家食盐定点企业批发许可证》五年届满换证准备工作,确保换证顺利完成。开展免费送货上门服务,为学校食堂送盐 101 次 29.18 吨,为连锁商超、经营户等送盐 270 余次 110 余吨。

## 城市建设发展有限公司

### 一、履职情况

(一)夯实理论学习,突出思想建设和政治建设。一是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻党的二十大精神,开展主题教育,以党建引领国资国企高质量发展。二是学以致用,把学习成果转化为指导企业发展的动力。通过线上线下多种学习形式,做好主题教育整改,提高政治站位,深化思想认识,做到树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,坚决拥护“两个确立”,最大程度解决在企业发展中存在的理论不足、思想建设、政治建设薄弱的问题。三是以企业文化建设为抓手,营造良好学习氛围。以党建引领企业文化建设,以企业文化建设支撑党建工作,不断激发广大干部职工的干劲拼劲和奉献精神。

(二)履行党建主体责任,引领企业发展。一是聚焦公司主业谋划方向,围绕盘活小镇运营为突破口,同时厘清公司治理体系,化解公司与股东、公司与合作伙伴之间的债权债务诉讼纠纷,并配合县政府在相关行政诉讼中赢得主动,达成

和解,推进公司实现“文旅+地产+资源”的行业转型。二是贯彻落实国有企业基层组织工作条例,把加强党的领导和完善公司治理统一起来。把加强党的领导相关内容写入公司章程,以法定形式把党组织嵌入公司治理结构;贯彻落实“三重一大”议事规章和支部前置议事程序,发挥党组织的引领决策、风险控制作用。三是开展党建教育活动,营造风清气正、廉洁自律、积极奋发的氛围。公司支部多次组织党员干部员工到栾川县红色教育基地开展学习教育活动,提高了公司全员的政治意识、大局意识和廉洁意识,在公司营造了风清气正的工作氛围。

**(三)落实党内政治制度,推进“五星支部创建”。**一是落实党内政治生活七项制度,开好主题党日活动,落实好“三会一课”、民主评议、述职报告、党员积分、支部手册调阅等基本制度,抓好支部基础性工作,建立相关活动记录,强化日常监督检查,确保党员活动实效性。二是开展主题教育,制定相关学习计划,并开展集中研讨学习分享活动。三是根据国企“五星支部”建设相关要求,制定计划、宣传动员、开展培训、组织活动,提高公司团队整体素质和工作效率,助推企业的发展和进步。

## 二、主要工作

开展资产重组、资产评估、财务审计等相关工作,完成AA主体信用评级。配合盛龙公司完成对龙宇铝业审计、评估。天业公司持有的28%股权已按照相关要求完成股权显名及工商登记变更。天业公司持有盛龙实业股份为16.9605%股权、栾川诚志实业有限公司持股4.0046%、栾川县泰峰工贸有限公司持股1.8845%、栾川县宏基矿业有限公司持股2.1200%、栾川县双丰矿业集团有限公司持股1.4134%。

各项投融资任务:其中栾川客运中心建设项目已完成中原银行授信投放15000万元;以中等职业学校为融资主体,在农行申请流资贷,获批并投放2000万元;以县医院为融资主体,在邮政储蓄银行申请流资贷,获批额度2000万元,已投放1500万元;以热力公司为融资主体,在中原银行申请流资贷,获批金额500万元,已投放500

万元。向栾川乡支付征地预付款及过渡费12300万元。县医院康复中心及培训中心建设项目与农发行对接,已将项目上报至省行审批,拟申请贷款40000万元;高崖头保障性住房建设项目与中行对接,已上报省行审批,拟申请贷款3000万元;栾川县乡村振兴人才教育培训中心项目(资产购置贷)与农发行对接,已获省行批复,拟申请贷款22000万元;栾川县老城区停车特许经营权项目,与中行对接,项目已上报省行审批,拟申请贷款10000万元;栾川县文化旅游创意产业园建设项目拟发行企业债10亿元,目前已完成前期工作;EOD项目已完成项目立项、可研及实施方案编制工作,已报生态环境部审核。申请政府专项债项目3个,分别为智慧城市运营中心建设项目、供暖设施完善项目、能源薄弱乡镇天然气管道建设项目、栾川县全民健身中心建设项目(职工餐厅项目),其中供暖设施完善项目已完成债券发放2000万元。与国内知名基金公司进行对接,已完成环保基金实施方案。

项目建设:一是G344东灵线秋扒至三川皮皮岭段一期已完成土方开挖完成96万方,占总工程量的85%;石方开挖完成210万方,占总工程量的70%;弃土方完成75万方,占总工程量的83%;弃石方完成135万方,占总工程量的70%;C20片石砼挡墙完成2.2万方,占总工程量的22%;桥梁桩基浇筑完成100根,占总工程量的36%;三水沟隧道进尺完成950米,占总工程量的82%;三水沟隧道衬砌完成500米,占总工程量的43%,完成投资18000万元。二是栾川客运中心建设项目主体已完成,正在进行装修阶段,已同步对1号楼、2号楼商业运营进行招商。三是栾川县全民健身中心建设项目(职工餐厅项目)完成主体施工、装修施工及设备调试,同时完成运营招商,春节后投入使用。四是七里坪安置房项目已完成土石方处理,房建部分已完成地基处理。五是县医院康复中心及培训中心建设项目完成主体施工招投标手续,正在进行地基处理。六是中心片区停车场建设已完成滨河南路智能立体场建设项目、凤凰广场提升改造项目、兴华中路立体停车场改造、新增路内停车泊位1856个、智慧停车大数据监管平台、充电桩项目均已完成建

设并投入使用。七是城市阳台项目完成方案设计、施工图设计及预算编制。

## 农业发展有限公司

### 一、履职情况

**(一)狠抓政治建设,树牢政治引领。**一是政治建设坚定自觉。全年共召开党委会 20 次,研究议题 86 项,形成纪要 20 期,监督公司董事会依规履职,保证国有企业发展方向正确、合规。二是规范理论学习制度。制定并印发《“第一议题”学习制度》《党委理论中心组学习计划》《“三会一课”学习计划》等,全年共学习 90 余次;开展主题教育,制定专题学习计划,开展“集中学+自学”共 40 余次。三是党建工作扎实开展。开展“我为群众办实事”活动,把党建工作同巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴、慈善募捐、分包社区服务等活动紧密结合。年初,春耕助农为帮扶村狮子庙镇张岭村送去 10000 棵连翘树苗和 50 袋肥料;落实在职党员到社区“双报到、双服务”工作。

**(二)狠抓组织建设,夯实党建根基。**一是加强人才队伍建设。围绕党建计划,开展 1 次专项青年人才培养。二是加强基层堡垒建设。新发展党员 1 人,转正党员 1 人,成立农发公司党委、本部党支部和万创公司联合党支部,加强党委对公司治理的领导。公司被县委县政府授予“乡村振兴先进单位”称号,获评“(2023-2025)河南省林业重点龙头企业”,二级公司瀚勋建筑公司荣获洛阳市建设领域“红名单”企业。三是打造党建文化阵地。深化“一企一品”党建品牌,实现党建红、水利蓝、林业绿、纪律清、农业金的五色党建品牌,配置“六有”阵地,为国企党建工作增添“新亮色”,让党建工作焕发“新底色”,更加“有成色”。

**(三)狠抓作风建设,树牢廉洁防线。**规范党内组织生活,与各部门、全体职工签订党风廉政建设目标责任书,进一步压实“两个责任”;每逢节假日召开党员警示教育,印发《清廉过节提醒函》;建立“谈心谈话室”,开展日常提醒谈话 16 人次;全年对二级公司纪检督查一次,下发《问题整改通知书》一期;全年组织召开纪委会 12 次,

未出现违规违纪问题;成立清廉国企创建工作领导小组,奋力争创“清廉国企”示范点。

### 二、主要工作

**(一)真抓实干,项目建设实现新突破。**小流域“两清一护”综合治理项目包括对全县 56 条流域面积 10 平方公里以上的河道进行清淤、清障和护岸治理,治理面积达 238 公里。“三桥两路一沟域”建设项目包括滨河北岸堂上大桥建设工程、城北大桥建设工程、北关大桥建设工程、滨河北岸防洪道路(新村路—北环路)工程、滨河南路护岸整治工程和庙子镇东沟河山洪治理工程,项目已全面完工。涓河流域可持续发展项目对涓河流域段河道垃圾清理、生态护岸、生态步道、生态隔离带、污水管网、中水回用等水环境现状进行综合整治,已全部完工。国家储备林基地建设项目已全部完工,完成了补植补造、集中管护、日常管护、附属设施建设及尧栾西高速绿化工程的验收工作;利用国储林林下空间,采取“农发公司+合作社+基地”的方式,发展林下经济 3000 余亩。

**(二)凝心聚力,产业发展取得新成效。**新建水库一期项目向中原银行申请贷款 3 亿元,已提交省行投审会,到实地进项调研论证,多次召开项目协调会和研讨会。明白河水库、罗村北川河水库已分别完成施工进度的 35%、20%,九鼎沟水库已开工,倒回沟水库、白龙沟水库预计 2024 年年初开工;“栾川印象”田园综合示范区项目在资金筹措、施工建设、组织运营三方面同步推进。利用惠农统筹整合资金 0.8 亿元,为农服务中心专项债资金 0.41 亿元,申请政府专项债 1.4 亿元,项目完成总工程量的 37%,力争 2024 年年底基本建成并投用;叫河中药材集散交易中心建设项目一期工程主体已全部竣工,计划 2024 年 9 月建成投用;栾川县国家储备林基地建设项目将以“康养+运动”“康养+森林”为立足点,依托国储林项目及沟域经济,向文旅、民宿、特色种植靠拢,形成新的经济增长点。

**(三)多措并举,项目谋划实现新提升。**一是做好产业园联合运营。围绕“栾川印象”产业园、叫河中药材产业园,展现园区优势,优化产业结构,提高产业集聚度,将农产品深加工、电商运

营、仓储物流、产品科技研发充分贯通,促进文旅、农旅融合,实现“资源变资产、资产变资本、资本变资金”的良性循环,建设现代乡村产业体系,助力我县创建国家级农业综合示范区。二是乡村运营及二级公司作用发挥,以二级公司为抓手,围绕城乡融合发展,加快城镇建设和基础设施建设,使主营业务凸显,提升运营水平,参与乡村振兴相关项目运营,把建设主体变为运营主体,实现自给自足、持续发展。三是国企重组合并。农发公司主动参与旅游板块业务,参与“百村千宿”、农业特色项目,参与旅游发展基金筹备相关工作为农旅融合做好准备,实现团队无缝衔接。四是持续项目谋划,为顺应全省“禁塑令”,投资5000万元筹建生物可降解材料项目。

**(四)强化监管,二级公司管理实现新提高。**二级公司的监督管理工作纳入工作重点,制定管理制度,签订目标责任书,明确预算额度,把握重要岗位、重点领域、重要决策、关键环节的监督力度,履行监管、指导责任,通过定期考核、不定期抽查财务状况、年度评优等措施推动二级公司工作有序开展。

**(五)抢抓机遇,融资工作迈上新台阶。**年度收入利润率预计达到2.55%,同比增长42.15%;实控子公司合同签订收益金额突破1亿元,同比增长89.95%;申报资金3.25亿元,同比增长51.72%;2024年度预计争取资金4.9亿元。

## 鑫宝矿业有限公司

### 一、履职情况

**(一)加强理论修养,坚定理想信念。**一是强化理论武装。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把学习成果转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动企业发展的强大力量。二是组织学习《中国共产党国有企业基层组织工作条例》。先后6次组织班子成员及党员干部同志学习该条例,组织专题研讨4次,参加专题培训80人次,采取有力措施,强化责任担当,推动《条例》落到实处、见到实效。

**(二)强化组织保障,党建提质增效。**一是按

照“五星级党支部”创建标准,统筹做好创建工作,成立领导小组,明确责任分工,推进支部星级创建工作。二是严肃党内政治生活。落实“三会一课”、民主生活会、民主评议等党的组织生活制度,开展每月“主题党日+”活动。三是加强党员日常管理。进行了换届选举,对全公司党员组织关系进行梳理转接10人,年内发展入党积极分子5名,转预备党员2名。四是加强作风纪律建设。持续开展家风教育和工作作风提升活动,强化党员干部廉洁自律警示教育,推动全面从严治党持续从严和工作作风全面向好。

**(三)深化党建引领,凝聚发展合力。**一是促进党建与业务工作深度融合。以精细化管理为抓手,统筹推进长远发展重点项目,夯实高质量发展、可持续发展基础,预计全年实现营业收入2.7亿元,利税1.3亿元。二是改善民生共享发展成果。逐步改善职工生产办公条件,持续提升车间生产作业环境,为全体员工发放体检卡,关爱职工身体健康。三是用心用情开展“我为群众办实事”活动。把党建工作同助力乡村振兴、捐资助学等活动紧密结合,3次对石庙镇常门村进行慰问,开展“金秋助学”活动为大学生送去11000元助学金,对县慈善总会教育基金捐资20万元,真正把为民办实事当做锤炼党性的主战场。

## 二、主要工作

全年完成洞内采矿86万吨,掘进获得副产矿15万吨,累计出矿101万吨;完成井巷掘进工程7618.8米,选厂调矿95.74万吨。钼精矿产量1348吨,金属量597.88吨;平均品位45.82%。钨精矿产量2310吨,金属量591.33吨;平均品位26.20%。铜精矿生产金属量312.3292吨,铜实际回收率50.01%。全年实现营业总收入26454万元;完成固定资产投资3244万元;上缴税金5380万元;实现经营净利润6303.7万元。

## 弘安生态治理有限公司

### 一、履职情况

**(一)加强政治思想建设。**坚持用习近平新时

代中国特色社会主义思想武装头脑,学习党的二十大会精神。成立弘安公司党支部,落实理论中心组学习制度,组织理论中心组学习 26 次。发挥党支部核心作用,遵守党委前置研究讨论重大事项原则和“第一议题”制度,召开“第一议题”学习 11 次,提升党对各项工作的领导力。组织召开党委会 3 次,讨论党建议题 4 个。开展主题教育,召开动员部署会,学习党的二十大精神、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等重要讲话精神,带领党员集中学习 6 次,专题研讨 1 次,上党课 4 次,开展“主题党日+”活动 6 次,召开党支部党员大会 2 次。

**(二)坚持全面从严治党,加强党风廉政建设。**贯彻落实县纪委全会精神,压紧压实全面从严治党责任,落实“一岗双责”,把纪律教育、政德教育、家风教育、法治教育融入到党员干部日常教育培训之中,召开党风廉政教育培训会 3 次,在重点领域开展廉政风险点排查自查活动 1 次,常态化开展警示教育活动,加强人事、财务等重点岗位、重点工作的监管。落实中央八项规定精神,坚定不移反对“四风”,防范和杜绝违纪违法问题发生,营造风清气正政治生态。

**(三)发挥党支部优势,凝聚团队力量。**坚持党建带动和促进群团组织建设和,选派专人与县工会对接,成立工会组织,为职工节日福利提供合理依据,职工的凝聚力和向心力得到提高,为企业发展营造和谐氛围。

## 二、主要工作

围绕县级重点项目,狠抓四项重点工作。洛钼集团矿区与龙宇公司矿区间隔区高陡边坡安全隐患治理消除工程项目,前期项目相关手续已经办理完成;焦树凹排土场项目方案设计、土地测绘、环评、土壤污染状况调查、水土保持、岩土工程勘察项目等已经完成招标工作,林地、土地相关手续正在办理;栾川县无主尾矿库风险隐患治理项目已陆续开工;龙泉山地质灾害治理项目,通过省自然资源厅评审,自然资源部审批,治理资金 2466.5 万元已拨付到县财政账户。

## 城乡建设发展有限公司

### 一、履职情况

**一是加强理论学习。**学习习近平总书记重要论述及关于主题教育重要讲话、指示批示精神,研究制定《主题教育工作安排》《主题教育学习计划》,明确重点任务、把握关键节点、抓好工作落实。累计开展党委理论中心组学习 5 次,开展集中学习 10 余次,公司学习氛围不断浓厚。

**二是狠抓工作落实。**增强危机意识,围绕上级重要决策部署及公司发展主业,组织召开党委专题会议 5 次,研究融资、项目建设、国企改革的破局思路和攻坚方案,交流研讨提升方向和具体举措,形成可量化、可实施的工作方案和台账,对表推进,靶向突破,确保上级重要工作要求得到落实。

**三是落实组织生活制度。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿“三会一课”、主题党日等组织生活的全过程、各方面,解决党支部年度组织生活计划不切实际、上下一般粗等问题。发挥党支部战斗堡垒作用,定期开展批评和自我批评,推动了管党治党责任落实。

**四是坚决贯彻群众路线。**组织支部开展“双报到”和“当一天网格员”活动,共开展“双报到”活动 5 次,开展慰问困难群众、清洁卫生、政策宣传等各类志愿服务活动 10 余次,强化了与社区、企业的党建工作交流。

**五是正风肃纪,执纪问责。**落实党风廉政建设“第一责任人”责任,履行“一岗双责”,强化规矩意识,严守廉洁自律规定,杜绝违规违纪现象发生。召开专题会议 2 次,开展廉政谈话 30 余人次。重点围绕党建、党风廉政建设工作职责、上级督导检查问题整改等方面,建立清单,定期进行整改销号。深化“以案促改”,推进警示教育常态化,组织观看警示教育片 6 场(次),赴廉政警示教育基地接受现场廉政教育 2 次,开展节前廉政提醒 5 次。

### 二、主要工作

**(一)完成 AA 主体信用评级。**开展资产重组、

资产评估、财务审计等相关工作,顺利完成 AA 主体信用评级。

(二)推进洛阳盛龙上市工作。配合盛龙公司完成对龙宇铝业审计、评估。天业公司持有的 28% 股权已按照相关要求完成股权显名及工商登记变更工作,天业公司所持有的龙宇铝业 18% 股权通过评估,以股权净值注入盛龙实业。

(三)提升项目融资及资本运作能力。一是栾川客运中心建设项目已完成中原银行授信 15000 万元,同时已完成投放。二是以中等职业学校为融资主体,在农行申请流资贷,获批额度 2000 万元,目前已投放 2000 万元;以县医院为融资主体,在邮政储蓄银行申请流资贷,获批额度 2000 万元,目前已投放 1500 万元;以热力公司为融资主体,在中原银行申请流资贷,获批金额 500 万元,目前已投放 500 万元。三是七里坪棚户区改造安置房、县医院康复中心及培训中心、栾川县老城区停车特许经营权、高崖头保障性住房、栾川县乡村振兴人才教育培训中心建设等项目,已完项目立项、可研编制、项目尽调等前期工作,已将项目上报至省行审批,拟申请贷款 82500 万元。四是栾川县文化旅游创意产业园建设项目拟发行企业债 10 亿元,已完项目立项、可研编制、项目尽调、土地出让等前期工作。五是 EOD 项目已完成项目立项、可研及实施方案编制工作,已报生态环境部审核。六是申请政府专项债项目 3 个,其中供暖设施完善项目已完成债券发放 2000

万元。七是与国内知名基金公司进行对接,已完成环保基金实施方案。

(四)推进项目建设。一是 G344 东灵线秋扒至三川皮皮岭段一期已完成土方开挖完成 96 万方,占总工程量的 85%;石方开挖完成 210 万方,占总工程量的 70%;C20 片石砼挡墙完成 2.2 万方,占总工程量的 22%;桥梁桩基浇筑完成 100 根,占总工程量的 36%;三水沟隧道进尺完成 950 米,占总工程量的 82%;三水沟隧道衬砌完成 500 米,占总工程量的 43%,完成总投资 18000 万元。二是栾川客运中心建设项目主体已完成,正在进行装修阶段,已同步对 1 号楼、2 号楼商业运营进行招商。三是栾川县全民健身中心建设项目(职工餐厅项目)完成主体施工、装修施工及设备调试,同时完成运营招商,春节后投入使用。四是七里坪安置房项目已完成土石方处理,房建部分已完成地基处理。五是县医院康复中心及培训中心建设项目完成主体施工招投标手续,正在进行地基处理。六是中心片区停车场建设已完成滨河南路智能立体场建设项目、凤凰广场提升改造项目、兴华中路立体停车场改造、新增路内停车泊位 1856 个、智慧停车大数据监管平台、充电桩项目均已完成建设并投入使用。七是城市阳台项目完成方案设计、施工图设计及预算编制。

# 大事记

DA SHI JI





# 大事记

## 1月

### 1日

县委书记赵莉到老君山景区调研旅游接待工作,县委常委、宣传部部长、县政府副县长孙欣欣参加调研。

### 7日

县委常委会召开(扩大)会议,传达学习习近平总书记 2023 年新年贺词和在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神;传达学习市十六届人大一次会议、市政协十四届一次会议精神;听取县委十三届四次全会暨县委经济工作会议筹备情况及相关会议材料起草情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

### 8日

中国共产党栾川县召开第十三届委员会第四次全体(扩大)会议暨县委经济工作会议,深入学习贯彻党的二十大精神,认真落实中央经济工作会议和省委、市委系列重要会议精神,总结栾川县 2022 年经济工作,部署 2023 年经济工作。由县委常委会主持,县委书记赵莉讲话,县委副书记、县长曲万涛作工作部署。

### 14日

正值农历腊月二十三小年节气,县委书记赵莉到耕莘街道走访慰问烈属、老党员及生活困难群众,为他们送去党和政府的温暖,向他们致以新春佳节的美好祝福。县领导温利涛、智建军、马军会一同慰问。

县委书记赵莉带领县四大班子领导走访慰问驻栾部队官兵,向他们致以新春的祝福和节日的问候。县领导买勇、杨海龙、郭桂才、温利涛、高健力、刘海燕、范进通、李文强参加慰问活动。

### 18日

中共栾川县委、栾川县人民政府举行 2023

年春节团拜会,共贺新春、畅叙友谊、共谋发展、共话未来。县委书记赵莉致辞,县委副书记、县长曲万涛主持团拜会。

## 20—21日

县委副书记、县长曲万涛到部分单位看望一线工作人员,感谢他们的辛勤劳动和无私奉献,向他们致以节日问候和新春祝福。县领导孙欣欣、张六锦、高健力、刘国杰、范进通、谭建峰分别参加慰问。

### 23日

农历正月初二,县委副书记、县长曲万涛到鸡冠洞景区调研春节假期旅游接待工作。

### 28日

全省第七期“三个一批”项目建设活动举行,栾川县设分会场同步举行各项活动。县领导赵莉、曲万涛、张亚磊、贺笑余、买勇、杨海龙等在栾川分会场参加相关活动。栾川县第七期“三个一批”活动包含项目 15 个,总投资 127.6 亿元,年度计划投资 65.6 亿元。

## 29—30日

县委副书记、县长曲万涛深入部分在建项目建设现场,调研督导重点项目建设工作。

### 31日

县委副书记、县长曲万涛到三川镇、叫河镇、石庙镇调研重点项目建设、集镇建设、乡村产业发展等工作。县领导贺笑余、梁燕燕参加调研。

## 2月

### 1日

栾川县召开 2023 年经济工作调度会议,对经济重点工作进行再强调再安排再推进,以“开门红”为全年“满堂红”奠定基础。县委书记赵莉主持会议并讲话,县委副书记、县长曲万涛作工作部署。在栾副县级以上领导干部、全县各乡镇(街道、示范区)、县直相关单位负责同志参加会议。

### 2日

栾川县召开东部新区(文旅综合度假区)项目洽商会,就栾川文旅发展、东部新区文旅综合

度假区等内容进行深度交流商洽。县领导赵莉、曲万涛、买勇、杨海龙、王冲、胡柯、孙欣欣、谢红伟、姬明建、智建军参加会议。

### 3日

河南邓亚萍体育产业投资基金董事长邓亚萍一行深入洛阳伏牛山滑雪度假乐园进行考察。县领导赵莉、买勇、孙欣欣、高健力一同考察。

由栾川县人民政府主办，县人力资源和社会保障局承办的2023年春风行动暨就业援助月专场招聘会在县人社局一楼人力资源服务大厅举办。本次招聘会共有55家招聘单位参与，提供就业岗位3800余个，涉及教育、销售、制造、服务等多个行业，活动当天共发放宣传材料3000余份，到场求职人员3300余人，初步达成就业意向1853人。

### 6日

县委副书记、县长曲万涛到赤土店镇调研重点项目建设、集镇建设等工作。副县长姬明建参加调研。

### 7日

中国共产党栾川县召开第十三届纪律检查委员会第三次全体会议，深入学习贯彻党的二十大和二十届中央纪委二次全会精神，认真贯彻落实十一届省纪委三次全会、十二届市纪委三次全会部署要求，为栾川现代化建设提供坚强政治保证。县委书记赵莉出席会议并讲话，曲万涛、贺笑余、杨海龙等出席会议。

### 10日

县委书记赵莉深入部分重点项目现场，实地调研督导项目建设工作。县领导谢红伟、姬明建参加调研。

召开县委常委会议(扩大)会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习及在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神，听取省委第十一巡视组反馈意见整改情况汇报，研究审议县级领导同志联系乡镇调整方案等事项。县委书记赵莉主持会议。

### 14日

召开全县领导干部会议，学习贯彻党的二十大精神 and 中央、省委、市委、县委经济工作会议精

神，落实全省民营经济高质量发展大会部署，对2022年工作进行总结表彰，对“项目建设年”“能力作风再提升年”“营商环境创优年”进行动员部署，对全县民营经济高质量发展及2023年重点工作进行安排部署。县委书记赵莉出席会议并讲话，县委副书记、县长曲万涛主持会议。贺笑余、买勇、杨海龙、胡柯、董涛、袁东任、孙欣欣、温利涛、李江波、张六锦等出席会议，并为受表彰的先进单位和个人代表颁奖。

栾川县召开耕地流出问题整改补足暨违法占用耕地问题专项整治工作推进会，进一步压实责任，明确措施，全力做好问题整改工作。县领导曲万涛、袁东任、谢红伟、张钊、姬明建、马军会参加会议。

### 15日

县委副书记、县长曲万涛到潭头镇、秋扒乡、狮子庙镇、白土镇对重点项目建设、集镇建设、乡村产业发展等工作进行调研，县领导张六锦、谢红伟、姬明建参加调研。

### 16日

县政府党组召开2022年度民主生活会，紧扣全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领党员干部群众以奋发有为的精神贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署这一主题，本着对党绝对忠诚、对事业高度负责、对同志真诚关心的态度，深入开展批评和自我批评。县委副书记、县长曲万涛主持会议并作总结讲话。

### 20日

栾川县召开全国“两会”安全稳定工作调度会议，贯彻落实省、市会议精神，分析当前全县安全稳定工作形势，对全国“两会”期间全县安全稳定工作进行安排部署。赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇、杨海龙等副县级以上现职领导干部参加会议。

### 22日

中国人民政治协商会议第十届栾川县委员会第二次会议在伏牛山乡村振兴人才教育中心开幕。县政协党组书记、主席杨海龙，县政协副主

席黄伟、杨海波、智建军，县政协党组成员谭建峰在主席台前排就座。赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇等副县级以上领导干部在主席台就座。智建军主持会议。

### 23 日

栾川县第十五届人民代表大会第三次会议在伏牛山乡村振兴人才教育中心开幕。大会主席团常务主席赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇、李江波、刘国杰、李新月、谢红伟、史兴义在主席台前排就座。大会主席团全体成员及其他副县级以上领导干部在主席台就座。县委副书记、县长曲万涛作政府工作报告。

### 25 日

栾川县召开 2023 年重大项目联审联批工作会议，进一步规范项目审批程序，为重大项目建设提供优良服务环境，推动全县重大项目提速增效。县领导曲万涛、胡柯、张六锦、刘国杰、谭建峰、马军会参加会议。

### 27 日

栾川县召开 2022 年度党委（党组）书记抓基层党建述职评议会议，听取各乡镇和有关单位党委（党组）书记抓基层党建工作述职并进行评议，进一步树牢大抓基层的鲜明导向，着力推动基层党建全面进步、全面过硬。县委书记赵莉主持会议并讲话。贺笑余、买勇、杨海龙等县领导参加会议。

## 3 月

### 1 日

栾川县举行 2023 年第一次重点项目观摩活动，对全县 15 个乡镇 45 个重点项目进行集中观摩。各观摩组分别召开座谈会，对观摩情况进行点评总结。

### 2 日

县委书记赵莉与河南邓亚萍体育产业投资基金董事长邓亚萍一行，就栾川体育嘉年华项目进行对接洽谈。县领导买勇、孙欣欣、李向东参加会议。

### 3 日

县委书记赵莉深入部分在建项目现场，调研督导重点项目建设工作。县领导温利涛、张六锦参加调研。

### 6 日

县委书记赵莉到县信访局接待来访群众，面对面倾听群众诉求，协调解决有关问题。县领导高健力、范进通、李新义、潘萌参加接访。

### 7 日

为纪念第 113 个“三八”国际劳动妇女节，栾川县妇联举行纪念“三八”国际妇女节暨“鑫馨杯”趣味运动会。县领导李江波、李新月、梁燕燕、智建军、李向东参加活动。开幕仪式上，县妇联对 2022 年度 20 个先进妇女组织、120 名优秀妇女工作者、126 个最美家庭、26 名巾帼创业就业先进个人、104 名巾帼建功标兵、6 个巧媳妇基地等进行了通报表扬。

### 14 日

县政府召开 2023 年第二次常务会议，传达学习习近平近期重要讲话精神，听取重点工作推进情况汇报。县委副书记、县长曲万涛主持会议。会议听取了工业、国企改革改制、平台经济、城市提质、乡村振兴、文旅、教育、医养康养、交通等重点工作推进情况汇报。

### 15 日

栾川县召开城建工作领导小组会议，对近期城建重点工作进行再安排、再推进。县领导曲万涛、谢红伟、姬明建、智建军、马军会参加会议。会议听取了城市阳台、城市家具、钼都路绿化亮化、龙泉山公园改造提升等城建重点项目设计方案，就存在的问题进行逐一梳理，压实工作任务，明确时间节点，扎实推进工作落实落地。

### 16 日

栾川县举行 2023 年新兵入伍欢送仪式，30 名入伍新兵身着崭新的军装，肩负着家乡人民的期望和保家卫国的光荣使命，踏上从军的旅程。

### 20 日

县委书记赵莉深入部分重点项目建设现场进行调研督导，强调要牢固树立“项目为王”理念，全力以赴加快项目建设，确保项目早建成、早

投用、早见效。县领导谢红伟参加调研活动。

### 21 日

栾川县召开企业家座谈会,与来自各行业的企业家代表面对面座谈,听取企业家对栾川发展的意见建议,与企业共谋发展。县领导曲万涛、王冲、孙欣欣、张六锦、谢红伟参加座谈会。

### 22 日

栾川县召开 2023 年党管武装工作会议,深入学习贯彻党的二十大精神和习近平强军思想,全面贯彻落实省、市党管武装工作会议精神,总结工作、分析形势、部署任务,动员全县上下统一思想、凝聚共识,强化责任、创新实干,切实扛起党管武装政治责任,奋力推动县国防动员和后备力量建设高质量发展。县委书记、县人武部党委第一书记赵莉出席会议并讲话,县领导郭桂才、温利涛、刘海燕、梁燕燕等参加会议。

栾川县以“创建国家森林城市,共享绿色生态栾川”为主题,组织广大干部职工开展春季义务植树活动。赵莉、杨海龙、董涛、温利涛、牛卫民、张六锦、高健力等县四大班子领导参加活动。此次春季义务植树活动采取多点分散形式进行,从 3 月 10 日至 25 日,县直各单位到定点帮扶村,各乡镇(街道、示范区)在本辖区内,结合廊道绿化、村庄绿化美化、村树村花推广开展春季义务植树活动。截至目前,全县共 8.6 万余人参与活动,共栽植白皮松、樱花、海棠、玉兰、竹子等绿化树种 37 万余株。

### 23 日

县委理论学习中心组集体学习(扩大)暨全县乡科级领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班开班。县委书记赵莉进行开班动员并作专题辅导报告,强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,深刻认识把握中国式现代化的科学内涵,充分发挥领导干部示范带头作用,引导全县党员干部进一步统一思想、深学细悟、学以致用,确保党的二十大精神在栾川形成生动实践。

### 24 日

县委副书记、县长曲万涛深入县城区部分项目现场调研督导城市提质工作。副县长姬明建参

加调研。

### 24—29 日

县委书记赵莉到赤土店镇、潭头镇调研督导城市提质、集镇建设和社区党群服务中心功能完善等工作。县委常委、县委办主任温利涛参加调研。

### 4 月

#### 3 日

县委书记赵莉到信访局接待来访群众,与来访群众面对面交流,倾听群众心声,解决群众问题,为群众排忧解难。县领导高健力、范进通、李新义、潘萌参加接访活动。

县四大班子联席会议召开,传达学习中央、省、市近期重要会议精神。县委书记赵莉主持会议,曲万涛、贺笑余、买勇、杨海龙等在栾的县四大班子领导参加会议。

县委书记赵莉主持召开县委常委会议(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局第三次、第四次集体学习上的重要讲话精神,传达学习《中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见》,审议《中共栾川县委贯彻落实〈中共洛阳市委关于激发敢为敢闯敢干敢首创活力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌的意见〉的若干举措》,听取书香栾川建设等情况汇报。

#### 4 日

县委副书记、县长曲万涛主持召开栾川县人民政府 2023 年第三次常务会议,传达学习习近平总书记重要讲话精神,传达学习《洛阳市人民政府办公室关于印发〈洛阳市人民政府 2023 年度重大行政决策事项目录〉的通知》,听取近期安全生产、信访稳定、环保、乡村振兴等工作情况汇报。

栾川县档案馆(中共栾川县委党史和地方志研究室)挂牌成立。县委常委、县委办主任温利涛参加揭牌仪式。按照县委关于县直事业单位重塑性改革部署要求,根据《中国共产党机构编制工作条例》《“三定”规定制定和实施办法》,栾川

县档案史志馆与县党史研究室整合组建栾川县档案馆(中共栾川县委党史和地方史志研究室)。

### 5日

县委副书记、县长曲万涛到庙子镇调研民宿集群建设项目。县委常委孙欣欣参加调研。

### 8日

由河南省文化和旅游厅指导、洛阳市文化广电和旅游局、栾川县人民政府共同主办的“豫见云中高速 嗨在伏牛山”栾川站暨“打卡天宫老君山 千名达人播栾川”主题活动启动仪式在栾川老君山地质广场举办。

### 9日

航天员陈冬来到栾川县特殊教育学校,看望怀揣梦想的孩子们,与该校师生现场互动交流,畅谈航天精神。

### 11日

县委副书记、县长曲万涛主持召开县政府2023年第一次全体会议,全面落实县委“项目建设年”“能力作风再提升年”重要要求,坚持目标导向、问题导向、结果导向,落实“一线工作法”,大干快上、全力以赴,高质高效加快推进重点项目建设。县领导买勇、杨海龙、王冲、胡柯、董涛等参加会议。

### 12日

交通运输部“老交通”智库一行到栾川县调研交通助力乡村振兴等工作。县领导赵莉、曲万涛、温利涛、李文强一同调研。交通运输部“老交通”智库一行先后到潭头镇红色教育基地河大抗战纪念馆、重渡沟景区马海明纪念馆、重渡沟景区部分精品民宿等地走访调研,与基层干部群众、民宿经营者进行交流,详细了解乡村振兴、产业发展、文化旅游等工作开展情况。

### 14日

县委书记赵莉调研督导堂上大桥项目建设。县领导温利涛、姬明建参加调研督导。

### 17日

中国·栾川首届蕙兰文化节在栾川蕙兰文化产业园开幕,这标志着北方最大的蕙兰产业园——栾川蕙兰文化产业园正式开园运营。中国兰花协会副会长陈少敏,省农业农村厅农产品质

量安全监管处处长刘宏伟、省文化和旅游厅文化市场综合执法监督处处长底鲜平、省林业局林业总站四级调研员宋言生,市人大常委会副主任、县委书记赵莉,副市长韩治群,曲万涛、买勇、杨海龙等县领导及10余个省份兰花协会会长、副会长、业内知名人士等800余人参加活动。

栾川县召开城市建设规划专题汇报会。县领导赵莉、曲万涛、杨海龙、谢红伟、姬明建、智建军参加会议。会议听取了县城区交通管理、城市阳台、城市微改造等规划方案汇报。

为扩大栾川县农产品销售渠道,提高农产品销售额,同时培育一批新农人电商达人,助力我县乡村振兴提质增效。县“1121”直播助农暨“新农人”电商培训计划推进会在合峪镇召开。

### 18—19日

栾川县召开全县重点项目建设观摩推进会议,动员全县上下凝聚共识、加压奋进,树立鲜明导向、强化拼抢精神,推动项目建设提速提质提效。县委书记赵莉出席会议并讲话,县委副书记、县长曲万涛主持会议。

### 20日

县委副书记、县长曲万涛带领县直相关部门负责人,到县部分城市提质重点项目现场办公,协调解决城市提质项目推进中的突出问题,确保各重点项目高标准、高质量、高效率推进。

### 23日

县委书记赵莉到重渡沟示范区重渡社区、王坪村调研民宿发展、乡村运营等工作。

### 25日

县委常委会(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神及中央、省委重要文件精神,研究近期全县重点工作,听取了近期全县经济运行、安全生产、旅游接待、信访稳定、大气污染防治等重点工作开展情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

### 26日

栾川县2023年“五一”假期旅游接待工作部署会议召开,动员全县各有关部门和涉旅行业充分认识做好“五一”旅游接待工作的重要意义,按照“安全、质量、秩序、效益”的原则,丰富和优化

假日旅游产品,扎实做好“五一”期间各项旅游接待准备工作。县委副书记、县长曲万涛出席会议并讲话。

### 27 日

县委副书记、县长曲万涛带领县政府办、县应急管理局、县科技工信局、县自然资源局相关负责同志到部分乡镇督导检查应急管理和安全生产工作。

## 5 月

### 4 日

召开县委常委会议(扩大)会议,传达学习习近平总书记重要讲话精神;传达学习省委书记楼阳生来洛调研精神,研究贯彻落实工作;传达中央和省市有关会议和文件精神,研究乡村振兴、大兴调查研究、万人助万企等工作。县委书记赵莉主持会议。

### 5 月

栾川县 2023 年第四次经济运行调度会议召开,通报第一季度经济运行情况,分析研判当前经济运行工作中存在的问题,安排部署下阶段工作。县领导曲万涛、王冲、胡柯、董涛、张钊、谭建峰参加会议。

### 8 日

栾川县召开文旅工作汇报会。县领导赵莉、曲万涛、买勇、袁东任、孙欣欣、李江波、张六锦参加会议。浙江未来合谷文旅有限公司汇报了秋扒乡白岩寺村乡村运营策划方案,上海墨野广告有限公司汇报了栾川县文旅 IP 形象设计方案。与会人员围绕如何进一步优化方案进行讨论交流,提出意见建议。

### 10 日

县委书记赵莉带领县委办、交通局、林业局等相关责任单位负责同志到栾川乡、庙子镇调研堂上大桥项目和盘龙湖环湖路项目建设情况。县领导买勇、孙欣欣、高健力、姬明建、李文强参加调研。

全县旅游工作领导小组会议召开。县领导赵

莉、曲万涛、贺笑余、买勇、袁东任、孙欣欣、李新月、张钊、李文强、谭建峰、马军会参加会议。会议传达学习江凌书记在全市文旅产业发展专题会议上的讲话精神,听取栾川县“五一”劳动节假日期间旅游接待工作复盘情况和文旅领域下步工作谋划情况汇报。与会人员结合实际,提出有针对性的意见建议。

“五一”假期期间,全县共接待游客 52.48 万人次,实现旅游综合收入 40662.19 万元,同比增长 52.16%、72.71%,核心数据全面超越疫情前(2019 年)水平,A 级景区与乡村旅游点平分秋色,自驾游出行占比达 65.17%,年轻化消费成为新趋势,90 后、00 后游客比例超过 58%。

### 12 日

县委书记赵莉主持召开县委常委会议(扩大)会议,传达学习习近平总书记在中共中央政治局会议分析研究当前经济形势、经济工作时的重要讲话和在二十届中央财经委员会第一次会议上的重要讲话精神;传达学习中共中央纪委《关于青海省 6 名领导干部严重违反中央八项规定精神问题查处情况及教训警示的通报》;听取省委第十一巡视组反馈意见整改情况汇报;审议《栾川县乡里中心(邻里中心)建设管理实施方案(讨论稿)》。

县委书记赵莉主持召开县委审计委员会第五次会议,听取审议《栾川县 2023 年度审计项目计划(草案)》和《栾川县 2023 年度审计工作要点》,研究近期审计工作。

栾川县举行 2023 年全国防灾减灾日宣传活动,洛阳市应急管理局相关领导,栾川县领导胡柯、马军会参加活动。活动现场,防灾减灾委各成员单位通过摆放宣传展板、发放宣传手册、提供咨询服务等方式,向过往群众普及防灾减灾、消防安全、防雷避震、应急救援等知识。

### 15 日

县委书记赵莉到县先进制造业开发区调研重点项目建设工作。

### 21 日

县委书记赵莉带领县委办、应急管理局、水利局、交通局、住建局等相关单位负责同志,深入

秋扒乡督导调研防汛防灾工作。县领导袁东任、李新月、李文强一同调研。

## 22 日

县委书记赵莉到洛栾高速老君山站下站口就栾川县应急救援综合基地建设项目进行调研，了解项目进展情况，并现场协调解决存在的问题。县领导杨海龙、胡柯、温利涛参加调研活动。

县委副书记、县长曲万涛到秋扒乡、重渡沟示范区、庙子镇调研防汛减灾、重点项目建设工作。县领导胡柯、袁东任参加调研。

## 23 日

县委副书记、县长曲万涛到部分乡镇调研供排水一体化工作开展情况。县领导董涛、高健力参加调研。

县委书记赵莉主持召开栾川县委国土空间规划委员会 2023 年第二次会议，研究有关规划设计方案，进一步提升城市形象和品质，为全县高质量发展做足支撑。曲万涛、杨海龙、胡柯、袁东任等县领导参加会议。会议审议栾川城市阳台东岭植物园、画眉山、长春南路山体公园规划设计方案；审议栾川城市家具项目规划设计方案；审议《栾川县国土空间总体规划（2021—2035 年）（审议稿）》。

## 24 日

县委副书记、县长曲万涛深入部分背街小巷和社区调研督导文明城市创建工作。县领导孙欣欣、姬明建、马军会参加调研督导。

## 25 日

县委书记赵莉到石庙镇、陶湾镇调研集镇建设、乡里中心（邻里中心）建设等工作。县领导李江波、姬明建参加调研。

县委副书记、县长曲万涛主持召开栾川县人民政府 2023 年第四次常务会议。传达学习习近平总书记重要讲话精神，听取关于南水北调对口协作工作情况汇报，听取 2023 年铁路帮扶项目申报情况汇报，听取近期教育工作、公安工作情况汇报，安排部署安全生产、信访稳定、环保、乡村振兴工作。

## 26 日

县委书记赵莉到栾川县综合养老服务中心

建设项目现场进行调研。县领导李江波、梁燕燕参加调研。

## 30 日

县委书记赵莉主持召开县委常委会议，传达学习习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，审议《中共栾川县委关于省委第十一巡视组反馈意见持续整改情况报告》《栾川县 2023 年度领导干部调研课题》等文件。

县召开教育工作专题会议。县委书记赵莉主持会议并讲话，县领导曲万涛、胡柯、温利涛、李江波、谢红伟、梁燕燕、谭建峰、李向东参加会议。会议传达学习市委教育工作会议精神，听取全县教育工作整体情况、当前教育发展中存在问题及整改落实建议等，对下一步教育工作进行研究部署。

## 31 日

县双拥办公室、人武部、县委宣传部和退役军人事务局联合在叫河镇红二十五军长征纪念地举办迎“六一”爱国主义暨国防安全教育主题宣传活动。县人武部部长刘海燕参加主题宣传活动。叫河镇中心小学 100 余名师生从学校出发，走完 2.5 公里长征路。

伊河源头文化地标揭牌暨伊洛河文化研讨会在陶湾镇三合村举行。县领导曲万涛、孙欣欣参加活动。河南省政协原主席、十二届全国政协科教文卫体委副主任王全书，河南省旅游局原局长、鹤壁市原市委书记范修芳，洛阳市政协文化和历史委副主任张振生，栾川县委副书记、县长曲万涛共同为伊河源头文化地标揭牌。

## 6 月

### 1 日

栾川县就中药材产业和文旅文创产业发展召开专题会议进行研究，着力推动项目建设提速提效，加快形成特色优势产业。县领导曲万涛、孙欣欣、张六锦、刘国杰参加会议。

### 5 日

县委书记赵莉到信访局接待来访群众，与来

访群众面对面交流,倾听群众心声,为群众排忧解难。县领导高健力、范进通、潘萌参加接访活动。

县委副书记、县长曲万涛先后来到栾川一高、县中职考点调研督导高考准备工作,为全县备考师生加油鼓劲。县领导董涛、李江波、梁燕燕、范进通、李向东参加调研。

县委书记赵莉到潭头镇、合峪镇调研夏收、乡里中心建设、乡村产业发展等工作。县领导李江波、张六锦参加调研。

栾川县召开经济运行工作推进会议,通报当前经济运行情况,分析研判存在问题并安排部署下一阶段工作。县领导曲万涛、胡柯、董涛参加会议。

### 7日

河南省人大常委会副主任、省总工会主席李公乐一行到栾川县,就总工会新业态工作建设情况及钨钼产业链发展情况进行调研。县领导赵莉、曲万涛、买勇、王冲、刘国杰参加调研活动。

### 8日

栾川县召开专题会议,听取东部新区文旅综合度假区核心区暨九驿小镇策划定位运营方案汇报。县领导赵莉、曲万涛、买勇、杨海龙、王冲、胡柯、孙欣欣、姬明建、智建军参加会议。

### 13日

县委副书记、县长曲万涛带领政府办、县委县政府督查局、水利局、林业局、农发公司等相关单位负责同志,开展巡河、巡林工作。

栾川县召开城区基础设施建设工作会议,听取城区基础设施建设存在问题情况汇报,研究部署下一步工作。县委书记赵莉主持会议,县领导曲万涛、杨海龙、胡柯、谢红伟、姬明建、李文强、智建军、马军会参加会议。

### 14日

栾川县召开文旅重点项目汇报会。县领导赵莉、买勇、孙欣欣、谢红伟、李文强、杨海波、谭建峰、马军会参加会议。四家项目设计单位分别就望君山、金牛湖帐篷营地、风情小镇不夜城、大南沟裸心岭等项目进行详细汇报,与会人员结合栾川实际,就完善项目设计方案、推动项目落地提

出了意见建议。

### 15日

召开栾川县乡村振兴工作专题会议,听取全县乡村振兴工作开展情况汇报,安排部署下步工作。县委书记赵莉主持会议并讲话,县领导曲万涛、贺笑余、胡柯、袁东任、孙欣欣、李江波、张六锦、高健力、刘国杰、姬明建、马军会参加会议。

栾川县组织收听收看洛阳市参与2023年“乡村振兴河南专场”慈善募捐活动启动仪式视频会议,并同步举行栾川县参与2023年“乡村振兴河南专场”慈善募捐活动启动仪式。赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇、杨海龙等县四大班子领导现场捐款,以实际行动支持栾川慈善事业发展。经统计,县启动仪式上共计筹措爱心捐款约58万元。

### 16日

县委书记赵莉到三川镇调研乡里中心、乡村旅游、集镇建设、供排水一体化等工作。县领导贺笑余、李江波参加调研活动。

县政府2023年第五次常务会议召开,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神,听取和研究近期重点工作。县委副书记、县长曲万涛主持会议。会议听取了县水利局、自然资源局近期情况汇报、乡村振兴局关于栾川县扶贫资金投入收益及资产管理情况的汇报、文旅文创产业、中药材产业高质量发展工作情况汇报。

### 18日

栾川县举办首届电商直播大赛暨“盛夏有约·惠享栾川”暑期消费季活动启动仪式,副县长李文强参加启动仪式。本次大赛旨在以直播大赛形式进一步培育和发展栾川新型平台经济,进一步提振市场活力、刺激消费;借助电商直播力量,拓宽消费渠道。

### 23日

栾川县燃气安全专项排查整治工作会议召开。会议要求深刻汲取“6.21”宁夏银川重大燃气事故教训,深入贯彻落实中央、省、市关于城镇燃气安全隐患专项排查整治工作的决策部署,持续做好全县燃气安全专项排查整治工作,有效防范和遏制各类燃气事故发生,切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

## 27 日

栾川县庆祝中国共产党成立 102 周年暨“两优一先”表彰大会召开。赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇等副县级以上领导干部参加会议。会上,市人大常委会副主任、县委书记赵莉为 50 年以上党龄老党员代表颁发“光荣在党 50 年”纪念章;会议宣读《中共栾川县委关于表彰优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》,为“两优一先”代表颁奖;优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织代表作典型发言。

## 29 日

河南省文旅文创发展大会县域观摩组首站走进老君山,实地考察景区文旅新业态、新场景打造情况。下午,河南省文旅文创发展大会县域观摩组走进重渡沟景区,实地考察乡村民宿产业发展情况。

## 7 月

## 7 日

县委书记赵莉带领在栾副县级以上领导干部到伏牛山乡村振兴人才教育中心参观“不忘初心 牢记使命”党性教育馆,重温入党誓词,回顾革命历史,感悟思想伟力,汲取奋进力量,推进栾川绿色转型高质量发展全面振兴。

县委书记赵莉到耕莘街道、栾川乡走访慰问老党员,为他们送去党的关怀和温暖,并向全县广大共产党员致以崇高敬意和亲切问候。县领导李江波、马军会参加慰问活动。

县委副书记、县长曲万涛到石庙镇看望慰问老党员,向他们送去慰问品、慰问金,并致以节日的问候。

## 3 日

县委书记赵莉到县信访局接待来访群众,面对面倾听群众心声,心贴心解决群众诉求。县领导高健力、李新义、潘萌参加接访活动。

## 4 日

县委书记赵莉主持召开书记专题会议,研究县康养产业发展工作。会议听取了县康养产业及

旅居和医疗康养产业发展情况汇报,研究当前工作中存在的问题和薄弱环节,并对下步工作进行安排部署。

## 6 日

全市防汛工作视频会议召开。县委书记赵莉在栾川分会场参加会议并作典型发言。视频会议后,赵莉对全县防汛工作进行再部署再安排。

## 10 日

栾川县召开生态环境保护工作推进会。县领导曲万涛、李文强参加会议。

县委书记赵莉主持召开书记专题会议,听取群团组织工作汇报。会议听取总工会、团县委、妇联会、残联等群团组织 2023 年上半年工作汇报及下半年工作谋划。会议肯定了各群团组织上半年工作成效,并对做好下半年工作提出要求。

## 13 日

县委书记赵莉到部分乡镇调研文旅新业态打造、重点项目建设、乡里中心建设等工作。县领导买勇、孙欣欣、温利涛、李文强参加调研。

## 13—17 日

淅川县、方城县党政考察团来栾参观考察民宿产业发展、新文化业态、新生活体验、文旅消费新场景、城区规划、产业布局等工作。

## 18 日

县委副书记、县长曲万涛调研督导 2023 栾川老君山·鸡冠洞山谷音乐节筹备及非遗工坊文化园区项目建设进展情况。县领导孙欣欣、姬明建参加相关活动。

## 21 日

栾川县与京东集团园区运营管理座谈会召开。以“栾川印象”田园综合示范区为中心,带动栾川县中药材集散中心、栾川县蕙兰产业园、合峪镇平凉河食用菌等三个产业科研基地,形成农业产业集群优势和竞争力。项目总投资约 7.6 亿元。

## 25 日

县委副书记、县长曲万涛调研重渡沟景区提质升级工作。县领导买勇、孙欣欣参加调研。

县委常委会议(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记重要讲话精神和全国、省、市重要会议

精神,听取安全生产、信访稳定、环境保护等工作情况汇报,对做好近期重点工作提出要求。县委书记赵莉主持会议,曲万涛、贺笑余出席会议,买勇、杨海龙列席会议。

## 26 日

栾川县 2023 年第六次城建工作领导小组会议召开,听取近期城建重点工作进展情况,研究解决存在的困难和问题,安排部署下步工作。会议重点听取了农副产品展示交易及冷链物流市场设施建设项目、栾川乡七里坪片区安置房建设项目、高崖头家居市场项目、综合性汽车贸易、维修中心建设项目、栾川县妇幼保健院新建项目、栾川县人民医院扩建项目、西片区道路建设工程、中心片区道路改造及提升项目等,就项目建设中存在的问题进一步细化梳理,压实责任,明确时间节点,促进项目加速推进。

## 27 日

县委副书记、县长曲万涛暗访水库防汛及农村人居环境整治工作,对存在问题现场提出整改意见。

栾川县防汛抗旱指挥部组织召开 5 号台风“杜苏芮”防范应对工作会。县领导曲万涛、胡柯参加会议。

## 8 月

### 1 日

在第 96 个“八一”建军节来临之际,赵莉、曲万涛、买勇、杨海龙等县四大班子领导走访慰问驻栾部队官兵,向他们致以节日的问候。

县委书记赵莉深入县城重点地质灾害点和积水点整治现场实地调研防汛工作开展情况。

### 2 日

县委副书记、县长曲万涛到庙子镇调研旅游公路建设。

### 3 日

在洛阳广电台《百姓问政》栾川专场节目结束后,县委副书记、县长曲万涛主持召开专题会议,对节目中反映的各类问题进行梳理和研究,制定整改措施,明确责任单位和整改时限,以实

际行动回应社会关切和群众期盼。

全国文学名家走进栾川老君山书写山乡巨变活动启动,中国作协党组成员、副主席、书记处书记吴义勤、河南省文联主席、作协主席邵丽参加仪式并宣布活动启动。县领导曲万涛、买勇、李新月、李文强、杨海波参加启动仪式。

## 7 日

县委副书记、县长曲万涛到重渡沟示范区调研旅游环线规划建设情况。

县委党建工作领导小组会议召开,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,落实党要管党、全面从严治党要求,研究部署全县党的建设的工作。县委书记赵莉主持会议并讲话。

## 8 日

县委副书记、县长曲万涛到耕莘街道、栾川乡调研城市提质工作。

## 9 日

县委副书记、县长曲万涛到石庙镇调研项目建设、乡里中心建设等工作。

栾川县 2023 年“慈善一日捐”暨腾讯“99 公益日”活动动员会召开,联合全县各慈善公益组织,广泛动员社会各界人士积极参与,推动县慈善事业不断迈上新台阶、实现新发展。

## 14 日

县委书记赵莉到县信访局接待来访群众,面对面倾听群众心声,心贴心解决群众诉求。

县委副书记、县长曲万涛到陶湾镇、叫河镇、三川镇调研乡里中心建设、集镇建设、城乡供水一体化建设、乡村产业发展等工作。县领导贺笑余、孙欣欣参加调研。

## 15 日

全省第九期“三个一批”项目建设活动举行,栾川县同步进行各项活动。栾川县第九期“三个一批”活动涵盖项目 36 个。“签约一批”项目 2 个,分别为河南力和装备科技有限公司尾矿综合利用项目、鑫宝矿业钼尾矿综合利用产品暨综合性中试配套基地建设项目,总投资 15.6 亿元,年度计划投资 9.6 亿元。“开工一批”项目 14 个,总投资 52.4 亿元,年度计划投资 31.7 亿元。此外,

还有栾川县先进制造业开发区现代商贸产业园项目等“投产一批”项目 20 个。

### 16 日

县委书记赵莉主持召开县委常委会议（扩大），传达学习习近平总书记在中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作时的重要讲话精神和对防汛救灾工作作出的重要指示，以及省委十一届五次全会、市委十二届四次全会精神，安排部署“五星”支部创建和乡里中心建设工作。

### 17 日

县委副书记、县长曲万涛到白土镇、狮子庙镇、秋扒乡实地调研供排水一体化、乡里中心（邻里中心）、产业发展等工作。

### 21 日

县委副书记、县长曲万涛到潭头镇、重渡沟示范区调研乡村旅游、乡里中心建设、民宿发展等工作。县委常委、宣传部部长、县政府副县长孙欣欣一同调研。

### 22 日

县委书记赵莉主持召开专题会议，听取十三届县委第二轮巡察反馈问题整改情况、涉粮问题专项巡察反馈问题整改情况以及全县医保社保基金专项巡察反馈问题整改情况汇报；听取十三届县委第四轮巡察情况、重点项目建设及老旧小区改造资金领域上下联动专项巡察情况汇报；研究栾川县开展十一届省委第三轮巡视和十三届市委巡察发现问题未巡先改工作方案。

### 23 日

洛阳市委副书记、政法委书记杨骁带领各县（区）相关负责同志到栾川县实地观摩民宿产业发展，并召开洛阳市乡村振兴月调度会暨产业兴旺创建观摩推进会。

### 24—25 日

北京市昌平区委副书记、区长支现伟带领该区党政考察团来到栾川县开展对口协作考察调研，洛阳市领导陈功，县领导赵莉、曲万涛、贺笑余、胡柯、董涛、温利涛参加考察活动。会上，昌平区还向栾川县捐赠了 2023 年对口协作资金 440 万元。

### 25 日

中国共产党栾川县第十三届委员会第五次全体（扩大）会议召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实中央经济工作会议和省委十一届五次全会、市委十二届四次全会等重要会议精神，动员全县上下进一步统一思想、鼓足干劲，坚持发展为要、产业为基，锚定“产业强县”战略不动摇，全力以赴拼经济、抓产业、促发展，加快构建特色鲜明的县域现代化产业体系，推动栾川高质量发展不断取得新进展新成效。全会由县委常委会议主持。县委书记赵莉作讲话。

县委书记赵莉主持召开防汛会商研判会议，研判调度防汛工作，强调各级各部门要迅速行动，认真落实各项防汛措施，积极有效应对本轮强降雨，确保人民群众生命财产安全。

## 9 月

### 1 日

市长徐衣显深入栾川县调研消防安全、乡村运营、特色产业、乡里中心和供排水一体化建设等工作。

县委副书记、县长曲万涛深入滨河农贸市场、七里坪社区、背街小巷等地调研督导文明城市创建工作。县领导姬明建、马军会参加调研活动。

### 5 日

县委书记赵莉前往 G241 呼北线赤土店竹园至县城段改建项目现场、栾卢高速鸡冠洞站建设现场，实地调研通车在即的栾卢高速项目进展情况。县领导曲万涛、温利涛、姬明建、李文强参加调研。

县委书记赵莉，县委副书记、县长曲万涛深入耕莘街道、栾川乡督导调研城市提质工作进展情况。温利涛、姬明建、李文强、马军会参加调研活动。

县委副书记、县长曲万涛到洛栾高速老君山站下站口，调研督导游客服务中心项目建设进展情况。

县委副书记、县长曲万涛带领相关单位负责同志到冷水镇调研尾矿综合利用情况。县领导谢红伟参加调研。

#### 6 日

县委副书记、县长曲万涛带领相关单位负责同志到合峪镇调研。县领导张六锦参加调研。

#### 7 日

栾川县第八个“中华慈善日”暨腾讯“99 公益日”募捐活动启动,活动中洛阳栾川钼业集团股份有限公司、栾川龙宇钼业有限公司、洛阳豫鹭矿业有限责任公司等 10 家爱心企业现场举牌进行捐款,共捐款 535 万元;与会人员通过手机扫码进行现场捐款。

#### 11 日

县委常委会议召开,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神及中央、省委、市委主题教育相关会议精神,听取栾川县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育筹备情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

#### 12 日

县委书记赵莉深入“栾川印象”田园综合示范区项目、庙子镇污染地块修复工程项目进行督导调研。县领导温利涛、张六锦、李文强参加调研活动。

全县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开,深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神,认真落实中央、省委、市委主题教育工作会议要求,对全县开展主题教育进行动员部署。省委第三巡回督导组组长吴忠华到会督导指导,县委书记赵莉出席会议并讲话,县委副书记、县长曲万涛主持会议。

县政府 2023 年第七次常务会议召开,传达学习习近平总书记重要讲话精神,听取研究近期重点工作。县委副书记、县长曲万涛主持会议。

#### 14 日

县委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组第一次会议召开,贯彻落实省委、市委关于主题教育各项部署要求,研究栾川县主题教育相关工作。县委书记、县委

主题教育领导小组组长赵莉主持会议并讲话。曲万涛、温利涛、李江波、李向东参加会议。

#### 15—16 日

市委书记江凌深入栾川县,调研指导主题教育及县域经济发展、乡村振兴等工作,并进行巡林。强调栾川要深入贯彻习近平生态文明思想,坚定不移走生态发展之路,争当践行“两山”理论示范县。

#### 18 日

县委副书记、县长曲万涛到耕莘街道、栾川乡调研城市提质、道路建设、文明城市创建工作。县领导李文强、马军会参加调研活动。

县委常委会议(扩大)会议召开,传达学习市委书记江凌来栾调研精神,研究贯彻落实举措。县委书记赵莉主持会议并讲话,县委副书记、县长曲万涛作传达。

#### 19 日

宁夏回族自治区政府副省级领导王正升一行到我县重渡沟景区,就乡村旅游工作进行调研。县领导曲万涛、孙欣欣参加调研活动。

#### 20 日

县委副书记、县长曲万涛就城市建设微改造精提升工作进行调研。杨海龙、谢红伟、姬明建、智建军参加调研活动。

#### 21 日

县委书记赵莉深入县城区城市提质工程现场,就街区改造、微景观改造提升等内容进行现场办公。县领导曲万涛、温利涛、姬明建、智建军、马军会参加活动。

县委书记赵莉到叫河镇、栾川乡调研项目建设工作。县领导温利涛、刘国杰参加调研。

#### 22 日

县委副书记、县长曲万涛主持召开县政府 2023 年第八次常务会议。学习习近平总书记重要文章精神;传达学习江凌书记调研栾川指示精神、全市乡村振兴观摩会议精神;听取研究并安排近期重点工作。

#### 24 日

2023 第九届北京农业嘉年华在北京市昌平区隆重开幕,“栾川印象”农副产品、栾川蕙兰、

“栾小川”旅游IP产品、老君山文旅文创产品、“鸾香豫”食用菌产品在本届嘉年华闪亮登场,向首都人民展示栾川好物。

### 25日

县委理论学习中心组举行集体学习(扩大)报告会。赵莉、曲万涛、贺笑余、买勇、杨海龙等副县级以上领导同志参加会议。会上,国防科技大学徐万胜教授以《新时代新征程:中国与世界》为题进行了国防教育专题辅导报告。

### 26日

栾川县2023年中秋、十一“双节”假期旅游接待工作部署会召开,动员部署“双节”期间各项旅游接待准备工作。

### 27日

洛邑古城与老君山景区战略合作签约仪式在伏牛山乡村振兴人才教育中心举行。此次战略合作内容涵盖了活动营销、汉服互通、人才交流、产品互售等多个方面。

### 28日

栾川县委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一期读书班举行集体学习研讨。县委书记赵莉主持学习研讨并讲话,在栾副县级以上领导同志参加学习研讨。赵莉在县委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一期读书班上,以《真学真懂真信真用从伟大思想中汲取奋发进取的智慧力量》为题作专题党课。

县委常委会会议召开,传达学习习近平总书记在考察浙江时的重要讲话精神,听取“双节”期间重点工作安排情况汇报。县委书记赵莉主持会议。

### 30日

县委书记赵莉到老君山景区、地质广场、洛栾高速栾川老君山站下站口调研督导假期旅游接待、市场秩序、志愿者服务等工作。县领导孙欣欣、李新月、杨海波参加调研活动。

9月30日是国家设立的烈士纪念日,上午,县各界代表在栾川县烈士陵园举行纪念活动,向人民英雄敬献花篮,缅怀革命先烈,弘扬英烈精神。

## 10月

### 7日

县委书记赵莉调研康养产业发展、城市提质工作。县领导杨海龙、李江波、谢红伟、姬明建、梁燕燕、智建军参加调研。

### 7—8日

省应急管理厅党委书记、厅长常万琦一行前往栾川县,就尾矿库“头顶库”治理试点建设工作进行实地调研。市委常委、常务副市长张玉杰,县领导赵莉、曲万涛、胡柯参加相关活动。

### 10日

县委副书记、县长曲万涛先后调研旅游公路建设、栾川县客运中心站建设和G241呼北线赤土店竹园至县城段改建等项目,强调要紧盯时间节点,加快建设进度,确保项目按期完成。副县长李文强参加调研活动。

县政府常务(扩大)会议召开,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,动员广大党员干部将主题教育和中心工作深度融合,紧盯年度目标任务和重点工作安排,奋力冲刺四季度,打好全年收官战。县委副书记、县长曲万涛主持会议并讲话。

### 10—12日

2023年河南省休闲农业和乡村旅游工作会议在栾川县召开,会议就全省大力促进农村一二三产融合发展,推动休闲农业和乡村旅游发展,推进实施乡村休闲旅游精品工程,展示推介农业农村特色资源,开发农业多种功能等工作进行安排部署。省农业农村厅党组成员、副厅长王俊忠,县领导曲万涛、张六锦参加相关活动。

### 19日

10月19日,栾川县人民政府与四川省建筑设计研究院有限公司战略合作框架协议签约仪式举行。县领导谢红伟、姬明建参加签约仪式。

### 25日

栾川县召开全县领导干部会议,宣布省委、市委决定:曲万涛同志任中共栾川县委书记,赵莉同志不再担任中共栾川县委书记、常委、委员

职务。

县委常委会议(扩大)会议召开。县委书记、县长曲万涛主持会议。会议传达学习习近平总书记主持召开的进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神。会议传达学习《地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单》。

### 26 日

全省尾矿库“头顶库”治理示范工程推进会在栾川县召开,会议深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神,总结尾矿库“头顶库”治理成效,全面分析当前尾矿库安全现状和风险问题,安排部署下步重点工作。省委常委、常务副省长孙守刚出席会议并讲话。国家矿山安监局副局长裴文田出席会议。县领导曲万涛、王冲、温利涛参加相关活动。会前还分组现场观摩了我县尾矿库“头顶库”治理工作。

### 27 日

县委书记、县长曲万涛主持召开县四大班子联席会议。贺笑余、买勇、杨海龙、王冲等四大班子领导参加会议。会议传达全市组织工作会议精神、传达全省尾矿库“头顶库”治理示范工程推进会议精神。会议安排部署近期全县重点工作。

### 29 日

县委书记、县长曲万涛调研城市提质、道路交通工作。县领导袁东任、温利涛、张钊、姬明建、李文强、智建军参加调研。

### 30 日

县委主题教育领导小组第二次会议召开,传达学习中央、省委、市委关于主题教育的有关文件和会议精神,听取栾川县贯彻落实江凌书记莅栾调研关于主题教育指示要求的进展情况、主题教育工作开展情况及下步工作安排,审议栾川县主题教育专项整治工作方案和“大攻坚、见实效、建新功”工作方案,对下阶段主题教育工作进行安排部署。县委书记、县长曲万涛主持会议并讲话。

### 31 日

县委常委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一次调研成果交流会

议召开。县委书记、县长曲万涛主持会议并讲话。省委第三巡回督导组副组长、省委组织部二级巡视员王晓冰,省纪检监察宣教基地四级调研员徐晓波到会指导。县领导贺笑余、董涛、袁东任、符永帅、温利涛、李江波、张六锦、高健力参加会议。

## 11 月

### 1 日

县委书记、县长曲万涛到石庙镇,围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为镇村党员干部讲授专题党课。县委常委、县委办主任温利涛参加活动。

县委书记、县长曲万涛前往叫河镇,就产业发展、集镇建设等工作进行调研。11月2日,县委书记、县长曲万涛到庙子镇、合峪镇调研重点项目建设、特色产业发展等工作。

### 7 日

栾川县人武部党委第一书记任职大会召开,县委书记、县长曲万涛任栾川县人武部党委第一书记。洛阳军分区大校司令员刁国泰、市委组织部副部长李胜利、洛阳军分区战备建设处上校处长姜占旭出席任职大会。

### 10—11 日

全市县城提质工作观摩推进会在栾川县召开,深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作和县域治理的重要论述,认真落实中央、省委关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的部署要求,总结工作成效,交流经验做法,部署下步工作,动员全市上下坚定不移推进城市提质,不断增强城市和县城承载力竞争力,为现代化洛阳建设提供坚实支撑。市委书记江凌出席并讲话,市委副书记、政法委书记杨骁主持会议,市人大常委会主任李保国及相关市级领导等参加活动。

### 13 日

县委常委会议(扩大)会议召开,传达学习习近平总书记重要讲话、重要指示精神,审议栾川县村级带头人队伍建设“1+3+1”政策体系文件,听取近期重点工作开展情况汇报,研究部署我县相关工作。县委书记、县长曲万涛主持会议并讲话。

## 14 日

根据县委主题教育第二期读书班安排,县委书记、县长曲万涛以“以现代化建设新成效检验主题教育成果,在推动县域高质量发展上树标杆、做示范”为题,作专题党课。在栾副县级以上领导同志,各乡镇党委书记、乡镇长,县直各单位、各县管企业主要负责同志,县委主题教育领导小组成员及办公室负责同志参加会议。

## 16 日

县委书记、县长曲万涛主持召开书记专题会议,专题研究栾川县城建领域重点工作。会议听取栾川县城建领域 2023 年重点工作开展,2024 年重点工作、重要项目谋划,“旅游目的地”打造相关工作谋划等情况汇报。

## 20 日

为提升全县民宿主的经营理念、管理能力、综合素质和服务技能,建设一支适应新文旅高素质民宿金管家队伍,做大做强“伏牛山居”民宿品牌,11 月 20 日,栾川民宿金管家培训班开班。

## 22—23 日

河南省非煤矿山安全监管工作规范化建设现场会在栾川县召开。会议深入分析当前全省非煤矿山面临的形势、研判存在的风险,统一思想、共同行动,推动全省非煤矿山安全监管工作规范化建设,提升监管能力和水平,共同推动非煤矿山企业落实主体责任。国家矿山安全监察局河南局党组成员、副局长郑其堂,洛阳市委常委、副市长韩治群,栾川县委书记、县长曲万涛,副县长李文强参加相关活动。

## 24 日

为切实减轻教师负担,营造良好教学环境,让教师轻装上阵、高效工作、幸福生活,栾川县教体局召开减轻教师负担关爱教师工作会议。会议公布了减轻教师负担清单 20 条,减负事项 30 条,减负“五必须”“五严禁”,印发实施教师关爱工程的指导意见。

## 25 日

县委书记、县长曲万涛主持召开书记专题会议,专题研究栾川县农业领域重点工作。会议听

取栾川县 2024 年农口重点工作、重要项目谋划情况汇报;与会同志就相关工作进行深入讨论研究,提出意见建议。

## 27 日

县委书记、县长曲万涛到县信访局接待来访群众,倾听群众心声,帮助群众排忧解难。县领导高健力、范进通、潘萌参加接访活动。

## 28 日

县委书记、县长曲万涛主持召开专题会议,研究交通、环保领域重点工作。会议听取了栾川县 2024 年交通、环保领域重点工作、重要项目谋划情况汇报。

## 29 日

县委常委主题教育第二次调研成果交流会议召开。县委书记、县长曲万涛主持会议并讲话,省委第三巡回督导组到会督导指导。县领导李江波、贺笑余、买勇、王冲、董涛、袁东任、符永帅、何鹏、张六锦、高健力、闫毅超参加会议。

## 30 日

县委书记、县长曲万涛主持召开专题会议,研究 2024 年民生领域重点项目及重点工作谋划。

## 12 月

## 4 日

县委召开专题会议,研究文旅领域 2024 年重点项目建设及谋划工作。县委书记、县长曲万涛主持会议并讲话。会议听取栾川县 2024 年文化旅游重点工作、重要项目谋划情况汇报,与会县领导及相关单位负责同志进行深入讨论研究,提出意见建议。

县委书记、县长曲万涛到县信访局接待来访群众,现场为群众解心结、释疑惑,协调解决群众实际困难和问题。

## 8 日

县委书记、县长曲万涛主持召开县委常委会议,传达学习习近平总书记重要讲话精神、全市会议精神,安排部署各项工作。

县委书记、县长曲万涛主持召开县四大班子联席(扩大)会议。会议听取栾川县 2024 年重点

项目整体谋划情况和经济运行工作打算。与会县级领导及相关单位负责同志提出意见建议。

栾川县 12 月份新时代文明实践集中日活动暨 2023 年“乡村光荣榜”表彰大会在栾川县文化艺术中心“笑在栾川”剧场举行,隆重表彰 2023 年以来栾川县涌现出的 96 名“乡村光荣榜”上榜人物以及 7 名“最美栾川人”等道德模范,动员全县上下对标榜样、学习先进,进一步强化责任担当、奋力争先创优,为现代化栾川建设凝聚强大的精神力量和丰厚道德滋养。

### 9 日

县委书记、县长曲万涛调研栾川县城市提质工作。实地调研背街小巷改造、绿道建设、灯光亮化等工作,对县城区城市提质工作提出指导性意见。

### 13 日

县委书记、县长曲万涛前往老君山景区、G241 呼北线赤土店竹园至县城段改建项目,就冬季景区旅游安全、道路通行工作进行调研。

### 15 日

县委召开专题会议,研究栾川县 2024 年重点工程、重点项目谋划工作。县委书记、县长曲万涛主持会议,会议听取了 2024 年栾川县“十大重点工程”谋划情况,2024 年栾川县“二十大重点项目”谋划情况,与会领导及相关乡镇(街道、示范区)、职能部门对各工程、各项目前期工作、要素保障进行逐一分析讨论,并提出意见建议。

### 18 日

县委书记、县长曲万涛到县信访局接待来访群众,现场为群众解心结、释疑惑,协调解决群众实际困难和问题。

### 25 日

农业农村部发布消息,栾川县荣获 2023 年全国休闲农业重点县,成为全国 60 个县(市、区)

休闲农业重点县之一。

县委理论学习中心组围绕“自觉践行党的群众路线”主题举行集体学习研讨。县委书记、县长曲万涛主持会议并讲话。

### 26 日

栾川县召开重渡沟国家级旅游度假区总体规划项目座谈会。县领导曲万涛、李江波、买勇、袁东任、符永帅、孙欣欣等参加会议。会上,项目规划团队通报了前期调研问题情况,与会领导及相关单位围绕重渡沟国家级旅游度假区总体规划思路及下步发展方向,进行了深入沟通交流。

### 28 日

市长徐衣显深入栾川县调研指导主题教育开展、民宿经济、城市提质,进行下访接访,并为党员干部作专题党课。

贯通豫西高速大通道,洛阳栾川至三门峡卢氏高速公路(栾卢高速)正式通车。该高速通车后将贯通洛栾、郑栾、滹浙、呼北高速公路,使原有走向不同、相对孤立的高速公路搭接成网,构成区域较为完善的高效运输系统。

### 29 日

中国共产党栾川县第十三届委员会第六次全体(扩大)会议暨县委经济工作会议召开。会议深入学习贯彻中央经济工作会议、省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神,总结 2023 年经济工作,分析研判当前形势,研究部署 2024 年经济工作,动员全县上下真抓实干、攻坚克难,不断巩固经济回升向好态势,加快推动高质量发展,奋力开创现代化栾川建设新局面。

FU  
LU

# 附录





# 附录

## 1. 全县党组织具体情况

栾川县下辖 15 个乡镇(街道、示范区)党(工)委,设先进制造业开发区党工委、县直机关党工委、国资委党委和新经济组织、社会组织、物业行业 3 个行业党委,统筹负责全县县直机关单位、国有企业、“两新”组织等领域党建工作。

截止 2024 年 2 月,全县共有基层党组织 850 个,村(社区)基层党组织 281 个,机关事业单位基层党组织 436 个,国有企业基层党组织 51 个,“两新”组织基层党组织 82 个。共有党员 22454 名,其中村(社区)党员 12512 名,机关事业单位党员 8254 名,国有企业党员 631 名,“两新”组织党员 1057 名。

## 2. 中共栾川县委关于表彰栾川县优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定

### 中共栾川县委

### 关于表彰栾川县优秀共产党员、 优秀党务工作者 和先进基层党组织的决定

栾文〔2023〕64 号

近年来,在中央和省委、市委、县委的坚强领导下,全县各级党组织和广大党员坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神,认真落实习近平总书记视察河南重要讲话指示精神,坚定走好“2341”发展路径,开拓创新、锐意进取、

奋力拼搏,发挥了基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用,为我县经济社会发展作出了积极贡献,涌现出了一批优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。

在庆祝建党 102 周年之际,为表彰先进、弘扬正气,激励各级党组织和广大党员牢记初心、勇担使命,凝心聚力、接续奋斗,县委决定,授予王海涛等 100 名同志“栾川县优秀共产党员”称号,授予杨秋阁等 50 名同志“栾川县优秀党务工作者”称号,授予中共栾川县耕莘街道兴华路北社区委员会等 50 个基层党组织“栾川县先进基层党组织”称号。

这次受表彰的优秀个人和先进集体,来自全县各级党组织和各条战线、各个领域,是全县共产党员和基层党组织的优秀代表。希望受表彰的优秀个人和先进集体珍惜荣誉、再接再厉,继续保持昂扬斗志,以更加坚定的信心、更加顽强的意志、更加务实的作风、更加有力的举措,履职尽责、担当作为,在推动全县各项事业发展中再立新功、再创佳绩。

全县各级党组织和广大党员、党务工作者要以受表彰的先进典型为榜样,学习他们对党忠诚、信念如磐的政治品格,学习他们践行宗旨、为民务实的深厚情怀,学习他们顽强拼搏、攻坚克难的担当精神,学习他们公而忘私、清正廉洁的崇高风范,努力创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩。

奋进新时代,开启新征程。当前,我县正处于推进现代化栾川建设的关键时期,全县各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚决捍卫“两个确立”,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,抢抓机遇、真抓实干,凝心聚力、奋勇争先,为谱写全面建设社会主义现代化栾川新篇章而团结奋斗!

## 3. 栾川县优秀共产党员、栾川县优秀党务工作者和先进基层党组织名单

## 栾川县优秀共产党员、 优秀党务工作者和 先进基层党组织名单

### 一、优秀共产党员(100名)

- 王海涛 耕莘街道兴华路南社区党委委员  
马玉娟 耕莘街道上河南社区党委委员、  
居委会委员  
崔永生 耕莘街道西地社区居委会委员  
宋建青 耕莘街道陈家门社区第四居民组组长  
刘晓栋 耕莘街道综合行政执法大队副大队长  
李岁良 耕莘街道兴华路北社区网格员  
赵毅 栾川乡政府副乡长、栾川派出所所长  
李新姣 栾川乡后坪村党支部书记、村委会主任  
马春玲 栾川乡百炉村党支部委员、监委会主任  
李成群 栾川乡樊营村监委会委员  
张宝成 栾川乡七里坪社区标准化卫生室负责人  
张辉 赤土店镇郭店村党支部书记、村委会主任  
李红波 赤土店镇政府工作人员  
陈新霞 赤土店镇招商促进服务中心工作人员  
李海周 庙子镇英雄村党支部书记、村委会主任  
牛改见 庙子镇汉秋村党支部书记、村委会主任  
徐英可 庙子镇北凹村党支部副书记、村委会副  
主任  
杨明举 庙子镇桃园村党支部委员  
甘磊 庙子镇党政综合办公室主任  
马俊浩 庙子镇应急管理办公室主任  
安延峰 合峪镇合峪社区党支部书记、居委会主任  
郭建有 合峪镇砚台村党支部书记、村委会主任  
赵仁珂 合峪镇砭上村党支部书记、村委会主任  
张强 合峪镇柳坪村党支部书记、村委会主任  
赵治一 合峪镇党政综合办公室主任  
刘现武 潭头镇汤营村党支部书记、村委会主任  
关建法 潭头镇秋林村党支部书记、村委会主任  
王红超 潭头镇纸房村第六村民组组长  
袁宇航 潭头镇党政综合办公室主任  
陈冬冬 潭头镇平安建设办公室副主任  
王园园 潭头镇公共服务办公室主任  
郑涛 秋扒乡秋扒社区党支部副书记  
王歆 秋扒乡经济发展办公室工作人员  
张文波 狮子庙镇狮子庙社区党支部书记、居委  
会主任  
董万军 狮子庙镇白石崖村党支部书记、村委会  
主任  
许松涛 狮子庙镇乡村建设办公室主任  
崔新亚 狮子庙镇经济发展办公室主任  
程智敏 白土镇蔺沟村党支部书记、村委会主任  
刘海卿 白土镇椴树村党支部书记、村委会主任  
陈麒麟 白土镇党建工作办公室主任  
张国涛 三川镇柳子村党支部书记、村委会主任  
段灵枝 三川镇龙脖村党支部委员  
段红占 三川镇新庄村第三村民组组长  
赵光兴 三川镇姚湾村党员  
李树朋 三川镇应急管理办公室主任  
周克武 冷水镇西增河村党支部书记、村委会主任  
贾新波 冷水镇冷水沟村党支部副书记  
董小黑 冷水镇东增河村村委会副主任  
杨春花 冷水镇南沟村第六村民组组长  
李记周 叫河镇西新科村党支部书记、村委会主任  
代志博 叫河镇党建工作办公室主任  
郭璐 叫河镇财政所所长  
马春 陶湾镇红庙村党支部书记、村委会主任  
张延松 陶湾镇么沟村党支部书记、村委会主任  
周红江 陶湾镇焦树凹村党支部书记、村委会主任  
胡恩恩 陶湾镇综合行政执法大队副大队长  
宫浩 陶湾镇村镇规划建设办公室主任  
张翼权 石庙镇综合行政执法大队大队长  
王向伟 石庙镇党政综合办公室副主任  
郭志琦 石庙镇龙潭村党员  
李瑞炳 重渡沟示范区党工委委员、纪工委书记  
李青春 重渡沟示范区王坪村党支部书记、村委  
会主任  
范毅君 县发展和改革委员会服务业办公室负责人  
唐吉源 县公安局民意中心副主任  
白佳乐 县财政局办公室工作人员  
卫伊博 县住房和城乡建设局办公室负责人  
段向辉 县交通运输综合行政执法大队党支部  
副书记  
李鹏 县水利局综合业务股负责人

马娅楠 县文广旅局机关党支部书记、宣传推广中心主任

郭 启 县应急管理局应急救援股股长

宋予辉 县商务局投资综合股负责人

张万良 县国有资产监督管理委员会党建办公室主任

刘江波 县市场监督管理局综合执法大队陶湾执法中队中队长

杨卫国 县乡村振兴局监测中心负责人

党鹏飞 县生态环境局环境监察大队党支部书记

宋玉娟 县统计局综合业务股负责人

白海山 县城市管理局党建办公室负责人

张秀秀 县信访局办公室工作人员

张 兵 县先进制造业开发区工作人员

吴雨苗 县政务服务和大数据中心督查股负责人

尤长山 国有栾川县林场(伏牛山世界地质公园栾川园区服务中心)护林员

谢飞燕 县档案馆(县委党史和地方史志研究室)档案股股长

李志文 县融媒体中心记者

李延槐 县产品质量检验检测中心工作人员

高玉单 县第一高级中学教师

周 娟 陶湾镇中心小学教师

孟春艳 县第三实验小学教师

张 晓 县人民医院药技党支部书记、体检科科长

李树军 县中医院内科系统党支部书记、脑病科主任

赵晓丽 县妇幼保健院护士

王梦怡 国家税务总局栾川县税务局陶湾分局党支部书记

郭 磊 县烟草专卖局党组成员、纪检组长、党支部书记

张金虎 县自来水有限公司热力工程党支部书记

常人豪 河南省鸡冠洞旅游发展有限公司党建办公室主任

崔佳丽 县鑫宝矿业有限公司党支部宣传委员、财务部部长

常来进 县农业生产资料公司经理

赵洪军 国家铁路集团有限公司派驻赤土店镇赤土店社区工作人员

鲁世鹏 国家铁路集团有限公司派驻重渡沟示

范区新南村 工作队员

王 帅 县中医院门诊部儿科主治医师

杨佳厚 河南省老君山文化旅游集团有限公司党支部书记、常务副总经理

## 二、优秀党务工作者(50名)

杨秋阁 耕莘街道大南沟社区党委书记、居委会主任

陈静静 耕莘街道党建工作办公室主任

张俊华 栾川乡组织委员、统战委员、武装部长

陈建伟 栾川乡西河社区党委书记、居委会主任

杨晓亮 赤土店镇党委副书记、政法委员

赵书花 赤土店镇刘竹村党支部委员

王乐斌 庙子镇党建工作办公室主任

王丽芳 庙子镇杨树底村党支部委员、监委会主任

黄龙旭 合峪镇党委副书记、政法委员

汪毅哲 合峪镇党建工作办公室主任

栗利利 潭头镇党委副书记、政法委员

杨志花 潭头镇党建工作办公室副主任

支岳生 秋扒乡白岩寺村党支部书记、村委会主任

苏丙杰 秋扒乡党建工作办公室工作人员

张文霞 狮子庙镇朱家坪村党支部书记、村委会主任

赵晓亚 狮子庙镇党建工作办公室副主任

牛鸿儒 白土镇马庵社区党支部书记、居委会主任

李 明 白土镇榭树庙村党支部书记、村委会主任

许琼阁 三川镇党委委员、武装部长、党建工作办公室主任

武丰娟 三川镇龙脖村党支部副书记

成川川 冷水镇组织委员、统战委员、党建工作办公室主任

马丹丹 冷水镇机关党支部支部委员

郭海龙 叫河镇叫河社区党支部书记、居委会主任

陈金朝 叫河镇东坡村党支部书记、村委会主任

杨慧娟 陶湾镇党委副书记、政法委员

徐立鹏 陶湾镇党建工作办公室工作人员

杨凌博 石庙镇党委副书记、政法委员

苏宏飞 石庙镇党建工作办公室主任

李松格 重渡沟示范区磨湾村党支部副书记、监委会主任

- 刘冰 重渡沟示范区杨庄村党支部副书记  
李高磊 县人民法院第三党支部支部委员  
刘晓萍 县人民检察院党总支副书记  
刘文栋 县教育体育局机关党委副书记、  
党建办公室主任  
吕玉莎 县自然资源局党建专干  
任文 县农业农村局机关党委委员、机关党  
支部书记  
陈秋红 县林业局机关党委委员  
陈松旗 县卫生健康委员会机关党支部委员、  
党建办公室主任  
郭少怡 县民政局党建专干  
康战芳 县农业发展有限公司本部党支部委员  
马龙 县城市建设发展有限公司党建办公室主任  
郎涛 国网河南省电力公司栾川县供电公司  
狮子庙中心供电所党支部书记  
殷杰 国家铁路集团有限公司派驻潭头镇大  
王庙村第一书记  
马琳 省政府办公厅派驻庙子镇河南村第一书记  
孙杨程 省政府研究室派驻陶湾镇协心村第一书记  
周校军 洛阳市国宏集团派驻秋扒乡鸭石村  
第一书记  
行丰源 县融媒体中心派驻叫河镇桦树坪村  
第一书记  
王朝辉 县非公有制经济组织党委委员  
王晓莉 洛阳丰瑞氟业有限公司党支部书记  
司马方磊 洛阳伏牛山滑雪度假开发有限公司  
党支部书记  
刘松涛 栾川县众合金炉料有限公司机关  
党支部书记

### 三、先进基层党组织(50个)

- 中共栾川县耕莘街道兴华路北社区委员会  
中共栾川县耕莘街道君山路社区委员会  
中共栾川县栾川乡养子沟村支部委员会  
中共栾川县栾川乡寨沟村支部委员会  
中共栾川县赤土店镇机关支部委员会  
中共栾川县赤土店镇郭店村支部委员会  
中共栾川县庙子镇高崖头村支部委员会  
中共栾川县庙子镇老张村支部委员会  
中共栾川县庙子镇河南村支部委员会  
中共栾川县合峪镇砚台村支部委员会  
中共栾川县合峪镇柳坪村支部委员会  
中共栾川县潭头镇机关支部委员会  
中共栾川县潭头镇拨云岭村支部委员会  
中共栾川县潭头镇赵庄村支部委员会  
中共栾川县秋扒乡机关支部委员会  
中共栾川县秋扒乡雁坎村支部委员会  
中共栾川县狮子庙镇朱家村支部委员会  
中共栾川县狮子庙镇罗村村支部委员会  
中共栾川县狮子庙镇坡前村支部委员会  
中共栾川县白土镇马庵社区支部委员会  
中共栾川县白土镇榭树庙村支部委员会  
中共栾川县三川镇柳子村支部委员会  
中共栾川县三川镇大红村支部委员会  
中共栾川县冷水镇冷水社区总支部委员会  
中共栾川县冷水镇龙王庙村支部委员会  
中共栾川县叫河镇叫河社区支部委员会  
中共栾川县叫河镇西新科村支部委员会  
中共栾川县陶湾镇秋林村支部委员会  
中共栾川县陶湾镇张盘村支部委员会  
中共栾川县陶湾镇协心村支部委员会  
中共栾川县石庙镇观星村支部委员会  
中共栾川县石庙镇常门村支部委员会  
中共栾川县重渡沟示范区北乡村支部委员会  
中共栾川县重渡沟示范区四秋村支部委员会  
中共栾川县农业农村局机关支部委员会  
中共栾川县文化广电和旅游局机关支部委员会  
中共栾川县自然资源局地理信息中心支部委员会  
中共栾川县建设工程质量监督站支部委员会  
中共栾川县交通事业发展中心总支部委员会  
中共栾川县应急管理局应急救援支部委员会  
中共栾川县公安局交警大队支部委员会  
中共国家税务总局栾川县税务局潭头分局支部委员会  
中共栾川县市政园林绿化中心清尘市政环卫有  
限公司支部委员会 中共栾川县第五实验小学支  
部委员会  
中共国网栾川县供电公司城区支部委员会  
中共栾川县鑫宝矿业有限公司支部委员会  
中共国铁集团派驻栾川县乡村振兴帮扶工作队  
支部委员会

中共栾川县伊禾幼儿园支部委员会  
中共栾川县蕙兰产业园支部委员会  
中共栾川伏牛山东北虎旅游开发有限公司支部委员会

## 4.2023 年栾川县国民经济和社会发展统计公报

# 栾川县 2023 年国民经济与社会发展统计公报

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年,全县上下深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,全县社会大局和谐稳定,经济运行持续恢复向好。

### 一、综合

初步核算,2023 年全县地区生产总值 2938033 万元,同比增长(按可比价,下同)0.2%。其中:第一产业增加值 130523 万元,同比增长 1.1%;第二产业增加值 1453939 万元,同比下降 4.0%;第三产业增加值 1353570 万元,同比增长 5.4%,三次产业结构之比为 4.44:49.49:46.07。2023 年,市场物价整体平稳,全年居民消费价格上涨 0.8 个百分点,其中食品烟酒类上涨 1.7%。

表 1 2023 年居民消费价格指数(CPI)  
以上年价格为 100

类别	指数
居民消费价格指数(CPI)	100.8
食品烟酒	101.7
衣着	100.3
居住	98.9

生活用品及服务	101.9
交通通信	100.4
教育文化娱乐	101.2
医疗保健	100.8
其他用品和服务	103.1

年末,全县常住人口 31.68 万人,其中城镇人口 19.92 万人,城镇化率 62.88%。常住人口中,男性 16.33 万人,女性 15.35 万人。全县人口出生率 7.22‰,死亡率 7.72‰。

### 二、农业

全年粮食播种面积 143318 亩,其中夏粮面积 6560 亩,秋粮面积 136758 亩。蔬菜及食用菌种植面积 46421 亩,油料类种植面积 5559 亩,烟叶种植面积 3278 亩,棉花种植面积 102 亩。

全年粮食产量 46618 吨,其中夏粮产量 2005 吨,秋粮产量 44613 吨。

表 2 2023 年主要农产品产量

产品	单位	产量
粮食	吨	46618
夏粮	吨	2005
秋粮	吨	44613
油料	吨	690
棉花	吨	9
烟叶	吨	326
蔬菜及食用菌	吨	66482

全年肉类总产量 3633 吨,其中猪肉产量 2330 吨;禽蛋产量 6212 吨。年末生猪存栏 3.15 万头,牛存栏 5433 头,羊存栏 14433 只,家禽存

栏 45.29 万只。全年生猪出栏 2.96 万头,牛出栏 3418 头,羊出栏 1.34 万只,家禽出栏 42.28 万只。

### 三、工业

全年全县完成工业增加值 1324129 万元,同比下降 6.2%。其中采矿业增加值 296376 万元,同比下降 4.2%;制造业增加值 1021471 万元,同比下降 6.7%。规模以上工业企业增加值同比下降 13.5%。

表 3 2023 年规模以上工业主要产品产量

产品	单位	产量	同比增长 (%)
铁矿石成品矿	万吨	102.57	-54.7
铜金属含量	吨	1098	61.7
铅金属含量	吨	9401	2.8
锌金属含量	吨	15004	4.8
钨精矿	吨	21741	1.7
钼精矿	吨	73413	4.6
萤石	万吨	20.2	-7.0
服装	万吨	2.52	-80.9
黄金	千克	1017	0.0
石灰	万吨	13.5	190.3
商品混凝土	万立方米	27.0	-10.6

期末规上工业企业 63 家,全年营业收入同比增长 26.6%,利润总额同比增长 115.7%;亏损企业 18 家,亏损企业亏损额同比增长 30.9%。

### 四、固定资产投资

2023 年,全县固定资产投资在库项目 239 个,其中当年新入库项目 137 个。全年固定资产

投资同比增长 17.3%,其中工业投资同比增长 31.4%。

房地产业投资同比下降 7.4%,商品房销售面积 11.17 万平方米,同比增长 28.9%,商品房销售额 6.3 亿元,同比增长 24.3%。建筑业全年完成增加值 130734 万元,同比增长 21.9%。

### 五、旅游交通

全县现有 A 级景区数量 11 家,其中 4A 级以上 10 家,旅行社数量 8 家,星级酒店 1 家,全年接待游客 1505 万人次,旅游综合收入 105.79 亿元。

2023 年,全县交通运输仓储邮政业实现增加值 227623 万元,同比增长 15%。县境内公路里程 2073.5 公里,全年货物周转量 9801 万吨公里,旅客周转量 43026 万人公里。

### 六、国内贸易

2023 年,栾川实现社会消费品零售总额 1242187 万元,同比增长 7.7%,其中限额以上零售额完成 121063 万元,同比增长 11.9%。按地区分,城镇消费品零售额 1040107 万元,同比增长 7.4%,乡村消费品零售额 202080 万元,同比增长 9.8%。

分行业看,批发业零售额 30048 万元,同比增长 232.9%;零售业零售额 744626 万元,同比增长 4.8%;住宿业零售额 211299 万元,同比下降 2.7%;餐饮业零售额 256214 万元,同比增长 18.6%。

### 七、财政金融

全年一般公共预算收入 281088 万元,同比增长 7.7%。其中税收收入 248866 万元,占一般公共预算收入的 88.5%,同比增长 29.2%。全年一般公共预算支出 412329 万元,同比增长 27.2%。金融市场运行平稳,年末全县金融机构机构存款余额 2830497 万元,比年初增加 123199 万元;贷款

余额 2168012 万元,比年初增加 349917 万元。

## 八、社会事业

2022 年,全县共有各类教育机构 96 所,其中幼儿教育 43 所,基础教育 51 所,职业教育和特殊教育各 1 所。各类教职工合计 5587 人。

全县现有 1 座图书馆,8 座城市书房,464 处文物保护单位,其中国家级文物保护单位 2 处,省级文物保护单位 9 处。

全县现有 342 家各类医疗卫生机构,合计床位 2334 张,专业技术人员 2154 人。

## 九、环境与人民生活

2022 年,全县空气优良天数达到 339 天,PM2.5 平均浓度 31 微克/立方米,PM10 平均浓度 48 微克/立方米;境内河流监测断面中,全部为 I-III 类水质。

全县规模以上工业综合能源消费量较上年下降 6.3%,规模以上工业单位增加值能耗增长 8.3%。全社会单位 GDP 能耗增长 2.1%。

2023 年,居民收入稳步增长。全县居民人均可支配收入 29008 元,同比增长 7.3%。其中农村居民人均可支配收入 17759 元,同比增长 8.0%;城镇居民人均可支配收入 41581 元,同比增长 5.5%。居民人均生活消费支出 21956 元,同比增长 1.6%。其中农村居民人均生活消费支出 15512 元,同比增长 2.2%;城镇居民人均生活消费支出 29158 元,同比增长 0.2%。

注:1.本公报中数据均为初步统计数。部分数据因四舍五入的原因,存在总计与分项合计不等的情况,未做机械调整。

2.地区生产总值、三次产业及相关行业增加值绝对数按现价计算,增长速度按不变价格计算。

3.部分指标的报告期数据与上年已公布的同期数据之间存在不可比因素,不能直接相比计算增速。主要有以下原因:一是规上企业存在动态调整变动,统计数据为在库企业的本年数据和上年数据;二是因数据核实,对问题数据按照相关规定进行了修正。

